



Конвенция о
правах ребенка

Distr.
GENERAL

CRC/C/41/Add.6
20 September 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1996 году

КЫРГЫЗСТАН

[Язык оригинала: русский]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 10	8
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	11 - 27	10
II. ОБЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ	28 - 37	13
III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕБЕНКА	38 - 63	15
IV. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ	64 - 89	19
A. Недискриминация (статья 2)	64 - 72	19
B. Наилучшее обеспечение интересов ребенка (статья 3)	73 - 81	21
C. Право на жизнь, выживание и развитие (статья 6)	82 - 86	22
D. Уважение взглядов ребенка (статья 12)	87 - 89	23
V. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ	90 - 125	23
A. Имя и гражданство (статья 7)	90 - 99	23
B. Сохранение индивидуальности (статья 8)	100 - 102	25
C. Свобода выражения своего мнения (статья 13) .	103 - 104	25
D. Свобода мысли, совести и религии (статья 14) .	105 - 109	26
E. Свобода ассоциации и мирных собраний (статья 15)	110 - 113	26
F. Защита личной жизни (статья 16)	114 - 115	27
G. Доступ к соответствующей информации (статья 17)	116 - 119	28

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
	Н. Право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания (статья 37 а))	120 - 125	29
VI.	СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД	126 - 170	30
	А. Право родителей руководить ребенком (статья 5)	126 - 128	30
	В. Ответственность родителей (статья 18, пункты 1-2)	129 - 132	30
	С. Разлучение с родителями (статья 9)	133 - 139	31
	Д. Воссоединение семьи (статья 10)	140 - 143	32
	Е. Незаконное перемещение и невозвращение (статья 11)	144 - 145	32
	Ф. Восстановление содержания ребенка (статья 27, пункт 4)	146 - 147	32
	Г. Дети, лишенные своего семейного окружения (статья 20)	148 - 158	33
	Н. Усыновление (статья 21)	159 - 164	34
	И. Грубое обращение и отсутствие заботы (статья 19), а также физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция (статья 39)	165 - 170	35
VII.	ПЕРВИЧНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И БЛАГОСОСТОЯНИЕ	171	36
	А. Дети с особыми нуждами (статья 23)	171 - 175	36

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
	В. Охрана здоровья и услуги системы здравоохранения (статья 24)	176 - 195	37
	С. Социальное обеспечение, службы и учреждения по уходу за детьми (статьи 26 и 18)	196 - 197	41
	Д. Уровень жизни (статья 27)	198 - 201	42
VIII.	ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	202 - 232	43
	А. Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию (статья 28)	202 - 210	43
	В. Цели образования (статья 29)	211 - 225	45
	С. Отдых, досуг и культурная деятельность (статья 31)	226 - 232	47
IX.	СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ	233	49
	А. Дети, находящиеся в чрезвычайных ситуациях .	233 - 240	49
	1. Дети-беженцы (статья 22)	233 - 237	49
	2. Дети в вооруженных конфликтах (статья 38), включая вопросы физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции (статья 39)	238 - 240	50
	В. Дети в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних	241 - 258	50
	1. Отправление правосудия по делам несовершен- нолетних (статья 40)	241 - 245	50
	2. Дети, лишённые свободы, включая любую форму задержания, тюремного заключения или помещения в исправительное учреждение (статья 37 b)-d))	246 - 253	51

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Вынесение наказания детям с особым упором на запрещение смертной казни и пожизненного заключения (статья 37)	254 - 255	53
4. Физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция ребенка (статья 39)	256 - 258	53
C. Дети, подвергающиеся эксплуатации, включая вопросы физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции . . .	259 - 273	54
1. Экономическая эксплуатация, включая детский труд (статья 32)	259 - 263	54
2. Незаконное употребление наркотических средств (статья 33)	264 - 269	55
3. Сексуальная эксплуатация и сексуальное совращение (статья 34)	270 - 272	56
4. Торговля детьми, контрабанда и похищение детей (статья 35)	273	57
D. Дети, принадлежащие к национальным меньшинствам (статья 30)	274	57
X. ВЫВОДЫ	275 - 280	57

Приложения

I. Статистические таблицы:

Таблица 1.	Численность городского и сельского населения в разбивке по признаку пола
Таблица 2.	Распределение населения по возрастным группам
Таблица 3.	Расходы государства в процентах от ВВП
Таблица 4.	Численность учащихся в разбивке по видам обучения
Таблица 5.	Динамика сокращения дошкольных учреждений
Таблица 6.	Данные о количестве общеобразовательных школ и учащихся
Таблица 7.	Данные о количестве государственных общеобразовательных школ с разными языками обучения
Таблица 8.	Данные о контингенте учащихся в школах с разными языками обучения
Таблица 9.	Школы для детей с недостатками умственного или физического развития
Таблица 10.	Данные о внешкольных учреждениях
Таблица 11.	Данные о средних специальных учреждениях
Таблица 12.	Данные о высших учебных заведениях
Таблица 13.	Данные о детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Таблица 14.	Данные о детях, оставшихся без попечения родителей
Таблица 15.	Динамика заболеваемости туберкулезом
Таблица 16.	Динамика перинатальной и ранней неонатальной смертности, мертворождаемости и материнской смертности
Таблица 17.	Заболеваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет
Таблица 18.	Распространение венерических заболеваний среди детей-подростков

Таблица 19.	Количество детских молочных кухонь
Таблица 20.	Вскармливание детей раннего возраста
Таблица 21.	Ввод в действие больниц
Таблица 22.	Ввод в действие амбулаторно-поликлинических учреждений
Таблица 23.	Детская преступность
Таблица 24.	Сведения о зарегистрированных посягательствах взрослых лиц в отношении подростков
Таблица 25.	Данные о подростках, доставленных в органы внутренних дел
Таблица 26.	Данные о подростках, состоящих на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних
Таблица 27.	Численность несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел по различным причинам
Таблица 28.	Число беженцев и их распределение по социально-демографическому составу

II. Перечень основных законодательных и иных нормативных актов (1994-1997 годы), реализующих принципы Организации Объединенных Наций

Введение

1. Конвенция о правах ребенка была принята Организацией Объединенных Наций 20 ноября 1989 года. Она стала называться Великой хартией вольностей для детей, мировой конституцией прав ребенка. По сравнению с ранее принятыми документами в области прав детей Конвенция является наиболее полным и первым документом, в котором права ребенка обретают силу норм международного права и представляют собой обязательство на будущее. Парламенты и правительства многих стран, ознакомившись с текстом Конвенции перед ее ратификацией, принимали ее или воздерживались по различным мотивам, включая трудное экономическое положение, невозможность исполнения обязательств по выполнению высоких требований Конвенции и т.д.
2. Наша страна и парламент (Жогорку Кенеш), избрав путь независимого и суверенного развития, в январе 1994 года ратифицировали Конвенцию о правах ребенка и тем самым приняли на себя обязательство имплементировать их в национальное законодательство и обеспечить эти права экономически и социально. Для Кыргызстана, вставшего на путь открытости и доверия, тесного сотрудничества с международными организациями, конструктивного диалога правительственных и неправительственных организаций и движений, это очень своевременный документ.
3. Настоящий доклад подготовлен с учетом общих руководящих принципов в отношении формы и содержания первоначальных докладов в соответствии с пунктом 1 а) статьи 44 Конвенции (документ CRC/C/5). В докладе использованы сведения, полученные от министерств и административных ведомств Кыргызской Республики, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с положением детей и обеспечением их прав, а также общественных организаций, занимающихся проблемами детства. В докладе дана общая характеристика положения детей в Кыргызской Республике, отражающая ее взаимосвязь с современными социально-экономическими процессами, постатейно представлена информация о мерах по выполнению обязательств, принятых Кыргызстаном в соответствии с данной Конвенцией, о достигнутом прогрессе, имеющихся трудностях и намечаемых шагах по ее дальнейшей реализации.
4. В докладе анализируются основные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, включая действующие законы Кыргызской ССР и Союза ССР, а также законы, принятые в процессе выполнения положений Конвенции. В приложениях * содержатся некоторые статистические данные, тексты законодательных и иных нормативных правовых актов, другая информация, имеющая отношение к предмету доклада.

* Имеются в архиве секретариата только на английском и русском языках.

5. В составлении национального доклада приняли участие Вице-премьер министра Кыргызской Республики, председатель Комиссии по подготовке доклада Джангарачева М.К., члены Комиссии: депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Сабиров А.А., Ачилова Р.А., первый заместитель министра юстиции Кыргызской Республики Касымалиев М.Ш., заместитель министра образования, науки и культуры Кыргызской Республики Куликова Г.А., заместитель министра здравоохранения Кыргызской Республики Абдраимов Т.Д., заместители министра труда и социальной защиты Кыргызской Республики Касендеев И.К. и Керимкулов А.Т., заместитель председателя Нацстаткомитета Кыргызской Республики Койчуманова К.Д., директор Детского фонда Кыргызской Республики Абылаев З.А., референт аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики Винникова Т.Г.
6. Доклад о выполнении Конвенции о правах ребенка рассмотрен на заседании правительства Кыргызской Республики и одобрен постановлением № 717 правительства Кыргызской Республики от 8 декабря 1997 года.
7. На кыргызском телевидении и радио, в средствах массовой информации прошли серии открытых передач: "Дети и их права в Кыргызстане", короткометражные фильмы, снятые совместно с зарубежными партнерами, о преступности несовершеннолетних, о нравственном состоянии общества в Кыргызстане, об ответственности родителей, и вообще взрослых, за то, что кризис этот углубляется.
8. Широкое обсуждение материалов по выполнению Конвенции о правах ребенка показало, что в решении задач и проблем уже конструктивно начали работать правительство, правительственные, международные и неправительственные организации. К этой же работе подключились и дети из неправительственных организаций "Академия гражданских свобод" (Н. Заболоцких), Учебный центр профессиональной подготовки детей-инвалидов (Н. Семененко), Детский фонд Кыргызской Республики (З. Абылаев), Фонд поддержки талантов (Д. Чочунбаева) и другие.
9. Значительным событием в жизни Республики явилась презентация Национального отчета по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (январь 1998 года, г. Бишкек), проведенная совместно с представителями ЮНИСЕФ в Центральной Азии, Кыргызстане и Казахстане, депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Фондом "Мээрим", членами рабочей комиссии по подготовке доклада, заместителями глав Чуйской, Таласской, Нарынской, Иссык-Кульской государственных администраций и местного самоуправления г. Бишкека. В презентации участвовали также представители неправительственных организаций, журналисты, телевидение и радио.
10. В речи Президента Кыргызской Республики Акаева А.А. на Национальном форуме по устойчивому человеческому развитию 28 мая 1997 года сказано: "Мы видим наше общество целеустремленным в своем прогрессе, открытым, демократичным, толерантным, справедливым и социально-ориентированным, информационным, научным и инновационным обществом, экономически сильным и политически мудрым. Кыргызстан сможет найти свое

особое, но достойное место в ряду цивилизованных стран мира". И в этом неоценимую помощь окажет реализация Конвенции о правах ребенка.

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

11. Основная информация о демографическом составе и об экономической и политической структуре Кыргызстана содержится в базовом документе (HR/CORE/Add.101), представленном правительством Кыргызстана в феврале 1999 года. В приложениях к настоящему документу содержится соответствующая дополнительная статистическая информация. В пунктах ниже представлена справочная информация, непосредственно касающаяся положения детей в Кыргызстане.

12. Несмотря на сложную социально-экономическую ситуацию в обществе, резкое снижение бюджетного финансирования в здравоохранении, в государственных лечебно-профилактических учреждениях сохранилась бесплатная медицинская помощь детям до 14 лет, где оказывается гарантированный объем медицинской помощи. Однако, при необходимости, в экстренных ситуациях, по согласию родителей, взимается плата за дорогостоящие медикаменты и обследование (см. таблицы 21 и 22). Отражаются на состоянии здоровья детей также нарушения экологического баланса в Республике, аварийное состояние захоронений хвостохранилищ радиоактивных отходов.

13. Результаты наблюдений за состоянием загрязнения атмосферы в 1996 году показали, что в городах Республики с преобладанием предприятий энергетики концентрации специфических примесей нередко превышают нормативы. Отмечены случаи, когда уровни загрязнения атмосферы превышали предельно допустимые концентрации (ПДК) диоксида азота, формальдегида и оксида углерода в городе Бишкеке в 6-7 раз, в городе Ош - в 2-3 раза, диоксида азота в городе Кара-Балта - в 2-3 раза. Доминирующее положение в области загрязнения атмосферы выбросами занимают город Бишкек, на долю которого приходится 38% всей эмиссии по Республике, и город Кара-Балта.

14. По данным ведомственной статистики, за последние годы среди подростков в возрасте 15-17 лет почти в два раза увеличилось число таких заболеваний, как инфекционные и паразитарные болезни, болезни эндокринной системы, нарушения иммунитета, обмена веществ, опорно-двигательного аппарата.

15. В Республике в 1996 году зарегистрировано 92 случая заболевания венерическими болезнями детей в возрасте от 0 до 14 лет; 184 случая среди подростков в возрасте 15-17 лет; в 4,4 раза возросло число больных сифилисом в городе Бишкеке (в расчете на 100 000 детей), что превышает республиканский показатель в три раза. Значительно возросла заболеваемость сифилисом среди учащихся вузов, средних специальных учебных общеобразовательных и профессиональных учреждений. Зарегистрированы случаи врожденного сифилиса (см. таблицу 18 в приложении I).

16. Положение в Кыргызской Республике до 1996 года было благополучным с точки зрения заболеваемости СПИДом. Однако в 1997 году было зарегистрировано три случая

ВИЧ-инфицированных, прибывших из ближнего зарубежья. В одном случае ВИЧ-инфекция обнаружена у беременной женщины, от которой ожидается рождение ребенка, инфицированного вирусом иммунодефицита человека.

17. Ухудшение социально-экономического положения населения вызвало рост заболеваемости туберкулезом. В 1995 году среди детей было зарегистрировано 482 случая заболевания туберкулезом, в 1996 году - 673, или 39,5 на 100 000 населения. Эпидемия менингококковой инфекции уносит из жизни от 10% до 25% от числа заболевших детей. Правительством Кыргызской Республики принята Государственная программа "Туберкулез" на 1996-2005 годы, направленная на стабилизацию сложившейся ситуации по заболеваемости туберкулезом (см. таблицу 15 в приложении I).

18. За период с 1990 года в 3,7 раза сократилось число дошкольных учреждений, в 4,5 раза - охват ими воспитанников, половина действующих дошкольных учреждений требует капитального ремонта. Указ Президента Кыргызской Республики от 16 февраля 1995 года "О неотложных мерах по обеспечению условий дальнейшего использования объектов социальной инфраструктуры" позволил государственной администрации, органам управления системой образования остановить продажу и перепрофилирование ведомственных дошкольных учреждений. В настоящее время на их базе открываются государственные дошкольные учреждения, семейные, сезонные сады, начальные классы средних школ, комплексы "детский сад-школа" (см. таблицу 5 в приложении I).

