



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
12 February 2019
Russian
Original: French
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам инвалидов
Двадцать первая сессия
11 марта – 5 апреля 2019 года
Вопрос 7 предварительной повестки дня
**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 35 Конвенции**

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением
первоначального доклада Нигера**

Добавление

Ответы Нигера на перечень вопросов*

[Дата получения: 7 февраля 2019 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.19-02144 (R) 190219 200219



* 1 9 0 2 1 4 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



1. Правительство Нигера с большим удовлетворением представило Комитету по правам инвалидов свой первоначальный доклад о ходе осуществления Конвенции о правах инвалидов. Нигер благодарит Комитет за проведение предварительного рассмотрения этого доклада, после которого правительству был препровожден перечень вопросов для рассмотрения, и имеет честь препроводить экспертам Комитета ответы, которые изложены ниже.

2. Номера вопросов соответствуют их номерам в перечне, который составлен Комитетом.

А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)

Вопрос 1

3. Для обеспечения соблюдения обязательств, принятых нашей страной в результате состоявшейся 24 июня 2008 года ратификации КПИ, Министерство народонаселения при технической и финансовой поддержке НПО «ХМС» поручило провести исследование, целью которого является согласование действующего национального законодательства с положениями КПИ.

4. В ходе этого исследования был проведен обзор основных законодательных актов, применимых в сфере социальной защиты, а затем в 2015 году по его результатам был подготовлен предварительный законопроект об обеспечении равенства возможностей для инвалидов.

5. Будущий закон об обеспечении равенства возможностей необходим для восполнения многочисленных законодательных пробелов, а подчас и для устранения противоречий между нашими законами и Конвенцией о правах инвалидов.

6. В таблице ниже отражены недостатки и расхождения с КПИ, обнаруженные в Постановлении № 93-012 от 2 марта 1993 года с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением № 2010-028 от 20 мая 2010 года, которое на данный момент остается основным законодательным актом в сфере защиты и укрепления социального статуса инвалидов в Нигере.

<i>Статья</i>	<i>Недостатки/расхождения</i>	<i>Предложение</i>
Заголовок постановления	Определяет минимальные правила социальной защиты инвалидов; не соответствует цели КПИ Целью КПИ является защита всех прав человека и всех основных свобод всех инвалидов	Закон об обеспечении равенства возможностей инвалидов в Нигере
Статья 2 Определения	Увязывание инвалидности с недостатками в ущерб рассмотрению средовых и социальных барьеров, что противоречит определению и концепциям КПИ	Включение определения КПИ с определениями основных категорий инвалидности
Положение о женщинах-инвалидах	Нет ни одного положения о женщинах-инвалидах, в отличие от статьи 6 КПИ	Включение положения о женщинах-инвалидах, обеспечивающего защиту женщин-инвалидов от насилия и гарантирующего расширение их прав и возможностей; и принятие конкретных мер в сфере репродуктивного здоровья

<i>Статья</i>	<i>Недостатки/расхождения</i>	<i>Предложение</i>
Диверсификация возможностей для занятости	Статья 27 f), h), i) и j) КПИ	Выделение частным предприятиям, трудоустроившим инвалидов, кооперативам и мастерским для инвалидов определенных квот на государственных рынках Принятие конкретных мер для непрерывного профессионального обучения инвалидов Принятие сопутствующих мер по обеспечению разумного приспособления
Статья 29	Создание и предоставление специализированных транспортных услуг, в отличие от статей 91 и 19 b) и c) и принципов КПИ	Упразднение этой части и принятие постановления об улучшении и адаптации услуг общественного транспорта с учетом потребностей инвалидов
Статья 30 Карта солидарности	В отличие от цели Конвенции, предусматривающей все права для всех инвалидов, некоторые инвалиды не могут самостоятельно представить какую-либо просьбу Кроме того, в КПИ отсутствует слово «солидарность»	Уточнить личные данные инвалида или его законного представителя; заменить карту солидарности картой равных возможностей
Статья 33	Неточность данных о мобильности инвалидов	Все операции по предоставлению на безвозмездной или возмездной основе необходимого оборудования, протезов или ортезов и вообще любых функциональных приспособлений для обеспечения бытовой или профессиональной мобильности инвалидов не подлежат налогообложению При обращении за любыми услугами и во всех общественных местах инвалиды имеют приоритетное право на получение услуг и на сидячие места
Статья 34	Для развития максимально широкой деятельности в этом направлении федерации и ассоциации инвалидов, учреждения специального обучения и специализированные органы будут по мере возможности приобщены к разработке национальных планов и программ развития. Не соответствует пункту 3 статьи 4, согласно которому при разработке и применении законодательства и стратегий, направленных на осуществление Конвенции, и в рамках других процессов	Упразднить по мере возможности

<i>Статья</i>	<i>Недостатки/расхождения</i>	<i>Предложение</i>
	принятия решений по вопросам, касающимся инвалидов, государства-участники тесно консультируются с инвалидами, включая детей-инвалидов, и активно привлекают их через представляющие их организации	
Новая статья об определении концепции		Дискриминация на основе инвалидности, разумное приспособление, постепенная реализация, универсальный дизайн и т. д.
Новая статья о мерах наказания		Дискриминационные действия или виды практики, отказ в разумном приспособлении и т. д.
Новая статья	В соответствии со статьей 28 КПИ	Сформулировать положение о предоставлении минимального дохода лицам с тяжелой инвалидностью, живущим в условиях нищеты, согласно статье 28 с) Положение о социальном жилье
Новая статья	В соответствии со статьей 29	Положение о доступности материалов для голосования Положение о более активном привлечении инвалидов на руководящие должности
Новая статья	В соответствии со статьей 12 Признание правоспособности в условиях равенства	

7. Статья 50 законопроекта о равенстве возможностей и интеграции инвалидов гласит: «Упраздняются все принятые ранее положения, противоречащие настоящему закону, в частности Постановление № 93-012 от 2 марта 1993 года о минимальных правилах социальной защиты инвалидов с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением № 2010-028 от 20 мая 2010 года».

Вопрос 2

8. Статья 26 Конституции Нигера гласит: «Государство обеспечивает инвалидам равенство возможностей с целью их социальной интеграции и/или реинтеграции...»; для претворения в жизнь этого положения был принят целый ряд мер, в числе которых следует отметить:

- учреждение Постановлением № 00030/MP/RS/DRS от 1 декабря 2008 года Национального комитета по наблюдению за осуществлением КПИ;
- учреждение Указом № 2010-638 от 26 августа 2010 года Национального комитета по улучшению положения инвалидов (НКУПИ);
- создание в 2014 году в восьми регионах страны региональных комитетов по улучшению положения инвалидов (РКУПИ);

- проведение исследования по согласованию национального законодательства с Конвенцией, по результатам которого был разработан законопроект о равенстве возможностей и интеграции инвалидов.

Вопрос 3

9. Инвалиды принимают реальное участие в подготовке докладов, представляемых договорным органам, и в применении законодательных мер или проведении общей политики. Одной из их наиболее репрезентативных организаций является Национальная федерация инвалидов (НФИ), активно участвующая в работе всех комитетов, занимающихся вопросами поощрения прав инвалидов.

