



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
13 July 2006  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Предсессионная рабочая группа  
Тридцать шестая сессия  
7–25 августа 2006 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи  
с рассмотрением сводных второго и третьего  
периодических докладов**

**Грузия\***

---

\* Выпускается без официального редактирования.



**Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением сводных второго и третьего периодических докладов**

**Общее замечание:** После «Розовой революции», происшедшей в ноябре 2003 года, в правительстве Грузии произошли крупные структурные и организационные изменения. Сводный второй и третий доклады, представленные Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), были подготовлены предыдущей администрацией, однако вновь созданная Правительственная комиссия по вопросам гендерного равенства (ПКГР), а также Консультативный комитет по вопросам гендерного равенства под руководством Председателя парламента Грузии сделали все возможное для сбора информации, дабы представить адекватные ответы КЛДОЖ.

1. В феврале 1999 года на основании президентского указа № 48 была создана Государственная комиссия по разработке государственной политики в отношении улучшения положения женщин, которая, по сути дела, прекратила свое существование после «Розовой революции» в ноябре 2003 года. Поскольку деятельность Комиссии 1999 года координировалась Советом национальной безопасности, аппарат Совета помог Комиссии в подготовке второго и третьего периодических докладов. Информация была собрана из различных государственных структур и сообщества неправительственных организаций (НПО). Окончательные доклады были приняты Комиссией и Советом безопасности, и никакой другой официальной процедуры утверждения доклада либо правительством, либо парламентом не было.

2. Конституция Грузии является главным законодательным документом в стране. Она была принята в августе 1995 года, когда страна уже стала участницей Конвенции. Согласно пункту 2 статьи 6 Конституции, «Законодательство Грузии соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права. Не противоречащие Конституции Грузии международные договоры или соглашения Грузии имеют преобладающую юридическую силу в отношении внутригосударственных нормативных актов». Таким образом, пока страна является участницей того или иного документа международного права и если он не противоречит Конституции, приоритет отдается международному праву по сравнению с внутригосударственным. В соответствии со статьей 6 Конституции Грузии:

В соответствии со статьей 19 Закона Грузии «О нормативных актах» правовую силу имеет следующий порядок очередности:

- a) Конституция Грузии, Конституционный закон Грузии;
- b) Конституционный договор Грузии;
- c) международный договор и международное соглашение Грузии;
- d) Органический закон Грузии;
- e) закон Грузии, распоряжения парламента, указ президента;
- f) приказ президента Грузии;
- g) резолюция парламента Грузии, резолюция правительства Грузии.

Пока на Конвенцию не ссылались ни в одном судебном деле.

3. Эта инициатива не была реализована, поскольку изменения, произошедшие в стране в ноябре 2003 года, привели к новым приоритетам и изменениям. Вместо внесения поправки в Конституцию парламент Грузии сейчас рассматривает проект государственной концепции по вопросам гендерного равенства, разработанный совместно ПКГР и парламентским Советом. Концепция содержит определения основных терминов в области гендерного равенства и будет служить в качестве рамок политики.

4. Работа над этими законопроектами была прекращена, когда парламент Грузии приступил к разработке государственной концепции по вопросам гендерного равенства. В период 2004–2006 годов в Грузии были подготовлены следующие законы: Закон Грузии об искоренении насилия в семье и об оказании помощи жертвам насилия и их защите и Закон о борьбе с торговлей людьми.

5. На основании статей 142 и 142(1) Уголовного кодекса Грузии не было возбуждено ни одного уголовного дела по обвинениям в дискриминации по признаку пола ввиду отсутствия жалоб и обращений в суд. Вместе с тем Уголовный кодекс Грузии предусматривает право потерпевших на получение компенсации за причиненный вред. В частности, в соответствии со статьей 30 части первой Уголовно-процессуального кодекса Грузии «лицо, понесшее имущественный, физический или моральный вред, имеет право требовать возмещения вреда в ходе уголовного разбирательства и предъявлять с этой целью гражданский иск».

Следует отметить, что во всех законах Грузии в целом содержится положение о запрещении дискриминации по признаку пола; см. статью 14 Конституции Грузии, пункт “b” статьи 1 Закона Грузии о юридическом статусе иностранцев, пункт “j” статьи 10 Закона Грузии о занятости, пункт 2 статьи 17 Трудового кодекса Грузии, статью 1153 Гражданского кодекса Грузии, статью 13 Закона Грузии об общем образовании, подпункт “h” пункта 2 статьи 3 Закона Грузии о высшем образовании, статью 4 Общего административного кодекса Грузии и т.д.

6. Меры, которые должны были быть приняты во исполнение Плана действий по улучшению положения женщин в Грузии (2001–2004 годы), не были осуществлены вследствие того, что Комиссия 1999 года не имела достаточных финансовых и людских ресурсов для обеспечения национальной координации и для контроля и содействия осуществлению этого плана. Главной причиной провала этого и других планов действий по вопросам гендерного равенства<sup>1</sup> было отсутствие политической воли к обеспечению существенного гендерного равенства. Вместе с тем был запланирован и реализован ряд других мер по улучшению положения женщин. В соответствии с резолюцией № 51 правительства Грузии от 17 марта 2005 года и резолюцией № 59 правительства Грузии от 16 марта 2006 года о предоставлении социальной помощи семьям на уровне ниже черты бедности Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии осуществляет Национальную программу по идентификации семей на уровне ниже черты бедности, оценке их социально-экономических условий и созданию базы данных. Эта программа нацелена на предос-

<sup>1</sup> Следующие планы действий были приняты администрацией Шеварднадзе: План действий по улучшению положения женщин в Грузии в 1998 году, План действий по борьбе с насилием в отношении женщин в 2000 году.

