



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
22 February 2012
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Пятьдесят девятая сессия

16 января – 3 февраля 2012 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции

Заключительные замечания: Острова Кука

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Островов Кука и добавление к нему (CRC/C/COK/1 и CRC/C/COK/1/Add.1) на своих 1685-м–1686-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1685 и CRC/C/SR.1686), состоявшихся 26 января 2012 года, и на своем 1697-м заседании, состоявшемся 3 февраля 2012 года, принял ниже следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника (CRC/C/COK/1) и добавления к нему (CRC/C/COK/1/Add.1), а также письменные ответы на его перечень вопросов (CRC/C/COK/Q/1/Add.1). Комитет выражает признательность за конструктивный и откровенный диалог с делегацией высокого уровня государства-участника, который позволил лучше понять положение детей в государстве-участнике.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует ряд позитивных законодательных мер, принятых с целью осуществления Конвенции, как то:

- а) Закон № 2006/2 о внесении поправок в Закон о социальном обеспечении;
- б) Законы № 2003/06 и 2004/05 о внесении поправок в Закон о преступлениях.

4. Комитет приветствует также присоединение государства-участника к:
 - а) Конвенции о правах детей-инвалидов и Факультативному протоколу к ней – в 2009 году;
 - б) Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – в 2007 году.
5. Комитет приветствует далее следующие институциональные и политические меры, направленные на поощрение прав ребенка, в частности:
 - а) разработку стратегических рамок Министерства внутренних дел (МИНТАФФ) на 2008–2011 годы;
 - б) создание в 2006 году министерской рабочей группы, которая проводит совместно с Комиссией по законодательству работу по согласованию внутреннего законодательства с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
 - в) укрепление Отдела по услугам для детей и семьи МИНТАФФ, который несет ответственность за всех детей в возрасте до 16 лет.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44, пункт 6 Конвенции)

Оговорки и заявления

6. Комитет воздает должное государству-участнику за снятие им в 2009 году оговорки, которую оно сделало по статье 37 Конвенции в момент присоединения к ней. Вместе с тем он выражает озабоченность в связи с остающимися оговорками по статьям 2 и 10, а также в связи с заявлением по пункту 1 статьи 2 и в этой связи принимает к сведению представленную делегацией государства-участника во время диалога информацию о том, что государство-участник рассматривает вопрос о снятии оговорок в свете недавно принятых поправок к внутреннему законодательству. Кроме того, Комитет выражает свою озабоченность по поводу общего заявления государства-участника относительно непрямого применения Конвенции во внутреннем законодательстве.

7. **Комитет призывает государство-участник продвинуться в своих усилиях, направленных на снятие оговорок по статьям 2 и 10 Конвенции, и рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность отзыва своего заявления по пункту 1 статьи 2. Комитет настоятельно призывает государство-участник отозвать свое общее заявление о неприменимости Конвенции во внутреннем законодательстве и обеспечить, чтобы его внутренние законы полностью соответствовали принципам и положениям Конвенции.**

Законодательство

8. Отмечая предпринятые государством-участником меры по согласованию своего национального законодательства с положениями Конвенции, в том числе с помощью текущей правовой экспертизы, проводимой Комиссией по законодательству, Комитет по-прежнему озабочен медленным ходом этой экспертизы и

тем обстоятельством, что некоторые части внутреннего законодательства по-прежнему не согласуются с принципами и положениями Конвенции.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия с целью завершения экспертизы своего внутреннего законодательства и ускорить законотворческий процесс для приведения своего внутреннего законодательства в соответствие с принципами и положениями Конвенции. Комитет настоятельно призывает государство-участник приоритизировать правовую экспертизу законопроекта о семье и Закона о преступлениях 1969 года. Комитет настоятельно рекомендует обеспечить, чтобы соответствующие законопроекты после завершения правовой экспертизы и принятия их в качестве законов имели превосходящую силу над всеми законодательными актами, не согласующимися с Конвенцией.**

Координация

10. **Комитет сознает, что с точки зрения географии государство-участник является широко рассредоточенным государством. Он принимает также к сведению представленную делегацией государства-участника в ходе диалога информацию о том, что государство рассматривает возможность создания национального механизма по координации и осуществлению Конвенции. Тем не менее Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить создание такого координационного механизма и обеспечить ему адекватную поддержку, включая людские, технические и финансовые ресурсы, с тем чтобы он мог играть роль органа по координации, мониторингу и оценке во всем государстве-участнике. Комитет рекомендует, чтобы при создании такого механизма надлежащее внимание было уделено его замечанию общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка (статьи 4, 42–44, пункт 6). Комитет призывает государство-участник в этой связи запросить техническую помощь у Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).**

