



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/298/Add.1
28 July 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Тринадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 1996 году

Добавление

Непал*

[5 мая 1997 года]

* Настоящий документ содержит сведенные воедино девятый, десятый, одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый периодические доклады, подлежавшие представлению, соответственно, 1 марта 1988, 1990, 1992, 1994 и 1996 годов. Восьмой периодический доклад Королевства Непал и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых он рассматривался, см. в документах CERD/C/148/Add.1 и CERD/C/SR.787.

С приложениями к докладу, представленному правительством Непала, можно ознакомиться в архиве секретариата.

Информация, представленная Непалом в соответствии с объединенными руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников, излагается в базовом документе HRI/CORE/1/Add.42.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	1 - 76	3
А. Непал и его население	1 - 27	3
В. Общие правовые рамки запрещения расовой дискриминации и защиты прав человека в Непале	28 - 74	9
С. Распространение информации о правах человека в Непале	75 - 76	18
II. ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ	77 - 174	19
Статья 2	77 - 82	19
Статья 3	83	20
Статья 4	84 - 86	21
Статья 5	87 - 167	22
Статья 6	168 - 170	35
Статья 7	171 - 174	35
Выводы	175 - 179	36
Список приложений		

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

A. НЕПАЛ И ЕГО НАСЕЛЕНИЕ

Территория и население

1. Непал располагается на южных склонах Центральных Гималаев и граничит с Китаем (на севере) и Индией (на юге). Непал не имеет выхода к морю, и его территория составляет 147 181 км². Расстояние от восточной до западной границы Непала равняется 885 км, а от северной до южной - 115-240 км. На указанном небольшом расстоянии от 115 до 240 км высота земной поверхности возрастает от 71 м над уровнем моря до более 8 800 м над уровнем моря с чередованием самых разных климатических зон: от тропического до арктического климата. С учетом разнообразия культур и языков Непал является в высшей степени плюралистическим государством.

2. Приблизительно 77% территории Непала занимают горы и холмы, и рельеф местности является тем фактором, который имеет исключительно важное значение в рамках усилий, направленных на создание инфраструктуры и развитие страны в целом. Территорию Непала можно разделить на три зоны: полоса неплодородных земель вдоль границы с Индией, которая состоит из лесистых предгорий чуриа с внутренними заболоченными равнинами тераи и постепенно поднимается по высоте до уровня хребта Махабхарат (23,11% от общей территории страны); холмистый район между хребтом Махабхарат и Центральными Гималаями, известный как среднегорная полоса, достигающая высоты в 4 500 м (приблизительно 41,68% территории страны), и район Центральных Гималаев (35,21%). Климатические условия резко варьируются: от влажного тропического климата в тераи до субтропического климата в холмистой местности и холодного умеренного климата в горах.

3. По данным переписи 1991 года, население Непала составляет 18,5 млн. жителей. По оценочным данным за 1995 год, оно достигло уровня в 20,7 млн. чел. при плотности населения 126 чел. на км². Хотя в период между 1986 и 1996 годами численность населения возросла почти на 3,5 млн. человек, ее основную часть по-прежнему составляют жители небольших деревень. В рацион питания непальцев входят рис (в районах, где он имеется), бобы и овощи, которые встречаются реже и все чаще сводятся к различным корнеплодам в высокогорных районах.

Административная, политическая и экономическая структура

4. Централизованное непальское государство создал в 1742 году горкхский Король Притхви Нараян Шах, и нынешний Король Бирендра Бир Бикрам Шах Дев является его прямым потомком. С середины XIX века страной управляли тираны из рода Рана, и лишь в 1950 году возникло политическое движение, которому удалось установить в стране демократию и покончить с ее изоляцией.

5. Краткий период демократии в Непале закончился в начале 60-х годов, когда была введена панчаятская система и запрещены все политические партии. В 1990 году панчаятская система рухнула под напором массовых народных выступлений, носивших преимущественно ненасильственный характер, и была установлена демократическая конституционная монархия на основе Конституции Королевства Непал 1990 года, которая закрепила также эгалитарный подход к решению социальных проблем.

6. После триумфа народного движения в 1990 году принята новая демократическая Конституция при самом широком участии непальского народа, который впервые в истории страны был наделен Конституцией всей полнотой власти. Кроме того, новая Конституция гарантирует всем гражданам основные права человека, закрепляет право голоса для совершеннолетних, закладывает основы конституционной монархии и многопартийной демократии, а также учреждает независимую и компетентную судебную систему в целях практической реализации принципа господства права.

7. В соответствии с Конституцией в 1991 году были впервые проведены прямые выборы 205 членов Палаты представителей - нижней палаты парламента. В ноябре 1994 года сформированное Непальским конгрессом правительство организовало промежуточные выборы, на которых наибольшее число мест (при том, что никакая партия не обеспечила себе абсолютного большинства) получила Коммунистическая партия Непала (объединенная марксистская и ленинская). В 1995 году после поражения правившей страной один год администрации, сформированной Коммунистической партией Непала (объединенной марксистской и ленинской), было назначено действующее ныне коалиционное правительство, состоящее из представителей трех политических партий во главе с Непальским конгрессом. Это правительство было сформировано на основе положений Конституции 1990 года, в соответствии с которой осуществляется управление страной.

8. Парламент состоит из Палаты представителей и Национального совета из 60 членов, которые - в том числе как минимум три женщины - назначаются Королем, избираются Палатой представителей и собраниями выборщиков в регионах. По крайней мере треть нынешних членов Палаты представителей - это представители этнических меньшинств, в том числе 15 членов парламента, представляющих тхару. В систему парламентских комитетов входят, в частности, Парламентский комитет по правам человека и Парламентский комитет по правам женщин.

9. В административном плане Непал разделен на пять регионов развития: Восточный, Центральный, Западный, Среднезападный и Дальнезападный. Эти пять регионов состоят из 75 административных районов, в каждом из которых действует Районный комитет развития в качестве исполнительного органа местного самоуправления. Самыми мелкими административными единицами в стране являются территории, на которых функционируют 3 995 деревенских комитетов развития и 36 муниципалитетов. Органы местного самоуправления избираются взрослым населением страны. Была заложена прочная основа демократических учреждений на уровне местного самоуправления, с тем чтобы все слои

населения имели возможность участвовать в процессе развития и принятия решений на местном уровне.

10. Принципы местного самоуправления закреплены в пункте 4 статьи 25 Конституции 1990 года, где говорится о том, что главная задача государства заключается в создании условий, позволяющих пользоваться плодами демократии, посредством обеспечения широкого участия непальцев в управлении страной и путем децентрализации.

11. В период, предшествовавший восстановлению демократии в 1990 году, были разработаны и осуществлены один трехлетний план и пять пятилетних планов развития. Оценка основных материальных и экономических показателей за рассматриваемый период свидетельствует о весьма неблагоприятном положении. После восстановления в стране демократии всенародно избираемые органы управления были призваны решить две основные задачи: достижение прогресса благодаря позитивным аспектам новых устремлений и энтузиазму народа и преодоление негативных последствий унаследованных от панчаятской системы экономических проблем.

12. После восстановления в Непале демократии успех его политики и программ развития по-прежнему зависит в значительной степени от иностранной помощи. Даже несмотря тот факт, что в течение примерно пятидесяти лет в страну поступали значительные средства в виде иностранной помощи, политика развития не привела к достижению ожидаемых результатов, темпы экономического роста не увеличились и нищета по-прежнему является серьезной проблемой. Непал относят к категории развивающихся стран и рассматривают как одну из наиболее бедных стран мира. Согласно оценкам, ВВП на душу населения в 1994 году составил лишь 202 долл. США, т.е. с середины 60-х годов этот показатель увеличился крайне незначительно вследствие низких темпов экономического роста. В период с 1965 по 1990 год ежегодный рост реального объема ВВП составлял лишь 3,4%. Темпы роста объема ВВП на душу населения были еще более низкими - 0,8% в год.

13. Непальский народ ведет серьезную борьбу за выживание. Приблизительно 70% производимой продукции создается в натуральных хозяйствах и не поступает на национальный рынок. По данным переписи населения 1991 года, примерно 81,3% населения страны занимается сельским хозяйством. В 1993/94 году на сельскохозяйственный сектор приходилось приблизительно 42,4% ВВП. В условиях, когда ежегодно темпы роста населения составляют более 2%, земельные владения разукрупняются, что угрожает продовольственной безопасности, особенно в среднегорных и высокогорных районах. Уровень индустриализации низкий, даже по сравнению с другими наименее развитыми странами. Кустарные и мелкие предприятия располагают значительным потенциалом для создания новых рабочих мест, и правительство принимает меры в целях реализации этого потенциала после восстановления демократии.

14. В последнее время Непал все больше привлекает внешних инвесторов не только по причине его богатых гидроресурсов, но и как туристический регион с уникальной

природой. За счет развития гидроэнергетического сектора и туризма правительство планирует увеличить поступления в иностранной валюте.

15. Хотя правительство прилагает все меры для достижения высоких темпов промышленного роста, неадекватная инфраструктура и неэффективные стимулы серьезно тормозят эти усилия. Ряд среднегорных и высокогорных районов страдают от нехватки продовольствия, в связи с чем многие стремятся найти работу вне фермерских хозяйств (часто с выездом на сезонные работы), в результате чего значительную долю домашних хозяйств периодически или постоянно возглавляют женщины. Ухудшение качества сельскохозяйственных угодий вследствие высокой концентрации населения усугубляет нехватку продовольствия, что приводит к отъезду все более многочисленной части молодежи на работу в города, в район южных равнин и за границу.

Социальная структура

16. В соответствии с Конституцией 1990 года Непал официально объявлен многоэтническим и многоязычным индуистским Королевством, в котором всем гарантируется свобода исповедовать свою собственную религию и обряды. Продолжается процесс, начатый во время объединения страны в XVIII веке, когда Притхви Нараян Шах объявил Непал настоящим индуистским государством, в котором живут представители четырех джати (каст) и 36 сословий.