тавление эффективной социальной помощи семьям, живущим в условиях крайней нищеты, с целью улучшения их жизненных условий. Социальная помощь распределяется на основе социально-экономического показателя той или иной семьи. Любая семья, зарегистрированная в общей базе данных, касающейся семей, находящихся в уязвимом с социальной точки зрения положении, и получившая оценку ниже, чем пороговый уровень нищеты, установленный правительством Грузии, имеет право на получение социальной помощи. С использованием этой методики высокие коэффициенты присваиваются беременным женщинам, кормящим матерям и одиноким матерям.

В рамках национальных программ здравоохранения предлагаются следующие виды деятельности по улучшению положения женщин в стране:

- амбулаторное обслуживание беременных женщин в рамках программы оказания амбулаторной помощи;
- акушерская помощь в рамках программы оказания помощи в стационарных условиях.

При поддержке различных международных организаций запланированы следующие виды деятельности:

- улучшение услуг, предоставляемых по линии обеспечения безопасного материнства, охраны здоровья женщин и планирования размеров семьи;
- улучшение репродуктивного здоровья женщин с использованием фактологических и ориентированных на передовые методы подходов к планированию размеров семьи, предродовому уходу, безопасному деторождению и другим соответствующим областям;
- уменьшение масштабов передаваемых половым путем инфекций (ПППИ) и вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) в городских районах Грузии;
- внедрение общей системы контроля качества в программах дородового наблюдения;
- снабжение 80 процентов существующих центров по оказанию первичной медико-санитарной помощи надлежащим оборудованием для обеспечения качественного пред- и послеродового обслуживания (включая питание новорожденных, обучение родителей/семей и консультационные услуги);
- подготовка персонала каждого родильного дома, каждой женской консультации и каждой детской поликлиники (гинекологов, акушеров, неонатологов, медсестер) по вопросам, касающимся акушерской помощи и помощи новорожденным (включая предотвращение ВИЧ и питание новорожденных);
- создана «школа для родителей» — центр по планированию размеров семьи, предлагающий обучение родителей и консультации по вопросам, касающимся пользования контрацептивными средствами, предотвращения абортов и гинекологических заболеваний, передаваемых половым путем;
- национальные законодательство, политика и стандарты, регулирующие и определяющие репродуктивное, материнское и детское здоровье, соответствуют международным стандартам и инструкциям.

7. Как было упомянуто в ответе на вопрос № 1, эта Комиссия не действует с конца 2003 года. Недавние события в Грузии способствовали проявлению государственного интереса к вопросам гендерного равенства, что привело к созданию механизмов по обеспечению гендерного равенства в органах законодательной и исполнительной власти правительства. Кроме того, специалисты по вопросам гендерного равенства действуют на местном уровне в некоторых районах Грузии. 30 августа 2004 года указом государственного министра Грузии по вопросам европейской интеграции была создана специальная рабочая группа для разработки рекомендаций в отношении создания эффективного институционального механизма по обеспечению гендерного равенства. Консультативный совет по вопросам гендерного равенства под руководством Председателя парламента Грузии был создан 27 октября 2004 года на основании указа № 105/3 спикера парламента Грузии, а Правительственная комиссия по вопросам гендерного равенства — 28 июня 2005 года на основании декрета № 109 правительства Грузии. Совет состоит из членов парламента и представителей НПО; в работе Совета также принимают участие Народный защитник Грузии, заместитель министра труда, здравоохранения и социальной защиты, представители Совета национальной безопасности и аппарата государственного министра по вопросам европейской и евроатлантической интеграции. Совет работает под руководством Председателя парламента Грузии. Комиссия состоит из заместителей министров, одного члена парламента и представителей НПО. Деятельность Комиссии координируется аппаратом государственного министра Грузии по вопросам европейской и евроатлантической интеграции, а председательствует в ней заместитель государственного министра. 14 июля 2005 года был создан консультативный совет в составе 19 местных экспертов по вопросам гендерного равенства; совет содействует работе Комиссии. 22 мая 2006 года Верховный совет Аджарской автономной республики указом № 62 создал Совет по вопросам гендерного равенства под руководством спикера Совета.

Совместная рабочая группа в составе членов Консультативного совета по вопросам гендерного равенства в парламенте Грузии и Правительственной комиссии по вопросам гендерного равенства<sup>2</sup> разработала национальную стратегию по обеспечению гендерного равенства (СГР). СГР состоит из: i) концепции по вопросам гендерного равенства — определяющего рамки политики документа, уже представленного на утверждение парламента, ii) национального плана действий — составленный с учетом изложенных в Концепции приоритетов план предусматривает конкретную программу действий по дальнейшему обеспечению гендерного равенства в 2007–2009 годах, причем этот план должен быть принят и осуществлен исполнительной властью правительства, и iii) пакет рекомендаций по созданию эффективного механизма для обеспечения гендерного равенства в стране, прилагаемый к национальному плану действий и предназначенный для рассмотрения правительством. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) оказали большую поддержку совместной рабочей группе при разработке стратегии. ПКГР и парламентский Совет сделали так, чтобы процесс подготовки СГР был всеох-

<sup>2</sup> В совместной рабочей группе также присутствуют члены ПКГР и Совета от сообщества НПО.

ватывающим и чтобы в нем приняли участие различные заинтересованные стороны, в частности женские группы, охваченные этим проектом. (18 апреля 2006 года была организована конференция, на которой была представлена СГР для получения замечаний и вклада от женского движения; в развитие конференции в апреле–мае 2006 года была проведена серия встреч и консультаций.)

При разработке СГР ПКГР и парламентский Совет использовали проект государственной политики по вопросам гендерного равенства и Национальный план действий по вопросам гендерного равенства на 2006–2011 годы, разработанные сообществом женских НПО при содействии ОБСЕ/БДИПЧ, оценку положения дел в Грузии с точки зрения фактических и юридических прав женщин, подготовленную женскими НПО и независимыми экспертами при содействии ЮНИФЕМ, а также имеющиеся соответствующие ресурсы.

