



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/COD/1
18 June 1999

RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

**КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ,
ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Третьи периодические доклады государств-участников

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО*

* 17 мая 1997 года Заир был переименован в Демократическую Республику Конго. Первоначальный доклад, представленный правительством Демократической Республики Конго, см. CEDAW/C/ZAR/1. Второй периодический доклад, представленный правительством Демократической Республики Конго, см. CEDAW/C/ZAR/2 и CEDAW/C/ZAR/2/Add.1 и Corr.1.

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО
МИНИСТЕРСТВО ПО СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ И ДЕЛАМ СЕМЬИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН

ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
В ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ КОНГО
КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

ИЮНЬ 1999 года

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	3
II. ПРИОРИТЕТНЫЕ ЦЕЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН И ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ	4
III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ КОНГОЛЕЗСКИХ ЖЕНЩИН	7
IV. ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЗА ПЕРИОД, ПРОШЕДШИЙ ПОСЛЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ПРЕДЫДУЩИХ ДОКЛАДОВ	8
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	27

ВВЕДЕНИЕ

Периодическая оценка хода осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является обязательством государств-участников согласно статье 18 Конвенции.

В соответствии с этим обязательством правительство Демократической Республики Конго, преисполненное решимости действовать в интересах мира, развития и равенства полов, представляет этот доклад за период с июня 1996 года по июнь 1999 года в дополнение к периодическому докладу 1996 года (см. CEDAW/C/ZAR/2).

Министерство по социальным вопросам и делам семьи при посредстве Национального совета по делам женщин провело обзор всех реформ, мер и мероприятий, осуществленных в соответствии с Конвенцией в политической, правовой, экономической и социально-культурной областях. В качестве дополнительной информации представлены также сведения о положении девочек и девушек в стране.

При оценке хода выполнения Конвенции в вышеупомянутый период акцент был сделан на изменении ситуации в стране после падения диктаторского режима Второй республики.

В этом докладе помимо общих сведений о положении дел в стране представлены приоритетные цели правительства в отношении положения женщин и факторы, препятствующие осуществлению Конвенции.

Перед рассмотрением хода осуществления Конвенции в Демократической Республике Конго в докладе описываются также главные направления Национальной программы улучшения положения конголезских женщин.

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Расположенная в центре Африканского континента, Демократическая Республика Конго является экваториальной страной с территорией в 2 345,409 кв. км и численностью населения, по нынешним оценкам, 50 млн. человек.

Благодаря своему географическому положению и плодородию почв она обладает огромным потенциалом в том, что касается полезных ископаемых и сельскохозяйственных ресурсов.

Она также известна как страна с исключительно богатой гидроэнергетической сетью мощностью порядка 100 млн. кВт·ч и впечатляющим гидрографическим бассейном, включая и бескрайние девственные леса.

С 1960 года Демократическая Республика Конго — это независимая страна, граничащая на севере с Центральноафриканской Республикой и Суданом, на востоке — с Угандой, Руандой, Бурунди и Танзанией, на юге — с Замбией и Анголой, на западе — с Атлантическим океаном, анклавом Кабинда и Республикой Конго.

На экономическом положении Демократической Республики Конго сказались разрушительные последствия двух войн подряд (1997—1999 годы). После освободительной борьбы народа против диктатуры

Мобуту с июня 1997 года по июль 1998 года были отмечены оживление производства и относительная стабильность макроэкономических параметров. К сожалению, из-за агрессии, которую страна испытывает со стороны коалиции Руанды, Уганды и Бурунди, такая позитивная эволюция экономических показателей не наблюдается с августа 1998 года.

Военные действия разрушили основы экономики: снижается уровень производства, подорваны производственная и социальная инфраструктуры. По имеющимся данным, производство снизилось на 6,4 процента в 1997 году и на 3,5 процента в 1998 году 1/.

Дефицит платежного баланса и сокращение экспортных поступлений, в частности поступлений от ЖЕКАМИН, привели к уменьшению валютного запаса страны. Проблемы с обслуживанием внешнего долга еще более усугубились, налицо просроченные внешние платежи, а также непрерывное падение курса национальной валюты — конголезского франка. Инфляция достигла головокружительного уровня — 88,28 процента, следствием чего стало всеобщее обнищание населения.

В плане политическом следует отметить, что с 1965 по 1997 год страна пережила диктаторский режим, и его несостоятельность в управлении страной лежит в основе нынешних бед и неудач.

17 мая 1997 года политическая обстановка в стране изменилась, и новый режим стремится к созданию подлинно демократического государства, несмотря на тяготы несправедливой войны, с которой он столкнулся. Однако сохраняющаяся напряженность не способствует созданию мирной атмосферы, благоприятной для деятельности в целях улучшения положения женщин вообще и выполнения положений Конвенции в частности.

Страна фактически разделена. Вся восточная часть национальной территории оккупирована агрессорами. Усилия правительства Национального спасения ориентированы главным образом на цели, связанные с войной, с тем чтобы вернуть оккупированную территорию.

Именно в таком контексте была проведена периодическая оценка хода осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Демократической Республике Конго.

II. ПРИОРИТЕТНЫЕ ЦЕЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН И ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ

1. Цели

В отношении положения женщин трехлетняя программа правительства Демократической Республики Конго (1997—2000 годы) ставит следующие цели 2/:

а) обеспечить улучшение экономического положения женщин, способствуя развитию женского предпринимательства;

1/ Центральный банк Конго.

2/ Национальная программа улучшения положения конголезских женщин, февраль 1999 года, стр. 36.

b) обеспечить улучшение положения женщин в правовой и культурной областях посредством информирования о правах женщины;

c) обеспечить улучшение социального положения женщины путем образования и профессиональной подготовки, повышения роли женщины, ее потенциала и статуса;

d) взять на себя заботу о здоровье женщины и ребенка, в том числе улучшение питания женщин и детей, расширение программ первичного медико-санитарного обслуживания и облегчение повседневного труда женщин;

e) оказывать техническую, материальную и финансовую помощь женщинам, проживающим в сельской местности.

Эти цели соответствуют духу Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Однако конголезское правительство сталкивается с рядом препятствий, тормозящих выполнение трехлетней программы и, следовательно, замедляющих движение по пути улучшения положения женщин вообще и достижения равенства полов в частности.

