



العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1178
8 January 1993
ARABIC
Original : FRENCH

اللجنة المعنية بحقوق الإنسان

الدورة السادسة والأربعون

محضر موجز للجزء الأول^{*} (العلني) من الجلسة ١١٧٨

المعقدة في قصر الأمم ، جنيف
يوم الاثنين ١٩ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٩٣ ، الساعة ١٥٠٠

الرئيس: السيد بوكار

المحتويات

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة ٤٠ من العهد
التقرير الأولي المقدم من بوروندي

* مدر المحضر الموجز للجزء الثاني (المغلق) من الجلسة بوصفة الوثيقة

CCPR/C/1178/Add.1

هذا المحضر قابل للتمويب .

ويرجى أن تقدم التمويبات بوحدة من لغات العمل ، كما يرجى عرض التمويبات
في مذكرة مع ادخالها على نسخة من المحضر ذاته . وينبغي أن ترسل في غضون أسبوع من
Official Records Editing Section, Room E-4108, Palais
Tاريخ هذه الوثيقة إلى: des Nations, Geneva.

وستدرج أي تمويبات ترد على محاضر الجلسات العلنية للجنة في هذه الدورة في
وثيقة تمويب واحدة تصدر بعد نهاية الدورة بأمد وجيز .

افتتحت الجلسة الساعة ١٥/١٥

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة ٤٠ من العهد (البند ٤ من جدول الأعمال)

التقرير الأولي المقدم من بوروندي (CCPR/C/68/Add.2 and HRI/CORE/1/Add.16) دعا الرئيس السيدة سامويا كيرورا والسيد بيرييهانيوما والسيد نديكوريو و(بوروندي) إلى الانضمام إلى مائدة اللجنة.

١ - قدمت السيدة سامويا كيرورا (بوروندي): السفيرة والممثلة الدائمة لبوروندي لدى مكتب الأمم المتحدة وسائر المنظمات الدولية في جنيف ، عضوي الوفد الآخرين وهو السيد بيرييهانيوما ، رئيس المحكمة العليا ، والسيد نديكوريو ، مساعد مدير مكتب تعزيز حقوق الإنسان .

٢ - الرئيس: أوضح أن وثيقتين عرضا على اللجنة تشكلان التقرير الأولي لبوروندي عن تنفيذ العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية: قدمت الوثيقة الأولى في شهر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ تحت الرمز CCPR/C/68/Add.2 ، أما الوثيقة الثانية التي قدمت لتوها إلى مركز حقوق الإنسان والتي لم توزع بعد على أعضاء اللجنة ، فهي تشكل في الواقع الوثيقة الأساسية التي يتكون منها الجزء الأول المشترك بين جميع التقارير التي تقدمها الدول وفقاً لمختلف المعايير المتعلقة بحقوق الإنسان التي تكون فيها الدول أطرافاً (HRI/CORE/1/Add.16) .

٣ - السيد بيرييهانيوما (بوروندي): قدم التقرير الأولي لبوروندي الذي يعرض التدابير التي اتخذتها حكومة بوروندي لإعمال أحكام العهد الدولي الذي جرى التصديق عليه يوم ٢ آذار/مارس ١٩٩٠ . ويتضمن التقرير أربعة أجزاء . ويقدم الجزء الأول عرضا عاماً لبوروندي يضع حقوق الإنسان في إطار تاريخي وسياسي واجتماعي وثقافي . ويعرض الجزء الثاني الإطار القانوني العام لحماية حقوق الإنسان ، ويواكب اللجنة بمعلومات عن المؤسسات القانونية المختصة في مجال حقوق الإنسان ، ويستعرض الأجهزة القضائية التي يتعين على ضحية الانتهاكات المحتملة اللجوء إليها ، وكذلك السلطات الإدارية التي لها دخل في المسائل غير المتنازع فيها . ونظراً إلى أن حقوق الإنسان لا تقوم إلا بقيام تنمية اقتصادية واجتماعية ، فقد أُنشئ هيكل لدراسة مشاكل حقوق الإنسان في إطار المجلس الاقتصادي والاجتماعي .

٤ - ويعرض الجزء الثالث التدابير التي اتخذتها حكومة بوروندي لحماية الحقوق المدنية والسياسية وتشجيعها وفقاً لأحكام العهد . ويجد في هذا الصدد ايساح أن

المكتوب المشار إليها بوصفها مصدقاً عليها من قبل بوروندي هي المكتوب التي تتتمل حسراً بالعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية . وقد صادقت بوروندي في الواقع على مكتوب دولية أخرى .

٥ - أما فيما يتعلق بالتدابير المتخذة وفقاً لاحكام المادة ٩ من العهد (الفقرات من ١٦ إلى ٢٠ من الوثيقة CCPR/C/68/Add.2) ، يجدر ملاحظة أن دستور عام ١٩٨١ وبالخصوص المادة ١٤ من الدستور الجديد الصادر في آذار/مارس ١٩٩٣ ، يضمن حرية الكائن البشري ، وهي حرية لا يمكن تقييدها إلا بموجب القانون ، ويؤكدان واجب معاملة أي شخص يحرم من حريته معاملة تحترم الكرامة المتأصلة في الكائن البشري . وببيان وفدى بوروندي أنه يجب قراءة أجزاء التقرير المتمم بالدستور بالإشارة إلى الدستور الجديد الصادر في آذار/مارس ١٩٩٣ ، وهو دستور يولي حقوق الإنسان أهمية أكبر مما كان يوليه لها الدستور السابق ، إذ إن الدستور الجديد يكرس ٣٠ مادة لتلك الحقوق ، بينما كرس لها المشرع ١١ مادة في عام ١٩٨١ .

٦ - أما فيما يتعلق بموضوع تطبيق الفقرة ٤ من المادة ١٢ من العهد ، فإن وفدى بوروندي أبدى رغبته في تصويب الأرقام المذكورة في التقرير (الفقرة ٣٧ من الوثيقة CCPR/C/68/Add.2) . فلم يعد فعلاً إلى بوروندي ١٥٠٠٠ شخص في إطار العودة الطوعية إلى الوطن ، بل عاد إليها ٦٣٩ شخصاً استناداً إلى إحصاءات موضوعية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ، و٤٠٠٠ شخص استناداً إلى سلطات وزارة الداخلية في بوروندي التي تأخذ في اعتبارها الأشخاص الذين لا يملكون من المراكز الحدودية للعودة إلى بلدتهم . وأخيراً ، وفيما يتعلق بتطبيق المادة ٢١ من العهد المتعلقة بالحق في التجمع السلمي (الفقرة ٣٨) ، فإنه يجب تفسير النص مع مراعاة التشريع الجديد لعام ١٩٩٣ المعنى بالتجمعات العامة والمؤسسات الخيرية والاحزاب السياسية في بوروندي .

٧ - ويتمثل الجزء الرابع بالتقدم المحرز فعلاً . فقد قررت سلطات بوروندي وضع حد للتقاليد المحزنة المتمثلة في ما شهده البلد من انشقاق وعنف وانعدام المسؤولية ، مثلما يمكن أن تشهد بذلك الهيئات الدبلوماسية في بوروندي منذ عام ١٩٨٧ ، أي منذ قيام الجمهورية الثالثة . واقتصرت سلطات بوروندي على الشعب البوروندي ، دون أي تمييز ، مشروع مجتمع يتمحور حول القيم الايجابية المتمثلة في الوحدة الوطنية والولاء والديمقراطية وتعزيز حقوق الإنسان . وبدأت وبالتالي عملية طويلة النفس قوامها الحوار والتشاور بين الحاكم والمحكوم بمشاركة جميع فئات السكان ، وأدت تلك العملية إلى وضع وثيقتين أساسيتين لتسود الديمقراطية ولحماية حقوق الإنسان . أما الوثيقة الأولى فهي ميثاق الوحدة الوطنية المعتمد بموجب استفتاء شعبي جرى يوم ٥ شباط/فبراير ١٩٩١ ، بأغلبية تفوق ٨٩ في المائة من الأصوات ، والوثيقة الثانية هي دستور آذار/مارس ١٩٩٣ المعتمد كذلك بموجب استفتاء شعبي بأغلبية تفوق ٩٠ في المائة

من الأصوات . ويشكل التمويit بأعداد كبيرة من البورونديين من جميع الفئات لصالح الوحدة نصراً تاريخياً ، إذ أنه يعني تمويitهم لرفض العنف والإبادة الجماعية واستبعاد الفير وانعدام الأمان والتفوي ، أي بعبارات أخرى رفض أي انتهاك لحقوق الإنسان .

