



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
5 February 2014  
Russian  
Original: English

**Комитет по правам человека**

Сто десятая сессия

10–28 марта 2014 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов, представляемых**

**государствами-участниками**

**в соответствии со статьей 40 Пакта**

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением второго  
периодического доклада Кыргызстана**

**Добавление**

**Ответы Кыргызстана на перечень вопросов\***

[17 января 2014]

1. Принимая во внимание, что Конституция в Кыргызской Республике имеет высшую юридическую силу и прямое действие, нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров (статья 6 Конституции). Исходя из чего, судам предоставлено право применять нормы международных договоров при вынесении решений по тому или иному делу.
2. Однако предоставить примеры по применению судами норм Международного пакта о гражданских и политических правах не представляется возможным, поскольку ведение данной статистики не практикуется.
3. В настоящее время положения Пакта не используются в материалах судебных разбирательств и в решениях судебных органов.
4. Необходимо указать, что в ноябре 2013 г. был принят очень важный для дальнейшего продвижения вопросов прав человека в Кыргызстане документ – Постановление Правительства об образовании Координационного Совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики, в состав которого вошли руководители всех государственных органов, вовлеченных в вопросы

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



прав человека. Совет, возглавляемый Вице-премьер-министром Кыргызской Республики, наделен самыми широкими полномочиями по исполнению Кыргызстаном своих международных обязательств в области прав человека.

5. По инициативе Омбудсмана Кыргызской Республики с середины 2013 г. ведется работа по разработке проекта закона о внесении изменений и дополнений в Закон "Об Омбудсмене Кыргызской Республики". Проект получил первоначальную положительную экспертную оценку на соответствие Парижским принципам от агентств Организации Объединенных Наций. 19 ноября состоялась встреча экспертной группы, состоящей из представителей международных организаций, и рабочей группы Аппарата Омбудсмана Кыргызской Республики по окончательному обсуждению проекта Закона на соответствие международным обязательствам. 29 ноября Аппаратом Омбудсмана были проведены общественные слушания, в которых приняли участие депутаты, представители государственных органов, международного и гражданского сообществ. Законопроект будет внесен на рассмотрение в Комитет по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. На сегодняшний день институту Омбудсмана Кыргызской Республики присвоен статус В.

#### **Недискриминация, равенство прав мужчин и женщин и права меньшинств**

6. Достижению гендерного равенства способствуют такие документы, как Конституция Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин", Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года, Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы.

7. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин", а также в целях эффективной реализации государственной политики по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике Правительство Кыргызской Республики Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года № 443 утвердило:

- Национальную стратегию Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года;
- Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы.

8. Это первый в Кыргызстане долгосрочный документ в сфере достижения гендерного равенства. Стратегия ориентирована на проведение правовых и институциональных изменений, призванных устранить гендерную дискриминацию, и является логическим продолжением гендерной политики государства, реализованной за 20 лет независимости Кыргызской Республики. Разработка Стратегии сопровождалась консультациями с представителями гражданского общества на национальном и местном уровнях.

9. Первым этапом в реализации настоящей Стратегии является среднесрочный Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы (далее НПД–3). Отличительной чертой принятой Стратегии и НПД–3 является разработка индикаторов мониторинга и выделение специального бюджета для исполнения предусмотренных мероприятий.

10. Основными приоритетными направлениями Стратегии являются: расширение экономических возможностей женщин; создание системы функционального образования; искоренение гендерной дискриминации и расширение доступа женщин к правосудию; продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие женского политического участия.
11. 30 октября 2010 года Кудряшов М. был задержан сотрудниками управления государственной службы финансовой полиции по г. Бишкек в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, а именно при контрольной закупке, проведенной возле кафе "Пионер", расположенного с восточной стороны ул. Каралаева г. Бишкек, при сбыте Кудряшовым М. свидетелю Сабинову А. ДВД-дисков с признаками порнографического характера в количестве 99 штук за 10 000 сом. В этот же день при проведении обыска в квартире Кудряшова М. по адресу г. Бишкек ул. Термичикова д. 4/57 был обнаружен компьютер "Пентиум-3", ДВД-диски порнографического характера в количестве 316 штук и объявления по продаже фильмов гомосексуального характера в количестве 144 штук.
12. Приговором Октябрьского районного суда от 4 марта 2011 года Кудряшов Михаил Валерьевич осужден по статье 262 УК Кыргызской Республики к 1 году 6 месяцам лишения свободы.
13. В соответствии со статьей 63 УК Кыргызской Республики назначенное наказание определено условным с испытательным сроком на 1 год.
14. Вещественные доказательства: ДВД-диски в количестве 99 штук, опечатанные в пакете, и 316 штук, опечатанные в черной спортивной сумке, 2 штуки, опечатанные экспертом Министерства юстиции Республики Казахстан и объявления по продаже фильмов гомосексуального характера в количестве 144 штук (распечатанные на бумаге) – уничтожены. Процессор "Пентиум-3", принтер марки "HP" и мобильный телефон марки "QVGA TFT LCD" возвращены владельцу Кудряшову М.
15. Приговором судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Бишкекского городского суда от 26 июля 2011 года приговор Октябрьского районного суда г. Бишкек от 4 марта 2011 года оставлен без изменения.
16. Постановлением судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Верховного суда Кыргызской Республики от 12 апреля 2012 года приговор судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Бишкекского городского суда от 26 июля 2011 года оставлен в силе.
17. Относительно судебных материалов по жалобе Кудряшова М. на постановление прокурора отдела прокуратуры г. Бишкек Камбаралыева М. от 16 июня 2011 года об отказе в возбуждении уголовного дела ВС КР сообщает, что Кудряшов М. 14 марта 2012 года обратился в Первомайский районный суд г. Бишкек с жалобой о признании незаконным постановление прокурора отдела прокуратуры г. Бишкек Камбаралиева М. от 16 июня 2011 года об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников Управления государственной службы финансовой полиции (УГСФП). В заявлении указал, что был избит работниками УГСФП, имеется заключение судебно-медицинской экспертизы № 4743 от 26 ноября 2010 года о причинении легкого вреда, не повлекшего кратковременного расстройства здоровья, а также выписка из Бишкекского научно-исследовательского центра травматологии и ортопедии, в которой указано, что обнаружена закрытая черепно-мозговая травма, ушиб мягких тканей заты-

лочной области, ушибы мягких тканей. Считает, что в действиях сотрудников УГСФП по г. Бишкек содержатся признаки преступления, предусмотренного статьями 305-1, 304 УК Кыргызской Республики.

18. Постановлением Первомайского районного суда г. Бишкек от 30 марта 2012 года в удовлетворении жалобы Кудряшова М. на постановление прокурора отдела прокуратуры г. Бишкек Камбаралиева М. от 16 июня 2011 года об отказе в возбуждении уголовного дела – отказано.

19. Определением судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Бишкекского городского суда от 16 мая 2012 года постановление Первомайского районного суда г. Бишкек от 30 марта 2012 года оставлено в силе. Частная жалоба Кудряшова М. оставлена без удовлетворения.