19. Недостаточно материально-техническое обеспечение общеобразовательных учреждений. Значительное их число нуждается в капитальном ремонте, находится в аварийном состоянии. Из-за сокращения финансирования большинство школ работает в две-три смены, наблюдается переуплотненность классов (см. таблицу 4 в приложении I). Для улучшения состояния системы образования Республика использует помощь Азиатского банка реконструкции и развития. В 1996 году было постановлено 118 компьютерных классов стоимостью в 2 478 000 долл. США. На последующие пять лет для реформирования системы образования и укрепления ее материально-технического состояния Азиатский банк планирует выделить 35 млн. долларов.

20. Экономический спад производства резко отразился на положении системы профессионально-технического образования. Изменилась ситуация на рынке труда. Уменьшение потребностей экономики в рабочих кадрах повлекло за собой значительное сокращение числа обучаемых подростков, ухудшилось снабжение учебных заведений современным технологическим оборудованием, техническими средствами обучения.

21. Определенные трудности сложились с материально-техническими и бытовыми условиями содержания детей в большинстве детских интернатов. В последнее время участились случаи, когда многодетные и малообеспеченные семьи стремятся устроить детей в детские дома путем отказа от детей из-за больших расходов на их содержание. В целом потребность в общеобразовательных детских учреждениях интернатного типа, где дети содержатся на государственном обеспечении, резко возрастает.

22. В 1996 году подростковая преступность по сравнению с 1995 годом возросла на 22,6%, за девять месяцев 1997 года ее удельный вес в общем числе зарегистрированных преступлений в Республике составил 6,4%. Количество участников преступлений в 1996 году увеличилось на 4,2% (с 1 605 в 1995 году до 1 673 человек в 1996 году). Основная часть участников преступлений приходится на учащихся школ и неработающих и неучащихся подростков. Каждое пятое преступление совершается подростками в группе, каждое третье - с участием взрослых (см. таблицы 23, 24, 25, 26, 27 в приложении I).

23. Учитывая сложную оперативную обстановку среди несовершеннолетних, по инициативе Комиссии по делам несовершеннолетних правительства Кыргызской Республики, правительством Кыргызской Республики принято специальное постановление № 395 от 1 июля 1997 года "О состоянии и мерах по усилению профилактики правонарушений и преступности среди несовершеннолетних", в котором намечены меры, направленные на оздоровление обстановки среди детей и подростков. Принимаемые меры, оживление экономики и стабилизация социальных гарантий в Республике позволили в 1997 году несколько снизить детскую преступность.

24. Специальные исследования показывают, что свыше 80% безнадзорных детей имеют семьи. Удельный вес подростков, не имеющих родителей или одного из них, доставленных в 1996 году в приемники-распределители для несовершеннолетних Республики, составил соответственно 29% и 33%, за девять месяцев 1997 года - 21% и 22%.

25. Незанятость подростков учебой или работой выступает самостоятельной причиной преступности среди несовершеннолетних. Усилению отрицательных тенденций в динамике преступности несовершеннолетних в значительной мере способствует порожденная коммерциализацией и высокими ценами недоступность большинства форм досугового времяпрепровождения, сокращение количества клубов, спортивных секций, музыкальных школ, кружков и др. Незанятость подростков является дополнительным резервом преступности, своеобразной криминальной нишей, которая заполняется различными негативными проявлениями, правонарушениями и безнадзорностью, алкоголизмом и наркоманией, подростковой проституцией и бродяжничеством, вовлечением несовершеннолетних в сферу организованной преступности.

26. Число официально зарегистрированных безработных граждан по состоянию на 1 сентября 1997 года составило 56,5 тыс. человек, сократившись на одну четверть по сравнению с 1996 годом. В числе причин, обусловивших снижение безработицы, можно назвать переориентацию населения на индивидуальное производство и мелкое предпринимательство, чему в немалой степени способствовала возможность получения грантовой и кредитной помощи от местных и международных организаций. Кроме того, аграрная реформа позволила многим жителям села стать собственниками земли, обеспечив им на деле постоянную занятость. От таких позитивных перемен выиграли прежде всего женщины, составляющие 57,6% от общего количества безработных. Для сокращения роста женской безработицы принимаются меры по развитию предпринимательства, увеличению

числа женщин, занятых надомным трудом. В рамках проекта Германского общества по техническому сотрудничеству проводятся мероприятия по обучению безработных женщин и организации самозанятости. В настоящее время реализуются три женских проекта в городах Бишкек, Каракол и Талас.

27. Значительно расширились возможности трудоустройства молодежи и подростков после создания в городе Бишкеке в январе 1996 года, при поддержке Германского общества по техническому сотрудничеству, специализированного отдела, куда за последние два года обратились 3 000 молодых людей. Из них были трудоустроены около 2 000 и еще 500 человек направлены на обучение. По мнению Германского общества по техническому сотрудничеству, это позволило не только снять напряжение на рынке труда в столице Республики, но и реализовать сам проект лучше, чем в любой другой стране СНГ. В целях психологической поддержки безработного населения и оказания помощи в приобретении ими навыков поиска подходящего места труда созданы "Клубы ищущих работу". При выплате ежемесячного пособия по безработице его наибольшая сумма составляет полторы ставки минимальной заработной платы (до 1 января 1998 года - 135 сомов), а при наличии детей до 14 лет она увеличивается на 10%. На эти цели в текущем году ежемесячно расходуется за счет средств Фонда занятости населения министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики 3,2 млн. сомов против 2,9 млн. сомов в 1996 году.

II. ОБЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

28. 12 января 1994 года Конвенция о правах ребенка была ратифицирована Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, что потребовало принятия ряда мер для создания правового механизма по реализации положений Конвенции. К таким мерам относятся принятие новых законов, внесение изменений в уже существующие, разработка нормативных и правовых документов, регламентирующих действия государственных органов по защите прав и интересов детей.

29. В Конституции Кыргызской Республики предусматривается, что ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. В силу этого конституционного положения Конвенция о правах ребенка является составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызстана.

30. Содержание мер по реализации конвенции о правах ребенка излагается в соответствующих разделах настоящего доклада. Разработаны законопроекты и концепции, учитывающие государственную политику в области прав ребенка, семьи, социальной помощи семье и детям, комплексные республиканские программы "Здоровая нация", "Аялзат", "Маданият", издан Указ Президента Кыргызской Республики от 20 марта 1996 года "Об основных направлениях Национальной образовательной программы "Билим".

31. Независимым исследовательским центром "Женщины в развитии" проведено широкомасштабное (в Туркменистане, Казахстане и Кыргызстане) социологическое исследование "Положение девочек-подростков в Центральной Азии", результаты которого были представлены на Межпарламентской конференции "Реализация Конвенции о правах ребенка в Центральной Азии и Казахстане" (20-22 февраля 1997 года).

32. В Кыргызской Республике на всех уровнях действуют органы, занимающиеся проблемами семьи, женщин и детей. В Законодательном собрании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики работает комиссия по вопросам образования, женщин, семьи и молодежи, которая осуществляет правовую защиту интересов несовершеннолетних во время обсуждения в парламенте новых законов. По инициативе женщин-депутатов были проведены совместные парламентские слушания двух палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 22 апреля 1996 года "О выполнении Закона Кыргызской Республики "Об образовании" и 12 октября 1996 года "О положении женщин и детей в Кыргызстане".

33. Вопросы координации и проведения государственной политики в отношении семьи, женщин, детей и молодежи возложены на Государственную комиссию по делам семьи, женщин и молодежи при правительстве Кыргызской Республики. В правительстве Кыргызской Республики создана Комиссия по делам несовершеннолетних. Аналогичные структуры образованы и в регионах Республики.

34. Основную работу по распространению информации о принципах и положениях Конвенции о правах ребенка среди взрослых и детей осуществляет правительство Кыргызской Республики, его Комиссия по делам несовершеннолетних, министерство юстиции Кыргызской Республики, министерство образования, науки и культуры, Кыргызской Республики, министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Гостелерадиовещательная компания, другие заинтересованные министерства и административные ведомства, а также неправительственные организации.

35. Текст Конвенции доведен до всех регионов Республики, государственных и негосударственных структур, опубликован в журнале "Укук" ("Право", 1994 год), переведен и издан в 1997 году общественным фондом содействия образованию города Джалал-Абада 20-тысячным отдельным тиражом на трех языках: кыргызском, узбекском и русском. Принимаются меры по дальнейшему широкому информированию населения об этом важном документе. Планируется выпустить учебные пособия по вопросам права для учащихся старших классов. Международный комитет Красного Креста финансирует выпуск массовым тиражом учебное пособие по предмету "Человек и общество", где наряду с обязательным учебным материалом излагаются основные идеи международного гуманитарного права ребенка.

36. Работа по широкому ознакомлению общественности с материалами настоящего доклада была начата при его подготовке. Распоряжением N 83-Р правительства Кыргызской Республики от 2 апреля 1997 года была образована специальная комиссия по подготовке доклада и реализации на местах положений Конвенции, куда вошли представители правительственных и неправительственных структур. Комиссия провела ряд совещаний,

консультаций, организовала с выездом в регионе Республики изучение хода выполнения положений Конвенции, подготовлены и рассмотрены на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних правительства Кыргызской Республики (апрель 1997 года) материалы, связанные с ходом выполнения Конвенции. Проект доклада был направлен во все министерства, административные ведомства, замечания и пожелания которых были учтены при его окончательной доработке. С целью обеспечения широкого доступа общественности к докладу разработаны специальные меры, включая издание его массовым тиражом, публикацию отдельных фрагментов в прессе, обсуждение на радио и телевидении. Результаты обсуждены при проведении "круглого стола", на телевидении.

37. 25 октября 1997 года министерством образования, науки и культуры Кыргызской Республики при поддержке правительства Кыргызской Республики проводится международный форум "Дети в современном мире", в программе которого учитываются вопросы "Демократия и дети", "Права ребенка устами детей", "Я и кадры XXI века" и другие.

III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕБЕНКА (статья 1)

38. Конкретного определения ребенка как самостоятельного субъекта с четким правовым статусом в национальном законодательстве пока нет. Однако правовое положение гражданина, по возрасту подходящего под понятие "ребенок", данное в Конвенции о правах ребенка, регулируется отдельными законами Кыргызской Республики.

39. С учетом ратифицированной Кыргызской Республикой Конвенции о правах ребенка в статье 1 проекта закона Кыргызской Республики "Об охране и защите интересов несовершеннолетних", одобренного постановлением № 386 правительства Кыргызской Республики от 30 июня 1997 года и направленного на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, предусматривается следующее определение: "Несовершеннолетним в Кыргызской Республике признается лицо до достижения им 18-летнего возраста".

40. Права несовершеннолетних регулируются Конституцией Кыргызской Республики, Кодексом Кыргызской Республики о браке и семье, законами в области здравоохранения, образования, труда, нормами гражданского, уголовного, административного законодательства Кыргызской Республики, а также другими нормативными актами.

41. В Кыргызской Республике по состоянию на 1 января 1997 года проживало 1 984 309 детей и подростков в возрасте до 18 лет, из них:

Возраст, лет	Количество
0	106 090
1-6	689 244
0-16	1 894 435
0-17	1 984 309

42. Согласно Гражданскому кодексу Кыргызской Республики правоспособность (возможность иметь гражданские права и обязанности) возникает в момент рождения и прекращается со смертью. Гражданская дееспособность (т.е. способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т.е. по достижении 18 лет. Исключения: дееспособность в полном объеме приобретают лица, вступившие в брак до 18 лет, а также лица, достигшие 16 лет и работающие по трудовому договору (контракту), или лица, занимающиеся предпринимательством, с согласия родителей, усыновителя либо попечителя.

43. Вопросы о минимальном возрасте для получения юридических или медицинских консультативных услуг без согласия родителей в национальном законодательстве не предусмотрены. Как гражданин, несовершеннолетний может самостоятельно обращаться за юридической консультацией в органы опеки и попечительства, в комиссию по делам несовершеннолетних и другие государственные органы. Что касается медицинского лечения или хирургической помощи несовершеннолетним, то они осуществляются по согласию родителей, за исключением случаев неотложной медицинской помощи.

44. Обучение детей в школе начинается, как правило, не позднее семилетнего возраста в зависимости от желания родителей и их законных представителей. Образование в объеме основного общего образования считается обязательным. Однако Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 17 июня 1997 года внесены изменения и дополнения в действующий Закон Кыргызской Республики "Об образовании", где среднее (полное) общее образование закрепляется как обязательное и бесплатное.

45. За воспрепятствование осуществлению обязательного образования в Уголовном кодексе Кыргызской Республики предусматриваются наказания в виде исправительных работ сроком до одного года, денежный штраф либо применение мер общественного воздействия.

46. В силу тяжелого экономического положения малоимущих семей наблюдаются случаи, когда родители, не имея средств на содержание и обучение в школе, вовлекают своих детей в трудовую деятельность или же предоставляют их самим себе. Так, в 1996 году 16 000 школьников покинули школу, не окончив обязательный уровень обучения - девять классов. Правительством Кыргызской Республики принято постановление "О проекте

закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики 'Об образовании'" (12 мая 1997 года), направленное на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. Этот проект предусматривает введение обязательного общего среднего образования, что повлечет сокращение отсева учащихся из девяти классов. По постановлению № 396 правительства Кыргызской Республики от 1 июля 1997 года "О состоянии и мерах по усилению профилактики правонарушений и преступности среди несовершеннолетних" восстановлена государственная форма отчетности по отделам образования, касающаяся учета отсева и безнадзорности учащихся общеобразовательных школ. В 1997 году благодаря мерам, принятым местными органами исполнительной власти и образования (организация подвоза, оказание материальной помощи через фонды поддержки образования, определение детей в интернаты и под опеку семьям, детские дома, вечерние школы и т.д.), наметилась твердая тенденция к снижению отсева. Однако не охваченными обязательным обучением остается около 4 000 детей. Это в основном дети, нуждающиеся в специальных учебных заведениях, вечерних школах. Государственные органы Республики решают в настоящее время вопросы по восстановлению сети школ и школ-интернатов для детей с недостатками умственного и физического развития, что позволит в ближайшие годы охватить обучением все категории учащихся.

47. Запрещается применение труда лиц моложе 15 лет. Запрещено использовать несовершеннолетних на тяжелых, вредных и опасных для здоровья работах, в ночное и сверхурочное время, в выходные и праздничные дни, а также в том случае, если работа нарушает процесс получения ребенком базового образования (Кодекс о труде Кыргызской Республики).

48. Однако недостаточный уровень жизни вынуждает детей и подростков бросать школу и в ущерб своему интеллектуальному развитию идти подрабатывать. Практически все они заняты на неквалифицированных, порой опасных для развивающегося организма видах работ, чаще всего в частном секторе, где, к сожалению, не всегда соблюдаются правовые нормы.

49. Брачный возраст, составляющий 18 лет, определен статьей 18 Кодекса Кыргызской Республики о браке и семье. В исключительных случаях, по отдельным ходатайствам лиц, вступающих в брак, брачный возраст для женщины может быть снижен, но не более чем на один год.

50. Согласно Уголовному кодексу Кыргызской Республики к уголовной ответственности привлекаются лица за:

- половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (статья 132 УК);
- вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста (статья 154 УК);

- развратные действия в отношении лица, заведомо не достигшим 14 лет (статья 133 УК).

