

**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
16 September 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Сорок шестая сессия
12–30 июля 2010 года

**Заключительные замечания Комитета по ликвидации
дискриминации в отношении женщин****Фиджи**

1. Комитет рассмотрел документ, объединяющий второй, третий и четвертый периодические доклады Фиджи (CEDAW/C/FJI/2–4), на своих 928-м и 929-м заседаниях 14 июля 2010 года (см. CEDAW/C/SR.928 и 929). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/FJI/Q/4, а ответы Фиджи — в документе CEDAW/C/FJI/Q/2–4/Add.1.

Введение

2. Комитет выражает свою признательность государству-участнику за представленные совместно второй, третий и четвертый периодические доклады: документы были хорошо структурированы и, в целом, составлены в соответствии с руководящими принципами Комитета по подготовке докладов и предыдущими заключительными замечаниями, хотя в них не хватало ссылок на общие рекомендации Комитета, а также некоторых конкретных данных в соответствующей разбивке. Комитет выражает признательность государству-участнику за устное представление доклада, за письменные ответы на перечень тем и вопросов, заданных его предсессионной рабочей группой, а также за последующие разъяснения, относящиеся к вопросам, заданным Комитетом в устной форме.

3. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник направило делегацию высокого уровня во главе с министром по вопросам социального обеспечения, делам женщин и борьбе с нищетой, при этом в составе делегации были пропорционально представлены мужчины и женщины, а также был представитель национального органа, отвечающего за реализацию мер в областях, охватываемых Конвенцией. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, который имел место между делегацией и членами Комитета.



4. Комитет с удовлетворением отмечает, что доклад был подготовлен в рамках открытого для широкого участия процесса с привлечением государственных ведомств и неправительственных организаций и в нем были учтены итоги обстоятельных консультаций с местным населением, в том числе населением отдаленных островов.

Положительные аспекты

5. Комитет приветствует новое законодательство, указы и акты о вступлении в силу, в частности Закон о семье (2003), Акт о вступлении в силу Закона о трудовых отношениях (2007), Указ о борьбе с бытовым насилием (2009), Указ о вступлении в силу Уголовного кодекса (2009), Указ о вступлении в силу Уголовно-процессуального кодекса (2009), Указ о порядке вынесения и исполнения приговоров (2009), а также Указ о защите детей (2010), — все эти документы направлены на обеспечение соответствия национального законодательства положениям Конвенции.

6. Комитет также приветствует новый План действий по улучшению положения женщин (2010–2019 годы), в котором определены пять приоритетных направлений работы по поощрению прав женщин: занятость в формальном секторе экономики и источники средств к существованию, равное участие в процессе принятия решений, искоренение насилия в отношении женщин и детей, доступ к основным услугам, а также женская проблематика в законодательстве. Помимо этого Комитет с удовлетворением отмечает принятие стратегий устойчивого развития экономики, которые касаются приверженности государства-участника делу расширения прав и возможностей женщин.

7. Комитет выражает признательность государству-участнику в связи с созданием женских центров в 14 провинциях и поселках городского типа, которые будут использоваться для проведения встреч и учебных мероприятий по развитию у женщин лидерских навыков и умения руководить программами в целях расширения их прав и возможностей в сельских районах, а также для предоставления женщинам медицинских услуг и осуществления других инициатив по развитию их потенциала.

Основные проблемные области и рекомендации

8. Комитет напоминает об обязанности государства-участника систематически и последовательно выполнять все положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также уделять первоочередное внимание мнениям, озабоченностям и рекомендациям, высказанным в данных заключительных замечаниях, с настоящего момента и до представления следующего периодического доклада. В этой связи Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику в своей работе по выполнению упомянутых положений сосредоточиться на этих направлениях и в своем следующем периодическом докладе сообщить о принятых мерах и достигнутых результатах. Комитет призывает государство-участник ознакомить с настоящими заключительными замечаниями все соответствующие министерства, парламент и судебные органы в целях обеспечения их выполнения в полном объеме.

Парламент

9. Подтверждая тот факт, что правительство несет главную ответственность и в первую очередь отвечает за полноценное осуществление обязательств государства-участника в соответствии с Конвенцией, Комитет подчеркивает, что Конвенция является обязательным к исполнению документом для всех ветвей власти. Комитет предлагает государству-участнику рекомендовать своему национальному парламенту в соответствии с действующими процедурами, когда это целесообразно, принимать необходимые меры в рамках выполнения настоящих заключительных замечаний, а также в рамках подготовки следующего доклада правительства о выполнении Конвенции.

