



**Convención sobre los  
Derechos del Niño**

Distr.  
GENERAL

CRC/C/136/Add.2  
14 de julio de 2005

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

**EXAMEN DE LOS INFORMES PRESENTADOS POR LOS ESTADOS  
PARTES CON ARREGLO AL ARTÍCULO 44 DE LA CONVENCIÓN**

**Segundo informe periódico que los Estados Partes  
debían presentar en 2003**

**LIECHTENSTEIN\* \*\***

[19 de marzo de 2005]

---

\* El informe inicial presentado por el Gobierno de Liechtenstein figura en el documento CRC/C/61/Add.1; su examen por el Comité, que se realizó el 28 de septiembre de 1998, se ha consignado en los documentos CRC/C/SR.673 y 674, y CRC/C/15/Add.143. Los anexos pueden consultarse en los archivos de la Secretaría.

\*\* El documento se tradujo sin que se hubiera sometido al servicio de edición.

## ÍNDICE

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
1. INTRODUCCIÓN .....	1 - 4	7
2. INFORMACIÓN SOBRE LIECHTENSTEIN .....	5 - 36	8
2.1. País y población .....	5 - 11	8
2.2. Estructura política general .....	12 - 21	9
2.3. Integración económica y política .....	22 - 24	11
2.4. Economía .....	25 - 30	11
2.5. Marco jurídico general de protección de los derechos humanos .....	31 - 36	12
3. INFORMACIÓN GENERAL .....	37 - 64	15
3.1. Panorama general 1998-2003 .....	37 - 49	15
3.2. Resultados del estudio sobre los menores realizado por Liechtenstein en 1999 .....	50 - 62	18
3.3. Tratados internacionales de derechos humanos .....	63	20
3.4. Ratificación de los protocolos facultativos de la Convención sobre los Derechos del Niño .....	64	21
4. MEDIDAS GENERALES DE APLICACIÓN (ARTÍCULO 4 DE LA CONVENCIÓN) .....	65 - 87	21
4.1. Política nacional del niño y el adolescente .....	65 - 67	21
4.2. Protección de los derechos económicos, sociales y culturales de los niños .....	68 - 72	21
4.3. Cooperación internacional y regional .....	73 - 75	23
4.4. Difusión pública de la Convención sobre los Derechos del Niño (artículo 42 y párrafo 6 del artículo 44 de la Convención) .....	76 - 79	24
4.5. Aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño por los tribunales .....	80 - 82	25
4.6. Reservas a la Convención sobre los Derechos del Niño .....	83 - 87	26

**ÍNDICE** (continuación)

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
5. DEFINICIÓN DE NIÑO.....	88 - 91	28
6. PRINCIPIOS GENERALES.....	92 - 129	28
6.1. Prohibición de la discriminación (artículo 2 de la Convención sobre los Derechos del Niño).....	92 - 103	28
6.2. Prioridad del bienestar de los niños (artículo 3 de la Convención).....	104 - 113	30
6.3. Derecho a la vida, a la supervivencia y al desarrollo (artículo 6 de la Convención).....	114 - 120	32
6.4. Respeto de las opiniones del niño (artículo 12 de Convención).....	121 - 129	34
7. DERECHOS CIVILES Y LIBERTADES.....	130 - 148	36
7.1. Nombre y nacionalidad (artículo 7 de la Convención).....	130 - 132	36
7.2. Derecho a preservar su identidad (artículo 8 de la Convención).....	133	36
7.3. Libertad de expresión (artículo 13 de la Convención).....	134 - 136	36
7.4. Libertad de pensamiento, de conciencia y de religión (artículo 14 de la Convención).....	137 - 139	37
7.5. Libertad de asociación y reunión (artículo 15 de la Convención).....	140 - 141	38
7.6. Protección de la vida privada (artículo 16 de la Convención).....	142	38
7.7. Acceso a una información adecuada (artículo 17 de la Convención).....	143 - 146	38
7.8. Derecho a no ser sometido a torturas ni a otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes (artículo 37 a) de la Convención).....	147 - 148	39
8. ENTORNO FAMILIAR Y TIPOS DE CUIDADOS.....	149 - 195	39
8.1. Dirección y orientación por los padres (artículo 5 de la Convención).....	149 - 152	39

ÍNDICE (continuación)

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
8. (continuación)		
8.2. Obligaciones de los padres (párrafos 1 y 2 del artículo 18 de la Convención) .....	153 - 155	40
8.3. Asistencia a la familia.....	156 - 164	40
8.4. Separación de los hijos de sus padres (artículo 9 de la Convención).....	165 - 168	42
8.5. Reunificación familiar (artículo 10 de la Convención) .....	169 - 175	43
8.6. Traslado ilícito y retención en el extranjero (artículo 11 de la Convención).....	176	44
8.7. Pago de alimentos (párrafo 4 del artículo 27 de la Convención).....	177	44
8.8. Niños privados de su medio familiar (artículo 20 de la Convención).....	178 - 183	44
8.9. Adopción (artículo 21 de la Convención).....	184 - 187	48
8.10. Abuso y descuido (artículo 19 de la Convención); recuperación física y psicológica y reintegración social (artículo 39 de la Convención).....	188 - 194	48
8.11. Examen periódico del tratamiento (artículo 25 de la Convención).....	195	50
9. SERVICIOS DE SALUD Y DE BIENESTAR SOCIAL .....	196 - 246	50
9.1. Niños impedidos (artículo 23 de la Convención) .....	196 - 209	50
9.2. Salud pública y atención de la salud (artículo 24 de la Convención).....	210 - 238	53
9.3. Seguridad social y servicios de atención de la infancia (artículo 26 y párrafo 3 del artículo 18 de la Convención).....	239 - 240	58
9.4. Nivel de vida (párrafos 1 a 3 del artículo 27 de la Convención).....	241 - 246	59

**ÍNDICE** (continuación)

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
10. ACTIVIDADES EDUCATIVAS, RECREATIVAS Y CULTURALES .....	247 - 282	60
10.1. Educación, incluidas la formación y la orientación profesionales (artículo 28 de la Convención) .....	247 - 268	60
10.2. Objetivos de la educación (artículo 29 de la Convención).....	269 - 273	65
10.3. Tiempo libre, actividades recreativas y actividades culturales (artículo 31 de la Convención).....	274 - 282	66
11. MEDIDAS ESPECIALES DE PROTECCIÓN .....	283 - 333	68
11.1. Niños en situaciones de emergencia.....	283 - 293	68
11.1.1. Niños refugiados (artículo 22 de la Convención) .....	283 - 290	68
11.1.2. Los niños en los conflictos armados (artículo 38 de la Convención), incluidas la recuperación física y psicológica y la reintegración social (artículo 39 de la Convención) .....	291 - 293	70
11.2. Niños en contacto con la justicia de menores.....	294 - 304	71
11.2.1. Sistema de justicia de menores (artículo 40 de la Convención).....	294 - 298	71
11.2.2. Los niños privados de libertad, incluidas todas las formas de detención o prisión (párrafos b) a d) del artículo 37 de la Convención).....	299	72
11.2.3. El castigo de menores, especialmente en lo relativo a la prohibición de la pena de muerte y de la cadena perpetua (párrafo a) del artículo 37 de la Convención) .....	300 - 303	72
11.2.4. Recuperación física y psicológica y reintegración social de los niños (artículo 39 de la Convención) ...	304	73
11.3. Los niños en situaciones de explotación, incluidas la recuperación física y psicológica y la reintegración social del niño .....	305 - 332	73

**ÍNDICE** (*continuación*)

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
11. 11.3. ( <i>continuación</i> )		
11.3.1. La explotación económica de los niños, incluido el trabajo infantil (artículo 32 de la Convención) .....	305 - 307	73
11.3.2. Toxicomanía (artículo 33 de la Convención).....	308 - 316	74
11.3.3. Explotación sexual y abuso sexual (artículo 34 de la Convención) .....	317 - 330	75
11.3.4. La venta, la trata y el secuestro (artículo 35 de la Convención) .....	331 - 332	78
11.4. Los niños pertenecientes a minorías y grupos indígenas (artículo 30 de la Convención).....	333	78

## 1. INTRODUCCIÓN

1. La Convención sobre los Derechos del Niño entró en vigor para Liechtenstein el 21 de enero de 1996. Con arreglo al párrafo 1 de su artículo 44, los Estados Partes se comprometen a presentar informes al Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas, a intervalos regulares sobre las medidas que hayan adoptado para hacer efectivos los derechos del niño y los progresos alcanzados en ese plano. El Principado de Liechtenstein presentó su informe inicial el 22 de septiembre de 1998 y el Comité lo examinó en sus sesiones 673<sup>a</sup> y 674<sup>a</sup>, el 10 de enero de 2001. Teniendo en cuenta que no todas las preguntas podían responderse de manera óptima al presentar oficialmente el informe inicial, y para presentar información exhaustiva, el segundo informe se refiere a todo el período transcurrido entre enero de 1998 y diciembre de 2003.

2. En el informe inicial se presentó el marco jurídico. Los fundamentos jurídicos existentes se explicaron muy pormenorizadamente en esa ocasión. El segundo informe se centra en la aplicación práctica de las normas y proporciona información sobre las actividades y los programas destinados a hacer efectivos los derechos del niño. Mediante ese informe, el Gobierno de Liechtenstein también responde al deseo del Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas de que se presenten informes más exhaustivos sobre los aspectos prácticos de la promoción de los derechos del niño. En el informe se examina con mayor detalle el marco jurídico, que se ha modificado desde 1998. En general, se ha evitado reiterar en este informe la información que ya figuraba en el informe inicial, por lo que ambos informes se complementan en este aspecto.

3. En sus observaciones sobre el informe inicial, el Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas criticó la falta de un sistema uniforme e integral de reunión de información. Cabe señalar al respecto que todavía no existe un sistema de recolección y registro de información sobre todos los campos que abarca la Convención. El gasto administrativo que entrañaría llevar estadísticas de manera uniforme sería demasiado alto, especialmente teniendo en cuenta que difícilmente podría realizarse una evaluación estadística con muestras demasiado pequeñas. Sin embargo, mientras se elaboraba este informe, pudo observarse que, en los últimos años, varias Oficinas de la Administración Nacional y proveedores de servicios privados adoptaron un sistema electrónico de recolección de datos. Por lo tanto, en este segundo informe se presenta información estadística mucho más detallada que la de hace cinco años.

4. La responsabilidad general por la redacción de este informe recayó en la Oficina de Relaciones Exteriores. Cada Oficina de la Administración Nacional, especialmente la Oficina de Asuntos Sociales, la Policía Nacional, la Oficina de Inmigración y Pasaportes, la Oficina de Educación, la Oficina de Salud Pública y los Servicios Jurídicos del Estado proporcionó un considerable volumen de información. Presentaron datos adicionales, el Tribunal Penal de Menores, la Dirección de Asuntos Sexuales y Prevención del VIH, el Grupo de Expertos en la Lucha contra la Violencia Sexual, la Caja de Pensiones y Seguridad Social, y organizaciones no gubernamentales (ONG) como la Sociedad de Ayuda al Refugiado y el Centro de Terapia Educacional.

## 2. INFORMACIÓN SOBRE LIECHTENSTEIN

### 2.1. País y población

#### *Geografía*

5. El Principado de Liechtenstein, que tiene una superficie de 160 km<sup>2</sup>, está situado entre Suiza y Austria. De los 11 municipios rurales que lo componen, los dos más grandes apenas superan los 5.000 habitantes. La cuarta parte de la superficie del país está en el Valle del Rin, mientras que las otras tres cuartas partes se encuentran en laderas frente al Rin y en las montañas de los Alpes. Vaduz es la capital y la sede del Gobierno nacional.

#### *Población*

6. A finales de 2002, Liechtenstein tenía 33.863 habitantes (aproximadamente la población de una pequeña ciudad), distribuidos en los 11 municipios. El 34,2% son extranjeros, de los cuales el 47,6% proceden del Espacio Económico Europeo (EEE)<sup>1</sup>, especialmente Austria y Alemania, y el 31,9% de Suiza. Por lo tanto, la población extranjera de otros países representa el 20,5%, incluidos un 7,7% de Turquía y un 9,3% de países de la ex Yugoslavia (Serbia y Montenegro, Bosnia y Herzegovina, Croacia, Macedonia y Eslovenia).

#### *Estructura demográfica*

7. A finales de 2002, el 18,2% de la población tenía menos de 15 años y el 10,8% más de 65. La esperanza de vida ha aumentado constantemente en los últimos 30 años. En 2001, la esperanza media de vida era de 82,5 años para la mujer y 76,5 años para el hombre<sup>2</sup>. Las estadísticas sobre natalidad y sobre mortalidad infantil se incluyen en el capítulo 8.2 del informe.

#### *Religión*

8. A finales de 2002, el 76% de la población eran católicos romanos, el 7% protestantes y el 4,1% musulmanes, mientras que el 10,8% no había especificado una confesión religiosa.

9. La Constitución de Liechtenstein garantiza la libertad de religión y de conciencia. También preserva los derechos civiles y políticos independientemente de la confesión religiosa y, en el marco de la libertad de religión, en las escuelas públicas se puede pedir una dispensa de instrucción religiosa.

---

<sup>1</sup> El Espacio Económico Europeo está compuesto de 15 Estados miembros de la Unión Europea y los Estados de la AELC (Islandia, Liechtenstein y Noruega). El ingreso al EEE de los diez nuevos Estados miembros de la UE está programado para el 1º de mayo de 2004.

<sup>2</sup> Debido a la pequeña extensión del país, en Liechtenstein no se mide la esperanza de vida. Las cifras se han extraído del Anuario Estadístico de Suiza de 2001 y corresponden a la esperanza de vida de la población suiza.

10. Con arreglo a la Constitución, la Iglesia Católica Romana es la Iglesia Nacional de Liechtenstein, lo que no equivale a una Iglesia del Estado. Además de la Iglesia Católica Romana, la Iglesia Protestante recibe el apoyo del Estado. Al haberse establecido la Arquidiócesis de Liechtenstein, se está considerando la posibilidad de separar más claramente la Iglesia del Estado.

#### *Idioma*

11. Según la Constitución de Liechtenstein, el alemán es el idioma nacional y oficial del país, aunque en general se habla un dialecto alemánico del alemán.

## **2.2. Estructura política general**

#### *Sistema de Estado*

12. El Principado de Liechtenstein es una monarquía constitucional hereditaria de base democrática y parlamentaria. El poder del Estado reside en el Príncipe Reinante y el pueblo. La posición relativamente fuerte del Príncipe Reinante se compensa con los amplios derechos de democracia directa del pueblo.

#### *Separación de poderes*

13. En el sistema dual de Estado del Principado de Liechtenstein, el poder del Estado reside tanto en el Príncipe Reinante como en el pueblo. La separación de poderes se preserva además por la autoridad y los derechos independientes que se asignan al poder ejecutivo (Gobierno), legislativo (Parlamento) y judicial (tribunales).

#### *Príncipe Reinante (Jefe de Estado)*

14. El Príncipe Reinante es el Jefe de Estado y, a pesar de la necesaria participación del Gobierno, representa al Estado en todas sus relaciones con los otros Estados. Nombra a los miembros del Gobierno por recomendación del Parlamento. También es responsable del nombramiento de los jueces, elegidos por el Parlamento por recomendación de un órgano especial. El Príncipe Reinante puede disolver el Parlamento y el Gobierno si la gravedad de las circunstancias lo justifica. También puede ejercer poderes de emergencia. Tiene la facultad de indultar y de conmutar penas así como de anular sentencias penales. Para entrar en vigor, las leyes deben ser promulgadas por el Príncipe Reinante. Éste debe ejercer el poder de acuerdo con lo dispuesto en la Constitución.

#### *Parlamento*

15. El Parlamento de Liechtenstein se elige cada cuatro años. Está compuesto por 25 miembros, elegidos mediante el sistema de representación proporcional y sufragio universal, igual, directo y secreto. En este período (2001-2005) tres partidos tienen representación parlamentaria: el Partido de los Ciudadanos Progresistas, con una mayoría absoluta de 13 escaños, la Unión Patriótica con 11 escaños y la Lista Libre, con 1 escaño.

16. Las responsabilidades más importantes del Parlamento son la aprobación de las leyes, la ratificación de los tratados internacionales, la aprobación del presupuesto del Estado, la elección de los jueces por recomendación del órgano de selección, y la supervisión de la Administración Nacional. El Parlamento recomienda el nombramiento de los Ministros al Príncipe Reinante. También puede iniciar la disolución del Gobierno si éste pierde su confianza. El Parlamento tiene quórum para sesionar si están presentes el menos las dos terceras partes de sus miembros.

#### *Gobierno*

17. El Gobierno está integrado por cinco miembros: el Primer Ministro, el Viceprimer Ministro y otros tres ministros. El Príncipe Reinante nombra a los miembros del Gobierno por recomendación del Parlamento. El Gobierno es el órgano ejecutivo supremo, al cual están subordinadas unas 45 oficinas y una serie de representaciones diplomáticas en el exterior. Unas 50 comisiones y consejos asesores prestan asistencia a la Administración en su labor.

18. El Gobierno puede dictar ordenanzas y, por lo tanto, también es un órgano legislativo. Sin embargo, las ordenanzas sólo pueden dictarse sobre la base de leyes aprobadas por el Parlamento o tratados internacionales.

#### *Poder judicial*

19. El poder judicial se compone de tribunales de derecho público (jurisdicción extraordinaria) y tribunales que ejercen la jurisdicción ordinaria. Los tribunales de derecho público son el Tribunal Administrativo y el Tribunal Constitucional. El Tribunal Administrativo es la instancia de apelación de las decisiones y órdenes del Gobierno o de las comisiones que actúan en nombre de éste. Las responsabilidades del Tribunal Constitucional comprenden, en particular, la protección de los derechos garantizados por la Constitución y el Convenio Europeo de Derechos Humanos, así como los derechos consagrados en los instrumentos de derechos humanos de las Naciones Unidas<sup>3</sup>. Además, el Tribunal Constitucional examina la constitucionalidad de las leyes y los tratados, y la legalidad de las ordenanzas gubernamentales.

20. La jurisdicción ordinaria abarca la administración de justicia en materia civil y penal. La primera instancia es el juzgado de Vaduz (Fürstliches Landgericht). Antes de que pueda entablarse una acción civil contenciosa ante el juzgado, debe procederse a la mediación en el lugar de residencia del demandado. Únicamente si fracasa la mediación se puede recurrir al juzgado como jurisdicción de primera instancia. La jurisdicción ordinaria es ejercida por juzgados compuestos de un solo juez en primera instancia. El Tribunal de Apelación ejerce la jurisdicción en segunda instancia y el Tribunal Supremo en tercera instancia. Ambos tribunales son órganos colegiados.

---

<sup>3</sup> Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, y Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial.

### *Municipios*

21. La autonomía municipal desempeña un importante papel en Liechtenstein. La Constitución delimita la autonomía de los 11 municipios. Los votantes habilitados de cada municipio eligen un Concejo Municipal encabezado por un alcalde cuyo cargo puede ser de tiempo completo o parcial, según el tamaño del municipio. Las autoridades municipales desempeñan su cargo y administran los bienes municipales con autonomía. Las decisiones de las autoridades municipales pueden revocarse por referendo popular.

### **2.3. Integración económica y política**

22. Liechtenstein aplica una política exterior activa, centrada en el objetivo de fortalecer su soberanía y lograr una mayor integración política y económica a nivel internacional y europeo. Esta integración se ha logrado gradualmente, a medida que ha avanzado el proceso de desarrollo económico e industrialización comenzado en el decenio de 1960 y que ha continuado hasta el día de hoy.

23. Ya en 1960, Liechtenstein se integró en la Asociación Europea de Libre Cambio (AELC) mediante su Tratado Aduanero con Suiza. En 1991 se integró a la AELC como miembro independiente. Fue admitido a la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) en 1975 y como miembro del Consejo de Europa en 1978. En 1990, Liechtenstein se incorporó a las Naciones Unidas, y en 1995 al Espacio Económico Europeo (EEE) y a la Organización Mundial del Comercio (OMC).

24. Hoy en día, Liechtenstein tiene representaciones diplomáticas ante las Naciones Unidas, en Nueva York; la Unión Europea, en Bruselas; la AELC, las Naciones Unidas y la OMC, en Ginebra; una Representación Permanente ante el Consejo de Europa, en Estrasburgo; y una Misión Permanente ante la OSCE y las Naciones Unidas, en Viena. Se han establecido embajadas en Berna, Berlín, Bruselas, Viena y Washington, y ante la Santa Sede.

### **2.4. Economía**

#### *Espacio económico*

25. Desde que entró en vigor el Tratado Aduanero de 1924, Liechtenstein ha formado un espacio económico común con Suiza. La frontera entre los dos Estados es abierta y la frontera con Austria es administrada por la guardia fronteriza suiza. Con arreglo al Tratado Monetario concertado con Suiza, el franco suizo es la moneda oficial de Liechtenstein. Como se ha dicho, desde 1995 Liechtenstein participa en el Espacio Económico Europeo en que constituye un mercado único uniforme con los 15 miembros actuales de la UE, Noruega e Islandia. Tras la ampliación de la UE a 10 nuevos Estados miembros, a partir del 1º de mayo de 2004 el EEE estará integrado por 28 Estados miembros.

#### *Estructura de la economía*

26. Liechtenstein es una economía industrial y de servicios moderna e integrada en la economía mundial. La base de su éxito económico en los últimos decenios ha sido un sistema económico favorable basado en leyes económicas liberales. También cuenta con un sector

industrial muy productivo y orientado a la exportación, que contribuye con más del 40% al valor añadido total (producto interno bruto) del país. Además tiene servicios bien desarrollados, especialmente en el sector financiero, como servicios jurídicos, servicios de síndicos profesionales y bancos. En 1999, los servicios financieros y los servicios generales aportaron el 54% del valor añadido del país (producto interno bruto). Liechtenstein es uno de los países más industrializados del mundo. Esta gran diversificación ha sido y sigue siendo la clave de que la economía de Liechtenstein crezca continuamente y resista a las crisis.

### *Estructura del empleo*

27. A causa de las pequeñas dimensiones del país y del constante crecimiento económico, una gran parte de la fuerza de trabajo se contrata en los países vecinos. Esos trabajadores cruzan la frontera diariamente. A finales de 2001 estaban empleadas 17.011 personas residentes en Liechtenstein, es decir, el 50,7% de la población, de las cuales 15.875 trabajaban en Liechtenstein y 1.136 en el extranjero. Además de los 15.875 empleados residentes, 12.908 acudían diariamente desde los países limítrofes para trabajar en Liechtenstein, por lo que a finales de 2001 un total de 28.783 personas trabajaban en Liechtenstein. Es una cifra muy alta, teniendo en cuenta que el número total de habitantes es de 33.863.

28. La agricultura ya no tiene gran importancia para la economía nacional, aunque sí sigue cumpliendo una función importante al garantizar la autosuficiencia en tiempos de crisis y al mantener y proteger el paisaje en las zonas agrícolas. A finales de 2001, el 1,3% de todas las personas que trabajaban en Liechtenstein seguían empleadas en el sector primario (agricultura). Aunque el sector de servicios (comercio, servicios financieros, hoteles y restaurantes, educación, etc.) está en continuo crecimiento y, a finales de 2001, tenía el 53,5% de los empleos de tiempo completo, Liechtenstein todavía tiene un sector secundario activo y diverso (industria, artesanía, construcción, etc.) que emplea al 45,2% de todas las personas que trabajan a tiempo completo.

### *Desempleo*

29. En comparación con otros países, el desempleo es bajo, aunque está aumentando. En octubre de 2003 la tasa de desempleo era del 2,2%.

### *Tasa de inflación*

30. A causa de la unión económica y monetaria con Suiza, la tasa de inflación se calcula como el promedio anual del índice nacional suizo de precios al consumo. En 2001 la tasa de inflación fue del 1%.

## **2.5. Marco jurídico general de protección de los derechos humanos**

### *Derechos básicos y libertades fundamentales*

31. En la Constitución del Principado de Liechtenstein se consagran una serie de derechos básicos, a saber, el derecho a la libre circulación en el país y a la libre adquisición de bienes, la libertad personal, la inviolabilidad del domicilio, de la correspondencia y de los documentos, el derecho a enjuiciar o ser enjuiciado ante un juez competente, la inviolabilidad de la propiedad

privada, la libertad de comercio, la libertad de religión y de conciencia, la libertad de expresión y de prensa, la libertad de asociación y de reunión, el derecho de petición y el derecho de queja. La Constitución también establece que todos los ciudadanos son iguales ante la ley y que los derechos de los extranjeros se determinan mediante tratados o, a falta de éstos, con arreglo al principio de reciprocidad.

*Posibilidad de enjuiciamiento y recurso judicial internacional*

32. Las personas que creen que se han violado sus derechos básicos o sus libertades fundamentales pueden recurrir a los tribunales y tienen derecho de queja. El demandante puede pedir la anulación de la decisión administrativa o gubernamental, entablar demanda por reparación o pedir una indemnización por daños materiales o inmateriales. El Tribunal Constitucional también tiene jurisdicción para examinar la constitucionalidad de las leyes vigentes y, si fuera necesario, declarar la invalidez total o parcial de leyes u ordenanzas. En algunos casos, también pueden iniciarse acciones ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, con sede en Estrasburgo, ya que desde 1982 Liechtenstein es Estado Parte del Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, de 4 de noviembre de 1950. La condición para iniciar una acción es haber agotado en Liechtenstein todas los recursos internos.

*Participación de Liechtenstein en los acuerdos internacionales de derechos humanos*

33. Además de la Convención sobre los Derechos del Niño, de 20 de noviembre de 1989, Liechtenstein ha ratificado los siguientes acuerdos europeos e internacionales de protección de los derechos humanos, como Estado Miembro de las Naciones Unidas y del Consejo de Europa:

- Carta de las Naciones Unidas, de 16 de junio de 1945;
- Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 28 de julio de 1951, y su Protocolo de 31 de enero de 1967;
- Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, de 21 de diciembre de 1965;
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de 16 de diciembre de 1966;
- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de 16 de diciembre de 1966;
- Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de 16 de diciembre de 1966;
- Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, destinado a abolir la pena de muerte, de 15 de diciembre de 1989;
- Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, de 18 de diciembre de 1979;

- Protocolo Facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, de 6 de octubre de 1999;
- Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes de 10 de diciembre de 1984;
- Estatuto del Consejo de Europa, de 5 de mayo de 1949;
- Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, de 4 de noviembre de 1950, incluidos varios Protocolos;
- Convención Europea sobre la Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Inhumanos o Degradantes, de 26 de noviembre de 1987, y los Protocolos 1 y 2;
- Convenio Marco Europeo para la protección de las minorías nacionales, de 1º de febrero de 1995;
- Carta Europea de Lenguas Regionales o Minoritarias, de 5 de noviembre de 1995;
- Acuerdo europeo sobre las personas que participan en procedimientos en el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, de 5 de marzo de 1996;
- Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, de 17 de julio de 1998.

#### *Aplicación de tratados internacionales*

34. Con respecto a la aplicación de los tratados internacionales de derechos humanos, Liechtenstein se guía por el principio de que las obligaciones dimanantes de los tratados sólo se asumen si pueden cumplirse. Un tratado ratificado pasa a formar parte del derecho nacional desde la fecha de su entrada en vigor, sin que sea necesaria una ley especial para hacerlo cumplir, mientras las disposiciones del tratado sean suficientemente específicas para fundamentar la decisión.