Национальный план действий

11. Хотя Комитету известно о разработке ряда секторальных стратегий и планов, охватывающих несколько областей, регулируемых Конвенцией, он по-прежнему озабочен отсутствием всеобъемлющей политики, которая определяла бы, согласно Конвенции, направления действий по обеспечению прав ребенка и которую можно было бы увязать с Национальным планом устойчивого развития Островов Кука (2011–2015 годы) и национальным бюджетом.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать всеобъемлющую политику по детям, тесно увязанную с Национальным планом устойчивого развития (2011–2015 годы) и соответствующими ресурсами, а также охватывающую все аспекты прав ребенка.**

Независимый мониторинг

13. Комитет отмечает принятие кабинетом министров в 2007 году решения о создании Управления по правам человека. Вместе с тем Комитет сожалеет, что это Управление по правам человека не было конкретно наделено полномочиями осуществлять регулярный мониторинг прогресса в области осуществления прав по Конвенции и не уполномочено получать и рассматривать жалобы детей. Кроме того, Комитет озабочен тем, что Управление по правам человека еще не приступило к практической деятельности и не получило ресурсов, необходимых для эффективного выполнения своей роли.

14. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры по созданию эффективного Управления по правам человека в соответствии с Парижскими принципами (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, приложение) с четким мандатом в отношении мониторинга, поощрения и защиты прав детей и полномочиями получать и рассматривать жалобы детей в рамках удобной для детей процедуры. Обращая внимание на свое замечание общего порядка № 2 (2002) о роли независимых правозащитных учреждений, Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы Управлению по правам человека были предоставлены необходимые людские, технические и финансовые ресурсы, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свой мандат. Кроме того, Комитет рекомендует также государству-участнику обеспечить, чтобы дети были информированы об этом механизме рассмотрения жалоб.

Выделение ресурсов

15. С удовлетворением отмечая принятые государством-участником меры по увеличению инвестиций в здравоохранение и образование детей в раннем возрасте, Комитет вместе с тем выражает озабоченность в связи с выделением ограниченных ресурсов Внешним островам. Он отмечает также ограниченный характер представленной информации об общих ассигнованиях на детей и отсутствие потенциала, необходимого для мониторинга процесса выделения ресурсов и их воздействия с точки зрения прав ребенка.

16. Комитет рекомендует в свете своих рекомендаций, сформулированных по итогам дня общего обсуждения в 2007 году на тему "Выделение ресурсов для обеспечения прав ребенка – обязанность государства", чтобы государство-участник:

а) рассмотрело и при необходимости повысило объем финансовых ресурсов, выделяемых на осуществление Конвенции. В этом отношении Комитет настоятельно призывает государство-участник обратить особое внимание на социально и экономически обездоленных и маргинализированных детей, в том числе на детей, живущих на отдаленных островах, детей-инвалидов и детей, являющихся жертвами злоупотреблений во всех формах;

б) создало потенциал для применения ориентированного на права детей подхода к разработке национального бюджета посредством создания системы отслеживания ассигнований и использования ресурсов в интересах детей во всем бюджете, обеспечив тем самым прозрачность инвестиций в меры, принимаемые в интересах детей;

в) обеспечило транспарентный и партисипативный процесс составления бюджета на основе диалога с общественностью, особенно с детьми.

Сбор данных

17. Принимая к сведению представленную делегацией государства-участника в ходе диалога информацию о планах государства-участника свести воедино все имеющиеся данные о детях, Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием эффективной системы сбора данных, охватывающих все области Конвенции, которая позволяла бы проводить обзор, анализ и оценку данных.

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник осуществить свой план по созданию системы сбора всеобъемлющих данных и анализировать собираемые данные в качестве основы для оценки прогресса и разработки политики и программ по осуществлению Конвенции. Данные должны быть дезагрегированы по возрасту, полу, географическому местоположению и социально-экономическим характеристикам для облегчения анализа положений всех детей.

Распространение информации и повышение осведомленности

19. Комитет приветствует первоначальные усилия государства-участника по распространению текста Конвенции среди широкой общественности. Вместе с тем он по-прежнему озабочен тем, что население, в частности специалисты, работающие с детьми и в интересах детей, а также сами дети недостаточно хорошо знают Конвенцию.

20. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по систематическому распространению и пропаганде Конвенции среди широкой общественности, в частности среди специалистов, работающих с детьми, и в интересах детей и среди самих детей.

Профессиональная подготовка

21. Комитет озабочен тем, что профессиональная подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, обеспечиваемая для групп специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, в частности на Внешних островах, носят весьма ограниченный характер. Приветствуя широкое участие представителей гражданского общества, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что государство-участник делегирует многие из своих обязанностей по подготовке населения согласно Конвенции гражданскому обществу, включая неправительственные организации (НПО), у которых могут отсутствовать необходимый потенциал или финансовые средства для организации такой подготовки.

22. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы все группы специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, получали надлежащую и систематическую подготовку по вопросам, касающимся прав человека, в частности должностные лица правоохранительных органов, преподаватели, работники системы здравоохранения и социальные работники. Комитет призывает государство-участник использовать коммуникационные технологии для обеспечения того, чтобы такую подготовку проходили также специалисты с Внешних островов. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество с организациями гражданского общества и самими детьми и в этой связи призывает государство-участник запросить техническую помощь, в частности у Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНИСЕФ.

В. Определение ребенка (статья 1 Конвенции)

23. Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием определения ребенка, соответствующего статье 1 Конвенции. В частности, Комитет озабочен тем, что минимальным возрастом вступления в брак является 16 лет или даже меньше в случае согласия родителя или опекуна.

24. Комитет настоятельно призывает государство-участник дать определение термину "ребенок" в соответствии со статьей 1 Конвенции к следующей переписи населения. Комитет рекомендует государству-участнику повысить минимальный возраст вступления в брак до 18 лет.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

25. Комитет озабочен тем, что ввиду трудностей, обусловленных географическими характеристиками, и выделения ограниченных средств детям, живущим на Внешних островах, предоставляются лишь минимальные услуги по линии здравоохранения и образования. Принимая к сведению текущую работу по реформированию Закона о преступлениях 1969 года, Комитет выражает озабоченность в связи с наличием в нынешнем тексте этого закона различных дискриминационных положений, которые касаются девочек-инвалидов и мальчиков, являющихся жертвами сексуальных домогательств, а также в связи с наличием в Законе Островов Кука от 1915 года дискриминационного положения, касающегося усыновления детей, родители которых не являются гражданами Островов Кука.

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **принять и осуществлять всеобъемлющую стратегию, направленную на борьбу со всеми формами дискриминации, включая многочисленные формы дискриминации в отношении всех групп детей, находящихся в уязвимом положении, и борьбу с распространенными в обществе дискриминационными представлениями. В этом отношении Комитет рекомендует государству-участнику обратить внимание на его замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка;**

б) **продолжать пересмотр своего законодательства в целях обеспечения уважения и соблюдения предусмотренных Конвенцией прав всех детей, находящихся в пределах его юрисдикции, в частности девочек, детей-инвалидов и детей иностранного происхождения, в том что касается правил их усыновления/удочерения, без какой бы то ни было дискриминации.**

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

27. Комитет с удовлетворением отмечает предусмотренное включение в законопроект о семье принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка. Вместе с тем Комитет озабочен отсутствием ссылки на принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка в большинстве законов, касающихся детей, а также в судебных и административных решениях и политике и программах, имеющих отношение к детям.

28. Комитет рекомендует государству-участнику принять все соответствующие меры для обеспечения того, чтобы принцип наилучшего обеспечения интересов детей являлся в соответствии со статьей 3 Конвенции одним из главных соображений и был полностью интегрирован в его законодательство и судебные и административные решения, а также политику, программы и услуги, влияющие на детей. Юридическая мотивировка всех судебных и административных решений и постановлений также должна основываться на этом принципе.

Уважение мнений ребенка

29. Отмечая усилия государства-участника по поощрению детей к тому, чтобы они выражали свои мнения, Комитет выражает озабоченность по поводу традиционного отношения общества к детям, в частности к детям-инвалидам и детям, являющимся жертвами сексуальных домогательств, которое мешает реализации этого принципа. Кроме того, Комитет выражает озабоченность в связи с ограниченными возможностями для выражения детьми своего мнения в семье и общине, включая отсутствие эффективно работающих детских советов во всех школах.

30. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику активно бороться с негативными представлениями, которые препятствуют полной реализации права ребенка быть заслушанным, посредством осуществления программ по просвещению общественности, включая просветительские кампании, и уделять повышенное внимание находящимся в особенно неблагоприятном положении детям-инвалидам и детям – жертвам сексуальных домогательств. Комитет призывает государство-участник изучить возможность вовлечения детей в процесс принятия решений на общинном уровне и рекомендует государству-участнику организовать эффективные детские советы во всех школах, находящихся под его юрисдикцией, в том числе на Внешних островах.

Право на жизнь, выживание и развитие

31. Комитет с озабоченностью отмечает, что с точки зрения ухода за детьми в раннем детстве, а также развития охраны здоровья, питания и качественного образования детей возможности для максимально полного развития всех детей в государстве-участнике являются ограниченными.

32. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению в максимально возможной степени выживания и развития всех детей в государстве-участнике в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и 37 а) Конвенции)

Право ребенка на личную жизнь

33. Комитет озабочен тем, что ни в законодательстве, ни на практике охрана личной жизни не обеспечивается. Комитет с особой озабоченностью отмечает, что такой пробел в охране прав имеет чрезвычайно серьезные последствия для детей – жертв сексуальных надругательств и их семей, которые часто решают не сообщать компетентным органам о случаях сексуального надругательства. Кроме того, Комитет озабочен тем, что отсутствие положения, охраняющего личную жизнь, не позволяет детям – жертвам сексуальных надругательств и беременным подросткам, в частности жертвам инцеста, пользоваться услугами по линии социального обеспечения.

34. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по принятию закона о личной жизни с целью обеспечения надлежащей правовой защиты права на личную жизнь. Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры к тому, чтобы этот закон по-

сле его принятия применялся во всех административных и судебных процедурах, и осуществлять информационно-просветительские программы и профессиональную подготовку для всех специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, в целях обеспечения большего уважения к праву детей на личную жизнь и достоинство, в частности детей – жертв сексуальных надругательств и беременных подростков, посредством, среди прочего, обеспечения их права на конфиденциальные консультационные услуги.

Насилие в отношении детей, включая телесные наказания

35. Комитет отмечает проведение государством-участником правовой экспертизы Закона об образовании, цель которой заключается в запрещении всех форм телесного наказания в школах. Комитет с удовлетворением отмечает также усилия государства-участника по борьбе с бытовым насилием, в том числе посредством проведения юридической экспертизы Закона о преступлениях и законопроекта о семье, которые, среди прочего, преследуют цель обеспечения более широкой защиты детей – жертв бытового насилия. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность в связи с:

а) распространенностью насилия в отношении детей, включая телесные наказания, применяемые в различных местах, и особенно дома, где оно по-прежнему является законным;

б) тем фактом, что случаи бытового насилия в отношении детей не ведут к принятию адекватных мер полицией;

в) тем фактом, что дети – жертвы насилия не знают процедур информирования об актах насилия, в связи с чем никакой информации о многих случаях насилия компетентным органам не поступает.

36. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и замечание общего характера № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) запретить телесные наказания во всех местах, в том числе в семье, школах и детских учреждениях; в этой связи государству-участнику адресуется настоятельный призыв ускорить процесс принятия законопроекта о внесении поправок в Закон об образовании;

б) принять меры по информированию общественности о вредных последствиях телесного наказания с целью изменения общего отношения к этой практике и содействия развитию позитивных, ненасильственных и партисипативных форм воспитания и обучения детей в качестве альтернативы телесному наказанию;

в) расширить сферу применения в государстве-участнике проводимой в настоящее время политики "обязательного преследования" за акты насилия, распространив ее на детей, являющихся жертвами бытового насилия, с тем чтобы преследование за подобные акты осуществлялось несмотря на нежелание жертв сотрудничать;

г) укрепить Отдел полиции, занимающийся проблемами бытового насилия, путем предоставления ему адекватных людских, технических и финансовых ресурсов, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свою роль, и улучшить профессиональную подготовку сотрудников правоохрани-

нительных органов по правам человека для обеспечения того, чтобы они могли оказывать надлежащую поддержку детям-жертвам;

е) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети – жертвы насилия знали процедуры информирования компетентных органов об актах насилия и чтобы у них был стимул сообщать о случаях бытового насилия таким органам;

ф) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и запросить техническую помощь, в частности у ЮНИСЕФ и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ).