51. Минимальный возраст для добровольного поступления на военную службу ограничивается 18-летием гражданина в соответствии со статьей 10 Закона Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан в Кыргызской Республике". В статье 10 Закона Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Республики Кыргызстан" определяется призывной возраст, составляющий 18 лет.

52. Статья 25 проекта Закона Кыргызской Республики "Об охране и защите интересов несовершеннолетних" предусматривает запрещение привлечения несовершеннолетних к участию в военных действиях и вооруженных конфликтах.

53. Минимальным возрастом для привлечения к уголовной ответственности, согласно Уголовному кодексу Кыргызской Республики, является 14 лет. Презумпция невиновности, а также защита прав ребенка при привлечении его к уголовной ответственности регламентирована нормами Уголовно-процессуального и Уголовного кодексов, предусматривающих при производстве дознания несовершеннолетних участие защиты с момента задержания. На любой стадии производства по уголовному делу в отношении несовершеннолетних имеют право присутствовать родители или лица, их заменяющие, если это не противоречит интересам несовершеннолетнего.

54. Начиная с 14 лет несовершеннолетние граждане, совершившие тяжкое преступление, могут быть лишены свободы.

55. Несовершеннолетние могут быть привлечены в качестве свидетелей в суде по гражданским и уголовным делам.

56. Мнение ребенка при достижении им 10-летнего возраста учитывается судом при разрешении споров между родителями по вопросам местожительства и воспитания детей (Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики).

57. Перемена фамилии, имени и отчества гражданина допускается по достижении им 16-летнего возраста.

58. Усыновителями или опекунами (попечителями) могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане, за исключением лиц, лишенных родительских прав или права на усыновление, а также лица, отстраненные от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей.

59. Доступ к информации, касающейся биологической семьи, может ограничиваться только для обеспечения тайны усыновления.

60. Несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследователя (в том числе усыновленные дети наследователя, родившиеся после его смерти), независимо от содержания завещания, наследуют не менее двух третей доли.

61. Несовершеннолетние в возрасте до 14 лет имеют определенные ограничения в самостоятельном осуществлении имущественных сделок. В полном объеме за них сделки совершают их законные представители.

62. Не имеется ограничений для несовершеннолетних в деле создания детских и молодежных ассоциаций или вступления в них, цели и задачи которых не противоречат законодательству страны.

63. Согласно правилам торговли алкогольные напитки могут продаваться только лицам, достигшим 21 года.

IV. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

A. Недискриминация (статья 2)

64. Конституция Кыргызской Республики, нормативные правовые акты, регламентирующие правовой статус гражданина, проживающего в Кыргызстане, предоставляют ребенку все права независимо от цвета кожи, вероисповедания, языка, этнического и социального происхождения, физического и интеллектуального состояния. Конституцией Кыргызской Республики признаются основные права и свободы человека, принадлежащие ему от рождения в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищенных законом и судом. Наложен запрет на дискриминацию, ущемление прав и свобод, признанных международными нормами. Дети защищаются государством от всех форм дискриминации на общих основаниях.

65. Правовую базу против проявлений дискриминации усилила ратификация Кыргызской Республикой в 1996 году ряда международных нормативных актов, таких, как:

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него;

Международная конвенция против апартеида в спорте;

Конвенция о рабстве и Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве;

Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством.

66. Следует отметить особенность Конституции Кыргызской Республики, которая признает и поддерживает народные обычаи и традиции, не противоречащие правам и свободам человека. Для развития культур и сохранения традиций ведется обучение детей в школах на родном языке.

67. Экспериментальный протезно-ортопедический восстановительный центр ежегодно обслуживает около 20 000 человек с различными заболеваниями опорно-двигательного аппарата. С 1992 года по 1997 год в указанном Центре изготовлено 14 706 единиц протезно-ортопедических изделий, 29 695 пар ортопедической обуви и более 36 000 различных лечебно-профилактических изделий, в том числе для детей-инвалидов 826 пар ортопедической обуви, 124 протеза и 1 384 единицы ортопедических изделий.

68. За последние два-три года увеличилось число детей-бродяг, которые занимаются воровством, попрошайничают и в лучшем случае подрабатывают. Наряду с действующими государственными структурами, занимающимися проблемами безнадзорных детей (приемники-распределители для несовершеннолетних), с 1996 года с помощью неправительственной организации "Детский фонд" реализуется проект "Уличные дети"; в городе Бишкеке открыт центр-ночлежка, где дети получают ночлег, питание, медицинскую помощь, начальное профобразование и психологическую реабилитацию. Приюты для временного содержания детей открываются и в других отдаленных от столицы регионах Республики.

69. Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" закрепляет конституционное право на вероисповедание, защиту прав и интересов независимо от религиозной принадлежности и доступ к различным видам образования вне зависимости от отношения к религии.

70. Законы Кыргызской Республики, регулирующие вопросы выживания, включают охрану прав, свобод и законных интересов граждан:

а) Конституция и уголовный кодекс Кыргызской Республики регламентируют равенство граждан перед законом и судом вне зависимости от их имущественного и социального положения, расы, принадлежности к религии, рода занятий и других обстоятельств;

б) Гражданский кодекс Кыргызской Республики дает гарантии, не ограничивающие правоспособность и дееспособность детей, кроме случаев, предусмотренных законом;

с) принята часть первая Гражданского кодекса Кыргызской Республики в новой редакции с учетом обретения Республикой независимости, возникновения новых рыночных отношений, необходимости защиты и охраны частной собственности.

71. Закон Кыргызской Республики "Об образовании" закрепляет конституционное право детей на образование независимо от социального и имущественного положения, национальности, вероисповедания, гарантирует бесплатное основное среднее и профессиональное обучение и на конкурсной основе бесплатное образование в вузах. В Национальной образовательной программе "Билим" предусмотрены льготы для детей из малообеспеченных семей, детей-инвалидов, детей с отклонениями в развитии, детей из неблагополучных семей и детей-сирот.

72. Цивилизованность и гуманность общества измеряется важнейшим критерием: заботой о детях и их будущем. Приведенные выше законодательные положения не обеспечивают детям в полном объеме их прав. Расслоение населения по имущественному признаку, введение платных услуг в области медицины, образования, культуры и досуга снизили их доступность для многих людей, в частности детей.

В. Наилучшее обеспечение интересов ребенка (статья 3)

73. Обеспечение детям права на жизнь и развитие зависит от экономической стабильности государства, развитости системы социальной защиты. Конституция Кыргызской Республики закрепляет право детей на содержание, обучение, уточняет права родителей на воспитание детей, их ответственность и гражданскую обязанность в рамках существующих норм.

74. Согласно Кодексу о браке и семье Кыргызской Республики установлен порядок, в соответствии с которым в случаях, угрожающих жизни и здоровью ребенка, органы опеки вправе принять решение о лишении родителей родительских прав, усыновлении несовершеннолетних. Принято постановление правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 1994 года "О порядке передачи несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на усыновление (удочерение)".

75. Законодательно предусмотрено право детей обращаться в органы опеки и попечительства за защитой своих прав и интересов при их нарушении со стороны родителей и лиц, их заменяющих. Новый способ защиты прав и интересов детей в соответствии с международной практикой предлагает проект нового Семейного кодекса Кыргызской Республики - право детей с 14 лет обращаться в суд.

76. 6 марта 1996 года был принят Указ Президента Кыргызской Республики, предусматривающий основные направления Национальной программы "Аялзат" ("Женщина") на 1996-2000 годы в области образования, повышения функциональной грамотности женщин, снижения материнской и детской смертности, преодоления бедности, увеличения занятости, а также создания специальных программ по поддержке девочек, снижения всех форм насилия и др.

77. Кодекс законов о труде Кыргызской Республики гарантирует право на труд с учетом образования, желания и возможностей каждого гражданина Республики, предоставляет ряд льгот несовершеннолетним, запрещает использование их труда, опасного для здоровья, мешающего получению базового образования (статья 53).

78. Охраняя жизнь и достоинство детей, Уголовный кодекс Кыргызской Республики регламентирует понятие преступления и наказания, а также ответственность лиц, виновных в вовлечении детей в преступную деятельность, занятие попрошайничеством и проституцией, доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения, в вовлечении в немедицинское потребление лекарственных и других средств, влекущих одурманивание детей и подростков.

79. Забота о воспитании своего ребенка является конституционной обязанностью каждого гражданина. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики определяет обязанности родителей, ответственность за физическое развитие и обучение детей. Также устанавливается законодательный порядок взаимоотношений родителей и детей, основание возникновения прав и обязанностей. В целях защиты интересов ребенка установлены пределы родительских прав, которые могут осуществляться лишь в интересах детей.

80. В целях защиты интересов детей планируется разработка Парламентом Кыргызской Республики проектов Законов Кыргызской Республики "О правах ребенка" и "О порядке усыновления в другой стране ребенка - гражданина Кыргызской Республики".

81. Однако приведенные выше юридические положения не гарантируют детям наилучшего обеспечения их интересов в связи с экономической нестабильностью государства. Например, в южных регионах Республики, вопреки Кодексу закона о труде Кыргызской Республики, учащиеся школ в осенний период прерывают учебный процесс из-за сбора хлопка, многие дети вынуждены помогать родителям в свободное от школы время, а летом они целыми днями работают на табачных плантациях, что очень вредно для детского организма. Имеют место факты, когда из-за отсутствия одежды и школьных принадлежностей дети бросают школу, не получая образования.

С. Право на жизнь, выживание и развитие (статья 6)

82. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики каждый гражданин имеет право на жизнь и свободное развитие своей личности.

83. Закон Кыргызской Республики "Об охране здоровья народа" определяет общие правовые, экономические и социальные основы охраны здоровья народа, конституционное право граждан на охрану здоровья, бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения.

84. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики о здравоохранении родовспомогательными учреждениями Республики прерывание беременности осуществляется в ранние сроки (до 5 недель - миниаборт), до 12 недель и свыше - по медицинским и

социальным показаниям. Женщинам из малообеспеченных семей (студенткам, многодетным матерям), а также несовершеннолетним, женщинам, страдающим туберкулезом, онкологическими заболеваниями, аборт проводится бесплатно.

85. Высокий показатель младенческой смертности по сравнению с развитыми странами - результат многих социально-экономических причин, в том числе анемии беременных и кормящих матерей, отсутствия грудного молока и его заменителей. Высокая плотность родов у многих женщин (32%) обусловливается рождением заведомо ослабленных и больных детей, которые плохо адаптируются в постнатальном периоде жизни, составляя группу детей высокого риска.

86. В развитие действующей с 1 января 1995 года системы выплаты единого пособия по малообеспеченности продолжалось совершенствование практики учета среднедушевого совокупного дохода семьи, с тем чтобы средства, выделяемые государством на поддержку малообеспеченных семей и граждан, получили только те, кто в них действительно нуждается. Особое внимание уделялось усилению адресных принципов при реформировании сети социальной защиты в рамках проекта Всемирного Банка. В результате тщательного подхода к назначению пособий из получающих их на 1 октября 1997 года 745,2 тыс. человек дети до 16 лет составляют 719,5 тыс. человек, или 96% их общего количества, 15,1 тыс. получателей таких пособий (2%) - студенты и учащиеся (в возрасте от 16 лет до 21 года).

D. Уважение взглядов ребенка (статья 12)

87. Конституция Кыргызской Республики обязывает граждан уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц, в том числе и детей. Каждый в Кыргызской Республике имеет право на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений.

88. Закон Кыргызской Республики "Об образовании" подчеркивает гуманистический характер образования, свободное развитие личности ребенка, свободное формирование взглядов и их выражение, что подтверждается судебной практикой Республики.

89. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики учитывает мнение ребенка при изменении имени и фамилии, при установлении отцовства или усыновлении или отмене усыновления, если ребенок достиг 10-летнего возраста.

V. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ (статьи 7, 8, 13-17 и 37 а))

A. Имя и гражданство (статья 7)

90. Вопросы гражданства регламентированы Конституцией Кыргызской Республики и другими нормативными правовыми актами. Так, Закон Кыргызской Республики "О гражданстве", принятый 18 декабря 1993 года, подробно регламентирует гражданство детей, порядок приобретения и изменения гражданства с учетом мнения несовершеннолетнего.

91. Ребенок, родители которого на момент его рождения являются гражданами Кыргызской Республики, становится гражданином Кыргызской Республики независимо от места его рождения.

92. Ребенок является гражданином Кыргызской Республики:

- если при различном гражданстве родителей к моменту рождения ребенка на территории Кыргызской Республики отец ребенка являлся гражданином Кыргызской Республики, а другой родитель - иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- если он родился вне пределов Кыргызской Республики, но отец ребенка - гражданин Кыргызской Республики в это время имел постоянное место жительства на территории Кыргызской Республики;
- если он находится на территории Кыргызской Республики, а оба его родителя неизвестны;
- если один из родителей к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Кыргызской Республики, а другой был неизвестен, независимо от места рождения;
- если отцом признается гражданин Кыргызской Республики, а мать является лицом без гражданства, ребенок, не достигший 14 лет, становится гражданином Кыргызской Республики, независимо от места рождения.

93. Гражданство ребенка, родившегося за пределами Кыргызской Республики от родителей, проживающих вне пределов Кыргызской Республики и имеющих разное гражданство, (один из родителей к моменту рождения ребенка являлся гражданином Кыргызской Республики, а другой - иностранным гражданином), определяется по письменному соглашению родителей.

94. Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 16 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также при усыновлении допускается только с согласия детей.

95. В соответствии с Кодексом о браке и семье Кыргызской Республики имя ребенка определяется по соглашению родителей. Фамилия детей определяется фамилией родителей или с соблюдением национальных традиций.

96. По кыргызским национальным традициям фамилия детей определяется по имени отца с добавлением слов для детей мужского пола "уулу" или "тегин", женского пола - "кызы" или без такового добавления с написанием собственного имени, затем имени отца. Отчество не присваивается.

97. В случаях, когда отцовство не установлено, фамилия детей определяется по фамилии матери.

98. При определении фамилии детей по фамилии родителей, в случае разных фамилий родителей, присваивается фамилия отца или матери по соглашению родителей, в в случае отсутствия соглашения - по решению органов опеки и попечительства. Отчество присваивается по имени отца, а в случаях, когда отцовство не установлено, - по имени лица, записанного в качестве отца ребенка.

99. Прекращение брака между родителями не влияет на изменение фамилии детей.

В. Сохранение индивидуальности (статья 8)

100. В Конституции Кыргызской Республики установлено, что каждый человек (в том числе и ребенок) имеет право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность; на личную свободу и безопасность; на свободное развитие своей личности; на свободу и тайну переписки; на честь, свободу частной жизни, личную и семейную тайну; на тайну почтовых, телеграфных, телефонных сообщений. Там же указано, что основные права и свободы принадлежат каждому от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было.

101. В Гражданском кодексе Кыргызской Республики предусматривается, что нематериальные блага: жизнь и здоровье; достоинство личности; личная неприкосновенность; честь и доброе имя; деловая репутация; неприкосновенность частной жизни; личная и семейная тайна защищаются законодательством.

