



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ**

Distr.
GENERAL

CCPR/C/58/Add.8
6 March 1990

Original: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Третьи периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1989 году

Добавление

УКРАИНСКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА*

[12 января 1990 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Украинской Советской Социалистической Республики, см. в документе CCPR/C/1/Add.34; результаты его рассмотрения Комитетом см. в документах CCPR/C/SR.153-SR.156, SR.159 и SR.160, а также в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 40 (A/34/40), пункты 248-285. Второй периодический доклад Украинской Советской Социалистической Республики см. в документе CCPR/C/32/Add.4; результаты его рассмотрения Комитетом см. в документе CCPR/C/SR.609-SR.613 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 40 (A/40/40), пункты 628-681.

1. Настоящий доклад дополняет первоначальный и второй периодические доклады, представленные в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (документы CCPR/C/1/Add.34 и CCPR/C/32/Add.4).
2. Третий периодический доклад представляется в соответствии со статьей 40 Пакта и решением Комитета по правам человека в отношении периодичности. При составлении доклада были учтены руководящие принципы относительно формы и содержания периодических докладов, в которых подчеркивается, что "целью докладов, представляемых в соответствии с п. 1 (В) статьи 40, является дополнение информации, запрошенной Комитетом, а также ее обновление".
3. Согласно Конституции "Украинская Советская Социалистическая Республика есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся Республики всех национальностей" (статья 1).
4. В Конституции Украинской ССР отмечается, что "основным направлением развития политической системы советского общества является дальнейшее развертывание социалистической демократии: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения" (статья 9). В соответствии со статьей 37 Конституции УССР "граждане Украинской ССР обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных в гарантируемых Конституцией СССР, Конституцией УССР и советскими законами. Социалистический строй обеспечивает расширение прав и свобод, непрерывное улучшение условий жизни граждан по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития".
5. Эти конституционные положения в настоящее время неуклонно претворяются в жизнь. Время, прошедшее с момента представления второго периодического доклада УССР, было насыщено важными политическими событиями в жизни нашей страны: XXVII съезд КПСС и XXVII съезд компартии Украины, XIX Всесоюзная партийная конференция, I съезд народных депутатов СССР и Первая сессия Верховного Совета СССР. В сентябре 1989 года состоялся Пленум ЦК КПСС по национальному вопросу, а в октябре - десятая сессия Верховного Совета УССР.
6. Десятая сессия Верховного Совета Республики приняла ряд законодательных актов, направленных на совершенствование политической системы. Это, прежде всего, законы Украинской ССР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) Украинской ССР", "О выборах депутатов местных Советов народных депутатов Украинской ССР", "О языках в Украинской ССР".
7. В настоящее время развитие и углубление социалистической демократии, совершенствование системы прав и свобод советских граждан и механизма их реализации, укрепление социалистической законности обусловлены политикой перестройки, проводимой под руководством Коммунистической партии Советского Союза.
8. Активно ведется работа по дальнейшему совершенствованию законодательства Республики. За этот период был принят целый ряд законодательных актов, направленных на более полное обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан Республики. Ряд важных законов Украинской ССР находится в стадии разработки.

9. В конце 1988 года на широкое народное обсуждение вынесены законопроекты - об изобретательской деятельности и Основы уголовного законодательства, а в 1989 году - законопроекты о собственности, о земле, о печати и др. Ведется разработка проекта нормативного акта о перестройке руководства экономической и социальной сферой в союзных республиках на основе самоуправления и самофинансирования.

10. В апреле 1989 года Украинская ССР сообщила Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций о признании ею обязательной юрисдикции Международного Суда по 6 договорам: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, Конвенция о политических правах женщин 1952 года, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, Конвенция против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года.

11. Споры, которые могут возникнуть в будущем между Украиной и участниками перечисленных конвенций по толкованию и применению этих договоров, по требованию одной из сторон в споре, могут передаваться в Международный Суд. В Украинской ССР будет проводиться линия на максимально возможное признание юрисдикции Международного Суда по международным соглашениям в области прав человека.

12. Ниже приводится применительно к конкретным статьям Международного пакта о гражданских и политических правах информация о тех новых законодательных актах, которые были приняты в период с момента рассмотрения второго периодического доклада Украинской ССР. Информация, имеющая непосредственное отношение к рассматриваемым в Пакте вопросам, содержится также в ряде докладов, представленных в последние годы Украинской ССР в Организацию Объединенных Наций и ее органы в соответствии с различными международными процедурами. Это, в частности, касается докладов Украинской ССР об осуществлении положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (документ CERD/C/172/Add.14) и Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него (документ E/CN.4/1988/30/Add.1), доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (документ CEDAW/C/13/Add. и Дополнение к нему). Кроме того, непосредственное отношение к осуществлению статьи I Пакта имеет информация, направленная Украинской ССР в Организацию Объединенных Наций согласно резолюции Генеральной Ассамблеи 38/17 от 22 ноября 1983 года (по вопросу о праве народов на самоопределение) и изложенная в соответствующем докладе Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций. В секретариат Организации Объединенных Наций регулярно направлялась и другая информация, имеющая отношение к положениям Пакта, в частности, об осуществлении Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, о проведении национальной политики в социальной сфере, о национальном опыте в осуществлении коренных социально-экономических преобразований в целях социального прогресса.

К статье 1

(Право на самоопределение)

13. В декабре 1917 года, реализуя завоеванное Великой Октябрьской социалистической революцией право наций на самоопределение, народ Украины образовал свое собственное государство - Украинскую Советскую Социалистическую Республику. В своем нынешнем виде оно существует (с некоторыми изменениями) с декабря 1922 года, когда Украинская ССР на основе добровольности и равноправия вместе с другими советскими социалистическими республиками образовала Союз ССР - федеративное многонациональное государство. При этом специфика новообразованного союзного государства заключалась в том, что все союзные республики, образовавшие его, сохраняли и поныне сохраняют статус суверенных государств со всеми присущими такому атрибутами.

14. Согласно действующей Конституции УССР 1978 года Украинская ССР свободно обеспечивает свое экономическое, социальное и культурное развитие (статья 72). Являясь суверенным государством, Украинская ССР имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций (статья 74). Украинская ССР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР (статья 69). Территория Украинской ССР не может быть изменена без ее согласия (статья 70). Республика устанавливает порядок пользования землей, недрами, водами, лесами и т.д. (статья 72). Согласно статье 97 Конституции УССР "Верховный Совет Украинской ССР правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению Украинской ССР".

15. К исключительному ведению Верховного Совета Украинской ССР относится, в частности, и решение таких вопросов, как постановка перед Съездом народных депутатов СССР или Верховным Советом СССР вопроса об отмене принятых ими законов, актов Верховного Совета и его палат, если они выходят за пределы компетенции Сокза ССР и ущемляют суверенные права республик, а также приостановление действия актов Совета Министров СССР, министерств и ведомств СССР на территории Украинской ССР в случаях их несоответствия Конституции и законам Украинской ССР с одновременной постановкой перед Верховным Советом СССР вопроса об отмене этих актов...

16. В своей внешней политике Украинская ССР последовательно и неуклонно выступает за скорейшее осуществление прав народов на самоопределение, за окончательную ликвидацию колониализма, расизма и апартеида, за национальный и социальный прогресс в условиях создания всеобъемлющей системы международной безопасности.

К статье 2

(Равноправие и обеспечение правовой защиты)

17. Закрепленный в статье 32 Конституции Украинской ССР принцип равноправия граждан Республики и их равенства перед законом получил дальнейшее развитие в ряде законодательных актов, принятых после 1978 года. Они содержались в предыдущих докладах УССР и действуют в настоящее время.