٨ - ويشكل إنشاء اللجنة الوطنية المكلفة بعودة اللاجئين البورونديين واستقبالهم وإعادة ادماجهم ، في شهر كانون الثاني/يناير ١٩٩١ ، دليلاً إضافياً على عزم سلطات الجمهورية الثالثة على اتخاذ تدابير ملموسة لصالح اللاجئين . وقد عاد على هذا النحو إلى بوروندي أكثر من ٤٠٠٠ شخص ، وما زالت هذه الحركة مستمرة . وتتجدر الإشارة إلى أن عودة اللاجئين البورونديين إلى وطنهم استمرت حتى لما كانت هجمات تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ ونيسان/أبريل ١٩٩٢ في أوجها ، مما أحبط أحد أهداف هذه الهجمات المتمثل في بث الرعب في نفوس اللاجئين ووقف حركة العودة الطوعية إلى الوطن . وقدم اللاجئون بالتألي الدليل إلى مجموعة "الهوتو" ، التي تدعي بأنها حزب تحرير شعب "الهوتو" والتي ليست سوى مجموعة قبلية وإرهابية ، بأن سياسة الوحدة والوئام الوطني ليست سياسة جوفاء ، وأن تلك السياسة آتت ثمارها . وفي شهر حزيران/يونيه ١٩٩٢ ، عاد إلى الوطن ممثلون لللاجئين البورونديين المقيمين في تنزانيا الذين لم يصدقوا بعد بتلك الوحدة وأمكانهم الوقوف على حقيقة الوحدة المستعادة . ويعود من تنزانيا مئات اللاجئين البورونديين منذ شهر حزيران/يونيه ١٩٩٣ . وتنتظر كذلك زيارة مماثلة سيقوم بها ممثلون لللاجئين البورونديين المقيمين في رواندا . غير أن أكثر من ١٠٠٠ لاجئ بوروندي في رواندا قرروا في تلك الأثناء العودة إلى وطنهم خلال أشهر آب/أغسطس وأيلول/سبتمبر وتشرين الأول/اكتوبر ١٩٩٣ .

٩ - وتشمل التدابير المتخذة من أجل احلال الديمقراطية وتعزيز حقوق الإنسان الاعتراف بالديمقراطية القائمة على التعددية السياسية . ويقضي قانون صدر في شهر نيسان/أبريل ١٩٩٣ بآن تسجيل التشكيلات السياسية لدى وزارة الداخلية ووزارة تنمية التجمعات المحلية ؛ على هذا النحو ، تم الاعتراف بسبع تشكيلات بوصفها أحزاباً سياسية . ويتوقع إجراء انتخابات تشريعية ورئاسية في شهر آذار/مارس ١٩٩٣ .

١٠ - ونکبت بوروندي في شهر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ ونيسان/أبريل ١٩٩٣ بحركة قبلية إرهابية ، على الرغم من جميع هذه المبادرات الديمقراطية التي اتخذتها الجمهورية الثالثة . والإيديولوجية العنصرية والبالية لهذه الحركة ، وهي حزب تحرير شعب "الهوتو" ، ايديولوجية تستبعد تعددية الأحزاب ، إذ لا يمكن وفقاً لها أن يقوم من ناحية حزب يجمع بين "الهوتو" و"التوا" ، ومن ناحية أخرى حزب "التوتسى" ، نظراً إلى أنه لا يمكن أن تجري المنافسة السياسية إلا بين مجموعات إثنية متعددة وليس بين رجال ونساء تجمعهم القيم الایجابية المتمثلة في الوحدة الوطنية والتنمية ، بغية

تشييد مجتمع متكامل وديمقراطي . والسبل الأخرى التي تستخدمها هذه الحركة ، إلى جانب أعمال العنف ، هي التمويه على الرأي العام الوطني والدولي . فحزب "الهوتو" يخطط لإبادة جماعية ، وهو يهيج القرويين "الهوتو" طيلة أشهر لضمان تخطيط برنامجه ، بآلياته بأن "التوتسي" خططوا لإبادتهم وبأنه يجب استباقي التنفيذ . وبعد أن تقترب مذبحة "التوتسي" ، يؤكد "الهوتو" أن الجيش هو الذي نظم تلك المذبحة للتبرير قمع واسع النطاق ضد "الهوتو" فيتضاعف عدد ضحايا هذا القمع عشرة أمثاله .

١١ - غير أن قوى حزب "الهوتو" توجد حاليا في وضع ميئوس منه إذ أن السكان على اختلاف انتتماءاتهم الإثنية ، أدركوا أيديولوجية "الهوتو" القبلية الإرهابية ومطامعهم الدامية ، واستسلوا في مقاومة عدوائهم المقترف في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ ونيسان /أبريل ١٩٩٦ .

١٢ - غير أنه ما زال يجب على بوروندي أن تتقلب على عقبات عديدة قائمة في طريق الديمقراطية والعدالة الاجتماعية والتنمية الكاملة ، وذلك نظرا إلى مستواها الانمائي الاجتماعي والثقافي . ولن تدخل الحكومة والشعب البوروندي أي جهد لبلغ هذه الأهداف النبيلة .

١٣ - الرئيس: قال إنه يعطي الكلمة لأعضاء اللجنة الذين يرغبون في إبداء ملاحظات بقصد تقرير بوروندي أو في طرح أسئلة على وفد بوروندي .

١٤ - السيد ندياي: أعرب عن شكره لوفد بوروندي على تقديم تقريره الأولي بالامتثال للمبادئ التوجيهية للجنة وذلك بعد انضمامه إلى العهد بسنة . غير أن التقرير مفرط الاقتضاء لسوء الحظ ولا يسمح بأخذ فكرة واضحة عن حالة حقوق الإنسان في البلد . فلا يكفي في الواقع ، سرد أحكام دستورية وتشريعية لبيان حالة ما ، وكان ينبغي أن يوصي الواقع بطريقة أدق . وأعرب السيد ندياي عن أمله في أن يتسع استكمال التقرير بالاجابات التي سيقدمها الوفد على الأسئلة المطروحة .

١٥ - وكان السؤال الأول الذي طرحته السيد ندياي يتعلق بالمادة ٢ التي يرد بمدها في التقرير أنه "تحترم بوروندي الحقوق المعترف بها في العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية وتضمنها لجميع الأشخاص ... " (الفقرة ٢ من الوثيقة CCPR/C/68/Add.2): فينبغي أيضاً إيضاح الحقوق المعنوية . ويرد فيما يتصل بالمادة ٢ أن بوروندي "تケفل تساوي الرجال والنساء في حق التمتع بجميع الحقوق المدنية والسياسية" (الفقرة ٨) ، غير أن التقرير لا يبيّن الكيفية التي يكفل بها ذلك التساوي ولا نطاقه . إلا أنه يمكن أن يتبرأ للذهن بالنظر إلى القيود الاجتماعية والاقتصادية والثقافية أن بوروندي تواجه هي الأخرى صعوبات في هذا الصدد شأنها شأن جميع البلدان في هذا المجال .

١٦ - وفيما يتعلق بالمادة ٤ أعرب السيد نديي عن رغبته في معرفة ما إذا كان الأئمين العام قد أبلغ أم لم يبلغ بإعلان حالة الطوارئ ، وإذا قد أبلغ به ، ما هي التدابير المتخذة التي لا تتعارض بأحكام العهد . ولا يقدم التقرير أي مثل لتوضيح ما ورد في الفقرة ١٢ فيما يتعلق بتطبيق المادة ٧ ، بينما كان يمكن أن يذكر التقرير مثلا التعليمات الموجهة إلى الأشخاص المحتمل أن ينتهكوا أحكام العهد . فهل يوجد فقه قضائي في هذا المجال؟ وهذه المسألة تحظى بوجه خاص باهتمام السيد نديي ؟ فأعضاء اللجنة يتلقون فعلا معلومات متطابقة ، فيما يبدو ، واردة بوجه خاص من منظمات غير حكومية وتتضمن اتهامات خطيرة ومتواترة فيما يتعلق ببوروندي ، مفادها أن التعذيب لا يزال حقيقة محزنة تمارسه فرق الدرك . وأفيد بأن مرتكبي تلك الأفعال لا يعاقبون عليها ، بينما ينص قانون العقوبات البوروندي على فرض جزاءات عليهم .

١٧ - ولا يبين التقرير ما يحمل في حالة انتهاك الحق في الحرية والأمان الشخصي المضمون بالمادة ٩ . ويذكر في الفقرة ١٨ أن أي شخص يوقف أو يحتجز بتهمة جزائية يجب تقديم "في أسرع وقت ممكن" إلى أحد القضاة ، دون تحديد مدة تلك المهلة .

١٨ - والمفترض أن تذكر أحكام القانون المتصلة بحرية التنقل المنصوص عليها في المادة ١٢ . وينبغي فيما يتعلق بالمادة ١٢ المعنية بالاجانب ايضاح ما ينص عليه القانون الخاص بالهجرة وإقامة الاجانب من شروط قبولهم وإقامتهم وشروط إبعادهم (الفقرة ٣٨) .

