



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
10 April 2003
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин

Объединенные первоначальный, второй и третий
периодические доклады государств-участников

Гамбия*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	3
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
ПОЛОЖЕНИЕ СТРАНЫ.....	4
Физические характеристики.....	4
Население.....	5
Социально-культурное положение в стране.....	6
Экономика.....	6
Политическая система.....	7
Правовая система.....	7
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, СОДЕЙСТВУЮЩИЕ ЗАЩИТЕ И ПРОГРЕССУ ЖЕНЩИН.....	8
Канцелярия вице-президента и Государственный департамент по делам женщин.....	8
Национальный совет женщин.....	8
Неправительственные организации (НПО).....	9
Правовой статус КЛДЖ в национальном законодательстве.....	10
ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ.....	11
Статья 1 Определение дискриминации.....	11
Статья 2 Принимаемые политические меры по ликвидации дискриминации.....	12
Статья 3 Основные права человека и основные свободы на основе равенства с мужчинами.....	15
Статья 4 Временные меры, направленные на установление равенства между мужчинами и женщинами.....	17
Статья 5 Меры правительства по изменению культурных моделей поведения, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.....	18
Статья 6 Торговля женщинами и проституция.....	19
Статья 7 Участие женщин в общественной и политической жизни.....	21
Статья 8 Представление своих правительств на международном уровне и участие женщин в работе международных организаций.....	23

	Стр.
Статья 9 Гражданство	24
Статья 10 Равноправие в области образования	25
Статья 11 Равноправие мужчин и женщин в области занятости	31
Статья 12 Охрана здоровья и планирование размера семьи	35
Статья 13 Экономические и социальные пособия	44
Статья 14 Женщины, проживающие в сельских районах	45
Статья 15 Равенство перед законом.....	46
Статья 16 Брак и семья.....	47
Путь в будущее	50
Библиография	51

ВВЕДЕНИЕ

Республика Гамбия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) 1 декабря 1992 года.

Путем ратификации этой Конвенции Гамбия приняла на себя обязательство уважать и осуществлять основные принципы этой Конвенции, то есть завершить безусловную ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин. В данном случае уместно отметить, что Конвенция была ратифицирована без оговорок. На практике это означает, что страна недвусмысленно заявила, что она готова и намерена соблюдать все обязательства, закрепленные в Конвенции.

В настоящем докладе предпринимается попытка рассмотреть положение женщин в Гамбии с учетом положений Конвенции КЛДЖ. В нем содержится ситуационный анализ периода, прошедшего после ратификации Конвенции, чтобы установить, как далеко продвинулась Гамбия в выполнении своих международных обязательств по КЛДЖ. Согласно условиям Конвенции, первоначальный доклад Гамбии должен был быть представлен 16 мая 1994 года. Предпринятая ранее в соответствии с Конвенцией попытка представить первоначальный доклад в 1993 году оказалась неудачной из-за административных недоработок. Поэтому настоящий доклад представляет собой объединенный первоначальный, второй и третий доклады, срок представления которых уже наступил в соответствии с требованиями Конвенции.

Чтобы определить, гарантированы ли и соблюдаются в Гамбии права и обеспечивается защита, предоставляемые КЛДЖ, прежде всего следует рассмотреть Конституцию Гамбии, являющуюся основным законом страны. Поэтому уместно отметить, что во время ратификации Конвенции основным законом Гамбии была Республиканская Конституция 1970 года. Конституция 1970 года, среди прочего, представляла собой фундамент или основу для определения того, насколько положения, закрепленные в КЛДЖ, находили свое отражение в нашем законодательстве и правовой системе. Однако после военно-

го переворота, происшедшего в июле 1994 года, Республиканская Конституция была отменена Декретом № 30. В январе 1997 года Национальное собрание приняло вторую Республиканскую Конституцию, которая заменила Республиканскую Конституцию 1970 года.

Для того чтобы осветить большие достижения в улучшении положения женщин в Гамбии, следует сравнить положения, содержащиеся в этих двух конституциях. Сравнительный анализ этих двух документов свидетельствует о значительном продвижении по статьям 1 и 9 Конвенции, в которых рассматриваются, соответственно, понятия "дискриминация" и "гражданство". Впервые в истории Гамбии определение понятия "дискриминация" было расширено в ее Конституции и стало включать дискриминацию по гендерному признаку. Также впервые ребенок, рожденный гамбийской матерью за пределами Гамбии, имеет право на гамбийское гражданство по происхождению, независимо от того, является ли гамбийцем его отец. Конституция 1997 года также гарантирует определенные права, которые не были включены в Конституцию 1970 года. Одно из таких прав содержится в разделе 27, в котором предусматривается, что супружество основывается на полном согласии обеих сторон. В разделе 28 зафиксировано, что "женщины пользуются таким же правом на уважение их личного достоинства, что и мужчины". В подразделе 2) раздела 28 также говорится, что "женщины обладают правом на то, чтобы к ним относились так же, как к мужчинам, и это право предусматривает предоставление им равных возможностей в политической, экономической и социальной сферах".

Защита этих прав в Конституции 1997 года является новым шагом в правильном направлении, отвечающим приверженности положениям КЛДЖ. Однако в Части второй настоящего доклада указывается, что эти права не являются безоговорочными. Во-первых, в некоторых случаях они не отражают реальностей жизни, и, во-вторых, в этой же Конституции также признается и охраняется применение в Гамбии обычного права и практики, которые в значительной мере являются дискриминационными по отношению к женщинам.

Но, несмотря на подобные ограничения, предоставление вышеуказанных прав в Конституции следует рассматривать в положительном свете, поскольку впервые в истории Гамбии такие права предусматриваются в Конституции.

Помимо принятия Конституции 1997 года важно отметить в области политики подготовку и принятие Национальным собранием Национальной политики по прогрессу женщин. Она затрагивает вопросы первоочередной значимости для женщин в таких областях, как образование, здравоохранение, насилие, мир, экономика, властные функции и принятие решений, средства массовой информации, окружающая среда и бедность. Она действительно является новаторской в стремлении улучшить положение женщин. Ее эффективное осуществление значительно повысит статус женщин.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ ПОЛОЖЕНИЕ СТРАНЫ

ФИЗИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Гамбия является малым государством в Западной Африке, ее площадь составляет 10 698 кв. км, которая тянется вдоль реки на протяжении 480 км, постепенно сужаясь от 42 км в устье реки до 24 км в верхнем течении. Территория страны разделена на две части рекой Гамбия, которая проходит через всю страну и истоки которой находятся на плато Фута Джаллон в Республике Гвинея. С севера, юга и востока она

границит с Сенегалом, а на западе омывается Атлантическим океаном. Столицей страны является город Банжул, расположенный на острове недалеко от устья реки Гамбия. Тропический климат страны отличается двумя различными сезонами: сухим и дождливым.

Страна разделена на семь административных областей: Западная часть Северного берега, Нижняя река, Центральная река и дивизионы Верхней реки, во главе которых стоят комиссары, и два муниципалитета: Банжул и Канифинг. Более мелкими административными подразделениями являются восемь районов местного самоуправления: Банжул, Канифинг, Брикама, Мансаконко, Кереван, Кунтаур, Джанджанбурех и Басе. Дивизионы, в свою очередь, разделены на тридцать пять районов, которыми руководят их главы.

НАСЕЛЕНИЕ

По имеющимся на сегодня оценкам, численность населения составляет 1 млн. 300 тыс. человек. Эта цифра основывается на результатах переписи населения 1993 года, когда было зарегистрировано 1 038 145 человек, и ежегодных темпах роста в 4,2 процента. Из них насчитывается 519 950 мужчин и 518 195 женщин. В 1993 году иностранные граждане составляли 13,7 процента населения. Женщины составляли приблизительно 51 процент гамбийских граждан.

В 1993 году коэффициент общей фертильности был довольно высоким и составил 6,04 ребенка на одну женщину, и за последние тридцать лет он лишь незначительно снизился. В настоящее время коэффициент общей рождаемости составляет 46,2 ребенка на тысячу женщин. Хотя коэффициент смертности (11,3 на одну тысячу) снижается, он все еще остается довольно высоким. Средняя продолжительность предстоящей жизни является низкой и в целом составляет 55 лет, или 54 и 57 лет для мужчин и женщин, соответственно. Высокий коэффициент фертильности и низкая продолжительность предстоящей жизни определили очень молодую структуру населения. По данным переписи 1993 года, почти 45 процентов населения были моложе 15 лет, а 19 процентов находились в возрасте от 15 до 24 лет.

	<u>1983 год</u>	<u>1993 год</u>
Численность населения	687 817	1 038 145
Мужчины	49,74%	519 950
Женщины	50,26%	518 195
Сельское население	80%	63%
Городское население	20%	37%
Продолжительность предстоящей жизни женщин	44,2 года	57 лет
Продолжительность предстоящей жизни мужчин	41,3 года	54 года
Ежегодный прирост населения	3,4%	4,2%
Коэффициент общей рождаемости	50,05 на 1000	46,2 на 1000
Общий коэффициент смертности	21,2 на 1000	11,3 на 1000
Коэффициент грамотности (женщины)	14,7%	26,6%
Коэффициент грамотности (мужчины)	38,5%	55,0%
Доход на душу населения	165 долл. США	360 долл. США

Источник: Центральный статистический департамент, Министерство финансов и экономики, 1988–1993 годы

Население в разбивке по возрастным группам в пять лет и гендерному признаку, 1973–1993 годы

Возрастная группа	Мужчины			Женщины		
	1973 год	1983 год	1993 год	1973 год	1983 год	1993 год
<1	8 556	9 262	14 817	8 591	8 872	14 230
1–4	32 676	49 160	69 882	33 160	49 494	69 288
5–9	36 825	55 638	81 904	36 435	55 812	81 887
10–14	24 587	37 514	61 472	22 868	35 268	61 181
15–19	19 419	29 398	52 499	21 354	33 672	56 027
20–24	20 817	27 187	44 742	22 420	31 352	46 626
25–29	22 192	27 770	40 923	24 528	33 088	47 126
30–34	18 190	20 920	30 510	18 221	24 029	34 756
35–39	14 052	16 973	24 924	12 725	16 120	24 529
40–44	12 343	14 999	21 142	11 421	14 679	20 554
45–49	9 147	11 330	16 593	6 831	8 831	12 449
50–54	8 923	10 415	14 320	7 413	9 289	11 877
55–59	5 276	6 164	9 041	3 170	4 172	5 85
60–64	5 973	7 330	9 754	4 700	6 174	8 411
65+	10 545	13 804	17 487	8 336	11 657	16 007
Не указано	865	4 269	9 940	940	3 174	7 462
Всего	250 386	342 134	519 950	243 113	345 683	518 195

Источник: Переписи населения, 1973–1993 годы

СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ

В Гамбии проживает пять основных этнических групп: малинке, фульбе, волоф, диола и серахуле, а также около полудюжины других групп меньшинств. Несмотря на имеющиеся культурные различия между этническими группами, общей для всех них нормой является доминирующее положение мужчин. Гендерные различия проявляются в том, что женщины почти не имеют права принимать решения и ценятся главным образом за их репродуктивную роль. Из-за отсутствия понимания вопроса и традиционных гендерных стереотипов большинство мужчин и женщин, как правило, согласны с тем, что статус женщины ниже статуса мужчины. Обычным явлением во всех этнических группах являются ранние браки, что сказывается на низком охвате женщин школьным образованием, особенно в сельских районах.

ЭКОНОМИКА

Несмотря на то что в Гамбии, расположенной в Западно-Африканском субрегионе, сохраняются относительно мир и стабильность, она является одной из самых бедных стран мира. В Национальном индексе развития человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 2001 год Гамбия занимает 148-е место из 162 стран. Анализ социально-экономического положения женщин следует рассматривать на фоне общего низкого уровня развития страны.

Основой экономики является главным образом аграрный сектор. Почти все жители сельских районов, составляющие 63 процента населения страны, заняты культивированием тех или иных сельскохозяйственных культур. Основной товарной культурой являются земляные орехи, и их выращиванием занимаются в основном мужчины. Они также производят хлопок на экспорт. Женщины занимаются главным образом производством продовольственных сельскохозяйственных культур, предназначенных прежде всего для потребления, таких как рис, овощи, сорго, просо и кукуруза. Мужчины также занимаются растениеводством на возвышенностях, однако большую часть работы на фермах выполняют женщины, не получая за это платы. Таким образом, результаты сельскохозяйственного труда женщин идут на питание семьи и для продажи на местном рынке за деньги. В настоящее время экономика становится диверсифицированной: развиваются животноводство, производство семян масличных культур, производство хлопка и рыболовство.

После серьезного экономического спада в конце 70-х и середине 80-х годов правительство отказалось от основного упора на сельское хозяйство и зависимости от производства земляных орехов на экспорт и стало развивать сектор услуг, особенно туризм. Значительные поступления от индустрии туризма продолжали расти, пока не прекратились вскоре после военного переворота 1994 года. К 1995 году доходы от туризма уменьшились более чем наполовину по сравнению с 1993/94 годом. В Гамбии совершенно очевидны последствия низких экспортных показателей, структурной корректировки, финансовых мер строгой экономии и уменьшения поступлений от туризма, то есть плохой работы секторов, в которых доминируют мужчины. И только женщины восполняют неудачи мужчин с сельскохозяйственными культурами в сельской экономике и компенсируют их высокую безработицу в городских районах, держа семьи своими ограниченными доходами, которые они получают от случайной работы на ферме, неформального огородничества, мелкой торговли и прочих занятий.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

Гамбия является членом Британского Содружества Наций. После получения независимости в 1965 году в ней сохранялась политическая стабильность. Однако после государственного переворота в 1994 году в стране установилось военное правление. По истечении двухгодичного переходного периода в сентябре 1996 года состоялись выборы президента, которые привели в 1997 году к восстановлению демократического правления. Президент Республики, избираемый на пять лет путем всеобщих прямых выборов, является главой правительства.

Гамбия относится к тем нескольким развивающимся странам мира, где прилагаются заметные усилия по повышению политической значимости женщин. В настоящее время пост вице-президента занимает женщина, которая является первой женщиной вице-президентом в этом субрегионе. Кроме того, женщины занимают посты государственных секретарей по вопросам образования, рыболовства и природных ресурсов, что свидетельствует о намерении повышать представительство женщин на уровне принятия решений.

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

Правовая система Гамбии создана по образцу английской правовой системы. Законы состоят из общего права, доктрин справедливости и статутного права общего применения, действовавших в Англии до 1888 года. В Гамбии применим закон шариата, который определяет персональное право более 90 процентов населения страны. Поэтому в настоящее время применяются английское право и шариат.

К последнему, однако, прибегают в таких делах, как бракосочетание, развод и наследование, которые в целях настоящего доклада являются основными проблемами, связанными с повышением статуса гамбийской женщины.