20. Постановлением судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Верховного суда Кыргызской Республики от 5 сентября 2012 года постановление Первомайского районного суда г. Бишкек от 30 марта 2012 года и определение судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Бишкекского городского суда от 16 мая 2012 года оставлено в силе. Надзорная жалоба Кудряшова М. оставлена без удовлетворения.

21. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики все граждане Кыргызской Республики имеют равные права, равны перед законом, судом независимо от этнической принадлежности, вероисповедания.

**Насилие в отношении женщин, включая насилие в семье, торговля людьми, семейная жизнь и равенство перед законом**

22. В соответствии с нормами Закона Кыргызской Республики "О социально-правовой защите от насилия в семье" органами внутренних дел республики осуществляются организационно-правовые и профилактические мероприятия по предупреждению семейного насилия.

23. В целях реализации указанного закона Министерством внутренних дел Кыргызской Республики (МВД КР) была разработана "Инструкция о внедрении в практическую деятельность органов внутренних дел (ОВД) Кыргызской Республики временных охранных ордеров и о ведении статистической отчетности по ним" и утверждена приказом МВД КР № 388 от 7 октября 2004 года.

24. Кроме того, с учетом правоприменительной практики и опыта была разработана новая "Инструкция по организации деятельности ОВД Кыргызской Республики по пресечению и предупреждению семейного насилия", а также новая форма временного охранных ордеров и утверждена приказом МВД Кыргызской Республики № 844 от 28 сентября 2009 года.

25. Так, были определены обязанности сотрудников внутренних органов по предупреждению и пресечению семейного насилия, утвержден бланк временного охранных ордеров и порядок его выдачи, обозначены условия временного охранных ордеров, а также механизм осуществления контроля.

26. Разработана и утверждена приказом МВД КР № 321 от 27 апреля 2009 года "Инструкция о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия". Утверждены формы ведомственной отчетности, которые включают гендерно-разделенные данные о лицах, совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия,

информацию по возрасту, занятости, образованию и т.д., а также данные о выданных временных охранных ордерах.

27. Экспертами общественного фонда "Центр исследований демократических процессов" совместно с сотрудниками МВД КР при поддержке фонда "Сорос-Кыргызстан" и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) проводятся семинары-тренинги по предотвращению насилия в семье для участковых инспекторов милиции, инспекторов по делам несовершеннолетних и сотрудников дежурной части ОВД республики.

28. При поддержке ОБСЕ изданы буклеты информационного характера для населения по вопросам защиты от насилия на государственном и официальном языках. Такие буклеты размещены на информационных стендах дежурных частей ОВД и городских отделов милиции и доступны всем посетителям. Разработаны памятки для сотрудников органов внутренних дел, предусматривающие их обязанности по пресечению насилия в семье. Были изданы учебно-методические пособия "Предупреждение и расследование преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и детей" (Академия МВД КР) и "Роль органов внутренних дел в предотвращении и противодействии гендерному и семейному насилию" при содействии Института гуманитарного развития "NIVOS".

29. Для участковых инспекторов районного управления внутренних дел г. Бишкек были организованы тренинги по борьбе с насилием в семье и розданы пособия.

30. В учебный процесс Академии МВД КР введен спецкурс "Гендерная политика в деятельности ОВД".

31. В целях повышения эффективности правовой защиты лиц от насилия в семье МВД КР была инициирована поправка в статью 66-3 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, предусматривающая задержание лиц, совершивших семейное насилие, и применение в отношении них административного ареста сроком до 5 суток (Закон КР от 25 июля 2012 года № 136).

32. Созданы и функционируют общественно-профилактические центры (ОПЦ) которые приносят большую пользу в профилактике семейного насилия. Так, по республике созданы и действуют 551 ОПЦ, в том числе: в г. Бишкек – 30, г. Ош – 13, Чуйской области – 115, Иссык-Кульской – 70, Нарынской – 66, Ошской – 91, Жалал-Абадской – 89, Таласской – 34 и Баткенской области – 43.

33. В общественно-профилактические центры объединены 11 237 представителей общественности, в том числе 565 женских советов с численностью 2 886 человек, также действуют 559 молодежных советов с численностью 2 692 человека.

34. По инициативе МВД КР разработан и утвержден постановлением Правительства КР № 78 от 18 февраля 2013 года План действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о роли женщин в обеспечении мира и безопасности, в котором в качестве приоритета определено, в частности, "формирование системы институциональной защиты прав женщин и девочек в работе по предупреждению конфликтов".

35. Из Статистического сборника "Женщины и мужчины КР", 2008–2012 гг.:

"В 2012 г. в ОВД зарегистрировано 2 580 фактов семейного насилия, выдано временных охранных ордеров (ВОО) – 2 415, привлечено лиц к ад-

министративной ответственности – 1 663, возбуждено уголовных дел и направлено в суд 183 (это 7,2% от всех преступлений против личности). В учреждения здравоохранения обратилось 4 313 лиц, в том числе в отделы судебно-медицинской экспертизы – 2 024 лица; в кризисные центры, суды аксакалов, ОФ – 6 882 лица (в 2,6 раза больше, чем зарегистрировано в ОВД). В 2012 г. рассмотрено судами административных правонарушений по семейному насилию – 716, оконченные дела из числа рассмотренных уголовных дел по семейному насилию – 194, число лиц, признанных виновными в совершении семейного насилия – 810".

36. В 2013 г. разработан проект распоряжения Правительства Кыргызской Республики о создании межведомственной рабочей группы по совершенствованию норм Закона Кыргызской Республики "О социально-правовой защите от насилия в семье" согласно пункту 3.1.1. Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года № 443. Данный проект распоряжения Правительства Кыргызской Республики внесен на рассмотрение в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

37. 19 декабря 2013 года состоялась консультативная встреча представителей государственных органов, экспертов и представителей неправительственных и международных организаций по обсуждению нового законопроекта Кыргызской Республики "О социально-правовой охране и защите от семейного насилия".

38. В г. Бишкек функционирует кризисный центр "Сезим", который оказывает реабилитационную и реинтеграционную помощь (в режиме и вне проживания в шелтере) женщинам и их детям, пострадавшим от гендерного, домашнего насилия и торговли людьми.

39. Министерством социального развития Кыргызской Республики в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственном социальном заказе" и Положением о порядке проведения конкурса социальных программ (проектов), утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики в 2012 году были выделены средства в размере 443,0 тысячи сомов.

40. В декабре 2013 года профинансирован из республиканского бюджета в размере 797,3 тысячи сомов проект ОФ "Дом мира" в г. Токмак, направленный на поддержку психологического и социального здоровья мужчин через инновационные психосоциальные технологии, применение передового опыта других стран будет воздействовать на реабилитацию мужчин, попавших в кризисные ситуации, на освещение проблемы мужчин в обществе, защиту прав мужчин, на предотвращение насилия в семье. В рамках проекта предполагается создание команды "гендерно грамотных" мужчин, которые в будущем внесут вклад в развитие гендерного равноправия. Все вышеперечисленные суммы были выделены из республиканского бюджета.