18. Вместе с тем в ходе перестройки и демократизации всей политической системы в Республике происходят существенные перемены, направленные на укрепление равноправия граждан СССР и лучшее обеспечение правовой защиты.

19. Важной гарантией прав личности является закрепленное в Конституции СССР право граждан обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. Жалобы должны быть рассмотрены в порядке и сроки, установленные законом. Действия должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, на основании Закона СССР от 30 июня 1987 года "О порядке обжалования в суд неправомερных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан" (Ведомости Верховного Совета СССР, 1987 год, № 26, ст. 388; № 42, ст. 692), могут быть обжалованы в суд. Как положения Конституции СССР (статья 56), так и соответствующие нормы Закона СССР получили свое дальнейшее развитие в Гражданском процессуальном кодексе СССР, который был дополнен главой 31-А "Жалобы на неправомερные действия должностных лиц, ущемляющие права граждан".

К статье 3

(Равноправие мужчин и женщин)

20. Статья 3 Пакта о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми гражданскими и политическими правами отражена в статье 33 Конституции СССР. Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой материнства и моральной поддержкой материнства и детства.

21. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 30 октября 1987 года (Ведомости Верховного Совета СССР, 1987 г., № 45, ст. 904) внесены изменения в Кодекс законов о труде Украинской ССР (КЗоТ СССР) по вопросам неполного рабочего времени, а также порядка перевода на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет, их трудоустройства в случае увольнения.

22. В новой редакции статьи 56 КЗоТ СССР говорится, что неполный рабочий день и неполная рабочая неделя могут устанавливаться по соглашению между рабочим, служащим и администрацией как при приеме на работу, так и впоследствии. Особо подчеркивается, что по просьбе беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до восьми лет, администрация обязана устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю.

23. Статья 178 КЗоТ СССР теперь предусматривает, что беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижается норма выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключаящую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе.

24. Женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы, переводятся на другую работу с сохранением среднего

заработка по прежней работе до достижения ребенком возраста полутора лет. Согласно статье 179 по желанию женщины в период нахождения ее в отпуске по уходу за ребенком она может работать на условиях неполного рабочего времени или на дому. При этом за ней сохраняется право на получение пособия в период частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком.

25. Увольнение беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет, по инициативе администрации не допускается, кроме случаев полной ликвидации учреждения, предприятия, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством. Обязательное трудоустройство беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет, администрацией осуществляется также в случаях увольнения их по окончании срочного трудового договора (статья 184 КЗоТ УССР).

26. Не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировку беременных женщин, а также женщин, имеющих детей в возрасте не до одного года, как было ранее, а до двух лет. Женщины, имеющие детей в возрасте от двух до восьми лет, не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировки без их согласия. Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляется, помимо общего перерыва для отдыха и питания, дополнительные перерывы для кормления ребенка. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку (статьи 55, 63, 176, 177 и 183 КЗоТ УССР).

К статье 6

(Право на жизнь)

27. Украинская ССР считает право человека на жизнь величайшей социальной ценностью, фундаментом и необходимым условием осуществления всего комплекса экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. Цивилизованное общество не сможет существовать, если в нем не будет обеспечено первейшее, неотъемлемое право человека — право на жизнь, без реализации которого все другие права теряют всякий смысл.

28. Сегодня право каждого человека, коллективов, народов на жизнь тесно связано с их правом на мир и международную безопасность. Ясно осознавая, что наибольшую угрозу для всеобщего мира представляет собой ядерное оружие, непрекращающееся производство, накопление и испытание которого могут привести к ядерной войне, способной уничтожить саму жизнь на Земле, УССР выступает в Организации Объединенных Наций за принятие многостороннего международного договора о полном и всеобщем запрещении ядерного оружия. Но поскольку такой договор еще не принят, УССР поддерживает все частичные меры международного характера, принимаемые на универсальной (в рамках Организации Объединенных Наций), региональной и даже двусторонней основе по ограничению сфер испытаний ядерного оружия, уменьшению его запасов, освобождению от него различных территорий.

29. Правом на жизнь обладают все люди, независимо от цвета кожи, языка, пола, религии. Чтобы исключить из жизни человечества массовые посягательства на права и свободы человека в таких наиболее уродливых и зверских формах, как

геноцид, нацизм, апартеид, СССР активно сотрудничает с международным сообществом по выполнению таких международных актов, как Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 года, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года, Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 года, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него 1973 года.

30. Внутреннее законодательство СССР, направленное против посягательств на жизнь, полностью соответствует положениям Пакта. Так, в СССР в виде исключительной меры наказания впредь до ее полной отмены допускается применением смертной казни - расстрела - только за самые тяжкие преступления, как это предусмотрено параграфом 2 статьи 6 Пакта. При этом смертный приговор в СССР не выносится за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин, что полностью соответствует требованиям параграфа 5 статьи 6 Пакта.

31. Проект новых Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, который ляжет в основу уголовного законодательства СССР, так как он разработан, обсуждался и будет принят с ее активным участием, предусматривает, что смертная казнь вообще не должна применяться к женщинам (а не только к беременным, как это имеет место сейчас), а также к мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста.

32. Со времени предоставления предыдущего доклада Республики в действующее уголовное законодательство СССР были внесены изменения, связанные с защитой прав граждан на жизнь и здоровье. Уголовный кодекс дополнен статьей 108^с, устанавливающей строгую ответственность за преднамеренное заражение других граждан заболеванием СПИД, статьей 123¹, направленной против бандитизма, терроризма, рэкета (захват заложников), а также статьей 123^с об уголовной ответственности за помещение в психиатрическую больницу заведомо психически здорового человека.

К статье 7

(Пытки или жестокие бесчеловечные или унижающие достоинство обращения или наказания)

33. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Украинской ССР категорически запрещаются пытки и любые виды жестокого обращения в ходе расследования дела.

34. В дополнение к этому следует отметить, что Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 16 апреля 1984 года утверждена новая редакция статьи 22 Уголовно-процессуального кодекса СССР, которая гласит: "Запрещается домогаться показаний обвиняемого и других участвующих в деле лиц путем насилия, угроз и иных незаконных мер".

35. Статья 175 Уголовного кодекса СССР предусматривает уголовную ответственность за принуждение к даче показаний. Принуждение к даче показаний при допросе путем незаконных действий со стороны лица, производящего дознание или

предварительное следствие, наказывается лишением свободы до 3-х лет. То же деяние, соединенное с применением насилия или с издевательством над личностью допрашиваемого, наказывается лишением свободы на срок от двух до восьми лет.

36. Украинская ССР неуклонно выступает за искоренение позорной практики пыток из жизни человечества, поддерживает усилия Организации Объединенных Наций, направленные на обеспечение полного и всеобщего их запрета. Представители Украинской ССР активно участвовали в разработке и принятии Организацией Объединенных Наций в 1984 году Конвенции против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Эта конвенция была ратифицирована Президиумом Верховного Совета Украинской ССР 26 января 1987 года.

К статье 8

(Запрещение рабства, работорговли, а также принудительного труда)

37. В Украинской ССР нет рабства или явлений, сходных с рабством. Значение труда в жизни общества определяется в статье 14 Конституции УССР, в которой указывается, что источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека является свободный от эксплуатации труд советских людей, а также то, что именно общественно-полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе.

38. В конституционное понятие права на труд (статья 38 Конституции УССР) включено право каждого гражданина Украинской ССР на свободный выбор труда. Это положение нашло свое дальнейшее развитие и конкретизацию в статье 2 Кодекса законов о труде Украинской ССР, в которой говорится: "Право граждан Украинской ССР на труд, - т.е. на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, - включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей, обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием системы профессиональной ориентации и трудоустройства.