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

Семейное окружение

37. Комитет принимает к сведению проведение юридической экспертизы законопроекта о трудовых отношениях, который будет содержать положения о материнстве в интересах всех работающих, в том числе в частном секторе, матерей, а также усилия, предпринимаемые в рамках соглашения о сотрудничестве с Новой Зеландией, по изучению родительских обязанностей с упором на позитивную роль мужчин и отцов. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность в связи с коротким – 6-недельным – декретным отпуском и увеличением числа семей с одним родителем, в основном матерью, в качестве единственного кормильца. Кроме того, Комитет озабочен отсутствием учреждений по дневному уходу за детьми в возрасте до двух лет, вследствие чего биологические родители нередко вынуждены отправлять своих детей жить к бабушкам и дедушкам, иногда на другом острове, до тех пор пока они не достигнут школьного возраста.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать свои усилия по реформированию законодательных положений, касающихся предоставления декретного отпуска всем работающим матерям, и рассмотреть возможность его продления до международного приемлемого периода в соответствии с замечанием общего порядка Комитета № 7 (2005) об осуществлении прав ребенка в раннем детстве;

б) разработать в тесном сотрудничестве с представителями гражданского общества информационно-просветительские программы, направленные на разъяснение равных обязанностей родителей по воспитанию детей и по укреплению семьи. Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о предоставлении женщинам бесплатной юридической помощи при бракоразводном судопроизводстве с целью обеспечения выплат на содержание детей;

с) открыть там, где это необходимо, учреждения по дневному уходу за детьми в возрасте до двух лет для обеспечения того, чтобы дети в этом юном возрасте не жили раздельно со своими биологическими родителями.

Дети, лишенные семейного окружения

39. Комитет озабочен отсутствием в государстве-участнике альтернативной системы ухода за детьми, лишенными семейного окружения, и, хотя Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник сотрудничает с представителями гражданского общества и с церковью в устройстве детей, оказавшихся в бедственном положении, он обеспокоен тем, что государство-участник чрезмерно полагается на негосударственные субъекты в обеспечении защиты детей, являющихся жертвами злоупотреблений. Кроме того, Комитет озабочен тем, что в силу традиционной практики большое количество детей, лишенных семейного окружения, в том числе детей, являющихся жертвами сексуальных надругательств, неофициально передаются на воспитание их родственникам, при этом государство не оказывает им никакой поддержки, не наблюдает за их положением и не оценивает его.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) создать путем принятия соответствующего законодательства систему, которая в полной мере защищала бы права детей, лишенных семейного окружения;

б) развивать систему общинных учреждений альтернативного ухода и обеспечить, чтобы они регистрировались независимым органом и работали под его контролем;

в) разработать политику альтернативного ухода за детьми, лишенными семейного окружения, с уделением особого внимания наилучшим интересам ребенка и взять на себя основную ответственность за выявление в тесном сотрудничестве с представителями гражданского общества всех детей, являющихся жертвами злоупотреблений в семье и нуждающихся в альтернативном уходе;

г) обеспечить профессиональную подготовку всех специалистов, работающих с детьми в учреждениях альтернативного ухода, а также приемных родителей;

е) обеспечить эффективный мониторинг и оценку устройства детей, в том числе в расширенных семьях, и принимать во внимание руководящие принципы по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2009 года, приложение).

Усыновление

41. Комитет озабочен отсутствием мониторинга за усыновлением как внутри страны, так и на международном уровне, а также широко распространенной практикой неофициальных усыновлений в государстве-участнике без надлежащего надзора или оценки со стороны государства. Кроме того, Комитет озабочен неадекватными законодательными актами, политикой и учреждениями, регулирующими процедуру международного усыновления.

42. **В свете статьи 21 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику создать надлежащие процедуры мониторинга как усыновлений внутри страны, так и международных усыновлений и принять адекватные меры с целью обеспечения официальной регистрации всех усыновленных детей и недопущения злоупотребления практикой неофициальных усыновлений. Кроме того, государству-участнику рекомендуется принять все необходимые меры, в том числе законодательные и административные, для обеспечения эффективного нормативного регулирования международных**

усыновлений. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения) 1993 года.

Е. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) Конвенции)

Дети-инвалиды

43. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в 2008 году Закона об инвалидности, который подкрепляется стратегией по вопросам инвалидности наряду с Законом о внесении поправок в Закон об образовании 2003/20, который, в частности, направлен на укрепление права детей-инвалидов на образование. Вместе с тем Комитет с озабоченностью отмечает, что дети-инвалиды пока еще не в полной мере интегрированы в систему образования по причине отсутствия средств удовлетворения их потребностей и что фактически только половина детей-инвалидов в государстве-участнике посещает школу, несмотря на политику обязательного школьного образования.