41. В республике также функционируют 12 кризисных центров (КЦ) для оказания помощи пострадавшим от насилия. На базе кризисных центров существуют различные программы, предусматривающие широкий спектр услуг по социальной поддержке. Практически все КЦ оказывают психологическую реабилитацию, юридическую помощь (консультации, представительство в суде, помощь в составлении исковых заявлений и восстановлении документов и др.) и медицинские консультации.

42. Относительно создания отдельного органа, отвечающего за гендерное равенство во всех министерствах: в настоящее время данная функция возложена на отдел гендерной политики Министерства социального развития КР.

43. За 2012 год следователями правоохранительных органов республики по статье 123 (Торговля людьми) УК КР было возбуждено 60 (из них: 1 – прокуратуры, 59 – ОВД) уголовных дел.

44. За 11 месяцев 2013 года следователями правоохранительных органов республики по статье 123 (Торговля людьми) УК КР было возбуждено 40 (из них: 2 – прокуратуры, 38 – ОВД) уголовных дел.

45. Согласно сводному отчету и анализу работы местных судов Кыргызской Республики за 2012 и 9 месяцев 2013 года:

а) по статье 124 УК Кыргызской Республики (Торговля людьми):

- в 2012 году всего рассмотрено всего 8 уголовных дел в отношении 10 лиц. Из них осуждено 7 лиц, оправдано 3 лица;
- за 9 месяцев 2013 года всего рассмотрено всего 6 уголовных дел в отношении 8 лиц. Из них осуждено – 6 лиц, и в отношении 2-х лиц – производство по делу прекращено;

б) по статье 204-1 УК Кыргызской Республики (Организация незаконной миграции):

- в 2012 году всего рассмотрено 1 уголовное дело в отношении 1 лица, которое было осуждено;
- за 9 месяцев 2013 года всего рассмотрено всего 2 уголовных дела в отношении 4-х лиц, которые были осуждены.

46. Согласно плану мероприятий по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики на 2013–2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 января 2013 года № 14, образована экспертная рабочая группа (Пр. МТММ № 129-ни от 30 сентября 2013 г.) для проведения инвентаризации законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия торговле людьми.

47. Деятельность судов аксакалов строится на основе Закона Кыргызской Республики "О судах аксакалов". Суды аксакалов учреждаются по решению собрания граждан конкретного населенного пункта, местных кенешей или иного представительного органа местного самоуправления на территории айлов, поселков и городов из числа аксакалов или иных граждан, пользующихся уважением. В своей работе суды аксакалов руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, настоящим законом и другими нормативными и правовыми актами Кыргызской Республики.

48. В указанном Законе конкретно прописаны функции судов аксакалов. Ими рассматриваются и разрешаются направляемые местными судами материалы по гражданским делам в порядке, предусмотренном гражданско-процессуальным законодательством, и направляемые судами, прокурорами, органами следствия и дознания с санкции прокурора материалы, по которым были прекращены уголовные дела, для применения мер общественного воздействия в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. Также судами аксакалов могут быть рассмотрены дела по заявлению самих граждан (с согласия сторон) для разрешения имущественных и семейных споров с целью достижения примирения сторон и иные предусмотренные настоящим Законом дела.

49. В 2012 г. был разработан и подписан Меморандум о сотрудничестве между Акыйкатчы (Омбудсменом) Кыргызской Республики, Министерством молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, Министерством образования и науки Кыргызской Республики, Министерством здравоохранения Кыргызской Республики с целью реализации инициативы Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики – "2012 год – Год борьбы с похищением женщин для вступления в брак, вопреки их воле и насилием в отношении женщин".

50. За 2012 год следователями правоохранительных органов по статье 154 (Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим семнадцатилетнего возраста) УК КР было возбуждено 13 (из них: 4 – следователями прокуратуры, 9 – ОВД) уголовных дел. По статье 155 УК КР (Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак) было возбуждено 25 уголовных дел (из них 25 – следователями ОВД).

51. За 11 месяцев 2013 года следователями правоохранительных органов по статье 154 (Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим семнадцатилетнего возраста) УК КР было возбуждено 5 (из них 5 – следователями ОВД) уголовных дел. По статье 155 (Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак) УК КР было возбуждено 20 (из них: 3 следователями прокуратуры, 17 – ОВД) уголовных дел.

52. 1 октября 2012 года между МВД КР и Кризисным центром "Сезим" был подписан Меморандум о сотрудничестве в борьбе с умыканием невест и семейным насилием.

53. Согласно сводному отчету и анализу работы местных судов Кыргызской Республики за 2012 и 9 месяцев 2013 года:

а) по статье 154 УК Кыргызской Республики (Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим семнадцатилетнего возраста):

- в 2012 году всего рассмотрено всего 15 уголовных дел. Из них 2 дела возвращены прокурору, 1 дело передано в другой суд, производство по 4 делам прекращено и 8 дел рассмотрено с вынесением приговора, по которым 9 лиц осуждено и в отношении 8 лиц производство по делу прекращено;
- за 9 месяцев 2013 года всего рассмотрено всего 4 уголовных дела. Из них 2 дела возвращены прокурору и 2 дела рассмотрено с вынесением приговора, по которым осуждено 3 лица и в отношении 2 лиц производство по делу прекращено.

б) по статье 155 УК Кыргызской Республики (Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак):

- в 2012 году всего рассмотрено 12 уголовных дел, из них производство по 8 делам прекращено и 4 дела рассмотрено с вынесением приговора, по которым 6 лиц осуждено и в отношении 11 лиц производство по делу прекращено;
- за 9 месяцев 2013 года всего рассмотрено 18 уголовных дел, из них 4 дела возвращены прокурору, производство по 5 делам прекращено и 9 дел рас-

смотрено с вынесением приговора, по которым 28 лиц – осуждено и в отношении 9 лиц производство по делу прекращено.

54. В декабре 2012 года были внесены изменения в статьи 154, 155 УК КР, ужесточающие ответственность за похищение женщин с целью вступления в брак: изменена санкция части второй статьи 154 УК КР путем увеличения минимального срока наказания – от трех до пяти лет лишения свободы, максимального – от семи до десяти лет; разделение статьи 155 УК КР на две части, выделение в части второй самостоятельного квалифицирующего признака преступления – "Похищение женщины для вступления в брак вопреки ее желанию" и усиление ответственности за совершение данного преступления путем установления наказания в виде лишения свободы на срок от пяти до семи лет.

## **Право на жизнь и привлечение виновных к ответственности**

### **По делу Хайрулло Аманбаева**

55. По делу Хайрулло Аманбаева МВД КР проведено служебное расследование, в результате которого факты по данному делу не подтвердились.

56. 11 июля 2010 года зафиксирован факт гибели доставленного в УВД г. Ош подозреваемого по уголовному делу № 141-10-230 Аманбаева Хайрулло, который 30 июня 2010 года примерно в 11 час. 30 мин. при попытке бегства упал с лестницы второго этажа на первый и ударился головой, в результате чего был доставлен в Ошскую городскую больницу, где скончался 11 июля 2010 года. Факт его побега и того, что он упал сам, подтверждается его адвокатом и в то же время его соседкой, Сабировой Сайдой.

