



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/1997/3/Add.2
28 October 1996

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

**КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Шестнадцатая сессия

13—31 января 1997 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТАТЬИ 21 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Представленные специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций
доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности

Записка Генерального секретаря

Добавление

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

Вводное замечание

Секретариат от имени Комитета 7 мая 1996 года предложил Международной организации труда представить ему к 1 сентября 1996 года доклад об информации, представленной МОТ государствами, об осуществлении статьи 11 и связанных с нею статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в дополнение к информации, содержащейся в докладах этих государств — участников Конвенции, которая будет рассмотрена на шестнадцатой сессии. Это — последние доклады Канады, Марокко, Словении, Турции и Филиппин.

Другая информация, запрошенная Комитетом, относится к мероприятиям, программам и политическим решениям МОТ, направленным на содействие осуществлению статьи 11 и относящихся к ней статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Прилагаемый к настоящему документу доклад был представлен в ответ на просьбу Комитета. Он представляется на тех языках, на которых он был получен.

* CEDAW/C/1997/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Вступление	3
II. Информация о положении в отдельных странах	5
Канада	5
Марокко	14
Филиппины	23
Словения	29
Турция	38

11. All the elements of $\mathcal{O}_K$ are integral over $\mathbb{Z}$. (Recall that $\mathbb{Z}$ is a PID.)

/ ...

I. Вступление

Положения статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) нашли свое отражение в целом ряде конвенций МОТ. Информация в прилагаемом к настоящему документу докладе имеет отношение главным образом к следующим из 177 конвенций, принятых к настоящему дню Международной конференцией труда:

- Конвенции о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100), которая была ратифицирована 124 государствами — членами МОТ;
- Конвенции о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111), которая была ратифицирована 120 государствами — членами МОТ;
- Конвенции о трудящихся с семейными обязанностями, 1981 год (№ 156), которая была ратифицирована 25 государствами — членами МОТ.

Где это необходимо, делается ссылка на некоторые другие конвенции МОТ, касающиеся вопросов занятости женщин, включая:

в отношении политики в области занятости:

- Конвенцию о политике в области занятости, 1964 год (№ 122);
- Конвенцию о развитии людских ресурсов, 1975 год (№ 142);

в отношении охраны материнства:

- Конвенцию об охране материнства, 1919 год (№ 3);
- Конвенцию об охране материнства (пересмотренная), 1952 год (№ 103);

в отношении ночного труда:

- Конвенцию о труде женщин в ночное время (пересмотренная), 1948 (№ 89) [и протокол, 1990 год];
- Конвенцию о ночном труде, 1990 год (№ 171);

в отношении подземных работ:

- Конвенцию о применении труда женщин на подземных работах, 1935 год (№ 45).

Контроль за применением ратифицированных конвенций осуществляется Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций, который является органом независимых экспертов из различных стран мира, проводящим свои сессии на ежегодной основе. Содержащаяся в настоящем докладе информация состоит из копий "замечаний" и "прямых запросов" Комитета экспертов. Замечания — это комментарии, публикуемые в ежегодных докладах Комитета на английском, испанском и французском языках, которые представляются трехсторонней Международной конференции труда. Прямые запросы (на английском и французском языках, а в случае испаноговорящих стран — еще и на испанском языке) не публикуются, но подлежат оглашению.

II. Информация о положении в отдельных странах

Канада

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Канада ратифицировала конвенции № 100, 111 и 122. Она также ратифицировала, но впоследствии денонсировала конвенцию № 45 о труде женщин в ночное время.

II. Комментарии руководящих органов МОТ.

Соответствующие комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям КЛДЖ, касаются следующего:

Конвенция № 100 Замечание 1994 года (тексту прилагаются) касалось поправок 1993 года к Закону о равной оплате провинции Онтарио, которые имели целью расширить сферу сравнения путем введения двух новых методов (сравнения пропорциональной ценности и сравнения по аналогичным показателям) для определения того, равноценна ли работа или сопоставима ли она по своей ценности. В замечании было также принято к сведению, что от работодателей для обеспечения равенства в оплате требуется оплачивать любые необходимые поправки к заработной плате в размере 1 процента от годовой заработной платы до тех пор, пока не будет достигнуто равенство в оплате 420 000 трудящихся, занятых на работах, отнесенных к категории женских, и которые, как ожидается, получают выгоду от введения этих поправок. В прямом запросе 1994 года (тексты прилагаются) Комитет экспертов запросил информацию о положении в провинциях, сделав особый упор на мерах по обеспечению выполнения Конвенции. Была также упомянута общая доля заработной платы женщин относительно зарплаты мужчин, которая оставалась на уровне 69,6 процента (хотя отмечен ее незначительный рост в 1989—1991 годах), что свидетельствует о все еще большем разрыве между ними. Правительство указало в этом отношении, что общий разрыв в заработной плате для женщин на федеральной государственной службе определяется главным образом характером занимаемых должностей и что разница в заработной плате у женщин-одиночек значительно меньше, чем разница в заработной плате у замужних женщин. Комитет экспертов принял к сведению принятые правительством различные меры по достижению равенства на рынке труда, такие как поощрение женщин выбирать нетрадиционные профессии и оказание им помощи при необходимости сочетать выполнение обязанностей по работе и в семье, а также просил правительство продолжать представлять такую информацию.

Конвенция № 111 В прямом запросе 1995 года (тексты прилагаются) принимались к сведению предлагаемые поправки к федеральному Закону о равенстве при трудоустройстве 1986 года, направленные на усиление законодательства, среди прочего, путем расширения сферы охвата Закона с целью его распространения на федеральные государственную службу, учреждения и

/...

комиссии; путем придания канадской Комиссии по правам человека полномочий начинать расследования вопросов равенства при трудоустройстве и путем принуждения федеральных работодателей к обязательному соблюдению принципов Закона. Была сделана также ссылка на начало осуществления в 1994 году четырехлетней Программы специальных мер и инициатив (ПСМИ), направленной на улучшение представительства выделенных групп, включая женщин, в профессиях, в которых они недостаточно представлены по сравнению с их пропорциональной долей в рабочей силе.

Конвенция № 122 В замечании 1995 года (тексты прилагаются) отмечается, среди прочего, что происходит постоянное быстрое увеличение неполной занятости (недобровольное для 40 процентов трудящихся-женщин) по сравнению с полной занятостью и беспрецедентное снижение темпов трудовой деятельности с начала десятилетия. Текст отражает правительственные стратегии стимулирования экономического роста и предоставления возможностей для приобретения квалификаций, необходимых для того, чтобы трудящиеся отвечали на вызовы быстро меняющегося рынка труда.

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год
Замечание, 1994 год

Канада (ратификация: 1972 год)

Комитет принимает к сведению подробную информацию, представленную правительством в его докладе, и прилагаемую документацию.

1. Комитет с интересом принимает к сведению поправки 1993 года к Закону о равной оплате провинции Онтарио, которые вводят два новых метода обеспечения равенства оплаты: сравнения пропорциональной ценности и сравнения по аналогичным показателям. Оба новых метода, как и уже использующийся метод прямого сравнения обязанностей, требуют проведения независимого от пола сравнения квалификаций, интенсивности, ответственности и условий труда между категориями работ мужчин и женщин. Сравнения пропорциональной ценности должны использоваться как государственными, так и частными работодателями в ситуациях, когда не имеется достаточного числа равных или сравнимых по ценности категорий мужских работ для проведения прямых сравнений. В таких случаях работодатели должны определять взаимосвязь между ценностью выполняемой работы и получаемой заработной платой для категорий мужских работ и применять те же принципы и практику к оплате категорий женских работ. Сравнения по аналогичным показателям должны применяться только в государственном секторе, где не имеется достаточного числа мужских категорий для использования других методов. Метод по аналогичным показателям требует от работодателей проведения сравнений с аналогичными обязанностями за пределами предприятия работодателей.

Комитет далее отмечает, что от работодателей для обеспечения равенства в оплате требуется оплачивать любые необходимые поправки к заработной плате в размере 1 процента от годовой заработной платы до тех пор, пока не будет достигнуто равенство в оплате для 420 000 трудящихся, занятых на работах, отнесенных к категории женских работ, которые, как ожидается, получают выгоду от введения этих поправок. Комитет просит правительство представлять информацию, включая статистические данные, о практическом осуществлении этих поправок.

2. Комитет направляет прямой запрос правительству по другим вопросам.

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год

Прямой запрос, 1994 год

Канада (ратификация: 1972 год)

В дополнение к своему замечанию Комитет просит правительство представить информацию по следующим вопросам.

1. Что касается применения принципа равной оплаты за труд равной ценности в провинции Новая Шотландия, Комитет просит правительство сообщить о достигнутом прогрессе в распространении законодательства о равной оплате на корпорации и организации частного сектора.
2. Комитет принимает к сведению выплату поправок к заработной плате для обеспечения равенства в оплате в провинциальной службе и секторе здравоохранения в провинции Британская Колумбия. Он просит правительство сообщить о достигнутом прогрессе в распространении принципа равной оплаты на другие секторы, в которых этот принцип еще не применялся.
3. Комитет принимает к сведению, что в провинции Квебек Комиссия по правам человека возобновила расследование положения с реализацией принципа равной оплаты на государственной службе, а также в секторах здравоохранения и социального обеспечения, и что доклад о выводах расследования должен был быть опубликован 31 декабря 1993 года. Он просит правительство сообщить о результатах расследования и принятых последующих мерах для исправления любых расхождений, выявленных в вознаграждении мужчин и женщин, которые выполняют работу равной ценности.
4. Отмечая на основе правительственного доклада, что в ходе крупномасштабного изучения положения с реализацией принципа равной оплаты на федеральном уровне ("Проект 1991") было выявлено, что только 23 из 96 обследованных работодателей привлекали профсоюзы к процессу выполнения законодательства о равной оплате, Комитет просит правительство указать в своем следующем докладе принятые меры по стимулированию участия организаций трудящихся в применении законодательства о равной оплате.
5. Комитет просит правительство представить информацию об осуществлении новой системы классификации работ (Универсальный план оценки работ) в федеральном государственном секторе и его влиянии, если таковое имеется, на решение проблем равной оплаты.
6. Комитет с интересом принимает к сведению меры, принятые на федеральном и провинциальном уровнях, и достигнутые результаты в обеспечении корректировки оплаты и выплаты единовременных пособий в результате рассмотрения индивидуальных и групповых

/...

