



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/2000/I/3/Add.4
16 February 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Двадцать вторая сессия

17 января-4 февраля 2000 года

Пункт 5 повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТАТЬИ 21 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ
ЖЕНЩИН

Доклады, представленные специализированными учреждениями
Организации Объединенных Наций по вопросу об осуществлении
Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности

Записка Генерального секретаря

Добавление

Международная организация труда

1. От имени Комитета Секретариат 18 ноября 1999 года предложил Международной организации труда (МОТ) представить Комитету к 20 декабря 1999 года доклад, содержащий представленную государствами МОТ информацию об осуществлении статьи 11 и связанных с ней статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, дополняющий информацию, содержащуюся в докладах государств - участников Конвенции, которые будут рассмотрены на двадцать второй сессии.
2. Кроме того, Комитет запросил информацию, касающуюся осуществляемых МОТ мероприятий, программ и директивных решений, направленных на поощрение осуществления статьи 11 и связанных с ней статей Конвенции.
3. Прилагаемый доклад представляется в соответствии с просьбой Комитета.

2ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОКЛАД,
ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ТРУДА
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 22 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	4
II. ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛОЖЕНИИ ЖЕНЩИН В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ	5
Беларусь	5
Буркина-Фасо	7
Демократическая Республика Конго	8
Германия	9
Индия	12
Иордания	14
Люксембург	15
Мьянма	16

1. ВВЕДЕНИЕ

Положения статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин нашли свое отражение в целом ряде конвенций МОТ. Информация, содержащаяся в прилагаемом к настоящему документу докладе, имеет отношение главным образом к следующим из 182 конвенций, принятых до настоящего времени:

- Конвенция о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100), которая была ратифицирована 143 государствами-членами;
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111), которая была ратифицирована 140 государствами-членами;
- Конвенция о трудящихся с семейными обязанностями, 1981 год (№ 156), которая была ратифицирована 29 государствами-членами.

Когда это уместно, делается ссылка на некоторые другие конвенции, касающиеся вопросов занятости женщин:

Принудительный труд

- Конвенцию о принудительном труде, 1930 год (№ 29)
- Конвенцию об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105)

Детский труд

- Конвенцию о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138)
- Конвенцию о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182)

Свобода ассоциации

- Конвенцию о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 год (№ 87)
- Конвенцию о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, 1949 год (№ 98)

Политика в области занятости

- Конвенцию о политике в области занятости, 1964 год (№ 122)
- Конвенцию о развитии людских ресурсов, 1975 год (№ 142)

Охрана материнства

- Конвенцию об охране материнства, 1919 год (№ 3)
- Конвенцию об охране материнства (пересмотренную), 1952 год (№ 103)

Ночной труд

/...

- Конвенцию о ночном труде женщин (пересмотренную), 1948 год (№ 89) [и Протокол к ней]
- Конвенцию о ночном труде, 1990 год (№ 170)

Подземные работы

- Конвенцию о применении труда женщин на подземных работах, 1935 год (№ 45)

Работа неполный рабочий день

- Конвенцию о работе неполный рабочий день, 1994 год (№ 175)

Работа на дому

- Конвенцию о работе на дому, 1996 год (№ 177)

Надзор за применением положений ратифицированных конвенций осуществляется в МОТ Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций, который является органом независимых экспертов из различных стран мира, проводящим свои заседания на ежегодной основе. Содержащаяся в части II информация состоит из замечаний и прямых запросов этого Комитета. Замечания - это комментарии, публикуемые в ежегодном докладе Комитета экспертов, который издается на английском, испанском и французском языках и представляется Международной конференции труда. Прямые запросы (на английском и французском языках, а в случае испаноязычных стран - еще и на испанском языке) не публикуются, но предаются гласности. Позднее они заносятся в базу данных МОТ о деятельности по надзору (ILOLEX) (с ними можно ознакомиться в интерактивном режиме, либо получить их на КД-ПЗУ).

II. ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛОЖЕНИИ ЖЕНЩИН В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ

БЕЛАРУСЬ

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Беларусь ратифицировала конвенции ~~№№~~ 100 и 111. Она также ратифицировала конвенции ~~№№~~ 29, 45, 87, 98, 103, 105, 122 и 142.

II. Комментарии надзорных органов МОТ: Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), касаются следующего:

Конвенция № 100: В прямом запросе, представленном правительству в 1998 году, отмечалось, что разрыв в оплате труда мужчин и женщин, особенно в секторах промышленности и строительства, уменьшился; вместе с тем разрыв в оплате труда в области просвещения и особенно в сфере сельского хозяйства увеличился. Комитет просил правительство предоставить данные, на основе которых можно было бы судить о факторах, обуславливающих увеличение разрыва в оплате труда в этих секторах. Кроме того, Комитет просил предоставить статистические данные о распределении мужчин и женщин с разбивкой по роду занятий и занимаемой должности в различных секторах, а также сведения о средней почасовой оплате их труда. Комитет отметил, что, согласно информации, полученной от правительства, размер вознаграждения в Беларуси был

/...