Конституционная основа

10. Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу того, что упразднение правительством Конституции 1997 года и роспуск судебных органов имели негативные последствия для правозащитной деятельности и верховенства права и ограничили реализацию прав, гарантированных в соответствии с разделом 38 (2) Конституции (билль о правах и пункт о борьбе с дискриминацией) и положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет отмечает заявленное государством-участником намерение принять новую конституцию к 2012 году и провести выборы в 2014 году, однако это не устраняет озабоченность Комитета по поводу задержки в осуществлении этих процессов и связанной с этим неадекватной защиты прав человека.

11. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять безотлагательные, четкие и эффективные меры для принятия новой конституции на основе совместного процесса, подразумевающего полноценное участие женщин, а также полностью восстановить правопорядок и независимость судебной ветви власти, в частности вновь сформировать Комиссию по судебной системе. Комитет также настоятельно призывает государство-участник как можно быстрее провести свободные и честные выборы. В соответствии со своими предыдущими рекомендациями Комитет предлагает государству-участнику следить за тем, чтобы в ходе пересмотра Конституции была учтена необходимость включить принцип равноправия мужчин и женщин, как указано в статье 2, а также определение дискриминации в отношении женщин и четкие процедуры обеспечения фундаментальных прав в соответствии со статьей 1 Конвенции.**

12. Комитет особо озабочен преследованиями правозащитников, в том числе женщин-правозащитниц, которых содержат под стражей и порой подвергают жестокому обращению в условиях заключения, что является нарушением их прав с точки зрения закона и Конвенции. В этой связи Комитет также озабочен тем, что обнародованное в момент упразднения Конституции в 2009 году постановление о чрезвычайном положении, гарантирующее иммунитет полиции и военным и наделяющее их правом действовать безнаказанно, а также Указ о средствах массовой информации негативно сказались на деятельности в поддержку женщин и осуществлении их права на свободу слова.

13. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить защиту прав человека, включая права правозащитников. Комитет также настоятельно рекомендует государству-участнику предпринимать шаги для того, чтобы постановление о чрезвычайном положении, а также Указ о**

средствах массовой информации, не нарушали права женщин, в том числе женщин-правозащитниц, а также не ограничивали их право на свободу слова.

Механизмы обжалования в судебном порядке

14. Отмечая важную роль Комиссии по правам человека Фиджи в поощрении и защите прав человека, Комитет озабочен ее явно недостаточной независимостью, что привело к недавней приостановке членства Комиссии в Международном координационном комитете национальных структур по поощрению и защите прав человека, а также в Азиатско-тихоокеанском форуме национальных правозащитных институтов. Комитет озабочен тем, что отсутствие доверия к Комиссии привело к тому, что на ее рассмотрении находится крайне мало дел. Комитет также с озабоченностью отмечает тот факт, что, хотя Комиссия в прошлом предпринимала различные усилия для решения проблемы неравенства и для обеспечения отсутствия дискриминации, с момента ее создания в 1997 году мало что было сделано для выделения гендерной проблематики и прав женщин в работе этого органа, а также для задействования экспертов соответствующего уровня и ресурсов, необходимых для разработки основательной политики в этой сфере.

15. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику обеспечить независимость Комиссии по правам человека Фиджи и укрепить ее надзорные функции, в том числе в гендерной сфере и сфере прав человека, с тем чтобы восстановить надежность этой структуры, доверие общественности к ней и ее легитимность, как того требуют Парижские принципы. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику призвать Комиссию вновь подать заявку на аккредитацию в Международном координационном комитете национальных структур по поощрению и защите прав человека и в Азиатско-тихоокеанском форуме национальных правозащитных институтов, а также принять необходимые меры для обеспечения соблюдения Парижских принципов.**

Национальные механизмы улучшения положения женщин

16. Комитет озабочен теми изменениями, которые затронули национальные механизмы улучшения положения женщин, в рамках которых неоднократно происходили административные изменения, в частности понижение статуса до уровня департамента в составе Министерства по вопросам социального обеспечения, делам женщин и борьбе с нищетой; помимо этого Комитет также обеспокоен недостаточным объемом выделяемых ресурсов и ограниченными возможностями, снижающими эффективность работы Министерства и препятствующими реализации Плана действий по улучшению положения женщин (2010–2018 годы). Комитет положительно оценивает создание Женской федерации Фиджи в рамках Департамента по делам женщин в целях осуществления координации программ и деятельности женских неправительственных организаций по поддержке гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, однако он озабочен тем фактом, что Федерация требует регистрации неправительственных организаций, с тем чтобы они имели право осуществлять свою деятельность и инициативы в поддержку равенства и защиты прав женщин.

