



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
24 July 2014  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Заключительные замечания по второму  
периодическому докладу Сирийской Арабской  
Республики\***

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Сирийской Арабской Республики (CEDAW/SYR/2) на своих 1223-м и 1224-м заседаниях 4 июля 2014 года (см. CEDAW/C/SR.1223 и 1224). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/SYR/Q/2, а ответы Сирийской Арабской Республики — в документе CEDAW/C/SYR/Q/2/Add.1.

**A. Введение**

2. Комитет выражает огромную признательность за своевременное представление второго периодического доклада государства-участника и его письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, несмотря на вооруженный конфликт в стране. Он высоко ценит присутствие делегации государства-участника и приветствует ее устное выступление. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации в ответ на некоторые вопросы, заданные Комитетом в устной форме в ходе диалога.

3. Комитет выражает признательность делегации высокого уровня государства-участника, возглавляемой министром социальных дел Киндой аш-Шаммат. В состав делегации также входили руководители Сирийской комиссии по делам семьи и Генерального союза женщин, а также представители Министерства юстиции, организации "Сирийские женщины за мирную инициативу" и постоянного представительства Сирийской Арабской Республики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

---

\* Принято на пятьдесят восьмой сессии Комитета (30 июня – 18 июля 2014 года).



## **В. Положительные аспекты**

4. Комитет приветствует ратификацию следующих международных договоров с момента рассмотрения в 2007 году первоначального доклада государства-участника (CEDAW/C/SYR/1):

а) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней (оба документа в 2009 году); и

б) Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, 2009 год.

## **С. Факторы и трудности, препятствующие действенному осуществлению Конвенции**

5. Комитет считает, что текущий вооруженный конфликт и степень насилия в отношении женщин – серьезные препятствия на пути осуществления Конвенции. Вместе с тем он считает, что осуществление Конвенции, особенно во время конфликта, является наиболее эффективной гарантией обеспечения полного уважения и осуществления прав женщин. Соответственно, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях, в интересах национальной мобилизации и международной поддержки. Комитет призывает государство-участник при выполнении содержащихся в них рекомендаций должным образом учесть общую рекомендацию № 30, касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, создав специальный координационный механизм с участием всех соответствующих государственных учреждений всех уровней, Народного совета, советов провинций, судебных органов и заинтересованных сторон, включая международные заинтересованные стороны, которые в настоящее время поддерживают государство-участник на его пути к всеобъемлющему и прочному миру.

## **Д. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **Народный совет**

6. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета о его отношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он предлагает Народному совету принять необходимые меры по выполнению настоящих заключительных замечаний в период до представления следующего доклада в соответствии с Конвенцией.

### Общий контекст

7. Комитет потрясен тем, какое разрушительное воздействие оказывает вооруженный конфликт, продолжающийся в государстве-участнике уже четвертый год, на гражданское население, в частности на женщин и девочек. Комитет обеспокоен регулярно поступающими сообщениями о нападениях на гражданское население, использовании воздушных бомбардировок, бочковых бомб и минометных обстрелов и отказе в гуманитарной помощи, например в продовольствии и медицинском обслуживании, осажденным районам, а также, в частности, сексуальным насилием, детскими и принудительными браками, пытками, произвольными задержаниями и похищениями женщин и девочек всеми сторонами, участвующими в конфликте. Он сожалеет, что государство-участник не признает свою собственную ответственность по международному гуманитарному праву и праву в области прав человека за эти деяния. Отмечая признание государством-участником того, что женщины и девочки несоразмерно затрагиваются этим конфликтом, Комитет выражает обеспокоенность тем, что общий застой в деле ликвидации глубоко укоренившейся еще до конфликта дискриминации в отношении женщин, который противоречит сути обязательств по Конвенции, в значительной мере способствовал нынешнему усилению в государстве-участнике дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек со стороны всех участников конфликта.

8. Комитет настоятельно призывает государство-участник незамедлительно объявить о прекращении огня и снять осаду во всех районах. Комитет напоминает государству-участнику, что его обязательства по Конвенции ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин, включая насилие, в отношении женщин и девочек, не подлежат обсуждению и продолжают действовать в ситуациях конфликта, как об этом говорится в общей рекомендации № 28, касающейся основных обязательств государств-участников согласно статье 2 Конвенции. Он напоминает также, что в таких ситуациях положения Конвенции дополняются применимыми обязательствами по нормам международного гуманитарного, беженского и уголовного права, как указано в общей рекомендации № 30. Он настоятельно призывает государство-участник:

а) соблюдать свои обязательства по Конвенции, а также по международному гуманитарному, беженскому и уголовному праву в целях обеспечения дополнительной защиты для женщин и девочек в соответствии с этими сводами правовых норм;

б) предоставить учреждениям Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, независимый доступ ко всем районам, с тем чтобы они могли осуществлять мониторинг и провести документирование, а также определить полные масштабы и распространенность нарушений прав человека, допускаемых по отношению к гражданскому населению, включая женщин и девочек;

в) принять меры для ведения эффективной борьбы с безнаказанностью и соблюдения обязательства предупреждать, расследовать, юридически преследовать и наказывать серьезные нарушения прав человека и преступления, совершаемые в отношении женщин и девочек правительственными войсками и связанными с ними ополченцами, а также негосу-

дарственными вооруженными группами, в соответствии с международными нормами.

