



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/ETH/CO/15/Add.1
3 June 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Информация правительства Эфиопии о мерах по осуществлению положений
заключительных замечаний Комитета по ликвидации
расовой дискриминации***

[24 января 2008 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службу письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Ответ правительства Федеративной Демократической Республики Эфиопии (ФДРЭ)
на вопросы Комитета по ликвидации расовой дискриминации**

Январь 2007 года

Введение

1. Правительство Федеративной Демократической Республики Эфиопии охотно отвечает на вопросы, содержащиеся в письме Председателя Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) от 3 сентября 2007 года. Комитет просил представить информацию о мерах, принятых правительством в целях борьбы с расовыми предрассудками и нетерпимостью между этническими группами, а также о мерах по обеспечению осуществления права на безопасность членам всех этнических групп. Комитет также запросил информацию, которая позволит ему понять, как федеративная система в стране позволяет осуществлять Конвенцию, а также предотвращать и разрешать этнические конфликты. Напомним, что 13 августа 2007 года представители правительства приняли участие в дискуссии с членами Комитета, в ходе которой они ответили на ряд заданных им вопросов. Правительство вновь заявляет о своей готовности в кратчайшие сроки представить просроченный доклад об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Правительство хотело бы напомнить, что оно довело до сведения Комитета, через посредство Управления Верховного комиссара по правам человека, документ, в котором излагаются меры, принимаемые правительством с целью подготовки и представления просроченных докладов. Поэтому настоящий документ никоим образом не подменяет соответствующего обязательства и предназначен лишь для ответа на вопросы, поднятые в вышеупомянутом письме.

2. В ответе правительства обсуждаются прежде всего наиболее характерные конституционные и политические реформы, проводимые с целью устранения многовековой несправедливости, которую усугубила череда политических конфликтов и гражданских войн, в основном в отношениях с маргинальными группами и меньшинствами. В нем также показано, что федерализм Эфиопии направлен, в первую очередь, на защиту меньшинств и, следовательно, на сдерживание или предотвращение разрастания разногласий до уровня насильственных конфликтов. В первом разделе кратко излагается исторический контекст конфликтов в эфиопском обществе и показано, как преимущественно репрессивные и дискриминационные структуры, на которых зиждились сменявшие друг друга режимы, привели к политической напряженности и конфликтам. Затем следует обсуждение нового конституционного закона, который связывает право на самоопределение с особой формой федерализма, основанной на коллективной самоидентификации. Федеративное устройство Эфиопии обусловлено

результатами исторического анализа, показавшего, что конфликты и войны, раздиравшие страну в прошлом, были спровоцированы вопиющим игнорированием прав ее различных народов. Поэтому в Конституции предусмотрены гарантии и меры защиты, обеспечивающие соблюдение прав многочисленных наций, народов и народностей. В обществе обсуждаются различные факторы, мешающие предотвращению, разрешению и урегулированию конфликтов. Поэтому выдвижение предположений, согласно которым федерализм Эфиопии создает условия для усугубления конфликтов и политической напряженности, являлось бы, по меньшей мере, серьезным искажением действительного положения дел в стране. Правительство глубоко убеждено в том, что федеративная система Эфиопии позволила не только уменьшить вероятность конфликтов и предотвратить их возникновение, но также создала необходимые условия и среду для экономического роста и процветания всех народов страны. Согласно широко распространенному мнению, меньшинствам живется гораздо лучше в условиях федеративной системы, чем в условиях какого-либо иного государственного устройства.

Разрешение политических конфликтов и защита прав меньшинств как обоснования эфиопского федерализма

3. Эфиопия – одно из древнейших государств мира. В этой многоликой стране проживают представители более 80 наций, народов и народностей. Имеются также многочисленные религиозные группы, исповедующие христианство, ислам, иудаизм и местные традиционные верования. Христианство и ислам проникли в Эфиопию в 300-х и 700-х годах нашей эры, соответственно.

