



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/334/Add.1
15 December 1998

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Одиннадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1998 году

Добавление

Гвинея*

[1 сентября 1998 года]

* В настоящем докладе сведены в единый документ второй, третий, четвертый, пятый, шестой, седьмой, восьмой, девятый, десятый и одиннадцатый периодические доклады Гвинеи, которые должны были быть представлены соответственно 13 апреля 1980, 1982, 1984, 1986, 1988, 1990, 1992, 1994, 1996 и 1998 годов. Первоначальный доклад и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых рассматривались эти доклады, содержатся в документах CERD/C/15/Add.1 и CERD/C/SR.369.

Сведения, представленные Гвинеей в соответствии с общими руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников, содержатся в базовом документе HRI/CORE/1/Add.80/Rev.1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 7	3
СТАТЬЯ 2	8 - 16	4
СТАТЬЯ 3 - Сегрегация и апартеид	17 - 19	5
СТАТЬЯ 4 - Национальное законодательство в отношении дискриминации	20 - 21	5
СТАТЬЯ 5 - Закрепленные права	22 - 100	6
А. Гражданские и политические права	22 - 59	6
1. Право на равенство перед судом	23	6
2. Право на личную безопасность	24 - 25	6
3. Политические права	26 - 35	6
4. Другие гражданские права	36 - 59	8
В. Экономические, социальные и культурные права	60 - 100	11
1. Право на труд, заработную плату, социальную защиту и профсоюзные объединения	60 - 68	11
2. Право на жилище	69 - 73	12
3. Право на здравоохранение, медицинское обслуживание и социальное обеспечение	74 - 87	13
4. Право на образование и профессиональную подготовку	88 - 97	15
5. Право на участие в культурной жизни	98	20
6. Право на доступ к общественным местам и службам	99 - 100	21
СТАТЬЯ 6 - ПРАВО КАЖДОГО ГРАЖДАНИНА ПРЕДЪЯВЛЯТЬ ИСКИ В СУДЫ	101 - 103	21
СТАТЬЯ 7	104	21
Заключение	105 - 110	22

Введение

1. В настоящем докладе рассматриваются принимавшиеся меры по осуществлению статей 2-6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций ее резолюцией 2106 А (XX) от 21 декабря 1965 года и вступившей в силу 4 января 1969 года. Гвинейская Республика подписала эту конвенцию 24 марта 1966 года и ратифицировала ее 14 марта 1977 года.
2. Настоящий доклад представляет собой сводный текст девяти периодических докладов, которые должны были представляться каждые два года начиная с 1980 года. Первый периодический доклад - первоначальный доклад - датирован 5 января 1978 года (CERD/C/15/Add.1). Общая структура настоящего доклада в основном соответствует руководящим принципам, касающимся формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами-участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции (CERD/C/70/Rev.2).
3. Общая характеристика Гвинейской Республики, а также сведения об общеполитической структуре страны и общеправовых рамках защиты прав человека содержатся в базовом документе, представляющем собой первую часть докладов государств-участников об осуществлении международных договоров о правах человека (HRI/CORE/1/Add.80/Rev.1 от 1 сентября 1998 года). В нем также содержится короткое описание демографической и этнической структуры населения (пункты 3 и 7). Наконец, в базовом документе в общих чертах описана политическая история Гвинеи со времени достижения независимости 2 октября 1958 года и до настоящего времени (пункты 9-29).
4. Первая принятая мера по осуществлению положений Конвенции заключалась в закреплении за международными конвенционными нормами ведущего места в иерархии правовых норм Гвинейской Республики. Благодаря этому договоры имеют верховенство над законами страны. В соответствии со статьей 79 Основного закона одобренные или ратифицированные в установленном порядке договоры или соглашения с момента их опубликования имеют преимущественную силу перед законами при условии соблюдения принципа взаимности.
5. Из этого принципа вытекает необходимость соответствующего изменения и адаптации законов или нормативных положений, противоречащих конвенционным нормам. Любое лицо, права которого были нарушены или проигнорированы, может апостериори обратиться в суд с иском о возмещении ущерба.
6. Наконец, в разделе II принятого в декабре 1990 года Основного закона, где закреплены основные свободы и права, можно увидеть стремление не только к осуществлению Конвенции, но и к формированию подлинной культуры прав человека в Гвинее. Именно этим объясняются принимаемые гвинейскими властями меры по стимулированию активного участия музыкантов, певцов и исполнителей в пропаганде и популяризации нормативных положений, касающихся прав человека и основных свобод.

7. Также в целях осуществления положений Конвенции в программе начальных и средних учебных заведений и университетов предусмотрено преподавание прав человека. Недаром хорошо известная в Африке поговорка гласит: "Будущее общества строится в головах детей".

СТАТЬЯ 2

8. Согласно конституционному праву Гвинеи личность и достоинство человека священны. В этой связи на государстве лежат две обязанности: 1) уважать личность и человеческое достоинство и 2) защищать их.

9. Именно священным статусом человека объясняется то, что в статье 8 Основного закона провозглашается равенство всех людей перед законом. Чтобы воспрепятствовать дискриминационной практике, в Конституции признается равноправие мужчин и женщин и уточняется, что "никто не должен находиться в привилегированном или неблагоприятном положении по причине своего происхождения, этнической принадлежности, языка, верований и политических, философских или религиозных убеждений". Эта норма утвердилась и в административной практике.

10. Что касается уголовного права, то в законодательстве Гвинеи предусмотрены наказания за акты расизма, к которым согласно статье 109 Уголовного кодекса относятся:

а) речи, выкрики или угрозы, произносимые на собраниях или в общественных местах в поддержку преимущественного положения в Республике той или иной расы или какого-либо племени;

б) распространение, продажа или показ на публичных собраниях печатных материалов, вывешивание на всеобщее обозрение афиш или плакатов в целях, перечисленных в предыдущем пункте.