### **По делу Усманжана Халмирзаева**

57. В результате проведенного служебного расследования по факту смерти 9 августа 2011 года У. Холмирзаева освобождены от занимаемых должностей 8 сотрудников ОВД Базар-Коргонского района, 2 руководителям УВД области наложены дисциплинарные взыскания.

58. 9 августа 2011 года прокуратурой Базар-Коргонского района возбуждено уголовное дело № 166-11-176 по статьям 104 часть 4, 305 часть 1, часть 2 пункт 5, 313 часть 1, 304 часть 2, 339 часть 2 УК КР.

59. По указанному уголовному делу в качестве обвиняемых были привлечены Нуриев Кубан Бактыбекович, Туташев Нургазы Сырдашбекович, Исмаилов Уларбек Тавалдиевич, Маматалиев Мунарбек Азимжанович, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

60. В июле 2013 года вышеуказанные сотрудники были уволены из ОВД КР.

61. 29 сентября 2011 года решением Верховного суда КР уголовное дело было направлено на рассмотрение Сокулукского районного суда.

62. 15 марта 2012 года уголовное дело возвращено для восполнения пробелов следствия.

63. Постановлением Сокулукского районного суда от 1 июля 2013 года в удовлетворении ходатайства адвоката Маатжакыпова Ж. о направлении уголовного дела по территориальной подсудности в Жалал-Абадский городской суд отказано.

64. Определением судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Чуйского областного суда от 31 июля 2013 года кассационное производство по частным жалобам адвокатов Маатжакыпова Ж. и Ибралиева Д. прекращено, частные жалобы оставлены без рассмотрения.

65. Определением судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Верховного суда Кыргызской Республики от 29 октября 2013 года определение судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Чуйского областного суда от 31 июля 2013 года отменено, уголовное дело направлено на новое судебное рассмотрение в Чуйский областной суд в ином составе.

66. В настоящее время дело в отношении Исмаилова У., Туташева Н., Нуриева К., Маматалиева М. находится в производстве Чуйского областного суда на стадии рассмотрения.

#### **По делу Хурматилло Шерматова**

67. 4 февраля 2011 года Шерматов Х. доставлялся в УВД Ошской области для проверки на причастность к совершению квартирной кражи, однако впоследствии был отпущен. 3 августа 2011 года (спустя более 6 месяцев) Шерматов Х. был госпитализирован в областную больницу, где 14 августа 2011 года скончался. Родственники Шерматова Х. обвинили сотрудников УВД Ошской области в смерти последнего. Прокуратурой Ошской области по данному факту была проведена проверка, по результатам которой в возбуждении уголовного дела было отказано в связи с отсутствием состава преступления.

#### **По делу Эсена Момбекова**

68. В перечне вопросов приводятся сведения о том, что Эсен Момунбеков (в перечне Мамбеков) скончался, находясь под стражей в правоохранительных органах. В действительности проведенным МВД КР служебным расследованием по факту смерти Момунбекова Э. 1977 года рождения, имевшего место 14 сентября 2012 года, установлено, что участковые инспектора Кызыл-Туйского ПОМ 13 сентября 2012 года при осмотре территории рынка Кызыл-Туу обнаружили на обочине дороги Момунбекова Э. с травмой головы. После чего они отвезли его на личном автотранспорте в сельскую больницу Кызыл-Туу. После оказания первичной медицинской помощи Момунбеков Э. был перевезен в районную больницу Аксыйского района. 14 сентября 2012 года Момунбеков Э. от полученных телесных повреждений скончался.

69. По данному факту в тот же день прокуратурой Аксыйского района возбуждено уголовное дело № 133-12-134 по признакам пр. пр. ст. 104 ч. 4 УК КР.

70. По итогам служебного расследования старшие участковые инспектора Кызыл-Туйского поселкового отделения милиции (ПОМ) – майор милиции Молдобаев Талант Дербишалиевич, лейтенант милиции Кудайбердиев Уларбек Мирович, участковый инспектор милиции того же ПОМ младший лейтенант милиции Корголов Улукбек Телтаевич временно отстранены от занимаемых должностей до окончания следствия.

71. Начальник Кызыл-Туйского ПОМ майор милиции Ташибеков Нурлан Тусунбаевич освобожден от занимаемой должности.

72. Руководители ОВД Аксыйского района привлечены к различным дисциплинарным наказаниям (приказ МВД КР № 699 от 19 сентября 2012 г.).

73. 19 сентября 2012 года Молдобаев Т. Д., Кудайбердиев У. М. и Корголов У. Т. обратились с рапортом об увольнении их из ОВД по собственному желанию, в тот же день приказом УВД Джалал-Абадской области № 55 они были уволены из ОВД по статье 94 пункт "А" (собственное желание).

74. 28 декабря 2012 года прокуратура Аксыйского района прекратила уголовное преследование в отношении Молдобаева Т. Д., Кудайбердиева У. М. и Корголова У. Т. за отсутствием состава преступления в их действиях.

75. Молдобаев Т. Д. в настоящее время восстановлен и работает участковым инспектором милиции в г. Таш-Кумыр.

76. Таким образом, сведения о том, что сотрудники милиции причинили телесные повреждения Момунбекову Э. К. за попытку к бегству, в результате которого он умер, не соответствует действительности.

#### **По делу Фирузбека Физуйева**

77. В отношении Бабаева Э. О. и Капустина О. Н. (потерпевший Физуйев Ф.) приговором Военного суда Бишкекского гарнизона от 20 ноября 2013 года Бабаев Эрик Осмоналиевич и Капустин Олег Николаевич оправданы по статье 305 части 2 пунктам 3, 4, 5 и статье 104 части 2 пункту 9, части 3 пункту 2, части 4 УК КР за недоказанностью участия в преступлении.

78. По информации Военного суда Бишкекского гарнизона вышеуказанный приговор суда был обжалован Военной прокуратурой, дело находится на стадии оформления и направления в Военный суд Кыргызской Республики.

#### **По делу Маматазиза Бизирукова**

79. Относительно смерти Бизирукова М. 1948 года рождения в учреждении № 25: смерть наступила 1 сентября 2011 года в результате перенесенного острого инфаркта миокарда.

#### **По делу Улугбека Хамракулова**

80. Что касается смерти осужденного Хамракулова У. 1978 года рождения: смерть наступила 31 августа 2011 года в учреждении № 27, посмертный диагноз – инфильтративный туберкулез легких.

81. В Кыргызской Республике принят Закон КР от 8 ноября 2006 г. "О противодействии терроризму", который определяет основные принципы противодействия терроризму, организационно-правовые основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации последствий терроризма, порядок координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, права и обязанности физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, в связи с осуществлением противодействия терроризму, а также порядок международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

82. В 2013 г. были приняты изменения и дополнения в Уголовный кодекс КР, ужесточающие наказание за террористические действия (применение огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, ядовитых, отравляющих, радиоактивных веществ или ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения) от 15 до 20 лет лишения свободы. За террористические действия, повлекшие за собой смерть людей – пожизненное заключение.