39. Рабочие и служащие реализуют право на труд путем заключения трудового договора о работе на предприятии, в учреждении, организации. Рабочие и служащие имеют право на отдых в соответствии с законами об ограничении рабочего дня и рабочей недели и о ежегодных оплачиваемых отпусках, право на здоровые и безопасные условия труда, на объединение в профессиональные союзы, на участие в управлении предприятием, учреждением, организацией, на материальное обеспечение за счет государства в порядке государственного социального страхования в старости, а также в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности".

40. Ряд дополнительных гарантий свободного выбора труда предусмотрены в новой главе (III - А) Кодекса законов о труде Украинской ССР "Обеспечение занятости высвобождаемых работников". Статья 49 "Гарантии обеспечения права на

труд высвобождаемым работникам" предусматривает: "Право на труд высвобождаемым работникам гарантируется: предоставлением другой работы на том же предприятии, в учреждении, организации; предоставлением работы на другом предприятии, в учреждении, организации по прежней профессии, специальности, квалификации, а при ее отсутствии - другой работы с учетом индивидуальных пожеланий и общественных потребностей; предоставлением возможности обучения новым профессиям (специальностям) с предоставлением соответствующей работы". Статья 49² КЗоТ устанавливает, что о предстоящем увольнении работников персонально предупреждают не позднее чем за 2 месяца.

41. Одновременно с предупреждением об увольнении в связи с сокращением штатов или численности администрация предлагает работнику другую работу на том же предприятии, в учреждении, организации. При отсутствии работы по соответствующей профессии или специальности, а также в случае отказа рабочего или служащего от перевода на другую работу на том же предприятии, в учреждении, организации работник по своему усмотрению обращается за помощью в орган по трудоустройству или трудоустраивается самостоятельно. Одновременно администрация доводит до сведения органа по трудоустройству о предстоящем освобождении работника с указанием его профессии, специальности, квалификации и размера оплаты труда.

42. Орган по трудоустройству предлагает рабочему или служащему работу в той же или иной местности по его профессии, специальности, квалификации, а при отсутствии - осуществляет подбор другой работы с учетом индивидуальных пожеланий и общественных потребностей. При необходимости работник может быть направлен с его согласия на обучение новой профессии (специальности) с последующим предоставлением ему работы.

К статье 9

(Право на свободу и личную неприкосновенность)

43. Как отмечалось в двух предыдущих докладах, конституционное положение о свободе от произвольного ареста и неприкосновенности личности (статья 52) широко закреплено в законодательстве Украинской ССР и неуклонно проводится на практике.

44. Надзор за осуществлением этой конституционной нормы возложен на органы прокуратуры. В этой связи следует отметить, что действовавшее ранее законодательство было усовершенствовано принятым 30 ноября 1979 года общесоюзным Законом "О прокуратуре СССР" (см. также комментарии к статье 2 Пакта выше). В соответствии со статьей 28 этого Закона прокуратура осуществляет надзор, в частности, за тем, чтобы: задержание граждан по подозрению в совершении преступлений производилось не иначе, как в порядке и по основаниям, установленным законом; никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности или иному незаконному ограничению в правах; никто не подвергался аресту без судебного решения или санкции прокурора; соблюдались установленные законом порядок возбуждения и расследования уголовных дел, сроки их расследования, права участников процесса и других граждан; при расследовании преступлений неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выявлялись как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, а также отягчающие и смягчающие его ответственность обстоятельства.

45. В статье 30 Закона предусматривается, что прокурор дает санкцию на арест подозреваемого или обвиняемого только при наличии оснований, предусмотренных законом. В этой же статье дается точный перечень должностных лиц прокуратуры, имеющих право давать санкцию на арест. Закон предписывает прокурорам немедленно освободить лицо, которое незаконно содержится в местах лишения свободы или в нарушение закона подвергнуто задержанию, предварительному заключению и т.д. (статья 43).

46. Законодательное требование, чтобы каждому арестованному сообщались при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщалось обвинение (статья 9), надежно закреплено в Уголовно-процессуальном кодексе УССР (статьи 155, 156, 157, 161, 165, 274, 343, 434).

47. Так, согласно статье 157 Уголовно-процессуального кодекса УССР прокурор дает санкцию на арест подозреваемого или обвиняемого при наличии достаточных оснований. При решении вопроса о санкции на арест прокурор обязан тщательно ознакомиться со всеми материалами, содержащими основания для заключения под стражу, и в необходимых случаях лично допросить подозреваемого или обвиняемого, а несовершеннолетнего обвиняемого - во всех случаях.

48. На органы дознания, следователя статьей 161 Уголовно-процессуального кодекса УССР возложена обязанность об аресте подозреваемого или обвиняемого и его месте пребывания известить его супруга (супругу) или иного родственника, а также сообщить по месту его работы. Если обвиняемый является иностранным гражданином, то постановление об аресте направляется в МИД УССР.

49. Что касается предусмотренного п. 5 статьи 9 Пакта права жертв незаконного ареста или содержания под стражей на компенсацию, то такое право, помимо его конституционного закрепления (статья 56 Конституции УССР), получило дальнейшее развитие в законодательстве. 18 мая 1981 года был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР "О возмещении ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей". Этим Указом также утверждено Положение о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда.

50. Эти акты закрепили положение о том, что ущерб, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного ареста или содержания под стражей, возмещается государством в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда. Гражданину возмещается имущественный ущерб (выплата заработка, пенсии или пособия, возврат или возмещение арестованного или конфискованного имущества, возмещение взысканных штрафов, судебных издержек, сумм, выплаченных за оказание юридической помощи и др.), он восстанавливается в трудовых, служебных, пенсионных, жилищных и иных правах (восстановление на прежней или равноценной работе (должности), возвращение ранее занимаемого либо равноценного жилого помещения, восстановление воинских и иных званий, возврат орденов и медалей, опровержение порочащих сведений и публикаций), возмещается также иной ущерб.

51. В случае оправдательного приговора, прекращения уголовного дела либо дела об административном правонарушении органы дознания, предварительного следствия, прокуратуры или суд обязаны разъяснить находившемуся под следствием гражданину порядок восстановления его нарушенных прав и возмещения иного ущерба. Эти же органы производят в месячный срок со дня обращения гражданина определение размера ущерба, подлежащего возмещению.

52. Если требование о восстановлении трудовых, пенсионных и жилищных прав не удовлетворено или гражданин не согласен с принятым решением, он вправе обратиться в суд в порядке искового производства, причем в этом случае он освобождается от уплаты судебных расходов.

К статье 10

(Право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение и уважение человеческого достоинства)

53. В статье 3 Закона Украинской ССР от 5 июня 1981 года "О судеустройстве Украинской ССР" подчеркивается, что, применяя меры уголовного наказания, суд не только карает преступников, но также имеет своей целью их исправление и перевоспитание. В соответствии со статьей 1 Исправительно-трудового кодекса Украинской ССР исполнение наказания "не имеет целью причинения физических страданий или унижение человеческого достоинства".

54. Следует обратить внимание на существующую тенденцию: постепенное сокращение удельного веса лиц, осужденных судами Республики к лишению свободы. Так, за последние два года из всех лиц, осужденных за совершение преступлений, реальное наказание в виде лишения свободы применено к 1/3 осужденных. Это - результат назначения иных мер наказания, не связанных с лишением свободы, а также широким применением условного осуждения и отсрочки исполнения приговора. За последнее время принят ряд нормативных актов, предусматривающих установление ряда льгот и снятие некоторых ограничений в режиме отбывания наказания заключенных.

