



**Факультативный протокол к Конвенции против пыток и
других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство
видов обращения и наказания**

Под комитет по предупреждению пыток

**Доклад о посещении Бразилии Подкомитетом по предупреждению пыток
и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинств видов
обращения и наказания**

Добавление

Ответы Бразилии на рекомендации и запросы информации, представленные Подкомитетом * **

Содержание

Пункты Стр.

I. Введение 1–123

II. Бразильская тюремная система 13–305

A. Институциональная структура 13–265

B. Общие данные 27–308

III. Система социального воспитания 31–428

A. Институциональная структура 31–368

B. Общие данные 37–4210

IV. Политика 43–15112

A. Инфраструктура 43–5012

B. Совершенствование и модернизация управления 51–8315

C. Образование 84–9321

D. Труд 94–9623

E. Медицинское обслуживание 97–11824

F. Комментарии в отношении замечаний Подкомитета по предупреждению пыток 119–12228

G. Правосудие и система общественной безопасности 123–13029

H. Меры по совершенствованию системы социального воспитания 131–14131

I. Лечение наркотической зависимости 142–15136

V. Политика в области предупреждения и искоренения пыток 152–19138

A. План согласованных действий по предупреждению и искоренению пыток в Бразилии 156–16239

B. Механизм предупреждения и искоренения пыток 163–16941

С.Национальное управление омбудсмана по правам человека 170–17642

D.Механизм искоренения пыток и жестокого обращения в системесоциального воспитания 177–18144

Е.Другие действия Министерства юстиции 182–19145

VI.Ссылки на рекомендации Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток 19247

VII.Выводы 193–20048

I.Введение

1.Бразильское государство принимает конкретные и эффективные мерыпо улучшению положения лишенных свободы лиц на всей национальной территории. Такая приверженность своим обязательствам на международном уровне выражается в том большом значении, которое придает Бразилия многосторонним механизмам предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций и Дополнительным протоколомк ней.

2.Бразилия выражает свою приверженность защите прав человека, присоединившись почти ко всем международным конвенциям о правах человека и постоянно приглашая специальные процедуры, такие как Подкомитет по предотвращению пыток (ППП), посетить страну и проверить, насколько она соблюдает свои обязательства перед ППП. Принятая в 1988 году Федеральная конституция служит правовой базой для признания основных прав и гарантий. В ее статье 5 перечислены основные права, которые не могут нарушаться.

3.Поэтому Бразилия приветствует диалог с Подкомитетом Организации Объединенных Наций по предотвращению пыток, установившийся после посещения страны его представителем в период с 19 по 30 сентября 2011 года. Вышеупомянутое сотрудничество между Бразилией и ППП способствует укреплению принимаемых мер и гарантий прав человека для лиц, содержащихся в местах лишения свободы в Бразилии.

4.14 июня 2012 года Бразилия опубликовала доклад, составленный по итогам визита ППП. Представленные в докладе рекомендации способствовали проведению открытого и конструктивного обсуждения вопроса о гарантиях прав лишенных свободы лиц в духе международного сотрудничества и продуктивного диалога с гражданским обществом.

5.В ответ на вышеупомянутый доклад государство укрепляет меры, принимаемые различными органами исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также правительствами штатов по обеспечению надлежащих условий содержания людей, лишенных свободы.

6.В докладе ППП содержатся рекомендации, которые были удостоены тщательного анализа со стороны бразильского государства, проводимого в ходе активного межведомственного диалога с участием Секретариата по правам человека, Гражданского кабинета при Президенте Республики, Министерства юстиции, Министерства здравоохранения, Секретариата по правам женщин, Министерства иностранных дел, Национального совета по вопросам правосудия, Канцелярии Президента, Федерального управления государственного защитника, Национального совета Департамента уголовного преследования, Управления Федерального атторнея по гражданским правам и правительств штатов, тюрьмы которых посетили члены ППП, а именно штатов Гояс, Эспириту-Санту, Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу.

7.Настоящий документ является результатом совместной деятельности отражает действия и политику Бразилии, которые направлены на улучшение условий тюремного заключения в соответствии с рекомендациями ППП.

Бразильское государство

8.Пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение прямо запрещены в статье 5 Федеральной конституции Бразилии. пытки рассматриваются как чудовищное, не допускающее освобождения под залог преступление, которое не подпадает под помилование или амнистию. Положения других федеральных законов, таких как Уголовный кодекс, Закон об исполнении уголовных наказаний, Уголовно-процессуальный кодекс и Закон № 9455/97, также запрещают применение такой практики во всей стране.

9.Чтобы лучше понять, как работает государственный механизм, контролирующий соблюдение запрета на пытки в Бразилии, необходимо учитывать два основных юридических принципа, действующих в стране: первый – это разделение исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти; и второй – федерализм. Поэтому для понимания институциональных, политических и демократических гарантий, направленных на предотвращение и пресечение пыток, необходимо выделить и определить роль, которая отводится каждой из трех ветвей власти федеративного государства и каждому федеральному субъекту (федерация, штаты и муниципии). В рамках этой институциональной структуры следует выделить также работу Управления государственного прокурора, Федерального управления государственного защитника и управлений государственных защитников штатов, а также Совета по вопросам правосудия. Все эти институты являются символами укрепления демократии и верховенства прав Бразилии.

10.Полицейские функции, отправление уголовного правосудия и исполнение судебных приговоров относятся к компетенции штатов. Большинство мер, направленных на предотвращение и искоренение пыток, осуществляются штатами и Федеральным округом. В связи с этим большое значение для осуществления эффективных мер по

искоренению пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения имеет сотрудничество между штатами и местными органами власти.

11. Следует отметить некоторые положительные результаты, достигнутые последнее время в результате осуществления важных мер по осуждению пыток и любых видов неправомерного обращения. Одним из таких результатов является создание 16 мая 2012 года Национальной комиссии по установлению истины. Предав гласности практику применения пыток в период с 18 сентября 1946 года и до принятия Конституции 1988 года, Комиссия должна внести вклад в предотвращение такой практики в государственных учреждениях как в тех, которые отвечают за обеспечение общественной безопасности, так и в тех, которые отвечают за управление тюремной системой, а также в других местах лишения свободы в Бразилии.

12. Еще одним достижением является принятие Закона № 12 527 от 18 ноября 2011 года "О доступе к информации". Как заявила Президент Республики при утверждении этого закона, "информация о нарушениях прав человека никогда не должна вновь стать закрытой, секретной или сверхсекретной". С вступлением в силу этого закона и соответствующих подзаконных актов нормы, регулирующие засекречивание информации в Бразилии, стали более ясными. В отношении документов, касающихся нарушений прав человека, не допускается никакая степень секретности.

II. Бразильская тюремная система

A. Институциональная структура

13. Конституция Федеративной Республики Бразилии 1988 года предусматривает демократическое верховенство права в стране и гарантирует всем людям, без каких-либо различий, право на жизнь, свободу, равенство, безопасность и собственность.

14. Предусматривая гарантированные права, авторы Конституции не забыли о тех, кто подвергается санкциям со стороны государства, и установили запрет на смертную казнь, пожизненное заключение, принудительный труд, выселение и другие виды жестокого наказания, подав тем самым сигнал, что политически организованное бразильское общество не потерпит нарушения прав любого лица, кем бы оно ни было.

15. Дополняя список охраняемых и гарантируемых прав людей, находящихся под контролем государства, конституционная система исполнения уголовных наказаний в стране основана на разделении компетенции между субъектами федерации; в соответствии с этим федеральное правительство отвечает за установление общих норм, регулирующих содержание в тюрьмах (пункт 1 статьи 21), а штаты и Федеральный округ отвечают за установление конкретных норм в соответствии с их спецификой (пункты 2 и 3 статьи 24). Для достижения этих целей страна опирается на сложную институциональную структуру и на распределение полномочий между субъектами федерации, с тем чтобы каждый из них мог определить свою собственную структуру и установить свои собственные нормы.

16. Хотя указанные права имеют преимущественное значение по отношению к Федеральной конституции, в Бразилии в результате острых политических и научных дискуссий были созданы два нормативных механизма, которые с 1984 года стали новой основой для системы исполнения наказаний. Законы № 7209 и № 7210 от 11 июля 1984 года составили, соответственно, новую общую часть Уголовного кодекса и Закон об исполнении уголовных наказаний (LEP), придав юрисдикционный характер этой деятельности штатов с целью обеспечения прав, закрепленных в данных законах.

17. Бразильское законодательство, основанное на федерализме и вышеуказанной конституционно-правовой структуре, возлагает на сеть государственных учреждений задачу по управлению, в широком смысле, системой исполнения уголовных наказаний в стране.

18. Поэтому в Бразилии существует несколько тюремных систем, когда каждый штат осуществляет управление конкретной, самостоятельной тюремной системой, состоящей из собственных исправительных учреждений и часто отличающейся от других тюремных систем своей политикой, особенностями и правилами. Каждый штат имеет департаменты или аналогичные учреждения, которые отвечают за управление тюрьмами. В свою очередь, Федеральная пенитенциарная система, находящаяся в ведении Национального департамента исполнения наказаний, имеет четыре исправительных учреждения в четырех разных штатах.

19. Такая структура исполнения наказаний позволяет государственным органам и гражданскому обществу поддерживать механизм сдержек и противовесов, с тем чтобы контроль и обеспечение исполнения нормативных актов не осуществлялись только одним или всего несколькими органами. Такая ситуация сложилась в результате непрекращающихся усилий по демократизации бразильских государственных институтов, которые предпринимаются с 1980-х годов и кульминацией которых стало принятие Закона об исполнении уголовных наказаний.

20. Закон об исполнении уголовных наказаний заменил предыдущий правовой режим исполнения наказаний, который был основан на карательном подходе, установленном в Уголовном кодексе 1890 года. Осужденные отбывали уголовное наказание в исправительных домах, а первая тюрьма в Бразилии была построена в Сан-Паулу в 1920 году. В XX веке не раз предпринимались попытки разработать новый кодекс исполнения наказаний, ориентированный на исправление заключенных и изменение их жизненных ценностей и целей, но Кодекс был принят только в 1984 году. Поэтому нынешняя политика Бразилии в области исполнения наказаний существует не

так давно и основана на гуманном подходе.

21. В соответствии с Законом об исполнении уголовных наказаний цель исполнения уголовного наказания состоит в осуществлении приговора или решения суда по уголовному делу таким образом, чтобы создать условия для гармоничной реинтеграции осужденных и заключенных в общество. Государство обязано оказывать помощь заключенным и лицам, лишенным свободы, с целью предотвратить повторное совершение преступления и способствовать социальной реабилитации. Такая помощь может быть материальной, правовой, образовательной, социальной, религиозной или связанной с медицинским обслуживанием.

22. Закон об исполнении уголовных наказаний предусматривает, что все органы власти должны уважать физическую и моральную неприкосновенность осужденных лиц или тех, кто находится под стражей до суда, гарантируя им следующие права: а) на достаточное питание и одежду; б) на предоставление оплачиваемой работы; в) на регистрацию в целях социального обеспечения; г) на создание фонда накоплений оплаты их труда; д) на пропорциональное распределение времени на работу, отдых и восстановление здоровья; е) на профессиональные, интеллектуальные, художественные и спортивные занятия в той мере, в какой они совместимы с исполнением наказания; ж) на получение материальной, правовой, образовательной, социальной, религиозной или медицинской помощи; з) на защиту от любых проявлений, допускающих покушение на человеческое достоинство; и) на личные и заранее назначенные встречи с адвокатом; л) на регулярные свидания с супругом, партнером по браку, родственниками и друзьями в дни, установленные руководством тюрьмы; м) право называться своим именем при недопустимости стигматизации и обезличенной идентификации в любой форме; н) на равное обращение, которое не противоречит индивидуализации наказания; о) на специальный прием у директора учреждения; п) на подачу заявления или жалобы в любой орган с целью защиты своих прав; р) на поддержание контактов с внешним миром посредством переписки, чтения и других способов получения информации, которые не нарушают этические нормы и надлежащую практику; и) на получение ежегодно выдаваемого свидетельства об оставшемся сроке заключения в соответствии с решением компетентного судебного органа.

