



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/476/Add.3
21 April 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Восемнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 2004 году**

Добавление

Нигерия*

[23 марта 2004 года]

* Настоящий документ содержит сведенные в один документ четырнадцатый, пятнадцатый, шестнадцатый, семнадцатый и восемнадцатый периодические доклады Нигерии, подлежавшие представлению 4 января соответственно 1996, 1998, 2000, 2002 и 2004 года. Тринадцатый периодический доклад и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассматривал этот доклад, см. в документах CERD/C/263/Add.3., CERD/C/283, CERD/C/SR.1114 и 1116.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	3
I. ОБЩИЕ АСПЕКТЫ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КОРЕННОЕ НАСЕЛЕНИЕ НИГЕРИИ	4 - 10	4
II. СОПОСТАВИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ УСИЛИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ	11 - 28	6
Статья 2	11 - 12	6
Статья 3	13 - 17	7
Статья 6	18 - 21	9
Статья 7	22 - 28	9
III. ДОСТУП КОРЕННЫХ ЖИТЕЛЕЙ К СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ	29 - 35	13
IV. ПЕРСПЕКТИВА НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ	36 - 38	14
V. ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	39 - 41	14

Введение

1. С момента своего возникновения в 1963 года государство Нигерия представляет доклады как участник и Сторона Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
2. Тринадцатый периодический доклад Нигерии был рассмотрен Комитетом по ликвидации расовой дискриминации 31 июля 1995 года, на его сорок седьмой сессии, проходившей во Дворце Наций в Женеве. В докладе были изложены общие сведения о стране, в частности о демографических особенностях, этническом составе населения и культурном разнообразии нигерийского общества. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами, изложенными в Руководстве Организации Объединенных Наций по представлению докладов о правах человека.
3. Доклад состоит из пяти частей. В разделе I содержится последняя информация общего характера и сведения о коренном населении Нигерии, а также рассказывается о политике правительства в области ликвидации всех форм расовой дискриминации и о деятельности, осуществляемой в этих целях согласно положениям Конвенции. Раздел II содержит анализ некоторых статей Конвенции и информацию о мерах и усилиях Нигерии по их осуществлению. Приводятся данные и о других действиях правительства, направленных на повышение эффективности нынешней политики по ликвидации расовой дискриминации. Раздел III содержит информацию о конкретных мерах, принимаемых правительством Нигерии в рамках социально ориентированной деятельности, особенно в сферах здравоохранения и образования для коренного населения. В соответствии с целями Конвенции, к которым, в частности относятся определение и обеспечение прав коренных жителей в рамках ликвидации всех форм расовой дискриминации, освещаются также и другие вопросы, такие, как участие коренного населения в решении политических и социальных вопросов, доступ коренных жителей к системе правосудия и правовой защиты и поддержка программ добровольной репатриации проживающих за границей нигерийцев. В разделе IV излагается общая информация об актуальных задачах правительства по обеспечению более эффективной защиты прав граждан Нигерии. Раздел V содержит комментарии с кратким резюме нынешней ситуации в Нигерии в плане выполнения положений Конвенции и общих вопросов, касающихся расовой дискриминации.

I. ОБЩИЕ АСПЕКТЫ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КОРЕННОЕ НАСЕЛЕНИЕ НИГЕРИИ

A. Дискриминация

4. Нигерия является страной с самым многочисленным чернокожим населением в мире: более 100 млн. нигерийцев, принадлежащих к более чем 250 этническим группам, наиболее крупными из которых являются хауса/фулани, иоруба и ибо. К числу других этнических групп относятся едо, ибибио, исоко, урхобо, итсекири, канури, нупе, эффик, иджо, ебира, идома, тив, огони, чамба, гвари и экото. Несмотря на многочисленность этнических групп с их разными культурами, языками и традициями нигерийцы неизменно проявляют сплоченность, которая крепла на протяжении столетий благодаря торговле, смешанным бракам и экономическим связям между различными группами. Вследствие этого, проблемы, связанные с этническими, религиозными, культурными группами и/или коренным населением и жителями смешанного происхождения, возникают в Нигерии редко.