#### *Política nacional de información sobre los tratados de derechos humanos*

35. El Parlamento examina todas las leyes y, por lo tanto, también prácticamente todos los de tratados internacionales, que deben publicarse en el *Boletín Legislativo* de Liechtenstein. Su entrada en vigor también se anuncia en los periódicos nacionales. La población puede consultar todas las leyes. El texto completo puede comprarse en la Cancillería de Estado o consultarse en Internet.

36. La nueva presentación del Estado de Liechtenstein y sus organismos en Internet se puso en línea en diciembre de 2003. El nuevo portal ([www.liechtenstein.li](http://www.liechtenstein.li)) permite consultar todos los tratados internacionales de derechos humanos aplicables a Liechtenstein. En el futuro, también se publicarán todos los informes nacionales presentados por Liechtenstein y las recomendaciones de los comités de derechos humanos y de los órganos de vigilancia de los tratados.

### 3. INFORMACIÓN GENERAL

#### 3.1. Panorama general 1998-2003

37. En los últimos años Liechtenstein ha seguido tratando constantemente de alcanzar los objetivos a largo plazo de su política de la infancia y la adolescencia, que se basa, entre otras cosas, en la Convención sobre los Derechos del Niño. Los esfuerzos realizados han sido fundamentales para aumentar la implicación de los niños y adolescentes en las cuestiones que los afectan directamente, como la búsqueda de oportunidades de participación adecuada. Actualmente se garantiza mejor el derecho a una información apropiada gracias al recientemente establecido Centro de Información al Menor, al que ya se recurre intensivamente. El desarrollo de las escuelas, incluso en las esferas de la música y el arte, así como la reestructuración de los niveles de educación continua y el mejoramiento de los contenidos mediante un nuevo currículo caracterizan la situación en el ámbito de la educación. En el de la salud son objeto de especial atención la educación y la prevención, y se realizan cada vez más esfuerzos para implicar a todas las oficinas y organizaciones participantes.

38. En varias esferas se ha mejorado la protección del niño y el adolescente a nivel legislativo o mediante medidas prácticas apropiadas. Así ocurre, por ejemplo, en lo que respecta al acceso a los medios audiovisuales y los productos de los medios de comunicación, la aprobación y el seguimiento de acuerdos de guarda, los procesos judiciales, y los casos de abuso sexual.

39. También se han introducido mejoras específicas en el ámbito de los servicios de apoyo a la familia. Liechtenstein tiene un nivel de vida relativamente alto. La pobreza absoluta casi no existe. Sin embargo, en los últimos años se ha generalizado más la pobreza relativa, lo que significa que un número mayor de personas se encuentran en situación de desventaja respecto a la media. Un número cada vez mayor de trabajadores pobres ya no puede vivir con sus ingresos. Se ven particularmente afectadas las familias con niños, especialmente las monoparentales. La carga financiera cada vez mayor que pesa sobre las familias y afecta indirectamente la situación de los niños y adolescentes ha incitado al Gobierno de Liechtenstein a adoptar medidas apropiadas. La reducción de la dependencia respecto al sostenimiento de la renta en este grupo parece indicar que realmente se ha logrado mejorar la situación.

40. Además de estos hechos positivos y mejoras, que se examinarán más detenidamente en los capítulos correspondientes, han surgido otros problemas para los cuales en el período examinado ha sido necesario adoptar nuevas medidas y que han exigido una mayor atención de los que se ocupan de los niños y adolescentes. Algunos de esos problemas son los fenómenos como la violencia, el racismo y el extremismo de derecha, que desde hace mucho son motivo de preocupación en los países vecinos y otros países de Europa. El abuso sexual de niños, que desde hace mucho se reconoce y combate en otros países, también ha sensibilizado a la población de Liechtenstein. Se trata de tendencias que condicionan el debate sobre la infancia y la adolescencia en general. Sin embargo, en Liechtenstein se trata de algo nuevo y es necesario reaccionar rápidamente y de manera concreta. Para presentar las manifestaciones específicas a Liechtenstein de estos problemas se reseñarán los principales motivos de preocupación de los últimos cinco años.

*Violencia y extremismo de derecha*

41. Uno de los problemas que ha estado muy presente en los últimos años es el de la violencia. Varios incidentes violentos de carácter extremista de derecha marcaron el comienzo de esa serie de hechos en 1999. Para hacer frente al fenómeno se efectuó un análisis del extremismo de derecha en Liechtenstein y se elaboró una serie de medidas. Ese mismo año se creó un grupo coordinador bajo la supervisión de la Policía Nacional. Los resultados de esas actividades indican que las personas que simpatizan con las ideas extremistas de derecha son pocas y que no se ha desarrollado un verdadero "ambiente" de derecha, como se temía inicialmente.

42. En cambio, la violencia en sí ha aumentado. En el estudio sobre los menores realizado por Liechtenstein en 1999 los encuestados indicaron que les parecía que había aumentado el grado de violencia entre los menores. Los maestros y los educadores de menores también señalaron un aumento cualitativo de la violencia. Esto no significa necesariamente que hayan aumentado las cifras absolutas, pero sí la gravedad de los hechos. En 2000 la Oficina de Asuntos Sociales organizó un año especial sobre la violencia, en colaboración con la Asociación de Educadores de Menores de Liechtenstein. Se organizaron diversas campañas, que incluyeron cursos de capacitación y talleres para educadores de menores, conferencias, y dos estudios empíricos sobre el tema de la violencia. Las comisiones que se ocupan de los menores y los concejales municipales se están ocupando cada vez más del problema de la violencia.

43. Las escuelas se ven particularmente afectadas y deben tomar medidas. Está aumentado el número de agresiones contra maestros, la violencia latente de algunos menores constituye un peligro para sus compañeros, y se producen cada vez más frecuentemente peleas de carácter racista entre bandas de estudiantes de Liechtenstein y de estudiantes extranjeros. Otros problemas son el hostigamiento psicológico y el chantaje. Se han organizado diversos proyectos escolares para mejorar el ambiente en clase con carácter preventivo, restablecer la normalidad en la instrucción y prevenir nuevos conflictos violentos. En 2003 el Parlamento de Liechtenstein decidió introducir la asistencia social en las escuelas. Como parte de este proyecto experimental, de una duración de tres años, se practica la intervención en caso de crisis, se realizan actividades de prevención y se ofrece asesoramiento a los maestros y los alumnos (LGBI. 2003 N° 177).

44. Como parte de la reacción del Estado ante el fenómeno de la violencia, cada vez más generalizado, en 2002 el Gobierno creó la Comisión de Protección contra la Violencia, en la que están representadas la Oficina de Educación, la Policía Nacional, la Fiscalía, la Asociación de Educadores de Menores de Liechtenstein y la Oficina de Asuntos Sociales. La Comisión se creó con la finalidad de garantizar una reflexión y un tratamiento sistemáticos del problema de la violencia en Liechtenstein. La Comisión se ocupa principalmente del problema de la violencia pública (vandalismo, conflictos entre bandas, tensiones sociales, conflictos politicorreligiosos, racismo) y de las manifestaciones especiales de la violencia juvenil. Analiza los incidentes que ocurren y elabora medidas y estrategias apropiadas para contrarrestarlos. La Comisión se dedica a analizar hechos y tendencias, así como a poner en marcha y coordinar las necesarias estrategias de intervención social y oficial. No ejecuta sus propios proyectos de prevención, sino que los pone en marcha por conducto de otros organismos y organizaciones. La Comisión de Protección contra la Violencia también tiene que ver con la cooperación internacional. Su presidente participa en el proyecto integrado del Consejo de Europa "Responses to violence in everyday life in a democratic society" (Reacción ante la violencia en la vida cotidiana en una sociedad democrática). El objetivo de este proyecto es formular estrategias paneuropeas para prevenir las

manifestaciones de violencia en la vida cotidiana, teniendo en cuenta los principios del estado de derecho y la protección de los derechos humanos.

#### *Xenofobia y racismo*

45. De conformidad con lo resuelto en la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia, celebrada en Durban del 31 de agosto al 7 de septiembre de 2001 y en la que participó una delegación de Liechtenstein presidida por el Ministro de Relaciones Exteriores, Liechtenstein adoptó nuevas medidas contra el racismo. En junio de 2002 el Gobierno encargó a un grupo de trabajo que elaborara un plan nacional de acción para aplicar lo acordado en Durban. Además, ese grupo de trabajo contribuirá a mejorar el conocimiento que tiene la población de las violaciones de los derechos humanos, el racismo y la xenofobia.

46. En 2002 se pusieron en marcha varios proyectos de integración de los menores extranjeros y prevención del racismo, como reacción ante el aumento del número de incidentes xenófobos y racistas entre los menores. Se elaboró una serie de medidas para luchar contra la exclusión, la xenofobia y las actitudes violentas entre los menores. Se constituyó un grupo regional de expertos con educadores de menores de Liechtenstein, Suiza y Austria para garantizar la alerta temprana y la intervención transfronterizas. Ese grupo se dedica a seguir de cerca la situación, efectuar análisis, y revisar y mejorar la concepción de la integración que tienen los educadores de menores. El grupo también presta asistencia a los educadores de menores en la prevención de crisis.

47. Ese mismo año se realizó por primera vez un certamen titulado "Diversidad 2002-Encuentros interculturales". El certamen estaba destinado a los grupos e instituciones interesados en las actividades interculturales. Se pidieron artículos que reforzaran las raíces culturales, la identidad y el conocimiento de sí, y que a la vez promovieran la cooperación entre personas de distintas culturas. El tema de la integración también se ha incorporado en los programas escolares y se trata en diversas asignaturas.

#### *Abuso sexual de menores*

48. A fines de la década de 1990 una serie de casos sospechosos suscitó interés por el problema del abuso sexual de menores. Liechtenstein reaccionó reforzando las disposiciones de la legislación sobre delitos sexuales (2000) y estableciendo un grupo especial de expertos para luchar contra la explotación sexual de niños y adolescentes (1999). Ese grupo, compuesto por expertos en diversas materias, se encarga de prestar asesoramiento en casos concretos de presuntos delitos y también contribuye de manera intensiva al suministro de información a la población. Desde entonces el número de casos de víctimas de abuso sexual ha aumentado constantemente. El grupo de expertos no cree que el fenómeno pueda atribuirse a un aumento real de los casos de abuso, sino que más bien pone de manifiesto la mayor conciencia que tiene la población de un tema que solía ser tabú. Es evidente que la buena disposición para denunciar los casos sospechosos ha aumentado, pero el grupo de expertos sigue actuando basándose en el supuesto de que existe un número relativamente elevado de casos que no se denuncian. Por lo tanto, en el ámbito de este problema, la vigilancia sigue siendo grande.

*Problemas psicológicos*

49. Durante cierto tiempo la División del Niño y el Adolescente ha constatado un aumento del número de sus casos relacionados con trastornos y enfermedades mentales entre los menores. En 2002, la Oficina de Protección del Menor se vio confrontada a menudo con casos de fuga, ausentismo escolar, arrebatos de agresividad y conducta antisocial incipiente. Estos fenómenos guardan relación con el aumento del número de expulsiones de la escuela y de casos de deserción escolar. Estas graves dificultades de adaptación suelen originarse en trastornos relacionales. La incompetencia de los educadores y su incapacidad para hacer frente a los problemas, los trastornos psicológicos de uno de los padres, y los reiterados cambios en la constelación familiar y el modelo de relación (familias mosaico) son posibles causas de esos trastornos del comportamiento. En 2002 fue necesario admitir a varios niños en clínicas psiquiátricas para niños y adolescentes con miras a su estudio y tratamiento, a causa de las graves amenazas que representaban para sí mismos y los demás. Queda por ver si esa tendencia se mantiene o si se trata únicamente de una anomalía estadística.

**3.2. Resultados del estudio sobre los menores realizado por Liechtenstein en 1999**

50. En el Informe sobre el niño y el adolescente de 1996 el Gobierno señaló que el nivel de conocimientos sobre los niños y adolescentes, evaluado empíricamente, era insuficiente. Por ese motivo se ordenó que se realizara un estudio empírico de la situación psicológica de los menores. Se interrogó a una muestra representativa de unos 700 menores de 12 a 20 años sobre su posición frente a la vida y sus actitudes. El estudio abarcó las actividades recreativas, las relaciones sociales, la satisfacción respecto a la vida, la participación, y las actitudes relativas al lugar de residencia, los extranjeros, el nacionalsocialismo, la violencia y las drogas. El estudio fue el primero que se realizó sobre las actitudes y la posición de los menores, y permitió determinar qué piensan y qué los conmueve. Posteriormente se realizaron estudios específicos, por ejemplo sobre el extremismo de derecha, la violencia entre los menores y la delincuencia juvenil.

51. Los resultados más importantes de este estudio, publicado en 1999, se reseñan a continuación.

52. **Condiciones generales de vida.** Un 40% de los menores afirman estar muy satisfechos de las condiciones de vida en Liechtenstein. Esta satisfacción general también se refiere a su situación económica, condiciones de vida, escuela, trabajo y familia. Sin embargo, casi las dos terceras partes de los menores prevén que la vida se volverá más difícil en los próximos cinco a diez años.

53. **Postura general frente a la vida.** Más del 90% de los menores encuestados defiende el principio de los logros y considera que vale la pena obtener buenos resultados en la escuela para lograr algo en la vida.

54. **Familia.** Las dos terceras partes consideran que la familia ideal es la familia tradicional y completa, compuesta por el padre, la madre y los hijos. La cuarta parte estima que las personas casadas son más felices y la tercera parte que los hijos contribuyen a la felicidad. Las dos terceras partes de los menores consideran que los hombres deberían participar en la misma medida que las mujeres en los quehaceres domésticos y la educación de los hijos. Aproximadamente las dos terceras partes consideran que la familia no se ve afectada si la mujer

trabaja; sin embargo, el 43% cree que las mujeres que desarrollan una carrera profesional son peores madres que las amas de casa.

55. **Entorno social.** Los menores mencionaron a las siguientes personas como las más importantes: madre, padre, mejor amigo, hermanos, pareja, y, en último término, el círculo más amplio de sus amigos. Sin embargo, si el menor tiene pareja, el orden cambia y esa persona puede convertirse en la más importante. Siete de cada diez menores creen que la fidelidad es la condición más importante de una buena relación de pareja. Los elementos más importantes de una relación son la diversión y la capacidad para comunicar bien con el otro. Para las dos terceras partes es importante que haya intereses y aficiones comunes, y otra tercera parte considera que tener actividades recreativas similares es una condición de toda buena relación.

56. **Actividades recreativas.** Mirar televisión, escuchar música, estar con amigos, quedarse en casa, y participar en actividades deportivas son las actividades recreativas más populares entre los menores de Liechtenstein, además de pertenecer a un club, ir a bares y salir de compras. Un 80% de los menores de Liechtenstein practican deportes, siendo el más popular el ciclismo, el patinaje sobre ruedas, el esquí y la natación. Aproximadamente las tres cuartas partes de los menores participan periódicamente en las actividades de un club o grupo juvenil.

57. **Participación.** El espíritu de participación suele ser grande, especialmente en las entidades recreativas, como los clubes deportivos, o los encuentros juveniles. La tercera parte está dispuesta a incorporarse a una organización juvenil, otra tercera parte está dispuesta a participar en proyectos temáticos para menores, pero sin ser miembros. Sólo la cuarta parte de todos los menores encuestados no están interesados en participar en proyectos juveniles. Muchos expresaron el deseo de que la mayoría de edad se reduzca a los 18 años. Entre tanto, ese deseo se ha hecho realidad, mediante la Ley de 16 de diciembre de 1999 por la que se enmienda la Ley de personas y empresas (LGBI. 2000 N° 41).

58. **Información para menores.** Las cuestiones más importantes para los menores de 12 a 20 años de Liechtenstein son las "drogas" y "relaciones/relación de pareja/amor/anticoncepción". Otras cuestiones importantes son el círculo de amigos, la música, los deportes, el trabajo y la escuela, las salidas, el crecimiento, y el VIH/SIDA. Un dato especial propuesto a los menores, la idea de un centro para menores, en que éstos puedan encontrar información sobre cuestiones importantes, fue acogida muy favorablemente por el 40%. La idea se aceptó y ya en 1999 empezó a funcionar el centro de información para menores "aha - Consejos e información para menores".

59. **Menores extranjeros.** La abrumadora mayoría de los menores extranjeros se sienten muy felices en Liechtenstein. La mayoría de los menores extranjeros quisieran quedarse en Liechtenstein. Ante todo, los menores son considerados "extranjeros" si no hablan corrientemente el alemán. La actitud de la tercera parte de los menores respecto a los extranjeros depende de la persona en cuestión. El 20% adopta una actitud de neutralidad o indiferencia, el 13% considera que los extranjeros constituyen un enriquecimiento, el 9% los considera por el contrario como una preocupación y el 5% incluso como una amenaza. Las actitudes de los menores respecto de los extranjeros no son uniformes e incluso son contradictorias. Por un lado, hay aceptación, reconocimiento y respeto, pero, por el otro, existe temor y resentimiento. En Liechtenstein la cuestión se complica aún más por el hecho de que los extranjeros "en los papeles", como los que proceden de Suiza o Austria, no suelen ser considerados como

"extranjeros" propiamente dichos, sino que se los clasifica como parte del círculo de amigos, conocidos o colegas. El estereotipo negativo del "extranjero" suele aplicarse a las personas desconocidas y diferentes y no a las conocidas.

60. **Actitud respecto al nacionalsocialismo.** Se puede considerar que del 50 al 60% de los menores son "opponentes activos". Un 20% no se sienten concernidos por la cuestión o tienen actitudes divergentes. Otro 20% considera que algunas ideas nacionalsocialistas son atractivas. El 4% de los menores pueden considerarse auténticos partidarios de esa ideología.

61. **Violencia.** Las tres cuartas partes de los menores manifestaron su impresión subjetiva de que la violencia estaba aumentando. La violencia verbal (insultos, agresiones verbales, burlas) es una de las formas más frecuentes. Un 10% afirma que ya ha sido objeto de hostigamiento sexual. Un 40% ha recibido sopapos en su casa, mientras que las demás formas de violencia física existen principalmente fuera de la escuela, el trabajo y el hogar. Los menores varones son más propensos a la violencia que las mujeres. Un 10% ya ha cometido intencionalmente daños materiales, lesiones, robos con violencia o peleas.

62. **Comportamiento peligroso.** Aproximadamente la tercera parte de los menores de Liechtenstein fuman cigarrillos y la mitad de ellos lo hacen diariamente. El 25% afirma que no consume bebidas alcohólicas y el 40% que sólo lo hace ocasionalmente. Otro 25% bebe por lo menos una vez por semana y el 3% casi diariamente. Un 40% de los menores afirman que sus amigos ya han consumido drogas ilícitas, principalmente marihuana (38%), *ecstasy* (11%), estimulantes (14%), LSD (11%) y cocaína (9%). Del 20 al 30% consideran que el VIH/SIDA es una enfermedad que afecta a grupos marginales o que lo que se dice del SIDA es "exagerado para infundir pánico". Sólo menos de la tercera parte de los menores estiman que podrían dormir con alguien y no usar medios anticonceptivos.

### 3.3. Tratados internacionales de derechos humanos

63. En los cinco últimos años Liechtenstein se ha adherido a los siguientes tratados internacionales de derechos humanos:

- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de 16 de diciembre de 1966 (1999);
- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de 16 de diciembre de 1966 (1999);
- Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de 16 de diciembre de 1966 (1999);
- Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, de 15 de diciembre de 1989, cuyo objetivo es la abolición de la pena de muerte (1999);
- Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, de 21 de diciembre de 1965 (2000); y
- Protocolo Facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, de 6 de octubre de 1999.

### **3.4. Ratificación de los protocolos facultativos de la Convención sobre los Derechos del Niño**

64. Liechtenstein firmó ambos protocolos facultativos en la Cumbre del Milenio, celebrada del 6 al 8 de septiembre de 2000 en Nueva York. Actualmente se está preparando la ratificación del Protocolo Facultativo relativo a la participación de niños en los conflictos armados. Para aplicar plenamente las medidas de protección del Protocolo Facultativo relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, antes de la ratificación es necesario introducir una serie de enmiendas legislativas. En particular, Liechtenstein debe adherirse primero al Convenio (de La Haya) sobre la Protección de los Niños y la Cooperación en Materia de Adopción Internacional, de 29 de mayo de 1993. Se están llevando cabo los preparativos para esta adhesión. Una vez que se hayan cumplido los requisitos, se podrá ratificar el Segundo Protocolo Facultativo.

## **4. MEDIDAS GENERALES DE APLICACIÓN (ARTÍCULO 4 DE LA CONVENCIÓN)**

### **4.1. Política nacional del niño y el adolescente**

65. La política nacional de menores se rige por las orientaciones a largo plazo de la política familiar, la política de igualdad de derechos, y la política del niño y el adolescente. Estas tres esferas están relacionadas entre sí, por lo que el Gobierno encara la protección del niño y el adolescente como una tarea interdisciplinaria. Los objetivos de cada esfera están establecidos en los respectivos informes del Gobierno sobre la política familiar (1994), la política del niño y el adolescente (1996), y la igualdad de género (1997).

66. En el informe sobre el niño y el adolescente se determinan una serie de esferas temáticas que se consideran fundamentales para la protección a largo plazo del niño y el adolescente y que se tratan con carácter prioritario, como el apoyo a las familias, incluidas las medidas financieras; el trabajo, especialmente en lo que respecta a la compatibilidad entre la carrera profesional y la vida familiar; las actividades recreativas; el mantenimiento de la calidad de vida; la consideración de los aspectos del medio ambiente y la movilidad; y el multiculturalismo en la sociedad.

67. Estos pilares a largo plazo de la política del niño y el adolescente se complementan con objetivos a corto y mediano plazo, que se establecen cuando surgen nuevos problemas concretos. El pequeño tamaño del país permite reaccionar rápida y flexiblemente ante los nuevos problemas. En los cinco últimos años ha habido una serie de ámbitos en que el aumento del número de incidentes hizo surgir la necesidad de adoptar medidas y en que de hecho se adoptaron inmediatamente medidas específicas. Como se ha dicho, se trata principalmente de cuestiones como la violencia y el extremismo de derecha, el racismo y la xenofobia, el abuso sexual de menores, y los trastornos o enfermedades mentales de los menores.

### **4.2. Protección de los derechos económicos, sociales y culturales de los niños**

68. En Liechtenstein el nivel de vida es relativamente elevado. Las favorables condiciones económicas permiten a la mayoría de los habitantes disfrutar de ingresos seguros y condiciones

de vida agradables. El Estado puede ofrecer una infraestructura moderna y una red bien desarrollada de servicios. La pobreza absoluta como tal no existe en Liechtenstein, aun cuando hay personas comparativamente desfavorecidas que necesitan la asistencia del Estado. En general todos los niños de Liechtenstein disfrutan de un entorno muy bueno para crecer y desarrollarse. En muchas esferas el niño y el adolescente se benefician indirectamente de las prestaciones estatales otorgadas a sus familias, como los subsidios de alquiler. Es difícil cuantificar la contribución del Estado destinada a los menores. También es difícil documentarla con respecto a los demás gastos del Estado, como los destinados a prevenir las adicciones o el VIH, apoyar a los discapacitados y, en general, promover las actividades recreativas culturales y deportivas, en que las prestaciones se conceden tanto a los menores como a los adultos. Por consiguiente, sólo pueden proporcionarse datos concretos sobre los gastos presupuestarios del Estado en los ámbitos de la educación, la salud y el bienestar, el desarrollo y la protección del menor.

69. La educación representa casi un 15% (14,1%) del gasto total anual del Estado. Esta partida presupuestaria incluye las contribuciones pagadas a los jardines de infancia, las escuelas primarias, las escuelas secundarias, los establecimientos de formación profesional, las universidades y los colegios profesionales, las becas y los estipendios, la orientación vocacional, y la promoción cultural por conducto de la Escuela de Música y la Escuela de Arte.

#### **Gasto del Estado en educación**

Año	Presupuesto en francos suizos
2002	115.908.386,05
2001	105.639.079,96
2000	98.680.533,24
1999	95.071.737,06
1998	91.685.425,23

70. La División del Niño y el Adolescente de la Oficina de Asuntos Sociales tiene a cargo la prestación de la parte que corresponde al Estado de los servicios básicos destinados a los niños y los adolescentes. Sus actividades se reparten en las esferas del bienestar, el desarrollo y la protección del menor. El bienestar del menor incluye la asistencia social individualizada destinada a apoyar a la familia y, en caso necesario, adoptar medidas oficiales para proteger o garantizar el bienestar del niño y el adolescente. El objetivo del desarrollo del menor es promover la labor extraprogramática del niño y el adolescente. Esto se hace mediante el apoyo de expertos y el asesoramiento de personas y organizaciones que actúan en ese ámbito, así como mediante contribuciones financieras. La protección del menor tiene por finalidad crear un entorno que proteja al niño y al adolescente de las amenazas; también los ayuda, así como a sus padres y educadores, a hacer frente a esas amenazas. La Oficina de Asuntos Sociales también se encarga de la coordinación central de los proveedores privados de servicios psicosociales a niños y adolescentes. Los ayuda financieramente, les presta asesoramiento, y vigila el cumplimiento de las disposiciones legales, otras orientaciones, y los criterios especializados.

**Gasto del Estado en protección, desarrollo y bienestar del menor,  
conforme a la Ley del menor**

Año	Presupuesto en francos suizos
2002	2.553.461,21
2001	2.255.502,12
2000	2.123.433,43
1999	1.934.431,70
1998	1.583.770,25

71. El Estado otorga una serie de prestaciones en materia de medicina preventiva y atención de la salud. Aporta su contribución a los diversos hospitales de los países vecinos que han concluido acuerdos con Liechtenstein. Anualmente se pagan 300.000 francos suizos al Hospital de Niños de Suiza Oriental, que está en St. Gallen. Los exámenes de pesquisa son obligatorios y coordinados por la Oficina de Medicina Social y Preventiva. Actualmente (a partir del ciclo lectivo 2002/2003) los exámenes son realizados por el médico de cabecera y sus costos se sufragan con cargo a los programas privados de seguro de salud subvencionados por el Estado. El Estado paga la totalidad de los costos de atención dental de los niños, o sea, unos 520.000 francos suizos por año. También se encarga de las vacunaciones obligatorias y de la prevención de las adicciones.

*Medidas para luchar contra el desempleo juvenil*

72. En Liechtenstein la tasa de desempleo es apenas superior al 2%<sup>4</sup>. Los desempleados menores de 25 años constituyen aproximadamente la cuarta parte. El Gobierno ha reconocido el problema del desempleo juvenil y en octubre de 2003 adoptó un conjunto de medidas para mejorar la situación existente. Como primera medida se perfeccionará lo más posible el programa de "prácticas en el trabajo" existente para los graduados desempleados de los programas de aprendizaje. Para aumentar las posibilidades de que esos graduados obtengan una pasantía en la profesión para la cual se han formado, habría que poner a su disposición un número mucho mayor de pasantías. Por consiguiente, se está alentando a los empleadores a que suministren más puestos de pasante. También se están revisando los requisitos oficiales para esos puestos y se están simplificando los procedimientos organizativos. Para los corredores privados de puestos de trabajo que han concluido acuerdos con la Oficina de Asuntos Económicos se están creando nuevos incentivos a fin de intensificar las actividades de corretaje destinadas a los menores desempleados. Si un corredor logra encontrar un puesto permanente para un cliente, la comisión se duplica. Además, el Gobierno está preparando un proyecto de apoyo y asesoramiento psicosocial para los desempleados.