17. Комитет призывает государство-участник в срочном порядке обратить приоритетное внимание на национальные механизмы улучшения положения женщин, а также наделить их соответствующими полномочиями, правом принятия решений, а также кадровыми и финансовыми ресурсами для осуществления эффективной работы по поддержке гендерного равенства и прав женщин. Комитет призывает государство-участник проследить за тем, чтобы требование Женской федерации Фиджи о регистрации неправительственных организаций, а также дополнительное требование государства-участника о выдаче разрешений на участие во всех совещаниях не нарушали право на свободу ассоциаций и собраний и не ограничивали возможности неправительственных организаций по участию в консультативных процессах, направленных на обеспечение гендерного равенства, а также поощрение и защиту прав женщин. Комитет рекомендует расширить сотрудничество между национальными механизмами и женскими неправительственными организациями в том, что касается эффективного осуществления программ по улучшению положения женщин.

Временные специальные меры

18. Комитет отмечает недостаточное понимание государством-участником предназначения и обоснованности временных специальных мер, оговоренных в статье 4 (1) Конвенции.

19. Комитет в своей общей рекомендации № 25 предписывает государствам-участникам рассматривать возможность принятия временных специальных мер как свою обязанность по устранению последствий имевшей место дискриминации в отношении женщин. Комитет рекомендует государству-участнику использовать временные специальные меры в соответствии со статьей 4 (1) Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 как часть необходимой стратегии по ускорению обеспечения фактического равенства между мужчинами и женщинами. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий доклад информацию о применении таких временных специальных мер в отношении различных положений Конвенции, а также информацию о результативности таких мер.

Стереотипы и обычаи

20. Комитет в очередной раз выражает свою озабоченность по поводу сохраняющихся обычаев и традиций, а также жестких патриархальных устоев и укоренившихся стереотипов в отношении ролей, обязанностей и статуса женщин и мужчин во всех сферах жизни. Комитет озабочен тем, что подобные традиции и обычаи обуславливают дискриминацию женщин и девочек, следствием которой является неблагоприятное положение этих групп населения во многих областях, включая общественную жизнь, брачные и семейные отношения, а также отмечает существование хронической проблемы насилия в отношении женщин. Комитет также выражает беспокойство по поводу такой культурной традиции, как «булубулу» (обряд «воссоединения и прощения»), который навязывают жертвам насилия, вынуждая их оставаться в отношениях, сопряженных с грубым обращением и жестокостью. Помимо этого Комитет озабочен тем фактом, что государство-участник до сих пор не предприняло эффективных и последовательных мер для изменения вредных и /или унижительных для женщин стереотипов и культурных устоев.

21. Комитет настоятельно призывает государство-участник, как этого требуют статьи 2(f) и 5(a) Конвенции, безотлагательно начать реализацию комплексной стратегии, включающей пересмотр и подготовку законодательства и определение задач и временных рамок их достижения, в целях изменения или искоренения стереотипов, патриархальных устоев и культурных традиций, обуславливающих дискриминацию женщин. Подобные меры должны включать в себя совместную работу с гражданским обществом по повышению осведомленности об этой проблеме среди мужчин и женщин всех слоев населения. Комитет призывает государство-участник принимать новые эффективные меры для обеспечения более глубокого понимания сути равенства мужчин и женщин, взаимодействовать со средствами массовой информации в целях формирования позитивного образа женщины, свободного от стереотипов и дискриминации, а также, в частности, разрабатывать информационно-просветительские программы, предназначенные для женщин в сельской местности и на отдаленных островах. Комитет далее призывает государство-участник периодически анализировать предпринятые шаги с точки зрения их результативности и принимать соответствующие меры, а также представить Комитету информацию об этом в своем следующем докладе.

Насилие в отношении женщин

22. Комитет серьезно озабочен тем, что уровень насилия в отношении женщин во всех его формах остается крайне высоким, как в общественной жизни, так и в частной. Комитет, приветствуя принятие Указа о борьбе с бытовым насилием (2009 год), по-прежнему обеспокоен отсутствием всестороннего подхода к предотвращению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин, включая внедрение и применение всеобъемлющего комплексного законодательства, запрещающего все формы насилия по половому признаку, а также принятие других эффективных мер по предотвращению и расследованию случаев насилия, обусловленного половой принадлежностью, в том числе в отношении женщин, работающих в сфере сексуальных услуг, и обеспечению соответствующего наказания виновных. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия данных и информации, касающихся степени распространенности различных форм насилия в отношении женщин и девочек, а также исследований и/или обзоров в отношении масштабов этого явления и его глубинных причин. Комитет также озабочен тем, что услуги в сфере социальной поддержки неадекватны и недостаточны, при этом также существует проблема слабой координации.