установлен в соответствии с общими ставками, которые были утверждены министерством труда и в которых учтены факторы, изложенные в Трудовом кодексе. Комитет напомнил, что в рамках критериев, применяемых для оценки специальностей, не следует недооценивать уровень квалификации, которые обычно требуются для работ, как правило, выполняемых женщинами. Соответственно, правительству была направлена просьба предоставить информацию о критериях и методологии, используемых для обеспечения того, чтобы при определении ставок заработной платы в равной степени учитывались факторы, связанные с работами, выполняемыми женщинами. Статистические данные, представленные правительством, показали также, что, хотя женщины имеют более высокий уровень образования, чем мужчины (58,6 процента из них имеют университетское образование), в ряде секторов, упомянутых правительством, доля женщин, занимающих управленческие и руководящие должности в различных секторах национальной экономики, по-прежнему меньше (например, в промышленном секторе женщины занимают 35,9 процента управленческих должностей, несмотря на то, что они составляют 54,2 процента от всех занятых в этой отрасли работников, имеющих специальное техническое образование). Комитет просил правительство предоставить информацию о прогрессе, достигнутом в его деятельности по сокращению разрыва в оплате труда, особенно информацию, касающуюся исследований, которые могли бы пролить свет на факторы, обуславливающие более низкий процент женщин, занимающих управленческие или руководящие должности.

Конвенция № 111: В прямом запросе, представленном в 1997 году, Комитет отметил, что проект трудового кодекса был утвержден Верховным советом в 1996 году и подвергнулся проверке в свете конституционных поправок. Кроме того, он отметил, что правительство, в рамках своей политики поощрения равенства возможностей и равного обращения для всех, утвердило национальные планы действий по улучшению положения женщин на период 1996-2000 годов, а также национальную программу "Женщины Республики Беларусь". В этой программе предусмотрены меры по улучшению положения женщин на рынке труда, предотвращению безработицы среди женщин и повышению их конкурентоспособности. Комитет просил правительство предоставить подробную информацию о конкретных принятых мерах и о результатах, полученных в ходе реализации этих программ, с точки зрения доступа к работе, доступа к профессионально-технической подготовке и условий приема на работу. Кроме того, Комитет отметил, что правительство намерено бороться с дискриминацией в отношении женщин при приеме на работу путем уделения особого внимания образованию и профессиональной подготовке. В своем докладе правительство указало, что введены новые формы профессиональной подготовки для повышения уровня квалификации в сфере тех профессий, которые считаются "женскими" (работницы сельского хозяйства, секретари-машинистки со знанием иностранных языков, вышивальщицы и ткачихи), поскольку расширение круга приобретенных специальностей повышает возможности для того, чтобы найти работу. Комитет подчеркнул важность того, чтобы в области профессиональной подготовки были отброшены архаичные подходы и стереотипы, согласно которым специальности или виды занятий разделяются на "мужские" и "женские". Комитет просил правительство сообщить о принятых или запланированных мерах по обеспечению того, чтобы на практике сферы образования, профессиональной подготовки и профессиональной ориентации девушек и женщин не ограничивались традиционными областями деятельности, которые считаются предназначенными для них. Кроме того, Комитет рекомендовал правительству поощрять женщин и девочек принимать во внимание возможности работы не только в областях здравоохранения, образования и культуры, в которых и без того отмечается чрезмерно высокая доля женщин, но и в других секторах.

БУРКИНА-ФАСО

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

/...

I. Из соответствующих конвенций МОТ Буркина-Фасо ратифицировала конвенции ~~№~~ 100 и 111. Кроме того, она ратифицировала конвенции ~~№~~ 3, 29, 87, 98 и 105.

II. Комментарии надзорных органов МОТ: Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются следующего:

Конвенция № 3: В прямом запросе, представленном правительству в 1998 году, Комитет отметил, что в новых положениях о защите материнства закона № 1/92/ADP 1992 года, касающегося Трудового кодекса, более не упоминается о запрещении женщинам приступать к работе в течение шести недель после родов. Поэтому Комитет просил правительство сообщить о принятых или намеченных мерах в целях обеспечения того, чтобы женщинам разрешалось приступать к работе только по прошествии шести недель после родов.

Конвенция № 29: В прямом запросе, представленном в 1998 году, Комитет экспертов высказал свои замечания по поводу положения, касающегося использования в домашних хозяйствах труда детей, причем большую часть из этих детей в Буркина-Фасо составляют девочки. Комитет отметил, что при пересмотре Уголовного кодекса будут приняты во внимание новые формы эксплуатации, включая некоторые ситуации, когда дети находятся в положении, мало отличающемся от рабства, в частности, использование в домашних хозяйствах труда детей, не имеющих какого-либо особого статуса, и без надлежащего вознаграждения. В этой связи правительство отметило, что незаконные уровни оплаты труда все еще остаются наиболее широко распространенной формой эксплуатации детского труда. Кроме того, Комитет отметил информацию, содержащуюся в докладе, представленном Буркина-Фасо Комитету Организации Объединенных Наций по правам ребенка, в котором правительство указало, что ему трудно контролировать пределы эксплуатации труда молодых людей на дому, в семье и в общине, учитывая сложные социальные и экономические условия, в которых находятся как молодые люди, так и взрослые, и что, поскольку Буркина-Фасо является аграрной страной, находящейся на низком уровне развития, дети зачастую привлекаются к работе в раннем возрасте и работают по многу часов на таких работах, которые им не по силам. Комитет также отметил указ № 539/ITLS/NV от 29 июля 1954 года относительно использования детского труда во всех учреждениях и домашних хозяйствах, в котором содержится подробные положения по обеспечению защиты работающих детей, и указ № 545/GTL/NV от 2 августа 1954 года, который запрещает использование труда детей в возрасте до 14 лет в течение более четырех с половиной часов в день. Комитет просил правительство представить подробную информацию о тех или иных мерах, принятых для обеспечения выполнения положений вышеупомянутых указов.