**Внутренне перемещенные женщины и другое население, нуждающееся в гуманитарной помощи**

9. Комитет выражает обеспокоенность:

а) невыполнением резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, которая требует предоставить оперативный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ более чем к 10 миллионам человек, нуждающимся в помощи по причине конфликта в государстве-участнике (включая 6,4 миллиона человек – внутренне перемещенных лиц, 241 тысячу человек, которые не могут вырваться из осажденных районов, и остальных, являющихся беженцами в соседних странах);

б) тем фактом, что значительное большинство населения, нуждающегося в гуманитарной помощи, составляют женщины и девочки;

в) регулярными сообщениями, в которых указывается, что сирийские женщины и девочки в условиях вынужденного внутреннего и внешнего перемещения подвергаются повышенному риску либо подвергались сексуальному насилию и сексуальной эксплуатации или оказывались сторонами детских и принудительных браков.

10. Комитет напоминает государству-участнику, что Конвенция применима к любому этапу цикла вынужденного перемещения, как это указано в общей рекомендации № 30. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения оперативного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа на всей территории Сирийской Арабской Республики, в частности путем немедленного объявления о прекращении огня в соответствии с резолюциями 2139 (2014) и 2165 (2014) Совета Безопасности, а также последующими резолюциями и соглашениями;

б) учитывать конкретные риски и особые потребности различных групп внутренне перемещенных женщин и девочек, подвергающихся многочисленным формам дискриминации, включая вдов, женщин-инвалидов и пожилых женщин;

в) принять практические меры по предупреждению проявления всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие и сексуальную эксплуатацию, а также такую вредную практику, как детские и/или принудительные браки, и обеспечивать их защиту;

г) гарантировать наличие механизмов подотчетности повсюду, где имеются перемещенные лица; и обеспечивать жертвам немедленный доступ к медицинским услугам.

11. Комитет призывает негосударственные вооруженные группы, подписавшие Декларацию о приверженности соблюдению норм международного гуманитарного права и содействию оказанию гуманитарной помощи, при-

держиваться ее положений для содействия доступу гражданского населения, в частности женщин и детей, к гуманитарной помощи.

12. Комитет выражает обеспокоенность в связи с недостатком финансирования и ресурсов с учетом гуманитарных призывов Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики и призывает международное сообщество гарантировать полное соблюдение всех обещаний и произвести дополнительные взносы для выполнения неотложных требований пострадавших, особенно женщин и девочек.

### **Женщины, мир и безопасность**

13. Комитет отмечает, что в ноябре 2013 года Министерство социальных дел организовало рабочее совещание для обсуждения роли женщин в процессах миростроительства и восстановления в рамках резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а затем конференцию, состоявшуюся в январе 2014 года. Однако он обеспокоен тем, что:

а) этот процесс не был в полной мере инклюзивным и в нем не участвовали известные сирийские женщины, представляющие гражданское общество;

б) женщины с разными взглядами не были допущены к активному и конструктивному участию в усилиях по проведению мирных переговоров, например на конференции по Сирии в Женеве;

в) без конструктивного и инклюзивного участия женщин во всех стадиях процессов установления мира и восстановления, а также в механизмах правосудия переходного периода и национальном примирении приоритеты и опыт женщин, накопленный в ходе конфликта, не будут в полной мере учтены, как того требуют Конвенция и резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности, а это может привести к неудаче этих процессов.

14. Комитет ссылается на свою общую рекомендацию № 25 о временных специальных мерах и свою общую рекомендацию № 30 и настоятельно призывает государство-участник:

а) возобновить мирные переговоры; обеспечить конструктивное и инклюзивное участие женщин с различными политическими взглядами во всех стадиях мирного процесса и во всех инициативах по восстановлению, а также в процессах правосудия переходного периода, в частности на директивном уровне, а также на национальном и местном уровнях, и с этой целью принять временные специальные меры, такие как введение квот, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции. В этом контексте следует разработать программы по созданию потенциала для женщин, стремящихся участвовать в таких процессах;

б) разработать программы по наращиванию потенциала для женщин, желающих принять участие в мирных процессах, процессах восстановления и отправления правосудия на переходном этапе;

в) предоставить женским организациям и организациям гражданского общества возможность вносить вклад в мирный процесс в качестве независимых участников, например путем создания эффективного канала

связи между ними и группой посредников для обеспечения координации и совместных инициатив по учету приоритетов женщин;

d) вновь подтвердить безусловный характер всех прав, предусмотренных Конвенцией, и принять стратегию по предотвращению любого регресса в правах женщин в процессе мирных переговоров;

e) возобновить политический процесс, направленный на строительство всеобъемлющего и прочного мира, который закладывает основу для закрепляемой принципом верховенства права всесторонней демократии, и участвовать в этом процессе;

f) обеспечить инклюзивное участие женщин в разработке и выполнении национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций. При этом государство-участник должно в соответствии со своими обязательствами по Конвенции и настоящими заключительными замечаниями включить в него модель существенного равенства, охватывающую все закрепленные в Конвенции права, для обеспечения того, чтобы в нем были адекватным образом отражены потребности и приоритеты женщин;

g) разработать дорожную карту с четкими временными рамками, критериями и учитывающим гендерные аспекты бюджетом для осуществления Национального плана действий, разработать показатели для регулярного мониторинга его выполнения и обеспечить наличие механизмов подотчетности.