١٩ - وتنظر السيد نديي إلى المادة ١٤ ، فردد الاتهامات الموجهة ضد بوروندي ، وبالخصوص ما وجه منها من جانب هيئة العفو الدولية ، التي تذكر العديد من حالات الاعتقال التعسفي أو المطول . وأفيد بأن المعتقل لا يبلغ بأسباب الاعتقال . وأفيد بأن أفراد الشرطة لا يكشفون عن هويتهم ويتصرون دون أوامر صادرة على النحو السليم والواجب . وأفيد بأن دائرة الأمن الوطني نفذت عمليات اعتقال تعسفي ولا سيما في شهر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ وفي شهر آذار/مارس ١٩٩٢ ، وحصلت فيما أفيد انتهاكات خطيرة للقواعد الدنيا لمعاملة السجناء . وأفيد بأن مراكز الاعتقال مكتظة ولا سيما في بوجومبورا . فما هي أسباب ذلك الانتظار؟

٢٠ - والإشارات غير دقيقة فيما يتعلق بالمادة ١٦ (الفقرة ٣٤) . ويشار إلى قانون لا يوضح مضمونه فيما يتعلق بالمادة ١٨ (الفقرة ٣٦) . وينبغي بيان التدابير المتتخذة لضمان تطبيق مختلف أحكام المادة ٢٠ (الفقرة ٣٧) . ويكتفي التقرير في التعليق على المادة ٢٤ (الفقرة ٤٠) ببيان أن بوروندي صدقت على اتفاقية حقوق الطفل ، غير أن ما يهم اللجنة هو تطبيق العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية .

٤١ - وأعرب السيد ندياي فيما يتعلق بالمادة ٢٥ (الفقرة ٤) عن رغبته في معرفة عدد الأحزاب السياسية والنقابات القائمة في بوروندي ، وما إذا يتيسر تقديم ترشيحات مستقلة . أما فيما يتعلق بالمادة ٢٧ ، فقال إنه يرغب في معرفة ما إذا كان ميشاق الوحيدة الوطنية قد حقق هدفه ، أي دمج جموع المواطنين في حياة البلد السياسية .

٤٢ - ولاحظ السيد ندياي بصورة عامة أنه بينما لا يمكن انكار التقدم الذي أحرزته بوروندي خلال السنوات الماضية على صعيد حقوق الإنسان ، فإنه ما زال يبلغ عن انتهاكات جسيمة لهذه الحقوق ولا سيما فيما يتصل بأحداث تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ والمحاكمات السياسية التي جرت في شهر تموز/يوليه ١٩٩٣ . وأشار إلى أن أحد مصادر القلق هو الجيش البوروندي الذي تهيمن عليه أقلية "التوتسي" الحاكمة . فما هي التدابير المتخذة لتمكين أفراد "الهوتو" ، وهي المجموعة الإثنية التي تشكل أغلبية السكان ، من دخول الجيش وتخطي العقبات المقدمة أمامهم؟ وكم عدد أفراد "الهوتو" في المعهد الأعلى للطارات العسكرية في بوجومبورا؟ وقدمت النصيحة إلى الحكومة من أجل أن تصلح قوة الدرك البوروندية التي تعتبر قوة مربعثة ، ولا سيما بالنظر لما تعامل به أفراد "الهوتو" من احتقار ، وأن تلقي الأضواء على الأحداث المؤلمة التي عاشها البلد وذلك لتحديد المسؤولية الفردية لبعض أفراد الجيش . وأعرب السيد ندياي عن رغبته في معرفة عدد الجنود أو أفراد الدرك الذين استجوبوا بخصوص تجاوزات اقترفت في شهري تشرين الثاني/نوفمبر وكانون الأول/ديسمبر ١٩٩١ .

٤٣ - والمسألة الكبرى الثانية المطروحة فيما يتعلق ببوروندي هي مسألة اللاجئين . وقال السيد ندياي إنه يحتفظ برقم الأربعين ألف لاجئ الذي قدمه الوفد . غير أنه لاحظ أن الحكومة تؤخذ على اتباع سياسة عودة طوعية إلى الوطن لا تتحترم المادة ٢٢ من اتفاقية جنيف المتعلقة بمركز اللاجئين ، ولا المادة ١٨ من العهد . حيث يرد ذكر حالات أشخاص قبلوا العودة إلى الوطن بعد أن تلقوا وعدا بالأمن ، غير أنهم سجنوا فيما بعد أو اضطروا إلى الهجرة أو اختفوا . فلماذا لا تفكير ببوروندي في اصدار قانون بعفو عام؟ وأخيرا ، ما هو موقف الحكومة من عقد اجتماع مائدة مستديرة اقتراحه بعض البورونديين الذين يعيشون في المهجر؟

٤٤ - ويوجد حاليا في بوروندي ما لا يقل عن ٥٠٠ سجين سياسي . فهل حوكمو؟ وما هي التدابير التي اتخذتها الحكومة لضمان احترام الحق في الدفاع ، وهو حق أفيده بأنه انتهك خلال محاكمة أعضاء أحد الأحزاب السياسية مؤخرا؟ وأخيرا ، ما هو هدف السلطات من اصدار أحكام بالاعدام فسرت أحيانا بوصفها أحكاما تمييزية ضد مجموعة اثنية معينة؟

٤٥ - ولا يمكن فيما يبدو ، طبقا لأحكام المادة ١٧٨ من الدستور الجديد ، أن تقدم بعض أحزاب المعارضة مرشحين لانتخاب مسيري الأجهزة المجتمعية . فهذا الحكم قميـن

بارسأ نوع من التفرقة العنصرية تدعي الحكومة مع ذلك أنها تعارضه . فهل تفكـر السلطات في إزالة هذا الحاجـز أمام ممارسة الحقوق المدنـية والسيـاسـية وهو حاجـز لا يمكن قبولـه في نظام ديمقراطي تعدـدي؟ وأعرب السيد نديـيـاي كذلك عن رغبـته في الحصول على معلومات تتصل بمشروع القانون الجديد المعنى بـوسائل الاعـلام .

٢٦ - وأخيراً يبدو أن بعض الـرابـطـاتـ التي تتـصرـفـ بمـصـورـةـ تـنـمـ عنـ الرـغـبةـ فيـ الاستـقلـالـ عنـ النـظـامـ الحـاكـمـ يـطـولـ اـنتـظـارـهاـ الحـصـولـ عـلـىـ تـأشـيرـةـ السـلـطـاتـ .ـ وـهـذـاـ يـمـدـقـ بـوـجـهـ خـاصـ عـلـىـ رـابـطـةـ الصـاحـافـةـ الـرـيفـيـةـ الـتـيـ تـنـتـظـرـ فـيـماـ أـفـيدـ تـأشـيرـةـ السـلـطـاتـ مـنـذـ ١٥ـ شـهـراـ .ـ فـيـاـذاـ كـانـتـ هـذـهـ المـمـارـسـةـ قـائـمـةـ فـيـ بـوـروـنـديـ ،ـ هـلـ تـعـتـزـمـ السـلـطـاتـ وـضـعـ حـدـ لـهـاـ وـمـتـسـ متـلـفـيـهـ؟ـ وـأـعـلـنـ رـئـيـسـ الدـوـلـةـ فـيـ بـداـيـةـ الـعـامـ آـنـهـ سـيـشـرـكـ أـحـزـابـ الـمعـارـضـةـ ،ـ أـثـنـاءـ الـفـتـرـةـ الـاـنـتـقـالـيـةـ ،ـ فـيـ تـنـظـيمـ الـاـنـتـخـابـاتـ الـقـادـمـةـ (ـالـتـشـرـيعـيـةـ وـالـرـئـاسـيـةـ)ـ ،ـ غـيـرـ آـنـ رـئـيـسـ الـوـزـرـاءـ آـنـكـرـ ذـلـكـ مـؤـخـراـ خـلـالـ مـؤـتـمـرـ مـحـفيـ .ـ فـمـاـ هـيـ الـحـالـةـ بـالـضـبـطـ؟ـ