10. Показательным примером их участия является присутствие женщины-инвалида в составе Межведомственного комитета по подготовке докладов для договорных органов и УПО.

11. Глава 2 законопроекта о равенстве возможностей посвящена детям и женщинам с инвалидностью. Так, в статье 6 предусмотрено, что «дети-инвалиды наравне с другими детьми имеют право свободно выражать мнения по всем интересующим их вопросам, причем мнения детей учитываются соответственно их возрасту и степени зрелости, и получать для осуществления этого права помощь, адаптированную к инвалидности и возрасту. При принятии всех решений, касающихся детей-инвалидов, одним из первоочередных критериев должно являться наилучшее обеспечение интересов ребенка».

12. Статья 8 гласит: «Женщины и девочки с инвалидностью пользуются в полной мере и наравне с другими лицами всеми правами человека и всеми основными свободами».

13. Для содействия созданию и самостоятельному управлению организаций инвалидов, особенно организаций инвалидов с интеллектуальными расстройствами, были приняты следующие меры:

- в 1991 году на Суверенной национальной конференции инвалидам было отведено почетное место наряду с их надлежащей представленностью;
- в 1998 году Постановлением № 211/MI/AT/DAP/SA от 3 июля 1998 года была учреждена и получила официальный статус Национальная федерация инвалидов (НФИ). В состав федерации входит 21 национальная организация из всех регионов страны; эти организации объединяют в своих рядах группы или союзы групп, ассоциации, НПО и сети;
- на национальном уровне обеспечивается деятельность двух федераций инвалидов – Нигерской федерации инвалидов (НФИ) и Нигерской спортивной федерации инвалидов (НСФИ);
- лица с интеллектуальными расстройствами создали свое объединение – Нигерскую ассоциацию по улучшению положения лиц с интеллектуальными расстройствами (НАУЛИР), которая является членом НФИ.

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

Вопрос 4

14. Отказ обеспечить разумные приспособления действительно признан в качестве одной из форм дискриминации, препятствующей осуществлению одного из основных прав – права инвалида на доступ к какому-либо зданию или к общественной либо частной услуге. Нехватка разумных приспособлений не является следствием отказа в помощи или дискриминации в отношении инвалидов; она вызвана скорее дефицитом ресурсов, выделяемых на необходимое обустройство для обеспечения доступа упомянутых лиц к государственным услугам. Нужно все же отметить, что по

некоторым видам общественных услуг были приняты меры, направленные на обеспечение приспособлений для доступа инвалидов.

15. НКПЧ в рамках своей деятельности по защите прав человека принимает жалобы и сообщения от частных лиц и/или от групп лиц по любым вопросам, касающимся нарушения прав человека. Каждая жертва или ее правопреемники могут обратиться в НКПЧ с письменной или устной жалобой на имя ее председателя. В жалобе должны быть указаны полные личные данные и адрес заявителя и предполагаемого виновника нарушения, сопровождаемые кратким описанием мотивов обращения, изложенных в простой и корректной форме.

16. Комиссия может воспользоваться предоставленными ей по закону полномочиями заняться рассмотрением того или иного случая по собственной инициативе. Отказ обеспечить разумные приспособления – это прежде всего проблема органов власти или частных компаний. Однако, приступая к решению этой проблемы, НКПЧ проводит информационно-просветительскую работу в области прав человека и занимается популяризацией внутренних законов, международных конвенций и других региональных документов.

17. С другой стороны, НКПЧ предоставляет или упрощает правовую помощь лицам, пострадавшим от нарушений прав человека, особенно женщинам, детям, пожилым людям и инвалидам, а также лицам, относящимся к другим уязвимым категориям лиц.

Женщины-инвалиды (статья 6)

Вопрос 5

18. Хотя при ратификации КЛДЖ 8 ноября 1999 года Нигер выдвинул ряд оговорок, он прилагает значительные усилия для интеграции прав женщин и девочек в свою политику и стратегии. Женщины-инвалиды, страдающие от двойной дискриминации, представляют собой крайне уязвимую группу.

19. Обеспечение эффективной интеграции прав женщин и девочек учтено в новом законопроекте о равенстве возможностей. Статья 8 главы 2, посвященная женщинам-инвалидам, гласит: «Женщины и девочки с инвалидностью в полной мере и наравне с другими пользуются всеми правами человека и всеми основными свободами».

20. В статье 9 упомянутого закона предусмотрено: «Государство создает благоприятные условия для поощрения и расширения прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью на основе равенства с другими женщинами и девочками».

21. Меры, направленные на обеспечение представленности женщин и девочек с инвалидностью в сфере общественной жизни, изложены в статье 42 вышеупомянутого закона, согласно которой инвалиды пользуются своими политическими правами и участвуют в общественной жизни наравне с другими либо напрямую, либо через свободно выбранных представителей. К этому следует добавить положения упомянутой выше статьи 9.

22. Для осуществления сотрудничества с организациями, представляющими женщин и девочек с инвалидностью, включая женщин-мигрантов, имеющих инвалидность, национальная гендерная политика предусматривает адаптацию объектов инфраструктуры к потребностям инвалидов и предлагает женщинам-инвалидам участвовать в манифестациях и национальных праздниках нигерских женщин.

23. В области занятости Закон № 2007-26 от 23 июля 2007 года об общем статуте государственной службы и в Постановлении о его применении № 2008-244/PRN/MFP/T от 31 июля 2008 года для инвалидов предусмотрены конкурсные льготы и прием на должности в рамках имеющихся квот.

24. Закон № 2012-45 от 25 сентября 2012 года о Трудовом кодексе Республики Нигер и Указ № 2017-682/PRN/MET/PS от 10 августа 2017 года о регламентирующей части Трудового кодекса гласят, что «никто из работодателей не должен учитывать

инвалидность при принятии решений, в частности о найме, выполнении и распределении работы, профессиональной подготовки, служебного продвижения, повышения в должности, вознаграждения, предоставления социальных льгот, дисциплины или расторжения трудового договора».

25. Каждый работодатель обязан выделить для инвалидов 5% вакантных должностей при найме работников, осуществляемом в установленном законом порядке. Статья 21 нового Постановления № 028 от 20 мая 2010 года гласит, что каждое государственное учреждение или каждая частная компания со штатом не менее 20 сотрудников обязаны выделить для инвалидов 5% рабочих мест. В случаях, когда выделенные места и профили имеются на рынке труда, каждый нарушитель будет обязан уплатить штраф, месячный размер которого не может быть ниже гарантированного межпрофессионального минимума зарплаты (СМИГ).

26. В статье 24 законопроекта о равенстве возможностей предусмотрено, что для упрощения трудоустройства инвалидов после прохождения ими профессиональной подготовки в положения о минимальном возрасте для ученичества, о продолжительности и порядке прохождения профессионального обучения и о занятости вносятся соответствующие коррективы.

27. Эти коррективы будут закреплены постановлением Совета министров и будут определять, в частности, рычаги стимулирования для руководителей предприятий, обеспечивающих подготовку учеников-инвалидов (налоговые льготы, субсидии и т. п.), которые призваны компенсировать возможные дополнительные расходы или упущенную выгоду в связи с трудоустройством инвалидов.