4. Несмотря на свою многовековую историю и культурное многообразие, прошлое Эфиопии, тем не менее, глубоко уходит корнями в диктаторские и тоталитарные традиции. Меньшинства и нехристиане были лишены власти, и их интересы часто игнорировались. В XX веке, особенно во время правления императора Менелика II, а затем императора Хайле Селассие I, эфиопское государство руководствовалось принципами политического централизма и культурной ассимиляции. В основе его социально-политической системы лежали архаичные феодальные отношения, которые укрепляли этническую и религиозную дискриминацию и неравенство. Соответствующая политика и практика не претерпели никаких изменений во время военной диктатуры Временного военного административного совета (ВВАС, или "Дерг" по-амхарски), который был ликвидирован в мае 1991 года в результате долгой освободительной борьбы, возглавляемой Революционно-демократическим фронтом эфиопских народов (РДФЭН).

5. В течение 17 лет правления "Дерга" проводилась милитаризация страны, при этом ухудшилось положение в области безопасности. Возникло сепаратистское движение в Эритрее, и развернулась освободительная борьба в Тиграе, Оромие, Афаре, Сомали и других районах страны. Военная хунта, которая не была склонна решать проблемы страны мирным путем, использовала военную силу для расправы с несогласными. Во время событий, получивших название "красный террор", в столице и других крупных городах были убиты десятки тысяч молодых людей. Ввиду отсутствия механизмов демократического участия и осуществления политики репрессий долгая история Эфиопии была отмечена чередой конфликтов и всплесками напряженности.

6. Свержение военной хунты в 1991 году создало возможность для проведения политических и конституционных реформ. Эти реформы были не просто желательны, но и необходимы для того, чтобы страна могла порвать с прошлым и достичь мира и процветания. Политические движения и вооруженные группы, которые упорно сопротивлялись военной диктатуре, приняли в июле 1991 года участие в национальной конференции по переходу к миру и демократии. Свыше 27 политических партий участвовали в этой национальной конференции, которая приняла Хартию переходного периода. Участники конференции также заключили соглашение о том, что Хартия будет служить временной конституцией до принятия полноценного конституционного документа. На основе Хартии был создан Совет представителей, в состав которого вошли 87 участников освободительных движений, членов политических партий и выдающихся деятелей. В этом Совете, который в течение двух с половиной лет действовал в качестве парламента, заседали также представители различных наций, народов и народностей страны. Этот новый политический орган не только предоставил всем общинам беспрецедентную возможность участвовать в политическом процессе, но был также основан на хартии, в которой самоопределение было закреплено в качестве одного из основополагающих принципов. Была также подчеркнута полезность федерализма как гаранта широкого участия граждан в государственном управлении. С учетом этнических и языковых особенностей были созданы региональные штаты. Во главе правительственных учреждений и органов власти были поставлены лица, представляющие различные нации, народы и народности.

7. Главным смыслом деятельности переходного правительства стали залечивание старых ран и поддержание мира и стабильности. При поддержке многосторонних и двусторонних доноров правительство содействовало принятию законодательства об учреждении специальной прокуратуры для расследования преступлений против человечности и геноцида и для преследования за них. Бывшие министры и члены военной хунты предстали перед судом по обвинению в прямом участии в массовых убийствах и нарушениях прав человека. В декабре 2006 года Федеральный верховный суд признал

виновными многих высокопоставленных должностных лиц, включая бывшего руководителя страны полковника Менгисту Хайле Мариама, и приговорил их к различным срокам тюремного заключения. Специальный прокурор обжаловал приговор как слишком мягкий. Обеспечив преследование совершенных в прошлом тяжких преступлений, Эфиопия продемонстрировала свою приверженность выполнению обязательств в области международного права, включая обязательства по Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

8. Во время переходного периода была создана Редакционная комиссия с целью подготовки Конституции. В результате кропотливых совместных усилий 8 декабря 1994 года был принят конституционный документ. В этот критически важный период правительство активно способствовало присоединению Эфиопии к международным договорам о правах человека. За это время Эфиопия подписала и затем ратифицировала несколько основных международно-правовых документов. В различных положениях Конституции также нашли отражение действующие международные договоры и стандарты по правам человека. Кроме того, в Конституции были юридически закреплены достижения переходного периода. В преамбуле Конституции однозначно заявлено, что одной из ее наиболее важных целей является создание единой экономической и политической общности, опирающейся на принципы надлежащего государственного управления, уважения прав человека и демократии. Право на самоопределение четко предусмотрено в статье 39, и с учетом культурных и языковых принципов в стране было создано девять региональных штатов: Харэр, Бенишангул-Гумуз, Оромиа, Гамбела, Сомали, штат Южных народов, Амхара, Афар и Тиграй. В ведении федеральной юрисдикции находятся многонациональные города - столица Аддис-Абеба и Дыре-Даву. Эфиопский федерализм наделяет регионы широкой симметричной автономией и правами. Включив принцип самоопределения в текст федеральной Конституции, Эфиопия продемонстрировала готовность к осуществлению Конвенции и различных рекомендаций Комитета, включая Общую рекомендацию XXI о праве на самоопределение.

