Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин

**Предсессионная рабочая группа**

**Тридцать девятая сессия**

23 июля — 10 августа 2007 года

Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением объединенных четвертого, пятого и шестого периодических докладов

Гвинея[[1]](#footnote-1)\*

Содержание

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | *Стр.* |
| Сокращения | | | 4 |
| Предисловие | | | 6 |
| Выражение признательности | | | 7 |
| Введение | | | 8 |
| А. Юридические и политические вопросы | | | 9 |
| Законодательные и институциональные рамки и статус Конвенции | | | 9 |
| Торговля людьми/торговля женщинами и девочками | | | 10 |
| Меры, принятые правительством | | | 10 |
| Брак и семейные отношения | | | 12 |
| Гражданство | | | 12 |
| Женщины из числа беженцев и перемещенных лиц | | | 13 |
| Факультативный протокол и поправка к КЛДОЖ | | | 14 |
| * + 1. Достижения | | | 14 |
| * + 1. Трудности | | | 16 |
| * + 1. Перспективы | | | 17 |
| В. Социальные вопросы | | | 17 |
| I. Насилие в отношении женщин | | | 17 |
| Меры против насилия в отношении женщин | | | 19 |
| II. Здравоохранение | | | 19 |
| 1. Представление данных об учреждениях санитарного обслуживания женщин | | | 20 |
| 2. Планирование | | | 21 |
| 3. Меры, принятые для борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа | | | 23 |
| 4. Достижения, трудности и перспективы на будущее | | | 25 |
| III. Стереотипы и образование | | | 26 |
| Сохранение практики женского обрезания | | | 26 |
| Образование | | | 30 |
| 1. Достижения | | | 30 |
| 2. Трудности | | | 30 |
| 3. Перспективы | | | 31 |
| Роль полов и стереотипы | | | 31 |
| 1. Достижения | | | 31 |
| 2. Трудности | | | 32 |
| 3. Перспективы | | | 32 |
| С. Экономические вопросы: занятость, сельские женщины, права собственности и нищета (статьи 11, 13 и 14) | | | 32 |
| Возможности трудоустройства | | | 32 |
| 1. Достижения | | | 32 |
| 2. Трудности | | | 32 |
| 3. Перспективы | | | 33 |
| Социально-экономические права | | | 33 |
| 1. Достижения | | | 33 |
| 2. Трудности | | | 33 |
| 3. Перспективы | | | 33 |
| Сельские женщины | | | 33 |
| 1. Достижения | | | 34 |
| 2. Трудности | | | 34 |
| 3. Перспективы | | | 34 |
| D. Вопросы, касающиеся организационного механизма | | | 35 |
| 1. Институциональная основа и статус Конвенции | | | 35 |
| 2. Государственный механизм | | | 35 |
| 3. Осуществляемые программы и проекты | | | 35 |
| 4. Завершенный проект | | | 35 |
| 5. Неправительственный механизм | | | 36 |
| а) Национальные НПО | | | 36 |
| b) Международные и аналогичные НПО | | | 36 |
| с) Данные, дезагрегированные по признаку пола | | | 36 |
| d) Перспективы | | | 36 |
| е) Заключение | | | 37 |

Сокращения

|  |  |
| --- | --- |
| ACEEF | Кампания против эксплуатации детей и женщин |
| AEJTG | Ассоциация детей и молодых работников Гвинеи |
| AGBEF | Гвинейская ассоциация за благосостояние семьи |
| ASFEGMASSI | Ассоциация гвинейских женщин за борьбу с ВЗ/ВИЧ/СПИДом |
| BAC | степень бакалавра |
| BACC | Бюро поддержки канадского сотрудничества |
| BEP | диплом об окончании начальной школы |
| CAP | свидетельство о квалификации и практических знаниях |
| CAFODEG | Центр поддержки и профессиональной подготовки в целях развития в сфере кредитно-сберегательных операций и гражданского воспитания |
| CECI | Канадский центр международного сотрудничества |
| ЭКОВАС | Экономическое сообщество западноафриканских государств |
| КЛДОЖ | Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин |
| CENAFOD | Африканский центр профессиональной подготовки и развития |
| CDVA | Центр добровольного и анонимного тестирования |
| CLP | местный центр защиты детей/женщин |
| CONAF/DCF | Национальная коалиция Гвинеи за права и гражданство женщин |
| CONEBAT | Национальная комиссия по всеобщему базовому образованию |
| CPTAFE | Группа по борьбе с вредной для здоровья женщины и ребенка традиционной практикой |
| DRH | Отдел людских ресурсов |
| EDSG | обследование демографического положения и состояния здоровья населения в Гвинее |
| ENATEC | национальный опрос по торговле детьми в Гвинее |
| FANAAEF | Национальный фонд поддержки экономической деятельности женщин |
| GAE | самостоятельное руководство предприятиями |
| УВКБ | Управление Верховного комиссара по делам беженцев |
| ИФЕС | Международный фонд для избирательных систем |
| IRC | Международный комитет по беженцам |
| ВЗ | венерические заболевания |
| KFW | Coopération Allemande |
| MASPFE | Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства |
| MACFE | Министерство по социальным вопросам, положению женщин и вопросам детства |
| MURIGA | Общество охраны здоровья и уменьшения риска, связанного с беременностью и родами |
| НЕПАД | Новое партнерство в интересах развития Африки |
| МОМ | Международная организация по миграции |
| OPDAS | Организация жен президентов по борьбе со СПИДом в Африке |
| OSFAM | Организация за здоровье семьи |
| PDLG | Программа местного развития в Гвинее |
| PEV/SSP/ME | Расширенная программа иммунизации/первичного медико- санитарного обслуживания/снабжения основными медикаментами |
| ПРООН | Программа развития Организации Объединенных Наций |
| PSI | Международная демографическая служба |
| PTME | профилактика передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку |
| РREFAMP/G | Сеть женщин-бывших министров и парламентариев Гвинеи |
| REGAP+ | Сеть ВИЧ‑инфицированных лиц |
| REGESS | Гвинейская сеть социальной экономики и солидарности |
| ROPPA | Сеть крестьянских профессиональных организаций Африки |
| SAGA | социальный и гендерный анализ |
| СПИД | синдром приобретенного иммунодефицита |
| SOU | срочная акушерская помощь |
| SOUB | срочная первичная акушерская помощь |
| SOUC | срочная полная акушерская помощь |
| ЮНФПА | Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организации Объединенных Наций |
| ЮСАИД | Агентство международного развития Соединенных Штатов |
| YETE MALI | Народная кредитно-сберегательная касса |

Предисловие

Ратификация Гвинеей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 9 августа 1982 года была конкретным отражением политической воли правительства и свидетельством его твердой решимости добиваться уважения и восстановления достоинства женщин.

С тех пор наша страна предпринимает активные усилия в целях защиты и поощрения их прав во всех сферах социальной жизни, экономики, здравоохранения, образования, государственного управления и т.д.

…

Несмотря на достигнутый прогресс, женщины и девушки продолжают, тем не менее, в непропорциональной степени страдать от бремени социально-культурных проблем, нищеты, неграмотности, болезней, в том числе ВИЧ/СПИДа, недоедания и насилия. Одним словом, предстоит еще многое сделать для достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами в Гвинее.

В связи с этим с июля 2001 года, даты представления предыдущих докладов Гвинеи об осуществлении этой Конвенции, государством при поддержке партнеров проведены крупные реформы, вдохновленные целями развития тысячелетия (ЦРТ), в целях ускорения достижения равенства между женщинами и мужчинами. Эти аспекты учитываются во всей отраслевой политике страны, и ликвидация неравенства между полами является одним из основных направлений деятельности правительства.

В более широком смысле в рамках многолетней программы гендерного равенства указывается целый ряд областей формальных и неформальных действий по вопросам гендерного равенства в городах и сельской местности.

Кроме того, помимо принципа равенства статуса, речь идет о повышении степени свободы и самостоятельности женщин и девочек, а также о борьбе с насилием, в частности на почве пола, и об укреплении их неотъемлемых и основополагающих прав, которые являются составной частью всеобщих прав человека.

Таким образом, при таком глобальном подходе к достижению равенства полов можно будет построить более стабильное общество, основанное на уважении двух неразрывных составных элементов человечества, каковыми являются женщины и мужчины, совместно созидающие общее, гармоничное и справедливое будущее на принципах прогресса.

(*Подпись*) Лансана **Куйяте**  
Премьер-министр  
Глава правительства

Выражение признательности

Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства выражает признательность Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), при финансовой поддержке которого был проведен семинар по утверждению четвертого, пятого и шестого объединенного периодического доклада об осуществлении КЛДОЖ в Гвинее.

Мы также выражаем признательность представителям департаментов министерств и организаций гражданского общества, чей бесценный вклад позволил обогатить настоящий объединенный доклад.