23. Комитет настоятельно призывает государство-участник уделять приоритетное внимание борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, а также принятию комплексных мер по устранению такого насилия в соответствии с общей рекомендацией № 19. Такие меры должны включать в себя оперативное принятие всеобъемлющего закона, предусматривающего уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин (включая бытовое насилие в рамках фактических отношений, изнасилование в браке, сексуальное насилие, сексуальные домогательства и насилие в исправительных учреждениях), а также разработку четкого многостороннего плана по борьбе с насилием в отношении женщин. Государству-участнику рекомендуется обеспечивать расследование и судебную от-

ветственность во всех случаях насилия в отношении женщин, в том числе работающих в сфере сексуальных развлечений. Комитет также настоятельно призывает государство-участник опубликовать и широко распространить Указ о борьбе с бытовым насилием, а также все соответствующие принятые и/или подготавливаемые законы и стратегии, направленные на решение проблемы насилия в отношении женщин во всех его проявлениях. Комитет призывает государство-участник увеличить число центров временного размещения, а также обеспечить их адекватное географическое распределение, уделяя особое внимание удаленным и периферийным островам. Комитет просит государство-участник представить данные о тенденциях, касающихся распространенности различных форм насилия в отношении женщин в зависимости от возрастных групп и районов (городская или сельская местность).

Торговля людьми и эксплуатация проституции

24. Комитет принимает к сведению, что государство-участник приняло акт о вступлении в силу Уголовного кодекса (2009 год), в котором предусматривается наказание в отношении лиц, подвергающих женщин сексуальной эксплуатации. Комитет также отмечает, что проституция как уголовное преступление по-прежнему остается в центре внимания, однако недавние инициативы предполагают расширение охвата наказуемых по данной статье деяний, и теперь речь также идет об аспектах спроса и предложения, то есть о клиентах и владельцах заведений, где имеет место проституция. Комитет озабочен тем, что работа в сфере сексуальных развлечений по-прежнему является уголовно наказуемой, и в результате те, кто занимается этим, нередко становятся жертвами насилия и в особенности рискуют быть подвергнутыми пыткам и жестокому обращению со стороны полиции. Комитет также озабочен проблемой сексуальной эксплуатации несовершеннолетних девочек в коммерческих целях. Комитет принимает к сведению тот факт, что в качестве меры, дополняющей акт о вступлении в силу Уголовного кодекса, государство-участник создало Отдел по транснациональной преступности в рамках полицейских сил Фиджи для расследования случаев торговли людьми, однако выражает сожаление по поводу отсутствия дезагрегированных данных и информации о масштабах и глубинных причинах торговли людьми, а также о соответствующей подготовке сотрудников правоохранительных органов.

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные меры, направленные на эффективное осуществление Уголовного кодекса, а также декриминализацию работы в сфере сексуальных услуг и расширение программ сотрудничества с соответствующими партнерами, в том что касается помощи, программ социальной реинтеграции и обеспечения альтернативных источников дохода для женщин, которые хотели бы прекратить занятия проституцией. Государству-участнику следует принять эффективные меры для того, чтобы предоставить работницам сферы сексуальных услуг, ставшим жертвами насилия, пыток или жестокого обращения, возможность справедливого судебного разбирательства и, в соответствующих случаях, медицинскую и психологическую помощь, а также компенсацию, включая возмещение ущерба и гарантии неповторения. Комитет настоятельно призывает государство-участник в полной мере выполнять статью 6 Конвенции, в том числе посредством оперативного

принятия конкретного комплексного законодательства и реализации программ в отношении возникшей проблемы торговли людьми, обеспечивая при этом наказание виновных и адекватную защиту и поддержку жертв. Комитет призывает государство-участник активизировать свои усилия в рамках международного, регионального и двустороннего сотрудничества со странами происхождения, транзита и назначения в целях предотвращения торговли людьми посредством информационного обмена, а также способствовать реабилитации и социальной интеграции жертв. Комитет также рекомендует организовывать учебные мероприятия по борьбе с торговлей людьми для представителей судебных органов, правоохранительных структур, пограничников и социальных работников во всех частях страны. В дополнение к этому Комитет рекомендует государству-участнику проводить сравнительные исследования в отношении торговли людьми и проституции, а также обратить внимание на их коренные причины, с тем чтобы устранить риск для женщин и девочек стать жертвами этих явлений.