9. На основе федеральной Конституции была создана парламентская система, предусматривающая функционирование федерального двухпалатного парламента; государство возглавил президент, а управление страной было возложено на федеральное правительство во главе с премьер-министром. Полномочия федерального парламента и исполнительной власти определены в Конституции. В ней также определены полномочия национальных региональных штатов. Совету Федерации, являющемуся второй палатой федерального парламента, предоставлено право толковать Конституцию. Введенный принцип симметричного федерализма означает, что все девять штатов имеют одинаковые

права и полномочия. В ведении региональных штатов находятся, в частности, собственная государственная служба и органы правопорядка. Все полномочия, которыми прямо не наделено федеральное правительство, будь то в индивидуальном порядке или параллельно с национальными региональными штатами, закреплены за штатами.

10. Теперь нации, народы и народности осуществляют неограниченное право пользоваться собственными языками. Конституция определяет нацию, народ и народность как группу, населяющую один географический район и связанные одним языком, культурой, историей и психологией. Практика применения норм конституционного права Советом Федерации и другими конституционными органами свидетельствует о том, что все группы населения пользуются одинаковыми правами на получение причитающихся льгот. В Конституции четко указано, что суверенитет принадлежит нациям, народам и народностям. Как отмечалось ранее, прежняя политика в области языков и культуры содействовала отчуждению различных групп населения, так как им отказывалось в праве пользоваться своими языками. Теперь все нации, народы и народности имеют право пользоваться собственным языком в пределах населенных ими районов. Федеральные государственные службы телевидения и радиовещания передают теперь программы на некоторых основных языках страны. Региональные и местные вещательные службы содействуют вещанию на языках меньшинств в различных районах страны. Каждый региональный штат наделен полномочиями выбирать язык, на котором осуществляется обучение в начальных школах. Муниципальные, зональные и окружные органы также имеют право участвовать в таком процессе. Из-за нехватки средств, отсутствия письменности и в силу ряда других факторов на начальном этапе реформ несколько общин продолжали пользоваться амхарским языком как средством обучения. В соответствии с федеральной программой развития образовательного сектора федеральные и региональные органы власти направляют таким общинам средства, способствующие созданию надлежащего потенциала для целей использования своих собственных языков в качестве средства обучения.

Демократизация как средство разрешения политических конфликтов

11. Федерализм Эфиопии следует рассматривать в свете развиваемого страной процесса демократизации. Со времени принятия Хартии переходного периода в Эфиопии три раза проводились федеральные и региональные выборы. В 1992 году состоялись первые выборы, в результате которых во главе новых центральных и местных структур и учреждений были поставлены народные избранники. Выборы 1992 года ознаменовали начало свободных и справедливых выборов в истории страны. С течением времени

избирательный процесс существенно совершенствовался. Эфиопия держит курс на укрепление парламентской системы, при которой как сама Федерация, так и региональные штаты имеют органы законодательной власти, избирающие соответственно федеральные и региональные органы исполнительной власти.

12. Состоявшиеся в 2005 году выборы в Совет народных представителей и региональные советы явились, несомненно, самыми свободными и открытыми выборами в истории Эфиопии. Эти выборы были отмечены высоким уровнем состязательности политических партий и рекордным числом граждан, принявших в них участие. Кроме того, сами выборы прошли мирно. Многочисленные политические партии и независимые кандидаты приняли участие в выборах в региональные выборные органы. Например, в выборах в региональном штате Оромиа участвовали восемь политических партий и ряд независимых кандидатов.