### **Оговорки**

15. Комитет приветствует подтвержденное обязательство государства-участника снять свои оговорки к статье 2 и пункту 4 статьи 15 Конвенции. Вместе с тем он обеспокоен тем, что до сих пор не был рассмотрен вопрос о снятии остальных оговорок государства-участника к пункту 2 статьи 9, подпунктам с), d), f) и g) пункта 1 статьи 16, пункту 2 статьи 16 и пункту 1 статьи 29.

16. Комитет призывает государство-участник в кратчайшие сроки завершить внутреннюю процедуру отзыва своих оговорок к статье 2 и пункту 4 статьи 15 Конвенции. Он также призывает государство-участник пересмотреть свои остающиеся оговорки к Конвенции, принимая во внимание заявление Комитета об оговорках (принятое на девятнадцатой сессии в 1998 году) в целях отзыва всех этих оговорок.

### **Конституционная основа и дискриминационные законы**

17. Комитет отмечает, что в статье 33 Конституции государства-участника 2012 года закреплен формальный принцип равенства сирийских граждан без дискриминации. Однако Комитет обеспокоен:

a) отсутствием определения дискриминации в отношении женщин, соответствующим статье 1 Конвенции;

b) усилением посредством статьи 3 Конституции правил религиозных общин – ситуацией, которая еще больше усложнит и затормозит усилия по ликвидации дискриминации в отношении женщин – в ущерб их правам;

с) дискриминационными по отношению к женщинам положениями различных статей Уголовного кодекса (например, статей 473–475, 508 и 548), Закона Сирии о личном статусе (например, статей 12, 37, 70, 85 и 163) и статьи 3 Закона о гражданстве;

д) отсутствием подробной информации о текущем пересмотре всего законодательства в соответствии со статьей 154 Конституции, в частности в той его части, которая касается изменения или отмены любых законодательных положений, дискриминирующих женщин.

**18. Комитет рекомендует, чтобы в ходе текущего пересмотра своего законодательства государство-участник:**

а) включило в Конституцию и/или в свое законодательство положения о равенстве женщин и мужчин и запретило прямую и косвенную дискриминацию в отношении женщин в публичной и частной сферах, а также предусмотрело соответствующие санкции в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции;

б) внесло поправки в статью 3 Конституции и привело ее в соответствие с Конвенцией;

с) отменило все дискриминационные положения Уголовного кодекса, Закона Сирии о личном статусе, Закона о гражданстве и других соответствующих законодательных и нормативных актов и директив.

#### **Национальный механизм по улучшению положения женщин**

19. Комитет обеспокоен тем, что статус национального механизма по улучшению положения женщин (Сирийской комиссии по делам семьи) был понижен и что теперь она подотчетна Министерству социальных дел. Он принимает к сведению разъяснения, которые были даны государством-участником в ходе диалога и согласно которым Комиссия поддерживает права женщин, и приветствует усилия Комиссии по недопущению негативного воздействия конфликта на женщин. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей и инклюзивной стратегии в этом отношении.

20. Комитет напоминает, что выдвижение на первый план традиционной роли женщин в качестве матери, рожающей детей, по сравнению с ее ролью индивидуума и носителя прав противоречит цели Конвенции, которая заключается в повышении статуса женщин. В соответствии с общей рекомендацией № 6 в отношении эффективных национальных механизмов и информировании общественности Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить потенциал Сирийской комиссии по делам семьи, с тем чтобы она стала главным борцом за продвижение интересов женщин в процессах миростроительства и восстановления, путем выделения ей адекватных людских, технических и финансовых ресурсов, обеспечивая, чтобы с ней действительно консультировались по вопросам разработки, составления и осуществления государственной политики, и укрепляя ее координационную роль на всех уровнях правительства, в частности на министерском уровне;

**б) принять национальный план по оценке и ликвидации негативного воздействия конфликта на жизнь женщин и девочек в соответствии с Конвенцией и резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Эффективное осуществление такого плана должно обеспечиваться с помощью учитывающих гендерные аспекты бюджетов, регулярного мониторинга и оценки его выполнения на основе показателей и механизмов подотчетности.**

#### **Стереотипы и вредные виды практики**

21. Комитет обеспокоен сохранением глубоко укоренившихся патриархальных взглядов и стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин, которые дискриминируют женщин, закрепляют их подчиненное положение в семье и обществе и в конечном счете ограничивают их права по Конвенции. Комитет обеспокоен:

а) сильной связью между законодательной базой государства-участника, некоторыми негативными культурными укладами и сохранением вредных видов практики, таких как детские и/или принудительные браки и преступления "во имя чести", а также другие формы насилия в отношении женщин;

б) усилением воздействия негативных гендерных стереотипов на жизнь женщин и девочек в ходе конфликта в результате опасений быть похищенными или изнасилованными и опасений осуждения, если женщины или девочки семьи подвергнутся аресту;

в) ролью, которую играют негосударственные вооруженные группы в сохранении и усугублении подчиненного положения женщины в обществе посредством введения строгих кодексов поведения для женщин в контролируемых ими районах, а также ролью религиозных лидеров, выносящих фетвы, которые способствуют формированию отношения к женщинам как к вещи или товару.

22. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **принять всеобъемлющую стратегию для ликвидации всех видов вредной практики и негативных стереотипов, которые закрепляют подчиненное положение женщин в обществе, в соответствии со статьями 2 и 5 Конвенции, предусматривающую осуществление информационно-просветительских усилий с ориентацией на широкую общественность, средства массовой информации и религиозных и общинных лидеров в сотрудничестве с организациями гражданского общества и женщин;**

б) **провести оценку того, как воздействует на женщин во время конфликта усиление негативных стереотипов и глубоко укоренившихся патриархальных и традиционных взглядов, в целях создания информационной базы для разработки законодательных и политических мер, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин во всех сферах жизни и достижение существенного гендерного равенства после окончания конфликта.**

23. В соответствии с общей рекомендацией № 30 Комитет призывает негосударственные вооруженные группы уважать права человека женщин в соответствии с Конвенцией.

#### **Преступления, совершаемые "во имя чести"**

24. Комитет обеспокоен дискриминационными положениями Уголовного кодекса, которые позволяют преступникам ссылаться на защиту чести как на смягчающее обстоятельство в случае преступлений, совершаемых "во имя чести" (статьи 192 и 242). Он обеспокоен также частичной поправкой к статье 548 Уголовного кодекса, внесенной на основании Декрета № 1/2011, которая не полностью отменила смягчающие обстоятельства, на которые могут ссылаться лица, совершившие преступления "во имя чести". Комитет обеспокоен далее распространенностью этой вредной практики в государстве-участнике и тем, что о большинстве подобных случаев не сообщается.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) отменить статьи 192, 242 и 548 Уголовного кодекса для обеспечения того, чтобы лица, совершившие преступления "во имя чести", не могли ссылаться на защиту чести как на смягчающее обстоятельство таких преступлений;

б) ликвидировать безнаказанность в случае преступлений, совершаемых "во имя чести", в частности посредством более активного выявления и расследования таких преступлений, а также путем усиления преследования и наказания преступников;

в) обеспечить защиту лиц, сообщающих о таких преступлениях, а также женщин, подвергающихся риску стать жертвами преступлений, совершаемых "во имя чести".

#### **Насилие в отношении женщин в условиях конфликта**

26. Комитет отмечает, что государство-участник рассматривает включение в Уголовный кодекс положения о сексуальном насилии, в частности как военного преступления. Комитет серьезно обеспокоен усилением насилия в отношении женщин в государстве-участнике после того, как в 2011 году разразился конфликт. Он обеспокоен:

а) представленной государством-участником противоречивой информацией, согласно которой женщины подвергаются риску насилия со стороны негосударственных вооруженных групп, а не сил правительства, на фоне регулярно подтверждаемых документами сообщений о применении в отношении женщин различных форм насилия, включая физическое насилие и изнасилование совершенные правительственными силами и связанными с ними ополченцами в ходе обысков домов и на контрольно-пропускных пунктах, а также в центрах содержания под стражей;

б) задокументированными утверждениями в отношении сексуального насилия над женщинами, в частности изнасилований, совершенных негосударственными вооруженными группами;

с) увеличением количества задокументированных случаев взятия заложников, захватов, похищений, насильственных исчезновений и произвольных арестов женщин и девочек, которым их подвергают все стороны конфликта, для того чтобы получить выкуп или добиться освобождения заключенных;

d) отсутствием достаточной информации об усилиях государства-участника по документированию случаев сексуального насилия, имевших место в ходе конфликта, и широко распространенной безнаказанностью в условиях отсутствия расследований деяний, преследования и наказания лиц, совершающих в ходе конфликта насилие над женщинами в любой форме, в частности сексуальное насилие, а также отсутствием у жертв доступа к правосудию и возмещению;

e) отсутствием адекватных медицинских и психологических услуг для жертв насилия, в частности жертв сексуального насилия.

**27. В соответствии с Конвенцией и общей рекомендацией № 30 Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) запретить и предпринять усилия по предотвращению всех форм насилия в отношении женщин, в частности сексуального насилия со стороны правительственных сил и связанных с ними ополченцев и негосударственных вооруженных групп;

b) внести поправки в Уголовный кодекс, с тем чтобы включить положения о сексуальном насилии, в частности изнасиловании, как военном преступлении в соответствии с международными нормами;

c) осуществить расследование, преследование и наказание в связи со всеми случаями насилия в отношении женщин, включая случаи сексуального насилия, совершенные правительственными силами и связанными с ними ополченцами и негосударственными вооруженными группами;

d) незамедлительно отдать команды правительственным силам, запрещающие сексуальное насилие, и привлечь к ответственности виновных в их рядах в соответствии с резолюцией 2106 (2013) Совета Безопасности; отменить законодательные положения, предоставляющие государственным чиновникам иммунитет от преследования, в частности декреты 14/1969 и 69/2008, в соответствии с рекомендациями, сделанными в ходе универсального периодического обзора государства-участника (A/HRC/19/11, пункт 104.7);

e) обеспечить доступ женщин и девочек к правосудию; принять процедуры с учетом гендерных аспектов для расследования случаев сексуального насилия; провести обучение и принять кодексы и протоколы поведения для полиции и армии с учетом гендерных аспектов; укрепить потенциал судебной системы для обеспечения ее независимости, беспристрастности и целостности;

f) обеспечить доступ женщин, ставших жертвами сексуального насилия, к комплексной медицинской помощи, охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, оказываемой специалистами-медиками, прошедшими соответствующую подготовку, для выявления случаев сексуального насилия и лечения его последствий, а также доступ