8. В январе 2002 года в канцелярии Народного защитника Грузии был образован Центр по правам женщин. Его цели включают защиту прав женщин, содействие обеспечению равенства между женщинами и мужчинами, оказание поддержки участию женщин в политической, социально-экономической и культурной жизни страны. Жалобы касались случаев насилия в семье, торговли людьми, похищений с целью заключения брака, изнасилований и сексуального насилия.

В сентябре 2002 года представители канцелярии Народного защитника и одной неправительственной организации приступили к осуществлению проекта в отношении национального центра по защите женщин и детей от насилия. Этот проект был нацелен на внедрение новых методов защиты женщин и детей от насилия, создание сети и координацию деятельности с правительственными и неправительственными учреждениями. Доклад об осуществлении проекта был основан на заявлениях, жалобах, телефонных звонках граждан и материалах, полученных от различных правительственных и неправительственных организаций. Проект действовал до конца 2003 года.

Начиная с 2004 года вопросы гендерного равенства рассматриваются департаментом по вопросам равенства и свободы в рамках канцелярии вместо существовавшего ранее Центра по защите прав женщин. Осуществленные мероприятия включают:

- анализ проблем в соответствии с требованиями КЛДОЖ и выработка соответствующих рекомендаций, соображений и предложений;
- гендерный анализ существующих законов и предлагаемых законопроектов и выработка соответствующих рекомендаций, соображений и предложений;
- изучение заявлений и жалоб, поданных в канцелярию Народного защитника, и выработка рекомендаций и предложений на основе их классификации и анализа;
- подготовку анализа положения дел для ежегодного доклада народного защитника.

9. Ввиду нехватки финансовых ресурсов Государственное статистическое управление не может пока в полной мере представить статистические данные с разбивкой по гендерному признаку. При содействии шведских статистических групп Управление предприняло ряд важных шагов для улучшения ситуации. В

частности, в формы статистических обследований был добавлен ряд показателей, что привело к изданию справочника под названием «Женщины и мужчины в Грузии» в 1999, 2003 и 2005 годах.

В 2005 году Статистическое управление в рамках проекта ПРООН «Гендерные проблемы и политика на Южном Кавказе» провело исследование, посвященное участию женщин в местных органах самоуправления. Результаты исследования были включены в издание 2005 года.

В издание 2006 года справочника «Женщины и мужчины в Грузии» будет включена информация об оплачиваемом и неоплачиваемом труде и использовании бюджета времени. Потребуется дополнительная поддержка для дальнейшей проработки данных и включения показателей защиты детей в зависимости от возраста и места проживания, частотности определенных заболеваний с учетом возрастных групп, частотности визитов к врачам, количества профессиональных врачей, наличия питьевой воды, количества правонарушений с разбивкой по категориям правонарушений, жертв насилия в зависимости от типа правонарушения, торговли людьми, посещаемости кинотеатров, театров, библиотек, церквей, спортивных центров и концертных залов, количества курящих в зависимости от возраста (например, среди девятиклассников) и семейного положения, количества избирателей и т.д.

Вышеуказанные вопросы требуют специального статистического изучения. Некоторые показатели присутствуют, но не в разбивке по гендерному признаку. Следует отметить, что спрос на статистические данные в отношении равенства между мужчинами и женщинами возрос и что круг пользователей этой информации расширился.

10. К сожалению, эти рекомендации не принимались во внимание в прошлые годы. Одна из шести главных целей, установленных в правительственном Плане действий по улучшению положения женщин, заключается в поощрении полного и равноправного участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях.

Пока доля женщин в парламенте Грузии составляет 9,5 процента, а доля женщин в местных органах самоуправления — 12,2 процента<sup>3</sup>.

11. Большинство случаев насилия в отношении женщин, о которых заявляют и которые регистрируются, проявляются в форме торговли людьми или насилия в семье. Чтобы не допускать таких случаев и ликвидировать их, парламентом в ходе его весенней сессии были приняты Закон Грузии об искоренении насилия в семье и об оказании помощи жертвам насилия и их защите и Закон о борьбе с торговлей людьми.

Насилие в семье — это одна из самых распространенных проблем в Грузии. Вместе с тем она является запрещенной темой, которая по-прежнему многими рассматривается как чисто семейная проблема, а не как острый социальный вопрос.

Анализ заявлений и жалоб, подаваемых в канцелярию Народного защитника, ясно показывает, что жертвы насилия в семье часто обращаются в эту

<sup>3</sup> Источник: «Женщины и мужчины в Грузии», статистическое резюме, Министерство экономического развития Грузии, Статистическое управление, Тбилиси, 2005 год.

канцелярию. Насилие в семье — это в основном проблема деревень и маленьких городов Грузии.

Поскольку в настоящее время в стране не существует национальных справочных механизмов для защиты жертв насилия в семье (консультационно-реабилитационные центры, приюты и т.д.), различные департаменты Министерства внутренних дел (патрульная служба и окружные отделы районных управлений) отвечают за защиту потерпевших и за регистрацию случаев насилия.

Канцелярия Народного защитника Грузии и консультационный центр неправительственных организаций «Сахли» совместными усилиями следят за деятельностью упомянутых выше органов. Цель этого наблюдения состоит в том, чтобы установить недоработки в этом процессе, определить, есть ли действующие механизмы по защите потерпевших, и выявить факторы, которые могут содействовать эффективному осуществлению этой деятельности. Материалы, полученные благодаря беседам и вопросам, позволяют получить реальную картину существующей ситуации и выявить потенциальные недоработки; они помогают оценить правовые аспекты этого вопроса и содействуют совершенствованию механизмов по защите потерпевших.

В 2005 году служащие патрульной полиции зарегистрировали 3254 семейных конфликта. В настоящее время Статистическое управление собирает только данные об изнасилованиях. После принятия Закона об искоренении насилия в семье и об оказании помощи жертвам насилия и их защите предполагается разработать специальную методику для сбора и обработки данных по другим формам насилия в отношении женщин.

