



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1627
30 October 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1627-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве в понедельник,
27 октября 1997 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-жа ШАНЕ

позднее: г-н БХАГВАТИ

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (продолжение)

Четвертый периодический доклад Ирака (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях этой сессии Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 15 час. 05 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (Пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Четвертый периодический доклад Ирака (продолжение) (CCPR/C/103/Add.2;
CCPR/C/61/Q/IRQ/4)

1. По приглашению Председателя члены делегации Ирака занимают места за столом Комитета.
2. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает делегации Ирака ответить на заданные ей вопросы.
3. Г-н МАХМУД (Ирак), отмечая, что члены Комитета в своих вопросах и замечаниях указали на взаимосвязь между Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, которая, в частности, подтверждается идентичной формулировкой статьи 1 обоих пактов, подчеркивает обязательный характер положений этих пактов для всех государств-участников. Он целиком поддерживает мнение о том, что взаимосвязь между пактами не освобождает страну, считающую себя жертвой нарушения одного из пактов, от соблюдения положений другого пакта, однако при этом он считает необходимым еще раз заявить о страданиях иракского народа, повседневная жизнь которого наполнена борьбой за выживание в условиях голода и нехватки предметов первой необходимости, включая лекарства. Влияние экономической блокады на право иракского народа на жизнь описывается в представленном докладе и в многочисленных меморандумах иракского правительства и может быть подтверждено многими НПО. Воздействие упомянутых санкций на иракскую инфраструктуру всесторонне показано в позиционном документе, подготовленном бывшим Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, а отрицательные последствия экономической блокады для реализации структурной перестройки в Ираке упоминаются в официальных исследованиях Организации Объединенных Наций и были отмечены Комитетом по ликвидации расовой дискриминации.
4. Отвечая на вопросы, относящиеся к правовому режиму, действующему в Ираке, оратор говорит, что в соответствии с Конституцией и законами его страны и, в частности, Уголовно-процессуальным кодексом, судебные органы являются независимыми и руководствуются только положениями законодательства. Судебная система включает в себя суды первой инстанции, апелляционные суды и кассационный суд. В иракской правовой системе подача кассационных жалоб является распространенной практикой; выбор средств правовой защиты зависит от вида соответствующего суда, однако все решения судебных органов могут быть обжалованы. Судьи назначаются указом президента при условии подтверждения соответствия рассматриваемого кандидата установленным критериям. Судья должен иметь юридическое образование, не менее чем трехлетний стаж работы в

каком-либо государственном органе в правовой области и на момент назначения судьей должен быть в возрасте не менее 30 лет. Вопрос об освобождении судей от своих обязанностей и все другие вопросы, относящиеся к членам судебных органов, могут рассматриваться только Судебным советом, в состав которого входят исключительно судьи. Установленный законом возраст выхода судей на пенсию составляет 63 года, однако в некоторых случаях срок службы судьи может быть продлен с учетом особенно большого опыта, которым располагает соответствующее должностное лицо. Судебные органы не подчиняются решениям исполнительной власти. Военные суды представляют собой специальные органы, рассматривающие дела о преступлениях военного характера и на военных объектах. Судебное преследование любого гражданского лица, причастного к какому-либо военному преступлению, осуществляется в гражданских судах. Члены военных судов являются юристами по образованию.

5. Специальные суды, как уже объяснялось, представляют собой трибуналы с весьма ограниченной компетенцией, которые Ирак был вынужден создать в соответствии с постановлением Совета революционного командования. Эти суды рассматривают дела об особо тяжких преступлениях, подрывающих благосостояние общества, таких, как организованная преступность. Отвечая на соответствующий вопрос, оратор говорит, что министерству внутренних дел специальные суды не подчиняются. Судьи, входящие в состав специальных судов, являются сотрудниками прокуратуры. Оратор желает заверить Комитет, что сразу же после нормализации ситуации в Ираке специальные суды будут расформированы. Не оправдывая существования специальных судов, он в то же время отмечает, что аналогичные суды создаются многими странами, которые оказываются в трудном положении.

6. В связи с вопросами, относящимися к смертной казни, он говорит, что чрезвычайное положение в Ираке потребовало введения суровых наказаний в качестве меры сдерживания и предупреждения роста числа тяжких преступлений. Некоторые преступления, которые сейчас караются смертной казнью, действительно в прошлом не влекли такого наказания, и смертные приговоры в настоящее время выносятся чаще. Функции законодательного органа, отвечающего за применение смертной казни, выполняет Совет революционного командования. Оратор желает подчеркнуть особый и избирательный характер новых законов, а также возможность их отмены после нормализации ситуации в стране. Поправок в ранее существовавший закон не вносилось; указанные изменения основаны на временных постановлениях, которые будут отменены, как только народу Ирака будет обеспечена мирная жизнь.

7. Г-н Эш-Шафей задал вопрос о легализации смертной казни за преступления, которые, как представляется, не оправдывают применения столь сурового наказания. Лично он как юрист склонен согласиться с такой точкой зрения. Вместе с тем в связи с конкретным рассматриваемым случаем следует отметить, что серьезность преступлений, наносящих ущерб культурному наследию Ирака, возросла настолько, что это потребовало ужесточения наказаний. Так, из одной из церквей на севере Ирака был украден

древнейший в мире экземпляр Ветхого завета, а другие древние книги были украдены и уничтожены на иракской границе. В нормальных условиях за совершение таких преступлений было бы вынесено наказание в виде лишения свободы на несколько лет или в виде пожизненного заключения, однако в соответствии с Законом о культурном наследии, принятом недавно в связи с серьезностью ситуации, за совершение подобных преступлений в настоящее время может быть назначена смертная казнь. Что касается утверждений о том, что преступления, угрожающие безопасности государства, также караются смертной казнью, то он не располагает информацией о существовании такого законодательства. Смертная казнь может применяться только в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом 1971 года при соблюдении значительного числа процессуальных требований. Все приговоры к смертной казни или пожизненному заключению автоматически направляются в Кассационный суд. Обвиняемый пользуется правом выбирать адвоката, а заявления, сделанные в ходе судебного разбирательства, заносятся в публичные протоколы.