23. Положения Закона об исполнении уголовных наказаний применяются также в отношении лиц, содержащихся под стражей до суда, и тех, кто осужден органами электоральной или военной юстиции, если они содержатся в учреждениях, подпадающих под обычную юрисдикцию, при этом гарантируются все их права, которые не ограничиваются приговором или законом, без каких-либо различий на основании расы, социального положения, вероисповедания или политических убеждений.

24. В действующем Уголовном кодексе устанавливаются три режима тюремного заключения:

а) закрытый режим: он представляет собой первоначальный режим для лица, осужденного на срок более восьми лет, личность которого оценивается для индивидуализации полученного наказания. Осужденный работает в дневное время и содержится в изоляции во время ночного отдыха. Работа выполняется в коллективе внутри учреждения с учетом способностей осужденного или рода его занятий до заключения при условии, что они соответствуют условиям исполнения наказания. При закрытом режиме допускается выполнение работ за пределами тюремного учреждения – общественных работ или работ коммунального сектора;

б) полукрытый режим: он представляет собой первоначальный режим для лица, впервые совершившего правонарушение и осужденного на срок свыше четырех, но не более восьми лет. Осужденный освобождается в дневное время для выполнения работ на ферме, промышленном предприятии или в аналогичном учреждении. Допускается также освобождение в дневное время с целью прохождения профессионального обучения, получения среднего или высшего образования;

в) открытый режим: он представляет собой первоначальный режим для лица, впервые совершившего правонарушение и осужденного на срок, составляющий четыре года или менее. Этот режим основан на самодисциплине и чувстве ответственности осужденного. Он/она отбывает свой срок без надзора за пределами тюремного учреждения, посещает курсы или занимается другой разрешенной деятельностью, находясь под домашним арестом в ночное время и в выходные дни.

25. Для достижения этих целей (и определения с помощью самостоятельной судебной процедуры, что цель социальной реинтеграции, предусмотренная в Законе об исполнении уголовных наказаний, достигнута) в стране имеется сложная институциональная структура и существует разделение компетенции между субъектами федерации, в то время как гражданское общество участвует в контроле за соблюдением соответствующим норм, их проверке и формулировании.

26. В соответствии со статьей 61 Закона об исполнении уголовных наказаний вопросами исполнения уголовных наказаний занимаются несколько органов. Такими органами являются:

I – Национальный совет по политике в области уголовного права и исполнения наказаний (CNPSP);

II – суды надзорной инстанции;

III – Управление государственного прокурора;

IV – Совет по вопросам исполнения наказаний;

V – департаменты исполнения наказаний;

VI – орган помилования;

VII – Общественный совет; и

VIII – Управление государственного защитника.

В. Общие данные

27. По данным Национальной пенитенциарной информационной системы (INFOPEN), численность бразильских заключенных является самой большой в Латинской Америке. В Бразилии действуют 1 312 учреждений для отбывания уголовного наказания и содержатся в заключении более 514 000 человек в тюрьмах, рассчитанных на 300 000. Следует отметить, что более 217 000 человек содержатся под стражей до суда.

28. В тюремной системе более 250 000 молодых людей (в возрасте от 18 до 29 лет) и более 300 000 заключенных не имеют законченного начального образования, что повышает степень их социальной уязвимости. Кроме того, следует отметить, что из них 48 000 в настоящее время проходят обучение. Что касается этнического состава заключенных, то 270 000 считают себя черными или мулатами, а более 160 000 – белыми.

29. В отношении видов преступлений, совершенных лицами, которые в настоящее время находятся в местах лишения свободы, следует отметить, что свыше 240 000 – это имущественные преступления (кража, ограбление, ограбление с убийством, вымогательство и др.) и свыше 125 000 – преступления, связанные с наркотиками (незаконный оборот наркотиков и международная торговля наркотиками).

30. Подробные данные об образовании, трудовой деятельности и медицинском обслуживании в тюремной системе будут представлены в разделах C, D и E главы IV настоящего документа.

III. Система социального воспитания

A. Институциональная структура

31. Бразильское правительство участвует в создании обстановки, обеспечивающей контролируемость и возможности для лишения свободы подростков, а также искоренение жестокого обращения в любой форме или нарушений прав этой группы заключенных, с тем чтобы они не совершали правонарушений в будущем, а также содействует созданию альтернативных условий, способствующих продуктивной независимости и самостоятельности.

32. В Бразилии создана правовая база, обеспечивающая обращение с преступившими закон подростками в соответствии с международными нормами. В связи с этим следует отметить три важных документа:

Закон № 8069 о детях и подростках (ECA), принятый 13 июля 1990 года, которым вводятся новые нормы полной защиты и расширяются гарантии защиты и социального воспитания вместо прежнего подхода "наказание–исправление–тюремное заключение". В этом прогрессивном законе предусматриваются индивидуальные права подростков; для судебной и исполнительной власти определяются параметры обращения с подростками, нарушившими закон; устанавливаются возможные меры социального воспитания – от предупреждения до компенсации вреда, выполнения общественно полезных работ и пребывания на свободе под надзором до полусвободного режима или тюремного заключения; а также определяются критерии и процедуры – от ареста до применения и осуществления программ попечения.

11 декабря 2006 года Совет по делам детей и подростков (CONANDA) выпустил резолюцию № 119 о создании основы для Национальной системы служб социального воспитания (SINASE). В этом документе, ставшем результатом совместных усилий широкого круга заинтересованных сторон, определяются основы системы, обеспечивающей гарантии прав нарушивших закон подростков. В резолюции № 119 содержатся принципы, регулирующие эту систему: нормы, предусматривающие ее организацию и управление программами социального воспитания; руководящие педагогические принципы обращения с несовершеннолетними и структурные нормы для учреждений социального воспитания; а также формы финансирования, мониторинга и оценки. Помимо того что эта резолюция является первым документом, в котором указано направление работы по социальному воспитанию, она послужила основой для законопроекта о Национальной системе служб социального воспитания.

В Законе № 12594, принятом 18 января 2012 года, предусматривается учреждение Национальной системы служб социального воспитания (SINASE) по всей стране и регулируются меры социального воспитания в отношении преступивших закон подростков. Данный закон призван унифицировать применение мер социального воспитания судами, которым отводится новая роль, а именно наблюдать за соблюдением мер социального воспитания посредством анализа и утверждения отчетов о плане индивидуальной помощи подросткам (ППП). Эта система также совершенствует механизмы управления и расширяет круг источников финансирования; определяет компетенцию государственных органов различных уровней; вводит систему оценки, в частности, с целью повышения качества управления; а также закрепляет и разъясняет ряд прав подростков, к которым применяются меры социального воспитания. Закон о Национальной системе служб социального воспитания обеспечивает индивидуальный подход; содержит специальные главы об охране здоровья и профессиональном обучении; запрещает изоляцию и регулирует применение дисциплинарных мер; а также обращает внимание на необходимость участия семьи в процессе социального воспитания и социальной реинтеграции, равно как и в других исправительных мерах.

33. Описанная правовая база была создана при активном участии общества и на основе инициатив бразильского

правительства, которое в течение последних десятилетий рассматривало эти вопросы, предлагало соответствующие меры и стремилось гарантировать соблюдение прав подростков, столкнувшихся с системой правосудия. Такие исторические и юридические предпосылки являются крайне важными в том отношении, что оценка, проводимая учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися правами человека, отражала бы реальную ситуацию в Бразилии в сопоставлении с международным опытом. Вышеуказанные документы закрепляют ценности, которых придерживается бразильское государство, и определенно соответствуют признанным на международном уровне принципам, концепциям и нормам.

34. Учитывая федеративное устройство, которое характеризует политическую организацию бразильского государства, следует упомянуть о роли федерального правительства в установлении правовых норм, поддержке инициатив и определении минимальных стандартов, предусматривающих внимательное отношение к преступившим закон подросткам. Однако в силу самостоятельности штатов при проведении этой политики имеются различия в их показателях отношения внедрения этой системы, объема осуществляемых инвестиций, разработки соответствующих мер и качества обращения с подростками. Кроме того, применение мер ограничения и лишения свободы контролируется различными ведомствами на уровне штатов: в 11 штатах эта политика координируется органами социального обеспечения; в восьми штатах – судебными органами; в трех штатах – органами по защите прав человека; и еще в трех штатах – структурами, занимающимися делами детей, подростков и других лиц.

35. Кроме того, говоря о нарушивших закон подростках, следует упомянуть о мерах бразильского правительства, направленных на создание программ по предупреждению насилия. Политика в основных секторах, таких как образование, здравоохранение и социальное обеспечение, формирует основу для гарантии соблюдения основных прав детей и подростков путем создания сетей защиты на уровне штатов и муниципалитетов. В связи с этим следует отметить комплексные федеральные программы по снижению уровня уязвимости, такие как "Бразилия без нищеты" и "Наркотики можно победить", которые способствуют предотвращению ситуаций, приводящих к попаданию подростков в систему социального воспитания.

36. Наконец, следует уточнить, что система социального воспитания в Бразилии применяется не к детям, а только к подросткам (в возрасте от 12 до 17 лет) и молодым людям, которые оставались в местах лишения свободы до достижения 21-летнего возраста. Поэтому учреждений для лишения свободы детей не существует, они предназначены только для подростков.

В. Общие данные

37. Представленные правительством статистические данные по бразильской системе социального воспитания за 2010 год дают представление о проблемах, с которыми сталкивается страна. В системе социального воспитания находятся 17 703 подростка, из них 12 041 содержится в режиме лишения свободы, 3 934 – временного лишения свободы и 1 728 – в полуоткрытом режиме. В 27 штатах имеется 435 специальных учреждений, из которых 124 предназначены для режима лишения свободы, 55 – для режима временного лишения свободы, 110 – для режима, предусматривающего освобождение на время выполнения работ, 16 – специальные интернаты и 130 – для смешанного режима, сочетающего несколько видов воздействия. Большая часть этих учреждений была построена до введения Национальной системы служб социального воспитания и должна быть приведена в соответствие со стандартами, предусмотренными этой системой. В период с 2003 по 2011 год федеральное правительство помогло финансировать строительство 82 учреждений в 27 штатах, что обошлось ему в сумму около 209 млн. бразильских реалов.

38. Следует отметить, что только в 2010 году 55 242 000,29 бразильского реала из бюджетных ассигнований для Секретариата по правам человека и Национального фонда для детей и подростков были выделены Национальной системе служб социального воспитания на строительство учреждений социального воспитания, профессиональную подготовку, научные разработки и исследования, укрепление соответствующих служб и сетей, поддержку технических мер защиты и правовую и социальную защиту подростков. 48 401 664,00 бразильских реала из бюджета Министерства социального развития и борьбы с голодом были израсходованы на оказание помощи 902 муниципальным программам социального воспитания в рамках полуоткрытого режима, не считая других бюджетных ассигнований на осуществление мер в области здравоохранения, образования и социальной защиты, которые также относятся к Национальной системе служб социального воспитания.

39. Следует отметить значительные достижения в системе социального воспитания за последние десять лет, такие как снижение показателя роста числа подростков, находящихся в заключении. В 2010 году на каждого подростка, который был лишен свободы или свобода которого была ограничена, приходилось два подростка, содержащихся в условиях полуоткрытого режима. В среднем на каждые 10 000 подростков в возрасте от 12 до 17 лет приходится 8,8 подростка, которые лишены свободы или свобода которых ограничена. Ниже перечислены штаты, в которых зарегистрированы самые высокие показатели роста и их снижение.

	<i>Лишение свободы</i>	<i>Временное лишение свободы</i>	<i>Полуоткрытый режим</i>
Рост	Пара, Токантинс, Алагоас, Баия, Сеара, Пернамбуку, Пиауи, Сержипи, Федеральный округ, Гояс, Мату-Гросу-ду-Сул, Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу, Парана, Санта-Катарина	Амапа, Амазонас, Пара, Токантинс, Алагоас, Баия, Сеара, Мараньян, Параиба, Федеральный округ, Мату-Гросу, Эспириту-Санту, Минас-Жерайс, Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу, Парана	Акри, Амапа, Токантинс, Баия, Сеара, Параиба, Пернамбуку, Риу-Гранди-ду-Норти, Сержипи, Федеральный округ, Гояс, Эспириту-Санту, Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу, Риу-Гранди-ду-Сул

Снижение	Акри, Амапа, Амазонас, Рондония, Рорайма, Мараньян, Параиба, Риу- Гранди-ду-Норти, Мату-Гросу, Эспириту-Санту, Минас- Жерайс, Риу-Гранди-ду-Сул	Акри, Рорайма, Пернамбуку, Пиауи, Риу-Гранди-ду-Норти, Сержипи, Гояс, Мату-Гросу-ду- Сул, Санта-Катарина, Риу-Гранди- ду-Сул	Амазонас, Пара, Рорайма, Алагоас, Мараньян, Пиауи, Мату-Гросу-ду- Сул, Минас-Жерайс, Парана, Санта-Катарина

40. Как показывает данное исследование, в 11 штатах уже имеются специальные интернаты для принятия комплексных первоначальных мер, которые предусматривают взаимодействие между судами, прокурорами, специализированными полицейскими участками, государственными защитниками, а также группами социального воспитания, особенно на стадии, когда подросток впервые попадает в данную систему. Это помогает принять альтернативные меры и лучше контролировать процесс реинтеграции подростка в общество.