Участие в политической и общественной жизни

26. Комитет отмечает, что участие женщин в политической и общественной жизни по-прежнему представляет собой трудную задачу и что усилия нескольких правительств подряд по обеспечению 30-процентной доли женщин в представительных органах не увенчались успехом. Комитет по-прежнему озабочен сохраняющейся недопредставленностью женщин в общественной, политической и профессиональной сферах, а также на руководящих должностях, особенно в сельских районах и на отдаленных островах, где наиболее сильны стереотипы в отношении роли женщин.

27. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения участия женщин в осуществляемой конституциональной реформе и предстоящем выборном процессе. Комитет рекомендует государству-участнику реализовывать последовательную политику, включая установление квот, направленных на содействие полноценному и равноправному участию женщин в процессе принятия решений во всех сферах общественной, политической и профессиональной жизни. В соответствии с намерением государства-участника принять в 2012 году новую конституцию Комитет рекомендует включить в нее временные специальные меры. Комитет также рекомендует государству-участнику в полной мере использовать его общую рекомендацию № 23, касающуюся участия женщин в общественной жизни, и призывает государство-участник при необходимости применять временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, с тем чтобы ускорить обеспечение полноценного и равноправного участия женщин в общественной и политической жизни. Комитет рекомендует осуществлять деятельность по повышению осведомленности о значимости для всего общества участия женщин в принятии решений, а также разрабатывать целевые учебные и консультативные программы для женщин-кандидатов и женщин, избранных на общественные должности, наряду с программами по развитию навыков управления и ведения переговоров для нынешних и будущих женщин-руководителей. Комитет также рекомендует государству-участнику

тщательно следить за эффективностью принятых мер и за достигнутыми результатами и сообщить об этом Комитету в своем следующем докладе.

Образование

28. Комитет положительно оценивает высокий процент девочек, посещающих школу, и ценит усилия государства-участника, направленные на обеспечение доступа и равных возможностей для мальчиков и девочек на всех уровнях образования; также приветствует реализацию политики повторного зачисления, позволяющей молодым женщинам вернуться в школу после беременности, и осуществление программы «Матуа» (“Matua”) (2004 год), призванной помочь побудить подростков, заканчивающих школу, а также взрослых продолжать свое образование. Однако Комитет озабочен тем, что традиционные взгляды, предполагаемые гендерные роли и бедность — прежде всего отсутствие средств на оплату школьной формы, обуви, книг, а также транспортных расходов — по-прежнему обуславливают ограниченные образовательные возможности девочек и способствуют тому, что среди них все больше тех, кто бросает школу, особенно в сельских районах и на отдаленных островах. Комитет также беспокоит тот факт, что в школьных программах недостаточно внимания уделяется тематике репродуктивного и сексуального здоровья. Помимо этого Комитет озабочен сохраняющимися гендерными различиями, которые выражаются в выборе определенных сфер образования, а также сожалеет по поводу нехватки учебных программ и образовательных возможностей для женщин и девочек, имеющих инвалидность.

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник предпринимать шаги для преодоления устоявшихся взглядов, которые в некоторых сельских районах и на отдаленных островах могут мешать женщинам и девочкам получать образование, а девочек вынуждают бросать школу до завершения обучения. Комитет также призывает государство-участник активно поощрять разнообразие в выборе направлений учебной и профессиональной деятельности среди мужчин и женщин, а также создавать стимулы для молодых женщин осваивать традиционно мужские сферы образования. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить выделение бюджетных средств, необходимых для непрерывного осуществления программ, способствующих образованию детей из бедных семей, особенно девочек, а также развивать программы по поддержке репродуктивного и сексуального здоровья, включая специальные учебные программы по тематике сексуальных отношений для мальчиков и девочек-подростков с уделением особого внимания предотвращению ранней беременности, а также профилактике и контролю инфекций, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем докладе информацию о принятых мерах и их результатах в гендерной сфере, а также информацию о доступе к образованию для женщин и девочек, имеющих инвалидность.

Занятость

30. Комитет отмечает, что вступление в силу нового закона о трудовых отношениях (2007 год) направлено на формирование трудовых стандартов, справедливых как по отношению к рабочим, так и к работодателям, и обеспечивающих всем рабочим равные ставки вознаграждения за труд равной ценности.