(*Подпись*) Хаджа Фатумата Тете Набе **Диалло**Министр по социальным вопросам, улучшению  
положения женщин и вопросам детства

Введение

Настоящий объединенный четвертый, пятый и шестой периодический доклад об эффективном осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Гвинейской Республике подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами, определенными Организацией Объединенных Наций для составления периодических докладов по вышеупомянутой Конвенции.

В 1998 году, году подготовки первоначальных второго и третьего объединенных докладов, представленных в июле 2001 года в Нью-Йорке, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сформулировал соответствующие рекомендации, которые послужили основой для составления четвертого периодического доклада.

Этот объединенный доклад является результатом рассмотрения четвертого доклада, дополненного информацией, полученной в ходе опроса, подготовленного вышеуказанным Комитетом. Он охватывает период 2002–2006 годов.

В докладе содержится анализ достигнутого прогресса, встретившихся трудностей и перспектив в областях, являющихся предметом Конвенции, а именно:

• юридические и политические вопросы;

• социальные вопросы;

• экономические вопросы;

• организационный механизм.

Для подготовки доклада Гвинейская Республика создала расширенную межведомственную комиссию в составе организаций гражданского общества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и республиканских институтов. Подготовленный документ был обсужден на национальном семинаре.

После его обсуждения доклад был утвержден правительством и направлен через министерство иностранных дел, международного сотрудничества и интеграции гвинейцев за рубежом в Организацию Объединенных Наций.

Позднее представление этого объединенного периодического доклада объясняется главным образом трудностями, связанными с мобилизацией необходимых ресурсов для его подготовки.

С августа 2001 года по апрель 2007 года рекомендации Комитета ежегодно были основой для планирования при составлении документов и программе сотрудничества правительства Гвинеи и ЮНИСЕФ в области информационно-коммуникационных технологий, с тем чтобы департамент вместе с НПО мог обеспечить его самое широкое распространение на всех уровнях.

В период с 2001 по 2004 год было организовано 38 информационно-просветительских мероприятий для 2508 должностных лиц. Для национальной аудитории были также подготовлены радио- и телепрограммы по этим вопросам.

В области пропаганды департамент в сотрудничестве с НПО провел определенную работу с административными и политическими властями страны, в результате чего стало возможным, среди прочего, подписание Гвинеей Торжественной декларации глав африканских государств о равенстве мужчин и женщин. Был подготовлен и принят к исполнению доклад.

К достижениям следует также отнести работу трех комитетов по вопросам гендерного равенства в секторе образования, пересмотр и принятие Национальной политики улучшения положения женщин в 2006 году с учетом концепции гендерного равенства и 12 требующих внимания областей Дакарской и Пекинской платформ действий.

Что касается перспектив, то в 2007 году предусматривается разработать программу действий по осуществлению пересмотренной национальной политики по улучшению положения женщин и ее оперативного плана действий. Документ о национальной политике по гендерным вопросам будет разработан в 2008 году в сотрудничестве с ЮНФПА.

В Гвинее имеющиеся данные о положении на уровне префектур, субпрефектур и коммун отсутствуют. Однако анализ результатов демографического обследования положения и состояния здоровья населения в Гвинее (EDSG III/2005) позволит восполнить эти пробелы.

Следует, однако, отметить, что до 2005 года все национальные обследования проводились с учетом определенных положений КЛДОЖ. Однако дезагрегированные данные имеются только по четырем природным регионам и восьми административным регионам. Учет положения женщин на уровне коммун заслуживает особого внимания в соответствии со статьей 14 КЛДОЖ, касающейся сельских женщин.

Несмотря на заметный прогресс, достигнутый во всех областях внимания КЛДОЖ, статус, роль и положение женщин в сфере принятия решений требуют как никогда ранее активизации совместных усилий национального и международного сообщества.

A. Юридические и политические вопросы

(Статьи 1, 2, 3, 6, 7, 8 , 9 и 16 КЛДОЖ)

Изменений по статьям 1, 2, 3, 6 и 7 нет, и данные, содержащиеся в четвертом докладе, сохраняют свою актуальность.

Законодательные и институциональные рамки и статус Конвенции

Слабые знания КЛДОЖ работниками судебных органов и самими женщинами, которые в большинстве своем являются неграмотными, обусловили, что еще не принято ни одного решения, в котором бы содержалась на нее ссылка со стороны участников процесса и судей.

Вот почему в будущем предусматривается дальнейшее совершенствование подготовки судей и сотрудников органов юстиции (полицейских, жандармов, адвокатов, секретарей суда, судебных исполнителей, уполномоченных и т.д.); подготовка и ознакомление женщин и девушек, особенно в сельской местности, с содержанием КЛДОЖ.

Торговля людьми/торговля женщинами и девочками

В Гвинее существует внутренняя и трансграничная торговля людьми. Вот почему страна является одновременно пунктом происхождения, транзита и назначения такой торговли.

На национальном уровне женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, в основном являются выходцами из сельской местности. Этому способствуют нищета, непомерные амбиции девушек и некоторых родителей, невежество, поиски дешевой рабочей силы и распространение проституции.

Достоверные статистические данные о феномене торговли людьми и аналогичной практике в отношении женщин и девочек в Гвинее отсутствуют. Тем не менее мы можем привести несколько примеров: две девочки от одной матери в возрасте 8 и 11 лет, направлявшиеся в Испанию, были задержаны в Дакаре. Их вернули матери, что стало возможным благодаря межведомственному взаимодействию министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства и министерств юстиции, внутренних дел и безопасности, и они возобновили учебу в школе. Кроме того, кампания НПО против эксплуатации детей и женщин (ACEEF) позволила выявить 25 девочек-жертв торговли людьми в Конакри благодаря поддержке посольства Соединенных Штатов Америки в Гвинее. Та же НПО провела исследование по вопросу о торговле людьми и работе детей в качестве домашней прислуги в Гвинее в ноябре 2005 года. Национальная гвинейская коалиция за права и гражданство женщин (CONAG/DCF) провела национальный опрос под названием «Статистические данные по преступности в отношении женщин и детей», в ходе которого, кстати, были выявлены три случая торговли людьми. В период с 2005 по 2006 год две девочки — жертвы торговли людьми были найдены в Либерии. Были выявлены один случай человеческих жертвоприношений и два случая сексуальной эксплуатации. В настоящее время эти дела находятся в суде.

Меры, принятые правительством

Достижения

Правительство Гвинеи, учитывая существование этого явления и в целях оценки его масштабов, начало национальное расследование торговли детьми в Гвинее (ENATEG 2003) по поручению министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства при финансовой поддержке ЮНИСЕФ.

В 2005 году был создан Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми и разработан национальный план действий.

Кроме того, были предприняты следующие конкретные действия:

– ратификация и осуществление следующих юридических документов:

• Конвенция ЭКОВАС A/PI/7/92 о взаимной юридической помощи по уголовным делам и Конвенция ЭКОВАС A/PI/8/94 об экстрадиции (ратифицирована 6 августа 1994 года);

• Африканская хартия прав и благосостояния ребенка (ратифицирована в 1998 году);

• Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Дополнительный протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, принятые 15 ноября 2000 года в Нью-Йорке;

– изменение Уголовного кодекса;

– разработка и принятие текста, регламентирующего репатриацию (процедуры, компетенция), с тем чтобы избежать их превращения в меры по выдворению или высылке;

– подготовка 28 радио- и телевизионных программ по вопросам торговли людьми;

– организация в 2005 году недели по ознакомлению жителей Конакри с проблематикой торговли детьми Ассоциацией детей и молодых работников Гвинеи (AEJTG);

– организация Ассоциацией против эксплуатации детей и женщин (ACEEF) при поддержке организации «Спасите детей»/Швеция и ЮНИСЕФ учебных курсов подготовки 15 инструкторов служб безопасности и 8 региональных семинаров по вопросам борьбы с торговлей детьми в период с 2004 по 2006 год;

– проведение в средствах массовой информации разъяснительной кампании по проблемам торговли детьми при поддержке ЮНИСЕФ и посольства США;

– участие 52 местных комитетов защиты в действиях по борьбе с торговлей девочками и женщинами (2003–2005 годы) в зонах, подверженных вторжению повстанцев, со следующими результатами:

• 423 беспризорных ребенка, разлученных со своими семьями, были отправлены в лагеря беженцев и переданы Международному комитету спасения (МКС);

• были выявлены 54 семьи добровольных опекунов, с которыми была проведена работа для приема детей, включая женщин и беспризорных девочек, в случае необходимости;

– Организация дней просвещения общественности в некоторых городах по вопросам школьного обучения молодых девушек, чтобы избежать ранних браков и не допускать торговли людьми и вербовки;

– установление прямой связи между службами пограничного контроля и организация встреч на субрегиональном уровне для подписания дву- и многосторонних соглашений о репатриации жертв торговли людьми:

• подписание соглашения о сотрудничестве с Мали в июне 2005 года в Конакри;

• подписание соглашения о сотрудничестве с Бенином, Нигерией, Буркина-Фасо, Кот‑д’Ивуаром, Мали, Либерией и Того в июле 2005 года в Абиджане.