Конституция Республики Гамбия 1997 года является высшим законом страны и предусматривает систему отправления правосудия в качестве отдельного и самостоятельного рычага власти правительства. Судебная власть состоит из Верховного суда в качестве высшего органа, Гамбийского апелляционного суда, Высокого суда и суда магистрата. Также имеется суд кади, осуществляющий юрисдикцию в отношении вопросов, относящихся к персональному праву мусульманского населения.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ДЕПАРТАМЕНТЫ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, СОДЕЙСТВУЮЩИЕ ЗАЩИТЕ И ПРОГРЕССУ ЖЕНЩИН

КАНЦЕЛЯРИЯ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТА И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН

Вице-президент Республики является Секретарем Государственного департамента по делам женщин. Передача этого портфеля в руки вице-президента является явным указанием на то, что правительство понимает и признает жизненно важную роль, которую играют женщины в развитии страны.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ЖЕНЩИН

Даже несмотря на то, что Гамбия ратифицировала Конвенцию в 1992 году, еще в 1980 году в связи с признанием особых проблем женщин был принят закон о создании Национального совета женщин и Национального бюро, то есть Закон о Национальном совете женщин № 9 от 1980 года. В разделе 5 этого Закона предусматривается, что "Совет консультирует правительство по всем вопросам, отражающимся на прогрессе и благосостоянии женщин, и любым другим вопросам, переданным на его рассмотрение министром". В подразделе 2) раздела 5 далее говорится, что на Совет возлагаются следующие функции:

"а) консультировать правительство по всем вопросам образования и профессиональной подготовки женщин во всех областях деятельности человека;

б) консультировать правительство по соответствующим мерам, которые следует принимать для мобилизации и интеграции женщин в качестве равноправных партнеров в экономическом, социальном и культурном развитии Гамбии;

с) изучать и исследовать экономические, социальные и культурные структуры общества и консультировать правительство в отношении тех областей, в которых следует поощрять и укреплять участие женщин;

д) проводить исследования и консультировать правительство по вопросам традиционных верований и практики, которые негативно сказываются на прогрессе женщин, а также по вопросам о мерах, которые следует принять для исправления положения;

- e) проводить исследования и рекомендовать правительству планы и предложения о разработке крупномасштабных неофициальных программ образования и профессиональной подготовки в целях повышения уровня жизни в сельских и городских общинах, а также искоренения неграмотности;
- f) организовывать время от времени семинары, курсы, встречи и другие мероприятия учебного характера в целях развития и повышения квалификации женщин в городских и сельских районах;
- g) использовать имеющиеся институты в качестве центров для распространения такой информации, которая представляется необходимой для прогресса и благосостояния женщин".

Национальное бюро женщин является исполнительным органом Совета и занимается повседневными административными вопросами. Бюро несет ответственность за осуществление политических решений, принимаемых Советом.

Совет и Бюро при поддержке и в сотрудничестве с соответствующими институциональными структурами стремятся вовлечь женщин в происходящие в Гамбии процессы социально-экономического развития в качестве равноправных партнеров, участников и бенефициаров. С самого начала своего создания Бюро приступило к выполнению ряда программ и организовало кампании, направленные на достижение его целей.

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НПО)

Правительство Гамбии признает существование НПО и их роль в обществе, особенно тех из них, которые занимаются вопросами благосостояния женщин. С этой целью была создана организация TANGO, несущая ответственность за координацию деятельности всех НПО в Гамбии. В справочнике TANGO по вопросам НПО содержатся сведения о целом ряде НПО, которые заинтересованы в оказании содействия развитию и прогрессу женщин и девочек. К ним, например, относятся следующие:

1. Гамбийская финансовая ассоциация женщин, которая помогает женщинам главным образом путем предоставления им кредитной поддержки и финансирования.
2. Программа "Помоги Гамбии" организована неправительственной организацией, главные цели которой заключаются в обеспечении базового образования и профессиональной подготовки, улучшении доступа к образованию для детей и взрослых, а также профессионального обучения и совершенствования подготовки мужчин и женщин.
3. Агентство сельского развития Гамбии в качестве одной из главных целей страны считает оказание содействия беднейшим домохозяйствам, особенно в самой малообеспеченной группе населения, а именно среди женщин.
4. Ассоциация "За мобилизацию работающих женщин" (WISDOM). Главная цель этой организации заключается в том, чтобы:

а) обеспечить легкий доступ к кредитам для женщин из сельских районов и женщин, занятых в неформальном секторе; добиваться содействия правительства и национальных и международных организаций в осуществлении программ развития для женщин;

б) предоставлять соответствующие услуги, которые повышали бы социально-экономический статус женщин;

в) оказывать содействие женщинам в организации, развитии и управлении своей собственной производственной деятельностью.

5. Гамбийский комитет по традиционной практике и Фонд по проведению исследований и улучшению положения в области охраны здоровья женщин. Миссия этих двух организаций заключается в искоренении вредной традиционной практики и содействии осуществлению прав женщин и малолетних девочек. Они также способствуют охране здоровья матери и ребенка.

6. Ассоциация гамбийских предпринимателей (АГП). Эта организация предоставляет кредиты и сберегательные схемы для женщин. По ее схемам женщины получают личные и групповые кредиты с коротким сроком погашения.

7. Ассоциация содействия прогрессу девочек и женщин в Гамбии. Эта организация руководит центрами профессиональной подготовки и детскими дошкольными учреждениями для девочек и молодых женщин.

8. Форум африканских женщин-педагогов (Гамбия) (FAWEGAM). Эта организация представляет собой гамбийское отделение Форума африканских женщин-педагогов. Ее основная задача заключается в том, чтобы "оказывать поддержку девочкам и женщинам в получении образования в целях развития". Для реализации этой цели Организация:

а) помогает инициировать проведение соответствующей политики;

б) выступает в качестве защитника действий, направленных на содействие образованию женщин;

в) мобилизует ресурсы в поддержку образования женщин; и

д) устанавливает основные связи с организациями и отдельными лицами, приверженными содействию образованию женщин.

Председателем FAWEGAM является Государственный секретарь по вопросам образования. В сотрудничестве с Государственным департаментом образования эта организация приняла участие в ряде мероприятий, направленных на облегчение доступа к образованию для девочек.

ПРАВОВОЙ СТАТУС КЛДЖ В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Конвенция КЛДЖ имеет тот же статус, что и любой другой международный договор или конвенция, а поэтому при определении ее правового статуса следует рассмотреть правовой статус международных договоров или конвенций в национальном законодательстве. Полномочия по заключению государственных договоров принадлежат исполнительной власти. Президент может осуществлять эти полномо-

чия лично или через своих государственных секретарей. Подписание договора налагает на государство имеющее юридическую силу обязательство соблюдать и уважать свои международные обязательства, что, однако, не означает, что данный договор применим непосредственно в Гамбии.

Исполнительные органы власти правительства, обладающие конституционным мандатом заключать договора, не обладают законодательными полномочиями, и поэтому необходимо, чтобы законодательная власть утвердила этот договор. При этом, однако, важно отметить, что простая ратификация договора не означает, что он может непосредственно применяться в наших судах. Для того чтобы такой договор проводился в жизнь, его положения должны быть включены в национальное законодательство путем законов. Поэтому ратификация договора возлагает на государство обязательство внести изменения в национальное законодательство, если его нужно привести в соответствие с этим договором. Из приведенного выше анализа становится ясно, что КЛДЖ, как и любая другая международная конвенция или договор, не является непосредственно применимой в наших судах. Иными словами, гражданин, пострадавший от любого акта дискриминации или от причинения ему или ей вреда бездействием, не может ссылаться на положения КЛДЖ, требуя возмещения. Вместо этого ему или ей следует искать некое сопоставимое положение в нашем национальном законодательстве. По сути дела, это означает, что ратификация КЛДЖ налагает обязательство на нашу законодательную власть изменить, приспособить или пересмотреть все национальное законодательство, с тем чтобы привести его в соответствие с нашими международными обязательствами согласно КЛДЖ. Насколько далеко мы в этом продвинулись, показано в части второй.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

СТАТЬЯ 1 – ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ

Статья 1 Конвенции имеет первостепенное значение, поскольку в ней содержится определение того, что является "дискриминацией в отношении женщин". Она гласит следующее:

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Ко времени ратификации Конвенции КЛДЖ в разделе 25 Республиканской Конституции 1970 года было соответствующее положение, относящееся к защите от дискриминации. Этот раздел гарантировал защиту от дискриминации по любым признакам, кроме признака "пола". В подразделе 3) раздела 25 четко говорилось, что

«...понятие "дискриминация" означает иное отношение к иным лицам полностью или главным образом из-за их соответствующих различий по признаку расы, племени, места рождения, политических убеж-

дений, личного достоинства или веры, в силу которых лица, имеющие одно из таких различий, подвергаются ограничению в правах или ограничениям, которые не распространяются на лиц, имеющих другое такое различие, или же им предоставляются привилегии и преимущества, которые не предоставляются лицам, имеющим другое такое различие».

Из приведенного выше подраздела абсолютно очевидно, что Конституция Республики Гамбия 1970 года не предоставляла никакой защиты от дискриминации по признаку пола. Строго говоря, это означало, что парламент мог принимать дискриминационные законы в отношении женщин.

В соответствующем разделе нашей второй Республиканской Конституции, по-видимому, была учтена эта аномалия. Впервые в истории Гамбии определение выражения "дискриминация" в Конституции было расширено и в него была включена дискриминация по признаку пола. В подразделе 4) раздела 33 второй Республиканской Конституции 1997 года предусматривается следующее:

"4) В настоящем разделе выражение "дискриминация" означает иное отношение к иным лицам полностью или главным образом из-за их соответствующих различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, владения имуществом, рождения или иного статуса...".

Подраздел 4) сам по себе действительно является нововведением. Суть этого подраздела полностью соответствует статье 1 Конвенции. Это значительное продвижение к прогрессу женщин. Однако новые положения подраздела 4) обуславливаются подразделом 5). Положение, предоставляющее защиту от дискриминации, исключено из законов, регулирующих усыновление, заключение брака, развод, похороны, передачу права собственности в случае смерти и другие вопросы персонального права.

СТАТЬЯ 2 – ПРИНИМАЕМЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ

Цель настоящей статьи заключается в том, чтобы заверить в существовании соответствующей конституциональной и правовой структуры, гарантировать равноправие, обеспечить средства правовой защиты и принятие санкции в случае государственных и частных актов дискриминации и отменить явно дискриминационные законы. Эта статья гласит следующее:

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- а) включать принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- в) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*

- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Проблемы, поднятые в статьях 1 и 2, неразрывно связаны между собой. В статье 1 дается широкое определение того, что представляет собой дискриминация в отношении женщин, тогда как в статье 2 перечисляются политические меры, которые следует принимать для ликвидации дискриминации. В данном случае важно пересмотреть всю национальную политику, меры и механизмы, которые задействованы для достижения равноправия мужчин и женщин и для ликвидации всех форм дискриминации.

В начале 80-х годов правительство Гамбии приступило к проведению политики мобилизации людских ресурсов страны. Учитывая, что женщины представляют собой особенный людской ресурс, являясь производителями товаров и услуг, а также воспроизводителями будущего поколения, было уделено большое внимание тем социально обозначенным ролям и нормам, которые определяют и ограничивают повышение статуса и прогресс женщин. В течение пятилетнего планового периода 1981–1986 годов правительство Гамбии опубликовало политическое заявление, где оно признало важное значение роли женщин в развитии, и на национальном и секторальном уровнях был принят ряд политических мер, направленных на интеграцию женщин в процесс национального развития и содействие их равноправию. Был сделан вывод, что и в государственной, и в частной сферах по-прежнему проводится дискриминация в отношении женщин. Женщины не были представлены в парламенте адекватным образом, поскольку они не использовали в ходе избирательных кампаний мощную политическую силу, которую они представляли как орудие получения уступок для принятия законодательства, повышающего их статус.

В этих условиях парламент и принял закон о создании Национального совета женщин и его Бюро. Эти механизмы обеспечили соответствующие рамки для решения проблем женщин. После создания Совета и Бюро были приняты различные политические и практические меры по интеграции женщин в процесс развития Гамбии. Например, благодаря предпринятым настойчивым усилиям исполнительная глава Бюро представлена на всех уровнях принятия политических решений.

Однако и Совет, и Бюро имеют свои ограничения в отношении решения проблем женщин и не добились того, чтобы голос гамбийских женщин был услышан. Это объяснялось множеством проблем, связанных со слабостью институциональных и организационных рамок этих двух органов. Еще одним ограничением было то обстоятельство, что на самом деле отсутствовала всеобъемлющая и четко выраженная национальная политика в отношении женщин, опираясь на которую можно было бы решать вопросы, касающиеся женщин. Их вопросы и проблемы решались на проектной основе, а проекты начинаются и заканчиваются, и с их окончанием прекращаются деятельность и выполнение программ.

Это, как правило, приводило к ослаблению действий по решению проблем женщин на национальном и общинном уровнях, и дело доходило даже до того, что отсутствовала необходимая политическая ориентация, которая помогала бы координировать те или иные виды стратегии, направленные на оказание содействия прогрессу женщин. Именно в этих условиях Государственный департамент по делам женщин поручил Бюро приступить к формулированию национальной политики в отношении женщин, которая помогла бы преодолеть разрыв в решении проблем женщин, а также обеспечила бы рамки для выхода гамбийских женщин из условий неравенства и лишений и их движения в направлении к принятию более широкого участия в процессах национального развития. Эта инициатива действительно является нужным и значительным шагом в правильном направлении. В 1999 году Национальное собрание приняло и ратифицировало Национальную политику по прогрессу женщин.

Такая политика на самом деле является своевременной и уместной в контексте недавно сформулированного страной *"Видения 2020 года"*. Этот правительственный план развития нацелен на преобразование Гамбии к 2020 году в самодостаточную и развитую страну, чего нельзя сделать без активного участия женщин в деятельности, необходимой для реализации такого видения.

Уместно отметить, что одним из обоснований этой новой политики является, среди прочего, признание необходимости для Гамбии выполнить свое международное обязательство по КЛДЖ путем принятия мер, которые в конечном счете привели бы к полной ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. При этом необходимо отметить, что подготовка к Пекинской конференции женщин 1995 года также сыграла роль катализатора в разработке и формулировании этой политики. Именно в таком контексте был предпринят позитивный шаг к началу разработки Национальной политики по прогрессу женщин. Эта политика должна обеспечить основу для осуществления Пекинского плана, и она направлена на решение первоочередных проблем женщин, связанных с образованием, здравоохранением, насилием, миром, финансированием, участием в органах власти и принятии решений, подготовкой кадров, правами человека, средствами массовой информации, окружающей средой и бедностью. Улучшение положения женщин связано с этой политикой, которая предусматривает три цели, задачи и пути их осуществления.

Первая часть предусматривает проведение глубокого всестороннего анализа текущего положения. В настоящее время проводится критический пересмотр национального механизма по делам женщин, а также секторов образования, народонаселения, здравоохранения, сельского хозяйства, окружающей среды, туризма, молодежи и занятости с точки зрения их сферы компетенции. Также обсуждаются вопросы бедности и насилия во всех их проявлениях. Общие замечания в отношении политики по секторам и вмешательства в их деятельность сводятся к тому, что определенные практические достижения уже имеются, однако с точки зрения стратегического изменения статуса женщин еще предстоит проделать огромную работу.

Вторая часть представляет собой сочетание международных инструментов, таких как Пекинский план действий, КЛДЖ и Африканский план действий с национальной стратегией. Они рассматриваются как точки отсчета для измерения успехов и недостатков различных секторов в формулировании политики и ее осуществлении. Цели, задачи и пути их достижения предлагаются для национального механизма, который подчеркивает их функции по созданию возможностей и развитию людских ресурсов и уменьшает их исполнительскую роль. Цели и пути их достижения составляются для различных секторов, с тем чтобы обеспечить им рамки для формулирования политики и осуществления конкретных и устойчивых программ по обеспечению прогресса женщин. Такая политическая инициатива представляет собой попытку сократить разрыв в решении проблем женщин и предлагает рамки, в которых гамбийские женщины могут положить конец неравенству и лишениям и принять большее участие в процессах национального развития.