**4.3. Cooperación internacional y regional**

73. En el ámbito de las Naciones Unidas, Liechtenstein participó en el período extraordinario de sesiones sobre la infancia, que se celebró en Nueva York del 8 al 10 de mayo de 2002. Como parte de un grupo de Estados afines, la representación de Liechtenstein ante las Naciones Unidas

---

<sup>4</sup> A octubre de 2003 la tasa de desempleo era del 2,2% (Oficina de Asuntos Económicos).

participó activamente en las negociaciones sobre el documento final. En el propio período extraordinario de sesiones, la delegación estuvo encabezada por el Primer Ministro de Liechtenstein y acompañada de un delegado juvenil. Una serie de temas considerados particularmente importantes en el período extraordinario de sesiones que se incluyeron en el documento final, como la participación de los menores y la prevención de la violencia y el abuso sexual, se volvieron a abordar en Liechtenstein, por lo que entretanto se han logrado mejoras.

74. En el ámbito europeo, Liechtenstein participa en la política conjunta europea del niño y el adolescente. También participa periódicamente en las reuniones del Comité Directivo Europeo para la Juventud del Consejo de Europa (CDEJ). Esto permite que los expertos nacionales se mantengan actualizados sobre la situación de la política de menores en Europa. Liechtenstein también realiza actividades en el marco del programa de la Unión Europea destinado a los menores. Ese programa, denominado YOUTH, es un programa extracurricular que organiza intercambios juveniles, pasantías, iniciativas sobre menores y otras campañas. Liechtenstein coopera estrechamente con otros Estados pequeños de Europa y con las regiones fronterizas de Suiza y Austria. Estos vínculos regionales posibilitan los incentivos mutuos, así como la concentración de esfuerzos a la hora de hacer frente a los problemas transfronterizos.

75. En la esfera de la cooperación para el desarrollo, Liechtenstein contribuyó, con un total de 7.068.000 francos suizos entre 1998 y el 31 de mayo de 2003, a programas y proyectos humanitarios destinados a niños. Algunas de las contribuciones son fondos para fines generales destinados a grandes organizaciones internacionales y de ayuda. Por ejemplo, se aporta una contribución al Fondo Fiduciario para la Protección de los Niños en los Conflictos Armados y al UNICEF. Además, se apoya a una serie de ONG grandes y pequeñas e iniciativas privadas. Los proyectos se ejecutan en América del Sur, África, Europa oriental, India e Indonesia. En el anexo figura una lista completa de todas las contribuciones humanitarias destinadas a niños y adolescentes<sup>5</sup>.

#### **4.4. Difusión pública de la Convención sobre los Derechos del Niño (artículo 42 y párrafo 6 del artículo 44 de la Convención)**

##### *Información en Internet*

76. La nueva presentación en Internet de Liechtenstein y sus organismos se puso en línea en diciembre de 2003. El nuevo portal ([www.liechtenstein.li](http://www.liechtenstein.li)) permite consultar todos los tratados internacionales de derechos humanos que se aplican a Liechtenstein. Próximamente, todos los informes nacionales presentados por Liechtenstein y las recomendaciones de los comités de derechos humanos y órganos de tratados también estarán disponibles.

##### *Día Universal del Niño*

77. Todos los años se realizan diversas actividades relacionadas con el Día Universal del Niño, organizadas conjuntamente por diversas organizaciones, clubes y escuelas. La celebración suele tener un lema especial, como la participación en la toma de decisiones en la escuela (2002) o la

---

<sup>5</sup> Véase en el anexo la lista de los proyectos apoyados en el marco del programa de Cooperación Humanitaria Internacional.

libertad de expresión (2001). En el marco del denominado "Banco de Escucha" se realizó una campaña de sensibilización acerca del derecho de los niños a formarse sus propias opiniones y a ser escuchados (artículo 12 de la Convención). En distintos municipios se instaló un "banco" en el patio de la escuela, en el que los adultos escucharon atentamente a los niños, recogieron sus problemas, deseos y preocupaciones, y los transmitieron a las autoridades. En 1999 también se patrocinaron celebraciones especiales en ocasión del décimo aniversario de la aprobación de la Convención. Con ocasión del Día Universal del Niño los medios informan ampliamente sobre los derechos del niño y las actividades concretas que se realizan.

#### *La escuela y la formación de los maestros*

78. Los derechos humanos en general y los derechos del niño en particular son un componente importante del nuevo programa de estudios de Liechtenstein. Todos esos derechos se enseñan principalmente en la asignatura "El ser humano y el medio ambiente". El objetivo general es que los estudiantes conozcan los principios de derechos humanos y actúen en consecuencia, es decir, se impliquen en la defensa de sus propios derechos y acepten los derechos de los demás. La importancia de los derechos humanos se enseña sobre la base de ejemplos concretos. El examen de temas tales como la justicia, la solidaridad, la implicación personal, la injusticia estructural, el hambre, el racismo, la opresión, la persecución, el desempleo y la pobreza tiende a estimular la sensibilidad ética de los estudiantes y les proporciona una orientación para sus propios actos (véase el capítulo 10.2).

79. La formación de los maestros de Liechtenstein se imparte en el extranjero, independientemente del nivel escolar. Por consiguiente, dicha formación depende de los planes de estudios de los respectivos institutos superiores o universidades en cuyos programas de formación se incluye el tema de los derechos del niño. Todos los docentes que empiezan a enseñar en Liechtenstein deben asistir a un curso de ingreso obligatorio sobre la Ley de escuelas de Liechtenstein. A partir de 2004 ese curso incluirá también información relativa a la Convención sobre los Derechos del Niño.

#### **4.5. Aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño por los tribunales**

80. Un menor de 16 años, solicitante de asilo de Kazajstán no acompañado, apeló una decisión negativa sobre asilo ante el Tribunal Administrativo<sup>6</sup>. Sin embargo, la decisión del Gobierno fue confirmada y el asilo político se rechazó. Como de la investigación no surgía que hubiera una amenaza grave para la vida, la salud o la libertad del solicitante si se lo devolvía a su país de origen, Kazajstán, se ordenó su repatriación a ese país. Esto se ajusta al procedimiento habitual según el cual se ordena la repatriación si la solicitud de asilo es rechazada (párrafo 1 del artículo 33 de la Ley de refugiados). Sin embargo, también debe verificarse si la expulsión es posible, permisible y razonable (párrafo 1 del artículo 35 de la Ley de refugiados) El Tribunal Administrativo estuvo de acuerdo con el solicitante en que, en su calidad de menor, al regresar a Kazajstán debía reintegrarse en una red que le permitiera hacer frente a los problemas hasta que alcanzara la mayoría de edad. Por consiguiente, el solicitante recibió asistencia para su repatriación y fue enviado a un hogar de menores apropiado. En este caso el Gobierno formuló

---

<sup>6</sup> Recurso de apelación de 9 de mayo de 2003 contra la Decisión del Gobierno del Principado de Liechtenstein de 22/23 de abril de 2003, RA 2003/918-2580.

una declaración legalmente vinculante de que asumiría los gastos del solicitante en ese hogar de Kazajstán hasta su mayoría de edad.

81. La Convención sobre los Derechos del Niño se invocó en relación con la representación legal del menor y la concesión de asistencia letrada. Se señaló que los menores no acompañados necesitaban protección especial. Liechtenstein tiene la obligación, entre otras cosas, de tratar a los niños extranjeros sin discriminación (artículo 2 de la Convención; LGBL 1996 N° 163), y debe adoptar medidas conforme al artículo 22 de la Convención para que los niños que soliciten asilo reciban una protección y una asistencia humanitaria adecuadas al reclamar sus derechos. En esto se basa la jurisprudencia según la cual todo menor no acompañado es puesto bajo la protección de un tutor o abogado y se le debe asignar un experto durante la tramitación de la solicitud de asilo. Como en todo caso los menores que solicitan asilo necesitan una protección especial, la decisión de otorgar asistencia letrada (*in forma pauperis*) no está supeditada a los mismos criterios estrictos que en el caso de los adultos. Esto implica que, por regla general, no se duda en otorgar asistencia letrada plena, a menos que el menor solicitante de asilo tenga recursos propios suficientes para pagar a un asesor letrado durante la tramitación de la solicitud. En el caso en cuestión nada indicaba que el solicitante dispusiera de fondos suficientes, por lo que se concedió asistencia letrada plena (*in forma pauperis*).

82. Un caso similar tramitado en 2000 también tenía que ver con un recurso de apelación interpuesto contra una decisión negativa en materia de asilo y la repatriación. El solicitante era un menor de Kosovo<sup>7</sup>. El Tribunal Administrativo sostuvo que la Convención sobre los Derechos del Niño debía tenerse en cuenta al fallar sobre la cuestión de si la repatriación de un niño era razonable o no. En este caso se consideró que la repatriación del menor a Kosovo era razonable, especialmente porque sus padres y hermanos ya habían regresado a su país de origen.

#### **4.6. Reservas a la Convención sobre los Derechos del Niño**

##### **Artículo 7**

83. El debate sobre el estatuto de los apátridas sigue en curso, por lo que aún no ha sido posible ratificar las convenciones internacionales sobre apatridia. Por consiguiente, no se han cumplido los requisitos para retirar la reserva al artículo 7 de la Convención sobre los Derechos del Niño, que por ahora debe mantenerse (véase asimismo el capítulo 7).

##### **Artículo 10**

84. Con respecto al párrafo 1 del artículo 10, relativo a la reunificación familiar, puede informarse de que la situación ha mejorado. En un fallo reciente, el Tribunal Constitucional de Liechtenstein decidió que la edad límite de 16 años para la reunificación familiar en el caso de los hijos de extranjeros era inconstitucional. Esa decisión implica que a los hijos menores de 18 años de personas extranjeras se les reconoce la reunificación familiar. En el caso de los niños de países pertenecientes al EEE o de nacionalidad suiza, se concede automáticamente la reunificación familiar hasta que cumplen 21 años.

---

<sup>7</sup> Recurso de apelación de 11 de abril de 2000 interpuesto contra la Decisión del Gobierno del Principado de Liechtenstein de 8 de febrero de 2000, RA 0/321-2580.

85. Sin embargo, Liechtenstein sigue limitando la reunificación familiar en el caso de ciertos grupos de personas, como los residentes de corta duración y los estudiantes (párrafo 4 del artículo 84 de la Ordenanza sobre la circulación de personas, LGBI. 2000 N° 99). Dado el pequeño tamaño del país, lo limitado del territorio disponible y la proporción ya elevada de extranjeros (un 35%), Liechtenstein se ve obligado a limitar la inmigración<sup>8</sup>. Estas circunstancias también se tienen en cuenta en el marco del Acuerdo del EEE (todos los Estados de la UE y del EEE/AELC). Si bien la libertad ilimitada de las personas para circular constituye uno de los principales pilares del Acuerdo, se ha previsto una solución especial para Liechtenstein en esta esfera. En 1995, el Consejo del EEE publicó una declaración en la que reconocía que Liechtenstein tenía una superficie habitable muy pequeña de carácter rural y con un porcentaje inusualmente elevado de residentes y trabajadores extranjeros. Además, se reconoce el interés vital de Liechtenstein en mantener su identidad nacional<sup>9</sup>. En un estudio sobre la situación existente en 1999 se considera que, dada la situación geográfica especial de Liechtenstein, se justifica el mantenimiento de determinadas condiciones relacionadas con el derecho de residencia en Liechtenstein. Sobre esa base, el Consejo del EEE aprobó una solución especial sobre el movimiento de personas para Liechtenstein hasta 2006<sup>10</sup>. Esta limitación temporal se eliminó luego en el marco de la ampliación del EEE. En principio, no se prevé la expiración automática de esa solución especial, aunque la situación se volverá a examinar en 2009. Por consiguiente, se mantendrá la reserva al párrafo 1 del artículo 10.

**86. La reserva al párrafo 2 del artículo 10 de la Convención sobre los Derechos del Niño, que trata de las relaciones personales y los contactos directos entre el niño y sus padres ha sido retirada.** La decisión de retirarla fue adoptada por el Gobierno de Liechtenstein el 11 de noviembre de 2003 y entró en vigor con la notificación, el 10 de diciembre de 2003. De esa manera Liechtenstein aplica la recomendación del Comité de los Derechos del Niño.

87. La entrada en Liechtenstein para realizar visitas familiares se permite a todos los grupos de personas, incluidos los niños. La estada máxima es de 6 meses dentro de un período de 12 meses. Después de 3 meses, la estada debe interrumpirse al menos por 1 mes (artículo 68 de la Ordenanza sobre la circulación de personas, LGBI. 2000 N° 99). Se mantiene el requisito del visado para el país de origen. Tampoco se imponen limitaciones para salir de Liechtenstein, aunque pueden hacerse excepciones en caso de que se estén sustanciando actuaciones penales o en materia de derecho de familia.

---

<sup>8</sup> La Proporción de extranjeros al 31 de diciembre de 2002 era del 34,2% (Oficina de Asuntos Económicos).

<sup>9</sup> Declaración del Consejo del EEE N° 1/95, de 10 de marzo de 1995, relativa a la entrada en vigor del Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo para el Principado de Liechtenstein.

<sup>10</sup> Decisión del Comité Mixto del EEE N° 191/1999, de 17 de diciembre de 1999, por la que se modifican los anexos VIII (Derecho de establecimiento) y V (Libre circulación de trabajadores) del Acuerdo del EEE.

## 5. DEFINICIÓN DE NIÑO

88. La enmienda a la Ley de personas y empresas (LGB1. 2000 N° 41) rebajó la mayoría de edad de 20 a 18 años. A partir de su entrada en vigor, el 11 de febrero de 2000, se considera adulta a cualquier persona que haya cumplido 18 años.

89. Esa decisión redujo el umbral de la capacidad jurídica a los 18 años. Además, ambos contrayentes tienen capacidad a los 18 años para contraer matrimonio. Se ha corregido, por tanto, el trato desigual que recibían hombres y mujeres en ese sentido. Se ha eliminado también la zona de indefinición que presentaba el derecho penal para los jóvenes de 18 y 19 años, puesto que ahora la edad de responsabilidad civil y penal es idéntica. Ha tenido asimismo repercusiones políticas, ya que a los 18 años se alcanza la edad para votar y presentarse a las elecciones.

90. La Ley de protección de menores rige el toque de queda para los jóvenes menores de 18 años, así como el consumo de bebidas alcohólicas y tabaco. Se está procediendo a una revisión de esas disposiciones dentro del marco del examen de la Ley de menores, que quizá sean enmendadas (véase el capítulo 6.4).

91. Al 31 de diciembre de 2002 había registrados en Liechtenstein 7.398 niños y adolescentes<sup>11</sup>. Esta cifra representa el 22% de la población permanente. El 51% son varones y el 49% mujeres; el porcentaje de extranjeros es del 28%.

## 6. PRINCIPIOS GENERALES

### 6.1. Prohibición de la discriminación (artículo 2 de la Convención sobre los Derechos del Niño)

#### *Medidas contra el racismo y la xenofobia*

92. En 2000, Liechtenstein ratificó la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, de 21 de diciembre de 1965. A nivel nacional, se está estudiando en la actualidad si deben complementarse las actuales disposiciones antirracistas del Código Penal (párrafo 5 del artículo 3 y artículo 283) con unas medidas legislativas más amplias, de carácter civil, para luchar contra la discriminación.

93. Entre el 31 de agosto y el 7 de septiembre de 2001, una delegación de Liechtenstein, encabezada por el Ministro de Relaciones Exteriores tomó parte en la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia, celebrada en Durban, Sudáfrica. La adopción en Durban de la Declaración y Programa de Acción para la eliminación del racismo impulsó también a Liechtenstein a abordar los temas mencionados en esos textos y aplicarlos a nivel nacional. En junio de 2002, el Gobierno nombró un grupo de trabajo con el mandato de elaborar un plan nacional de acción. El Plan Nacional de Acción, de carácter quinquenal, que el Gobierno aprobó en febrero de 2003, trata los temas del amplísimo Programa de Acción de Durban que son aplicables a Liechtenstein y que requieren la

---

<sup>11</sup> Estadísticas de población al 31 de diciembre de 2002 (años de nacimiento 1985 a 2002), Oficina de Asuntos Económicos.

adopción de medidas. El Plan de Acción se basa, entre otros elementos, en las recomendaciones específicas para Liechtenstein del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial de marzo de 2002, y tomará también en consideración las recomendaciones que figuran en el informe sobre Liechtenstein de la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia, adoptado el 28 de junio de 2002 y publicado el 15 de abril de 2003.

94. El grupo de trabajo coordina diversas actividades en el ámbito de la sensibilización y la integración de los extranjeros. Desarrolla modelos para aplicar y financiar medidas, realiza funciones de relaciones públicas a diferentes niveles y promueve el reconocimiento de las causas de los conflictos y del potencial de violencia del racismo y la xenofobia. En ese sentido, se publican y difunden todos los acuerdos y recomendaciones internacionales pertinentes, así como los datos estadísticos correspondientes. Las actividades de educación continua dirigidas a determinados grupos, como la policía o la Oficina de Asuntos Sociales, tienen por finalidad contribuir a incrementar el nivel de conocimientos al respecto. El grupo de trabajo fomenta y contribuye activamente al desarrollo y aplicación de un plan de amplio alcance para la integración de los extranjeros en Liechtenstein. Apoya y potencia los actuales esfuerzos de integración en la sociedad a través del suministro de información y conocimientos técnicos (a nivel internacional), así como otros tipos de asistencia.

95. Entre las medidas adoptadas para combatir el racismo y la intolerancia, se están desplegando en las escuelas intensos esfuerzos para promover la integración. Se han incorporado con carácter permanente a todos los niveles de los planes de estudio temas como la integración, la intolerancia y el racismo. Una serie de asignaturas (como alemán, historia, idiomas extranjeros, religión, ética, filosofía, educación/psicología, enseñanza artística y biología) se prestan al debate de dichos temas como parte de la enseñanza en el aula.

96. Además, el objetivo de los proyectos interculturales es fomentar la integración y contribuir a la sensibilización. Se organizan intercambios lingüísticos y se invita a dar charlas en los centros a representantes de otras culturas o de organizaciones de ayuda internacional. Se procura que talleres específicos sobre temas interculturales, como las religiones mundiales, generen interés por otras culturas, atenúen los miedos y prejuicios y potencien la tolerancia con respecto a otras personas y diferentes modos de pensar. Se organizan actividades especiales destinadas a los profesores con miras a otorgarles una capacitación especial para hacer frente a la violencia y el racismo.

97. Los programas de apoyo a los niños o escuelas de los países en desarrollo o en transición cumplen una finalidad similar. Las campañas periódicas de recaudación de fondos contribuyen a desarrollar la idea de la solidaridad entre los estudiantes.

98. Las actividades recreativas también acogen proyectos de integración. Ejemplo reciente de ello es el concurso titulado "Diversidad" que la Oficina de Asuntos Sociales puso en marcha en 2002 y en el que se pide a los jóvenes que preparen un proyecto sobre el tema de la integración. Ganó el concurso el Café Juvenil Camaleón, que creó una agenda que recogía ideas y propuestas sobre el tema "Vivir juntos en una sociedad multicultural en Liechtenstein". En esa agenda anual se han incluido muestras de obras artísticas y de textos elaborados por 120 jóvenes que expresan sus pensamientos sobre el lema del concurso.

99. Entre otras iniciativas figura un proyecto de danza, en el que las representaciones teatrales y el baile se ponen al servicio del objetivo de la integración.

#### *Igualdad de género*

100. La igualdad jurídica de los géneros, consagrada en la Constitución desde 1992, se amplió en la Ley de igualdad de género (LGB1. 1999 N° 96). Esta ley fomenta la igualdad de hecho entre hombres y mujeres. Los puntos clave son la prohibición de la discriminación, la protección contra el acoso sexual, la atenuación de la carga de la prueba, la protección contra el despido por venganza y el derecho a acciones colectivas.

101. A lo largo del año 2000, se organizaron actividades de promoción de las carreras profesionales para mujeres y jóvenes con el objetivo de demostrarles a ellas y a las niñas el valor de una enseñanza sólida y de una formación continua y ampliar la gama de salidas laborales para las mujeres. Además, la iniciativa alentó a niñas y niños a poner en tela de juicio los modelos tradicionales de género e incrementó la sensibilidad de padres y profesores respecto a la igualdad de oportunidades en la elección de las salidas laborales.

#### *Medidas contra otras formas de discriminación*

102. En 2003, el Gobierno nombró un grupo de trabajo para abordar las cuestiones de discriminación social en general. Tienen el mandato de examinar la posibilidad de crear una oficina que trate las cuestiones relacionadas con la igualdad de género, las personas con discapacidades, la migración, la religión y la orientación sexual.

103. El Gobierno proyecta redactar una ley de igualdad de derechos para las personas con discapacidades y establecer una oficina de integración para ellas.

### **6.2. Prioridad del bienestar de los niños (artículo 3 de la Convención)**

104. En virtud del artículo 3 de la Convención, una consideración primordial para los Estados Miembros en todas las medidas concernientes a los niños, será el interés superior de éstos (párr. 1). Además, los Estados Partes tomarán todas las medidas legislativas y administrativas adecuadas a fin de asegurar al niño la protección y el cuidado que sean necesarios para su bienestar, teniendo en cuenta los derechos y deberes de sus padres, tutores u otras personas responsables de él ante la ley (párr. 2). Las instituciones, servicios y establecimientos encargados del cuidado o la protección de los niños deberán cumplir las normas establecidas por las autoridades competentes, especialmente en materia de seguridad, sanidad, número y competencia de su personal, así como en relación con la existencia de una supervisión adecuada (párr. 3). En los párrafos siguientes se abordarán las nuevas disposiciones adoptadas en la legislatura para hacer efectivas en mejores condiciones la promoción y protección del bienestar de los niños.

#### *Protección contra el abuso sexual y la violencia*

105. Liechtenstein ha hecho frente a la amenaza que supone para el bienestar de los niños el abuso sexual endureciendo la legislación contra los delitos de esa índole (LGB1. 2001 N° 16). Se ha agravado el castigo del abuso sexual de menores y el comienzo del plazo para la

prescripción se ha elevado a los 18 años de edad. Además, se ha tipificado la pornografía infantil y los abusos cometidos en el extranjero (véase el capítulo 11.3.3).

106. Ahora ya se puede combatir con más eficacia la violencia en la familia, gracias al reconocimiento del derecho a expulsar a los violentos del domicilio y a la posibilidad de prohibir que vuelvan a él (LGB1. 2001 Nos. 25, 26, 27). Las nuevas normas permiten a la policía expulsar a una persona que haya usado o amenazado con usar la violencia contra un miembro de la familia y, si es preciso, solicitar al juez una orden de alejamiento del domicilio (véase el capítulo 8.10).

#### *Protección de las víctimas*

107. Tras completar las enmiendas a la legislación sobre delitos sexuales, se inició la tarea de revisar el Código de Procedimiento Criminal de Liechtenstein, con el objetivo de mejorar la protección de las víctimas en las actuaciones penales y, en especial, de tener mucho más en cuenta los intereses de las víctimas juveniles, en general, y de las víctimas de delitos sexuales, en particular. Los aspectos clave del proyecto de ley, que será examinado por el Parlamento a principios de 2004, incluyen un interrogatorio de las víctimas efectuado con delicadeza y la posibilidad de prestar testimonio en una única ocasión y de ser interrogado por un experto<sup>12</sup>. Para más detalles véase el capítulo 11.3.3.

#### *Asistencia a las víctimas*

108. Para proteger como es debido los intereses de las víctimas de delitos, es menester garantizar también su asistencia al margen del proceso penal y velar por que reciban los cuidados necesarios. Con tal fin se está elaborando una ley de asistencia a las víctimas. Esta iniciativa ha sido impulsada por una moción parlamentaria<sup>13</sup> en la que se pedía fundamentalmente la redacción de una ley de asistencia efectiva, un asesoramiento gratuito a cargo de un servicio especializado independiente y una indemnización para las víctimas de delitos proporcional a los ingresos. En principio, estas nuevas disposiciones se aplicarán a todas las víctimas y también a los menores. Se están debatiendo las disposiciones específicas relativas a los niños y los adolescentes en lo tocante a los criterios de confidencialidad que debe cumplir el proyectado servicio de asesoramiento. El proyecto de ley se distribuirá en el segundo trimestre de 2004 a las partes interesadas para que puedan consultarlo.

#### *Asistencia y custodia*

109. A raíz de los cambios que ha habido en la sociedad y, en especial, de la incorporación cada vez más masiva de las madres al trabajo, está cobrando mayor importancia el cuidado de los niños fuera de la familia. Se ha planteado, por consiguiente, la necesidad de adoptar normas de calidad para el cuidado y la atención a los niños fuera del hogar y para velar por el respeto de dichas normas. En cumplimiento de las disposiciones legales y de la Ordenanza sobre cuidados fuera del hogar en centros y servicios de atención privada (LGBI. 2002 Nos. 66 y 80,

---

<sup>12</sup> Publicación de los Servicios Jurídicos del Gobierno, septiembre de 2003.

<sup>13</sup> Sesión parlamentaria de 12 de diciembre de 2001.

respectivamente), estas modalidades de asistencia requieren la aprobación de la Oficina de Asuntos Sociales y son supervisadas por ella. Cuando el bienestar del niño corre peligro se pueden tomar medidas con gran celeridad (véase capítulo 8.8).

110. En caso de separación o de divorcio, prima el criterio del bienestar del niño en la decisión sobre la persona a quién se debe asignar su custodia. En 1999 se introdujo la posibilidad de una custodia compartida (LGBI. 1999 N° 28).

#### *Protección de menores*

111. El objetivo de la revisión de la Ley de menores, a la que aún le faltan algunos retoques, es poner en práctica unos principios muy amplios en materia de protección de menores. Se van a elaborar disposiciones específicas para proteger a los jóvenes como consumidores, trabajadores y también como miembros responsables de la sociedad y con una participación activa en ella. Más concretamente, con la revisión se propone suavizar el toque de queda y reforzar la protección frente a los medios de comunicación que pueden ser peligrosos para los menores (incluido Internet). Para más detalles sobre la nueva Ley de menores, véase el capítulo 6.4.

112. Otra finalidad de la revisión de la Ley de menores consiste en incorporar al derecho penal la posibilidad de recurrir a vías extrajudiciales. Ya se ha introducido el "debate pedagógico" como nuevo procedimiento que despenalizará la violación de las disposiciones en materia de protección de menores. Habrá dos tipos de sanciones: una para los adultos que vendan tabaco y bebidas alcohólicas a menores que deberán pagar una multa, y otra para los menores a los que se aplicarán sanciones extrajudiciales. Se espera que este tratamiento asimétrico de los adultos y de los menores sirva para proteger mejor a los menores. Tras un período de prueba de dos años, se ha llegado a la conclusión de que el procedimiento arroja resultados positivos. Se ha logrado la despenalización en aras del bienestar del menor. Por lo que hace a los delincuentes juveniles, se están preparando nuevas medidas (asistencia para la libertad condicional y arreglo extrajudicial), encaminadas a impedir la criminalización del autor del delito y fomentar su resocialización (véase el capítulo 11.2.3).