11. В уголовном законодательстве также предусмотрены наказания за проявления местничества. В статье 110 Уголовного кодекса квалифицируются "действия, совершенные с помощью одного из перечисленных в предыдущей статье средств, которые прямо или косвенно направлены на реализацию интересов одного или нескольких человек из того или иного района страны в ущерб императивам национального единства".

12. Цель этой статьи - обеспечить, чтобы государственные органы и учреждения национального или местного уровня не поощряли и не поддерживали дискриминацию в какой бы то ни было форме.

13. В статье 111 Уголовного кодекса предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок от одного до десяти лет за "любой акт расизма или местничества, а также за любую пропаганду, имеющую расовый, племенной или подрывной характер".

14. С другой стороны, в области образования и культуры предпринимаются усилия по обеспечению всем этническим группам равных возможностей для поддержки своего языка и развития всех элементов их культурной самобытности. На радио и телевидении каждой этнокультурной группе предоставляют одинаковое время для распространения информации социального, экономического, культурного и политического характера.

15. В целях обеспечения гарантий защиты отдельных лиц и социальных групп, осуществления их основных свобод и прав в статье 96 Уголовного кодекса предусматривается, что "в случае воспрепятствования осуществлению прав одного или нескольких граждан путем организации толпы либо с помощью насильственных действий или угроз" виновный или виновные наказываются тюремным заключением на срок от шести месяцев до двух лет и лишением гражданских прав.

16. Все виды деятельности в стране регламентируются национальными законами, и нигде не было отмечено образования групп или ассоциаций на основе дискриминационных критериев любого рода. В Гвинее существуют признанные властями объединения уроженцев некоторых населенных пунктов. Целью этих объединений или ассоциаций некоммерческого характера, созданных на основе четко определенных уставных документов, является социально-экономическое развитие их населенных пунктов. Они вообще не имеют дискриминационного характера и объединяют представителей различных этнических групп, проживающих в одном населенном пункте.

СТАТЬЯ 3

Сегрегация и апартеид

17. Политика сегрегации и апартеида была самым серьезным образом осуждена правительством Гвинеи. Руководствуясь в своих действиях политикой уважения прав гражданина и народов, правительство Гвинеи прекратило любые формы сотрудничества с государствами, где система правления строится на принципах расовой дискриминации. Кроме того, 1 марта 1974 года Гвинейская Республика подписала, а 3 марта 1975 года ратифицировала Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказания за него, которая была принята 30 ноября 1973 года.

18. Более того, в статье 8 Основного закона говорится, что "все люди равны перед законом. Мужчины и женщины имеют одинаковые права".

19. Любое проявление расизма или местничества на уровне отношений или поведения запрещено и наказывается законом, а виновному или виновным после отбытия наказания может быть предписано обязательное проживание в месте, определенном министерским постановлением (статьи 109-112 Уголовного кодекса).

СТАТЬЯ 4

Национальное законодательство в отношении дискриминации

20. Помимо соответствующих положений Уголовного кодекса, в статье 8 Основного закона говорится, "что никто не должен находиться в привилегированном или неблагоприятном положении по причине своего происхождения, расы, этнической принадлежности, языка, верований и политических, философских или религиозных убеждений".

21. Кроме того, внутреннее право Гвинеи обеспечивает защиту любому иностранцу, если тот подвергается преследованиям по причине своих политических, философских или религиозных убеждений, расы, этнической принадлежности, интеллектуальной, научной или культурной деятельности в интересах защиты свободы и обращается с ходатайством о предоставлении убежища в Гвинейской Республике (статья 11 Основного закона).

СТАТЬЯ 5

Закрепленные права

А. Гражданские и политические права

22. Благодаря реальному выполнению уже существовавших законодательных актов и принятию новых нормативных и законодательных актов во времена второй Республики был достигнут заметный прогресс в деле утверждения прав, провозглашенных в статье 5 Конвенции. Во всех принятых в Гвинее законодательных документах (Конституция, Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданско-процессуальный кодекс) закреплен священный принцип равенства всех перед законом, в том числе право на равенство перед судом. В интересах граждан, участвующих в судебном разбирательстве, предусмотрены и другие гарантии, например право на защиту, причем на всех стадиях процедуры, независимо от характера производства.

1. Право на равенство перед судом

23. В статье 8 Основного закона говорится: "Все люди равны перед законом. Мужчины и женщины имеют одинаковые права...". Судебная система, созданная на основании Постановления № 109/PRG/86 от 5 июля 1986 года, обеспечивает всем гражданам соответствующие условия для обеспечения и защиты прав человека.

2. Право на личную безопасность

24. В статье 5 Основного закона предусматривается, что "личность и достоинство человека священны. Государство обязано уважать и защищать их...", а в статье 9 повторяется, что "арест, задержание или осуждение возможны лишь на предусмотренных законом основаниях и в соответствии с установленным порядком".

25. В суды предъявляется все больше исков в связи с нарушениями неприкосновенности жилища, незаконными удержаниями, заведомо ложными доносами и другими правонарушениями или преступлениями против физической и психической неприкосновенности граждан. Положения Уголовного кодекса, а также статья 12 Основного закона защищают личность от любых превышений полномочий со стороны органов государственной власти и гарантируют тайну переписки.