55. Так, например, Указом Президиума Верховного Совета УССР от 3 августа 1988 года внесены изменения в статью 75 Исправительно-трудового кодекса Республики, в результате чего значительно повышена калорийность нормы питания лиц, подвергнутых наказанию за дисциплинарные проступки (водворенным в штрафной изолятор и переведенным в помещение камерного типа).

56. Внесены изменения и дополнения в Правила внутреннего распорядка ИТУ. Так, ныне:

- в общежитиях для осужденных устанавливаются холодильники и телевизоры черно-белого или цветного изображения;
- сняты ограничения на количество приобретения и хранения чая;
- осужденным разрешено приобретение и хранение литературы религиозного содержания, нательные крестики и другие аналогичные предметы культа, изготовленные из драгоценных металлов; спортивные костюмы неярких тонов;

- во время длительных свиданий разрешается пользоваться одеждой гражданского образца, принесенной родственниками;

- в комнаты длительных свиданий могут приноситься любые продукты питания (за исключением вино-водочных изделий и пива);

- в ИТУ (кроме тюрем) разрешается проведение платных концертов профессиональных творческих коллективов.

57. В соответствии с указанием МВД СССР в ИТУ разрешено ношение одежды по выбору осужденных, согласно образцам МВД СССР, за три месяца до освобождения приобретать или шить одежду гражданского образца;

- предусмотрено одноярусное размещение кроватей;

- расширено предоставление осужденным платных услуг (подгонку одежды, стрижку волос, организацию курсов обучения и т.д.);

- разрешено пользование косметикой, приобретенной в магазине колонии;

- предоставлено право ведения телефонных разговоров, в т.ч. междугородних (за их счет) с близкими родственниками.

58. Широко проводятся мероприятия с целью гуманизации режима содержания воспитанников в воспитательно-трудовых колониях. В целях освобождения ВТК от атрибутов, присущих исправительно-трудовым колониям и тюрьмам были:

- сняты постовые вышки по периметру основной ограды территории колонии;

- убраны ограждения из колючей проволоки;

- убраны решетки с окон жилых помещений.

59. Изменено оборудование дисциплинарных изоляторов и условия содержания в них:

- сняты с окон щиты-жалюзи, препятствующие доступу естественного освещения и воздуха;

- откидные койки заменены на металлические кровати;

- помещения радиофицированы, несовершеннолетние могут пользоваться настольными играми, книгами, газетами, журналами, отправлять письма;

- не применяется пониженная норма питания, обеспечивается температурный режим не ниже +20 градусов.

60. Лицам, содержащимся в дисциплинарном изоляторе, предоставляется возможность участвовать в производительном труде. Отменены нагрудные знаки, разрешено ношение короткой прически. Без изменения внешнего вида и установленной формы одежды воспитанникам разрешается носить шарфы и теплое нательное белье. В учреждениях совершенствуется практика краткосрочных свиданий воспитанников с родственниками, предоставляется возможность прямого их общения. Оборудованы и эстетически оформлены комнаты краткосрочных свиданий, в которых отсутствуют традиционные перегородки и телефонная связь между воспитанниками и посетителями.

61. В Куряжской ВТК УВД Харьковского облисполкома по согласованию с прокуратурой предоставляются длительные свидания (до 12 часов). В качестве меры поощрения воспитанникам предоставляется возможность междугородних телефонных переговоров с родственниками и близкими. В текущем году введены для учащихся школы, осенние, зимние и весенние каникулы, оздоровительный час в рамках учебной программы. Разрешено организацию в ВТК оздоровительных комплексов, включающих тренажерные физкультурные кабинеты, элементы водолечебниц, игровые автоматы. Организованы кабинеты психологической разгрузки.

62. Согласно уголовному и исправительно-трудовому законодательству УССР осужденные несовершеннолетние отбывают наказание в виде лишения свободы отдельно от взрослых - в воспитательно-трудовых колониях. Причем закон разрешает, в целях закрепления результатов исправления и перевоспитания, завершение общеобразовательного или профессионально-технического обучения, оставление осужденных в этих колониях и по достижении ими 18-летнего возраста, но не более чем до двадцати лет (статья 27 ИПК УССР).

К статье 11

(Запрещение лишения свободы за неспособность
выполнить договорное обязательство)

63. Как указывалось в предыдущих докладах, законодательством Украинской ССР не предусматривается лишение свободы за невыполнение каких-либо договорных обязательств, и судебной практике не известны такого рода дела.

К статье 12

(Свобода передвижения и выбора жительства ;
право покидать любую страну)

64. Как отмечалось в первоначальном докладе, гражданин Украинской ССР пользуется свободой передвижения и выбора места жительства, а также имеет другие права, отвечающие требованиям статьи 12 Пакта.

65. Что касается права на свободный выезд из страны и беспрепятственного возвращения в нее, то оно действует с ограничениями. В марте 1989 года МИД СССР при участии ряда соответствующих государственных органов и организаций закончил разработку проекта нового Закона СССР о въезде и выезде, который находится на рассмотрении Верховного Совета СССР. В нем, в частности, предусматривается значительно упрощенная процедура оформления выездных документов, ликвидация высоких денежных компенсаций за выезд, отмена Указа 1967 года о лишении гражданства выезжающих из страны, а также более демократическая процедура временных выездов и возвращений в СССР.

К статье 13

(Высылка иностранцев)

66. В дополнение к информации, содержащейся в двух предыдущих докладах, следует отметить, что Законом СССР от 24 июня 1981 года "О правовом положении иностранных граждан в СССР" точно определены случаи, в которых возможна высылка (выдворение) иностранного гражданина за пределы СССР. В соответствии со статьей 31 Закона это возможно в случае, если действия иностранного гражданина противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или сохранения общественного порядка; если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан СССР и других лиц; и если он грубо нарушил законодательство о правовом положении иностранных граждан в СССР, таможенное, валютное или иное советское законодательство.

67. В СССР по-прежнему действует названный выше Закон 1981 года и никаких принципиальных корректив в законодательство о правовом положении иностранных граждан пока не вносилось. Хотя в определенной степени уточнено положение "... если это необходимо для охраны здоровья... населения" - в плане возможностей принудительной высылки иностранных граждан за пределы СССР. Речь идет об Указе Президиума Верховного Совета СССР "О мерах профилактики заражения вирусом СПИД" от 25 августа 1987 года. Положения этого Указа гласят, что в случае обнаружения у иностранного гражданина вируса СПИД в крови, либо отказа от прохождения соответствующего обследования (в равной степени), этому лицу предлагается добровольно покинуть пределы СССР, а в случае уклонения от выезда - к данному лицу применяются соответствующие принудительные меры.

К статье 14

(Осуществление судопроизводства на началах равенства граждан перед законом и судом)

68. Статья 32 Конституции УССР провозгласила: "Граждане Украинской ССР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств". Развитием и конкретизацией данного общего принципа равенства граждан является конституционное положение о том, что "правосудие в Украинской ССР осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом" (статья 154 Конституции СССР).

69. В области уголовного судопроизводства это положение находит свое отражение, в частности, в статье 16 Уголовно-процессуального кодекса УССР, гарантирующей равенство прав участников процесса, в обеспечении для каждого из них полной возможности отстаивать свои позиции, защищать свои права и законные интересы. Применительно к судебному разбирательству уголовного дела республиканский закон устанавливает, что обвинитель, подсудимый, защитник, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители в судебном разбирательстве пользуются равными правами по представлению доказательств и заявлению ходатайств (статья 261 Уголовно-процессуального кодекса УССР).