17. В социальном плане в Непале до сих пор действует кастовая система, уходящая своими корнями в индуизм. Эта система была первоначально основана на принципе разделения труда: она разбивала разных людей на группы по роду их занятий, позволяя, однако, тем, кто занимался каким-либо ремеслом, улучшить свой статус посредством выполнения других видов работы. С правовой точки зрения все формы дискриминации в Непале были окончательно запрещены Национальным кодексом ("Мулуки Айн") 1963 года. Этот Кодекс заменил ранее действовавший кодекс, основанный на священной книге "Ману-смирти", которая официально закрепила и легализовала кастовую дискриминацию.

18. Логика конституционных положений отражает реальную ситуацию: по данным всех переписей населения с 1951 года, индуисты неизменно составляют более 86% от общей численности населения Непала. Следующей наиболее многочисленной религиозной группой являются буддисты (7,78%, по данным за 1991 год), за которыми следуют мусульмане (3,53%, по данным за 1991 год).

19. В различные периоды истории Непала кираты проникали в страну с севера, а арийцы - с юга и запада. Параллельно смешению тибетско-бирманских и индо-европейских языков, которое привело к возникновению языка непали, местное население смешивалось с пришельцами, образуя отдельные непальские расы. Позитивными аспектами возникших в результате этого расовых и кастовых различий являются терпимость и социальная гармония.

20. В отчете о переписи населения 1991 года были впервые опубликованы данные об этническом/кастовом составе населения Непала. В этой связи заслуживают внимания три основные формы социального разделения в Непале. Во-первых, по региональному и этническому признаку различаются жители горных районов и жители долин. Во-вторых, существуют различные кастовые группы в соответствии с заповедями индуизма, изложенными в книге "Ману-смрити". В-третьих, по религиозному признаку различают индуистов и буддистов, хотя в Непале живут также мусульмане и христиане.

21. Такое разделение на многочисленные группы не представляется, однако, столь простым, как это кажется на первый взгляд, поскольку в совокупности в современном Непале существует более 100 (по некоторым оценкам, - даже 167) отдельных этнических/кастовых групп. Хотя в данных переписи населения 1991 года зарегистрировано более 60 различных групп, в их число не вошли некоторые касты (такие, как бадхаи, дом, халкхор, коири, лохар, мали, паши и татма) и некоторые этнические группы (например, бьянси, дура, хайю, кхамбу, меч и пахари).

22. Жители Непала говорят по крайней мере на 70 различных языках. Хотя непали является родным языком для более чем 50% населения, много людей говорят на других языках, в том числе на маитхили (11,85% населения), бходжпури (7,46%), тхару (5,37%), таманг (4,89%) и невари (3,73%). Кроме того, существует более 40 языков, носители которых составляют в совокупности не менее 1% от всего населения Непала. При таком смешении языков до настоящего времени не удалось провести никакого всеобъемлющего исследования этнических проблем, на которые обращалось внимание за последние годы.

23. С точки зрения социальной структуры члены каст составляют 56,2% от общей численности населения. На этнические группы приходится 35,5%, и оставшуюся часть составляют другие меньшинства. Серьезное воздействие на социальную структуру оказывает миграция. Особенно многочисленными были миграционные потоки с запада на восток после создания централизованного княжества Горкха и с севера на юг после принятия мер по борьбе с малярией. Число членов каст превышает численность этнических групп во всех трех частях Непала (в западной (Карнали), центральной (Гандаки и Багмати) и восточной (Коси) в соотношении 56:30, тогда как на остальные группы приходится 13 оставшихся процентов). В настоящее время уроженцы среднегорных районов составляют 83,1% населения Внутренних терав и 30,9% населения Индо-Гангской равнины. В то же время, отмечается, что из 5,8 млн. выходцев из долин лишь 182 284 (т.е. 3,1%) живут в высокогорных районах.

24. Этническая политика Непала отличается от политики, проводимой во многих иных странах. Во-первых, Непал никогда не был колонией. Во-вторых, он является единственным индуистским королевством в мире, которое предоставляет конституционную защиту всем религиям и культурам. В-третьих, он вступает в период демократии, имея весьма хрупкую экономическую инфраструктуру. В-четвертых, особое географическое

положение и рельеф местности побуждают непальцев сохранять свое единство в социальной и культурной сферах, несмотря на принадлежность к различным культурам.

Примечательная особенность такого богатого культурного и этнического многообразия заключается в том, что выделить основные и второстепенные категории из числа тех 100 отдельных этнических/кастовых групп и приблизительно 50 языков, к которым относятся 18 млн. непальцев, крайне сложно. Несмотря на такую запутанность и разнообразие, практически не возникает социальных конфликтов и сохраняется социальная гармония.

25. При том, что среди непальских семей трудно выделить даже кланы и что лишь немногие расовые группы сохранили свой собственный экономический уклад, общинные традиции и культурное своеобразие, отличающие их от других расовых групп на той или иной территории, по-прежнему имеются некоторые этнические группы, которые являются отсталыми с точки зрения современных экономических, социальных и культурных критериев. Кроме того, ряд этнических групп не может адекватным образом удовлетворять свои собственные нужды или находится на начальном этапе человеческого развития. Некоторые группы, которые сохранили культурную самобытность, до сих пор не имеют возможности принимать адекватное участие в управлении страной. В их число входят представители племен и аборигенов шепанг, рауте, кусунда, джирел, тхами, хайю, пахари, дхимал и джангад; к находящимся в неблагоприятном положении группам, участие которых в управлении страной необходимо стимулировать и поощрять, относятся дум, мушар и чама.

26. Тогда как государство относит многие находящиеся в неблагоприятном положении группы непальцев к категории отсталых общин (например, конкретно указывается на то, что такие этнические группы, как праджа, джирел и чхантел, будут рассматриваться как социально и экономически отсталые касты), данные переписи населения 1991 года свидетельствуют о том, что по крайней мере 16% жителей Непала входят в состав групп, находящихся в неблагоприятном положении. Этот факт означает, что в некоторых слоях общества по-прежнему имеются группы неприкасаемых, несмотря на то, что с 1963 года "неприкасаемость" была запрещена законом, а в соответствии с демократической Конституцией 1990 года применение этого принципа влечет за собой соответствующие санкции.

27. В этой связи в Конституции 1990 года говорится, что правительство может принимать меры для улучшения положения таких групп, и положения статьи 11 допускают подобные инициативы, несмотря на то, что в ряде случаев они могут привести к установлению более льготного режима для находящихся в неблагоприятном положении групп. Кроме того, некоторые направления государственной политики четко предусматривают, что обеспечение развития находящихся в неблагоприятном положении групп является важнейшей задачей государства.

В. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАПРЕЩЕНИЯ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В НЕПАЛЕ

Международные документы

28. Непал ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также является, в частности, государством - участником Конвенции о рабстве, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

29. Выполняя свои международные обязательства, Непал вносит многочисленные изменения в свое внутригосударственное законодательство.

Меры, принимаемые для согласования национального законодательства с положениями Конвенции

30. Еще до того, как Непал стал государством - участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в стране был принят ряд общих законодательных актов, таких, как Закон о собраниях и ассоциациях 1945 года, Закон о гражданских правах 1955 года и Национальный кодекс ("Мулуки Айн") 1963 года. Создание независимой судебной системы в соответствии с Законом о Верховном суде ("Прадхан Ньялая") 1952 года было направлено на то, чтобы новое правительство, пришедшее к власти после установления демократии в 1951 году, могло обеспечивать уважение прав граждан.

31. После 1971 года были приняты новые нормативные акты, включая законы о местном самоуправлении и децентрализации, образовании, региональном развитии, а также нормативные документы о личной безопасности граждан (например, Закон о борьбе с торговлей людьми 1986 года). К сожалению, до 1990 года у правящего режима отсутствовала политическая воля, необходимая для практического осуществления упомянутых законодательных актов.

32. С 1990 года Непал принял целый ряд соответствующих законодательных, административных и иных мер по осуществлению прав, закрепленных в Конвенции. Многие правовые положения были отменены или изменены, а также был принят ряд нормативных актов и правил в целях согласования непальского законодательства и политики с положениями Конвенции. Благодаря этим и иным инициативам положение, существующее в области соблюдения прав человека в Непале, признается одним из наиболее благополучных в Азии.

Конституция

33. Конституция 1990 года направлена на защиту всех прав, перечисленных в Конвенции. Кроме того, в Конституции закрепляются направления политики и принципы государственного устройства Непала. Созданные в соответствии с Конституцией политические структуры обеспечивают сохранение многопартийной демократии на основе всеобщего избирательного права, а положения о функционировании Верховного суда предусматривают средства правовой защиты в случае нарушения какой-либо статьи Конституции правительством, исполнительным органом или любым частным лицом.

34. Исходя из положений Национального кодекса о запрещении дискриминации, статья 4 Конституции 1990 года определяет Непал как "многоэтническое, многоязыковое, демократическое, независимое, неделимое, суверенное, индуистское и конституционно-монархическое Королевство". Это положение дополняет статья 2, где провозглашается, что "объединенные общими устремлениями и верностью идеалам национальной независимости и целостности Непала, непальцы, независимо от их религии, расы, касты или племени, вместе составляют единую нацию".

35. Хотя в Конституции Непал официально объявляется индуистским Королевством, другие конституционные положения гарантируют отсутствие дискриминации в отношении других религий, что исключает любые сомнения в светском характере государства. Конституция обеспечивает защиту права любого лица исповедовать свою собственную религию, которую оно унаследовало от своих предков, с должным учетом сложившейся традиционной практики. Аналогичным образом, каждой религиозной общине гарантируется право на независимое существование и с этой целью также предоставляется право на владение своими местами отправления культа и соответствующим имуществом, а также на их защиту.

36. В Конституции признается также, что все существующие в Непале языки имеют статус национальных. Кроме того, Конституция гарантирует любой общине, проживающей на территории Королевства Непал, право на сохранение и развитие своего языка, письменности и культуры. Помимо этого, каждая община имеет право создавать для своих детей школьные заведения вплоть до начального уровня с преподаванием на их родном языке. Еще более важно то, что никакое лицо не должно по признаку касты подвергаться дискриминации как "неприкасаемое", и ему не может быть отказано в доступе к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования.