102. В проекте Закона Кыргызской Республики "Об охране и защите интересов несовершеннолетних" указано, что государство охраняет закрепленные Конвенцией права ребенка на неприкосновенность его личности, сохранение индивидуальности (включая гражданство, имя, семейные связи, пол, национальность, родной язык), а также честь и достоинство, свободу совести, религии, воспитание, образование, здоровье, другие личные и имущественные права.

С. Свобода выражения своего мнения (статья 13)

103. Право ребенка свободно выражать свое мнение регулируется в рамках Конституции Кыргызской Республики. Основной закон государства четко предусматривает, что каждый человек в Кыргызской Республике имеет право на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации. Данное конституционное положение получило развитие в законах Кыргызской Республики "О средствах массовой информации", "О свободе вероисповедания и религиозных организациях", "Об образовании".

104. Одной из активных форм выражения мнения является творческое участие детей в создании собственных средств информации, что особенно распространено в учебных заведениях. К сожалению, эти прогрессивные тенденции в сфере коммуникации складываются пока без необходимой правовой основы и отсутствия финансовых возможностей.

D. Свобода мысли, совести и религии (статья 14)

105. В Конституции Кыргызской Республики и в Законе Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" достаточно широко изложено право граждан свободно выражать и распространять мысли, идеи и мнения, на свободу вероисповедания, духовную и культовую свободу.

106. Гарантированная Конституцией свобода вероисповедания включает право каждого гражданина свободно и самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, менять религиозные убеждения, а равно выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии.

107. Родители или лица, их заменяющие, по взаимному согласию вправе воспитывать своих детей в соответствии со своим собственным отношением к религии.

108. Не допускается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за посягательство на личность и права граждан под видом исполнения религиозных обрядов, воспрепятствование совершению религиозных обрядов, понуждение к исполнению религиозных обрядов.

109. Государство отделено от религии, школа отделена от религиозных организаций.

E. Свобода ассоциаций и мирных собраний (статья 15)

110. Конституцией Кыргызской Республики предусматривается, что каждый человек в Кыргызской Республике имеет право на объединения, мирные собрания без оружия, свободное проведение митингов и демонстраций.

111. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об общественных объединениях" общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан Кыргызской Республики, объединившихся на основе общности интересов, целей и принципов деятельности. В числе общественных объединений перечисляются молодежные и детские организации. Законом предусматривается, что "молодежным и детским организациям государство оказывает материальную и финансовую поддержку, обеспечивает проведение по отношению к ним льготной налоговой политики, предоставляет детским организациям право пользования помещениями школ, внешкольных

учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях".

112. В учебных заведениях запрещается создание политических и религиозных партий.

113. В школах, кроме традиционного школьного совета, куда входят наравне с представителями учителей, родителей, общественности и сами дети, возникли новые формы демократического самоуправления: "Манас", "Семетей" и "Сейтек", одобренные постановлением правительства Кыргызской Республики от 23 декабря 1996 года "О работе Ошской областной государственной администрации по воспитанию подрастающего поколения в духе заветов эпоса "Манас". Также идет процесс формирования разнообразных детских организаций: правовых, экологических, скаутского типа и других. В вузах существуют студсоветы, научные общества, советы общежитий.

F. Защита личной жизни (статья 16)

114. В Гражданском кодексе Кыргызской Республики предусматривается, что жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, возможность свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, иные нематериальные блага защищаются законодательством. Здесь же установлено, что личные неимущественные права осуществляются и защищаются в соответствии с законом.

115. Новый Уголовный кодекс Кыргызской Республики расширяет уголовную ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни:

а) незаконное собрание, в целях распространения, сведений о частной жизни человека, составляющих личную или семейную тайну другого лица, без его согласия, либо распространение таких сведений в публичном выступлении, публично выставленном произведении или в средствах массовой информации, причинивших вред правам и законным интересам потерпевшего, наказывается штрафом в размере до пятидесяти минимальных месячных окладов;

б) нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных окладов;

с) то же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, наказывается штрафом в размере от ста до трехсот минимальных месячных окладов, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок до трех месяцев.

Г. Доступ к соответствующей информации (статья 17)

116. Конституцией Кыргызской Республики предусматривается, что культура, искусство, литература, наука и средства массовой информации свободны. Государство охраняет исторические памятники, заботится и создает необходимые условия для развития литературы, искусства, науки, средств массовой информации и спорта, а также принимает меры по обеспечению доступа детей для посещения музеев, кинотеатров и стадионов.

117. Закон Кыргызской Республики "О средствах массовой информации" (1992 год) определяет общие правовые, экономические и социальные основы организации сообщений через средства массовой информации. Закон направлен на свободное функционирование средств массовой информации, регулирует отношения с государственными органами, общественными объединениями, предприятиями, организациями и гражданами. Предусмотрены меры по расширению и демократизации издательского дела, по удовлетворению читательских интересов всех слоев населения. Здесь же содержится запрет на предание гласности любой информации, касающейся несовершеннолетнего правонарушителя, без согласия его законного представителя. В настоящее время в парламенте Республики обсуждается новый проект Закона Кыргызской Республики "О средствах массовой информации", который также предусматривает вопросы доступа детей и подростков к соответствующей информации.

118. В Законе Кыргызской Республики "О средствах массовой информации" (1992 год) предусмотрено, что в средствах массовой информации не допускается:

- пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям;
- оскорбление гражданской чести народов;
- оскорбление религиозных чувств верующих;
- распространение порнографии;
- посягательство на честь и достоинство личности.

За распространение и пропаганду вышеперечисленных правил действующее законодательство Кыргызской Республики предусматривает уголовную и административную ответственность.

119. Финансовые трудности отразились на книгопечатании в Республике. Уменьшился выпуск художественной, научно-популярной литературы для детей и юношества, учебной и учебно-методической литературы для учебных учреждений, возросла ее стоимость. Правительством Кыргызской Республики приняты меры по привлечению средств спонсоров, самих издательств, зарубежных организаций для издания необходимой общеобразовательным школам учебной литературы. Только в 1996-1997 годах на средства ЮНИСЕФ и Датского

международного агентства по вопросам развития "Данида" было выпущено 23 наименования учебников тиражом более 1 250 000 экземпляров, на средства ОБСЕ готовятся к изданию два наименования учебников тиражом 5 тыс. экземпляров. В 1998 году для издания учебников и их приобретения в издательствах стран СНГ будут направлены средства из кредитов Азиатского банка развития и Российского технического кредита.

Н. Право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания (статья 37-а)

120. По данным органов образования, прокуратуры и внутренних дел Республики, наблюдаются случаи различных проявлений жестокого обращения с детьми. Некорректные приемы воспитания, унижение человеческого достоинства, в том числе психическое и физическое насилие, прослеживаются в семье, учебно-образовательных и других детских учреждениях. В таких случаях дети иногда становятся жертвами различного рода преступных посягательств.

121. Конституция Кыргызской Республики предусматривает: "Ни один человек не может подвергаться пыткам, истязаниям или антигуманным унижительным наказаниям". Присоединение Кыргызской Республики в 1992 году к Женевским конвенциям от 17 августа 1949 года и Дополнительным протоколам I и II и к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания в 1996 году обеспечивает защиту детей от антигуманного обращения на международном уровне как в случаях вооруженного конфликта, так и в мирное время.

122. Уголовное законодательство Кыргызской Республики предусматривает ответственность и наказание за проявление жестокости к детям (побой, истязания). За другие формы жестокого обращения с детьми законодательство предусматривает дисциплинарную ответственность виновных.

123. В новом Уголовном кодексе Кыргызской Республики предусматривается, что смертная казнь может быть назначена как исключительная мера наказания только за особо тяжкие преступления, связанные с посягательством на жизнь. Смертная казнь не применяется к несовершеннолетним и женщинам. Институт пожизненного заключения как вид наказания в Уголовном кодексе не предусмотрен.

124. Вопросы физического и психологического восстановления, а также социальной реинтеграции каждого ребенка, ставшего объектом жестокого обращения, решаются индивидуально учреждениями здравоохранения, органами внутренних дел, органами образования, родителями и органами опеки и попечительства.

125. Координационные и контрольные функции за воспитанием, обеспечением охраны прав детей и подростков осуществляют министерство образования, науки и культуры Кыргызской Республики, комиссии по делам несовершеннолетних государственных администраций.

VI. СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД

A. Право родителей руководить ребенком (статья 5)

126. Конституция Кыргызской Республики определяет, что забота о детях, их воспитание - естественное право и гражданская обязанность родителей.

127. Согласно Кодексу о браке и семье Кыргызской Республики, взаимные права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики, обеспечивая права родителей на воспитание детей, закрепляет положение, в соответствии с которым защита прав и интересов несовершеннолетних детей лежит на их родителях. Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и интересов во всех учреждениях, в том числе судебных. В случаях отдельного проживания они имеют право на общение с детьми и участие в их воспитании. Родители вправе требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя не на основании закона или судебного решения.

128. Ограничение родительских прав возможно только в судебном порядке либо по решению органов опеки и попечительства на основаниях, строго определенных законом.

B. Ответственность родителей (статья 18, пункты 1-2)

129. Ответственность родителей за воспитание детей закреплена Конституцией Кыргызской Республики, законодательствами о браке и семье, административным и уголовным кодексом, законами об образовании и здравоохранении, а также положением о комиссиях по делам несовершеннолетних. Для детей законодательством Кыргызской Республики предусмотрено право обратиться за защитой в органы опеки и попечительства при злоупотреблении родителями своими правами. Для обоих родителей введен принцип общей и одинаковой ответственности за воспитание и развитие ребенка. Родители обязаны заботиться о физическом и нравственном развитии и обучении детей, обязаны защищать их права и интересы. Родители несут общую равную обязанность в отношении детей и в случаях, когда брак между ними расторгнут или они лишены родительских прав. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Определены алиментные обязанности родителей перед детьми.

130. Гражданский кодекс Кыргызской Республики предусматривает ответственность родителей за вред, причиненный несовершеннолетним, если не будет доказано, что вред возник не по вине их ребенка. Имущественную ответственность по сделкам несовершеннолетнего в возрасте до четырнадцати лет несут его родители, усыновители или опекуны.

131. В Уголовном кодексе Кыргызской Республики ответственность родителей за преступления несовершеннолетних детей не предусмотрена.

132. Следует отметить, что государство не может в полной мере предоставить необходимую помощь родителям и опекунам в выполнении ими своих обязанностей из-за ограниченности бюджетных средств.

С. Разлучение с родителями (статья 9)

133. Национальное законодательство Кыргызской Республики предусматривает меры, предотвращающие разлучение детей с родителями без особых на то обстоятельств. Это положение прежде всего закреплено приоритетным правом родителей на воспитание своих детей даже в случаях, когда брак между родителями расторгнут.

134. В Кодексе о браке и семье Кыргызской Республики предусмотрена такая мера наказания родителей за уклонение от исполнения своих обязанностей, злоупотребление правами или аморальное и антиобщественное поведение, как лишение родительских прав. В 1996 году по этим причинам в Республике родительских прав были лишены 36 родителей.

135. В случае, когда ребенку опасно оставаться с родителями, суд может принять решение об отобрании ребенка и передаче его органам опеки и попечительства, независимо от лишения родительских прав. В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка, орган опеки и попечительства вправе принять решение о немедленном временном отобрании ребенка у родителей или других лиц, на воспитании которых он фактически находится.

136. Допускается общение детей с родителями, лишенными родительских прав в случаях, когда такие свидания не оказывают вредного влияния на несовершеннолетних. Законодательство Кыргызской Республики обязывает компетентные органы рассматривать все указанные вопросы в строгом соответствии с интересами детей.

137. В случаях, когда постоянное пребывание детей с родителями невозможно, уголовное законодательство Кыргызской Республики и отраслевые нормативные акты предусматривают создание условий для их контактов и поддержания родственных связей.

138. Осужденные беременные женщины, а также женщины, имеющие при себе детей до трех лет, направляются для отбывания наказания в исправительно-трудовое учреждение, при котором имеются условия для содержания ребенка.

139. Нерешенной остается проблема фактического приближения места пребывания осужденных подростков к месту жительства их родителей. В настоящее время готовится проект нового Уголовно-исполнительного кодекса, в котором предусмотрено обеспечить подросткам возможность отбывания наказания ближе к месту жительства родителей.

D. Воссоединение семьи (статья 10)

140. Национальное законодательство Кыргызской Республики не ограничивает возможности для воссоединения членов семьи, проживающих как внутри страны, так и в разных государствах.

141. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики предусматривает восстановление в родительских правах, если этого требуют интересы детей и если дети не усыновлены. Восстановление родителей в родительских правах допускается в том случае, когда их поведение и образ жизни изменились и они в состоянии осуществлять воспитание и содержание детей. Восстановление в родительских правах производится только в судебном порядке.

142. Отмена усыновления по просьбе родителей в тех случаях, когда усыновленный достиг десятилетнего возраста, допускается с согласия усыновленного.

143. При освобождении из мест лишения свободы несовершеннолетние направляются к родителям или лицам, их заменяющим.

E. Незаконное перемещение и невозвращение (статья 11)

144. Национальное законодательство Кыргызской Республики не содержит пока правовых положений для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы. Согласно международному гуманитарному праву, с 1992 года в Кыргызской Республике интернирование и эвакуация детей в период военных действий являются исключительными мерами, оправданными только соображениями безопасности.

145. Уголовным кодексом Кыргызской Республики предусматривается наказание в случае похищения чужого ребенка или подмены ребенка с корыстной целью или из личных побуждений, захвата лица в качестве заложника.

F. Восстановление содержания ребенка (статья 27, пункт 4)

146. В статье 120 Уголовного кодекса Кыргызской Республики отмечается, что злостное уклонение родителей от платежа установленных судом алиментов на содержание несовершеннолетних детей или содержание состоящих на иждивении нетрудоспособных детей наказывается лишением свободы на срок до двух лет или исправительными работами на тот же срок.

147. В случаях потери кормильца, согласно Конституции Кыргызской Республики, детям гарантируется социальное обеспечение за счет государства. В этом случае назначаются пенсии в размере 30% заработка кормильца, но не менее 50% наименьшей пенсии по возрасту - 200 сомов. В текущем 1997 году 1,36 тыс. детей, потерявших кормильца, получают социальные пенсии. Средний размер пенсии составил 72,2 сома.

В Кыргызской Республике числится более 40 000 детей, получающих пенсию по утере кормильца. В их число входят и дети до 16 лет, а также дети, учащиеся профессиональных и средних специальных учебных заведений в возрасте до 21 года.

Г. Дети, лишенные своего семейного окружения (статья 20)

148. Согласно Конституции Кыргызской Республики государство обеспечивает содержание, воспитание и обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения. Кроме этого, особая забота о детях и социальная защита детей, временно или постоянно лишенных своего семейного окружения, гарантируется Кодексом о браке и семье Кыргызской Республики и другими нормативными актами.

149. По законодательству Кыргызской Республики ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, передается под опеку или попечительство, на усыновление или определяется в интернат.