Брак и семейные отношения

Гражданский кодекс, действующий в нашей стране, предусматривает, что муж является главой семьи и что выбор места жительства принадлежит мужу. Рождение ребенка (статья 194 Гражданского кодекса) декларируется отцом или в его отсутствие врачами, акушерками или другим персоналом, присутствовавшим при родах; если роды происходят вне дома — лицом, в доме которого произошло разрешение от родов. Акт рождения регистрируется немедленно. Опека над детьми в возрасте до семи лет поручается матери. По достижении ребенком семи лет это право переходит к отцу. На практике при осуществлении родительских прав предпочтение отдается дяде ребенка, а не матери.

Гражданский кодекс Гвинеи (статьи 483–484) признает юридические права овдовевших женщин без детей, если они состояли в брачном союзе не менее пяти лет. Поправки к проекту гражданского кодекса распространяются в целом на все дискриминационные аспекты, содержащиеся в этом документе. Они, среди прочего, касаются совместного ведения домашнего хозяйства, совместного выбора легального места жительства, имущественных отношений между супругами, опеки над ребенком с учетом в первую очередь его интересов, замены отцовской власти родительскими правами, установления 18-летнего возрастного минимума при заключении брака для юношей и девушек.

Соответствующие положения проекта персонального и семейного кодекса были включены в проект гражданского кодекса, который еще не принят. В связи с этим эффективность этих законов в настоящее время оценить невозможно.

Что касается наследственных прав в случае, если скончавшийся признает отцовство детей, закон не проводит различий между мужчиной и женщиной и между девочкой и мальчиком. Чтобы конкретизировать это, правительство через министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства (MASCFE) организовало в августе 2002 года просветительские кампании, в частности для женщин по теме «Права женщин в условиях ведения домашнего хозяйства». В августе 2003 года министерство организовало первую национальную двухнедельную кампанию гвинейских женщин по теме «Гвинейская женщина — приоритет национальной политики», в ходе которой обсуждались права женщин, образование, здравоохранение, микрокредитование, трудоустройство, ликвидация неграмотности и гендерная проблематика.

Гражданство (статья 16 КЛДОЖ)

Поправки к положениям о гражданстве ребенка, содержащиеся в проекте гражданского кодекса, пересмотренного с учетом КЛДОЖ, еще не вступили в силу.

Женщины из числа беженцев и перемещенных лиц

(Источник: Национальное бюро координации вопросов, касающихся беженцев, ежегодный доклад УВКБ, 2006 год)

Наша страна приняла с 1989 года тысячи беженцев, среди которых 60 процентов составляют женщины и дети. Верная своим международным обязательствам, Гвинейская Республика ратифицировала все конвенции, касающиеся защиты прав женщин. Национальные структуры, такие, как Национальное бюро координации вопросов, касающихся беженцев, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев начали реализацию экстренной программы реинтеграции тысяч лиц, ищущих убежище, а также программы репродуктивного здоровья при содействии Гвинейской ассоциации благосостояния семьи (AGBEF). Особые меры защиты женщин объясняются их уязвимостью и риском дискриминации и насилия, которому они подвергаются.

С 1989 по 2007 год женщины пользовались социальной и санитарной помощью еще до того, как она стала оказываться во всех организациях, созданных в лагерях беженцев, в лесных и прибрежных регионах.

Эти программы помощи внутри лагерей позволяют уделять особое внимание нуждам женщин. Фактически группы распределения продуктов питания укомплектованы кадрами на 50 процентов в Нзерекоре, 30 процентов в Кисидугу и 40 процентов в Конакри по состоянию на 2006 год. Во время нападений повстанцев вдоль гвинейской границы в 2000 году Международная федерация Красного Креста, ЮНИФЕМ, ВПП, Сеть женщин бассейна реки Мано поставили перед собой цель уделять первоочередное внимание находящимся на положении перемещенных лиц женщинам.

В экономическом и социальном плане был принят ряд мер по оказанию помощи женщинам из числа беженцев и перемещенных лиц.

Фактически в административных регионах была начата реализация многочисленных микропроектов, в частности в области создания условий для занятия приносящими доход видами деятельности, при участии всех соответствующих технических департаментов, коренного населения, гуманитарных организаций и учреждений (МОМ, УВКБ, «Врачи без границ»).

Что касается цифровых данных, то следует отметить, что правительство Гвинеи и его партнеры столкнулись с огромными трудностями, связанными с мобильностью женщин из числа беженцев и перемещенных лиц.

Однако на уровне больших агломераций мы смогли получить некоторые приблизительные данные:

• округ Киндиа: из 8227 перемещенных лиц обоих полов 2325 женщин получили медико-санитарную и социальную помощь до перехода к занятию приносящей доход деятельностью;

• лагерь Калиа: 227 женщинам была оказана помощь в рамках микропроектов в период с 2002 по 2003 год;

• округ Канкан: в период 2002–2004 годов были начаты 87 микропроектов по удовлетворению непосредственных нужд находящихся на положении перемещенных лиц женщин;

• лесная зона: создание смешанных бригад безопасности в лагерях Лэне и Куанкан;

• специальный округ Конакри: 900 беженцев, 60 процентов из которых — женщины, воспользовались помощью, которая оказывалась в рамках микропроектов, и другой помощью.

В период 2004–2006 годов число женщин-беженцев и перемещенных лиц сократилось в результате восстановления мира в соседних странах и репатриации. Международные учреждения оказывали как материальную, так и нефинансовую помощь.

Факультативный протокол и поправка к КЛДОЖ

(Пункт 1 статьи 20 КЛДОЖ)

Несмотря на неоднократные обращения к политическим и административным властям, протокол, который способствует ускорению выполнения КЛДОЖ, в Гвинее еще не принят.

Участие женщин в политической и общественной жизни и принятии решений

1. Достижения

Как видно из таблиц ниже, некоторый прогресс достигнут женщинами в занятии постов советников коммун и директоров по административным и финансовым вопросам, хотя равноправие, о котором говорится в основном законе, еще далеко от достижения.

Таблица 1

Доля женщин на руководящих и ответственных должностях  
по состоянию на 2007 год

| *Руководящие ответственные должности* | *Общее число  мужчин и женщин* | *Число женщин* | *В процентах* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| Национальное собрание | 114 | 19 | 16,6 |
| Министры и генеральные секретари | 22 | 3 | 13,63 |
| Генеральные секретари министерств | 22 | 0 | 0 |
| Главы кабинета министров | 22 | 6 | 27,27 |
| Советники министерств | 22 | 4 | 18,18 |
| Руководители департаментов в министерствах | 22 | 1 | 4,54 |
| Национальные директора | 120 | 6 | 5 |
| Послы | 22 | 2 | 9,09 |
| Советники посольств | 22 | 1 | 4,54 |
| Губернаторы регионов | 8 | 0 | 0 |
| Префекты | 33 | 0 | 0 |
| Мэры коммун | 38 | 3 | 8,57 |
| Заместители мэров | 65 | 17 | 26,15 |
| Муниципальные советники | 613 | 94 | 15,33 |
| Советники коммун | 2 597 | 124 | 4,77 |
| Генеральные секретари префектур | 33 | 3 | 9,09 |
| Генеральные секретари коммун | 38 | 2 | 5,26 |
| Субпрефекты | 302 | 2 | 0,66 |
| Лидеры политических партий | 46 | 1 | 2,17 |
| Верховный суд | 17 | 3 | 21,42 |
| Экономический и Социальный Совет | 45 | 9 | 20 |
| Прокуроры республики | 6 | 1 | 16,67 |
| Ректор университета | 2 | 0 | 0 |
| Директора институтов (специальное образование) | 4 | 0 | 0 |
| Директора больниц | 33 | 0 | 3,03 |
| Региональное руководство органами здравоохранения | 7 | 1 | 14,2 |
| Руководство органами здравоохранения в префектурах (DPS) | 38 | 3 | 7,8 |
| Региональная инспекция по социальным вопросам | 8 | 0 | 0 |
| Председатель совета управляющих предприятий и компаний | 38 | 2 | 5,26 |
| Кавалер ордена «За заслуги» | 37 | 3 | 8,10 |
| Великий командор национального ордена «За заслуги» | 20 | 0 | 0 |
| Руководитель административно-финансового отдела | 23 | 15 | 65,2 |
| Адвокат | 200 | 10 | 5 |
| Судебный исполнитель | 41 | 3 | 7,32 |
| Нотариус | 6 | 2 | 33 |
| Специальный суд | 8 | 5 | 62,5 |
| Университетский медицинский центр | 2 | 0 | 0 |

*Источник*: министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства.