2. Препятствия

Помимо военного положения и многообразного кризиса, который переживает страна, можно перечислить следующие препятствия на пути улучшения положения женщин в стране:

a) В общественной жизни

- Влияние традиционных стереотипов, согласно которым женщины не способны заниматься государственными делами. Такие стереотипы нередко поддерживают и распространяют сами женщины.
- Сохранение законодательных положений дискриминационного характера, закрепляющих, в частности, правовую недееспособность женщин, состоящих в браке.
- Низкий уровень просветительской деятельности при высоком проценте неграмотных женщин.
- Неосведомленность женщин во всех областях.
- Отсутствие солидарности среди самих женщин. Отсутствие доверия женщин друг к другу, которое становится особенно очевидным во время выборов.
- Равнодушие женщин к общественной жизни.

b) В экономической области

- Отсутствие для женщин, живущих в сельской местности, доступа к земельной собственности, которая по-прежнему является достоянием мужчины.
- Отсутствие у женщин, живущих в сельской местности, свободного времени и надлежащих технических средств.

- Удаленность медицинских пунктов, вследствие чего женщины вынуждены пешком преодолевать большие расстояния.
- Трудность доступа к кредитам и другим средствам для развития производства.
- Ограниченное участие женщин в собраниях, на которых выносятся важные для общины решения.
- Отсутствие экономических знаний.
- Трудности с приобретением техники для сохранения урожая и транспортировки продукции.
- Влияние обычаев и традиций, которые ставят женщину в неблагоприятные условия.
- Недостаточная представленность женщин в органах, разрабатывающих программы в области экономики и развития.

с) В области образования

- Разница между городом и сельской местностью в том, что касается инфраструктуры школы на различных уровнях обучения.
- Традиционные предрассудки в отношении будущего места девочек в обществе.
- Предпочтительное отношение школьниц к традиционно женским предметам и их отказ от традиционно мужских предметов обучения.
- Пропуск занятий девочками или их преждевременный уход из школы.
- Нехватка структур по обучению женщин грамотности.

d) В области здравоохранения

- Нехватка больниц.
- Перегрузка работой в домашнем хозяйстве.
- Ограниченные возможности женщин регулировать свою сексуальную жизнь (репродуктивное здоровье).
- Экономическая зависимость женщин.
- Неосведомленность женщин в вопросах здравоохранения.
- Раннее материнство.

e) В культурной области

- Сохранение предрассудков и культурных обычаев, унижающих достоинство женщины.

Эти препятствия усугубляются и другими трудностями административного характера, а именно:

- Недостаточные бюджетные ассигнования министерству, занимающемуся вопросами положения женщин (0,8 процента национального бюджета).
- Слабая институциональная дееспособность национального механизма по положению женщин.
- Нарушение работы служб государственного аппарата.
- Отсутствие банка дезаггрегированных достоверных данных, с разбивкой по полу, и нехватка информации о положении женщин.
- Дискриминационная практика в отношении женщин в социальной и административной областях.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ КОНГОЛЕЗСКИХ ЖЕНЩИН

Несмотря на вышеупомянутые трудности, правительство Демократической Республики Конго преисполнено решимости претворить в жизнь все рекомендации мирового сообщества в отношении положения женщин. С такой перспективой на будущее при поддержке ПРООН была начата разработка Национальной программы улучшения положения конголезских женщин.

Эта программа рассчитана на период 1999—2004 годов. Она охватывает 12 проблемных областей, определенных в Плане действий, принятом в Пекине, и нацелена на женщин, мужчин, детей, семьи и всю нацию в целом.

Цели, поставленные в этой программе, имеют трехсторонний характер, поскольку отвечают чаяниям:

- самих женщин, которые хотят добиться более достойного положения, быть самостоятельными и участвовать наряду с мужчинами в восстановлении страны;
- правительства, которое стремится помочь приобщению женщин к процессу развития и способствовать их доступу к национальным ресурсам, а также их участию в политической и экономической жизни страны;
- международного сообщества, которое в документах всемирных конференций рекомендует государствам улучшать положение женщин во всех областях жизни общества.

Реализация этой программы требует стратегических разработок по вопросам подготовки, привлечения внимания общественности к положению женщин, поддержки структур, готовящих кадры из числа женщин и девушек, создания новых структур, проведения опросов, изучения и исследовательских работ, в том числе и пересмотра законодательства.

IV. ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЗА ПЕРИОД, ПРОШЕДШИЙ ПОСЛЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ПРЕДЫДУЩИХ ДОКЛАДОВ

Статья 1

Определение дискриминации

В Демократической Республике Конго равенство между мужчинами и женщинами закреплено в Конституции. Между тем в законах имеются дискриминационные положения.

Статья 112 Конституции предусматривает, что "международные договоры и соглашения, должным образом ратифицированные или принятые Демократической Республикой Конго, имеют приоритет над национальным законом". Несмотря на приоритет международных документов над внутренними законами, необходимо отметить дискриминационный характер некоторых законоположений в отношении женщин, что нарушает положения Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Ниже приводится перечень еще не пересмотренных законов, содержащих дискриминационные положения:

1) Закон № 87-010 от 1 августа 1987 года, касающийся Семейного кодекса

В тексте этого закона излагаются основные положения, касающиеся принципа равенства между мужчиной и женщиной. Однако именно этот закон, к сожалению, во многом носит дискриминационный характер по отношению к женщине.

Статья 444, например, предусматривает: "Главой семьи является муж". И в то же время принцип равноправия супругов по отношению к детям выражен в принципе родительской власти, которую они осуществляют над детьми, и закреплен в пункте 19 статьи 317.

Однако в пункте 2 той же статьи содержится дискриминационный в отношении женщины принцип, сформулированный следующим образом: в случае расхождения мнений между мужчиной и женщиной превалирует мнение отца.

Такая форма дискриминации просматривается еще в нескольких положениях: ребенок получает фамилию отца, и имя ребенку тоже дает отец; женщина присоединяет к своей фамилии фамилию мужа; в случае кончины супруга женщина осуществляет родительскую власть совместно с членом семьи мужа, в то время как в случае кончины матери эта власть полностью передается отцу.

Все эти положения носят дискриминационный характер в отношении женщины, поскольку они предполагают слабость и некомпетентность женщины. Они противоречат принципу равенства, провозглашенному международными конвенциями и внутренними законами; нарушают, в частности, статью 3 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Что касается правоспособности замужней женщины в отношении некоторых действий и заключения контрактов и договоров, то в статье 215 содержится принцип, закрепляющий ее полную недееспособность; в статье 448 также утверждается, что она имеет право на определенные юридические

действия только с разрешения мужа. Настоящее положение представляет собой значительное препятствие на пути улучшения положения женщины, которая переходит из-под опеки родителей под опеку мужа; кроме того, отмечены многочисленные злоупотребления со стороны глав семей. Неприемлемо также, что замужняя женщина является недееспособной, тогда как ее 18-летняя дочь имеет полную юридическую дееспособность. Такая форма недееспособности проявляется также в положениях статьи 454 относительно выбора места жительства супругов, когда жена ради сохранения супружеских и семейных уз обязана следовать за мужем всюду, где он считает необходимым проживать. В этих положениях в скрытой форме присутствует преуменьшение значения трудовой деятельности женщины, которая иной раз может занимать положение более важное для семьи, чем ее муж.