28. В области образования охват женщин и девочек с инвалидностью обеспечивают следующие нормативные документы:

- Письмо № 00619/MEN/A/PLN/SG/DGFC/DFIC о включении модуля инклюзивного образования в программы первоначальной подготовки студентов-практикантов педагогических институтов: в этом письме Министерство национального образования уделяет приоритетное внимание сотрудничеству с Международной организацией инвалидов и информирует ректоров педагогических вузов об экспериментальном внедрении с 2013/14 учебного года модуля инклюзивного образования в их программы обучения студентов-практикантов в педагогических институтах Маради, Досо и Тиллабери. В этом же письме министр поручает ректорам принять все необходимые меры для успешной реализации этого проекта, предусматривающего широкий спектр мероприятий (ознакомительные занятия по содержанию модуля, подготовка и сопровождение инструкторов) для руководства и преподавателей педагогических вузов;
- Циркулярное письмо № 000311/MEN/DGEB/DEBI от 7 декабря 2007 года об отступлении от возрастных требований для детей-инвалидов: в этом письме Министерство национального образования рассматривает проблему охвата школьным обучением детей-инвалидов с большой задержкой роста, вызванной последствиями инвалидности, и поручает директорам региональных отделов образования отступать от возрастных требований при зачислении таких детей (до 12-летнего возраста) в начальные школы своих соответствующих регионов;
- Циркулярное письмо № 0017/PRN/DIRCAB от 9 января 2012 года о выделении студентам и учащимся с инвалидностью стипендий из фондов МН/ПЖ/ЗД;
- Циркулярное письмо № 0015/PRN/DIRCAB от 9 января 2012 года о выделении студентам и учащимся с инвалидностью стипендий из фондов МНО;
- Циркулярное письмо № 0011/PRN/DIRCAB от 9 января 2012 года о выделении студентам и учащимся с инвалидностью стипендий из фондов МГС/О;
- Циркулярное письмо № 0018/PRN/DIRCAB от 9 января 2012 года о выделении студентам и учащимся с инвалидностью стипендий из фондов МВО/НИ.

29. В статье 21 законопроекта о равенстве возможностей закреплено право инвалидов на инклюзивное обучение на основе равных возможностей с другими

детьми в системе общего образования. Инвалиды имеют право на доступ по месту своего проживания к качественному, бесплатному, обязательному и инклюзивному дошкольному и начальному образованию, а также к среднему и высшему образованию.

30. В этой связи в среде проживания инвалидов будут приняты эффективные меры индивидуального сопровождения, позволяющие добиться оптимального прогресса в обучении и социализации для достижения поставленной цели – обеспечения полной интеграции и разумных приспособлений в зависимости от потребностей каждого инвалида.

31. Статья 22 Конституции от 25 ноября 2010 года гласит, что государство принимает меры по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, девушек и инвалидов. Следует отметить, что в стране проводится политика социальной защиты.

32. Для ведения борьбы против всех форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в том числе страдающие инвалидностью, в частности против домашнего и сексистского насилия, а также для противодействия факторам, стимулирующим эти формы насилия, Нигер реализует пятилетний план действий по проведению национальной гендерной политики и национальной стратегии в области предупреждения и пресечения гендерного насилия с ее планом действий, принятым в 2017 году.

Дети-инвалиды (статья 7)

Вопрос 6

33. В Нигере на базе Ниамейского университета действует ассоциация учащихся и студентов с инвалидностью (АУСИ), цель которой заключается в поощрении и защите их прав. Она служит форумом для выражения мнений, согласования усилий и действий для решения проблем, с которыми сталкивается эта категория учащихся.

34. Отдельные платформы для детей-инвалидов, где они могли бы выражать свои мнения по затрагивающим их вопросам, являются большой редкостью. Тем не менее в стране имеется несколько НПО/ассоциаций, которые действуют в интересах инвалидов в целом и мандат которых охватывает детей-инвалидов. Эти структуры организуют мероприятия, в ходе которых дети, относящиеся к этой наиболее уязвимой группе населения, получают возможность выразить свои мнения по вопросам, которые их волнуют. Такая практика существует, например, при проведении тематических мероприятий, таких как празднование Международного дня инвалидов.

35. В статье 6 законопроекта о равенстве возможностей предусмотрено, что дети-инвалиды имеют право на основе равенства с другими детьми свободно выражать свое мнение по любому интересующему их вопросу, причем мнения детей надлежащим образом учитываются в соответствии с их возрастом и степенью зрелости, а также получать для осуществления этого права помощь, соответствующую их инвалидности и возрасту.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

Вопрос 7

36. Статьи 11 и 12 Конституции соответственно гласят: «Человеческая личность священна. Безусловным долгом государства является ее уважение и защита»; «Каждый имеет право на жизнь, на здоровье, на физическую и психическую неприкосновенность, здоровое и достаточное питание, на питьевую воду, образование и профессиональную подготовку в условиях, определенных законом. Государство гарантирует каждому человеку удовлетворение базовых потребностей и услуг, а также полное процветание».

37. Несмотря на наличие благоприятной правовой основы, действие глубоко укоренившихся факторов социально-культурной инерции приводит к тому, что в

стране сохраняются предрассудки, стереотипы и опасные виды практики. Деятельность Министерства народонаселения ограничивается информационно-пропагандистскими мероприятиями, мерами сопровождения и агитации.

38. Статья 102 Уголовного кодекса Нигера предусматривает наказание за проявления дискриминации и расовой ненависти в следующей формулировке: «Любое действие, квалифицируемое как расовая или этническая дискриминация, а также любая местническая пропаганда, любое проявление, противоречащее свободе совести и свободе культа, способное восстановить одну группу граждан против других, наказуемо тюремным заключением на срок от одного года до пяти лет и запретом на пребывание на данной территории». Это положение общего характера обеспечивает неизбирательное привлечение к ответственности всех лиц, виновных в проявлении дискриминации.

39. Статья 253 Уголовного кодекса предусматривает наказание за оставление ребенка или недееспособного лица в следующей формулировке: «Лица, которые прямо или косвенно подвергнут опасности или оставят в каком-либо месте ребенка или недееспособное лицо, которые не в состоянии защитить себя по причине своего физического или психического состояния, будут в силу одного лишь этого факта осуждены к лишению свободы на срок от трех месяцев до трех лет и уплате штрафа в размере от 20 000 до 200 000 франков».

40. Пункт 2 этой статьи гласит: «Если эта опасность или оставление повлекут за собой заболевание или временную недееспособность, срок тюремного заключения составит от шести месяцев до пяти лет».

41. В пункте 3 предусмотрено: «Если ребенок или недееспособное лицо получит инвалидность или увечье либо постоянную недееспособность, срок тюремного заключения составит от двух до менее десяти лет. Если же опасность или оставление приведут к гибели соответствующего лица, срок тюремного заключения составит от 10 до 30 лет».