Традиция похищения женщин с целью заключения брака до сих пор существует в Грузии, главным образом в отдаленных районах. Это — уголовное преступление и должно влечь за собой наказание на основании закона. Однако очень часто общество все еще не рассматривает это как преступление. Семьи нередко ведут переговоры, что приводит либо к сокрытию таких случаев, либо к бракам по принуждению.

12. В 2004 году было зарегистрировано 62 случая изнасилования и 118 случаев незаконного лишения свободы. Пятьдесят восемь из этих 118 случаев привели к вынесению обвинительных приговоров. В 2005 году было зарегистрировано 141 случай изнасилования и 431 случай незаконного лишения свободы. Пятьдесят восемь из этих 118 случаев привели к вынесению обвинительных приговоров.

13. Был подготовлен и 25 мая 2006 года был принят Закон об искоренении насилия в семье и об оказании помощи жертвам насилия и их защите. Его цель — создать основу для защиты прав и свобод членов семьи одновременно с признанием их равноправия, физической и психологической безопасности, правовых гарантий защиты семейных ценностей, а также защиты и реабилитации жертв насилия. Закон излагает основные характеристики насилия в семье, конкретизирует правовые и организационные вопросы для выявления и ликвидации случаев насилия в семье, а также гарантирует социальную и правовую защиту и оказание помощи жертвам насилия в семье. В процессе его разработки принимала активное участие грузинская НПО — Грузинская ассоциация молодых юристов (ГАМЮ) — при поддержке со стороны программы Законодатель-

ной инициативы Американской ассоциации юристов для стран Центральной Европы и Евразии (АБА/СЕЕЛИ).

Закон нацелен на:

- a) установление надежных законодательных гарантий физической и психологической безопасности членов семей, признание равенства их прав и защиту семейных ценностей;
- b) оказание поддержки развитию семьи и гармоничному сосуществованию ее членов;
- c) создание эффективных законодательных механизмов для выявления, устранения и предотвращения случаев насилия в семье;
- d) обеспечение наличия общественного правосудия для жертв насилия в семье;
- e) создание основы для защиты, оказания помощи и реабилитации жертв насилия в семье;
- f) обеспечение создания системы социальных партнерских связей с целью предотвращения и устранения случаев насилия в семье.

Помимо этого, был подготовлен законопроект о внесении поправок и дополнений в Административно-процессуальный кодекс. Он предлагает добавить к Кодексу отдельную главу о выдаче охранного судебного приказа, предусмотренного в Законе об искоренении насилия в семье и об оказании помощи жертвам насилия и их защите. Законопроект детально регулирует правила и процедуры выдачи вышеупомянутого приказа, а также основания для подачи жалоб. После принятия обоих законопроектов парламентом можно будет обеспечить предотвращение насилия в семье, равно как и эффективное функционирование механизмов по защите пострадавших.

Закон также уполномочивает правительство принять план действий по борьбе с насилием в семье, который сейчас разрабатывается рабочей группой в составе представителей ГАМЮ и членов парламента. В стадии подготовки находится проект государственного плана действий по борьбе с насилием в семье.

14. Еще не приняты законы о профессиональном насилии (включая сексуальные домогательства на рабочем месте). Однако в статье 138 (о сексуальном насилии) Уголовного кодекса Грузии содержится положение, устанавливающее наказание в виде тюремного заключения на срок от шести до девяти лет за сексуальное насилие, связанное со злоупотреблением служебным положением. В статье 142 Уголовного кодекса содержится положение, устанавливающее наказание в виде штрафа или тюремного заключения на срок до двух лет; если такое правонарушение связано со злоупотреблением служебным положением или если оно влечет за собой тяжкие последствия, оно наказывается штрафом или тюремным заключением на срок до трех лет; лицо, вина которого устанавливается судом, может быть лишено права занимать определенную должность в течение срока до трех лет.

15. Закон о борьбе с торговлей людьми был разработан и принят 28 апреля 2006 года в целях предотвращения и искоренения торговли людьми, а также защиты, оказания помощи и реабилитации жертв торговли людьми. Закон изла-

гает национальную политику по борьбе с торговлей людьми; в конкретном плане он детально регулирует сферу компетенции каждого правительственного учреждения в том, что касается предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, выявления лиц, причастных к торговле, и систематизации информации о них; он предлагает создать объединенный информационный банк, а также национальный фонд по защите жертв торговли людьми. Закон детально определяет механизмы защиты, оказания помощи и реабилитации жертв торговли людьми, прежде всего через оказание медицинской, психологической, правовой и иной помощи. В рамках системы Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты планируется создать временные убежища (приюты); также предусмотрено предоставление материальной помощи пострадавшим, разработка и внедрение механизмов и программ для возмещения причиненного физического, морального и имущественного вреда.

В целях ликвидации торговли людьми и ее причин 29 декабря 2004 года указом президента № 623 был принят национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2004–2006 годы. Помимо других вопросов, он включает мероприятия по защите и реабилитации жертв торговли людьми, а именно разработку программ защиты и реабилитации, создание убежищ для пострадавших и оказание психомедицинской помощи.

1 февраля 2005 года указом президента № 50 была создана специальная межведомственная комиссия для координации деятельности по борьбе с торговлей людьми и для эффективного осуществления плана действий.

Министерством труда, здравоохранения и социальной помощи была разработана программа оказания психомедицинской помощи жертвам торговли людьми. Запланированная в рамках программы деятельность включает медицинское диагностирование жертв торговли людьми, их лечение (включая психотерапию) и предоставление им необходимых лекарств.