8. Отвечая на вопрос о том, почему в число преступлений, карающихся смертной казнью, включено хищение наркотических средств медицинскими работниками, оратор говорит, что существующая в настоящее время нехватка лекарственных препаратов в Ираке часто вынуждает врачей проводить незначительные и иногда даже серьезные хирургические операции без использования анестезирующих средств. Известны случаи смерти пациентов после операции, которая объяснялась устаревшим оборудованием, невозможностью обеспечить надлежащие стерильные условия и нехваткой антибиотиков. Члены Комитета не могут не согласиться, что в таких условиях лица, совершающие хищение лекарственных препаратов, заслуживают сурового наказания. Государство не выполняет своих обязательств перед своими гражданами, если оно не делает все возможное для предотвращения неоправданной гибели людей. Не следует забывать, что в результате упомянутых санкций погибли уже не менее миллиона иракцев.

9. В связи с наказанием в виде отсечения руки, квалифицированным членами Комитета как жестокое и бесчеловечное, оратор ссылается на свои предыдущие замечания в отношении смертной казни и еще раз заявляет, что ужесточение законодательных мер носит временный характер и объясняется чрезвычайной ситуацией. В соответствии с действующим законодательством решение о применении наказания в форме отсечения руки должно приниматься в ходе публичного разбирательства и во всех случаях должно исполняться после его подтверждения органом более высокой инстанции. Он искренне надеется, что эта мера будет отменена после нормализации обстановки в стране. Что касается заявлений о показах "чудовищных" сцен отсечения рук по иракскому телевидению, то оратор не знает, каким образом можно иначе опровергнуть подобное заявление, как сказать, что эти сообщения попросту не соответствуют действительности.

10. Отвечая на вопросы в связи с недобровольными исчезновениями, оратор говорит, что министерство иностранных дел проявляет абсолютную готовность к сотрудничеству с Рабочей группой, созданной Организацией Объединенных Наций для рассмотрения подобных вопросов. В то же время следует учитывать, что в списки лиц, зарегистрированных как

исчезнувшие, включены фамилии многих из почти 2 млн. иракцев, покинувших страну в связи с конфликтом в марте 1991 года и поселившихся за границей. Включать таких лиц в списки недобровольно исчезнувших было бы, безусловно, неэтично.

11. В выступлениях были также упомянуты сообщения об убийствах и арестах гражданских лиц в районе Арбил в сентябре 1996 года. В связи с этим уместно спросить, сколько раз турецкая армия вторгалась в Северный Ирак, неся с собой смерть и разрушения. У некоторых, как представляется, подобные операции, угрожающие суверенитету государства - члена Организации Объединенных Наций и приносящие страдания его гражданам, не вызывают никакого протеста. Заявления о массовых убийствах гражданских лиц, совершенных в этом районе иракской армией, были категорически опровергнуты лидером Демократической партии Курдистана и другими курдскими представителями во время телевизионных интервью, показанных по всему миру. Возлагать на Ирак ответственность за происходящее в северных районах неверно и несправедливо. Каким образом Ирак может отвечать за события в районах, отторгнутых от его территории и в которых он больше не пользуется никакими полномочиями? В этой связи оратор ссылается на доклад Международной амнистии, в котором однозначно говорится о борьбе между группировками курдов в Северном Ираке.

12. Один из членов Комитета отметил, что ухудшение повседневной жизни населения Ирака было вызвано решением правительства приостановить экспорт нефти. Иракское правительство неоднократно заявляло, что оно никогда не прекратит экспорт нефти. В соответствии с первым этапом осуществления положений меморандума о взаимопонимании Ирак выступил с просьбой об осуществлении официально подписанных контрактов на закупку, которые должны позволить закупить необходимое продовольствие и затем перейти ко второму этапу - продаже нефти в обмен на продовольствие. Однако осуществление контрактов на поставку лекарственных препаратов, к сожалению, существенно задерживается. Проповедуя нормы международного гуманитарного права, члены Комитета, безусловно, должны понимать последствия лишения той или иной страны продовольствия и лекарств, в которых эта страна столь остро нуждается. К числу таких продовольственных товаров относятся мука, рис, чай, сахар, пищевое масло и молоко для детей в возрасте от одного до пяти лет. В связи с вопросами о справедливом распределении продуктов оратор подчеркивает их нехватку и говорит, что не понимает смысла подобных вопросов.

13. Говоря о Специальном докладчике по положению в области прав человека в Ираке, являющемся источником значительной части информации по Ираку, полученной Комитетом, оратор ссылается на обязательство иракского правительства сотрудничать со Специальным докладчиком, принятое в связи с рассмотрением Комитетом третьего периодического доклада в 1991 году (CCPR/C/6/Add.6). Иракские власти обеспечили Докладчику все возможности для выполнения его обязанностей во время его первого посещения Ирака в феврале 1992 года. Это сотрудничество осуществлялось на основе принципов, определенных в резолюции 45/163 Генеральной Ассамблеи, которая затем была подтверждена в резолюции 51/105 и которая относится к укреплению деятельности

Организации Объединенных Наций в области прав человека и важному значению принципов неизбирательности, беспристрастности и объективности. В резолюции 51/105 было подчеркнуто важное значение объективности, независимости и осмотристельности специальных докладчиков и полного уважения политических, экономических и социальных реалий отдельных стран. В ней также было еще раз подтверждено право всех народов свободно, без вмешательства извне определять свой политический статус. Специальный докладчик, однако, не принял во внимание положение Ирака после разрушительной войны и факта введения экономических санкций. Его доклады являются не совместимыми с его мандатом и не уважают право иракского народа на самоопределение и свободный выбор своей политической системы. Явная политическая направленность этих докладов является очевидным нарушением международного права.