Вопрос 8

42. Официально действующую систему оказания финансовой помощи инвалидам можно представить следующим образом:

- разработка в 2011 году Национальной политики в области социальной защиты;
- подготовка ПСЭР на 2012–2015 и 2017–2021 годы;
- проведение в 2015 году форума по проблеме попрошайничества, итоги которого легли в основу рекомендаций для различных субъектов;
- учреждение в 1999 году Национального фонда помощи инвалидам. Финансирование из средств этого фонда в период 2015–2018 годов по различным направлениям составило: расходы на школьное образование – 2 913 500 франков; протезы – 901 500 франков; медицинское обслуживание – 4 939 920 франков; спортивные занятия – 1 355 000 франков; транспорт – 702 000 франков; особые мероприятия – 30 000 000 франков; функционирование НФИ – 2 500 000 франков; реабилитация – 5 192 000 франков; исследование по вопросам стратегии общей реинтеграции инвалидов – 5 065 830 франков;
- по инициативе правительства, НПО, организаций инвалидов и ТФП в стране реализуются программы борьбы с нищетой, направленные на защиту интересов инвалидов. Например, в рамках осуществления программы по борьбе с нищетой по линии инициативы бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) ряду женских групп, включая женщин-инвалидов, были предоставлены кредиты для налаживания малых коммерческих предприятий и разведения коз, овец, молочных коров и другого скота;
- малоимущим семьям оказывается помощь благодаря акциям солидарности и специальным мероприятиям, проводимым в интересах уязвимых групп, в частности по случаю ежегодного празднования Международного дня семьи и Недели солидарности;

- реализация проектов в сфере социальной помощи является огромным вкладом в сокращение доли уязвимого населения и масштабов бедности среди домохозяйств.

43. Помимо вышеуказанных институциональных положений в рассматриваемом законопроекте о равенстве возможностей предусмотрено, что государство оказывает помощь инвалидам в создании индивидуальных или коллективных предприятий, кооперативов или малых и средних предприятий (МСП) в соответствии с действующим законодательством. Аналогичные меры на уровне государственного бюджета принимаются для обеспечения инвалидам доступа к необходимым кредитам на адаптацию и/или на приобретение оборудования и инструментов, совершенствование рабочих мест и доступа к ним, чтобы предоставить инвалидам возможность трудоустройства в административных органах, государственных и национальных учреждениях непромышленного и некоммерческого характера.

44. Инвалиды входят в состав различных национальных и региональных комитетов и через представляющие их организации принимают реальное участие в информационно-просветительских кампаниях на всех уровнях.

Вопрос 9

45. Национальный комитет по наблюдению за осуществлением КПИ, в состав которого входят инвалиды, частично снизил свою активность из-за нехватки выделяемых ему средств.

Доступность (статья 9)

Вопрос 10

46. Законопроект о равенстве возможностей, проходящий процедуру принятия, соответствует статье 9 Конвенции, поскольку в нем предусмотрено, что государство, органы местного самоуправления, государственные и частные структуры адаптируют – в своих соответствующих областях и согласно международным критериям доступности – здания, спортивную и школьную инфраструктуру, дороги, тротуары, открытые пространства, средства транспорта и связи, чтобы инвалиды могли получить к ним доступ, перемещаться по ним, пользоваться их услугами и получать пользу от их функционирования.

47. Для достижения этой цели в рамках прилагаемых усилий инвалидам наравне с другими будет обеспечен доступ к физической среде, транспорту, информации и средствам связи, включая системы на основе информационно-коммуникационных технологий и другое общедоступное оборудование и услуги, как в городских, так и в сельских районах. Условия постепенного внедрения этого принципа определены в одном из постановлений Совета министров.

48. С принятием этого нового закона все объекты инфраструктуры и все новые виды услуг должны будут соответствовать нормам доступности.

49. Конкретные меры, направленные на обеспечение доступности объектов и мобильности инвалидов, включены в следующие законодательные акты:

- Закон № 2017-20/PRN/MDH от 12 апреля 2017 года об основных принципах градостроительства и обустройства городской среды;
- Закон № 2018-25 от 27 апреля 2018 года об основных принципах жилищного строительства;
- Указ № 2018-303/PRN/MD/U/L от 30 апреля 2018 года о порядке применения Закона № 2018-25.

50. В транспортной сфере Министерство по защите уязвимых групп населения предложило Министерству транспорта при рассмотрении плана инвестиционной деятельности по реализации Национальной стратегии развития транспорта (на 2016–2025 годы) принимать во внимание требования в отношении доступности

средств городского и междугородного транспорта для инвалидов в целях упрощения их мобильности.

51. Статья 38 закона о равенстве возможностей предусматривает, что инвалидам будут выданы карта равных возможностей и карта национальной солидарности, обеспечивающие им бесплатный или льготный проезд в транспорте, находящемся в ведении государства, местных властей, государственного ведомства, смешанной национальной компании, государственной службы, учреждения или совместного предприятия.

52. Карта равных возможностей для инвалидов также дает ее владельцу право на 50-процентную скидку при посещении любых общественных мероприятий, на которые требуется входной билет, в частности мероприятий досугового, образовательного и культурного характера.

53. С 2018 года Управление по вопросам гражданской защиты подготовило представителей всех коммун к разработке коммунального плана профилактических мероприятий по снижению риска гуманитарных катастроф, в котором должны учитываться особые потребности инвалидов, например путем проектирования пандусов у всех общественных зданий (включая туалетные комнаты, которые должны быть снабжены знаками в виде кресла), парковки для лиц с ограниченными возможностями и т. д.

54. В сфере информации и коммуникации предусмотрено оборудование, обеспечивающее инвалидам доступ к новым информационно-коммуникационным технологиям.

Вопрос 11

55. В связи с доступом к новым информационно-коммуникационным технологиям (НИКТ) следует отметить, что некоторые инвалиды получают выгоду от развития этих технологий, обеспечивающих создание рабочих мест с учетом всех уровней компетенции и квалификации. Такой доступ к НИКТ открывает возможности для самостоятельной жизни инвалидов в обществе благодаря тому, что он повышает уровень их независимости, а также упрощает информирование и рост осведомленности о социальных проблемах и правах этих лиц.

56. Согласно действующим законам, в течение двух лет после принятия Постановления № 2010-028 министры по вопросам социальной защиты, здравоохранения и оборудования должны составить доклад о результатах, полученных в процессе осуществления Конвенции.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

Вопрос 12

57. В Нигере действует ряд органов, механизмов или структур, принимающих меры в ситуациях риска или чрезвычайного гуманитарного положения. Среди них можно отметить «Инициативу ЗН», Группу по продовольственному кризису (ГПК), группы по социальной безопасности, механизм раннего предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, национальную процедуру предотвращения и урегулирования продовольственных кризисов. Инвалиды принимали участие в разработке этих структур и сотрудничают в области их внедрения.

Признание правоспособности наравне с другими (статья 12)

Вопрос 13

58. Что касается правоспособности физических лиц, то она определена в общем, обезличенном плане и, следовательно, признается и за инвалидами в том числе. Тем не менее по соображениям защиты лицам, которые страдают слабоумием, деменцией или психозом, запрещено выполнять определенные функции и совершать некоторые

действия, связанные с приобретением, владением или дроблением собственности. В Гражданский кодекс в этой связи никаких поправок не вносилось.

59. Для повышения уровня доверия и компетентности инвалидов, чтобы они могли в полной мере осуществлять свою правоспособность при меньшем сопровождении, в каждом регионе была создана так называемая техническая образовательная комиссия по вопросам интеграции, профессиональной подготовки, занятости и переквалификации инвалидов.