113. La Ordenanza sobre alquiler y venta de medios audiovisuales y productos de los medios de difusión a niños y adolescentes (LGBI. 1999 N° 84) rige el cumplimiento de las disposiciones de protección de los menores en lo tocante a los medios audiovisuales y sus productos. En principio, la responsabilidad primordial del cumplimiento de las disposiciones de protección de los menores recae sobre las personas que fabrican, venden y alquilan los productos de los medios de difusión y, secundariamente, sobre los que los alquilan, compran o utilizan. A los adultos les incumbe la responsabilidad general, como parte integrante de sus deberes de educación y supervisión. Los órganos del Estado velan por el cumplimiento de las normas de protección. En comparación con las directrices aplicadas anteriormente, desde el punto de vista jurídico esta ordenanza es más eficaz y tiene carácter vinculante.

### **6.3. Derecho a la vida, a la supervivencia y al desarrollo (artículo 6 de la Convención)**

#### *Derecho a la vida*

114. El artículo 6 de la Convención sobre los Derechos del Niño establece la supremacía del derecho a la vida. En la legislación nacional el derecho a la vida está garantizado indirectamente

por la prohibición de matar. El artículo 2 del Convenio Europeo de Derechos Humanos refuerza aún más esa garantía.

115. Como ya se subrayó en el primer informe, hay otras disposiciones de derecho penal que castigan el hecho de poner en peligro la vida por lesiones corporales o atentados contra la salud. Los artículos 92 y 93 del Código Penal prevén explícitamente una protección especial para los niños y adolescentes. Será castigada toda persona que intencionadamente o por descuido inflija un sufrimiento físico o emocional a alguien que no haya cumplido aún los 18 años o que falte a su deber de prestar asistencia y cause por ello daños al menor en su desarrollo físico o emocional. Entre el primer y el segundo informe no se han modificado esas disposiciones. Como se ha dicho se han endurecido sin embargo los requisitos jurídicos relativos a los delitos contra la libertad sexual y otros delitos sexuales (LGBI. 2001 N° 16). Se ha aumentado la pena por abuso sexual de menores y se ha elevado a 18 años cumplidos la edad en que empieza a correr el período de prescripción. Además, se han penalizado la pornografía infantil y los abusos cometidos en el extranjero.

#### *Aborto*

116. A tenor de lo dispuesto en el Código Penal de Liechtenstein, el aborto sigue siendo, en principio, un delito penal. Sólo se autorizará si es necesario a fin de evitar un grave peligro para la vida o daños severos para la salud de la embarazada, o si ésta no ha cumplido aún los 14 años en el momento de la concepción y no estaba en ese momento, ni posteriormente, casada con el padre de la criatura. El objetivo de esta norma es prohibir la interrupción del embarazo en general y, por ende, criminalizar a la mujer si persiste en su empeño de abortar. Sin embargo, esa prohibición apenas resulta eficaz en Liechtenstein, ya que las mujeres afectadas van a abortar a los países limítrofes. Se puede interrumpir el embarazo en los países vecinos Suiza y Austria, incluso sin el requisito de un asesoramiento previo. Según las estimaciones de los ginecólogos de Liechtenstein, unas 50 mujeres se someten anualmente a abortos en el extranjero. No se puede determinar el porcentaje de menores.

117. Gracias a una iniciativa privada, en 2002 se creó un grupo de trabajo para promover una revisión de las disposiciones penales y la despenalización de las mujeres que abortan. El grupo cuenta con una amplia base social y está integrado por representantes de los tres partidos políticos, las asociaciones profesionales de psicólogos y médicos, las ONG de mujeres, la Iglesia Protestante y la oficina de asuntos relacionados con la sexualidad. El grupo de trabajo ha elaborado un informe con propuestas de enmienda a la legislación, que se hizo público en otoño de 2003. Las propuestas, que cuentan con el apoyo de todo el grupo de trabajo, prevén la posibilidad de autorizar el aborto en las 12 primeras semanas de embarazo. En este supuesto, la mujer disfrutaría del derecho a decidir por sí misma si desea abortar dentro de esos plazos. Sin embargo, las propuestas estipulan asimismo un período de espera antes de la intervención y un asesoramiento obligatorio para las menores de 16 años. Es demasiado prematuro en este momento saber cómo reaccionará la opinión pública y si, a nivel político, las autoridades se harán eco de las propuestas legislativas.

#### *Medidas para un desarrollo adecuado del niño*

118. Para hacer efectivo lo dispuesto en el artículo 6 de la Convención, no basta con penalizar la destrucción ni el menos cabo de la vida. La disposición va más allá y exige al Estado que facilite

el mejor entorno posible al niño para que éste pueda desarrollarse de forma adecuada. En los capítulos 4.1 y 4.2 se han descrito las medidas adoptadas a nivel nacional para crear en los diversos sectores de la sociedad un entorno óptimo en el que puedan crecer los niños y adolescentes.

119. Reviste también especial importancia la protección de los niños y adolescentes contra posibles peligros. Este objetivo se logra, en parte, a través de las disposiciones relativas a la protección de menores, cuyo cumplimiento se encarga de supervisar la Oficina de Asuntos Sociales y, en parte, a través de medidas de prevención. Cabe citar, entre estas últimas, las adoptadas en el ámbito de la salud, las adicciones (tabaco, alcohol, drogas ilegales), VIH/SIDA, abuso sexual, pero también los esfuerzos para prevenir y combatir la violencia y reducir el número de incidentes violentos y racistas entre los jóvenes.

120. Existe una amplia gama de medidas encaminadas a proteger a los niños y adolescentes de los incidentes susceptibles de ocurrir en el hogar o en la esfera privada. En los casos de violencia doméstica, la policía tiene autorización para expulsar de su domicilio al autor del delito y prohibirle que vuelva. El instrumento de expulsión y prohibición de regresar se adoptó en 2001 (LGB1. 2001 N° 25, 26 y 27). Si es necesario, la Oficina de Asuntos Sociales puede intervenir para impedir nuevos incidentes de violencia y tomar medidas relativas a los cuidados y asistencia a los niños. Ello significa que si corre peligro el bienestar del niño, la Oficina de Asuntos Sociales tiene, en último término, la posibilidad de ordenar que el niño sea retirado de su familia y colocado en una familia de acogida. Esta intervención se plantea también para impedir los atentados contra la integridad sexual y en los casos de abuso sexual. En 1999 se creó un grupo interdisciplinario de expertos para atender específicamente los casos de abuso sexual contra menores.

#### **6.4. Respeto de las opiniones del niño (artículo 12 de Convención)**

##### *Nueva ley de menores*

121. Aunque ya se había iniciado la revisión de la Ley de menores cuando se redactó el primer informe, todavía no ha llegado a su fin. La causa fundamental de este retraso ha sido, entre otras, la amplia participación de la sociedad civil y, en especial, de los niños y adolescentes, en la elaboración de la ley. Ese proceso, mediante el cual Liechtenstein respondió a una recomendación del Comité de los Derechos del Niño, ha exigido un gran esfuerzo, pero también se ha visto coronado por el éxito. Se realizó una encuesta por escrito a más de 300 estudiantes secundarios y aprendices y se celebraron asimismo varias series de debates, de discusiones de grupo e incluso una conferencia en los que se formuló la pregunta fundamental de qué debía incluirse en una ley de menores. En una exposición nacional se llevó a cabo una nueva encuesta en la que participaron 1.800 adultos y 1.300 jóvenes.

122. Existe un sitio web diseñado especialmente para la Ley de menores que ofrece información y un foro donde los jóvenes pueden expresar sus opiniones en torno a dicha ley o formular preguntas que son contestadas por un experto en protección de menores. La experiencia ha demostrado que el foro de debate titulado "¿Cuál es su opinión?" goza de especial aceptación.

123. Para la primavera de 2004 se espera que esté terminado el un informe preparado por los expertos y un primer proyecto de ley. El Gobierno procederá seguidamente a distribuir esos

documentos para que se celebren consultas entre todos los afectados y las instituciones interesadas.

#### *Participación de los menores*

124. En la Ley de menores revisada deberá quedar firmemente consagrada la participación de los menores. Aún no se han decidido los detalles. El proyecto de "Parlamento de menores" no tuvo una buena acogida entre los adolescentes, por lo que se le puso término al final de 2002. La experiencia ha demostrado que esta forma de participación, a un nivel fundamentalmente político y con temas de política actuales, no estimulaba la participación de los menores, lo que coincide con los resultados del estudio sobre los menores de Liechtenstein (1999), que detectaba un fuerte deseo de participación, en términos generales, entre los menores, pero sobre todo en el ámbito de las actividades recreativas, como en los clubes deportivos y los encuentros de menores. La voluntad de participar es más marcada en lo que respecta a los proyectos que abordan específicamente los temas que interesan a los menores.

125. Actualmente se están estudiando nuevas formas de participación de los menores. Los debates actuales que llevan por lema "JUBEL" (anagrama de "*Jugendbeteiligung*") [participación de los menores] tratan de desarrollar un modelo en colaboración con los menores que les permita participar en las decisiones relativas a la municipalidad, la escuela y las actividades recreativas.

126. Sobre la base de la experiencia adquirida, una serie de cuestiones han suscitado especial atención. Por ejemplo, el grupo destinatario debe ser lo más amplio posible, de menor edad y más representativo. Representativo significa que deben participar delegados de todas las municipalidades y no sobre una base aleatoria como en el pasado. El modelo de participación ha de ser lo más flexible y dúctil posible y convendría que la lista de temas fuera propuesta por los propios jóvenes. Además, el modelo debe tener una dimensión nacional. Se considera que reviste especial importancia una interacción óptima con los menores en el proceso de participación, que no deberá abordarse con ideas preconcebidas pero sí estructurarse en la medida de lo posible.

127. Para promover la participación de los menores, el Gobierno ha decidido enviar a más menores como delegados a las conferencias internacionales y europeas. Hasta la fecha, hay menores que han participado, entre otras cosas, en actividades organizadas por el Consejo de Europa y en el período extraordinario de sesiones de las Naciones Unidas sobre la infancia (Nueva York, 2002).

#### *Defensor del menor/Agente de enlace para niños y adolescentes*

128. En el contexto de la revisión de la Ley de menores se está estudiando la posibilidad de crear una oficina independiente o el cargo de defensor del menor encargado de supervisar la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño y de abordar las violaciones de los derechos del niño, con arreglo a la recomendación del Comité de los Derechos del Niño. Es demasiado pronto aún para formular afirmaciones concretas al respecto.

*Oportunidad de ser escuchado en todo procedimiento judicial*

129. En cuanto a la exigencia de que los niños y adolescentes tengan la oportunidad de ser escuchados en todo procedimiento judicial que les afecte, sírvanse consultar las explicaciones ofrecidas en el primer informe (cap. III, D).

## **7. DERECHOS CIVILES Y LIBERTADES**

### **7.1. Nombre y nacionalidad (artículo 7 de la Convención)**

130. Al ratificar la Convención, Liechtenstein presentó una reserva al artículo 7 mediante la cual se reservaba el derecho a aplicar su propia legislación, que concedía la nacionalidad del país en determinadas condiciones. No se ha podido completar todavía el examen exhaustivo de la situación de los apátridas y, en especial, de los hijos de padres apátridas. Aún no ha concluido la revisión definitiva de los requisitos nacionales para que Liechtenstein ratifique los convenios internacionales sobre apatridia y retire la reserva presentada. En la actualidad no existe ningún niño apátrida nacido en Liechtenstein.

131. En las disposiciones sobre adopción se ha tenido en cuenta la necesidad de evitar la apatridia. A través de la adopción, el niño extranjero adquiere la nacionalidad si no ha cumplido aún los 10 años en la fecha de adopción y si la madre o el padre adoptivos son ciudadanos de Liechtenstein. Si se revoca o anula la adopción, se considera nula la adquisición de la nacionalidad, a menos que el hijo adoptivo se convirtiera así inevitablemente en apátrida (artículo 4 de la Ley de la adquisición y pérdida de la ciudadanía de Liechtenstein, LGB1, 1960, N° 23).

132. No se ha registrado ningún cambio en las disposiciones legales sobre el nombre y la nacionalidad. Sírvanse consultar la información pertinente que figura en el informe inicial (cap. IV, A).

### **7.2. Derecho a preservar su identidad (artículo 8 de la Convención)**

133. El artículo 8 de la Convención exige que los Estados Partes se comprometan a respetar el derecho del niño a preservar su identidad, incluidos la nacionalidad, el nombre y las relaciones familiares de conformidad con la ley sin injerencias ilícitas. Esas disposiciones, incluida la posibilidad de tomar medidas contra las violaciones, están vigentes en Liechtenstein. Sírvanse consultar la información pertinente que figura en el informe inicial (cap. IV, B).

### **7.3. Libertad de expresión (artículo 13 de la Convención)**

134. La Constitución de Liechtenstein garantiza el derecho a la libertad de expresión (art. 40). De conformidad con el Convenio Europeo de Derechos Humanos (art. 10), ésta incluye la libertad para recibir e impartir información. En el informe inicial (cap. IV, C) se indicaba ya cómo se aplica este derecho básico en Liechtenstein.

135. A nivel práctico, se han elaborado una serie de proyectos encaminados a motivar a los niños y los adolescentes a expresar sus opiniones e ideas. La libertad de expresión fue el tema del Día de los Derechos del Niño en 2001. En una serie de municipios se instaló un "banco de

escucha" y se alentó a los niños de la enseñanza primaria a manifestar sus deseos, preocupaciones e intereses. Las campañas están también dirigidas a los adultos, a los que se les pidió que escucharan a los niños e hicieran suyas sus preocupaciones.

136. En una escuela primaria, los 280 alumnos contribuyeron a la confección y publicación de un libro. El objetivo del proyecto consistía, en especial, en despertar en los niños el placer de la lectura y de la escritura. Cada niño relató una serie de experiencias personales sobre los temas de la escuela, el camino a la escuela, el tiempo libre, la imaginación, las personas, la tradición y las aventuras y aportó también dibujos. Se publicó una selección de estos trabajos en el libro "Historias de los niños de Schaan". La revista FLASH, editada por jóvenes, es una publicación periódica. Esa revista juvenil está publicada por la Asociación de Educadores de Menores de Liechtenstein, pero las contribuciones son obra de los propios menores y abordan los temas que les interesan, con información sobre campañas conjuntas y otras actividades.

#### **7.4. Libertad de pensamiento, de conciencia y de religión (artículo 14 de la Convención)**

137. La Constitución de Liechtenstein (art. 37) garantiza a todos la libertad de religión y de conciencia y salvaguarda todos los derechos, independientemente de las creencias religiosas. La Constitución garantiza también a todas las confesiones religiosas el derecho a practicar sus cultos y a celebrar ceremonias, siempre que no atenten contra la moral y el orden públicos. La práctica de la religión está protegida también por las disposiciones del Código Penal que prohíben cualquier acto que atente contra la convivencia de las religiones y la paz de los muertos.

138. La Iglesia Católica tiene reconocida en la Constitución la categoría de Iglesia Nacional. Este vínculo entre la Iglesia y el Estado ha suscitado controversias, en especial desde que Liechtenstein fue separado de la diócesis de Chur (Suiza) y se elevó al rango de archidiócesis el 2 de diciembre de 1997. Además, en lo tocante a la instrucción religiosa en las escuelas, era menester tomar medidas, puesto que la archidiócesis proclamó que el contenido de su enseñanza era exclusivamente católico. Se ha encontrado ya una solución para los niveles de la enseñanza secundaria. A partir del curso escolar 2003/04, los estudiantes pueden elegir entre instrucción religiosa católica y protestante, así como una nueva materia, "Religión y cultura". La archidiócesis de Liechtenstein se encarga de la instrucción religiosa católica. La asignatura "Religión y cultura" corre a cargo de las autoridades escolares. Es aconfesional y abarca tanto el cristianismo como otras religiones. Otros grupos religiosos que no pertenecen a la Iglesia Católica o a la Iglesia Protestante tienen libertad para diseñar su propia enseñanza religiosa.

139. Las sectas religiosas no parecen representar un problema grave en Liechtenstein. No se conoce ningún caso de menores en que, por su propia iniciativa, hayan solicitado entrar en una secta. En los tres últimos años se han registrado seis casos de niños vinculados a una secta a través de sus progenitores. Eran todos Testigos de Jehová. Los problemas se plantean cuando la pertenencia a una secta lleva consigo la interrupción de la asistencia obligatoria a la escuela. Esos casos se tratan con firmeza y se abordan uno por uno. Además, se imparte información y enseñanzas sobre los grupos problemáticos y sus mecanismos de influencia. En coordinación con el centro de información juvenil "aha - Consejos e información para menores", se ha reunido documentación al respecto, y se han establecido enlaces adicionales en Internet con la información actualizada sobre las sectas. La Oficina de Asuntos Sociales distribuye también un folleto informativo actualizado (2002), elaborado por Suiza, en el que se explican el

funcionamiento y las características de los grupos problemáticos de una forma fácil de comprender para los menores y se proporcionan también direcciones de asesoramiento regional (y una dirección de Liechtenstein).

#### **7.5. Libertad de asociación y reunión (artículo 15 de la Convención)**

140. En Liechtenstein está garantizado el derecho fundamental de libertad de asociación y reunión (artículo 41 de la Constitución). Para más detalles, sírvanse consultar la información facilitada en el informe inicial (cap. IV, F).

141. En casi todos los municipios de Liechtenstein existen puntos de encuentro para los menores. Éstos disponen de espacios para reunirse con otros menores de su edad y para practicar actividades recreativas en común. Entre esos medios cabe citar discotecas, cafés, espacios relacionados con los medios de difusión, talleres, espacios para grupos, centros de asistencia para los deberes, salas de conciertos, campamentos, excursiones de fin de semana y actividades diurnas. El acceso es totalmente voluntario y está abierto a los niños y niñas de 13 a 20 años.

#### **7.6. Protección de la vida privada (artículo 16 de la Convención)**

142. Sírvanse consultar la información suministrada en el informe inicial (cap. IV, G).

#### **7.7. Acceso a una información adecuada (artículo 17 de la Convención)**

143. El centro de información juvenil "aha - Consejos e información para los menores" se creó el 17 de diciembre de 1999. La institución está abierta a todos los menores y responde a las preguntas de cualquier índole. Se basa en la premisa de que la información en el mundo actual obedece a una necesidad social. Sólo las personas informadas podrán abrirse camino en la sociedad de hoy, determinar sus méritos y hacer valer sus derechos. Cuanto más se familiaricen los menores con los cauces idóneos de información, mayores serán sus estímulos e incentivos para reflexionar sobre sus propias perspectivas. El centro de información puede y quiere ofrecer a los menores ayuda únicamente para que se ayuden a sí mismos. Brinda sus servicios y su asistencia sólo para esos casos y en la medida necesaria para alentar, apoyar y fomentar la iniciativa de los propios menores. La lista de temas que aborda es muy amplia y abarca la escuela, la educación permanente, los perfiles de las carreras, el trabajo y la vida, así como las comunicaciones, las relaciones/la familia, la salud, los derechos y las actividades recreativas, los deportes, los viajes al extranjero, los programas de intercambio juvenil y la cultura.

144. Se concede también una gran importancia a los elementos regionales e internacionales. Existe una red conectada con los servicios juveniles de Liechtenstein y los socios del centro "aha" en Austria y Alemania, promovida, en particular, a través del uso de los medios modernos de comunicación. Además, el centro de información juvenil de Liechtenstein es la sede del organismo nacional del programa YOUTH de la Comisión Europea, así como la división de proyectos que gestiona los relativos a los intercambios de jóvenes, las jornadas de graduación y otros proyectos juveniles.

145. Los medios de comunicación generales, como los periódicos, las revistas y la radio, ofrecen una amplia variedad de artículos y programas para niños. El único órgano que es producido también por menores es la revista juvenil FLASH, publicada por la Asociación de

Educadores de Menores, pero las contribuciones son obra de los propios menores, que abordan sobre todo los temas que les interesan y proporcionan información sobre campañas y otras actividades conjuntas.

146. Como ya se ha dicho, en 1999 se emitió una nueva Ordenanza sobre alquiler y venta de medios audiovisuales y productos de los medios de difusión a niños y adolescentes (LGB1. 1999 N° 84). La ordenanza rige el cumplimiento de las disposiciones encaminadas a la protección de los menores en lo tocante a los medios audiovisuales y sus productos. En principio, la responsabilidad primordial del cumplimiento de las disposiciones sobre protección de menores recae sobre las personas que fabrican, venden y alquilan los productos de los medios de difusión y, secundariamente, sobre los que los alquilan, compran o utilizan. A los adultos les incumbe la responsabilidad general, como parte integrante de sus deberes de educación y supervisión. Los órganos del Estado velan por el cumplimiento de las normas de protección. En comparación con las directrices aplicadas anteriormente, esta ordenanza es más eficaz desde el punto de vista jurídico y tiene carácter vinculante.

#### **7.8. Derecho a no ser sometido a torturas ni a otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes (artículo 37 a) de la Convención)**

147. En el marco de la Convención Europea sobre la Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Inhumanos o Degradantes, el Comité Europeo para la prevención de la tortura y los tratos o penas inhumanos o degradantes visitó por segunda vez Liechtenstein. Tras el primer informe publicado en 1995, en noviembre de 2002 se hizo público el informe sobre la visita que tuvo lugar del 31 de mayo al 2 de junio de 1999. Una vez más, el Comité no encontró ningún caso de detenidos que hubieran sido sometidos a torturas u otros malos tratos<sup>14</sup>.

148. Las disposiciones legales vigentes en Liechtenstein y las obligaciones internacionales asumidas en relación con la prohibición de la tortura y los tratos inhumanos o degradantes se abordaron en detalle en el informe inicial (cap. IV, H).

### **8. ENTORNO FAMILIAR Y TIPOS DE CUIDADOS**

#### **8.1. Dirección y orientación por los padres (artículo 5 de la Convención)**

##### *Adjudicación de la guarda*

149. En el caso de los niños nacidos en el matrimonio, los padres la guarda conjunta por ley. En el caso de los nacidos de padres que no están casados, conforme a la ley sólo la madre tiene la guarda (artículo 166 del Código Civil General, LGB1. 1993 N° 54). No obstante, ambos progenitores pueden solicitar del tribunal de tutela la guarda conjunta si viven con el hijo como parte de un arreglo doméstico permanente y si dicha guarda conjunta no menoscaba el bienestar del niño (artículo 167 del Código Civil General).

150. Si ninguna persona tiene el derecho de guarda, se asigna un tutor al menor. Éste es responsable del cuidado del niño, de representarlo ante los tribunales y de administrar sus bienes.

---

<sup>14</sup> CPT/inf. (2002) 33; [www.cpt.coe.int](http://www.cpt.coe.int).

### *Adjudicación de la guarda de los hijos de padres separados o divorciados*

151. Cuando los padres de un menor nacido en el matrimonio se separan o divorcian, pueden llegar a un acuerdo ante los tribunales sobre a quién se le asignará la guarda del niño. El tribunal aprueba el acuerdo si con éste se salvaguarda el bienestar del niño. Si no se llega a un acuerdo en un período razonable, el tribunal puede decidir a qué progenitor otorgar la guarda.

152. En 1999, se introdujo un cambio importante dando cabida a la posibilidad de la guarda conjunta en caso de separación o divorcio (párrafo 3 del artículo 177 del Código Civil General, LGB1. 1999 N° 30). Atendiendo a una petición conjunta de los padres, el tribunal puede ordenar que se mantenga la guarda conjunta si aquéllos presentan un acuerdo aceptable sobre la forma en que se distribuirán entre ellos el cuidado del hijo y las obligaciones financieras para con él y si en el acuerdo se salvaguarda el bienestar del hijo. En los juicios de separación o divorcio, el niño tiene derecho a ser escuchado (párrafo b) del artículo 178 del Código Civil General). Este derecho se ejerce en la práctica ante los jueces de primera instancia.

## **8.2. Obligaciones de los padres (párrafos 1 y 2 del artículo 18 de la Convención)**

### *Guarda y manutención*

153. En general, las obligaciones de los padres consisten en criar a sus hijos menores de edad y garantizar su bienestar. Los terceros sólo pueden participar en la autoridad parental en la medida en que los propios padres lo permitan o directamente conforme a la ley o a un mandamiento oficial (artículo 137 f) del Código Civil General, LGB1. 1993 N° 54). Los derechos y deberes del padre y de la madre en general son iguales.

154. Los padres deben mantener a sus hijos económicamente. Tienen la obligación de atender sus necesidades, teniendo en cuenta las dotes, capacidad, inclinaciones y potencial de desarrollo de los hijos (artículo 140 del Código Civil General). Todo ello debe hacerse conforme a las condiciones de vida de los padres. También a los abuelos puede incumbirles esa responsabilidad si los padres no están en condiciones de asumirla (artículo 141 del Código Civil General).

155. La guarda entraña la responsabilidad por el cuidado y la educación del hijo menor de edad, la administración de sus bienes y su representación (artículo 144 del Código Civil General). La atención a los hijos menores de edad comprende en particular la salvaguarda del bienestar físico del menor y su supervisión inmediata. La educación incluye el desarrollo de sus capacidades físicas, mentales, psicológicas y morales, la promoción de sus dotes, capacidad, inclinaciones y potencial de desarrollo, así como la enseñanza formal en la escuela y en el trabajo. El grado de atención y educación dependerá de las condiciones de vida de los padres (artículo 146 del Código Civil General). Los padres deben administrar los bienes del menor con la debida diligencia. Deben mantener el valor de esos bienes y, de ser posible, aumentarlo (artículo 149 del Código Civil General). Cada uno de los padres está autorizado a representar al hijo y tiene la obligación de hacerlo.

## **8.3. Asistencia a la familia**

156. En Liechtenstein, la asistencia a la familia se presta teniendo en cuenta que la familia es el grupo de apego humano más importante y por consiguiente influye decisivamente en el

desarrollo del individuo. La asistencia a la familia es, pues, la medida más apropiada para salvaguardar la integración social de los niños y los adolescentes. En Liechtenstein la familia adopta una diversidad de formas. Además del modelo tradicional, los dos progenitores y sus hijos, hay algunas familias de nuevo tipo. La política de la familia tiene por función y objetivo permitir a los hijos de todas las estructuras familiares gozar de las mismas oportunidades de desarrollo. Por consiguiente, el Estado debe crear las condiciones necesarias para que los padres puedan compatibilizar el trabajo y la vida familiar, de forma que tengan tiempo que dedicar a los hijos y no deben verse marginados económicamente de la sociedad.

157. En mayo de 2002 se publicó el folleto titulado "La asistencia a la familia en Liechtenstein". Es una guía en la que se da a las familias un panorama general de todos los tipos de asistencia familiar, públicos y privados.

#### *Asistencia para la crianza de los hijos y orientación psicosocial*

158. Los asesores parentales ayudan a los padres a cuidar de sus hijos y pequeños. En cuanto a los de más edad, la División de la Infancia y la Adolescencia o el Centro de Asesoramiento para Padres, Niños y Adolescentes que sirven de centros de contacto a fin de sortear las dificultades de la crianza o las épocas de crisis, la falta de seguridad o el exceso de trabajo. También hay varios psicólogos que brindan orientación familiar.