150. В Кыргызской Республике увеличивается число ежегодно регистрируемых детей, оставшихся без попечения родителей. В 1996 году насчитывалось 6 056 детей, над которыми была установлена опека (в 1995 году их насчитывалось 5 715) (см. таблицу 14 в приложении I).

151. В случае необходимости и при невозможности передачи в семью детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, принимаются меры по созданию необходимых условий в детских интернатных учреждениях, чтобы обеспечить их полноценное физическое, интеллектуальное и духовное развитие. В Республике функционирует шесть детских домов и четыре школы-интерната для детей, оставшихся без родительского попечения, где содержатся 1 238 детей, из которых 824 ребенка, или 79,4%, имеют родителей, но остались без родительского попечения, а 214 детей, или 20,6%, составляют дети-сироты, родители которых умерли.

152. Установленная денежная норма питания для детей-сирот в соответствии с натуральной нормой составляет 27 сомов 50 тыйын на одного ребенка, однако из республиканского бюджета выделяется лишь по девять сомов, т.е. менее половины этой суммы, что не позволяет обеспечить детям полноценное калорийное питание. Более того, в Панфиловской и Чуй-Токмоксской школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, денежная норма питания составляет 4-5 сомов в день на одного воспитанника. При условии, что буханка хлеба стоит 3,5 сома, дети живут впроголодь.

153. Детские дома и школы-интернаты для детей-сирот переполнены. В течение 1996-1997 годов в Республике открыты три образовательных учреждения интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Особо остро проблема открытия детских домов стоит в Таласской и Нарынской областях. К сожалению, в связи

с тяжелыми финансовыми и материальными условиями в детских учреждениях не всегда соблюдаются требования по содержанию детей (см. таблицу 13 в приложении I).

154. Из 13 домов-интернатов, входящих в систему министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики, три дома предназначены для умственно отсталых детей в возрасте от 4 до 18 лет. Здесь под медицинским наблюдением постоянно находятся 370 детей, обеспеченные необходимым уходом.

155. В этих домах-интернатах дети находятся на полном государственном обеспечении и для них создается обстановка, приближенная к домашней. Тем самым обеспечивается право каждого ребенка на условия жизни, необходимые для его полноценного физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

156. По линии местных госадминистраций осуществляется дополнительная помощь всем домам-интернатам. Они же рассматривают через органы образования и комиссии по делам несовершеннолетних проблемы ответственности родителей за определение детей в детские дома-интернаты и возможности их материального участия в содержании детей.

157. За последние два-три года в связи с ухудшением социального положения семей, особенно малоимущих, число которых резко возросло в годы экономического кризиса, рождение ребенка-инвалида становится тяжелым бременем для семьи, поэтому нередки случаи, когда родители бросают своих детей или определяют их в дома ребенка или детские дома, не проявляя в дальнейшем интереса к судьбе ребенка. Значительная помощь детям по линии здравоохранения оказывается такими международными организациями, как ЮНИСЕФ, ПРООН и др.

158. Международным фондом "Мээрим" успешно реализуется проект "Поддержка детей-сирот". В 1997 году при содействии и финансовой поддержке "SOS kinderdorf-international" в городе Бишкеке начато строительство детской деревни семейного типа для детей-сирот и брошенных детей. По линии ПРООН выделяется около 1 млн. долл. США на строительство детского центра для безнадзорных детей. Мэрией города Бишкека отведен для этих целей земельный участок. Заложен камень, на месте которого намечено строительство детской деревни.

Н. Усыновление (статья 21)

159. Приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, остается усыновление и опека. Получили некоторое развитие детские дома семейного типа, в которых воспитываются от пяти до десяти детей-сирот. Положительным моментом вышеперечисленных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, является их воспитание в семье, хорошая социальная адаптация в обществе и к труду. Однако семейные детские дома, находящиеся на бюджете местных госадминистраций, в настоящее время испытывают значительные финансовые трудности.

160. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики, постановление № 825 правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 1994 года "Об утверждении Положения о порядке передачи несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на усыновление (удочерение)" предусматривают порядок усыновления (удочерения) детей гражданами Кыргызской Республики и другой страны. В 1996 году на усыновление и удочерение взяты 9 431 (в 1995 году - 8 742) ребенок.

161. Уголовным кодексом Кыргызской Республики предусматривается наказание за разглашение тайны усыновления против воли усыновителя исправительными работами сроком до двух лет или денежным штрафом.

162. Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики совместно с заинтересованными органами Республики подготовлен проект семейного кодекса Кыргызской Республики, в который введена новая глава "Приемная семья". Это - новая в семейном праве Кыргызстана законодательная регламентация передачи детей на воспитание в семью на основании договора, заключенного между органами опеки и попечительства и приемными родителями. До вступления в силу семейного кодекса Кыргызской Республики действует Положение о семейных детских домах (приемных семьях), утвержденное постановлением № 598 правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 1993 года.

163. В случаях нарушения законодательных норм и процедур, а также ущемления интересов ребенка законодательно определен порядок признания усыновления недействительным или отмены усыновления. Отмена усыновления или признание его недействительным допускаются только в судебном порядке.

164. Число детей, передаваемых в семьи на усыновление, составляет (вместе с переданными под опеку) 75-80% от общего числа выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. Более 50% детей усыновляются в дошкольном возрасте.

I. Грубое обращение и отсутствие заботы (статья 19), а также физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция (статья 39)

165. Кыргызская Республика гарантирует судебную защиту всех прав и свобод граждан, закрепленных Конституцией Кыргызской Республики.

166. В Уголовном кодексе Кыргызской Республики имеется целая глава, посвященная наказаниям за преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности. Кроме того, Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за умышленное убийство матерью своего новорожденного ребенка, за уклонение от содержания детей или от платежа алиментов, за злоупотребление опекунами обязанностями.

167. Кодекс о браке и семье Кыргызской Республики предусматривает ответственность родителей и лиц, их заменяющих, за грубое обращение, отсутствие заботы и злоупотребление своими правами вплоть до лишения родительских прав. При

непосредственной угрозе жизни ли здоровью ребенка орган опеки и попечительства вправе принять решение о немедленном отобрании ребенка.

168. Гражданским кодексом Кыргызской Республики определена обязанность денежной или материальной компенсации за причинение гражданину морального вреда (физических или нравственных страданий).

169. Процедура подач жалоб регламентируется Законом Кыргызской Республики "О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан", в котором не предусматриваются ограничения возможности несовершеннолетнего гражданина подавать жалобу как непосредственно, так и через своего представителя.

170. В Кыргызской Республике имеются государственные органы, такие, как органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и другие органы, которые осуществляют контроль за защитой ребенка от насилия, грубого обращения или отсутствия заботы. Однако необходимо отметить, что в силу правовой неграмотности детей, подростков, молодежи и отсутствия достаточных средств для эффективной деятельности этих органов дети не защищены в должной мере от грубости и насилия. Также отсутствует система физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции. Не налажены механизмы контроля за степенью распространения различных форм насилия, отсутствия заботы в семье и специальных учебно-воспитательных и исправительных учреждениях. Отсутствует система профессиональной подготовки соответствующих социальных работников.

VII. ПЕРВИЧНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И БЛАГОСОСТОЯНИЕ

(статья 6; пункт 3 статьи 18; статьи 23; 24; 26;
пункты 1-3 статьи 27)

A. Дети с особыми нуждами (статья 23)

171. Законодательного закрепления вопросов, связанных с обеспечением надлежащих условий для воспитания и обучения детей с физическими и умственными отклонениями, в Республике нет. Однако имеется постановление № 555 правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 1995 года "Об утверждении Типового положения о специальных образовательных учреждениях для детей и подростков с недостатками в умственном или физическом развитии", которое ставит задачу коррекции дефектов и личности аномального ребенка, получения ими бесплатной специализированной медицинской, дефектологической, психологической помощи, базового и профессионального образования с последующим трудоустройством (в соответствии с их возможностями), а также социальной реабилитации. Для детей с отставанием в умственном и физическом развитии в Республике функционируют 19 специальных школ и интернатов на 3,4 тыс. мест.

172. В Республике по статистическим данным на 1 января 1997 года числилось 9 956 детей-инвалидов, из них 1 358 детей, страдающих детским церебральным параличом.

173. Сегодня инвалиды получают коляски, материальную поддержку за счет средств местных бюджетов, спонсоров и различных фондов, а также за счет поступающей в Республику гуманитарной помощи. В настоящее время на базе малого предприятия "Байсал" налажен выпуск инвалидных колясок, в том числе специально для детей. На эти цели в 1997 году выделено 9,3 млн. сомов.

174. В Республике функционирует реабилитационный центр "Ак-Тилек" для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, который финансируется из государственного бюджета. Осуществляются в этом направлении и другие мероприятия, в том числе по трудовой реабилитации инвалидов-подростков. Совместным с международной организацией "Франс Либерте" проектом "Мать и ребенок" на 1998 год предусмотрено создание рабочих мест для детей-инвалидов. Аналогичные проекты прорабатываются и с другими международными организациями. Разработана комплексная программа социальной защиты "Инва-помощь" на 1997-1998 годы, предусматривающая трудовую реабилитацию инвалидов, стимулирование их трудовой активности, работу по профессиональной подготовке детей-инвалидов и их трудоустройству.

175. Правительство Кыргызской Республики изыскивает пути решения проблем улучшения положения детей с недостатками умственного и физического развития. Так, начиная с 1996 года разработан и внедрен совместный проект с участием международной организации "Спасите детей" (Дания), рассчитанный на 1996-1999 годы. Цель проекта состоит в том, чтобы улучшить условия содержания детей в домах ребенка и специнтернатах путем обновления их материально-технической базы и повышения профессионального уровня педагогического персонала.

В. Охрана здоровья и услуги системы здравоохранения
(статья 24)

176. Закон Кыргызской Республики "Об охране здоровья народа" (2 июля 1992 года), постановление № 340 правительства Кыргызской Республики от 29 июля 1993 года "О мерах по улучшению охраны здоровья населения Кыргызской Республики" предусматривают право детей на охрану здоровья и регулируют порядок предоставления медицинской помощи детям. Охрана материнства в Республике с целью рождения здорового потомства осуществляется широкой сетью лечебно-профилактических и родовспомогательных учреждений, обеспечивается выплатой женщинам до- и послеродового пособия, запрещением труда в тяжелых и вредных для здоровья условиях, прерыванием беременности в сроке до 26 недель в социально-неблагополучных семьях, предоставлением контрацептивов всем женщинам детородного возраста (в рамках программы "Аялзат"). Этой же программой предусматривается решение актуальных проблем материнства и детства, учитывающих демографические, медицинские и другие особенности (см. таблицы 21, 22 в приложении I).

177. В соответствии с приказом № 27 министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 5 августа 1994 года "Об утверждении инструктивно-методических указаний по организации работы женской консультации" с женщинами-роженицами проводятся

профилактические мероприятия, направленные на предупреждение осложнений в результате беременности и родов.

178. В связи с преобладанием среди причин младенческой смертности заболеваний органов дыхания (48%), перинатальных осложнений (22%), инфекционных и паразитарных болезней (13%) в Республике разработан ряд национальных программ, направленных на внедрение доступных и эффективных методов, не требующих сложной технологии и значительных финансовых затрат, это - программы борьбы с респираторными и диарейными болезнями у детей до пяти лет с применением унифицированных схем лечения, поощрения и поддержки грудного вскармливания, рекомендованных ВОЗ и ЮНИСЕФ при финансовой поддержке ЮНИСЕФ (см. таблицы 17, 19 и 20 в приложении).

179. Фондом "Мээрим" создается реабилитационный центр для детей на берегу озера Иссык-Куль для оздоровления и лечения детей с бронхолегочными заболеваниями, анемией и кардиологическими болезнями.

180. За последние годы в службе материнства и детства введены в эксплуатацию крупные республиканские и областные учреждения, оснащенные современным медицинским оборудованием: республиканская детская клиническая больница на 300 коек, родильный дом кыргызского НИИ акушерства и педиатрии на 100 коек, областные родильные дома в Нарынской, Чуйской и Джалал-Абадской областях.

181. Сохранение здорового генофонда нации - основная цель государственной программы "Здоровая нация". Вместе с тем почти у каждой четвертой девочки - будущей матери встречаются аномалии развития репродуктивной системы. Более 10% матерей, погибших при родах или абортх, составляют женщины, не достигшие 19 лет, а каждая пятая юная мать страдает воспалительными заболеваниями гениталий. Репродуктивному здоровью мальчиков - будущих отцов ранее уделялось недостаточно внимания, хотя достоверно установлено, что в половине случаев бесплодия, ранних выкидышей, врожденных аномалий у новорожденных причиной является патология репродуктивной системы мужчин. В связи с этим целью совершенствования репродуктивного здоровья населения в Республике организован научный центр репродукции человека.

182. Высокой остается перинатальная смертность в результате острого дефицита инкубаторов, дыхательной аппаратуры, мониторов, нехватки медикаментов, в связи с чем предпринимаются меры по совершенствованию перинатальной службы: созданы перинатальные центры в городах Бишкеке, Оше. Завершается строительство перинатального центра в городе Талас. С целью профилактики состояний гипотермии у новорожденных начато применение метода термоконтроля и выхаживания маловесных младенцев путем внедрения метода "Кенгуру" по рекомендации международной организации "Веллстарт", США.

183. В родовспомогательных и лечебно-профилактических учреждениях Республики с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей,

проводится внедрение метода свободного пеленания вместо тугого пеленания, вызывающего застойные явления в легких и развитие гипоксических состояний.

184. С целью развития просветительской работы и услуг в области профилактической медицины по республиканскому телевидению постоянно освещаются вопросы рационального вскармливания детей, профилактики различных патологических состояний, функционирует цикл передач "Мамина школа", используются ролики по профилактике инфекционных заболеваний.

185. Министерством здравоохранения Кыргызской Республики подготовлен проект создания реабилитационного центра для оздоровления детей до 14 лет, страдающих бронхолегочной патологией, в котором будут использованы уникальные климатобальнеологические факторы озера Иссык-Куль. Проектом предусмотрена реабилитация детей, имеющих заболевания органов дыхания, аллергические заболевания, и часто болеющих детей, т.е. контингента детского населения, обреченного в последующем на инвалидность.

186. Правительством Кыргызской Республики утверждена программа борьбы с венерическими заболеваниями, в том числе ВИЧ/СПИДом, которая включает вопросы оказания медицинской помощи и проведения просветительской работы среди населения, в том числе и несовершеннолетних. В 1997 году правительством Кыргызской Республики подписан проект ПРООН "Профилактика СПИДа и болезней, передающихся половым путем в Кыргызской Республике". В рамках программы ПРООН министерством здравоохранения Кыргызской Республики и министерством образования, науки и культуры Кыргызской Республики разрабатываются 16 школьных программ формирования здорового образа жизни, включающих вопросы профилактики ВИЧ/СПИДа, венерических заболеваний и планирования семьи. В Республике создан Национальный многосекторальный координационный комитет при правительстве Кыргызской Республики по профилактике СПИДа и болезней, передающихся половым путем, утвержденный постановлением № 507 правительства Кыргызской Республики от 1 сентября 1997 года.