5. Гражданские, политические, экономические и социальные права всех нигерийцев, независимо от расы, культуры или религии, обеспечиваются и эффективно защищаются целым рядом институтов, которые были созданы правительством и неправительственными организациями для освобождения общества от всех форм расовой дискриминации. К этим институтам, в частности, относятся:

- a) Национальная комиссия по правам человека;
- b) Комиссия по рассмотрению жалоб населения;
- c) судебные органы;
- d) Бюро по кодексу поведения;
- e) Совет по правовой помощи;
- f) Комиссия по реформе законодательства, а также
- g) Независимая комиссия по борьбе с коррупцией и другими правонарушениями.

6. В Нигерии нет никаких проявлений современных (или любых иных) форм расовой дискриминации либо дискриминации в отношении этнических, религиозных и культурных меньшинств. Однако в стране еще иногда возникают меж- и внутриэтнические конфликты между различными группами, в основном в связи с

торговыми интересами и контролем за ресурсами, а отнюдь не по причине принадлежности кого-либо к тому или иному конкретному этническому меньшинству или религиозной группе.

**В. Общие обязательства Нигерии как государства - участника
Конвенции**

7. Помимо тех положений об обеспечении прав человека, которые провозглашены в главе IV Конституции Федеративной Республики Нигерии (1999 года), есть еще правила соблюдения основных прав (процедура правоприменения), которые предусматривают обеспечение соблюдения этих прав через Высокий суд.

8. Кроме того, Нигерия является участником:

- a) Африканской хартии прав человека и народов, которая приобрела статус внутригосударственного законодательства в целях обеспечения соблюдения в Нигерии ее положений;
- b) Всеобщей декларации прав человека;
- c) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- d) Международного пакта о гражданских и политических правах;
- e) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- f) Конвенции о правах ребенка;
- g) Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

9. Последним шагом, сделанным правительством для достижения этой цели, стало создание Комиссии по расследованию нарушений прав человека, функции которой заключаются в расследовании и проведении открытых слушаний заявлений о нарушении прав человека для восстановления прав пострадавших сторон (и возможной выплаты им компенсации).

10. Кроме того, Нигерия последовательно проводит политику по предотвращению проявлений ксенофобии, нетерпимости и насилия, а также по обеспечению защиты

иностранцев и лиц, относящихся к меньшинствам и уязвимым группам населения, от дискриминации посредством принятия следующих мер:

- a) обеспечения компетентными судами уважения основных прав, провозглашенных в Конституции;
- b) предоставления иностранцам вида на жительство и разрешения на работу;
- c) заключения и осуществления различных двусторонних соглашений о развитии экономического, социального, политического и культурного сотрудничества между Нигерией и другими странами;
- d) обеспечения свободы проживания и найма на работу в частном и государственном секторах как для граждан Нигерии, так и для иностранцев;
- e) либерализации туризма в интересах нигерийцев и граждан других стран;
- f) создания Комиссии по освоению дельты реки Нигер в целях развития района дельты Нигера и нефтедобывающих районов для ослабления межэтнической напряженности, особенно в районе Огони;
- g) использования средств массовой информации и межгосударственных/межэтнических визитов влиятельных в Нигерии лиц для укрепления национального единства и сплоченности.

II. СОПОСТАВИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ УСИЛИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

Статья 2

11. Нигерия продолжает выполнять свои обязательства по статье 2 Конвенции, не совершая в отношении лиц или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантируя уважение основных прав человека, провозглашенных в Конституции. Эти основные права человека являются универсальными и гарантируются всем гражданам Нигерии. Признается и поощряется равенство.

12. Правительство принимает различные меры как в политической, так и социально-экономической сферах в целях обеспечения равного доступа к образованию и к работе в

государственных учреждениях для членов этнических групп различного географического и культурного происхождения. К этим мерам, в частности, относятся:

- а) учреждение Комиссии по федеральному устройству и Комиссии по федеральной гражданской службе для обеспечения всем нигерийцам равного доступа к федеральной гражданской службе. Состав правительства, всех его органов и методы их работы отражают федеральный характер Нигерии, поощряют национальное единство, смягчают и ослабляют межэтническую напряженность благодаря этнической интеграции и согласию;
- б) обеспечение всем выпускникам высших учебных заведений доступа к Программе национальной молодежной службы (ПНМС), в рамках которой они отработывают один год в целях поощрения интеграции, культурного взаимопонимания и уважения всех общин Нигерии;
- с) осуществление правительством общенациональной Программы по сокращению масштабов нищеты без какой бы то ни было дискриминации по признаку этнического, религиозного или культурного происхождения;
- д) создание правительством Нигерии Национального управления по трудоустройству (НУТ) в целях поощрения профессионального образования, подготовки и обеспечения всем нигерийцам возможностей для самостоятельной трудовой деятельности без какой бы то ни было дискриминации;
- е) принятие и осуществление Программы всеобщего базового образования в целях обеспечения равного доступа к базовому образованию для всех нигерийцев, независимо от их этнического, культурного и географического происхождения или вероисповедания.