Таблица 2

Сравнительные данные о занятии женщинами руководящих должностей, 2002–2007 годы.

| *Периоды* | *Ответственные посты* | *Общее число  мужчин/женщин* | *Число женщин* | *В процентах* |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| 2002 год | Депутаты | 114 | 22 |  |
| 2007 год | Депутаты | 114 | 19 |  |
| 2002 год | Министры | 33 | 5 |  |
| 2007 год | Министры | 19 | 3 |  |
| 2002 год | Генеральные секретари министерств | 33 | 3 |  |
| 2007 год | Генеральные секретари министерств | 22 | 0 |  |
| 2002 год | Губернаторы регионов | 8 | 0 |  |
| 2007 год | Губернаторы регионов | 8 | 0 |  |
| 2002 год | Префекты | 33 | 0 |  |
| 2007 год | Префекты | 33 | 0 |  |
| 2002 год | Послы | 22 |  |  |
| 2007 год | Послы | 22 | 2 |  |

N.B: Эта таблица показывает, что число женщин на руководящих должностях сократилось и что в некоторых сферах традиционно и постоянно преобладают мужчины.

2. Трудности:

• низкая доля женщин в сфере принятия решений и недостаточная их представленность в избирательных списках;

• неработающие механизмы контроля за выполнением КЛДОЖ (национальный комитет и 7 региональных комитетов), а также центры консультационно-юридической помощи женщинам;

• непринятие пересмотренного проекта Гражданского кодекса;

• недостаточность достоверных статистических данных по областям, касающимся КЛДОЖ, включая новые вопросы (торговля женщинами и девочками, гендерное насилие);

• сохранение негативных социально-культурных факторов;

• незнание женщинами своих прав;

• плохое знание и неправильное применение законов некоторыми работниками судебных органов;

• нищета;

• неграмотность;

• недостаточный надзор за выполнением юридических документов, ратифицированных Гвинеей;

• неудовлетворительная пропаганда имеющихся юридических документов;

• недостаточная укомплектованность штатами периферийных структур министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства.

3. Перспективы:

• агитационная работа с властями и политическими партиями с целью увеличить число женщин на руководящих должностях и в избирательных списках;

• введение в действие контрольных механизмов и других структур осуществления КЛДОЖ;

• укомплектование штатами периферийных структур министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства;

• широкая пропаганда рекомендаций, сделанных после представления четвертого, пятого и шестого периодических докладов по КЛДОЖ, и положений КЛДОЖ;

• активизация пропаганды и агитации в поддержку принятия проекта пересмотренного Гражданского кодекса и сдача документов о ратификации Дополнительного протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин;

• проведение исследований и опросов в областях, относящихся к КЛДОЖ;

• разработка национальной стратегии борьбы с торговлей женщинами/  
девочками и оперативного плана действий по этому вопросу;

• ознакомление профессиональных кадров и сотрудников системы правосудия с положениями КЛДОЖ;

• внедрение пятилетнего стратегического плана министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства;

• обзор хода осуществления КЛДОЖ (редакция седьмого периодического доклада);

• распространение юридического справочника по правам женщин в Гвинее;

• проект конкретного закона о торговле людьми, в частности девочками и женщинами.

B. Социальные вопросы

I. Насилие в отношении женщин

В Гвинее насилие в отношении женщин неразрывно связано со степенью их маргинализации в обществе. На насилие такого рода влияют стереотипы и социальные ценности, которые ставят мужчин в силу его природы выше женщины. Реагирование на случаи гендерного насилия осуществляется с использованием методов информационно-разъяснительной работы Национальным директоратом по положению женщин и вопросам детства во взаимодействии с НПО, занимающимися проблемами защиты и поощрения прав женщин.

Ситуационный анализ, проведенный министерством здравоохранения и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), показывает, что в 2003 году в восьми административных регионах страны 22 процента женщин заявили, что они являются жертвами насилия. В 85 процентах случаев виновниками были мужчины и в 15 процентах — женщины. Восемьдесят процентов подвергающихся насилию женщин — неграмотны. По данным другого исследования по вопросу о насилии в отношении женщин, проведенного в Конакри в 2006 году, из 317 пациентов, прошедших судебно-медицинскую экспертизу, 58, или 18,30 процента, были жертвами супружеского насилия.

Средний возраст жертв насилия составляет 25 лет, а наиболее подвержены риску лица в возрастной группе от 21 до 30 лет (46,55 процента). Семьдесят шесть процентов подвергшихся насилию женщин исповедуют ислам. Это можно объяснить доминирующим положением этой религии (более 80 процентов населения). Жертвами насилия являются 50 процентов замужних женщин (со стороны своих супругов), 25 процентов незамужних женщин, 3 процента разведенных женщин, 6 процентов вдов. Пятьдесят один процент из них неграмотны, 19 процентов имеют среднее образование, 3 процента — высшее. Из этих данных следует, что чем выше уровень образования женщин, тем меньше вероятность насилия в силу того, что они являются независимыми и знают свои права.

Причины насилия:

|  |  |
| --- | --- |
| • Несовместимость характеров | 40 процентов |
| • Отказ в исполнении супружеских обязанностей | 29 процентов |
| • Ревность (полигамия) | 9 процентов |
| • Изнасилование | 8 процентов |
| • Брак | 7 процентов |
| • Конфликт | 9 процентов |
| • Клан | 4 процента |
| • Агрессия | 2 процента |

Если говорить о женщинах-беженцах, то в 2006 году было зарегистрировано 193 случая насилия по признаку пола. Сто три случая были зафиксированы в семьях и 71 — в коммунах. Двадцать пять процентов жертв были несовершеннолетними, а 75 процентов виновников насилия — совершеннолетними.

Среди половых преступлений случаи изнасилования являются самыми многочисленными (25 случаев), в пяти из которых потребовалась неотложная медицинская помощь, за ними следуют случаи издевательства и сексуальной эксплуатации и попытки изнасилования. Супружеское насилие является первопричиной указанного выше физического насилия.

Самое большое число случаев психологического насилия приходится на уход из семьи.

В связи с необходимостью обеспечения защиты УВКБ активизировало пропагандистские кампании и мероприятия по повышению уровня осведомленности о насилии на почве пола всех категорий населения: беженцев, полицейских и судебных властей и партнеров по оперативной деятельности. Кроме того, всем жертвам насилия была оказана помощь.

Меры против насилия в отношении женщин

– Принятие закона L/2000/010/AN от 10 июля 2000 года о репродуктивном здоровье, который содержит в своей статье 13 положения против калечащих операций на женских половых органах (MGF);

– положения национальных юридических документов о борьбе с насилием, таких, как Уголовный кодекс в статьях:

• статьи 295–305 (умышленное нанесение телесных повреждений);

• статья 282 (умышленное и/или непредумышленное убийство);

• статья 290 (угроза жизни), статья 371 (клевета) и статья 321 (изнасилования);

– переподготовка лиц, производящих женское обрезание (оставивших этот род деятельности), для занятия другими, позволяющими заработать на жизнь, видами деятельности.

В целях борьбы с бытовым насилием в распоряжение жертв были предоставлены две бесплатные телефонные линии для связи с министерством по делам молодежи. Кроме того, в министерстве по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства создан отдел по поощрению и защите прав женщин, который оказывает помощь обращающимся туда пострадавшим женщинам.

В одних случаях потерпевшие направляются непосредственно в больницы для оказания медицинской помощи, в других — их направляют в полицию и НПО для получения психологической помощи. Никаких статистических данных по этим видам помощи нет. Следует отметить, что ввиду социально-культурных стереотипов большинство случаев подобного рода насилия урегулируются в семьях и не считаются чем-то противозаконным.

II. Здравоохранение

Национальная политика в области здравоохранения зиждется на стратегии первичного медико-санитарного обслуживания, основу которого составляет Бамакская инициатива. Тремя основными ее элементами являются:

– гармоничное сочетание методов лечения, профилактики и санитарного просвещения;

– пропаганда здорового образа жизни человека, семьи и общества;

– участие общин в разработке, финансировании, управлении и оценке состояния медицинского обслуживания.

Правительство Гвинеи к числу приоритетных задач относит задачу развития сектора здравоохранения и с этой целью разработало политику первичного медико-санитарного обслуживания, которая должным образом учитывает необходимость охраны здоровья женщин и детей.

Анализ в национальном контексте репродуктивного здоровья показывает, что, несмотря на достигнутый в последние годы прогресс, степень улучшения санитарии в гвинейском обществе еще далека от удовлетворительной.

Фактически, согласно результатам EDSG III-2005 в части смертности, 1 женщина из 16 в возрасте от 15 до 49 лет подвергается риску смерти при родах.

Охват иммунизацией беременных женщин против столбняка показывает, что 76 процентам матерей в течение последних двух беременностей была сделана по крайней мере одна противостолбнячная прививка.

Тридцать восемь процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет пользовались услугами профессионального акушерского персонала в 2005 году против 35 процентов в 1999 году.