83. Во время межнационального столкновения между кыргызами и узбеками в июне 2010 года на юге Кыргызстана зарегистрировано 5 649 (по ОВД – 4 366) преступлений, из них раскрыто 403 преступления или 7,1%. Всего возбуждено 5 641 (по ОВД – 3 484) уголовных дел.

84. Направлено в суд 288 (по ОВД 252) дел в отношении 474 (по ОВД 403) лиц, из них кыргызской национальности – 136, узбекской – 331 и другой национальности – 7.

85. Прекращено 23 уголовных дела. Все указанные уголовные дела прекращены за отсутствием состава преступления, кому-либо обвинение по указанным уголовным делам не предъявлялось. В том числе по г. Ош прекращено – 13 уголовных дел, по Ошской области – 4 дела, по Жалал-Абадской области – 6 уголовных дел.

86. Приостановлено 4 495 (по ОВД – 4 323) уголовных дел, из них по статье 221, части 1, пункту 1 Гражданского процессуального кодекса КР – 47 (по ОВД – 38), по статье 221, части 1, пункту 3 – 4 448.

### **Запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и борьба с безнаказанностью**

87. После принятия в 2010 г. Конституции Кыргызской Республики в стране начался новый этап реформирования судебной системы.

88. В соответствии с Законом КР "О введении в действие Конституции Кыргызской Республики" от 27 июня 2010 г. все судьи страны должны пройти переизбрание посредством участия в открытом конкурсе, проводимым специально образованным конституционным органом – Советом по отбору судей Кыргызской Республики, состоящим из представителей судебной системы, практикующих юристов и представителей гражданского общества.

89. В рамках этого процесса в соответствии с требованиями основного закона страны уже сформирован состав Верховного суда и областных судов, в этих судах самими судьями были избраны председатели и заместители председателей судов. Ведется работа по формированию законодательной основы деятельности судов, регламентирующей вопросы судостроительства и судопроизводства, правового и социального статуса судей, укреплению гарантий их независимости и повышению их ответственности.

90. В этом направлении одним из важных шагов является разработка и принятие Национальной стратегии по устойчивому развитию Кыргызской Республики на 2013–2017 гг., которая закрепила основные направления дальнейшего совершенствования судебной системы Кыргызской Республики.

91. Для координации мер по приоритетным направлениям проводимой в стране судебной реформы, обеспечения согласованных действий государственных органов по реализации основных направлений в этой области образован совещательно-консультативный орган при главе государства – Совет по судебной реформе.

92. Мероприятия, предусмотренные в вышеуказанной Национальной стратегии, в настоящее время реализуются в рамках Указа Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2012 г. "О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике" и Плана действий по реформированию судебной сис-

темы Кыргызской Республики на 2012–2014 гг., утвержденного решением Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики от 12 октября 2012 г. № 2, закрепившими основные рекомендации, включающие предложения по наиболее актуальным вопросам и проблемам судоустройства и судопроизводства, содержащие ценный анализ и конкретные предложения по ряду приоритетных направлений судебной реформы на ближайшую перспективу.

93. Для реализации мер, закрепленных в обозначенном Указе Президента, из числа судей, адвокатов, представителей гражданского общества, ученых-юристов, представителей различных государственных органов образовано 6 рабочих групп для разработки законопроектов, направленных на совершенствование процессуальных и иных норм права при отправлении правосудия, в том числе Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики.

94. В настоящее время также прорабатываются вопросы об утверждении Государственной программы развития судебной системы на 2013–2017 гг. В целях утверждения данной Программы в 2012 г. совместно с международными партнерами был проведен функциональный анализ деятельности судебной ветви власти и выработаны конкретные предложения по совершенствованию деятельности судов и судей.

95. Верховным судом Кыргызской Республики при поддержке партнеров из проекта Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и Международной организации по праву развития (МОПР) была разработана Программа по укреплению судебной системы в Кыргызстане, в рамках которой был создан Интернет-портал [www.sot.kg](http://www.sot.kg), который успешно действует по настоящее время.

96. Начиная с апреля 2013 г. к эксплуатации указанного выше Интернет-ресурса приступили Верховный суд Кыргызской Республики и местные суды г. Бишкек. Идут подготовительные работы по подключению к Интернет-порталу судов Чуйской и Ошской областей.

97. Кроме информационного ресурса [www.sot.kg](http://www.sot.kg), ведется работа по внедрению в залах судебных заседаний аудио-видео фиксации судебных процессов. В настоящее время такая система установлена в Верховном суде Кыргызской Республики и в некоторых местных судах. Аудио-видео фиксация судебных процессов поможет обеспечить полноту и объективность судебных заседаний, будет дисциплинировать как участников процесса, так и самих судей.

98. С 2012 года действует новый интернет сайт Верховного суда Кыргызской Республики [www.jogorku.sot.kg](http://www.jogorku.sot.kg), на котором представлена подробная информация о деятельности судов КР и проходящей в стране судебной реформе. Данный сайт также предусматривает осуществление приема в электронной форме обращений и заявлений граждан, физических и юридических лиц, что также положительно отразится на повышении прозрачности и открытости деятельности судов.

99. Судебный департамент как орган, отвечающий за материально-техническое обеспечение местных судов и исполнение судебных решений, наряду с Учебным центром судей выведены из исполнительной ветви власти и переданы под контроль судебной ветви.

100. В целях уменьшения пыток и жестокого обращения МВД КР были разработаны меры по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики.

ки № 220 от 30 апреля 2013 года, направленные на создание эффективной системы обеспечения правопорядка, общественной безопасности, пользующейся доверием со стороны общества и создание необходимых условий для формирования высококвалифицированного и соответствующего требованиям профессиональной этики кадрового состава органов внутренних дел.

101. В июне текущего года утверждено Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел, согласно которому внесены ряд изменений и дополнений. Одно из эффективных нововведений: на практике в большинстве случаев в отношении сотрудников органов внутренних дел, обвиняемых в совершении преступлений, уголовное преследование прекращалось на основании примирения сторон, отказа потерпевших от поддержания обвинения вследствие изменения обстановки и т.д., что не препятствовало дальнейшему прохождению службы в ОВД данным сотрудником. В настоящее время сотрудников милиции, обвиненных, в частности, в применении пыток, увольняют из органов внутренних дел даже при примирении сторон. Сотрудники могут продолжить службу только если уголовное преследование прекращено за отсутствием состава, события преступления, либо за недоказанностью.

102. В июне 2012 года заключен Меморандум о сотрудничестве в сфере защиты прав и свобод человека, заключенный между Омбудсменом, Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения, Министерством юстиции, Государственной службой исполнения наказаний, ОБСЕ и 12 общественными объединениями, деятельность которых направлена на защиту прав и свобод человека. В соответствии с Меморандумом подписавшие его стороны имеют право совместного посещения мест ограничения и лишения свободы по всей стране, без предварительного на то уведомления, с целью выявления проблем с соблюдением прав человека в этих учреждениях, в частности практики применения пыток. Срок Меморандума был продлен до конца 2013 г. В декабре 2013 г. обсуждены планы партнеров в рамках нового Меморандума о сотрудничестве на 2014 год.