Статья 3

13. В Конституции Нигерии и в ее различных законодательных актах провозглашается равный доступ всех граждан к применению средств правовой защиты. За всеми гражданами Нигерии признаются равные права и обязанности, что способствует ликвидации расовой сегрегации (апартеида), а также предупреждению, запрещению и искоренению всякой практики расовой дискриминации на территории страны.

14. Конституция 1999 года гарантирует защиту прав человека всем нигерийцам и проживающим в стране лицам, и это также обеспечивают положения Правил соблюдения

основных прав процедура и правоприменения, которыми руководствуются суды. Обеспечивается защита различных прав, закрепленных в статьях 33-44 Конституции 1999 года, и суды Нигерии последовательно выполняют возложенные на них функции в качестве независимого органа по отправлению правосудия. Речь идет о следующих правах:

статья 33 - право на жизнь;

статья 34 - право на уважение человеческого достоинства;

статья 35 - право на личную свободу;

статья 36 - право на справедливое судебное разбирательство;

статья 37 - право на частную и семейную жизнь;

статья 38 - право на свободу мысли, совести и религии;

статья 39 - право на свободное выражение мнений и свободу печати;

статья 40 - право на мирные собрания и ассоциации;

статья 41 - право на свободу передвижения;

статья 42 - право на свободу от дискриминации;

статья 43 - право приобретать любое недвижимое имущество в Нигерии и владеть им;

статья 44 - право на компенсацию в случае насильственного отторжения собственности.

15. Для обеспечения эффективной защиты этих прав в Нигерии создана Национальная комиссия по правам человека, на которую возложена уставная ответственность за предотвращение нарушений прав человека. Кроме того, в Нигерии действует Комиссия по рассмотрению жалоб населения, которая призвана рассматривать жалобы любого гражданина на нарушение любого из перечисленных выше прав.

16. В соответствии с Конституцией Высокие суды штатов наделены особыми полномочиями восстанавливать нарушенные права человека в рамках положений статьи 46 Конституции 1999 года, где говорится:

"Любое лицо, которое утверждает, что какое-либо из положений настоящей главы было в отношении него нарушено, нарушается или может быть нарушено в том или ином штате, вправе обратиться в Высокий суд этого штата для восстановления своих прав".

17. Еще одним принципиально важным элементом усилий правительства по ликвидации всех форм расовой, этнической, культурной и религиозной дискриминации стало недавнее создание Группы справедливости Опута для расследования нарушений прав человека.

Статья 6

18. Что касается обеспечения пострадавшим эффективной защиты и средств правовой защиты через компетентные суды, то в Нигерии создан соответствующий механизм по использованию и гарантированию средств защиты в случае выявления какой-либо дискриминации. Комиссия по рассмотрению жалоб населения и Национальная комиссия по правам человека совместно обеспечивают защиту прав человека, закрепленных в Конституции и в международно-правовых документах.

19. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека проверяет и расследует предполагаемые случаи нарушений прав человека и, при необходимости, рекомендует правительству принять надлежащие меры для исправления положения.

20. Правительство проводит новые исследования в рамках разработки более эффективной политики по обеспечению прав человека.

21. Кроме того, введенная правительством общенациональная система распределения доходов обеспечивает справедливое распределение ресурсов на всей территории страны.

Статья 7

22. Выполняя предусмотренное в Конвенции обязательство принимать незамедлительные и эффективные меры, в частности в области преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, правительство Нигерии осуществляет свои усилия через посредство различных правительственных учреждений, которые проводят конкретные мероприятия

поощрению взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми и этническими группами. Речь, в частности, идет о следующих мероприятиях:

- a) осуществление Программы всеобщего базового образования для повышения уровня грамотности всех граждан независимо от их этнической или религиозной принадлежности;
- b) развитие инфраструктуры для облегчения передвижения и интеграции между различными этническими группами;
- c) назначение лиц на вакантные должности в правительственных учреждениях с должным учетом геополитических регионов таким образом, чтобы на рядовые должности назначались лица из районов, где расположены данные учреждения, и при этом принимались во внимание районы местного самоуправления в пределах региона.