Тем не менее Комитет озабочен тем, что на практике женщины зарабатывают значительно меньше мужчин, особенно в профессиях и сферах деятельности, не требующих высокой квалификации, таких как производство одежды, сельское хозяйство, рыбная отрасль и ремесленный труд. Комитет по-прежнему озабочен значительным числом женщин, занятых в неформальном секторе без каких-либо гарантий социальной защиты и других льгот и находящихся в особо уязвимом положении. Комитет принимает к сведению внедрение национальной политики по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте, однако он выражает озабоченность по поводу отсутствия четких законодательных положений и конкретных мер по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте, что вызывает растущее беспокойство. Комитет с озабоченностью отмечает попытки правительства сократить численность гражданских служащих за счет понижения возраста выхода на пенсию с 60 до 55 лет, в результате чего несколько человек были вынуждены выйти на пенсию раньше срока. Комитет также обеспокоен тем, что определенное число женщин-инвалидов являются безработными в силу отсутствия возможностей получить образование и профессиональную подготовку, а также из-за культурных стереотипов, ограничивающих их шансы на трудоустройство. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что указ о введении чрезвычайного положения ограничивает свободу ассоциаций и свободу слова в государственном учреждении, что препятствует поощрению прав человека в рамках профсоюзного движения и деятельности женских организаций.

31. Комитет просит государство-участник обеспечить равные возможности для занятости женщин в соответствии со статьей 11 Конвенции. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять эффективные меры на официальном рынке труда для устранения как горизонтальной, так и вертикальной профессиональной сегрегации, сократить и ликвидировать разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами, а также применять принцип равного вознаграждения и равных возможностей в сфере занятости. Комитет призывает государство-участник регулировать неофициальный рынок труда, гарантируя женщинам, занятым в этом секторе, защиту от эксплуатации, социальную поддержку и другие льготы. Государству-участнику также рекомендуется ввести специальные законодательные положения, запрещающие сексуальные домогательства на рабочем месте, принять целенаправленные меры защиты женщин-инвалидов в сфере занятости, а также гарантировать надлежащую и справедливую компенсацию гражданским служащим, которых вынудили выйти на пенсию раньше срока. Комитет настоятельно призывает государство-участник в полной мере соблюдать принцип свободы ассоциаций в соответствии с конвенциями Международной организации труда № 87 и № 98, которые были ратифицированы Фиджи.

Здравоохранение

32. Комитет обеспокоен неадекватностью ресурсов, выделяемых на борьбу с дискриминацией в отношении женщин в сфере охраны здоровья, а также на обеспечение доступа к медицинским услугам; его также беспокоит нехватка квалифицированного медицинского персонала и дефицит лекарств и медицинского оборудования. Комитет особенно озабочен тем, что женщины и девочки, имеющие инвалидность, в частности психические и физические расстройства,

лишены доступа к адекватным медицинским услугам. В этой связи Комитет отмечает необходимость внесения изменений в закон об охране психического здоровья, для того чтобы, в частности, гарантировать реабилитацию и реинтеграцию после больничного стационара, а также отмечает необходимость повышать осведомленность общества о том, что люди с психическими и физическими отклонениями должны располагать полноценными правами человека наравне с другими. Комитет также с озабоченностью отмечает, что в сельской местности из-за бедности и нехватки средств на оплату транспортных расходов женщины не всегда могут позволить себе медицинские услуги. Помимо этого Комитет беспокоит тот факт, что доступ к услугам в сфере репродуктивного и сексуального здоровья ограничен, особенно в ряде сельских районов и на отдаленных островах, а также то, что насилие в отношении женщин обуславливает для них повышенный риск заражения ВИЧ/СПИДом.

33. Комитете призывает государство-участник принимать все необходимые меры, включая выделение адекватных ресурсов на расширение доступа женщин к медицинскому обслуживанию и сопутствующим услугам, в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 24. Комитет настоятельно призывает государство-участник модифицировать Закон об охране психического здоровья, с тем чтобы обеспечить защиту лиц, страдающих психическими расстройствами, а также предпринимать эффективные шаги для повышения осведомленности общества о том, что люди с психическими и физическими отклонениями должны располагать полноценными и равными со всеми правами человека. Комитет также рекомендует государству-участнику принимать адекватные меры для расширения доступа к медицинским услугам, в том числе касающимся репродуктивного и сексуального здоровья, особенно в сельской местности и на отдаленных островах, а также активизировать меры по борьбе с насилием в отношении женщин и распространением ВИЧ/СПИДа.