16. Закон Грузии о борьбе с торговлей людьми устанавливает юридические и организационные основы для предотвращения и ликвидации торговли людьми, полномочия и обязательства государственных должностных лиц, правительственных органов и юридических организаций и положения о координации их деятельности в отношении торговли людьми, а также правовой статус жертв торговли людьми и гарантии их социальной и юридической защиты.

Цель Закона заключается в том, чтобы:

- a) оказывать поддержку процессу предотвращения и ликвидации торговли людьми при полном уважении прав пострадавших;
- b) обеспечивать защиту, оказание помощи и реабилитацию жертв торговли людьми;
- c) определить особенности уголовного преследования в случаях торговли людьми;
- d) наметить основные принципы сотрудничества между правительственными учреждениями, международными организациями и юридическими органами в деятельности по предотвращению и ликвидации торговли людьми, а также по защите, оказанию помощи и реабилитации жертв торговли людьми.

Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2005–2006 годы был принят на основании указа президента с целью координации деятельности по искоренению торговли людьми. С той же целью Национальным советом безопасности была учреждена специальная межведомственная комиссия. После улучшения показателя борьбы с торговлей людьми Грузия переместилась из контрольного списка в категорию 2 в результате появления доклада государственного департамента США за 2005 год. Указом президента № 965 от 29 ноября 2005 года на должность руководителя Комиссии был назначен Генеральный прокурор Грузии.

Чтобы эффективно осуществлять предложенные мероприятия по искоренению торговли людьми, необходимо должным образом оценить масштабы незаконной миграции рабочей силы и торговли людьми. Следовательно, необходимо иметь полную и детальную информацию. В Министерстве внутренних дел была создана единая база данных о лицах, причастных к торговле людьми и к организации незаконной миграции рабочей силы.

17. Нынешний анализ ситуации на рынке труда показывает, что структура женской занятости и доходов содержит элементы неравенства. Они должны приниматься во внимание при разработке государственной политики в области регулирования занятости и доходов.

Несмотря на то, что количество женщин в возрасте 15 лет превышает количество мужчин почти в 1,2 раза, уровень экономической активности мужчин намного выше уровня, характерного для женщин. Согласно официальным данным за 2004 год, число безработных женщин увеличилось на 4,5 процента с 2002 по 2003 год, в то время как число безработных мужчин сократилось на 7,9 процента за тот же период времени.

Трудовой кодекс Грузии детально определяет правила взятия отпуска в связи с родами и неоплачиваемых выходных дней в период беременности и родов, равно как и ухода за новорожденным, условия приема на работу и увольнения, привилегии беременных женщин и матерей детей в возрасте до трех лет.

Многие женщины трудоустроены в неформальном секторе, характеризующем отсутствием каких-либо правил и пособий; в этом секторе не всегда полностью соблюдаются условия с точки зрения безопасности труда.

Трудовой кодекс Грузии регулирует как государственный, так и частный сектора. Несмотря на это, антидискриминационное законодательство почти никогда не применяется в частном секторе.

Одна из шести главных целей, установленных в правительственном плане действий по вопросам гендерного равенства заключается в *поощрении полного и равноправного участия женщин в экономической деятельности*. В более конкретном плане, одна из задач состоит в *интеграции принципа гендерного равенства в политику в области занятости*.

18. В последние несколько лет в Грузии не проводился систематический анализ рынка труда. Обследования домохозяйств, проводимые Государственным статистическим управлением Грузии, не могут дать четкой картины тенденций, существующих на рынке труда. В таких условиях очень трудно планировать и осуществлять какие-либо конкретные виды деятельности. Соответственно, изучение рынка труда является вопросом первостепенной важности, и он включен

в среднесрочные рамки расходов (ССРР) Министерства. Систематические исследования рынка труда будут проводиться начиная с 2007 года, что позволит нам анализировать существующую ситуацию и принимать конкретные меры.

19. «Экономически активное население» означает лиц в возрасте старше 15 лет, независимо от их пола, которые имеют работу или не имеют работы в течение отчетного периода.

Лицо считается «имеющим работу», если оно работало в течение семи дней до проведения обследования (по крайней мере час в день) с целью получения заработка (зарплаты, дохода и т.д.), помогало другим членам домохозяйства без какого-либо вознаграждения или по каким-то причинам не присутствовало на работе, но официально числилось в качестве служащего.

«Лица, работающие на семейных предприятиях/в домашних хозяйствах без вознаграждения», означает лиц, трудоустроенных на ориентированном на рынок предприятии, которое принадлежит одному из членов семьи или какому-то родственнику членов домохозяйства. Родственник, работающий без вознаграждения и, возможно, живущий в домохозяйстве, относится к той же категории.

«Экономически неактивное население» означает лиц в возрасте старше 15 лет, которые в течение недели, когда проводится обследование, не являются ни трудоустроенными, ни нетрудоустроенными, т.е. не имеют работы, не ищут ее и не готовы работать. К понятию «экономически неактивных» обычно относят следующие категории: учащиеся, пенсионеры, лишенные навсегда способности трудиться, домохозяйки и т.д., при том условии, что они отвечают всем упомянутым выше условиям.

20. Одним из самых важных аспектов реформ, проводимых в системе общего образования, является обеспечение школ учебниками, составленными в соответствии с новыми национальными учебными планами. Полномочия Министерства образования и науки в этом отношении излагаются в Законе Грузии «Об общем образовании» и в проекте указа министра о сертификации учебников. Оба документа базируются на национальных целях в области общего образования, принятых на основании резолюции правительства Грузии (№ 84 от 18 октября 2004 года). Начиная с 2006–2007 учебного года в государственных школах Грузии будут использоваться новые учебники, а преподавание будет вестись на основе новых национальных учебных планов. В упомянутом выше проекте указа министра содержится руководство для будущих авторов учебников (в том числе по вопросам гендерного равенства). Осуществление этих мероприятий обеспечит соответствие школьных учебников требованиям КЛДОЖ.