В третьей части предлагается создание институциональных условий для осуществления Национальной политики по прогрессу гамбийских женщин. Координирующим центром будет по-прежнему Государственный департамент по делам женщин. Национальный совет женщин станет выполнять функции Национального собрания по делам женщин. Выборы членов Совета обеспечили бы его демократический характер и широкое представительство, наделив Совет мандатом представлять интересы женщин, а не политических деятелей, и действовать в качестве высшего национального органа по содействию участию женщин в процессе развития. Бюро исполняло бы роль штаб-квартиры Национального совета женщин.

Предусмотренные в политике цели, задачи и пути осуществления созвучны духу и идеалам Конвенции. Проведение такой национальной политики фактически положит конец существующему в настоящее время дисбалансу и избавит женщин Гамбии от оков дискриминации. За принятием этой политики последуют конкретные законодательные действия. Будет систематически проводиться рассмотрение всего затрагивающего женщин законодательства для его приведения в соответствие с политикой и Конвенцией. В тех случаях, когда законодательство будет неадекватным, последуют соответствующие административные меры для осуществления политических мер. В настоящее время Национальный совет женщин и его Бюро инициируют пересмотр Закона о Национальном совете женщин с целью привести его в соответствие с политикой. Это является первым шагом по пути к осуществлению политики. Пересмотр вышеупомянутого Закона и других законодательных актов, затрагивающих женщин, обеспечит надежную правовую основу для осуществления политики и других мер по реформированию.

Помимо Национальной политики по прогрессу гамбийских женщин принимается ряд других политических мер по секторам, которые специально учитывают особые потребности женщин и малолетних девочек. Секторальные политические меры затрагивают такие вопросы, как образование и здравоохранение, и будут рассмотрены в соответствующих статьях, посвященных каждому сектору.

СТАТЬЯ 3 – ОСНОВНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ НА ОСНОВЕ РАВЕНСТВА С МУЖЧИНАМИ

В настоящей статье содержится призыв гарантировать осуществление основных прав человека и основных свобод на основе равенства с мужчинами. Это, естественно, включает защиту от дискриминационной практики. Данная статья гласит:

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

В данной статье подчеркивается, что равенство между мужчинами и женщинами является предварительным условием пользования женщинами основными правами человека и свободами. Как в Республиканской Конституции 1970 года, так и во второй Республиканской Конституции 1997 года содержатся главы о защите основных прав и свобод. Однако в Конституции 1997 года имеется несколько новых положений, которые отсутствовали в Конституции 1970 года. Помимо защиты от дискриминации по признаку пола (рассматривается в статье 1) в разделах 27 и 28 содержатся два правовых положения, имеющие крайне важное и основополагающее значение для данной обсуждаемой статьи. Они предусматривают следующее:

Право	Положение Конституции
"Право вступать в брак	27. 1) Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия и правоспособности, имеют право вступить в брак и создать семью. 2) Брак основан на свободе и полном согласии предполагаемых сторон.
Право женщин на равенство с мужчинами	28. 1) Женщинам предоставляется полное достоинство личности наравне с мужчинами. 2) Женщины имеют право на равное обращение с мужчинами, включая равные возможности в политической, экономической и социальной деятельности".

Тем не менее интересно отметить, что, несмотря на все эти конституционные гарантии и защиту, их практическое осуществление сдерживается целым рядом факторов. Во-первых, сама Конституция и другие соответствующие законы Гамбии признают применимость обычного права в отношении брака. По обычному праву Гамбии нет ничего необычного в том, что женщина принуждается к вступлению в брак.

Во-вторых, хотя Конституция 1997 года предоставляет женщине полные и равные права с мужчинами, на практике женщины подвергаются дискриминации и не имеют равенства с мужчинами. Это происходит главным образом в силу социальной модели Гамбии.

В гамбийском обществе за женщинами все еще сохраняются их традиционные роли, и неравенство в обществе воспринимается как данность, привнесенная патриархальным характером нашего общества и наследием колониализма, которые обеспечивали мужчине доминирующее положение в принятии решений. Большинство женщин находятся в зависимом положении, поскольку их мир ограничен домом, детьми и мужчинами-партнерами. Из-за структурных ограничений, усиливающихся вследствие массовой неграмотности и невежества, у многих женщин в целом отсутствует осведомленность о ценности собственной личности.

Тем не менее, несмотря на подобные ограничения, предоставление таких прав в Конституции нужно рассматривать в позитивном свете. Следует надеяться, что по мере достижения требуемого уровня осведомленности и предоставления прав женщины смогут настоять на осуществлении этих прав, преодолев все незаконные социальные препятствия.

ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ И ДОСТУП К НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАВОВОЙ ПРОЦЕДУРЕ

В Гамбии не существует положения о правовой помощи. Гамбийский отдел Африканского общества по международному и сравнительному праву предоставляет юридические консультации и адвокатские услуги, однако он не занимается конкретно проблемами женщин.

Будучи самыми бедными в стране, женщины не могут себе позволить оплачивать судебные издержки, для того чтобы настоять на своих правах. Поэтому необходимо очень большое содействие, чтобы облегчить им доступ к получению возмещения в суде.

СТАТЬЯ 4 – ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСТАНОВЛЕНИЕ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ

В настоящей статье признается, что для достижения женщинами фактического равенства необходимо не только устранить дискриминационные барьеры, но также содействовать равенству позитивными действиями. Эта статья гласит следующее:

1. *Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.*
2. *Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*

В соответствии с настоящей статьёй проводится разделение между дискриминацией де-юре и де-факто. Принимая во внимание социально-культурную модель Гамбии, могут возникать такие ситуации, при которых даже в том случае, если закон не создает никаких препятствий или ограничений для женщин, социально-культурные условия могут не способствовать достижению равенства. Когда такое происходит, правительство обязано принять позитивные шаги, направленные на достижение подлинного фактического равенства.

Для того чтобы проиллюстрировать это положение, рассмотрим участие женщин в политической жизни Гамбии. В законодательстве Гамбии отсутствуют какие-либо положения, препятствующие участию женщин в политике, однако социальная модель Гамбии такова, что она не способствует продвижению женщин в первые ряды политиков. Даже несмотря на то, что большую часть населения, имеющего право голоса, составляют женщины, интересно отметить, что женщины скорее голосуют за мужчин, а не за других женщин. И это вполне объяснимо, поскольку по традиции общество считает естественными лидерами мужчин, тогда как женщины, оставаясь в тени, должны оказывать поддержку своим мужчинам.

Поэтому правительство должно предпринимать позитивные шаги для исправления этого дисбаланса, но только до тех пор, пока население не достигнет необходимого понимания гендерной проблемы. В настоящее время из тринадцати портфелей в кабинете министров женщины имеют только три. До декабря 2001 года из сорока девяти депутатов Национального собрания была только одна назначенная президентом женщина. Однако после недавно проведенных выборов в Национальное собрание (в январе 2002 года) в этом отношении были достигнуты значительные успехи. Все пять назначенных депутатов Национального собрания являются женщинами. Это следует рассматривать в качестве временной специальной меры, принятой для исправления существующего дисбаланса, до тех пор пока широкая публика не придет к необходимому осознанию гендерной проблемы. Однако, несмотря на достигнутое, правительство понимает, что необходимы дальнейшие усилия по воспитанию электората и разрушению традиционных мнений и представлений, которые отвергают активное участие женщин на политической арене, для чего необходимо создать Национальный совет по гражданскому воспитанию.

Политические партии будут поощряться к проведению программ позитивных действий или введению системы квот в целях избрания женщин кандидатами для участия в выборах. На всеобщих выборах 1996 года правящая партия Альянс за патриотическую переориентацию и созидание (APRC) выставила только одного кандидата-женщину. Однако в 2002 году произошли значительные изменения в том, что касается политического участия женщин. Впервые в политической истории Гамбии пять женщин проявили смелость и приняли участие в выборах в Национальное собрание. Одна из них не имела соперника, две победили по числу поданных голосов и две проиграли кандидатам-мужчинам. Из этих пятерых правящая партия APRC выставила трех кандидатов, и все они победили, кандидатуру одной женщины выставила оппозиционная партия (PDOIS) и еще одна женщина выступала в качестве независимого кандидата. Следует надеяться, что это событие является предвестником новой эры участия женщин в политической жизни Гамбии.

СТАТЬЯ 5 – МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ИЗМЕНЕНИЮ КУЛЬТУРНЫХ МОДЕЛЕЙ ПОВЕДЕНИЯ, КОТОРЫЕ ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ ДИСКРИМИНАЦИЮ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Данная статья предусматривает, что государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы помочь мужчинам и женщинам преодолеть предопределенную сексуально стереотипную поведенческую роль и устоявшиеся концепции, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов. Это действительно одна из самых трудных задач для государств-участников, поскольку она предполагает искоренение вредной традиционной и культурной практики. Эта область оказывает очень большое воздействие на достижение равенства и полное участие женщин в жизни общества. Она гласит следующее:

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*

В этой области перемен не произошло. Законодательство Гамбии продолжает признавать применение обычного права без каких-либо изменений. В Гамбии обычное право применяется в силу раздела 5 1) Закона о применении английского права. Применяются также исламские законы на основании Закона о мусульманском праве (Признание) и Закона о районном трибунале. В пункте е) раздела 7 Конституции 1997 года говорится, что "обычное право является частью законодательства Гамбии в том, что касается членов общины, к которой оно применимо".

В Гамбии несомненно существует много видов религиозной и традиционной практики, которые являются дискриминационными в отношении женщин. Отдельные из них не только являются дискриминационными, но и наносят вред здоровью женщин.

В качестве примера такой традиционной практики можно привести обрезание у женщин. Эта практика является дискриминационной, поскольку традиционно считается, что женщина с обрезанием приносит

больше удовольствия мужчине, чем женщина без такового. Такая практика является крайне опасной для здоровья. На сегодняшний день отсутствует закон, запрещающий эту практику. Помимо обычного права дискриминационными в отношении женщин являются исламские законы, относящиеся к вступлению в брак, разводу и правам наследования, которыми руководствуется более 90 процентов населения. Предпринимавшиеся до настоящего времени попытки смягчить сложившееся положение пока остаются тщетными. В 1987 году Комиссия по реформированию законодательства подготовила всестороннее предложение в отношении мусульман, то есть законопроект о вступлении мусульман в брак, создании семьи и расторжении брака, который был представлен на рассмотрение в Генеральную прокуратуру, однако реакции на него до сих пор не последовало. Этот законопроект содержал ряд новых положений, которые были направлены на улучшение жизни женщин-мусульманок, но похоже, что ему уделяется мало внимания или вообще не уделяется. Например, в этом законопроекте предпринимается попытка кодифицировать права женщин по закону шариата таким образом, чтобы они знали о своих правах и положенной им социальной помощи в состоянии супружества и в ходе бракоразводного процесса. Бюро женщин и другие группы давления выступают за внесение этого законопроекта на рассмотрение Национального собрания. Также важно довести до сведения всего населения положения этого законопроекта, ибо представляется, что большинство возражений против него порождается невежеством.

В том, что касается просвещения в области семейной жизни и признания общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие детей, в Гамбии традиционно считается, что воспитанием детей должна заниматься мать. Поэтому мужчины перекалдывают эту сложную работу на плечи женщин. В большинстве случаев мужчины редко интересуются, как живут и растут их дети. Однако предпринимаются попытки по повышению статуса семьи и улучшению качества ее жизни, причем активное участие в этом принимают как женщины, так и мужчины.

Правительство Гамбии за счет финансирования из Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) включило в систему формального образования страны изучение предмета "Народонаселение и просвещение в области семейной жизни". Можно надеяться, что, изучая такой предмет по школьной программе, мальчики и девочки будут переориентированы и отойдут от предопределенной сексуально стереотипной поведенческой роли и от ложной концепции неполноценности или превосходства одного из полов. Новая ориентация должно помочь им познать нормы отношений друг с другом дома и в школе и подготовить их к реальностям взрослой жизни.

Из сказанного выше становится ясно, что для выполнения обязательств, содержащихся в статье 5, предстоит сделать многое. Невыполнение этой статьи означало бы, что женщины Гамбии навечно останутся под господством мужчин. Поэтому важно, чтобы обычное право и практика, являющиеся дискриминационными в отношении женщин и наносящими им вред, были тщательно пересмотрены, с тем чтобы они больше отвечали нашим нуждам.

СТАТЬЯ 6 – ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ПРОСТИТУЦИЯ

В данной статье содержится призыв принимать меры против тех, кто извлекает прибыль из эксплуатации проституции женщин, включая эксплуатацию девочек. Она гласит следующее:

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Приверженность правительства Гамбии защите женщин от аморальной практики находит свое выражение в различных законодательных актах. В том, что касается проституции, в разделе 129, глава 10, том III Уголовного кодекса Гамбии 1990 года предусматривается:

"Любое лицо, склоняющееся к занятию проституцией или пытающееся склонить к занятию проституцией любую женщину или девочку в Гамбии либо за ее пределами, обвиняется в мисдиминаре".

Кроме того, глава 10 раздела 134 Уголовного кодекса Гамбии разрешает родителю, родственнику или опекуну обыскивать любое помещение, в котором девушка предположительно "насиленно удерживается в целях незаконных плотских наслаждений любым мужчиной". В соответствии с разделами 135 1) и 136 Уголовного кодекса мужчина или женщина, полностью или частично живущие на доходы от проституции или настойчиво пристающие с требованиями или домогательствами аморального характера, совершают уголовное преступление. Наказанием за указанные деяния, связанные с эксплуатацией проституток, является тюремное заключение на срок до трех лет.

Собственно проституция является уголовным преступлением в соответствии с главой 10 раздела 166 Уголовного кодекса Гамбии, в котором говорится:

"Любое лицо, которое в общественном месте настойчиво пристаёт с требованиями или домогательствами аморального характера, считается паразитирующим и нарушающим общественный порядок и облагается штрафом в размере не более двадцати даласи или заключению сроком на один месяц или подвергается одновременно и штрафу, и заключению".

Наказание в размере 20 даласи (что равно 1 долл. США) является недостаточным и должно быть пересмотрено.

Гамбия является малой страной с тесными связями между людьми преимущественно мусульманского вероисповедания и с глубоко укоренившимися традиционными ценностями, поэтому, несмотря на бурное развитие туристической отрасли, проституция среди гамбийских женщин до последнего времени почти не процветала. Однако с развитием туризма и из-за крайней бедности традиционные ценности исчезают и занятие проституцией соблазняет молодых девушек в связи с появлением возможности быстрого заработка. О случаях изнасилования и жестокого обращения с проститутками часто не заявляется, что, возможно, происходит главным образом потому, что в силу своих норм и ценностей общество негативно прореагирует на жалобу проститутки об изнасиловании. В случае же жестокого обращения правоохранные органы примут меры независимо от рода занятий заявителя.