Женщины, проживающие в сельских районах

34. Комитет учитывает тот факт, что Закон о социальной защите подразумевает преференциальный режим в отношении определенных групп женщин, включая вдов и матерей-одиночек, и что основную часть крайне ограниченного набора социальных услуг в государстве-участнике обеспечивают неправительственные организации. Это вызывает особую озабоченность Комитета на фоне усугубляющейся нищеты; нехватки доступного жилья, прежде всего для женщин-глав семьи; роста урбанизации, а также предпочтений, фактически оказываемых мужчинам, когда речь идет о собственности на землю, наследовании и кредитовании. Отмечая тот факт, что женщины, проживающие в сельских районах, составляют большинство женского населения государства-участника, а также рабочей силы в сельском хозяйстве и рыбной отрасли, Комитет выражает беспокойство по поводу крайне ограниченного объема информации и статистических данных о положении женщин в сельских и периферийных районах, включая пожилых женщин, в частности о проблемах, касающихся труда и занятости, доступа к системе правосудия и участия в социально-политической жизни.

35. Комитет настоятельно призывает государство-участник уделять особое внимание потребностям женщин, проживающих в сельских районах, и женщин-глав семей и гарантировать им участие в процессе принятия ре-

шений, а также предоставить им полноценный доступ к системе правосудия, медицинским услугам, образованию и кредитам. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принимать необходимые меры для искоренения всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе пожилых, в таких вопросах, как собственность и наследование земли. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад исчерпывающие сведения о положении женщин, проживающих в сельских районах, в том числе на отдаленных островах, по всем аспектам, охватываемым Конвенцией.

Категории женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

36. Комитет обеспокоен крайне ограниченным объемом информации и статистических данных, представленных в отношении категорий женщин, находящихся в неблагоприятном положении, включая женщин пожилого возраста, инвалидов и женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом. Комитет также обеспокоен тем, что такие женщины зачастую подвергаются различным формам дискриминации, прежде всего когда речь идет о доступе к системе правосудия, образовании, занятости, жилье и охране здоровья.

37. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем докладе всеобъемлющую картину фактического положения женщин, находящихся в неблагоприятной ситуации, во всех областях, охватываемых Конвенцией, а также проинформировать Комитет о конкретных программах и достигнутых результатах.

Брак и семейная жизнь

38. Комитет приветствует недавнее принятие государством-членом Закона о семье (2003 год), поправок к Закону о семье (2005 год) и Указа о борьбе с бытовым насилием (2009 год), а также учреждение при судах новых отделов по вопросам семьи; тем не менее Комитет выражает обеспокоенность по поводу неравного положения женщин в браке и семейных отношениях в силу традиционных устоев и взглядов. Комитет с озабоченностью отмечает, что не было предпринято достаточных мер для содействия выполнению этих законов; для организации соответствующих учебных мероприятий, в том числе по гендерным проблемам; а также для повышения осведомленности о фундаментальных принципах, определяющих равенство полов в браке и семейных отношениях, включая гражданский брак.

39. Комитет призывает государство-участник контролировать и оценивать соблюдение Закона о семье и поправок к нему, а также Указа о борьбе с бытовым насилием; повышать осведомленность о положениях этого законодательства; а также организовывать необходимые образовательные мероприятия, в том числе по гендерной тематике, для соответствующего персонала, включая сотрудников полиции и судебных отделов по вопросам семьи. Комитет также призывает государство-участник принимать дополнительные меры для содействия равенству в браке и семейных отношениях с учетом общей рекомендации Комитета № 21.

Сбор данных и их анализ

40. Комитет озабочен тем, что в докладе не содержится достаточных статистических данных в отношении положения женщин в сферах, охватываемых Конвенцией, прежде всего это касается проблем проституции и торговли людьми, насилия в отношении женщин, а также положения уязвимых групп женщин. Комитет также не удовлетворен объемом информации об эффективности принятых мер, в том числе применительно к реализации законодательства, программ и политики, а также объемом сведений о возникших проблемах и результатах, достигнутых в различных областях, охватываемых Конвенцией.

41. Комитет призывает государство-участник совершенствовать свою систему сбора данных в том числе посредством внедрения поддающихся измерению показателей; анализировать тенденции, касающиеся положения женщин, в первую очередь в связи с такими проблемами, как проституция и торговля людьми, а также положение женщин, ставших жертвами насилия, и уязвимых групп женщин; оценивать результаты обеспечения фактического равноправия женщин и выделять достаточное количество средств для сбора данных. Комитет также просит государство-участник включить в свой следующий доклад статистические данные и результаты анализа в разбивке по признаку пола и районам (городским и сельским), включая анализ эффективности стратегических и программных мер, возникших сложностей и достигнутых результатов.