Конвенция № 100: В прямом запросе, представленном в 1998 году, Комитет отметил информацию правительства о том, что комментарии Комитета относительно раздела 104 Трудового кодекса, в котором предусматривается, что при равенстве условий труда, профессиональной классификации и производительности уровень заработной платы должен быть одинаковым для всех работников, независимо от их происхождения, пола, возраста или статуса, согласно условиям, изложенным в этой части Кодекса, приняты во внимание в процессе пересмотра Трудового кодекса. Кроме того, Комитет отметил, что в 1997 году, наконец, было начато создание национальной системы классификации профессий и что правительство подтвердило свое пожелание относительно получения технической помощи со стороны МОТ. В этой связи Комитет хотел бы подчеркнуть, что какая-либо форма объективной оценки профессий является единственным средством установления дифференцированных ставок оплаты и что поэтому чрезвычайно важно принять какой-либо метод для объективной оценки и сопоставления того факта, имеют ли работы, связанные с различными видами деятельности одну и ту же ценность, что необходимо для определения уровня вознаграждения. Комитет вновь заявил о своем желании, чтобы правительство -

а также организации работодателей и трудящихся – содействовало сбору необходимой информации, с тем чтобы получить четкое представление о характере и степени различий в размере вознаграждения и подготовить меры по их ликвидации, если это необходимо.

Конвенция № 111: В прямом запросе, представленном правительству в 1997 году, Комитет из информации, полученной от Комитета по ликвидации расовой дискриминации (СЕРД), отметил, что процентная доля женщин, находящихся на государственной службе, увеличилась с 22 процентов в 1993 году до 34 процентов в 1994 году и что их доля весьма высока в секторе образования (57 процентов), но крайне мала в секторе финансов (3,2 процента). Из доклада правительства о Конвенции Комитет принял к сведению, что ведется разработка проекта закона о профессиональной ориентации и профессиональной подготовке на основе рамочного документа о политике в области занятости и профессиональной подготовки и что принимаются национальные планы действий в целях обеспечения занятости. Комитет выразил надежду, что в этих различных документах будут приняты во внимание все аспекты национальной политики в целях содействия обеспечению равенства возможностей и обращения в области труда и -занятий, включая общие меры (такие, как процедуры соблюдения выполнения законов через суды, и целенаправленные меры по борьбе с дискриминацией, с тем чтобы обеспечить конкретное осуществление этой политики. Комитет выразил надежду на получение информации, подкрепленной статистическими данными, относительно результатов, уже полученных в области осуществления планов действий.

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Демократическая Республика Конго ратифицировала Конвенцию № 100. Она также ратифицировала конвенции № 29, 87, 89 и 98.

II. Комментарии надзорных органов МОТ: Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются следующего:

Конвенция № 100: В прямом запросе, представленном в 1998 году, Комитет с интересом отметил, что в принятом в 1995 году Национальном коллективном соглашении о труде по различным профессиям больше не предусматривалось, что только незамужние женщины или женщины, мужья которых, как было известно, не были заняты на каких-либо работах, имеют право на все льготы, оговоренные в коллективном соглашении. Тем не менее, Комитет попросил правительство представить информацию об использовании принципа равного вознаграждения применительно к предусмотренным законами пособиям для семей, медицинскому обслуживанию, путевым расходам и другим льготам, предоставляемым исключительно в целях содействия трудящимся в выполнении их производственных обязанностей, поскольку все эти элементы не охвачены определением вознаграждения, содержащимся в разделе 4(h) Кодекса законов о труде. Кроме того, Комитет просил правительство представить информацию о мерах, принятых в ходе пересмотра Кодекса законов о труде в целях приведения раздела 4(h) в соответствие с положениями Конвенции.

Отметив, что раздел 72 Кодекса законов о труде касается "равных условий труда, профессиональной квалификации и производительности", Комитет также попросил правительство представить информацию о мерах, которые были приняты в целях обеспечения на практике равенства вознаграждения трудящихся мужчин и женщин, особенно в тех случаях, когда работа отличается по своему характеру, но имеет равную ценность. В этой связи Комитет обратил

/...

внимание правительства на тот факт, что использование критерия производительности может привести к разным уровням заработной платы мужчин и женщин в зависимости от среднего уровня производительности. Далее Комитет отметил, что в Национальном коллективном соглашении о труде содержатся положения об определении размера заработной платы в национальных, региональных или производственных коллективных соглашениях, и обратил внимание правительства и организаций работодателей и трудящихся к вопросу о важном значении создания систем для объективной оценки профессий в целях сравнения ценности выполняемой работы. Он выразил надежду на то, что правительство сможет представить подробную информацию о системе оценки профессий, принятой в государственном и частном секторах. Наконец, Комитет вновь выразил надежду на то, что в ближайшем будущем правительство сможет при содействии организаций работодателей и трудящихся и любых других соответствующих органов собрать и проанализировать статистические данные о минимальных ставках заработной платы и средних фактических доходах мужчин и женщин в целях получения более подробной информации о характере и масштабе неравенства, существующего в сфере оплаты труда, и определения мер по его ликвидации.