Статья 352 определяет минимальный брачный возраст для юноши — 18 лет, тогда как для девушки — 15 лет; это положение является по отношению к женщине дискриминационным, поскольку оно не защищает девочек, которые в 15 лет еще не закалены для борьбы с влияниями окружающего мира.

То же можно сказать о так называемом выкупе за невесту, которым семья мужа рассчитывается с семьей жены согласно статье 361 Семейного кодекса: в социологии брак определяется как социально приемлемый союз мужчины и женщины, когда рожденные от этого союза дети признаются потомством двух партнеров. Такой выкуп, как основное условие заключения брака, придает ему меркантильный характер и является причиной того, что у замужней женщины развивается комплекс неполноценности по отношению к ее партнеру.

Что касается прав на управление имуществом, то статья 490 возлагает их целиком на мужа, вплоть до того, что жена не может распоряжаться даже принадлежащим ей имуществом. Закон, правда, оставляет за ней право опротестовать такое положение и добиваться в судебном порядке раздела имущества на основании положения о неправильном ведении хозяйства. Однако возникает вопрос о целесообразности этой процедуры, поскольку муж получает право на имущество супружеской пары автоматически.

Таковы некоторые из многих положений Семейного кодекса, имеющих дискриминационный характер.

2) Уголовный кодекс

В целом в Уголовном кодексе нет каких-либо дискриминационных положений, поскольку наказания за совершенные правонарушения применяются одинаково к мужчинам и женщинам.

Следует, однако, отметить, что дискриминация имеет место в части наказания за супружескую измену; в частности, статья 3 Уголовного кодекса сурово наказывает женщину, виновную в этом правонарушении, а мужчина может быть осужден за такое правонарушение только в том случае, если оно сопровождалось обстоятельствами, придающими ему характер тяжкого оскорбления.

Это положение Уголовного кодекса повторено в статье 467 Семейного кодекса.

Такое расхождение противоречит не только принципу равенства, но также статье 459 Семейного кодекса об обязанности супругов хранить взаимную верность, так как оно содержит скрытое допущение, если не поощрение, неверности мужа. Оно противоречит также существу статьи 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

3) Ордонанс-закон № 67-310 от 9 августа 1967 года, касающийся Кодекса законов о труде

Этот закон носит прогрессивный и недискриминационный характер. Тем не менее женщина подвергается дискриминации из-за неправильного толкования этого закона работодателями. В частности, статья 1 Кодекса законов о труде предусматривает, что он применяется в отношении всех граждан Демократической Республики Конго, независимо от пола, в то время как статья 72 Кодекса закрепляет принцип равной оплаты за равноценный труд при одинаковой квалификации.

Этим положениям, соответствующим статье 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, противоречат другие, содержащие определенные ограничения для замужних женщин, связанные с их правовой недееспособностью, о которой речь шла выше, и нарушающие тем самым существо статьи 11 Конвенции.

В частности, пункт с статьи 3 Кодекса законов о труде предусматривает, что замужняя женщина может заключать трудовое соглашение при отсутствии возражения со стороны мужа. На практике женщина подвергается дискриминации со стороны работодателя, который требует, чтобы перед подписанием трудового соглашения женщина представила письменное разрешение супруга.

Дискриминация сохраняется и в том, что касается семейных пособий, которые не выплачиваются работающим замужним женщинам, и они не имеют доступа в медицинские учреждения работодателя супруга.

4) Закон № 81-003 от 17 июля 1981 года о государственных служащих

Этот закон является весьма прогрессивным и не содержит каких-либо дискриминационных положений по признаку пола в том, что касается найма, вознаграждения, продвижения по службе и других льгот.

В то же время статья 25 этого закона лишает трудящуюся женщину права на ежегодный отпуск, если она уже пользовалась декретным отпуском в том же году.

Эта статья носит дискриминационный характер в отношении женщин в том плане, что она не признает выполняемую женщинами функцию материнства как социальную и противоречит статье 5 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

5) Ордонанс-закон № 88-056 от 29 сентября 1988 года о судьях

Этот закон не содержит никаких дискриминационных положений по признаку пола в том, что касается вознаграждения, отличий и выдвижений, продвижения по службе, должностных окладов, пособий и т. д.

В то же время некоторая дискриминация проявляется в части найма и социальных льгот женщин, состоящих в браке. В пункте 7 статьи 1 говорится: "Никто не может быть судьей, если он не отвечает следующим условиям: ...если речь идет о женщине, состоящей в браке, необходимо представить согласие супруга в письменной форме..."

Пункт 3 статьи 21 предусматривает, что женщина-судья не получает семейного пособия, если ее муж получает зарплату из государственного бюджета и имеет право на пособия не ниже тех, которые получает судья.

Статья 2

1) Внесение в текст Конституции принципа равенства

С момента установления нового режима 17 мая 1997 года в Демократической Республике Конго управление государством осуществляется в соответствии с конституционным Декретом-законом № 003 от 28 мая 1997 года, на сегодняшний день измененным и дополненным.

За время существования нового режима был подготовлен проект Конституции, который должен быть представлен на всенародный референдум.

В нем изложены и гарантированы все основные принципы свободы и равенства между мужчинами и женщинами в соответствии с различными международными правовыми документами, в первую очередь Всеобщей декларацией прав человека.

В частности, в статье 14 этого проекта Конституции записано: "Что касается образования и доступа к государственной службе и любой другой области, в Демократической Республике Конго ни один конголезец не может быть объектом дискриминационного посягательства, проистекающего из закона или акта исполнительной власти, по причине его вероисповедания, племенной или этнической принадлежности, пола, происхождения, места рождения, места проживания или его взглядов".

В статье 49 того же проекта говорится: "Государство обязано заботиться о ликвидации всякой дискриминации в отношении женщин и обеспечивать защиту их прав".

2) Законодательные меры в отношении принципа равенства

В этой связи нельзя отметить никаких новшеств, поскольку президент Республики, который в настоящее время в отсутствие парламента наделен законодательной властью, пока не принял законодательных мер в этой области.

3) Санкции в случаях дискриминации в отношении женщин

В этой области изменилось многое, особенно в том, что касается санкций, в случае если пострадавшая женщина не побоялась обратиться в суд или трибунал.

4) Механизм защиты прав женщин и входящие в него учреждения

С июля 1998 года в Демократической Республике Конго при правительстве имеется совещательный орган, занимающийся вопросами улучшения положения, охраны и защиты конкретных прав женщин, который называется Национальным советом по делам женщин.