٢٧ - واختـتمـ السـيـدـ نـديـيـايـ كـلـمـتـهـ بـالـتـأـكـيدـ عـلـىـ أـنـ اللـجـنـةـ تـحدـوـهـاـ الرـغـبةـ فيـ اـقـامـةـ حـوارـ حـقـيقـيـ معـ السـلـطـاتـ الـبـوـروـنـديـ بـغـيـةـ مـسـاعـدـتـهـاـ عـلـىـ اـدـخـالـ اـصـلـاحـاتـ الـلـازـمـةـ وـلـيـسـ فيـ تـنـصـيبـ نـفـسـهـاـ مـحـكـمـةـ .ـ وـأـضـافـ قـائـلاـ إـنـ اللـجـنـةـ هـيـةـ تـتـالـلـفـ مـنـ خـبـرـاءـ مـسـتـقـلـينـ مـكـلـفـةـ بـالـسـهـرـ عـلـىـ تـنـفـيـذـ أـحـكـامـ الـعـهـدـ الـتـنـفـيـذـ الشـامـلـ وـالـكـامـلـ بـمـعـزلـ عـنـ أـيـ اـعـتـبـارـ اـيـدـيـوـلـوـجـيـ .ـ وـقـالـ إـنـ الـمـعـلـومـاتـ الـتـيـ ذـكـرـهـاـ لـاـ تـشـكـلـ بـطـبـيـعـةـ الـحـالـ كـلـاـمـاـ مـنـزـلاـ مـنـ السـمـاءـ ،ـ وـاـنـهـ يـرـغـبـ فـيـ أـنـ يـوـافـيـ وـفـدـ بـوـروـنـديـ اللـجـنـةـ بـالـمـعـلـومـاتـ الـمـحـيـةـ بـشـأنـ جـمـيعـ هـذـهـ الـمـسـائـلـ .ـ

٢٨ - الـسـيـدـ سـامـوـيـاـ كـيـرـوـرـاـ (ـبـوـروـنـديـ)ـ :ـ قـالـتـ إـنـهـاـ تـوـدـ أـنـ تـبـيـنـ أـنـ التـقـرـيرـ الـأـسـاسـيـ (ـHRI/CORE/1/Add.16ـ)ـ ،ـ الـذـيـ قـدـمـتـهـ بـوـروـنـديـ مـنـذـ أـمـدـ وـجـيزـ ،ـ يـسـتـوـفـيـ التـقـرـيرـ الـأـولـيـ (ـCCPR/C/68/Add.2ـ)ـ الـذـيـ قـدـمـهـ الـوـفـدـ فـيـ شـهـرـ تـشـرـينـ الـثـانـيـ/ـنـوـفـمـبـرـ ١٩٩١ـ .ـ وـيـتـعـلـقـ الـأـمـرـ بـالـتـالـيـ بـتـقـرـيرـ جـدـيدـ مـسـتـكـمـلـ يـحلـ مـحلـ التـقـرـيرـ السـابـقـ .ـ وـأـرـدـفـتـ أـنـهـاـ تـوـدـ أـنـ تـكـوـنـ هـذـهـ الـمـسـائـلـ وـاضـحةـ لـدـىـ جـمـيعـ أـعـضـاءـ الـلـجـنـةـ .ـ

٢٩ - الـسـيـدـ كـلـاـيـنـ (ـمـرـكـزـ حـقـوقـ الـإـنـسـانـ)ـ :ـ أـوـضـحـتـ أـنـ الـأـمـانـةـ تـلـقـتـ يـوـمـ ٨ـ تـشـرـينـ الـأـوـلـ/ـأـكـتوـبـرـ الـمـاضـيـ ،ـ عـنـ طـرـيـقـ بـعـثـةـ بـوـروـنـديـ لـدـىـ مـنـظـمـةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدةـ ،ـ وـشـيـقـةـ أـسـاسـيـةـ صـمـمـتـ وـفـقـاـ لـلـمـبـادـئـ الـتـوـجـيهـيـةـ الـمـوـحـدـةـ (ـHRI/1991/1ـ)ـ تـتـضـمـنـ اـسـتـكـمـالـاـ لـتـقـرـيرـ بـوـروـنـديـ الـأـولـيـ الـمـقـدـمـ فـيـ شـهـرـ تـشـرـينـ الـثـانـيـ/ـنـوـفـمـبـرـ ١٩٩١ـ .ـ وـوـرـدـتـ هـذـهـ الـوـثـيقـةـ (ـHRI/CORE/1/Add.16ـ)ـ فـيـ وـقـتـ مـتـاـخـرـ جـداـ لـاـ يـسـمـحـ بـتـوزـيـعـهـاـ فـيـ الـوـقـتـ الـمـنـاسـبـ عـلـىـ جـمـيعـ أـعـضـاءـ الـلـجـنـةـ بـجـمـيعـ لـغـاتـ الـعـمـلـ ،ـ غـيـرـ أـنـهـ مـنـ الـمـفـرـوضـ أـنـ تـوـزـعـ خـلـالـ هـذـهـ الـجـلـسـةـ النـسـخـةـ الـأـصـلـيـةـ (ـبـالـفـرـنـسـيـةـ)ـ .ـ

٣٠ - الرئيس: قال إنه يعتقد أن الوثيقة HR1/CORE/1/Add.16 ، أو بعبارة أدق الجزء الأول منها متاح لدى بعض أعضاء اللجنة ؛ ولم يوزع بعد الجزء الثاني الذي يشكل ، استنادا إلى وفد بوروندي استكمالا للتقرير الأولي الوارد في شهر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ (CCPR/C/68/Add.12) . وذكر في هذا الصدد بأنه يتذرع لأسباب فنية التوزيع في الوقت المناسب لتقرير يقدم إلى مركز حقوق الإنسان قبل افتتاح أحد دورات اللجنة ببضعة أيام فقط لينظر فيه أثناء تلك الدورة . والتقرير الأولي (CCPR/C/68/Add.2) الذي قدمته بوروندي في شهر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ هو المطلوب من اللجنة النظر فيه . غير أنه يطلب إلى وفد بوروندي أن يبيان العنابر الجديدة الواردة في الوثيقة HR1/CORE/1/Add.16 ، وستراعي اللجنة هذا الاستكمال الشفوي في مداولاتها وخلاصتها .

٣١ - وأكد الرئيس في الختام على أن بوروندي تنتهي إلى القلة من البلدان التي قدمت وثيقة أساسية مصممة وفقا للمبادئ التوجيهية الموحدة (HR1/1991/1) . وأعرب عن شكره للسلطات البوروندية على ذلك ، وهي سلطات بيّنت على هذا النحو عزمها على التعاون مع اللجنة .

٣٢ - السيد الشافعي: رحب بوفد بوروندي وأعرب عن أسفه لأن الجزء الذي يستوفي التقرير الأولي (CCPR/C/68/Add.2) وصل إلى مركز حقوق الإنسان متاخرا جدا غير أنه أعرب ، على غرار الرئيس ، عن ارتياحه لأن سلطات بوروندي أعدت وثيقة أساسية وفقا للمبادئ التوجيهية الموحدة ، مما سيتمكن قطعا من زيادة التعرف على حالة حقوق الإنسان في بوروندي وسيساهم في الحوار القائم بين سلطات هذا البلد ومختلف الهيئات التقليدية لمنظمة الأمم المتحدة المكلفة بالسهر على تنفيذ الصكوك الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان .

٣٣ - والتقرير الأولي المؤرخ في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ ، (CCPR/C/68/Add.2) ، وان كان مقتضاها ، إلا أنه يعرض في جزئه الثاني بالخصوص معلومات دقيقة للغاية عن تطور الحالة السياسية والاجتماعية في بوروندي وكذلك عن الصعوبات التي لم تساعد احترام حقوق الإنسان في هذا البلد وتعزيزها .

٣٤ - وقال فيما يتعلق بميثاق الوحدة الوطنية الذي تتناوله الوثيقة (CCPR/C/68/Add.2) بقدر كبير من التفصيل إنه يرغب في معرفة المركز القانوني للميثاق وما إذا كان الميثاق يشمل جميع حقوق الإنسان المكرسة في العهد . ويحدد الميثاق قطعا نجاح الجهود التي بذلتها الحكومة من أجل التوفيق والموامة بين مختلف مكونات المجتمع البوروندي . غير أن هذه الجهود عرقلتها لسوء الحظ أحدياث عام ١٩٩١ التي اقترنـت بـأعمال عنـف خطـيرة جدا . وتعمل الحكومة الحالـية جـاهـدة عـلـى

تصويب أخطاء سابقاتها ، غير أنه لا بد من ملاحظة أن تدابير القمع التي اتخذتها قوات الشرطة والجيش أثناء أحداث عام ١٩٩١ أسفرت عن ضحايا جديدة وأن عدد حالات التعذيب والاختفاء قد ارتفع . وأعرب السيد الشافعي عن انشغاله إزاء أحداث شهر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ ، وتساءل بوجه خاص عما قد ترتبه تلك الأحداث من آثار في التزام السلطات باحترام وتعزيز حقوق الإنسان ، ولا سيما الحقوق المنصوص عليها في العهد .

