|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Организация Объединенных Наций | |  | CCPR/ | |
|  | **Международный пакт  о гражданских и политических правах** | | | Distr.:  19 August 2014  Russian  Original: |

**Комитет по правам человека**

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Судана[[1]](#footnote-1)\*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад, представленный Суданом (CCPR/C/SDN/4), на своих 3070-м и 3071-м заседаниях (CCPR/C/ SR.3070 и 3071), состоявшихся 8 и 9 июля 2014 года. На своем 3090-м заседании (CCPR/C/SR.3090), состоявшемся 22 июля 2014 года, он принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада Судана и приведенную в нем информацию. Он выражает удовлетворение в связи с возможностью возобновления его конструктивного диалога с высокопоставленной делегацией государства-участника о мерах, принятых государством-участником за отчетный период в целях осуществления положений Пакта. Комитет выражает признательность государству-участнику за его письменные ответы (CCPR/C/SDN/Q/4/Add.1) на перечень вопросов (CCPR/C/SDN/Q/4), которые были дополнены устными ответами делегации, и за дополнительную информацию, представленную Комитету в письменной форме.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и институциональные шаги, предпринятые государством-участником:

a) принятие Закона о Национальной комиссии по правам человека в 2009 году;

b) принятие Закона об инвалидах в 2009 году;

c) принятие Закона о детях в 2010 году;

d) принятие Национального плана действий о поощрении и защите прав человека на период 2013−2023 годов.

4. Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (см. CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 7), приветствует принятие Закона о референдуме по Южному Судану в 2009 году, а также проведение референдума 9 января 2011 года на основании временной национальной Конституции 2005 года.

5. Комитет приветствует также ратификацию государством-участником Конвенции о правах инвалидов и присоединение к Факультативному протоколу к ней в 2009 году.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Конституционные и правовые рамки

6. Приветствуя начало процесса пересмотра Конституции, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что этот процесс не осуществляется с полной всеохватностью и в условиях полной свободы обсуждений. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает, что он не получил достаточно информации о мерах, принятых для обеспечения полного соответствия текста новой Конституции Пакту (статьи 2 и 19).

**Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения прозрачности на всех этапах процесса пересмотра Конституции и гарантий эффективного и конструктивного участия всех соответствующих сторон, включая представителей оппозиционных партий и всех организаций гражданского общества. Государству-участнику следует обеспечить полное соответствие текста новой Конституции Пакту.**

7. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на содержание статьи 27 временной национальной Конституции 2005 года, права, которые защищаются Пактом, все еще не признаются и не имеют полной силы в национальном законодательстве. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в отношении преимущественной силы Пакта над вступающими с ним в коллизию нормами национального законодательства, включая нормы, касающиеся личного статуса, семейного права и уголовного права (статья 2).

**В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 8) государству-участнику следует обеспечить придание в его законодательстве полной силы всем правам, признанным в Пакте. Государству-участнику следует принять надлежащие меры для предотвращения толкования или применения его национального законодательства, включая нормы, касающиеся личного статуса, семейного права и уголовного права, вразрез с его обязательствами в соответствии с Пактом. Ему следует также повысить уровень осведомленности о Пакте и его применимости во внутреннем праве среди судей и работников судебной системы. Кроме того, Комитет призывает государство-участник присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах об индивидуальных сообщениях.**

Утверждения о нарушениях прав человека в контексте вооруженных конфликтов

8. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о серьезных нарушениях прав человека, включая изнасилования, пытки, произвольные задержания, крупномасштабные перемещения и внесудебные казни, которые совершались и продолжают совершаться в регионах, охваченных конфликтом, в частности в Дарфуре, Южном Кордофане и Голубом Ниле, а также в связи с тем, что лица, виновные в совершении этих преступлений, не были привлечены к ответственности. Комитет выражает также обеспокоенность в связи с сообщениями, в которых указывается на то, что власти государства-участника периодически произвольно лишают своевременного доступа к жизненно важной гуманитарной помощи гражданское население в некоторых регионах, охваченных конфликтом, в частности в тех, которые находятся под контролем повстанческих групп (статьи 2, 6, 7, 9 и 12).