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год
Прямой запрос, 1994 год

жалоб. Он также принимает к сведению деятельность должностных лиц из Департамента развития людских ресурсов, которые уполномочены на федеральном уровне проводить инспекции предприятий работодателей с целью контроля за соблюдением законодательства о равной оплате и передавать явные случаи дискриминации в оплате по признаку пола на решение Комиссии по правам человека. Комитет просит правительство продолжать представлять информацию о принимаемых им мерах в отношении контроля, включая статистические данные об упомянутой выше инспекционной деятельности. Просьба также представить информацию об осуществлении программы проверки соблюдения законодательства о равной оплате, о которой правительство упоминает в своем докладе.

7. На основе статистики, представленной правительством, Комитет отмечает, что общая доля заработной платы женщин относительно зарплаты мужчин незначительно увеличилась с 1989 по 1991 год, но что разрыв все еще остается большим, на уровне 69,6 процента. В отношении этих статистических данных Комитет отмечает заявление правительства о том, что на федеральной государственной службе общий разрыв в заработной плате мужчин и женщин главным образом определяется характером занимаемых ими должностей. Тем не менее он также отмечает, что разница в оплате у женщин-одиночек значительно меньше, чем разница в оплате у замужних женщин.

В дополнение к вышеупомянутой информации Комитет отмечает различные меры, принятые правительством для содействия равенству возможностей и обращения женщин на рынке труда, такие как поощрение выбора женщинами нетрадиционных профессий и сбалансирование производственных и семейных обязанностей, которые обе оказывают положительное воздействие на уровни оплаты труда женщин в целом. Комитет был бы также признателен, если бы правительство продолжало представлять информацию о принимаемых мерах по поощрению широкого профессионального выбора для женщин и по содействию обеспечения совмещения производственных и семейных обязанностей, с тем чтобы уменьшить дискриминационные последствия, которые место работы и семейные обязанности оказывают на потенциал заработка женщин.

Конвенция № 111: Дискриминация в области труда и занятий, 1958 год
Прямой запрос, 1995 бис

Канада (ратификация: 1964 год)

Комитет принимает к сведению подробную информацию, содержащуюся в правительственном докладе, включая различные приложения и статистические данные.

1. Напоминая, что пункт 1а статьи 1 Конвенции четко включает политические убеждения и социальное происхождение в число запрещенных оснований для дискриминации и что канадская Хартия прав и свобод гарантирует свободу выражения мнений и ассоциаций в целом, Комитет отметил в своем предыдущем прямом запросе, что канадский Закон о правах человека 1977 года не запрещает дискриминации на упомянутых основаниях. Он напоминает, что жалобы на дискриминацию, основанную на политических убеждениях, могут подаваться в тех провинциях, где это основание запрещено в применяющемся провинциальном законодательстве (Британская Колумбия, Манитоба, Ньюфаундленд, Остров Принца Эдуарда, Квебек и территория Юкон), а жалобы на дискриминацию, основанную на социальном происхождении, — где это основание упоминается (Ньюфаундленд и Квебек). Отмечая на основе доклада провинции Квебек, представленного правительством, что основания политических убеждений и социального происхождения (называемые "социальными обстоятельствами") остаются в силе, будучи предметом восьми и пяти жалоб, соответственно, в 1994 году, Комитет просит правительство указать, какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы лица, проживающие в других провинциях, могли подавать жалобы с целью исправления положения в отношении дискриминации в области труда и занятий, основанной на их политических убеждениях или социальном происхождении.

Поскольку правительство отвечает в своем докладе по этому вопросу, что возможность внесения изменений в федеральный закон в настоящее время рассматривается правительством, и отмечая, что срок принятия законопроекта С-108 (который, возможно, внесет некоторые изменения в закон, но не предлагает добавить основания политических убеждений или социального происхождения) истек, когда парламент был распущен перед выборами 1993 года, Комитет просит правительство информировать его о любых новых предложениях по внесению поправок в закон.

2. Комитет принимает к сведению, что законопроект о пересмотре федерального Закона о равенстве при трудоустройстве 1986 года, текст которого был представлен правительством, прошел первое чтение в палате общин 12 сентября 1994 года. Согласно докладу правительства, предлагаемые изменения укрепят Закон о равенстве при трудоустройстве, среди прочего, расширив сферу охвата Закона, с тем чтобы она включала федеральные государственную службу, учреждения и комиссии; придав канадской Комиссии по правам человека полномочия начинать расследования вопросов равенства при трудоустройстве; и налагая на федеральных работодателей обязательство соблюдать принципы

Конвенция № 111: Дискриминация в области труда и занятий, 1958 год
Прямой запрос, 1995 бис

Закона. Комитет отмечает, что, как ожидается, законопроект будет вновь передан палате общин сразу же после того, как парламент вновь соберется в сентябре 1995 года, и что законопроект затем будет обсуждаться перед вторым чтением. Он просит правительство информировать его о ходе законодательного процесса по этому вопросу и представить экземпляр исправленного Закона после его принятия.

3. Комитет с интересом принимает к сведению начало в 1994 году четырехлетней Программы специальных мер и инициатив (ПСМИ), направленной на улучшение представительства членов четырех выделенных групп в тех видах работ, где они недостаточно представлены по сравнению с их пропорциональной долей в рабочей силе. Программа, среди прочего, обеспечит модели, которые помогут служащим перемещаться со вспомогательных на ключевые посты, предоставят программы развития для старшего руководящего звена членам выделенных групп и возложат на руководителей ответственность за осуществление этих мер путем принятия планов на уровне отраслей и введения регулярной отчетности. Комитет просит правительство представлять ему любые периодические доклады, отражающие результаты осуществления ПСМИ.

Конвенция № 122: Политика в области занятости, 1964 год

Замечание, 1995 бис

Канада (ратификация: 1996 год)

1. Комитет принимает к сведению правительственный доклад за период, заканчивающийся июнем 1994 года, и его приложения. На основании данных, опубликованных ОЭСР, он отмечает, что произошло незначительное улучшение показателей занятости (ОЭСР упоминает о "восстановлении без занятости") и снижение коэффициента безработицы в конце периода, когда он составил 10,4 процента против 11,3 процента в 1992 году. Правительство подчеркивает, что коэффициент безработицы все еще выше, чем до спада, и остается самым высоким среди семи основных промышленно развитых странах. Кроме того, Комитет отмечает, что происходит постоянное быстрое увеличение неполной занятости (недобровольное для 40 процентов трудящихся-женщин) по сравнению с полной занятостью, и беспрецедентное снижение темпов трудовой деятельности с начала десятилетия.

2. Правительство подтверждает, что занятость является его первоочередной задачей, как отмечено в бюджете, принятом в феврале 1994 года. Содействие увеличению занятости осуществляется с помощью политики стимулирования экономического роста и предоставления возможностей для приобретения квалификаций, необходимых для того, чтобы трудящиеся отвечали на вызовы быстро меняющегося рынка труда. По мнению правительства, политика последовательного снижения дефицита бюджета, сконцентрированная в первую очередь на контроле за расходами, создаст климат, в котором будут возможны основанный на частном секторе экономический рост и создание рабочих мест. Комитет, который отмечает, что вторая главная цель — контроль над инфляцией — по-видимому, в целом достигнута, надеется, что эта приоритетная задача в ближайшем будущем будет способствовать сбалансированности государственных финансов и окажет ожидаемое воздействие на занятость. Он также отмечает, что федеральное правительство и провинции осуществляют обширную реформу системы гарантирования доходов и страхования по безработице для обеспечения того, чтобы она более эффективно содействовала возвращению ее бенефициаров к занятости. В этом отношении Комитет просит правительство представить подробную информацию о принятых или предполагаемых мерах в целях улучшения координации системы защиты от безработицы с активной политикой в области занятости.

3. Кроме того, Комитет отмечает информацию о программах политики в отношении рынка труда, которые осуществляются конкретно с целью содействия адаптации навыков имеющих работу трудящихся и безработных к рынку труда, а также интеграции в него молодых людей. Он с интересом отметил оценочные доклады для различных программ, которые, как указывает правительство, должны быть кардинально изменены в рамках нынешней реформы системы социального обеспечения. Комитет был бы признателен, если бы правительство продолжало предоставлять любые имеющиеся оценки в отношении эффективности мер профессиональной подготовки и интеграции.

Конвенция № 122: Политика в области занятости, 1964 год
Замечание, 1995 бис

4. Ссылаясь на свои предыдущие замечания и обсуждение на конференции Комитета в 1992 году, Комитет надеется, что он будет в состоянии в ходе рассмотрения следующего доклада отметить дальнейший прогресс в достижении целей, изложенных в статье 1 Конвенции, как на федеральном, так и на провинциальном уровнях.

Марокко

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Марокко ратифицировала конвенции № 100, 111 и 122. Марокко также ратифицировала конвенцию № 45.