С ростом понимания опасности ВИЧ/СПИДа проститутки рассматриваются в качестве группы наибольшего риска. Распространяются листовки на местных языках, где проституткам советуют требовать, чтобы их партнеры пользовались презервативами. Государственный департамент здравоохранения в сотрудничестве с Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу проводит ряд программ, нацеленных на распространение среди общественности, и особенно среди работников сексуальной сферы, знаний и понимания опасности незащищенного секса.

Даже если закон в некоторой мере и осуждает явления, о которых говорится в настоящей статье, предусматриваемые наказания должны быть тщательно пересмотрены. Следовало бы также провести исследования для выявления социальных причин, вынуждающих женщин заниматься проституцией. Для решения этой проблемы следовало бы применять более эффективные меры, а не только уголовное преследование. Однако следует надеяться, что образование и распространение информации, а также рав-

ный доступ ко всем социальным и экономическим средствам и преимуществам позволили бы женщинам адекватным образом использовать приличные средства заработка на жизнь, а не заниматься проституцией, что является пороком.

СТАТЬЯ 7 – УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВЕННОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Данная статья является признанием основного принципа, что подлинное равноправие требует наличия равных возможностей оказывать влияние на нормы права и политику для обеспечения того, чтобы вопросам, вызывающим беспокойство женщин, отдавался должный приоритет и они решались самими женщинами. Статья гласит следующее:

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

В данной статье утверждается принцип, согласно которому женщины обладают такими же политическими правами, что и мужчины. Даже несмотря на то, что законодательство, касающееся права голоса, не является дискриминационным в отношении женщин, сами гамбийские женщины считают себя скорее сторонниками, а не активными участниками. До 2002 года лишь одна женщина приняла участие в парламентских выборах и победила. В течение ряда лет несколько женщин назначались депутатами парламента первым республиканским правительством. Они не могли повлиять ни на какие изменения, поскольку, будучи назначенными депутатами, не имели права голоса в парламенте.

Во время военного переворота 1994 года в составе членов кабинета не было ни одной женщины. После выборов в Национальное собрание 1996 года в числе 49 его членов была только одна назначенная женщина-депутат. Это выглядело довольно странно, если учесть, что женщины составляют 32 процента гамбийских граждан, которые имеют право избирать и быть избранными. Они составляли большинство зарегистрированных избирателей во всех районах, за исключением Банжула и Канифинга. Для участия в выборах, которые привели к созданию второй Республики, было зарегистрировано 243 527 женщин. Они составили 54,8 процента общего числа зарегистрированных избирателей, однако ни одна женщина не была выдвинута кандидатом в президенты. Единственная женщина, борющаяся за место в парламенте, проиграла кандидату-мужчине.

Как указывалось в связи со статьей 4, значительный прогресс был достигнут в ходе недавно проведенных выборов в Национальное собрание (17 января 2002 года), когда из пяти участвовавших в качестве кандидатов женщин три победили и две проиграли. Это действительно значительный прорыв, и, следу-

ет надеяться, что он является признаком начала новой эры в деле участия женщин в политической жизни Гамбии.

По данным Независимой комиссии по выборам, в настоящее время женщины составляют 55,8 процента зарегистрированных избирателей, тогда как на долю мужчин приходится 44,5 процента. На практике это означает, что хотя женщины и составляют большинство зарегистрированных избирателей, они еще не достигли необходимого уровня осведомленности, чтобы, во-первых, понимать необходимость поддерживать женщин и голосовать за них и, во-вторых, активно участвовать в борьбе за завоевание большего числа мест в Национальном собрании. Кроме того, важно отметить, что до настоящего времени не выставлялось ни одной кандидатуры женщины на выборах в президенты.

Значительные успехи были также достигнуты в области формирования политики. В настоящее время членами кабинета являются три женщины, и каждая из них возглавляет ключевой государственный департамент. Впервые в истории Гамбии на посту вице-президента находится женщина (а также по делам женщин). Кроме того, женщины также занимают посты государственных секретарей по образованию, а также рыболовству и природным ресурсам. Заместителем спикера Национального собрания тоже является женщина.

На низовом уровне политический статус и активность женщин все еще остаются в зачаточном состоянии. За всю историю Гамбии женщина никогда не занимала пост дивизионного комиссара (глава администрации). До сегодняшнего дня ни одна женщина не занимает пост главы (руководителя административного района), что объясняется патриархальным характером гамбийского общества и традиционной уверенностью, что руководителем может быть только мужчина. В результате мнение женщин, которые составляют более 50 процентов населения страны, не учитывается на низовом уровне принятия решений. На уровне деревни имеется пять женщин – руководителей деревень (алкало), и хотя их число невелико, сам этот факт свидетельствует о существенном прогрессе. До настоящего времени практически было невозможно, чтобы женщина возглавляла деревню, поскольку предпочтение всегда отдавалось старейшему мужчине перед старейшей женщиной.

Что касается экономических возможностей и возможностей занятости, то не существует четких законов или политики, которые препятствовали бы доступу женщин к получению работы. Однако статистические данные свидетельствуют о более благоприятном отношении к мужчинам, особенно в формальном секторе. Это является прямым результатом низкого уровня образования большинства гамбийских женщин. В соответствии с культурными понятиями – особенно в гамбийских сельских общинах – хорошая женщина выходит замуж, рождает детей и ей совсем не нужно образование. Это привело к установлению неравных возможностей в доступе к образованию.

И хотя для исправления такого перекося были приняты меры политики, положение женщин продолжает оставаться неблагоприятным. Например, на февраль 1997 года на гражданской службе насчитывалось 13 345 сотрудников, но только 21 процент из них составляли женщины. По данным обзора занятости и заработной платы, проведенного в 1994 году в формальном и частном секторе Центральным статистическим департаментом, женщины составляли менее 32 процентов сотрудников этого сектора. Женщины заняты в основном в таких подсекторах, как сельское хозяйство (5 процентов), общинные, социальные и личные услуги (16 процентов), отели и рестораны (15 процентов). Свыше 75 процентов работников формального частного сельскохозяйственного сектора составляют женщины. Несмотря на это, 83 процента административно-руководящих постов в нем занимают мужчины, а женщины составляют 79 процентов неквалифицированной рабочей силы. На пути продвижения по служебной лестнице жен-

щины сталкиваются с различными препятствиями. Необходимость ухода за детьми и семьей, родительские и супружеские обязанности – это лишь некоторые факторы, которые в значительной мере уменьшают возможности женщин продолжить заниматься длительной профессиональной подготовкой. Поэтому большинство женщин не имеют достаточной квалификации для занятия более высоких постов.

Тем не менее, несмотря на столь неблагоприятные статистические данные, за последние годы число женщин, занявших более высокие управленческие должности и посты исполнительной власти, возросло. Ряд женщин возглавляют учреждения и органы НПО. Вот несколько примеров:

- ◆ Генеральный секретарь и глава гражданской службы.
- ◆ Постоянный секретарь канцелярии президента.
- ◆ Постоянный секретарь канцелярии вице-президента.
- ◆ Генеральный директор Института развития менеджмента.
- ◆ Исполнительный директор Национального бюро женщин.
- ◆ Советник парламента.
- ◆ Генеральный регистратор.
- ◆ Руководитель проекта, Проект экономического менеджмента и наращивания мощностей.
- ◆ Руководитель Проекта по народонаселению и просвещению в области семейной жизни.
- ◆ Главный администратор больницы "Ройал Виктория".
- ◆ Генеральный ревизор.

СТАТЬЯ 8 – ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВОИХ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ И УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В РАБОТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Целью данной статьи является обеспечение того, чтобы женщинам предоставлялись равные с мужчинами возможности для участия в дипломатической работе и в международной жизни. Она гласит следующее:

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

В настоящее время число женщин, занимающих дипломатические и международные должности, является весьма незначительным. Все двенадцать послов страны являются мужчинами, а женщины занимают только три поста советников. Таким образом, хотя юридически дискриминации в отношении женщин не существует, она проявляется на практике. Кроме того, замужним женщинам трудно соглашаться на занятие поста за рубежом по семейным соображениям. В Гамбии считается более привычным и нормальным явлением, когда мужчина отправляется за границу для занятия дипломатического поста и берет с собой свою жену и семью, а не наоборот. Таким образом, это еще одно препятствие, мешающее женщине занять дипломатический или международный пост.

СТАТЬЯ 9 – ГРАЖДАНСТВО

В данной статье заключены два основных положения.

Первое положение заключается в том, что женщины, так же как и мужчины, имеют право приобрести, изменить или сохранить свое гражданство и что ни вступление в брак, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства его жены. Второе положение заключается в том, что женщины имеют равные с мужчинами права в отношении гражданства своих детей. Эта статья гласит следующее:

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

В главе II Республиканской Конституции Гамбии 1970 года содержались оговорки в отношении гражданства Гамбии.

В соответствии с разделом 3 Конституции гражданство Гамбии можно было получить либо по рождению, либо по происхождению. Положения этого раздела относятся к любому из родителей. Поэтому представляется, что женщины имеют одинаковые права с супругами в отношении гражданства их детей. Однако, исходя из положений раздела 6, очевидно, что это равенство имеет место, если ребенок рожден в Гамбии. Данный раздел гласит следующее:

"Лицо, рожденное за пределами Гамбии после 17 февраля 1965 года, становится гражданином Гамбии с даты своего рождения, если на эту дату его отец является гражданином Гамбии..."

Это положение означает, что гражданство детей, рожденных за пределами Гамбии, определяется по гражданству их отцов. Следовательно, гамбийская женщина, родившая ребенка за пределами Гамбии от мужчины, не являющегося гражданином Гамбии, не может дать свое гражданство своему ребенку. Это положение было явно дискриминационным в отношении женщин. Единственное, что можно было бы сделать, это зарегистрировать ребенка в качестве гражданина Гамбии в соответствии с разделом 4 1) Закона о национальности и гражданстве. Получение гражданства супругами-негамбийцами также являлось дискриминационным. У женщины, вышедшей замуж за негамбийца, была только одна возможность – принять гражданство мужа, что означало лишение ее своего гражданства (раздел 10).

Однако соответствующее положение в Конституции 1997 года (глава III – Гражданство) вносит существенное улучшение в положение женщин. В частности, в разделе 10 предусматривается:

"Лицо, рожденное за пределами Гамбии после вступления в силу настоящей Конституции, является гражданином Гамбии по происхождению, если во время его или ее рождения любой из его или ее роди-

телей является гражданином Гамбии иным образом, чем в силу настоящего раздела или любого сопоставимого положения любой предыдущей конституции".

Это положение действительно является отходом от положения раздела 6 Конституции 1970 года, согласно которому гамбийское гражданство предоставлялось ребенку, рожденному за пределами Гамбии, только в том случае, если его отец (но не мать) был гражданином Гамбии. Поэтому данное положение можно было бы рассматривать в качестве полезной меры в направлении предоставления равных прав и привилегий как мужчинам, так и женщинам.

Раздел 10 Конституции 1997 года действительно является прорывом. Он предоставил женщинам право, которого они настойчиво требовали в течение веков. Поэтому данное положение является блестящим примером добросовестной практики применения Конвенции.

СТАТЬЯ 10 – РАВНОПРАВИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

Данная статья является весьма всеобъемлющей; в ней признается важность образования, для того чтобы обеспечивать женщинам и мужчинам возможность на основе равенства принимать участие во всех аспектах жизни своих стран. Она гласит следующее:

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию, к получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*

g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

Даже несмотря на то, что в Гамбии нет законов, имеющих дискриминационный характер в отношении образования девочек, существует социальная дискриминация, поскольку мальчики всегда находятся в более выгодном положении. Поэтому статья предписывает правительствам удвоить свои усилия для обеспечения того, чтобы девочки школьного возраста поступали в школу.

Одним из важных факторов, которые ставят женщин в невыгодные условия по сравнению с мужчинами в том, что касается экономического развития и участия в политической жизни, является отсутствие доступа к образованию. Согласно результатам переписи 1993 года, только 27 процентов взрослых женщин в Гамбии являются грамотными, тогда как показатель грамотности среди мужчин в два раза выше – достигает 55 процентов. Для грамотности женщин имеет значение и место проживания: грамотность среди городских женщин составляет 40 процентов по сравнению с 18,3 процента среди женщин, живущих в сельской местности.

Последствия этих различий в уровнях грамотности женщин говорят сами за себя. Высокие показатели неграмотности среди городских и сельских женщин связаны с экономическими трудностями и тяжелыми условиями жизни, а также неопределенностью и зависимостью. Весьма важно отметить, что неграмотность непосредственно связана с множеством показателей бедности и социального положения, такими как материнская смертность, младенческая смертность, недоедание и болезни детей. Кроме того, неграмотность женщин ведет к пренебрежительному отношению к образованию детей, особенно девочек. В сельских районах неграмотность женщин означает, что их положение еще более ухудшается в том, что касается доступа к информации и участия в программах сельского развития, нацеленных на повышение производительности труда, улучшение технологии сельского хозяйства и приобретение маркетинговых навыков. Повышение грамотности женщин и обеспечение им доступа к образованию поможет им ощущать себя личностями.

Кроме того, неграмотность женщин лишает их возможности занимать более престижные и лучше оплачиваемые должности, например управляющих, технических специалистов, землемеров и исследователей, как в государственном, так и в частном сельскохозяйственном секторе или даже совсем уйти из фермерской и сельскохозяйственной сферы. Низкие уровни грамотности усиливают зависимость сельских женщин от мужчин и небольшого числа образованных городских женщин, выступающих от их имени. Даже Национальный совет женщин требует наличия базовых уровней грамотности от претенденток на руководящие и представительские посты (Бюро женщин, 1999 год).

Повышение грамотности женщин само по себе является правом, но оно также является правом, дающим возможность в том смысле, что грамотность позволяет лицу, получающему образование, осознать наличие у него других прав и требовать их осуществления. Правительство привержено повышению грамотности женщин. Исходя из этого, начиная с 70-х годов и по настоящее время оно разрабатывает и осуществляет несколько проектов обучения грамоте взрослых. Подавляющим большинством участников этих программ являются женщины.

В целях удовлетворения срочной потребности исправить возникший дисбаланс в отношении образования девочек Государственный департамент образования создал многоотраслевую рабочую группу по вопросам образования девочек. Главной целью этой рабочей группы является разработка политики и стратегии вовлечения и удержания девочек в системе образования. Под эгидой этой рабочей группы было проведено множество разъяснительных кампаний. Государственный департамент образования в сотрудничестве с Государственным департаментом здравоохранения предпринимает в настоящее время усилия для активизации мер по содействию образованию девочек. С этой целью внесено предложение о создании руководящего комитета по образованию и здравоохранению девочек.

Этот руководящий комитет имеет более широкий мандат, включающий вопросы здравоохранения малолетних девочек. Более того, при Государственном департаменте образования создан отдел по образованию девочек. Одной из задач этого отдела является обеспечение того, чтобы малолетних девочек не лишали возможности использовать их основное право на образование. Государственный департамент принял ряд мер для обеспечения достижения цели доступа к образованию для малолетних девочек. Одной из таких мер является создание целевого фонда стипендий для девочек. Этот Целевой фонд должен способствовать улучшению доступа к школьной системе образования, исключению отсева из школы и достижению хороших результатов малолетними девочками.