13. Был задан вопрос о том, в какой мере группы меньшинств в новых региональных штатах участвуют в самоуправлении и демократическом управлении. Ввиду того, что почти во всех региональных штатах имеются группы меньшинств, находящиеся в пределах их юрисдикции, участие этих групп в принятии решений на региональном уровне имеет весьма важное значение. Конституция гарантирует защиту от любых дискриминационных законов и действий, ограничивающих участие граждан в общественных делах. В статье 38 предусмотрено право каждого гражданина Эфиопии принимать участие в выборах и быть избранным без всякой дискриминации по признаку цвета кожи, расы, нации, народности, пола, языка, религии, политических или любых других убеждений или по другим признакам. Осуществление такой конституционной гарантии при федеративном устройстве государства, предусматривающем более широкую культурную автономию, создает некоторые проблемы. Например, случай, имевший место в одном из девяти региональных штатов Эфиопии Бенишангул-Гумуз и касающийся права лиц, не говорящих на языках местных групп населения, выставлять свою кандидатуру на выборах в региональные органы, не только свидетельствует о наличии таких проблем, но и показывает, как учреждения, созданные в соответствии с Конституцией, решают эти проблемы. Лицам, говорящим на амхарском, оромском и тиграйском языках, запретили баллотироваться в региональный орган самоуправления во время выборов, состоявшихся в штате Бенишангул-Гумуз в 2000 году. Руководствуясь федеральным декретом, требующим от кандидатов в региональный орган самоуправления знания региональных национальных языков, Национальная избирательная комиссия решила исключить этих лиц из списка кандидатов, заявив, что они не владеют языком местной народности берта.

Эти лица оспорили конституционность упомянутого декрета и подали жалобу на нарушение конституционных прав в Совет Федерации. На основе рекомендаций, вынесенных Советом конституционного расследования, было принято постановление о том, что решение Избирательной комиссии действительно нарушает Конституцию.

Федерализм и развитие

14. Правительство Эфиопии глубоко убеждено в том, что низкий уровень социально-экономического развития не только приводит к конфликтам, но также создает условия для их разрастания и затягивания. На территории эфиопской низменности, где происходит значительное число конфликтов, фактором, способствующим периодическим усилениям напряженности, является недостаточное развитие. Поэтому правительство стремится к тому, чтобы его экономическая политика и программы были направлены на достижение быстрого и устойчивого экономического развития, уделяя особое внимание бедным районам. В основе экономической политики и программ правительства лежит осознанная необходимость сокращения в первоочередном порядке масштабов бедности и смягчения остроты этой проблемы. Поэтому главное место в правительственной политике развития занимает сельское хозяйство. Государственные расходы в интересах бедных слоев населения в таких областях, как образование, здравоохранение, сельское хозяйство, продовольственная безопасность и т.д., существенно возросли. Кроме того, значительно выросли объемы экспорта. Согласно Конституции земля принадлежит нациям, народам и народностям и правительство управляет ею от их имени. В течение долгого времени отсутствие четко определенного режима собственности было источником споров и локальных конфликтов. На данный момент региональные штаты Оромиа, Амхара, Тиграй и штат Южных народов опубликовали декреты о земле, которые позволяют выписывать сертификаты на права собственности, что гарантирует право на владение землей и способствует сокращению земельных тяжб.

15. Распределение налоговых полномочий способствует укреплению федерализма в Эфиопии. Все региональные штаты пользуются более широким, по сравнению с прошлым, и равным доступом к ресурсам. В Конституции очерчен круг ведения федерального правительства и региональных советов в том, что касается взимания налогов. В соответствии с Конституцией Совет Федерации наделен полномочиями определять, каким образом доходы, полученные в результате сбора федеральных и региональных налогов, должны распределяться между различными региональными штатами. Недавно он принял план, гарантирующий справедливое распределение бюджетных средств среди региональных штатов. В Конституции четко оговорены доходы, получаемые из совместных налоговых источников, и предусмотрены доходы от добычи полезных ископаемых, в том числе нефти, и доходы, поступающие из других

источников. Конституцией предусмотрено управление природными ресурсами, являющимися причиной конфликтов в других странах, что призвано гарантировать справедливое распределение экономической прибыли.