159. Si la orientación fuera del hogar no fuera suficiente, podrá prestarles cuidados sociopedagógicos a la familia como apoyo adicional. Se visita a las familias en su propio domicilio y se les brinda asesoramiento, lo que constituye una ayuda concreta al aprendizaje para los padres, ayudándolos en sus tareas diarias de crianza de los hijos de manera integral y libre de conflicto y apropiada a la infancia. Finalmente, hay un grupo de residencia sociopedagógico para los menores, en el que se brinda a los que tienen dificultades personales, familiares o sociales, la posibilidad de mantenerse apartados de la familia durante un tiempo. Eso permite a los miembros de la familia afectados reorientarse y adoptar formas nuevas de interacción mutua. También brinda un entorno de aprendizaje para desarrollar nuevas competencias sociales y llevar una vida cada vez más independiente.

#### *Apoyo económico*

160. Todas las familias, independientemente de su tipo o ingresos, tienen derecho a la mayoría de las prestaciones familiares de carácter económico, fiscal e institucional. Además, hay otras ayudas que se otorgan a las personas que corren un riesgo particular de pobreza.

161. Todas las madres que viven en Liechtenstein cobran un subsidio por nacimiento de 2.100 francos suizos por hijo o de 2.600 francos por hijo si se trata de un parto múltiple. El costo médico y de hospital queda a cargo de los regímenes de seguros médicos. Las mujeres tienen derecho a una prestación por maternidad si eran empleadas autónomas durante el embarazo o no tenían ingresos propios como amas de casa. El subsidio de maternidad se concede una vez por cada nacimiento y depende de los ingresos, lo que significa que el subsidio es más elevado cuanto más bajos son los ingresos imponibles de ambos cónyuges o de la madre soltera. La residencia en Liechtenstein es requisito para ello. Las madres extranjeras que no proceden de uno de los Estados del EEE deben demostrar que han residido legalmente en Liechtenstein por lo menos durante tres años, y su esposo por lo menos cinco años.

162. Todas las madres trabajadoras tienen derecho a 20 semanas de licencia de maternidad, 16 de las cuales deben tomarse después del parto. El 26 de noviembre de 2003 el Parlamento decidió añadir otros tres meses (no remunerados) de licencia parental.

163. Mensualmente se paga un subsidio por cada hijo. Este subsidio se aumentó a partir de enero de 2001 de 230 francos suizos a 260 por los niños menores de 10 años y de 280 francos a 310 por los mayores de esa edad, así como por los gemelos, o en caso de haber tres hijos o más (LGBL. 2000 N° 212).

164. Además las familias perciben otras ayudas económicas por los hijos en forma de ventajas fiscales. Los casados, los padres solteros y los niños pueden obtener deducciones y lo mismo es aplicable a los gastos del hogar y la educación escolar de los hijos.

#### **8.4. Separación de los hijos de sus padres (artículo 9 de la Convención)**

165. Si los padres o abuelos con su comportamiento ponen en peligro el bienestar de los hijos menores de edad, incumbe a la justicia ordenar las medidas necesarias para garantizar el bienestar del niño, independientemente de quién entable la acción; esas medidas también podrán ordenarse a petición de uno de los progenitores si ambos no consiguen llegar a un acuerdo con respecto a alguna cuestión importante que afecte al niño. En particular, la justicia podrá retirar la guarda del hijo, total o parcialmente, incluido el derecho legal de consentimiento (artículo 176 del Código Civil General, LGBL. 1993 N° 54). La retirada de la atención y educación del niño o de la administración de su patrimonio incluye la retirada de la representación legal en las esferas respectivas; puede retirarse únicamente la representación legal si el padre de que se trate cumple sus otras obligaciones (párrafo 2 del artículo 176 del Código Civil General, LGBL. 1993 N° 54).

166. Si está en peligro el bienestar del niño y se hace necesario por tanto retirarlo completamente del entorno en que estuviera, aun contra la voluntad de sus tutores legales, y si no es posible colocarlo con otros parientes u otras personas apropiadas allegadas al niño, el juez transferirá la guarda total o parcial a la Oficina de Asuntos Sociales. Ésta podrá adjudicar el ejercicio de la custodia a terceros (artículo 176 a) del Código Civil General, LGBL. 1993 N° 54). El juez sólo puede limitar la custodia en la medida necesaria para garantizar el bienestar del niño.

167. Existe un derecho mínimo de los padres (artículo 178 del Código Civil General) por el que el progenitor que no detente la guarda tiene derecho a una relación personal con el hijo. Si los padres no se ponen de acuerdo sobre el derecho de visita, el juez regulará el ejercicio de esos derechos de manera adecuada al bienestar del niño, a petición de uno de los padres. En caso necesario, en particular si la relación del hijo con el padre que lo cría se viera alterada de manera inaceptable, el juez podrá prohibir el ejercicio de ese derecho. Además, el padre sin la guarda tiene derecho a ser informado de manera oportuna de las circunstancias extraordinarias de la vida del niño o de las medidas que se proponga adoptar el padre que ejerce la guarda, y el primero podrá expresar su punto de vista al respecto. Éste se tendrá en cuenta si es más favorable al bienestar del niño.

168. Si el ejercicio de estos derechos mínimos amenazara gravemente el bienestar del niño, el juez deberá restringirlos o retirarlos.

## 8.5. Reunificación familiar (artículo 10 de la Convención)

### *Reunificación de los familiares*

169. Liechtenstein formuló una reserva al artículo 10 de la Convención. Según el párrafo 1 de ese artículo incumbe a los Estados Partes atender de manera positiva, humanitaria y expeditiva las solicitudes para entrar en el país o salir de él a los efectos de la reunión de la familia. Suiza, cuyas disposiciones legales en materia de reunificación familiar son iguales a las de Liechtenstein, también ha formulado una reserva al párrafo 1 del artículo 10. El Tribunal Federal de Suiza ha fallado que del párrafo 1 del artículo 10 no puede derivarse ningún derecho legal a la reunificación familiar y que por consiguiente no se ven afectadas las leyes nacionales de inmigración; no obstante, el ordenamiento jurídico suizo, que deniega explícitamente la reunificación familiar a los extranjeros que tienen un visado de entrada temporal, es vinculante para las autoridades y les impide atender las solicitudes de manera positiva, humanitaria y expeditiva.

170. Liechtenstein sigue una práctica análoga, que restringe la reunificación familiar de determinados grupos de personas, como los residentes por períodos breves y los estudiantes (párrafo 4 del artículo 84, LGBI. 2000 N° 99). Los solicitantes de asilo y los refugiados admitidos temporalmente no tienen derecho tampoco a la reunificación familiar. Los refugiados admitidos temporalmente son aquellos a los que no se ha concedido asilo pero contra los que no se puede ejecutar la orden de expulsión por no ser posible, permisible ni razonable. Esas personas son admitidas, pues, temporalmente.

171. No obstante, la reunificación familiar es posible en el caso de aquellos a quienes se ha concedido protección temporal. Según la ley, necesitan protección las personas pertenecientes a grupos cuya vida, seguridad o libertad se halle en peligro debido a la violencia general, la agresión extranjera, violaciones graves de los derechos humanos u otros trastornos graves del orden público (LGBI. 1998 N° 107).

172. Como ya se mencionó en el primer informe, en la política de inmigración de Liechtenstein se tiene en cuenta la escasa extensión del país y la elevada proporción de extranjeros, que no ha disminuido<sup>15</sup>. Incluso en el marco del Acuerdo del EEE, uno de cuyos pilares es la libertad de circulación de las personas, se reconoce este problema, y Liechtenstein sigue acogéndose a una solución especial con respecto a la circulación de personas (véase el capítulo 3.6). Por consiguiente, Liechtenstein considera que no puede modificar su ordenamiento jurídico de un modo que le permita retirar la reserva al párrafo 1 del artículo 10.

173. Sin embargo, en una sentencia reciente, el Tribunal Constitucional de Liechtenstein falló que la edad límite actual de 16 años para la reunificación familiar de los hijos de extranjeros de terceros Estados es anticonstitucional<sup>16</sup>. Esta decisión supone que se autorizará la reunificación

---

<sup>15</sup> La proporción de extranjeros al 31 de diciembre de 2002 era del 34,2% (Oficina de Asuntos Económicos).

<sup>16</sup> Recurso de apelación contra la Decisión del Tribunal Administrativo (VBI 2001/147) de 12 de junio de 2002, StGH 2002/84.

con su familia a los hijos menores de 18 años de ciudadanos de terceros países. En cuanto a los hijos de ciudadanos del EEE o suizos, ya se autoriza la reunificación familiar hasta los 21 años cumplidos, de conformidad con las obligaciones que impone el Acuerdo del EEE y los tratados bilaterales con Suiza.

#### *Visita de familiares*

174. Liechtenstein ha cumplido la recomendación del Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas sobre la retirada de la reserva al párrafo 2 del artículo 10. El 11 de noviembre de 2003, el Gobierno de Liechtenstein decidió retirar la reserva; la retirada entró en vigor con la notificación, el 10 de diciembre de 2003.

175. Al examinarse de nuevo la situación relacionada con el párrafo 2 del artículo 10 de la Convención con respecto a las relaciones personales y los contactos directos entre los hijos y ambos progenitores se advirtió que el derecho de visita solicitado está consagrado en la legislación de Liechtenstein y que en la práctica se ejerce de conformidad. Siempre se permite salir de Liechtenstein, aunque se hacen excepciones en el caso de que se estén sustanciando actuaciones penales o en materia de derecho de familia. Para entrar en Liechtenstein rigen las disposiciones que permiten permanecer en Liechtenstein sin derecho a trabajar (artículo 68 de la Ordenanza sobre circulación de personas, LGB1. 2000 N° 99), por la que se autoriza la entrada en Liechtenstein a grupos de personas que estén de visita, en cuyo caso sólo rige el requisito del visado aplicable al país de origen. La estancia máxima es de 6 meses dentro de un período de 12. Transcurridos 3 meses deberá interrumpirse la estancia al menos por 1 mes. Por todos esos motivos se retiró la reserva al párrafo 2 del artículo 10.

#### **8.6. Traslado ilícito y retención en el extranjero (artículo 11 de la Convención)**

176. Véase el primer informe (cap. V, H).

#### **8.7. Pago de alimentos (párrafo 4 del artículo 27 de la Convención)**

177. Véase el primer informe (cap. V, E).

#### **8.8. Niños privados de su medio familiar (artículo 20 de la Convención)**

##### *Hogares e instituciones de guarda en Liechtenstein*

178. La ley de 17 de abril de 2002, por la que se enmendó la Ley de menores y la Ordenanza sobre los hogares de guarda de 18 de junio de 2002, creó un nuevo marco jurídico para las instituciones privadas de guarda (LGB1. 2002 N° 66). A fin de garantizar la calidad de la guarda y la educación fuera del hogar, se hizo necesario fijar normas vinculantes y vigilar su observancia. En la actualidad debe obtenerse la aprobación para la colocación en hogares de guarda. La Oficina de Asuntos Sociales se encarga de concederla y de la vigilancia y supervisión. Se podrá colocar a niños o adolescentes en un hogar de guarda sólo si la persona del hogar responsable de la guarda y los demás miembros de dicho hogar pueden garantizar una atención, crianza y educación de calidad del niño o adolescente teniendo en cuenta su personalidad, estado de salud, adaptación, y condiciones de vida, y si no se pone en peligro el bienestar de los demás niños o adolescentes que ya vivan en él. Las instituciones de guarda sólo

podrán funcionar si se garantiza la clase de cuidados necesarios para el desarrollo físico y mental del menor, conforme a un plan pedagógico elaborado según criterios científicos reconocidos. El director y personal de la institución deben tener la capacidad adecuada para desempeñar esas funciones, que dependerá de su personalidad, salud, capacidad de crianza y nivel de educación y el número de empleados debe guardar una proporción razonable con el número de menores. Otras condiciones se refieren a la nutrición, la higiene del lugar, la protección contra incendios, las pólizas de seguros y una base económica y organizativa sólida. La Oficina de Asuntos Sociales visita cada institución con la frecuencia necesaria, al menos una vez al año. La colocación en familias de guarda se hace exclusivamente en Liechtenstein.

### Colocación en familias de guarda en Liechtenstein

Año	Total de niños	Niñas	Niños varones	Media de edad
1998	11	5	6	5,4
1999	8	2	6	7,0
2000	10	4	6	6,8
2001	10	3	7	9,0
2002	12	4	8	10,2

179. La colocación en familias de guarda se produce normalmente debido a la incapacidad de los padres de criar a sus hijos como resultado de una enfermedad mental o una discapacidad. En las estadísticas también se incluyen dos casos de colocación que se decidieron en preparación de la subsiguiente adopción.

#### *Grupo Sociopedagógico Juvenil de Convivencia*

180. El Grupo Sociopedagógico Juvenil de Convivencia es un grupo asistido para niños y adolescentes menores de 20 años. Brinda a los menores que tienen dificultades personales, familiares o sociales la posibilidad de alejarse por un tiempo de la familia. Tanto en los casos de colocación a corto plazo como a largo plazo, los miembros reciben apoyo y atención especializados y adaptados a sus necesidades individuales. El Grupo permite a todos los familiares afectados cambiar de rumbo y practicar nuevas formas de interacción. También ofrece un entorno de aprendizaje para el desarrollo de nuevas competencias sociales y de una vida cada vez más independiente. El Grupo también ofrece condiciones especiales de acogida a las madres jóvenes y a sus hijos.

### Participantes en el Grupo Sociopedagógico Juvenil de Convivencia

Año	Total	Niños varones	Niñas	Edad	Nacionalidad	Idioma	Religión
1998	8	4	4	15, 16, 17	Liechtenstein Brasil	Alemán	Católica romana
1999	10	4	6	1, 3, 9, 14,16,17	Liechtenstein Austria Portugal	Alemán Portugués	Católica romana
2000	15	8	7	1, 2, 4, 10, 12, 15, 16, 17	Liechtenstein Portugal Turquía República Dominicana	Alemán Portugués Turco	Católica romana, musulmana
2001	13	3	10	12, 13, 14, 15, 16, 17	Liechtenstein Portugal Macedonia Tailandia	Alemán Portugués Macedonio Tailandés	Católica romana, musulmana
2002	11	3	8	12, 13, 14, 15, 16, 17	Liechtenstein Tailandia Chile Bosnia Brasil Albania	Alemán Tailandés Bosnio Albanés	Católica romana, musulmana

#### *Colocación de niños y adolescentes en el extranjero*

181. En la mayoría de los casos es la Junta de Educación la que se ocupa de las colocaciones en el extranjero. Los costos de educación especial se distribuyen en primer lugar entre el presupuesto nacional y los municipios. El seguro de discapacidad aporta retroactivamente una suma global. Para los niños y adolescentes con trastornos de lenguaje o discapacidad mental, Liechtenstein dispone del Centro de Terapia Educación en el que se imparte enseñanza escolar y es proporciona una atención especializada. Sin embargo, la índole de este Centro no es adecuada para los niños y adolescentes con trastornos muy graves o múltiples. Tampoco hay ningún hogar educativo para los adolescentes que tienen un comportamiento inadaptado que proporcione un medio relativamente cerrado o de internado con enseñanza propia o formación profesional. No se puede atender a estas personas en el país. Por consiguiente, Liechtenstein recurre al marco regional y se apoya en la estrecha cooperación con instituciones cercanas de Suiza y Austria. Todas las instituciones están reconocidas por el seguro de discapacidad de Liechtenstein, prestan servicios con personal e infraestructura especializados y casi todas están ubicadas en cantones suizos cercanos o en la provincia austriaca Vorarlberg. También es indicación de la estrecha cooperación regional existente el que se admita a alumnos de Suiza en el Centro de Terapia Educativa de Liechtenstein.

**Colocación en el extranjero (por la Junta de Educación) - Año escolar 2002/03<sup>17</sup>**

Sexo	Tipo de discapacidad	Institución de educación especial
F	Discapacidad múltiple	Internado en Austria
M	Trastornos del comportamiento o lenguaje	Internado en Austria
M	Trastornos muy graves o múltiples	Internado en Suiza
F	Comportamiento inadaptado	Internado en Suiza
M	Comportamiento inadaptado	Internado en Suiza
M	Trastornos del comportamiento o múltiples	Internado en Suiza
F	Comportamiento inadaptado	Internado en Suiza
M	Trastornos del comportamiento o lenguaje	Internado en Suiza
F	Trastornos del lenguaje	Internado en Suiza

182. Las escuelas son evaluadas previamente por la División de Enseñanza de Liechtenstein y los menores y sus padres son acompañados a ellas. Los subsidios para costearlas se aprueban cada año y luego deben prorrogarse un año más, de conformidad con los informes escolares o terapéuticos que se presentan periódicamente. La reevaluación anual de la situación permite resolver de manera rápida y flexible las dificultades.

183. En caso de problemas especiales en la familia o si los padres no están de acuerdo con la colocación en el extranjero y llevan la cuestión ante la justicia, la Oficina de Asuntos Sociales puede ordenar tal colocación. La Oficina examina periódicamente la situación de los menores que viven en el extranjero. Las instituciones deben presentar informes, lo que va ligado a la financiación, y periódicamente se examina la situación. A veces la Oficina sigue ocupándose de los problemas familiares. También examina las instituciones con las que se pudiera cooperar en el futuro según sus planes organizativos y lo que observe en las visitas sobre el terreno.

**Colocación en el extranjero (por la Oficina de Asuntos Sociales)**

Año	Sexo	Institución
1998 + 1999	M	Centro juvenil, Suiza
2000 -	F	Grupo de convivencia, Austria
2000 -	F	Grupo de convivencia, Austria
2001	M	Internado, Suiza
2001 + 2002	F	Centro de tránsito para drogadictos, Austria
2001	M	Institución psiquiátrica, Suiza
2001	F	Institución psiquiátrica, Suiza
2002	M	Internado, Suiza
2002	M	Internado, Suiza
2002	F	Internado, Suiza
2002	F	Internado, Suiza
2002	F	Internado, Suiza

<sup>17</sup> Cifras compiladas sistemáticamente por la Oficina de Educación desde 2002.

Año	Sexo	Institución
2002	F	Internado, Suiza
2002	F	Institución psiquiátrica, Suiza
2002	F	Institución psiquiátrica, Suiza
2002	F	Institución psiquiátrica, Suiza
2002	F	Institución psiquiátrica, Suiza

### 8.9. Adopción (artículo 21 de la Convención)

184. La Oficina de Asuntos Sociales, que forma parte de la Administración Nacional se encarga de tramitar las adopciones de menores en Liechtenstein y en el extranjero, junto con el Tribunal de Justicia de Liechtenstein.

185. En general sólo se puede adoptar si el padre adoptivo tiene 30 años como mínimo y la madre adoptiva 28. La diferencia de edad con el hijo adoptivo debe ser al menos de 18 años, aunque en algunas circunstancias puede ser algo menor. Una vez que los padres biológicos han dado su consentimiento, se establece la tutela del niño y disposiciones para la guarda por los padres que se proponen adoptar. Una vez se haya desarrollado una relación paternofilial, y si la relación de guarda resulta favorable al desarrollo del niño, se concierta un acuerdo de adopción entre los padres adoptivos y el tutor del niño. El acuerdo de adopción debe ser aprobado por el Tribunal de Tutela. Mediante la adopción, el niño adquiere la condición de hijo propio de los padres adoptivos. El niño recibe asimismo el apellido de éstos. Véase en el primer informe (cap. V, G) la información sobre las demás consecuencias de la adopción, en particular en cuanto a los derechos de ciudadanía del niño y su derecho a ser escuchado.

186. Entre 1998 y 2002 se aprobaron 12 adopciones de menores, 3 de los cuales eran de Liechtenstein y 9 extranjeros. Un niño procedía de cada uno de los países siguiente: Filipinas, Rusia, la República Dominicana, Suiza y Alemania, dos de Tailandia y dos de la India.

187. Se está preparando la ratificación por Liechtenstein del Convenio (de La Haya) sobre la Protección de los Niños y la Cooperación en materia de Adopción Internacional, de 29 de mayo de 1993. La ratificación permitirá garantizar que las adopciones internacionales se ajusten a las normas internacionales, en particular en lo que atañe a la cooperación entre los organismos centrales competentes.

### 8.10. Abuso y descuido (artículo 19 de la Convención); recuperación física y psicológica y reintegración social (artículo 39 de la Convención)

#### *Disposiciones penales*

188. Además de la prohibición general de las lesiones, los artículos 92 y 93 del Código Penal prevén explícitamente la protección especial de los menores. Incurren en responsabilidad penal quienes de manera intencionada o negligente ocasionan sufrimiento físico o psicológico a personas menores de 18 o quienes no cumplen los deberes de guarda, menoscabando así el desarrollo físico y mental del menor. El artículo 198 del Código Penal fija la responsabilidad penal incurrida por la falta de prestación de cuidados, de crianza o de supervisión del menor que resulte, aunque sea por negligencia, en un estado de abandono.

189. Se han agravado las penas para los delitos contra la libertad sexual y otros delitos sexuales (LGBI. 2001 N° 16). Se agravó la pena por abuso sexual de menores y se elevó el comienzo del plazo de prescripción a los 18 años de edad. Además, se tipificaron la utilización de niños con fines pornográficos y el abuso de menores en el extranjero.

#### *La violencia*

190. El 1° de febrero de 2001 entraron en vigor en Liechtenstein nuevas leyes par aumentar la protección contra la violencia doméstica. La consecuencia más importante del consiguiente derecho de expulsión y la prohibición de entrada que es que la policía está autorizada a expulsar de un hogar a la persona que haya empleado o amenazado con emplear la violencia contra un miembro de la familia y, en caso necesario, a prohibir el regreso de esa persona (LGBI. 2001 Nos. 25, 26 y 27).

191. Desde que se introdujo el derecho de expulsión y la prohibición de entrada, la Policía Nacional ha emitido anualmente unas diez órdenes de expulsión o prohibición de entrada. En 2003 la policía ordenó ocho expulsiones y seis prohibiciones de entrada. El derecho de expulsión y la prohibición de entrada dotan a la Policía Nacional de un arma jurídica eficiente para alejar inmediatamente al agresor del domicilio en los casos de violencia doméstica, lo que puede resultar en un alivio muy rápido de la tensión y un paréntesis en la relación que, junto con el asesoramiento prestado a las víctimas de esa violencia, puede permitir distender la situación familiar. No obstante, sólo en un caso, en 2003, pidió la víctima al Tribunal de Justicia de Liechtenstein un interdicto temporal y la prórroga de la prohibición de entrada.

192. La nueva legislación en materia de expulsión proporciona a la pareja y a los hijos un alivio temporal y la posibilidad de quedarse en su medio habitual, pero no constituye una protección absoluta contra futuras agresiones. En las situaciones de peligro puede ser, pues, importante abandonar el hogar y refugiarse en un alojamiento seguro. En Liechtenstein existe el denominado "Hogar de Mujeres", que acoge a las mujeres con sus hijos en esas situaciones y se halla en un lugar cuya ubicación no se revela, lo que garantiza la protección contra nuevos actos de violencia. La atención se presta las 24 horas y se puede ingresar a cualquier hora del día o de la noche.

#### *Abuso sexual*

193. Como se ha dicho, se han agravado las penas por delitos sexuales y se están elaborando nuevas medidas de protección a las víctimas. En el capítulo 11.3.3 figura información detallada sobre esas y otras medidas de prevención del abuso sexual de menores.

#### *Reintegración*

194. Hay una serie de centros de orientación y contacto que proporcionan ayuda psicosocial a las víctimas. Se espera que la nueva ley de asistencia a las víctimas que se está redactando mejore esas medidas de apoyo. Gracias a una moción parlamentaria<sup>18</sup> se dio impulso a esa ley, pidiendo fundamentalmente la redacción de una ley de asistencia efectiva, en particular de

---

<sup>18</sup> Sesión del Parlamento de 12 de diciembre de 2001.

orientación gratuita por una oficina de orientación independiente y una indemnización a las víctimas de delitos proporcional a sus ingresos. En principio, las nuevas disposiciones se aplicarán a todas las víctimas, incluso los menores. Se están estudiando disposiciones especiales sobre niños y adolescentes en cuanto al requisito de confidencialidad de la oficina de orientación prevista. En el segundo trimestre de 2004 se distribuirá el proyecto de ley para consulta.

#### **8.11. Examen periódico del tratamiento (artículo 25 de la Convención)**

195. Como se ha dicho, la Oficina de Asuntos Sociales y la Oficina de Educación están encargadas de seguir de cerca y supervisar la situación de los niños y adolescentes que colocan en el extranjero. La Oficina de Asuntos Sociales se encarga de aprobar las disposiciones para ese cuidado. En este caso también se practica un seguimiento periódico de la situación. Se garantiza la calidad de las guarderías y la asistencia sociopedagógica a las familias mediante contratos de resultado, cuya observancia se sigue de cerca.

### **9. SERVICIOS DE SALUD Y DE BIENESTAR SOCIAL**

#### **9.1. Niños impedidos (artículo 23 de la Convención)**

##### *Integración social*

196. Las prestaciones del seguro por discapacidad obligatorio comprenden la atención médica, la asignaciones para gastos de educación especial, las medidas ocupacionales y las asignaciones para la atención de los menores desamparados (véase el capítulo VI, B del primer informe).

197. Una serie de instituciones de Liechtenstein participan en la integración de los discapacitados. En gran medida, se trata de instituciones privadas que reciben subvenciones con cargo al presupuesto del Estado. La Asociación de Ayuda Terapéutica y Educativa patrocina al Centro de Terapia Educativa, que, además de prestar ayuda para la crianza y educación de los niños, ofrece diagnóstico, terapia y asesoramiento a los discapacitados, actividades en el campo laboral y apoyo para su integración. No sólo presta asistencia, sino que tiene por objetivo sensibilizar a la población sobre los problemas de los discapacitados.

198. La Asociación de Discapacitados de Liechtenstein también presta diferentes tipos de ayuda. Representa los intereses de sus miembros en asuntos de índole social, económica y profesional, y promueve la integración social de las personas con discapacidades físicas. Tiene un grupo que se ocupa de los deportes populares, los deportes de élite y las actividades recreativas, y dirige una agencia de viajes, un servicio de transporte para las personas con dificultades para caminar, una oficina de protección jurídica, y un servicio de asesoramiento en materia de alojamiento de discapacitados. La institución "Ayuda a la Familia" asiste a las familias de discapacitados. Existen también otras instituciones: un grupo de autoayuda para las familias con niños discapacitados, una fundación para el adelanto de las personas muy talentosas con discapacidades físicas, la Asociación Cultural de Liechtenstein para las personas con dificultades de audición, y una asociación de pintores sin manos, que pintan con la boca o los pies.

199. Liechtenstein participó en un proyecto de la Unión Europea que promueve el intercambio multicultural entre menores de edad oyentes y no oyentes. "PSSSST: Comunicación sin fronteras" tenía por objeto luchar contra el racismo mediante encuentros interculturales y promover el encuentro comunitario entre oyentes y no oyentes. El Gobierno contribuyó a financiar el proyecto y a que participaran menores de Rusia.

200. El Gobierno está preparando un proyecto de ley de igualdad de derechos de los discapacitados y está organizando una oficina de integración para discapacitados, a fin de eliminar la discriminación. En el campo de la ingeniería civil y de estructuras, se adaptarán los reglamentos y se revisarán los métodos de construcción. El recientemente creado grupo de trabajo sobre la discriminación social también incluye en su labor el tema de la discapacidad.