3. Политические права

26. В статье 7 органического закона L/91/002 от 23 декабря 1991 года об уставе политических партий предусмотрено требование о том, чтобы при создании политической партии ее основатели были выходцами из четырех основных районов страны. Это требование включено с той целью, чтобы побудить политические партии иметь во всех

районах страны филиалы (предписание Основного закона) или по крайней мере своих представителей. Такой порядок призван воспрепятствовать созданию партий на местнической или этнической основе.

27. С другой стороны, в соответствии со статьей 20 всем законно созданным партиям предоставляются средства доступа к государственной информации.

28. Тот факт, что в Гвинейской Республике осуществляются политические права, не вызывает ни тени сомнения. Этот вопрос урегулирован на конституционном уровне. Достоинством Основного закона является то, что он предусматривает пользование этим правом и его осуществление в рамках многопартийной системы.

Реализация избирательных прав

29. В пункте 4 статьи 2 Основного закона уточняется, что "согласно определенному законом порядку избирателями являются все пользующиеся гражданскими и политическими правами совершеннолетние граждане Гвинеи обоих полов".

30. Право на выдвижение кандидатов в ходе общенациональных выборов имеют лишь политические партии. Они должны иметь свои структуры на всей территории страны и не должны отождествлять себя с какой-либо расой или этнической группой, а также обязаны уважать принцип суверенитета и демократии (статья 3).

31. В статьях 96-99 Уголовного кодекса предусматриваются наказания за любые действия избирателей, наблюдателей или членов избирательной комиссии, совершенные с целью воспрепятствовать осуществлению гражданами своих гражданских прав, фальсифицировать избирательные бюллетени либо продать или купить голоса.

32. Политические права продолжают осуществляться гражданами, в частности, путем участия в регулярно организуемых выборах, например президентских, парламентских, коммунальных, квартальных и окружных. Ход этих выборов служит осязаемым доказательством участия граждан в политической жизни страны и объективно свидетельствует о степени политической зрелости населения при осуществлении своих гражданских прав.

33. Если в статье 2 Основного закона закреплено право всех совершеннолетних граждан быть избирателями, то в статье 20 предусмотрена обязанность каждого совершеннолетнего гражданина участвовать в выборах.

34. Что касается права на участие в жизни общества и государства, то статья 21 Основного закона гарантирует равный доступ к работе в государственных учреждениях. Проводимые сейчас реформы направлены на децентрализацию государственных служб в целях обеспечения более широкого участия каждого человека в управлении.

35. Кроме того, в пунктах 4, 6 и 7 статьи 21 Постановления 048/PRG от 8 октября 1958 года об общем статуте государственной службы установлен принцип конкурсного набора, т.е. набора с учетом достоинств кандидата; это положение было пересмотрено в Постановлении 017/PRG/SGG от 23 февраля 1987 года об общих принципах государственной службы.

4. Другие гражданские права

а) Право на миграцию, поселение и убежище

36. В статье 10 Основного закона предусматривается, что "все граждане имеют право селиться и перемещаться на территории Республики, свободно въезжать в нее и выезжать из нее". В статье 11 описаны правила предоставления права на получение убежища в Гвинейской Республике. Право на миграцию и поселение регламентируется как на субрегиональном (соглашение о ЗАЭС), так и на региональном (ОАЕ) уровнях.

37. Гвинейская Республика присоединилась к Конвенции 1951 года о статусе беженцев, а также подписала и ратифицировала Конвенцию ОАЕ, которая регулирует вопросы, связанные с беженцами в Африке. Сегодня на ее территории находится более 630 000 беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне, которые покинули эти страны из-за гражданской войны; эти лица свободно живут и перемещаются по территории Гвинеи. Это касается и других иностранцев, живущих в стране и занимающихся приносящей доход или иной деятельностью. Совместное проживание и близость с местным населением оказывают такое сильное влияние, что сейчас идет процесс интеграции, стимулируемый браками между беженцами и местным населением.

38. Политические ссыльные живут в Гвинейской Республике свободно и абсолютно спокойно. Передвижение гвинейцев внутри страны и за рубежом никак не ограничивается. В 1988 году была объявлена всеобщая амнистия для всех лиц, привлеченных к ответственности или осужденных за политические преступления. В результате этого в страну вернулись многие гвинейцы, в прошлом жившие в изгнании.

б) Право на вступление в брак

39. При вступлении в брак, являющийся естественной основой жизни в обществе, лицо становится полностью правоспособным. Брак регламентируется статьями 201-360 Гражданского кодекса Гвинеи 1983 года. В законодательстве определены содержательные и формальные аспекты брака. Нормативные положения о выдаче и оформлении свидетельств о браке содержатся в статьях 201-218 Гражданского кодекса, а условия, необходимые для вступления в брак, определены в статьях 280-294.

40. Законодательство Гвинеи также регламентирует браки граждан Гвинеи за границей и иностранных граждан в Гвинее (статьи 294-296 Гражданского кодекса). В статьях 297-304 предусмотрены случаи, когда можно воспрепятствовать заключению брака. Закон признает некоторые браки недействительными и не имеющими юридической силы, когда они были заключены в нарушение положений статей 280, 281 и 290 Гражданского кодекса. Такие случаи недействительности брака определены в статьях 305-314.

41. Взаимные права и обязанности супругов регламентируются в статьях 323, 324, 329 и 331 Гражданского кодекса, и при заключении брака все эти статьи должны зачитываться будущим супругам сотрудником, ведающим актами гражданского состояния, или любым органом, выполняющим эту функцию.

с) Право на гражданство

42. Это право признается за каждым гражданином, так как именно благодаря ему государство отличает своих граждан от других лиц. Гражданству посвящено большое число нормативных положений в Гражданском кодексе. В правовых положениях о предоставлении гражданства разумным образом сочетается право почвы и право крови.