Вопросу о гендерном анализе школьных учебников было впервые уделено внимание на национальном уровне в 1998 году. Он был включен в план действий по улучшению положения женщин в Грузии на 1998–2000 годы; однако в его осуществлении произошли задержки.

Что касается указа президента № 511 от 28 августа 1999 года, упомянутого в пункте 54 доклада (см. CEDAW/C/GEO/2–3), то Министерство образования и науки провело изучение и обзор учебников в апреле–июне 2005 года.

Рабочая группа по теме «Женщины и образование» из коалиции женских НПО приступила к работе над этим вопросом в 2004 году в рамках проекта, осуществлявшегося при поддержке ОБСЕ/БДИПЧ. Группа провела гендерный анализ учебников для начальной школы в целях определения того, насколько учебники учитывают гендерную проблематику. Был проведен ряд встреч с представителями Министерства образования и науки для ознакомления с выводами этого исследования. Министерство образования и науки внесло требование об интеграции гендерных параметров в школьные учебники в число стандартов для учебников.

В 2006 году к исследованию были добавлены новые материалы, и сейчас готовится брошюра под названием «Гендерный анализ школьных учебников». Гендерный анализ учебников для начальной школы указал на наличие в учебниках ряда стереотипов.

Изучение характера учебников показывает, что, хотя считается, что девочки и мальчики занимаются во многом общими занятиями, взрослые женщины и мужчины уже не рассматриваются как выполняющие одни и те же задачи и функции, т.е. разделение функций по гендерному признаку и гендерная сегрегация труда становятся более заметными.

Поэтому одна из целей, установленных в правительственном плане действий по вопросам гендерного равенства, состоит в поощрении гендерных исследований, включая внедрение гендерной проблематики в учебные программы и школьные учебники.

21. Государственная концепция по вопросам гендерного равенства и правительственный план действий по вопросам гендерного равенства содержат положения, направленные на ликвидацию стереотипных представлений о женщинах и принятие соответствующих мер для создания положительного и нестереотипного образа женщин.

22. Компонент, посвященный болезням, передаваемым половым путем, присутствует в национальной программе по вопросам охраны здоровья, предотвращения заболеваний и борьбы с эпидемиями, конкретно — в подпрограмме «Предотвращение социально опасных заболеваний». В рамках этого компонента работники коммерческой секс-индустрии, которых служащие различных подразделений Министерства внутренних дел доставляют в соответствующие медицинские учреждения, проходят бесплатное и анонимное медицинское обследование. Цель этого компонента программы заключается в предотвращении возникновения таких заболеваний в группах высокого риска, принятии соответствующих мер по борьбе с эпидемиями и осуществлении методической и практической деятельности. Программа действует с 1998 года в рамках Научно-исследовательского института дерматологических и венерических заболеваний. Методы диагностики и лечения полностью соответствуют рекомендациям Всемирной организации здравоохранения. Вместе с тем следует отметить, что за последние три года не было зарегистрировано ни одного случая доставки работников коммерческой секс-индустрии полицией в медицинские учреждения. Они обращаются в такие учреждения главным образом добровольно.

Что касается защиты прав женщин в рамках этого процесса, то следует упомянуть, что принципы предупреждения всех форм дискриминации изложе-

ны в Конституции Грузии в отношении всех граждан в целом, а также в Законе «О здравоохранении» и Законе о правах пациентов.

Закон Грузии «О здравоохранении» (статья 76) гласит, что для подтверждения обоснованных сомнений в отношении наличия «особо опасного трансмиссивного заболевания граждане должны пройти все необходимые обследования; достоинство граждан и их основные права уважаются в процессе обследования». Статья 6 того же закона гласит, что «пациенты не подвергаются дискриминации по признаку расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, места рождения и постоянного проживания, сексуальной ориентации или негативного личного настроения». Статья 4 того же Закона указывает, что «защита прав человека и его свобод, достоинства и самостоятельности пациента в системе охраны здоровья» (подпункт “b”), а также «осуществление повсеместно признанных норм медицинской этики в области охраны здоровья» (подпункт “f”) являются основными принципами государственной политики здравоохранения. Закон Грузии о правах пациентов также запрещает дискриминацию пациентов «по признаку расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, места рождения и постоянного проживания, сексуальной ориентации или негативного личного настроения» (статья 6.1). Статья 15 того же Закона гласит, что «пациент имеет право требовать от оказывающих медицинские услуги уважения его/ее достоинства, религии и личных ценностей».

Неправительственные организации «Танадгома» и «Бемони» предоставляют высококачественные консультационные услуги и занимаются тестированием, диагностированием и лечением женщин-работниц коммерческой секс-индустрии (полевых работниц) при поддержке со стороны Федерации «Спасите детей». В 2004 году в рамках того же проекта среди этой группы населения было проведено базовое бихевиористское и биомаркерное исследование, а также исследование эффективности профилактических мер (дополнительную информацию см. в приложении 1).

23. На основе данных по состоянию на 6 апреля 2006 года в Центре инфекционной патологии, СПИДа и клинической иммунологии было зарегистрировано 959 случаев инфицирования вирусом СПИДа. Среди них было 755 мужчин и 204 женщины. Большинство пациентов в возрасте от 25 до 40 лет. Триста восемьдесят один пациент заболел СПИДом, и 201 пациент скончался.