41. Наконец, следует отметить, что в Законе о детях и подростках и в Законе № 12 594 2012 года о создании Национальной системы служб социального воспитания предусматривается децентрализация учреждений. Она проводится с целью гарантировать право подростков на поддержку со стороны семьи и общины, особенно тех, кто лишен свободы. В частности, в течение последнего десятилетия осуществляются несколько инициатив, направленных на обеспечение гарантий прав молодых людей в связи с применением мер социального воспитания.

42. Региональное подчинение учреждений позволяет избежать концентрации мест лишения свободы в столицах штатов, что препятствует осуществлению права на общение с семьей и общинами, и способствует созданию специализированных судов за пределами столичных городов. За исключением штатов с низкой плотностью населения и сравнительно небольшой численностью молодежи, региональное подчинение системы социального воспитания сопровождается созданием новых мест лишения свободы и специализированных органов при судебной власти и в сфере безопасности. В тех местах, где пока еще должны приниматься централизованные меры, власти стремятся обеспечить общение подростков с семьями, выделяя на это средства из Единой системы социального обеспечения (SUAS) или средства органов по социальному воспитанию штата, что выражается в предоставлении транспортных средств для свиданий с семьей и в периодическом направлении групп соответствующих специалистов. Кроме того, предпринимаются шаги по координации между этими группами и местными сетями, с тем чтобы подростки, прошедшие соответствующие муниципальные программы, вернулись в школу и семью или получили работу.

IV. Политика

A. Инфраструктура

43. С целью решения проблемы нехватки тюрем бразильское правительство приняло Национальную программу поддержки тюремной системы. Конкретные задачи этой программы заключаются в устранении дефицита мест в женских тюрьмах и уменьшении числа тех, кто содержится в полицейских участках, за счет их перевода в тюрьмы с надлежащими условиями до вынесения соответствующих судебных решений. Новые места создаются путем расширения тюрем для предварительного содержания мужчин и строительства новых тюрем для предварительного содержания женщин и отбывания наказания уже осужденными женщинами. Выполнение этого плана предусматривает вложение 1,1 млрд. бразильских реалов к 2014 году и создание 42 500 мест по всей стране. Благодаря этой программе также могут быть решены две другие задачи: совершенствование тюремной системы и принятие мер по обеспечению соблюдения основных прав и гарантий; обе задачи являются предметом переговоров о заключении соответствующих соглашений с несколькими заинтересованными сторонами.

44. Техническая помощь и инвестиции, предоставляемые федеральным правительством, дополняются обязательствами штатов по улучшению условий содержания в тюрьмах. В качестве примера можно привести тюрьму "Ари-Франко", которая, согласно полученным от Тюремной администрации штата Рио-де-Жанейро (SEAP/RJ) данным, будет временно закрыта по причине расширения и ремонта мужских камер за счет как федеральных средств, так и средств штата. Это позволит создать новые необходимые места, для того чтобы провести реконструкцию пенитенциарных учреждений или окончательное закрытие других.

45. 18 ноября 2011 года была издана резолюция № 9 Национального совета по политике в области уголовного права и исполнения наказаний, в которой устанавливаются строительные стандарты для исправительных учреждений, предусматривающие улучшение условий содержания в тюрьмах. В этой резолюции определены основные руководящие принципы в отношении внутренней планировки и оснащения таких учреждений, которые были разработаны совместно Министерством юстиции и штатами в связи с инициативами, касающимися строительства, расширения или реконструкции тюремных учреждений. При разработке этих руководящих принципов учитывались резолюции, принятые в 1994 и в 2005 годах, в которых предусматривается более рациональное определение размеров тюрем на основе пропорциональности, а также вводятся такие новые понятия, как удобство ремонта и обслуживания, водонепроницаемость грунта, биоклиматический комфорт и экологическое воздействие. В данных руководящих принципах также учитываются рекомендации других государственных ведомств и пожелания населения, которое выразило свое мнение в ходе публичного обсуждения.

46. В резолюции № 9 предусмотрен широкий набор норм, предусматривающих поддержание необходимой температуры в тюрьмах, а также требования в отношении естественной вентиляции и освещения. В приложении IV к этой резолюции, озаглавленном "Архитектурная типология", содержатся требования для восьми биоклиматических зон, регулируется использование надлежащих материалов для стен и крыши в соответствии с особенностями

каждого района и предусматриваются надлежащая вентиляция и защита благодаря принятию специальных тематических схем, которые соответствуют районным климатическим условиям.

47. В отношении минимального пространства для каждого заключенного следует соблюдать нормы, касающиеся общей вместимости тюремного учреждения, которые установлены в вышеуказанной резолюции и приведены в нижеследующей таблице.

Общая вместимость тюремного учреждения

Тюремное учреждение	Максимальная вместимость
Учреждение строгого режима	300
Учреждение среднего режима	800
Учреждение ослабленного режима – фермерское хозяйство, промышленное предприятие или иной вид колонии	1 000
Учреждения промежуточного режима и аналогичные учреждения	120
Криминологический центр наблюдения	300
Городская тюрьма	800

48. Кроме того, в резолюции № 9 установлено, что вместимость одной секции тюремной камеры ни в коем случае не должна превышать 200 заключенных. В ней также установлено, что все места лишения свободы и городские тюрьмы, в которых имеются общие камеры, должны обеспечить минимум 2% от общего числа отдельных камер на случай необходимости изолировать заключенных. Кроме того, в ней предусматривается, что каждая отдельная камера должна иметь кровать и санузел, оснащенный как минимум умывальником и туалетом, в дополнение к свободной площади; площадь отдельных камер должна составлять не менее 6 квадратных метров. В общих камерах может размещаться до восьми заключенных, а площадь таких камер должна составлять не менее 13,85 квадратного метра, как показано в таблице, ниже.

Вместимость (свободное пространство)	Вид	Минимальные размеры камер		
		Минимальная площадь (м ²)	Минимальный диаметр	Минимальный объем (м ³)
01	Отдельная камера	6,00	2,00	15,00
02	Общая камера	7,00	2,00	15,00
03		7,70	2,60	19,25
04		8,40	2,60	21,00
05		12,75	2,60	31,88
06		13,85	2,85	34,60
07		13,5	2,85	34,60
08		13,85	2,85	34,60

49. Требования, содержащиеся в указанной резолюции, учитываются при оценке архитектурных проектов, финансируемых из средств Национального пенитенциарного фонда. Это позволяет привести строительные нормы в соответствие с международными стандартами и значительно улучшить содержание заключенных в бразильских тюрьмах в соответствии с рекомендациями ППП.

50. Следует также подчеркнуть, что для надлежащей индивидуализации наказания на стадии его исполнения осужденные и лица, содержащиеся в следственных изоляторах, классифицируются в зависимости от их прежних судимостей и с учетом их личности на основании программы оценки, которая предусматривает индивидуализацию исполнения наказания. Оценочные доклады составляются технической классификационной комиссией в каждом учреждении, в которую входят директор и как минимум два руководителя служб, психиатр, психолог и социальный работник.

В. Совершенствование и модернизация управления

а) Генеральный план пенитенциарной системы

51. Генеральный план пенитенциарной системы является важным документом стратегического мониторинга, главная цель которого состоит в объединении усилий федерального правительства и правительств штатов по улучшению условий содержания в тюрьмах в Бразилии. Этот проект стал результатом сотрудничества между федеральным правительством в лице Национального департамента пенитенциарных учреждений (DEPEN) и 27 субъектами федерации, которых представляли их пенитенциарные администрации.

52. Генеральный план представляет собой документ планирования на основе 12 задач, установленных в соответствии с руководящими принципами Закона об исполнении уголовных наказаний и Национального совета по политике в области уголовного права и исполнения наказаний в отношении гарантий прав заключенных и улучшения условий отбывания ими наказаний. В нем перечислен ряд кратко-, средне- и долгосрочных мер, которые предстоит осуществить штатам и Федеральному округу.

53. Подготовка Генерального плана началась с проверки ситуации в тюрьмах в каждом субъекте федерации, что позволило собрать количественные и качественные данные и определить основные потребности каждого региона. В результате эта система должна стать более гуманной, безопасной и соответствующей элементарным потребностям заключенных.

54. Задачи Генерального плана состоят в следующем:

- Задача 01 Создание совета попечителей или аналогичного органа
- Задача 02 Стимулирование создания общественных советов
- Задача 03 Учреждение независимой и самостоятельной службы омбудсмена
- Задача 04 Создание судебного административного управления в каждом ведомстве, отвечающем за управление тюремной системой
- Задача 05 Создание дисциплинарных советов в тюремных учреждениях
- Задача 06 Создание технических комиссий по классификации в каждом тюремном учреждении
- Задача 07 Разработка устава или внутренних правил тюремной системы
- Задача 08 Создание или расширение служб правовой помощи в каждом тюремном учреждении
- Задача 09 Стимулирование расширения управлений государственных защитников в целях всестороннего учета интересов заключенных
- Задача 10 Стимулирование применения видов наказаний и мер в качестве альтернативы тюремному заключению
- Задача 11 Введение профессии "работник тюремной системы" и составление профессионального плана
- Задача 12 Увеличение численности персонала тюремной системы
- Задача 13 Создание школы управления тюремной системой
- Задача 14 Выполнение проектов или соглашений, направленных на оказание комплексной медицинской помощи заключенным
- Задача 15 Осуществление программ школьного образования, обучения грамоте и профессиональной подготовки
- Задача 16 Создание библиотек и формирование библиотечных фондов
- Задача 17 Создание рабочей инфраструктуры в тюремных учреждениях
- Задача 18 Выполнение или разработка проектов оказания помощи семьям заключенных
- Задача 19 Постоянное обновление базы данных Пенитенциарной информационной системы (INFOPEN)
- Задача 20 Строительство, расширение или реконструкция тюремных учреждений с целью увеличения числа мест для заключенных
- Задача 21 Инвестирование средств в оборудование и переоснащение тюремных учреждений
- Задача 22 Выполнение проектов, направленных на оказание помощи женщинам-заключенным и бывшим заключенным

55. Национальный департамент пенитенциарных учреждений контролирует и оценивает исполнение мер и график выполнения каждой задачи.

в) Альтернативные меры наказания

56. Следует также отметить усилия бразильского правительства по расширению применения альтернативных мер наказания в соответствии с Национальной программой поддержки тюремной системы и разработку Национальной стратегии применения альтернативных мер наказания (ENAPE), которая направлена на повышение эффективности мер по урегулированию споров и обеспечению социального мира. ENAPE способствует укреплению политики правительства в области более широкого применения альтернатив тюремному заключению и повышению эффективности мер, направленных на снижение уровня насилия и рецидивной преступности, которые стали наиболее активно применяться с 2000 года. Это подтверждает психосоциальный мониторинг видов наказаний и альтернативных мер, который был признан в качестве передовой практики на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившем в 2010 году в

городе Сальвадор (штат Баия), и на первой Национальной конференции по общественной безопасности (Conseg), где была признана в качестве принципиальной необходимость содействия применению альтернативных лишению свободы мер наказания.

57.Принимаются меры по внедрению международного опыта в государственной уголовно-правовой политике, о чем свидетельствуют возобновление дискуссии о роли потерпевшего в отправлении уголовного правосудия; применение разнообразных механизмов урегулирования споров, таких как посредничество и восстановительное правосудие; включение в бразильское законодательство мер наказания, не связанных с тюремным заключением, таких как обеспечительные меры согласно Закону № 11340 от 7 августа 2006 года (Закон Марии-да-Пенья) и временные меры правовой защиты, предусмотренные в Законе № 12403 от 4 мая 2011 года.