187. Сложная ситуация сложилась в области организации детского питания. В 1997 году из 164 детских молочных кухонь функционировали только 30, в основном, из-за расформирования хозяйств и отсутствия финансовых средств на приобретение сырьевого молока. Политика в области детского питания складывается по двум направлениям: наряду с активным поощрением грудного вскармливания предпринимаются попытки восстановить работу ранее закрытых детских молочных кухонь.

188. Актуальной остается проблема железодефицитной анемии как среди беременных женщин и кормящих матерей, так и среди детей, особенно в первые два года жизни. В южных регионах Республики данная патология характерна для 80% беременных женщин, что приводит к рождению заведомо больных, ослабленных и маловесных детей, которые после рождения составляют группу высокого риска по заболеваемости и смертности.

189. С целью снижения заболеваемости железодефицитными болезнями на трех мелькомбинатах Республики начато обогащение муки железом. Для профилактики анемии

среди детей, беременных женщин и кормящих матерей внедряется новая, эффективная еженедельная схема дачи препаратов железа, рекомендованная ВОЗ и ЮНИСЕФ, практически не имеющая побочных действий. Препараты железа приобретаются за счет средств ЮНИСЕФ.

190. Кыргызская Республика осуществляет международное сотрудничество в области охраны здоровья детей и матерей в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций (ВОЗ, ЮНИСЕФ и др.). В связи с тяжелым экономическим положением здравоохранения правительством Кыргызской Республики и министерством здравоохранения Кыргызской Республики изыскиваются международные инвестиции, направляемые на улучшение охраны здоровья детей.

191. Для снижения смертности среди детей с 1996 года реализуется программа "ЦАРАК" при финансовой поддержке Европейского регионального бюро ВОЗ в Чуйской области; в Ошской области развернута совместная программа по снижению смертности среди детей до пяти лет от диарейных заболеваний при финансовой поддержке международной организации "Бейсикс"; по программе "От сердца к сердцу" из США получено медицинское оборудование для родильных домов и детских больниц Иссык-Кульской и Нарынской областей; в соответствии с межправительственным соглашением между Кыргызстаном и Японией вновь открытая Республиканская детская клиническая больница оснащена современным японским оборудованием, в том числе ядерно-магнитным томографом.

192. Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики от 22 ноября 1996 года "О мерах по введению обязательного медицинского страхования в Кыргызской Республике", постановления № 18 правительства Кыргызской Республики от 14 января 1997 года "О вопросах введения обязательного медицинского страхования в Кыргызской Республике" и в целях координации национальной реформы системы государственного социального страхования, проводимой в соответствии с проектами Всемирного банка, программой финансовой помощи Содружеству Независимых Государств (ТАСИС) для Социального фонда при правительстве Кыргызской Республики "Реформа социального страхования", правительством Кыргызской Республики принято специальное постановление № 418 от 16 июля 1997 года, предусматривающее обязательное медицинское страхование как составную часть государственного социального страхования. Расширена сфера платных медицинских услуг; в практику оказания первичной медико-санитарной помощи вводятся семейные врачи. Дети в возрасте до трех лет обеспечиваются лекарствами бесплатно. Дети, страдающие хроническими заболеваниями, обеспечиваются бесплатными медикаментами и санаторно-курортным лечением согласно определяемому министерством здравоохранения Кыргызской Республики перечню заболеваний.

193. Инфекционными и паразитарными заболеваниями (острые кишечные и респираторные инфекции, вирусные гепатиты) ежегодно болеют от 180 000 до 200 000 детей. Осложняется эпидемиологическая ситуация в области поражения менингококковой инфекцией, бруцеллезом и туберкулезом. В период эпидемии 1994-1995 годов дифтерией переболели 400 детей. Во время эпидемии менингококковой инфекции в 1995 году зарегистрировано 228 больных, в 1996 году их число составило 378 человек, из которых

из-за острого дефицита необходимых лекарственных препаратов умерло от 10 до 25% детей. В 1994 году министерством здравоохранения Кыргызской Республики создан центр иммунопрофилактики управляемых инфекционных болезней (столбняк, корь, дифтерия, коклюш, полиомиелит, эпидпаротит), который организовал четкую систему иммунизации детей в соответствии с новым календарным графиком. Центру оказывают помощь такие международные организации, как ЮНИСЕФ, ДАНИДА, ПРООН и БЕЙСИКС, снабжающие Республику вакцинами и холодильными установками. В течение трех последних лет проводится массовая иммунизация детей против полиомиелита (в рамках программы иммунизации ВОЗ по ликвидации полиомиелита к 2000 году). Благодаря этому в Республике в последние годы не зарегистрированы случаи полиомиелита и столбняка, наблюдается снижение заболеваемости корью и коклюшем.

194. В целях борьбы с ростом заболеваемости брюшным тифом, кишечными инфекциями и для оздоровления внешней среды подготовлен проект закона Кыргызской Республики "О питьевой воде", разработаны национальная программа "Питьевая вода" и Национальный план действий по гигиене окружающей среды. Благодаря предпринятым усилиям показатель младенческой смертности несколько стабилизировался: с 31,9 в 1993 года до 26,3 (предварительные данные) в 1997 году на 1 000 живорожденных.

195. В Республике сложилась неблагоприятная ситуация в плане заболеваемости туберкулезом, в том числе детей до 14 лет и подростков. Причиной роста туберкулеза, имеющего глубокие социальные корни, является значительное снижение жизненного уровня населения, миграция и проживание населения в скученных, неблагоприятных условиях, вынужденное ухудшение финансирования учреждений здравоохранения, что привело к значительному уменьшению объема и качества массовых профилактических противотуберкулезных мероприятий. В связи с этим в Республике разработана и принята постановлением № 531 правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 1995 года национальная программа "Туберкулез", целью которой является достижение к 2000 году стабилизации и последующего снижения уровня заболеваемости и смертности от данной инфекции.

С. Социальное обеспечение, службы и учреждения по уходу за детьми
(статьи 26 и 18)

196. Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантируется Конституцией Кыргызской Республики, Кодексом о браке и семье Кыргызской Республики, другими нормативными актами, где предусмотрено обеспечение обучения, содержания и воспитания таких детей. В частности, приняты постановления правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 1995 года "Об утверждении Типового положения о специальных образовательных учреждениях для детей и подростков с недостатками в умственном и физическом развитии", "Об утверждении Типового положения о государственных интернатных общеобразовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 17 января 1996 года, "Об открытии детского дома смешанного типа в Иссык-Кульской области" и другие.

197. Обострилась проблема обеспечения детей дошкольными учреждениями. По состоянию на 1 января 1997 года в Кыргызской Республике работало 449 детских дошкольных учреждений, в которых воспитывались 47,3 тыс. детей. За последние пять лет число детских учреждений сократилось в три раза. Из-за высокой стоимости (услуги дошкольных учреждений подорожали в 1,4 раза) многие семьи отказываются от услуг детских учреждений, многие из которых сданы в аренду или проданы.

D. Уровень жизни (статья 27)

198. Признание права каждого ребенка на жизненные условия, обеспечивающие всестороннее развитие, а также ответственность родителей (лиц, их заменяющих) и государства за обеспечение реализации этих прав закреплены в многочисленных правовых актах: Конституции Кыргызской Республики, Кодексе о браке и семье Кыргызской Республики, Жилищном кодексе Кыргызской Республики, Уголовном кодексе Кыргызской Республики и других. Дополнительные гарантии этих прав предусмотрены в указах Президента Кыргызской Республики и постановлениях правительства Кыргызской Республики.

199. В условиях либерализации цен и перехода к рыночным отношениям особую остроту приобретают меры по защите малообеспеченных семей с детьми. Предполагается, что устанавливаемые размеры и другие нормы назначения пособий, реализуемые в общегосударственном масштабе, могут быть расширены на уровне регионов и уровне отдельных предприятий и организаций.

200. В целях восстановления и поддержания необходимого материального уровня жизни детей Кодексом о браке и семье Кыргызской Республики определен конкретный размер и порядок взыскания алиментов на несовершеннолетних детей с их родителей. На одного ребенка с родителей взыскиваются в судебном порядке алименты в размере одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половина их заработка (доходов), но не менее одной четверти на каждого ребенка от установленного минимального заработка (статья 94 Кодекса о браке и семье Кыргызской Республики). Однако при сложившихся тяжелых экономических условиях в Республике и при наличии безработицы эти требования по отношению к детям не всегда соблюдаются, что, естественно, сказывается на уровне их жизни.

201. Для поддержания уровня жизни детей в Республике организовано распределение гуманитарной помощи от международных организаций, таких, как ЮНИСЕФ, Международный корпус милосердия, Фонд Каунтерпарт, Организация адвентистов по вопросам развития и чрезвычайной помощи (АДРА), "Франц Либертэ", Международный Красный Крест и другие (продукты питания, одежда, другая помощь). Детским фондом Кыргызской Республики осуществляется проект "Система информации о социальной помощи (SPIN), целью которого является сбор и распространение информации о гуманитарной помощи, о благотворительной деятельности организаций, оказывающих помощь детям Кыргызстана, а также изучение положения детей в Республике.

VIII. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию (статья 28)

202. Конституция Кыргызской Республики и другие нормативные правовые акты достаточно полно определяют правовые принципы сферы образования. Законодательство Кыргызстана, особенно с принятием в 1992 году Закона Кыргызской Республики "Об образовании", в основном соответствует международным стандартам, в том числе положениям Конвенции о правах ребенка. Закон Кыргызской Республики "Об образовании" провозглашает сферу образования приоритетной в системе общественных отношений, считая ее необходимым условием устойчивого развития Республики. В соответствии с указанным Законом все граждане Кыргызской Республики имеют равные права на образование независимо от пола, национальности, языка, социального и имущественного положения, рода и характера занятий, вероисповедания, политических убеждений и иных обстоятельств.

203. 1996 год в Республике был объявлен Годом образования. Реализуются национальные программы "Билим" ("Знание") на 1996-2000 годы, "Кадры XXI века", концепция "Образование через культуру на 1995-2000 годы". Эти программы отражают государственную политику в сфере образования, имеющей конечной целью становление Кыргызстана в XXI веке как открытого общества высокообразованных граждан. Основа программы "Билим" - изменение формы и содержания образования с ориентацией на международные стандарты, в частности:

- совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы;
- внедрение новых технологий и образовательных стандартов, компьютеризация образования, повышение качества и эффективности образования;
- совершенствование материально-технической базы и финансирования образования.

204. Цель программы "Кадры XXI века" - адаптация населения к новым социально-экономическим условиям через посредство образования, в частности за рубежом, разработка новых технологий обучения, расширение международного сотрудничества. По этой программе свыше 300 молодых кыргызстанцев ежегодно обучаются в КНР, США, Японии, Республике Корея, Германии, Италии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Российской Федерации и других странах.

205. Образование в государственных учебных заведениях Кыргызской Республики является всеобщим и бесплатным. Для всех уровней образования установлены государственные образовательные стандарты, выполнение которых является обязательным для всех типов учебных заведений. Достаточный образовательный уровень поддерживается 1 910 средними общеобразовательными учреждениями, в которых обучаются 1 039 900 учащихся. Таким образом, обязательным образованием охвачено 99,5% всех детей и подростков Кыргызстана

школьного возраста. Впервые в Законе Кыргызской Республики "Об образовании" предоставлена возможность создания негосударственных (частных) учреждений образования. В школах этого типа обучаются 2 600 учащихся (см. таблицы 6, 11 и 12 в приложении I).

206. Доступность всех форм образования гарантируется Конституцией Кыргызской Республики и является одним из приоритетов государственной политики в области образования, что подтверждается государственным финансированием системы образования. Вместе с тем государство испытывает недостаток средств для полного обеспечения учебных заведений. Расходы семьи на образование ребенка соответственно увеличиваются. Решению этих проблем будут способствовать принятая национальная стратегия по устойчивому человеческому развитию и программа подъема села.

207. В Кыргызской Республике существует последовательная непрерывная и многоступенчатая система образования и воспитания (дошкольное, школьное, внешкольное, среднее, специальное, профессиональное, высшее образование). Развиваются детские внешкольные учреждения нового типа:

- Детский образовательный музей фонда "Мээрим" (г. Бишкек), являющийся центром внедрения и обучения детей новым технологиям и приобщения детей к всемирным образовательным и научным программам, а также их воспитание через мир искусства;
- детские образовательные центры для предоставления равных возможностей детям всех регионов Республики в их интегрировании во всемирные образовательные программы. Центры создаются на трех уровнях (областные и районные центры и центры в сельских школах отдаленных районов), позволяя более эффективно обеспечивать компьютерное, экологическое и языковое образование, осуществлять нравственное и эстетическое воспитание детей и молодежи.

208. Основным языком обучения является государственный кыргызский язык. Согласно Закону Кыргызской Республики "О государственном языке", обеспечиваются права детей, принадлежащих к этническим и языковым меньшинства, на получение образования и информации на родном языке. В Республике действуют школы с преподаванием русского, узбекского и таджикского языков. Малые этнические группы, проживающие на территории Кыргызской Республики, изучают родной язык (дунганский, уйгурский, немецкий, турецкий и т.д.). Увеличивается общее число детей, изучающих иностранные языки: английский, французский и немецкий. В 1992 году иностранные языки изучал 71% учащихся, в 1994 году - 74,7%, в 1996 году - 79%. Широкое распространение получило изучение восточных языков: арабского, японского и китайского. На начало 1996/97 года в Республике действовало 360 таких групп с охватом более 5 000 учащихся. В Республике действуют 123 школы с русским, 134 - с узбекским, 2 - с таджикским, 385 - со смешанными языками обучения (см. таблицы 7 и 8 в приложении I).

209. В структуре общеобразовательных школ функционируют 19 специальных учебно-воспитательных учреждений для детей с дефектами физического и умственного развития, обеспечивается интеграционное обучение для детей-инвалидов (см. таблицу 9 в приложении I). Стали развиваться негосударственные формы обучения детей-инвалидов, в том числе детей, ранее не получавших образования. Открыт и успешно действует гуманитарный реабилитационный центр "Умут" ("Надежда"), который финансируется на благотворительные средства из Германии.

210. Отрицательное влияние на качество обучения оказал отток учителей в коммерческие структуры, резкое сокращение штатов отделов образования, полное сокращение учебно-методической службы, увеличение наполняемости классов (средняя - 25 человек, в городах Бишкек и Ош - 35-40 человек); нехватка учебников и учебных пособий для учителей. По возможности государством принимаются меры по обеспечению общеобразовательных учреждений высококвалифицированными педагогическими кадрами, обучению и переобучению их на специальных кратковременных и длительных курсах повышения квалификации и привлечению их к участию в семинарах и других мероприятиях.

В. Цели образования (статья 29)

211. Согласно Закону Кыргызской Республики "Об образовании", а также национальным программам "Билим", "Кадры XXI века", "Маданият", концепции "Образование через культуру" и другим нормативным документам, государственная политика предусматривает полное удовлетворение разносторонних интересов и потребностей ребенка в образовании, развитие его личности, талантов, умственных и физических способностей.