Доступ к правосудию (статья 13)

Вопрос 14

60. Согласно статье 10 Конституции граждане Нигера являются свободными и равными в правах. Статья 22 обязывает государство принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, девушек и инвалидов. В статье 117 уточняется: «Правосудие осуществляется на территории государства от имени народа и с четким соблюдением правовых норм, а также прав и свобод каждого гражданина».

61. Так, любое лицо, в том числе инвалид, который считает, что его права были нарушены, может обратиться в суд с иском о возмещении ущерба. Если соответствующее лицо не удовлетворено вынесенным решением, оно может воспользоваться средствами обжалования, предусмотренными законом.

62. Чтобы сделать правосудие более доступным для самых малоимущих слоев, был принят Закон № 2011-42 от 14 декабря 2011 года о правилах оказания правовой и судебной помощи и о создании государственного административного учреждения – Национального агентства по оказанию правовой и судебной помощи (НАПСР). Это агентство, получившее помощь Европейского союза в процессе своего формирования и открытия местных отделений на базе 10 судов большой инстанции (СБИ), было обеспечено персоналом и ресурсами для популяризации своей миссии и порядка своей деятельности среди бенефициаров и различных субъектов. Оно также опирается на поддержку Программы развития Организации Объединенных Наций в части размещения национальных юристов из числа волонтеров ООН, предоставляющих правовую помощь.

63. За период с 2015 года по конец 2017 года порядка 10 000 человек воспользовались правовой помощью, которая предоставлялась через местные отделения НАПСР, а также благодаря ознакомительным мероприятиям и постоянно действующим консультациям, которые велись национальными юристами из числа волонтеров ООН при следственных изоляторах. Что касается оказания судебной помощи, что примерно 1 850 человек воспользовались услугами назначенных адвокатов или непрофессиональных защитников.

64. Судьи, адвокаты, судебные работники и сотрудники правоохранительных органов регулярно проходят профессиональную подготовку по вопросам соблюдения прав человека вообще и прав инвалидов в частности. Такая подготовка проводится их собственными организациями и государственными органами в рамках семинаров, рабочих совещаний и форумов.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

Вопрос 15

65. Если инвалиды заключаются под стражу в связи с совершением преступления или правонарушения, с ними обращаются с учетом их физического или психического состояния.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)**Вопрос 16**

66. В Нигере пока нет отдельного закона о борьбе с применением пыток, соответствующего положениям Конвенции, но судебные органы применяют наказания за акты пыток под другой квалификацией и вне зависимости от того, кто является виновным или потерпевшим.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)**Вопрос 17**

67. Дезагрегированных статистических данных о количестве женщин и девочек с инвалидностью, состоящих в принудительном браке, не имеется. Что касается вступления в брак детей, которым оказывают помощь социальные службы по вопросам предупреждения, поощрения и защиты, то за 2016–2017 годы было отмечено 360 случаев, когда девочки подвергались угрозе вступления в детский брак или вступили в такой брак.

Вопрос 18

68. Любое лицо, виновное в совершении уголовного правонарушения, должно предстать перед судом и понести наказание в соответствии с Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами. Службы социальной защиты МНЖ/ЗД проводят среди населения и служб по работе с детьми информационно-просветительские мероприятия, чтобы стимулировать сообщение сведений о жертвах насилия, жестокого обращения и эксплуатации и донесение на виновных лиц.

Защита личной целостности (статья 17)**Вопрос 19**

69. Опираясь на правовые нормы, государство приняло меры по обеспечению физической и психической неприкосновенности личности без проявлений дискриминации. В этой связи применяются законодательные и регламентирующие акты, направленные на защиту всех лиц от любого медицинского вмешательства без их свободного и осознанного согласия.

70. Коды профессиональной этики лиц различных медицинских специальностей также предусматривают проявление при любых обстоятельствах уважения к жизни и личности человека. Врач обязан одинаково добросовестно оказывать помощь всем больным независимо от их состояния, национальности, расы, мнений или вызываемых ими чувств.

71. Хартия пациента, разработанная Министерством здравоохранения, предусматривает, что врач может совершать какие-либо действия только при свободном и осознанном согласии пациента, находящегося в сознании. Согласие на лечение несовершеннолетних дается их опекуном, доверенным лицом или самым доступным из ближайших родственников. Медицинские исследования нельзя проводить без согласия соответствующего лица, полученного после того, как его подробно проинформировали об ожидаемых выгодах, трудностях и вероятных рисках.

72. Что касается непосредственно диагностирования ВИЧ, то Закон № 2015-30 от 26 мая 2015 года о профилактике, лечении и контроле вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) гласит, что анализ на выявление ВИЧ является добровольным, анонимным и конфиденциальным. Согласие на такой анализ должно быть «свободным и осознанным», а сама процедура выявления вируса должна сопровождаться консультацией. Для проведения анализа на выявление ВИЧ у недееспособных несовершеннолетних необходимо согласие одного из родителей или опекуна.

73. Помимо вышеупомянутых положений, направленных на защиту человеческой личности от любого принудительного медицинского вмешательства, Закон № 2006-16 от 21 июня 2006 года о репродуктивном здоровье гласит, что в условиях, предусмотренных действующими законодательными положениями, требуется отдельное согласие на вмешательство в следующих случаях:

- добровольное прерывание беременности;
- искусственное оплодотворение;
- донорство и использование человеческих органов и тканей.

74. Поскольку добровольное прерывание беременности является формой медицинского вмешательства, оно регулируется общими правилами предосторожности и безопасности, которые обязан соблюдать каждый практикующий врач на основании Кодекса профессиональной врачебной этики, законов и регламентирующих актов Республики.

Вопрос 20

75. Деагрегированных данных по случаям посягательства на физическую неприкосновенность инвалидов не имеется. Любое лицо, которое считает себя ущемленным в правах, может вне зависимости от своего физического или психического состояния воспользоваться административными или судебными средствами правовой защиты. Административными средствами являются рассмотрение жалобы во внесудебном порядке и в вышестоящей инстанции, а судебными средствами – возбуждение процедур обжалования, возражения и кассации в компетентных органах.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

Вопрос 21

76. Статья 41 законопроекта о равенстве возможностей предусматривает, что во всех общественных местах инвалиды имеют приоритет в доступе к услугам и сидячим местам. Этот приоритет распространяется также на передвижение лиц с ограниченной мобильностью, таких как слабовидящие лица с тростью для слепых, лица, перемещающиеся на костылях, в инвалидном кресле или с помощью любого другого ассистивного устройства, лица с психическими и умственными расстройствами.

77. Инвалиды, у которых имеется карта равных возможностей, пользуются разрешением на парковку своих автомобилей перед местом работы или на специально отведенной территории.

78. Что касается сферы образования, то, согласно секторальной программе образования и профессиональной подготовки (СПОП), порядка 30% детей не охвачены школьным образованием, несмотря на наличие школы вблизи места их проживания. Речь, как правило, идет о детях из малоимущих семей или о детях-инвалидах. Следовательно, уровень предложения зависит от действий в сфере спроса в части как более успешного удержания учащихся, так и обеспечения включения групп населения и его уязвимых слоев (детей, особенно девочек; малоимущих семей в изолированных сельских районах; кочевых групп, молодежи с инвалидностью и т. д.).