58.Политика в отношении альтернативных мер наказания предусматривает следующее: посредничество и восстановительное правосудие; временные меры правовой защиты; отсрочка судопроизводства, договоренность о мере наказания; а также наказание в виде ограничения прав. В настоящее время вопросы, связанные с оперативным и межведомственным осуществлением этой политики, обсуждаются на федеральном уровне, уровне штатов и муниципальном уровне в рамках семинаров с участием различных сегментов общества, представляющих все регионы страны.

с)Компьютеризация управления

59.В 2007 году Бразилия ввела стандартизированную компьютерную систему для всех пенитенциарных учреждений, которая называется "Национальная пенитенциарная информационная система" (INFOPEN). Эта система управляется Национальным департаментом пенитенциарных учреждений (DEPEN), а данные для нее предоставляют все тюремные учреждения в штатах и Федеральном округе. Доступ к данной системе обеспечивается в ее модуле управления с помощью программ-посредников или сотрудников пенитенциарных учреждений штатов. Статистические данные, независимо от системы управления, ежемесячно поступают в Национальный департамент пенитенциарных учреждений через систему INFOPEN, что создает возможность влияния на переводы финансовых средств из Национального фонда пенитенциарных учреждений (FUNPEN).

60.В целях оказания помощи штатам и Федеральному округу в создании объединенных и обновляемых систем данных в соответствии с системой INFOPEN в Генеральный план пенитенциарной системы была добавлена задача 19: установка компьютерных терминалов в каждом пенитенциарном учреждении с обязанностью постоянного обновления данных в Пенитенциарной информационной системе.

61.Кроме того, можно отметить одобрение Закона № 12.714 от 14 сентября 2012 года о мониторинге исполнения уголовных наказаний, временных средств правовой защиты и временного тюремного заключения. Закон предусматривает процессуальный механизм передачи информации судьям с целью наблюдения за отбыванием наказания и соблюдением сроков тюремного заключения. Кроме того, закон обеспечивает ускорение судопроизводства и доступ к Управлению государственного прокурора и к защитнику, с тем чтобы избежать необоснованно длинных сроков тюремного заключения.

62.Разработка вышеуказанного закона была включена в Национальный план поддержки тюремной системы с целью помочь судебной системе ускорить реализацию прав лиц, лишенных свободы. В законе предусматривается процедура автоматического уведомления судей, с тем чтобы они могли принять необходимые меры для реализации в полном объеме прав лиц, лишенных свободы, или лиц, к которым применены меры ограничения.

d)Национальная система информации по вопросам общественной безопасности, тюрем и наркотиков (SINESP)

63.В целях успешного выполнения задачи по формулированию политики в области общественной безопасности и тюремной системы, основанной на соблюдении гражданских прав и индивидуальных прав и гарантий, закрепленных в законодательстве, в бразильском государстве разработана система официальной статистики с целью сбора и предоставления точных и своевременных данных и информации для стратегического планирования действий по борьбе с преступностью.

64.Создание Национальной системы информации по вопросам общественной безопасности, тюрем и наркотиков (SINESP) в соответствии с Законом № 12681 от 4 июля 2012 года стало результатом значительных усилий государства по формулированию национальной политики на основе данных и информации об общественной безопасности, тюремной системе и исполнении уголовных наказаний, а также о борьбе с незаконной торговлей крепким и другими запрещенными наркотиками. Эта система также позволит ознакомиться с результатами исследований, статистическими данными, показателями и другой информацией, которые помогут сформулировать, осуществлять, исполнять, контролировать и оценивать государственную политику.

65.Органы исполнительной власти на федеральном уровне и на уровне штатов, включая Федеральный округ, соединены с SINESP, к которой могут также присоединиться муниципалитеты, органы судебной власти, Управление государственного защитника и Управление государственного прокурора. Данная система, кроме того, будет способствовать объединению и взаимосвязанной работе сетей и систем данных и информации, полученных от всех участников, об общественной безопасности, уровне преступности, тюремной системе и наркотиках. Федеральное правительство сможет оказывать содействие штатам и Федеральному округу в использовании SINESP, равно как и судебным органам, Управлению государственного прокурора и Управлению государственного защитника, если у них отсутствуют необходимые технические и оперативные условия для пользования этой

системой.

66. SINESP управляет Исполнительный совет, который отвечает за управление, координацию и формулирование руководящих принципов и определение форм доступа к данным и информации. Совет будет не менее одного раза в год публиковать национальный доклад, содержащий статистические данные, показатели и другую информацию.

е) Профессиональная подготовка и повышение квалификации оперативных сотрудников и должностных лиц

67. Роль сотрудника пенитенциарного учреждения, уровень его/ее квалификации и необходимая ему/ей помощь имеют огромное значение для достижения цели наказания, которая, согласно Закону об исполнении уголовных наказаний, заключается в социальной реинтеграции.

68. Сотрудники пенитенциарных учреждений штатов проходят подготовку в области соблюдения минимальных правил обращения с заключенными с целью формирования культуры уважения прав лишенных свободы лиц.

69. С 2005 года Национальный департамент пенитенциарных учреждений содействовал созданию и расширению государственных школ управления пенитенциарными учреждениями как центров повышения квалификации сотрудников системы исполнения наказаний в штатах и Федеральном округе и оказывал им финансовую помощь. В этом году будут созданы последние четыре школы управления пенитенциарными учреждениями в штатах Алагоас, Мараньян, Мату-Гросу и Рорайма; благодаря этим мерам такие центры будут функционировать во всех штатах и Федеральном округе.

70. На первом национальном съезде школ управления пенитенциарными учреждениями, который состоялся в городе Бразилиа в октябре 2011 года, собрались представители этих школ для обсуждения проблем, с которыми им приходится сталкиваться в своей работе, и путей решения этих проблем.

71. Одним из основных результатов этого съезда стало создание сообщества директоров школ, которое функционирует с помощью виртуальной дискуссионной платформы *DEPEN . net*. Второй сетевой съезд проводился 25–27 июля 2012 года.

72. Еще одним важным результатом проведения политики развития и повышения квалификации является создание сети школ управления пенитенциарными учреждениями, что соответствует задаче 13 Генерального плана пенитенциарной системы.

73. Кроме того, в Бразилии постоянно инвестируются средства в повышение квалификации сотрудников общественной безопасности, поскольку непрерывное образование этих специалистов является важным инструментом обеспечения общественной безопасности на основе соблюдения прав человека и проявления гражданской ответственности.

74. В связи с этим бразильское правительство непосредственно принимает разнообразные меры, направленные на повышение уровня квалификации и знаний в области прав человека, а также на финансирование программ профессиональной подготовки, разработанных штатами и Федеральным округом, в соответствии с национальной учебной программой.

75. К инициативам, осуществляемым непосредственно федеральным правительством, относятся следующие: а) национальная сеть высшего образования в области общественной безопасности, действующая в партнерстве с университетами, которая с 2008 года предлагает послеузовские программы подготовки для сотрудников общественной безопасности; б) дистанционная сеть обучения, которая включает курсы в области прав человека и гражданской ответственности, торговли людьми и соразмерного применения силы; с момента их введения эти курсы окончили более 330 000 сотрудников общественной безопасности и работников пенитенциарной системы.

76. Партнерство со штатами и Федеральным округом осуществляется также на основе соглашений, предусматривающих проведение конкурсов, в ходе которых отбираются самые перспективные предложения в указанных областях. Конкурсы на услуги в сфере образования проводятся для обучения сотрудников безопасности по вопросам прав человека.

77. Кроме того, принимаются меры по предоставлению университетского образования преподавателям школ для сотрудников общественной безопасности, с тем чтобы еще больше таких преподавателей могли получить качественное высшее образование, что положительно скажется на их работе. С этой целью для таких преподавателей предлагаются учебные курсы по соответствующим предметам, таким как обязанности омбудсмена и контроль за деятельностью полиции; дифференцированное применение силы; баллистическая судебная экспертиза; судебная экспертиза ДНК; судебная медицина и лабораторные анализы; отпечатки пальцев; анализ личности преступника; геопозиционирование; уголовный розыск; а также права человека.

78. В 2010 году Министерство юстиции выпустило документ, озаглавленный "Cartilha de Atuação Policial na Proteção dos Direitos Humanos de Pessoas em Situação de Vulnerabilidade" [Руководство по вопросам действий полиции по защите прав человека лиц, находящихся в уязвимой ситуации]. В данном документе содержатся указания в отношении процедур, которые связаны с доставкой задержанных в полицейские участки, например информирование таких лиц об их правах. В нем также рассматривается вопрос о том, как бороться с предрассудками, связанными с расовой принадлежностью, цветом кожи или полом, говорится о правовых принципах и процедурах, которых должна придерживаться полиция, и о процессуальных нормах, действующих при рассмотрении связанных с расизмом дел и

борьбе с предрассудками в органах обеспечения общественной безопасности, а также о нормах действующего законодательства по этим вопросам.

f)Транспарентность и Закон о доступе к информации

79.Закон о доступе к информации (Закон № 12527 от 18 ноября 2011 года), который вступил в силу 16 мая 2012 года, устанавливает пределы транспарентности и критерии для доступа к информации государственных органов, укрепляя тем самым государственную политику, которая охватывает государственные ведомства, входящие в систему, непосредственно управляемую исполнительной и законодательной ветвями власти, включая подотчетные правительству управления, судебные органы и Управление государственного прокурора, а также независимые государственные учреждения, государственные предприятия, смешанные хозяйственные корпорации и другие организации, прямо или косвенно контролируемые федеральным правительством, штатами, Федеральным округом и муниципалитетами.

80.Публикация доходов, расходов, сумм контрактов, доходов государственных служащих и другой запрашиваемой информации является необходимым инструментом, с помощью которого население может контролировать и оценивать деятельность правительства и расходование бюджетных средств. Что касается конкретно тюремной системы, то применяемые бразильским государством механизмы обеспечения транспарентности в сочетании с управлением на основе участия заинтересованных сторон создают препятствия для коррупции и делают тюремную систему более эффективной.

g)Участие и контроль со стороны общества

81.В отношении пенитенциарной политики принимаются меры по стимулированию участия и контроля со стороны общества путем укрепления общественных советов, пенитенциарных советов штатов и других организаций гражданского общества, желающих участвовать в диалоге между гражданским обществом и руководством тюремной системы.

82.Задача 2 Генерального плана пенитенциарной системы заключается в поощрении создания и поддержании общественных советов. Эти советы представляют собой организации при органах исполнения наказаний, которые функционируют на основе участия общества с целью обеспечения прав заключенных и наблюдения за осуществлением пенитенциарной политики на местах. Они также призваны приблизить общество к тюремной системе, показать, как отбываются наказания, и заставить задуматься о последствиях тюремного заключения и об отношениях, к которым приводит совершение преступления.

83.В 2012 году Национальный департамент пенитенциарных учреждений организует пять координационных мероприятий и курсов повышения квалификации в штатах, а в октябре проведет первый национальный съезд общественных советов в городе Бразилиа. Цель этих мероприятий состоит в подготовке представителей гражданского общества к тому, что оно должно критически оценивать деятельность в области борьбы с преступностью и исполнения наказаний, выявляя проблемы и предлагая решения и рекомендации руководителям пенитенциарной системы и другим работникам системы уголовного правосудия. В июле мероприятие проводилось в Северном регионе, в штате Рондония; в августе будет проводиться курс повышения квалификации в Южном регионе, в штате Санта-Катарина; и в ноябре будет проведено такое мероприятие в штате Сеара. Ведутся переговоры о проведении аналогичных мероприятий в других регионах. В июле 2012 года была выпущена книга "Основы и анализ работы общественных советов", которая будет способствовать деятельности этих советов.

С.Образование

84.Школьное обучение и профессиональная подготовка лиц, содержащихся в заключении или лишенных свободы в иной форме, составляют основу содействия в получении ими образования. Начальное образование является обязательным и составляет часть системы школьного образования в штатах и Федеральном округе. Профессиональное обучение предлагается на начальном уровне и на уровне повышения квалификации. Могут быть подписаны соглашения с государственными и частными организациями, предусматривающие, что эти организации вправе создавать школы или проводить специальные курсы в тюрьмах. Как требует Закон об исполнении уголовных наказаний, в местах лишения свободы должна иметься библиотека общего пользования, содержащая учебники, а также развлекательную и дидактическую литературу.