Учрежденный министерским постановлением № CAB/V. M/AFF.SO.F.015/98 от 10 июля 1998 года, он призван:

- заботиться о проведении национальной политики с целью защиты женщины;
- мобилизовать все здоровые силы нации на борьбу за улучшение положения женщин;
- предлагать мероприятия в этой области в соответствии с международными рекомендациями.

Среди функций Национального совета по делам женщин в связи с такими задачами следует назвать:

- подготовку всех периодических докладов по ратифицированным Демократической Республикой Конго международным документам, касающимся положения женщин;
- оценку выполнения Национальной программы улучшения положения конголезских женщин, а также рекомендаций международных конференций.

На уровне провинций были созданы провинциальные советы по делам женщин в качестве совещательных органов местной власти. В условиях военного положения вследствие оккупации восточной части страны провинциальные советы по делам женщин созданы пока в 7 из 11 провинций.

В состав Национального совета входят представители государственных учреждений, неправительственных церковных и светских организаций, профсоюзов некоммерческих объединений и представители учреждений системы Организации Объединенных Наций в качестве наблюдателей.

Имеются также неправительственные организации, занимающиеся вопросами защиты прав женщин.

Забываясь о восстановлении правового государства, уважающего основные права граждан и достоинство конголезских мужчин и женщин, 1 июня 1998 года президент Республики учредил Министерство по правам человека. Во внутреннем плане задачами министерства являются защита, улучшение положения и пропаганда основных неотъемлемых прав человека.

В международном плане министерство должно проводить в жизнь и пропагандировать международное гуманитарное право и следить за эффективным соблюдением приоритета международного права над внутренним.

5) Реакция государственных властей и учреждений на дискриминационные акты или практику в отношении женщин

Государственные власти решительно выступили против посягательств сил охраны порядка и безопасности на физическую неприкосновенность женщин и девушек, носящих традиционно мужскую одежду.

Статья 3

Меры для обеспечения развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление прав человека и основных свобод на основе равенства с мужчинами

Помимо создания Национального и провинциальных советов по делам женщин, а также Министерства по правам человека, упомянутого в статье 2, важно указать на возросшую роль национального механизма, занимающегося проблемами женщин на уровне министерства.

Политическая воля добиваться улучшения положения женщин была выражена в обращении президента Республики во время торжественного празднования 37-й годовщины независимости страны, в котором говорится о роли и месте женщин в процессе национального восстановления, и в том, что проблемы конголезской женщины учтены в принятой в 1997 году трехлетней программе-минимум.

Она также находит свое выражение во многих других действиях, направленных на улучшение положения женщин. В частности, конголезским женщинам, занятым в неформальном секторе, в качестве кредита было предоставлено 500 тыс. долл. США для укрепления их экономического положения.

Статья 4

1) Временные специальные меры, направленные на установление равенства между мужчинами и женщинами

Помимо упомянутых новых институциональных механизмов, правительство решило привлечь женщин к работе над содержанием разрабатываемого в настоящее время проекта Конституции, подписав соглашения в рамках САДК.

Оно также приняло гендерный подход, или паритет мужчина—женщина, который предполагает необходимость реального сотрудничества между мужчинами и женщинами во всем, что касается развития.

Чтобы внедрить этот подход в повседневную жизнь, по всей территории страны проводятся просветительско-информационные мероприятия по вопросам равенства полов.

2) Специальные меры, направленные на охрану материнства

После Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в Каире в 1994 году, правительство приняло ряд стратегий в отношении репродуктивного здоровья. В то же время приведенные ниже показатели свидетельствуют о том, что немало еще требуется сделать для улучшения здоровья матери и ребенка.

Показатели	Определение	В целом по стране	В городах	В сельской местности
Материнская смертность ^{1/}	Число женщин, умерших в период беременности или в 42-дневный период после родов, на 100 000 живорождений	1.837‰	2.000‰	1.806‰

^{1/} ВОЗ, Состояние сектора здравоохранения, 1998 год.

В 1996 году этот процентный показатель составлял 870‰, в настоящее время он вырос до 1.837‰. Здоровье женщины по-прежнему не защищено, несмотря на проводимую политику в области медико-санитарного обслуживания, цель которой — облегчить доступ больных к медицинским пунктам. Для здоровья женщины наиболее опасными периодами, когда возможен смертельный исход, являются беременность, роды и 42-дневный период после родов.

Статья 5

1) Меры, направленные на изменение социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин

Ситуация в этой области не изменилась к лучшему. Предвззсудки и традиции существуют до сих пор и оказывают огромное влияние на положение женщин.

Поскольку дискриминация по признаку пола основывается главным образом на культурных традициях, до сих пор она особенно сильна в сельской местности, где господствуют стереотипы, принижающие достоинство женщины. Конголезские женщины все еще живут под давлением табу и запретов, которые мужчины поддерживают, чтобы защищать свой статус и внушать идею своего превосходства. Согласно надуманным местным традициям, например, женщина не имеет права употреблять некоторые продукты питания, такие как яйца и мясо дичи.

В то же время, следуя стереотипам в отношении к женщине, средства массовой информации продолжают злоупотреблять образом женщин и девушек в сенсационных передачах на тему секса и преступности.

Сегодня благодаря организованным усилиями неправительственных организаций кампаниям по привлечению внимания к проблемам женщин последние начинают все в большей степени осознавать, в каких негативных тонах рисуется их образ. Однако их недостаточная представленность на руководящих постах в средствах массовой информации ведет к тому, что они не могут оказывать практически никакого влияния на цензуру в связи с подобными правонарушениями, касающимися женской проблематики.

Идет ли речь о запретах на употребление каких-либо продуктов питания, выкупе за невесту, обычае, разрешающем мужчине унаследовать жену своего умершего брата (левирате), калечащих операциях на половых органах женщин, браке по предопределению — все эти виды унижающей традиционной практики в отношении женщин сохраняются как в сельской местности, так и в городах.

Не было принято практически никаких мер для изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин в целях искоренения предвззсудков и вредной традиционной практики в отношении женщин.

2) Семейное просвещение: ответственное отношение к материнским обязанностям и уход за ребенком

Что касается воспитания ответственного отношения к материнским обязанностям, то здесь основными моментами семейного просвещения являются дородовое обслуживание, родовспоможение и методы контрацепции. Когда такое просвещение хорошо организовано, базовый критерий ВОЗ равен 80 процентам. Ниже приводятся статистические данные ВОЗ за 1998 год по медико-санитарному обслуживанию.

Данные по стране свидетельствуют о том, что семейное просвещение в части воспитания ответственного отношения к материнским обязанностям обеспечено недостаточно.

Медико-санитарное обслуживание домохозяйств в рамках семейного просвещения обеспечивают приходящие на дом медицинские работники.