Образование

23. В соответствии с национальной политикой в области образования все граждане имеют право на получение образования на всех уровнях –начального, среднего и высшего образования. Это по сути означает отсутствие какой бы то ни было дискриминации в национальной системе образования со стороны федерального правительства и властей штатов.

24. Федеральное правительство принимает, в частности, следующие меры для обеспечения доступности к образованию:

- a) осуществление Программы всеобщего базового образования (ПВБО) направлено главным образом на обеспечение получения базового образования всеми детьми младшего школьного возраста на всей территории страны. Для обеспечения высококачественного образования в начальных школах Программа предусматривает создание таких основных элементов инфраструктуры, как классные комнаты, мебель, учебники, учебные пособия и необходимый штат квалифицированных преподавателей. В соответствии с этой Программой каждый орган местного самоуправления должен построить три новые школы;
- b) на уровне среднего образования и федеральное правительство, и власти штатов построили две средние школы для обеспечения права на образование жителям районов местного самоуправления. В добавление к средним школам в штатах федеральное

правительство открыло в каждом штате и столичном округе единые колледжи, число которых в настоящее время составляет 74. Эти колледжи являются образцом в сфере образования, которому должны следовать штаты;

с) федеральное правительство управляет многими высшими учебными заведениями - университетами, политехническими школами и колледжами. На федеральном уровне и уровне штатов действуют 40 университетов, 62 колледжа и 17 политехнических школ. Несмотря на многочисленность таких заведений, федеральное правительство продолжает поощрять создание частных университетов в целях удовлетворения потребностей всех граждан, развития высшего образования и обеспечения его доступности для всех;

d) кроме того, правительство разработало специальную образовательную программу для конкретных групп населения, например кочевников и рыбаков-мигрантов. Правительство поддерживает также образование для инвалидов, выделяя им дотации и стипендии наравне со здоровыми студентами высших учебных заведений;

e) правительство организовало строительство нескольких школ в районах проживания учеников, чтобы им было недалеко добираться до школы.

25. В дополнение к сказанному выше и в целях удовлетворения потребностей всех слоев нигерийского общества в образовании правительство Нигерии (через федеральное министерство образования) установило следующие квоты приема в единые колледжи и высшие учебные заведения:

a) квоты для приема в нигерийские федеральные университеты:

- | | | |
|------|--|------|
| i) | согласно полученным оценкам | 45% |
| ii) | из района проживания | 35% |
| iii) | из неблагоприятных с точки зрения образования штатов | 20%; |

b) квоты для приема в федеральные единые колледжи:

- i) квота штатов – 40% (40% мест резервируется в равных долях за штатами)

- ii) согласно полученным оценкам – 30% (30% мест резервируется за учащимися, получившими высокие оценки на общенациональных вступительных экзаменах в единые колледжи);
- iii) территориальная квота - 30% (30% мест резервируется за жителями территории, где находится данное учреждение).

26. В целом в Нигерии отсутствуют какие бы то ни было формы дискриминации в отношении какой-либо группы лишь с точки зрения их доступа к образованию; правительство осуществляет многочисленные программы, которые будут содействовать более эффективному обеспечению равных возможностей в области образования и доступа к образованию для всех граждан.

Здравоохранение

27. Из статьи 8 Конвенции о правах ребенка, государством-участником которой является Нигерия, вытекает, что каждый ребенок имеет право на здоровье, защиту от болезней и надлежащий медицинский уход для своего выживания, роста и развития личности, и что ни один ребенок не может быть лишен права на медицинское обслуживание. В соответствии с положениями Конвенции Нигерия проводит в области здравоохранения политику, которая направлена на то, чтобы все нигерийцы (особенно дети) могли вести социально и экономически активную жизнь. В основе национальной системы здравоохранения лежит система оказания первичной медицинской помощи, которая обеспечивает защиту, профилактику, лечение и реабилитацию каждому гражданину Нигерии. В рамках деятельности федерального министерства здравоохранения и аналогичных министерств в штатах поощряются и защищаются права детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и с целями 1-25, определенными на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей. Кроме того, на всей территории страны обеспечивается защита прав женщин и подростков на репродуктивное здоровье.