44. **Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по осуществлению стратегии по вопросам инвалидности и Закона об инвалидности 2008 года и, в частности, обеспечить доступ к образованию для всех детей-инвалидов при уделении особого внимания находящейся в географически невыгодном положении группе детей-инвалидов, живущих на Внешних островах, и проводить инклюзивную образовательную политику.**

Здравоохранение и медицинское обслуживание

45. Признавая, что 15 островов, входящих в состав государства-участника, это – весьма сложная структура, Комитет с озабоченностью отмечает различия в медицинском обслуживании детей, живущих в Раротонге, и детей, живущих на Внешних островах, а также отсутствие специалистов-медиков на некоторых из Внешних островов. Кроме того, хотя Комитет с удовлетворением отмечает достижение государством-участником значительного прогресса в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые касаются здравоохранения и питания, он по-прежнему обеспокоен обострением проблемы избыточного веса у детей, что связано с рекламой и потреблением готовых продуктов питания, в том числе суррогатных продуктов и продуктов с высоким содержанием сахара и жиров.

46. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять специальные меры с целью улучшения охраны здоровья детей на Внешних островах, в том числе путем выделения определенной части бюджета здравоохранения на достижение этой цели, а также путем рассмотрения других способов предоставления врачами медицинских консультаций пациентам с использованием коммуникационных технологий в целях преодоления нехватки квалифицированного медицинского персонала на некоторых из Внешних островов. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по информированию общественности о пагубном воздействии на здоровье готовых продуктов питания и ввести нормативные положения, направленные на ограничение рекламы и сбыта суррогатных продуктов и продуктов, содержащих большое количество сахара и жиров.**

Психическое здоровье

47. Комитет озабочен ростом числа детей, нуждающихся в психиатрической помощи, и непредоставлением детям услуг по линии охраны психического здоровья, в том числе нехваткой необходимых экспертных знаний.

48. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предоставлению детям услуг по линии охраны психического здоровья и гарантировать доступ к психологическим и психосоциальным оценкам и услугам, включая консультационную поддержку.**

Здоровье подростков

49. Комитет выражает озабоченность в связи с высокой распространенностью среди подростков, в том числе среди беременных девочек, инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, что объясняется незащищенным сексом. Кроме того, Комитет глубоко озабочен большим числом беременных девочек подросткового возраста, что также объясняется отсутствием доступного обучения и услуг по репродуктивному здоровью подростков. Комитет озабочен тем, что по закону подростки в возрасте до 16 лет не имеют доступа к противозачаточным средствам и что Закон о преступлениях 1969 года запрещает прерывание беременности в случае инцеста или изнасилования.

50. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **активизировать свои усилия по информированию детей-подростков и их семей относительно инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, а также о негативных последствиях ранней беременности;**

b) **укрепить свои программы по улучшению здоровья подростков путем включения в школьные программы занятий по теме "Здоровье подростков", включая репродуктивное здоровье подростков;**

c) **разработать национальную политику, направленную на борьбу с детской и ранней беременностью, и выделить достаточные средства на ее осуществление;**

d) **оказывать всесторонние услуги по линии охраны здоровья, в том числе доступные и конфиденциальные услуги по вопросам репродуктивного здоровья подросткам, в частности беременным девочкам;**

e) **рассмотреть вопрос о предоставлении подросткам в возрасте до 16 лет доступа к противозачаточным средствам;**

f) **рассмотреть вопрос о внесении поправок в Закон о преступлениях 1969 года, с тем чтобы он разрешал прерывание беременности в случаях инцеста или изнасилования, в частности в целях гарантии наилучших интересов беременных девочек и подростков.**

Злоупотребление наркотиками и психотропными веществами

51. Принимая к сведению ратификацию государством – участником Рамочной конвенции о борьбе против табака и принятие в 2007 году Закона о табачных изделиях, который запрещает продажу и поставку табачных изделий детям в возрасте до 18 лет, Комитет с озабоченностью отмечает высокий процент регулярно курящих детей в возрасте до 18 лет. Несмотря на Закон о наркотиках и злоупотреблении наркотиками от 2004 года, Комитет по-прежнему озабочен отсутствием законодательства, направленного на борьбу с незаконным оборотом

наркотиков, и высоким процентом молодых людей, регулярно потребляющих такие наркотики, как марихуана, и алкогольные напитки.

52. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **обеспечить соблюдение запрета на продажу или поставку табачных изделий детям в возрасте до 18 лет;**
- b) **разработать законодательство, направленное на пресечение незаконного оборота наркотиков;**
- c) **принять все соответствующие меры, в том числе социальные и образовательные, для уменьшения числа курящих детей и для защиты детей от потребления незаконных наркотических средств и алкоголя;**
- d) **осуществлять программы содействия реабилитации, реинтеграции и восстановления здоровья, включая психологические консультации;**
- e) **обеспечить строгое применение Закона о продаже алкогольной продукции 1991/92 года, запрещающего предоставление или продажу алкогольных напитков детям в возрасте до 18 лет; и**
- f) **с учетом серьезности ситуации рассмотреть введение законодательного запрета на рекламу алкогольных напитков.**

G. Образование, отдых и досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и наставничество

53. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые государством-участником в целях уменьшения отсева среди учащихся старших классов средней школы и обеспечения равного доступа к качественному образованию. Вместе с тем Комитет озабочен разрывом между образовательными услугами, предоставляемыми детям на Главном острове и детям на Внешних островах, в частности разными условиями дошкольного образования и профессиональной подготовки. Комитет с озабоченностью отмечает отсутствие данных об отсевах среди учащихся школ и прогулах среди учеников средней школы, в том числе отсевах и прогулах беременных подростков. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что школьные программы не предусматривают обязательной подготовки по правам человека. Кроме того, Комитет озабочен неадекватным количеством и уровнем стипендий, предоставляемых учащимся средней школы, которые недостаточны для покрытия расходов на жизнь.

54. **В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **выделять адекватные ресурсы для достижения равенства в образовательных услугах на всех островах;**
- b) **создать достаточное количество учреждений для развития детей в раннем возрасте, в том числе заведений дошкольного образования;**
- c) **принять необходимые меры, в том числе путем сотрудничества с местными представителями гражданского общества, по расширению системы соответствующей и более продуктивной профессиональной подготов-**

ки при уделении особого внимания учащимся средних школ на Внешних островах;

d) собирать данные об отсевах среди школьников и рассмотреть вопрос о принятии оказывающих большее стимулирующее воздействие школьных учебных программ, которые обеспечивали бы непрерывное образование детей;

e) принять эффективные меры по борьбе с отсевом беременных подростков и по возвращению их в школы;

f) принять все необходимые меры по включению в школьные программы занятий по правам человека, особенно по правам ребенка;

g) пересмотреть стандарты предоставления и размеры стипендий, назначаемых учащимся средних школ, при уделении особого внимания заявителям с Внешних островов;

h) запросить техническую помощь, в том числе у ЮНИСЕФ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 38, 39, 40, 37 b)–d) и 32–36 Конвенции)

Сексуальное надругательство

55. Комитет с удовлетворением отмечает частичные поправки, внесенные в закон о преступлениях, и текущую юридическую экспертизу этого закона. Вместе с тем он по-прежнему озабочен тем, что девочки-инвалиды и мальчики, являющиеся жертвами сексуальных надругательств, недостаточно защищены нынешним законодательством. Комитет серьезно озабочен значительной распространенностью сексуальных надругательств в семье и отсутствием данных о числе беременностей в результате инцеста или изнасилования. Комитет озабочен замалчиванием в обществе случаев сексуального надругательства над детьми и тем, что жертвы не получают адекватного отклика от соответствующих учреждений. Он с озабоченностью отмечает, что во многих случаях надругательства над детьми принимается следующее решение: дети, над которыми было совершено надругательство, просто изымаются из их обычной среды и передаются в расширенную семью, при этом компетентные органы о случаях надругательства не уведомляются.

56. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) ускорить проведение юридической экспертизы Закона о преступлениях 1969 года в целях обеспечения надлежащей и равной защиты детей, ставших жертвами сексуального надругательства;

b) разработать программы и кампании по повышению осведомленности общественности, включая детей, с целью борьбы с социально-культурными представлениями, допускающими сексуальные надругательства над детьми;

c) глубоко изучить характер, степень и глубинные причины сексуального надругательства над детьми;

d) принять меры, побуждающие жертв и их семьи сообщать о случаях сексуального надругательства над детьми компетентным органам, и распространить действие политики "обязательного преследования" на случаи сексуального надругательства над детьми для обеспечения того, чтобы преследование в таких случаях продолжалось несмотря на нежелание жертв сотрудничать;

e) эффективно расследовать случаи сексуального надругательства над детьми в семье с использованием учитывающей детскую специфику процедуры расследования и судопроизводства для обеспечения лучшей защиты детей-жертв и того, чтобы лица, виновные в сексуальном надругательстве над детьми, привлекались к ответственности и наказывались.