II. Комментарии руководящих органов МОТ.

Соответствующие комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям КЛДЖ, касаются следующего:

Конвенция № 100 В своем замечании 1994 года (тексты прилагаются) Комитет экспертов просил правительство представить информацию о принятых мерах и достигнутых результатах в увеличении представительства женщин на управленческих и ответственных постах (которая очень низка по сравнению с мужчинами) и устранении всех видов неравенства в оплате труда, основанных на признаке пола, в государственном секторе. Правительство также просили указать методы, используемые для проведения объективной оценки различных обязанностей в государственном секторе на основе выполняемой работы. Что касается частного сектора, Комитет просил правительство представить результаты обследования ставок заработной платы и продолжительности рабочего времени вместе с последними статистическими данными о минимальной заработной плате и средних заработках мужчин и женщин в различных секторах, по роду занятий, трудовому стажу и уровню квалификации. Дополнительные вопросы были подняты в прямом запросе 1994 года (тексты прилагаются), включая вопрос о внесении в исправленный Трудовой кодекс определения о равном вознаграждении, соответствующего Конвенции, просьбу о представлении информации, касающейся мер, принятых в сотрудничестве с социальными партнерами по точному определению на основе существующих правил пособий, выплачиваемых в натуральной форме трудящимся в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах, а также способа, которым эти пособия рассчитываются и предоставляются без дискриминации по признаку пола. Правительству было также предложено представить копии коллективных договоров, определяющих ставки заработной платы на различных предприятиях, наряду с указанием числа женщин, охватываемых этими договорами, и процентной доли мужчин и женщин, занятых на различных уровнях.

Конвенция № 111 В прямом запросе 1995 года (тексты прилагаются) напоминалось что хотя пересмотренная в 1992 году Конституция излагает определенные принципы, относящиеся к Конвенции (включая положения, обеспечивающие равенство политических прав мужчин и женщин и равный доступ к постам в государственном секторе), ни в одном из положений Конституции, ни в любом другом законодательстве конкретно не предусматривается равенство возможностей и обращения в области труда и занятий. В этой связи делается ссылка на тот факт, что такие положения содержатся в проекте Трудового кодекса (который находится в процессе подготовки и изучения около 25 лет и обсуждается в парламенте с 1992 года).

Комментарий также касается статистических данных, которые свидетельствуют об увеличении за период до 1986—1987 годов процентной доли женщин, занятых на государственной службе и в секторах образования и здравоохранения, в нем также запрашиваются последние статистические данные об участии женщин на рынке труда. Что касается равного доступа мужчин и женщин к образованию и профессиональной подготовке, Комитет предложил правительству рассмотреть принятие программ положительных действий для облегчения и стимулирования доступа женщин (и любых обездоленных этнических групп) к профессиональной подготовке в целях занятия рабочих мест в секторах, в которых они недостаточно представлены.

Конвенция № 122 В замечании 1995 года отмечалась связь между снижением коэффициента безработицы среди женщин (21,7 процента в 1993 году по сравнению с 25,3 процента в 1992 году) и спадом темпов их трудовой деятельности, которые до того времени регулярно возрастали. В замечании принято к сведению, что, как сообщило правительство, дисбаланс между предложением и спросом на рынке труда, являющийся результатом роста численности населения (хотя и темпами, которые существенно снижались), усугублялся климатическими условиями, которые способствовали исходу населения из сельской местности и увеличивали давление на городской рынок труда, а также другими факторами, связанными с экономической ситуацией, такими как снижение рыночных цен на фосфатные удобрения и увеличение процентных ставок.

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год

Замечание, 1994 год

Марокко (ратификация: 1979 год)

Ссылаясь на свое предыдущее замечание, Комитет принимает к сведению информацию, представленную правительством в его докладе.

В отношении государственного сектора Комитет отмечает, что, согласно докладу, не существует дискриминации в отношении оплаты труда между мужчинами и женщинами, работающими на государственной службе, в местных общинах и на государственных предприятиях. Комитет также отмечает на основе статистических данных, представленных правительством, что процентная доля женщин на управленческих постах среднего и высшего звеньев в системе государственного управления весьма низка по отношению к числу мужчин (85 женщин — руководителей отделений по сравнению с 144 мужчинами и ни одной женщины — генерального директора по сравнению с 26 мужчинами). Комитет также отмечает ставки месячной заработной платы управленческого персонала, которые вступили в силу в государственном секторе в январе 1991 года. Комитет далее отмечает отсутствие информации о шкале заработной платы неуправленческих категорий должностных лиц или о распределении мужчин и женщин, занятых на различных уровнях, в результате чего он не в состоянии оценить степень, если таковая существует, в какой применение Конвенции привело к снижению неравенства в оплате труда по признаку пола.

Поэтому Комитет был бы признателен, если бы в своем следующем докладе правительство представило подробную информацию о принятых мерах и достигнутых результатах в увеличении представительства женщин на управленческих и ответственных постах и в устранении любого неравенства в оплате труда по признаку пола в государственном секторе. Комитет обращает внимание правительства на важность введения системы классификации работ, которые основаны на объективных критериях, с целью выявления и устранения дискриминации в оплате труда по признаку пола. Он просит правительство сообщить о методах, которые используются для проведения объективной оценки различных обязанностей на основе выполняемой работы в соответствии со статьей 3 Конвенции.

В отношении частного сектора Комитет на основе доклада отмечает, что обследование заработной платы и рабочего времени все еще осуществляется и его результаты будут сообщены в последующих докладах. Комитет вновь надеется, что правительство представит результаты упомянутого обследования вместе с последними статистическими данными о минимальной заработной плате и средних заработках мужчин и женщин, если возможно, с разбивкой по занятиям, отраслям экономики, трудовому стажу и уровню квалификации с указанием соответствующей процентной доли женщин на различных уровнях.

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год
Прямой запрос, 1994 год

Марокко (ратификация: 1979 год)

Комитет принимает к сведению информацию, представленную правительством в ответ на его предыдущие прямые запросы.

1. Комитет напоминает, что в своих предыдущих комментариях он отмечал, что раздел 301 Трудового кодекса (в сочетании с разделом 7) требует равных условий труда, профессиональной квалификации и производительности для целей применения принципа равного вознаграждения без дискриминации, среди прочего, по признаку пола. Комитет отметил, что сфера применения этого раздела представляется более ограниченной, чем сфера применения Конвенции, в соответствии с которой следует понимать, что равное вознаграждение трудящихся мужчин и женщин производится за труд равной ценности. Комитет отмечает заявление правительства о том, что комментарии Комитета будут учтены при подготовке окончательного варианта проекта Трудового кодекса, который в настоящее время изучается канцелярией премьер-министра. Комитет надеется, что новый Трудовой кодекс будет гарантировать равное вознаграждение для трудящихся мужчин и женщин во всех случаях, включая случаи, когда на практике они выполняют работу разного характера, но равной ценности. Комитет хотел бы регулярно получать информацию о прогрессе, достигнутом в принятии нового Трудового кодекса.

2. Комитет отмечает заявление правительства о том, что правовые положения в отношении пособий в натуральной форме не содержат точного определения ни этих пособий, ни способа их предоставления или оценки во всех секторах, за исключением размещения и питания, предоставляемых служащим в секторе гостиниц и ресторанов. Комитет добавляет, тем не менее, что разрешение выплачивать часть заработной платы в виде пособий в натуральной форме не должно приводить к какой-либо несправедливости или дискриминации в отношении женщин в том, что касается заработной платы. Комитет просит правительство представить информацию о мерах, которые были приняты или предусматриваются, в сотрудничестве с соответствующими организациями работодателей и трудящихся, для определения точным образом (через постановления о применении раздела 311 Трудового кодекса или через коллективные договоры) пособий в натуральной форме, причитающихся трудящимся в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах, а также способа, которым они рассчитываются и предоставляются без дискриминации по признаку пола.

3. Отмечая отсутствие ответа на пункт 3 своего предыдущего прямого запроса, Комитет вновь, как он это неоднократно делал, просит правительство представить в своем следующем докладе тексты некоторых коллективных договоров, определяющих заработную плату на ряде предприятий или в сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видах деятельности (особенно в секторах, где занято значительное число женщин, таких как

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год

Прямой запрос, 1994 год

предприятия обрабатывающей промышленности, предприятия сферы услуг, швейной и текстильной промышленности), с указанием числа женщин, охватываемых этими договорами, и процентных долей мужчин и женщин, занятых на различных уровнях. Комитет был бы также признателен за информацию в отношении того, каким образом принцип равного вознаграждения за труд равной ценности применяется на этих предприятиях в случаях, когда заработная плата превышает установленный законодательством минимум.

Конвенция № 111: Дискриминация в области труда и занятий, 1958 год
Прямой запрос, 1995 год

Марокко (ратификация: 1963 год)

Ссылаясь на свои предыдущие прямые запросы, Комитет принимает к сведению информацию, представленную правительством в его докладе.

1. Комитет отмечает заявление правительства о том, что во всех законах и постановлениях, которые относятся к Конвенции, установлен принцип равенства и что не проводится дискриминации на основаниях, изложенных в Конвенции. Принимая к сведению, что пересмотренная Конституция 1992 года (Dahir № 1-92-155 от 9 октября 1992 года) устанавливает в общем виде равенство перед законом (статья 5), свободу мнений (статья 9), право на образование и труд (статья 13) и содержит конкретные положения, обеспечивающие равенство политических прав мужчин и женщин (статья 8) и равный доступ к работе и должностям в государственном секторе (статья 12), Комитет отмечает, что ни в одном из положений Конституции, ни в Dahir от 2 июля 1947 года о трудовом законодательстве, ни в одном законе или постановлении конкретно не провозглашается принцип равенства возможностей и обращения в области труда и занятий, а также не запрещается дискриминация на всех основаниях, изложенных в Конвенции, и во всех секторах деятельности.

Тем не менее Комитет с интересом отмечает, что проект Трудового кодекса, рассматриваемый в настоящее время, заполняет этот пробел, четко устанавливая принцип недискриминации по смыслу Конвенции. Упомянутый проект уже утвержден правительством (после более 25 лет подготовки и изучения), и парламент обсуждает его с мая 1992 года с целью его введения. Текст проекта направлен МОТ.