**В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункты 9 и 11) государству-участнику следует:**

**a) обеспечить, чтобы государственные вооруженные силы и группы, находящиеся под его контролем, не совершали нарушений прав человека ни при каких обстоятельствах и принимали все возможные меры, чтобы избежать жертв среди гражданского населения;**

**b) обеспечить предоставление необходимой защиты со стороны государственных органов и должностных лиц жертвам серьезных злоупотреблений, совершенных третьими сторонами;**

**c) обеспечить, чтобы группам, умышленно совершающим нападения на гражданское население, не предоставлялось никакой финансовой поддержки или боевой техники;**

**d) обеспечить проведение независимого, оперативного и тщательного расследования всех утверждений о нарушениях прав человека и привлечение к ответственности виновных лиц, а также, в случае вынесения им обвинительного приговора, назначение надлежащего наказания. Государству-участнику следует обеспечить ускорение проведения расследований и судебных преследований, которые касаются серьезных нарушений прав человека, совершенных в Дарфуре c февраля 2003 года, и расширить его сотрудничество с международными механизмами по обеспечению ответственности, включая Международный уголовный суд;**

**e) обеспечить достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для органов, занимающихся проведением расследований, для эффективного осуществления их функций;**

**f) санкционировать и облегчить получение своевременного и неограниченного доступа к гуманитарной помощи гражданскому населению во всех зонах, охваченных конфликтом, в полном соответствии с запретом на произвольное лишение доступа к гуманитарной помощи;**

**g) гарантировать получение жертвами надлежащей компенсации, включая реабилитационные услуги.**

Внутренне перемещенные лица

9. Комитет, отмечая меры, принятые государством-участником для решения проблем, связанных с положением внутренне перемещенных лиц, тем не менее, выражает обеспокоенность по поводу продолжающихся широкомасштабных перемещений, которые обусловлены многими факторами, включая действия вооруженных сил в контексте вооруженных конфликтов. Комитет выражает также обеспокоенность по поводу недостаточной защиты внутренне перемещенных лиц, причем не только в лагерях, но и особенно когда они размещаются в принимающих общинах (статьи 2, 7 и 12).

**Государству-участнику следует принять все меры, которые имеются в его распоряжении, для предотвращения и недопущения перемещения лиц, в том числе посредством подготовки его сил безопасности по вопросам, касающимся отказа от применения тактики, которая приводит к перемещению. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 23) государству-участнику следует обеспечить также предоставление надлежащей и эффективной защиты внутренне перемещенным лицам в лагерях и за их пределами.**

Недискриминация и равные права мужчин и женщин

10. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохранения в законодательстве дискриминационных положений в отношении женщин, включая области, связанные с семейным и личным статусом. Комитет выражает также обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что женщины сталкиваются с дискриминацией при применении определенных законодательных положений, в частности нечетко сформулированной статьи 152 Уголовного кодекса 1991 года о непристойном поведении или одежде (статьи 3, 23 и 26).

**Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 13) и свое замечание общего порядка № 28 (2000 года), Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по обеспечению равенства де-юре и де-факто между мужчинами и женщинами. В этой связи государству-участнику следует:**

**a) ускорить пересмотр его национального законодательства, включая законы, регулирующие семейный и личный статус и касающиеся публичного совершения непристойных действий, для приведения его в полное соответствие со статьями 3, 23 и 26 Пакта;**

**b) активизировать его усилия по повышению уровня осведомленности широких слоев населения и по подготовке государственных должностных лиц, в частности судей, прокуроров и сотрудников полиции, по вопросам прав женщин.**

11. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющего законодательства о борьбе против дискриминации, устанавливающего запрет на дискриминацию по таким признакам, как возраст, сексуальная ориентация, гендерная идентичность и состояние здоровья (в частности, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом) (статьи 2 и 26).

**Государству-участнику следует рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющего законодательства о борьбе против дискриминации, включающего в себя положения для защиты от дискриминации по таким признакам, как возраст, сексуальная ориентация, гендерная идентичность и состояние здоровья (в частности, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом). Ему следует также уделить первостепенное внимание осуществлению программ по искоренению стереотипов и дискриминации и гарантировать терпимость и уважение к многообразию.**

Насилие в отношении женщин

12. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что насилие в отношении женщин остается серьезной проблемой, в том числе в районах, охваченных конфликтом. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в статьи 145 (супружеская измена) и 149 (изнасилование) Уголовного кодекса 1991 года, которые по сути удерживают женщин от обращения с сообщениями о факте изнасилования, так и не были внесены поправки (статьи 3 и 7).