14. В пункте 155 его первого доклада (E/CN.4/1992/31) утверждается, что в связи с правовыми и политическими аспектами, характеризующими правительство Ирака, Специальный докладчик пришел к выводу, что существующая в Ираке система препятствует полному соблюдению обязательств в области прав человека. Каким образом подобное заявление может содействовать улучшению политической, правовой и конституционной ситуации и укреплению прав человека в Ираке? В пункте 156 он выносит рекомендацию, не имеющую прецедента в работе специальных докладчиков, а именно рекомендует направить в Ирак группу инспекторов в области прав человека, которая должна оставаться в стране до тех пор, пока положение в области прав человека существенно не улучшится. В пункте 7 своего последнего доклада (E/CN.4/1997/57) Специальный докладчик объясняет систематическое нарушение гражданских и политических прав иракского народа по всей стране отсутствием изменений в политико-правовой системе Ирака. Он представляет Ирак в качестве диктаторского тоталитарного государства, не допускающего политического инакомыслия, и утверждает, что этот политический режим существует в нарушение обязательств Ирака по статье 21 Всеобщей декларации прав человека обеспечить положение, при котором воля народа была бы основой власти правительства. Он заявляет, что вся власть сосредоточена в руках президента, который, используя всеисильные государственные органы и возглавляемую им Арабскую социалистическую партию Баас, единолично управляет жизнью в Ираке. Специальный докладчик основывает эти выводы на источниках информации, которые нельзя назвать ни объективными, ни беспристрастными, а также на неподтвержденных заявлениях. Если бы он действительно пытался установить истинное положение вещей и указать на недостатки в существующем законодательстве и в области прав человека, то иракское правительство было бы только признательно ему за это, однако пока его действия не способствуют достижению целей его мандата.

15. Некоторые члены Комитета вполне обоснованно просили делегацию представить статистические данные. К сожалению, перечень вопросов поступил в Ирак только в день отъезда делегации, которая поэтому не успела получить соответствующие данные. Оратор говорит, что он примет необходимые меры для своевременного представления этой информации Комитету.

16. Г-н ЗАХИЯ говорит, что тот ущерб, который иракский народ несет в результате санкций, введенных для оказания давления на политические органы Ирака, вызывает у него искреннее сожаление. Он знает о существовании двойных стандартов, однако Комитет не может занимать позицию политического характера. Он рассматривает только правовые вопросы и вопросы, относящиеся к осуществлению положений Пакта государствами-участниками. Санкции могут привести к ущемлению экономических и социальных прав в Ираке, однако осуществлению гражданских и политических прав могут угрожать только сами власти, особенно в том случае, если режим правления основан на личной и абсолютной власти. Для эффективной защиты прав человека в стране должны существовать две категории правозащитных механизмов: одна - в рамках правовых или официальных органов и другая - в форме НПО и гражданского общества. Эти органы должны быть свободными, независимыми и эффективными. Оратор спрашивает, существуют ли подобные механизмы в Ираке и как они функционируют.

17. Г-жа ЭВАТ говорит, что она считает, что делегация Ирака не представила адекватных ответов на беспристрастные вопросы, заданные ей Комитетом. Она отмечает, что в докладе Международной амнистии, на который ссылается делегация, также приводится информация об ампутации.

18. Г-н МАХМУД (Ирак) говорит, что взаимосвязь между гражданскими и политическими и экономическими, социальными и культурными правами в Ираке носит правовой характер и не имеет никакого отношения к политике. Кроме того, эта взаимосвязь отражена в статье 1 обоих пактов. Совершенно очевидно, что в стране, в которой люди борются за выживание и каждый день в результате нарушения международного гуманитарного права умирают дети, проблемы носят чисто правовой характер и никак не связаны с политической ситуацией.

19. Касаясь вопроса 10, включенного в перечень вопросов (CCPR/C/61/Q/IRQ/4), оратор говорит, что Ирак является стороной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин с 1986 года. Он предлагает членам Комитета ознакомиться с дополнительной информацией, содержащейся в первом периодическом докладе Ирака соответствующему Комитету (CEDAW/C/5/Add.1/Rev.1) и его третьем периодическом докладе Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (E/1994/104/Add.9). Правительство Ирака создало Национальный комитет по улучшению положения женщин, возглавляемый министром труда и социальных дел и состоящий из представителей министерств иностранных дел, юстиции, здравоохранения, образования и высшего образования и научных исследований, а также НПО, в частности Всеобщей федерации иракских женщин. Комитет призван контролировать осуществление мер, предусмотренных в Платформе действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году. В Конституции и других законодательных актах закреплено полное равенство мужчин и женщин в области прав и свобод. Женщины пользуются отдельной правосубъектностью и имеют статус, не зависящий от статуса их супругов или родственников. Они также пользуются всеми остальными личными

правами, в частности правом выбирать супруга и ходатайствовать о разводе. Политические права женщин позволяют им участвовать в общественной жизни в качестве избирателей и кандидатов на выборах и быть избранными в Национальный совет и местные народные советы. Женщины занимают 16 мест в Национальном совете, при этом женщина возглавляет Комитет Собрания по окружающей среде. Женщины в Ираке занимают высокие государственные должности, работая судьями и руководителями государственных органов, при этом в Ираке насчитывается значительное число женщин-врачей, инженеров, архитекторов и т.д. Всеобщая федерация иракских женщин имеет статус НПО и занимается вопросами защиты и поощрения прав женщин во всех областях общественной и частной жизни в Ираке.

20. В связи с вопросом 11 оратор отмечает, что чрезвычайные условия, сложившиеся в Ираке, привели де-факто к введению чрезвычайного положения, предусмотренного в статье 4 Пакта. Вместе с тем правительство не объявляло официально о введении чрезвычайного положения, поскольку оно намерено применять существующие законы и в максимально возможной степени воздерживаться от их ограничения. Правительство приняло некоторые чрезвычайные меры, которыми государства-участники могут пользоваться в соответствии со статьей 4.