ГЕРМАНИЯ

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Германия ратифицировала конвенции ~~№~~ 100 и 111. Она также ратифицировала конвенции ~~№~~ 3, 29, 45, 87, 98, 105, 122 и 142.

II. Комментарии надзорных органов МОТ: Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются следующего:

Конвенция № 3: В прямом запросе, представленном в 1998 году, Комитет отметил, что, с тем чтобы гарантировать получение во время отпуска по беременности и родам той же заработной платы, что и до этого, трудящиеся-женщины, имеющие медицинскую страховку, получают пособие по беременности и родам, предусмотренное такой медицинской страховкой, и дополнительные льготы от работодателя (предусмотренные в соответствии с разделом 14(1) Закона об охране материнства). Согласно правительству, дополнительные льготы, предоставляемые работодателем, значительно превышают по своему объему пособие, выплачиваемое в соответствии с медицинской страховкой. Комитет также отметил, что в принятом в 1995 году решении федерального суда по трудовым делам признано, что расходы работодателя на выплату дополнительных пособий значительно увеличились и что нельзя игнорировать отрицательное воздействие на возможности молодых женщин в области трудоустройства. Он напомнил, что именно для того, чтобы предупредить возникновение такого положения, при котором меры по охране материнства приводят к дискриминации женщин в вопросах занятости, в Конвенции предусмотрено, что льготы, предоставляемые женщинам во время отпуска по беременности и родам, должны покрываться за счет государственных средств или при помощи системы страхования.

Кроме того, что касается объема льгот, то Комитет с интересом отметил, что новые положения, вступившие в силу 1 января 1997 года, направлены на расширение возможностей молодых женщин в области занятости на малых предприятиях, на которых, как правило, занято менее 20 рабочих (в некоторых конкретных случаях это число может увеличиваться до 30 человек). По этим новым положениям соответствующие учреждения медицинского страхования покрывают все расходы данных работодателей, связанные с охраной материнства. Комитет выразил надежду на то, что правительство сможет повторно рассмотреть этот вопрос применительно к

/...

средним и крупным предприятиям, и просил представить информацию о любых выплатах в связи с предоставлением работодателями пособий матерям в тех случаях, когда женщины не застрахованы в соответствии с предусмотренными законом планами медицинского страхования, и особенно в тех случаях, когда зарплата женщин превышает определенный уровень.

Далее Комитет отметил, что раздел 9(3) Закона об охране материнства с внесенными в него поправками по-прежнему разрешает высшему органу земли, отвечающему за трудовое законодательство, объявлять, в некоторых исключительных случаях, законным увольнение женщин во время беременности или сроком на четыре месяца после родов. Он напомнил, что Конвенция запрещает увольнять женщину во время ее отпуска по беременности и родам и что в ней ничего не говорится о возможности санкционирования увольнения при определенных особых обстоятельствах, для которого любые основания могут считаться законными.

Конвенция № 100: В 1998 году в своих замечаниях Комитет отметил, что различия в представленности мужчин и женщин в промышленности, особенно в отношении квалифицированных и неквалифицированных видов работ, сократились лишь незначительно и что сохраняется разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами в рамках этих различных категорий. К правительству была обращена просьба представить информацию о принятых или намеченных мерах по обеспечению более сбалансированной представленности мужчин и женщин на квалифицированных и неквалифицированных видах работ в промышленности и сокращению разрыва в заработной плате. Кроме того, на основе доклада правительства было отмечено, что в 26 коллективных соглашениях по-прежнему говорится о "категориях низкой заработной платы" и что в период с 1990 по 1995 год число женщин в "категориях низкой заработной платы" сократилось почти наполовину, в то время как число мужчин увеличилось более чем на 60 процентов. Комитет также принял к сведению давно высказывавшееся федеральным правительством мнение о том, что одно лишь наличие "категорий низкой заработной платы" в ряде коллективных соглашений не свидетельствует о том, что труд женщин недооценивается на практике, и не только женщины, но и во все большей степени мужчины попадают в эти категории. Комитет напомнил, что самое последнее решение федерального суда по трудовым делам обеспечивает возможность присвоения более высокой классификации работам, которые, хотя являются более легкими с точки зрения физической нагрузки, связаны с умственной и нервной перегрузкой; и что к категории "физически трудных видов работ", за которые предусмотрена более высокая оплата, также относятся работы, связанные не только с физической, но и с другими видами нагрузки на людей, которые могут обусловить физическую реакцию. Комитет вновь выразил надежду на то, что правительство будет осуществлять более конкретные и практические меры, способствующие учету социальными партнерами таких решений при определении критериев для классификации неквалифицированных видов деятельности в их коллективных соглашениях.