43. Гвинейское законодательство признает право на гражданство за каждым человеком. В этой связи им регламентируются все аспекты гражданства, предоставляемого на основе как родства (статьи 30-33 Гражданского кодекса), так и факта рождения в Гвинее (статьи 34-37 Гражданского кодекса).

44. Что касается приобретения гражданства, то в Гражданском кодексе проводится различие между разными ситуациями, включая следующие:

- а) приобретение гвинейского гражданства в силу родства (статьи 46-48);
- б) приобретение гражданства благодаря вступлению в брак (статьи 49-55);
- с) приобретение гражданства на основании факта рождения и проживания в Гвинее (статьи 56-61);
- д) приобретение гражданства путем объявления гражданства (статьи 62-69);
- е) приобретение гражданства по решению органа государственной власти (статья 69): натурализация и реинтеграция.

45. Этот же кодекс регламентирует случаи лишения и прекращения гражданства, а также порядок урегулирования связанных с ним споров.

d) Право на владение имуществом

46. В дополнение положений Гражданского кодекса, регламентирующих и гарантирующих право на владение имуществом, статья 13 Основного закона предусматривает следующее: "Право на владение имуществом гарантируется. Принудительное отчуждение имущества допускается лишь в силу законно признанной общественной полезности при условии справедливого предварительного возмещения". В случаях экспроприации в интересах общества государство производит и контролирует выплату компенсаций всем затрагиваемым лицам.

47. Следует подчеркнуть, что согласно Гражданскому кодексу в его нынешней редакции земля и недра принадлежат только государству. Поэтому государство является собственником, а граждане - пользователями.

48. В настоящее время идет пересмотр Кодекса с целью его адаптации к новым либеральным реальностям.

49. В соответствии с Постановлением № 046/PRG/SGG/88 от 1 октября 1988 года в Гвинее была учреждена национальная комиссия по возврату изъятого имущества для выяснения всех обстоятельств изъятия и возврата законным владельцам всего незаконно изъятого имущества. Этой комиссии поручено рассмотреть и урегулировать все споры, касающиеся имущества, которое было изъято и расхищено в связи с "политическими преступлениями" или в результате принятия произвольных решений. Комиссия вернула имущество нескольким гвинейцам и живущим в Гвинее иностранцам, ставшим жертвами экспроприации.

50. В ее компетенцию не входят случаи, когда имущество изымалось на основании судебных или административных решений в системе общего права в связи с правонарушениями или уголовными преступлениями.

51. Государство уважает и охраняет имущество граждан независимо от их этнической принадлежности.

е) Право на свободу мысли, совести и религии

52. Эта свобода признана в национальном законодательстве. Население пользуется ею и осуществляет ее в полной мере. В статье 7 Основного закона также провозглашено право на свободное выражение убеждений.

"Человек имеет свободу совести, мысли, вероисповедания политических или философских взглядов.

Он свободен выражать, исповедовать, распространять свои мысли и убеждения в устной, письменной и изобразительной формах. Он свободен учиться и получать информацию в общедоступных источниках".

53. Разумеется, в отношении этой свободы предусмотрены некоторые ограничения, в частности в статьях 244-250 Уголовного кодекса, в целях недопущения посягательств на физическую или психическую неприкосновенность других лиц.

54. В статье 1 Основного закона закреплены светский характер государства и принцип уважения государством всех религий, а статья 21 обязует государство содействовать улучшению благосостояния граждан и обеспечивать плюрализм мнений и источников информации.

55. В мае 1991 года были организованы общенациональные дни обсуждения будущего развития средств массовой информации в Гвинее, которые содействовали либерализации этого сектора; впоследствии в стране появились частные органы информации и была ликвидирована государственная монополия на информацию. В Гвинее наступила эра подлинного информационного плюрализма. В июле 1997 года Служба радиовещания была преобразована в Управление радиовещания, и при этом журналистам в стране было предоставлено больше свободы.

f) Право на свободу мирных собраний и ассоциаций

56. Статья 10 Основного закона гласит: "Все граждане имеют право на участие в демонстрациях и шествиях. Все граждане имеют право создавать ассоциации и объединения для коллективного осуществления своих прав и политической, социально-экономической и культурной деятельности".

57. Следует отметить, что в пункте 3 статьи 22 Основного закона содержится следующая оговорка: "Группировки, цель или деятельность которых противоречит законам или явно нарушает общественный порядок, могут быть распущены".

58. Этим правом часто пользуются при создании ассоциации уроженцев того или иного населенного пункта страны, ассоциаций организованных хозяйствующих субъектов, культурных ассоциаций (Союз писателей Гвинеи), ассоциаций друзей природы и т.д.

59. Сегодня в Гвинее политические партии (их насчитывается 45), многочисленные ассоциации культурного, научного, социального и гуманитарного профиля занимаются разнообразной деятельностью и участвуют в своих областях в процессе экономического, социального и культурного развития страны.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд, заработную плату, социальную защиту и профсоюзные объединения

60. Этот аспект составляет суть статьи 18 Основного закона, где говорится: "Признается право каждого на труд. Государство создает необходимые условия для осуществления этого права.

Никто не может быть ущемлен в своем праве на труд по причине пола, расы, этнической принадлежности или убеждений. Каждый человек имеет право вступить в профессиональный союз по своему выбору и отстаивать свои права через профсоюзные действия.

Каждый трудящийся имеет право участвовать через своих делегатов в определении условий труда. Признается право на забастовки. Оно осуществляется в соответствии с регламентирующими его законами. Оно ни в коем случае не должно ограничивать свободу труда. Условия предоставления помощи и защиты, на которую имеют право трудящиеся, определяются законом.