21. Касаясь вопроса 12, оратор говорит, что предварительное заключение представляет собой временное содержание под стражей и его максимальные сроки определяются в статье 109 Уголовно-процессуального кодекса. В течение этого срока задержанные пользуются всеми правами невиновных лиц, кроме, конечно, свободы передвижения. Законом предусматривается возможность освобождения под залог в форме финансовой или другой гарантии. В некоторых случаях для освобождения обвиняемого достаточно его социального статуса. Окончательное решение принимает мировой судья за исключением тех случаев, когда его решение отменяется судом более высокой инстанции. Мировые судьи, как правило, разрешают освобождение под залог, кроме тех случаев, когда такое освобождение может помешать расследованию и когда существует риск, что обвиняемый скроется от правосудия. В то же время освобождение под залог не разрешается в случае тяжких преступлений, наказуемых смертной казнью. С другой стороны, предварительное заключение не применяется в случаях мисдеминора.

22. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом судья должен рассмотреть дело обвиняемого лица в течение 24 часов. Все задержанные пользуются презумпцией невиновности, кроме тех случаев, когда их вина доказана, а также правом на медицинское освидетельствование тюремными врачами. Для обеспечения соответствия условий содержания требованиям в области здравоохранения в центрах содержания под стражей проводятся инспекции. Обвиняемые пользуются полной свободой выбора своего адвоката и контактов с ним, за исключением тех случаев, когда рассматривающий это дело судья считает необходимым прервать такие контакты на ограниченный срок в интересах расследования и для предотвращения сокрытия улик.

23. Отвечая на вопрос 13, относящийся к заявлениям о ретроактивном характере некоторых законов, оратор говорит, что наказание, предусмотренное в Указе № 109,

направлено на проведение различия между преступниками, рука которых была ампутирована в форме наказания, и инвалидами, получившими ранение, защищая свою страну. Это наказание применяется в случае кражи при особо отягчающих обстоятельствах, таких, как вооруженные нападения с убийством. На практике этот Указ применяется редко. Указ № 115 не имеет ретроактивной силы. Некоторые преступления, известные как длящиеся преступления, требуют определенного времени для применения соответствующих законов. Так, например, если то или иное лицо управляло транспортным средством, не имея водительского удостоверения, в 1991 году и было арестовано за это преступление в 1992 году, то оно должно подвергнуться наказанию в соответствии с законодательством, действующим на момент ареста, а не на момент преступления. Поскольку такое преступление в определенном смысле является длящимся, наказание за него нельзя рассматривать в качестве ретроактивного.

24. В вопросе 14, относящемся к свободе передвижения, запрашивается информация о законодательных положениях, ограничивающих право иракских граждан покидать свою страну, о категориях лиц, наделенных правом иметь паспорт, и о соответствующих административных расходах. В иракской Конституции и действующем законодательстве, а также в законе о паспортах для всех граждан предусматривается право на передвижение. Однако в ходе войны между Ираком и Ираном действие этого права было приостановлено. В настоящее время любой иракский гражданин снова может получить паспорт для поездок за границу и при желании может поселиться в любой стране. Стоимость паспорта (400 000 динаров), возможно, представляется высокой, однако введенное эмбарго привело к высоким темпам инфляции в Ираке, и 400 000 динаров составляют всего лишь 250 долл. США. Инфляция привела к десятикратному увеличению заработной платы, однако государственные служащие, например, зарплата которых выросла в десять раз, по-прежнему не в состоянии удовлетворить свои основные потребности, поскольку покупательная способность их зарплаты составляет лишь 25% от прошлой. Он надеется, что положение, в котором в настоящее время находится Ирак, вскоре будет исправлено, и что его граждане снова смогут совершать поездки за границу в полной безопасности. Многие иракские граждане работают в других странах, особенно арабских, и возвращаются в Ирак для свидания с семьями.

25. В вопросе 15, относящемся к важной теме свободы выражения мнений, упоминается Указ № 840 1986 года, в котором, как утверждается, предусмотрены наказания, которые варьируются от лишения свободы до смертной казни, для любого лица, выступающего с критикой в адрес президента Республики. Оратор отмечает, что Указ № 840 относится к числу тех законодательных и административных норм, которые носят временный характер. Для рассмотрения такого временного законодательства создан соответствующий комитет, и в некоторые законодательные акты уже внесены поправки. Например, сразу же после восстановления мира и безопасности после войны между Ираком и Ираном был пересмотрен ряд законов. В конце войны с Ираном был распущен Революционный трибунал и были отменены ограничения на передвижение. Указ № 840 представляет собой приложение к статье 225 Уголовного кодекса. Первый пункт этой статьи предусматривает

пожизненное заключение для любого лица, оскорбившего президента. В поставленном вопросе используется слово "критика", однако Комитет должен понимать различия между критикой и оскорблением. Это наказание выносится за оскорбление, нанесенное при обстоятельствах, оговоренных в Уголовном кодексе. Оскорбление должно быть нанесено в общественном месте или в средствах массовой информации, например в газете, радиопередаче или фильме или в какой-либо печатной публикации. Таким образом, преступление, о котором говорится в этом Указе, представляет собой публичное оскорбление президента.

26. Наказание смертной казнью, предусмотренное во втором пункте, применяется только за оскорбление, нанесенное с целью подстрекательства к вооруженному конфликту или столкновениям между различными общинами в стране. Одного только этого преступления самого по себе недостаточно для вынесения смертного приговора: оно должно быть направлено на подстрекательство к вооруженному конфликту или перевороту. Указанное преступление не представляет собой простое оскорбление главы государства; напротив, оно подрывает безопасность государства, поскольку президент является символом этой безопасности. Моральный принцип, отраженный в статье 225, применяется во всех положениях Кодекса. Например, наказанию подлежит любое лицо, нанесшее ущерб президенту иностранного государства или главе международной организации.