### *Educación*

201. La Ley de educación y la Ordenanza sobre medidas correctivas, medidas de terapia educacional, educación especial y el Servicio de Psicología Escolar, de 18 de diciembre de 2001 (LGBI. 2001, N° 197), constituyen el marco jurídico del apoyo educativo prestado a los niños discapacitados y los niños con dificultades especiales. La enseñanza obligatoria, en general, incluye a todos los niños, independientemente de su desempeño escolar. En el caso de los niños discapacitados, esto significa que no sólo tienen el derecho sino también la obligación de asistir a la escuela, al igual que los niños sin discapacidad. Todos los niños adolescentes discapacitados de Liechtenstein reciben instrucción a todas las edades (en raros casos hasta los 22 años) e independientemente del tipo o la causa de su discapacidad. La enseñanza es gratuita para los menores sin discapacidad.

202. Existe un régimen de integración para los alumnos con dificultades especiales en el jardín de infancia y la escuela primaria y secundaria, que comprende medidas de apoyo necesarias para que permanezcan en las escuelas normales. Algunas de esas medidas son instrucción en idioma alemán para los estudiantes extranjeros, clases complementarias y de introducción, y enseñanza compensatoria. El régimen de integración funciona bien en la práctica, puesto que ayuda al tratamiento y la solución de un importante número de dificultades de aprendizaje temporarias, como las relacionadas con el desarrollo. La integración escolar requiere personal adicional. En el año académico 2002/03, un total de 26 estudiantes de enseñanza especial asistieron a clases normales.

203. Existen escuelas especiales para los niños y adolescentes que, debido a sus dificultades de aprendizaje y a pesar de las medidas de integración, siguen sin poder recibir una enseñanza normal. Cada escuela especial admite a los niños una vez cumplidas las averiguaciones oficiales del caso y adoptada la decisión correspondiente. En Liechtenstein hay una escuela especial, dirigida por el Centro de Terapia Educacional, que da cabida a unos 120 alumnos, la mitad de los cuales, aproximadamente, son niños y adolescentes de Liechtenstein. La capacidad restante se dedica a la atención de niños y adolescentes extranjeros. Se imparte enseñanza en tres tipos de grupos diferentes: jardín de infancia, clases de terapia del lenguaje, y enseñanza a largo plazo. Además de la instrucción en el aula, cada niño recibe la terapia prescrita para su discapacidad. Los maestros y terapeutas colaboran estrechamente entre sí para prestar un apoyo especializado integral. En el año escolar 2002/03, 56 estudiantes de educación especial que vivían en Liechtenstein asistieron a la escuela. Otros 18 niños asistieron a escuelas especiales en el extranjero.

*Terapia*

204. El Centro de Terapia Educativa aplica una gran variedad de terapias: educación temprana, terapia del lenguaje, fisioterapia, ergoterapia y terapia psicomotora. Los pacientes son niños pequeños, alumnos de la escuela diurna del Centro y niños que asisten a los jardines de infancia y escuelas públicas.

**Terapias y educación especial en el Centro de Terapia Educativa**

	2003	2002	2001	2000	1999
Terapia					
• Terapia del lenguaje	232	245	236	208	194
• Terapia psicomotora	24	23	22	20	17
• Fisioterapia	23	26	24	20	15
• Educación temprana	24	19	12	16	21
Educación especial	56	58	57	41	40

*Formación profesional*

205. Con arreglo al artículo 34 de la Ley de formación profesional, (LGBI. 1976, N° 55), las personas discapacitadas de ambos sexos pueden recibir formación profesional a cualquier edad, según sus capacidades. Quienes se ven limitados en cuanto a la elección de su carrera a causa de su discapacidad tienen derecho a recibir la necesaria orientación vocacional especializada prestada por el Centro de Orientación Vocacional del Estado y especialistas privados en orientación vocacional. El seguro de discapacidad cubre el costo de esas intervenciones.

206. Las empresas que ofrecen pasantías pueden recibir ayuda financiera del Estado para los gastos extraordinarios resultantes de la formación de las personas discapacitadas. En Liechtenstein no existe hasta ahora la obligación de emplear a discapacitados. Si la formación profesional inicial, la preparación para realizar tareas no calificadas o actividades en un taller protegido entrañan gastos adicionales debido a una discapacidad, los interesados tienen derecho a pedir el reembolso de esos gastos, con arreglo a la Ley del seguro de discapacidad (art. 42).

207. Además de la enseñanza, la terapia y la vivienda, el Centro de Terapia Educativa ofrece también formación profesional práctica a menores dotados principalmente de aptitudes prácticas que aún no han terminado una pasantía y hablan alemán. Se les imparte una educación adaptada a sus necesidades y flexible, que facilita su ingreso en el mercado de trabajo y sienta las bases de una formación profesional permanente. El Centro dicta cursos de economía doméstica, cocina, artesanías, ensamblado industrial, construcción, carpintería, pintura y jardinería. En 2002 se dictaron los cursos por primera vez. Cinco personas los completaron ese año y nueve más en 2003.

208. Si las personas discapacitadas no pueden ingresar al mercado de trabajo general, el Centro de Terapia Educativa les da la oportunidad de trabajar en uno de seis talleres diferentes, donde hay 110 puestos de trabajo y las personas con una discapacidad física o mental reciben apoyo integral e individual.

### *Formación del personal*

209. En el sistema general de educación, los adolescentes y niños con dificultades especiales o discapacitados son atendidos por expertos en terapias educacionales, enseñanza especial y otras terapias. El personal debe haberse formado en instituciones reconocidas del extranjero que suelen dictar cursos de educación especial a nivel universitario. El Centro de Terapia Educacional contribuye a la educación especializada mediante una serie de pasantías en disciplinas relativas a la atención de los discapacitados, la educación social y educación terapéutica.

### **9.2. Salud pública y atención de la salud (artículo 24 de la Convención)**

210. La densidad de médicos ha aumentado gracias a la atenuación de las limitaciones a la admisión de médicos extranjeros, facilitada por el Acuerdo del EEE. Hay 64 médicos con licencia para ejercer en Liechtenstein, lo que equivale a un médico cada 530 habitantes (para una población total de 34.000). Además hay 29 dentistas, 10 parteras y 13 enfermeras. En el marco de acuerdos concretos, el país sigue recurriendo a la cooperación con hospitales de Suiza y Austria, como el Hospital de Niños de Suiza Oriental de St. Gallen.

### *Seguro de salud obligatorio*

211. Las personas que residen o trabajan en Liechtenstein están protegidas por un seguro obligatorio de salud y accidentes que les permite beneficiarse sin restricciones de todos los servicios de salud del país y de numerosos servicios de salud pública de Suiza y Austria.

### *Medicina preventiva*

212. La atención de la salud de la población está regulada en la Ley de salud pública de Liechtenstein (LGBI. 1986, N° 12). Los servicios de medicina preventiva realizan actividades de sensibilización sobre las cuestiones sanitarias, prevención de enfermedades y accidentes, detección precoz de enfermedades y discapacidades mediante controles preventivos, atención de la salud en las escuelas, y asesoramiento a las embarazadas, las madres y los padres. Los servicios de medicina preventiva están a cargo de la Oficina de Salud Pública, la Oficina de Asuntos Sociales, la Oficina de Asuntos relacionados con la Sexualidad y Prevención del VIH , y diversos proveedores privados de servicios.

213. La Oficina de Salud Pública insta a todos los habitantes de Liechtenstein a someterse a controles preventivos, según un calendario prescrito. El programa para los niños sirve para detectar precozmente anomalías y trastornos del desarrollo que, de lo contrario, no se reconocerían a tiempo; la terapia temprana puede mejorar el pronóstico. Los programas de seguro de salud cubren el 100% del costo de los controles preventivos.

214. El calendario de controles es el siguiente:

- 1) Al nacer;
- 2) Entre los 5 y los 10 días de vida, con ecografía de cadera según prescripción médica;
- 3) Entre las 4 y las 6 semanas de vida;

- 4) Entre los 4 y los 6 meses de vida;
- 5) Entre los 9 y los 10 meses de vida;
- 6) A los 2 años de edad;
- 7) A los 4 años de edad;
- 8) A los 9 años de edad;
- 9) A los 13 años de edad.

215. Los dos primeros controles se realizan en el hospital de maternidad. La Oficina de Salud Pública insta a los niños, por conducto de sus padres, a realizarse los controles posteriores en el consultorio del médico. Se controla el desarrollo general, el desarrollo motor, el corazón, los pulmones, el estómago, los órganos genitales, el esqueleto, el sistema nervioso, los órganos de los sentidos, el desarrollo dental, la orina y el desarrollo mental. Desde 2002, los controles que se realizaban en la escuela se efectúan como parte de los controles preventivos existentes destinados a los niños (controles 8 y 9). El proyecto experimental original tenía por objeto evitar la duplicación, dejando el control en manos del médico o el pediatra de la familia que ya conocía al niño. Las vacunas también pueden administrarse directamente, para que no exijan repetidas consultas con el médico. Se han incorporado nuevos temas, como las alergias, las dificultades intelectuales y psicosociales en la escuela, y la edad en que empieza el consumo de tabaco, drogas y alcohol. La Oficina de Salud Pública también presta servicios de asesoramiento en nutrición. Asimismo se ha introducido la reunión y evaluación confidenciales de la información resultante de los controles, mediante un programa informático. La evaluación de los datos permitirá determinar tendencias generales en el desarrollo de la salud pública y aplicar las medidas pertinentes para promover la salud. El sistema ha adquirido carácter permanente (Enmienda a la Ordenanza sobre la Ley del seguro de salud, LGBl. 2003 N° 202; Enmienda a la Ordenanza sobre examen odontológico en las escuelas, LGBl. 2003, N° 203).

216. A los 17 años de edad se pasa a la atención médica para adultos y, a partir de entonces, se realiza un control preventivo general cada cinco años.

217. El Servicio de Psicología Escolar ayuda a padres y tutores, maestros y funcionarios a preparar las decisiones respecto de la elección de la carrera, la matrícula, la integración, la educación especial, la repetición de año, y la remisión a medidas correctivas. También ayuda a los afectados en las situaciones de crisis que se plantean en el jardín de infancia o la escuela.

#### *Asesoramiento de embarazadas, madres y padres*

218. Las embarazadas pueden obtener asesoramiento de diversas fuentes, como el Servicio de Asesoramiento sobre el Embarazo o acudir a los médicos que también realizan exámenes prenatales. Hay entidades que dictan cursos de preparación a las parejas y enseñan ejercicios prenatales. La oficina de contacto de la Cruz Roja de Liechtenstein ayuda en el cuidado de los niños más pequeños. Apoya a las madres y los padres a cuidar de sus hijos en los primeros años de vida y responde a sus preguntas sobre lactancia, nutrición, vacunación y desarrollo en la primera infancia.

219. En situaciones de emergencia de carácter económico o psicológico, como los embarazos no deseados, las embarazadas pueden recurrir al Servicio de Asesoramiento sobre el Embarazo. Las adolescentes embarazadas también pueden dirigirse a la División del Niño y el Adolescente.

220. El Foro de Padres e Hijos y el Centro de Asesoramiento para Padres, Niños y Adolescentes también prestan servicios de asesoramiento para la crianza de los hijos.

#### *Mortalidad infantil*

221. Entre 1998 y 2002 murieron 22 niños y adolescentes, lo que representa un promedio de unas cinco muertes por año, aunque hay grandes fluctuaciones aleatorias. Hubo nueve nacimientos sin vida.

#### **Estadísticas de los nacimientos entre 1998 y 2001**

Año	Nacidos vivos	Mortinatos
1998	382	3
1999	430	3
2000	420	1
2001	401	1
2002	-	1

222. Otros tres niños murieron en las primeras semanas de vida a causa de cardiopatías, una insuficiencia respiratoria o una muerte súbita. En tres casos la causa de la muerte fue un fallo cardiovascular y en uno fue una hemorragia cerebral acompañada de una insuficiencia renal. Seis niños murieron en accidentes, dos de ellos en vehículos automotores.

#### *Educación para la salud*

223. En 2000, el Gobierno nombró un grupo de trabajo para que estudiara el tema de la educación social y para la salud en las escuelas. Ahora se han elaborado nuevos objetivos, junto con recomendaciones concretas que ya se han aplicado parcialmente. En la educación social y para la salud en las escuelas se tratará de alcanzar tres objetivos. El primero es el desarrollo de la personalidad del niño, que pasará a ser un componente integrado e interdisciplinario del nuevo programa. El interés central reside en reforzar la autoestima y la capacidad para manejar conflictos e integrar un equipo. El proyecto recientemente iniciado "Trabajo social en las escuelas" también se orienta a ese objetivo. Este proyecto, inicialmente previsto para prevenir la violencia, se ejecutará en tres años, con un presupuesto de 1 millón de francos suizos (LGBl. 2003, N° 177).

224. El segundo objetivo del proyecto se refiere al desarrollo físico del niño. Se crea conciencia sobre el cuidado de la salud, en aspectos como la alimentación saludable, la actividad física, las conductas adictivas y la sexualidad. Además, el médico de la familia o el pediatra realiza los controles preventivos que solían realizarse en las escuelas (véase *supra*). El tercer objetivo es garantizar la comunicación entre las oficinas del Gobierno y los servicios de asesoramiento. Para garantizar la coordinación de los proyectos conjuntos, se ha establecido una "mesa redonda", integrada por representantes de los padres, los médicos, los maestros, la Oficina de

Educación, la Oficina de Asuntos Sociales y la Oficina de Salud Pública. Sin esta colaboración activa de los maestros, los médicos y las oficinas del Gobierno no podrían elaborarse ni aplicarse medidas concretas.

225. En el período que se examina se llevaron a cabo una serie de campañas de información y proyectos en el campo de la educación y la promoción de la salud general, orientadas especialmente a los niños y adolescentes, sobre temas como el ruido, la alimentación saludable, el adelgazamiento, el consumo de tabaco y la protección contra los rayos solares.

#### *Deportes*

226. Los deportes son un pilar fundamental de la creación de oportunidades para las personas y los grupos, además de que preservan y promueven la salud pública. Adquieren una importancia esencial en la política social y de salud en la medida en que es necesario contrarrestar hábitos como el sedentarismo y la alimentación perjudicial para la salud. Se da un gran apoyo a los niños y adolescentes en el ámbito de los deportes populares, los deportes en las escuelas, los deportes competitivos, e incluso los deportes de élite. La promoción de los deportes a nivel nacional y municipal se rige por la nueva Ley del deporte (LGBI. 2000 N° 52) y la Ordenanza sobre deportes escolares, "Los menores y el deporte", deportes populares, deportes para discapacitados y para personas de edad (LGBI. 2000 N° 149).

227. Los deportes se practican sobre todo en clubes y asociaciones de carácter privado, pero también reciben el apoyo financiero del Estado. El Estado protege la autonomía de los deportes en el marco del derecho privado y refuerza la responsabilidad privada. El Ministerio de Deportes es responsable de velar por que se ofrezca un marco adecuado. La educación deportiva es obligatoria en las escuelas y se rige por la ordenanza referida al programa de enseñanza.

#### *Salud sexual y prevención del VIH*

228. La Oficina de Asuntos relacionados con la Sexualidad y Prevención del VIH se encarga de promover la salud sexual. Lleva a cabo actividades en cuatro esferas: educación sexual, asesoramiento sexual, planificación de la familia, y enfermedades de transmisión sexual y VIH.

229. La educación sexual se refiere ante todo al desarrollo saludable de la sexualidad de los niños y adolescentes, así como a la disposición de los adultos para apoyarlos en esta etapa. El objetivo es permitir que los adolescentes velen por su salud sexual de manera responsable. La Oficina da la información necesaria para fomentar un comportamiento sexual autónomo y responsable. Organiza seminarios en escuelas, en centros juveniles públicos y en jardines de infancia, como complemento de la educación sexual tradicional. Basándose en una identidad sexual estable, los adolescentes tratan temas como las relaciones, el amor, los anticonceptivos, los embarazos no deseados y el desarrollo físico. La Oficina también organiza charlas y cursos de educación permanente para padres, maestros y otros grupos profesionales dedicados a la educación.

230. El objetivo de la labor de prevención en la esfera de las enfermedades de transmisión sexual es evitar que se produzcan nuevos casos de VIH/SIDA, detener el aumento de la incidencia de las enfermedades de transmisión sexual y promover la solidaridad con las personas

afectadas. Las personas que han contraído alguna de esas enfermedades reciben asesoramiento, apoyo y asistencia, para preservar, en lo posible, su calidad de vida.

231. La Oficina realiza una labor activa y permanente de relaciones públicas sobre el tema del VIH. Tiene locales de información sobre la prevención de las conductas peligrosas, y organiza actividades de información y educación para diferentes grupos beneficiarios (estudiantes, mujeres, padres, empresas, personas homosexuales y bisexuales, jóvenes). También entrega documentos informativos sobre el VIH/SIDA a los interesados.

232. En relación con el SIDA, se da asesoramiento gratuito y confidencial, por teléfono o personalmente, sobre la infección por el VIH, el SIDA, la prueba de anticuerpos del VIH, la sexualidad y la pareja. Existe un fondo de emergencia para dar apoyo económico a las personas afectadas por el VIH/SIDA, que participan en un grupo de autoayuda y reciben atención médica.

233. Los resultados positivos de infección por el VIH deben notificarse. Sin embargo, en el período que se examina no se ha informado de nuevas infecciones por el VIH en menores de 18 años. Cabe señalar que precisamente en este campo las estadísticas oficiales no tienen gran valor explicativo. Liechtenstein se encuentra en un triángulo de tres países, con Suiza y Austria y, sin dificultad alguna, sus ciudadanos pueden someterse a pruebas anónimamente en el extranjero y figurar en las estadísticas de Suiza o Austria. Se supone que los afectados optan por esa vía en vez de someterse a exámenes en Liechtenstein, país de pequeñas dimensiones donde temen ser discriminados. Por lo tanto, debe presumirse que existen casos no denunciados, ya que en comparación, en Suiza hay un número mucho mayor de personas infectadas. También llama la atención que en los registros de Liechtenstein no haya homosexuales infectados, lo que pone de manifiesto la tendencia a que los exámenes se realicen en los países vecinos.

#### *Embarazo de adolescentes*

234. No existen estadísticas oficiales sobre el número de menores que dan a luz, que sin embargo puede estimarse. Para confirmar la paternidad, la Oficina de Registro Civil inscribe por separado a todos los niños nacidos de madres solteras. Como prácticamente todas las madres adolescentes son solteras, aparecen en esta lista casi sin excepción. Sin embargo, puede haber algunos casos que no se inscriban en el Registro de Estado Civil o en que la adolescente esté casada.

235. En general no se presta atención ni asesoramiento especial a las adolescentes embarazadas. No obstante, la División del Menor y el Adolescente interviene cuando la madre adolescente recurre espontáneamente para pedir consejo. En el capítulo 6.3 ya se ha tratado el tema del aborto.

#### **Partos registrados de madres adolescentes**

Año	Número de nacimientos
1998	2
1999	1
2000	0
2001	2
2002	1
2003	2

### *Seguridad vial*

236. Las estadísticas del tránsito que lleva la Policía Nacional no se estructuran de acuerdo con la definición jurídica de menor, sino que se utiliza una categoría general de personas de 14 a 64 años de edad, por lo que no se puede proporcionar información precisa sobre la situación de los menores de edad que han sido víctimas de accidentes de tránsito. Según las estadísticas de la Oficina de Salud Pública, dos niños murieron en accidentes de tránsito entre 1998 y 2002.

237. Una o dos veces por año, la Policía Nacional imparte educación vial a los menores desde el jardín de infancia hasta el cuarto año de la escuela primaria. La formación concluye con un curso en que se simula un entorno de tránsito, donde se prueba el grado de conocimiento de las señales y normas. La Policía Nacional también se ocupa todo el año de las actividades de prevención y protege a los niños en camino a la escuela. Al comienzo del año escolar, en agosto, realiza campañas y formula llamamientos especiales mediante carteles.

### *El derecho a la salud en la cooperación de Liechtenstein para el desarrollo*

238. La Cooperación Humanitaria Internacional de Liechtenstein se orienta a cinco esferas, una de las cuales es la salud. Se apoyan proyectos dedicados sobre todo al mejoramiento de la salud pública básica y, especialmente, a la prevención y el tratamiento del SIDA. Liechtenstein ha realizado algunas contribuciones, especialmente al UNICEF, que no se han consignado. No obstante, las contribuciones específicas a menudo se utilizan para promover la salud mental y física de los niños y adolescentes. Además de mejorar la calidad de la nutrición de las madres y los niños, algunos programas benefician a los niños discapacitados o los niños de las zonas en guerra o crisis, que necesitan ayuda psicoterapéutica<sup>19</sup>.

### **9.3. Seguridad social y servicios de atención de la infancia (artículo 26 y párrafo 3 del artículo 18 de la Convención)**

239. Algunas instituciones de Liechtenstein cuidan de los niños en horario completo o parcial. Los servicios son privados, pero en gran medida financiados por el Estado. La Oficina de Asuntos Sociales (División del Menor y el Adolescente) desempeña un papel central, prestando servicios sociales en estrecha cooperación con otras entidades estatales o privadas. Recientemente la Oficina ha comenzado a contratar servicios con proveedores privados, en especial para la atención de los niños y adolescentes, con lo que garantiza la coordinación y la calidad de los servicios.

240. Existen grupos de juegos en todos los municipios, que se reúnen una o dos veces por semana durante dos horas. Se aceptan niños desde los 3 años hasta el ingreso al jardín de infancia. Hay niñeras que atienden a los niños durante todo el día, en general mientras cuidan a los propios. Además de los arreglos privados, hay niñeras proporcionadas, capacitadas y contratadas por una organización especializada (Foro de Padres e Hijos) que actualmente trabaja con 33 niñeras. También hay 8 guarderías con capacidad para 120 niños. En los centros de todo

---

<sup>19</sup> Véase en el anexo la lista de contribuciones hechas en el marco de la Cooperación Humanitaria Internacional.

el país, los niños de todas las edades son atendidos por personas especializadas. Debido a la gran demanda, hay listas de espera y se da prioridad en caso de urgencia. Algunas horas del día (las primeas horas de la mañana y las del almuerzo) no pueden cubrirse totalmente. Mediante una agencia se puede contratar a niñeras a tiempo parcial que acuden a domicilio.

#### **9.4. Nivel de vida (párrafos 1 a 3 del artículo 27 de la Convención)**

241. Como se explicó en el capítulo 8.3, todas las familias, independientemente de su composición y sus ingresos, reciben la mayoría de los beneficios consistentes en ayuda económica, exenciones de impuestos y asistencia institucional. Las personas que corren el riesgo de caer en la pobreza reciben cierto apoyo adicional.

242. En cuanto a las asignaciones familiares, en julio de 1999 se introdujo una nueva prestación, la llamada asignación por progenitor sin pareja, que se suma a la asignación por hijo y la asignación por nacimiento. Los progenitores sin pareja reciben una prestación adicional mensual de 100 francos suizos por hijo (LGBl. 1999 N° 98). Las personas sin pareja con derecho a cobrar una asignación por hijo pueden reclamar esta prestación adicional, que se otorga por cada hijo que vive con el progenitor sin pareja y se suma a la asignación por hijo.

#### **Asignación para progenitores sin pareja**

Año	Número de beneficiarios	Número de hijos
1999 (desde el 1° de julio)	395	610
2000	480	731
2001	568	858
2002	590	896

243. Otro logro reciente es el subsidio de alquiler que se otorga a las familias de bajos ingresos (LGBl. 2000 N° 202). Pueden solicitarlo las familias con niños, incluidos los progenitores sin pareja, cuyos ingresos no alcancen determinado nivel mínimo. En 2002 se pagó la suma de 1.376.826 francos suizos en concepto de subsidios de alquiler a un total de 272 solicitantes.

244. La asignación a los progenitores sin pareja y los subsidios de alquiler, que también pueden solicitar esos progenitores, fueron una respuesta concreta a las dificultades económicas a que hacen frente las familias monoparentales. En el Informe de la Oficina de Asuntos Sociales sobre la Pobreza se había indicado que los progenitores sin pareja pertenecían a los grupos de población que más dependían de las medidas de sostenimiento de la renta.

245. El subsidio de alquiler introducido en abril de 2001 alivió considerablemente la situación. El porcentaje de progenitores sin pareja beneficiarios de las medidas de sostenimiento de la renta se redujo en un 16% respecto del año anterior. Gracias al subsidio de alquiler, algunos progenitores sin pareja ya no necesitaron las medidas de sostenimiento de la renta o necesitaron montos menores. El subsidio de alquiler también alivió la carga de los progenitores sin pareja y las familias de bajos ingresos y ayudó a algunos de ellos a independizarse de las medidas de sostenimiento de la renta.

246. Los padres que recurren a guarderías o niñeras porque trabajan pueden recibir ayuda financiera para sufragar esos gastos, indexada según sus ingresos. Tienen derecho a recibir ayuda financiera los padres cuyos ingresos no alcanzan para cubrir el presupuesto de sus familias. El monto de la ayuda financiera se determina caso por caso, teniendo en cuenta los esfuerzos y los recursos de las propias familias. En Liechtenstein no existe un salario mínimo garantizado por la ley. La División de Servicios Sociales, que se encarga de la prestación de la asistencia financiera, tampoco se basa en un monto mínimo fijo, debido a las diferencias en los gastos de vivienda. Por lo tanto, la División de Servicios Sociales determina el monto de la ayuda financiera caso por caso, comenzando con un monto fijo para los gastos generales, un monto adicional fijo para las primas del seguro de salud y, finalmente, los gastos de vivienda.

## 10. ACTIVIDADES EDUCATIVAS, RECREATIVAS Y CULTURALES

### 10.1. Educación, incluidas la formación y la orientación profesionales (artículo 28 de la Convención)

#### *Enseñanza primaria y secundaria*

247. En Liechtenstein la enseñanza sigue siendo obligatoria a partir de los 6 años de edad durante un período de 9 años. Después de la enseñanza primaria (5 años) se asiste a una de las siguientes escuelas secundarias: *Oberschule* (nivel de menor dificultad), *Realschule* (nivel de dificultad media) o *Gymnasium* (nivel de mayor dificultad). Actualmente, hay 5.000 niños y adolescentes que reciben educación dentro del sistema escolar, incluidos los jardines de infancia. Existen 13 escuelas primarias, 3 *Oberschulen*, 5 *Realschulen*, 1 *Gymnasium*, 1 instituto de formación profesional y 1 escuela de educación especial<sup>20</sup>.

248. La reforma de la enseñanza secundaria a nivel superior se finalizó en 2001 (LGBI. 2001 N° 140). Esta reforma fijó normas uniformes para la promoción y para los exámenes de ingreso y traslado. Ahora es mucho más fácil y transparente el traslado de una escuela a otra. Asimismo, ha aumentado el número de asignaturas optativas dentro del abanico de materias impartidas.

249. Se ha elaborado un marco de integración para los estudiantes con dificultades especiales, por lo que pueden permanecer en el sistema de enseñanza normal, gracias a determinadas medidas especiales de índole pedagógica o de terapia educacional (LGBI. 2001 N° 197). Existe, además, la escuela especial dependiente del Centro de Terapia Educacional para los niños y adolescentes que, a pesar del apoyo especial que reciben, no pueden asistir a las clases normales.