**В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 14) государству-участнику следует удвоить его усилия по предотвращению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин и в этой связи ему следует:**

**a) обеспечить надлежащую защиту женщин от насилия на уровне законодательства, в том числе путем безотлагательного внесения поправок в статьи 145 и 149 Уголовного кодекса 1991 года, а также отнесения к числу уголовных преступлений насилия в семье и изнасилования в браке;**

**b) расширить его информационно-просветительскую деятельность, касающуюся отрицательных последствий насилия в отношении женщин, и активизировать подготовку государственных служащих, в частности судей, прокуроров и сотрудников полиции, для обеспечения их умения эффективно реагировать на все формы насилия в отношении женщин;**

**c) упростить процедуру подачи заявлений об изнасиловании и обеспечить проведение оперативных и тщательных расследований всех случаев насилия в отношении женщин, привлечение к ответственности виновных лиц и назначение им соответствующих наказаний, а также доступ к надлежащей компенсации и средствам защиты, включая доступ к специализированным приютам или центрам для жертв.**

Калечащие операции на женских половых органах

13. Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником для борьбы с калечащими операциями на женских половых органах, включая их запрет в некоторых штатах. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу сохранения калечащих операций на женских половых органах в государстве-участнике и по поводу отсутствия отдельного закона, в котором устанавливался бы запрет на них на национальном уровне (статьи 3, 7 и 24).

**В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 15) государству-участнику следует:**

**a) принять и осуществить необходимые законодательные меры для обеспечения запрещения любых форм калечащих операций на женских половых органах;**

**b) удвоить его усилия в целях искоренения калечащих операций на женских половых органах, в том числе путем активизации кампаний и иных мер, направленных на повышение уровня осведомленности населения.**

Смертная казнь

14. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на его предыдущую рекомендацию (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 19), смертная казнь по-прежнему применяется за совершение преступлений, которые не относятся к категории "самых тяжких преступлений", а также в отношении практики, которая в соответствии с Пактом не может относиться к категории уголовных преступлений (статьи 6 и 7).

**Государству-участнику следует рассмотреть вопрос об отмене смертной казни и о присоединении ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни. Если смертная казнь не будет отменена, государству-участнику следует обеспечить ее применение только за совершение самых тяжких преступлений по смыслу пункта 2 статьи 6 Пакта и ее необязательный характер. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить, чтобы смертная казнь никогда не применялась в нарушение Пакта и в отношении преступлений, совершенных лицами, не достигшими   
18-летнего возраста.**

Запрещение пыток и неправомерного обращения

15. Отмечая недопустимость получения признаний в результате принуждения или применения насилия в соответствии с законодательством, Комитет тем не менее выражает обеспокоенность по поводу того, что в уголовном законодательстве государства-участника по-прежнему отсутствует правовое определение пытки, и по поводу утверждений о том, что признания, полученные в нарушение статьи 7 Пакта, в некоторых случаях используются судами, в том числе для вынесения смертного приговора. Кроме того, он выражает обеспокоенность в связи с многочисленными утверждениями об актах пыток или неправомерного обращения, совершаемых государственными служащими (статьи 2, 6, 7 и 14).

**В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункты 16 и 25) государству-участнику следует:**

**a) принять уголовное законодательство, в котором содержались бы определение и состав преступления пытки в соответствии с международными стандартами и предусматривались бы наказания, соразмерные со степенью тяжести совершенного деяния;**

**b) обеспечить проведение оперативных, независимых и тщательных расследований всех утверждений о пытках и неправомерном обращении, привлечение к ответственности виновных лиц и, в случае признания их вины, назначение надлежащего наказания, а также получение жертвами надлежащей компенсации, включая реабилитационные услуги;**

**c) обеспечить надлежащую подготовку судей, прокуроров и работников здравоохранения, а также иных соответствующих специалистов, участвующих в документировании и расследовании случаев пыток и неправомерного обращения, по положениям Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) и международных стандартов, касающихся пыток и неправомерного обращения;**

**d) обеспечить, чтобы признания, полученные в нарушение статьи 7 Пакта, не использовались и не принимались судами ни при каких обстоятельствах.**

Телесные наказания

16. Комитет с сожалением отмечает, что, несмотря на его предыдущую рекомендацию (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 10), в законодательстве государства-участника по-прежнему предусматриваются некоторые формы телесных наказаний, такие как порка и ампутация конечностей, что является нарушением статьи 7 Пакта.