85.По данным INFOPEN, 9,35% заключенных проходят курсы обучения, т.е. 43 000 заключенных посещают занятия. Большинство из них – 25 000 – имеют лишь начальное образование. Ввиду этого в последние годы в данной области потребовались существенные изменения.

86.15 июля 2009 года Национальный совет по политике в области уголовного права и исполнения наказаний утвердил резолюцию № 3, в которой определены новые формы обучения в тюрьмах. В 2010 году Национальный совет по вопросам образования (CNE) принял резолюцию № 2, в которой содержатся национальные руководящие принципы обеспечения образования подростки взрослых, содержащихся в местах лишения свободы. Кроме того, в 2011 году был издан Закон № 12433, вносящий изменения в Закон об исполнении уголовных наказаний и предусматривающий уменьшение срока заключения для лиц, содержащихся в предварительном заключении, и лиц, отбывающих наказание, в зависимости от времени, потраченного на обучение. В том же году был также издан Указ № 7626, в котором предусматривался Стратегический план в области образования в тюремной системе (PEESP).

87.Цель PEESP состоит в увеличении числа обучающихся и повышении качества образования в тюрьмах. В штатах

политика в этой области должна быть направлена на поощрение разработки планов штатов в области образования для тюремной системы; эти планы должны составляться департаментом образования штата с участием администрации исправительных учреждений.

88. В связи с этим 14–17 мая 2012 года был проведен третий общенациональный семинар по вопросам образования в тюрьмах, в ходе которого были даны рекомендации штатам и Федеральному округу относительно составления их планов по обеспечению образования в тюрьмах в соответствии с PEESP. Этот семинар сыграл важную роль в поддержании диалога между штатами и федеральным правительством с целью обмена передовым опытом, а также осуществления инициатив и предложений по этому вопросу.

89. Помимо PEESP следует также отметить деятельность Национального департамента пенитенциарных учреждений (DEPEN) при Министерстве юстиции, а также Департамента непрерывного образования, грамотности, разнообразия и включения (SECADI) при Министерстве образования, направленную на расширение и повышение качества образования для лиц, лишенных свободы, с особым акцентом на достижениях всеобщей грамотности в соответствии с Бразильской программой обеспечения грамотности (БПГ).

90. Цель БПГ состоит в ликвидации неграмотности и оказании содействия тем, кто уже владеет грамотой, продолжить обучение с помощью программ образования молодежи, взрослого населения и пожилых людей. Министерство юстиции и Министерство образования стремятся достичь более тесной координации между департаментами образования в штатах и руководством тюрем с целью расширения БПГ и повышения ее качества в местах лишения свободы в каждом штате, добиваясь тем самым ликвидации неграмотности среди заключенных.

91. Кроме того, DEPEN (Министерство юстиции), а также SECADI (Министерство образования) установили график технических посещений штатов с целью обеспечить выполнение задач, установленных на 2012 год, таких как укрепление межведомственных мер на уровне федерального правительства и межотраслевых мер в штатах, а также обеспечение выполнения PEESP. Цель этих посещений состояла в проверке использования средств, выделенных в рамках программы согласованных действий Министерства образования, укреплении Бразильской программы обеспечения грамотности, разработке плана штатов области образования в тюрьмах, а также в решении других проблем каждого конкретного штата.

92. Обеспечение доступа к образованию является также одной из задач Генерального плана пенитенциарной системы. В связи с этим деятельность Национального департамента пенитенциарных учреждений и Министерства юстиции осуществляется в двух направлениях: оказание технической и финансовой помощи штатам и применение уже осуществляемых мер к лицам, лишенным свободы.

93. Техническая помощь оказывается посредством проведения совещаний, участия в рабочих группах и семинарах, распространения информационных материалов, а также других мероприятий, способствующих существенному улучшению управления тюремной системой. Финансовая помощь оказывается на основании соглашений, в которых предусматриваются конкретные меры, направленные на распространение профессионального обучения среди заключенных и согласование соответствующих политических мер.

D. Труд

94. В отношении трудовой терапии (в пределах и за пределами учреждения) следует отметить, что приблизительно 110 000 заключенных (около 20% от общей численности заключенных) работают в мастерских или на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях на основе партнерства с частным сектором или с независимыми государственными учреждениями.

95. Осуществляемая программа профессиональной подготовки направлена на финансирование проектов, касающихся профессионального обучения и создания постоянных рабочих мест (PROCAPS). Она предусматривает финансирование создания постоянных рабочих мест, закупок сырья и заключения контрактов на оказание услуг в области профессионального обучения. На первом этапе Министерство юстиции будет финансировать не менее 50 постоянных мастерских и курсов профессиональной подготовки по конкретным специальностям. Предполагается, что 20 штатов соответствуют требованиям административного правила № 69 Министерства юстиции, изданного в июле 2012 года, и получают необходимые средства для осуществления своей деятельности. Инвестиции на общую сумму 6 млн. бразильских реалов будут направлены в 57 исправительных учреждений, и 3 000 заключенных пройдут подготовку в качестве инструкторов, которые будут проводить обучение еще 30 000 заключенных.

96. Проекты в рамках PROCAPS также помогут интегрировать социальную политику в пенитенциарную систему. Помимо профессионального обучения предусматривается заключение соглашений о сотрудничестве между руководством пенитенциарных учреждений и департаментами социального обеспечения штатов, департаментами труда штатов, налоговой службой, судами управлениями государственного прокурора штатов. Цель заключается в том, чтобы на заключенных и бывших заключенных распространялись соответствующие меры с целью предоставления им возможности получить трудовую книжку, доступ к программам социального обеспечения, к рынку труда и национальной системе трудоустройства (SINE), а также к другим программам.

E. Медицинское обслуживание

97. В статье 196 Федеральной конституции, статьях 10, 14 и 41 Закона об исполнении уголовных наказаний (Закон № 7210/84) и статье 7 руководящих принципов в отношении Единой системы здравоохранения (SUS) (Закон № 8080/90) предусматривается, что лица, лишенные свободы, имеют право на медицинское обслуживание.

98. Медицинское обслуживание в тюремной системе носит профилактический и лечебный характер и включает медицинские, фармацевтические и стоматологические услуги. Если тюремное учреждение не оборудовано для оказания таких услуг, медицинская помощь будет оказана в другом месте по разрешению директора учреждения. Под особым медицинским контролем находятся женщины-заключенные в период беременности и после родов; новорожденным также обеспечивается медицинский уход.

99. В целях обеспечения медицинского обслуживания в местах лишения свободы бразильское государство инвестирует средства в Национальный план здравоохранения в пенитенциарной системе (PNSSP), который в настоящее время пересматривается и расширяется, а также в развитие Программы рождаемости (Programa Rede Segona), предназначенной для находящихся в заключении женщин. Ниже перечислены главные инициативы в отношении гарантий права лишенных свободы лиц на медицинское обслуживание и приводятся пояснения по двум вопросам, поднятым Подкомитетом по предупреждению пыток.

а) Национальный план здравоохранения в пенитенциарной системе

100. Межминистерское административное правило № 1777, изданное 9 сентября 2003 года совместно с Министерством здравоохранения и Министерством юстиции, предусматривает создание Национального плана здравоохранения в пенитенциарной системе (PNSSP), в котором определяются стратегии и меры, обеспечивающие заключенным доступ к медицинскому обслуживанию.

101. Прежде всего, медицинское обслуживание будет сосредоточено на таких главных аспектах, как профилактика заболеваний, поддержание здоровья и особое внимание группам риска, поскольку условия в тюрьмах способствуют распространению инфекционных/заразных заболеваний.

102. Федеральное правительство предоставляет штатам и Федеральному округу средства на создание медицинских пунктов в тюремных учреждениях. В период с января 2004 года по июль 2012 года в 242 тюремных учреждениях было сформировано в общей сложности 269 медицинских бригад, на что израсходовано около 50 млн. бразильских реалов. В штатах, которые посетили представители Подкомитета, 8 бригад действуют в Гоясе, 8 – в Эспириту-Санту, 33 – в Рио-де-Жанейро и 77 – в Сан-Паулу.

103. Таким образом, благодаря PNSSP обеспечено предоставление медицинского обслуживания 30,69% заключенных (CNES/DATASUS, май 2012 года). В целях повышения этого показателя в апреле 2012 года федеральное правительство учредило межминистерскую рабочую группу для пересмотра Плана, с тем чтобы уже в 2012 году в тюремной системе действовала Национальная политика в области здравоохранения.

104. В рамках этой политики будут установлены руководящие принципы оказания заключенным медицинской помощи, которые будут в большей мере соответствовать международным нормам и правам человека и охватывать всех лишенных свободы лиц. Следует отметить, что в соответствии с Национальной политикой в области оказания базовых медицинских услуг (PNAB) будут значительно увеличены финансовые ресурсы на содержание, строительство и оборудование медицинских пунктов при прямом участии муниципалитетов и обеспечен перевод средств на осуществление медицинского обслуживания в тюремной системе.

105. Следует также отметить, что с 2006 года Министерство юстиции оборудовало 258 основных учреждений (22,20% исправительных учреждений, государственных тюрем и больниц для содержащихся под стражей лиц по всей стране). К 2014 году благодаря пересмотренному и всеобъемлющему Национальному плану здравоохранения в пенитенциарной системе, а также увеличению выделяемых из бюджета средств будет обеспечено улучшение медицинского обслуживания благодаря переквалификации медицинских пунктов и расширению системы обслуживания в соответствии с проектом Министерства здравоохранения, озаглавленным "Проект расширения медицинского обслуживания семьи". Следует также отметить, что Генеральный план пенитенциарной системы предусматривает контроль органов за деятельностью власти штатов и Федерального округа в области медицинского обслуживания в пенитенциарной системе.

б) Политика в области медицинского обслуживания женщин-заключенных

106. Женщины отбывают наказания в соответствующих учреждениях, где соблюдаются обязанности и права, присущие их особому положению. Согласно последнему исследованию, проведенному Национальной пенитенциарной системой в декабре 2011 года, в заключении содержались 34 058 женщин, что составляет около 6,0% от общей численности заключенных. В учреждениях для этой группы заключенных должны учитываться особенности медицинского обслуживания женщин на основе руководящих положений и принципов Единой национальной системы здравоохранения (SUS).

107. PNSSP предусматривает дородовое наблюдение беременных женщин высокой и низкой степени риска во всех пенитенциарных учреждениях, включая помощь при осложнениях и родах. В настоящее время в самих учреждениях работают группы, способные оказать помощь 7 500 женщинам.

108. В целях повышения качества медицинского обслуживания женщин-заключенных бразильское правительство распространяет программу рождаемости на пенитенциарную систему, а также инвестирует средства в женские исправительные учреждения.

109. Программа рождаемости, принятая 14 марта 2011 года, предусматривает выделение 9,4 млрд. бразильских реалов на оказание надежной, гуманной помощи матери и ребенку. В результате 62 млн. бразильских женщин

детородного возраста получают помимо иных льгот доступ к срочным тестам на беременность в медицинских центрах; в случае положительного результата тестирования женщины получают право на минимум шесть дородовых консультаций, на клинические и лабораторные анализы и на посещение квалифицированного медицинского специалиста, а также на полное медицинское обслуживание ребенка в возрасте до двух лет.

110. Эта программа осуществляется во всех штатах и в Федеральном округе и уже приносит положительные результаты; к июлю 2012 года ею воспользовались 1,4 млн. беременных женщин в 2 600 городах.

111. В силу партнерства со штатами и муниципалитетами Программа рождаемости осуществляется и в женских исправительных учреждениях. Содержащиеся в заключении беременные женщины получают помощь специалистов, оказывающих институциональную тематическую поддержку и институциональные услуги, которые работают в рамках стратегии "всесторонней поддержки", а также женских консультантов, имеющих опыт комплексного ухода за матерью и ребенком. Этих специалистов могут вызвать бригады, работающие в тюремной системе, через ведущую группу штата по вопросам рождаемости с целью оказания поддержки в связи с изменением практики, применяемой в тюремной системе, и условий работы.