27. В связи с новым Законом о печати, также упомянутом в вопросе, оратор отмечает, что со времени представления третьего периодического доклада в Ираке начали выходить несколько новых периодических изданий и газет, включая обзор положения в области прав человека, о котором он говорил в начале своего выступления. В соответствии со статьей 15 Закона о политических партиях 1991 года любая политическая партия после своего создания имеет право на издание собственных газет или периодического издания. Право на публикацию газет и периодических изданий, таким образом, гарантируется законом.

28. Отвечая на вопрос 16, касающийся прав ребенка, оратор отмечает, что Ирак присоединился к Конвенции о правах ребенка в 1994 году и уже представил первоначальный доклад соответствующему Комитету. Национальное законодательство, включая Закон о несовершеннолетних и Трудовой кодекс, защищает детей от всех форм эксплуатации и злоупотреблений. К сожалению, в связи с экономическим эмбарго и его воздействием на семейную жизнь, а также экономическими условиями в Ираке, многие семьи были вынуждены разрешить детям бросить школу и пойти работать, несмотря на тот факт, что в соответствии с Законом об обязательном образовании семьи должны направлять своих детей в школу и обеспечивать, чтобы они завершили начальное и среднее образование. Любой глава семьи, препятствующий посещению школы детьми, может подвергнуться наказанию. В условиях экономического эмбарго в ранее процветавшей стране дети вынуждены не учиться, а работать. Он уже отмечал, что соглашение "продовольствие в обмен на нефть" не позволяет удовлетворить основные потребности всего населения. В рамках осуществления этого положения уделять первоочередное внимание защите прав детей не представляется возможным, если не считать того факта, что возраст

детей, на которых выдается молоко, был увеличен до 12 месяцев. Таким образом, на пороге XXI века дети в Ираке будут получать молоко только до одного года. Это соглашение не охватывает ни стерилизованную воду, ни инсектициды, ни топливо для электрогенераторов, ни школьные принадлежности. Оратор сам, будучи отцом, был вынужден заплатить огромную сумму за школьную тетрадь для своего ребенка, хотя Ирак является богатой страной. Импорт карандашей запрещен, поскольку, как утверждается, содержащийся в них свинец может использоваться для производства снарядов, которые затем могут применяться для целей внешней агрессии. Какое мнение впоследствии дети Ирака составят о международном праве и мировом сообществе, отказавшим им даже в молоке?

29. Отвечая на вопрос 17, относящийся к Национальной комиссии по правам человека и другим правозащитным органам в Ираке, оратор говорит, что эта Комиссия подотчетна парламентскому Комитету по правам человека. Этот парламентский Комитет также отвечает за работу директората по правам человека при министерстве иностранных дел. К числу НПО относятся Ассоциация по правам человека, Ассоциация по защите детей, Союз юристов и Ассоциация адвокатов. Эти органы являются независимыми, могут контролировать ситуацию в области прав человека и выносить рекомендации государственным органам, отвечающим за подготовку докладов по осуществлению договоров в области прав человека. Другие учреждения издают газеты, готовят доклады и исследования по правам человека.

30. Г-н Бхагвати занимает место Председателя.

31. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает членам Комитета высказать замечания по ответам делегации на вопросы, включенные в перечень.

32. Г-н ЯЛДЕН приветствует делегацию Ирака и благодарит ее за представленные ею ответы на вопросы, заданные Комитетом. Многое из того, что было сказано делегацией Ирака, однако, относится к международной политике. Оратор согласен с тем, что политика международного сообщества привела к проблемам для Ирака, некоторые из которых носят весьма серьезный характер, и присоединяется к мнению о неблагоприятных последствиях этих проблем, в частности для детей. Тем не менее он призывает делегацию согласиться с тем, что одной только политикой международного сообщества объяснить все проблемы в области прав человека в Ираке нельзя. Например, он считает, что Ирак не имеет никаких экономических или политических оснований для нарушения статьи 7 Пакта, которая не допускает никаких отступлений. Он также согласен с замечаниями членов Комитета в отношении многих фактов явного нарушения или несоблюдения положений Пакта.

33. В связи с важным вопросом о равенстве между мужчинами и женщинами и дискриминации в отношении женщин в докладе приводится весьма сжатая информация в форме ссылки на первоначальный доклад Комитета по ликвидации дискриминации в

отношении женщин. Поскольку этот доклад был представлен четыре года назад, его, по мнению оратора, нельзя рассматривать в качестве удовлетворительного источника информации о существующем положении женщин в Ираке. В ходе заседания была представлена дополнительная информация, включая ссылку на назначение женщины судьей и о женщине - члене парламента, однако при этом ничего не было сказано об общем положении трудящихся-женщин. Оратор был рад услышать, что между мужчинами и женщинами в Ираке существует полное равенство: Ирак в таком случае является единственной страной в мире, которая смогла решить эту задачу. В выступлениях членов делегаций приводились ссылки на Всеобщую федерацию иракских женщин, а также на существование Комитета по правам женщин, которые, как представляется, выполняют широкий круг обязанностей. Вместе с тем никакой конкретной информации о том, что фактически было сделано для ликвидации дискриминации в отношении женщин, приведено не было.

34. Вопрос о механизмах контроля за соблюдением прав человека, о которых упоминал г-н Захия, в определенной степени рассматривается в пунктах 14-16 доклада. И в этом случае Комитету была представлена информация, представляющая собой, главным образом, перечень организаций. С учетом значительного числа расхождений между иракскими законами и их осуществлением и положениями Пакта Комитету хотелось бы узнать, чего конкретно этим органам удалось достичь в области защиты и поощрения прав человека, особенно в связи с рассмотрением жалоб иракских граждан на предполагаемые нарушения этих прав. В пункте 16 доклада в этой связи говорится о роли иракских судов и для ознакомления к докладу прилагаются примеры судебных решений. Поскольку эти приложения представлены на арабском языке, оратор был бы признателен делегации, если бы она смогла представить подробную информацию о том, каким образом упомянутые суды обеспечивают защиту прав, гарантированных в Пакте.