37. В числе основополагающих прав, гарантируемых Конституцией, входят право на равенство перед законом (пункт 1 статьи 11), право не подвергаться дискриминации по признакам религии, расы, пола, касты, племени или идеологических убеждений (пункт 2 статьи 11), право на доступ к любым общественным местам и услугам, независимо от кастовой принадлежности (пункт 4 статьи 11), права на свободное выражение своих мнений, мирные собрания, ассоциации, объединения, движения и право на труд (пункт 2

статьи 12), право на информацию (статья 16), право на сохранение и развитие своей культуры и языка (пункт 1 статьи 18), право на получение образования на своем родном языке (пункт 2 статьи 18), право исповедовать любую религию (статья 19), права на защиту от эксплуатации, принудительного труда и торговли людьми (статья 20), право на защиту от высылки (статья 21), право на охрану частной жизни (статья 22) и право на пользование предусмотренными в Конституции средствами правовой защиты (статья 23).

38. Хотя политические стратегии и принципы не закрепляют имеющие исковую силу права, поскольку частные лица не могут непосредственно ссылаться на них в Верховном суде, с ними необходимо, насколько это позволяют средства, согласовывать всю деятельность государственных органов. Главной задачей государства признается создание условий для достижения благополучия на основе принципов открытого общества путем обеспечения справедливости во всех сферах общественной жизни (пункт 1 статьи 25). В рамках этого процесса социальная цель государства заключается в поощрении, на основе принципов справедливости и нравственности, благополучных отношений в обществе посредством ликвидации всех форм экономического и социального неравенства и путем обеспечения гармоничного развития различных каст, племен, религий, языков, рас и общин (пункт 3 статьи 25).

39. Для достижения общенациональных целей в соответствии с директивными принципами правительство Непала последовательно проводит политику, которая, в частности, направлена на: повышение уровня жизни населения посредством принятия мер в области образования, здравоохранения, обеспечения жильем и работой жителей всех районов за счет справедливого распределения экономических ресурсов (пункт 1 статьи 26); укрепление национального единства посредством поощрения здоровых и тесных социальных связей между различными религиями, кастами, племенами, общинами и языковыми группами, а также путем содействия развитию их языков, литературы, письменности, искусства и культуры (пункт 2 статьи 26); и удовлетворение нужд экономически и социально отсталых групп и общин посредством принятия специальных мер в области образования, здравоохранения и занятости (пункт 10 статьи 26).

40. Положения об обеспечении основных прав человека, укреплении многопартийной демократии и создании независимой судебной системы относятся к твердо закрепленным принципам Конституции. Конституция гарантирует представительную систему управления, в рамках которой исполнительные органы власти подотчетны парламенту. Законы о выборах обеспечивают проведение свободных и справедливых выборов под руководством независимой Избирательной комиссии, которая недавно ввела систему индивидуальных карточек, с тем чтобы все граждане могли свободно пользоваться своим правом голоса.

41. Судьи, особенно члены Верховного суда, используют полномочия, которыми они наделены Конституцией, для независимого и эффективного осуществления своих функций. Верховный суд играл важную роль в рассмотрении жалоб на действия правительства и содействовал решению многочисленных конституционных вопросов, которые были подняты в течение шести лет после вступления в силу новой Конституции 1990 года.

42. В соответствии с Конституцией членский состав судебных органов был уменьшен с четырех до трех судей в целях сокращения задержек в отправлении правосудия. Закрепляя право граждан на свободный доступ к судебным органам, Конституция содействует защите прав и интересов групп меньшинств, а также созданию эффективной и стремительно развивающейся системы разбирательства общественно значимых дел.

43. Органы, созданные в соответствии с Конституцией для регулирования сфер общественной жизни, вносят значительный вклад в обеспечение независимости и беспристрастности должностных лиц и в осуществление надзора за их деятельностью во избежание нарушений прав. Комиссия по государственной службе, Комиссия по судебным органам, Комиссия по расследованию злоупотреблений со стороны должностных лиц и Генеральная прокуратура призваны содействовать повышению эффективности деятельности правительства и исполнительных органов, а также предотвращению злоупотреблений со стороны должностных лиц. Учебные курсы, организуемые Колледжем по подготовке управленческих кадров, также способствуют беспристрастному исполнению служебных обязанностей должностными лицами и содействуют защите прав лиц, чьи интересы затрагиваются решениями исполнительных органов.

44. В период разработки Конституции 1990 года высказывались опасения в отношении того, что в результате ее принятия может возникнуть целый ряд препятствий для осуществления основополагающих прав на этнической, религиозной, языковой и региональной основе. Высказывалось мнение о том, что клаузулы об общественных интересах, которые позволяют ограничивать пользование основополагающими правами при определенных обстоятельствах, направлены на свертывание всех видов активной этнополитической деятельности на уровне отдельных этнических групп и районов и что будут автоматически отклоняться представляемые в Комиссию по конституционным рекомендациям просьбы о признании любых языков, помимо непали, и любых религий, помимо индуизма, а также о пропорциональном представительстве групп меньшинств в законодательных органах. Однако впоследствии оказалось, что такие опасения явились в значительной мере необоснованными.

45. Преобразование политической системы, происшедшее в стране в 1990 году, сопровождалось появлением многочисленных проблем и возможностей в плане упрочения демократии и нормативного закрепления прав человека. На нынешней стадии демократического развития Непал по-прежнему испытывает нехватку технических, людских и материальных ресурсов, которые необходимы для того, чтобы иметь возможность адекватным образом удовлетворять все возрастающие чаяния народа.

Парламент и исполнительная власть

46. Работа членов парламента в комитетах обеспечивает принятие надлежащих мер в целях поощрения образования, культуры, здравоохранения и социального обеспечения, а также надзор за уважением прав человека и их защиту. Особенно активную роль в этой связи играют Парламентский комитет по иностранным делам и правам человека, а также Парламентский комитет по вопросам народонаселения и социальным аспектам.

47. С момента восстановления демократии в 1990 году правительство принимает все меры к тому, чтобы деятельность отдельных министерств содействовала практической реализации политики по поощрению и защите прав человека. Деятельность министерств регулярно корректируется для решения серьезных проблем, касающихся уважения прав человека в стране, и правительством были созданы такие новые министерства, как министерство по проблемам женщин и социальному благосостоянию, министерство труда и министерство спорта, культуры и по делам молодежи, которые призваны принимать, при необходимости, соответствующие меры для улучшения положения в области соблюдения прав человека в Непале.

48. Закон о местном самоуправлении 1992 года, в соответствии с которым были учреждены 75 районных комитетов развития, 3 995 деревенских комитетов развития и 36 муниципалитетов, позволяет местным органам власти кооптировать представителей тех групп населения, которые были бы иначе недостаточно представлены, с тем чтобы на местном уровне были учтены интересы всех слоев населения.

49. В целях обеспечения справедливых результатов местных выборов был принят новый Закон о выборах в местные органы, который регулирует избирательные процедуры, а надзор за выборами осуществляет беспристрастная Избирательная комиссия, учрежденная на основе положений Конституции.

Судебная система и судопроизводство

50. С помощью судов можно добиваться защиты и уважения всех основополагающих прав, закрепленных в Конституции. Конституция предоставляет каждому гражданину право защищать свои интересы посредством направления соответствующего ходатайства в Верховный суд (пункт 1 статьи 88). Эта правовая норма позволяет гражданам также оспаривать правомочность тех действий административных органов, которые противоречат директивным принципам государственной политики. После рассмотрения ходатайства Верховный суд может вынести любое необходимое постановление для обеспечения уважения прав и разрешения споров (пункт 2 статьи 88). Такие правовые нормы неоднократно использовались в период после массовых выступлений в 1990 году, и Верховный суд проявил себя как активный защитник прав граждан и демократии.

51. Практика вынесения судебных решений во многом способствует эффективной защите прав человека. Так, например, Верховный суд постановил, что следует отменить все дискриминационные положения непальского законодательства, которые не совместимы с закрепленным в Конституции правом женщин на равенство. Права на информацию были подтверждены в тех важнейших судебных решениях, которые были приняты во время дискуссий о Танапурском договоре между Индией и Непалом и о проекте строительства третьей очереди Арункой гидроэлектростанции и которые обеспечили более широкое распространение основополагающих документов. Кроме того, судебные органы адекватно отреагировали на возрастание числа споров по общественно значимым проблемам, оперативно рассмотрев ходатайства, которые были направлены представителями ущемленных групп.

52. Следует выделить решение, которое вынес Верховный суд по вопросам кастовой дискриминации. Верховный суд признал недействительными законы, применение которых может привести к отказу "неприкасаемым" в доступе к храмам и другим местам отправления религиозных культов. Национальный кодекс предусматривает, что любое лицо, осуществляющее дискриминацию на основе касты или "неприкасаемости", подлежит штрафу в размере до 3 000 непальских рупий и/или тюремному заключению на срок до одного года (ст. 10А). В разъяснении, касающемся данного положения, говорится о том, что традиционная кастовая дискриминация в храмах и местах отправления религиозных культов не влечет за собой наказания в соответствии с Национальным кодексом. Рассматривая заявление Мана Бахадура Вишвакармы, Верховный суд постановил, что упомянутое разъяснение не имеет юридических оснований, поскольку оно противоречит статье 14 Конституции.

53. Независимость судебных органов гарантируется Конституционным советом, уполномоченным назначать Председателя Верховного суда (статья 117), и Судебным советом, который назначает других судебных должностных лиц и регулирует деятельность судей и лиц, имеющих отношение к отправлению правосудия. Колледж по подготовке судей также содействует повышению квалификации лиц, ответственных за отправление правосудия, в целях обеспечения уважения прав граждан в рамках национальной правовой системы.

54. Доступ всех граждан к судебным органам гарантируется также предоставлением помощи для оплаты услуг правозащитников во всех судах, начиная с Верховного суда и кончая национальными судами низшей инстанции. Свой вклад в эффективное функционирование этой системы вносит Непальская ассоциация адвокатов.

55. На обеспечение всем гражданам справедливого отправления правосудия направлен целый ряд различных нормативных документов, которые регулируют деятельность непальских судов.