Охват медико-санитарным обслуживанием домохозяйств по данным за 1998 год:

Показатели	Определение	В целом по стране	В городах	В сельской местности
------------	-------------	-------------------	-----------	----------------------

Медико-санитарное обслуживание домохозяйств	Доля домохозяйств, которые посетил медицинский или близкий по профилю работник в течение последних 12 месяцев (в %)	18,40	12,80	19,60
---	---	-------	-------	-------

Из этой таблицы следует, что работа по посещению домохозяйств медицинскими работниками ведется недостаточно.

Касаясь проблемы ухода за детьми, уместно отметить, что многочисленные акты расхищения имущества на предприятиях, имевшие место в Демократической Республике Конго в 1991—1993 годах, привели к тому, что большое число людей остались без работы, поскольку многие предприятия лишились необходимого оборудования.

Соответственно, бремя обеспечения средств для ухода за детьми в основном легло на женщин, и в этом им способствует развитие неформального сектора экономики, где главную роль стали играть именно женщины.

В медицинском плане уход за ребенком оценивается по следующим показателям: вес ребенка, вакцинация и рост.

По этим параметрам ВОЗ располагает следующими данными за 1998 год:

Показатели	Определение	В целом по стране	В городах	В сельской местности
Вес при рождении	доля живорожденных, вес которых при рождении составил 2,5 кг или больше (в %)	91,30	94,16	90,38
Коэффициент рождаемости	доля детей, умерших к концу первого года жизни (в %)	127	65	138
Рост ребенка	доля детей от 0 до 4 лет, не относящихся к группе детей с недостатками в развитии (в %)	28,80	18,20	24,90

Из таблицы следует, что уход за здоровьем ребенка не является удовлетворительным.

Статья 6

Торговля женщинами и эксплуатация проституции женщин

В национальном законодательстве не имеется каких-либо положений, касающихся наказания за проституцию; исключение составляет статья 174-бис Уголовного кодекса, в которой осуждается сутенерство.

С ростом масштабов нищеты в Демократической Республике Конго наблюдается распространение такого явления, как проституция, и вовлечение в нее все большего числа девочек-подростков. Как правило, последние не используют средства защиты от беременности, ЗППП и СПИДа.

Под предлогом помолвки или приятельских отношений девочки-подростки все чаще занимаются проституцией в коммерческих целях, подвергая себя большому риску.

В отличие от предшествующих лет были предприняты усилия по пропаганде в средствах массовой информации различных методов контрацепции.

К сожалению, эта акция по защите от нежелательной беременности, ЗППП и СПИДа привела к тому, что ситуация еще более осложнилась, о чем свидетельствует приведенная ниже таблица.

Показатели	Определение	В целом по стране	В городах	В сельской местности
Беременность у девочек-подростков	доля беременных незамужних девочек-подростков 12—19 лет (в %)	1,90	1,60	2,00

Эта ситуация тем более опасна, что она нарушает устои общества: беременные девочки-подростки всегда стараются прибегнуть к аборту, поскольку раннее материнство мешает им выйти замуж и продолжить учебу в школе.

Следует указать на массовую депортацию конголезских женщин и девушек захватчиками из Уганды, Бурунди и Руанды. Эти женщины и девушки обречены на проституцию, ЗППП и СПИД, нежелательную беременность и различные другие травмы.

Статья 7

Политическая и общественная жизнь

В Демократической Республике Конго закон предоставляет все политические права как мужчине, так и женщине.

С 1966 года женщины имеют право избирать и быть избранными и представлены наравне с мужчинами во всех административных и политических механизмах страны (администрация президента Республики, правительство, органы территориального управления, армия, экономика, дипломатическая служба...). Однако их представленность там ничтожна, что видно из приведенной ниже таблицы:

Органы	Число мужчин	Число женщин	в %
Администрация президента Республики	1	0	0
Правительство:			
• Государственный министр	4	0	
• Министр	15	3	17
• Заместитель министра	9	2	

Органы	Число мужчин	Число женщин	в %
Комиссия по институциональным реформам	13	0	0
Национальный совещательный орган	168	13	8
Территориальные органы власти:			
• Губернатор	11	0	9
• Вице-губернатор	9	0	
• Территориальный администратор	145	3	
Государственная власть:			
• Генеральный секретарь	46	1	2
Государственные предприятия:			
• Генеральный уполномоченный-президент	40	0	0
• Заместитель генерального уполномоченного	48	0	
Дипломатическая служба:			
• Посол	9	1	16
• Поверенный в делах	42	6	
• Консульство	3	2	
Судебные органы	1 199	160	13
Комиссия по реформе права Демократической Республики Конго	28	4	14
Всего в %			11

Источник: Journal Officiel 1999.

Для действительного установления нового политического порядка нынешний режим решил приостановить всякую деятельность политических партий.

Администрация президента Республики утвердила новый декрет-закон о политических партиях. Он будет согласован в Национальном совещательном органе.

Однако трудности на пути улучшения положения женщины в политической и общественной жизни сохраняются. Речь идет, в частности, об образе мышления, отсутствии солидарности между женщинами, существующих до сих пор дискриминационных законоположениях, неосведомленности женщин в отношении своих прав и о значительном отставании женщин в том, что касается образования.

В общественной жизни пробуждение женщин особенно заметно в деятельности женских неправительственных организаций, которых в настоящее время, по данным Министерства по социальным вопросам и делам семьи, насчитывается 350.

Статья 8

Представленность в государственных дипломатических службах и участие в работе международных организаций

Представленность женщин на дипломатических постах минимальна: из 361 сотрудника дипломатической службы — 18 женщин и 343 мужчины.

Распределение должностей между этими женщинами выглядит следующим образом 1/:

• Поверенный в делах	2
• Советник-посланник	1
• Первый советник	1
• Второй советник	3
• Первый секретарь	8
• Второй секретарь	2
• Атташе	1
Всего	18

Что касается участия в работе международных организаций, то конголезское правительство всегда включало женщин в состав делегаций, участвовавших в работе многочисленных международных конференций, проводимых Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями.

Статья 9

Приобретение, изменение и сохранение гражданства

Семейный кодекс, опубликованный 1 августа 1987 года и вступивший в силу годом позже, закрепляет принцип равенства между мужчиной и женщиной в области приобретения, лишения и передачи конголезского гражданства.

Никаких значительных изменений в этой области не произошло.

Статья 10

1) Равный доступ к образованию

Конституция, как и рамочный закон № 86-005 от 22 сентября 1986 года, гарантирует мальчикам и девочкам равный доступ к образованию. Этот принцип был подтвержден Генеральными штатами по образованию, которые заседали 20–29 января 1996 года в Киншасе. В ходе этих заседаний были разработаны стратегии образования для всех и обучения человеческим и моральным ценностям. К сожалению, по сей день их применение остается благим пожеланием из-за переживаемого страной многообразного кризиса.