Проведение этой политики в жизнь ведется в рамках расширенной программы иммунизации, первичного медико-санитарного обслуживания и снабжения основными лекарствами (PEV/SSP/ME) и программы больничной реформы. Целью этой политики в области санитарии является улучшение состояния здоровья населения и сокращения заболеваемости и смертности.

1. Представление данных об учреждениях санитарного обслуживания женщин

Таблица 1

Учреждения санитарного обслуживания женщин

|  |  |  | *Показатель* | |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Результаты* | *Количество* | *2001 год* | *2006 год* | *Источник* |
|  |  |  |  |  |  |
| 1. | Санитарные структуры первого функционального контакта | 500 медпунктов  400 медучреждений | 80 процентов | 96,16 процента | PEV/SSP/ME |
| 2. | Санитарные районы, имеющие организованную систему направления к специалистам |  | Данные отсутствуют | 36,8 процента | PNMSR |
| 3. | Функциональные объекты, PTME | 15 объектов | 0 | 15 объектов | PNPCSP  S Unicef |
| 4. | Наличие структуры срочной акушерской помощи | 38. SOUC  400 SOUB | Данные отсутствуют |  | MSP/PM  SR  SOU  2003 |
|  | Основные акушерские услуги | 61,7 процента |  | Обследование услуг срочной акушерской помощи 2003 года | |
| 5. | Структуры первой помощи, имеющие людские ресурсы (акушерки, медсестры) | 400 | – | 100 процентов | DRH |
| 6. | Структуры второго уровня, располагающие конкретными людскими ресурсами (компетентные врачи-гинекологи и анестезиологи) | 38 | – | 100 процентов | DNEHS/DRH  MSP |
| 7. | Степень выполнения законодательных документов, относящихся к охране здоровья матерей и новорожденных | 1 | Данных нет |  |  |
| 8. | Доля государственного бюджета, выделяемого на нужды сектора здравоохранения | 4–5 процентов | 3 500 000 000 гвинейских франков |  |  |
| 9. | Доля средств, выделяемых на охрану здоровья матери и ребенка, включая планирование семьи |  | Данные отсутствуют |  |  |

*Источник:* Rapport annuel 2006 AGBEF.

Доля средств, выделяемых на охрану здоровья матери и ребенка, включая планирование семьи, составила в 2003 году 86 млн. гвинейских франков, а в 2006 году — 40 млн. гвинейских франков.

2. Планирование

Социально-экономическое развитие страны характеризуется повышением уровня благосостояния населения в связи со снижением рождаемости.

Здесь можно также упомянуть разработку и принятие в 2001 году политики в области репродуктивного здоровья. Следует отметить, что помимо правительства в реализации этой политики принимают участие различные стороны (ЮНФПА, ЮСАИД, KFW, Всемирный банк), включая Гвинейскую ассоциацию за благосостояние семьи, PSI/OSFAM.

Фактически в области планирования и репродуктивного здоровья были проведены многочисленные обследования, включая:

– обслуживание ЗТП в области репродуктивного здоровья в Конакри;

– обследование применения контрацептивов в городских и сельских районах в 1995 и 2005 годах;

– обследование традиционной медицины в 1989 году;

– обследование демографического положения и состояния здоровья населения в Гвинее в 2005 году;

– обследование ЗТП в области планирования семьи и здоровья ребенка в 2004 году.

В таблице ниже приводятся данные об использовании методов контрацепции.

| Возрастная группа | *Любой метод* | *Современный метод* | *Традиционный метод* |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| 15–19 | 11,6 | 7,4 | 4,2 |
| 20–24 | 14,2 | 9,1 | 5,1 |
| 25–29 | 11,4 | 7,8 | 3,6 |
| 30–34 | 9,4 | 6,2 | 3,2 |
| 35–39 | 9,5 | 6,0 | 3,5 |
| 40–44 | 8,7 | 6,0 | 2,7 |
| 45–49 | 5,6 | 3,7 | 1,9 |
| **Итого** | **10,5** | **6,8** | **3,6** |

*Источник*: EDS III — Guinée 2005.

Таблица 1:

Ежегодный доклад 2006 года, все клиники AGBEF

|  | *Новые пациенты* | *Старые пациенты* | *Итого* | *Итого визитов* | *Количество контрацептивов* | *Расчет уровня САР* | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Методы контрацепции* | *Формула* | *Результаты* |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Lo-Fememal | 999 | 2 185 | 3 184 | 5 293 | 2 0706 | Количество/13 | 1592,769231 |
| Microgynon | 733 | 1 051 | 1 784 | 2 008 | 4 541 | Количество/13 | 349,307692 |
| Ovrette | 226 | 172 | 398 | 657 | 2 601 | Количество/13 | 200,076923 |
| Microlut | 59 | 58 | 117 | 157 | 499 | Количество/13 | 38,384615 |
| Nordette | 36 | 17 | 53 | 56 | 273 | Количество/13 | 21,000000 |
| Microval | 16 | 19 | 35 | 45 | 152 | Количество/13 | 11,692308 |
| **Итого I, пероральные контрацептивы** | **2 069** | **3 505** | **5 574** | **8 216** | **28 772** | **Количество/13** | **2213,230769** |
| Dépo-provera | 1 432 | 2 077 | 3 509 | 4 332 | 5 541 | Количество/4 | 1385,25 |
| Cyclofem | 92 | 29 | 121 | 170 | 170 | Количество/4 | 42,5 |
| Mesgestérone | 87 | 160 | 247 | 241 | 360 | Количество/4 | 90 |
| **Итого II, средства для  внутреннего употребления** | **1 611** | **2 266** | **3 877** | **4 743** | **6 071** | **Количество/4** | **1517,75** |
| DIU/T380A | 508 | 737 | 1 245 | 1 254 | 992 | Количество x 0,2 | 248,00 |
| **Итого III, ВМС** | **508** | **737** | **1 245** | **1 254** | **992** | **Количество x 3,5** | **3472,000** |
| Презервативы | 1 165 | 0 | 1 165 | 1 165 | 65 918 | Количество/12 | 549,3166667 |
| Женские презервативы | 34 | 0 | 34 | 34 | 92 | Количество/12 | 0,766666667 |
| Pharmatex | 180 | 0 | 180 | 0 | 84 | Количество/12 | 0,700 |
| Néo-Sppon | 0 | 0 | 0 | 0 | 84 | Количество/12 | 0,700 |
| **Итого IV, средства без рецепта** | **1 379** | **0** | **1 379** | **1 379** | **87 476** | **Количество/12** | **728,9666667** |
| **Всего, молодежные центры** | **1 979** | **856** | **2 835** | **3 978** | **4 511** |  | **184,427564** |
| **Всего, клиники** | **7 546** | **7 361** | **14 907** | **19 570** | **91 987** |  | **913,3942307** |

*Источник*: Ежегодный доклад 2006 года AGBEF.

3. Меры, принятые для борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа

ВИЧ-инфекция является проблемой здравоохранения, учитывая, что она негативно сказывается на экономическом и социальном развитии страны. Изучение негативного социально-экономического воздействия, проведенное Национальным комитетом по борьбе со СПИДом при финансировании со стороны ПРООН в 2004 году, позволило смоделировать потенциальное воздействие эпидемии с использованием различных методов профилактики и ухода. Использовались эпидемиологическая, демографическая и социально-экономическая модели и три сценария развития эпидемии до 2015 года.

Число лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, должно увеличиться и достичь 167 000–374 000 человек; процент случаев смерти, связанной со СПИДом среди лиц в возрасте от 15 до 49 лет, т.е. категории наиболее экономически активного населения, должен составить 27–37 процентов; число детей-сирот в связи со СПИДом будет расти и достигнет приблизительно 82 000–102 000 случаев; число больничных коек для такого рода больных составит 39–67 процентов от общего числа коек в государственной системе больниц; воздействие уменьшения рабочей силы в связи с ВИЧ/СПИДом на валовой внутренний продукт (ВВП) составит порядка 0,4–0,6 процента; население, находящееся за чертой бедности, может увеличится с 5,4 процента до 6,6 процента в результате ВИЧ/СПИДа; квалифицированный персонал в секторе здравоохранения и образования уменьшится приблизительно на 3–4 процента.

Эти результаты будут иметь серьезные последствия для функционирования социальной системы и мешать усилиям, направленным на улучшение условий жизни населения и положения женщин, в частности.

В 2002 году Гвинея создала при кабинете премьер-министра Исполнительный секретариат Национального комитета по борьбе со СПИДом, который существует с 1987 года. Комитет представлен на всех уровнях, включая низовой уровень сельских комитетов общинного развития.