Другие нормативные документы

56. После установления в 1990 году многопартийной демократии был принят целый ряд новых законов и мер, которые содействуют выполнению Непалом его обязательств по Конвенции. Наиболее важными среди них являются принятые в 1992 году Закон о социальном обеспечении, Свод законов о местном самоуправлении и Закон об охране детства.

57. В 1997 году правительство приняло Закон о Комиссии по правам человека и в настоящее время осуществляет подбор кандидатов, которые могли бы выполнять функции уполномоченных. Кроме того, в 1997 году парламент принял также Закон о предоставлении государством компенсации жертвам пыток. В настоящее время на рассмотрении парламента находятся законопроекты, касающиеся прав женщин, аборт и реформы полиции.

58. Закон о социальном обеспечении позволяет правительству принимать любые меры в области социального обеспечения в целях оказания помощи отсталым слоям общества для улучшения их экономического и социального положения (пункт а) статьи 2). Кроме того, этот Закон предусматривает принятие правительством, в рамках имеющихся ресурсов, необходимых мер для повышения благосостояния отсталых групп и общин (пункт f) статьи 4).

59. Свод законов о местном самоуправлении 1992 года включает Закон о районных комитетах развития (РКР), Закон о деревенских комитетах развития (ДКР) и Закон о муниципалитетах. Районный комитет развития является исполнительным органом Районного собрания во всех 75 районах Непала. В соответствии с законодательством каждый РКР имеет право учреждать подкомитеты, состоящие из представителей отсталых групп населения, не представленных в самом РКР. Значительный объем работы по развитию районов осуществляют ДКР и муниципалитеты. В соответствии с теми функциями, которые возлагает на такие административные органы в области образования и культуры законодательство 1992 года, они призваны защищать интересы и поощрять развитие различных общин, религий, языков и культур. Кроме того, при составлении планов развития ДКР и муниципалитеты обязаны уделять приоритетное внимание программам, которые непосредственно направлены на оказание помощи отсталым слоям населения и бедным жителям сельских районов.

60. Закон об охране детства является основополагающим нормативным актом, который определяет общие рамки защиты прав детей в Непале. Положения этого Закона направлены на выполнение обязательств Непала, которые вытекают из Конвенции о правах ребенка. Поскольку дети, принадлежащие к группам меньшинств и отсталым слоям населения, в наибольшей степени страдают от последствий нищеты, неграмотности и заболеваний, в положениях Закона уделяется, соответственно, более приоритетное внимание улучшению положения таких детей.

61. В число других нормативных актов, содействующих улучшению условий жизни находящихся в неблагоприятном положении меньшинств и этнических групп в Непале, входят Закон о труде 1992 года, который закрепляет нормы, определяющие условия найма на работу и продолжительность рабочего дня; Закон о банках развития 1996 года, который стимулирует выделение кредитов на проекты, осуществляемые представителями определенных групп жителей сельских районов; и Закон об Институте подготовки специалистов по вопросам местного развития 1993 года, предусматривающий организацию учебных курсов для жителей сельских общин.

Восьмой план

62. С начала 50-х годов правительство Непала действует на основе целой серии национальных пятилетних планов. Нынешний Восьмой план был окончательно разработан в 1992 году и рассчитан на период с 1992 по 1997 год. Этот План содержит подробные положения и охватывает все аспекты развития Непала. В нем также многократно подчеркивается важное значение равноправного развития сельских районов в интересах всех жителей страны.

63. В отношении повышения уровня жизни отсталых общин в Плате излагаются принципы политики по организации специального обучения представителей отсталых общин, при этом приоритетное внимание в рамках планов по созданию государственной инфраструктуры уделяется трудящимся, принадлежащим к этническим группам и племенам, и делается акцент на программах развития конкретных общин.

64. Со времени обнародования Восьмого плана сменявшие друг друга правительства Непала неоднократно подчеркивали свое стремление повысить уровень жизни всех народностей, населяющих Непал. Это стремление было подтверждено в опубликованных в июле 1996 года статьях бюджета на 1996/97 финансовый год, которые предусматривают выделение дополнительных средств на организацию обязательного начального образования в более чем в половине из 75 районов Непала. В то же время, признавая важнейшую роль, которую играют в развитии Непала различные языки, культуры, обычаи и унаследованные от прошлого традиции, правительство приняло решение об осуществлении эффективной программы по изучению, исследованию, сохранению и пропаганде культурного наследия, а также об активизации деятельности в рамках программ по улучшению положения угнетаемых и отсталых народов.

Планируемые и действующие на национальном и местном уровнях механизмы координации политики по ликвидации дискриминации и контролю за осуществлением Конвенции

65. Новый Девятый план, охватывающий пятилетний период развития с 1998 по 2003 год, будет основан на тех результатах, которые были достигнуты после установления демократии в период выполнения Седьмого и Восьмого планов. Более эффективное осуществление программ по ликвидации дискриминации в пределах имеющихся у правительства ресурсов будет и впредь содействовать повышению уровня жизни находящихся в неблагоприятном положении групп непальцев. Как ожидается, подготовка этого плана будет завершена летом 1997 года.

66. Создание районных советов по оказанию помощи детям на всей территории Непала в соответствии с положениями Закона об охране детства 1992 года позволит контролировать на региональном уровне положение детей в наиболее бедных и наиболее маргинальных этнических общинах Непала. Информация, собранная в ходе работы этих советов, расширит возможности Непала по защите и развитию будущих людских ресурсов страны.

67. Департаменты и другие отделы государственных министерств, например отдел по улучшению положения женщин-фермеров, и другие занимающиеся проблемами женщин подразделения министерства по делам женщин и социальному благосостоянию будут продолжать следить за положением женщин в сельских общинах. Деятельность этих органов позволит выявить группы общества, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении, и принять в их интересах специальные меры.

Деятельность неправительственных и международных организаций

68. Деятельность неправительственных организаций имеет важное значение для ликвидации всех форм дискриминации в Непале. Разумеется, правительство столь слабо развитой страны, как Непал, не может утверждать, что, несмотря на серьезные экономические проблемы и многочисленные социальные трудности, некоторые слои столь разнообразного общества никогда не становятся жертвами дискриминации со стороны других групп. Хотя правительство может мобилизовать ресурсы для решения тех социальных проблем, которые находят свое выражение в дискриминации, помощь и постоянный контроль со стороны неправительственных организаций, особенно тех, кто работает с людьми, занимающими в обществе маргинальное положение, могут содействовать достижению существенных результатов.

69. Сегодня в Непале действует множество неправительственных организаций, которые ведут активную борьбу со всеми видами дискриминации. Международные доноры предоставляют финансовую помощь ряду местных неправительственных организаций, и оказание такой поддержки активно поощряется министерством по делам женщин и социальному благосостоянию. Закон о регистрации общественных организаций 1977 года и деятельность министерства по делам женщин и социальному благосостоянию направлены на как можно большую активизацию усилий всех неправительственных организаций. Закон о деревенских комитетах развития 1992 года и Закон о муниципалитетах 1992 года предусматривают, что органы местного самоуправления в Непале обязаны привлекать неправительственные организации к участию в осуществлении проектов развития на местах и поощрять их деятельность.

Деятельность международных неправительственных организаций

70. Поддерживая деятельность местных непальских неправительственных организаций, международные неправительственные организации занимаются планированием и осуществлением своих собственных проектов, которые направлены на повышение уровня жизни лиц, занимающих в обществе маргинальное положение.

71. Различные международные неправительственные организации из Японии, Северной Америки, Европы, Австралии и многих других стран выступают с позитивными инициативами, которые, например, направлены на выплату пособий детям из отсталых групп для посещения ими обычных школ, повышение уровня жизни наиболее бедных слоев населения и открытие государственных школ в отсталых районах.

Двусторонние учреждения

72. Среди наиболее успешных программ, которые осуществляются в настоящее время в интересах групп меньшинств, можно выделить проект в Читване. В 1992 году один из деревенских комитетов развития приступил к осуществлению Программы развития в интересах народа прая. Были получены обнадеживающие результаты, и правительство

предложило Голландскому агентству развития (SNV) возглавить реализацию этого проекта и расширить его. Новый проект будет осуществляться на территории четырех деревенских комитетов развития, где проживает 10 500 представителей этнического меньшинства чепанг (или прая). Речь идет о проекте общего развития, который направлен на улучшение социального и экономического положения населения, включая повышение качества медицинского обслуживания.

73. В интересах находящихся в неблагоприятном положении непальцев также активно работают и другие двусторонние учреждения из Японии, Северной Америки, Европы, Австралии и многих других стран.

Деятельность учреждений Организации Объединенных Наций

74. Деятельность некоторых учреждений Организации Объединенных Наций - например ЮНИСЕФ - несомненно внесла позитивный вклад в ликвидацию дискриминации в отношении определенных слоев населения Непала. Однако в социальном плане воздействие этой деятельности в целом являлось ограниченным, поскольку правительство вынуждено бороться с последствиями глобальных явлений (таких, как девальвация валюты, рост цен, переход от натурального сельского хозяйства к продаже сельскохозяйственной продукции за границу, прекращение субсидирования фермеров и другие события).

С. РАСПРОСТРАНЕНИЕ В НЕПАЛЕ ИНФОРМАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Меры, принимаемые в целях широкого распространения принципов Конвенции

75. В целях разъяснения вопросов, касающихся прав человека и дискриминации в целом, в школах регулярно проводятся конкурсы на лучшее сочинение, стихотворение и рисунок. Кроме того, местные и международные неправительственные организации часто организуют для населения учебные курсы, семинары и выставки.

Меры, которые были приняты или запланированы с целью предания доклада широкой гласности

76. Министерство по делам женщин и социальному благосостоянию примет меры по ознакомлению жителей Непала с настоящим докладом. Текст доклада будет разослан местным и международным неправительственным организациям и, как ожидается, под эгидой министерства будут проведены соответствующие рабочие совещания и семинары. После опубликования доклада будут организованы брифинги для представителей средств массовой информации с целью разъяснения его содержания.

II. ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ

Статья 2

Особые и конкретные меры (в экономической, культурной и других областях) с целью обеспечения надлежащего развития расовых групп

77. Для удовлетворения потребностей отсталых слоев общества и групп меньшинств текущий Восьмой пятилетний план предусматривает осуществление, в частности, следующих социальных программ:

а) Программа реабилитации рауте. Этническая группа рауте считается наиболее отсталой в Непале. Реабилитация ее членов проводится в рамках совместных усилий правительства и неправительственных организаций. Эта программа, осуществление которой началось три года назад, улучшит положение 375 рауте, которым будет предоставлено жилье;

б) Программа реабилитации лиц, занятых подневольным трудом. Практика подневольного труда распространена среди слаборазвитых общин, проживающих во многих районах на крайнем западе Непала. В целях постепенной ликвидации такой практики детям подневольных рабочих будет обеспечена возможность получать как официальное, так и неофициальное образование, а также проходить профессиональную подготовку. В рамках данной Программы помощь получают по 20 жителей (преимущественно дети) следующих районов на востоке Непала: Банке, Данг, Бардиа, Каилали и Канчанпур;

с) Программа развития и социального обеспечения. В целях информирования населения о системе "деуки" 10 девочек из отсталых общин, проживающих на крайнем западе Непала, перевезены в Катманду, где они учатся в обычной школе.

78. На оказание помощи наиболее отсталым слоям общества направлены конкретные программы различных министерств, в том числе министерства по делам женщин и социальному благосостоянию. Для повышения эффективности осуществляемых проектов были использованы два особых подхода: i) разработка программ непосредственно и исключительно в интересах женщин и ii) включение аспектов, касающихся роли женщин в процессе развития, в существующие программы и проекты развития. В соответствии с первым подходом были разработаны такие важные проекты, как, например, проекты по развитию и кредитованию малых фермерских хозяйств. Кроме того, учрежден специальный орган по проблемам женщин, занимающихся сельским хозяйством, и создано Управление по развитию женских фермерских хозяйств. Эти инициативы, направленные на удовлетворение нужд женщин, отражают подход, в соответствии с которым признается тот факт, что женщины и дети, принадлежащие к группам меньшинств и этническим общинам, в наибольшей степени подвергаются дискриминации в повседневной жизни.

79. В ходе восьмой сессии парламента в 1995 году тогдашний министр информации и коммуникаций ясно заявил о том, что пять национальных радиостанций будут осуществлять деятельность в целях развития и защиты местной фольклорной литературы, культуры и искусства, о которых у населения имеется мало информации, и отметил, что в этой связи никакого различия не будет проводиться между отдаленными и легкодоступными районами.

80. Хотя правительство принимает все возможные меры для эффективного осуществления Конвенции, систематически рассматривая возникающие проблемы, возникают многочисленные препятствия и трудности в процессе мобилизации и выделения достаточных ресурсов с целью обеспечения защиты экономических и социальных прав меньшинств, этнических групп и других категорий населения, являющихся жертвами дискриминации. В условиях, когда необходимо решать глобальные экономические проблемы, связанные, в частности, с тяжелым бременем иностранной задолженности и обслуживанием долговых обязательств, серьезные экономические трудности существенно сдерживают достижение страной намеченных целей.

Особые и конкретные меры (в экономической, культурной и других областях) в целях гарантирования полного и равного осуществления прав человека

81. Конституция 1990 года четко предусматривает, что основная задача государства заключается в создании благоприятных условий для пользования плодами демократии посредством обеспечения более широкого участия народных масс в управлении страной и путем децентрализации, а также в повышении уровня благосостояния всего населения посредством принятия мер по защите и поощрению прав человека, поддержанию спокойствия и порядка в обществе (пункт 4 статьи 25). Правительство представило законопроект, который был принят парламентом и касался учреждения Национальной комиссии по правам человека. В настоящее время правительство отбирает надлежащих кандидатов для выполнения функций уполномоченных этой Комиссии, учрежденной в соответствии с Законом о Комиссии по правам человека 1997 года. В рамках программы по ликвидации практики подневольного труда правительство выделяет средства на искоренение системы "камайя".

82. В принятых правительством новых руководящих принципах оценки воздействия на окружающую среду подчеркивается, что в процессе оценки основное внимание следует уделять правам этнических меньшинств, которые могут быть затронуты предлагаемыми проектами развития.

Статья 3

Законодательные, судебные, административные и иные меры, направленные на ликвидацию расовой сегрегации

83. В Конституции ясно говорится о том, что все жители Непала имеют право на равное обращение и на защиту от дискриминации по признаку касты. Кроме того, в

Конституции четко установлено, что все граждане имеют равные права на доступ к общественным местам. Высшие должностные лица во всех районах Непала отвечают за расследование жалоб, касающихся дискриминации. Кроме того, деревенским комитетам развития и муниципалитетам поручено обеспечивать защиту и улучшать положение отсталых слоев населения, проживающего на управляемой ими территории. Опираясь на эту законодательную основу, правительство стремится проводить соответствующую воспитательную работу среди населения с целью ликвидации кастовой дискриминации.

Статья 4

Квалификация в качестве преступлений актов насилия или подстрекательства к ним

84. В Законе о собраниях объединениях и ассоциациях 1949 года акты насилия против расовых групп и разжигание расовой ненависти квалифицируются в качестве преступлений. В нем говорится о том, что если какая-либо организация стремится разжечь ненависть к какой-либо другой группе лиц, то участвующие в такой деятельности лица подлежат наказанию (пункт i) статьи 5). Закон также предусматривает, что уголовно наказуемым преступлением являются угрозы, приводящие к беспорядкам (пункт j) статьи 5). Наиболее примечательным является положение, в соответствии с которым подлежат наказанию любые действия, а также устные или письменные заявления, из которых вытекает, что какая-либо группа жителей обладает тем или иным превосходством над другой группой (пункт k) статьи 5). Перечисленные в статье 5 этого Закона преступления влекут за собой наказание в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до пожизненного и/или штрафа в размере до 2 000 непальских рупий. Закон наделяет также высших должностных лиц каждого района Непала правом вводить по их усмотрению другие ограничения в отношении деятельности расистского характера.

85. В статье 10А Национального кодекса ("Мулуки Айн") 1963 года в качестве преступления квалифицируется проведение любым лицом дискриминации по признакам касты или "неприкасаемости". Такие действия могут влечь за собой штраф в размере до 3 000 непальских рупий и/или тюремное заключение на срок до одного года.

Запрещение официального поощрения дискриминации

86. В правиле 9 Правил радио- и телевидения 1995 года (принятых на основе Закона о радио- и телевидении 1993 года) говорится о том, что запрещается распространение материалов, которые порождают враждебность или ущемленность среди лиц, принадлежащих к различным кастам, общинам, религиям, классам, районам и слоям населения.

Статья 5

Защита права на равное обращение в судах или других органах, отправляющих правосудие

87. Положения законодательства. Конституция обеспечивает, в частности, защиту следующих прав: права на равенство перед законом (пункт 1 статьи 11); права на равную защиту закона (пункт 1 статьи 11); права на защиту от дискриминационного применения общих правовых норм по признакам религии, расы, пола, касты, племенного происхождения или идеологических убеждений (пункт 2 статьи 11); права на защиту от дискриминации со стороны государства по признакам религии, расы, пола, касты, племенной принадлежности или идеологических убеждений (пункт 3 статьи 11); права "неприкасаемых" на защиту от дискриминации по признаку касты (пункт 4 статьи 11); права не получать отказа в доступе к общественным местам по признаку касты (пункт 4 статьи 11); права не быть лишенным возможности пользоваться общественными службами по признаку касты (пункт 4 статьи 11) и права на использование предусмотренного в Конституции средства защиты от нарушения любого из основополагающих прав (статья 23).

88. В Конституции также говорится о том, что основная задача правительства заключается в создании условий для повышения благосостояния населения на основе принципов открытого общества посредством создания справедливой системы во всех сферах жизни страны, включая социальную, экономическую и политическую сферы, при одновременной защите жизни, собственности и свободы граждан (пункт 1 статьи 25). В качестве одного из вспомогательных принципов определяется социальная цель, которая заключается в обеспечении и развитии, на основе справедливости и высокой морали, здоровых отношений в обществе посредством ликвидации всех видов экономического и социального неравенства, а также путем установления гармоничных взаимоотношений между различными кастами, племенами, религиями, языками, расами и общинами (пункт 3 статьи 25).

89. В отношении прав на равное обращение действует важное положение, в соответствии с которым правительство может принимать специальные законодательные меры для защиты и удовлетворения интересов женщин, детей, престарелых и лиц, страдающих физическими или психическими недостатками, а также лиц, принадлежащих к отсталой группе населения с точки зрения экономического или социального положения или уровня образования (пункт 3 статьи 11). На основе упомянутого положения правительство потребовало от администрации каждого из 75 районов Непала обеспечить, чтобы в результате разрешенных законом сделок, касающихся продажи земли, не ущемлялись интересы представителей этнических групп.

90. В статье 3 Закона о гражданских свободах 1954 года закрепляется право на равное обращение, а в статье 4 запрещаются любые ограничения в отношении каких бы то ни было граждан на основе их религии, расы, пола или касты.

91. Практическое осуществление. Правительство стремится обеспечить всем жителям Непала равные возможности, будь то в области образования, здравоохранения или в других сферах. Стремясь обеспечить удовлетворение основных потребностей жителей сельских районов и повысить уровень их жизни, правительство ежегодно выделяет каждому ДКР дополнительно 500 000 непальских рупий (приблизительно 10 000 долл. США) на цели развития сельских районов.

92. Правительство, неправительственные и международные организации оказывают помощь отсталым общинам в сферах образования, здравоохранения и питания для улучшения условий их жизни.

93. Дискриминация по признаку расы и касты пока еще полностью не ликвидирована. В случае поступления в районную администрацию жалобы на расовую дискриминацию против виновных лиц может быть возбуждено судебное дело.

94. Возникающие трудности. В некоторых общинах дети из различных каст с трудом налаживают взаимоотношения, поскольку зачастую они ничего не знают о своих правах. Улучшить такую ситуацию поможет более широкий охват детей бесплатным начальным образованием.