112. Следует напомнить, что при создании новых мест заключения в соответствии с Национальной программой поддержки тюремной системы следует соблюдать требования резолюции № 9 2011 года Национального совета по политике в области уголовного права и исполнения наказаний, в которой предусматривается выделение специального помещения для грудного вскармливания и ясельное помещение для содержащихся в заключении беременных женщин, матерей и их детей.

113. В 2011 году из Национального пенитенциарного фонда (FUNPEN) было выделено 2 млн. бразильских реалов на реконструкцию медицинских пунктов и центров охраны здоровья матери и ребенка. В 2012 году из FUNPEN будет выделено еще 3,8 млн. бразильских реалов на те же цели в 20 субъектах федерации, а также на проведение специальных курсов по медицинскому обслуживанию в тюрьмах. Кроме того, 13,2 млн. бразильских реалов будет израсходовано на содержание медицинских бригад и 1 млн. бразильских реалов – на проведение исследований и профессиональную подготовку.

114. В то же время предпринимаются усилия по организации в тюремных учреждениях во всех штатах медицинских отделений для матери и ребенка. К концу 2012 года в соответствии с этой стратегией в 17 штатах будет израсходовано 2,8 млн. бразильских реалов на медицинское обслуживание женщин-заключенных во время беременности и в течение периода вскармливания, а также на их детей. Эти финансовые средства будут потрачены на закупку необходимых для медицинского обслуживания женщин и их детей материалов, таких как предметы первой медицинской помощи, средства гигиены полости рта, наборы для оказания срочной помощи, оборудование для сбора материалов и проведения общих и гинекологических обследований, а также предметы для создания обстановки, необходимой для медицинского обслуживания, свиданий с членами семьи, а также для ухода за матерью и ребенком.

115. Еще одна инициатива в отношении женщин-заключенных состоит в назначении специальной комиссии при Национальном департаменте пенитенциарных учреждений Министерства юстиции, отвечающей за разработку предложений о мерах в рамках стратегического проекта Министерства юстиции, озаглавленного "Осуществление прав женщин в системе исполнения наказаний". Эта комиссия будет прежде всего заниматься разработкой плана мер по уходу за детьми вместе с Межминистерской группой, созданной с целью разработки всеобъемлющей политики по проблемам женщин-заключенных и женщин, освобожденных из мест лишения свободы.

116. В связи с этим следует отметить, что 31 мая – 1 июня 2012 года был проведен первый съезд по планированию политики в отношении женщин. На нем присутствовали представители штатов и Федерального округа и члены специальной комиссии Национального департамента пенитенциарных учреждений и Межминистерской рабочей группы. Цель этого съезда заключалась в выявлении главных проблем штатов и обмене передовой практикой, а также в обсуждении предложений о совершенствовании государственных мер и политики в отношении женщин-заключенных. На этом съезде был принят конкретный план работы по совершенствованию исправительных учреждений и установлению более тесных взаимоотношений между федеральным правительством и субъектами федерации в деле обеспечения прав женщин, находящихся в заключении.

117. В отношении вопроса об усыновлении детей женщин-заключенных следует отметить, что в соответствии с бразильским законодательством отбывание наказания в учреждениях закрытого режима не означает утраты материнских прав. Передача детей на усыновление должна происходить в соответствии с положениями Закона о детях и подростках (ECA) и с согласия матери, и ни при каких обстоятельствах тюремное заключение не является основанием для утраты родительских прав.

118. В свете претензий, высказанных ППП, этот вопрос будет обсуждаться на следующем заседании Межминистерской рабочей группы. Управление омбудсмена по пенитенциарной системе также ведет регистрацию соответствующих дел и обращается в компетентные органы с требованием принять меры.

Г. Комментарии в отношении замечаний Подкомитета по предупреждению пыток

119. В ходе посещения Бразилии членами Подкомитета по предупреждению пыток были подняты три вопроса, на которые бразильское правительство попытается ответить в настоящем документе: осмотр после первоначального задержания; наказания за просьбы об оказании медицинской помощи; и рассмотрение жалоб со стороны жертв пыток и жестокого обращения.

120. Следует отметить, что в резолюции № 7 Национального совета по политике в области уголовного права и исполнения наказаний от 14 апреля 2003 года требуется проведение медицинского осмотра сразу же после первоначального задержания, что соответствует международным стандартам. Конфиденциальность медицинского обслуживания гарантируется в каждом случае и является обязательной в соответствии с Кодексом медицинской этики.

121. Что же касается наказаний, то в соответствии со своим протоколом медицинские бригады получают инструкции в отношении того, как способствовать соблюдению другими бригадами прав лиц, лишенных свободы. С принятием Министерством юстиции и Министерством образования педагогической стратегии, которая применяется с 2011 года, и с расширением охвата Национального плана здравоохранения в тюремной системе, а также с введением в 2013 году обязательного подписания контрактов муниципалитетами эти вопросы будут рассматриваться и решаться более детально.

122. В отношении рассмотрения жалоб со стороны жертв пыток и жестокого обращения следует отметить, что Министерство здравоохранения в соответствии с его административным правилом № 104 от 25 января 2011 года установило, что слово "agravo" означает любой вред, причиненный физической, психической и социальной неприкосновенности лиц в результате таких пагубных обстоятельств, как несчастный случай, интоксикация, употребление наркотиков повреждение, причиненные лицом самому себе или иными лицами. В этом административном правиле понятия бытового, сексуального и других форм насилия также определяются как agravos, о которых следует сообщать в обязательном порядке. Медицинский работник должен сообщать о таких действиях вносить их в Систему сообщения информации об agravo (SINAN) в соответствии с обычными нормами, установленными Департаментом медицинского контроля Министерства здравоохранения. Следует также отметить, что в третьем издании Национальной программы в области прав человека включен план действий по профессиональной подготовке и повышению квалификации официальных судебных экспертов, а также работников здравоохранения в целях совершенствования системы выявления и регистрации случаев применения пыток.

Г. Правосудие и система общественной безопасности

а) Доступ к правосудию

123. В целях гарантии права лиц, лишенных свободы, на надлежащее судопроизводство бразильское правительство учредило 21 пункт оказания юридической помощи арестованным лицам и их семьям и 17 структурных центров в 19 штатах и Федеральном округе, затратив на это в общей сложности 15 млн. бразильских реалов, и благодаря этому 390 000 человек была оказана соответствующая помощь:

19 находящихся в ведении управлений государственных защитников специальных пунктов оказания юридической помощи арестованным и их семьям в следующих штатах: Акри, Алагоас, Баия, Мараньян, Мату-Гросу-ду-Сул, Минас-Жерайс, Пара, Пернамбуку, Пиауи, Рио-де-Жанейро, Риу-Гранди-ду-Норти, Риу-Гранди-ду-Сул, Рондония, Сан-Паулу, Сеара, Сержипи, Токантинс, Федеральный округ, Эспириту-Санту. Кроме того, имеются два отделения Федерального управления государственного защитника в следующих федеральных исправительных учреждениях: "Кантадувас" в штате Парана и "Моссору" в штате Риу-Гранди-ду-Норти.

17 находящихся в ведении Федерального управления государственного защитника реорганизованных главных центров оказания юридической помощи заключенным и их семьям в следующих штатах: Акри, Алагоас, Баия, Гояс, Минас-Жерайс, Пара, Парана, Пернамбуку, Пиауи, Рио-де-Жанейро, Риу-Гранди-ду-Норти, Риу-Гранди-ду-Сул, Сан-Паулу, Сеара, Токантинс, Эспириту-Санту, а также Федеральный округ.

124. Еще одной важной мерой в этой области являются оказание общенациональной сетью адвокатов при Управлении государственного защитника, по соответствующей просьбе, юридической помощи и защита прав мужчин и женщин, которые временно находятся под стражей, содержатся в заключении по приговору суда или интернированы и не имеют финансовых средств, для того чтобы нанять адвоката, во всех учреждениях бразильской пенитенциарной системы. Благодаря этой мере оптимизируется работа, уже проделанная соответствующими управлениями государственных защитников штатов, а там, где отсутствуют управления государственного защитника, эта мера позволяет заменить их. Эта сеть уже работает в штатах Минас-Жерайс, Пернамбуку и Санта-Катарина, оказав помощь 5 066 заключенным.

125. Кроме того, в целях обеспечения доступа к правосудию для людей, находящихся в уязвимом положении, были открыты центры юридической помощи при отделениях полиции по установлению правопорядка (UPP) штата Рио-де-Жанейро. С этой целью губернатор штата Рио-де-Жанейро подписал соглашение о сотрудничестве с президентом Национального совета по вопросам правосудия, председателем суда Рио-де-Жанейро и другими органами общенациональной судебной системы и судебной системы штата Рио-де-Жанейро. Такое партнерство делает отделения UPP центрами, обеспечивающими доступ к правосудию и гарантии гражданских прав. Таким образом, население может обратиться в различные судебные органы как на местном, так и на общенациональном уровне, и доступ к правосудию становится открытым для всех семей заключенных.

б) Судебная экспертиза

126. В целях укрепления независимости судебных экспертов 17 августа 2009 года был принят Закон № 12030, устанавливающий общие нормы проведения официальной судебно-криминалистической экспертизы. Этот закон обеспечивает судебным экспертам техническую, научную и функциональную независимость с целью предотвратить любое вмешательство в их работу. Поскольку этот вид деятельности требует высокой профессиональной

квалификации, закон содержит требование, согласно которому лица, получающие возможность заниматься этой профессией, помимо специальной научной подготовки прошли государственный конкурсный экзамен.

127. В настоящее время в девяти штатах и Федеральном округе имеются учреждения судебной экспертизы, связанные с гражданской полицией, а в 16 штатах учреждения судебной экспертизы находятся в непосредственном административном подчинении Департамента общественной безопасности, Департамента социальной защиты или аналогичных органов. Исключение составляет штат Амапа, где научно-техническое подразделение полиции подчиняется непосредственно правительству и имеет статус департамента.

128. Следует отметить, что в некоторых штатах, таких как Санта-Катарина и Риу-Гранди-ду-Сул, где учреждение судебной экспертизы отделено от гражданской полиции, созданы центральные органы судебной экспертизы и существуют должности судебного эксперта. В штате Парана в научно-техническом подразделении полиции имеется должность судебного эксперта.

129. Кроме того, следует упомянуть об инициативе Секретариата по правам человека при Администрации Президента Республики Бразилии относительно создания в 2003 году рабочей группы, занимающейся темой "Пытки и судебная экспертиза", которая разработала Бразильский протокол о судебной экспертизе в отношении применения пыток, содержащий руководящие принципы, которые должны соблюдать судебно-криминалистические органы, эксперты и другие специалисты. Бразильский протокол соответствует Стамбульскому протоколу в том, что касается процедур получения доказательств и составления экспертных заключений в случаях применения пыток. Этот документ также соответствует принципам и рекомендациям, предусмотренным в Факультативном протоколе к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также указаниям ППП.

130. В целях содействия включению процедур, предусмотренных в Стамбульском протоколе, в практику работы официальных судебных экспертов в Бразилии бразильское правительство проводило в период с 2006 по 2011 год учебные семинары по теме "Судебная экспертиза в борьбе с преступлением в виде пыток" в 11 бразильских городах. Обучение прошли около 800 человек, включая судей, прокуроров, федеральных атторнеев и атторнеев штатов, начальников полиции, государственных защитников, официальных медицинских экспертов, экспертов-криминалистов, членов комитетов по искоренению пыток и представителей правозащитных организаций.

Н. Меры по совершенствованию системы социального воспитания

131. В целях сокращения разрыва между штатами и содействия переходу от карательных методов наказания к системе социального воспитания подростков бразильское правительство осуществляет программу оказания помощи штатам и муниципалитетам в применении Национальной системы служб социального воспитания (SINASE). Это дало следующие результаты: а) совершенствование материальной базы: в результате осуществления 82 строительных проектов в штатах и Федеральном округе пенитенциарная система пополнилась новыми 5 570 местами для подростков; б) профессиональное обучение 13 765 специалистов для работы в системе социального воспитания; с) научные исследования по таким темам, как "Убийства, совершенные подростками, отбывающими наказание в виде лишения свободы в рамках системы социального воспитания", "Формы религиозной помощи в бразильской системе социального воспитания", "Освещение в средствах массовой информации проблем подростков, преступивших закон"; d) предоставление информации через систему информирования о детях и подростках (SIPIA SINASE Web) (модуль, позволяющий синхронизировать процессы управления информацией между федеральным правительством и учреждениями социального воспитания); e) поддержка инновационного опыта в области изменения менталитета, в частности вручение премии "Socioeducando"; f) поддержка методов восстановительного правосудия, разработанных в штатах Сан-Паулу и Риу-Гранди-ду-Сул; и g) поддержка практики оказания технической помощи, а также судебной и социальной защиты преступивших закон подростков. Кроме того, в настоящее время происходит процесс регионализации, который включает создание специальных структур, таких как суды, прокуроры и защитники по делам несовершеннолетних.