70. Все граждане несут ответственность за совершение ими преступления перед судом, к компетенции которого относится рассмотрение и разрешение дел данной категории. Ко всем совершившим одинаковое преступление применяется один и тот же уголовный закон, а предварительное расследование и судебное рассмотрение производятся в едином для всех судов и для всех уголовных дел процессуальном порядке.

71. Право на справедливое судебное разбирательство неразрывно связано с положением суда в обществе и обеспечением его независимости при рассмотрении дел. В октябре 1989 года в Конституцию УССР были внесены изменения, направленные на усиление гарантий независимости судей. Статья 150 устанавливает, что судьи народных судов избираются соответствующими вышестоящими Советами народных депутатов и что все судьи избираются сроком на 10 лет, а народные заседатели на 5 лет (было 5 лет и 2,5 года, соответственно). Судьи и народные заседатели ответственны перед избравшими их органами или избирателями, отчитываются перед ними и могут быть ими отозваны в установленном законом порядке.

72. Верховным Советом СССР принят Закон СССР о статусе судей в СССР, который содержит ряд новых важных положений, направленных на повышение авторитета суда и обеспечение независимости судей при осуществлении правосудия. В частности, Законом предусмотрена ответственность за проявление неуважения к суду со стороны участвующих в деле лиц или граждан, присутствующих в судебном заседании, а равно совершение кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду. Многие нормы посвящены недопустимости вмешательства в решение судебных дел и гарантиям неприкосновенности судей и народных заседателей. В Законе предусмотрены нормы, определяющие требования, предъявляемые к кандидатам в судьи и народные заседатели, порядок подбора кандидатов в судьи и выборов судей, отзыва и досрочного освобождения судей и народных заседателей.

73. За время, прошедшее после представления второго периодического доклада об осуществлении в Украинской ССР прав и свобод, предусматриваемых Международным пактом о гражданских и политических правах, в Украинской ССР принят Кодекс Украинской ССР об административных правонарушениях, введенный в действие с 1 июня 1985 года. Законодательство Украинской ССР об административных правонарушениях имеет задачей охрану общественного строя СССР, собственности, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, а также прав и законных интересов предприятий, учреждений и организаций.

74. Статья 7 Кодекса закрепляет принцип социалистической законности: "Никто не может быть подвергнут мере воздействия в связи с административным правонарушением иначе как на основаниях и в порядке, установленных законодательством. Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на основе строгого соблюдения социалистической законности. Применение уполномоченными на то органами и должностными лицами мер административного воздействия производится в пределах их компетенции, в точном соответствии с законодательством".

75. Административное взыскание является мерой ответственности и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения советских законов, уважения к правилам социалистического общежития, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (статья 23).

76. Применяются следующие виды административных взысканий: предупреждение, штраф; возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения; конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного данному гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты); исправительные работы; административный арест.

77. Рассмотрение дела об административном правонарушении осуществляется на началах равенства перед законом и органом (должностным лицом), рассматривающим дело, всех граждан, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств (статья 248).

78. В Кодексе Украинской ССР об административных правонарушениях (статья 268) четко предусмотрены права лица, привлекаемого к административной ответственности: знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства; при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство; обжаловать постановление по делу.

К статье 17

(Свобода от произвольного вмешательства в личную жизнь,
неприкосновенность жилища и тайна переписки)

79. В законодательстве Республики получили дальнейшее развитие конституционные положения о неприкосновенности жилища (статья 53) и об охране личной жизни граждан (статья 54). Так, Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 16 апреля 1984 года Уголовно-процессуальный кодекс УССР был дополнен новой статьей следующего содержания:

"Гражданам гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище против воли проживающих в нем лиц.

Личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются законом.

Обыск, выемка, осмотр помещения у граждан, наложение ареста на корреспонденцию и выемка ее в почтово-телеграфных учреждениях могут производиться только на основаниях и в порядке, установленных настоящим Кодексом".

80. Нарушение неприкосновенности жилища граждан карается в уголовном порядке. Так, статья 130 Уголовного кодекса УССР предусматривает, что незаконный обыск, незаконное выселение или иные действия, нарушающие неприкосновенность жилища граждан, совершенные должностным лицом, наказываются лишением свободы на срок до одного года или исправительными работами на тот же срок, или штрафом в размере до ста рублей, или общественным порицанием.

81. Установлением уголовной ответственности за нарушение тайны телефонных переговоров и телеграфных сообщений была дополнена статья 131 Уголовного кодекса Украинской ССР, ранее предусматривавшая ответственность только за нарушение тайны переписки (Указ Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 12 января 1983 года). Этим же Указом в новой редакции была изложена статья 125 Уголовного кодекса Украинской ССР, устанавливающая ответственность за клевету, т.е. распространение заведомо ложных, позорящих другое лицо измышлений. В этой статье в отдельный пункт была выделена ответственность за клевету в печатном или иным способом размноженном произведении.

82. Статья 123¹ Уголовного кодекса УССР ввела уголовную ответственность за захват заложников, т.е. захват или удержание лиц в качестве заложника, соединенные с угрозой убийства, причинением телесных повреждений или дальнейшим удержанием этого лица в целях понуждения государства, международной организации, физического или юридического лица или группы лиц совершить или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника (Ведомости Верховного Совета УССР, 1987 г., № 32, ст. 631).

83. Статья 123² Уголовного кодекса УССР предусматривает ответственность за помещение в психиатрическую больницу заведомо психически здорового лица. Виновные в этом могут быть наказаны лишением свободы на срок до двух лет или исправительными работами на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового ("Ведомости Верховного Совета УССР", 1988 г., № 8, ст. 212).

84. Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 23 января 1981 года в новой редакции изложена статья 187 Гражданского процессуального кодекса УССР. Эта статья, которая была дополнена упоминанием о тайне телеграфных сообщений, предусматривает, что в целях охраны тайны переписки и телеграфных сообщений личная переписка и личные телеграфные сообщения граждан могут быть оглашены в открытом судебном заседании только с согласия лиц, между которыми эта переписка и телеграфные сообщения происходили. В противном случае такая переписка и сообщения оглашаются и исследуются в закрытом судебном заседании.

85. В статье 18 Закона СССР от 24 июня 1981 года "О правовом положении иностранных граждан в СССР" предусмотрено, что иностранным гражданам в соответствии с советским законодательством гарантируется в СССР неприкосновенность личности и неприкосновенность жилища, другие личные права.

К статье 18

(Право на свободу мысли, совести и религии)

86. По данным вопросам изменений в законодательство Украинской ССР не вносилось. Всем гражданам Республики гарантируется свобода совести, т.е. "право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду. Возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями запрещается. Церковь в Украинской ССР отделена от государства и школа - от церкви" (статья 50 Конституции УССР). Конституционная гарантия свободы совести в Республике конкретизируется в Положении о религиозных объединениях в Украинской ССР, утвержденном Указом Президиума Верховного Совета УССР от 1 ноября 1976 года.

87. Законом СССР "О правовом положении иностранных граждан в СССР" от 24 июня 1981 года предусматривается, что "иностранным гражданам, находящимся в СССР, наравне с гражданами СССР гарантируется свобода совести" (статья 16). Эта же статья прямо запрещает "возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями".

88. В последнее время в области свободы совести произошли существенные изменения. XIX Всесоюзная партийная конференция выдвинула принципиальные положения, характеризующие политику КПСС и советского государства в отношении религии, верующих и религиозных организаций. В социалистическом правовом государстве уважительное отношение к духовной жизни личности, гарантирование прав граждан, независимо от их отношения к религии, должно быть непреложным законом. Сейчас подготавливается проект закона о свободе совести, который будет основан на ленинских принципах и учитывать все современные реальности.