Обеспечение права на защиту от телесных повреждений

95. Положения законодательства. Конституция обеспечивает, в частности, защиту следующих прав: права не подвергаться любым формам рабства (пункт 1 статьи 20); права не подвергаться рабскому обращению (пункт 1 статьи 20); права на защиту от принудительного труда (пункт 1 статьи 20); права не быть предметом торговли (пункт 1 статьи 20); права несовершеннолетних не привлекаться к работам на любых предприятиях (пункт 2 статьи 20); права несовершеннолетних не привлекаться к работе на любых шахтах (пункт 2 статьи 20) и права несовершеннолетних не привлекаться к любым видам опасных работ (пункт 2 статьи 20).

96. В главе Национального кодекса ("Мулуки Айн") 1963 года, где речь идет о торговле людьми, закреплено запрещение продажи людей, которая квалифицируется как уголовно наказуемое преступление. В соответствии с Законом о борьбе против торговли людьми 1986 года подобные действия также наказуемы тюремным заключением на срок в 15 лет.

97. Законодательство запрещает вовлечение детей и женщин в аморальную деятельность. В статье 16 Закона об охране детства говорится, что никто не должен использовать или вовлекать детей в аморальную деятельность или порнографию (включая изготовление порнографических фотографий). Статья 14 Закона запрещает родителям продавать их детей с целью принесения их в жертву богам во время религиозных церемоний или ритуалов.

98. В Национальном кодексе ("Мулуки Айн") 1963 года в качестве преступления квалифицируются убийство, попытка убийства или подстрекательство другого лица к совершению убийства (статья 10). Обвинительный приговор может предусматривать

пожизненное тюремное заключение или тюремное заключение на меньший срок. Кодекс также гласит, что нападение, приведшее к нанесению ран или иных серьезных телесных повреждений, может караться тюремным заключением на срок до восьми лет (статья 9).

99. Практическое осуществление. Некоторые неправительственные организации выступают за ликвидацию процедуры "посвящение в деуки" - распространенной на западе Непала традиции, в соответствии с которой девочек принуждают торговать своим телом после того, как они были преподнесены в дар храму. Девочка становится "деуки", когда ее забирают из бедной семьи, с целью преподнесения в дар богам. Как правило, став "деуки", девочка не может выйти замуж и зачастую вынуждена заниматься проституцией, чтобы иметь средства к существованию. Ребенок "деуки", так называемый "деви", не отвергается обществом, но ему трудно вступить в брак вследствие традиционного представления о том, что в такой семье непременно случится какое-либо несчастье. Поэтому "деви" также вынуждены торговать своим телом. В районе Баитади на крайнем западе Непала живет более 250 "деви".

100. Правительство выплачивает "деуки" стипендии для получения образования в Катманду. При поддержке ЮНИСЕФ "деуки" оказывается также помощь в получении оплачиваемой работы и образования в деревне Мелаули района Бетаиди. Около десяти девочек были доставлены в Катманду, где правительство предоставило им возможность учиться в обычной школе. Кроме того, правительство направляет "деви" на службу в полицию, чтобы помочь им начать новую жизнь. Важную роль в информировании населения о системе "деуки" играют художественные и телевизионные фильмы. Некоторые неправительственные организации предоставляют жилье и обеспечивают профессиональное обучение для девочек, которые возвратились в Непал или сбежали из публичных домов в Индии.

101. Члены касты бади, которые традиционно зарабатывали на жизнь такими видами деятельности, как эстрадные представления, танцы и музыка, в настоящее время занимаются проституцией. С помощью ЮНИСЕФ и непальских неправительственных организаций члены этой касты стали осуществлять доходные виды деятельности, такие, как выращивание овощей и фруктов, а также проходить обучение на курсах профессиональной подготовки, курсах по ликвидации неграмотности и в обычных учебных заведениях.

102. Возникающие трудности. Несмотря на действующие правовые нормы, время от времени отмечаются случаи сексуальной эксплуатации подростков и несовершеннолетних девочек. Ввиду того факта, что граница с Индией является открытой, остановить торговлю детьми крайне сложно. Имеются сообщения о том, что некоторых детей принуждают заниматься попрошайничеством или проституцией. В наибольшей степени риску вовлечения в такую деятельность подвержены дети из самых бедных маргинальных групп.

Защита права на участие в политической жизни страны на основе всеобщего избирательного права

103. В Конституции провозглашается принцип всенародного избрания членов Палаты представителей (пункт 5 статьи 45). Также посредством всеобщего голосования избираются территориальные представительные органы, деревенские комитеты развития, муниципалитеты и районные комитеты развития.

104. Помимо принципа всеобщих выборов, Свод законов о местном самоуправлении 1992 года закрепляет в Непале за каждым РКР, ДКР и муниципалитетом право учреждать подкомитеты и консультативный комитет, если в этом возникает необходимость, каковой может считаться отсутствие представителей остальных слоев населения в соответствующем местном органе.

Защита других гражданских и политических прав

Свобода передвижения и проживания

105. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права на свободное передвижение по всей территории Непала (пункт 2 d) статьи 12) и права проживать в любом районе Непала (пункт 2 d) статьи 12).

106. В отношении большинства прав, обеспечивающих защиту основополагающих свобод, могут действовать исключения в тех случаях, когда возникает угроза национальной безопасности или общественным интересам.

Право выезжать за границу

107. Нет никаких ограничений в отношении права непальских граждан на получение паспорта. Ввиду большой протяженности и открытости границы с Индией непальские граждане могут свободно пересекать национальную границу.

Право на гражданство

108. Статья 9 Конституции и статья 3 Закона о гражданстве гарантируют непальцам гражданство. Непальские дети становятся гражданами страны при рождении. Непальское гражданство могут получить женщины-иностранки, которые вышли замуж за непальских граждан и начали процедуру отказа от своего иностранного гражданства.

109. Прилагаются усилия для устранения трудностей, с которыми сталкиваются лица, проживающие в различных районах, особенно в Терах и высокогорных районах, при получении справок о гражданстве вследствие недостаточности документальных подтверждений их прав. По одной из последних инициатив правительства был учрежден специальный полномочный комитет для изучения возникающих в связи с гражданством проблем и

рассмотрения жалоб на местном уровне. Полномочия этого комитета, который сейчас рассматривает соответствующие дела в 20 районах, в будущем будут расширены.

Право на вступление в брак и на выбор супруга

110. В отношении права на вступление в брак и на выбор супруга не действует никаких ограничений, за исключением тех, которые обеспечивают защиту интересов детей. В Национальном кодексе ("Мулуки Айн") 1963 года говорится о том, что брак заключается при взаимном согласии. Установлен минимальный возраст, до достижения которого не разрешается вступать в брак, и предусмотрено наказание в тех случаях, когда взрослые принуждают детей вступать в незаконный брак.

111. Хотя на протяжении всей своей истории непальское общество отвергало межкастовые браки, которые были поставлены вне закона Гражданским кодексом 1863 года, сейчас отношение к таким бракам существенно изменилось. Хотя в этой связи пока еще могут возникать проблемы, такое случается все реже.

Право наследования

112. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права приобретать и продавать имущество, а также владеть и иным образом распоряжаться им в соответствии с действующими законами.

113. Порядок наследования имущества регулируется Национальным кодексом, который предусматривает, что женщины могут наследовать имущество лишь в ограниченных случаях. Не существует никаких ограничений в отношении наследования для членов этнических групп или меньшинств или для любых иных граждан мужского пола. Положения Национального кодекса, которые ущемляют права женщин в сфере наследования, были оспорены в Верховном суде, и в соответствии с вынесенным решением правительство пересматривает положения семейного законодательства, касающиеся порядка наследования.

Право на свободу мысли, совести и религии

114. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права исповедовать унаследованную от предков религию (пункт 1 статьи 19) и права каждой конфессии на существование и управление своими делами (пункт 2 статьи 19). Прозелитизм запрещен.

115. Как правило, дети исповедуют религию своих родителей. Благодаря религиозной терпимости представители различных верований живут в мире и согласии.

Право на свободу убеждений и на свободное выражение их

116. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права на свободу убеждений (пункт 2 а) статьи 12) и права на свободное выражение мнений (пункт 2 а) статьи 12).

Право на свободу мирных собраний и ассоциаций

117. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права граждан собираться в мирных целях и без оружия (пункт 2 b) статьи 12), права образовывать объединения (пункт 2 с) статьи 12), права образовывать ассоциации (пункт 2 с) статьи 12), права работать по любой профессии (пункт 2 е) статьи 12) и права заниматься любым видом профессиональной, промышленной или ремесленной деятельности (пункт 2 е) статьи 12).

118. Что касается легитимности ассоциаций, то официально может быть зарегистрирована лишь та ассоциация, члены которой обладают документами, подтверждающими их непальское гражданство.

Защита экономических, социальных и культурных прав

Право на труд и т.д.

119. Положения законодательства. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права работать по любой профессии (пункт 2 е) статьи 12) и права заниматься любым видом профессиональной, промышленной или ремесленной деятельности (пункт 2 е) статьи 12).

120. В соответствии с Конституцией правительство призвано проводить политику по повышению жизненного уровня граждан посредством создания соответствующей инфраструктуры, которая обеспечивает справедливое распределение экономических ресурсов в целях сбалансированного развития различных географических районов страны (пункт 1 статьи 26). Такая политика предусматривает также обеспечение занятости населения на всей территории страны.

121. Другое направление политики, на которое Конституция ориентирует правительство, заключается в поощрении развития отсталых групп населения и в содействии удовлетворению интересов экономически и социально отсталых групп и общин посредством принятия специальных мер по обеспечению их занятости (пункт 10 статьи 26).

122. Статья 4 Национального кодекса ("Мулуки Айн") 1963 года запрещает подневольный труд.

123. Практическое осуществление. Ключевое направление государственной политики, определенное в Восьмом пятилетнем плане, заключается в разработке целого ряда программ по реабилитации молодых женщин, которые были вынуждены избрать унижающие их достоинство профессии. Эти программы будут направлены на обеспечение экономической

самостоятельности женщин посредством организации для них учебных курсов по таким вопросам, как ликвидация функциональной неграмотности, основы питания и охраны здоровья, овощеводство и растениеводство. Упомянутый План предусматривает также организацию учебных программ для рабочих из отсталых этнических общин, живущих в отдаленных районах.