Конвенция № 111: Рассмотрев третий доклад правительства (1992-1994 годы) о положении женщин в федеральной администрации, в представленном в 1997 году замечании Комитет с интересом отметил, что, хотя на практике общая численность гражданских служащих сократилась, сохраняется тенденция к увеличению процентной доли женщин на более высоких руководящих позициях и должностях. В то же время он с озабоченностью отметил, что, хотя фактическая численность государственных служащих незначительно увеличилась, доля женщин на самых высоких должностях (Höherer Dienst) сократилась с 51,4 процента в 1990-1991 годах до 39,1 процента в 1993-1994 годах, что означает, что новые должности государственных служащих более высокого уровня (Angestellte) занимали мужчины. В третьем докладе также говорилось о том, что расширяется процесс осуществления стратегий в интересах семьи в целях обеспечения служебного роста женщин. Комитет надеется получить со следующим докладом правительства (1996-1998 годы) о положении женщин представленный в парламент документ о воздействии

второго закона о равноправии и любую другую информацию о его выполнении на практике. Далее Комитет принял к сведению заявление правительства в отношении решения Европейского суда по делу Каланке против города Бремена, в соответствии с которым постановление не имеет каких-либо последствий для его стратегий, поскольку во втором законе о равноправии нет каких-либо положений об автоматически устанавливаемых квотах для женщин, вопрос о которых рассматривался в рамках данного дела. Правительство подтвердило, что другие целенаправленные меры по борьбе с дискриминацией не затрагиваются и по-прежнему являются как необходимыми, так и возможными.

В ответ на просьбу Комитета представить информацию о доступе женщин к профессиональной подготовке в прямом запросе, направленном в 1997 году, отмечалось, что, согласно данным за 1994-1995 годы, на долю женщин приходилось почти 42 процента новых контрактов на профессиональную подготовку, однако при этом более 75 процентов учащихся-женщин проходили подготовку в коммерческом секторе и секторе обслуживания и лишь 8 процентов от общей численности учащихся-женщин проходили профессиональную подготовку по традиционным "мужским" специальностям. Далее данные показали, что мужчины доминируют только в 10 профессиях, в основном носящим технический характер. Кроме того, проведенные Федеральным институтом профессиональной подготовки обследования, показали, что в 1995 году 71 процент лиц, прошедших подготовку на предприятиях, получили работу по своей выбранной специальности непосредственно по окончании обучения, однако число предложений в отношении промышленных/технических специальностей, в которых доминируют мужчины, было большим, чем число предложений в отношении рабочих мест в секторе обслуживания, на которых в основном представлены женщины. Правительство далее отметило, что данные о безработице показывают, что в 1995-1996 годах женщины, пожелавшие пройти профессиональную подготовку, составляли приблизительно половину всех лиц, обратившихся с просьбой о консультировании по вопросам трудоустройства. Оно заявило, что консультанты по вопросам профессиональной подготовки занимаются активным поиском для женщин должностей стажеров на предприятиях и расширением выбора специальностей путем улучшения возможностей в области профессиональной подготовки. В июле 1996 года федеральное правительство и новые земли и Берлин подписали "Программу действий в целях профессиональной подготовки в восточных районах", предназначавшуюся для создания большого числа новых мест для профессиональной подготовки на производстве в 1997 году. Комитет просил правительство информировать его о мероприятиях и о достижениях в рамках его различных инициатив. Наконец, Комитет отметил, что после принятия 22 апреля 1997 года Европейским судом решения, в котором содержался вывод о неэффективности компенсации за ущерб по закону о равном обращении, правительство приступило к разработке закона в целях обеспечения соответствия национального законодательства законодательству Европейского сообщества.

ИНДИЯ

Положение в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Индия ратифицировала Конвенцию № 100, но не ратифицировала Конвенцию № 111. Она также ратифицировала конвенции № 29, 45, 89 и 122.

II. Комментарии надзорных органов МОТ: Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, касающимся положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются следующего:

/...

Конвенция № 100: В замечании, высказанном Комитетом экспертов в 1998 году, Комитет принял во внимание комментарий Центра индийских профсоюзов (ЦИП), в котором говорилось, что не обеспечивается надлежащее выполнение Закона о равном вознаграждении 1976 года и что перестал функционировать Комитет по вопросам равного вознаграждения. ЦИП отметил, что Закон 1976 года не применяется ко всем предприятиям формального и неформального секторов, включая строительство и производство индийских сигарет "биди". Необходимо также осуществлять надзор за положением женщин, занятых в надомном производстве; ни Конвенция № 100, ни Закон не применяются в отношении женщин, работающих в особых экспортных зонах, особенно на предприятиях по пошиву одежды. Отметив большое число инспекций, проведенных для выявления нарушений Закона, Комитет просил правительство сообщить, как устраняются нарушения Закона, а также сообщить о состоянии функционирования и деятельности Комитета по вопросам равного вознаграждения. Комитет также подтвердил свои комментарии в отношении узкой сферы охвата раздела 4 Закона 1975 года, в котором применение принципа равного вознаграждения ограничивалось одинаковой или аналогичной работой. Он отметил, что судебные решения, на которые ссылалось правительство, в частности решение по "Делу Макиннونا", не расширили сферу действия Закона, и просил правительство внести изменения в раздел 4. В замечании далее с интересом отмечалось, что в некоторых штатах организации по вопросам социального обеспечения получили право подавать жалобы на нарушение Закона о равном вознаграждении; правительство просили также сообщить о любых усилиях, предпринимаемых с целью побуждения других штатов и союзных территорий к принятию аналогичных мер. Комитет также отметил, что Бюро позитивно рассмотрит любую просьбу правительства к МОТ об оказании помощи.