79. Согласно статье 33 Конституции, в Нигере нет никаких проявлений дискриминации между кандидатами на рынке труда, в транспорте, в жилищном секторе, в сфере образования, в рекреационных мероприятиях и при доступе к другим видам оборудования и услугам.

80. Правительство Нигера при содействии технических и финансовых партнеров ежедневно занимается изысканием значительных средств для обеспечения права инвалидов на самостоятельную жизнь и на их социальную интеграцию через различные программы и проекты.

Индивидуальная мобильность (статья 20)**Вопрос 22**

81. В статье 37 рассматриваемого законопроекта о равенстве возможностей предусмотрено, что государство, органы местного самоуправления, государственные и частные структуры адаптируют – в своих соответствующих областях и согласно международным критериям доступности – здания, спортивную и школьную инфраструктуру, дороги, тротуары, открытые пространства, средства транспорта и связи, чтобы инвалиды могли получить к ним доступ, перемещаться по ним, пользоваться их услугами и получать пользу от их функционирования.

82. Для достижения этой цели в рамках прилагаемых усилий инвалидам будет обеспечен наравне с другими доступ к физической среде, транспорту, информации и средствам связи, включая системы на основе информационно-коммуникационных технологий и другое общедоступное оборудование и услуги, как в городских, так и в сельских районах. Эти положения будут проводиться в жизнь постепенно, но с момента принятия закона разработка новых объектов инфраструктуры и услуг, не отвечающих нормам доступности, допускаться не будет.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)**Вопрос 23**

83. Статья 31 Конституции гласит: «Каждое лицо имеет право на получение информации и на доступ к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, в установленном законом порядке». В русле практического применения этого положения, например, новостные телевизионные программы транслируются с сурдопереводом, чтобы обеспечивать слабослышащим доступ к информации.

84. Кроме того, совместно с НПО и организациями инвалидов в рамках учебных программ были разработаны субпрограммы, посвященные языку знаков и шрифту Брайля, цель которых – обеспечить учет специфики их восприятия.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)**Вопрос 24**

85. Для защиты и поощрения права инвалидов, особенно женщин и девочек с инвалидностью, на неприкосновенность частной жизни Нигером были ратифицированы:

- Конвенция о правах ребенка, статья 23 которой посвящена правам и защите детей-инвалидов;
- Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка, в статье 13 которой также рассматриваются права и защита детей-инвалидов.

86. Кроме того, инвалиды имеют право объединяться в ассоциации. Так, они создали ассоциацию для защиты своих прав, а женщины объединились в женские группы для развития видов деятельности, приносящих доход. Во всех законах, которые были приняты в интересах инвалидов, учитываются аспекты защиты их частной жизни.

Уважение дома и семьи (статья 23)**Вопрос 25**

87. По этим вопросам поправки в наш Гражданский кодекс пока не вносились.

Образование (статья 24)**Вопрос 26**

88. Те незначительные данные, которые имеются в наличии, обычно отражают положение только в региональных центрах и не позволяют получить информацию по всем видам инвалидности.

89. В 2016 году в стране насчитывалось 140 мальчиков и 116 девочек с нарушениями зрения, проходивших специализированное обучение, а также 211 мальчиков и 191 девочка с нарушениями слуха, посещавших соответствующую школу.

90. В 2015 году имелись данные о 22 девочках и 33 мальчиках с инвалидностью, т. е. о 55 детях-инвалидах, посещавших учебные центры.

91. Учитывая объем средств, требующихся для образования, недостаточную разъяснительную работу среди родителей, низкий уровень подготовки преподавателей и неприспособленность школьной инфраструктуры для нужд детей-инвалидов, вряд ли можно ожидать роста числа таких детей в публичных учебных заведениях. Доказательством тому является тот факт, что Управление дошкольного образования не имеет никаких статистических данных по детям-инвалидам; к тому же специализированные школы для детей-инвалидов имеются только в региональных центрах.

Здоровье (статья 25)**Вопрос 27**

92. Доступ к медицинскому обслуживанию и базовой медицинской помощи является одним из прав, закрепленных в Конституции Нигера. Поэтому в основу концепции Национальной политики в области здравоохранения (НПЗ) заложен универсальный доступ к качественной медицинской помощи и услугам без каких-либо проявлений отчуждения или дискриминации и при всестороннем участии населения. Так, одним из основных элементов фундамента НПЗ является право на здоровье, которое предусмотрено в статье 25 Всеобщей декларации прав человека.

93. Чтобы сделать базовое медицинское обслуживание более доступным для населения, проживающего вдали от больниц или в труднодоступных районах, были разработаны следующие стратегические направления:

- Создание мобильных медицинских центров, позволивших расширить масштабы оказания профилактических услуг, наряду с вовлечением общин в процесс обслуживания обеспечивает непрерывность деятельности в этом направлении;
- Разработка общинной платформы путем проведения медицинских мероприятий, ориентированных в первую очередь на наиболее уязвимые группы населения. Особое внимание при этом уделяется оказанию просветительских и профилактических услуг, терапевтическим процедурам, диагностике и передаче некоторых случаев заболеваний на рассмотрение общинных пунктов, которые сформированы соответствующими общинами, подготовлены, оборудованы и действуют под наблюдением медицинских работников;
- Применение мобильных клиник является еще одной стратегией расширения доступа к медицинскому обслуживанию. Мобильная деятельность этих клиник направлена на приобщение к медицинским услугам тех групп населения, которые до настоящего времени находились в определенной изоляции. Внедрение этих стратегий в сферу оказания медицинских услуг позволило повысить уровень привлекательности этого вида деятельности. Кроме того, в рамках упомянутых стратегий получают распространение мероприятия по информированию/просвещению населения (увеличение промежутков времени

между родами, риск заражения ВИЧ/СПИДом), кампания по вакцинации, дородовые консультации и сопровождение новорожденных;

- Обеспечение финансовой доступности благодаря мерам по освобождению уязвимых групп от оплаты некоторых услуг. Так, например, было введено бесплатное оказание следующих услуг: кесарево сечение, лечение детей в возрасте моложе пяти лет, дородовые консультации, консультации по планированию семьи, лечение женских онкологических заболеваний, послеродовых свищей, туберкулеза и ВИЧ/СПИДа.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

Вопрос 28

94. Для обеспечения абилитации и реабилитации были разработаны Национальная программа реадaptации и стратегия профессиональной подготовки инвалидов. В процессе реадaptации инвалидов принимают участие центральные подразделения Министерства народонаселения и региональные комитеты по улучшению положения инвалидов.

Труд и занятость (статья 27)

Вопрос 29

95. Статья 6 Указа № 2017/PRN/MET/PS от 10 августа 2017 года о введении регламентирующей части Трудового кодекса гласит: «Руководители предприятий при приеме лиц на работу должны принимать во внимание кандидатуры инвалидов, имеющих необходимую квалификацию. При приеме на работу 20 и более сотрудников применяется квота 5%. В ходе контрольных операций на предприятии инспекторы труда проверяют те меры, которые были приняты работодателями для выполнения вышеупомянутых обязательств».