Политика в области образования, проводившаяся в 1988–2003 годах, была недавно пересмотрена на политическом уровне с учетом особой обеспокоенности в отношении малолетних девочек. До настоящего времени им уделялось слишком мало внимания. В пересмотренной политике в области образования говорится:

"Следующим основополагающим вопросом (в системе образования) является вопрос равенства и уменьшения гендерных различий путем обеспечения того, чтобы девочки и женщины получали доступ к образованию и не было отсева из школы ни по одной из программных областей".

В том же духе в Главном плане образования подчеркивается срочная необходимость повысить валовой коэффициент охвата образованием на низшем базовом уровне с 60 процентов в 1996 году до 73 процентов к 2002 году. Ожидается, что за этот же период общий коэффициент охвата образованием девочек на высшем базовом уровне возрастет с 34 до 47 процентов.

Однако, несмотря на все эти меры, коэффициенты охвата образованием и грамотности женщин остаются гораздо ниже, чем у мужчин. Статистические данные об образовании за 1996 год свидетельствуют о довольно печальной картине. Среди населения в возрасте от 10 лет и старше грамотными являются 54,4 процента мужчин и только 26,4 процента женщин. На национальном уровне образованием охвачены 40,1 процента мальчиков школьного возраста (то есть с 7 до 22 лет) по сравнению с 28,6 процента девочек такого же возраста.

Коэффициенты грамотности и охвата образованием по гендерному признаку и по районам с местным самоуправлением свидетельствуют о том, что во всех этих районах женщины намного отстают. Однако гендерный разрыв гораздо больше в сельских районах, поскольку именно в этих районах с большей очевидностью проявляются социальные и культурные факторы, а также фактор бедности, которые препятствуют образованию девочек.

Эта тенденция остается неизменной, о чем свидетельствует обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки за 2000 год. Из этого обследования видно, что грамотой владеют менее половины (36 процентов) населения Гамбии в возрасте старше 15 лет. Общий коэффициент грамот-

ности мужчин почти в два раза выше коэффициента грамотности женщин (48 процентов у мужчин против 25 процентов у женщин). В сельских районах эти коэффициенты имеют более низкие значения, чем в городских районах. В последнем докладе "Образование для всех" за 2000 год говорится, что с 1991 по 1994 год коэффициенты грамотности оставались неизменными на уровне 37,2 процента, а затем несколько понизились – до 37,1 процента в течение периода 1995–1998 годов.

Из всех приведенных выше данных следует, что перед правительством стоит действительно огромная задача по изменению существующего дисбаланса в образовании. Тем не менее правительство Гамбии решительно намерено удвоить свои усилия по предоставлению женщинам равного доступа к образованию, поскольку в этом заключается решение проблем гамбийских женщин в частности и всего общества в целом. Благодаря образованию и осведомленности гамбийские женщины будут хорошо подготовлены и оснащены для занятия принадлежащего им по праву места в обществе. Отсутствие образования, являющееся причиной низкой квалификации, представляет собой, среди прочего, препятствие на пути прогресса гамбийских женщин.

ТАБЛИЦА 10.1 ОБЩИЕ И ЧИСТЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ ОХВАТА ОБРАЗОВАНИЕМ ПО ГЕНДЕРНОМУ ПРИЗНАКУ, 1990–2001 ГОДЫ

Общие коэффициенты охвата образованием		1990/91	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99	1999/00	2000/01
Начальное	Всего	59%	59%	61%	63%	65%	68%	70%	72%	73%	72%	71%
	Женщины	47%	48%	50%	53%	55%	59%	61%	64%	67%	67%	67%
	Мужчины	70%	71%	72%	74%	75%	78%	80%	80%	78%	78%	75%
Неполное среднее	Всего	22%	22%	25%	25%	29%	27%	31%	34%	40%	42%	45%
	Женщины	16%	27%	19%	19%	21%	21%	26%	26%	32%	34%	37%
	Мужчины	28%	17%	32%	32%	36%	33%	36%	42%	48%	51%	53%
Среднее	Всего	11%	12%	14%	14%	16%	16%	16%	15%	16%	18%	18%
	Женщины	6%	7%	8%	8%	9%	11%	12%	8%	11%	13%	13%
	Мужчины	17%	18%	20%	20%	22%	21%	21%	22%	21%	23%	22%
Чистые коэффициенты охвата образованием												
Начальное	Всего	45%	46%	50%	50%	53%	57%	58%	59%	61%	65%	64%
	Женщины	37%	38%	41%	43%	46%	50%	52%	54%	56%	61%	60%
	Мужчины	53%	55%	58%	58%	61%	65%	65%	65%	66%	69%	69%
Неполное среднее	Всего	9%	8%	10%	9%	10%	15%	18%	17%	23%	23%	26%
	Женщины	7%	6%	8%	7%	10%	13%	16%	15%	20%	20%	23%
	Мужчины	12%	9%	13%	11%	11%	18%	20%	19%	26%	26%	29%
Среднее	Всего	3%	5%	4%	4%	2%	3%	2%	2%	8%	9%	9%
	Женщины	2%	3%	3	3%	3%	3%	2%	2%	6%	7%	8%
	Мужчины	5%	7%	5%	4%	2%	4%	2%	2%	10%	11%	11%

Источник: Министерство образования, 2001 год

**ТАБЛИЦА 10.2 ИЗМЕНЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГРАМОТНОСТИ (15–24 ЛЕТ)
ПО РЕГИОНАМ И ГЕНДЕРНОМУ ПРИЗНАКУ, 1991–1998 ГОДЫ**

	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Регион 1	59,7	64,6	62,6	61,3	59,7	58,2	56,6	55,1
Мужчины (М)	67,1	75,3	72,9	69,8	67,1	64,5	62,0	59,6
Женщины (Ж)	52,1	53,7	52,2	52,6	52,1	51,5	50,9	50,3
Регион 2	53,9	56,2	57,6	54,6	53,9	53,2	52,5	51,9
Мужчины (М)	68,0	73,4	73,0	69,7	68,0	66,4	64,8	63,4
Женщины (Ж)	39,6	39,2	41,6	39,5	39,6	39,8	40,0	40,2
Регион 3	44,3	43,0	46,4	43,8	44,3	44,7	45,3	45,8
Мужчины (М)	60,2	59,8	64,5	60,0	60,2	60,5	60,8	61,1
Женщины (Ж)	30,2	28,1	30,6	29,5	30,2	30,9	31,7	32,6
Регион 4	50,6	46,1	49,2	49,0	50,6	52,3	54,0	55,9
Мужчины (М)	68,3	63,6	71,5	66,7	68,3	70,0	71,8	73,6
Женщины (Ж)	32,9	28,5	29,4	31,4	32,9	34,6	36,3	38,1
Регион 5	35,7	32,9	35,8	34,7	35,7	36,8	37,9	39,0
Мужчины (М)	53,4	49,5	53,9	52,0	53,4	54,8	56,3	57,8
Женщины (Ж)	21,1	18,8	20,6	20,3	21,1	22,0	22,9	23,9
Регион 6	24,1	23,3	25,5	23,8	24,1	24,3	24,7	25,0
Мужчины (М)	36,4	36,0	38,7	36,2	36,4	36,5	36,7	36,9
Женщины (Ж)	13,5	12,4	14,0	13,1	13,5	13,8	14,3	14,7

Источник: Доклад "Образование для всех", 2000 год

**ТАБЛИЦА 10.3 ПРОЦЕНТ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЫ, ПОСЕЩАЮЩИХ
НАЧАЛЬНУЮ ШКОЛУ, ПО ГЕНДЕРНОМУ ПРИЗНАКУ, ВОЗРАСТУ И
РАЙОНАМ С МЕСТНЫМ САМОУПРАВЛЕНИЕМ, ГАМБИЯ, 2000 ГОД**

	Мужчины		Женщины		Всего	
	% посещаемости	Число	% посещаемости	Число	% посещаемости	Число
Банжул	73,0	37	67,5	37	70,3	74
Канифинг	70,3	544	67,8	636	69,0	1 180
Брикама	69,2	878	64,0	779	66,8	1 657
Мансаконко	59,9	103	53,0	113	56,3	216
Кереван	39,0	500	36,4	459	37,8	959
Кунтаур	36,3	97	33,2	107	34,7	204
Джанжабурех	29,6	123	29,8	142	29,7	264
Басе	32,2	553	26,0	588	29,0	1 141
Город	65,4	918	62,4	1 037	63,8	1 955
Сельская местность	48,1	1 916	42,0	1 824	45,1	3 740
Возраст						
7	33,1	579	28,9	545	31,0	1 124
8	55,7	534	46,3	550	50,9	1 083
9	58,2	458	49,7	434	54,1	892
10	60,2	536	56,3	549	58,2	1 085
11	66,7	312	60,4	301	63,6	612
12	57,0	417	61,2	482	59,3	899

	Мужчины		Женщины		Всего	
	% посещаемости	Число	% посещаемости	Число	% посещаемости	Число
Индекс благополучия						
Квинтили						
Неимущие	36,4	628	30,2	624	33,3	1 253
Бедные	55,6	690	51,2	558	53,6	1 248
Средние	52,2	555	42,1	594	47,0	1 149
Четвертые	56,9	502	58,6	541	57,8	1 043
Самые богатые	74,4	414	70,3	499	72,2	913
Не указано	60,0	45	47,0	45	53,5	90
Всего	53,7	2 834	49,4	2 861	51,6	5 695

Источник: Доклад "Обследование Гамбии по многим показателям с применением гнездовой выборки, 2000 год"

ТАБЛИЦА 10.4 ПРОЦЕНТ ДЕТЕЙ, ПОСТУПАЮЩИХ В ПЕРВЫЙ КЛАСС НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЫ И ДОСТИГАЮЩИХ ПЯТОГО КЛАССА, ГАМБИЯ, 2000 ГОД

	Процент перешедших из 1-го класса во 2-й класс	Процент перешедших из 2-го класса в 3-й класс	Процент перешедших из 3-го класса в 4-й класс	Процент перешедших из 4-го класса в 5-й класс	Процент закончивших 5-й класс из тех, кто в него поступил
Мужчины	98,9	99,9	98,1	99,5	96,4
Женщины	99,1	98,1	99,9	99,9	97,0
Банжул	99,2	99,0	100,0	100,0	98,2
Канифинг	100,0	98,5	98,0	100,0	96,5
Брикама	99,3	98,8	100,0	100,0	98,1
Мансаконко	99,2	98,5	100,0	98,6	96,3
Кереван	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Кунтаур	97,0	98,5	98,5	100,0	94,0
Джанжабурех	100,0	98,0	100,0	100,0	98,0
Басе	94,7	100,0	97,0	95,8	88,0
Город	99,4	99,0	98,5	100,0	96,9
Сельская местность	98,7	99,0	99,3	99,4	96,5
Индекс благополучия					
Квинтили					
Неимущие	98,4	99,3	96,7	100,0	94,5
Бедные	99,8	98,5	100,0	98,6	96,9
Средние	97,9	97,2	99,7	99,7	94,6
Четвертые	98,4	99,9	98,5	100,00	96,8
Самые богатые	99,9	100,0	98,7	100,00	98,6
Не указано	100,0	100,0	100,0	100,00	100,0
Всего	99,0	99,0	98,9	99,7	96,6

Источник: Доклад "Обследование Гамбии по многим показателям с применением гнездовой выборки, 2000 год"

ТАБЛИЦА 10.5 ПРОЦЕНТ ГРАМОТНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ ПО ГЕНДЕРНОМУ ПРИЗНАКУ И РАЙОНАМ С МЕСТНЫМ САМОУПРАВЛЕНИЕМ, ГАМБИЯ, 2000 ГОД

	Мужчины			Женщины			Всего		
	% грамотных	Не известно	Число	% грамотных	Не известно	Число	% грамотных	Не известно	Число
Банжул	72,4	0,1	177	55,7	0,1	188	63,8	0,1	365
Канифинг	67,3	0,4	2 198	45,7	0,3	2 097	56,7	0,3	4 295
Брикама	47,3	0,3	2 327	24,4	0,1	2 184	36,2	0,2	4 511
Мансаконко	31,9	0,0	279	12,2	0,2	324	21,3	0,1	602
Кереван	34,6	0,5	1 152	16,8	0,2	1 304	25,1	0,4	2 456
Кунтаур	43,6	0,7	240	12,1	1,1	266	27,0	0,9	505
Джанжабурех	29,1	0,3	375	12,0	0,4	346	20,9	0,3	720
Басе	36,2	0,7	1201	7,4	0,2	1 479	20,3	0,5	2 680
Город	64,1	0,3	3 410	40,4	0,2	3 449	52,2	0,3	6 859
Сельская местность	36,5	0,5	4 538	13,5	0,3	4 738	24,8	0,4	9 276
Возраст									
15–24	63,0	0,7	2 664	41,0	0,1	2 781	51,8	0,4	5 445
25–34	54,8	0,3	1 859	24,9	0,2	2 308	38,2	0,3	4 167
35–44	43,6	0,1	1 360	14,1	0,1	1 314	29,1	0,1	2 674
45–54	30,5	0,5	863	8,4	0,5	990	18,7	0,5	1 853
55–64	28,1	0,2	609	6,6	1,3	487	18,5	0,7	1 096
65 и старше	20,5	0,3	593	5,9	0,0	307	15,5	0,2	900
Индекс благополучия									
Квинтили									
Неимущие	24,7	0,3	1 541	8,5	0,6	1 514	16,7	0,4	3 055
Бедные	39,5	0,7	1 428	13,1	0,2	1 607	25,5	0,4	3 035
Средние	44,4	0,3	1 523	16,7	0,0	1 580	30,3	0,1	3 103
Четвертые	56,6	0,5	1 567	29,0	0,2	1 629	42,5	0,4	3 196
Самые богатые	73,1	0,4	1 780	53,2	0,2	1 749	63,2	0,3	3 529
Не указано	34,0	0,0	110	26,8	0,0	108	30,4	0,0	218
Всего	48,4	0,4	7 948	24,9	0,2	8 187	36,4	0,3	1 613

Источник: Доклад "Обследование Гамбии по многим показателям с применением гнездовой выборки, 2000 год"

СТАТЬЯ 11 – РАВНОПРАВИЕ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

Данная статья касается равных прав женщин в области занятости. В ней также излагаются необходимые меры по ликвидации дискриминации в области занятости по причине замужества или материнства, а также предусматривается периодическое рассмотрение трудового законодательства. Она гласит следующее:

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:*

- a) *право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- b) *право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- c) *право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
- d) *право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;*
- e) *право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;*
- f) *право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.*

2. *Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:*

- a) *запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;*
- b) *ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;*
- c) *поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;*
- d) *обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.*

3. *Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.*

Это еще одна из областей, в которой, хотя и нет законов, допускающих дискриминацию, на практике она существует. Ответственность за назначения, продвижение и переводы по службе, а также за наложение дисциплинарных взысканий на государственных служащих возложена на Комиссию по государственной службе. Правила Комиссии по государственной службе и генеральные распоряжения, которыми она руководствуется, не содержат никаких явно выраженных дискриминационных положений. И все же доступ женщин к занятости ограничен в том, что касается найма на работу в первоочередном порядке, сохранения работы и продвижения по службе. Банк данных о народонаселении 1995 года свидетельствует о том, что женщины занимают лишь 12,8 процента постов менеджеров, 13,9 процента постов специалистов и технических специалистов, 26,3 процента конторских сотрудников, 9,4 процента мест квалифицированной рабочей силы и 61,9 процента мест работников неквалифицированного труда. Доступ к занятости определяется уровнем квалификации, опытом работы и готовностью работать. Под воздействием множества факторов женщины не могут соревноваться с мужчинами в удовлетворении этим условиям. К ним относятся низкий образовательный уровень, определяющий более низкую квалификацию, отсутствие специальных мер или действий, направленных на создание учреждений профессиональной подготовки или обучение на рабочем месте, двойственный характер роли женщины, совмещающей заботу о детях и семье с рабочими обязанностями.