124. Кроме того, недавно была учреждена авторитетная комиссия под председательством премьер-министра в целях создания новых рабочих мест на местном уровне.

125. Возникающие трудности. Важнейшую роль в процессе развития играют государственные административные органы, которые также являются крупнейшим в Непале работодателем. Вместе с тем сложилось положение, при котором доминирующие социальные группы монополизировали административные руководящие посты, тогда как находящиеся в неблагоприятном положении этнические группы представлены в этих органах недостаточно. Правительство принимает меры для устранения такого дисбаланса.

Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

126. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права создавать профессиональные союзы (пункт 2 с) статьи 12) и права образовывать ассоциации (пункт 2 с) статьи 12).

Право на жилище

127. Положения законодательства. Определенная в Конституции политика по повышению уровня жизни населения посредством создания соответствующей инфраструктуры (пункт 1 статьи 26) предусматривает также обеспечение непальцев жильем.

128. Практическое осуществление. В рамках деятельности по выполнению Восьмого пятилетнего плана правительство обязалось расселить безземельных непальцев и предоставить им основные услуги. Указанный План предусматривает переселение приблизительно 25 000 семей в рамках более широкомасштабных программ по ликвидации нищеты.

Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание

129. Положения законодательства. Определенная в Конституции политика по повышению уровня жизни населения посредством создания соответствующей инфраструктуры (пункт 1 статьи 26) предусматривает также оказание медицинских услуг.

130. Утвержденная в Конституции политика по поощрению развития отсталых групп населения обязывает государство содействовать удовлетворению интересов экономически и социально отсталых групп и общин посредством принятия мер по организации их медицинского обслуживания (пункт 10 статьи 26).

131. Разрабатывая свои планы, ДКР и муниципалитеты должны уделять приоритетное внимание тем программам, которые непосредственно отвечают интересам отсталых слоев населения и сельской бедноты.

132. В соответствии с Законом о социальном обеспечении (пункт f) статьи 4) правительство может инициировать программы, направленные на принятие необходимых мер для повышения благосостояния отсталых слоев населения и общин.

133. Практическое осуществление. Одна из главных целей Восьмого плана заключается в улучшении экономических и социальных условий в отсталых районах, а также в повышении социально-экономического статуса жителей сельских районов и живущих в нищете отсталых общин. Основное направление политики по выполнению этой задачи предусматривает реализацию специальных социально-экономических программ, которые призваны повысить благосостояние групп сельского населения и этнических племен, находящихся в неблагоприятном положении с экономической и социальной точек зрения.

134. Правительство обязалось предоставить всем жителям Непала равные возможности в области здравоохранения. Стремясь к удовлетворению основных потребностей в сельских районах и к улучшению условий жизни, правительство ежегодно выделяет каждому ДКР дополнительно 500 000 непальских рупий (10 000 долл. США) на цели развития сельских районов через Фонд самостоятельного развития деревень и в рамках других инициатив.

135. Правительство, неправительственные и международные организации оказывают отсталым общинам помощь в сфере здравоохранения, с тем чтобы улучшить условия их жизни.

136. В период, охватываемый нынешним Восьмым планом, планируется осуществить, в частности, следующие программы в области социального обеспечения:

а) Программу по созданию центров социальной реабилитации, которые конкретно предназначены для детей из отсталых общин и этнических групп. В рассматриваемый период всего будет создано восемь подобных центров. Уже действуют семь центров, в которых обеспечиваются питанием, жильем и образованием 208 детей;

б) Социальную программу по поощрению школьного обучения, которая была разработана в интересах детей из отсталых общин, занимающихся антисоциальной деятельностью. Будут выделены учебные стипендии приблизительно 4 000 детям с целью предоставления им возможности получить образование и пройти различные виды профессиональной подготовки. К 1993 году уже было выплачено 710 таких стипендий;

с) Программу социального обеспечения и развития. В целях информирования населения о системе "деуки" 10 девочек из отсталых общин, проживающих на крайнем западе Непала, доставлены в Катманду, где они учатся в обычной школе;

d) Программу реабилитации лиц, занятых подневольным трудом. План предусматривает предоставление 20 подневольным рабочим и их семьям, проживающим на западе страны, возможности получить образование и шестимесячную профессиональную подготовку.

137. Правительство сознает, что оно должно обеспечивать детям более благоприятные возможности для получения образования, медицинской помощи и других основных услуг, с тем чтобы впоследствии они могли приносить пользу обществу в целом своим трудом. Необходимо эффективно соблюдать положения Закона об охране детства и Закона о труде, а также постепенно расширять их сферу охвата. Для защиты интересов детей, работающих в неофициальном секторе, будут приняты надлежащие нормативные акты. В каждой из 14 географических зон страны необходимо создать специальные центры профессионального обучения.

138. Следует провести исследования и обзоры для сбора соответствующей информации о нынешнем положении работающих детей, включая подневольных работников, чтобы разработать реалистичные планы и программы. Необходимо принять меры с целью повышения уровня общественного сознания в отношении эксплуатации детского труда. Будут приветствоваться соответствующие инициативы неправительственных организаций и местных общин.

139. Одной из приоритетных задач Непала является создание надлежащей системы социального обеспечения.

140. Возникающие трудности. Одним из основных факторов, затрудняющих повышение качества медицинского обслуживания находящихся в неблагоприятном положении общин в Непале, является климат. В качестве примера можно привести общины мушар, среди которых средняя продолжительность жизни составляет лишь 42 года по сравнению с 52 годами в среднем по стране. Местные экономические условия также затрудняют осуществление инициатив в области здравоохранения, и вследствие слабого развития местной экономики недостаточно обеспечены одеждой приблизительно 75% детей в насчитывающих 6 000 членов общинах мушар в Сагармартхе, Коши и Джанакпуре.

141. Неграмотность и невежество также способствуют тому, что представители отсталых общин живут в антисанитарных условиях, которые негативно сказываются на состоянии их здоровья. Недоедание, отсутствие внутрисемейного регулирования рождаемости и ограниченный доступ к чистой питьевой воде приводят к тому, что члены некоторых общин подвержены частым заболеваниям. Устранению этих проблем в будущем призваны содействовать инициативы правительства в области развития и его политика в сфере образования.

Право на образование и профессиональную подготовку

142. Положения законодательства. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права каждой общины сохранять и развивать свой язык, письменность и культуру (пункт 1

статьи 18), а также право каждой общины иметь начальные школы с преподаванием на языке, являющемся родным для членов соответствующей общины (пункт 2 статьи 18).

143. Определенная в Конституции политика по повышению уровня жизни населения посредством создания соответствующей инфраструктуры (пункт 1 статьи 26) предусматривает также предоставление непальцам возможностей для получения образования. Утвержденная в Конституции политика по поощрению развития отсталых групп населения обязывает государство содействовать удовлетворению интересов экономически и социально отсталых групп и общин посредством принятия специальных мер по организации их образования (пункт 10 статьи 26).

145. Функции, осуществляемые ДКР и муниципалитетами в области образования и культуры, включают обеспечение защиты и поощрение развития различных общин, религий, языков и культур.

146. Практическое осуществление. Правительство обязалось предоставить всем непальцам равные возможности в сфере образования. Стремясь к удовлетворению основных потребностей жителей сельских районов и к улучшению условий их жизни, правительство ежегодно выделяет каждому ДКР дополнительно 500 000 непальских рупий (10 000 долл. США) на цели развития сельских районов через Фонд самостоятельного развития деревень и в рамках других инициатив.

147. Правительство, неправительственные и международные организации оказывают отсталым общинам помощь в области образования в целях улучшения условий их жизни.

148. В соответствии с бюджетом на 1996-1997 годы обязательное бесплатное начальное образование будет организовано в целом ряде муниципалитетов и ДКР на территории 40 районов. Правительство обязалось обеспечить бесплатное начальное образование всем жителям и для более полного охвата населения сосредоточило свои усилия на начальных школах всех районов. Мероприятия в рамках Проекта по организации базового образования, которые поддерживают Японское агентство международного сотрудничества (ЯАМС) и Всемирный банк, и бесплатное предоставление учебных пособий в первую очередь государственным школам будут содействовать решению задачи по организации бесплатного начального образования.

149. Поскольку унаследованные от прошлого языки, культуры, обычаи и традиции являются ценным национальным достоянием, со следующего (1996/97) финансового года будет начато осуществление широкомасштабной программы изучения, исследования, сохранения и развития культурного наследия. В соответствии со статьями бюджета на 1996/97 год будут активизированы программы, отвечающие интересам угнетаемых и отсталых слоев населения.

150. Общенациональные задачи в области образования, изложенные в докладе Комиссии по национальному образованию в 1992 году и утвержденные правительством, предусматривают, в частности, содействие гармоничному развитию личности и

индивидуальных качеств каждого человека, а также оказание помощи отдельным лицам и общинам, которые занимают в непальском обществе маргинальное положение. Для решения этих задач и реализации других целей утвержденная в Восьмом плане политика в области образования предусматривает: придание начальному образованию универсального характера; повышение к 2000 году уровня грамотности до 67%; наделение местных органов необходимыми полномочиями для создания системы бесплатного обязательного образования; предоставление стипендий, пособий и школьной формы девочкам в целях повышения числа учащихся и сокращения числа детей, бросающих школу; уделение повышенного внимания программе неофициального обучения со стороны правительственных и неправительственных организаций; активизацию специальных учебных программ; совершенствование школьной программы, с тем чтобы она полнее учитывала особенности нынешней ситуации в Непале; поощрение искусства, а также культурных мероприятий; стимулирование исследований, направленных на адаптацию системы образования к национальным потребностям, и осуществление Проекта базового и начального образования во всех районах.