Конвенция № 111: В замечании и прямом запросе, датированных 1998 годом, Комитет продолжил обмен мнениями относительно постановления Верховного суда по делу "Вишака и др. против штата Раджастан и др.", в котором установлены руководящие принципы в отношении сексуальных домогательств, а также любых последующих мер, принятых в этой связи правительством. В замечании с интересом отмечалось письмо государственного министра труда, в котором центральным министерствам, правительствам штатов и руководителям предприятий государственного сектора давалось указание следовать этим руководящим принципам. Комитет также принял к сведению поправку к Правилам (поведения) Центральной гражданской службы, предусматривавшую дополнительное правило ЗС, однозначно запрещающее сексуальные домогательства на работе. Комитет, однако, отметил, что в правиле ЗС не отражен целый ряд руководящих принципов, изложенных в решении по делу "Вишака": в нем не предусматривается создание в организации работодателей надлежащего механизма для рассмотрения жалоб, а также не устанавливаются надлежащие санкции, которые могли бы применяться в отношении нарушителей, и не устанавливается конкретный срок, в течение которого должны рассматриваться жалобы. Комитет просил правительство сообщить, планирует ли оно включить в Правила Центральной гражданской службы дополнительные критерии, изложенные в решении Верховного суда по делу "Вишака". Комитет далее просил правительство сообщить, внесли ли какие-либо правительства штатов и организации государственного сектора поправки в свои правила и положения с целью соблюдения изложенных судом руководящих принципов. Наряду с этим правительство просили сообщить, были ли приняты какие-либо соответствующие законодательные акты или внесены поправки в существующее законодательство, включая Закон о занятости в промышленности (Регламент) 1946 года, касающееся частного сектора, с целью отражения таких руководящих принципов. Комитет далее приветствовал принятие поправки 73 к Конституции, согласно которой 30 процентов всех выборных должностей в местных органах должны резервироваться для женщин, и просил представить информацию о фактическом осуществлении этой поправки. Комитет просил представить информацию о применении Конвенции в отношении женщин, владеющих мелкими предприятиями, и о том, как выполняются рекомендации, содержащиеся в ежегодном докладе Национальной комиссии по делам женщин, особенно ее предложения в отношении образования и профессионально-технической подготовки. Комитет с

интересом отметил развитие программ профессиональной подготовки для женщин и увеличение числа техникумов для женщин с 4 в 1950 году до 458 в 1998 году. Комитет просил представить информацию об осуществлении рекомендации Национального совета по профессиональной подготовке относительно выделения 25 процентов мест в техникумах для женщин и о мерах, принятых Генеральным директором по вопросам занятости и профессиональной подготовки с целью набора кандидатов из числа женщин для прохождения курса обучения.

ИОРДАНИЯ

Положение в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Иордания ратифицировала конвенции ~~№№~~ 100 и 111. Она также ратифицировала конвенции ~~№№~~ 29, 98, 105, 122, 138 и 142.

II. Замечания надзорных органов МОТ: Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются следующего:

Конвенция № 100: В прямом запросе, датированном 1998 годом, Комитет продолжил изложение своих комментариев по разделу 2 Трудового кодекса 1996 года, исключавшему "оплату за сверхурочную работу" из определения вознаграждения. Комитет выразил свою обеспокоенность в отношении того, каким образом правительство обеспечивает равную оплату мужчинам и женщинам за сверхурочную работу, и просил правительство представить образцы платежных ведомостей за сверхурочную работу на предприятиях, использующих мужчин и женщин для выполнения труда равной ценности. Что касается пособий, выплачиваемых сотрудникам гражданской службы в соответствии со Стандартной системой пособий, то Комитет, отметив, что в настоящее время законы и положения о Гражданской службе, касающиеся обеспечения равенства, пересматриваются, выразил надежду на то, что правительство рассмотрит вопрос о внесении поправки в раздел 11, с тем чтобы обеспечить выплату семейных пособий как мужчинам, так и женщинам. Комитет далее отметил, что положения о равенстве, содержащиеся в Иорданской хартии, в сочетании с разделом 2 Трудового кодекса 1996 года, могут стать основой для надлежащего законодательства, наделяющего инспекцию труда полномочиями в отношении принятия мер по обеспечению практического выполнения положений о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности. Комитет отметил, что правительство уже приняло меры в этом направлении, учредив новый департамент по делам женщин, работающих в министерстве труда, и назначив 9 женщин-инспекторов труда для обеспечения выполнения положений Трудового кодекса, касающихся трудящихся-женщин, и предоставления женщинам консультативных услуг. Комитет просил представить дополнительную информацию о принятых в этой связи мерах. Что касается разрыва в размере зарплаты в государственном секторе и применения разделов 4 и 5 Положения о гражданской службе (№ 1 от 1988 года), то Комитет просил правительство снова представить информацию о методах и критериях, применяемых Советом министров в процессе подготовки планов проведения классификации должностей, а также о методах и критериях, применяемых отдельными департаментами в процессе объективной оценки должностей. С учетом отмеченной в прошлом разницы в ставках заработной платы мужчин и женщин в государственном секторе, составляющей примерно 25 процентов, Комитет просил правительство представить информацию о принятых или намеченных мерах по сокращению разрыва в зарплате мужчин и женщин в государственном секторе. Наконец, Комитет отметил, что еще не принята поправка к Закону о социальном обеспечении № 30, предложенная Юридическим комитетом Национальной комиссии по делам женщин, и выразил надежду на скорейший прогресс в этой области.