96. В статье 4 Указа № 2017/PRN/MET/PS от 10 августа 2017 года о введении регламентирующей части Трудового кодекса предусмотрено, что «во исполнение статьи 5 Трудового кодекса запрещается любое проявление дискриминации в сфере труда и занятости. Под дискриминацией понимается любое отличие, исключение или предпочтение на основе расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения, инвалидности, дрепаноцитоза, ВИЧ/СПИДа, членства или нечленства в профсоюзе или ведения профсоюзной деятельности, следствием которого является отмена или подрыв равенства возможностей или обращения в сфере труда или занятости, а также любое другое отличие, исключение или предпочтение, приводящее к отмене или подрыву равенства возможностей или обращения в сфере труда или занятости».

Доля инвалидов, принятых на государственную службу (2012–2016 годы)

<i>Годы</i>	<i>Общее число госслужащих</i>	<i>Число принятых инвалидов</i>	<i>Доля</i>
2012–2016	62 452	200	0,32%

Источник: Статистическое управление Министерства гражданской службы и административной реформы (МГС/АР).

97. В 2018 году на государственной службе состояли 545 инвалидов.

98. По данным Национального агентства занятости, в частном секторе в 2016 году насчитывалось 117 694 работника, в том числе 28 692 женщины и 89 002 мужчины (эти данные не дезагрегированы).

99. Согласно статье 46 Трудового кодекса, «работодатель обязан обеспечить инвалидам, которые не могут работать при обычных условиях труда, адаптированные рабочие места и условия труда, а также право на специальное обучение в установленном законом порядке после получения заключения Консультативной комиссии по вопросам труда и занятости».

100. Дискриминация на основе инвалидности представляет собой любое отличие, исключение или ограничение, целью или следствием которого является подрыв или прекращение признания, осуществления или реализации на основе равенства с другими лицами всех прав человека и всех основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или иной области. Дискриминация на основе инвалидности включает в себя все формы дискриминации, в том числе отказ обеспечить разумное приспособление.

101. Чтобы побудить работодателей частного сектора к расширению занятости среди инвалидов, в статье 30 законопроекта о равенстве возможностей предусмотрено следующее: «Каждое государственное учреждение или каждая частная компания со штатом не менее 20 сотрудников обязаны выделить для инвалидов 10% рабочих мест. В случаях, когда выделенные места и профили имеются на рынке труда, каждый нарушитель будет обязан уплатить штраф».

102. Наряду с этим предусмотрены налоговые льготы и меры по субсидированию.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

Вопрос 30

103. Принятие в 2011 году Национальной политики в области социальной защиты (НПСЗ) открывает долгосрочные концепции и перспективы для постепенного формирования слаженной, интегрированной системы социальной защиты наряду с определением целей, приоритетов и механизмов в рамках программ конкретных действий. Речь идет о всеобъемлющей концепции социальной защиты, охватывающей меры по предупреждению, защите, развитию и преобразованию. В основу этой концепции заложены пять стратегических направлений: i) безопасность в области продовольствия и питания; ii) социальное обеспечение, труд и занятость; iii) социальные службы и базовая социальная инфраструктура; iv) конкретные действия в интересах уязвимых групп и v) надежность законодательных и регламентирующих основ.

104. НПСЗ, направленная на сокращение уязвимости населения и групп лиц, находящихся в неблагоприятном положении, представляет собой одно из приоритетных направлений СУРЧН. В субпрограмме 3.5 стратегии СУРЧН на 2017–2021 годы закреплён курс на упрочение системы социальной защиты, предполагающий принятие мер по двум основным направлениям: i) расширение доступа уязвимых групп к социальным службам и ii) укрепление основ социальной защиты. Речь идет о конкретной деятельности по обеспечению интеграции молодежи, строительству и восстановлению социально-экономических центров и активизации гуманитарных мероприятий. Кроме того, планируется обеспечить расширение экономических прав и возможностей уязвимых групп, повышать уровень знаний и квалификации субъектов, обеспечивающих всеобщее медицинское обслуживание, разработать стратегию коммуникации в интересах социальной защиты и, наконец, сформировать и укрепить фундамент системы социальной защиты.

105. Деятельность в этом направлении будет сопровождаться принятием определенных мер, например оформлением карт национальной солидарности для представителей уязвимых групп, популяризацией и применением постановления об оказании помощи инвалидам, безнадзорным детям, учащимся коранических школ и занимающимся попрошайничеством и о предоставлении им доступа к социальным службам.

106. В русле мероприятий по стратегическому направлению 4 в области социальной защиты в сентябре 2016 года был проведен семинар, посвященный минимальным базовым гарантиям для инвалидов, страдающих особыми формами уязвимости. Речь непосредственно шла о том, чтобы:

- способствовать выявлению целевых форм уязвимости и целевых групп инвалидов;

- определить основу системы социальной защиты или минимальных гарантий для групп лиц, страдающих особыми формами уязвимости;
- выдать каждому инвалиду карту равных возможностей совместно с картой национальной солидарности, которая дает ее владельцу право на бесплатное прохождение медицинских осмотров и на покрытие расходов в связи с госпитализацией во всех государственных медицинских учреждениях, а также на льготы в системе всеобщего медицинского обслуживания (ВМО) и на 50-процентную скидку на медикаменты первой необходимости.

107. Что касается борьбы с нищетой, то органы власти уже более двух десятилетий принимают решительные меры по искоренению этого явления, следуя национальным целям в области развития и международным обязательствам, например Повестке дня в области устойчивого развития, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года, в частности сформулированным в ней 17 целям устойчивого развития (ЦУР) и 169 задачам на период до 2030 года.

108. Так, в рамках программы по возрождению Нигера был реализован целый ряд стратегий и программ по развитию, направленных на эффективную борьбу с нищетой, с отсутствием продовольственной безопасности и на активизацию движения страны по пути устойчивого развития. К их числу относятся:

- «Инициатива 3Н» («Нигерцы накормят нигерцев»);
- Промежуточная программа по упорядочению деятельности правительства (ППУДП на 2011–2012 годы);
- Стратегия устойчивого развития и инклюзивного роста (СУРИР на 2013–2035 годы);
- План экономического и социального развития в два этапа (ПЭСР на 2012–2015 годы и ПЭСР на 2017–2021 годы).

109. Первоочередная цель Плана экономического и социального развития (ПЭСР на 2017–2021 годы), который служит правительству ориентиром в его деятельности и в основу которого заложены направления этапа 2 программы по возрождению страны, заключается в «сокращении как минимум наполовину общенациональных масштабов нищеты, в выработке систем и мер социальной защиты для всех и в обеспечении всем мужчинам и женщинам, в частности относящимся к малоимущим и уязвимым группам населения, равных прав на пользование экономическими ресурсами, а также на доступ к основным услугам, к владению имуществом, к контролю над земельными участками и другим формам собственности, к наследованию, природным ресурсам, новым технологиям и надлежащим финансовым услугам, включая микрофинансирование».