Горячие линии

57. Комитет рекомендует государству-участнику создать трехномерные бесплатные горячие линии, обслуживаемые квалифицированным персоналом, которые были бы доступны для всех детей на национальном уровне, и содействовать информированию о том, каким образом дети могут пользоваться этими линиями. Комитет рекомендует далее государству-участнику запросить техническую помощь в этом отношении, в частности у ЮНИСЕФ и Международной организации помощи детям.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

58. Принимая к сведению административные реформы, проведенные в целях укрепления системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних внутри государства-участника, Комитет выражает озабоченность в связи с тем обстоятельством, что ответственность за функционирование этой системы несут сразу несколько различных министерств, а также в связи с бездействием и неэффективностью Комитета по предупреждению детской преступности. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что ребенок в Законе о предупреждении детской преступности 1968 года определяется как ребенок младше 16 лет, и что минимальным возрастом наступления уголовной ответственности может являться даже десятилетний возраст, а также в связи с тем, что иногда дети направляются в тюрьму без изучения вопроса о возможности применения альтернативных мер наказания.

59. Комитет рекомендует государству-участнику привести систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией, в частности со статьями 37, 39 и 40, и с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить, чтобы система правосудия в отношении несовершеннолетних относилась к ведению одного министерства, которому оказывается надлежащая поддержка, включая предоставление людских, технических и финансовых ресурсов;

b) провести исследование для установления глубинных причин бездеятельности системы правосудия в отношении несовершеннолетних при уделении особого внимания Комитету по предупреждению детской преступности и предложить надежные решения;

с) повысить предусмотренный в Законе о предупреждении детской преступности 1968 года возраст до 18 лет и повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до возраста, принятого в международных масштабах, который ни при каких обстоятельствах не должен быть менее 12 лет;

д) обеспечить, чтобы судьи и должностные лица правоохранительных органов получали специальную подготовку по методам рассмотрения затрагивающих детей случаев и прибегали к лишению свободы только в качестве крайней меры, а в случаях ее применения осуществляли регулярный мониторинг и ее рассмотрение с учетом наилучших интересов ребенка;

е) запросить техническую помощь в области правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности у Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членов, и использовать средства, разработанные этой Группой, включая Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНПООН), ЮНИСЕФ, УВКПЧ и НПО.

I. Ратификация международных правозащитных документов

60. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры направления сообщений, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

J. Сотрудничество с региональными и международными органами

61. Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять региональное и международное сотрудничество в целях более эффективного выполнения Конвенции.

K. Последующие меры и распространение информации

62. Комитет рекомендует государству-участнику принять все соответствующие меры для обеспечения выполнения в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности посредством препровождения их парламенту, соответствующим министерствам, Высокому суду и местным органам управления для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

63. Комитет рекомендует далее обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках представленных государством-участником первоначального и дополнительного докладов, а также письменных ответов и соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний), в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, средств массовой информации, групп молодежи, групп специалистов и детей в целях стимулирования обсуждения и распространения информации о Конвенции и Факультативных

протоколах к ней, а также об их осуществлении и мониторинге их осуществления.

L. Следующий доклад

64. Комитет предлагает государству-участнику представить свой следующий объединенный – т.е. включающий второй–пятый периодические доклады – доклад к 5 января 2018 года и включить в него информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет обращает внимание на свои согласованные руководящие принципы представления докладов по договору (CRC/C/58/Rev.2 и Согг.1) от 1 октября 2010 года и напоминает государству-участнику о том, что будущие доклады должны соответствовать этим принципам, а их объем не должен превышать 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить свой доклад в соответствии с упомянутыми принципами. Если будет представлен доклад, объем которого превышает установленные ограничения, то государству-участнику будет предложено пересмотреть и вновь представить доклад в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами. Комитет напоминает государству-участнику о том, что если оно не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

65. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями относительно подготовки общего базового документа, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления докладов, которые были одобрены на пятом Межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3).