В 2002 году при технической поддержке со стороны ЮНЭЙДС и ЮНИСЕФ был разработан стратегический план действий на 2003–2007 годы с целью ликвидации проблемы ВИЧ/СПИДа. В том же году была создана государственная координационная структура, которая разработала национальный проект по установлению мер по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбы с ним. Глобальный фонд выделил на этот проект 12 млн. долл. США (на 2003–2007 годы). В рамках программы, финансируемой Глобальным фондом, всем ВИЧ-инфицированным людям с диагнозом СПИДа будет предложена весьма активная антиретровирусная терапия, а также тестирование на штаммы с антиретровирусной сопротивляемостью. Основные аспекты проекта, финансируемого Глобальным фондом, включают следующее:

- пропаганду и разработку адекватной законодательной основы;

- предупреждение распространения ВИЧ/СПИДа среди пользующихся инъекциями наркоманов;
- предупреждение распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин-работниц коммерческой секс-индустрии, гомосексуалистов и их партнеров;
- предупреждение распространения ВИЧ/СПИДа среди молодежи;
- обеспечение безопасности крови и продуктов крови;
- медицинское обслуживание и лечение больных ВИЧ/СПИДом и оказание им поддержки;
- предупреждение передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку.

Что касается связанных с ВИЧ/СПИДом стереотипов, то дискриминация больных людей нехарактерна для грузинских социально-культурных и традиционных норм. Вместе с тем следует отметить, что 95 процентов людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, не имеют работы и живут в крайней нищете. Им требуется не только лечение от заболевания — психосоциальная поддержка этой подгруппы населения также имеет крайне важное значение.

В рамках проекта Глобального фонда, предназначенного для активизации мер по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним, запланированы мероприятия, нацеленные на ликвидацию клейма позора. Указанные меры включают принятие нового законодательства или внесение поправок в существующее законодательство в отношении профилактики ВИЧ/СПИДа.

В рамках этого проекта был организован целый ряд семинаров, пресс-конференций, обсуждений «за круглым столом», официальных и неофициальных встреч. Для повышения уровня информированности населения была осуществлена информационно-просветительская кампания, в частности:

- было опубликовано и распространено 7000 материалов информационно-просветительской кампании;
- было подготовлено и передано 5 телевизионных и 10 радиопрограмм.

В рамках проекта Глобального фонда местные неправительственные организации «Центр поддержки инфицированных ВИЧ/СПИДом» и «Группа грузины+» при поддержке ЮНЭЙДС/ЮНИСЕФ создали сеть пациентов, инфицированных ВИЧ/СПИДом.

2 марта 2005 года на основании указа № 62/N Министерства труда, здравоохранения и социальной поддержки была принята Национальная программа по поддержке здравоохранения, профилактике заболеваний и борьбе с эпидемиями. Одним из компонентов этой программы является поддержка здорового образа жизни и предотвращение социально опасных заболеваний. В рамках этого компонента запланированы следующие мероприятия:

- a) профилактика СПИДа:
  - i) стандартная диагностика групп риска на предмет ВИЧ/СПИДа;
  - ii) организация и осуществление эпидемического надзора, организационно-методические мероприятия.

Антиретровирусное лечение предлагается всем пациентам с 2005года;

- б) обеспечение здоровой кровью целевых групп населения:

В 1997 году государство приняло обязательство обеспечить безопасность крови и препаратов крови посредством осуществления Национальной программы за здоровую кровь. Эта программа предусматривает проведение обязательных медицинских осмотров доноров крови для выявления лиц, зараженных ВИЧ-инфекцией, гепатитом В и С, а также сифилисом. Программа финансируется из государственного бюджета в рамках программы общественного здравоохранения;

с) Программа нацелена на профилактику ВИЧ/СПИДа, а также парентерального гепатита и на борьбу с ними, предоставление консультаций, проверку просветительских мероприятий и пропаганду здорового образа жизни. Программа состоит из следующих компонентов:

- i) эпидемический надзор и организационно-методические и практические мероприятия;
- ii) стандартная диагностика крови доноров;
- iii) поддержка деятельности информационного банка доноров.

Программа за здоровую кровь является одной из наиболее эффективных и успешных среди всех национальных программ здравоохранения. Осуществление этой программы позволило существенно снизить частотность ВИЧ-инфекций, а также постгемотрансфузионного заболевания вирусом гепатита В и С (число случаев постгемотрансфузионной ВИЧ-инфекции в 2000–2005 годах составляет 10).

Предотвращение передачи ВИЧ-инфекции от беременной матери зародышу является одним из компонентов национальной программы. Проект Глобального фонда предусматривает тестирование беременных женщин на предмет выявления ВИЧ/СПИДа и предоставление им консультаций по всей Грузии, а также профилактическое антиретровирусное лечение ВИЧ-инфицированных матерей и новорожденных. Помимо этого, с 2005 года действует некоммерческий благотворительный фонд «Фонд Вишневской-Ростроповича в Грузии в интересах здоровья и будущего детей» (США), который в рамках специализированного компонента амбулаторной помощи Национальной программы оказания амбулаторной помощи предоставляет средства для диагностического тестирования ВИЧ-инфицированных.

Международная организация по перспективам мирового развития осуществляет проект предотвращения ВИЧ/СПИДа при финансовой помощи за счет субсидии «Бритиш петролеум» в районах, прилегающих к нефтепроводу Баку-Джейхан (в Грузии). Этот проект предусматривает содействие проведению просветительских мероприятий в целях профилактики ВИЧ/СПИДа и поощрение безопасного сексуального поведения среди местного населения и иностранных рабочих.

Превентивно-просветительские мероприятия для молодежи осуществляются посредством совместных усилий Национального центра по борьбе со СПИДом и местных НПО. Эти мероприятия включают добровольное и конфиденциальное консультирование и тестирование, мероприятия по методике ИПС (информация, просветительская деятельность и связь), просветительские про-

граммы на уровне сверстников, культурно-просветительские мероприятия и пропаганду использования презервативов.

24. В соответствии со статьей 3 Конституционного соглашения между Государством Грузии и Православной церковью Грузии государство признает браки, совершенные в церкви согласно положениям, установленным законом. В юридических процессах используется дата регистрации брака государством.

В соответствии со статьей 1106 Гражданского кодекса Грузии брак — это добровольный союз женщины и мужчины, регистрируемый в территориальном отделении государственного регистрационного агентства — юридической организации, подчиняющейся Министерству юстиции.