Комитет настоятельно призывает правительство — как он это неоднократно делал со времени направления своего прямого запроса в 1970 году — информировать его о развитии ситуации и особенно о трудностях, связанных с фактическим принятием и промульгацией Кодекса, а также принимаемых или предусматриваемых мерах по их преодолению. Комитет отмечает, что Международное бюро труда оказывало содействие в подготовке проекта и сделало свои первые замечания в 1979 году, а также информирует правительство о том, что Бюро все еще находится в его распоряжении в плане предоставления любой дополнительной помощи, которая может быть сочтена необходимой.

2. Что касается конкретно женщин, Комитет отмечает на основе статистических данных, представленных правительством в своем докладе, что процентная доля женщин, занятых на государственной службе, увеличилась с 16,6 процента в 1979 году до 28,5 процента в 1986 году в том, что касается трудящихся-женщин в городском секторе в целом, и с 21,9 процента в 1981 году до 28,7 процента в 1987 году в отношении трудящихся-женщин в секторах образования и здравоохранения. Комитет просит правительство продолжать представлять

/...

Конвенция № 111: Дискриминация в области труда и занятий, 1958 год
Прямой запрос, 1995 год

информацию о принимаемых конкретных мерах по сокращению все еще значительных расхождений в численности мужчин и женщин, работающих в нескольких секторах. С тем чтобы удостовериться в прогрессе, достигнутом в этой области, Комитет оценил бы, в частности, получение в следующем докладе последних статистических данных, касающихся числа женщин (и их процентной доли в отношении мужчин), занятых в системе государственного управления и на государственных и частных предприятиях, на которых работает значительное число женщин, в том числе по видам обязанностей и занятий, традиционно выполняемых мужчинами, а также на управленческих и ответственных постах.

3. Ссылаясь на свои предыдущие комментарии по Декрету от 11 февраля 1972 года, регулирующему средние учебные заведения (разделы 6 и 10), и по Указу от 20 июня 1963 года, устанавливающему проведение экзамена для предоставления постоянного места работы проходящим испытательный срок машинисткам (раздел 2), Комитет просит правительство указать в своем следующем докладе, остаются ли все еще в силе эти тексты, и, если это так, сообщить о принятых мерах — и достигнутых результатах — в устранении любых положений из текстов, а также любых видов административной практики, которые несовместимы с государственной политикой борьбы с дискриминацией, в соответствии со статьей 3с Конвенции.

4. В отношении равного доступа мужчин и женщин к образованию и профессиональной подготовке Комитет отмечает, что правительство поощряет доступ всех желающих, без какого-либо различия по признаку пола, к различным курсам, организуемым в системе профессионального обучения, и что отмечается увеличение числа таких учебных заведений и численности учащихся в них. Комитет ссылается на пункты 116—169 своего Общего обзора по вопросам равенства в области труда и занятий 1988 года, в котором он объясняет понятие "программы положительных действий" как любой меры, направленной на устранение и исправление любых видов фактического неравенства в профессиональном обучении и занятости, которые сказываются на возможностях, в особенности женщин и обездоленных этнических групп, и вновь просит правительство сообщить в своем следующем докладе о принимаемых или рассматриваемых положительных мерах для облегчения и поощрения доступа женщин и, если таковые имеются, обездоленных этнических и племенных групп к профессиональной подготовке для занятия рабочих мест, в которых они все еще недостаточно представлены, а также поощрения диверсификации их занятий и их продвижения по службе.

Конвенция № 122: Политика в области занятости, 1964 год
Замечание, 1995 бис

Марокко (ратификация, 1979 год)

1. Комитет принимает к сведению информацию, представленную правительством в его докладе за период, заканчивающийся июнем 1994 года. Комитет отмечает, что, согласно данным, содержащимся в Национальном статистическом ежегоднике за 1994 год, коэффициент безработицы активного городского населения оценивался в 16 процентов в 1992 году и 15,9 процента в 1993 году (и составлял около 30 процентов среди возрастной группы 15—24 лет). Комитет отмечает взаимосвязь между снижением коэффициента безработицы среди женщин (21,7 процента в 1993 году по сравнению с 25,3 процента в 1992 году) и снижением коэффициента их трудовой деятельности, который до того времени постоянно увеличивался. По сообщению правительства, дисбаланс между предложением и спросом на рабочую силу в результате роста численности населения (хотя и значительно сокращающимися темпами) усугублялся за отчетный период климатическими условиями, которые усилили исход населения из сельской местности и увеличили давление на городской рынок труда, а также другими факторами, связанными с экономической ситуацией, такими как снижение рыночных цен на фосфатные удобрения и увеличение процентных ставок.

2. Правительство утверждает, что основные цели его экономической политики заключаются в содействии экономическому росту и поощрении занятости через государственные инвестиции, стимулировании частных инвестиций, развитии сельскохозяйственного сектора и поддержке экспортного сектора. Оно подчеркивает, что осуществление программы структурной перестройки дало возможность улучшить финансовое положение страны, и утверждает, что создание 15 000 новых рабочих мест в государственном секторе, как предусмотрено в Законе о финансах 1994 года, является составной частью процесса оживления экономики. Ссылаясь на свое предыдущее замечание, Комитет был бы признателен, если бы правительство представило более подробную информацию в своем следующем докладе в ответ на вопросы, содержащиеся в форме доклада, в отношении того, каким образом принятые в различных областях экономической политики меры содействуют стимулированию занятости. В частности, он просит правительство указать цели в области занятости Плана социальной и экономической организации на 1993—1997 годы.

3. Комитет отмечает учреждение фонда для стимулирования занятости молодежи, финансируемого за счет доходов от приватизации, а также принятие новых мер по стимулированию профессиональной подготовки молодежи на предприятиях. Комитет также с интересом отмечает информацию о результатах, достигнутых программой предоставления займов молодым предпринимателям, и был бы признателен, если бы правительство продолжало представлять подробную информацию о различных мерах, принимаемых для вовлечения молодежи в сферу занятости, и об оценках их эффективности. Комитет также просит правительство продолжать представлять информацию о ходе создания сети служб занятости.

Конвенция № 122: Политика в области занятости, 1964 год

Замечание, 1995 бис

4. Правительство вновь заявляет в своем докладе, что консультации, требуемые в соответствии со статьей 3 Конвенции, проводятся в рамках Национального совета по делам молодежи и будущего (НСМБ). Ссылаясь на свое предыдущее замечание, Комитет был бы признателен, если бы правительство представило информацию о деятельности НСМБ, вынесенных рекомендациях и мерах по их осуществлению вместе с выдержками из протоколов заседаний или соответствующими докладами. Он также отмечает, что правительство ссылается на создание Экономического и социального совета в соответствии с положениями Dahir от 9 октября 1992 года о введении пересмотренной Конституции, а также учреждение, в соответствии с положениями Dahir от 24 ноября 1994 года, консультативного совета для ведения социального диалога. Однако Комитет отмечает, что Органический закон, который, согласно положениям статьи 93 пересмотренной Конституции, должен определить состав, организацию, обязанности и методы работы Экономического и социального совета, еще не принят. Комитет был бы также признателен, если бы правительство сообщило, включает ли сфера компетенции консультативного совета для ведения социального диалога консультации по вопросам политики в области занятости по смыслу Конвенции. Комитет надеется, что правительство представит дополнительную информацию по этому вопросу в своем следующем докладе.

5. Часть V формы доклада. Комитет был проинформирован о миссии МОТ в 1994 году для подготовки второго национального симпозиума по вопросам занятости. Он был бы признателен, если бы правительство сообщило о мерах, которые были приняты или предусматриваются в результате этого симпозиума, а также о любых факторах, которые препятствуют или задерживают осуществление этих мер.

Филиппины

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Филиппины ратифицировали конвенции № 100, 111 и 122. Филиппины также ратифицировали конвенцию № 89.

II. Комментарии руководящих органов МОТ.

Соответствующие комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, касающимся положений КЛДЖ, касаются:

Конвенция № 100 В своем замечании 1994 года (тексты прилагаются) Комитет экспертов с интересом отметил, что при осуществлении филиппинского Плана развития в интересах женщин (1989—1992 годы) Министерство труда и занятости уделило приоритетное внимание достижению равных возможностей в области занятости и с этой целью приняло ряд мер, включая подготовку монографии о практических путях содействия достижению равенства на рабочих местах и проведению исследований о том, в какой степени различия в заработной плате мужчин и женщин основаны на признаке пола. В прямом запросе 1994 года (тексты прилагаются) выражалась надежда, что правительство использует информацию, полученную в результате обследования ряда занятий, для проведения объективной оценки обязанностей.

Конвенция № 111 В прямом запросе 1995 года (текст прилагается) спрашивалось, уделяется ли внимание всеобъемлющему механизму обеспечения недискриминации, как было предложено в законопроекте сената, о котором сообщалось ранее.

Конвенция № 122 В прямом запросе 1995 года (тексты прилагаются) отмечалось, что устойчивый рост экономики в течение отчетного периода не привел к снижению уровней безработицы и неполной занятости, хотя объявленной целью правительственной стратегии было достижение роста экономики при увеличении занятости. Была также сделана ссылка на трехсторонний Национальный саммит по вопросам занятости в сентябре 1995 года, на котором были согласованы конкретные программы действий по увеличению занятости и производительности в сельскохозяйственном секторе, стимулированию экспорта, развитию малых и средних предприятий, профессиональной подготовке работников и улучшению производственных отношений в промышленном секторе и секторе услуг, улучшению производительности и условий занятости в государственном секторе, обеспечению рабочих мест лучшего качества для эмигрантов и обеспечению эффективных программ интеграции по их возвращении. Комитет экспертов также отметил, что правительство серьезно рассматривает возможность ратификации нескольких международных конвенций, касающихся трудящихся-мигрантов.