Был принят ряд мер, в том числе:

разработка стратегического документа по борьбе с ВИЧ/СПИДом на 2002–2006 годы; разработка многоотраслевого проекта борьбы с ВИЧ/СПИДом; создание отраслевых комитетов по борьбе с ВИЧ/СПИДом; пропаганда с привлечением созданного Совета по анонимному и добровольному тестирования для организации обследования в ряде медицинских центров столицы и в некоторых префектурах; создание возможностей для занятия приносящей доход деятельностью (AGR); оказание медицинской и психосоциальной помощи женщинам и девочкам, инфицированным ВИЧ/СПИДом; укрепление организационного потенциала оказывающих услуги учреждений; участие жены президента в борьбе с ВИЧ/СПИДом, проведение разъяснительной работы и оказание помощи инфицированным и пострадавшим лицам, профилактика передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку в военных гарнизонах и горнорудных районах по всей стране.

Участие жены президента в создании Африканской ассоциации жен президентов по борьбе со СПИДом и облегчению страданий людей и Организации жен президентов по борьбе со СПИДом в Африке (OPDAS); разработка плана действий по борьбе c феминизацией ВИЧ/СПИДа; эффективное участие сетей ВИЧ‑инфицированных лиц (REGAP+) в борьбе против СПИДа; разработка пособий в целях изменения социального поведения; разработка пособия по уходу за сиротами в связи со СПИДом; открытие 17 центров анонимного обследования.

Таблица 4

Распространенность ВИЧ-инфекции по возрастным категориям: процент ВИЧ‑инфицированных мужчин и женщин в возрасте от 15 до 49 лет

|  | *Женщины 15–49 лет в процентах* | |  | *Мужчины 15–49 лет в процентах* | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Возрастные группы* | *ВИЧ-инфицированные* | *Численность* | *ВИЧ-инфицированные* | | *Численность* | *Итого, в процентах* |
|  |  |  |  | |  |  |
| 15–19 | 1,0 | 800 | 0,5 | | 644 | 0,8 |
| 20–24 | 1,4 | 559 | 1 465 | |  |  |
| 15–29 | 2,0 | 609 | 0,7 | | 460 | 1,1 |
| 30–34 | 2,8 | 528 | 1 020 | |  |  |
| 35–39 | 1,9 | 559 | 1,1 | | 285 | 1,7 |
| 40–44 | 1,4 | 336 | 894 | |  |  |
| 45–49 | 3,3 | 351 | 0,6 | | 305 | 2,0 |
| 50–54 | дн | дн | 833 | |  |  |
| 55–59 | дн | дн | 0,6 | | 346 | 1,5 |
| **Итого, 15–49 лет** | **1,9** | **3 772** | 904 | |  |  |
| **Итого, 15–59 лет** | **дн** | **дн** | 3,1 | | 287 | 2,1 |
|  |  |  | 653 | |  |  |
|  |  |  | 0,6 | | 268 | 2,1 |
|  |  |  | 619 | |  |  |
|  |  |  | 1,6 | | 258 | дн |
|  |  |  | дн | |  |  |
|  |  |  | 2,5 | | 191 | дн |
|  |  |  | дн | |  |  |
|  |  |  | 0,9 | | 2 616 | 1,5 |
|  |  |  | 6 387 | |  |  |
|  |  |  | 1,1 | | 3 064 | дн |
|  |  |  | дн | |  |  |

дн — данных нет.

*Источник*: EDSG III — Guineée 2005.

Имеющимися средствами лечения ВИЧ-инфицированных женщин являются средства высокоактивной терапии первого и второго поколения в зависимости от вида вируса. Эти средства не субсидируются государством. Однако некоторые международные («Врачи без границ», Dream de “Sainte EGIDIO …), а также национальные НПО оказывают бесплатную медицинскую помощь: Ассоциация гвинейских женщин по борьбе с ВЗ/ВИЧ/СПИДом (ASFEGMASSI/  
SWAA).

4. Достижения, трудности и перспективы на будущее

1. Достижения

Государственные мероприятия:

– разработка стратегического национального плана по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах на 2001–2010 годы группой по координации по вопросам вредной традиционной практики, затрагивающей здоровье женщины и ребенка (CPTAFE);

– разработка согласованного десятилетнего плана действий по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах (2003–2013 годы) министерством по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства;

– программа здоровья и питания;

– Национальная программа охраны материнства с созданием обществ охраны здоровья для уменьшения риска, связанного с беременностью и родами (MURIGA);

– программа отдела репродуктивного здоровья министерства здравоохранения;

– поощрение планирования семьи;

– расширенная программа иммунизации; первичное медико-санитарное обслуживание и снабжение основными медикаментами (PEV/SSP/ME);

– психосоциальная помощь лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом;

– обеспечение оказания медицинской помощи матери и ребенку в экспериментальных центрах;

– программа тестирования визуальными методами в целях выявления рака шейки матки и груди в городских и сельских районах.

2. Трудности:

– недостаточный охват санитарным обслуживанием;

– недостаточное использование услуг по охране здоровья женщинами;

– неудовлетворительное распределение персонала;

– несоответствующие инфраструктура и оборудование;

– слабость государственной системы снабжения;

– отсутствие системы распределения и управления применительно к фармацевтическим продуктам;

– недостаточное общественное участие и сохранение некоторых социально-культурных факторов (ранние браки и беременность, калечащие операции на женских половых органах, табу, касающееся питания, и т.д.);

– бедность населения.

3. Перспективы:

– укрепление потенциала системы санитарного обслуживания;

– содействие осуществлению стратегического десятилетнего плана Гвинеи, скоординированного со Всемирным планом борьбы с калечащими операциями на женских половых органах, принятым на Международной конференции по вопросу об абсолютной нетерпимости к этому явлению в Аддис-Абебе в феврале 2000 года;

– охват всех префектур с помощью создания обществ взаимной помощи в целях уменьшения риска при беременности и родах;

– разработка программы борьбы с такими заболеваниями, как свищ, в сотрудничестве с EngenderHealth;

– разработка программы борьбы со свищем;

– разработка стратегического документа по борьбе с феминизацией СПИДа;

– разработка программы профилактики рака шейки матки и груди;

III. Стереотипы и образование

Сохранение практики женского обрезания

Согласно данным демографического обследования здоровья в Гвинее (EDSG III), женское обрезание является широко распространенной практикой в Гвинее; ему подвергаются почти все женщины (96 процентов). Одна женщина из трех подвергается обрезанию в раннем детстве. Не существует практически никаких различий как по месту жительства, региону и уровню образования. Только 10 процентов женщин подвергаются этой процедуре при участии квалифицированного медицинского персонала (врачей, медсестер или акушерок).

Большинство женщин (69 процентов) считает обрезание практикой, которую следует сохранить, и почти одна женщина из пяти (19 процентов) желала бы от нее отказаться. Основными аргументами, которые приводятся проводившими обследование лицами в пользу сохранения этой практики, являются социальное признание (64 процента) и религиозная необходимость (32 процента).

Таблица 1

Знание и практика женского обрезания

Доля мужчин и женщин, знающих об обрезании, доля женщин, подвергшихся обрезанию, и распределение (в процентах) женщин, подвергшихся обрезанию по виду обрезания с учетом некоторых социально-демографических характеристик, EDSG II — Guinée 2005

| *Социально-демографические характеристики* | *Доля мужчин, знающих об обрезании* | *Число мужчин* | *Доля женщин, знающих об обрезании* | *Доля подвергшихся обрезанию женщин* | *Число женщин* | *Тип обрезания* | | | |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Удаление части плоти* | *Не связан с обрезанием части плоти* | *Сшивание больших половых губ* | *Не установлен/не уточнен* | *Итого* | *Число, подвергшихся обрезанию женщин* |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Возрастная группа** | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 15–19 | 99,6 | 664 | 99,9 | 89,3 | 1 648 | 86,1 | 2,3 | 8,2 | 3,4 | 100,0 | 1 471 |
| 20–24 | 99,7 | 482 | 99,9 | 94,6 | 1 152 | 84,1 | 1,7 | 10,6 | 3,5 | 100,0 | 1 089 |
| 25–29 | 100,0 | 311 | 100,0 | 96,6 | 1 259 | 85,8 | 1,4 | 9,3 | 3,5 | 100,0 | 1 215 |
| 30–34 | 100,0 | 307 | 99,9 | 97,4 | 1 119 | 85,9 | 2,1 | 9,7 | 2,3 | 100,0 | 1 090 |
| 35–39 | 100,0 | 362 | 99,8 | 98,6 | 1 170 | 88,7 | 1,3 | 8,5 | 1,6 | 100,0 | 1 154 |
| 40–44 | 100,0 | 301 | 100,0 | 98,1 | 821 | 88,4 | 1,6 | 8,7 | 1,3 | 100,0 | 806 |
| 45–49 | 100,0 | 281 | 99,9 | 99,5 | 785 | 86,8 | 0,8 | 11,0 | 1,5 | 100,0 | 781 |
| 50–59 | 100,0 | 465 | дн | дн | дн | дн | дн | дн | дн | дн | дн |

дн — данных нет.