Действительно, состояние войны в сочетании с общим обнищанием населения не способствует достижению целей образования. На оккупированной агрессорами территории многие учащиеся, особенно девочки, не могут осуществить свое право на образование.

По сравнению с предшествующими годами охват школьным обучением заметно снизился, как показывает приведенная ниже таблица:

1994/95 учебный год			1997/98 учебный год		
Местность	Мальчики	Девочки	Местность	Мальчики	Девочки
• Городская	77,1%	76,5%	В целом по стране	49,7%	32,3%
• Сельская	57,0%	45,7%			

1/ Источник: Министерство иностранных дел и международного сотрудничества, 1998 год.

Что касается доступа к дошкольному обучению, то в городах соответствующие структуры многочисленны, тогда как в сельской местности их почти нет. Поэтому в сельской местности поступление девочек в возрасте до 5 лет в детские сады носит случайный характер. Доступ к дошкольному обучению весьма проблематичен и для девочек в городах по причине низкого социально-экономического уровня большинства родителей. Следствием этого являются также запоздалое поступление в школу и преждевременный уход из школы большинства девочек.

Ограниченный доступ к обучению на этом уровне объясняется нехваткой государственных структур дошкольного обучения и квалифицированного персонала, особенно в сельской местности.

В самом деле, хотя общая численность учащихся постоянно возрастает, доля бросивших школу девочек выше, чем доля мальчиков. Это относится как к начальной, так и к средней школе.

2) Школьная и профессиональная ориентация

Что касается выбора профиля обучения как в средней, так и в высшей школе и университетах, то было замечено, что девочки и девушки, несмотря на то что им предоставлен доступ к традиционно мужским специальностям (инженеры и техники, механики, специалисты сельского хозяйства ...), по-прежнему отдают явное предпочтение специальностям общего профиля (общая педагогика, литература и т. д.), а также политехническому образованию (отделения торговли и управления, гостиничного хозяйства и т. д.).

Тем не менее, по данным статистического ежегодника по вопросам образования за 1997 год, на долю девушек, успешно закончивших учебу, пришлось:

- Специалисты сельского хозяйства 5%
- Инженеры и техники 3%

В высшей школе и университетах преобладают девушки, изучающие гуманитарные, а не точные науки. Из четырех выбранных наудачу профилей образования при определении лучших учащихся высшей школы за 1997 год разница между девушками и юношами по дипломам распределяется следующим образом:

* Гуманитарные науки:	Мужчины	Женщины
— Английский язык/Африканская культура	321	77
— Французский язык/Африканская лингвистика	293	75
— Французский язык/Латынь	49	2
— История/Общественные науки	250	40
* Точные науки:	Мужчины	Женщины
— Биология/Химия	135	62
— Химия/Физика	28	—
— Строительство	6	—
— Электротехника	8	—

Кроме того, девушки с умственными или физическими недостатками испытывают большие трудности в получении образования; те из них, кому предоставлена возможность профессиональной подготовки, не имеют средств, достаточных для самостоятельной занятости.

Что касается художественного образования, то представленность женщин также минимальна, что видно из приведенной ниже таблицы:

Дисциплина	Доля мужчин (в %)	Доля женщин (в %)
• Скульптура	100	0,0
• Живопись	94,4	5,6
• Литература, писательское творчество	85	15
• Художественная фотография	100	0,0
• Музыка	85,8	14,2
• Театр	75	25

Источник: Министерство культуры и искусства (1998 год).

Школьная и профессиональная ориентация девушек и юношей будет усовершенствована благодаря тому, что в 1998 году Министерство национального образования официально восстановило в школе должность советника по ориентации.

Эта мера способствует, в частности, созданию в школах служб, помогающих учащимся сделать свой выбор.

3) Возможности доступа к программе непрерывного образования и к функциональному обучению грамотности

Помимо мероприятий по подготовке, повышению квалификации и усовершенствованию, разработанных в государственных структурах, таких как Междисциплинарный центр развития и непрерывного образования, заметна активизация действующих организаций, которая находит выражение в проведении семинаров и встреч, объединяющих мужчин и женщин в обсуждении различных тем.

По сведениям, 47 женских организаций в Киншасе, которые были зарегистрированы в 1998 году, организовали в целом 102 встречи по вопросам профессиональной подготовки, то есть в среднем по 2 встречи каждая ^{1/}.

В отношении функционального обучения грамоте в Национальной программе улучшения положения женщин отмечается, что в 1998 году в стране насчитывалось 3 800 000 неграмотных женщин в возрасте от 15 лет и более ^{2/}. Иначе говоря, ситуация по сравнению с 1995 годом не улучшилась. В том же плане Международное бюро труда/Уязвимая группа отметило неграмотность 50,30 процента женщин в сельской местности.

Статья 11

1) Право на труд

^{1/} FITA& Cie, Diagnostic des Besoins Educationnels des Populations Adultes: Cas des ONG de KINSHASA, inédit.

^{2/} Источник: Национальная программа улучшения положения женщин, стр. 40.

Право на труд мужчин и женщин закреплено в Кодексе законов о труде. Меры применения Кодекса законов о труде, содержащиеся в министерском постановлении № 68/13 от 17 мая 1968 года и регламентирующие условия труда женщин, остаются в силе.

2) Возможности трудоустройства

Правоспособность состоящей в браке женщины заключать трудовое соглашение до сих пор ограничена положением пункта с статьи 3, которая противозаконно толкуется работодателями, требующими от замужней женщины предварительно предъявить разрешение от мужа.

Все дискриминационные положения Кодекса законов о труде, о которых говорится в первоначальном докладе, не претерпели никаких изменений. Однако в частном секторе занятости некоторые из этих положений были исправлены путем заключения коллективных договоров.

3) Право на продвижение по службе и стабильную занятость

Преимущества, возникающие в связи с заключением трудового соглашения, в частности равное вознаграждение за равный труд при одинаковой профессиональной квалификации, право обращаться в трудовую инспекцию в случае дискриминации в области оплаты труда, право на одинаковые возможности при найме на работу, на продвижение по службе или на профессиональное обучение, остаются в силе.

Что касается социального обеспечения, то очень немногим вдовам выплачивается пособие соответственно той должности, которую занимал покойный муж. Если пособие выплачивается, то оно настолько мало, что это дестабилизирует семью и жизнь бенефициаров.

Состоящая в браке женщина не имеет права на получение семейного пособия или пособия по уходу за семьей, даже если ее муж потерял работу или менее обеспечен, чем она.

4) Особые меры по охране материнства в период и после беременности

В связи с отсутствием надлежащих структур для помощи кормящим матерям (детские сады и ясли) охрана материнства в период и после беременности не обеспечена. В результате по истечении отпуска по беременности и родам нередко нарушается регулярное кормление ребенка грудью.