61. Закон не только признает это право, но и обязывает создавать условия для его осуществления. Так, например, для регламентации деятельности в государственном, частном и смешанном секторах государство подготовило целый ряд обязательных для работодателей и наемных работников правовых документов.

62. В соответствии с постановлением № 003/PRG/SGG/88 от 28 января 1988 года был принят Кодекс о труде, регламентирующий условия труда. В нем в сущности предусмотрены все ситуации, начиная с составления трудового договора и до его прекращения, а также последствия прекращения договора.

63. Он также регламентирует создание союзов предпринимателей (статьи 237-247), профессиональных союзов (статьи 248-286), равно как и ведение переговоров для заключения коллективных договоров (статьи 294-237).

64. Он также регламентирует право на забастовки (статьи 328-341). Система оплаты труда базируется на принципе равенства независимо от пола. В этой связи в статье 206 говорится: "Любой работодатель обязан обеспечивать выплату одинакового вознаграждения наемным работникам за равный труд, независимо от их происхождения, пола и возраста, в порядке, предусмотренном в настоящем разделе".

65. Гарантии защиты трудящихся от возможных профессиональных рисков предусмотрены в Кодексе социальной защиты. В результате наблюдения за занятостью в частном и государственном секторах была выявлена следующая ситуация.

а) Изменение показателей занятости в частном секторе

66. Число занятых в частном секторе уменьшилось с 17 483 в 1993 году, включая 477 иностранных рабочих, до 14 868 в 1995 году. Такое снижение обусловлено тем, что в соответствии с постановлением № 94/002/PRG/SGG от 8 января 1991 года работодатели получили факультативное право подавать заявки в службы трудоустройства и трудовых ресурсов. Вместе с тем следует отметить, что постановление № 70/PRG/SGG/86 от 7 марта 1986 года обязывало кандидатов на трудоустройство регистрироваться в этих службах.

б) Изменение показателей занятости на государственной службе

67. На конец 1997 года численность государственных служащих составила 51 073 человека, в то время как в 1986 году этот контингент насчитывал 95 000 человек, т.е. произошло сокращение примерно на 46% в результате выполнения программы структурной перестройки, разработанной Бреттонвудскими учреждениями.

с) Безработица

68. Статистические данные о числе безработных отсутствуют. Тем не менее, согласно оценкам, общее положение на рынке труда является неудовлетворительным. Главным работодателем остается государство. Низкий потенциал частного сектора в плане привлечения рабочей силы не дает достаточных возможностей для улучшения этой ситуации, которая усугубляется давлением массы молодых выпускников учебных заведений, стремящихся получить свою первую работу.

2. Право на жилище

69. Несмотря на искреннее стремление государства содействовать улучшению благосостояния граждан, оно пока еще не смогло обеспечить их приличным и удовлетворяющим всех жильем из-за отсутствия финансовых средств. Хотя государство и предпринимает усилия для улучшения условий жизни менее обеспеченных жителей городов, результаты в этой сфере явно неудовлетворительны.

70. Жилищное общество СОЛОПРИМО, которое было создано по инициативе Департамента градостроительства и жилья, начало осуществлять обширную программу обустройства городских территорий, известную как проект "Восстановленные участки", конечная цель которой заключается в строительстве недорогого жилья. Первый этап этой программы позволил правительству Гвинеи при техническом и финансовом содействии системы Организации Объединенных Наций (ФКРООН-ПРООН - Центр ООН по населенным пунктам/Хабитат) и Всемирного банка подготовить к застройке более 3 000 участков в различных зонах столицы страны, Конакри.

71. С учетом результатов переписи участков и источников водоснабжения, организованной Национальной водоканализационной компанией Гвинеи (СОНЕГ), были обновлены пришедшие в упадок участки канализации, выполнены многочисленные подключения и увеличена мощность системы подачи воды. Однако во многих городах и деревнях проблема водоснабжения еще вообще не решалась. Чтобы исправить этот недостаток, государство создало предприятие по обустройству источников водоснабжения, которая бурит скважины и оборудует их наземную часть, а также создает источники водоснабжения в засушливых местах, где нет питьевой воды. Важно также отметить, что СОНЕГ начал и в настоящее время осуществляет программу, предусматривающую 1 500 подключений к водопроводной сети на территории страны.

72. Серьезные проблемы существуют в энергетическом секторе, которые обусловлены недостаточностью инфраструктуры и нехваткой инвестиционного капитала в этом секторе. Установки и оборудование по большей части устарели или не работают из-за отсутствия запасных частей. Участки для сооружения гидроэлектростанций остаются неосвоенными, несмотря на наличие технико-экономических обоснований. По-видимому, проекты гидроэлектростанций не привлекают к себе внимание кредиторов. А ведь этот сектор имеет жизненно важное значение для начала экономического подъема Гвинеи.

73. Энергетический дефицит является серьезным препятствием для любого макроэкономического проекта, так как без энергоснабжения невозможно никакое производство, однако стоимость энергоресурсов серьезно затрудняет финансирование проектов и сдерживает инвестиции. Правда, в 1996 году правительство при финансовом содействии партнеров, участвующих в процессе развития, приступило к осуществлению проекта строительства гидроэлектростанции на Конкуре общей стоимостью 250 млн. долл. США. Реализация этого проекта позволит удовлетворить энергетические потребности почти половины городов страны; работы планируется завершить в конце 1998 года.