Конвенция № 111: В прямом запросе, датированном 1997 годом, Комитет отметил, что некоторые разделы Национальной хартии посвящены обеспечению равенства граждан независимо от пола, расы, языка или религии. Комитет далее отметил, что в разделе 69 Трудового кодекса 1996 года предусматриваются ограничения на применение труда женщин в целях охраны их здоровья, и просил правительство представить информацию о любых решениях, принятых на основании этого раздела. Комитет с интересом отметил работу, проделанную Иорданским национальным комитетом по делам женщин, который с помощью своего Юридического комитета провел, в частности, всеобъемлющий обзор всех иорданских законов, а также обстоятельные исследования по тем аспектам этих законов, которые касаются женщин. Отметив также, что Национальный комитет принял первую группу рекомендаций, представленных Юридическим комитетом, часть которых была затем представлена Совету министров, Комитет просил правительство представить информацию о выводах, которые были сделаны в процессе обзора по ряду рассматриваемых законодательных документов (см. приложенный прямой запрос). Кроме того, в целях организации рынка труда, министерство труда утвердило принцип сотрудничества между организациями трудящихся и работодателей, что должно содействовать принятию национальной политики против дискриминации, и Комитет просил правительство представить информацию о мерах, которые были приняты в целях развития такого сотрудничества. Наконец, Комитет отметил, что ряд применимых к женщинам положений, дающих им возможность воспитывать детей и ухаживать за ними, должны во все большей степени распространяться и на мужчин, с тем чтобы предоставляемые льготы не стали фактором, подрывающим конкурентоспособность женщин на рынке труда. Комитет рекомендовал правительству изучить возможность предоставления трудящимся-мужчинам, или одному из двух работающих родителей, права на годичный неоплачиваемый отпуск с сохранением рабочего места, который в настоящее время предоставляется только трудящимся-женщинам на основании раздела 67 Трудового кодекса.

ЛЮКСЕМБУРГ

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Люксембург ратифицировал Конвенцию № 100, но не ратифицировал Конвенцию № 111. Он также ратифицировал конвенции ~~№№~~ 3, 29, 45, 87, 89, 98, 103 и 105 и денонсировал конвенции ~~№№~~ 45 и 89.

II. Комментарии надзорных органов МОТ: Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются следующего:

Конвенция № 100: В прямом запросе, представленном в 1998 году, Комитет с интересом отметил принятие закона от 7 июля 1998 года, содержащего поправки к: (1) закону от 18 мая 1979 года (с поправками) о реформе комитетов сотрудников; и (2) закону от 6 мая 1974 года (с поправками) о создании совместных комитетов на частных предприятиях и об обеспечении представленности работников корпораций, о назначении министра по вопросам равенства, отвечающего за обеспечение равного обращения с трудящимися мужчинами и женщинами в том, что касается возможностей в области трудоустройства, профессиональной подготовки и продвижения по службе, вознаграждения и условий труда. Комитет просил представить информацию о практическом выполнении этого законодательства.

МЬЯНМА

Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Мьянма ратифицировала только конвенции № 29 и 87.

II. Комментарии надзорных органов МОТ: Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касаются следующего:

Конвенция № 29: В 1996 году в соответствии со статьей 26 Устава МОТ была подана жалоба, в которой содержалось утверждение о том, что правительство Мьянмы не соблюдает Конвенцию № 29. Для рассмотрения этой жалобы была создана Комиссия для изучения жалоб. Она завершила свою работу в августе 1998 года и представила доклад Административному совету МОТ на его 273-й (ноябрь 1998 года) сессии (см. прилагаемый доклад Комиссии для изучения жалоб¹). Комиссия для изучения жалоб сделала вывод о том, что в Мьянме широко распространен принудительный труд женщин², детей и пожилых лиц, а также представителей небирманских этнических групп, особенно в районах присутствия больших воинских контингентов, и мусульманского меньшинства, включая рохинджияс. Например, Комиссия отметила, что, когда военнотрудовые приходят в деревни для произвольного набора людей на работу, "женщин используют в качестве носильщиков в том случае, если солдаты не могут найти мужчин. Имели место случаи, когда на работу в качестве носильщиков привлекались беременные женщины и кормящие матери" (доклад Комиссии для изучения жалоб, пункт 308). Комиссия также отметила случаи изнасилований женщин, используемых в качестве носильщиков, и сексуальных посягательств на них (пункты 317 и 343). Отмечая вопиющий и постоянный характер нарушений Конвенции, Комиссия настоятельно призвала правительство принять необходимые меры, с тем чтобы согласовать соответствующее законодательство, в частности закон о деревнях и закон о городах, с положениями Конвенции самое позднее к 1 мая 1999 года. Кроме того, следовало безотлагательно принять конкретные действия посредством использования актов правительства, обнародованных на всех уровнях вооруженных сил и доведенных до сведения всего населения. Кроме того, следовало обеспечить строгое применение наказаний, которые могут налагаться в соответствии с разделом 374 Уголовного кодекса за использование принудительного или обязательного труда.