Таблица 2

Возраст обследованных лиц на момент обрезания

Распределение (в процентах) подвергшихся обрезанию женщин по возрасту с учетом социально-демографических характеристик, EDSG III Guinée 2005

| *Социально-демографические характеристики* | *Возраст, когда было произведено обрезание* | | | | | | |  | *Число подвергшихся обрезанию женщин* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *В раннем детстве* | *0–1* | *2–4* | *5–9* | *10–14* | *15+* | *Не уточнен* | *Итого* |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Возрастная группа** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 15–19 | 29,1 | 0,2 | 2,4 | 37,7 | 25,7 | 2,3 | 2,7 | 100,0 | 1 471 |
| 20–24 | 32,9 | 0,3 | 2,3 | 33,9 | 25,0 | 2,4 | 3,2 | 100,0 | 1 089 |
| 25–29 | 33,8 | 0,0 | 1,9 | 32,6 | 25,5 | 2,8 | 3,4 | 100,0 | 1 215 |
| 30–34 | 35,6 | 0,1 | 1,7 | 29,8 | 25,6 | 4,1 | 3,1 | 100,0 | 1 090 |
| 35–39 | 35,1 | 0,0 | 1,7 | 28,4 | 28,9 | 2,6 | 3,3 | 100,0 | 1 154 |
| 40–44 | 35,5 | 0,1 | 0,9 | 30,8 | 25,3 | 4,7 | 2,6 | 100,0 | 806 |
| 45–49 | 36,9 | 0,2 | 1,7 | 22,7 | 30,3 | 4,1 | 4,2 | 100,0 | 781 |

Образование (статья 10)

1. Достижения

Политическая воля к уменьшению неравенства полов находит свое воплощение в реализации политики, программ и проектов в поддержку образования девочек. На национальном уровне в рамках министерства высшего образования и научных исследований созданы комитеты по вопросам равноправия, представленные на региональном уровне и на уровне префектур, и Национальная комиссия по базовому всеобщему образованию (CONEBAT), которая занимается бросившими и не посещающими школу девочками.

Введение в курс обучения Центров поддержки самореализации женщин (CAAF) модулей функциональной грамотности; создание кафедры ЮНЕСКО «Женщины, гендерная проблематика и развитие» в университете Конакри в 2003 году.

Статистические данные свидетельствуют о низком уровне образования девочек и женщин:

– прием девочек по сравнению с мальчиками (63 процента против 67 процентов) в начальную школу в 2004–2005 учебном году;

– охват школьным обучением девочек (73 процента против 83 процентов) при общем уровне в 82 процента (первая ступень обучения);

– показатели успеваемости и результаты сдачи девочками национальных экзаменов:

• поступление в 7 класс: 37,5 процента против 61,2 процента при общем среднем показателе 50 процентов;

• BEPC: 18 процентов против 35,6 процента при общем среднем показателе 25,6 процента;

• ВАС 1: 43,65 процента против 57,90 процента при общем среднем показателе 54,08 процента;

• ВАС 2: 57,87 процента против 64,08 процента при национальном среднем показателе 62,81 процента;

– значительное сокращение числа повторно проходящих курс обучения и бросивших школу учащихся; доля девочек, обучающихся в системе высшего образования: 11,04 процента в 1998 году и 24,23 процента в 2006 году.

2. Трудности

Эти показатели достижения результатов еще более низкие в сельской местности:

• доля девочек, повторно проходящих курс обучения в начальной школе (10,5 процента для девочек и 9 процентов для мальчиков);

• более высокий процент девочек, прекращающих обучение в школе.

С точки зрения завершения образования число школьниц, достигающих пятого года обучения по курсу начальной школы, составляет 74,9 процента при общем показателе в 76 процентов. В средней школе процент второгодников составляет 11,79 процента, в том числе 14,49 процента для девочек и 10,59 процента для мальчиков. С точки зрения доступа доля девочек уменьшается на более высоких уровнях системы и особенно в системе научно-технических знаний. Несмотря на эти результаты, серьезные проблемы остаются, включая удержание в школе и успеваемость девочек, дискриминационные стереотипы, связанные с обычаями и традициями, слабость организационного потенциала структур и учебных заведений для девочек и женщин, недостаточную координацию действий, неразвитость инфраструктуры, нехватку преподавателей и учебных материалов, недостаточность ресурсной базы, высокую стоимость обучения, бедность и неграмотность родителей, нехватку колледжей и лицеев, находящихся недалеко от места жительства учащихся.

3. Перспективы

Укрепление организационной и оперативной базы учреждений на национальном, промежуточном и местном уровнях, улучшение координации и создание на национальном, региональном уровне и на уровне префектур сети, оказание педагогической поддержки девочкам, испытывающим трудности в процессе обучения (репетиторство для девочек), укрепление системы координации обучения девочек в округах, принятие мер позитивной дискриминации в интересах девочек, обмен успешным опытом в области удержания и успеваемости учащихся в школе и университетах в целях его распространения, мобилизация партнеров на поддержку общин в их усилиях по строительству и оборудованию школьных объектов высокого качества и полного цикла, мобилизация дополнительных ресурсов для реализации национального плана ускоренного обучения девочек, укрепление программ ликвидации неграмотности, обеспечение контроля/оценки работы.

Роль полов и стереотипы (статья 5)

1. Достижения

В Гвинейской Республике женщина имеет одинаковые с мужчинами юридические права. Законы и положения (Основной закон, Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Земельный кодекс и Кодекс экономической деятельности), которые введены в действие, являются заметным достижением в обеспечении уважения достоинства и социального равенства женщин.

– ликвидация дискриминационных стереотипов в школьных учебниках;

– принятие конкретной политики образования девочек;

– создание 22 наблюдательных советов в школах для борьбы со стереотипами и насилием CONAG/DCF;

– проведение разъяснительных кампаний в целях содействия школьному обучению и удержанию девочек в школе;

– разработка документа по ситуационному анализу состояния семьи в Гвинее в 2006 году.

2. Трудности

Сохранение социально-культурных проблем; высокая степень неграмотности, низкий уровень образования женщин и бедность.

3. Перспективы

Продолжение осуществления программ ликвидации неграмотности среди женщин, обучение девочек, а также удержание их в школе и обеспечение ее успешного окончания.

C. Экономические вопросы

Занятость, сельские женщины, права собственности и нищета (статьи 11, 13 и 14)

Возможности трудоустройства

1. Достижения

В соответствии с положениями статьи 18 основного закона право на труд признается за всеми гражданами. Государство создает необходимые условия для осуществления этого права. Никто не может быть лишен работы по причине пола, расы, этнического происхождения или убеждений.

Статья 11 Закона 028, касающаяся общего статуса должностных лиц, во втором пункте предусматривает, что «запрещается дискриминация должностных лиц по причине их политических, профсоюзных, философских или религиозных убеждений, их пола или этнической принадлежности».

Таким образом, ни Закон 028, ни Трудовой кодекс не дискриминируют женщин в вопросах трудоустройства.

– Улучшение доступа женщин к оплачиваемой работе путем:

• диверсификации профессий женщин;

• содействия занятости в секторах, в которых ранее преобладали мужчины;

– улучшение правовой и организационной базы путем создания государственных и частных органов поощрения занятости и подготовки трудовых ресурсов.

2. Трудности

Социально-культурные факторы во всех их формах, недостаточная подготовка по прикладным вопросам управления и низкая профессиональная квалификация, ненадлежащая оценка труда женщин, низкий уровень квалификации женщин, что влечет за собой рост безработицы среди них вследствие сокращения штатов государственных служащих.

3. Перспективы

Создание банка данных о положении работающих женщин, улучшение профессиональных знаний женщин.

Социально-экономические права (статья 13)

1. Достижения

Работающие по найму женщины имеют равные с мужчинами права на банковские ссуды, ипотечные ссуды и на любые другие формы финансовых кредитов, женщины в неформальном секторе могут получать ссуды в учреждениях микрофинансирования. Нет никакой дискриминации мужчин и женщин, они имеют право участвовать в рекреативной, спортивной и во всех аспектах культурной жизни (пример — «Джимкана», организованная женщиной).

2. Трудности

Отсутствие у женщин в Гвинее права на получение семейных пособий, неудовлетворительное финансирование женских предприятий банковским сектором, трудности в получении гарантий, необходимых для выдачи ссуды, незнание процедур и условий банковских кредитов, неэффективность структуры и небольшие масштабы женских предприятий, ограниченные условия доступа и получения компенсации.

3. Перспективы

Правительством внесены предложения о выплате семейных пособий работающим по найму женщинам, мужья которых не являются должностными лицами, расширение в будущем сети общественных кредитно-сберегательных касс Гвинеи в центральных районах страны, проведение национального чемпионата по футболу среди женщин.