35. Г-жа Шане снова занимает место Председателя.

36. Г-н ЛАЛЛАХ приветствует иракскую делегацию. Он желает задать дополнительные вопросы в связи со свободой выражения мнений. Оратор, как и Комитет, считает, что свобода выражений мнений имеет важнейшее значение для осуществления гражданских и политических прав. Комитет ясно изложил свою позицию по этому вопросу в своем общем замечании по статьям 19 и 25. Это право также рассматривается как важный инструмент обеспечения свободы ассоциации и других прав. Из ответов делегации на вопросы Комитета и из Конституции Ирака оратору не ясно, разрешается ли законом политическая оппозиция или выступления в поддержку политических изменений. Если фактически такая оппозиция является приемлемой, то каким образом она может быть проявлена в Ираке без нарушения существующего законодательства? Оратору также хотелось бы знать, каким образом законодательные и исполнительные органы воплощают эту концепцию на практике.

37. Представитель Ирака подробно остановился на причинах, побудивших правительство Ирака отказать Специальному докладчику Комиссии по правам человека в разрешении посетить страну. В соответствии с Пактом Комитет, безусловно, не наделен полномочиями рекомендовать правительству предоставить такое разрешение, однако с учетом полученных разъяснений этот вопрос представляет для Комитета определенный интерес. Заявление делегации о том, что правительство готово внести поправки в законы, не соответствующие положениям Пакта, представляется конструктивным. В то же время, если Специальный докладчик, как утверждается, не знаком с фактической ситуацией в Ираке, не понимает характера ее правовой системы и исходит только из информации, поступившей из внешних источников, то в этом случае самым разумным решением было бы разрешить ему посетить страну. Комитету хотелось бы получить конкретную информацию по этому вопросу, отсутствующую в докладе. Оратор настоятельно призывает Ирак пересмотреть свою позицию в отношении Специального докладчика, с тем чтобы выводы Докладчика могли бы с пользой использоваться самим Ираком, Комитетом и Комиссией по правам человека.

38. Г-жа ЭВАТ говорит, что в иракской Конституции предусмотрена свобода выражения мнений без каких-либо законодательных ограничений. В связи с этим у нее вызывают беспокойство положения соответствующего законодательства. Согласно Пакту, осуществление права на свободное выражение своего мнения может подвергаться определенным ограничениям, однако такие ограничения должны быть оправданны. Тот факт, что в четвертом периодическом докладе ничего не говорится о законодательных или других ограничениях права на свободное выражение своего мнения и процедурах их применения, вызывает, следовательно, серьезную обеспокоенность. Как понимает оратор, органы печати в Ираке находятся под государственным контролем, правительство является владельцем национальных телевизионных станций, радиостанций и основных газет, а все журналисты являются государственными служащими, работающими на правительство. Все частные средства массовой информации подвергаются жесткому контролю, и все публикации требуют специального разрешения. Делегация не представила информацию, на основе которой Комитет мог бы составить свои заключительные замечания. Существуют ли в Ираке какие-либо электронные или печатные средства массовой информации, не принадлежащие правительству и функционирующие независимо от государственного контроля?

39. Г-н ЭШ-ШАФЕИ, касаясь статьи 12 о свободе передвижения, отмечает, что согласно указу, принятому Советом революционного командования 14 декабря 1982 года, недвижимым имуществом в Багдаде разрешается владеть только тем лицам, которые проживают в пределах города. Оправдывая это решение, правительство заявило, что оно направлено на предупреждение массовой миграции из сельских районов. Оратор спрашивает, действует ли по-прежнему это решение.

40. Закон о печати (№ 206) 1986 года разрешает публикацию периодических изданий, однако при этом предусматривает ограничения для их издателей. В соответствии с этим Законом для публикации периодических изданий в нескольких областях требуется предварительное разрешение, а иностранные печатные издания подлежат цензуре. Действует ли по-прежнему этот Закон?

41. Г-н АНДО присоединяется к вопросу г-на Эш-Шафея о Законе о печати. Расширяя рамки вопроса г-жи Эват о средствах массовой информации, оратор спрашивает, могут ли иракские граждане смотреть иностранные телевизионные передачи, например передачи "Си-Эн-Эн". Возвращаясь к вопросу о механизмах контроля за осуществлением прав человека, заданному г-ном Ялденем, и ссылаясь на пункт 15 доклада, в котором излагаются функции Директората по правам человека, оратор просит представить информацию о любых предложениях, выдвинутых этим органом в рамках осуществления своих функций.

42. Г-жа ГАЙТАН ДЕ ПОМБО разделяет мнение представителя Ирака о том, что вследствие гражданской войны и внешних трудностей в Ираке возникла тяжелая ситуация, особенно для таких наиболее уязвимых групп населения, как дети. В рамках соглашения "продовольствие в обмен на нефть" необходимо принять дополнительные меры, с тем чтобы гуманитарная помощь максимально оперативно поступала нуждающимся в ней людям. Заявление делегации о том, что экономические, социальные и культурные права нельзя отделить от политических и гражданских прав, не вызывает сомнений, однако экономические проблемы ни при каких условиях нельзя использовать для оправдания нарушения гражданских или политических прав.