Гамбийские женщины имеют право на отпуск по беременности и родам. Генеральные распоряжения и Закон о труде предусматривают, что женщина имеет право на шесть недель отпуска до родов и еще шесть недель после родов. Также предусматривается, что на эти периоды за женщиной сохраняются ее зарплата и различные пособия. Однако женщины, не занятые на постоянной работе (подпадающие под категорию работников, имеющих поденную оплату труда), не имеют права на отпуск по беременности и родам.

Кроме того, неоднократно выражались жалобы, что отпуск продолжительностью в шесть недель после родов является слишком коротким. Женщины вынуждены возвращаться на работу в то время, когда ребенок больше всего нуждается в их заботе. Это означает, что детям нужно нанимать няnek, которые в большинстве случаев слишком молоды и неопытны, чтобы должным образом обращаться с ребенком, и могут пренебрегать своими обязанностями. Уже проводилось несколько кампаний, в ходе которых женщины требовали продлить послеродовой период, чтобы они могли сами заниматься своими детьми.

Также важно отметить, что мужчинам отпуск по рождению ребенка не предоставляется, что лишь подчеркивает, что забота о детях и новорожденных в гамбийском обществе возлагается на женщин, в результате чего женщины обычно занимаются домашним хозяйством и выполняют свои рабочие обязанности, не получая никакой помощи от мужчин. В Гамбии не существует Системы оказания помощи в уходе за детьми. Однако мужчины и женщины имеют одинаковые права выхода на пенсию и получение пенсионных выплат. Они также имеют одинаковые права на пособия по социальному страхованию в соответствии с Корпоративным законом о социальном страховании и финансировании жилья. В заключение следует сказать, что хотя женщины добиваются значительного прогресса (о чем свидетельствуют примеры, приведенные в связи со статьей 7), все еще существуют факторы, препятствующие их доступу к занятости, сохранению места работы и продвижению по службе. Показатели естественного сокращения женской рабочей силы все еще довольно высоки, причиной чему являются уход за детьми, семейные обязанности и негативные социально-культурные предубеждения.

ТАБЛИЦА 11.1 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ, ГЕНДЕРНОМУ ПРИЗНАКУ, ГЕОГРАФИЧЕСКОМУ ПОЛОЖЕНИЮ И СТАТУСУ ЗАНЯТОСТИ

Возрастная группа (лет)	Местожителство и деятельность							
	Город				Сельские районы			
	Занятые		Незанятые		Занятые		Незанятые	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
10–14	956	1 750	164	176	8 096	8 628	134	181
15–19	4 886	4 349	608	525	10 549	12 892	388	308
20–24	11 895	5 183	1 683	883	12 952	12 968	788	401
25–29	15 085	5 484	1 133	524	15 611	15 959	604	279
30–34	12 232	4 487	558	258	13 252	13 098	298	176
35–39	10 200	3 621	337	159	11 283	9 653	206	130
40–44	7 929	2 631	223	109	10 428	8 789	183	106
45–49	6 096	1 698	165	70	8 345	5 043	137	59
50–54	4 339	1 295	106	52	7 943	4 965	101	66
55–59	2 597	654	88	33	4 970	2 191	79	32
60–64	2 129	672	82	27	5 638	2 919	98	67
65+	2 763	876	146	66	8 650	3 475	177	98
Все возрасты	81 107	32 700	5 293	2 882	117 717	1 000 580	3 193	1 909

Источник: Центральный статистический департамент, Обзор занятости и доходов, 1998 год

ТАБЛИЦА 11.2 ОЦЕНОЧНЫЕ ДАННЫЕ ЗАНЯТОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ (1992–1998 ГОДЫ)

Год	Всего	Мужчины	Женщины
1992	15 158	12 469	2 689
1993	14 224	11 555	2 669
1994	14 463	11 749	2 714
1995	14 706	11 947	2 759
1996	14 953	12 147	2 806
1997	13 447	10 924	2 523
1998	15 029	12 055	2 974

Источник: Центральный статистический департамент, Обзор занятости и трудового дохода, 1998 год

СТАТЬЯ 12 – ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗМЕРА СЕМЬИ

В данной статье женщинам обеспечивается равный доступ к услугам здравоохранения, включая услуги и консультации по планированию размера семьи. Она гласит следующее:

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Здоровье является важным условием благополучия нации. Признавая это, правительство Гамбии приняло стратегию первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО) и взяло на себя обязательство повысить качество службы здравоохранения и сделать ее доступной для всех.

До принятия стратегии первичного медико-санитарного обслуживания в 1979 году система предоставления услуг здравоохранения в Гамбии была в основном централизованной и располагала только тремя правительственными многопрофильными больницами. Стратегия ПМСО была принята главным образом для того, чтобы услуги здравоохранения были более доступны, в том числе по ценам, для большинства гамбийцев. Пункты ПМСО создавались прежде всего в сельских поселениях, в которых проживало более 400 человек. В каждой деревне в пункте ПМСО работали сельский медико-санитарный работник и традиционная повитуха, подготовленные для оказания первой медицинской помощи жителям деревни. На сельских медико-санитарных работников возлагается обязанность обеспечивать поставку основных лекарств, оказывать помощь амбулаторным больным, посещать больных на дому и проводить медицинские образовательные программы. Традиционные повитухи оказывают помощь при родах, выявляют матерей, имеющих осложнения, и наблюдают за ними. В Гамбии оказание первичной медицинской помощи осуществляется на основе программы ПМСО.

На вторичном уровне услуги здравоохранения предоставляются целым рядом крупных и небольших центров здоровья. В настоящее время имеется 7 крупных центров здоровья, 12 небольших и 19 диспансеров. В крупных центрах здоровья работают врачи-резиденты, лицензированные штатные медицинские сестры и иной вспомогательный персонал. До последнего времени в небольших центрах здоровья помимо иногда посылаемых туда врачей работали только медицинские сестры и иной вспомогательный персонал. С другой стороны, в диспансерах работают постоянные и местные медсестры. На вторичном уровне медицинское обслуживание предоставляется амбулаторно и в ограниченном объеме в стационаре. На третьем уровне медицинские услуги предоставляют указанные три больницы. Они расположены в Банжуле, Фарафенни и Бансанге. Больница в Фарафенни, открытая недавно, будет ориентирована на предоставление специализированных услуг, крайне необходимых в сельских районах. Больница "Ройал Виктория", расположенная в Банжуле, является главной многопрофильной больницей, предоставляющей консультационные услуги специалистов. В этой больнице имеются аптека, лаборатории и поликлиника, которая обеспечивает медицинское обслуживание второго уровня Банжулу и ближайших городских районов. Больница

в Фарафенни предоставляет многопрофильное обслуживание дивизиону Северного берега и прилегающим районам. Хотя эта больница предоставляет большинство специальных услуг, она пока еще не работает на полную мощность. Старейшая из сельских больниц Бансанг обслуживает восточную часть страны, где проживает почти треть всего населения. Помимо выполнения функций многопрофильной больницы в ней имеется очень загруженное амбулаторное подразделение.

Услуги здравоохранения, предоставляемые финансируемыми государством медицинскими учреждениями, дополняются услугами, которые обеспечивают частный сектор и неправительственные организации (НПО). Частные лица и НПО создали ряд медицинских учреждений, главным образом в сельских районах. Вероятно, из-за высокой стоимости услуг, предоставляемых частным сектором, лишь небольшая часть населения может позволить себе обращаться к ним, что объясняет все возрастающий спрос на услуги здравоохранения, финансируемые государством.

Несмотря на очевидные достижения в сфере здравоохранения в Гамбии за последние более чем десять лет, эта система все еще имеет многие ограничения, которые препятствуют ее прогрессу. Хотя за последние годы заметно улучшились показатели выживаемости новорожденных детей, младенческая смертность остается самой высокой в субрегионе, что говорит о наличии еще многих проблем, требующих решения. Точно так же материнская смертность, составлявшая в 1990 году 1050 на 100 000 живорождений, является одной из самых высоких в субрегионе. На эти высокие показатели смертности оказывает воздействие целый ряд факторов.

В течение многих лет наблюдалось, что выделение средств в сектор здравоохранения не соответствует возрастающему спросу на его услуги. Хотя в период 1990/91–1996/97 годов правительство увеличивало текущие расходы на сектор здравоохранения, расходы правительства на душу населения на охрану здоровья в 1996/97 году оставались на уровне 1990/91 года (Обзор государственных расходов, 1998 год). Принимая во внимание ежегодный прирост населения в размере 4,2 процента и увеличение стоимости медицинских услуг в рассматриваемый период, незначительное увеличение расходов на здравоохранение вряд ли окажет заметное воздействие на качество медицинских услуг.

В Гамбии все еще сохраняется высокий спрос на услуги медицинских специалистов. Поскольку большинство из них не являются гамбийцами и обычно работают по программам технического содействия, прекращение такой помощи могло бы оказать негативное воздействие на качество услуг в Гамбии. Из-за такого состояния дел система предоставления медицинских услуг в стране является крайне уязвимой. Помимо неуверенности в связи с привлечением иностранных специалистов-медиков финансирование здравоохранения в Гамбии во многом зависит от содействия доноров. В связи с этим возникает вопрос об устойчивости такого содействия, если учесть, что в последние годы отмечается снижение активности донорской поддержки.

До ее недавней замены на национальную политику в области здравоохранения в 2001 году основу инициатив и программ Гамбии в области охраны здоровья составляла национальная политика в области здравоохранения на 1994–2000 годы. Главной целью политики 1994 года было улучшение состояния здоровья гамбийского народа путем снижения высоких показателей младенческой и материнской смертности, характерных для нынешнего положения в стране.

Для достижения этой цели приоритетное внимание уделялось профилактике заболеваний и программам защиты здоровья. В связи с успехом программы ПМСО было решено принять и основные элементы этой программы за основу политики в области здравоохранения. Основное направление политики в этой области в 90-е годы было сосредоточено на следующем:

- здоровье семьи, включая здоровье матери и ребенка, а также планирование размера семьи, здоровье взрослых, питание и вакцинация;
- контроль за эпидемическими болезнями, главным образом малярией, острыми респираторными инфекциями (ОРИ), диареей, лепрой и туберкулезом, а также заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом;
- пропаганда здравоохранения путем распространения изданий по медицинской информации, образованию, а также консультаций и принятие профилактических медицинских мер борьбы с незаразными болезнями;
- широкая профессиональная подготовка различных медицинских работников на сельском, втором, третьем и центральном уровнях обеспечения медицинского обслуживания.

Политика направлена на консолидацию достижений в секторе здравоохранения и расширение предоставляемых медицинских услуг. Благодаря этой политике достигнут существенный прогресс, хотя крайне необходимо улучшить предоставление медицинских услуг в целях укрепления здоровья населения и снижения доминирующих неприемлемых показателей заболеваемости и смертности. Эти показатели находятся под влиянием многих факторов, к которым относится отсутствие координации предоставления медицинских услуг в рамках различных районных программ и на различных уровнях системы здравоохранения.

Так, в сентябре 2001 года Гамбия начала проведение новой национальной политики в области здравоохранения под девизом "Перемены к лучшему". Эта политика направлена на предоставление населению качественных медицинских услуг в способствующей этому обстановке и должным образом профессионально подготовленными сотрудниками-энтузиастами на всех уровнях здравоохранения при участии всех заинтересованных сторон. Ключевым элементом этой политики является основной набор услуг, направленных на устранение распространенных причин заболеваемости и смертности, особенно среди женщин и детей. Политика направлена также на повышение эффективности и действенности организации и управления сектором здравоохранения путем проведения реформы управления, создания популярных структур для активизации участия общин в принятии решений и передачи ответственности, полномочий и ресурсов больницам и дивизионным пунктам управления здравоохранением и комитетам сельского развития.

ТАБЛИЦА 12.1 СВОДКА КОЭФФИЦИЕНТОВ МАТЕРИНСКОЙ СМЕРТНОСТИ ЗА 1990 ГОД

Местожительство/регион	Зарегистрированные коэффициенты живорождений (ЖР)	Зарегистрированная смертность	Материнская смертность (на 100 000 ЖР)
Город	12	2 002	600
Сельская местность	52	4 440	1 171
Южный берег	21	2 124	989
Северный берег	31	2 316	1 339
Западный регион	12	1 110	1 081
Центральный регион	8	980	816
Восточный регион	32	2 350	1 361
Деревни, имеющие ПМСО	24	2 690	892
Деревни, не имеющие ПМСО	28	1 750	1 600
Гамбия	64	6 442	1 050

Источник: Обзор материнской смертности, Департамент здравоохранения и медицинского обслуживания, 1990 год

ТАБЛИЦА 12.2 ОЦЕНКИ МАТЕРИНСКОЙ СМЕРТНОСТИ ПО КОСВЕННОМУ МЕТОДУ (ДАННЫЕ СОЮЗА СЕСТЕР)

Возраст респондентов	Число респондентов	Число сестер, достигших 15 лет	Число материнских смертей	Корректирующий фактор	Подверженность риску сестринских общин (e) = (b) x (d)	Возраст материнской смертности (e) = (b)/
(a)	(b)	(c)	(d)		(e)	
15–19	1 375	1 515	22	0,107	162,1	0,1357
20–24	1 852	2 722	28	0,206	560,7	0,0499
25–29	1 852	3 001	46	0,343	1 029,3	0,0447
30–34	1 407	2 322	34	0,503	1 168,0	0,0291
35–39	1 249	1 980	53	0,664	1 314,7	0,0403
40–44	946	1 294	41	0,802	1 037,8	0,0395
45–49	641	939	37	0,900	845,1	0,0438
15–49	9 322	13 773	261	н.д.	6 117,8	0,0427

Общий коэффициент фертильности (ОКФ), 1987–1991 годы = 5,95 (Источник: Обследование в Гамбии распространенности противозачаточных средств и методов, а также детерминантов фертильности, 1990 год)

Коэффициент материнской смертности = [(- Риск в течение жизни) 1/ОКФ] × 100 000 = 730

Источник: Обзор материнской смертности, 2001 год

ТАБЛИЦА 12.3 ОЖИДАЕМАЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ ПРИ РОЖДЕНИИ (ЛЕТ) ПО РАЙОНАМ С МЕСТНЫМ САМОУПРАВЛЕНИЕМ (РМС), МЕСТОЖИТЕЛЬСТВУ И ПОЛУ, ПЕРЕПИСИ 1983 И 1993 ГОДОВ

РМС	1983 год			1993 год		
	Мужчины	Женщины	И те, и другие	Мужчины	Женщины	И те, и другие
Банжул	53,2	56,5	54,8	55,8	59,4	57,6
Канифинг	47,8	50,6	49,2	52,4	55,6	54,0
Брикама	44,5	47,5	46,0	49,1	51,9	50,5
Мансаконко	37,1	39,9	38,5	43,6	45,8	44,7
Кереван	40,8	43,7	42,2	47,0	49,6	48,3
Кунтаур	37,9	40,7	39,3	45,5	47,9	46,7
Джанджанбурех	38,9	41,7	40,3	44,6	46,9	45,7
Басе	36,4	39,1	37,7	43,7	45,9	44,8
Город	–	–	–	52,9	56,2	54,5
Сельская местность	–	–	–	45,1	47,5	46,3
Гамбия	41,3	44,2	43,1	54,0	56,7	55,0

Источник: Переписи населения и жилищ 1983 и 1993 годов

Статистические данные свидетельствуют о том, что от недостаточного питания в большей степени страдают девочки, чем мальчики. В 1990 году недоедали 16 процентов мальчиков и 75 процентов девочек (Гамбийская программа наблюдения за питанием). В период 1991–1994 годов данные о недостаточном питании составляли 11 процентов по мальчикам и 14 процентов по девочкам. Различия в уровнях недостаточности питания между мальчиками и девочками, возможно, объясняются традиционным уделением большого внимания мальчикам в гамбийском обществе в целом.