3. Право на здравоохранение, медицинское обслуживание и социальное обеспечение

74. Основой политики правительства Гвинеи в области медицинского обслуживания является лозунг ВОЗ "Здоровье для всех в период до 2000 года". В этой связи подготовлены программы для максимального расширения охвата населения медицинским обслуживанием на всей территории страны. Среди них можно, в частности, выделить расширенную программу в области вакцинации, программу первичной медицинской помощи и программу снабжения важнейшими лекарствами. Государство содействовало открытию частных клиник и аптек во всех префектурах и субпрефектурах страны. В то же время оно оставляет за собой право контролировать характер и качество импортируемых фармацевтических продуктов.

75. Тем не менее приходится констатировать, что система здравоохранения Гвинеи (кадры, медикаменты, инфраструктура и оборудование) развивается относительно медленно и характеризуется плохими показателями территориального охвата.

а) Бюджет

76. В 1995 году доля ассигнований на нужды здравоохранения в общих статьях госбюджета составила 5%. Она ниже норм, рекомендуемых ВОЗ, но в ней не учтены расходы на здравоохранение прочих министерств, например сельского хозяйства, образования, обороны и т.д. Слабое участие государства в этом секторе дополняется прямым финансированием со стороны международных и неправительственных организаций.

б) Инфраструктура и оборудование

77. Бюджет капиталовложений связан с обширной программой реконструкции и оборудования больниц, а также сооружения или реконструкции медицинских пунктов. Всего запланировано создать 346 пунктов первичной медицинской помощи, при этом в 1990 году работало 173 таких центра, а в 1989 году - 101, т.е. за год их число возросло на 72.

78. В частный сектор, участвующий в развитии системы здравоохранения, в 1997 году насчитывал 21 кабинет санитарной и акушерской помощи; 53 врачебных кабинета; 214 частных аптек, из них 46% - в Конакри; 28 точек продажи и четыре компании, специализирующихся на рекламе и сбыте медико-фармацевтических продуктов.

79. Больничные учреждения загружены в среднем по стране на 72%, больницы на уровне префектур - на 51,8%, а районные больницы - на 64,7%. Первичным медицинским обслуживанием охвачены 3 477 000 жителей.

с) Кадры здравоохранения

80. Общая численность работников здравоохранения, составлявшая 5 630 человек в 1989 году и 6 645 человек в 1990 году, в 1997 году уменьшилась до 6 116 человек. Такое уменьшение численности по отношению к уровню 1990 года объясняется результатами начатой правительством в 1996 году работы по упорядочению кадрового состава государственных учреждений. Среди 6 116 учтенных работников здравоохранения насчитывалось 895 врачей и дантистов, 340 акушерок, 43 биолога и биохимика, 193 аптекаря, 217 технических специалистов здравоохранения, 1 165 санитаров, 63 провизора, 62 лаборанта, 2 424 техника и 614 сотрудников, работающих по договору. Между районами эти кадры распределены достаточно неравномерно: 29% в Конакри, 22% в Нижней Гвинее, 17,3% в Средней Гвинее, 15,8% в Верхней Гвинее и 17,9% в Лесной Гвинее.

д) Состояние здоровья населения

81. В зонах размещения медицинских пунктов в 1995 году охват населения вакцинацией оценивался следующим образом:

- БЦЖ - 78%
- КДС-3 - 73%
- Polio-3 - 73%
- корь - 69%
- столбняк-3 - 60%

82. Данные, касающиеся медицинских показателей, свидетельствуют об улучшении состояния здоровья населения за последние годы. Однако массовое прибытие в страну малоимущих и отличающихся слабым здоровьем беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне способствовало заполнению до предела некоторых медицинских пунктов, особенно приграничных, а также повышению риска недоедания и авитаминоза. Если это явление будет сохраняться, оно может затормозить темпы развития системы здравоохранения в Гвинее.

83. Тем не менее важно отметить весьма ценную помощь в организации работы с такими беженцами на территории страны со стороны некоторых зарубежных НПО, например организации "Врачи без границ". С другой стороны, в августе 1990 года была создана национальная комиссия, которой было поручено оказывать правительству помощь в выработке и осуществлении социальной политики.

84. На всей территории страны при содействии международных организаций, включая ВОЗ, ЮНИСЕФ и т.д., продолжаются кампании по вакцинации детей против основных эпидемических и эндемических заболеваний.

85. В 1976 году в Конакри построена лечебница для инвалидов.

86. В различных районах страны действуют неправительственные организации, специализирующиеся на социальных вопросах, например Гвинейская ассоциация в поддержку благополучия семьи (ГАБС) и Ассоциация бывших выпускников педагогических учебных заведений Гвинеи (АНАНГ).

87. Дополнительная информация о состоянии системы здравоохранения Гвинеи содержится в первоначальном докладе, представленном Комитету по правам ребенка (CRC/C/3/Add.48, 17 июня 1997 года, глава VII).

4. Право на образование и профессиональную подготовку

88. Право на образование и обучение гарантируется всем. В таких условиях любая форма дискриминации или ограничений исключена. Напротив, государство, действуя в соответствии со статьей 21 Основного закона, создает условия и институты, позволяющие каждому получить образование. Оно гарантирует свободу преподавания и поощряет создание частных школ.

89. Несмотря на бесплатность образования, охват детей школьным образованием остается незначительным. Чтобы сельское население перестало недоверчиво относиться к школе, проводятся просветительные кампании - как напрямую, так и через радио и телевидение. Наблюдая за изменениями в этом секторе, можно сделать вывод о том, что в целом в сфере образования и профессиональной подготовки достигнуты заметные улучшения по

таким показателям, как число учащихся начальной школы, численность и уровень подготовки преподавательских кадров и материально-техническая база школ.