Факультативный протокол

42. Комитет с озабоченностью отмечает нежелание государства-участника присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции и высказанное им в этой связи предпочтение сфокусироваться на укреплении национального законодательства и институтов с учетом поступающих жалоб и заявлений о существующей в стране дискриминации.

43. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою позицию и присоединиться к Факультативному протоколу. Укрепление национального законодательства и институтов должно рассматриваться как дополнение к этой работе, особенно с учетом того, что Факультативный протокол требует, чтобы до представления какого-либо дела на рассмотрение в рамках этого Протокола сначала должны быть исчерпаны все внутренние средства правовой защиты.

Пункт 1 статьи 20 Конвенции

44. Комитет рекомендует государству-участнику как можно быстрее принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

45. Комитет настоятельно призывает государство-участник в рамках выполнения своих обязательств, предусмотренных Конвенцией, в полной мере использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий, которые подкрепляют положения Конвенции, а также просит государство-участник

включить информацию по этому вопросу в свой следующий периодический доклад.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

46. Комитет подчеркивает, что полноценная и эффективная реализация Конвенции имеет важнейшее значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Комитет призывает при этом учитывать гендерные аспекты и четко следовать положениям Конвенции при осуществлении всех мероприятий, направленных на достижение этих целей, и просит государство-участник представить соответствующую информацию в своем следующем периодическом докладе.

Информирование

47. Комитет просит обеспечить широкое распространение в Фиджи данных заключительных замечаний, с тем чтобы различные лица, включая правительственных чиновников, политиков, парламентариев и представителей женских и правозащитных организаций были осведомлены о мерах, которые были приняты для обеспечения юридического и фактического равноправия женщин, а также о дальнейших шагах, необходимых в этой связи. Комитет рекомендует, чтобы такое распространение также охватывало местные общины и население отдаленных островов. Государству-участнику рекомендуется организовать серию совещаний для обсуждения прогресса, достигнутого в деле выполнения настоящих замечаний. Комитет просит государство-участник продолжать распространять на широкой основе, в том числе среди женских и правозащитных организаций, общие рекомендации Комитета, Пекинскую декларацию и Платформу действий, а также итоговый документ двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке».

Ратификация прочих договоров

48. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам¹ по правам человека будет способствовать осуществлению прав человека и основных свобод женщин во всех сферах жизни. В этой связи Комитет призывает правительство Фиджи рассмотреть возможность ратификации договоров, участником которых страна не является, а именно: Международного пакта о гражданских и политических правах; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.

мигрантов и членов их семей; Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенции о правах инвалидов.

Последующие меры в связи с заключительными замечаниями

49. Комитет просит государство-участник в течение года представить письменную информацию о шагах, предпринятых для выполнения рекомендации, содержащейся в пункте 11 выше, и в течение двух лет представить информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендации, содержащейся в пункте 13 выше.

Техническая помощь

50. Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться технической помощью в деле разработки и реализации комплексной программы, направленной на выполнение представленных выше рекомендаций, а также Конвенции в целом. Комитет также призывает государство-участник углублять свое сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин,² Детский фонд организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирную организацию здравоохранения, Управление Верховного комиссара организации Объединенных Наций по правам человека, Статистический отдел и Отдел по улучшению положения женщин² в составе Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

Подготовка следующего доклада

51. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое участие всех министерств и государственных органов в подготовке его следующего периодического доклада, а также консультироваться на этом этапе с различными женскими и правозащитными организациями.

52. Комитет просит государство-участник в своем следующем периодическом докладе, который должен быть представлен в соответствии со статьей 18 Конвенции, дать ответы на обозначенные в настоящих заключительных замечаниях вопросы, вызывающие беспокойство. Комитет предлагает государству-участнику представить свой следующий периодический доклад в июле 2014 года. Комитет призывает государство-участник включать в состав делегации, направляемой на рассмотрение следующего доклада, представителей, располагающих специальными знаниями по широкому кругу вопросов, охватываемых Конвенцией, с тем чтобы обеспечить конструктивный и плодотворный диалог.

² С 1 января 2011 года Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Отдел по улучшению положения женщин станут частью новой Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»); см. резолюцию Генеральной Ассамблеи 64/289.

53. Комитет предлагает государству-участнику следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, утвержденным на пятом Межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3 и Corr.1). Руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам, утвержденные Комитетом на его сороковой сессии в январе 2008 года, должны применяться вместе с согласованными руководящими принципами подготовки общего базового документа. Вместе они составляют согласованные принципы представления докладов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Документ по конкретному договору должен составлять не более 40 страниц, а объем общего базового документа не должен превышать 80 страниц.