212. Для учета разнообразных потребностей и возможностей обучающихся в Республике существует разнотипная структура образования по видам, формам собственности и направлениям деятельности: массовые школы (1 910), в том числе школы с углубленным изучением отдельных предметов (278), гимназии (66), в том числе специализированная национальная компьютерная гимназия, созданная в 1997 году, лицеи (41), интернаты для детей, нуждающихся в особых условиях воспитания (1), спецшколы для детей с недостатками умственного и физического развития (19) (см. таблицу 6 в приложении I).

213. Для обеспечения индивидуального подхода в учебных заведениях приняты новые стандарты обучения, вводятся вариативные учебники, гибкие планы, поощряются авторские программы, создаются факультативные курсы, нетрадиционные учебные заведения. Одаренные дети на основе конкурсного отбора обучаются в специальных музыкальных, художественных и спортивных школах.

214. В 37 высших учебных заведениях реализуются программы подготовки специалистов по 43 направлениям. Созданы нетрадиционные учебные заведения: Американский университет в Кыргызстане, Международный университет Кыргызстана, Кыргызско-Турецкий университет, Кыргызско-Узбекский университет, Кыргызско-Российский университет. Идет процесс компьютеризации и технического переоснащения учебных заведений. Практически все вузы Республики подключены к системе "Интернет".

215. В системе высшего образования реализуется программа по 43 направлениям подготовки специалистов. В 15 вузах имеется аспирантура, в трех - докторантура. Начат процесс поэтапной компьютеризации и технического переоснащения школ, профтехучилищ и вузов.

216. Система профтехобразования, гибко реагируя на структурные преобразования в экономике, взяла курс на реформирование. Одним из главных направлений реформ является преобразование системы через инвестиционные проекты. Так, в настоящее время система профтехобразования пользуется кредитным проектом Всемирного банка и технической (безвозмездной) помощью Германии и Турции. В ближайшем будущем планируется осуществление проекта с участием Азиатского банка развития.

217. В целях достижения социальной справедливости для подростков 40 с лишним профтехучилищ были преобразованы в профессиональные лицеи, где наряду с профессией они получают и общее среднее образование. Для повышения качества обучения и внедрения в учебный процесс передовых обучающих технологий создаются комплексы многоуровневой подготовки (школа-ПТУ-ВУЗ).

218. Индивидуализация обучения, работа с каждым подростком становятся основными направлениями деятельности профтехучилищ. С этой целью перерабатываются подходы к составлению учебных планов и программ по конкретным профессиям и к организации учебно-воспитательного процесса. Для повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда разработаны и внедрены в учебный процесс десятки новых профессий, необходимых в условиях рынка. В системе техпрофобразования за девять месяцев 1997 года прошли переобучение около 3 000 безработных граждан, главным образом подростки, не имеющие опыта трудовой деятельности.

219. Вторая цель государственной политики заключается в воспитании уважения к правам человека и основным свободам, а также в соблюдении принципов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, которые относятся к числу основных принципов государственной политики в области образования. На уровне госструктур и неправительственных организаций проводится работа по информированию населения, в том числе детей, о содержании Международной конвенции о правах ребенка. Фондом поддержки талантов при содействии правительства Кыргызской Республики и финансировании ЮНИСЕФ и Фондом "Спасите детей" (Великобритания) создана серия информационно-образовательных телепередач для детей "Права ребенка в Кыргызстане".

220. Третья цель состоит в воспитании уважения к родителям ребенка, его культурной самобытности, языку и национальным ценностям, а также к цивилизациям, отличным от его собственной, через введение в школах новых предметов: "Ыйман сабагы" (урок нравственности и традиционной этики), "Манас сабагы" (урок по культурному наследию), "Мекен таануу" (отечествоведение), граждановедение и другие. Регулярно проводятся детские фестивали, конкурсы, выставки и другие мероприятия в рамках дней культуры народов, проживающих на территории Кыргызской Республики.

221. Четвертая цель заключается в подготовке ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин, формировании у ребенка чувства уважения к различным группам, в том числе религиозным, этническим и национальным. Воспитанием этих качеств призваны заниматься детско-юношеские организации "Манас", "Семетей" и "Сейтек", основными принципами которых являются семь заповедей Манаса. В школах Республики проведены семинары по вопросам толерантности. Издаются брошюры и методические рекомендации для учителей и другая литература по вопросам толерантности; в создании рассказов по толерантности принимают участие сами дети.

222. Дискриминации по национальному, религиозному или половому признаку нет. Обучение мальчиков и девочек, за исключением отдельных случаев, смешанное.

223. Усилено внимание к вопросам экологического образования и воспитания. В старших классах общеобразовательных школ введено изучение курса геоэкологии. Растет число неформальных экологических организаций и движений, в том числе детских. Их активизации способствовало подписание в 1995 году в рамках программы "Globe" соглашения о сотрудничестве между Кыргызстаном и Национальным управлением США по океанам и атмосфере - Всемирной природоохранной программы, одной из главных задач которой является экологическое образование школьников и создание школьных экологических центров по всей территории Кыргызстана.

224. Правом на занятие педагогической деятельностью обладают лица, имеющие необходимое образование и педагогическую квалификацию. В Республике 71% учителей имеют высшее образование, 23% - среднее специальное. По итогам аттестации 13,7 тыс. учителей получили высшую и 22,3 тыс. - первую категории. Заявки региональных органов управления образованием на учителей выполнены на 90%. Педагогам высокой квалификации предоставляется право выбора форм и методов обучения. Государство учреждает специальные и почетные звания и государственные награды за особые заслуги лицам, работающим в системе образования.

225. Учреждения системы образования являются юридическими лицами, чья деятельность регулируется Законом Кыргызской Республики "Об образовании", другими законодательными актами Республики, положениями и уставами, разрабатываемыми на их основе. Учреждения системы образования могут создавать ассоциации, союзы, комплексы и другие структуры совместной деятельности. Контроль над образовательными учреждениями осуществляет министерство образования, науки и культуры Кыргызской Республики, министерство здравоохранения Кыргызской Республики и министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики.

С. Отдых, досуг и культурная деятельность (статья 31)

226. Права ребенка на отдых и досуг предусмотрены в Конституции Кыргызской Республики и Законе Кыргызской Республики "Об образовании", а также в национальных программах: "Билим", "Маданият" и других нормативных актах Республики.

227. В концепции "Образование через культуру" на 1995-2000 годы, утвержденной постановлением № 66 правительства Кыргызской Республики от 9 марта 1995 года, обозначена цель обеспечения условий для развития и формирования личности, сочетающей в себе высокую образованность и культуру, освоившей основы не только национальной, но и мировой культуры через образование. Выполнение этой концепции явится конкретным вкладом в решение многоплановой задачи формирования государственной идеологии. За период с 1995 по 2000 год должны быть решены первоочередные задачи переходного периода переориентации образования на базе национальной и мировой культуры.

228. В Республике сохраняется сеть внешкольных учреждений (см. таблицу 10 в приложении I). В них занимается 99,1 тыс. детей, что составляет менее 10% от общего числа учащихся. В Республике создан эстетический центр, центр для детей и юношества "Сейтек", детский банк "Периште", спортивно-оздоровительный центр "Жаштык". По месту жительства функционируют студии и кружки по интересам, оплачиваемые из местных бюджетов. Дефицит бюджета, порождающий сокращение штатов организаторов воспитательной работы в школах, во внешкольных учреждениях и перевод образовательных услуг на платную основу снижают доступность досуговых учреждений, кружков и секций для детей. Дополнительными источниками финансирования являются средства предприятий, фондов, гранты, выплаты по контрактам и т.д. В совершенствовании эстетического воспитания учащихся широко используются возможности сети детских государственных кукольных и драматических театров, театра юного зрителя, цирка, музеев, библиотек и парков.

229. Кыргызская Республика - многонациональное государство, что предполагает в качестве первоочередной образовательной задачи - формирование у обучаемых культуры межэтнического общения. Предпосылкой для реализации этой задачи является развитие и внедрение в практику образовательных учреждений принципов страноведения и его разновидности - учебного этнокультуроведения, разрабатываемого педагогами-гуманитариями Кыргызстана. Этнокультуроведение предполагает, наряду с приобщением учащихся к культуре, систематическое приобщение к культуре другого народа.

230. Несмотря на обострение ситуации в области организации летнего отдыха детей из-за высокой стоимости путевок и сокращения числа летних оздоровительных лагерей в Республике, ежегодно правительство Кыргызской Республики принимает специальное постановление об организации летнего отдыха детей. В 1996 году на эти цели из республиканского бюджета было выделено 2 млн. сомов.

331. Активизировалась деятельность неправительственных организаций, финансируемых в основном из международных фондов. Неправительственными организациями усилена работа по реализации проектов в сфере образования и культуры. Лидером в этой области выступает Фонд "Мээрим", под эгидой которого создан 21 детский образовательный центр, охватывающий все регионы Республики. Настойчиво ведется поиск талантливых, одаренных детей, прежде всего из отдаленных регионов Республики, особенно из малообеспеченных семей. Проводятся фестивали, конкурсы, детские праздники, победителям которых присуждаются именные стипендии. Значительное место в работе Фонда уделяется развитию

и поддержке фольклорного и классического искусства. Проведено пять международных фестивалей "Юные таланты". Значительное число образовательных и других проектов реализовано Фондом Сорос-Кыргызстан.

232. Свидетельством внимания государства к вопросам отдыха, досуга и культурной деятельности детей является проведение традиционных республиканских детских праздников и фестивалей: Дня защиты детей, Президентской елки "Алтын Балаты", Студенческого бала, Праздника букваря и т.д. Дети Кыргызстана регулярно участвуют в международных фестивалях в странах Содружества Независимых Государств. Во всенародном праздновании, посвященном 1000-летию эпоса "Манас", принимала участие практически вся молодежь Республики.

IX. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ (статьи 22, 38, 39, 40, 37 b)-d), 32-36)

A. Дети, находящиеся в чрезвычайных ситуациях

1. Дети-беженцы (статья 22)

233. Правительством Кыргызской Республики принят ряд постановлений, которые определили общие меры по оказанию помощи и созданию условий для приема и размещения лиц, вынужденных переселяться из Таджикистана в Кыргызскую Республику.

234. Постановлением № 340 правительства Кыргызской Республики от 24 июля 1996 года "Об утверждении Временного положения о беженцах в Кыргызской Республике" определен правовой статус беженцев и порядок признания лица беженцем и установлены правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав беженцев в Кыргызской Республике. Постановлением № 413 правительства Кыргызской Республики от 29 августа 1996 года "О внесении изменений и дополнений в постановление № 518 правительства Кыргызской Республики от 30 ноября 1995 года "Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии при правительстве Кыргызской Республики по проблемам беженцев и других категорий мигрантов" намечены меры по совершенствованию государственного регулирования миграции населения, образована комиссия при правительстве Кыргызской Республики по проблемам беженцев и других категорий мигрантов.

235. По прибытии семей беженцев в Кыргызстан у них возникают трудности в обеспечении жильем, работой, получении другой социальной помощи. На 1 октября 1997 года в Республике числились 15 374 беженца. Это на 1,3 тыс., или 8% меньше чем к концу 1996 года. Главной причиной такого явления следует считать принятие частью беженцев гражданства Республики, что также улучшает условия жизни каждой принявшей такое решение семьи, и прежде всего детей, которых в каждой семье насчитывают половину состава (на 7,4 тыс. взрослых дети до 16 лет составляют 8,0 тыс. человек).

236. В результате принимаемых социальных мер получили постоянную работу 623 человека, работают в крестьянских хозяйствах 645 семей (3 942 человека), для

крестьянских хозяйств 294 семьям выделено 1 425 га для строительства жилья; средняя сумма затрат по пособиям в 1996 году и 1 квартале 1997 года составила около 1 миллиона сомов.

237. Основным принципом расселения беженцев должно стать развитие инициативы и самостоятельности при возможной частичной помощи государства.

2. Дети в вооруженных конфликтах (статья 38), включая вопросы физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции (статья 39)

238. В отношении детей, оказывающихся в чрезвычайных ситуациях, в частности детей-беженцев и детей в условиях военных конфликтов и стихийных бедствий, которым необходимы физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция, национальным законодательством предусматривается оказание материальной, медицинской или иной помощи. При необходимости, их определяют в детское интернатное или лечебно-профилактическое учреждение.

239. Законодательство Кыргызской Республики предусматривает призыв в армию лиц не моложе 18 лет. Лица, не достигшие 15-летнего возраста, полностью находятся под опекой родителей или лиц, их заменяющих, либо воспитываются в государственных детских учреждениях интернатного типа.

240. В 1997 году около 70 детей из числа беженцев, имеющих различные заболевания, устроены для лечения в оздоровительный лагерь, расположенный в Аламудунском районе Чуйской области. Ежегодно около 6 тыс. детей отдыхают и поправляют здоровье в детских лагерях, организуемых правительством Кыргызской Республики и Федерацией профсоюза Кыргызской Республики. В основном это дети из многодетных, малоимущих семей и дети-сироты.

B. Дети в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних

1. Отправление правосудия по делам несовершеннолетних (статья 40)

241. Специальные меры социальной защиты несовершеннолетних оговорены нормами Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Кыргызской Республики, Кодексом Кыргызской Республики об административных правонарушениях и Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних. Впервые в новом Уголовном кодексе Кыргызской Республики, который вступает в силу с начала 1998 года, предусмотрен целый раздел "Уголовная ответственность несовершеннолетних". Введение данного раздела в новый Уголовный кодекс Кыргызской Республики отвечает одному из главных требований Конвенции о правах ребенка: ни один ребенок не должен быть лишен свободы незаконным или произвольным путем. Существенно сужены рамки уголовной ответственности лиц, совершивших преступления в возрасте до 16 лет. Суд должен учитывать несовершеннолетний возраст подсудимого в качестве обстоятельства, смягчающего

ответственность. В то же время суд вправе учитывать как отягчающее обстоятельство совершение преступления в отношении малолетнего либо с использованием малолетнего лица.

242. Согласно действующему Уголовному кодексу Кыргызской Республики к уголовной ответственности могут быть привлечены лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет. За совершение наиболее тяжких преступлений уголовная ответственность наступает с 14 лет.

243. Суд, прокурор, а также следователь с согласия прокурора вправе освободить от уголовной ответственности лицо, не достигшее 18-летнего возраста, совершившее деяние, содержащее признаки преступления, но не представляющее большой общественной опасности, и направить дело на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних, если по обстоятельствам дела и характеристикам личности правонарушителя его исправление возможно без применения уголовного наказания. Суд вправе применить к такому несовершеннолетнему принудительные меры воспитательного характера, не являющиеся уголовным наказанием.

244. В допросе несовершеннолетнего обвиняемого, кроме адвоката, может участвовать родитель или педагог. Производство по делам несовершеннолетних определяется как общими правилами уголовного процесса, так и специальными положениями, касающимися только несовершеннолетних лиц и установленными действующим Уголовно-процессуальным кодексом. По уголовным делам обязательно устанавливаются возраст несовершеннолетнего, условия его жизни и воспитания, причины и условия, способствовавшие совершению преступления, а также наличие взрослых подстрекателей.