90. Начатая в 1990 году вместе с некоторыми кредиторами программа перестройки сферы образования обеспечивает правительству ценную материально-техническую поддержку. Чтобы обеспечить большую мотивацию преподавательского состава, преподавателям были выплачены дополнительные премии. Изменения ситуации на различных ступенях обучения анализируются в следующих четырех подразделах.

а) Начальное образование

91. Ниже показано изменение численности учащихся по учебным годам (см. таблицу 1):

- 1989/90 год: 310 064 учащихся, в том числе 95 924 девочки;
1996/97 год: 649 835 учащихся, в том числе 233 415 девочек.
В 1989/90 году общий показатель охвата начальным образованием составлял 28,61%, в том числе для девочек - 17,35%, а в 1996/97 году он был равен 50,46%, в том числе для девочек - 35,53%.
- В 1989/90 году в стране насчитывалось 2 401 школа и 7 615 классов, а в 1996/97 году их было соответственно 3 534 и 13 836.
- В 1989/90 году в каждом классе было в среднем по 41 ученику, а в 1996/97 году - по 47.
- В 1989/90 году число учителей составляло 8 140, включая 1 817 женщин, а в 1996/97 году учителей насчитывалось 13 234 человека, в том числе женщин - 3 281.
- В 1989/90 году на одного учителя приходилось 38 учащихся, а в 1996/97 году - 49.

Такое ощутимое улучшение показателей говорит о настойчивых усилиях государства в поддержку первичного образования в стране. Что касается частного образования, то число учащихся в этой системе возросло с 7 008 человек в 1989/90 году до 26 335 в 1996/97 году.

Таблица 1
Начальное образование

Годы	Число детей, подлежащих охвату школьным образованием	Число детей, охваченных школьным образованием			Общий показатель охвата школьным образованием		Количество		Среднее число учащихся в одном классе	Число учителей		Число учащихся, приходящееся на одного учителя
		Всего	Девочки	Доля девочек в %	Всего	Девочки	Школы	Классы		Всего	Женщины	
1989/90	1 083 913	310 064	95 924	30,94	28,61	17,35	2 401	7 615	41	8 140	1 817	38
1990/91	-	-	-	-	31,80	19,37	-	-	-	-	-	-
1991/92	-	-	-	-	31,96	19,60	-	-	-	-	-	-
1992/93	-	-	-	-	36,53	23,06	-	-	-	-	-	-
1993/94	-	-	-	-	40,14	25,71	-	-	-	-	-	-
1996/97	-	649 835	233 415	36	50,46	35,53	3 534	13 836	47	13 234	3 281	49

b) Среднее образование

92. В 1993/94 году число учащихся в системе среднего образования значительно увеличилось и составило 108 459 человек, по сравнению с 71 970 в 1989/90 году. В 1995/96 году в средних школах обучалось 127 517 учащихся, в том числе 32 046 девочек, или 25,13%. Число классов возросло с 1 591 в 1990 году до 2 090 - в 1993/94 году, а в 1995/96 году достигло 2 271. В 1989/90 году в средних школах насчитывалось 3 904 преподавателя, а в 1995/96 году - 4 690, включая 580 женщин, число которых увеличилось на 12,36% по сравнению с показателем 1989/90 года, когда их доля составляла 11,5%.

Таблица 2
Среднее образование

		1989/90	1990/91	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96
Учащиеся	Всего	71 970	75 674	87 975	97 533	108 459	120 232	127 517
	Девочки	17 453	17 739	20 905	23 703	26 444	30 017	32 046
	Девочки (%)	24,25	23,24	23,76	24,3	24,38	24,97	25,13
Учителя	Всего	3 904	4 846	4 572	3 417	3 629	4 198	4 690
	Женщины	449	622	644	522	510	493	580
	Женщины (%)	11,5	12,84	14,09	15,28	14,05	11,74	12,36
Материально-техническая база	Школы	226	230	235	244	252	300	306
	Классы	1 591	1 611	1 897	1 988	2 090	2 151	2 271

с) Техническое и профессиональное образование

93. Что касается профессионального образования, то изменения, происшедшие начиная с 1989-1990 годов, заслуживают весьма высокой оценки (см. таблицу 3). В этот период общее число учащихся составляло 7 313 человек, включая 2 110 девочек, на долю которых приходилось 28,25%. Благодаря программе структурной перестройки сферы образования число учащихся в 1995/96 году достигло 8 390, из них 2 560, т.е. 30,51% - женщины. В связи с изменением числа учащихся увеличилось и число школ. В 1995/96 году их число составило 50, в то время как в 1989/90 году их было 42. В 1995/96 году в профессиональных училищах страны насчитывался 271 класс по сравнению с 266 в 1989/90 году.

Таблица 3

Профессиональное образование

		1989/90	1990/91	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96
	<i>Всего</i>	7 313	10 268	9 475	9 878	7 918	8 569	8 390
<i>Учащиеся</i>	<i>Девочки</i>	2 110	3 190	2 883	2 740	2 276	3 013	2 560
	<i>Девочки (%)</i>	28,85	31,07	30,43	27,74	28,74	35,16	30,51
	<i>Всего</i>	1 136	1 130	1 221	1 056	1 056	1 268	1 041
<i>Преподаватели</i>	<i>Женщины</i>	69	103	70	79	70	115	80
	<i>Женщины (%)</i>	6,07	9,12	5,73	7,48	6,36	9,07	7,68
<i>Материально - техническая база</i>	<i>Школы</i>	42	47	50	50	50	55	50
	<i>Классы</i>	266	268	269	336	302	326	271

d) Высшее образование

94. Тенденция к уменьшению числа студентов в системе высшего образования, начавшаяся в 1984/85 году, продолжалась вплоть до 1990/91 года: если в 1989 году их число составляло 6 245, то в 1990 году оно снизилось до 5 455. Однако с 1991 года министерство национального образования начало направлять свои усилия на реальное осуществление программы перестройки сферы образования; достигнутые результаты вдохновляли и вызвали уважение и энтузиазм в ряде африканских стран. Именно благодаря всем этим усилиям в период 1991-1996 годов происходил подъем. В 1996 году число обучающихся в системе высшего образования достигло 8 622 человека, включая 871 студентку. В том же году преподавательский и научный состав насчитывал 1 001 человека, в том числе 44 женщины.

e) Другие аспекты образования в Гвинее

95. Чтобы устранить различия между богатыми и бедными, городами и сельской местностью, правительство ввело правило о ношении форменной школьной одежды на всех ступенях обучения.