**Государству-участнику следует отменить применение телесных наказаний в пенитенциарной системе, а также принять решительные меры для предотвращения любого использования подобных наказаний до отмены соответствующего законодательства.**

Неприкосновенность государственных должностных лиц

17. Комитет, ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 9), с сожалением отмечает, что в законодательстве государства-участника по-прежнему гарантируется освобождение от уголовного преследования сотрудников полиции, вооруженных сил и сил национальной безопасности за нарушения прав человека, совершенные при исполнении ими своих служебных обязанностей (статьи 2, 14 и 26).

**Государству-участнику следует отменить те положения, в которых гарантируется освобождение от уголовного преследования сотрудников полиции, вооруженных сил и сил национальной безопасности.**

Аресты и задержания в соответствии с Законом о национальной безопасности

18. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в соответствии с Законом о национальной безопасности 2010 года сотрудники Национальной службы разведки и безопасности могут задерживать подозреваемых в течение периодов, составляющих в общей сложности до четырех с половиной месяцев, без судебного надзора. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что многие задержанные находятся в центрах тайного содержания под стражей (статья 9).

**Государству-участнику следует обеспечить, чтобы лица, задерживаемые сотрудниками Национальной службы безопасности, представали перед судом в течение 48 часов. В этой связи государству-участнику следует пересмотреть его национальное законодательство, в частности Закон о национальной безопасности 2010 года, для приведения его в соответствие со статьей 9 Пакта. Государству-участнику следует упразднить все места тайного содержания под стражей и обеспечить использование всех правовых гарантий, которые содержатся в статье 9 Пакта, всеми лицами, находящихся в местах лишения свободы.**

Военные суды

19. Комитет, отмечая утверждение государства-участника о том, что поправка, внесенная в 2013 году в Закон о вооруженных силах, "не касается гражданских лиц в их статусе в качестве таковых", тем не менее выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что пересмотренный вариант Закона позволяет военным органам рассматривать дела гражданских лиц в отношении широкого спектра правонарушений, предусмотренных Законом и Уголовным кодексом 1991 года (статья 14).

**Государству-участнику следует принять необходимые правовые меры для запрета распространения юрисдикции военных судов на гражданских лиц.**

Свобода религии

20. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что вероотступничество по-прежнему относится к числу уголовных преступлений в государстве-участнике и что другие формы дискриминации немусульман закреплены на уровне законодательства или применяются на практике (статья 18).

**Государству-участнику следует отменить преступление вероотступничества, которое противоречит статье 18 Пакта. Государству-участнику следует также отменить другие дискриминационные законы и виды практики, которые нарушают свободу религии, как это было изложено Комитетом в его замечании общего порядка № 22 (1993 год).**

Свобода выражения мнений, собраний и ассоциации

21. Комитет выражает обеспокоенность в связи с многочисленными утверждениями, указывающими на то, что государственные должностные лица препятствуют полному и эффективному осуществлению права на свободу выражения мнений путем, в частности, закрытия газет без решений суда, наложения ареста на целые газетные издания и запугивания и преследования журналистов. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу обязательств, которые налагаются на журналистов Законом о прессе и публикациях 2009 года, и по поводу судебных преследований за распространение "ложных новостей" (статья 19).