250. Muy rara vez es necesario imponer la obligatoriedad de la enseñanza con medidas represivas. Los maestros vigilan la asistencia y los padres (y los propios adolescentes desde los 18 años de edad) deben justificar las ausencias o pedir autorización para faltar.

---

<sup>20</sup> En el anexo se describen los aspectos generales del sistema escolar de Liechtenstein.

### *Sistema de formación profesional*

251. La formación profesional básica se basa en un sistema bipartito y tripartito. El sistema bipartito incluye la formación en la empresa y en el centro de formación profesional; el sistema tripartito complementa esta formación con cursos introductorios en los que se enseñan las habilidades prácticas fundamentales. De los 350 a 400 estudiantes que terminan la escuela cada año, entre el 70 y el 75% comienzan un aprendizaje profesional que suele durar entre tres y cuatro años. Unos 700 empleadores de los sectores de la industria, los servicios y la administración ofrecen puestos de aprendizaje en unas 80 profesiones diferentes; en la actualidad hay 1.000 puestos de aprendizaje registrados oficialmente. Todos los años, unos 330 jóvenes profesionales completan su formación profesional con un examen. Todos los puestos en el sector de la artesanía, la industria, los servicios, la agricultura, la silvicultura, la economía doméstica, y la salud y la enfermería se asignan a la Oficina de Formación Profesional. El costo de financiación de la formación profesional básica asciende a unos 8 millones de francos suizos al año.

### *Educación superior*

252. Liechtenstein tiene un instituto profesional en el que se imparten cursos en dos disciplinas: arquitectura y economía. Existen también dos institutos de investigación: en uno se imparten cursos de filosofía (Academia Internacional de Filosofía), y en el otro se ofrecen diversos doctorados después de haber obtenido un título universitario en el extranjero (Facultad de Humanidades).

253. Los estudiantes que desean asistir a un instituto técnico superior o a la universidad deben hacerlo en el extranjero. Por tanto, Liechtenstein mantiene vínculos estrechos especialmente con Suiza y Austria. Varios acuerdos y tratados internacionales garantizan que en ambos países los estudiantes de Liechtenstein sean admitidos en las mismas condiciones que sus propios ciudadanos. Esto no solamente se aplica a las personas que poseen un título secundario sino también a los estudiantes que han finalizado o están recibiendo formación profesional. Los estudiantes que han terminado los programas de formación profesional tienen derecho a ser admitidos en una institución de educación superior de Liechtenstein o de Austria (universidad, instituto técnico superior, instituto profesional) si poseen un título de formación profesional de un centro de enseñanza secundaria de Liechtenstein. El título de enseñanza secundaria profesional de Liechtenstein también garantiza el acceso a instituciones suizas de educación superior, pero únicamente a institutos profesionales y no técnicos o universidades. Para garantizar el acceso a las instituciones de educación superior nacionales y extranjeras, Liechtenstein dispone en su propio territorio de establecimientos educacionales que permiten obtener el título de educación secundaria (*Gymnasium*) o el título secundario de formación profesional (instituto de educación profesional). Las contribuciones de Liechtenstein para las instituciones de educación superior nacionales y extranjeras ascienden a unos 2 millones de francos suizos anuales.

### *Programas educativos de la UE*

254. Como miembro del Espacio Económico Europeo (EEE), Liechtenstein participa en los programas de formación profesional de la UE. Se trata principalmente de los programas de intercambio para jóvenes trabajadores que han terminado la formación profesional básica

(MOJA), aprendices (Xchange), estudiantes universitarios (FAMOUS) y educadores (visitas de estudios CEDEFOP).

255. Desde que Liechtenstein ingresó en el EEE, el 1º de mayo de 1995, también participa en el programa educativo SOCRATES, que se prorrogó por siete años más en 1999. En función de su tamaño, Liechtenstein participa en las distintas campañas de SOCRATES, como Erasmus, Comenius, Grundtvig, Arion y Eurydice. Esta participación ofrece a los educadores de Liechtenstein oportunidades antes desconocidas de colaboración a nivel europeo. El intercambio de asistentes de idiomas, la movilidad de los estudiantes, y las actividades europeas de educación continua de instructores constituyen ahora un componente permanente y sólido de la cooperación transnacional con los Estados de la UE y del EEE así como con los Estados que solicitan su adhesión a la UE.

#### *Acceso a la educación*

256. La educación en todos los tipos de escuela es gratuita; una excepción a este principio son los gastos de material escolar (libros), que deben pagar los padres. Las escuelas subvencionan el 25% de los gastos ocasionados por la adquisición de material escolar. En el nivel de enseñanza primaria, la mayoría de los municipios proporcionan a los niños material escolar gratuito.

257. Se contribuye a los gastos de educación mediante préstamos y becas en función de los ingresos y los bienes de los padres. Actualmente se está elaborando la nueva ley de becas. Los subsidios de educación que paga el Estado se aumentarán; sin embargo, una combinación general de subsidios de educación en forma de becas y préstamos, así como un tope general para la duración de las prestaciones, demostrarán que se exigirá también a los beneficiarios de estas ayudas que asuman su propia responsabilidad. El nuevo sistema reducirá aún más la carga que soportan los padres cuyos niños se están escolarizando y, en especial, los progenitores sin pareja con recursos financieros limitados. El Estado prestará apoyo tanto para los distintos centros de enseñanza secundaria general como para la formación profesional.

258. Criterios como la ciudadanía, el sexo o el origen social o étnico son irrelevantes para la asistencia a la escuela y para la formación profesional. La escolarización es obligatoria para todos los niños que viven en Liechtenstein y la educación posterior se orienta en función de las habilidades y el rendimiento de cada niño.

259. Para promover la igualdad de la mujer en el lugar de trabajo, en 2000 se organizó un año de promoción profesional, para señalar a las niñas y las adolescentes la importancia de una buena educación y de la educación continua, y para ampliar el abanico de carreras que podían elegir, motivar a los muchachos y las muchachas a poner en duda los estereotipos de género, y sensibilizar a los padres y los maestros acerca de la igualdad de oportunidades en la elección de carreras.

#### *Idioma de enseñanza*

260. El idioma oficial de Liechtenstein es el alemán. Sin embargo, en la vida diaria la población utiliza un dialecto del alemán. En general, en las clases se utiliza el alemán estándar, lo que ayuda a mejorar la aptitud idiomática para comunicar en la Europa de habla alemana, pero

también contribuye mucho a aumentar la capacidad de los hablantes de alemán no nativos para recibir instrucción en alemán. No obstante, en determinadas situaciones se justifica el uso del dialecto.

261. Hoy en día a los niños cuyo idioma materno es un idioma extranjero se les enseña el alemán como segunda lengua dentro de la escolaridad obligatoria (LGB1. 2000 N° 197). Los alumnos sin conocimientos de alemán reciben clases intensivas de este idioma durante un año (22 lecciones por semana). Después de este primer año se los integra en el programa general si es posible. Actualmente son 20 los alumnos que asisten al curso de alemán. Los niños cuyo idioma materno es un idioma extranjero pero ya poseen conocimientos de alemán se integran inmediatamente en la escuela normal, pero reciben enseñanza adicional de este idioma (una a dos lecciones por semana). Actualmente son 500 los estudiantes a quienes se aplica este programa. El acceso a estas formas de enseñanza también es universal y gratuito.

#### *Formación continua de docentes y evaluación*

262. Ya en 1998 el Gobierno decidió establecer un sistema de garantía y mejora de la calidad en las escuelas de Liechtenstein. Se crearon diversos instrumentos en las esferas de "Los docentes y la enseñanza", "La escuela" y "El sistema escolar", que entrañan objetivos, criterios de calidad, condiciones marco y procesos. El establecimiento del sistema tenía por objeto incluir todos los ámbitos que estuvieran estrechamente relacionados con la calidad de la enseñanza. Se tuvo que excluir la formación de docentes, ya que ésta se imparte casi exclusivamente en el extranjero, por lo que la influencia de las autoridades del país es marginal.

263. Desde 2001 se ha venido evaluando periódicamente la calidad de las escuelas y de la enseñanza mediante un conjunto de directrices para la garantía y el mejoramiento de la calidad que se aplican para evaluar la eficacia a todos los niveles posibles (docentes, escuelas, sistema escolar) y relacionar las distintas esferas. Se invita a los docentes a una entrevista cada dos años y se observan las clases. A nivel individual, las directrices proporcionan a los docentes un instrumento de autoevaluación. Existe otro programa con el que se evalúa una por una a las escuelas tanto desde el punto de vista interno como del externo. Se llevan a cabo análisis comparativos de la calidad del sistema escolar a nivel internacional y regional. Por ejemplo, se realiza lo que se ha dado en llamar encuestas tipo, que permiten contar con un modelo para la comparación de las clases. A nivel internacional, Liechtenstein participa en diversos estudios, como el estudio PISA, sobre el nivel de conocimientos de los alumnos de 15 años de edad en los países de la OCDE. El objetivo de este conjunto de evaluaciones y garantías de la calidad es que todos los participantes en el proceso educativo contribuyan por igual a la calidad de la enseñanza. Con las evaluaciones que se realizan en esferas seleccionadas se estudia la eficiencia de las actividades escolares, y se garantiza una evolución continua. La publicidad de los criterios de calidad en los distintos niveles contribuye a la transparencia para todos los interesados. En particular, actualmente se realiza una evaluación uniforme de los docentes. El nuevo sistema también posibilita, como parte de un sistema de alerta temprana, el reconocimiento de las posibles tendencias indeseables y por tanto la adopción de medidas correctivas.

#### *Labor social en las escuelas*

265. En vista del número cada vez mayor de niños y adolescentes con dificultades en las escuelas del país, en 2003 se introdujo la labor social en las escuelas (LGB1. 2003 N° 177).

En los últimos años, teniendo en cuenta las modificaciones que ha experimentado la sociedad, los responsables del sistema de enseñanza han acelerado el mejoramiento de las escuelas. A pesar de todos los esfuerzos realizados, se planteó un problema en la esfera sociopedagógica que dificultó e incluso a veces imposibilitó una concentración adecuada en el principal objetivo de la enseñanza: habían aumentado los casos de negativa a asistir a la escuela y absentismo escolar, así como los de acoso, chantaje, insultos, violencia latente, comportamiento ofensivo contra los docentes, agresiones racistas, robo y vandalismo. También había jóvenes difíciles que tal vez no perturbasen las clases de forma activa, pero que se habían "desconectado" internamente y mantenían distancia. Muchas veces los docentes y las autoridades escolares alcanzaban los límites de sus capacidades y competencias al tratar de modificar el comportamiento de los niños y adolescentes difíciles. La situación requería la adopción de medidas.

266. Mediante la labor social integrada se presta a las escuelas un apoyo adicional. Entre otras cosas, la labor social se centra en la intervención en caso de crisis, su prevención, la integración de los alumnos, y la prestación de asesoramiento a los niños y adolescentes, los docentes y los padres. El Gobierno considera que la introducción de la labor social en las escuelas contribuirá a crear un clima mejor en las escuelas, la rápida prestación de asistencia a los niños, los adolescentes y sus padres, y a aliviar la carga de los docentes y favorecer así una enseñanza más eficaz. En la primera fase se ha iniciado un proyecto piloto de tres años de duración. El Parlamento ha aprobado un presupuesto total de 1 millón de francos suizos con este fin. En el tercer año del proyecto se realizará una evaluación científica que indicará si el proyecto debe continuar y de qué manera.

#### *Orientación profesional*

267. Liechtenstein cuenta con el Centro de Orientación Profesional, muy avanzado, que incluye el Centro de Información Profesional. El equipo de orientación profesional, con competencias tanto en psicología como en orientación profesional, presta asistencia a los adolescentes que se preparan para elegir una carrera. El Centro está abierto a todos los adolescentes interesados y sus servicios son gratuitos. Además del asesoramiento individual, periódicamente se celebran sesiones de información, seminarios y cursos, y también hay un centro de documentación e información abierto al público. Con miras a tomar las decisiones sobre la carrera profesional también puede solicitarse la orientación del Servicio de Psicología Escolar.

#### *El derecho a la educación en la cooperación para el desarrollo*

268. La educación es una de las cinco esferas de actividad prioritarias en que participa Liechtenstein como parte del programa de Cooperación Internacional Humanitaria. Las esferas centrales son sobre todo la promoción de la enseñanza primaria y la formación de docentes. Se realizan diversas contribuciones generales a organizaciones internacionales y programas de la UE en la esfera de la educación, así como contribuciones directas a diversas escuelas y centros de capacitación<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> La lista de contribuciones realizadas en el marco del programa de Cooperación Internacional Humanitaria puede consultarse en el anexo.

## 10.2. Objetivos de la educación (artículo 29 de la Convención)

269. El programa escolar de Liechtenstein y el diseño y organización de las escuelas en su conjunto se orientan con arreglo a unos principios fundamentales consagrados y aplicables a todas las escuelas y niveles escolares. De conformidad con esos principios, las escuelas están abiertas a todos los niños y adolescentes independientemente de su origen, religión y sexo, y en ellas se adopta una actitud abierta con respecto a las cuestiones políticas, religiosas e ideológicas. Se hace especial hincapié en la igualdad entre niños y niñas. Las escuelas deben reforzar las cualidades personales de los adolescentes y ayudarlos a convertirse en miembros competentes de la sociedad. Las escuelas comparten esta responsabilidad con los padres y con otras instituciones. Se reconoce que en la educación de los hijos los principales responsables son los padres, por lo que las escuelas aspiran a mantener una estrecha cooperación con ellos.

270. Debe tomarse en serio a los niños y adolescentes en lo que respecta a sus ideas, sentimientos y comportamiento. Por consiguiente se les inculca la capacidad para actuar de manera autónoma, adoptar decisiones responsables y desarrollar una sana voluntad de actuar.

271. En cumplimiento de su función como entorno de aprendizaje social, las escuelas ofrecen a los alumnos la oportunidad de conocer las condiciones de vida en comunidad, reconocer la sociedad humana en toda su diversidad, construir relaciones, colaborar con otros y asumir responsabilidades con respecto a la comunidad. También reviste especial importancia adquirir capacidad para mantener una discusión, respetar las opiniones divergentes y resolver conflictos mediante la argumentación. Asimismo, las escuelas deben ayudar a los niños y adolescentes a adquirir las capacidades necesarias para reconocer las relaciones ecológicas y los efectos del comportamiento humano sobre el medio ambiente, así como para ser conscientes de la responsabilidad del ser humano con respecto a la naturaleza.

272. Los derechos humanos y de los niños se integran en el programa escolar en la asignatura "El ser humano y el medio ambiente". El objetivo general es que los alumnos conozcan los principios de derechos humanos y orienten su comportamiento con arreglo a esos principios, es decir, que defiendan sus derechos y acepten los derechos de los demás. Aprenden por tanto a comprender, distinguir y examinar los valores fundamentales, los derechos humanos y el sistema de valores. Se familiarizan con distintas culturas y con sus tradiciones, religiones y sistemas de valores. Desarrollan así una conciencia ética de la que derivan sus propios modelos de comportamiento y acción. Aprenden los derechos humanos mediante ejemplos concretos y comprenden su importancia para el mundo y para sus propias vidas. Algunos temas básicos son la justicia, la solidaridad, el compromiso personal, las injusticias estructurales, el hambre, el racismo, la opresión, la persecución, el desempleo y la pobreza.

273. Últimamente se han intensificado los esfuerzos por promover la integración de los menores extranjeros. El objetivo es lograr que se adopten medidas para prevenir la intolerancia y el racismo. El problema de la integración se trata en distintas asignaturas (como alemán, historia, idiomas extranjeros, religión, ética, filosofía, educación/psicología, educación artística y ciencias de la vida). Asimismo, existen proyectos interculturales que tienen por objetivo promover la integración y contribuir de forma preventiva a la lucha contra la intolerancia y el racismo. Se llevan a cabo diversas campañas de recaudación de fondos para niños o escuelas de países en desarrollo y países en transición. Esas campañas a menudo son proyectos de apoyo a largo plazo que tienen por objetivo inculcar la idea de la solidaridad a los escolares. Los intercambios

idiomáticos, los talleres específicos sobre temas como las religiones mundiales y la violencia, y las visitas de representantes de otras culturas o de organizaciones internacionales de ayuda tienen por objeto promover el interés por otras culturas, reducir los miedos y prejuicios, y fomentar la tolerancia con los demás y con otros modos de pensar.

### **10.3. Tiempo libre, actividades recreativas y actividades culturales (artículo 31 de la Convención)**

274. El Estado promueve la labor extracurricular de los menores, como las actividades socioculturales. Esta labor de desarrollo del menor se lleva a cabo gracias al apoyo y asesoramiento especializados de personas y organizaciones que trabajan en esa esfera. La principal responsable es la División del Niño y el Adolescente de la Oficina de Asuntos Sociales. Esta División observa y analiza la situación de los niños y adolescentes y realiza actividades de información pública, sensibilización sobre temas importantes para los menores, promoción de ideas e iniciativas y elaboración de proyectos. También se promueve el intercambio regional e internacional, así como la cooperación y la creación de vínculos en la esfera de la juventud.

275. El Estado también contribuye financieramente aportando contribuciones puntuales o anuales a instituciones o personas, por ejemplo para campamentos juveniles, presentaciones cinematográficas, festivales, información y relaciones públicas y participación en acontecimientos internacionales o en la formación continua. A principios de 2003 el Gobierno renovó las directrices para la adopción de medidas de promoción de la juventud como parte de la Ley del menor y las presentó al público en un folleto especial.

276. La Asociación de Organizaciones Juveniles de Liechtenstein se ocupa de coordinar, establecer redes y proporcionar información sobre la labor extracurricular de los menores. Además de publicar la revista juvenil trimestral *FLASH*, la Asociación organiza actividades y proyectos, adopta posiciones sobre las cuestiones relacionadas con la política del menor y promueve el desarrollo profesional de los expertos en esta esfera. La mayor organización juvenil del país es Niños Exploradores (*Scouts*) de Liechtenstein. En casi todos los municipios hay centros, servicios y reuniones para menores. El personal de los centros para menores suministra programas recreativos, asesoramiento y orientación.

#### *Escuela de Arte*

277. La Escuela de Arte de Liechtenstein se fundó en 1993 como centro educativo extracurricular para niños, adolescentes y adultos. El 1º de enero de 2002 se transformó en institución autónoma de derecho público (LGB1. 2002 N° 22). En ella se ofrece a las personas creativas la oportunidad de adquirir conocimientos y capacidades en pintura, dibujo, fotografía y los nuevos medios. En principio la Escuela de Arte está abierta a todos los interesados y sus enseñanzas se destinan a los niños, los adolescentes y los adultos.

278. Los niños mayores de 5 años pueden tomar clases. En grupos especiales de niños, profesores especializados los introducen en el mundo de los colores, las formas y las estructuras. En la medida en que sean importantes para las artes visuales, también se incluyen clases de actuación, de idiomas y de música. La enseñanza de las artes tiene por objeto ofrecer a los niños la oportunidad de descubrir sus talentos en un entorno estimulador sin la presión de las notas.

Los adolescentes tienen la opción de recibir una enseñanza especial en la Escuela de Artes Aplicadas, con miras a hacer de estas artes su profesión. La Escuela de Arte se financia con fondos del Estado y de los municipios, así como con el pago de las matrículas.

#### *Escuela de Música*

279. La Escuela de Música de Liechtenstein también es una institución autónoma de derecho público cuya finalidad es enseñar música instrumental y vocal y promover la vida musical del país. En 2002 la Escuela tenía 93 enseñantes. Del mismo modo que con la Escuela de Arte, el Estado contribuye a la financiación de la Escuela de Música (50% de fondos estatales y 25% de los municipios; los gastos restantes deben sufragarse con el pago de las matrículas).

#### *Teatro*

280. El Teatro de Liechtenstein (TaK - Teatro en la Kirchplatz) ofrece un programa especial para niños y adolescentes en el escenario y en la pantalla. Durante dos años, la Asociación de Teatro Juvenil de Liechtenstein ha ofrecido cada año a más de 50 menores la oportunidad de participar en funciones teatrales. Los alumnos de las escuelas primarias pueden adquirir sus primeras experiencias sobre el escenario en el taller de teatro infantil. Tomando como base esas experiencias, más adelante pueden adherirse al Club de Teatro Juvenil o al Proyecto Teatral para jóvenes menores de 21 años. La Asociación colabora con el Teatro en la Kirchplatz, lo que garantiza una base profesional para las cuestiones técnicas, la publicidad, la infraestructura y la administración.

#### *Deportes*

281. La nueva Ley del deporte (LBG1. 2000 N° 52) y la Ordenanza sobre deportes escolares, "Los menores y el deporte", deportes populares, deportes para discapacitados y para personas de edad (LBG1. 2000 N° 149), rigen la promoción de los deportes a nivel nacional y municipal. Las asociaciones y clubes deportivos reciben contribuciones anuales del Estado. Además, se les otorgan ayudas en las esferas de la infraestructura, la participación en campeonatos mundiales y europeos, la preparación para competiciones, la celebración de acontecimientos deportivos internacionales en Liechtenstein y los cursos de expertos de "Los menores y el deporte". "Los menores y el deporte" es la institución suiza de promoción de los deportes populares, de competición y de élite para niños y adolescentes, y en ella también participa Liechtenstein.

282. Según el estudio sobre los menores de edad en Liechtenstein (1999), un gran porcentaje de menores (80%) practica algún deporte. El 44% de los encuestados son incluso miembros de algún club deportivo. Los deportes más populares entre los menores son el ciclismo, el patinaje sobre ruedas, el esquí y la natación, seguidos de diversos deportes de equipo.

## 11. MEDIDAS ESPECIALES DE PROTECCIÓN

### 11.1. Niños en situaciones de emergencia

#### 11.1.1. Niños refugiados (artículo 22 de la Convención)

283. En 1998 entraron en vigor la nueva Ley de aceptación de los solicitantes de asilo y las personas necesitadas de protección (Ley de refugiados) y la correspondiente Ordenanza (LGB1. 1998 N° 107; LBG1. 1998 N° 125). Esos instrumentos rigen, entre otras cosas, los principios de la concesión del asilo y del estatuto legal de los solicitantes de asilo, las personas admitidas temporalmente y las personas necesitadas de protección. Las personas admitidas temporalmente son aquellas a las que no se ha concedido el asilo pero a las cuales no sería posible, permisible ni razonable aplicar una orden de repatriación. Las personas necesitadas de protección son las personas que pertenecen a grupos cuya vida, seguridad o libertad corre peligro debido a la violencia general, la agresión extranjera, las graves violaciones de los derechos humanos u otras perturbaciones graves del orden público.

284. La División del Refugiado de la Oficina de Inmigración y Pasaportes supervisa la aplicación de la Ley de refugiados. Esta División lleva a cabo las investigaciones necesarias y decide si una solicitud de asilo merece ser examinada, para posteriormente remitir sus conclusiones al Gobierno para que éste adopte la decisión definitiva. El Gobierno decide entonces si concede o deniega el asilo. Las decisiones del Gobierno pueden apelarse ante el Tribunal Administrativo. Existe un centro para alojar a los solicitantes de asilo, las personas admitidas temporalmente y las personas necesitadas de protección y, en algunos casos, se organiza un alojamiento adecuado en los municipios. Para que la atención a los solicitantes de asilo y las personas necesitadas de protección sea autónoma, se ocupa de ella la Sociedad de Ayuda al Refugiado de Liechtenstein, que es privada. Esta Sociedad administra el centro de asilo y organiza la contratación, formación y empleo de los trabajadores humanitarios que se encargan de entrevistar y prestar asesoramiento jurídico a los refugiados. La Sociedad es financiada por el Estado. Los refugiados reconocidos reciben un permiso para permanecer en Liechtenstein y, en caso necesario, la asistencia de la Oficina de Asuntos Sociales.

285. Entre 1998 y agosto de 2003 se registraron en Liechtenstein 340 solicitantes de asilo que eran menores de 18 años durante su permanencia en el país. Más de dos tercios de esos menores (282) habían huido durante la guerra en la ex Yugoslavia. En 1998 y 1999 las cifras fueron por tanto excepcionalmente elevadas. En los años restantes se registraron entre 10 y 24 solicitantes de asilo menores de edad al año. Proceden de 14 países distintos (véase el cuadro)<sup>22</sup>. En los últimos cinco años no se ha aceptado a ningún menor como refugiado reconocido.

286. En el período examinado, la Sociedad de Ayuda al Refugiado registró a 22 menores no acompañados. Generalmente tenían en Liechtenstein o en las zonas vecinas de Suiza parientes o allegados con los que mantenían una relación estrecha.

---

<sup>22</sup> Las estadísticas sobre los solicitantes de asilo menores de edad, especialmente sobre la distribución por edades, pueden consultarse en el anexo.

287. Para los solicitantes de asilo menores de edad únicamente existen programas y medidas aislados específicos para niños y adolescentes. Debido a que se presentan pocos casos, es posible atender sus necesidades de manera individual. En cuanto a los menores acompañados por sus familias, los padres siguen siendo los principales responsables. Sin embargo, a petición del menor y en caso de necesidad, la Sociedad de Ayuda al Refugiado presta su asistencia.

**Solicitantes de asilo menores de 18 años**

País de origen	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Total
Armenia	3	1					4
Azerbaiyán				1			1
Bosnia y Herzegovina		4		1		3	8
Bulgaria						1	1
Kazajstán					1	2	3
Macedonia				12	3	2	17
Marruecos		1					1
Mongolia						1	1
Polonia						1	1
República Checa		2					2
Rusia					3	4	7
Turquía	1	8					9
Ucrania		1			2		3
Yugoslavia	66	183	18	10	1	4	282
Total	70	200	18	24	10	18	340

288. A los hijos de los solicitantes de asilo y de las personas necesitadas de protección con edad de escolaridad obligatoria se les facilita el acceso a las escuelas primarias, secundarias y de formación profesional (párrafo 4 del artículo 32 y párrafo 4 del artículo 62 de la Ley de refugiados). Por tanto, todos los niños y adolescentes pueden asistir a la escuela. Los niños solicitantes de asilo disfrutan de las mismas condiciones que los del resto de la población. Los niños cuyo idioma nativo no es el alemán reciben un apoyo especial en las escuelas. Los alumnos sin conocimientos de alemán reciben clases intensivas de este idioma durante un año (22 lecciones por semana). Después de ese primer año, si es posible se los integra en el sistema escolar ordinario. Los alumnos extranjeros que tienen algunos conocimientos previos de alemán se integran inmediatamente en las escuelas ordinarias, pero reciben enseñanza adicional de alemán (una a dos lecciones por semana). Los solicitantes de asilo menores de edad también tienen la oportunidad de asistir a escuelas secundarias y de comenzar el aprendizaje de un oficio. El comienzo de este aprendizaje depende del estado del trámite de asilo. El inicio de un aprendizaje no garantiza automáticamente que se vaya a conceder la autorización para permanecer en el país hasta que se haya completado dicho aprendizaje.

*Reunificación familiar*

289. A los cónyuges de los refugiados reconocidos, así como a sus hijos menores de edad, se les concede asilo si la familia resultó separada durante la huida y desean reunirse en Liechtenstein. Con las mismas condiciones, a los demás familiares cercanos de una persona que resida en

Liechtenstein se les puede otorgar asilo, si se considera oportuno por las circunstancias del caso. De manera análoga, los cónyuges de las personas necesitadas de protección y sus hijos menores de edad también reciben protección temporal, si la familia se separó debido a los acontecimientos que provocaron la necesidad de protección y desea reunirse en Liechtenstein. En los demás casos, el Gobierno decide acerca de la reunificación familiar (artículos 40 y 66 de la Ley de refugiados). La reunificación familiar no se otorga a los solicitantes de asilo ni a las personas admitidas temporalmente.