103. Следователями прокуратуры республики за 2012 год по пункту 3 (с применением физического насилия или угрозы его применения) части 2 (То же деяние, совершенное) статьи 305 (Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших нарушение прав и законных интересов лиц, при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 305–1 УК Кыргызской Республики, или юридических лиц либо охраняемых законом интересов общества или государства) было возбуждено 30 уголовных дел.

104. Следователями прокуратуры республики за 11 месяцев 2013 года по пункту 3 (с применением физического насилия или угрозы его применения) части 2 (То же деяние, совершенное) статьи 305 (Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших нарушение прав и законных интересов лиц, при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 305–1 УК КР, или юридических лиц либо охраняемых законом интересов общества или государства) было возбуждено 14 уголовных дел.

105. В 2012 году и за 11 месяцев 2013 года следователями прокуратуры и Государственного комитета национальной безопасности (ГКНБ) республики возбуждались уголовные дела в отношении сотрудников милиции, которые, злоупотребляя служебным положением, превышая служебные полномочия, совершают преступления, предусмотренные пунктом 3 части 2 статей 305 и 305-1 УК КР.

106. За 11 месяцев 2013 года ГКНБ КР возбуждено 2 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного пунктом 3 части 2 статьи 305, и по данным уголовным делам выставлены дополнительные статьи – пункт 4 статьи 305–1 УК КР.

107. В соответствии с обязательствами по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в июне 2012 года создан национальный превентивный механизм – Национальный центр по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В соответствии с законом Национальный центр является независимым органом, управляемым Координационным советом, членами которого являются Омбудсмен, 2 депутата и 8 правозащитников, а также директор Национального центра, и все они утверждаются Координационным советом. Национальный центр имеет право неограниченного доступа в места содержания под стражей без предварительного уведомления, дает рекомендации по принятию мер и улучшению ситуации, а конкретные государственные органы обязаны учитывать эти рекомендации. Национальный центр поддерживает прямые контакты, осуществляет обмен информацией по вопросам, касающимся методов и стратегий по предупреждению пыток и жестокого обращения с Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в том числе в случае необходимости конфиденциально.

108. Еще одним важным документом, на практике способствующим сокращению применения пыток правоохранительными органами, является действующий с 2012 года Меморандум о сотрудничестве в сфере защиты прав и свобод человека, заключенный между Омбудсменом, Генеральной прокуратурой, МВД, Министерством здравоохранения, Министерством юстиции, Государственной службой исполнения наказаний, ОБСЕ и 12 общественными объединениями, деятельность которых направлена на защиту прав и свобод человека. В соответствии с Меморандумом его члены имеют право совместного посещения мест ограничения и лишения свободы по всей стране, без предварительного на то уведомления, с целью выявления проблем с соблюдением прав человека в этих учреждениях, в частности практики применения пыток.

109. Также необходимо упомянуть функционирование при всех министерствах и ведомствах Кыргызской Республики Общественных наблюдательных советов, в состав которых входят правозащитники и другие представители гражданского и академического кругов. Данные советы являются эффективной площадкой для диалога между государством и обществом, обмена информацией о нарушениях прав и свобод человека, разработки планов совместных мероприятий, мониторинга за соблюдением прав граждан и т.д.

110. При Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики в 2011 году также создан Общественный наблюдательный совет (ОНС), который состоит из 14 членов, которые являются представителями неправительственных организаций. На регулярной основе ОНС проводит мониторинги соблюдения прав осужденных, а также условий их содержания.

111. В части улучшения условий содержания и выявления фактов применения пыток в следственных изоляторах ГСИН проводится ряд мер, примером тому является внедрение стандартных бланков медицинского освидетельствования при водворении лица в изолятор временного содержания, следственный изолятор, исправительные колонии.

112. В настоящее время проходит процесс согласования очень важный документ – План мероприятий по исполнению рекомендаций Специального докладчика Организации Объединенных Наций Хуана Мендеса по итогам его визита в Кыргызстан в декабре 2011 г.

113. Законодательством Кыргызской Республики предусмотрена гражданско-правовая и уголовная ответственность за насилие и жестокое обращение с детьми.

114. Основные мероприятия, действия по вопросам защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включены в Стратегию развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012–2014 годы и План основных мероприятий Министерства социального развития Кыргызской Республики на 2013–2014 годы.

115. В целях реализации указанной Стратегии Министерством и его территориальными подразделениями на постоянной основе в соответствии с планом работы проводятся мероприятия по выявлению неблагополучных, асоциальных семей, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей, подвергшихся жестокому обращению или преступлению, детей, не посещающих школу, а также рейды по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

116. При выявлении семей и детей, подвергшихся насилию, специалисты территориальных подразделений Министерства совместно со специалистом айылокмоту в сельской местности или с представителем органов местного самоуправления в городе в течение 10 календарных дней разрабатывают План индивидуальной работы с семьей (ПИРС) и/или индивидуальный план по защите ребенка (ИПЗР) и в обязательном порядке решает следующие вопросы:

- нуждается ли данный ребенок в услугах по его защите;
- нуждается ли ребенок в реабилитационных программах;
- возможно ли оставление ребенка в семье или требуется размещение его вне семьи;
- требуется ли назначение ребенку опекуна, усыновления или размещения его в приемную семью.

117. По итогам 3 квартала 2013 года составлено 1 219 ИПЗР, утвержденных Комиссией по делам детей 1 009 ИЗПР. Количество заполненных ПИРСов составило 3 931, из них утвержденных Комиссией по делам детей 2 601. Реализованных и снятых с контроля ПИРСов – 1 297, по остальным ведется работа.

118. В исключительных случаях, когда имеется прямая угроза жизни и здоровью ребенка (физическое или психологическое насилие, грубое обращение или эксплуатация и другие случаи), территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей принимает срочные меры по защите прав ребенка и принятию решения о размещении его вне семьи.

119. В течение одних суток территориальное подразделение Министерства письменно информирует прокурора и комиссию по делам детей о принятых срочных мерах и не позднее трех дней разрабатывает план предоставления защиты ребенку, направляет материалы в комиссию по делам детей и далее в суд.

120. Министерством разработано Временное Положение о порядке выявления и социальной поддержки детей и семей в трудной жизненной ситуации, которое утверждено приказом Министерства социального развития Кыргызской Рес-

публики от 26 сентября 2013 года № 118. Временное Положение о порядке выявления и социальной поддержки детей и семей в трудной жизненной ситуации внедряется в пилотных районах республики с 1 ноября 2013 года.

121. В целях оказания социальной, правовой и психологической помощи в системе Министерства работают реабилитационные учреждения, такие как Центр для реабилитации беспризорных детей, Центр социальной адаптации детей, Центр помощи детям, пострадавшим от насилия, и другие.

122. Для своевременного реагирования на факты совершения насилия в отношении детей в г. Бишкек созданы мобильные команды из числа инспекторов по делам несовершеннолетних, представителей органов образования, здравоохранения, социального развития и работников Центра помощи детям.