٣٥ - وقال السيد الشافعي إنه يود معرفة ما إذا أجريت تحقيقات لتحديد المسؤولية في حالات الاختفاء والتعذيب ولكشف النقاب عن المذنبين ، وما إذا اتخذت تدابير ليطلق فوراً سراح المحتجزين الذين كثيراً ما يكونوا غير مورطين في الأحداث . وتذكر مصادر متعددة حالات تعذيب وسوء معاملة تقترب في حق المعتقلين . وقيل إن بعضهم قد اعترف بما اتهم به لتفادي مزيد من التعذيب . وقال السيد الشافعي إنه يود تلقي معلومات في هذا الصدد ؛ وأعرب بوجه خاص عن رغبته في معرفة ما إذا كان هذا المشروع يتضمن ضمانات معينة وواضحة ضد التعذيب ، وما إذا كان ينص على إجراء تحقيقات في ادعاءات ممارسة التعذيب في السجون وفي سائر أماكن الاعتقال .

٣٦ - أما فيما يتعلق بمسألة اللاجئين فقد أنشئت فيما يبدو عدة هيئات في إطار الاصلاح السياسي الجاري في البلد ، منها بالخصوص المجلس الوطني للأمن واللجنة المكلفة بمسألة العودة إلى الوطن واستقبال اللاجئين وإعادة ادماجهم . فما كان دور هذه الهيئات أثناء الأزمة التي مررت بها بوروندي في نهاية عام ١٩٩١ ؟ وهل كانت هذه الهيئات عاملة ، وهل كانت فعالة ؟ وهل تعاونت مع جهود السلطات المبذولة من أجل حل الأزمة ؟ وكان اللاجئون العائدون إلى الوطن فيما يبدو عرضة لتدابير تخويف وسوء معاملة . وأعرب السيد الشافعي عن رغبته في تلقي أيضاحات عن هذه المسألة المقلقة .

٣٧ - وأخيراً قال إن السلطات أذنت فيما يبدو لمنظمات غير حكومية مختلفة بالتواجد في بوروندي . فهل تعاونت هذه المنظمات مع السلطات أثناء أزمة عام ١٩٩١ ؟ واحتسب السيد الشافعي كلمته بالثناء على أحدى تلك المنظمات وهي رابطة بوروندي لحقوق الإنسان "ITEKA" التي جمعت معلومات من جميع أنحاء البلد ونشرت تقريراً يندد بالانتهاكات الماربة لحقوق الإنسان في بوروندي . وهذا يبين أن المنظمات غير الحكومية المحلية يمكن أن تساهم في تخفيف معاناة شعوبها بشرط أن تتحل لها وسائل تحقيق ذلك وأن تساعد على أداء دورها .

٣٨ - السيدة شانيه : رحبت بحماس بوفد بوروندي ، وحيث مبادرة الحكومة التي أدمجت عدداً كبيراً من مواد الميثاق في الدستور الجديد المؤرخ في آذار/مارس ١٩٩٣ . وقالت إنها ترغب ، مع ذلك ، في معرفة أسباب عدم ادماج عدد من أحكام العهد في الدستور ،

ولا سيما الأحكام الواردة في المادة ١٤ المتعلقة بتوفير المساعدة القضائية مجاناً للأشخاص الذين تعوزهم القدرة على دفع أتعاب محام ، وأحكام المادة ٨ . كما أن الحقوق المنصوص عليها في المادة ٤ من العهد لا ترد فيما يبدو ضمن الحقوق الأساسية المجردة في الدستور . وتبين المادة ٧٩ من الدستور بوجه خاص سلطات الرئيس في حالة الإعلان عن حالة الطوارئ ، غير أن هذه المادة لا تتضمن القيود المنصوص عليها في المادة ٤ من العهد . وطلبت السيدة شانيه من وفد بوروندي توفير ايضاحات عن طريق اختيار مواد العهد المدمجة في الدستور ، وعن الحالة فيما يتصل بأحكام المادة ٤ من العهد .

٣٩ - وأعربت السيدة شانيه كذلك عن رغبتها في معرفة التسلسل الهرمي للمعايير في بوروندي . وبالخصوص ما يحصل عندما تكون أحكام الدستور متناقضة مع قانون داخلية؟ وهذه المسألة ليست مسألة نظرية إذ لا يوجد حتى الان مقابل في قانون العقوبات وقانون الاجراءات الجنائية للمادتين ٩ و ١٤ من العهد ، وإن كانت جوانب من المادتين مماثلة في الدستور . وقالت في هذا الصدد إن تقديم ايضاحات عن الأعمال الجارية بهدف تعديل هذين القانونيين سيكون محل ترحيب .

٤٠ - وأضافت السيدة شانيه قولها إن الوثيقتين المتاحتين لديها وهما CCPR/C/68/Add.2 والجزء الأول من الوثيقة HRI/CORE/1/Add.16 ، لا تمكناها من تكوين فكرة واضحة عن تنظيم القضاء في بوروندي . فهل يوجد في هذا البلد مبدأ عدم امكانية عزل القضاة؟ وما هو الدور الذي تنهض به اللجان؟ فهذه اللجان تتمتع فيما يبدو بصلاحيات مماثلة لصلاحيات القضاة ، وبالخصوص لجنة الرقابة القضائية ، ولجنة ماندي وغيرهما من اللجان . وطلبت السيدة شانيه إلى وفد بوروندي اوضح الصلاحيات الدقيقة لهذه اللجان .

٤١ - ورأت السيدة شانيه فيما يتعلق بتطبيق المادة ٢ من العهد ، شأنها شأن السيد ندياوي ، أن اعلن المساواة بين الرجل والمرأة لا يكفي نظراً إلى القيود الاقتصادية والاجتماعية . وأعربت عن رغبتها في الحصول على مزيد من التفاصيل عن الحالة في هذا المجال .

٤٢ - وأعربت فيما يتعلق بالمادة ٦ من العهد عن رغبتها في معرفة الحالات التي يجوز فيها اصدار أحكام الاعدام وفقاً لقانون العقوبات . وتساءلت السيدة شانيه من ناحية أخرى عن سبب عدم محاكمة أي واحد من أفراد قوات الأمن على اثر الاحداث الدامية التي حصلت في عام ١٩٩١ ، بينما حكم العديد من المدنيين بسبب جرائم وجنح ارتكبوا في تلك الفترة . وأعربت كذلك عن رغبتها في الحصول على ايضاحات ووجهة نظر وفد بوروندي بقصد حالات التعذيب وسوء المعاملة التي يزعم أن أفراد فرقه الدرك في بوجومبورا قد مارسوا .

٤٣ - وتساءلت ، فيما يتعلق بالمادة ٩ من العهد ، عما إذا كان الأشخاص الموقوفون للنظر يخطرون بأسباب ومدة توقيفهم وعما إذا كان صحياً أنه لا تحدد في هذا المجال أي مدة قصوى وأي شروط للتوقيف للنظر؟ واستفسرت عن الشروط القانونية وشروط تطبيق التوقيف للنظر والاعتقال التحفظي؟

٤٤ - قالت إن تقرير بوروندي (CCPR/C/68/Add.2) يذكر ، فيما يتعلق بالمادة ١٢ من العهد ، أن قوانين تنقل الأشخاص واضحة جداً . فهل يمكن أن تقدم تلك القوانين إلى اللجنة؟

٤٥ - وهل يمكن من ناحية أخرى أن يبين وفد بوروندي شروط حالات تطبيق القانون بمرسوم المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١ الذي ينص على وجوب طلب إذن مسبق للظهور في الطريق العام؟

٤٦ - خلصت إلى القول إن الدستور ينظم بصرامة شديدة إنشاء الأحزاب السياسية ويجعل هذه العملية أمراً صعباً للغاية . وفيما تنص مواد أخرى بدقة بالغة على معايير حظر عديدة تنص المادة ٥٦ من الدستور على معايير غامضة جداً . وهذا أمر يبعث على الانشغال خاصة وأن شروط تشكيل الأحزاب وممارستها لازمتها محددة بموجب القانون (المادة ٦٠ من الدستور) ، مما يضع قيوداً إضافية على تلك التي تنص عليها المواد ٥٥ و ٥٧ . فكيف يمكن أن يكون تطبيق هذه المواد والقانون المعنى بالأحزاب متتفقاً مع المواد ١٩ و ٢٢ و ٢٥ من العهد؟ وبالنظر إلى المعوبات المذكورة كيف يمكن للمواطنين أن يشاركون حقاً في الشؤون العامة؟

٤٧ - السيد فيترغرين: أثني على وفد بوروندي على تقريره (CCPR/C/68/Add.2) ، الوجيز والجيد والذي يشكل نقطة انطلاق جيدة لبدء الحوار مع اللجنة .