к судебной экспертизе и в связи с этим обратиться за помощью к соответствующим учреждениям и органам Организации Объединенных Наций;

g) гарантировать жертвам преобразующие меры по возмещению ущерба, отвечающие конкретным потребностям женщин и решающие структурные проблемы неравенства, лежащие в основе насилия в отношении женщин, в частности сексуального насилия, и не допускать повторения случаев такого насилия;

h) обеспечить заблаговременное и последовательное заявление о проблемах сексуального насилия в мирном процессе и, в конечном счете, их надлежащее отражение в мирном соглашении; продолжать не допускать амнистии за преступления на гендерной почве, в частности сексуальное насилие.

28. В соответствии с общей рекомендацией № 30 Комитет рекомендует негосударственным вооруженным группам принять на себя обязательство по соблюдению кодексов поведения по защите прав женщин и запрету всех форм гендерного насилия, в частности сексуального насилия.

#### Активистки

29. Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с рисками, которым подвергаются защитницы прав человека и гуманитарные работницы (активистки) с момента начала конфликта. Он особенно обеспокоен:

a) постоянными сообщениями о том, что активистки подвергаются произвольному задержанию, жестокому физическому обращению и сексуальному насилию со стороны правительственных сил и связанных с ними ополченцев за мирную деятельность, предложение медицинской помощи членам негосударственных вооруженных групп, оказание гуманитарной помощи гражданским лицам, а в некоторых случаях за предполагаемую антиправительственную деятельность родственников-мужчин;

b) постоянными сообщениями о том, что большинство активисток содержится под стражей по обвинению в терроризме в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом (Закон № 19/2012) и в этом контексте в связи с широкими определениями понятий "террористические акты", "террористические группы" и "финансирование терроризма", содержащимися в Законе № 19/2012, в частности гендерным воздействием таких широких определений, в результате которого активистки подвергаются гендерным формам жестокого обращения и притеснения;

c) отсутствием информации о числе активисток, содержащихся под стражей по обвинению в терроризме в государстве-участнике, а также о числе женщин, в отношении которых осуществлялось преследование и был вынесен приговор контртеррористическим судом;

d) запретами на переезды, введенными правительством в отношении активисток; активистками, покинувшими государство-участник в поисках безопасности и защиты своей жизни и безопасности, и случаями, когда консульские представители государства-участника отказывали в возобновлении паспортов активисток, находящихся за границей.

30. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) прекратить содержание под стражей всех женщин, участвующих в мирной и гуманитарной деятельности, и освободить всех произвольно взятых под стражу активисток; обеспечить, чтобы лица, освобожденные по закону об амнистии, не подвергались риску повторного взятия под стражу или помещения под наблюдение;

б) гарантировать права человека активисток, в частности свободу передвижения, выражения мнений, собраний и объединений, гражданства, свободу и неприкосновенность личности, а также доступ к правосудию;

в) производить предупреждение, расследование, преследование и наказание в связи со случаями нападения и другими формами жестокого обращения, совершенными в отношении активисток, и принять действенные меры, с тем чтобы положить конец безнаказанности за такие деяния;

г) внести поправки в Закон о борьбе с терроризмом (Закон № 19/2012), в частности в определения понятий "террористические акты", "террористическая группа" и "финансирование терроризма", с тем чтобы обеспечить соответствие Закона Конвенции и другим международным документам по правам человека, таким как Международный пакт о гражданских и политических правах, и нераспространение на практике его сферы применения на деятельность, не являющуюся терроризмом;

д) предоставить независимым и беспристрастным международным наблюдателям и контролерам плановый и внеплановый доступ ко всем местам содержания под стражей;

е) опубликовать данные о числе женщин, задержанных по обвинению в терроризме, и гарантировать право на справедливое судебное разбирательство женщинам, представшим перед контртеррористическим судом.

#### **Насилие в отношении женщин**

31. Комитет обеспокоен широко распространенным насилием в отношении женщин, в частности насилием в семье, а также:

а) отсутствием всеобъемлющего законодательства о бытовом насилии;

б) отсутствием в Уголовном кодексе четких положений, устанавливающих уголовную ответственность за изнасилование в браке, а также тем фактом, что, несмотря на внесенную в нее Декретом № 1/2011 поправку, статья 508 Уголовного кодекса до сих пор предусматривает неприменение к насильникам мер наказания в том случае, если они женятся на своих жертвах;

в) задержками в создании подразделения по защите семьи и небольшим количеством приютов для женщин – жертв насилия в стране.