89. В конце ноября 1989 года Советом по делам религий при Совете Министров УССР было сделано заявление о том, что на греко-католиков распространяются все права, установленные Законом для религиозных объединений в Украинской ССР. При этом отмечено, что вопросы регистрации тех или иных религиозных общин будут решаться в соответствии с волеизъявлением самих верующих.

90. Недавно в Украинской ССР были приняты новые нормы по взаимоотношениям исправительно-трудовых учреждений с религиозными организациями и служителями культов. В них отмечается, что:

- осужденным предоставляется свобода совести и вероисповедания;
- выбор каждым осужденным религиозных или атеистических убеждений, возможность исповедовать любую религию или не исповедовать никакой;
- не допускаются запреты верующим осужденным отправлять религиозные обряды и пользоваться предметами культа;
- они могут иметь при себе нательные крестики и другие аналогичные предметы культа, изготовленные из недорогих металлов;
- могут иметь книги религиозного содержания, изданные в СССР;
- любой осужденный вправе в установленном порядке обращаться в религиозные организации с просьбой о встрече со служителями культов;
- встречи со служителями культов не учитываются как свидания, разрешаемые законом осужденному.

К статье 19

(Право беспрепятственно придерживаться и
свободно выразить свои мнения)

91. Проведение перестройки в Украинской ССР предполагает дальнейшее развитие гласности, превращение гласности в действенную форму всенародного контроля. За последнее время подготовлены проекты законов о прессе и сняты существовавшие ранее цензурные ограничения.

92. В законодательстве Республики закреплены положения, которые расширяют правовые гарантии граждан на свободу слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также на обсуждение важных вопросов государственной жизни. Так, в статье 8 Закона Украинской ССР от 4 июня 1988 года "О народном обсуждении важных вопросов государственной жизни Украинской ССР" (Ведомости Верховного Совета УССР, 1988 г., № 24, ст. 587) предусмотрено, что проведение обсуждения осуществляется на основе широкой гласности. Средства массовой информации всесторонне освещают ход обсуждения, публикуют предложения и замечания граждан, государственных органов, общественных организаций и трудовых коллективов, а также обзоры поступивших предложений и замечаний, информируют об итогах обсуждения. В целях регулирования порядка организации и проведения массовых мероприятий 28 июля 1988 года Президиум Верховного Совета СССР принял Указ "О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР" (Ведомости Верховного Совета СССР, 1988 г., № 31, ст. 504).

93. Государственные и общественные организации, должностные лица, а также граждане не вправе препятствовать собраниям, митингам, уличным шествиям и демонстрациям, проводимым с соблюдением установленного порядка.

94. Исполнительный комитет Совета народных депутатов запрещает собрание, митинг, уличное шествие или демонстрацию, если цель их проведения противоречит Конституции СССР, конституциям союзных и автономных республик либо угрожает общественному порядку и безопасности граждан.

95. В целях обеспечения общественного порядка, охраны прав и интересов граждан при проведении массовых мероприятий Указом Президиума Верховного Совета УССР от 3 августа 1988 года введена административная и уголовная ответственность за нарушение установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций (статья 185¹ Кодекса Украинской ССР об административных правонарушениях, статья 187⁴ Уголовного кодекса УССР).

96. Конституция СССР (статья 49), Конституция УССР (статья 47) установили и гарантируют советским гражданам право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе. Обращения граждан являются одной из форм их участия в управлении государственными и общественными делами, важным средством осуществления и защиты прав личности, существенным источником информации, необходимой при решении текущих и перспективных вопросов государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства.

97. В развитие этого конституционного положения Указом Президиума Верховного Совета УССР от 10 декабря 1985 года Уголовный кодекс УССР дополнен статьей 134¹ - Преследование граждан за критику. Текст этой статьи гласит, что умышленное

ущемление должностным лицом прав и охраняемых законом интересов гражданина, связанное с преследованием его за подачу в установленном порядке предложений, заявлений, жалоб либо за содержащуюся в них критику, а равно за выступление с критикой в иной форме, наказывается лишением права занимать определенные должности на срок до одного года или штрафом в размере до трехсот рублей. Те же действия, причинившие существенный вред правам и охраняемым законом интересам гражданина, наказываются лишением свободы на срок до двух лет или исправительными работами на срок от одного года до двух лет, или лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет.

98. Важно подчеркнуть, что в соответствии с действующим законодательством имущественный вред, причиненный гражданину в результате деяний, совершенных должностным лицом в целях преследования за критику, подлежит возмещению предприятием, учреждением, организацией. Последние, возместив вред, вправе предъявить к виновному должностному лицу регрессные требования в размере сумм, выплаченных потерпевшему.

99. Учитывая пожелание трудящихся об усилении борьбы с анонимными наветами, которые несовместимы с принципом гласного, открытого и свободного обсуждения в нашей стране всех основных вопросов общегосударственного и местного значения, Президиум Верховного Совета СССР 2 февраля 1988 года постановил дополнить статью 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 года "О порядке рассмотрения предложений, заявлений, жалоб граждан" частью третьей следующего содержания: "Письменное обращение гражданина должно быть им подписано с указанием фамилии, имени, отчества и содержать помимо изложения существа предложения заявления либо жалобы, также данные о месте его жительства, работы или учебы. Обращение, не содержащее этих сведений, признается анонимным и рассмотрению не подлежит".

100. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета УССР от 14 апреля 1989 года статья 187¹ Уголовного кодекса УССР, предусматривающая ответственность за распространение заведомо ложных измышлений, порочащих советский государственный и общественный строй, из Кодекса исключена.

101. Принятая на основании упомянутого Указа новая редакция статьи 62 Уголовного кодекса УССР предусматривает ответственность за публичные призывы к свержению советского государственного и общественного строя или к его изменению способом, противоречащим Конституции СССР и Конституции УССР, либо к воспрепятствованию исполнению светских законов в целях подрыва политической и экономической систем СССР, а равно изготовление с целью распространения или распространение материалов такого содержания.

К статье 20

(Запрещение пропаганды войны и расовой ненависти)

102. В дополнение к информации, содержащейся в предыдущих докладах, следует отметить, что в статье 28 Конституции УССР прямо говорится, что "в Украинской ССР пропаганда войны запрещается".

103. В отношении п. 2 статьи 20 Пакта уместно привести положение статьи 62 Конституции УССР о том, что "долг каждого гражданина Украинской ССР - уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей Советского многонационального государства" и статьи 67 о том, что "интернациональный долг гражданина Украинской ССР - содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддержанию и укреплению всеобщего мира". Отмеченное законодательство не отменялось и не дополнялось.

К статье 21

(Право на мирные собрания)

104. Как уже отмечалось в комментариях к статье 19 Пакта выше, гражданам Украинской ССР гарантируется свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций (статья 48 Конституции УССР). Помимо гарантий, указанных непосредственно в этой статье, эти свободы обеспечиваются мерами, предусмотренными в других статьях Конституции УССР. Так, самое непосредственное отношение к обеспечению права на мирные собрания имеют конституционные положения о праве трудовых коллективов участвовать в обсуждении и решении государственных и общественных дел (статья 8), о расширении гласности и постоянном учете общественного мнения (статья 9), о праве граждан участвовать в управлении государственными и общественными делами (статья 46), о праве вносить предложения об улучшении деятельности государственных и общественных организаций, критиковать недостатки в их работе (статья 49), о праве агитации во время выборов (статья 89) и др.

105. При этом полная реализация конституционных норм возможна лишь при достаточной их детализации в правовых актах. Этой цели и служит Указ Президиума Верховного Совета СССР "О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР" от 28 июля 1988 года.