٤٨ - واسترجع السيد فيترغرين الانتباه إلى المادة ١٠ من الاتفاقية التي تنص على أن العهد الخاص بالحقوق المدنية والسياسية يشكل جزءاً لا يتجزأ من الدستور . فلا يهم بالتالي إن كانت إحدى مواد العهد غير مذكورة صراحة في الدستور . غير أنه يجدر معرفة المركز الذي يحتله بالضبط العهد في النظام القانوني . وتتجدر كذلك معرفة كيف يوفق ميثاق الوحدة الوطنية ، الذي يؤدي فيما يبدو دوراً هاماً في حياة بوروندي السياسية ، بين مصالح "الهوتو" و"التوتسي" .

٤٩ - لاحظ السيد فيترغرين أنه يوجد في بوروندي شكل من أشكال مكتب أمين المظالم . فهل يتلقى هذا المكتب شكاوي الخواص وهل يجري تحقيقات وهل يتتخذ تدابير لتعزيز حقوق الفرد؟

٥٠- وتساءل فيما يتعلق بعقوبة الإعدام عن امكان أن يكون تطبيقها متفقاً مع المادة ١١ من الدستور التي تقضي بأن الكائن البشري مقدس ولا يمكن انتهاك حرمةه ، وأن الدولة تتتحمل واجباً مطلقاً لاحترام هذا الكائن وحمايته . فهل يزمع إلغاء هذه العقوبة؟

٥١- ومض يقول إن تقارير عديدة أفادت بوجود حالات اختفاء وتعذيب وإعدام بدون محاكمة . وتوجد لدى اللجنة بوجه خاص معلومات قدمها المقرر الخاص المعنى بحالات التعذيب والمقرر الخاص المعنى بحالات الإعدام التعسفي أو بإجراءات موجزة . وأعرب السيد فينرغردين عن رغبته في أن يبدي وفد بوروندي ملاحظاته بقصد حالة السيد إيزيدور سيزا الذي اغتيلت زوجته وأبناؤه على أيدي جنود كانوا يبحثون عنه ، والذي "اختفى" في وقت لاحق بعد أن تعرض للتعذيب . ومما يبعث على الانشغال أن الأطفال هم في جميع أنحاء العالم ضحايا أعمال العنف . فيما الذي تعتمد الحكومة القيام به للسيطرة على الشرطة والقوات المسلحة ومنعها من التصرف بصورة تعسفية وقاسية مثلما تصرفت خلال أحداث عامي ١٩٩١ و١٩٩٢ ، ول�回اولة الثقة بنظام بوروندي القانوني؟ وما هي الجراءات التي ستسلط على مرتكبي أعمال العنف؟

٥٢- وتقول رابطة حقوق الإنسان في بوروندي إن لجنة ماندي واللجنة الوطنية المكلفة بمسألة عودة اللاجئين واستقبالهم وإعادة إدماجهم ، خولتا اتخاذ قرارات في مجال الاعتقال على سبيل المثال لا يمكن الطعن فيها . فكيف يمكن لممارسة من هذا القبيل أن تتفق مع المادة ٩ من العهد؟

٥٣- ما هي المنشآت والظروف التي يعتقل في ظلها السجناء؟ وهل تنشر قواعد الأمم المتحدة المتعلقة بمعاملة السجناء ، وهل يعرّف موظفو السجون بها؟

٥٤- و تعالج المادة ٢١ من الدستور الحق في الحياة الخاصة وحالات عدم الامتثال لهذا المبدأ . فيما الذي ينص عليه قانون العقوبات في هذا الصدد ، وما هي الظروف التي يسمح في ظلها قانون العقوبات باتخاذ تدابير تقييد الحق في حماية الحياة الخاصة؟

٥٥- وتغريد رابطة حقوق الإنسان في بوروندي أن لا وجود لأي قانون عن حرية الصحافة . فهل ستسد هذه الشفرة؟

٥٦- وخلص السيد فينرغردين إلى القول إن المادة ٣ من الدستور تنص على أن "جميع البورونديين الذين يبلغون من العمر ١٨ سنة أو أكثر والذين يتمتعون بحقوقهم المدنية والسياسية يتمتعون بحق الانتخاب في الظروف التي يحددها القانون" . فماذا

تعني عبارة "الذين يتمتعون بحقوقهم المدنية والسياسية" ، وما هي القيود التي تنشأ عن تلك العبارة فيما يتعلق بحق التصويت؟ وتنص المادة ٢٩ من الدستور من ناحيتها على "أن حق المشاركة في تسيير وإدارة شؤون الدولة حق يمارس رهنا بالشروط القانونية ، ولا سيما شروط السن والأهلية" . فما هو معنى "الأهلية" في هذا الصدد؟ هل يتعلق الأمر بالأهلية العقلية؟ ويجرد التساؤل عن توافق القيود التي تفرضها المادتان ٣ و ٢٩ من الدستور مع المادة ٢٥ من العهد .

-٥٧ السيد مافروماتش: طلب إلى مساعد مدير مركز تعزيز حقوق الإنسان في بوروندي بيان مهام هذا المركز ، وما إذا كان هذا المركز خاضعا لشرف الحكومة أو مستقلا . وللاحظ أنه ترتب بعض الخلط عن التأثر في تقديم تقرير بوروندي الأخير الموزع في نفس الجلسة . وننان يستحسن ألا يوزع التقرير ، وأن يتم الاعتماد حسرا على الوثائق السابقة .

-٥٨ ومضى يقول إن بوروندي شهدت أحدياً مفجعة عديدة في الماضي . ويلزم الثناء على الجهود الرامية إلى تحقيق التوفيق الوطني وعلى انضمام بوروندي إلى مختلف المكون الدولي ، غير أن هذا الأمر لا يكفي . فقد أفادت مصادر موضوع بها بأن حقوق الإنسان ما زالت تنتهي نتيجة اضطرابات شهر نيسان/ابريل ١٩٩٦ . ويجرد بيان التدابير العملية والقرارات والآليات المعتمدة لحماية حقوق الإنسان فضلا عن القوانين التي سنت ، وطبيعة المسوبيات التي تواجهه . وأعرب السيد مافروماتش عن أمله في أن يقدم وفد بوروندي مزيداً من التفاصيل عن القيود القانونية والفعلية القائمة فيما يتعلق بالحقوق المنصوص عليها في العهد .

-٥٩ وأعرب السيد مافروماتش عن رغبته في الحصول على تفاصيل عن العلاقة القائمة بين الدستور وميثاق الوحدة الوطنية . فهل ما زال هذا الميثاق ساري المفعول؟ والميثاق يفيد بأن الدستور ذاته لا يمكن أن يتناقض مع أحكام الميثاق . وتساءل عن مكانة الدستور الجديد في النظام القانوني؟ وما هو من ناحية أخرى مركز الدستور القديم الذي ما زال يشار إليه؟

-٦٠ وتحتاج اللجنة إلى قدر أكبر بكثير من المعلومات عن حالة الطوارئ والتدابير المستخدمة في هذا الصدد . فهل توجد قوانين أو لوائح تمكن من عدم الامتثال لبعض أحكام العهد؟ وهل حدّدت مخالفات جديدة وهل وضعت تدابير سجن؟ وهل كانت هذه المسائل من اختصاص المحاكم العادلة أو المحاكم العسكرية أو المحاكم الخاصة؟

-٦١ ونظرا إلى أن التقرير الأخير يبين أنه لم يصدر في عهد الجمهورية الثالثة أي حكم بالإعدام ، يؤمن أن تلغى هذه العقوبة . وفي حالة وجود قانون عسكري ، هل يتضمن القانون العسكري أحكاما في هذا الصدد؟

٦٣- وأعرب السيد ماغروماتس في الختام عن رغبته في معرفة كيفية ضمان استقلال السلطة القضائية .

٦٤- السيد ميلرسون: أعرب عن ارتياحه لاعتماد الدستور الجديد مؤخراً الذي تعنى ٣٠ مادة منه حصراً بحقوق الإنسان . وأكد على أهمية المادة ١٠ من الدستور الجديد التي تقضي بأن المعاهدات الدولية المعنية بحقوق الإنسان ، ولا سيما العهدين الدوليين الخاصين بحقوق الإنسان ، تشكل جزءاً لا يتجزأ من الدستور . وأعرب عن ارتياحه كذلك لتصديق بوروندي على مكرورة دولية هامة عديدة في مجال حقوق الإنسان . غير أنه يرى أن من الصعوبة بمكان أن تتتوفر له فكرة ملموسة عن حالة حقوق الإنسان في بوروندي لأن التقرير CCPR/C/68/Add.2 لا يتضمن معلومات عديدة عن تطبيق العهد عملياً ، شأنه فيما يبدو شأن التقرير الجديد الذي ورد لتوه .