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год

Замечание, 1994 год

Филиппины (ратификация: 1953 год)

В дополнение к своим предыдущим комментариям Комитет с интересом отмечает, что при осуществлении филиппинского Плана развития в интересах женщин (1989—1992 годы) Министерство труда и занятости уделяло приоритетное внимание содействию достижению равных возможностей в области занятости и с этой целью приняло ряд мер, включая подготовку монографии о практических путях содействия достижению равенства на рабочих местах и проведению исследований о том, в какой мере различия в заработной плате между мужчинами и женщинами основаны на признаке пола. Комитет просит правительство и далее предоставлять информацию о том, в какой мере эти различные меры способствуют применению Конвенции.

Комитет также отметил, что в конгресс был внесен ряд законопроектов для дополнения и укрепления существующих мер по содействию достижению равных возможностей в области занятости. Комитет просит правительство представить тексты любого принятого законодательства, имеющего отношение к применению Конвенции.

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год
Прямой запрос, 1994

Филиппины (ратификация: 1953 год)

Комитет принимает к сведению информацию, содержащуюся в докладе правительства, и прилагаемые к нему документы.

1. Ссылаясь на свои предыдущие комментарии, Комитет отмечает ссылку правительства на Республиканский закон 6725 о применении правил и на материалы со статистическими данными о ставках заработной платы и доходах мужчин и женщин. Поскольку эти документы не были получены вместе с докладом, Комитет был бы признателен, если бы правительство направило эти материалы в его канцелярию.

2. Ранее Комитет сформулировал комментарии в отношении одного обследования занятий, которое, как представляется, было проведено на основе оценки и классификации занятий в соответствии с принципом равной оплаты за труд равной ценности. На основе этого доклада Комитет отмечает, что, даже если цель этого обследования заключалась в подготовке краткой информации по отдельным профессиям, правительство указало, что на основе этой краткой информации можно фактически представить соответствующие данные для проведения оценки. Комитет выражает надежду, что правительство рассмотрит вопрос об использовании информации, полученной в результате этого обследования, для проведения объективной оценки обязанностей по работе и что оно предоставит дополнительную информацию по этому вопросу в своем следующем докладе.

Конвенция № 111: Дискриминация в области труда и занятий, 1958 год

Прямой запрос, 1995 бис

Филиппины (ратификация: 1960 год)

1. Ссылаясь на свой предыдущий прямой запрос, Комитет просит правительство сообщить, рассматривается ли всеобъемлющий механизм обеспечения недискриминации (как предусматривалось в законопроекте № 119 сената). Он выражает надежду, что правительство будет по-прежнему предоставлять информацию о любых других законодательных или административных мерах, принимаемых для проведения в жизнь положений Конвенции.

2. Отмечая, что не произошло новых изменений, касающихся резолюции № 89-463 Комиссии по гражданской службе, Комитет был бы, тем не менее, признателен за информацию о практических мерах, принятых Комиссией для обеспечения защиты лиц, которые придерживаются и/или выражают особые политические или религиозные взгляды. Хотя, согласно докладу, Комиссия не запланировала каких-либо особых экзаменов для приема на службу представителей культурных меньшинств, Комитет просит правительство сообщить, предпринимаются ли усилия для поощрения их участия в регулярных экзаменах при приеме на службу, и просит также представить информацию о созданном Комиссией механизме обеспечения равенства возможностей и обращения в области занятий на всех других основаниях Конвенции, в соответствии с пунктом 3 вышеупомянутой резолюции.

Конвенция № 122: Политика в области занятости, 1964 год
Прямой запрос, 1995 бис

Филиппины (ратификация: 1974 год)

1. Комитет принимает к сведению доклад правительства за период, заканчивающийся в июне 1994 года, и содержащуюся в нем информацию в ответ на свой предыдущий запрос. Ссылаясь также на данные о рабочей силе и занятости, опубликованные Бюро статистики труда и занятости, Комитет отмечает весьма низкий рост занятости в течение первых двух лет осуществления среднесрочного Плана национального развития (1993—1998 годы). Коэффициент безработных составил около 9,3 процента в 1993 году и увеличился до 9,5 процента в 1994 году, в то время как средние показатели неполной занятости за те же годы составили 21,7 и 21,4 процента, соответственно. Комитет отмечает, что эти статистические данные свидетельствуют о больших сезонных колебаниях показателей активности и безработицы и что процент безработных почти вдвое выше национального среднего показателя в регионе столицы страны, где неполная занятость менее распространена. Он отмечает, что устойчивый рост экономики в течение этого периода не привел к снижению показателей безработицы и неполной занятости, даже несмотря на то, что провозглашенной основной целью стратегии правительства является достижение "роста экономики при увеличении занятости". Комитет был бы признателен за представление информации о причинах, лежащих в основе этих явлений.

2. Комитет отмечает, что основными целями правительства в соответствии с его Национальным планом занятости являются снижение уровней безработицы и неполной занятости, переключение занятости из сельского хозяйства в промышленность, включая повышение продуктивной занятости в сельских районах, повышение уровней производительности и доходов, а также создание занятости скорее в формальном секторе экономики, чем в неформальном. Комитет был также проинформирован о проведении в сентябре 1995 года Национального саммита по вопросам занятости, в котором участвовали социальные партнеры и с которым МОТ поддерживала контакты. Он с интересом отмечает, что целью саммита высокого уровня было стремление добиться согласия всех заинтересованных сторон в отношении принятия Всесторонней программы стратегии занятости и обеспечить поддержку ее осуществления в течение следующих трех лет. В результате этого саммита правительством и социальными партнерами были согласованы конкретные программы действий, а именно: содействие занятости и производительности в сельскохозяйственном секторе, содействие развитию экспорта, развитие малых и средних предприятий, профессиональная подготовка работников и улучшение производственных отношений в промышленном секторе и секторе услуг, повышение производительности и улучшение условий занятости в государственном секторе, обеспечение рабочих мест лучшего качества для эмигрантов и разработка эффективных программ реинтеграции по их возвращении. Комитет также отмечает, что была запрошена поддержка МОТ для проведения последующих мер в соответствии с рекомендациями, сделанными на саммите, и достижения

Конвенция № 122: Политика в области занятости, 1964 год

Прямой запрос, 1995 бис

целей в области занятости, содержащихся в среднесрочном Плате развития (1993—1998 годы). Комитет просит правительство представить подробную информацию в его следующем докладе об осуществлении каждой из программ действий, принятых на саммите, и об оценке их влияния на занятость, а также, в частности, на достижение целей Национального плана в области занятости, который предусматривает создание 1,3 млн. рабочих мест в год.

3. Комитет отмечает осуществление при поддержке Всемирного банка Программы создания промышленного потенциала (ПСПП), целью которой является повышение квалификации кадров в развивающихся областях экономики, с тем чтобы содействовать повышению конкурентоспособности. Комитет отмечает, что эта программа должна охватить до половины соответствующих работников, и просит представить информацию о результатах осуществления этой программы и, в более общем плане, о любых новых мерах, принятых для расширения профессионального обучения при приеме на работу и дальнейшего обучения с учетом перспектив в области занятости.

4. Ссылаясь на свои предыдущие комментарии, Комитет вновь просит правительство сообщить о том, каким образом представители трудящихся, занятых в сельском и неформальном секторах, привлекаются к консультациям в отношении политики в области занятости, что предусматривается в статье 3 Конвенции.

5. Комитет принимает к сведению информацию, представленную в отношении политики в области миграции, в ответ на свои предыдущие комментарии. Он с интересом отмечает, что правительство приняло во внимание предложения, содержащиеся в этом отношении в Рекомендации о политике в области занятости (дополнительные предложения) 1984 года (№ 169), что оно серьезно изучает возможность ратификации нескольких международных конвенций, касающихся трудящихся-мигрантов, и просит по-прежнему представлять информацию о любых изменениях в этой области, в том числе по вопросу о влиянии миграции на положение на рынке труда.

6. И наконец Комитет с интересом отмечает принятие, согласно межведомственному проекту МОТ о структурной перестройке, Плана социальных действий, включающего новую Программу структурной перестройки, подписанного в январе 1994 года социальными партнерами. Комитет был бы признателен, если бы правительство представило информацию о принятых мерах и их воздействии на осуществление целей Конвенции. Он также просит правительство по-прежнему представлять информацию о принимаемых мерах в результате осуществления различных проектов технического сотрудничества МОТ, которые находятся в стадии подготовки или осуществляются в области занятости (Часть V формы доклада).

Словения

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающаяся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Словения ратифицировала конвенции № 100, 111, 156 и конвенции № 3, 103, 89, 45, 122 и 142.

II. Комментарии руководящих органов МОТ.

Соответствующие комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям КЛДЖ, касаются следующего:

Конвенция № 100 В своем прямом запросе 1994 года (тексты прилагаются), который был основан на первом докладе правительства о применении Конвенции, Комитет отметил, что принцип Конвенции не нашел четкого законодательного выражения ни в Конституции, ни в Генеральном коллективном договоре для коммерческого сектора (1990—1992 года), и просил правительство принять такие меры при будущих пересмотрах трудового законодательства. Правительству было предложено сообщить о всех мерах, принятых для применения принципа равной оплаты, будь то через национальные законы или постановления, юридически установленный или признанный механизм определения заработной платы или коллективные договоры. Была запрошена другая информация, с тем чтобы Комитет мог оценить меры, принятые для применения Конвенции (включая экземпляры коллективных договоров, методы установления заработной платы, статистические данные о заработной плате, меры сотрудничества между социальными партнерами и мероприятия, предпринятые для содействия применению Конвенции).