В представленном в 1998 году замечании Комитета экспертов приняты к сведению выводы и рекомендации Комиссии для изучения жалоб, которая подтвердила и развила предыдущие выводы Комитета, выводы Комитета Конференции по применению стандартов, сделанные в 1998 году, а также выводы Административного совета в связи с предыдущим представлением (1994 год). Комитет просил правительство представить подробную информацию о принятых мерах и настоятельно призвал его воспользоваться помощью Международного бюро труда в ходе реализации этих усилий. К правительству была обращена просьба представить все данные на 87-й сессии Конференции и подробный доклад в 1999 году.

¹ Доклад Комиссии для изучения жалоб, учрежденной в соответствии со статьей 26 Устава Международной организации труда для рассмотрения вопроса о соблюдении Мьянмой Конвенции о принудительном труде, 1930 год (№ 29), Официальный бюллетень, том LXXXI, 1998 год, серия В, специальное дополнение (далее - "Доклад Комиссии для изучения жалоб").

² Там же, пункты 291, 302, 308, 317, 323, 334, 342, 343, 368, 375, 384, 416, 430, 437, 456 и 511.

На 274-й сессии (март 1999 года) Административный совет МОТ постановил просить Генерального директора представить Административному совету 21 мая 1999 года или до этого доклад о мерах правительства Мьянмы по выполнению рекомендаций Комиссии для изучения жалоб. Этот доклад содержится в приложении.

Вопрос о выполнении Мьянмой положений Конвенции № 29 обсуждался в Комитете по применению стандартов Международной конференции труда на ее 87-й сессии, проходившей в июне 1999 года. Комитет Конференции принял к сведению письменную и устную информацию, представленную правительством, и результаты ее обсуждения. В частности, он отметил позицию правительства, заключающуюся в том, что выводы Комиссии для изучения жалоб и Комитета экспертов являются необоснованными и что представленный членам Административного совета доклад Генерального директора от 21 мая 1999 года о мерах, принятых правительством по выполнению рекомендаций Комиссии для изучения жалоб, основывается на ложной и вводящей в заблуждение информации. Комитет Конференции также принял к сведению Указ № 1/99 от 14 мая 1999 года, запрещающий использовать полномочия по использованию принудительного труда в соответствии с законом о городах 1907 года и законом о деревнях 1907 года. Он напомнил о давней истории этого вопроса и о ряде мер, принятых надзорными органами МОТ, включая рекомендации Комиссии для изучения жалоб, учрежденной Административным советом. По мнению Комитета, объяснения, представленные правительством, не дают ответа на подробные и хорошо обоснованные выводы и рекомендации Комиссии для изучения жалоб и Комитета экспертов. Комитет Конференции с глубокой озабоченностью принял к сведению выводы Комиссии для изучения жалоб о том, что имеется убедительная информация о том, что в Мьянме принудительный и обязательный труд по-прежнему используется в очень широких масштабах. Он с сожалением заявил, что правительство не позволило Комиссии для изучения жалоб посетить страну для самостоятельной проверки положения. Эта поездка также могла бы дать правительству возможность изложить его собственную позицию перед членами Комиссии очень объективным и беспристрастным образом. Он с сожалением отметил, что правительство не продемонстрировало желания сотрудничать с МОТ в этой связи. Он призвал Административный совет, Комитет экспертов и Бюро продолжать принимать все возможные меры для обеспечения выполнения Мьянмой рекомендаций Комиссии для изучения жалоб, которая подтвердила и развила предыдущие выводы Комитета экспертов. Комитет Конференции постановил включить информацию об этом случае в специальный пункт своего доклада и указать, что он свидетельствует о продолжении практики невыполнения ратифицированной конвенции.

На той же сессии Международная конференция труда приняла резолюцию о широкомасштабном использовании принудительного труда в Мьянме (см. приложение), в которой, среди прочего, говорилось о том, что поведение и отношение правительства Мьянмы явно не соответствуют условиям и принципам, регулирующим членство в МОТ. В ней также было принято решение прекратить какое-либо техническое сотрудничество МОТ с правительством Мьянмы и не оказывать ему помощь, за исключением тех случаев, когда дело касается прямой помощи в целях безотлагательного выполнения рекомендаций Комиссии для изучения жалоб, и - до тех пор пока оно не выполнит рекомендации - приглашать его только на те заседания и семинары, которые предназначаются исключительно для обеспечения безотлагательного и полного выполнения упомянутых рекомендаций.

На своей 276-й сессии (ноябрь 1999 года) Административный совет МОТ обсудил меры, направленные на практическое осуществление резолюции Конференции, включая меры, принятые в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в целях обеспечения выполнения правительством Мьянмы рекомендаций Комиссии для изучения жалоб (см. GB.276/6). В частности, было рекомендовано, чтобы в повестку дня 88-й сессии Международной конференции труда в июне 2000 года был включен специальный пункт о мерах, рекомендованных Административным советом в соответствии

со статьей 33 Устава, и чтобы Генеральный директор представил к февралю 2000 года обновленный доклад о мерах правительства Мьянмы по выполнению рекомендаций Комиссии для изучения жалоб. Окончательное обсуждение вопроса о включении этого пункта в повестку дня Конференции в июне 2000 года состоится на сессии Административного совета в марте 2000 года.