106. Следует также отметить, что широкие полномочия, которыми в соответствии с Законом СССР "О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями" от 17 июня 1983 года наделены все трудовые коллективы, осуществляются непосредственно общими собраниями таких коллективов на предприятиях, в учреждениях и организациях.

К статье 22

(Свобода ассоциаций)

107. Конституционное право граждан Украинской ССР на объединение, включая право создавать профсоюзы и вступать в них, детально рассматривалось в первых двух докладах. Информация по вопросу о правах и деятельности профсоюзов в Украинской ССР содержится также в докладах УССР о претворении в жизнь положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

108. В соответствии со статьей 15 Закона СССР "О правовом положении иностранных граждан в СССР" от 24 июля 1981 года, иностранные граждане, постоянно проживающие в СССР, имеют право вступать на общих основаниях с гражданами СССР в

профессиональные союзы, кооперативные организации, научные, культурные, спортивные общества и другие общественные организации, если это не противоречит уставам этих организаций.

109. В ходе перестройки граждане Украинской ССР довольно активно используют свое конституционное право на мирные собрания. Часто такие собрания проводятся и лицами, которые не разделяют официальные взгляды. Однако такие действия не должны быть сопряжены с административно-правовыми нарушениями.

110. Следует отметить, однако, что советская юридическая наука пока еще не дала точного ответа, какие объединения можно отнести к общественным организациям, другим видам общественных структур, что, бесспорно, влияет на качество нормативного регулирования в этой области. Кроме того, права общественных организаций не подкреплены или слабо подкреплены юридическим механизмом. Поэтому еще предстоит разработать на уровне системы общественных организаций принципиальные установки, касающиеся порядка их образования, взаимодействия с государственными органами, форм участия в осуществлении политической власти, в управлении государственными и общественными делами, механизма использования предоставленных полномочий.

111. Реальностью сегодняшнего дня является и то, что в советской политической системе образовался сектор т.н. "неформальных" социально-политических и самостоятельных объединений, деятельность большинства которых направлена на достижение позитивных ценностей. Вместе с тем на практике она встречает препятствия в немалой степени правового характера. Инициативным объединениям приходится подстраиваться под старую нормативную систему - законодательство о добровольных обществах, которое было принято в 30-е годы и сейчас нуждается в обновлении. Очевидно, что для легализации неформальных объединений необходима четко продуманная правовая основа. Только она позволит в полном объеме гарантировать право граждан на объединение в общественные организации (статья 49 Конституции УССР). В настоящее время такие законодательные акты находятся в стадии разработки.

К статьям 23 и 24

(Защита семьи и ребенка)

112. За последнее время конституционные положения, связанные с защитой семьи и ребенка, нашли свое дальнейшее развитие в законодательных актах Украинской ССР, направленных на расширение помощи молодым семьям и предоставление дополнительных льгот беременным женщинам и женщинам, имеющим детей. Этому во многом способствовал Указ Президиума Верховного Совета СССР "О расширении льгот работающим женщинам и женщинам, имеющим несовершеннолетних детей" от 2 сентября 1987 года. Предусматриваются, в частности, следующие льготы: установление неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, предоставление оплачиваемых перерывов для кормления ребенка до полутора лет, недопущение увольнения беременных женщин и матерей, имеющих детей в возрасте до полутора лет, предоставление возможности работать на условиях неполного рабочего времени или на дому в период нахождения в отпуске по уходу за ребенком.

113. В целях расширения государственной помощи семье в воспитании подрастающего поколения и создания для работающих женщин более благоприятных условий, позволяющих успешно сочетать материнство с участием в трудовой и общественной деятельности Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС от 20 октября 1987 года № 1177 (СП СССР, 1987 г., № 49, ст. 161) увеличена продолжительность оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком до 14 календарных дней.

114. Следующим важным шагом в этом направлении стало принятое в августе 1989 года Постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС "Об увеличении продолжительности отпуска женщин, имеющих малолетних детей, которым оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка увеличен до его полуторагодового возраста, помимо этого неоплачиваемый отпуск продлен до трех лет (предприятия имеют право оплачивать трехлетний отпуск целиком).

115. Считая важнейшей задачей государственных органов и общественных организаций воспитание, обучение и материальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание всех необходимых условий для их всестороннего и гармоничного развития, надежной защиты интересов детей, их профессиональной подготовки и гражданского становления на основе социальной справедливости, гарантированной социалистическим обществом, ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление от 31 июля 1987 года № 872 "О мерах по коренному улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (СП СССР, 1987 г., № 42, ст. 137).

116. Указанным Постановлением создан Советский детский фонд им. В.И. Ленина - Всесоюзная массовая организация, объединяющая усилия отдельных граждан, трудовых коллективов, учреждений, общественных организаций и творческих союзов, призванная всемерно развивать ленинские традиции бережного, заботливого отношения к детям.

117. Постановлением также предусмотрено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в детских домах, школах-интернатах и в средних профессионально-технических училищах, освобождаются от уплаты за обучение в спортивных, художественных и музыкальных школах, школах искусств. Для них установлен единый билет, дающий право на бесплатное посещение кинотеатров, выставок, музеев, спортивных сооружений, бесплатный проезд в общественном городском (пригородном) транспорте (кроме такси).

118. Предусмотрено полное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских домах, школах-интернатах, средних профессионально-технических училищах, высших и средних специальных учебных заведениях, бесплатными путевками в пионерские лагеря, в том числе санаторного типа, пансионаты, профилактории, дома отдыха, студенческие спортивно-оздоровительные лагеря, а при наличии медицинских показаний - в санатории соответствующего профиля.

119. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (не находящиеся под опекой, попечительством), при поступлении в средние профессионально-технические училища, в высшие и средние специальные учебные заведения, а также обучающиеся в этих учебных заведениях, зачисляются на полное государственное обеспечение и в период обучения обеспечиваются бесплатно питанием, одеждой и обувью.

120. Наряду с осуществляемыми мерами по улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот в домах ребенка, детских домах и школах-интернатах осуществляются другие гуманные формы воспитания этих детей через создание детских домов семейного типа. Создание таких домов предусмотрено Постановлением Совета Министров СССР от 17 августа 1988 года № 1022 (СП СССР, 1988 г., № 30, ст. 85). Создание и организация их деятельности должны обеспечивать благоприятные условия жизни, воспитания и гармоничного развития детей, формирование у них добросовестного отношения к учебе, труду, высоких моральных качеств.

121. Согласно основным направлениям развития охраны здоровья населения и перестройки здравоохранения СССР в двенадцатой пятилетке и на период до 2000 года (утверждены Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1987 года № 1318) приоритетным направлением советского здравоохранения считается всемерное развитие и совершенствование охраны материнства и детства. Для обеспечения профилактики заболеваний и повышения уровня здоровья подрастающего поколения предусматривается совершенствование системы медицинской помощи женщинам, детям и подросткам на основе интеграции акушерской, терапевтической и педиатрической служб и разработки региональных межведомственных программ.

К статье 25

(Право на участие в ведении государственных дел)

122. Дальнейшее развитие получило закрепленное в статье 46 Конституции УССР право граждан на участие в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения. Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранным в Советы народных депутатов и другие выборные государственные органы, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях, в народном контроле, в работе государственных органов, общественных организаций и органов общественной самодеятельности, в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства.

123. Право граждан на участие в управлении государственными делами отражено в Законе Украинской ССР от 4 июня 1988 года "О народном обсуждении важных вопросов государственной жизни Украинской ССР". В частности, в соответствии со статьей 4 Закона гражданам Украинской ССР обеспечивается свободное участие в обсуждении важных вопросов государственной и общественной жизни.