Статья 12

Выборочные данные, касающиеся рождаемости, и сведения просветительского характера по вопросу о планировании семьи

Что касается коэффициента материнской смертности, то ниже представлены следующие показатели процентной доли женщин, умерших во время беременности или в 42-дневный период после родов (на 100 000 живорождений) ^{1/}:

- 1.837‰ в целом по стране;
- 2.000‰ в городах;
- 1.806‰ в сельской местности.

Эти статистические данные говорят о том, что женщины во время беременности, родов и после родов практически не имеют доступа к соответствующим службам.

Что же касается доступа к адекватному питанию во время беременности и кормления ребенка грудью, то об умеренном и сильном недоедании говорят следующие цифры:

Сильное недоедание	Умеренное недоедание	
10,6 ‰	13,2 ‰	в целом по стране
7,4 ‰	10,8 ‰	в городской местности
11,1 ‰	13,8 ‰	в сельской местности

Показатели недоедания очень высоки и постоянно растут.

^{1/} ВОЗ, Состояние медико-санитарного сектора, апрель 1998 года.

Статья 13

Доступ к экономической деятельности

Экономически активное женское население составляет 5 215 800 человек, то есть 49% рабочей силы страны.

По секторам экономики это население распределяется следующим образом:

Сектор экономики	в %
Добывающая промышленность и сельское хозяйство	86,4
Обрабатывающая промышленность	1,3
Обслуживающий сектор	12,1
Сектор не определен	0,2
Всего	100

Источник: INS (Национальный институт статистики), 1996 год.

В сельскохозяйственном секторе присутствуют еще не до конца учтенные факторы, препятствующие росту производительности труда женщин и сбыту их продукции. Речь идет, в частности, об использовании до сих пор для сельскохозяйственных работ примитивных орудий труда, проблемах доступа к земле, кредитам и соответствующим технологиям.

Как подчеркивается в первоначальном докладе, большинство женщин (80 процентов) занимаются мелкой торговлей, в частности сельскохозяйственными и продовольственными товарами, как на рынках, так и на дому.

Права на занятие торговлей состоящих в браке женщин по-прежнему ограничены, поскольку они могут заниматься этим только с разрешения мужа.

В целях преодоления тех трудностей, с которыми женщины сталкиваются в процессе этой своей деятельности, было организовано большое количество семинаров по профессиональной подготовке.

Такие занятия по профессиональной подготовке в основном заключались в ознакомлении слушателей с:

- ведением коммерческой документации;
- основами бухгалтерского учета;
- методами организации коммерческой деятельности;
- механизмом доступа к кредитам...

Основным направлением деятельности конголезских женщин, занятых в неформальном секторе, является осуществление сбыта продукции, главным образом в соседние с Демократической Республикой

Конго страны, в частности Замбию, Бурунди и Камерун. Только 15 процентов женщин занимаются импортом одежды и промышленных товаров.

Учитывая недостаточную выручку от реализации товаров, следует сказать, что огромную проблему для них представляют налоги.

За последние три года был создан ряд женских ассоциаций, целью которых являются поддержка женского предпринимательства и соответствующее профессиональное образование.

Несмотря на своевременность этих действий, созданные женщинами предприятия пока не приобрели достаточного веса. В этой связи по инициативе Федерации предприятий Конго, Федерации светских неправительственных организаций экономической направленности и министерства, занимающегося женской проблематикой, были организованы многочисленные коллоквиумы и другие мероприятия такого рода, посвященные вопросам женского предпринимательства.

В целях поощрения женского предпринимательства в 1997 году была учреждена премия лучшей женщине-предпринимателю. В этом же контексте Демократическая Республика Конго представила акт о своем официальном присоединении к резолюции № 52/194 "Роль микрокредитов в ликвидации нищеты" Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятой 18 декабря 1997 года на Встрече на высшем уровне САДК, которая состоялась 2–3 марта 1998 года в Мапуту, Мозамбик.

Микрокредитование предполагает оказание финансовых и деловых услуг женщинам из беднейших семей в мире, независимо от политических соображений, чтобы помочь им в осуществлении самостоятельной занятости как источника дохода, тем самым улучшая условия жизни их самих и их детей, с настоящего времени до 2000 года.

На неформальный сектор приходится 80 процентов дохода национальной экономики Демократической Республики Конго. Благодаря этому можно поддерживать курс конголезского франка, который хотелось бы видеть стабильным и высоким.

Семейные пособия для женщин — домашних хозяек очень незначительны. Труд женщины по ведению домашнего хозяйства не учитывается должным образом в заработной плате супруга.

В условиях ухудшающегося экономического положения в стране многие женщины для поддержания семейного бюджета занимаются приготовлением и продажей пищи за пределами домохозяйства.

Статья 14

Женщины, проживающие в сельской местности

Положение женщин, проживающих в сельской местности, осталось без изменений. Указанные в первоначальном докладе проблемы, препятствующие их полному развитию, еще более обострились; женщины по-прежнему сталкиваются с такими трудностями, как:

- отсутствие доступа к земельной собственности;
- удаленность медицинских пунктов;
- отсутствие досуга и надлежащих технических средств;

- отсутствие доступа к кредитам...

По сравнению с мужчинами женщины выполняют гораздо больший объем полевых работ.

В целях удовлетворения нужд женщин, проживающих в сельской местности, были созданы многочисленные структуры, в частности Национальная программа оздоровления (PNA), Национальная служба жилищного строительства в сельской местности (SNHR). Однако вследствие социально-экономического кризиса в стране функционирование этих служб, как и созданных ранее структур, пока затруднено.

В отношении условий жизни женщин, проживающих в сельской местности, ВОЗ располагает следующими данными за 1998 год:

№	Показатели	Определения	В целом по стране	В городах	В сельской местности
1.	Защита от неблагоприятных погодных условий	доля семей, проживающих в надежных и благоприятных для здоровья помещениях (в %)	28,90	37,20	27,10
2.	Защита от насекомых	доля семей, проживающих в защищенных от летающих насекомых помещениях и использующих противомоскитные сетки (в %)	8,10	11,60	7,30
3.	Уборные, отвечающие санитарным нормам	доля жилых помещений, где имеются уборные, отвечающие санитарным нормам (в %)	17,40	42,00	12,10
4.	Содержание уборных в порядке	доля жилых помещений, где уборные содержатся в порядке (в %)	9,9	30,5	5,5
5.	Удаление пищевых отходов	доля домохозяйств, где удаление пищевых отходов соответствует нормам (в %)	25,40	43,20	21,60
6.	Постоянный доступ к питьевой воде	доля домохозяйств с постоянным доступом к питьевой воде (в %)	46,70	66,50	42,40
7.	Доступ к водному источнику, находящемуся на расстоянии менее 1 км	доля домохозяйств, имеющих постоянный доступ к источнику чистой воды, находящемуся на расстоянии менее 1 км	36,61	59,1	31,8

Из этой таблицы следует, что условия жизни женщин, проживающих в сельской местности, по-прежнему внушают беспокойство.