123. В целях развития социальных услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Ошской и Жалал-Абадской областях при финансовой и технической поддержке Представительства Детского фонда Организации Объединенных Наций в Кыргызской Республике были созданы 11 реабилитационных центров с охватом 500 детей. В Центрах дети получают около 10 видов социально-реабилитационных услуг.

124. В качестве крайней меры ответственности родителей является лишение их по решению суда родительских прав в отношении детей. Одним из оснований к лишению родительских прав является злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение с детьми, в том числе осуществление физического и психического насилия над ними, покушение на их половую неприкосновенность, совершение умышленного преступления против жизни и здоровья детей.

125. За 9 месяцев 2013 года на лишение родительских прав в судебные органы республики было подано 459 исков, из них рассмотрено 276 исков, по лишению родительских прав вынесено 263 судебных решений.

126. Министерством принят приказ «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения сообщений и иной информации, поступившей по системе "Телефон доверия"» от 13 февраля 2013 года № 10.

127. Граждане, имеющие сведения о фактах насилия и жестокости в семье в отношении несовершеннолетних, в анонимном порядке могут обратиться на телефон доверия. Работа службы телефона доверия направлена на снижение психологического дискомфорта, создание атмосферы психологической защищенности подростков и их семей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

128. В целях исполнения Закона КР "О социально-правовой защите от насилия в семье" и Кодекса КР "О детях" № 100 от 10 июля 2012 года сотрудниками Инспекций по делам несовершеннолетних ОВД Кыргызской Республики проводится совместная с работниками органов социального развития и образования разъяснительная работа среди населения и в учреждениях образования о недопущении телесных наказаний несовершеннолетних, а также пресечению и предупреждению семейного насилия в отношении детей и несовершеннолетних.

129. Во исполнение Закона КР "О социально-правовой защите от насилия в семье" был издан приказ МВД КР № 767 от 17 сентября 2013 года «О внесении изменений и дополнений в приказ МВД КР № 601 от 22 июля 2013 года "О мерах совершенствования деятельности ОВД КР по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних"», в который введен пункт, предусматривающий выдачу в отношении лица, совершившего семейное насилие в отношении детей и несовершеннолетних, временного охранного ордера, либо ордера

судебного ордера, а также в обязанности сотрудников Инспекции по делам несовершеннолетних вменены обязанности по составлению административных протоколов по статьям 66–3 (Семейное насилие), 66–4 (Неисполнение условий временного охранного ордера) и 66–5 (Неисполнение условий ордера) Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности.

130. Для формирования безопасного образовательного пространства в общеобразовательных организациях КР Министерством внутренних дел КР совместно с Аппаратом Омбудсмана КР, Министерствами образования и науки, социального развития, здравоохранения, труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики и государственным Агентством по делам местного самоуправления при Правительстве Кыргызской Республики реализуется пилотная программа "Школа без насилия". Проект внедрен в 20 пилотных школах республики, в том числе в Чуйской области – 4, Ошской – 4, Джалал-Абадской – 4, Иссык-Кульской областях – 4, г. Бишкек – 2 и г. Ош – 2.

131. На 2013 год дополнительно проведен отбор 8 пилотных школ, в том числе в г. Бишкек – 1, Ошской области – 2, Джалал-Абадской – 1, Баткенской – 1, Таласской – 1, Нарынской – 1 и Иссык-Кульской областях – 1.

132. В общеобразовательных учреждениях республики сотрудниками инспекций по делам несовершеннолетних совместно с ответственными лицами министерств и ведомств, участвующих в реализации программы, проводится работа по анкетированию учащихся, проведению обучающих семинаров и круглых столов для учащихся и преподавателей, а также практические меры по недопущению насилия среди учащихся.

133. В целях выявления детей, подвергающихся насилию, и оказания своевременной психологической и иной помощи, в рамках пилотной программы "Школа без насилия" в общеобразовательной школе № 14 г. Бишкек организован прием детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для своевременного реагирования на факты совершения насилия в отношении детей в Первомайском, Свердловском, Октябрьском и Ленинском районах г. Бишкек созданы мобильные команды из числа инспекторов по делам несовершеннолетних, представителей органов образования, здравоохранения, социального развития и работников Центра помощи детям.

134. Пилотный проект "Помощь детям, пострадавшим от насилия" реализуется с 2010 года, сам центр функционирует с 15 декабря 2011 года, с января 2013 года центр переведен на баланс мэрии г. Бишкек, за данный период была оказана психологическая помощь более 400 детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

135. Подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений, в порядке, установленном УПК Кыргызской Республики, подвергаются задержанию либо заключению под стражу. Равенство заключенных под стражу перед законом и судом, уважение человеческого достоинства, неприменение пыток, соблюдение общепризнанных норм международного права, право на судебную защиту, на получение юридической помощи и ряд других основаны на положениях Конституции Кыргызской Республики и имеют прямое действие.

136. Порядок и основания избрания в качестве меры пресечения – содержание под стражей, закреплены в статье 110 УПК Кыргызской Республики. Суд при определении в качестве меры пресечения содержание под стражей соблюдает все требования законодательства Кыргызской Республики.

137. В целях недопущения фактов произвольных задержаний в МВД ежедневно на разводах-инструктажах у сотрудников патрульно-постовой службы милиции ОВД республики, заступающих на службу, проверяют знание своих прав и обязанностей, отдельных положений нормативных актов, правил применения физической силы к правонарушителям, специальных средств и оружия, примет разыскиваемых преступников и похищенных вещей и т.д.

138. МВД КР также приняло Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Кыргызской Республики (приказ МВД № 164 от 27 февраля 2013 года).

139. В своей деятельности органы внутренних дел КР руководствуются Законом КР "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений", постановлением Правительства КР № 57 от 2 февраля 2006 года "Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики".

140. Согласно постановлению Правительства КР № 57 от 02 февраля 2006 года "Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания ОВД КР" раздельно содержатся мужчины и женщины, несовершеннолетние и взрослые, в исключительных случаях несовершеннолетние могут содержаться, с разрешения прокурора, с положительно характеризующимися взрослыми, впервые привлекающимися к уголовной ответственности за преступления.

141. В соответствии со статьей 40 УПК КР, лица, подвергнутые аресту или содержащиеся под стражей, имеют право иметь защитника с момента первого допроса, а при задержании – с момента фактического его доставления в орган дознания.

142. При каждом доставлении подозреваемого в изолятор временного содержания (ИВС), а также при поступлении жалобы от него самого, его защитника, родственников о применении к нему физического насилия со стороны работников органов следствия, он подлежит обязательному медицинскому освидетельствованию с составлением соответствующего документа.

143. В целях осуществления контроля над соблюдением прав граждан, беспрепятственного доступа в любое время суток и в любой день членам ОНС МВД КР в ИВС ОВД издан приказ МВД КР № 799 от 23 августа 2011 года "Об обеспечении доступа членов ОНС при МВД Кыргызской Республики в ИВС ОВД КР".