Сельские женщины (статья 14)

Особое значение придается женщинам, живущим в сельских районах, учитывая, что там живет большинство гвинейских женщин. Они занимаются сельскохозяйственным производством, животноводством, сбором урожая, переработкой и сбытом продукции. Сельскохозяйственная продукция предназначена чаще всего для семейного потребления и продажи на местных рынках.

В связи с этим были приняты меры для их поддержки в неформальном секторе в сельской местности: создание крестьянской организации в природном регионе, которая обеспечивает техническую поддержку, материалы, сельскохозяйственные ресурсы и фитосанитарные продукты, которые позволяют повысить урожайность; создание учреждений микрофинансирования в непосредственной близости (YETE MALII, CREDIT RURAL, CAFODEG, CENAFOD, PRIDE, 3AE); участие женщин в национальных, региональных и международных ярмарках; обучение женщин методам переработки местных продуктов в целях улучшения их хранения; создание ассоциаций и укрепление общин по созданию возможностей для занятия приносящими доход видами деятельности в рамках проекта МФСР; существование союзов, федераций, национальной коллегии женщин, профессиональных крестьянских организаций, конфедерации профессиональных организаций Гвинеи; сеть профессиональных крестьянских организаций Африки (РОППА);

Кроме того, служба сельскохозяйственной пропаганды благодаря учету методологических рекомендаций социально-гендерного анализа (САГА) или социального анализа и гендерной проблематики обеспечила участие 52 процентов женщин в информационной кампании в 2003 году.

1. Достижения

Существование адаптированных кредитных учреждений; укомплектование кадрами и подготовка женских групп по вопросам управления их деятельностью; существование национальной службы сельскохозяйственной пропаганды; существование Национального фонда поддержки экономической деятельности женщин (FONAEF); разработка трехлетней программы обучения грамоте 300 000 женщин; реализация проекта поддержки экономической деятельности женщин при содействии правительства и Африканского банка развития; создание и реконструкция пяти центров поддержки самореализации женщин; реализация рамочной программы гендерной поддержки и сельскохозяйственного развития; создание гендерной группы при министерстве сельского хозяйства в целях разработки отраслевой стратегии повышения уровня профессиональной квалификации сельских женщин.

2. Трудности

Трудности в доступе к земле; трудности в доступе к сельскохозяйственным ресурсам; временная загруженность женщин работой; трудности в доступе к финансовым ресурсам; условия предоставления кредитов, высокие ставки по кредитам, характер их натурального производства, отсутствие информации являются барьерами, препятствующими получению кредита; нехватка сельхозинвентаря и упаковочных средств, неадаптированные технологии, сохранение устаревших обычаев и нравов; ограниченный доступ к информации и современным технологиям, службам пропаганды и профессиональной подготовки; трудности в сбыте местной продукции; трудности в доступе на рынки, крайне низкие площади культивируемой земли, принадлежащей женщинам.

3. Перспективы

Организация разъяснительной кампании по Земельному кодексу, в котором женщины не дискриминируются; обращение в учреждения микрофинансирования с просьбой облегчения условий доступа женщин к кредитам; обустройство сельскохозяйственных земель; создание предприятий по переработке и хранению местной продукции и их упаковке и сбыту; содействие доступу женщин к микрокредитам; обеспечение финансирования приносящих доход видов деятельности.

D. Вопросы, касающиеся организационного механизма

1. Институциональная основа и статус Конвенции

2. Государственный механизм

Существование министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства; существование Национального директората по положению женщин, в котором имеется Отдел поощрения и защиты прав женщин.

С точки зрения механизма контроля за осуществлением КЛДОЖ существует национальный комитет и семь региональных комитетов, мандат которых можно обобщить следующим образом: наблюдение за осуществлением КЛДОЖ на национальном и региональном уровне; разработка планов национальных и региональных действий по осуществлению Конвенции; толкование юридических текстов на национальных языках; выявление случаев насилия в отношении женщин; вмешательство в целях урегулирования проблем, выявленных при расследовании различных случаев нарушения прав, урегулирование проблем, в случаях нарушения прав женщин; подготовка периодических ежеквартальных докладов; организация информационно-пропагандистской деятельности среди населения по юридическим документам, касающимся женщин, в частности КЛДОЖ.

К сожалению, эти комитеты не функционируют из-за отсутствия поддержки. Воздействие комитетов на поощрение и защиту прав женщин выражается в том, что вопросы прав женщин уже не скрываются от судебных, административных, политических и религиозных властей; существование координаторов по гендерным вопросам в технических департаментах, Национальном собрании и НПО; существование национальной политики, пересмотренной и приведенной в соответствие с Целями развития Тысячелетия, Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД) и другими возникающими приоритетами; организация защиты прав человека играет важную роль в этой области.

3. Осуществляемые программы и проекты

Рамочная программа по гендерным вопросам и развитию (PCGeD); проект поддержки экономической деятельности женщин (PAAEF): трехлетняя программа обучения женщин грамоте (PTAF); отраслевая программа борьбы с ВИЧ/СПИДом; компонент «Способность интеграции демографического аспекта в деятельность по улучшению положения женщин»; программа коммуникации в целях развития; программа защиты женщин и детей.

4. Завершенный проект

Проект вовлечения женщин в общественную деятельность в рамках программы местного развития в Гвинее (PDLG).

Осуществление этих программ и проектов предполагает активное участие национальных и международных НПО и партнеров по развитию.

5. Неправительственный механизм

а) Национальные НПО

Национальная коалиция Гвинеи за права и гражданство женщин (CONAG/DCF), Гвинейская сеть социальной экономики и солидарности (REGESS) в поддержку женщин (2004 год), Ассоциация производителей в области сельского хозяйства (2005 год), Союз коптильщиц рыбы и экспортеров рыбных продуктов в Гвинее (2005 год), CPTAFE, AGBEF, ASFEGMASSI, Fondation Maman Henriette CONTE, Aide, Droits et Justice, le REFAMP/G etc.

b) Международные и аналогичные НПО

Международный центр канадского сотрудничества (CECI) и Бюро поддержки канадского сотрудничества (BACC) в области гендерной проблематики и равноправия, IFES, TOSTAN, AFRICARE etc.

c) Данные, дезагрегированные по признаку пола

Следует отметить недостатки сбора и обработки данных, дезагрегированных по признаку пола. Это является серьезным препятствием для оценки и контроля за осуществлением КЛДОЖ и вопросов, относящихся к гендерной проблематике. Из‑за слабости исследовательской базы по вопросам, имеющим отношение к полу, оценки в основном основываются на изучении документов или разрозненных отраслевых данных, с тем чтобы получить представление о том, что же фактически происходит в социальных секторах и в секторе сельского хозяйства. Полезно было бы провести качественный анализ положения дел в области равноправия и равенства.

Кроме того, при подготовке статистических данных на всех уровнях не представляется информация с учетом неравенства между полами. Для того чтобы получить необходимые данные в области гендерной проблематики и равноправия, необходимо обеспечить проведение обследований и опросов на основе четкого выявления структур, ответственных за сбор, обработку и распространение конкретных данных с учетом фактора пола, обеспечения необходимой квалификации работников для проведения работы по сбору и обработке информации и обеспечения необходимых технических средств, позволяющих облегчить работу по сбору и обработке данных.

d) Перспективы

Основными и самыми важными перспективами в плане создания организационного механизма являются следующие: введение в действие периферийных служб по контролю за осуществлением КЛДОЖ; постоянный контроль за квалификацией кадров, агентов и других партнеров, работающих на местах на всех уровнях, а также их методов работы; укрепление партнерства между различными действующими лицами, участвующими в наблюдении за осуществлением Конвенции и вопросами гендерной проблематики; агитация в целях мобилизации финансовых ресурсов и создания механизма закрепления результатов в области учета факторов пола и равенства; создание банка данных в разбивке по признаку пола; акции в поддержку создания групп по гендерной проблематике/вопросам равенства в департаментах министерств; распространение методики под названием «Индекс оценки неравенства полов в Африке» (ИДИСА).

e) Заключение

Разработка и представление Гвинейской Республикой четвертого, пятого и шестого объединенных периодических докладов по КЛДОЖ, несомненно, является выражением политической воли государства к воплощению в реальные дела принятых на международном уровне обязательств. Безусловно, достигнут заметный прогресс в различных областях, в частности в секторе образования и санитарного обслуживания, однако следует отметить, что еще есть препятствия, мешающие полной реализации женщинами своих прав.

Для этого необходимы усилия и поддержка, особенно в политической области, где женщины остаются недопредставленными на уровне принятия решений.

Представляя настоящий доклад Комитету, Гвинейская Республика хотела бы вновь выразить свою признательность и благодарность этому органу за роль, которую он играет в деле обеспечения уважения человеческого достоинства и равенства полов, — гарантии гармоничного развития. Кроме того, она имеет честь заявить, что готова ответить на любой вопрос, касающийся содержания настоящего доклада.

1. \* Настоящий доклад издается без официального редактирования. [↑](#footnote-ref-1)