25. Статистические данные о состоянии здоровья сельских женщин отсутствуют. Они, так же как и все граждане Грузии пользуются благами медицинского обслуживания, предоставляемого в рамках национальных программ здравоохранения.

Доля девочек, обучающихся в школах в сельских районах, составляла 48 процентов от общего числа учащихся в 2003–2004 учебном году. Доля педагогов-женщин в сельских районах в том же году составляла 79 процентов.

Доля девочек в дошкольных учреждениях в 2002 и 2003 годах составляла 49 процентов, а в 2004 году — 48 процентов.

Согласно переписи населения 2002 года доля неграмотности снизилась по сравнению с предыдущей переписью и равнялась всего лишь 0,3 процента вместо 1,04 процента в 1989 году. Почти 64 процента неграмотных приходится на людей в возрасте более 55 лет. В то же время в основном это — сельские жители, проживающие в отдаленных районах, и количество неграмотных женщин в 1,9 раза превышает количество неграмотных мужчин.

26. Какой-либо особой дискриминации женщин, относящихся к различным этническим меньшинствам, или нарушения их прав в том, что касается положений Конвенции, не происходит. В приложении 2 содержатся данные с разбивкой по полу и возрасту.

27. Не запланировано никаких целевых программ, предназначенных для сельских женщин и подлежащих финансированию из государственного бюджета. Государство оказывает помощь независимо от происхождения, пола, религии и возраста. Национальные программы, которые должны осуществляться в 2006 году, включают: программу социальной помощи для уязвимых семей, программу социальной помощи, программу выплаты компенсации за налог на энергию, программу поддержки в деле социальной интеграции и адаптации для людей с ограниченными способностями.

Помимо указанного выше, местные органы самоуправления осуществляют программы минимального социального пакета, на которые выделяется 5 процентов соответствующих местных бюджетов.

Представители этнических меньшинств пользуются теми же услугами и правами, что и другие граждане Грузии.

28. Органический закон о гражданстве Грузии не содержит никаких дискриминационных положений, направленных против женщин. На момент представления периодического доклада Конституция Грузии не позволяла иностранцам

становиться гражданами Грузии. После внесения поправки в Конституцию Грузии в феврале 2004 года гражданство Грузии может быть предоставлено иностранцу указом президента.

## Приложение 1

### Статистическая информация о работниках коммерческой секс-индустрии в Тбилиси

Сложная экономическая ситуация, сложившаяся в стране с 1990 года, стала фактором, способствующим формированию коммерческой секс-индустрии в стране. Большинство работников коммерческой секс-индустрии рассматривают эту деятельность как единственный источник получения доходов для них.

Ниже приводятся данные из обследования, проведенного неправительственной организацией «Танадгома» в Тбилиси:

#### Распределение целевых групп по возрасту:

- 17–25 лет — 25 процентов
- 26–45 лет — 69 процентов
- старше 45 лет — 6 процентов

#### Семейное положение:

- одинокие — 11 процентов
- состоящие в браке — 7 процентов
- совместно проживающие — 33 процента
- вдовы — 8 процентов
- разведенные — 54 процента
- имеющие ребенка — 49 процентов
- неидентифицированные — 1 процент

#### Уровень и качество специализированного образования

- неполное среднее — 25 процентов
- техникум — 5 процентов
- ВУЗ — 12 процентов
- средняя школа — 52 процента
- неполное высшее образование — 5 процентов
- прочее (без образования) — 1 процент

#### Социальное положение

- вынужденные переселенцы — 2 процента
- приезжие — 66 процентов
- местные — 31 процент
- бездомные — 1 процента

**Причины занятия секс-бизнесом**

- финансовые соображения — 98 процентов
- безработица — 71 процент
- принуждение к занятию — 2 процента
- предпочтение — 1 процент

**Главные виды нарушения законов и прав человека:**

- избиение — 20 процентов
- унижение — 23 процента
- изнасилование — 7 процентов
- запугивание — 50 процентов

**Случаи насилия**

- клиентом — 4 процента
- партнером — 2 процента
- полицией — 1 процент
- чужими — 2 процента

Согласно статистическим данным НПО, в Грузии зарегистрировано 800 женщин-работниц коммерческой секс-индустрии (в Тбилиси — 400).

## Приложение 2

### Статистические данные о национальных меньшинствах, проживающих в Грузии, с разбивкой по полу и возрасту

Согласно данным, полученным Государственным статистическим управлением (\*), в Грузии к 17 января 2002 года количество женщин в возрасте старше 15 лет в Грузии (исключая не находящиеся под контролем территории Абхазии и Южной Осетии) составляло 1864,6 тысячи (854,2 тысячи проживали в сельских районах), а к 1 января 2005 года — 1883,1 тысячи. По данным Социологического исследовательского института Академии наук Грузии(\*\*) количество женщин в возрасте старше 15 лет составляло на те же даты 1736,4 тысячи и 1706,4 тысячи.

#### Этнический состав

(В тыс. чел.)

#### Исключая не находящиеся под контролем территории Абхазии и Южной Осетии

Год	Всего	Включая									
		Грузины	Армяне	Русские	Азербай- джанцы	Осетины	Греки	Абхазы	Евреи	Курды	Украинцы
2002 год (17,01)	4 371,5	3 661,2	248,9	67,7	284,8	38,0	15,2	3,5	3,6	18,3	7,0
2005 год (01,01)	4 289,1* 3 899,3**	3 593,8 3 286,1	242,1 211,0	63,8 64,8	284,1 231,1	36,1 35,6	14,8 14,6	3,3 2,9	3,5 3,8	18,4 16,3	6,3 5,5

Согласно переписи населения 2002 года 9,9 процента населения Грузии — мусульмане и 88,6 процента — христиане (включая 3 666 233 православных, т.е. 83,9 процента всего населения).