110. На этой основе был разработан ряд отраслевых стратегий и проектов:

- Национальная политика в области социальной защиты с выработкой Национальной стратегии социальной интеграции инвалидов (НССИИ), утвержденной 18 августа 2016 года, и ее оперативного плана действий на 2017–2019 годы по преодолению трудностей, связанных с отсутствием координации действий в интересах инвалидов, в результате чего принятые до настоящего времени меры оказались безрезультатными;
- учреждение Национального фонда помощи инвалидам, объем средств которого вырос с 50 млн до 150 млн франков КФА;
- формирование организационных и институциональных рамок, объединяющих деятельность государственных субъектов, организаций гражданского общества, НПО и финансовых и технических партнеров.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

Вопрос 31

111. В законодательстве Нигера нет никаких препятствий для реализации инвалидами права на участие в политической и общественной жизни: они участвуют

в деятельности политических партий, организаций гражданского общества и национальных и международных ОИ. Совсем недавно в ходе парламентских выборов 2016 года среди выдвинутых в столице кандидатов были два инвалида (один слабовидящий мужчина и одна женщина, передвигающаяся в коляске). В Нигере инвалиды осуществляют свое право голосовать на выборах в условиях полной свободы; для этого им обеспечиваются соответствующие инфраструктурные приспособления.

112. В статьях 42 и 43 законопроекта о равенстве возможностей предусмотрено, что инвалиды пользуются своими политическими правами и участвуют в общественной жизни наравне с другими либо напрямую, либо через свободно выбранных представителей. Инвалиды имеют право избирать и быть избранными на основе равенства с другими гражданами.

113. При этом сообщения ННИК о переписи населения для формирования биометрической базы данных не являются доступными для инвалидов по слуху и зрению.

114. Государство следит за тем, чтобы процедуры, оборудование и инфраструктура для проведения выборов были адекватными, доступными и простыми в обращении. При этом, однако, отмечается проблема доступности избирательных участков и доходчивости содержания материалов для голосования, в частности отсутствие бюллетеней со шрифтом Брайля для лиц с нарушениями зрения.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

Вопрос 32

115. Статья 38 Закона № 98-14 от 1 июня 1998 года об ориентации, организации и поощрении занятий физической культурой и спортом гласит: «Государство и органы местного самоуправления стараются упрощать участие инвалидов в национальных и международных соревнованиях».

116. Спортивно-атлетический потенциал спортсменов-инвалидов оценивается по достоинству в ходе их инклюзивного участия в национальных турнирах (например, в чемпионатах 2017 и 2018 годов по традиционной борьбе). В настоящее время остаются проблемы расширения участия наших спортсменов-параолимпийцев в международных соревнованиях и активизации деятельности спортивных параолимпийских организаций (НСФИ).

117. Нигер в надлежащее время ратифицирует Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

Вопрос 33

118. Для подготовки вопросника, на основе которого будет проводиться следующая общая перепись населения (в декабре 2020 года), предусмотрено проведение рабочего совещания с участием всех отраслевых министерств с учетом всего комплекса секторальных управлений и технических структур. В ходе этого мероприятия будет принят во внимание краткий вопросник об инвалидности, составленный Вашингтонской группой.

Международное сотрудничество (статья 32)

Вопрос 34

119. Повестка дня на период до 2030 года – это масштабный документ, включающий, в частности, 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые были утверждены в 2016 году на ближайшие 15 лет. В рамках каждой из них предусмотрено несколько задач (всего их 169), которые представляют собой промежуточные этапы на пути к достижению целей.

120. Для количественного измерения достигнутых результатов они сопровождаются адаптированными показателями. Эти ЦУР одновременно продлевают, замещают и дополняют Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, которые были поставлены в 2000 году и достигли срока своего исполнения в 2015 году. Если ЦРТ, касавшиеся инвалидов, характеризовались большей степенью отчуждения и отсутствия данных для измерения прогресса в соответствующих этим целям областях, то теперь у инвалидов есть двойная надежда: прежде всего на КПИ, являющуюся юридически обязательным документом, и на общемировое соглашение, в котором отныне учтены их интересы.

121. Помимо того, что Повестка дня на период до 2030 года в целом носит инклюзивный характер, инвалиды непосредственно упомянуты в пунктах 19, 23 и 25 ее преамбулы, а также в девяти из поставленных в ней задач.

122. С принятием целей в области устойчивого развития интересы инвалидов, наконец, признаны в качестве одного из приоритетов мировой политики, направленной на искоренение нищеты.

123. Роль организаций инвалидов состоит в том, чтобы следить за поощрением и защитой прав инвалидов.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

Вопрос 35

124. Министерство народонаселения согласно возложенным на него задачам является государственным учреждением, ответственным за выработку и проведение политики правительства в области защиты и поощрения прав отдельных групп населения, таких как пожилые люди, инвалиды, малоимущие семьи, лица, содержащиеся под стражей, и мигранты, находящиеся в уязвимом положении.

125. В этой связи Министерству народонаселения поручено выполнять функции координатора по вопросам применения Конвенции. Министерством были предприняты следующие меры:

- после ратификации Конвенции о правах инвалидов Министерством было издано Распоряжение № 00030/MP/RS/DRS от 1 декабря 2008 года об учреждении, организационной структуре, полномочиях и функционировании Национального комитета по наблюдению за осуществлением КПИ; а затем
- Указ № 2010-638 от 26 августа 2010 года об учреждении, организационной структуре и полномочиях Национального комитета по улучшению положения инвалидов (НКУПИ);
- Распоряжение № 047/GR/AZ от 27 октября 2014 года об учреждении, организационной структуре, полномочиях и функционировании Регионального комитета по улучшению положения инвалидов (РКУПИ) в регионе Агадес;
- Распоряжение № 103/GR/DA от 27 октября 2014 года об учреждении, организационной структуре, полномочиях и функционировании Регионального комитета по улучшению положения инвалидов (РКУПИ) в регионе Диффа;
- Распоряжение № 125/GR/DO от 24 октября 2014 года об учреждении, организационной структуре, полномочиях и функционировании Регионального комитета по улучшению положения инвалидов (РКУПИ) в регионе Досо;

- Распоряжение № 063/GR/MI от 29 сентября 2014 года об учреждении, организационной структуре, полномочиях и функционировании Регионального комитета по улучшению положения инвалидов (РКУПИ) в регионе Маради;
- Распоряжение № 000054/GR/N от 10 октября 2014 года об учреждении, организационной структуре, полномочиях и функционировании Регионального комитета по улучшению положения инвалидов (РКУПИ) в регионе Ниамей;
- Распоряжение № 098/GR/ТИ от 24 октября 2014 года об учреждении, организационной структуре, полномочиях и функционировании Регионального комитета по улучшению положения инвалидов (РКУПИ) в регионе Тиллабери;
- Распоряжение № 079/GRZ/DRP/PF/PE от 30 сентября 2014 года об учреждении, организационной структуре, полномочиях и функционировании Регионального комитета по улучшению положения инвалидов (РКУПИ) в регионе Зиндер;
- Распоряжение № 003/GTA/DRP/PF/PE от 7 января 2015 года об учреждении, организационной структуре, полномочиях и функционировании Регионального комитета по улучшению положения инвалидов (РКУПИ) в регионе Тахуа.

126. Инвалиды через представляющие их организации полноценно участвуют в мониторинге деятельности по применению КПИ и оказывают поддержку директивным органам в выработке национальной политики в области социальной интеграции инвалидов.

127. В целях популяризации КПИ и законодательных и регламентирующих актов был образован национальный комитет, занимающийся проведением мероприятий по подготовке инструкторов, ориентированных на максимальный охват целевых групп.