43. Оратор поддерживает замечания предыдущих выступавших в связи с осуществлением статей 18 и 19 Пакта. Комитету хотелось бы получить дополнительную информацию об обращении с учеными, представителями интеллигенции, преподавателями и студентами. Многие из них были вынуждены покинуть страну в связи с существующими трудностями, однако другие, согласно данным НПО и Специального докладчика, уехали из страны по политическим причинам в связи со своими религиозными убеждениями или из-за чрезмерного государственного контроля за интеллектуальной деятельностью. Оратор, в частности, упоминает г-на Азиза ас-Саида Яссема, исчезнувшего в 1991 году и хорошо известного в академических кругах своими работами по вопросам, связанным с правами женщин. Оратор запрашивает информацию о местонахождении и состоянии здоровья указанного лица, а также многих других лиц, уже упомянутых в ходе обсуждения.

44. Оратор присоединяется к вопросам, заданным в связи с Законом о печати, перечнем запрещенных публикаций и запрещением частного телевидения. Наконец, она разделяет обеспокоенность, выраженную в связи с правом иностранных журналистов на свободу передвижения и выражение своего мнения.

45. Г-н ЗАХИЯ говорит, что при обсуждении вопроса о равенстве мужчин и женщин иракская делегация заявила, что Указ № 111 1990 года о "преступлениях против чести и достоинства", которые фактически представляют собой оскорбления, был отменен. Он приветствует это решение и просит в связи с этим указать конкретное положение законодательства, поскольку подобное решение в арабском мире принимается впервые. Оратор задает вопрос о правах мужчин и женщин в Ираке в области наследования. Наконец, в связи со свободой выражения своего мнения он отмечает, что критика или "оскорбление" президента Ирака влечет за собой наказания, напоминающие наказания за богохульство, и говорит, что обожествление какого-либо человека противоречит самому духу прав человека.

46. Г-н ПРАДО ВАЛЬЕХО говорит, что делегация не сняла обеспокоенности Комитета в связи с целым рядом проблем, однако он хочет задать лишь несколько вопросов. Существует ли в Ираке политическое инакомыслие? Разрешена ли политическая оппозиция и, если разрешена, какие гарантии действуют в этой области? Существуют ли в Ираке какие-либо оппозиционные партии и, если существуют, каково их название, как они действуют и какими пользуются гарантиями?

47. Г-н МАХМУД (Ирак), отвечая на вопросы, заданные г-ном Ялденем в отношении равенства мужчин и женщин, занятости и положения женщин в Ираке, говорит, что в соответствии с иракским законодательством во всех областях, включая социальную, финансовую и экономическую сферы, равенство мужчин и женщин не вызывает никаких вопросов. В Ираке, как и в большинстве мусульманских стран, в основу законодательства о личном статусе или семейного законодательства положены нормы шариата. Эти нормы, существующие в течение 1 400 лет, наделяют женщин полной правосубъектностью и допускают их финансовую независимость от родственников - мужчин. Эти нормы предусматривают право женщин выбирать своих супругов и ходатайствовать о разводе, основанием для которого может быть простое отсутствие любви. Если члены Комитета пожелают, он может привести сотни решений судов, принятых в случаях, когда женщины ходатайствовали о разводе. В случае развода по инициативе женщины она теряет право на невыплаченную часть алиментов. В то же время, если о разводе ходатайствует муж, женщина полностью сохраняет свои права.

48. Согласно одному из стихов Корана, доля мужчин в наследстве умершего родственника в два раза превышает долю женщин. На практике, однако, это правило строго не соблюдается. В соответствии с правовой системой Ирака, которая существует не только в его стране, но и во всех мусульманских странах, мужчины несут социальную и финансовую ответственность за своих родственников. Таким образом, они нуждаются в более значительных финансовых средствах для обеспечения благосостояния входящих в их семьи женщин. Эта норма, не имеющая ничего общего с дискриминацией между мужчинами и женщинами, является естественным и справедливым следствием социальной и экономической жизни людей. Это правило основано на стихе Священного Корана, и поэтому трудно ожидать, что какая-либо мусульманская страна примет решение о его отмене: Ирак, по крайней мере, этого не сделает.

49. Женщины традиционно занимают соответствующее место в составе рабочей силы, при этом в настоящее время они составляют свыше 50% всех лиц, работающих по найму. Женщины занимают руководящие должности и работают директорами, судьями, врачами, инженерами и архитекторами, а также достаточно широко представлены среди специалистов среднего уровня. Женщины в полной мере участвуют в политической жизни страны: в ходе последних выборов в Национальный совет, парламент Ирака, были избраны 16 женщин.

50. Всеобщая федерация иракских женщин имеет статус НПО и занимается различными вопросами, относящимися к положению женщин. Подобная информация об этой организации представлена в четвертом и предыдущем докладах. В связи с вопросом, получает ли эта организация жалобы женщин, следует отметить, что за помощью к организации обращаются многие женщины, столкнувшиеся с профессиональными или административными проблемами. Таким образом, Федерация нормально и в полной мере осуществляет свои функции. Жалобы от женщин поступают также в иракскую Ассоциацию по правам человека и Ассоциацию адвокатов.

51. Отвечая на вопросы г-на Лаллаха о свободе выражения своего мнения и ассоциации, оратор ссылается на уже приведенную информацию о многочисленных профсоюзах в стране, ассоциациях курдов и сирийцев, а также ассоциациях в области культуры и отдыха. Эти ассоциации публикуют значительное число периодических изданий и журналов.

52. Что касается политической оппозиции или инакомыслия, то представление о том, что в Ираке существует единственная политическая партия - партия Баас, является ошибочным. В 1970 году был создан Национальный фронт, объединивший многие политические партии. Курдские партии по-прежнему существуют и свободно функционируют в рамках политической системы Ирака. В Багдаде и других городах по-прежнему сохраняется крупная курдская община, располагающая различными клубами и ассоциациями.

53. Если народу Ирака позволят жить в мире, то в стране нормализуется и политическая жизнь. Любая страна, сталкивающаяся с внешней угрозой, направленной на разрушение ее политической системы, будет защищать себя, вводя административные и политические ограничения. Именно поэтому был принят закон о политических партиях, однако Ирак при этом надеется, что придет день, когда он вернется к нормальной политической жизни и присоединится к остальным цивилизованным странам.