Статья 15

Юридическая дееспособность женщин

Как подчеркивается в статье 11, женщина, состоящая в браке, имеет право заключать трудовой договор. Однако на практике работодатели требуют от женщин предварительно предъявить разрешение от мужа.

Таким образом, как отмечалось в первоначальном докладе, предоставление женщинам прав еще не предполагает их реального осуществления по причине глубоко укоренившихся в сознании людей стереотипов, согласно которым роль женщины сводится к созданию семейного очага и ведению домашнего хозяйства. В отношении мер и действий, касающихся заключения трудовых соглашений,

управления имуществом, свободы передвижения, выбора мест пребывания и проживания, никаких существенных изменений не произошло.

Статья 16

Равноправие в браке и семейных отношениях

Все права замужних женщин, касающиеся супружеских отношений, определены в основном положениями Семейного кодекса, который с 1987 года не претерпел изменений.

Главная проблема заключается в осуществлении прав, поскольку здесь возникают всякого рода препятствия: обычаи, предрассудки, образ мышления самой женщины, которая не знает своих прав.

Насилие в отношении женщин

Формы физического, морального и психологического насилия, отмеченные в первоначальном докладе, все так же имеют место в повседневной жизни конголезских женщин и девушек.

Действительно, идет ли речь о побоях и травмах, нанесенных супругом, изнасиловании, калечащих операциях на половых органах или злонамеренном использовании образа женщины в средствах массовой информации, жертвы этих актов насилия крайне редко сообщают о них в компетентные органы, за исключением тех случаев, когда имеют место тяжелые физические травмы.

Из опрошенных в ходе проведенной в рамках мероприятий по празднованию Международного женского дня кампании по поводу насилия в отношении женщин 75 процентов женщин объяснили, почему они воздержались от защиты своих матримониальных прав, а 15 процентов ответили, что сделать это они постыдились.

Министерство, в круг ведения которого входит женская проблематика, предприняло попытку при посредстве Национального совета по делам женщин создать в опытный порядок юридические клиники в 8 общинах в городе Киншаса.

Эти юридические клиники были задуманы и организованы как центры для консультирования, ориентации и психологической помощи для женщин и девушек, ставших жертвами насилия.

Примерно за один месяц соответствующие специалисты зарегистрировали и проконсультировали 418 посетительниц.

Из этих бесед выясняются следующие проблемы, ставшие причинами насилия:

- наследование имущества;
- развод родителей;
- многоженство;
- отказ от отцовства;
- сиротство;
- алкоголизм мужа;
- выкуп за невесту;
- отсутствие взаимопонимания в семье;
- перегрузка домашней работой;
- злоупотребление властью со стороны мужа;

- вмешательство родителей в жизнь супругов;
- управление семейным бюджетом;
- давление табу и традиционных запретов.

Министерство по правам человека зарегистрировало многочисленные акты насилия, совершенные агрессорами из Руанды, Уганды и Бурунди в отношении конголезских женщин и девушек на оккупированной ими территории ^{1/}.

В настоящее время неправительственные организации стремятся привлечь внимание общественности в целом и женщин в частности к причинам насилия, его последствиям, а также к методам урегулирования конфликтов.

Были также отмечены инициативные действия неправительственных организаций, обращенные к правительству, с тем чтобы до сих пор никак не обозначенные в законодательстве акты насилия были отнесены к категории преступлений и виновные в их совершении получили наказание.

Девочки и девушки

Девочки — это возраст от 0 до 12 лет — и девушки — это подростки в возрасте от 12 до 18 лет — рассматриваются в Демократической Республике Конго с социальной точки зрения как люди низшего порядка по отношению к их братьям.

Несмотря на предоставляемые законом равные возможности в области образования, различия в степени охвата школьным обучением и преждевременный уход из школы, отмеченные в первоначальном докладе, сохраняются, как и причины этого неравенства.

Нельзя не видеть, насколько изнурителен, как и прежде, труд конголезской девушки, живущей в сельской местности. Тот образ девушки, который культивируют средства массовой информации, и вовсе принижает достоинство женщины и превращает молодых женщин в предмет вожделения. В результате женщина становится жертвой инцеста, изнасилования, сексуального домогательства и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

Что касается вступления в сексуальную жизнь, то к девушке предъявляются очень высокие требования хранить целомудрие, тогда как юноша пользуется свободой в сексуальном плане.

Иными словами, ради сохранения чести своей семьи девушка обязана выходить замуж, будучи девственницей, в отличие от юноши, который женится, уже неоднократно и безнаказанно вступив в половую связь.

В результате такого неравенства девушки нередко подвергаются риску заразиться ЗППП и СПИДом. Следует отметить, что при нынешнем режиме немало девушек, брошенных на произвол судьбы, удалось устроить на работу в полицейские, армейские и национальные службы (сельскохозяйственная бригада и институт профессионально-технического обучения).

^{1/} Министерство по правам человека; Белая книга о массовом нарушении прав человека... странами-агрессорами, 2 августа—5 ноября 1998 года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из этого периодического доклада о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Демократической Республике Конго следует, что, несмотря на трудную для страны обстановку, конголезское правительство не щадило усилий для принятия мер, способствующих постепенной ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Среди таких мер можно назвать:

- 1) создание Национального и провинциальных советов по делам женщин;
- 2) создание Министерства по правам человека;
- 3) повышение статуса национального механизма по проблемам женщин до уровня министерства;
- 4) внесение принципа, касающегося ликвидации дискриминации, в проект Конституции;
- 5) участие женщин в работе над содержанием проекта Конституции;
- 6) принятие гендерного подхода в разработке, осуществлении и оценке всех проектов развития;
- 7) разработка Национальной программы улучшения положения конголезской женщины.

Тем не менее причины, о которых говорится в предыдущем докладе, и трудности, указанные в начале настоящего доклада, не способствуют осуществлению в полной мере положений Конвенции, вопреки выраженному политическому желанию; существуют дискриминационные положения в отношении женщин в самом правовом арсенале страны и сохраняются обычаи, унижающие достоинство женщины.

Предстоит пройти еще долгий путь к созданию общества без дискриминации по признаку пола. Будем надеяться, что система Организации Объединенных Наций сможет поддержать усилия, направленные на достижение мира, столь необходимого конголезскому народу для укрепления уже заложенных основ в области улучшения положения женщин.