16. Совет Федерации определяет также характер и масштаб предоставления федеральных субсидий региональным штатам. Эти субсидии имеют особенно важное значение, в частности для региональных штатов с относительно неразвитой инфраструктурой и системой предоставления услуг. Декрет 251/2001 наделяет Совет Федерации особыми полномочиями по проведению исследований на предмет контроля за тем, как субсидирование содействует достижению бедными районами равномерного и сбалансированного развития. Совет осуществляет эти полномочия через посредство своего Комитета по делам государственных субсидий и доходов, который вносит рекомендации о распределении доходов от налогов, взимаемых властями Федерации и штатов, по предложению исполнительной власти, а также субсидий, которые федеральное правительство может предоставлять штатам. Начиная с 18 мая 2007 года Совет Федерации использует разработанную им новую бюджетно-дотационную методику. В прошлом решающую роль в схеме передачи федеральных бюджетных средств и дотаций играл ряд переменных показателей, включая уровень развития, численность населения и потенциал налоговой базы.

17. Федерализм и децентрализация способствовали предпринимаемым Эфиопией усилиям по развитию и эффективному предоставлению услуг. В 2002-2003 годах правительство Эфиопии приняло меры по дальнейшей передаче власти округам.

Институциональное реагирование на конфликты

18. Федеративная система Эфиопии предусматривает многочисленные институциональные структуры для реагирования на потенциальные конфликты как между региональными штатами, так и внутри штатов. Утверждение о том, что федерализм сам порождает конфликты, лишено всякой научной основы, по крайней мере в контексте эфиопского общества. История федеративных политических систем однозначно свидетельствует о том, что федерализм способствует урегулированию или предотвращению политических конфликтов. История подготовки эфиопской Конституции и сами ее положения четко свидетельствуют о ключевой роли вопросов, касающихся предотвращения конфликтов, в процессе разработки основного закона. На утверждение о том, что федерализм вызывает этническую напряженность и конфликт, можно ответить контрдоводом. Какова была бы природа конфликтов и межобщинных связей без федеративного устройства страны? При рассмотрении различных типов конфликтов в Эфиопии становится очевидным, что они не могут быть объяснены лишь

каким-то одним фактором. Часто в основе этих конфликтов лежит множество социальных, экономических и экологических факторов. Так, например, одной из наиболее распространенных причин конфликтов является борьба за ограниченные ресурсы, в частности пастбищные угодья. Иногда этнические группы, населяющие территории по обе стороны границ Эфиопии с Кенией, Суданом, Джибути и Сомали, вступают друг с другом в локальные и мелкие конфликты. Такого рода конфликты не характерны для стран Африканского Рога. Кроме того, искусственно проведенные в различных африканских странах границы негативно сказываются на жизни общин. Безопасность на границах и защита этих общин - регулярная тема консультаций, проводимых Эфиопией с соседними странами. При проведении этих консультаций и согласовании общих схем приоритетное внимание уделялось защите прав этих общин как жизненно важному аспекту трансграничных инициатив и мероприятий. Эфиопия также активно поддерживает субрегиональные платформы для сотрудничества с целью решения этих проблем. В настоящее время Межправительственный орган по вопросам развития разработал систему раннего предупреждения для выявления такого рода конфликтов эффективного на них реагирования.

19. Незаконная трансграничная торговля стрелковым оружием и его распространение способствовали обострению напряженности на местном уровне. Возросшая доступность стрелкового оружия подпитывает местные конфликты между различными этническими группами. В Южном Омо многие лица имеют доступ к стрелковому оружию, поставляемому вооруженными группировками из Южного Судана. Когда в 1991 году была свергнута военная хунта, сражавшиеся в ее рядах солдаты оставили крестьянам и пастухам огромное количество стрелкового оружия. Правительство продолжает работать над урегулированием проблемы со стрелковым оружием и содействует уменьшению воздействия этого фактора на межобщинные отношения.

20. В соответствии с конституцией была создана система учреждений разных уровней, играющих важную роль в предотвращении, пресечении и урегулировании конфликтов. Совет Федерации является вторым по значимости законодательным органом на федеральном уровне, в котором пропорционально и прямо представлены все нации, народы и народности. Он насчитывает 112 членов, и в его состав входит по одному представителю от каждой группы и один дополнительный представитель на каждый миллион населения. Совет является институциональным зеркалом огромного многообразия населения страны. Совет Федерации не правомочен принимать законопроекты. Вместе с тем он наделен конституционными полномочиями толковать положения Конституции, разрешать споры на региональном уровне и выносить решения по вопросам, касающимся осуществления права на самоопределение, включая выход из состава Федерации. Конституция дает Совету Федерации право разрешать конфликты.