54. Как уже отмечалось выше, правительство его страны приняло решение о всестороннем сотрудничестве со Специальным докладчиком по положению в области прав человека в Ираке, который затем посетил страну. Специальный докладчик, однако, превысил свои полномочия, призвав публично, в докладах и интервью, к изменению политической системы, что представляет собой подстрекательство к беспорядкам. Специальным докладчикам не следует разрешать проводить пресс-конференции по вопросам,

относящимся к рассматриваемым странам, при этом они должны проверять всю получаемую ими информацию. Попытки оказать политическое давление на иракский народ и призывы, содержащиеся в докладе Специального докладчика, не имеют прецедента ни в одном из других докладов специальных докладчиков ни по одной стране. Если Специальный докладчик займет объективную позицию, правительство установит с ним конструктивные и доброжелательные отношения.

55. В связи с вопросом г-жи Эват о последствиях применения временного закона о свободе выражения своего мнения оратор говорит, что право на жизнь и выживание требует защиты иракского народа от преступников. Уже упомянутые чрезвычайные законы были приняты с целью борьбы с такими видами преступлений, как убийства и грабежи. Варварские преступления, число которых увеличивается, требуют применения суровых наказаний. Совершаются убийства целых семей, включая детей. Принятые законы, возможно, представляются суровыми, однако они необходимы для обеспечения законного права на самозащиту.

56. В Ираке гарантирована свобода выражения своего мнения и печати. В стране публикуется ряд газет, включая одну газету по правам человека. К сожалению, пришлось приостановить публикацию некоторых научных журналов в связи с нехваткой и износом типографского оборудования. В результате определенное число выпускников высших учебных заведений не смогли получить дипломы. Публикация газеты торговой палаты не требует разрешения правительства, поскольку она рассматривается в качестве технической публикации.

57. Что касается требования о предварительном разрешении на публикацию, упомянутого г-ном Андо в связи с Законом о печати, то оратор говорит, что эта мера носит чисто организационный характер. В связи с публикациями действует ряд правил, однако постоянная или тщательная цензура отсутствует. Публикации должны соответствовать общим нормам нравственности и не содержать оскорблений. В соответствии с Законом о печати любая газета, допустившая оскорбления, должна опубликовать извинения. Лица, считающие, что в газете в их отношении были допущены оскорбления, могут возбудить судебное преследование. Таким образом, Закон о печати направлен на защиту личности.

58. Касаясь вопроса о спутниковом телевидении, оратор говорит, что Ирак подвергается ожесточенной агрессии во всех областях. Он является объектом враждебных кампаний со стороны средств массовой информации многих стран, которые пытаются даже внести раскол между его гражданами. Правительство не возражает против использования спутниковых антенн, однако такое использование следует отложить до достижения социальной стабильности и спокойствия. После прекращения враждебных действий в отношении Ирака появится возможность подключения к Интернету и для облегчения контактов с другими странами смогут использоваться системы спутниковой связи.

59. В заключение оратор говорит, что диалог с Комитетом, который служит благородным целям защиты прав человека, является честью для иракской делегации. Во имя справедливости и человечности он призывает Комитет, являющийся совестью международного сообщества, оказать поддержку народу, который борется со смертельной угрозой уже в течение семи лет со дня введения санкций против Ирака, последствия которых становятся все более тяжелыми.

60. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ благодарит делегацию Ирака за диалог, который был полезен, несмотря на расхождение в мнениях. Следует отметить, что доклад был представлен своевременно и еще раз подтвердил готовность Ирака сотрудничать с Комитетом.

61. В то же время четвертый периодический доклад показывает, что в Ираке произошло ухудшение положения в области прав человека, гарантированных в Пакте. Введенные санкции, безусловно, причиняют большие страдания народу, однако государство могло бы облегчить их бремя, не усугубляя его репрессиями, оправдывая их связанными с санкциями социальными проблемами, повлекшими за собой рост преступности.

62. Делегация откровенно признала тот факт, что новые законодательные положения, введенные в связи с чрезвычайной ситуацией, не соответствуют положениям Уголовного кодекса, относящимся к смертной казни. Она также признала, что существование специальных судов противоречит требованиям статьи 14 Пакта и что Совет революционного командования, являющийся единственным законодательным органом, не соответствует положениям статьи 25. Делегация объяснила эти факты ситуацией, возникшей в Ираке в связи с санкциями. Однако никакая экономическая проблема, какой бы серьезной она не была, не может оправдать использование любых форм телесного наказания, применявшихся в далеком прошлом. Применение подобных методов является тем более непонятным для страны, которая твердо привержена политике перестройки. Ничто не может оправдать отсутствие гарантии права на жизнь для растущего числа исчезнувших лиц. Ничто не может оправдать пыток, злоупотребления властью со стороны сил безопасности или ретроактивного применения уголовного законодательства.

63. Комитет как орган, отвечающий за контроль за осуществлением гражданских и политических прав, должен сегодня заявить Ираку, что ему следует принять безотлагательные меры для восстановления основных прав личности на основе конституционных и законодательных положений, облегчающих их эффективное осуществление в условиях свободы выражения своего мнения и политической свободы в соответствии со статьей 25 Пакта. Страдания иракского народа объясняются не только внешними факторами. Государство также несет за них ответственность и должно принять соответствующие меры для исправления положения, не дожидаясь нормализации отношений с другими странами.

64. Оратор сообщает делегации о том, что пятый периодический доклад Ирака должен быть представлен 4 апреля 2000 года и выражает надежду, что к этому времени положение иракского народа улучшится.

65. Г-н МАХМУД (Ирак) еще раз выражает признательность его правительства Комитету и просит членов Комитета осознать страдания иракского народа.

Заседание закрывается в 18 час. 10 мин.