124. В обсуждении вопросов республиканского и местного значения граждане Украинской ССР имеют право участвовать непосредственно, а также через общественные организации, трудовые коллективы, собрания по месту жительства, органы общественной самодеятельности, собрания военнослужащих по воинским частям, средства массовой информации.

125. В соответствии с изменениями и дополнениями к Конституции Украинской ССР, внесенными Законом УССР от 27 октября 1989 года, расширился круг субъектов, имеющих право законодательной инициативы. Согласно статье 103 Конституции УССР в новой редакции право законодательной инициативы в Верховном Совете УССР принадлежит народным депутатам УССР, Президиуму Верховного Совета УССР, Председателю Верховного Совета УССР, Комитету конституционного надзора УССР, Совету Министров УССР, постоянным комиссиям Верховного Совета УССР, Комитету народного

контроля УССР, Верховному Суду УССР, Прокурору УССР, Главному государственному арбитру УССР. Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их республиканских органов и Академии наук Украинской ССР.

К статье 26

(Защита против дискриминации)

126. Каждый гражданин, к какой бы расе или национальности ни относился, не может быть ограничен в правах, равно как и получать какие-либо преимущества. Это положение закреплено в Конституции Украинской ССР (статья 34). Данное конституционное положение нашло отражение и в Законе Украинской ССР от 4 июня 1988 года "О народном обсуждении важных вопросов государственной жизни Украинской ССР". Так, в части III статьи 4 названного Закона говорится, что какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан УССР на участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, времени проживания в данной местности, рода и характера занятий запрещаются. За нарушение национального и расового равенства статья 66 Уголовного кодекса УССР предусматривает уголовную ответственность. Эта статья в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета УССР от 14 апреля 1989 года получила новую редакцию, теперь она предусматривает уголовную ответственность за умышленные действия, направленные на возбуждение национальной или расовой вражды или розни, на унижение национальной чести и достоинства, а равно прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой или национальной принадлежности.

127. В соответствии с Законом УССР от 27 октября 1989 года "О выборах народных депутатов Украинской ССР" (статья 2): "Какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Украинской ССР в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, времени проживания в данной местности, рода и характера занятий запрещаются". Аналогичное положение закреплено также в Законе УССР от 27 октября 1989 года "О выборах депутатов местных Советов народных депутатов Украинской ССР". Кроме того, статья 73 Конституции УССР в новой редакции предусматривает, что государственным языком Украинской ССР является украинский язык. Украинская ССР обеспечивает всестороннее развитие и функционирование украинского языка во всех сферах общественной жизни. Согласно Конституции УССР Украинская ССР проявляет государственную заботу о свободном развитии и употреблении всех национальных языков, которыми пользуется население Республики.

К статье 27

(Права меньшинств)

128. Четверть всех граждан Украинской ССР составляют лица иных, кроме украинской, национальностей. Подавляющее большинство из них составляют русские.

Кроме них компактными национальными группами, подпадающими под понятие народность или национальное меньшинство, на территории Украинской ССР проживают поляки, евреи, белоруссы, молдоване, венгры, греки, гагаузы, крымские татары, болгары, румыны, караимы и некоторые другие. Кроме них вне своих народов или национальных групп на Украине проживают представители еще более 60 наций и народностей, которые, однако, в силу оторванности от своей национальной среды и отсутствия таковой в Республике, не могут подпадать под понятие национального меньшинства.

129. С первых дней своего существования одной из целей Украинского советского государства была ликвидация расового и национального неравенства и искоренение условий для возникновения национальной розни. Соответствующие положения нашли свое законодательное закрепление и в действующей Конституции УССР 1978 года. В соответствии с ней всем гражданам Украинской ССР, независимо от расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, гарантируется равенство перед законом (статья 32). За гражданами Украинской ССР различных рас и национальностей закрепляются равные права, а какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым или национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения - наказываются по закону (статья 34). Граждане Украинской ССР, в частности, обладают правом на образование, в том числе возможностью обучения в школе на родном языке (статья 43 Конституции УССР), правом на пользование достижениями культуры (статья 44). Гражданам Украинской ССР гарантируется свобода совести; возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями запрещается (статья 60 Конституции). Граждане Украинской ССР имеют право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство (статья 55 Конституции). Статья 62 Конституции УССР устанавливает обязанность каждого гражданина УССР уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей Советского государства, а статья 66 - заботиться о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей.

130. В соответствии с указанными статьями Конституции Уголовный кодекс УССР содержит ряд статей, определяющих уголовно наказуемый характер деяний, нарушающих вышеизложенные принципы, и ответственность за них. Статья 66 Уголовного кодекса УССР в редакции 1989 года устанавливает уголовную ответственность за умышленные действия, направленные на возбуждение национальной или расовой вражды или розни, на унижение национальной чести и достоинства, а равно прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от расовой или национальной принадлежности. Статья 339 Уголовного кодекса УССР устанавливает уголовную ответственность за воспрепятствование совершению религиозных обрядов, если они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательством на права граждан, а статья 207 - за умышленное уничтожение, разрушение или порчу памятников истории и культуры. Причем в последнем случае, с точки зрения закона, безразлично, являются ли такие памятники частью культуры или исторического достояния основного народа Украинской ССР или национальных меньшинств.

131. Вместе с тем необходимо отметить, что с 1940 года Украинская ССР является унитарным государством, в котором отсутствуют какие-либо формы автономии для национальных меньшинств. Отчасти это объясняется тем фактом, что практически ни одно из национальных меньшинств в районах своего проживания не составляет большинства населения, а отчасти - теми искривлениями в проведении

национальной политики, которые допускались в 30-70-е годы. Все это не могло не наложить свой отпечаток на положение дел в сфере охраны прав национальных меньшинств.

132. Удовлетворительным можно считать положение венгерского национального меньшинства в Закарпатье. Венгерское население, проживающее там, имеет сеть школ и дошкольных учебных заведений с преподаванием на родном языке, факультет венгерского языка в Ужгородском университете, ряд культурных учреждений и организаций. На венгерском языке ведут свои передачи областные радио и телевидение, издаются газеты, в том числе областные. Издательство "Карпаты" наряду с украинской и русской литературой издает и литературу на венгерском языке, правда, в незначительных количествах и немногих наименований. В местах компактного проживания молдавского и польского населения также существует сеть школ и классов с преподаванием на родном языке. Издаются местные газеты или приложения к ним на этих языках.

133. Несмотря на недостатки, в последнее время положение в деле защиты прав национальных меньшинств стало исправляться. Расширена сеть школ (классов) и дошкольных учебных заведений с преподаванием на польском языке. В связи с постепенным возвращением на родную землю крымских татар открыто 12 школ (классов) с обучением на крымско-татарском языке. С июля 1989 года начаты издания еженедельного приложения к крымской областной газете на крымско-татарском языке. Украинским академическим издательством "Наукова думка" в 1988 году выпущен "Крымско-татарско-русский словарь". В Республике постепенно открываются учебные классы, факультативы и курсы с обучением языку или на языке идиш. В 1988 году республиканское издательство "Днипро" выпустило первую книгу на румейском языке (один из двух языков причерноморских греков). В октябре 1989 года сессия Верховного Совета Украинской ССР приняла Закон "О языках в Украинской ССР", ряд статей которого специально посвящен защите прав национальных и языковых меньшинств на употребление своих языков во всех сферах жизни.

134. Перспективы решения проблемы защиты прав национальных меньшинств в УССР выглядят неплохими. Гарантией справедливого решения этой проблемы является официально принятая концепция строительства социалистического правового государства, согласно которой человек со своими интересами и обеспечивающими их правами рассматривается как высшая социальная ценность.