144. Исполнение приказа МВД КР № 263 (раздел 2) полностью исключает противоправные действия со стороны постовых ИВС в отношении задержанных, содержащихся в камерах изолятора, так как прямые контакты сотрудников с арестантами отсутствуют, ключи камер находятся у дежурных или помощников дежурного ОВД, где имеются изоляторы. Учет задержанных ведется в строгой отчетности с записями в журналах ИВС и выдается только следователям, которыми заполняются документы о задержании.

145. Кроме этого, в ИВС ОВД республики установлены 186 средств видеонаблюдения.

146. ИВС ОВД Кара-Суйского района Ошской области был построен 1994 году и расположен в подвальном помещении. Вход и выход осуществляется через дежурную часть ОВД, имеется 7 камер, фактическая наполняемость 42 челове-

ка, установлено 2 видео наблюдения, имеется 1 летняя душевая кабина, 1 прогулочный двор, 1 следственный кабинет, 7 сигнализаций.

147. В целях улучшения условий содержания и санитарного состояния в ИВС ОВД Кара-Суйского района за отчетный период силами сотрудников 2 раза был произведен ремонт.

148. Согласно распоряжению МВД КР № 67 от 11 марта 2013 года "О создании комиссии МВД" с 11 по 14 марта 2013 года осуществлена проверка организации работы ИВС, дежурных частей ОВД г. Бишкек и Чуйской области, а также состояние хранения табельного оружия и боеприпасов, наличие типовых планов и своевременного внесения корректировок по ним.

149. В соответствии с Законом КР "О введении в действие Конституции Кыргызской Республики" от 27 июня 2010 г., все судьи страны должны пройти переназначение посредством участия в открытом конкурсе, проводимым специально образованным конституционным органом – Советом по отбору судей Кыргызской Республики, состоящим из представителей судебной системы, практикующих юристов и представителей гражданского общества.

150. Полномочия Совета по отбору судей, в соответствии со статьей 3 Закона КР от 13 июня 2011 года № 40 "О Совете по отбору судей Кыргызской Республики":

1. Совет:

1) проводит конкурсный отбор на вакантные должности судей Верховного суда, Конституционной палаты, местных судов с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола;

2) по итогам конкурсного отбора предлагает Президенту Кыргызской Республики (далее – Президент) кандидатуры:

- для представления в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (далее Жогорку Кенеш) на вакантную должность судьи Верховного суда, Конституционной палаты;
- для назначения на вакантную должность судьи местного суда;

3) вносит Президенту соответствующие предложения о переводе (ротации) судей местных судов;

4) утверждает Регламент Совета и Положение о проведении конкурсного отбора;

5) утверждает правовые темы и вопросы для конкурсного отбора;

6) принимает решение о приостановлении, прекращении полномочий члена Совета.

2. Совет для осуществления своих полномочий вправе:

1) запрашивать и получать необходимую информацию, документы и иные материалы от государственных органов и органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц;

2) заслушивать устные и истребовать письменные объяснения должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления;

3) приглашать на свои заседания должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления, представителей организаций, граждан.

Перечень документов и материалов, которые могут быть запрошены Советом, должен быть утвержден Регламентом Совета.

151. Военные суды КР осуществляют правосудие в Вооруженных Силах Кыргызской Республики, в органах и формированиях, в которых законодательством Кыргызской Республики предусмотрена военная служба, а также рассматривают дела, отнесенные к их подсудности процессуальным законом.

152. В соответствии со статьей 240 УПК Кыргызской Республики:

- Военным судам гарнизонов подсудны уголовные дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими, а также призванными на сборы военнообязанными.
- При обвинении одного лица или группы лиц в совершении нескольких преступлений, если дело хотя бы об одном из преступлений подсудно военному суду, а о других – районному (городскому) суду, дело о всех преступлениях рассматривается военным судом.
- При обвинении группы лиц в совершении одного или нескольких преступлений, если дело в отношении хотя бы одного из этих лиц подсудно военному суду, а в отношении остальных – районному (городскому) суду, дело в отношении всех обвиняемых рассматривается военным судом при невозможности выделения дела в отношении военнослужащего в отдельное производство.

153. В соответствии со статьей 26 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики Военным судом гарнизона рассматриваются гражданские дела по защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов лиц, имеющих в соответствии с законодательством Кыргызской Республики статус военнослужащих, а также военнообязанных во время прохождения ими сборов от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений.

154. Конституцией Кыргызской Республики каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания. Каждый имеет право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой. Каждый вправе свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения. Никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них.

155. Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике" был принят 31 декабря 2008 года, а действующая Конституция принята 27 июня 2010 года, тем не менее положения Закона соответствуют конституционным нормам, гарантируя каждому право на свободу вероисповедания и атеистического убеждения (пункт 1 статьи 4).

156. После принятия Закона Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике" прошли учетную регистрацию 304 религиозных организаций.

157. В настоящее время инициирована разработка проекта Закона по внесению изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике", это в частности пересмотр норм относительно количественного порога инициаторов при учреждении религиозной организации, снятия норм временного ограничения нахождения иностранных миссионеров на территории Кыргызской Респуб-

лики и т.д. Данная работа будет осуществлена в рамках Плана законопроектных работ Правительства в 2014 году.

158. Верховным судом Кыргызской Республики и местными судами были направлены запросы о проверке конституционности пунктов 1, 4, 7 статьи 32; пункта 1 статьи 35 и пункта 1 статьи 36 Закона Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах" в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики.

159. 19 ноября 2013 года вышеуказанные запросы были рассмотрены Конституционной Палатой Верховного суда Кыргызской Республики: абзац первый части 4, часть 7 статьи 32, часть 1 статьи 35 Закона Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах" противоречат Конституции Кыргызской Республики. Министерством обороны КР в настоящее время внесено на рассмотрение Правительства КР проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах"».

160. Конституция Кыргызской Республики 2010 года установила новые стандарты в отношении гарантий ряда прав и свобод человека, включая право на свободу мирных собраний. Так, Закон Кыргызской Республики "О мирных собраниях" № 64 от 23 мая 2012 года регулирует общественные отношения, связанные с реализацией права каждого на мирные собрания и гарантирует каждому право на свободу мирных собраний, признавая участником собрания – гражданином КР, иностранного гражданина и лицо без гражданства и закрепляет ответственность органов власти в соответствии с их компетенцией.

161. Право на свободу мирных собраний не может быть ограничено, за исключением случаев, установленных законом в целях обеспечения общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья граждан или защиты прав и свобод других лиц.

162. Указом Президента Кыргызской Республики от 10 апреля 2013 года № 74 утверждена Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике на период 2013–2017 гг., которая нацелена на раннее предупреждение и предотвращение межэтнических конфликтов и на укрепление единства народа страны для формирования общегражданской идентичности. В первой главе концепции "Государственно-правовое регулирование межэтнических отношений" в пункте 1.14 чётко поставлена задача по расширению числа представительности этнических меньшинств в кадровом составе государственных и муниципальных, правоохранительных и судебных органов Кыргызской Республики. В этом направлении реализуется План первоочередных мероприятий по реализации Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике на период 2013–2017 гг., принятый распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 30 октября 2013 года № 430-р с соответствующим финансированием в рамках предусмотренных средств из государственного бюджета.