96. В программах обучения предусмотрено преподавание обществоведения для ознакомления учащихся с законами и государственными институтами, с тем чтобы каждый, узнав о своих правах и обязанностях, мог уважать права и обязанности других. При этом ставится задача сформировать в сознании учащихся подлинную культуру прав человека и чувство любви к родине.

97. Дополнительная информация о состоянии системы начального и среднего образования в Гвинее содержится в первоначальном докладе, представленном Комитету по правам ребенка (CRC/C/3/Add.48, 17 июня 1997 года, глава VI.A).

5. Право на участие в культурной жизни

98. В Гвинее преобладает мнение о том, что культура как отражение цивилизации не может быть объектом монополии. Она является достоянием всего общества, которое ее выражает. За рубежом на театральных сценах гвинейскую культуру представляют балеты страны. Создаются многочисленные труппы и культурные группы, которые вносят свой вклад в творческую жизнь и содействуют расширению деятельности в области культуры. Поощрение многообразия стало правилом. В связи с этим государство через национальное управление по делам культуры стимулирует культурную активность. По мере возможности в распространении и расцвете гвинейской культуры во всех ее формах (многообразие и различия) также участвуют средства массовой информации страны. Именно такая политика служит источником успеха культурных групп и трупп из Гвинеи за рубежом.

6. Право на доступ к общественным местам и службам

99. В Гвинее право на доступ к общественным местам и службам признается за всеми лицами, проживающими на территории страны. Характер и предназначение государственных обслуживающих организаций определяются тем, что их посещают все люди без дискриминации в какой бы то ни было форме. Закон признает за всеми гражданами право свободно перемещаться и беспрепятственно посещать общественные места.

100. Тем не менее в силу причин, связанных с самим их существованием, доступ в некоторые общественные места регламентируется особым образом. В качестве примера можно привести взимание государством или администрацией некоторых таких мест сбора за пользование ими (стадионы, автовокзалы, рынки и т.д.). Кроме того, государство вправе запретить населению доступ к некоторым местам или ограничить его в интересах национальной безопасности или в целях охраны здоровья населения. Право на доступ к общественным местам и службам не ограничивается при том условии, что граждане не злоупотребляют этим правом.

СТАТЬЯ 6

Право каждого гражданина предъявлять иски в суды

101. Право любого лица предъявлять иски в суде для отстаивания или защиты своего права является одним из основополагающих атрибутов человеческой личности. С другой стороны, оно предполагает наличие правоспособности у каждого лица. В Гвинейской Республике вообще не отмечается дискриминации.

102. На основании Постановления № 109/PRG от 8 июля 1986 года была произведена реорганизация судебной системы, которой дана prerogative осуществления этого права. В нее входят мировые суды, имеющиеся в каждой префектуре, шесть судов первой инстанции, два апелляционных суда, Верховный суд и специальные суды. Участникам процессов помогают профессиональные адвокаты. Для неимущих государство организует бесплатную юридическую помощь.

103. В статье 9 Основного закона, гарантирующего это право, говорится, что "все имеют неотъемлемое право обращаться к судье с целью защиты своих прав перед государством и все имеют право на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство, в ходе которого признается и гарантируется право на защиту". Судебные процессы должны проходить с максимальным соблюдением законности, при этом для органов следствия и судебных инстанций законодательством предусмотрены процессуальные сроки.

СТАТЬЯ 7

104. Информация по этому аспекту содержится выше в материалах к статье 5 Конвенции (пункты 22-100).

Заклучение

105. В Гвинейской Республике достигнут значительный прогресс в том, что касается выполнения государством обязательства уважать, гарантировать и поощрять права человека.

106. Несмотря на свой светский характер, государство уважает основные религиозные праздники, как христианские, так и мусульманские. Радио- и телевизионные компании выделяют в своих программах эфирное время для религиозных передач с учетом всех конфессий.

107. Несколько лет назад Гвинея была крупным "экспортером" беженцев. После создания правового государства, разделения трех ветвей власти и реального обеспечения независимости судебной системы в отношениях между государством и его гражданами установилась атмосфера мира и доверия. Именно благодаря этой атмосфере на ее территории с 1989 года находится более 630 000 беженцев, пострадавших в результате войн в Либерии и Сьерра-Леоне. Солидарность с ними проявляет все гвинейское население в местах их проживания.

108. Ни в уголовном праве, ни в сфере политики в Гвинее не существует дискриминации по признаку расы, пола, языка и социального происхождения. История, совместное проживание на одной территории и смешение народностей в результате заключения браков и осуществления другой социально ориентированной деятельности препятствует проявлению дискриминации в любой форме.

109. Государство с помощью разного рода мер и регулирования обеспечивает сохранение и укрепление национального единства.

110. Цель гвинейских властей - а в этом можно удостовериться, ознакомившись с Основным законом, - заключается в том, чтобы сформировать и постоянно укреплять подлинную культуру прав человека в Гвинейской Республике.