**В свете замечания общего порядка Комитета № 34 (2011 год), а также его предыдущих заключительных замечаний (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 27); государству-участнику следует принять необходимые меры для обеспечения гарантий полного осуществления права на свободу мнений и их свободное выражение во всех его формах в соответствии со статьей 19 Пакта. В этой связи ему следует обеспечить также полное соответствие его законодательства, включая Закон о прессе и публикациях 2009 года, статье 19 Пакта. Государству-участнику следует также обеспечить недопущение любого необоснованного или несоразмерного вмешательства его должностных лиц в свободу выражения мнений средств массовой информации и защиту журналистов от всех форм запугивания или преследований.**

22. Комитет выражает обеспокоенность в связи с многочисленными сообщениями о чрезмерном и несоразмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов и сил безопасности в контексте демонстраций, что в нескольких случаях привело к гибели людей. Комитет выражает также обеспокоенность в связи с утверждениями, указывающими на то, что государственные должностные лица подвергали оппозиционеров и предполагаемых оппозиционеров правительства, правозащитников и других активистов преследованиям, запугиванию, произвольным арестам и задержаниям, а также пыткам и неправомерному обращению (статьи 6, 7, 9, 19, 21 и 22).

**Государству-участнику следует предпринять конкретные шаги для предотвращения и прекращения всех форм чрезмерного применения силы государственными должностными лицами путем обеспечения соответствия их деятельности Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и иным стандартам в области прав человека. Государству-участнику следует обеспечить проведение тщательных расследований сообщений о чрезмерном применении силы и аналогичных нарушениях в отношении лиц, желающих осуществить права на свободу выражения мнений, собраний и ассоциации, и привлечение к ответственности виновных лиц.**

Недопустимость принудительного возвращения и безопасность беженцев

23. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения, указывающие на то, что принцип недопустимости принудительного возвращения соблюдается не всегда, в частности в отношении беженцев и просителей убежища из Эритреи. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о похищениях просителей убежища и беженцев в целях получения выкупа или торговли людьми (статьи 6−9).

**Государству-участнику следует обеспечить строгое соблюдение абсолютного запрета на принудительное возвращение в соответствии со статьями 6 и 7 Пакта во всех обстоятельствах. Государству-участнику следует активизировать его усилия по предотвращению похищения просителей убежища и беженцев и наказанию виновных лиц, в том числе путем укрепления безопасности в лагерях беженцев.**

Дети-солдаты

24. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (см. документ CCPR/C/SDN/CO/3, пункт 17) и отмечая усилия государства-участника, направленные на запрещение вербовки и использования детей-солдат, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями, указывающими на то, что дети по-прежнему вербуются и используются в вооруженном конфликте, и в связи с недостаточностью усилий по отслеживанию этой практики (статьи 8 и 24).

**Государству-участнику следует удвоить его усилия по выявлению и искоренению практики вербовки и использования детей-солдат, а также по обеспечению их оперативного разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, ему следует обеспечить привлечение к ответственности предполагаемых виновных лиц и, в случае признания их вины, назначение надлежащего наказания.**

Регистрация рождений

25. Отмечая усилия, предпринятые государством-участником для поощрения и обеспечения бесплатной регистрации рождений, Комитет тем не менее выражает обеспокоенность по поводу того, что значительная часть детей по-прежнему является незарегистрированной, и по поводу сообщений, указывающих на то, что в некоторых частях страны существуют официальные и неофициальные сборы, а также штрафы за позднюю регистрацию (статья 24).

**Государству-участнику следует активизировать его усилия для обеспечения бесплатной регистрации всех детей, родившихся на его территории, и выдачу им официального свидетельства о рождении.**

Распространение информации и последующие меры

26. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, текста его четвертого периодического доклада, письменных ответов на перечень вопросов, подготовленный Комитетом, и настоящих заключительных замечаний среди судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и неправительственных организаций, действующих в стране, а также широкой общественности.

27. В соответствии с пунктом 5 правила 71 правил процедуры Комитета государство-участник должно в течение одного года представить соответствующую информацию о выполнении рекомендаций Комитета, изложенных в пунктах 10, 14, 15 и 18 выше.

28. Комитет просит государство-участник в его следующем периодическом докладе, который должен быть представлен 31 июля 2017 года, представить конкретные обновленные сведения по выполнению всех его рекомендаций и Пакта в целом. Комитет просит также государство-участник при подготовке его следующего периодического доклада широко консультироваться с гражданским обществом и с действующими в стране неправительственными организациями.

1. \* Приняты Комитетом на его 111-й сессии (7–25 июля 2014 года). [↑](#footnote-ref-1)