Разрешение конфликтов является, пожалуй, наиболее важной функцией, предоставленной Совету в соответствии с Конституцией. В Конституции четко оговорена нормативная база отношений между штатами. Так, в статьях 51 и 52 конкретно оговорены полномочия Федерации и региональных штатов, соответственно. Согласно статье 50 федеральное правительство и региональные органы самоуправления обязаны уважать полномочия и юрисдикцию друг друга. Полномочия и мандат Совета Федерации дополнительно уточняется в Декрете 251/2001. Как Конституция, так и Декрет уполномочивают Совет Федерации разрабатывать соответствующие механизмы реагирования на конфликты. В этой связи важно привести ссылку на законодательный акт, касающийся как современных, так и традиционных механизмов разрешения конфликтов. В статьях 32 и 33 Декрета говорится следующее:

"Совет изучает как традиционные, так и современные методы предотвращения и разрешения конфликтов с целью урегулирования спорных вопросов, а также разрабатывает и институционализирует рабочие процедуры".

21. Наиболее важная роль Совета Федерации в деле предотвращения, пресечения и урегулирования конфликтов отражена в его мандате, касающемся определения права на самоопределение. Конституция возлагает на Совет Федерации обязанность определять право каждой нации, народа и народности на самоопределение. Конституция предусматривает поощрение и обеспечение Советом Федерации равенства всех наций, народов и народностей. Она также требует от Совета поощрять равные права этих групп на демократической основе. На настоящий момент Совет принял ряд мер с целью выполнения вышеупомянутых положений Конституции. Он рекомендовал учебным заведениям всех уровней разработать программы для изучения вопросов поощрения равноправия среди различных этнических групп. В этой связи он не только учредил органы, занимающиеся исследованием истории и культуры наций, народов и народностей, но также рекомендовал существующим научно-исследовательским учреждениям взяться за выполнение аналогичных программ.

22. До сих пор между региональными штатами не было никакой насильственной или открытой конфронтации. В соответствии со статьей 48 региональные штаты решают свои пограничные споры прежде всего путем двусторонних консультаций. Если конфликт не удается разрешить с помощью двусторонних консультаций, то этот вопрос передается на рассмотрение Совета Федерации. Были созданы разнообразные механизмы обмена опытом и консультаций между региональными штатами.

23. Обеспечение правопорядка на региональном уровне является обязанностью региональных штатов. Такая схема имеет огромное значение для целей пресечения и урегулирования конфликтов. Власти региональных штатов первыми реагируют на события, требующие принятия мер по обеспечению правопорядка. В отличие от того, что происходило в прошлом, центральные правоохранительные органы не используются в качестве инструментов подавления.

24. Другой характерной чертой эфиопского федерализма, связанной с предотвращением и разрешением конфликтов, является официальное признание традиционных и обычных институтов пресечения и урегулирования конфликтов. В отличие от прошлого, когда традиционным нормам и институтам отказывалось в официальном признании, федеральная Конституция отводит традиционным и обычным нормам надлежащее место в иерархии эфиопских законов. В статье 38 говорится, что группы и отдельные лица могут пользоваться обычными и традиционными нормами в той мере, в которой их применение согласуется с положениями Конституции, касающимися прав человека. В соответствии со статьей 78 региональные советы могут обнародовать законы, устанавливающие и предусматривающие правила процедуры для применения традиционных и обычных норм. Традиционные нормы и институты играют решающую роль в деле пресечения и урегулирования конфликтов среди значительного числа местных общин Эфиопии.

25. Совет народных представителей, Управление омбудсмана и Национальная комиссия по правам человека также играют важную роль в защите прав меньшинств, в том числе во время конфликтов. Так, например, в ответ на конфликт, вспыхнувший в 2003 году в Гамбелле, Совет создал следственную комиссию по расследованию обстоятельств, приведших к кризису, и разработке мер на федеральном и региональном уровне по урегулированию этого конфликта. В результате установленных следственной комиссией фактов несколько лиц, включая ряд военнослужащих, предстали перед федеральным окружным судом с целью определения их роли в конфликте. Управление омбудсмана и Национальная комиссия по правам человека осуществляют различные программы по поощрению прав человека, включая права меньшинств.