#### *Cooperación internacional*

290. En la medida de sus posibilidades, Liechtenstein participa en la armonización de la política de refugiados de Europa y a la solución del problema de los refugiados en el extranjero y a nivel internacional. También presta apoyo en su labor a las organizaciones internacionales de ayuda. En particular colabora con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y apoya financieramente su labor.

#### **11.1.2. Los niños en los conflictos armados (artículo 38 de la Convención), incluidas la recuperación física y psicológica y la reintegración social (artículo 39 de la Convención)**

291. El 8 de septiembre de 2000 Liechtenstein firmó el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados. Actualmente se prepara la ratificación. Como Liechtenstein no tiene fuerzas armadas y por tanto tampoco cuenta con las normas jurídicas correspondientes, la cuestión de la edad mínima para el reclutamiento y la participación en hostilidades carece de importancia práctica en el propio Liechtenstein. Por consiguiente, la ratificación del Protocolo Facultativo debe considerarse ante todo como un acto de solidaridad.

292. En el contexto de la ayuda de emergencia, Liechtenstein participa sobre todo suministrando fondos para la recuperación y reintegración de los niños víctimas de conflictos armados<sup>23</sup>.

293. Se realiza una contribución activa mediante la admisión temporal de niños en Liechtenstein. Durante todo el año, niños procedentes sobre todo de países de Europa oriental, como Bulgaria, Ucrania, Rumania y Hungría, pasan tres semanas de vacaciones en un antiguo hogar infantil. Tras la guerra de Kosovo también se admitió a niños procedentes de las zonas de conflicto. Este proyecto, organizado por la Cruz Roja de Liechtenstein y financiado por el Estado, celebró su décimo aniversario en 2002. Cada año aproximadamente 1.600 niños disfrutaban de un tiempo de esparcimiento y reponen fuerzas y ánimo. El objetivo es que, además de ropa y juguetes, los niños se lleven a casa buenos recuerdos.

---

<sup>23</sup> La lista de contribuciones realizadas en el marco del programa de Cooperación Internacional Humanitaria puede consultarse en el anexo.

## 11.2. Niños en contacto con la justicia de menores

### 11.2.1. Sistema de justicia de menores (artículo 40 de la Convención)

294. Las disposiciones sobre la justicia de menores no han cambiado mucho desde el informe inicial. Siguen aplicándose las disposiciones generales de enjuiciamiento penal y la Ley de tribunales de menores. La edad del menor y su reintegración se tienen en cuenta en el hecho de que la Ley de tribunales de menores se aplica en conjunción con las disposiciones de la Ley de menores relativas a la protección del menor, su desarrollo y bienestar. El descenso de la mayoría de edad a los 18 años se ha llevado a cabo para hacerla concordar con la edad de responsabilidad penal, que ya estaba fijada en 18 años por la Ley de tribunales de menores. Ya se ha eliminado por tanto la zona gris que dificultaba el enjuiciamiento y la condena de las personas de 18 a 20 años de edad. La edad mínima sigue siendo 14 años. La justicia suspende los procesos contra los menores de 14 años.

295. Según los cálculos de la Policía Nacional y del Tribunal Penal de Menores, Liechtenstein no ha experimentado ningún cambio espectacular en lo que respecta a la delincuencia juvenil. Desde 2000, las estadísticas policiales registran el número de delincuentes juveniles dentro del apartado "autores identificados". Entre 2000 y 2002, las cifras indican que entre el 10 y el 20% de los actos investigados fueron perpetrados por menores. Los principales delitos son daños a la propiedad, vandalismo, *graffiti* y hurtos simples. Con respecto a los aproximadamente 40 a 60 casos de lesiones corporales que se examinan cada año, la proporción de autores menores de edad se sitúa entre el 15 y el 20%. Durante este período, no se reconoció a ningún autor menor de edad en los casos de delitos violentos. La proporción de menores que perpetraron delitos relacionados con estupefacientes fue del 30% de todos los procesados, es decir, un total de 130 casos en los tres años que nos ocupan.

296. El Tribunal Penal de Menores no mantiene ninguna estadística oficial, pero existen las cifras de un estudio realizado entre 1990 y finales de 1999<sup>24</sup>. La evolución general no muestra ningún aumento del número de casos. Las fluctuaciones extremas anuales se deben con mayor probabilidad al aumento de las inspecciones policiales en la esfera de los estupefacientes. Las infracciones más frecuentes son con mucho las relacionadas con el tráfico de vehículos, que constituyen más del 50% de los casos. Les siguen los delitos tipificados en el Código Penal, con el 19%. El estudio también indica un aumento considerable de los daños a la propiedad en 1998 y 1999. Estas conclusiones coinciden con las de la Policía Nacional. Los daños a la propiedad se producen a menudo por la noche, muchas veces por influencia del alcohol, y sin motivos concretos. Los daños se perpetran a menudo contra edificios e instalaciones públicos, así como contra vehículos automotores<sup>25</sup>.

297. La proporción de delitos relacionados con los estupefacientes es del 17%, principalmente por consumo de marihuana. El número de violaciones de la Ley de menores y de la Ley de control de armas de fuego es relativamente pequeño.

---

<sup>24</sup> La delincuencia juvenil en el Principado del Liechtenstein. Análisis de los documentos de la justicia de menores. Tesis (2001).

<sup>25</sup> Los cuadros y diagramas sobre la delincuencia juvenil pueden consultarse en el anexo.

298. El número de incidentes se incrementó en los años 2000 a 2002, lo cual puede deberse en parte al aumento del número de agentes del orden, especialmente en la Fiscalía y la Policía Nacional. No obstante, parece haberse producido desde 1999 un aumento real del número de lesiones corporales, lo que confirma a nivel judicial que el potencial de violencia entre los menores ha aumentado. Tras haberse iniciado 6 acciones por lesiones corporales en 1999, en 2000 hubo 3; 9 en 2001 y 14 en 2002.

**11.2.2. Los niños privados de libertad, incluidas todas las formas de detención o prisión (párrafos b) a d) del artículo 37 de la Convención)**

299. En los últimos años no se ha impuesto ninguna condena que incluya una privación incondicional de libertad.

**11.2.3. El castigo de menores, especialmente en lo relativo a la prohibición de la pena de muerte y de la cadena perpetua (párrafo a) del artículo 37 de la Convención)**

300. La educación y la reforma constituyen la idea central de las sanciones que se imponen a menores. Además, se presta una atención especial para no dificultar más de lo necesario la evolución posterior de los menores, especialmente con respecto a la carrera profesional. En el caso de las amonestaciones o suspensiones de condena, por ejemplo, el hecho se registra en el expediente penal, pero los terceros, incluidas las empresas que contratan a aprendices, no pueden consultarlo. Las costas judiciales también se suelen declarar periódicamente como incobrables (artículo 32 de la Ley de tribunales de menores).

301. En los casos de violación de la Ley de estupefacientes o la Ley de tráfico rodado, a los autores prácticamente sólo se los condena a multas. En los raros casos de delitos o faltas tipificados en el Código Penal, la norma es que únicamente se apliquen amonestaciones, especialmente en los casos menos graves, o que se suspenda el pago de la multa o la pena de prisión se suspenden durante un período determinado de libertad vigilada. Es muy raro que se ordene el cumplimiento de una pena de multa o prisión, e incluso en esos casos se suele suspender su aplicación.

302. Desde mediados de agosto de 2000 se viene aplicando un nuevo procedimiento para los casos de violación de la Ley de menores. Para obtener la despenalización de los menores, generalmente se evita por completo la celebración de procesos penales, pero a cambio se mantiene una conversación con el menor y sus padres. Este enfoque funciona con arreglo a un procedimiento de separación, según el cual se castiga a los adultos, como el propietario del comercio o del bar, con las multas apropiadas, pero a los menores únicamente se les aplican sanciones disciplinarias. Se espera que este trato desigual de los adultos y los menores aumente la eficacia de la protección de menores. La conversación evita la estigmatización del menor y permite un reconocimiento temprano del peligro. Desde que se introdujo este procedimiento ha aumentado el número de inspecciones, y la fase de prueba de dos años se ha evaluado como positiva. En 2002 se mantuvieron 16 conversaciones en persona y 1 por teléfono. En un caso especial se invitó a 16 menores y sus padres a participar conjuntamente en una de esas conversaciones. Se ha pedido al Gobierno que siga autorizando este método.

303. En 2003 se encargó a una entidad privada la asistencia durante la libertad vigilada. Su mandato incluye la búsqueda de posibles oportunidades de reparación extrajudicial, con el objetivo de organizar, por ejemplo, obras de caridad, y de ampliar aún más las sanciones disciplinarias existentes.

#### **11.2.4. Recuperación física y psicológica y reintegración social de los niños (artículo 39 de la Convención)**

304. En la actualidad se está redactando una nueva Ley de asistencia a las víctimas. Con arreglo a la petición presentada por el Parlamento al Gobierno, esa ley dispondrá que las víctimas de delitos (personas cuya integridad física, sexual o psicológica se haya visto directamente afectada por un delito, así como sus cónyuges, hijos, padres u otras personas que mantengan con ellas una relación estrecha similar) reciban una asistencia efectiva en forma de asesoramiento y reparación. Esa ley se aplicará a todas las víctimas, independientemente de su edad. Unas normas especiales para los menores se refieren a la excepción al requisito de confidencialidad para la Oficina de Asistencia a las Víctimas. En los casos de los niños y adolescentes, si las víctimas menores de edad corren grave peligro de volver a serlo, existirá el derecho de denuncia ante las fuerzas del orden. El asesoramiento y apoyo para superar la experiencia traumática, así como la reparación monetaria, promoverán la reintegración social de la víctima. En el segundo trimestre de 2004 se distribuirá un proyecto de ley de asistencia a las víctimas para que los interesados celebren consultas al respecto.

### **11.3. Los niños en situaciones de explotación, incluidas la recuperación física y psicológica y la reintegración social del niño**

#### **11.3.1. La explotación económica de los niños, incluido el trabajo infantil (artículo 32 de la Convención)**

305. Actualmente se está revisando la legislación laboral. El Gobierno prevé establecer disposiciones especiales de protección para los jóvenes trabajadores en una ordenanza separada. Esta nueva ordenanza de protección de los jóvenes trabajadores no sólo contendrá disposiciones distintas para los jóvenes, sino que también aplicará plenamente en Liechtenstein la Directiva N° 94/33/EC del Consejo, de 22 de junio de 1994, relativa a la protección de los jóvenes en el trabajo.

306. La legislación laboral actualmente en vigor en Liechtenstein ya contiene disposiciones especiales que protegen a los niños y adolescentes. Esas disposiciones protegen a todos los trabajadores y empleados menores de edad, incluidos los que se dedican a la agricultura, el trabajo doméstico y las empresas familiares. En principio está prohibido emplear a personas menores de 15 años. Se permiten excepciones para hacer recados (desde los 13 años) y realizar trabajos livianos (desde los 14). También puede concederse excepcionalmente autorización para probar oportunidades de aprendizaje y para realizar prácticas. Según la edad y el tipo de trabajo se aplican distintos límites al número de horas de trabajo diarias y semanales. Los menores pueden trabajar un máximo de ocho horas diarias. En general, no está permitido el trabajo nocturno ni los domingos, aunque en algunos casos pueden autorizarse excepciones.

307. En general a los menores se les prohíbe dedicarse a trabajos peligrosos. Esto incluye las actividades que, por su carácter o por las condiciones de trabajo, puedan ser dañinas para la

salud, la seguridad o el desarrollo personal del niño o adolescente. La nueva ordenanza de protección de los jóvenes trabajadores incluirá estas actividades en una lista que será examinada y revisada por un grupo de expertos cada cinco años. La ordenanza también prohibirá explícitamente todas las actividades que expongan a los niños o adolescentes a abusos físicos, psicológicos, morales o sexuales, como la prostitución, la producción de pornografía o los espectáculos pornográficos.

### **11.3.2. Toxicomanía (artículo 33 de la Convención)**

308. Desde 1997 la política en materia de estupefacientes ha tendido a la despenalización, con arreglo al principio "prevención en lugar de represión, e integración en lugar de exclusión". El principal responsable de la prevención es la Oficina de Protección del Menor de la División del Menor y el Adolescente. Esta Oficina es responsable de la educación, el asesoramiento y la información. Algunos de sus proyectos importantes son la campaña de prevención de adicciones "El valor de educar", celebrada en 1998, y en la actualidad un programa para el reconocimiento temprano de la tendencia a la adicción. Este programa educativo interactivo fue preparado en nombre de la Comisión de Adicciones en cooperación con la asociación "aha - Consejos e información para menores". A partir del cuarto trimestre de 2003 se distribuirán unos 500 discos compactos a los interesados, como parte de las actividades educativas emprendidas.

309. Entre las principales responsabilidades de la División del Menor y el Adolescente se encuentra la elaboración de las disposiciones de protección del menor y la vigilancia de su cumplimiento. Actualmente se están estudiando nuevas disposiciones, incluso sobre los límites de edad para el consumo de sustancias adictivas, en el contexto de la revisión de la Ley de menores. Además de controlar a los proveedores (restaurantes, comercios), la División del Menor y el Adolescente proporciona a los interesados información sobre los productos, como parte de la protección al consumidor, determina los riesgos y peligros, y lleva a cabo campañas de educación para padres y adultos.

310. Si algún menor infringe las disposiciones sobre protección de menores, el objetivo es intervenir de manera educativa, en lugar de castigar. Sin embargo, a los adultos sí se los acusa de haber cometido una infracción. A este respecto, la "conversación" mencionada anteriormente debe considerarse como medida preventiva. Este nuevo procedimiento, aplicable en caso de violación de las disposiciones sobre protección de menores, prevé la despenalización de los menores. La conversación con el menor y sus padres viene a sustituir las actuaciones usuales ante el Tribunal Penal de Menores. Este nuevo método se complementa aumentando la verificación del cumplimiento de las disposiciones sobre protección del menor.

311. La estrategia de despenalizar el consumo de estupefacientes debería incluir medidas complementarias que permitieran al fiscal o al juez poner término al proceso si la persona afectada cumple determinadas condiciones, como someterse a una terapia. El Gobierno prevé presentar un proyecto de ley a estos efectos ante el Parlamento. La nueva política en materia de estupefacientes también impulsó la introducción, en abril de 2003, del nuevo sistema de asistencia durante la libertad vigilada. Se espera que esta asistencia aporte un empuje positivo para la reintegración de los delincuentes.

312. Las cifras más recientes respecto del consumo de sustancias adictivas figuran en el estudio sobre los menores de Liechtenstein de 1999. Para este estudio se interrogó a los menores acerca del consumo de tabaco, alcohol y otras sustancias adictivas.

313. Por lo que respecta al consumo de tabaco, aproximadamente dos tercios de los menores de 12 a 20 años encuestados se declararon no fumadores. El tercio restante está dividido entre un 15% de fumadores ocasionales y un 16% de fumadores habituales. En general se empieza a fumar a los 15 ó 16 años. Las menores empiezan a fumar más tarde, pero después la proporción de mujeres fumadoras es más o menos la misma. Los fumadores más frecuentes entre los menores encuestados son los adolescentes aprendices de 19 a 20 años.

314. Más del 25% de los menores encuestados se consideran abstemios. De ellos un 3% indica que consume alcohol periódicamente, es decir, casi todos los días. Un 25% consume bebidas alcohólicas al menos una vez por semana. El número de menores que beben alcohol al menos una vez por semana ha aumentado de manera espectacular. El aumento es lineal, pues se eleva a aproximadamente un 5% por año de edad. El 7% de los menores de 14 años declaró que consumía alcohol al menos una vez por semana, y el 2% todos los días. Entre los varones de 12 a 15 años, el 14% bebe al menos una vez por semana y el 4% todos los días. El consumo de alcohol empieza mucho antes que el de tabaco. El 45% de las personas de 12 a 14 años de edad ya ha probado el alcohol, mientras que únicamente el 22% ya ha fumado un cigarrillo. Existe un porcentaje mucho mayor de consumidores de alcohol (un 70%) que de fumadores (40%). También existe una relación directa entre el consumo de tabaco y el de alcohol. En general, los que no consumen alcohol tampoco fuman.

315. El consumo de sustancias ilícitas únicamente se pudo estudiar parcialmente, pues muchos menores se negaron a responder. Un 40% de ellos indicaron que sus amigos habían consumido ya sustancias ilícitas. Se referían sobre todo a productos del cannabis (hachís/marihuana) (38%), ecstasy (17%), estimulantes (14%), LSD (11%) y cocaína (9%). Como era de esperar, los más mayores tenían más experiencia con estas sustancias que los más jóvenes.

316. Según la información proporcionada por la policía, dentro del total de personas acusadas de uso indebido de estupefacientes la proporción de menores sigue siendo constante (un 30%). Entre las edades de 14 y 19 años, la principal manifestación de uso indebido de estupefacientes es el consumo de cannabis. Además, en general, el Tribunal Penal de Menores no ha notado un aumento de los procesos iniciados por delitos relacionados con las drogas. La mayoría de los casos se refieren al consumo y transmisión libre de "drogas blandas", es decir, sobre todo productos del cannabis.

### **11.3.3. Explotación sexual y abuso sexual (artículo 34 de la Convención)**

317. La legislación penal se ha endurecido con respecto a los delitos relacionados con la libertad sexual y otros delitos sexuales (LGB1. 2001 N° 16). Se ha incrementado la pena por abuso sexual de menores y se ha elevado el comienzo del plazo de prescripción a la edad de 18 años. Además, se han tipificado como delitos la utilización de niños en la pornografía y el abuso de menores en el extranjero.

318. Actualmente se están revisando las disposiciones relativas a la protección de los menores con respecto al empleo. La nueva ordenanza de protección de los jóvenes trabajadores prohibirá

explícitamente los trabajos en que se someta a niños y adolescentes a abusos físicos, psicológicos, morales o sexuales, es decir, la prostitución, la producción de pornografía y los espectáculos pornográficos.

319. En diciembre de 1999 se creó un grupo de expertos interdisciplinario formado por expertos en psicología, terapias, medicina y derecho, que se ocupa del problema del abuso sexual de menores. Este grupo sirve sobre todo de contacto para los asistentes profesionales que se enfrenten a casos de abuso sexual en el contexto de su labor. El grupo de expertos asesora más bien a los especialistas, no las víctimas. En 2002 se contactó al grupo en 12 casos de supuestos abusos sexuales. El número de casos está en aumento, aunque esto no necesariamente implica un aumento del número de abusos sexuales. Cabe suponer que el incremento de las actividades de información a la población ha aumentado la conciencia que ésta tiene del problema, lo que ha llevado a una mayor voluntad de denunciar los casos. El grupo de expertos supone que el número de casos sin denunciar sigue siendo grande.

320. El grupo de expertos también se dedica a crear vínculos entre los sistemas de asistencia existentes, como los centros de asesoramiento y los terapeutas, así como a la formación continua de los especialistas. También prevé introducir una norma para abordar de manera concreta los casos que se hagan públicos. Como parte de su labor de información a la población, el grupo ha publicado un folleto que contiene la información más importante que puede ayudar a los afectados a reconocer los signos y reaccionar de manera apropiada. Actualmente se está llevando a cabo una campaña de concienciación. El grupo de expertos también considera importante la cooperación regional.

321. La conferencia organizada en Budapest (2001) conjuntamente por el Consejo de Europa y el UNICEF sobre la protección de los niños contra la explotación sexual impulsó nuevas mejoras en esta esfera. Los temas centrales de la conferencia fueron el turismo sexual, la utilización de niños en la pornografía y la trata de niños. El plan de acción aprobado prevé la elaboración de una estrategia conjunta que sea obligatoria para todos los miembros. También prevé la adopción de medidas especiales en las actuaciones judiciales como instrumentos necesarios para proteger a los niños víctimas de abuso o explotación sexual. Entre estas medidas se incluyen el interrogatorio con delicadeza de los testigos, para evitar la confrontación directa entre las víctimas y los autores en el proceso penal, y la prestación de asistencia a los niños durante el juicio. Estas medidas ya se han puesto en práctica en Liechtenstein. Se han adoptado medidas técnicas apropiadas para que el contrainterrogatorio del menor pueda realizarse en los locales de la Oficina de Asuntos Sociales. Se planea introducir más mejoras como parte de la revisión del Código de Procedimiento Penal (véase la sección *Protección de las víctimas*).

322. Además del grupo de expertos, la Policía Nacional, así como la Oficina de Asuntos Sociales y el juzgado de Vaduz, reciben denuncias de presuntos casos; cada año, estos organismos registran distintos números de casos. En 2002, por ejemplo, la policía recibió 15 denuncias de delitos sexuales contra menores, el grupo de expertos 12 denuncias de presuntos casos y la Oficina de Asuntos Sociales 11, y se iniciaron 13 procesos ante el juzgado de Vaduz. Esta falta de coincidencia en las cifras confirma la sospecha del grupo de expertos de que existe un número bastante importante de casos que no se denuncian.

323. Actualmente la legislación revisada sobre los delitos sexuales también penaliza el abuso sexual de menores cometido en el extranjero (apartado 4 a) del párrafo 1 del artículo 64 del

Código Penal). Sin embargo, hasta ahora el ministerio público no ha iniciado ningún proceso penal basándose en esta disposición.

*Protección de las víctimas*

324. Después de que se completara la enmienda de la legislación sobre delitos sexuales, se inició la labor de revisión del Código de Procedimiento Penal. El objetivo de esta revisión es mejorar la protección de las víctimas en los procesos penales y especialmente tener más en cuenta los intereses de las víctimas menores de edad y de las víctimas de delitos sexuales en general. Algunos puntos clave de la Ley de protección de las víctimas, supeditados a la aprobación del Parlamento, el interrogatorio realizado con delicadeza, la declaración única y el interrogatorio por un experto<sup>26</sup>. Se espera que el proyecto de ley se presente al Parlamento a principios de 2004.

325. **Interrogatorio con delicadeza.** La introducción de un interrogatorio de los testigos realizado con delicadeza es una de las novedades más importantes del proyecto de ley. Los testigos que necesitan una protección especial, debido a su corta edad o a su estado emocional, son interrogados en una sala distinta de la del acusado, y el interrogatorio se graba con cámara de vídeo. Esto evita a la víctima una confrontación directa y también la tensión adicional que ésta conlleva. En los casos de víctimas de delitos sexuales menores de edad este sistema es obligatorio, en los demás casos puede ordenarse a petición de parte.

326. **Declaración única.** Las víctimas menores de edad y todas las personas, incluidos los adultos, que puedan haber sido víctimas de un delito sexual, tienen la posibilidad de negarse a declarar en el proceso final si ya han sido conainterrogadas (con delicadeza) (generalmente en la fase de investigación preliminar ante el juez de instrucción), es decir, si ya ha habido un interrogatorio de ambas partes. Esto garantiza que las víctimas que necesitan una protección especial en general comparezcan y declaren sólo una vez ante el juez, lo que evita en gran medida más tensiones emocionales y protege a la víctima en la medida de lo posible.

327. **Interrogatorio por expertos.** La revisión tiene por objeto crear la posibilidad de confiar el interrogatorio a expertos, especialmente en el caso de declarantes menores de edad. Gracias a su formación y experiencia, los expertos pueden ir adaptando el interrogatorio y entablar una comunicación que tenga en cuenta al niño de un modo que le evite nuevos traumas.

328. Entre otras medidas destinadas a proteger a las víctimas se ha incluido la introducción de la asistencia a los declarantes, que otorga a cada uno de ellos la posibilidad de consultar a una persona de confianza, la protección de la vida privada mediante requisitos explícitos de confidencialidad y la prohibición de hacer pública la información, así como requisitos especiales en materia de atención, notificación e información, como la posibilidad de notificar a las víctimas la puesta en libertad del acusado después de la detención preventiva. Por último, la revisión prevé disposiciones detalladas sobre la exclusión del público y de la televisión, la radio, el cine y la fotografía. Asimismo, se limitará y se aclarará de manera importante la obligación oficial de hacer pública la información, de manera que no sea necesario presentar una acusación penal durante las actividades oficiales cuya eficacia dependa de una relación personal

---

<sup>26</sup> Publicación de los Servicios Jurídicos del Estado, septiembre de 2003.

confidencial. Esta medida tiene por objeto evitar que el procesamiento penal inmediato interfiera con las intervenciones psicosociales que a menudo pueden tener lugar en el interés superior de la víctima. Sin embargo, deben presentarse cargos si ello es necesario para proteger a la víctima o a otras personas que corran peligro. Esta norma también es importante en la esfera de la asistencia a las víctimas y proporciona orientación para el establecimiento de requisitos de confidencialidad en las oficinas de asesoramiento oficiales.

329. Es probable que la edad procesal de protección a las víctimas menores de edad se fije en 16 años en lugar de 14, como se había previsto en un principio, para así tener en cuenta las normas internacionales correspondientes. También se responde así a una preocupación expresada a menudo durante las consultas.

330. El interrogatorio por una persona del mismo sexo, así como una composición correspondiente del juzgado, aún no pueden consagrarse en la ley, porque no hay suficiente personal de ambos sexos. Sin embargo, en la práctica la Policía Nacional de Liechtenstein interroga en particular a las víctimas de delitos sexuales menores de edad o de sexo femenino utilizando personal femenino.

#### **11.3.4. La venta, la trata y el secuestro (artículo 35 de la Convención)**

331. En la Cumbre del Milenio, celebrada del 6 al 8 de septiembre de 2000 en Nueva York, Liechtenstein firmó el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía. La ratificación de este protocolo se encuentra en la lista de prioridades del Gobierno. Para garantizar plenamente las medidas de protección, es necesario que se realicen diversos ajustes legales y de organización antes de la ratificación. En particular, será necesario adherirse al Convenio de La Haya sobre adopción internacional, a fin de luchar contra los abusos que se producen en las adopciones internacionales. Actualmente se está preparando esta medida. Tan pronto como se hayan realizado los ajustes podrá ratificarse el Protocolo Facultativo.

332. El 15 de marzo de 2003 Liechtenstein firmó el Protocolo de la Convención de Palermo de las Naciones Unidas para Prevenir, Suprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente de Mujeres y Niños. Actualmente se encuentra en marcha el proceso de ratificación. Al mismo tiempo Liechtenstein actúa a nivel europeo y participa activamente en las negociaciones sobre un convenio del Consejo de Europa relativo a la trata de personas.

#### **11.4. Los niños pertenecientes a minorías y grupos indígenas (artículo 30 de la Convención)**

333. Desde el 1º de marzo de 1998 Liechtenstein es parte en la Carta Europea de Idiomas Regionales o de Minorías, de 5 de noviembre de 1992 (LGB1. 1998 N° 9), así como en el Convenio-marco para la protección de las minorías nacionales, de 1º de febrero de 1995 (LGB1. 1998 N° 10). Liechtenstein ha formulado una declaración en la que afirma que la ratificación constituye un acto de solidaridad con los objetivos de los convenios, ya que en el Principado de Liechtenstein no hay minorías nacionales ni indígenas.