Исследование, проведенное в 1987 году Отделом питания Государственного департамента здравоохранения, показало, что большинство женщин предпочитают кормить грудью младенцев-мальчиков более длительное время, чем младенцев-девочек. Еще одним фактором, который также мог бы объяснить гендерное различие в уровнях недостаточного питания, является то, что по традиции в семье мальчики питаются вместе с мужчинами-родителями, а девочки – с женщинами-родителями. Поскольку мужчинам-родителям достается лучшая часть пищи, мальчики пользуются преимуществом такого гендерного различия в разделении пищи. Это пример того, как наши дискриминационные структуры поведения отражаются на здоровье женщин.

Недавно началось выполнение новой национальной политики в области питания на 2002–2004 годы, которая направлена на решение проблем недостаточности питания в Гамбии. Эта политика исходит из того основополагающего факта, что недостаточное питание по-прежнему является одной из главных проблем здравоохранения в Гамбии, которая усугубляется бедностью, нехваткой продовольствия, миграцией между деревней и городом, ухудшением окружающей среды, привычкой к неправильному питанию, низким уровнем грамотности, плохими санитарными условиями, инфекциями и высокими темпами роста населения. Кроме того, признается, что сезонное сельское хозяйство также ведет к острой нехватке продовольствия в дождливый сезон, который часто называют "голодным сезоном", поскольку домашние хозяйства истощают свои продовольственные запасы до получения следующего урожая.

Очень важным является признание того факта, что наиболее незащищенными группами риска являются женщины и дети в возрасте до 5 лет. В указанном политическом документе также отмечается, что, по имеющимся сведениям, большинство гамбийских женщин, проживающих в сельских районах, постоянно находятся в состоянии энергетической недостаточности по причине плохого питания, тяжелой работы и высокой подверженности инфекциям. Это проявляется в рождении большого числа детей с малым весом, особенно в сезон дождей. Из-за нехватки железа среди женщин широко распространена анемия, особенно в период беременности, что является одной из главных причин высоких показателей заболеваемости и смертности женщин.

В связи с этим национальная политика питания нацелена на "улучшение системы питания населения Гамбии, особенно у женщин и детей". Ее конечной целью является достижение удовлетворения основных потребностей в питании гамбийского населения для обеспечения его здоровья и трудоспособности.

ТАБЛИЦА 12.4 ТЕНДЕНЦИИ НЕДОСТАТОЧНОГО ПИТАНИЯ СРЕДИ ДЕТЕЙ МЛАДШЕ ПЯТИ ЛЕТ, 1985–1995 ГОДЫ (В ПРОЦЕНТАХ)

Год	Сезон		Пол ребенка	
	Сухой сезон	Сезон дождей	Мальчик	Девочка
1985	–	21	–	–
1986	–	19	–	–
1987	12	21	–	–
1988	14	17	–	–
1989	13	–	–	–
1990	–	19	16	23
1991	14	16	–	–
1992	11	14	12	17
1993	10	13	11	16
1994	–	–	13	18
1995	12	12	–	–

Источник: Департамент здравоохранения и медицинского обслуживания, Гамбийская программа наблюдения за питанием, 1995 год

Что касается доступа к службе планирования размера семьи, то он до сих пор ограничен из-за низкого уровня грамотности, а также социально-культурных и религиозных препятствий. Большинство гамбийских женщин, особенно тех, которые проживают в сельской местности, не имеют необходимого разрешения для свободного и беспрепятственного доступа к службам планирования размера семьи. В большинстве случаев такой доступ зависит от согласия супругов.

Однако правительство Гамбии совместно с Гамбийской ассоциацией планирования семьи продолжает прилагать настойчивые усилия, чтобы убедить женщин в необходимости и выгодах планирования размера семьи. В 1990 году по всей стране было проведено Обследование распространенности противозачаточных средств и методов, а также детерминантов фертильности, чему способствовали сотрудничество тогдашнего Министерства здравоохранения и социального обеспечения, Гамбийской ассоциации планирования семьи, а также тогдашнего Министерства торговли, промышленности и занятости.

Целью обследования было получение точной информации о частоте использования контрацептивов, средств и методов, а также факторов, определяющих фертильность, в рамках деятельности по формулированию всеобъемлющей политики в области народонаселения, а также определения частотности использования контрацептивов и показателей для эффективного планирования, осуществления и оценки программ здравоохранения и планирования семьи.

Важно отметить, что проводимые в настоящее время национальные политика и программы продолжают опираться на данные, полученные в ходе обследования 1990 года, несмотря на то что с тех пор прошло уже немало времени и эти данные могут быть устаревшими и непригодными для их использования во многих целях национального развития. Для уточнения этих данных на 2001 год было намечено проведение нового обследования. Полученные данные пока еще не опубликованы, однако, по предварительным сведениям, имеется определенное улучшение по сравнению с результатами 1990 года.

**ТАБЛИЦА 12.5 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЮБОГО КОНТРАЦЕПТИВНОГО МЕТОДА
В РАЗБИВКЕ ПО СЕМЕЙНОМУ ПОЛОЖЕНИЮ И РЕГИОНАМ**

Возрастная группа	Состоящие в браке	
	Город	Сельская местность
15–19	25,7%	2,0%
20–24	26,2%	9,3%
25–29	17,5%	12,3%
30–34	36,4%	8,2%
35–39	30,4%	9,5%
40–49	23,2%	4,9%

Обследование в Гамбии распространенности противозачаточных средств и методов, а также детерминантов фертильности, 1990 год

ТАБЛИЦА 12.6 ЗНАНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗМЕРА СЕМЬИ

	Процент
Знание метода	80,8%
Знание источника	76,3%
Редко использованный метод	24,3%
Использующие метод в настоящее время	11,8%

Обследование в Гамбии распространенности противозачаточных средств и методов, а также детерминантов фертильности, 1990 год

ТАБЛИЦА 12.7 ИСТОЧНИК УСЛУГ ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗМЕРА СЕМЬИ

Источник информации	Проценты
Правительство	68,1%
Гамбийская ассоциация планирования размера семьи	25,2%
Частный источник	5,0%
Прочие	1,7%
Всего	100%

Обследование в Гамбии распространенности противозачаточных средств и методов, а также детерминантов фертильности, 1990 год

ТАБЛИЦА 12.8 ПРОЦЕНТ ВСЕХ ЖЕНЩИН В ВОЗРАСТЕ ОТ 15 ДО 49 ЛЕТ И МУЖЧИН СТАРШЕ 18 ЛЕТ, КОТОРЫЕ ЗНАКОМЫ С КОНКРЕТНЫМИ ПРОТИВОЗАЧАТОЧНЫМИ МЕТОДАМИ

Метод контрацепции	Женщины, знакомые с методом		Мужчины, знакомые с методом	
	Состоящие в браке	Все женщины	Состоящие в браке	Все мужчины
Любой метод	46,0	44,5	42,2	40,8
Любой современный метод	53,8	52,2	46,2	45,1
Таблетки	97,6	83,2	73,2	68,7
Авиценна лекарственная	43,6	41,8	27,8	27,4
Инъекции	84,7	81,0	68,2	65,0
Диафрагма/пена	15,8	16,7	13,7	15,3
Презерватив	76,1	77,1	78,3	80,1
Стерилизация женщин	62,4	58,1	51,8	47,4
Стерилизация мужчин	5,9	6,5	10,2	10,8
Любой традиционный метод	42,8	41,2	46,4	43,9
Периодическое воздержание	35,0	34,6	34,2	33,1
Прекращение акта до извержения семени	20,4	20,2	33,1	33,9
Трава джуджу	73,1	68,6	72,0	64,6
Любой иной метод	1,5	1,4	1,4	1,4
Число женщин/мужчин	4 141	5 786	3 091	5 050
Среднее число методов	4,93	4,92	5,32	5,27

Источник: Исследование материнской смертности и распространенности противозачаточных средств и методов, 2001 год

Практика обрезания женщин (калечащая операция на женских гениталиях) представляет собой еще одно явление, которое сохраняется в Гамбии, несмотря на многочисленные разъяснительные кампании о ее вреде. Помимо причинения боли и вмешательства в сексуальную сферу женщины эта операция опасна для ее здоровья. Забота о здоровье женщин действительно является одной из приоритетных задач правительства. В рамках новой политики в области здравоохранения правительство берет на себя обязательство увеличить инвестиции в сектор здравоохранения, чтобы облегчить доступ женщинам к адекватным медицинским услугам. Что касается служб планирования размера семьи, получение женщинами образования даст им возможность самим делать информированный и независимый выбор.

**ТАБЛИЦА 12.9 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВСЕХ МУЖЧИН ПО ОБЩЕМУ ОТНОШЕНИЮ
К ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗМЕРА СЕМЬИ В СООТВЕТСТВИИ С
ИЗБРАННЫМИ ОСНОВНЫМИ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ, В ПРОЦЕНТАХ**

Характеристика	Доступность услуг планирования семьи		Информация о планировании размера семьи должна быть доступна состоящим в браке		Информация о планировании размера семьи должна быть доступна не состоящим в браке	
	Да	Нет	Да	Нет	Да	Нет
Возраст						
<20	7,4	4,3	6,3	6,3	7,5	4,8
20–35	50,2	32,3	46,5	30,5	51,7	31,8
36+	42,4	63,6	47,2	63,1	40,8	63,4
Всего	63,6	36,4	81,7	18,3	59,6	40,4
Местожительство						
Город	46,5	47,5	47,1	43,2	47,8	44,6
Сельская местность	53,5	52,5	52,9	56,8	52,3	55,4
Семейное положение						
Одиночка	42,6	24,3	38,3	24,9	43,9	24,5
Состоящий в браке	55,6	74,6	60,0	74,5	54,1	74,7
Вдовец/вдова	0,2	0,1	0,2	0,0	0,2	0,1
Разведен/а	0,2	0,5	0,3	0,3	0,3	0,3
Проживает отдельно	1,2	0,4	1,1	0,3	1,3	0,3
	0,3	0,0	0,0	0,0	0,2	0,1
Уровень образования						
Нет	50,0	71,5	54,2	75,5	49,0	70,7
Начальный	10,2	7,2	9,5	8,2	10,5	7,6
Средний	30,4	15,5	27,3	12,6	30,9	15,8
Выше среднего	9,3	5,9	9,0	3,8	9,7	5,8
Район службы здравоохранения						
Западный дивизион	50,5	49,1	49,6	46,9	51,8	44,6
Дивизион Нижней реки	6,3	3,0	5,5	4,3	5,2	5,2
Северо-западный берег	7,8	8,6	8,6	5,7	7,8	8,9
Северо-восточный берег	8,8	12,1	11,8	4,9	9,2	12,7
Дивизион Центральной реки	15,2	14,9	14,3	20,7	15,0	16,2
Дивизион Верхней реки	11,3	12,4	10,2	17,6	10,9	12,4

Источник: Исследование материнской смертности и распространенности противозачаточных средств и методов, 2001 год

СТАТЬЯ 13 – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ

Данная статья налагает на государства-участники обязательство ликвидировать дискриминацию и облегчить доступ женщин к пособиям, правам и видам деятельности, от которых они могли бы быть в настоящее время отстранены. Эта статья гласит следующее:

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;*
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- в) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*

В Гамбии государство не выплачивает семейных пособий. Пенсионный закон 1964 года о вдовах и сиротах (африканский отдел) был пересмотрен, и работающие мужчины, которые делали отчисления в эту схему, теперь получили возможность забрать свои деньги, если они уходят с государственной службы гамбийского правительства.

Что касается финансовых пособий, то положение осталось неизменным. Нет законов, предусматривающих дискриминацию в доступе к банковским займам и кредитам. Теоретически любая женщина имеет право брать займы в любом финансовом учреждении, если она удовлетворяет условиям, установленным этими учреждениями. Однако важно отметить, что на практике существует целый ряд препятствий, с которыми сталкивается женщина в области доступа к получению кредита. Большинство финансовых учреждений откажут в предоставлении кредита любому лицу, если это лицо не имеет адекватного залога или дополнительного обеспечения для погашения кредита. В большинстве случаев финансовые учреждения будут настаивать на земельной собственности в качестве залога или дополнительном обеспечении. В Гамбии лишь немногие женщины имеют право собственности на землю. Эта проблема имеет более острый характер в сельских районах, где по традиции и культурным обычаям женщинам не разрешается владеть землей и они имеют только право на узуфрукт на землю. В сельских районах земля обычно находится в руках главы домашнего хозяйства, которым неизменно является мужчина. В большинстве случаев финансовые институты не признают узуфруктное право сельских женщин. Строго говоря, это означает, что сельские женщины лишены права доступа к банковским кредитам.

Однако в знак признания важной роли, которую играют сельские женщины, некоторые НПО приняли ряд мер, смягчающих проблему женщин в области финансов и кредита. Нередко из существующих неформальных групп, именуемых "Кафос", формируются группы заемщиков. Некоторые НПО также способствуют образованию новых групп, занимающихся предоставлением финансовых услуг. В Гамбии имеются такие НПО, которые осуществляют кредитные программы исключительно для женщин. Одной из таких организаций является Гамбийская финансовая ассоциация, которая содействует развитию женского предпринимательства за счет предоставления оборотного фонда и схем гарантирования кредитов.

СТАТЬЯ 14 – ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Данная статья имеет особое значение. Впервые в международном документе по правам человека сельские женщины признаются в качестве группы со своими особыми проблемами, заслуживающими специального внимания. Эта статья гласит следующее:

- 1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.*
- 2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:*
 - a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*
 - b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*
 - c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;*
 - d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;*
 - e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;*
 - f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;*
 - g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;*
 - h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.*

Положение женщин, проживающих в сельской местности, остается без изменений. Несмотря на важную роль, которую они исполняют в семье и в общине, женщины в сельских районах находятся в более неблагоприятных условиях, чем живущие там же мужчины или женщины в городах. Они составляют почти половину производительного населения, однако выполняют более половины работы в стране. Сельские женщины являются главными производителями риса, который является основной продовольственной сельскохозяйственной культурой в стране. Своей производительной деятельностью они во многом способствуют обеспечению благосостояния не только своей семьи, но также и экономической

жизни страны в целом. Однако их вклад в основном остается непризнанным, поскольку в большинстве случаев они не получают оплаты за свой труд. На их плечах лежит большая доля заботы о своем питании и питании своей семьи и забота о потребностях своих детей. Хотя они выполняют в стране большую часть сельскохозяйственного труда, их доступ к владению землей ограничен и обставлен различными условиями. Выступая в качестве торговцев, они оказываются в еще более невыгодном положении, поскольку у них практически отсутствует доступ к информации, нет профессиональной подготовки, кредитов и рынков.