Роль средств массовой информации и образования в поощрении культурной терпимости и предотвращении конфликтов

26. Статья 29 Конституции предусматривает право на свободное выражение убеждений. Оно широко определяется как право свободно искать, получать и передавать информацию. Это положение Конституции способствовало созданию множества частных средств массовой информации. В настоящее время в стране имеется более 100 печатных СМИ, и с недавних пор выдаются лицензии частным радио- и телекомпаниям на основании нового федерального декрета о радиовещании и телевидении.

27. Свободное выражение убеждений есть важное воплощение права на равенство. Всем лицам и группам крайне важно иметь возможность выражать свои мнения, культурные воззрения, убеждения и т.д. без всякой дискриминации. Больше чем когда-либо в прошлом в стране издаются и транслируются многочисленные издания и передачи без всякой предварительной цензуры. Конституцией предусмотрено такое управление государственным финансированием теле- и радиопрограмм, которое обеспечивает выражение широкого спектра разнообразных мнений. Это способствовало осуществлению целого ряда реформ в области печати, телевидения и радиовещания. В настоящее время не только государственные вещательные службы открыты для различных мнений - предусматриваются также разнообразные форматы, позволяющие выражать эти мнения. Теперь публикация и вещание на разных языках различными радио- и телестанциями и печатными изданиями является обычным делом. Вместе с тем нехватка средств приводит к существенному ограничению числа языков, используемых в государственных теле- и радиопрограммах и финансируемых государством СМИ. Тем не менее это положение постепенно меняется с учетом роста количества СМИ в регионах и общинных радиостанций.

28. Что касается ограничений на свободу выражения убеждений, то они, как правило, оговариваются в Конституции любого демократического общества. В федеральной Конституции Эфиопии тоже предусмотрены возможные ограничения на свободу выражения убеждений. В этой связи в статье 29 говорится, что некоторые из этих элементов включены в пересмотренный Федеральный уголовный кодекс, вступивший в силу в 2005 году. Это соответствует статье 19(3) Международного пакта о гражданских и политических правах.

29. Эфиопская традиция централизма не способствовала развитию культурного плюрализма, вследствие чего культура и традиция некоторых групп, включая группы меньшинства, принижались. Институционализация федерализма, предусматривающего уделение надлежащего внимания вопросам культуры, требует поощрения и исследования

многочисленных культурных традиций и ценностей. С этой целью правительство Эфиопии приняло первую стратегию развития культуры, направленную, в частности, на признание и развитие культурного наследия всех групп в стране, содействие исследованию культуры, поощрение культурной терпимости и понимания, укрепление потенциала культурного сектора страны, создание центров культуры, повышение роли культуры в операциях по установлению мира и в рамках миротворческой деятельности и т.д.

30. Образование остается, возможно, наиболее значимым средством разрешения конфликтов, частично провоцируемых дискриминацией и предрассудками. Оно может содействовать укреплению принципов культурной терпимости и многообразия. Первый и второй правительственные планы развития образовательного сектора осуществлялись с целью расширить доступ к образованию для всех секторов эфиопского общества. Впечатляюще быстро растет число начальных школ: с 11 780 в 2000-2001 годах до 16 513 в 2004-2005 годах. Более 80% этих новых школ построено в сельских районах. Кроме того, существенно возросла численность контингента учащихся. С учетом относительно невысокого уровня записи детей в школу в сельских районах штатов Афар, Сомали и Бенишангул-Гумаз, было начато осуществление специальных образовательных программ, предусматривающих создание передвижных школ с целью удовлетворения этих специфических нужд. Правительство продолжает стимулировать активную роль округов в управлении учебными заведениями.

31. Конституция ФДРЭ наделяет нации, народы и народности Эфиопии широким правом поощрять и развивать их собственную культуру. Ознаменовав поразительный разрыв с прошлым, это положение Конституции способствовало защите более широкого права на образование и использованию родного языка в качестве средства обучения. Теперь каждый ученик начальной школы в Эфиопии имеет право обучаться на своем родном языке. В этом отношении Эфиопия демонстрирует, безусловно, новаторский подход.