Конвенция № 111 В прямом запросе 1995 года (тексты прилагаются) отмечалось объяснение правительства, касающееся ограничений в отношении женщин конкретных профессий, и женщин, работающих в ночное время, а также предлагалось правительству представить копии законодательства, регулирующего охрану труда, которое составлялось. (В Законе о трудовых отношениях предусматривается разрешение, в особых обстоятельствах, допуска женщин к ночным работам. Однако, если также существуют дополнительные критерии, указанные в Генеральных коллективных договорах для производственного и непроизводственного секторов, Министерство труда не может выдавать разрешения женщинам на работу в ночное время. Таким образом, представляется, что этот вопрос решается в основном между работодателями и трудящимися.) Комитет отметил, что равное представительство женщин на постах, где принимаются экономические и политические решения, является приоритетным в обществе и представляет предмет особой озабоченности Комитета по вопросам политики в отношении женщин, а также запросил информацию о мерах, принимаемых для преодоления юридических и практических препятствий на пути утверждения равенства женщин, которые были определены в национальном докладе для четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Была также запрошена информация относительно деятельности уполномоченного по правам человека в области занятости и занятий.

Конвенция № 156 В прямом запросе 1995 года (тексты прилагаются), который был основан на первом докладе правительства о применении Конвенции, отмечалось, что, хотя Резолюция 1993 года об основах формулирования семейной политики соответствует духу Конвенции, в пересмотренном Законе о трудовых отношениях 1990 года, с внесенными в него поправками, трудящимся женщинам предоставляются некоторые права в отношении отпуска по уходу за маленькими детьми. Хотя теми же правами могут пользоваться работающие отцы, причем с согласия работающих матерей, Комитет предложил, что можно было бы также рассмотреть поправку к законодательству для устранения понятия о том, что основная ответственность за выполнение семейных обязанностей должна возлагаться на мать.

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год
Прямой запрос, 1994 год

Словения (ратификация: 1992 год)

Комитет принимает к сведению информацию, содержащуюся в первом докладе правительства, и просит правительство представить дополнительную информацию по следующим вопросам:

1. Статья 2 Конвенции. Отмечая из доклада правительства, что в Конституции 1991 года, законодательстве или Генеральном коллективном договоре для коммерческого сектора (1990—1992 годы) не содержится прямой ссылки на принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, Комитет просит правительство рассмотреть вопрос о включении такой ссылки при будущих пересмотрах трудового законодательства или коллективных договоров, с тем чтобы обеспечить применение этого принципа ко всем трудящимся. Комитет был бы признателен, если бы правительство сообщило в своем следующем докладе о всех мерах, которые оно приняло в этом отношении, для применения принципа Конвенции через национальные законы или постановления, юридически установленный или признанный механизм определения заработной платы или коллективные договоры между работодателями и трудящимися.
2. Комитет отмечает, что, согласно докладу правительства, метод расчета суммы вознаграждения и других видов заработка содержится в коллективных договорах. Поэтому Комитет просит правительство приложить к его следующему докладу экземпляры коммерческих и некоммерческих генеральных коллективных договоров, упомянутых в докладе правительства, и любых других организационных правил, которые регулируют определение заработной платы или оценку выполненной работы.
3. Статья 3. Комитет отмечает, что, согласно докладу, не принято специального общеприменимого метода обеспечения объективной оценки качества выполняемой работы. Комитет просит правительство представить дополнительную информацию о фактических методах и критериях, используемых инспекторами для оценки выполняемой работы. Он также просит правительство сообщить о мерах, которые были приняты с целью содействия применению объективной оценки различных обязанностей на основе выполняемой работы, которая должна выполняться, для обеспечения того, чтобы основанные по признаку пола дискриминационные критерии не принимались во внимание.
4. Статья 4. Комитет был бы признателен, если бы правительство представило информацию о надлежащем сотрудничестве между правительством и организациями предпринимателей и трудящихся, а также информацию о деятельности Бюро по вопросам политики в отношении женщин с целью содействия применению принципа, содержащегося в Конвенции.

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год

Прямой запрос, 1994 год

5. Комитет был бы признателен правительству за предоставление в его следующем докладе:

- i) шкалы окладов, применяемой в государственном секторе, с указанием процентной доли мужчин и женщин, занятых на различных уровнях; и
- ii) статистических данных, касающихся минимальных или базовых ставок заработной платы и средних фактических доходов мужчин и женщин, по возможности, с разбивкой по профессиям, отраслям деятельности, трудовому стажу и уровню квалификации.

Конвенция № 111: Дискриминация в области труда и занятий, 1958 год
Прямой запрос, 1995 бис

Словения (ратификация: 1992 год)

Комитет с интересом принимает к сведению подробную информацию, представленную правительством в его докладе, и прилагаемую документацию. Он также отмечает представленные в докладе объяснения, касающиеся ограничений в отношении женщин, занятых на конкретных работах и в ночное время. Он просит правительство представить экземпляры законодательства, регулирующего охрану труда на месте работы, проект которого в настоящее время составляется.

1. Комитет отмечает заявление правительства в ответ на предыдущий прямой запрос Комитета, касающийся опущения основания "цвета кожи" из оснований, на которых запрещается дискриминация в области занятости и занятий в статье 14 Конституции. Правительство полностью гарантирует, что на практике не осуществляется дискриминация по признаку цвета кожи, что было бы неконституционным актом. Правительство добавляет, что, хотя в статье 14 "цвет кожи" не упоминается в числе оснований для дискриминации, ее положения носят открытый характер и фраза "или каких-либо других личных обстоятельств" также охватывает это основание. Кроме того, правительство заявляет, что дискриминация по признаку цвета кожи практически не осуществляется в стране. Комитет надеется, что правительство будет по-прежнему представлять информацию о практическом применении всех оснований Конвенции.

2. В своем предыдущем запросе Комитет просил правительство представить обоснование в отношении запрещения военнослужащим и полиции вступать в какую-либо политическую партию. Правительство заявляет, что такое конституционное ограничение имеет целью избежать любой возможности прямой политизации армии. Комитет принимает во внимание положения Закона об обороне 1994 года, который регулирует этот вопрос, и просит правительство представить экземпляры готовящегося законодательства, регулирующего этот вопрос в отношении полиции. Отмечая, что политическая благонадежность не является условием для занятия какой-либо другой работой (по смыслу статьи 49 Конституции), Комитет просит правительство представить информацию о любых жалобах, судебных или административных решениях, вынесенных в связи с этим вопросом.

3. Комитет отмечает заявление правительства о том, что помимо Конституции не было принято специальных мер для проведения государственной политики в отношении оснований для дискриминации, определенных Конвенцией, как предусматривается в статье 3 Конвенции. Однако правительство добавляет, что некоторые меры приняты в пользу конкретных категорий трудящихся, таких как инвалиды и молодые рабочие, ищущие свою первую работу. Комитет также отмечает на основе национального доклада для четвертой

Конвенция № 111: Дискриминация в области труда и занятий, 1958 год**Прямой запрос, 1995 бис**

Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в сентябре 1995 года, что обеспечение равного представительства женщин на должностях, где принимаются ответственные экономические и политические решения, является приоритетной задачей общества и предметом особой озабоченности Комитета по вопросам политики в отношении женщин. Комитет просит продолжать представлять информацию о принятых мерах по преодолению юридических и практических препятствий на пути утверждения равенства женщин, о которых говорится в этом докладе, в том числе о мерах, принятых Комитетом по вопросам политики в отношении женщин.

4. Кроме того, Комитет отсылает правительство к пунктам 170—236 своего Общего обзора по вопросам равенства в области труда и занятий 1988 года, в котором он подчеркнул важность принятия активных мер по содействию равенству возможностей и обращения для реализации государственной политики. Соответственно Комитет просит правительство сообщить о конкретных мерах, принимаемых или предусматриваемых для обеспечения равенства возможностей и обращения на всех основаниях, предусмотренных Конвенцией. Комитет просит также включить информацию о деятельности Комиссии по итальянским и венгерским меньшинствам и сообщить, существуют ли аналогичные органы для других меньшинств или этнических групп в стране (например, цыган).

5. Комитет обращает внимание на принятие Закона об уполномоченном по правам человека 1993 года. Отмечая, что уполномоченные по правам человека рассматривали случаи, которые ждали рассмотрения в Совете по защите прав человека (прекратил свое существование), Комитет просит правительство представить информацию о деятельности таких уполномоченных в области труда и занятий и сообщить подробные данные о подаваемых уполномоченным жалобах и принимаемых решениях, которые имеют отношение к применению Конвенции.

6. В отношении представленной информации, касающейся специальных программ подготовки в средних полицейских школах, Комитет просит правительство сообщить об условиях приема женщин на службу в полицию и уровнях, на которых они используются.

Конвенция № 156: Трудящиеся с семейными обязанностями, 1981 год
Прямой запрос, 1995 год

Словения (ратификация: 1992 год)

Комитет с интересом принимает к сведению информацию, представленную в первом докладе правительства, и прилагаемую документацию. Он предлагает правительству представить дополнительную информацию по следующим вопросам.

1. Статья 1 Конвенции. Отмечая, что положения резолюции Об основах формулирования семейной политики ("Официальный бюллетень" РС 40/93) соответствует принципу равенства возможностей и обращения в области занятости для трудящихся мужчин и женщин с семейными обязанностями, Комитет принимает к сведению, что Закон о трудовых отношениях ("Официальный бюллетень" РС 14/90 и 5/91) предоставляет определенные права, касающиеся отпуска или работы по сокращенному графику, с целью обеспечения ухода за маленькими детьми трудящимися женщинами, в соответствии с разделами 45, 80, 81, 84 и 85. Согласно разделу 86, этими правами могут пользоваться работающие отцы с согласия работающих матерей. Кроме того, раздел 86 разрешает переход всех указанных прав, в том числе права отказываться от сверхурочной работы или работы в ночное время, в соответствии с разделом 78, к работающему отцу, если мать умирает, бросает ребенка или становится постоянно или временно неспособной вести самостоятельную жизнь и работать. Поскольку законодательные положения, которые возлагают основную ответственность за выполнение семейных обязанностей на женщин, — вместо того, чтобы возлагать ее как на работающих мужчин, так и на работающих женщин, — не находятся в строгом соответствии с Конвенцией, Комитет был бы признателен, если бы правительство рассмотрело вопрос о принятии мер по внесению поправок в законодательство, с тем чтобы оно соответствовало положениям Конвенции и предложениям, изложенным в вышеупомянутой резолюции, а также если бы оно представляло информацию по этому вопросу в будущих докладах.