Они перегружены работой из-за нескончаемо предъявляемых к ним требований как к работникам и матерям; их положение еще более осложняется низким уровнем технологии как в сельскохозяйственном труде, так и в домашнем хозяйстве. Обработка земли и приготовление пищи, доставка воды и дров, частые случаи беременности и уход за своими детьми постоянно истощают их жизненную энергию.

Они, как правило, менее здоровы и хуже питаются, чем их деревенские мужчины, страдая от недоедания, особенно в дождливый сезон, когда они выполняют самую тяжелую работу.

В силу их производительной роли в обществе, а также ряда традиционных факторов они не имеют такого доступа, как мужчины, к формальному и неформальному образованию, и поэтому среди них меньше возможности научиться грамоте.

С учетом важной роли, которую женщины сельских районов играют в развитии страны, сельским общинам в процессе развития был предоставлен статус собственника. Национальные и международные агентства пытаются поднять жизненный уровень сельских женщин, принимая для этого активное участие в развитии предприятий, огородничества, животноводства, создавая медицинские и санитарные учреждения и предоставляя займы и кредиты. Однако, несмотря на все это, статистика свидетельствует о том, что "в большинстве сельских общин существенного экономического роста не происходит" (Консультативный доклад ПРООН по кредитам НПО и сберегательным схемам в Гамбии, 1992 год).

Правительство взяло на себя обязательство проявлять особую заботу и уделять внимание положению женщин в сельских районах. Неравенство здесь существует не только между сельскими женщинами и мужчинами, проживающими в сельской местности, но и между сельскими и городскими женщинами.

СТАТЬЯ 15 – РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

В данной статье подтверждается равенство мужчин и женщин перед законом. В ней указываются области гражданского права, в которых женщины, особенно замужние, подвергаются наибольшей дискриминации, а именно при заключении договоров от их имени, управлении имуществом, свободе передвижения и выборе местожительства и места проживания. Она гласит следующее:

- 1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.**
- 2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.**

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

В Гамбии все люди равны перед законом независимо от пола, цвета кожи или вероисповедания. Ни в Конституции, ни в каком-либо другом законе не отрицается равенство женщин перед законом. Кроме, конечно, закона шариата о разводе, который предусматривает более простую процедуру развода для мужчин, чем для женщин.

В Гамбии нет закона, который ограничивал бы женщину, состоящую в браке или не состоящую, в правоспособности заключать договор в любой форме, управлять своим имуществом, свободно передвигаться и выбирать место проживания. Как указывалось выше, невыгодное положение, в котором оказываются женщины, проистекает из бытующих социальных убеждений и отношений. Обычная практика и традиции таковы, что место проживания женщины зависит от желания ее мужа. В традиционных сельских условиях управление имуществом осуществляет мужчина.

Даже если женщина юридически заключает договор, в большинстве случаев ее муж будет действовать от ее имени. В Гамбии женщина может работать судьей, хотя в настоящее время имеется лишь один такой случай. В стране имеется несколько женщин-адвокатов, которые пользуются теми же правами, что и их коллеги-мужчины. Во всех судах женщина может выступать в качестве свидетеля, и ее показания имеют такое же значение, что и показания мужчины, за исключением суда кади, в котором одно показание мужчины равно двум показаниям женщин.

В соответствии с данной статьей правительство будет доводить до сознания женщин, что они действительно равны с мужчинами перед законом. Оно будет способствовать тому, чтобы женщины отказывались от своей обычной и традиционной уверенности в отсутствии у них равенства с мужчинами. Должностные лица, которые руководят рассмотрением обычных вопросов (главы и члены районных трибуналов), будут также проинформированы на этот счет.

СТАТЬЯ 16 – БРАК И СЕМЬЯ

Данная статья затрагивает очень чувствительные сферы частного права, которые нередко базируются на традиционной или религиозной практике, а также на концепции различия ролей и прав мужчин и женщин. Она гласит следующее:

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

a) одинаковые права на вступление в брак;

b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

В Гамбии существует четыре вида брака:

- ◆ Христианский брак в соответствии с главой 41:03 Закона о христианском браке законодательства Гамбии.
- ◆ Мусульманский брак, который регулируется законом шариата и признается в силу главы 42 Закона о мусульманском браке и разводе законодательства Гамбии.
- ◆ Гражданский брак в соответствии с главой 41:02 Закона о гражданском браке законодательства Гамбии.
- ◆ Обычный брак, основанный на обычаях общин, где он происходит, и признается в силу Закона о применении английского права.

Конституция 1997 года в разделе 27 2) предусматривает, что брак должен быть основан на свободе выбора и полном согласии сторон. При всех видах брака женщина имеет право выбирать своего будущего партнера или мужа, за исключением, предусмотренным обычным правом, в соответствии с которым все еще существует практика обручения детей. По традиционной модели женщину могут заставить выйти замуж за того мужчину, который заплатил брачный выкуп. В соответствии с обычным правом брак представляет собой не только союз мужчины и женщины, но и союз их семей. По этой причине пожелания семьи имеют преимущественное значение перед пожеланиями сторон, вступающих в брак.

Хотя закон шариата предписывает, что женщину нельзя выдать замуж без ее на то согласия, на практике некоторых женщин-мусульманок выдают замуж против их воли. Это происходит потому, что в большинстве случаев закон шариата сочетается одновременно с обычаями и традициями. В некоторых случаях традиционная практика берет верх над религиозными обычаями. При исламском и обычном браках мужчина может жениться более чем на одной женщине, тогда как женщина не может иметь более одного супруга. Более 90 процентов гамбийских женщин в своих семейных отношениях следуют законам шариата и обычному праву.

В Гамбии не установлен законом минимальный возраст для вступления в брак. В Конституции лишь указывается, что мужчина и женщина, достигшие совершеннолетия и правоспособности, имеют право вступить в брак и создать семью. Это, однако, не препятствует браку среди детей. Поэтому по обычному праву девочек выдают замуж в том возрасте, когда они еще не готовы взять на себя родительские обязанности. Обычно это вредно отражается на здоровье. На практике девочек можно было бы выдавать замуж начиная с 12 лет. Как отмечалось ранее, исламские и обычные браки, как правило, являются полигамными. Такая система приносит много бед женщинам. В нашей сегодняшней экономической ситуации большинство мужчин не в состоянии выполнять свои обязанности в отношении более чем одной женщины, и поэтому чаще всего они просто начинают пренебрегать первой женой, после того как возьмут вторую, что ведет к созданию атмосферы ревности и ненависти в семье.

Гамбийские женщины не получают финансового вознаграждения за свою работу в семье. Поэтому в домашнем хозяйстве, где женщина остается дома, обеспечивая заботу о благополучии семьи, она не имеет никакого дохода, и любая материальная собственность принадлежит мужу, который ходит на работу. Поэтому в случае развода женщина не получает ничего, и она не имеет права на защиту согласно закону.

Закон не признает сожительства женщины с мужчиной и не предоставляет такой женщине никакой защиты. Таких сожителей не связывают никакие юридические обязательства; их рассматривают как простых компаньонов. Это означает, что мужчина может избавиться от женщины в любое время. Если такой мужчина умирает, женщина не имеет права на его наследство. Даже если в результате таких отношений имеются дети, они также не имеют права ни на какое наследство. Иными словами, закон не признает и никак не защищает незаконнорожденных детей в случае смерти их отца.

В соответствии с главой 44:00 Закона о содержании детей законодательства Гамбии родитель обязан содержать своего ребенка, независимо от того, является он законнорожденным или незаконнорожденным, этот Закон также предусматривает определение и признание отцовства (материнства). Он налагает обязательство на предполагаемого отца (после установления отцовства) содержать своего ребенка и предусматривает некоторые санкции за невыполнение этого. Закон также определяет, с кем остается ребенок после развода. Он предусматривает, что при решении вопроса о том, с кем остается ребенок, следует исходить прежде всего "из наилучших интересов ребенка".

В Гамбии ребенок носит фамилию отца, а не матери. Всегда отдается гораздо большее предпочтение рождению мальчика, а не девочки, поскольку считается, что мальчик продолжит фамилию семьи (фамилию своего отца), а девочка выйдет замуж и утратит свою фамилию. Закон не требует, чтобы женщина меняла свою фамилию при вступлении в брак, однако на практике свою фамилию меняют большинство даже самых образованных женщин. В соответствии с исламским и обычным правом, касающимся развода, женщины имеют разные права с мужьями. Женщина по этим законам отдана на милость мужу, который может развестись со своей женой по своему желанию, а женщина такого права не имеет.

По законодательству о наследстве в Гамбии незаконнорожденные дети не могут быть наследниками своего отца. Женщины-христианки, равно как и их дети женского пола, могут получить имущество по завещанию своих мужей. По законодательству о порядке наследования при отсутствии завещания девочки-христианки имеют одинаковое со своими братьями право на наследство. В то же время закон шариата и обычное право содержат много дискриминационных положений в отношении женщин. По закону шариата девочка наследует лишь половину того, что наследует мальчик. Положение стало еще хуже в силу того, что по закону о завещаниях 1992 года мусульманин не может составить завещание, не соответствующее требованиям ислама. А по исламскому закону мусульманин может завещать свободно только треть своего имущества, а остальное распределяется в соответствии с исламскими законами.

По закону ислама в случае смерти мужчины его собственность наследует его сын, но если у него были только дочери, они имеют право только на половину его имущества, а все остальное отходит к его семье. В соответствии с обычным правом жена не имеет права на собственность мужа до тех пор, пока она не согласится на то, чтобы эта собственность была унаследована семьей ее мужа. Это означает, что по обычному праву женщина рассматривается как имущество, подлежащее наследованию вместе с собственностью мужа. В соответствии с обычным правом предпочтение отдается наследникам, а не детям женского пола.

Женщины-христианки также находятся в невыгодном положении, поскольку закон о наследстве позволяет мужу завещать все свое имущество кому угодно и, если он того пожелает, ничего не оставить своей жене и детям. При этом закон никак не защищает женщин. В таком случае они находятся даже в худшем положении, чем их сестры-мусульманки.

Что касается дурного обращения с женами, то ни один закон не дает права мужчине бить свою жену. В Уголовном кодексе нет специального закона, касающегося дурного обращения с женой, однако в нем имеются общие законы о физическом насилии. На практике же некоторые мужья бьют своих жен, и в большинстве случаев это рассматривается как семейный вопрос, а не повод для вмешательства полиции. Несмотря на очевидность того, что дурное обращение с женами продолжается, официально таких случаев не зарегистрировано.

В статье 16 рассматриваются вопросы персонального права, а в этой области женщина подвергается наибольшей дискриминации. Поэтому будет уделено повышенное внимание пересмотру законов в указанной области, чтобы облегчить страдания гамбийских женщин. Женщины будут настраиваться на то, что они могут иметь свою позицию и в семье, и в обществе в целом.

ПУТЬ В БУДУЩЕЕ

После ратификации Конвенции действительно достигнут значительный прогресс в улучшении положения женщин. Были внесены различные изменения в законодательство и политику, направленные на облегчение судьбы гамбийских женщин. Но, несмотря на эти достижения, правительство понимает, что предстоит сделать еще очень многое. Женщины по-прежнему имеют более низкий статус по сравнению с мужчинами.

В обществе продолжают доминировать мужчины, а женщины остаются самыми бедными и наименее образованными. Участие женщин в обществе и политической сфере все еще ограничивается в силу традиций и современной социальной модели.

Женщины, живущие в сельских районах, все еще не имеют доступа к образованию и экономическим выгодам. Отсутствие возможности у сельских женщин приобретать землю ограничивает их доступ к кредитам в официальных финансовых учреждениях. Они активно работают только в тех секторах, где заработки невелики, таких как производство сельскохозяйственных культур, мелкая торговля и т. д., поскольку у них нет доступа к образованию. В области семейного права женщин все еще принуждают насильно выходить замуж, хотя это и запрещено Конституцией. До сих пор в Гамбии совершаются ранние браки.

В результате девочек школьного возраста заставляют вступать в брак, что ведет к увеличению числа необразованных или плохо образованных девочек. Доступ к службам планирования размера семьи все еще зависит от согласия партнера-мужчины, и большинству женщин предоставлено право на собственный выбор.

Что касается образованных женщин, то в Гамбии нет системы учреждений по уходу за детьми, где работали бы об их детях, пока они выполняют свои служебные обязанности. Это в основном ограничивает их доступ к занятости, поскольку женщины могут оказаться вынужденными бросить свою работу, чтобы заниматься семьей. Отпуск по беременности и родам по-прежнему является очень непродолжительным и недостаточным.

Из всего вышесказанного становится очевидным, что имеются возможности для улучшения положения в том, что касается ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Будущие задачи весьма велики, и чтобы привести положение женщин в соответствие с Конвенцией КЛДЖ, необходимо предпринять следующие позитивные действия:

1. Следует поощрять женщин предпринимать совместные усилия в форме выступлений в свою защиту и лоббирования группами давления с целью оказания влияния на все меры политики, принимаемые на самом высоком уровне.

2. Женщин следует оповещать о содержании Национальной политики по прогрессу женщин с целью обеспечения того, чтобы эта политика претворялась в жизнь как можно быстрее. Национальное бюро женщин и Совет будут обеспечивать, чтобы намеченная в указанной политике стратегия эффективно осуществлялась. Действенное проведение в жизнь этой политики позволит решить все вызывающие беспокойство у женщин вопросы, поднятые в Конвенции. Такая политика действительно является крупной позитивной мерой, принимаемой на национальном уровне во исполнение обязательств, взятых в соответствии с Конвенцией.

БИБЛИОГРАФИЯ

- ◆ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- ◆ The Constitution of The Republic of The Gambia 1970
- ◆ The Constitution of The Republic of The Gambia 1997
- ◆ Draft INITIAL Report on КЛДЖ – 1993
- ◆ The Gambia National Human Development Report 2000 – UNDP in collaboration with Central Statistics Department
- ◆ The Gambia's National Report on Women For The Beijing Fourth World Conference and Beyond – 1995
- ◆ How Far Have the Recommendations of The "Convention on The 43 Elimination of All Forms of Discrimination Against Women" (КЛДЖ) Been Implemented In The Gambia – BY J.R Sallah-Njie
- ◆ National Poverty Alleviation Programme
- ◆ National Policy for the Advancement of Women
- ◆ Common Country Assessment
- ◆ Оценочный доклад за 2000 год "Образование для всех" – Государственный департамент образования – Обследование бедности национальных домохозяйств за 1998 год
- ◆ Platform for Action and the Beijing Declaration
- ◆ The Status of Women's Rights in The Gambia
- ◆ 1993 Census Voi. 9 Gender Volume
- ◆ The Gambia Multiple Sector Indicator Cluster Survey Report 2002
- ◆ National Health Policy 2001
- ◆ National Nutrition Policy 2002–2004
- ◆ Draft Maternal Mortality and Contraceptive Prevalence Survey Report 2001