32. Обучение гражданственности и этике является одним из наиболее важных компонентов политики Эфиопии в области образования. В настоящее время этот предмет преподается на всех трех уровнях системы образования, в том числе в высших учебных заведениях. Соответствующий надзор осуществляет Отдел гражданственности и этики федерального министерства образования. Региональные управления по вопросам образования отвечают за соответствующую деятельность на местном уровне. Благодаря этой программе граждане получают знания в области прав человека, культурного многообразия и терпимости. В учебные материалы включены также вопросы, касающиеся защиты прав групп меньшинств.

Заклучение

33. Правительство надеется, что оно максимально полно ответило на вопросы членов Комитета, содержащиеся в сообщении его Председателя и касающиеся принципа этнического федерализма. Хотя некоторые лица и группы, возможно, придерживаются мнения о том, что федерализм вообще не нужно было принимать во внимание в контексте Эфиопии, правительство полагает, что такое мнение основано на политических установках, тесно связанных с антидемократичным, центристским и тоталитарным прошлым Эфиопии. Напряженность между приверженцами унитаризма и сторонниками федерализма проявилась во время разработки федеральной конституции. Критика федеративного устройства Эфиопии раздается либо со стороны иностранцев, которые недостаточно хорошо понимают нынешнюю политическую и конституционную систему Эфиопии, либо со стороны ряда представителей эфиопской верхушки, имеющих собственные политические позиции, на которых они твердо стоят. Сторонники унитаризма ни при каких условиях не согласятся на федеративное устройство страны, поскольку имеются лица и группы с сепаратистскими устремлениями. Оба лагеря отличает отсутствие принципиальной политической перспективы и то, что их главная цель не имеет ничего общего с миром, мирным сосуществованием и правами человека. Желая бросить тень на репутацию новой политической системы Эфиопии, они часто подвергают нападкам систему федеративного устройства, ссылаясь на события, не имеющие к этому никакого отношения. Для этих групп и лиц даже местные конфликты, возникающие вследствие скотокрадства, вызваны федеративным устройством страны. Вместе с тем примечательно, что политическая культура в Эфиопии постепенно зреет и что даже эта категория лиц получает трибуну для выражения своих мнений.

34. Те, кто опасается, что федеративная система Эфиопии может способствовать возникновению конфликтов, часто ссылаются на статью 39 Конституции, предусматривающую право всех наций, народов и народностей на самоопределение вплоть до выхода из Федерации. По их мнению, эта конституционная гарантия территориальной автономии поощряет независимость и способствует возникновению конфликтов. Однако опыт федеративного устройства Эфиопии не свидетельствует в пользу такого утверждения. В результате введения федеративной системы регионы стали более, чем когда-либо в прошлом, взаимосвязанными и интегрированными. Регионы, интересы которых при прежних режимах игнорировались, пользуются благами ныне действующих налоговых соглашений и экономических стратегий, в рамках которых особое внимание уделяется нуждам местных общин.

35. Федеративная система располагает внутренними механизмами, ограждающими меньшинства от дискриминации и предрассудков. Сегодня все нации, народы и народности Эфиопии пользуются правом на самоопределение. Они имеют право развивать свою культуру и наследие и продолжают извлекать выгоду из политики налогово-бюджетного федерализма, которая предоставляет им бóльшую автономию и позволяет им пользоваться с выгодой для себя собственными ресурсами. Систематические преобразования, нацеленные на укрепление принципа децентрализации, способствуют самоопределению и надлежащему управлению на местном уровне.

36. В условиях Эфиопии благоприятные политические программы и реформы наряду с обнадеживающим экономическим ростом значительно снижают угрозу конфликтов. В то же самое время создаются учреждения и структуры для разрешения конфликтов в случае их возникновения. В этом отношении Совет Федерации наделен конституционными полномочиями по разрешению конфликтов, которые могут возникать между региональными штатами. Кроме того, Конституция официально признает роль традиционных норм и институтов в деле предотвращения, пресечения и урегулирования конфликтов. Эти традиционные механизмы нередко имеют крайне важное значение для различных наций, народов и народностей страны и способствуют уверенному продвижению вперед по пути укрепления эфиопской федеративной системы, представляющей собой эксперимент в долгой истории страны. Народы Эфиопии надеются на то, что в своих эпохальных начинаниях они смогут всецело рассчитывать на поддержку и содействие всего международного сообщества и, в частности, таких его органов, как Комитет по ликвидации расовой дискриминации.