*Программа функционирования
Национальной системы социального
воспитания*

Год	Бюджеты на 2007–2010 годы		Национальный фонд детей и подро стков	Всего		
	Секретариат по пра а вам человека	Утверждено		Выдел е но	Утверждено	Выделено
Утверждено	Выделено	Утверждено	Выдел е но	Утверждено	Выделено	
2007	7 534 000,00	7 533 364,22	40 692 462,00	40 304 424,82	48 226 462,00 789,04	
2008	47 994 209,00	38 506 358,38	18 790 371,00	10 283 532,30	66 784 580,00 890,68	
2009	59 240 000,00	53 906 741,00	8 250 000,00	5 847 227,24	67 490 000,00 968,54	
2010	55 851 805,00	53 678 687,27	9 206 351,00	1 563 313,02	65 058 156,00 000,29	
Итого	193 457 248,00	167 278 399,92	93 822 955,00	62 877 518,57	287 280 203,00 230 155 918,49	

132. В целях поддержки расширения и совершенствования материальной сети ежегодный бюджетный план на 2012–2015 годы (Plano Pluri-Anual – PPA) теперь предусматривает создание учреждений для применения комплексных первоначальных мер по перевоспитанию подростков в столичных городах и густонаселенных районах путем оперативного объединения усилий судов, управлений государственных прокуроров, управлений государственных защитников, органов безопасности штатов и групп специалистов в области социального воспитания. Это потребует финансирования строительства и реконструкции соответствующих учреждений. План на 2012–2015 годы также предусматривает строительство новых учреждений, что позволит закрыть 20 учреждений, считающихся ненадлежащими согласно данным исследования, проведенного органами управления штатов, а также согласно данным, представленным Управлением государственного прокурора. Эти инвестиции помогут улучшить условия содержания во всей сети системы социального воспитания. В приведенной ниже таблице представлены суммы инвестиций, запланированные на 2012–2015 годы.

Год	Секретариат по правам человека при Президенте	Национальный фонд де тей и подростков	Всего
2012	5 965 000	5 554 060	11 519 060
2013	13 000 000	8 269 723	21 269 723
2014	13 000 000	8 269 723	21 269 723
2015	13 000 000	8 269 723	21 269 723
Итого	44 965 000	30 363 229	75 328 229

133. Одним из примеров улучшения условий содержания в местах лишения свободы является исправительное учреждение "Падри-Северину", которое посетили члены ППП; работы по его реконструкции и расширению должны завершиться к декабрю 2012 года. Оно будет иметь помещения для содержания 90 подростков в соответствии со стандартами Национальной системы служб социального воспитания, в том числе помещения для подростков с физическими недостатками. Кроме того, в период с 2003 по 2011 год федеральное правительство израсходовало 14 млн. бразильских реалов в соответствии с шестью соглашениями, заключенными со штатом Рио-де-Жанейро и предусматривающими строительство двух новых исправительных учреждений и реконструкцию еще четырех.

134. Следует отметить также меры, которые принимает Национальный совет по вопросам правосудия с целью улучшения условий содержания и совершенствования системы социального воспитания. 26 мая 2009 года Совет опубликовал резолюцию № 77, которая обязывает судебные органы проводить периодические инспекции учреждений социального воспитания. Программа ювенальной юстиции предусматривает, что в 2011 и 2012 годах судьи, назначенные Национальным советом по вопросам правосудия, должны провести инспекции во всех местах лишения свободы в стране. Собранные в результате этих инспекций данные были включены в документ, озаглавленный "Национальный обзор исполнения мер социального воспитания в исправительных учреждениях", в котором представлены сведения о подростках, содержащихся в исправительных учреждениях, данные по географическому распределению и условиям содержания в учреждениях социального воспитания, а также о судах по делам несовершеннолетних. Национальный совет по вопросам правосудия в партнерстве с Национальным научно-исследовательским институтом прикладной экономики (ИРЕА) недавно провел исследование на тему "Ювенальная юстиция: текущая ситуация и критерии улучшения" с целью изучить положение детей и подростков. В рекомендациях, предложенных судам Национальным советом по вопросам правосудия, отмечается, в частности, необходимость специализации судов и регионального подчинения, а также расширения технических групп, работающих при судах.

135. В межотраслевой координации Национальной системы служб социального воспитания также достигнут значительный прогресс, который выражается в объединении государственной политики в области образования, здравоохранения, социального обеспечения и общественной безопасности. Одним из конкретных результатов такой синергии является издание межведомственного административного правила № 1426 от 14 июля 2004 года и административного правила № 647 Министерства здравоохранения от 11 ноября 2008 года, в которых регулируется всестороннее медицинское обслуживание подростков, содержащихся в учреждениях социального воспитания. В настоящее время эти административные правила пересматриваются с учетом увеличения финансовых средств, выделяемых этим учреждениям, с тем чтобы они могли улучшить медицинское обслуживание и привлекать мобильные бригады психологов для оказания услуг лишенным свободы подросткам. В соответствии с этими административными правилами и при поддержке со стороны Министерства здравоохранения департаменты здравоохранения штатов и муниципалитетов заключают оперативные плановые соглашения, обеспечивающие привлечение необходимых структур для оказания медицинских услуг в местах лишения свободы, в том числе для контроля за санитарными условиями. В настоящее время оперативные планы, дающие право на получение средств для развития медицинского обслуживания в их исправительных учреждениях, имеют семь штатов: Акри, Гояс, Минас-Жерайс, Пернамбуку, Пиауи, Риу-Гранди-ду-Сул и Федеральный округ. Штаты Алагоас, Пара, Сан-Паулу и Сеара намереваются заключить такие соглашения.

136. В отношении доступа к образованию следует отметить, что бразильское государство стремится расширять систему профессионального обучения, установить руководящие принципы в отношении школьного образования и распространить общие учебные программы на учреждения социального воспитания. Закон о Национальной системе служб социального воспитания обязывает федеральное правительство финансировать программы профессионального обучения для подростков, к которым применяются меры социального воспитания, и обеспечить им приоритетный доступ к этим программам. Эта инициатива позволит подросткам, лишенным свободы и содержащимся в учреждениях социального воспитания, получить профессиональное образование. План на 2012–2015 годы также предусматривает другие меры, которые должны быть приняты в сотрудничестве с Министерством образования, такие как определение стандартов школьного образования в местах лишения свободы, упорядочения положения этих школ в официальной системе образования и применение общих учебных программ в школьной сети

системы социального воспитания.

137. Бразилия также соблюдает свое обязательство по назначению наказания в виде лишения свободы только в качестве крайней меры. Так, в пункте II статьи 35 Закона о Национальной системе служб социального воспитания содержится настоятельное требование в отношении того, что применяемые меры должны носить краткосрочный характер, а также предусматривается "исключительный характер судебного вмешательства и назначения мер, которые способствуют появлению конфликтов"; в пункте III той же статьи говорится о "приоритетном характере практики или мер восстановительного правосудия, которые, насколько это возможно, должны учитывать интересы потерпевших"; а в пункте VII установлено, что следует применять "минимальное наказание, которое ограничивается мерами, необходимыми для достижения цели наказания". В статье 42 установлен максимальный срок для пересмотра меры наказания, составляющий шесть месяцев; а в статье 43 предусмотрено, что руководитель программы социального воспитания, Управление государственного прокурора, сам подросток и родители или опекуны подростка могут в любое время обратиться с просьбой о пересмотре меры наказания, ее замене или приостановлении. Данный закон также предусматривает обязанность проведения раз в два года пересмотра, уже закрепленную в Законе о детях и подростках (ECA), в зависимости от достигнутых результатов назначенной меры наказания и на основании консенсуса между технической группой, подростком и родителями подростка, как это предусмотрено в утвержденном судом индивидуальном плане исполнения наказания (PIA).

138. Стратегия применения мер, альтернативных лишению свободы, которая уже успешно осуществляется, служит стимулом для укрепления соответствующих сетей и судов. С 2008 года федеральное правительство поощряет создание и поддерживает деятельность национальных судов по делам несовершеннолетних (FONAJUV), которые состоят из представителей судов штатов и трех основных общенациональных ассоциаций судей, прокуроров и защитников. При применении закона такой суд придерживается подхода, основанного на совмещении теории и практики, с тем чтобы избежать назначения наказания в виде необоснованного или незаконного лишения свободы, а также объединить усилия по уменьшению числа подростков, лишенных свободы. На графике ниже показана тенденция в направлении снижения темпов роста числа наказаний в виде лишения свободы, которая наблюдается в последние годы.

139. Еще одной инициативой федерального правительства является создание Национальной сети защитников нарушивших закон подростков, которая состоит из представителей управлений государственных защитников штатов, центров защиты и ассоциаций родственников и призвана обеспечить технико-юридическую защиту и наблюдение за положением подростков, содержащихся в системе социального воспитания.

140. В Бразилии разрабатывается несколько программ подготовки специалистов в области социального воспитания. С этой целью созданы центры подготовки в партнерстве с университетами и школами управления, которые проводят обучение специалистов, осуществляющих программы социального воспитания в учреждениях полукрытого и закрытого режимов. Школы Национальной системы служб социального воспитания работают по программам обучения, состоящим из 10 моделей и рассчитанным на 160 часов. Эта программа также используется для дистанционного обучения (EAD), осуществляемого с помощью портала, который обслуживается в партнерстве с Университетом города Бразилиа. В течение 2009–2011 годов были подписаны 24 соглашения о подготовке 13 765 специалистов, на что было израсходовано 11 млн. бразильских реалов. Новый вариант программы EAD, который будет запущен в августе 2012 года, рассчитан на участие более 5 000 специалистов для начального обучения и предусматривает разработку специальной программы для 800 технических специалистов, которая будет посвящена управлению программами социального воспитания.

141. Наконец, в Законе о Национальной системе служб социального воспитания подчеркивается, что судебной системе необходимо обеспечить специальную юридическую защиту подростков на всех этапах нахождения в системе правосудия. Управления государственных защитников в штатах при поддержке со стороны федерального правительства создают и структурируют специальные центры для оказания помощи подросткам, преступившим закон. В связи с этим в период с 2009 по 2011 год были подписаны 15 соглашений с управлениями государственных защитников и центрами защиты детей и подростков (CEDECAS) на общую сумму 2,5 млн. бразильских реалов.

I. Лечение наркотической зависимости

а) План борьбы с употреблением крэка "Наркотики можно победить"

142. Указом № 7179/2010 предусматривается создание Объединенного плана действий по борьбе с употреблением крэка и других наркотиков, который направлен на предупреждение употребления, лечение от наркотической зависимости и реинтеграцию наркоманов в общество, а также на борьбу с крэком и другими незаконными наркотиками. В соответствии с этим планом требуется постоянная координация политики в области здравоохранения, социального обеспечения, общественной безопасности, образования, культуры и проблем молодежи, а также в других областях, которая должна осуществляться в соответствии с основными положениями, руководящими принципами и целями национальной политики по борьбе с наркотиками.

143. План "Наркотики можно победить" предусматривает выделение средств размере 4,0 млрд. бразильских реалов на приоритетные меры в 14 столичных городах. В соответствии с этим планом требуются объединенные и согласованные действия с прямым участием министерств здравоохранения, социальной защиты, прав человека и образования во взаимодействии с Гражданским кабинетом при Президенте Республики. Основными элементами данного плана являются лечение, предупреждение и компетентность. Первый элемент связан с расширением и повышением качества услуг в области здравоохранения и социального обеспечения, которые предоставляются употребляющим наркотики лицам и их семьям. Второй элемент касается поддержки специальной работы в области

здравоохранения и социального обеспечения, а также использования агентурных данных в борьбе с незаконной торговлей наркотиками и наркоторговцами, а также усиления мер в крупных городах и в приграничных районах. Он также требует внесения необходимых изменений в законодательство по борьбе с наркотиками. Третий элемент предполагает экстенсивную подготовку и повышение квалификации социальных работников, сотрудников сферы безопасности, преподавателей и студентов путем очного обучения и дистанционных курсов.