2. Что касается применения Конвенции к работающим мужчинам и женщинам, имеющим обязанности по отношению к другим членам своей семьи, которые, несомненно, нуждаются в их уходе или поддержке, Комитет отмечает меры, охватывающие партнеров-супругов или лиц, живущих в одной семье с человеком, за которым необходим уход. Комитет просит правительство сообщить, принимались ли или рассматривались меры для распространения на других членов семьи, таких как престарелые родители, мер, предусматриваемых в соответствии с Конвенцией, помимо права использовать семь дней оплачиваемого отпуска в год для ухода за близким членом семьи. В этом отношении Комитет напоминает о возможности, согласно статье 10 Конвенции, поэтапного осуществления положений Конвенции, при условии, что какие бы меры по осуществлению ни принимались, они в любом случае применялись бы к работающим мужчинам и женщинам, имеющим обязанности по отношению к находящимся на их иждивении детям.

Конвенция № 156: Трудящиеся с семейными обязанностями, 1981 год

Прямой запрос, 1995 год

3. Статья 3. Комитет с интересом отмечает всеобъемлющие предложения, изложенные в вышеупомянутой резолюции, которые нацелены на создание условий для обоих родителей для выполнения ими семейных и профессиональных обязанностей в контексте мер по формулированию и осуществлению широкомасштабной политики в отношении семьи. Комитет просит правительство по-прежнему представлять информацию о принимаемых мерах по реализации конкретных целей резолюции, касающейся применения Конвенции. Отмечая намерение правительства создать Совет по делам семьи при Министерстве труда, семьи и социальным вопросам в качестве специализированного консультативного органа в области семейной политики (пункт 3.5 и часть IV резолюции), Комитет просит правительство представить информацию о создании Совета, его членском составе, круге ведения и деятельности.

4. Статья 4. Комитет просит правительство по-прежнему представлять информацию о принятых мерах по удовлетворению потребностей трудящихся с семейными обязанностями, которые работают по найму как в государственном, так и в частном секторе, в том что касается условий их занятости и мер социального обеспечения. Отмечая, что раздел 61 Закона о трудовых отношениях предоставляет трудящимся право на оплачиваемый отпуск до семи дней в течение календарного года "в случаях и на условиях, предусмотренных в коллективном договоре или общем законе", Комитет просит правительство разъяснить, было ли это право, в общем, определено как право, которое может использоваться в конкретных семейных чрезвычайных обстоятельствах. В связи с этим вопросом Комитет просит правительство представить тексты любых постановлений или коллективных договоров, которые содержат положения, относящиеся к этому или другим правам, предоставляемым трудящимся с семейными обязанностями.

5. Статья 5. В отношении представленных в докладе статистических данных о коэффициенте посещения детьми дошкольного возраста детских садов Комитет просит правительство сообщить в его следующем докладе, удовлетворяют ли существующие учреждения спрос, и, если нет, представить любую имеющуюся информацию о временных рамках, требуемых для обеспечения адекватного числа мест для ухода за детьми. Отмечая различные предложения, содержащиеся в резолюции 1993 года о создании других общинных служб и учреждений, которые помогли бы трудящимся мужчинам и женщинам совмещать свои профессиональные и семейные обязанности, Комитет просит правительство по-прежнему представлять информацию о мерах, принимаемых для осуществления этих инициатив.

6. Статья 6. Комитет просит правительство представить вместе с его следующим докладом информацию о конкретных мероприятиях, предпринимаемых для информирования общественности и более широкого понимания ею целей Конвенции, как требуется этой статьей Конвенции, включая любые материалы, выпускаемые с этой целью.

Конвенция № 156: Трудящиеся с семейными обязанностями, 1981 год
Прямой запрос, 1995 год

7. Статья 7. Комитет просит правительство сообщить о любых мерах, принимаемых для обеспечения того, чтобы мужчины и женщины, возвращающиеся на работу в государственном или частном секторах после отпуска по беременности и родам /или отпуска по беременности и родам и/или отпуска по уходу за ребенком, или после того как они проработали по сокращенному графику с целью ухода за детьми дошкольного возраста, могли вернуться на свои должности, которые они занимали ранее, или на эквивалентные должности в той же организации или на предприятии. В этом отношении Комитет просит правительство представить тексты любых положений, введенных для урегулирования прав таких трудящихся, как предусмотрено, например, разделом 84 Закона о трудовых отношениях. Комитет также просит правительство сообщить, принимались ли или предусматривались какие-либо меры по профессиональной ориентации и обучению, с тем чтобы помочь трудящимся с семейными обязанностями стать или оставаться интегрированными в рабочую силу или возвратиться к работе после отсутствия в связи с выполнением этих обязанностей.

8. Статья 8. Отмечая, что раздел 36 е) Закона о трудовых отношениях запрещает прекращение трудовых отношений с работающими женщинами, которые беременны или отсутствуют на работе в связи с отпуском по беременности и родами или отпуском по уходу за ребенком (за исключением по срочным оперативным причинам), Комитет просит правительство сообщить о любых положениях, предназначенных для защиты, в более общем плане, трудящихся мужчин и женщин государственного и частного секторов от увольнения по причине их семейных обязанностей.

9. Статья 9. Комитет просит правительство представить информацию о любых проблемах или жалобах, касающихся вопросов, охватываемых Конвенцией, которые могут быть адресованы трудовой инспекционной службе, Управлению уполномоченного по правам человека (созданному в соответствии со статьей 159 Конституции), Управлению по политике в отношении женщин или любому другому соответствующему органу.

10. Статья 11. Комитет просит представить конкретную информацию о том, каким образом организации работодателей и трудящихся участвуют в разработке и применении мер, для того чтобы осуществлять положения Конвенции.

Турция

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Турция ратифицировала конвенции № 100, 111 и конвенции № 122 и 142.

II. Комментарии руководящих органов МОТ.

Соответствующие комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям КЛДЖ, касаются следующего:

Конвенция № 100 В своем прямом запросе 1995 года (тексты прилагаются) Комитет экспертов подтвердил предыдущий запрос, чтобы правительство рассмотрело включение в законодательство достаточно широкого определения "вознаграждения", с тем чтобы оно охватывало все выплаты, пособия и премии, как требуется Конвенцией. Он также запросил информацию о результатах оценки рабочих мест в государственном секторе, данные о шкале заработной платы и численности мужчин и женщин, занятых на различных уровнях ответственности, а также статистические данные о фактической заработной плате, получаемой мужчинами и женщинами в государственном секторе. Отмечая, что семейные пособия и пособия на детей выплачиваются мужу, если и муж и жена являются государственными служащими, Комитет просил правительство представить информацию о любых принятых или предусматриваемых мерах для устранения дискриминации по признаку пола в отношении служащих при предоставлении таких пособий.

Конвенция № 111 В прямом запросе 1995 года (тексты прилагаются) Комитет с интересом отметил предоставленную информацию о различных осуществляющихся проектах по улучшению существующего положения и обеспечению равенства женщин на рабочих местах, включая усовершенствование баз данных, касающихся женщин, дискриминации по признаку пола и образования. Отмечая, что Генеральное управление по положению и проблемам женщин является частью недавно созданного Министерства по положению женщин, вопросам семьи и социальным услугам, Комитет просил правительство представить информацию о деятельности Управления в рамках пятилетнего плана Государственной организации по планированию, осуществление которого началось в 1990 году. Была также запрошена информация о принятых мерах по более последовательному обеспечению равного доступа женщин к ответственным постам в системе управления.

Конвенция № 122 В замечании 1995 года (тексты прилагаются) описывается ухудшающееся положение с безработицей, правительственная стратегия по осуществлению стабилизационной программы и мнения социальных партнеров; положение женщин конкретно не рассматривается.

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 год
Прямой запрос, 1995 год

Турция (ратификация: 1967 год)

Комитет отмечает, что в сообщении от 4 июля 1994 года Конфедерация турецких профсоюзов заявляет, что в государственном секторе служащие, которые могут иметь разный статус — а именно: "трудящиеся", "гражданские служащие" или "контрактный персонал" — выполняют совершенно одинаковую работу, но пользуются совершенно разными правами и свободами и получают совершенно разное вознаграждение. В письме от 8 августа 1994 года правительству было предложено сделать такие комментарии, которые оно может счесть необходимыми по этому вопросу. Отмечая, что в этой связи не было получено ответа, Комитет просит правительство представить, вместе со следующим докладом, полную информацию по этому вопросу в той мере, в какой она касается применения принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности.