٦٥- وأردف أنه يستحيل تناول جميع المسائل في غياب معلومات مكتوبة مقدمة مسبقاً . وقال السيد ميلرسون إنه يرغب في الحصول على مزيد من المعلومات عن أحداث شهر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ التي أعقبتها حالات إعدام تعسفي . مما هو سبب هذه الأحداث؟ وبين أن معلومات واردة من منظمات غير حكومية دولية ومحلية أفادت بإعدام مدنيين بدون محاكمة في أماكن الاعتقال . وأعرب السيد ميلرسون عن رغبته كذلك في أن يواكب بمزيد من المعلومات عن أحداث شهر نيسان/أبريل ١٩٩٢ .

٦٦- وسائل من ناحية أخرى عما إذا كان هناك قانون ينظم استخدام الشرطة للقوة ، وبالخصوص للأسلحة النارية وأضاف أن تقارير مختلفة ، واردة بوجه خاص من منظمات غير حكومية ، أفادت وجود حالات تعذيب: ويزعم أن طالباً شاباً قتل على إثر تعذيب قد يكون تعرض له في أحد أماكن الاعتقال . وأفادت بعض التقارير كذلك وجود حالات اعتقال تعسفي . كما أن فترة اعتقال بعض الأشخاص تتطاول دون مثولهم أمام المحاكم .

٦٧- وسائل ، فيما يتعلق بحرية التظاهر والتجمع ، عن القيود المحتملة التي ينص عليها القانون الصادر في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١؟ وعن صحة ما يذكره تقرير إحدى المنظمات غير الحكومية من أن رئيس بلدية بوجومبورا قد قرر أنه لا يمكن التظاهر إلا أيام الأحد ، وعن رد فعل وفد بوروندي على الادعاءات التي تفيد بأن وزير التنمية الريفية قد أمر معاونيه بالمشاركة في يوم ٣ أيلول/سبتمبر ١٩٩٣ في الاحتفال بالذكرى السنوية الخامسة للجمهورية الثالثة؟

٦٨- وما هو من ناحية أخرى المركز الحالي لميثاق الوحدة الوطنية وما هي علاقته بالدستور الجديد؟

٦٨- وتنفيذ الوثيقة CCPR/C/68/Add.2 (الفقرة ٤١) بأنه يحق لكل مواطن أن يشارك في تسيير شؤون الدولة . وهذا الحكم يبعث حتما على الارتياب ، غير أنه يجدر إيضاح كيفية تطبيقه . فما هو عدد الأحزاب الموجودة في بوروندي؟ وهل توجد خارج نطاق الدستور الجديد قوانين خاصة تسرى على المشاركة في تسيير شؤون الدولة من ناحية ، والانتخابات من ناحية أخرى ، وما هو فحوى تلك القوانين؟

٦٩- السيد أغيلار أوربيينا: أعرب عن رغبته في الحصول على معلومات أدق عن تطبيق كل من مواد العهد في بوروندي ، وعن مكانة العهد في النظام القانوني في البلد . فقد أكد وفد بوروندي فعلاً أن الميثاق يشكل جزءاً من الدستور الوطني ، غير أن السيد أغيلار أوربيينا تساءل في هذا الصدد عن النسبة المئوية للناخبين ، ولا سيما بين مختلف المجموعات الإثنية ، الذين أقرروا فعلاً الدستور . وتساءل السيد أغيلار أوربيينا كذلك عن كيفية توصل الحكومة إلى التعريف بميثاق الوحدة الوطنية والدستور في صفو السكان ، علماً بأن ٣٦ في المائة فقط من الكهول يلمون بالقراءة والكتابة . وأعرب من ناحية أخرى عن رغبته في معرفة متى يمكن عدم التقيد بالحقوق المنصوص عليها في الميثاق وفي الدستور .

٧٠- وتساءل السيد أغيلار أوربيينا فيما يتعلق بالتنظيم الاجتماعي والثقافي في بوروندي عموماً عن دور المؤسسة المسماة "أوبوشينفاتاهي" المشار إليها في الفقرة ٦٤ من التقرير الأولي (CCPR/C/68/Add.2) ، وكذلك عما ينبغي فهمه من عبارات "عبادة الحقيقة أيا كان الثمن" . وتساءل فعلاً عن مدى احتمال حدوث حالات إعدام بدون محاكمة أو تعذيب بهدف حماية هذه المؤسسة . وأعرب عن رغبته في الوقوف على نتائج التحقيقات المحتمل أن تكون قد أجريت في حالات التعذيب والمعاملة القاسية والإعدام بدون محاكمة المبلغ عنها خلال الستين الماضيتين . وأعرب في الختام عن رغبته في معرفة الجنح التي يمكن أن تستتبع عقوبة الإعدام ، وإذا كانت هذه العقوبة تطبق عملياً .

٧١- السيد سعدي: رأى أنه يلزم مراعاة أن بوروندي بلد فتى نسبياً من حيث تنظيمه السياسي والاجتماعي ، وأن عملية تشييد الأمة البوروندية لم تستكمل بعد . والمأمول أن يساهم الحوار الجاري مع اللجنة ، ولو بصورة متواضعة ، في تعزيز المؤسسات الوطنية . والمأمول كذلك أن يوضع تقرير بوروندي المرحلق القادم وفقاً للمبادئ التوجيهية للجنة . إذ لا يكفي ، في الواقع ، التأكيد فيما يتعلق بالمادة ٢ مثلاً أن بوروندي "تحترم الحقوق المعترف بها في العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية وتضمنها لجميع الأشخاص..." ، أو بصورة عامة تقديم معلومات مجردة . فاللجنة ترغب في تلقي معلومات تبين بصورة ملموسة كيفية تطبيق أحكام العهد في الحياة العملية في بوروندي . وأعرب السيد سعدي وبالتالي عن رغبته في الحصول على

إيضاحات فيما يتعلق تحديداً بالتقارير التي تفيد بأن بعض أعضاء الحزب الملكي قد اعتقلوا قبل الاستفتاء الخاص بالدستور ، وأن آلاف المعارضين قد أعدموا دون محاكمة في عام ١٩٩١ على إثر الانتفاضة . وقد أبلغ عن العديد من حالات الإعدام دون محاكمة والاختفاء والعنف ، ولا سيما في شهر تشرين الثاني/نوفمبر وكانون الأول/ديسمبر ١٩٩١ ، ولا غنى عن أن يقدم وفد بوروندي معلومات مفصلة عن جميع هذه النقاط .

٧٢ - السيد برادو فالبيخو: أعرب عن أسفه هو الآخر لأن التقرير الأولي والوثيقة الأساسية لا يungan الصعوبات التي يجب على بوروندي ، مثلها مثل بقية بلدان العالم ، أن تذللها على الصعيد العالمي ، لضمان احترام حقوق الإنسان . فلم يذكر بوجه خاص أي شيء عن الحق في اللجوء إلى أمر الإحضار أمام المحكمة ، وهو حق أساسي للغاية . وتساءل السيد برادو فالبيخو عما إذا كانت الحكومة الجديدة تعترض حقاً تحسين حالة حقوق الإنسان في البلد بسن قوانين جديدة ، وأعرب عن رغبته في أن يعرف بوجه خاص ما إذا كان نص العهد قد نشر بالفرنسية وبسائر اللغات المحلية حتى يكون السكان على علم بالحقوق التي تضمن لهم بموجب ذلك العهد .

٧٣ - وبواسع وفد بوروندي أن يبين مدى صحة ما أشيع من اعتقال أو اضطهاد لبعض الأعضاء في الأحزاب المعارضة الذين عارضوا الدستور الجديد في شهر آذار/مارس ١٩٩٣ ، مما يشكل انتهاكاً للحق في حرية التعبير المجسد في المادة ٩ من العهد والذي لم يرد بصفده أي تعليق سواء في التقرير الأولي أو في التقرير الأساسي . وتساءل السيد برادو فالبيخو في هذا الصدد عما إذا كان يوجد في بوروندي سجناء سياسيون أو سجناء آراء ربما اعتقلوا بسبب معارضة الحكومة أو بسبب انتقادها . وتساءل كذلك عما إذا كان يزمع تعديل قانون الإجراءات الجنائية لكي يصبح متواافقاً مع أحكام الدستور الجديد ولضمان صحة ما يتتوخى من الإجراءات .