32. Комитет ссылается на общую рекомендацию № 19 о насилии в отношении женщин и рекомендует государству-участнику:

а) принять всеобъемлющее законодательство в целях предупреждения и криминализации бытового насилия, которое обеспечивало бы защиту жертв и оказание им помощи и поддержки;

б) отменить статью 508 Уголовного кодекса и внести поправки в Уголовный кодекс в целях отнесения изнасилования к уголовным преступлениям при любых обстоятельствах и четкого установления уголовной ответственности за изнасилование в браке;

в) ускорить создание подразделения по защите семьи; обеспечить наличие достаточного количества приютов для женщин – жертв насилия на всей территории государства-участника; укрепить службы как медицинской, так и психологической поддержки жертв, в частности служб, предоставляющих консультации и занимающихся реабилитацией, и обеспечить, чтобы эти службы имели надлежащие ресурсы и чтобы качество их работы регулярно контролировалось.

#### **Торговля женщинами и эксплуатация проституции**

33. Комитет отмечает, что государство-участник приняло Закон о предотвращении торговли людьми (Закон № 3/2010), предусматривающий уголовную ответственность за торговлю людьми. Тем не менее он обеспокоен расширением торговли женщинами и девочками во время конфликта. Комитет особенно обеспокоен тем, что на каждом этапе цикла вынужденного перемещения женщины и девочки подвергаются высокому риску стать жертвами замаскированной под брак торговли в целях сексуальной эксплуатации.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие национального плана по борьбе с торговлей людьми и предпринимать и далее усилия по предоставлению защиты и помощи жертвам в рамках программ торговли людьми и реинтеграции совместно с Организацией Объединенных Наций;

б) обеспечить действенное осуществление Закона № 3/2010 путем выпуска правил по его практическому применению;

в) производить предупреждение, преследование и наказание торговцев людьми и лиц, виновных в соответствующих нарушениях прав человека, происходящих в рамках его юрисдикции, совершенных как государственными органами, так и частными субъектами, и принять конкретные меры по защите женщин и девочек, в частности женщин и девочек, являющихся внутренне перемещенными лицами или беженцами;

г) взаимодействовать с соседними странами для достижения двусторонних или региональных соглашений и других форм сотрудничества в целях предотвращения торговли женщинами и девочками в условиях вынужденного перемещения; защищать права женщин и девочек и содействовать судебному преследованию преступников.

#### **Участие в политической и общественной жизни**

35. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию относительно представительства женщин в различных правительственных инстанциях (например, 20 процентов в судебной системе и 35 процентов во внешнеполитической службе). Тем не менее Комитет обеспокоен:

а) более чем десятилетним застоём на уровне 12 процентов представленности женщин в Народном совете и падением с 10 до 8 процентов доли женщин на государственных должностях;

б) в целом низким уровнем участия женщин в политической и общественной жизни, в частности на руководящих должностях на всех уровнях, вследствие устойчивых традиционных и патриархальных взглядов относительно роли женщин в обществе, ограничивающих участие женщин;

с) отсутствием квот для женщин в Законе о выборах (Декрет № 101/2011) и Законе о политических партиях (Декрет № 100/2011);

д) ограничениями в отношении создания женских организаций и организаций гражданского общества, в частности в связи со значительными задержками в принятии Закона об объединениях.

**36. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) проводить стабильную политику, направленную на содействие полному и равному участию женщин в процессе принятия решений, в качестве демократического требования во всех областях общественно-политической жизни на национальном, региональном и местном уровнях, в том числе путем принятия временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25;

б) внести поправки в Закон о выборах (Декрет № 101/2011) и Закон о политических партиях (Декрет № 100/2011) в целях введения квот представительства женщин в Народном совете и советах провинций как минимум на уровне 30 процентов;

с) принять Закон об объединениях; гарантировать отсутствие ограничений на создание женских организаций и организаций гражданского общества, противоречащих международным нормам в области прав человека, и возможность женщин свободно участвовать в политической и общественной жизни независимо от правительства и в создании благоприятных условий с полным уважением их свободы выражения мнений, объединений и собраний;

д) провести информационно-просветительские мероприятия о важности участия женщин в принятии решений, в частности в качестве кандидатов и избирателей, в целях устранения патриархальных взглядов, удерживающих женщин от такого участия.

**Гражданство**

37. Комитет выражает признательность за предпринятые государством-участником шаги по внесению поправок в статью 3 Закона о гражданстве (Декрет № 276/1969), а также за осуществление Декрета № 49/2011, предоставляющего гражданство сирийским курдам. Тем не менее Комитет обеспокоен:

а) значительными задержками в принятии поправки к статье 3 Закона о гражданстве (Декрет № 276/1969), которая предусматривает предотвращение того, чтобы сирийские женщины и их дети стали лицами без гражданства. В условиях конфликта – негативным воздействием безгражданства на женщин и девочек и их детей, в том числе детей, рожденных в результате изнасилова-

ния, "джихад аль-никах" (браки во имя джихада), а также детских и/или принудительных браков, вследствие недопущения их к услугам, предоставляемым только гражданам, и из-за повышенного риска жестокого обращения в отношении женщин и девочек в условиях вынужденного перемещения;

б) медленными темпами выполнения Декрета № 49/2011, предоставляющего гражданство сирийским курдам, и тем фактом, что многие женщины, которым должен быть выдано данный Декрет, являются лицами без гражданства.