В ожидании этого Комитет отмечает, что оставшиеся без ответа вопросы в его предыдущем прямом запросе касались следующего:

1. В своих предыдущих комментариях Комитет запрашивал информацию о принятых мерах для обеспечения того, чтобы все виды вознаграждения, превышающие основную или минимальную заработную плату, выплачивались без дискриминации по признаку пола. Комитет отмечал, что на практике различные пособия и премии выплачивались независимо от пола трудящихся, но тем не менее просил правительство в конечном итоге рассмотреть вопрос о законодательном обеспечении применения принципа равной оплаты ко всем выплатам, пособиям и премиям. Как он отмечает на основании представленного доклада, правительство повторяет, что раздел 26 Закона о труде № 1475 предусматривает равное вознаграждение за равную производительность мужчин и женщин и что Закон № 657 об условиях труда на государственной службе, не запрещая конкретно дискриминацию в оплате труда по признаку пола, обеспечивает получение одинакового денежного вознаграждения государственными должностными лицами, будь то мужчины или женщины, занимающими одинаковые посты одной и той же категории. Комитет вновь выражает надежду, что в соответствии с широким определением "вознаграждения", содержащимся в Конвенции и объясненным в пунктах 14—16 Общего обзора о равном вознаграждении 1986 года, подготовленного Комитетом, правительство вновь рассмотрит возможность включения этого положения в законодательство в надлежащее время.

2. Касаясь своих предыдущих комментариев о принятых мерах по содействию объективной оценке обязанностей, Комитет отмечает, что, согласно докладу, такая оценка используется во вспомогательном секторе, но нет статистических данных о ее применении. Комитет отмечает, что в настоящее время проводится оценка

/...

Конвенция № 100: Равное вознаграждение, 1951 годПрямой запрос, 1995 год

обязанностей, охватывающая правительственные департаменты и государственные предприятия, с целью регулирования жалования, и что правительство проинформирует Комитет о ее результатах, когда они будут получены. Комитет с нетерпением ожидает получения материалов с результатами этой оценки обязанностей в государственном секторе, в особенности: i) данных о применяющихся шкалах заработной платы и числе мужчин и женщин, занятых на различных уровнях ответственности; и ii) статистических данных, если таковые имеются, о фактическом уровне заработной платы, получаемой мужчинами и женщинами в этом секторе.

3. Комитет отмечает, что, как сообщило правительство в сентябре 1992 года на пятой сессии Объединенного комитета МОТ по государственной службе, "не существует различия в оплате на государственной службе в ущерб женщинам. Однако семейные пособия и пособия на детей выплачиваются мужу, если оба супруга являются государственными служащими". Комитет отсылает правительство к пунктам 86, 210 и 211 Общего обзора о равном вознаграждении 1986 года, в котором Комитет рассматривал дискриминационные последствия предоставления некоторых элементов совокупного вознаграждения государственным служащим одного, а не другого пола. Комитет просит правительство проинформировать его о любых принятых или предусматриваемых мерах для обеспечения того, чтобы не осуществлялась дискриминация по признаку пола государственных служащих при предоставлении этих пособий и надбавок.

Конвенция № 111: Дискриминация в области труда и занятий, 1958 год
Прямой запрос, 1995 бис

Турция (ратификация: 1967 год)

Комитет принимает к сведению информацию, представленную правительством в его докладе, и, в частности, с интересом отмечает, что Государственное управление по вопросам занятости больше не просит работодателей указывать пол при сообщении Управлению о наличии вакансий.

1. Комитет с интересом отмечает информацию, предоставленную правительством о различных осуществляющихся проектах по улучшению существующего положения и обеспечению равенства женщин на рабочих местах, включая усовершенствование баз данных, касающихся женщин, дискриминации по признаку пола и образования. Поскольку Генеральное управление по положению и проблемам женщин является частью недавно созданного Министерства по положению женщин, вопросам семьи и социальных услуг, Комитет просит правительство проинформировать его в следующем докладе о деятельности Управления в соответствии с пятилетним планом Государственной организации по планированию, осуществление которого началось в 1990 году.

2. Комитет выражает правительству благодарность за предоставление экземпляра исправленного закона 1930 года, в соответствии с которым были приняты решения в отношении назначения женщин на высокие административные посты. Комитет отмечает, однако, что, согласно докладу правительства, реально работает лишь одна женщина-губернатор, и семь женщин-губернаторов округов в настоящее время проходят обучение. Он просит правительство по-прежнему информировать его о принятых мерах по более последовательному обеспечению равного доступа женщин к ответственным постам в системе управления.

3. Принимая к сведению представленные правительством данные за 1993 год о большом числе представителей обездоленных групп, проходящих профессиональное обучение, особенно подготовку, ведущую к гарантированной занятости, Комитет тем не менее отмечает, что в докладе не содержится дополнительных подробностей о мерах по поощрению равенства возможностей и обращения для таких групп, как этнические меньшинства. Поэтому Комитет просит правительство представить такую информацию в его следующем докладе.

Конвенция № 122: Политика в области занятости, 1964 год
Замечание, 1995 бис

Турция (ратификация: 1977 год)

1. Комитет принимает к сведению доклад правительства за период, заканчивающийся июнем 1994 года, в котором содержится подробная информация в ответ на его предыдущее замечание и препровождаются замечания, сделанные Конфедерацией турецких профсоюзов (ТЮРК-ИС) и Турецкой конфедерацией ассоциаций работодателей (ТИСК). Комитет отмечает, что периода быстрого экономического роста в 1992—1993 годах было недостаточно для создания рабочих мест, которые поглотили бы рост активного населения, и что одновременно наблюдалось повышение коэффициента безработицы, который, согласно ОЭСР, увеличился с 7,9 процента в 1992 году до 8,7 процента в 1993 году. Кроме того, экономический спад, начавшийся в конце 1993 года, привел к резкому сокращению занятости примерно на 4 процента в 1994 году, причем стандартизованный коэффициент безработицы ОЭСР достиг 10,9 процента, а коэффициент неполной занятости, по оценке, составил 9,3 процента. Правительство также подчеркивает в своем докладе особое значение городской безработицы и безработицы среди молодых выпускников учебных заведений. Комитет отмечает, что положение с занятостью, которое уже вызывало беспокойство, значительно ухудшилось за отчетный период.

2. Правительство заявляет, что после серьезного кредитно-денежного кризиса, возникшего в результате обострения положения с дефицитом государственного бюджета, оно с апреля 1994 года проводит программу стабилизации для сокращения дефицита и осуществляет структурные реформы с целью стимулирования среднесрочного роста экономики, основанной на принципах свободного рынка. Однако оно признает, что следствием реализации этой программы, вероятно, вначале будет спад в экономической деятельности, но считает, что политика стимулирования занятости зависит от эффективности экономики в целом. ТИСК также подчеркивает, что абсолютно необходимо создать, как планируется программой правительства, макроэкономические и институциональные рамки, которые будут стимулировать развитие частного сектора, способствующего созданию рабочих мест. Комитет отмечает, что положение с занятостью еще более ухудшилось в течение первых месяцев проведения ограничительных мер, и просит правительство сообщить в его следующем докладе о том, каким образом, по его мнению, осуществление мер стабилизации и структурных реформ способствует "в рамках скоординированной экономической и социальной политики" достижению "в качестве важной цели" полной, продуктивной и свободно избранной занятости, в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции. Он просит правительство сообщить о целях в области занятости, которые оно установило в этом контексте, а также в рамках подготовки следующего пятилетнего плана развития. Кроме того, Комитет был бы признателен, если бы правительство сообщило о предполагаемом воздействии на занятость вступления в силу, в ближайшем будущем, таможенного союза с Европейским союзом.

Конвенция № 122: Политика в области занятости, 1964 год
Замечание, 1995 бис

3. ТЮРК-ИС считает, что правительство игнорирует цели, поставленные в Конвенции, осуществляя политику приватизации, которая приводит к массовым увольнениям. В ответ на предыдущий запрос Комитета по этому вопросу правительство заявляет, что Закон о приватизации предусматривает отдельное возмещение трудящимся, высвобожденным на государственных предприятиях, которые также пользуются первоочередным доступом к службам занятости и профессиональной подготовки, и что правительство стремится изыскать необходимые ресурсы для создания новых возможностей занятости трудящимся, которые высвобождаются в результате приватизации. Принимая к сведению эту информацию, Комитет выражает надежду, что в следующем докладе правительства будет содержаться более подробная информация о фактически принятых в этих целях мерах, а также подробные данные о числе бенефициаров таких мер. Он напоминает в этой связи о важности того, чтобы высвобождение рабочей силы в государственном секторе сопровождалось эффективными мерами по стимулированию занятости в частном секторе работников, высвобождающихся в результате приватизации.

4. Комитет отмечает информацию, касающуюся реструктуризации и модернизации служб занятости. Он просит правительство продолжать представлять подробную информацию о прогрессе, достигнутом в этом отношении. В более общем плане Комитет отмечает упор, сделанный правительством на необходимости готовить квалифицированную рабочую силу, укрепляя профессиональное обучение как в рамках школьной системы, так и вне ее. Комитет отмечает заявление о том, что подготовлен законопроект о гарантиях в области занятости в соответствии с положениями Конвенции о прекращении трудовых отношений 1982 года (№ 158), которую Турция недавно ратифицировала. Комитет не сомневается, что правительство предоставит полную информацию по этому вопросу в своем первом докладе о применении упомянутой Конвенции.

5. В отношении осуществления статьи 3 Конвенции правительство сообщает о своем плане создать Экономический и социальный совет, который будет иметь консультативный характер и предоставит возможность социальным партнерам излагать свое мнение по таким вопросам, как производительность, занятость, безработица и заработная плата. Оно также ссылается на консультативные комитеты, предусмотренные в соответствии с Законом 1946 года об учреждении Турецкого управления по вопросам занятости, и заявляет, что они до настоящего времени не развернули полностью свою деятельность. Комитет вынужден отметить отсутствие информации о том, каким образом, на практике, с представителями заинтересованных лиц и в особенности с представителями работодателей и трудящихся в настоящее время консультируются по вопросам, касающимся политики в области занятости. Он вынужден вновь подчеркнуть особое значение, которое придается проведению таких консультаций в контексте нынешних структурных реформ. Комитет полагает, что правительство в самом ближайшем будущем примет необходимые меры для придания полной силы этому фундаментальному положению Конвенции.