٧٤ - وعلى الصعيد الاجتماعي ، يبدو أن هناك في بوروندي أغلبية إثنية وأقلية إثنية تتنازعان باستمرار . فما هي التدابير التي تتخذها الحكومة لتفادي هذه المنازعات ، وللتحقيق في حالات اختفاء المدنيين العديدة الناجمة عنها؟ وأعرب السيد برادو فالبيخو عن رغبته في أن يعرف مثلاً ما إذا كان قد تم القبض على مفتالي أمارة إيزيدور سيزا وتمت معاقبتهم ، وما إذا كان آلاف المعارضين للحكومة المعتقلين دون محاكمة سيفطلق أو اطلق فعلاً سراحهم . وأعرب كذلك عن رغبته في معرفة ما إذا أجريت تحقيقات في حالات التعذيب المشار إليها ، كما يملئه الواجب على الحكومة ، وما هي نتائج تلك التحقيقات إن أجريت . وتساءل بوجه خاص عن مدى صحة تمتّع أفراد قوات الأمن ، الذين كثيراً ما يكونون مسؤولين عن الأفعال المبلغ عنها ، بالافلات من العقوبة وفقاً لقانون عام ١٩٦٠ ، وعما إذا عدل هذا القانون أو ما إذا كان لا يزال ساري المفعول . وتساءل كذلك عن ضمانت الدفاع التي تبدو ناقصة إلى حد كبير في نظام بوروندي القضائي .

-٧٥ السيد أندو: أعرب هو الآخر عن أسفه لأن التقرير لا يتضمن جميع الملامات الأساسية الخاصة بالصعوبات التي تواجهها بوروندي في إعمال أحكام العهد . ولا يشك هو الآخر في لزوم أن يراعى ، لغرض تقييم الحالة الراهنة ، التاريخ الطويل لاستعمار البلد .

-٧٦ وأعرب السيد أندو عن رغبته في أن يعلم ، أولا ، مركز العهد وفقا للدستور الجديد وما إذا أبلغت الحكومة الأمين العام بحالة الطوارئ القائمة في البلد مثلاً ما يملية عليها التزامها بالمادة ٤ من العهد . أما فيما يتعلق باستقلال السلطة القضائية ، فقد أعلن السيد أندو عن رغبته في الحصول على معلومات عن نظام تدريب القضاة وتعيينهم وعزلهم . ما هي الضمانات السارية وفقا للمادة ١٤ من العهد ، وما هي التدابير المتخذة لتفادي التجاوزات المحتملة للسلطة من جانب مجلس الأمن الوطني ، إن كان وجود هذه الهيئة يؤثر في حماية حقوق المواطنين؟

-٧٧ وفيما يتعلق بالمساواة بين الرجل والمرأة أعرب السيد أندو عن رغبته في معرفة ما إذا كانت حكومة بوروندي تعتمد التصديق على اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة ، وقال إنه يود الحصول على تفاصيل عن جنسية المرأة المتزوجة وانتقال جنسية الوالدين إلى الأولاد وحقوق ملكية الأزواج في إطار الزوجية والحضانة .

-٧٨ وتساءل فيما يتعلق بحرية الفكر والوجودان والدين عن كيفية ضمان الحكومة لممارسة هذه الحقوق المتجسدة في المادة ١٨ من العهد بالنظر إلى النزاع القائم بين الكنيسة والدولة ، وأعرب عن رغبته فيما يتعلق بحرية التعبير في معرفة ما إذا كانت وسائل الإعلام المملوكة للدولة وما إذا كان الصحفيون البورونديون أو الأجانب آحرارا في التعبير عن آرائهم .

-٧٩ وقال في الختام إنه ينبغي لوفد بوروندي أن يقدم إيضاحات عن تطبيق المادة ٥٧ من الدستور التي تمنع الأحزاب السياسية من أن تقترب بمجموعة إثنية معينة وبدين معين ، وأن تقدم بصورة عامة إيضاحات عن التدابير المتخذة لتسوية المنازعات الإثنية .

-٨٠ السيد هرندي: لاحظ ، أسوة بغيره من أعضاء اللجنة ، أن التقرير الأولي والوثيقة الأساسية اللذين قدمتهما حكومة بوروندي لا يتضمنان التفاصيل الالزامية لتقييم حالة حقوق الإنسان وتنفيذ العهد في بوروندي . وهو يرى أن المسألة الأساسية هي العلاقة القائمة بين الدستور القديم والدستور الجديد . ولاحظ في هذا الصدد أنه يرد في الفقرة ١٦ من التقرير الأولي (CCPR/C/68/Add.2) أن الدستور القديم "يلعب دور

المبدأ القانوني العام في الوقت الحاضر" ، وهذا مبعث دهشة نظراً إلى أن ذلك الدستور لم يعد ساري المفعول . وتساءل كذلك عن مدى تطبيق العهد مباشرة من جانب السلطات القضائية والإدارية . وأعرب من ناحية أخرى عن رغبته في الحصول على إيضاحات بقصد المادة ٤٠ من الدستور الحالي التي تؤدي في ظاهرها بأن بعض الحقوق الأساسية المنسنة في العهد ، مثل الحق في حرية التعبير والتنقل ، ليست مضمونة بالكامل .

-٨١- أما فيما يتعلق بالنظام القضائي وبإقامة العدل بصورة عامة ، فإن التقرير الأولي لا يتضمن أي معلومات ، والوثيقة الأساسية تشير بایجاز الى النظام القضائي القائم ، في الفقرة ٥٤ ، غير أنها لا تقدم أي تفاصيل عن استقلال القضاة . أما فيما يتعلق بتطبيق المادة ٦ من العهد ، فقد اكتفي في الفقرة ١١ من التقرير الأولي بذكر أن "الحق في الحياة حق ملازم للإنسان" ، غير أنه لم تذكر التدابير المتخذة لضمان احترام هذا الحق ، وهي مسألة تحدو اللجنة على التساؤل بمقدتها نظراً إلى المذابح وحالات الإعدام بدون محاكمة المبلغ عنها مؤخراً . كما لم يذكر أي شيء ، فيما يتصل بالمادة ٩ من العهد ، عن الطريقة التي يمكن بها لشخص معتقل أن يقدم طعناً أمام هيئة قضائية لتحديد هذه الهيئة ما إذا كان الاعتقال قانونياً . ولم ترد أي إيضاحات من ناحية أخرى بقصد المادة ١٤ فيما يتعلق باستقلال السلطة القضائية . أما فيما يتعلق بالمادة ٢٧ ، فقد اكتفي بالاعتراف بأن مبدأ احترام الأقليات هو أساس الديمقراطية ، غير أنه لم تقدم أي معلومات على سبيل المثال عن القوانين التي تضمن للأقليات الحق في التعليم بلغاتها الخامدة بها وفي حماية ثقافاتها وديانتها .

-٨٢- السيد للاه: قال إنه يفهم أن الدستور الجديد الذي صدر في ١٣ آذار/مارس ١٩٩٢ أصبح القانون الأساسي للبلد ، ولهذا يتساءل ، مثل السيد هرندي ، عن وجوب استبقاء بعض أجزاء الدستور القديم سارية المفعول فيما يظهر . ولاحظ هو الآخر أن أياً من التقريرين المقدمين لا يتضمن تفاصيل عن تطبيق عدد كبير من مواد العهد . وأعرب عن رغبته في معرفة كيفية تنظيم السلطة القضائية على سبيل المثال ، وما هي التدابير المتخذة لضمان استقلال القضاة وعدم إمكان عزلهم . فالموادتان ١٤٢ و١٤٤ من الدستور الجديد تنصان فعلاً على أن السلطة القضائية مستقلة عن السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية وأن رئيس الجمهورية هو ضامن استقلال القضاء ، غير أنه يجدر إبلاغ اللجنة بالتدابير الملحوظة المتخذة لضمان التطبيق العملي لهذه المبادئ .

-٨٣- أما فيما يتعلق بانتخاب رئيس الجمهورية ، فقد لاحظ السيد للاه تبايناً بين أحكام المادة ٦٦ وأحكام المادة ١٨٨ من الدستور حيث ورد من ناحية أن من واجب المرشح لا يكون قد انتمى إلى أي حزب سياسي منذ ما لا يقل عن سنة ، ورد من ناحية أخرى أن المرشح الذي لا ينتمي إلى أي حزب سياسي منذ ما لا يقل عن تسعة أشهر يعتبر مرشحاً مستقلاً . كما أن أحكام المادة ٦ من الدستور تبدو وكأنها تعني أن من واجب

الاحزاب السياسية أن تضمّ ممثليين لجميع فئات السكان لتكون تلك الأحزاب مرخصة ، بينما تحظر المادة ٥٧ على الأحزاب السياسية الاقتران بمجموعة إثنية . وتساءل السيد للاه عما إذا كان الأمر يتعلق في هذا المجال بتناقض أو بشكل من أشكال النفاق . ولاحظ في الختام أنه لم تقدم أي معلومات عن طرق تعيين رئيس الوزراء وسائر الوزراء ، وقال إنه يود أن يحاط علما بالتفصيل حول هذه المسألة وحول سير المؤسسات السياسية عموما في بوروندي .

رفع الجزء الأول (العلني) من الجلسة الساعة ١٨/١٥