**38. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 21 о равенстве в браке и семейных отношениях и своей общей рекомендации № 30 и настоятельно призывает государство-участник:**

а) незамедлительно внести поправки в Закон о гражданстве (Декрет № 276/1969), в частности в статью 3, чтобы гарантировать женщинам и мужчинам равные права на получение, передачу, сохранение и изменение своего гражданства, в соответствии со статьей 9 Конвенции; и обеспечить его выполнение;

б) в полной мере выполнить Декрет № 49/2011, с тем чтобы гарантировать его распространение на всех сирийских курдов, все еще являющихся лицами без гражданства, в частности на женщин и девочек и их детей;

с) гарантировать право пострадавших от конфликта женщин и девочек на получение всех личных документов, необходимых для осуществления своих прав, включая право иметь такие документы, выданные на их имя, и гарантировать оперативную выдачу или замену документов, не выдвигая необоснованных условий, таких как требование о возвращении перемещенных женщин и девочек в места первоначального проживания для получения таких документов.

### **Образование и здравоохранение**

39. Комитет выражает обеспокоенность в связи с уровнем нарушения предоставления базовых услуг, в частности в сфере образования и здравоохранения, включая сексуальное и репродуктивное здравоохранение, а также уровнем разрушения образовательной и медицинской инфраструктуры в ходе конфликта. Он обеспокоен постоянными сообщениями, указывающими, что школы и учителя, а также медицинские учреждения и медицинский персонал были преднамеренно выбраны в качестве мишеней всеми сторонами конфликта. Комитет выражает признательность за усилия государства-участника по дальнейшему оказанию таких услуг несмотря на сложную ситуацию. Тем не менее Комитет обеспокоен:

а) увеличением и без того высокого процента отсева девочек из школы наряду с укреплением уже существующих патриархальных взглядов и стереотипов и ростом детских и/или принудительных браков;

б) проблемами, с которыми сталкиваются учащиеся, в частности молодые женщины, в осажденных районах или районах, не контролируемых правительством, с доступом к программам, направленным на продолжение образования;

с) трудностями в выполнении стандартного учебного плана для всех сирийцев в школах, созданных в условиях вынужденного перемещения, а также в школах, находящихся в районах, не контролируемых правительством;

д) ухудшением общего состояния здоровья женщин и девочек наряду с усилением дискриминационных взглядов, ограничивающих самостоятельность женщин в выборе и принятии решений в отношении сексуального и репродуктивного здоровья, и его негативным влиянием на позитивные тенденции до возникновения конфликта, такие как сокращение смертности;

е) сообщениями об отказе в доступе к медицинской помощи беременным женщинам, проживающим в районах, не контролируемых правительством, а также введенным государством-участником ограничением на поставки предметов медицинского назначения и оказание помощи в доставке в осажденные районы, каждое из которых заставляло женщин рожать в небезопасных условиях;

ф) отсутствием доступа к медицинским и психологическим услугам женщин и девочек, являющихся жертвами изнасилования, включая услуги экстренной контрацепции и безопасных абортов. В этом контексте Комитет также обеспокоен тем, что аборт является законным, только когда жизнь матери находится под угрозой;

г) финансовыми и координационными ограничениями возможности государства-участника оказывать адекватное содействие и поддержку нуждающемуся населению.

**40. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) обеспечить быстрый ремонт и восстановление образовательной и медицинской инфраструктуры, остановить атаки на эти объекты и прекратить нападение на учителей и медицинский персонал; обеспечить оперативное расследование, преследование и наказание лиц, виновных в совершении таких деяний, в том числе участников правительственных сил и связанных с ними ополченцев;**

**б) разработать программы для пострадавших от конфликта девочек, прекративших посещать школу, в целях обеспечения их реинтеграции в школы или университеты после окончания конфликта;**

**с) осуществлять координацию усилий с соответствующими заинтересованными сторонами для обеспечения использования сирийского стандартного учебного плана во всех школах, в которых обучаются сирийские дети, в частности девочки, в том числе в соседних странах;**

**д) укреплять сектор здравоохранения для предотвращения дальнейшего сокращения предоставления и без того ограниченных медицинских услуг, в том числе услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и доступной для женщин информации, а также дальнейшего ухудшения состояния их здоровья, должным образом учитывая общую рекомендацию Комитета № 24 в отношении женщин и здравоохранения;**

е) уделять особое внимание обеспечению доступа к услугам в области охраны материнского здоровья, в том числе квалифицированным услугам родоразрешения для беременных женщин независимо от их места проживания;

ф) расширить перечень оснований, на которых разрешен аборт, включая, в частности, случаи изнасилования, и подготовить руководство по уходу после аборта, с тем чтобы обеспечить беспрепятственный доступ к безопасному аборту женщинам, забеременевшим в результате изнасилования;

г) осуществлять координацию всех мероприятий с заинтересованными сторонами из гуманитарных общин и общин по вопросам развития в целях выделения финансовых ресурсов и обеспечить комплексный подход, не дублирующий усилия в области образования и здравоохранения, направленный на все находящиеся в неблагоприятном положении группы населения, в том числе в осажденных районах и районах, не контролируемых правительством.