245. При назначении наказания лицу, не достигшему до совершения преступления 18-летнего возраста, срок лишения свободы не может превышать десяти лет. Несовершеннолетние не могут быть приговорены к смертной казни.

2. Дети, лишённые свободы, включая любую форму задержания, тюремного заключения или помещения в исправительное учреждение (37 b-d))

246. В Кыргызской Республике никто не может быть подвергнут аресту, иначе как по постановлению суда или санкции прокурора. Арест состоит в заключении под стражу. Адвокат допускается в уголовный процесс с момента задержания или ареста любого лица, причем участие защитника по делам несовершеннолетних является обязательным.

247. Задержание и заключение под стражу могут применяться к несовершеннолетним лишь в исключительных случаях, когда это вызывается тяжестью совершенного преступления, а также в случаях, предусмотренных законом. О задержании ребенка неотложно сообщается родителям или лицам, которые несут за них ответственность, а также органам прокуратуры. Запрещается содержание несовершеннолетнего в одном помещении с задержанными взрослыми, арестованными или осужденными лицами.

248. По уголовному законодательству Кыргызской Республики к несовершеннолетним не применяется лишение свободы в виде тюремного режима.

249. В Республике имеется одна воспитательно-трудовая колония для мальчиков, в которой в среднем в год содержится до ста воспитанников, и один детский следственный изолятор, через который в среднем в год проходит 70-80 человек. Вопреки требованиям Конвенции о правах ребенка, осужденные девочки содержатся совместно с осужденными женщинами; их число незначительно (15-20 человек). К несовершеннолетним не применяются такие меры безопасности, как смиренная рубашка и оружие.

250. В систему функционирования воспитательно-трудовой колонии для несовершеннолетних включены такие формы, как:

- регламентирование порядка изменения условий содержания осужденных в зависимости от поведения и результатов исправления;
- учебно-производственный комплекс, обеспечивающий общеобразовательное обучение, профессионально-техническую подготовку и трудовое воспитание;
- психологическая служба, включая кабинеты социально-педагогической диагностики, профессиональной ориентации и психологической разгрузки.

251. Международные правила обращения с осужденными, закрепленные в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, а также в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"), из-за отсутствия необходимых финансовых средств, направляемых на содержание осужденных несовершеннолетних, не могут выполняться в полной мере.

252. Для достаточно глубокого анализа доказательств в комиссиях по делам несовершеннолетних, по решению которых несовершеннолетние правонарушители направляются на исправление в специальные учебно-воспитательные учреждения, правительство Кыргызской Республики своим постановлением № 893 от 27 декабря 1994 года утвердило Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних в новой редакции, предусматривающее решение данного вопроса с обязательным участием прокурора и адвоката.

253. Действующее и новое уголовное законодательство Кыргызской Республики содержит нормы, в которых указывается, что наказание не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

3. Вынесение наказания детям с особым упором на запрещение смертной казни и пожизненного заключения (Статья 37)

254. Лица от 14 до 16 лет подлежат уголовной ответственности только за совершение убийства, умышленное нанесение телесных повреждений, причинивших расстройство здоровья, изнасилование, разбойное нападение, грабеж, кражи, злостное или особо злостное хулиганство, умышленное уничтожение или повреждение государственного, общественного или личного имущества граждан, повлекшие тяжкие последствия, хищение огнестрельного оружия, боевых припасов или взрывчатых веществ, хищение наркотических средств, а также за умышленное совершение действий, могущих вызвать крушение поезда.

255. Несовершеннолетние не могут быть приговорены к смертной казни; они могут быть осуждены к лишению свободы на срок не свыше 10 лет; для них установлен особый порядок условно-досрочного освобождения от наказания и замены наказания.

4. Физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция ребенка (статья 39)

256. В последние годы разнообразные формы и методы проведения социальной, медицинской и иной работы, направленной на физическое и психическое восстановление и социальную реинтеграцию как самостоятельные направления социальной защиты детей, приобрели особую значимость в связи с обострением социально-экономических и других проблем в обществе. Комплексный подход к их решению отражен в законодательстве Кыргызской Республики, регулирующем сферу социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

257. В ряде областей Республики стали создаваться детские учреждения интернатного типа; в городе Бишкеке при посредничестве международных организаций и Детского фонда Кыргызской Республики открыт временный приют для добровольного временного пребывания подростков, утративших родственные, трудовые и другие социальные связи, оказавшихся без попечения родителей и средств существования. В приюте подростки обеспечиваются питанием, постельными принадлежностями, медицинскими услугами, им оказывается содействие в устройстве на учебу, работу, в установлении опеки и попечительства, решении других вопросов. Так, в 1995 году открыта Краснореченская школа-интернат для умственно отсталых детей-сирот на 185 воспитанников, в 1996 году - Аксуйский детский дом на 100 воспитанников, в 1997 году - Мырза-Акинская школа-интернат на 200 мест для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

258. Стали организовываться центры социально-психологической помощи детям и подросткам, оказывающие содействие в решении социальных, психологических, педагогических, правовых и нравственных вопросов воспитания и формирования личности, оздоровлении обстановки в неблагополучных семьях. Эти центры оказывают помощь службам и подразделениям и органам образования, здравоохранения, внутренних дел, иным государственным и общественным организациям в профилактической работе с подростками.

При получении соответствующих средств в областных центрах Республики подобные учреждения будут созданы.

С. Дети, подвергающиеся эксплуатации, включая вопросы физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции

1. Экономическая эксплуатация, включая детский труд (статья 32)

259. Трудовое законодательство Кыргызской Республики гарантирует каждому ребенку право на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая представляет опасность для его здоровья или служит препятствием в получении образования, либо наносит ущерб его здоровью, физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. Действующим Кодексом законов о труде Кыргызской Республики предусматривается минимальный возраст для приема на работу и необходимые требования, касающиеся продолжительности рабочего дня и условий труда для несовершеннолетних, их права в трудовых отношениях и оплаты труда. Не допускается прием на работу лиц моложе 15 лет, запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными и опасными условиями труда.

260. Продолжительность рабочего времени для лиц от 16 до 18 лет составляет 36 часов в неделю, для лиц в возрасте от 15 до 16 лет - 24 часа в неделю. Согласно Закону Кыргызской Республики "О защите населения", 16-18-летние несовершеннолетние берутся на учет по безработице, им выплачивается пособие. В 1996 году пособие по безработице получали 5 100 16-18-летних граждан. Правительством Кыргызской Республики утверждена программа "Рынок труда и содействие занятости населения Кыргызской Республики на 1996-1997 годы и на период до 2005 года". Постановлением № 325 правительства Кыргызской Республики от 2 июня 1997 года утверждены:

- задания по регулированию региональных рынков труда по Кыргызской Республике;
- прогноз создания новых рабочих мест в Кыргызской Республике в 1997 году на уровне областей;
- прогноз создания новых рабочих мест и движения рабочей силы в Кыргызской Республике в 1997 году на уровне министерств и административных ведомств;
- концепция Национальной программы "Рынок труда и занятость населения на 1997-1999 годы и на период до 2005 года";
- типовое положение о бизнес-инкубаторах в Кыргызской Республике и другие меры, являющиеся основой социальной политики правительства Кыргызской Республики в области занятости населения.

261. В 1998 году предполагается организовать 123 600 дополнительных рабочих мест, в 1999 году - до 136 300, а в 2000 году - до 142 400 рабочих мест.

262. Контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о труде и правил по охране труда осуществляют социально уполномоченные государственные органы здравоохранения, профессиональные союзы, отраслевые министерства и комиссии по делам несовершеннолетних.

263. Надзор за точным исполнением законов о труде на территории Кыргызстана осуществляет Генеральная прокуратура Кыргызской Республики и органы прокуратуры на местах. Для эффективного осуществления мер по защите детей от экономической эксплуатации законодательством и иными нормативными актами Кыргызской Республики определены соответствующие виды дисциплинарного, административного и уголовного наказания.

2. Незаконное употребление наркотических средств (статья 33)

264. В Кыргызской Республике наркомания среди подростков имеет тенденцию к омоложению. Это связано с тем, что в Республике резко осложнилась наркоситуация. Например, с наличием значительных площадей произрастания наркотикосодержащих растений резко возросли контрабандные поставки в Кыргызстан афганского опия, который в основном транзитом направляется в другие страны. На сегодня на профилактическом учете состоят 147 подростков, эпизодически употребляющих наркотические вещества, и 173 подростка, употребляющих алкогольные напитки. Уровень преступлений, связанных с наркотиками, составлял в 1996 году 3,8% от общего числа зарегистрированных преступлений.

265. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, министерство образования, науки и культуры Кыргызской Республики, министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики, министерство внутренних дел Кыргызской Республики и министерство юстиции Кыргызской Республики принимают меры по выявлению и лечению больных, страдающих наркоманией и токсикоманией, на ранней стадии потребления наркотиков. В министерствах и административных ведомствах действуют специальные отделы и подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Принимаются меры по ликвидации сырьевой базы для незаконного производства наркотических веществ. Для обеспечения скоординированности действий государственных органов и общественности в этих вопросах в Республике организована специальная Госкомиссия при правительстве Кыргызской Республики по контролю за распространением наркотиков.

266. В 1994 году Кыргызская Республика присоединилась к антинаркотическим конвенциям Организации Объединенных Наций 1961, 1971 и 1988 годов, что позволило Республике интегрироваться в международную систему борьбы со злоупотреблением наркотиками. По этим вопросам Республикой установлены деловые связи с рядом международных организаций и государств. Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю

за наркотиками Кыргызской Республике оказывается материальная и консультативная помощь.

267. Проводится работа по антиалкогольной и антинаркотической пропаганде, создаются условия для анонимного лечения. С 1987 года открыт и действует Республиканский консультативно-подростковый профилактический центр, совершенствуется деятельность стационаров для лечения подростков. В настоящее время актуальным является вопрос об открытии отделений медико-социальной реабилитации для несовершеннолетних. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает уголовную ответственность за склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств, к вовлечению несовершеннолетних в немедицинское потребление лекарственных и других средств, влекущих одурманивание.

268. В отношении несовершеннолетних важнейшим направлением профилактики наркомании является не принудительное, а добровольное лечение в амбулаторных условиях без изоляции от общества. Лечебно-воспитательных учреждений для принудительного лечения несовершеннолетних от наркомании в Кыргызской Республике не имеется.

269. Правительством Кыргызской Республики от 25 марта 1996 года утверждена специальная Государственная программа по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств на 1996-1997 годы, предусматривающая меры медицинской профилактики, лечения и реабилитации несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства.

3. Сексуальная эксплуатация и сексуальное совращение (статья 34)

270. Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен комплекс мер по защите детей от сексуального совращения, включающий правовое регулирование ограничений на допуск детей в видеозрелищные предприятия (организации), принятие мер, препятствующих перемещению через государственную границу продукции порнографического содержания, произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости. Предусмотрены меры, направленные на исключение возможности привлечения несовершеннолетних в изготовление, распространение, рекламирование и продажу продукции эротического содержания. Несмотря на принятие меры, в Республике имеют место случаи нарушений установленных норм по защите детей от сексуального совращения.

271. Согласно Уголовному кодексу Кыргызской Республики обстоятельствами, отягчающими ответственность, признаются изнасилование несовершеннолетней, мужеложество, совершенное в отношении несовершеннолетнего, а половые сношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста, развращение малолетних, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, в частности в занятие проституцией, наказываются лишением свободы.

272. В новом Уголовном кодексе Кыргызской Республики предусматривается также уголовная ответственность за сексуальную эксплуатацию и сексуальное совращение.

4. Торговля детьми, контрабанда и похищение детей (статья 35)

273. Действующий Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет за похищение чужого ребенка или подмен ребенка с корыстной целью или иных личных побуждений. Наказание за торговлю детьми введено в новый Уголовный кодекс Кыргызской Республики. Ратифицированная Кыргызской Республикой Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами предусматривает комплекс мер по защите детей.

D. Дети, принадлежащие к национальным меньшинствам (статья 30)

274. Дети, принадлежащие к национальным меньшинствам в Кыргызской Республике, согласно Конституции Кыргызской Республики, имеют равные права независимо от происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания и религиозных убеждений. Согласно Закону Кыргызской Республики "О государственном языке", дети, принадлежащие к этническому или языковому меньшинству, имеют право на получение образования, распространение печати и информации на родном языке, на пользование национальной культурой. Принят ряд постановлений правительства Кыргызской Республики, которыми гарантируется право на сохранение и развитие своей культуры, право выбора любого языка в качестве родного, его изучения и пользования им, право на сохранение и соблюдение своих национальных традиций. В Кыргызстане создано общественное объединение Ассамблея народа Кыргызстана, в задачи которой входит реализация и защита интересов национальных меньшинств, образующих вместе с кыргызами народ Кыргызстана.

X. ВЫВОДЫ

275. Таким образом, работа над подготовкой национального доклада Кыргызской Республики по выполнению Конвенции о правах ребенка позволяет сделать следующие выводы.

276. Конвенция была ратифицирована молодой Кыргызской Республикой на третий год своей независимости в период сложной социально-экономической ситуации, процесса становления многоплановых реформ, сопровождаемых экономическими трудностями, ввиду которых резко снизилась возможность оказания социальных услуг, предоставлявшихся ранее государственными учреждениями, а новые формы социальной поддержки, в том числе и по линии частных предприятий, еще не развиты. Но, несмотря на это, за прошедшие три года после ратификации Конвенции, при поддержке президента Кыргызской Республики А. Акаева, правительственными и неправительственными организациями проделана определенная работа.

277. Конвенция о правах ребенка превратится в Кыргызстане в реальность. Важной задачей на ближайшие годы явится повышение уровня защиты детей и поощрение их прав. Мы ясно понимаем, что потребуются длительные и устойчивые усилия всех, кто сегодня работает над выполнением Конвенции, для того чтобы закрепленные в ней принципы вошли в законодательство и административную практику, а также в повседневную жизнь граждан нашего общества.

278. Широкое обсуждение данного проекта национального доклада на встречах с неправительственными организациями, международными странами-донорами, учителями, врачами, депутатами парламента, "круглые столы" на телевидении и радио вместе с показом фильмов о положении детей в Кыргызстане позволили сделать заключение о необходимости принятия государственной программы "Дети Кыргызстана", которая определит стратегию, направленную на более эффективное внедрение Конвенции для более устойчивого развития общества, а также проведения парламентских слушаний по выполнению Конвенции.

279. Для проведения мониторинга по реализации принципов Конвенции о правах ребенка будет постоянно разрабатываться и совершенствоваться статистическая информация, отражающая различия между отдельными областями, районами, жителями городской и сельской местности, планирование бюджетных ассигнований и расходов по секторам, обеспечивающим интересы детей, изменения в масштабах международной помощи, полученной или представленной в целях осуществления прав детей.

280. Государство будет продолжать проводить социальную политику с учетом реализации прав детей, смягчая бедность и повышая качество занятости и обучения подростков, обучая их профессиям, необходимым на рынке труда, создавая благоприятные условия для детей-инвалидов и сирот, проживающих в детских домах и интернатах, полноправно сочетая государственное финансирование с возможностями местных органов власти и привлечением помощи международных донорских организаций.