151. В целях повышения качества процесса преподавания и обучения в начальных школах для них разрабатываются новые учебники и новая учебная программа. На территории всего Королевства были введены новые учебники для учащихся до третьего класса включительно. Для всех директоров школ и учителей с первого по третий классы был организован учебный курс по новым учебным материалам и программе. Поскольку 60% учителей начальных школ не имеют соответствующего образования, упомянутый учебный курс является для многих из них единственной полученной профессиональной подготовкой. С помощью ЯАМС строятся новые здания для начальных школ.

152. Среднее образование становится все более доступным для учащихся, закончивших начальную школу. В 1993 году при поддержке Азиатского банка развития было начато осуществление более комплексного Проекта развития среднего образования, который направлен на активизацию реформы среднего образования во всех его аспектах.

153. В соответствии с Постановлением об образовании (1992 года) был учрежден Национальный совет по неофициальному образованию для разработки адекватной политики, координации выполняемых программ, осуществления последующих мероприятий и надзора над государственными учебными заведениями. Этот Совет, в состав которого входят представители различных компетентных министерств и неправительственных организаций, возглавляет министр образования, культуры и социального благосостояния.

154. В секторе неофициального образования осуществляют деятельность многочисленные правительственные и неправительственные организации, включая: Национальный совет по неофициальному образованию; районные комитеты по развитию неофициального образования; отдел по неофициальному образованию в каждом Районном управлении по вопросам образования; деревенские центры по ликвидации неграмотности и отдел по неофициальному образованию при каждой районной администрации.

155. Профессиональная подготовка организована в рамках различных программ, которые осуществляют министерство образования и культуры, а также министерство труда и министерство промышленности. Технические школы, находящиеся в ведении министерства образования, культуры и социального благосостояния, обеспечивают возможности для получения самых разных профессий.

156. В интересах жителей 18 сельских отдаленных районов Непала было введено специальное правило, в соответствии с которым за учащимися из таких районов закрепляется 10% мест в высших и технических учебных заведениях.

157. Возникающие трудности. Традиционно в Непале мало официальных учебных заведений, преподавание в которых осуществляется на языках различных этнических групп. Многие из таких групп не имеют своей письменности. Поэтому обучение членов этих групп на их родном языке сопряжено с трудностями. Поскольку правительство постоянно занято решением других серьезных экономических и политических проблем, потребностям групп меньшинств уделяется все меньше внимания.

158. Хотя в Конституции за всеми языками меньшинств признается статус национальных, организация в школах преподавания на всех этих языках представляется невозможной ввиду масштабов этой задачи и соответствующих финансовых затрат. Конституция гарантирует право коренных жителей иметь начальные школы с преподаванием на их родном языке, но вследствие весьма ограниченных ресурсов правительство не имеет возможности оказывать помощь в создании таких школ.

159. Несмотря на достигнутые в секторе образования большие успехи, Непал по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами. Дети в отдаленных районах не имеют свободного доступа к образованию, хотя начальное образование является бесплатным. Правительство прилагает усилия для выявления подобных серьезных проблем в системе официального образования и ищет пути их решения.

Право на равное участие в культурной жизни

160. Положения законодательства. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права каждой общины сохранять и развивать свой язык, письменность и культуру (пункт 1 статьи 18). Кроме того, Конституция обязывает государство поощрять развитие различных культур и проводить политику по укреплению национального единства путем поощрения открытых и дружественных взаимоотношений между различными религиями, кастами, племенами, общинами и языковыми группами, а также посредством содействия развитию их языков, литературы, письменности, искусства и культуры (пункт 2 статьи 26).

161. Закон о муниципалитетах предусматривает создание таких мест для отдыха и досуга жителей, как игровые площадки, музеи, парки и библиотеки.

162. Практическое осуществление. Восьмой план содержит конкретный раздел об осуществлении программ в интересах племен и групп аборигенов, проживающих в

среднегорных районах и Тераях, которые в прошлом не пользовались результатами общенациональных программ развития. Кроме того, в Плане признается, что для достижения сбалансированного развития всего общества необходимо улучшить условия жизни наиболее бедных его слоев, а также приложить усилия для развития языка, культуры, искусства и литературы племен, проживающих в отдаленных районах. В Плане подчеркивается, что при осуществлении таких мер все программы должны быть адаптированы к нуждам общин, в интересах которых они осуществляются.

163. В соответствии с Планом работа по исследованию, сбору информации и развитию культуры и искусства различных этнических групп была поручена Культурной корпорации. В рамках этой деятельности Корпорация организовала прямую трансляцию культурных мероприятий различных этнических групп.

164. Поскольку унаследованные из прошлого языки, культура, обычаи и традиции являются ценным национальным достоянием, со следующего (1996-1997) финансового года будет начато осуществление широкомасштабной программы изучения, исследования, сохранения и развития культурного наследия. Будут активизированы программы в интересах угнетаемых и отсталых слоев населения.

165. Возникающие трудности. Те немногие возможности для отдыха и досуга, которые имеются в стране, можно использовать лишь в городских центрах. В школах, расположенных в сельских районах, проводится очень мало культурных мероприятий. Вследствие крайней нищеты жителей сельских районов и городских трущоб большинство проживающих там детей практически не имеют времени для досуга и отдыха. Даже в городах муниципалитеты не в состоянии принять каких-либо существенных мер для организации отдыха и досуга детей. Даже в столице ощущается острая нехватка игровых площадок. Парков и детских площадок насчитывается совсем мало, и по мере развития городов детям остается все меньше мест для игр.

Защита права на доступ к любому общественному месту

166. Положения законодательства. Конституция обеспечивает, в частности, защиту права не быть лишенным доступа к общественным местам по признаку касты (пункт 4 статьи 11) и права не быть лишенным возможности пользоваться общественными службами по признаку касты (пункт 4 статьи 11).

167. Наглядным примером того, как в Непале обеспечивается защита этого права, служит оспаривание Маном Бахадуром Вишвакармой легитимности положения Национального кодекса, оправдывающего дискриминацию в доступе к местам отправления религиозных культов.

Статья 6

Обеспечение эффективной защиты и средств защиты через компетентные национальные суды в случае нарушений основных свобод

168. Положения законодательства. Конституция обеспечивает защиту права на использование предусмотренных в Конституции средств правовой защиты в целях обеспечения уважения всех основополагающих прав (статья 23). Статья 16 Конституции гарантирует право запрашивать и получать информацию по любому вопросу, представляющему общественный интерес.

169. С 1990 года Верховный суд неоднократно пользовался своим правом предоставлять любое средство правовой защиты для обеспечения уважения прав, что свидетельствует об эффективной защите таких прав.

Обеспечение адекватного возмещения и компенсации за ущерб, понесенный в результате дискриминации

170. При наличии доказательств нарушения конституционных прав Верховный суд наделен Конституцией полномочиями присуждать выплату компенсации в любом размере. Он располагает очень широкими полномочиями, позволяющими обеспечивать соответствие наказания размеру причиненного ущерба в каждом конкретном случае и предоставлять сатисфакцию пострадавшей стороне.

Статья 7

Принятие мер в области образования, культуры и информации

171. В целях распространения информации о проблемах детей и о Конвенции среди местных общин часто проводятся семинары для таких работников, как учителя, адвокаты и журналисты.

172. В Непале отмечаются международные дни прав человека, в рамках которых проводятся школьные мероприятия и учебные программы. В 1993 году, который был объявлен Международным годом коренных народов мира, правительство учредило специальный Национальный комитет с целью улучшения условий жизни находящихся в неблагоприятном положении жителей Непала.

173. В настоящее время в Непале издается на местном уровне множество журналов и книг, предназначенных для находящихся в неблагоприятном положении групп населения и содержащих информацию о таких группах: еженедельник "Чхалфал", "Тхонгтанг" (первый еженедельник, издаваемый на языке чепанг), "Варта Саптахик", еженедельник "Юг Самбад" и другие.

174. Ежедневно непальское радио передает специальную детскую программу, помимо передач, посвященных школьным предметам. В то же время передачи непальского телевидения можно принимать лишь в городах. Решение правительства передавать по радио новости на разных языках, на которых говорят жители страны, должно содействовать повышению уровня информированности населения.

Выводы

175. Хотя Непал и ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, практическое осуществление положений этой Конвенции не является столь всеобъемлющим, как того намерено добиться правительство. Нищета сельских жителей, традиционные социальные препятствия и недостаточная информированность населения о правах являются основными факторами, которые мешают осуществлять положения Конвенции в целях искоренения дискриминации. В ряде случаев негативное воздействие оказывает также замедление процесса консолидации демократических институтов.

176. Положение жертв дискриминации напрямую связано с экономическими условиями жизни общества и факторами, унаследованными от прежних режимов. Хотя правительство признает существование проблем и предпринимает активные усилия для нахождения путей их решения, в период, прошедший после восстановления демократии в 1990 году, было весьма нелегко устранить все возможные причины дискриминации.

177. Недостаточное использование имеющихся скудных ресурсов, низкий уровень грамотности и отсутствие оснащенных адекватным образом учреждений обуславливают неэффективное обеспечение соблюдения законов и ограниченную активность соответствующих слоев населения. Все эти факторы тормозят выполнение намеченных целей. Правительство делает все возможное для обеспечения надлежащей координации усилий и разработки комплексных программ, а также для устранения бюрократической волокиты, которая тормозит принятие мер по ряду неотложных проблем.

178. Ввиду ограниченности ресурсов, которыми располагает правительство, неправительственные организации все активнее поощряются к осуществлению деятельности в интересах детей, поскольку до тех пор, пока в стране будет столь остро стоять проблема нищеты, будут сохраняться те или иные формы дискриминации и эксплуатации.

179. Несмотря на многочисленные проблемы, были достигнуты и достигаются значительные успехи. Усилия по расширению охвата начального образования помогут повысить уровень информированности жителей на всей территории страны и будут содействовать еще большей терпимости во взаимоотношениях между ними. Благодаря этим усилиям и другим уже начатым программам с 1990 года был достигнут значительный прогресс в деле ликвидации дискриминации.

Список приложений

1. Законы и постановления, касающиеся благосостояния детей и развития
2. Основные показатели
3. Сведения и цифровые данные об этнической структуре населения Непала
4. Информация о некоторых племенных группах
5. Библиография