#### **Занятость и экономические возможности для женщин, пострадавших от конфликта**

41. Комитет по-прежнему обеспокоен дискриминацией женщин в области занятости до возникновения конфликта (например, женщины представляют лишь 12 процентов рабочей силы). Однако, учитывая конфликтную ситуацию в государстве-участнике, он особенно обеспокоен положением женщин, ставших де-факто главами домашних хозяйств и основными кормильцами своих семей. Он отмечает, что государство-участник обеспечило рабочие места и заработную плату женщинам, работающим в государственных учреждениях, и осуществляет проекты, связанные с получением доходов, и программы профессиональной подготовки для женщин, возглавляющих домашние хозяйства, пострадавшие от конфликта.

42. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации относительно ликвидации дискриминации в отношении женщин в сфере занятости (CEDAW/C/SYR/CO/1, пункт 32). Он рекомендует государству-участнику в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 30:

а) активизировать свои усилия для предоставления женщинам, пострадавшим от конфликта, включая женщин с ограниченными возможностями, вдов и женщин, возглавляющих домашние хозяйства, стабильных экономических возможностей и эффективного устранения всех препятствий к справедливому участию женщин на рынке труда;

б) разработать стратегии экономического восстановления, содействующие гендерному равенству, как необходимое предварительное условие создания устойчивой экономики после окончания конфликта.

#### **Сельские женщины**

43. Комитет обеспокоен тяжелым положением сельских женщин, зачастую несущих несоизмеримое бремя в конфликтных ситуациях, так как их права на производительность, обеспечение средств к существованию и доступ к земле постоянно нарушаются. Комитет также обеспокоен отсутствием информации о

любых инициативах, направленных на оказание помощи и поддержки сельским женщинам, пострадавшим от конфликта в государстве-участнике.

**44. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) обратить должное внимание на негативное воздействие конфликта на сельских женщин и обеспечить удовлетворение их конкретных потребностей и равный доступ к основным услугам;**

**б) разработать специальные меры для использования возможностей расширения их экономических прав и возможностей и обеспечить их участие в разработке таких стратегий и программ и в контроле за их осуществлением.**

#### **Супружеские и семейные отношения**

45. Комитет обеспокоен тем, что в ходе конфликта реализация дискриминационных законов о личном статусе приводит к усугублению подчиненного положения женщин и девочек в обществе. В этом контексте он особенно обеспокоен:

а) увеличением количества детских и/или принудительных браков под предлогом лучшей защиты девочек и уменьшения финансового давления семей, часто приводящего к изнасилованию; и

б) трудностями, с которыми сталкиваются замужние женщины, чьи мужья пропали без вести, бежав из пострадавших от конфликта районов вместе с детьми, из-за связанных с опекуном ограничений, не позволяющих им уехать с детьми без согласия отца или опекуна.

**46. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) отменить все дискриминационные положения Закона Сирии о личном статусе, в частности положения, касающиеся неравных прав женщин и мужчин на брак, развод, опеку, наследование, многоженство и детских и/или принудительных браков;**

**б) срочно принять меры для обеспечения эффективного осуществления директив Министерства внутренних дел, направленных на содействие переезду женщин с детьми без разрешения отца или опекуна, и обеспечить отсутствие у женщин бюрократических барьеров в этом отношении.**

#### **Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции**

47. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и принять как можно скорее поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся сроков проведения заседаний Комитета.

#### **Пекинская декларация и Платформа действий**

48. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

### Цели развития тысячелетия и программа развития на период после 2015 года

49. Комитет призывает учитывать гендерные аспекты в соответствии с положениями Конвенции во всех усилиях, направленных на выполнение Целей развития тысячелетия, и в программе развития на период после 2015 года.

### Распространение информации

50. Комитет напоминает об обязательстве государства-участника систематически и непрерывно выполнять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участник уделять приоритетное внимание выполнению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций с настоящего момента и до представления следующего периодического доклада. В связи с этим Комитет просит, чтобы настоящие заключительные замечания были своевременно разосланы на официальных языках государства-участника в соответствующие государственные учреждения на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности в структуры правительства, министерства, Народный совет, советы провинций и органы судебной власти, для обеспечения их полномасштабного выполнения. Он призывает государство-участник взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты, научно-исследовательские институты и средства массовой информации. Он также рекомендует распространить настоящие заключительные замечания в соответствующей форме на уровне местного сообщества для обеспечения их полного выполнения. Кроме того, Комитет просит государство-участник продолжать распространять Конвенцию, Факультативный протокол к ней и соответствующую судебную практику, а также общие рекомендации Комитета среди всех заинтересованных сторон.

### Техническая помощь

51. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об обращении за международной помощью и использовании технической помощи в разработке и осуществлении комплексной программы, направленной на выполнение изложенных выше рекомендаций и Конвенции в целом. Комитет также призывает государство-участник продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

### Ратификация других договоров

52. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека<sup>1</sup> будет спо-

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и

способствовать осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, стороной которой оно еще не является.

**Отчет о принятых мерах в связи с заключительными замечаниями**

53. Комитет просит государство-участник представить в течение одного года письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в подпунктах а) и b) пункта 14, пункте 16, подпунктах с) и d) пункта 27 и подпункте с) пункта 30.

**Подготовка следующего доклада**

54. Комитет предлагает государству-участнику представить свой третий периодический доклад в июле 2018 года.

55. Комитет просит государство-участник выполнять согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/MC/2006/3 и Corr.1).

---

членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.