28. В последние несколько лет рост общественного самосознания коренного населения в демократических и конституционных рамках существенно способствовал более активному участию организованных и неорганизованных групп коренного населения в деятельности, ориентированной на развитие общества. Правительство активизирует свою политику по расширению полномочий местных властей, поощряя участие коренных жителей в решении своей судьбы.

III. ДОСТУП КОРЕННЫХ ЖИТЕЛЕЙ К СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

29. В статьях 33-44 Конституции 1999 года содержатся гарантии целого ряда прав человека. Особое значение имеет статья 34, которая предусматривает, что никто из нигерийцев не может быть подвергнут порабощению или какому-либо иному обращению, ущемляющему его достоинство. Каждый гражданин или житель Нигерии имеет право на свободный доступ к национальной системе правосудия и правовой защиты. Женщины, как и мужчины, независимо от их социального статуса, имеют равные права и обязанности.

30. Что касается уголовной ответственности за нарушения прав человека, то суды продолжают выполнять возложенные на них функции независимого арбитражного органа, отстаивая права каждого гражданина. В вопросах, касающихся прав человека, суды принимают во внимание положения международных договоров и конвенций, ратифицированных Нигерией.

31. Кроме того, для содействия оказанию правовой помощи неимущим обвиняемым создан Совет правовой помощи. В целях борьбы с проявлениями дискриминации и бытового насилия в отношении женщин и детей правительство учредило также Центр правовой помощи и социальных услуг для женщин.

32. Недавно правительство создало Группу по расследованию нарушений прав человека, которую возглавляет бывший член Верховного суда Нигерии. Граждане, чьи права были нарушены когда-либо в прошлом, имеют теперь право на открытое разбирательство их жалоб и могут добиваться компенсации за ущерб, причиненный в результате таких нарушений.

33. Нигерийцев, которые сами покинули родину, теперь призывают вернуться домой, а правительство гарантирует им безопасность.

34. Что касается случая с Гидеоном Акалукой, который предположительно был убит в тюрьме Кано по религиозным мотивам, то правительство штата Кано после расследования, проведенного федеральным правительством, подтвердило, что данный инцидент не был, как утверждалось, актом религиозной или племенной дискриминации. Этим случаем, однако, по-прежнему занимается Группа справедливости Опута, которая была учреждена федеральным правительством для расследования нарушений прав человека.

35. Суд Нигерии определил, что Группа справедливости Опута не обладает надлежащей юрисдикцией, поскольку ее учреждение не было в установленном порядке утверждено Национальной ассамблей.

IV. ПЕРСПЕКТИВЫ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ

36. После прихода к власти в 1999 году демократической администрации нигерийцы воспользовались своими гражданскими правами, избрав всеобщим голосованием национальное правительство, которое стало уделять приоритетное внимание укреплению демократической системы в рамках социальной стабильности и уважения прав человека. Это стало значительным шагом вперед в развитии страны. Правительство не жалеет усилий для ликвидации привилегий, дискриминации и нищеты и будет поощрять развитие страны в рамках укрепления мира и обеспечения прав граждан.

37. Вводятся новые программы для просвещения и информирования населения о необходимости искоренения актов насилия и других социальных пороков, которые порождают преступления с применением насилия в целом и в отношении женщин в частности.

38. Правительство взяло курс на решение многочисленных проблем, возникших в результате многолетнего военного правления, которое привело к разобщенности, распаду и конфронтации. Лица и группы лиц, которые были наиболее уязвимыми и серьезно пострадали от насильственных действий военного режима, вправе сейчас добиваться компенсации в судах.

V. ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

39. Нигерия подтверждает свои обязательства по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и полна решимости и впредь поощрять любые меры, необходимые для обеспечения ее всестороннего осуществления.

40. Нигерия не проводит никакой государственной политики, которая поощряла бы или допускала бы какую-либо форму дискриминации. Хотя и происходят какие-то беспорядки, которые приобретают этническую или религиозную окраску, никакого религиозного кризиса в стране действительно нет, поскольку Нигерия является светским обществом, в котором сосуществуют многочисленные религии.

41. В Нигерии федеральное правительство или правительства штатов никогда не вмешивались в дела культуры и никогда в сфере политики не доминировала какая-либо одна этническая группа.