144. В данном плане предусмотрено выполнение до 2014 года следующих задач:

открытие 234 новых "уличных консультационных пунктов", благодаря чему нынешняя сеть, состоящая из 76 пунктов, увеличится к 2014 году до 308;

добавление 2 460 новых койко-мест в специализированных лечебницах улучшение 1 142 из 4 121 существующего койко-места;

открытие 408 новых приютов для взрослых, благодаря чему их число увеличится с 22 до 430;

открытие 166 новых приютов для детей и подростков, благодаря чему их число увеличится к 2014 году с 22 до 188;

открытие к 2014 году 41 нового круглосуточного центра оказания психологической помощи и преобразование в 2012 году существующих 134 центров в круглосуточные центры оказания психологической помощи.

б) Комплексное медицинское обслуживание правонарушителей с психическими расстройствами

145. В руководящем принципе 16 "Стратегическая задача III" третьего варианта Национального плана в области прав человека (PNDH-3) в качестве одной из стратегических мер указана разработка руководящих принципов в отношении гарантии адекватного лечения лиц с психическими расстройствами в соответствии с принципом деинституционализации (т.е. применения мер, не сопряженных с лишением свободы). В связи с этим были проведены первый и второй национальные съезды, посвященные медицинскому обслуживанию лиц, содержащихся в режимных учреждениях; оба съезда были организованы Управлением федерального атторнея по правам граждан и Министерством здравоохранения. На них рассматривались вопросы, связанные с установлением конкретных норм обращения с лицами, лишенными свободы и содержащимися в тюрьмах и психиатрических больницах (НСТР); определением альтернативных мер социальной реинтеграции для лиц, содержащихся в НСТР; и обменом опытом в области подготовки инструкторов с целью применения межотраслевого подхода к медицинскому обслуживанию лиц, содержащихся в режимных учреждениях, в 17 штатах, где имеются НСТР.

146. В межминистерском административном правиле № 1.777/2003, в котором говорится о Национальном плане здравоохранения в пенитенциарной системе, отмечается необходимость принятия конкретного документа, устанавливающего нормы и руководящие принципы в отношении комплексного медицинского обслуживания правонарушителей с психическими расстройствами. Осознавая важность обсуждения и разработки такого документа, который соответствовал бы рекомендациям ППП, Министерство здравоохранения и Министерство юстиции представили предложение, основанное на Законе № 10.216/2001 о реформе психиатрической помощи и на докладе Национальной конференции по вопросам психиатрической помощи, в котором говорится, что Единая система здравоохранения (SUS), а конкретно Система оказания психиатрической помощи, должна нести ответственность за лечение людей, содержащихся в режимных учреждениях.

147. В целях определения вклада каждого ведомства и уточнения различных аспектов этого вопроса в 2012 году Министерство здравоохранения и Министерство юстиции дали необходимые указания Комиссии по комплексному медицинскому обслуживанию лиц, содержащихся в режимных учреждениях, являющейся подразделением Межотраслевого специального комитета по охране здоровья в тюрьмах, в котором участвуют министерства здравоохранения, юстиции и социального обеспечения, а также Секретариат по правам человека, представители гражданского общества и научного сообщества.

148. Главное в данном предложении – это создание в каждом штате межотраслевой группы по комплексному медицинскому обслуживанию лиц, содержащихся в режимных учреждениях, которая состояла бы из специалиста в области здравоохранения, профессионального судьи и социального работника. Эта группа будет работать на основе взаимодействия и согласованности и учитывать конкретные обстоятельства каждого дела, стремясь найти альтернативные меры для пациентов, которые содержатся в режимных учреждениях, вмешиваясь в рассмотрение дела на начальном этапе и призывая судей применить альтернативные меры, такие как лечение в центрах оказания психологической помощи (CAPS), а также на этапе освобождения, используя все имеющиеся на их территории ресурсы, в частности в области здравоохранения, правосудия и социального обеспечения.

149. CAPS составляют сеть эффективных служб, которые вытесняют модель, основанную на госпитализации; эти службы являются открытыми, они оказывают ежедневную помощь на территориальной основе и функционируют в рамках общин. Деятельность этих центров направлена на социальную реинтеграцию пациентов и содействие их самостоятельности, предоставление медицинской, психологической и последующей социальной помощи. В настоящее время в Бразилии существуют 1 648 таких центров, 138 из них специализируются на лечении наркотической зависимости (CAPS-AD).

150. По получении результатов работы Комиссии Министерство здравоохранения и Министерство юстиции подготовят проект документа о комплексном медицинском обслуживании лиц, содержащихся в режимных учреждениях, который будет опубликован вместе с Национальной политикой в области здравоохранения в

тюремной системе также в 2012 году.

151. В отношении конкретного случая, касающегося Центра Роберта Медейруса для лечения наркозависимости, власти штата Рио-де-Жанейро обязались провести диалог на основе посещения соответствующих учреждений штата представителями Департамента пенитенциарных учреждений и департамента здравоохранения штата. Собранная информация послужит основанием для разработки и осуществления оперативного плана штата при активном участии департамента здравоохранения штата и в соответствии с Национальным планом здравоохранения в тюрьмах.

V. Политика в области предупреждения и искоренения пыток

152. В целях мониторинга осуществляемой политики и проверки физических условий содержания в местах лишения свободы, а также выявления жалоб федеральное правительство в лице Министерства юстиции (Национальный совет по политике в области уголовного права и исполнения наказаний и Управление омбудсмена), Министерства здравоохранения, Секретариата по правам человека и Секретариата по правам женщин проводит периодические инспекции мест лишения свободы.

153. На уровне штатов и местном уровне инспекции проводятся советами пенитенциарных учреждений, общественными советами, службой санитарного надзора, судьями, государственными прокурорами и государственными защитниками, занимающимися вопросами исполнения уголовных наказаний, и организациями гражданского общества. По результатам этих инспекций составляются доклады с рекомендациями об улучшении условий содержания в этих учреждениях, а также с настоятельными призывами к органам власти принять надлежащие меры.

154. Помимо инспекций, федеральное правительство принимает некоторые другие меры по предупреждению и искоренению пыток, включая План согласованных действий по предупреждению и искоренению пыток, а также предложение о создании национального механизма по предупреждению и искоренению пыток, которые дополняют другие инициативы Секретариата по правам человека при Президенте и Министерства юстиции.

155. Следует отметить, что эти меры в целом соответствуют международному подходу в этом вопросе, притом что федеральное правительство стремится адаптировать его к национальным условиям.

A. План согласованных действий по предупреждению искоренению пыток в Бразилии

156. После представления Национального доклада о правах человека (1999 год) и доклада Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания сэра Найджела Родли (2001 год) бразильское правительство разработало политику в области предупреждения и искоренения пыток. Опубликовав второй национальный доклад о правах человека (2002 год) и другие доклады и исследования по этому вопросу, государство укрепило свою политику в этой области путем разработки в 2006 году Плана согласованных действий по предупреждению и искоренению пыток в Бразилии (РАПСТ).

157. В разработке РАПСТ, в которой участвовали гражданское общество и специалисты в различных областях, систематизируется набор согласованных действий для системы правосудия с целью выработки повестки дня государственной политики и согласованных процедур с участием исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также штатов и Федерального округа. Помимо мер по национальной оценке практики применения пыток на основе контроля в отношении мест лишения свободы, необходимо также отметить меры, принимаемые комитетами штатов по искоренению пыток.

158. В качестве превентивной меры в форме просвещения и повышения информированности о правах человека РАПСТ предусматривает информирование населения о практике применения пыток. В целях привлечения к ответственности виновных предлагается создать управления независимых омбудсменов специальные судебные административные отделения при полиции и в пенитенциарной системе. В РАПСТ также предусмотрено повышение квалификации специалистов в области здравоохранения, врачей и психологов, работающих в тюремной системе, которые регистрируют факты применения пыток и сообщают о них судебным органам.

159. К настоящему времени РАПСТ приняли 16 штатов, а в 11 штатах созданы комитеты, включая штаты Гояс, Эспириту-Санту и Рио-де-Жанейро, в которых обеспечено равное представительство гражданского общества и правительства. Эти комитеты штатов обеспечивают внешний контроль за местами лишения свободы и более активное участие общества, а также транспарентность такого контроля. Они осуществляют мониторинг государственной политики в области предупреждения пыток и предлагают решения, направленные на улучшение условий содержания заключенных, проведение инспекций в местах лишения свободы и организацию информационно-пропагандистских кампаний.

160. В штате Гояс комитет был создан в соответствии с его Декретом № 7576 от 14 марта 2012 года. В настоящее время он находится в стадии формирования и избрания членов.

161. В штате Рио-де-Жанейро такой комитет был создан в соответствии с Декретом № 5778 от 29 июля 2010 года одновременно с подписанием РАПСТ правительством штата. Комитет проводит регулярные заседания каждый месяц.

162. В 2001 году гражданское общество в штате Эспириту-Санту создало комитет по борьбе с пытками, который собирается на ежемесячные заседания. 13 декабря 2004 года правительство штата официально приняло Пакт штата об искоренении преступления в виде пыток, а 13 марта 2006 года оно присоединилось к РАПСТ.

В. Механизм предупреждения и искоренения пыток

163. 3 октября 2011 года Президент Бразилии направила в Национальный конгресс законопроект № 2442/11 о создании Национальной системы предупреждения и искоренения пыток (SNPCT) и Национального механизма предупреждения и искоренения пыток (MNPCT).

164. В Конгрессе законопроект № 2442/2011 был приобщен к другим законопроектам, которые уже находились в стадии рассмотрения, с тем чтобы ускорить его обсуждение на пленарном заседании. В настоящее время он рассматривается в приоритетном порядке в Палате депутатов.

165. Создание SNPCT рассматривается как приоритетная задача в области прав человека еще с 2007 года, после ратификации Бразилией Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Приоритетность этой задачи была подтверждена в Национальной программе по правам человека (PNDH-3) в 2009 году. При разработке данного законопроекта Секретариат по правам человека проводил совещания с Национальным комитетом по предупреждению и искоренению пыток и участвовал в обсуждении в рамках Организации Объединенных Наций и МЕРКОСУР.

166. Следует также отметить, что данный законопроект отвечает требованиям относительно независимости, эффективности и политической целесообразности сотрудничества между различными органами, которые занимаются этим вопросом и обладают соответствующей компетенцией. Принципы и нормы бразильского законодательства сохраняются, а с учетом особого характера этой темы имеются специальные положения, обеспечивающие независимость работы этих органов и самостоятельное выполнение ими своих функций, а также касающиеся назначения и увольнения их членов; таким образом, обеспечиваются открытость, транспарентность и общественный контроль, что соответствует рекомендациям ППП.

167. В целом создание Национальной системы предупреждения и искоренения пыток будет шагом вперед и сделает механизм предупреждения и искоренения пыток более эффективным благодаря координации и сотрудничеству между государственными и частными учреждениями, имеющими правовые или законодательно установленные функции наблюдения, надзора и контроля за местами лишения свободы, а также будет способствовать защите прав человека лишенных свободы лиц, предусматривая обмен информацией и опытом. Еще один важный аспект заключается в том, что Национальная система будет гарантировать техническую, финансовую и административную поддержку, необходимую для функционирования SNPCT, CNPCT и MNPCT в каждом штате.

168. Три штата уже создали свои собственные механизмы, в том числе штат Рио-де-Жанейро. Механизм предупреждения и искоренения пыток данного штата учрежден в соответствии с тем же законом, на основании которого был создан Комитет штата, т.е. Законом № 5778 от 30 июня 2010 года, и административно он подчиняется Законодательной ассамблее штата Рио-де-Жанейро. Его члены, избранные на четырехлетний срок с возможностью переизбрания, приступили к выполнению своих обязанностей в июле 2011 года и с тех пор каждую неделю проводят заседания. К настоящему времени они осуществили 60 посещений мест лишения свободы.

169. В штате Эспириту-Санту имеется учреждение, которое функционирует по аналогии с превентивным механизмом штата. В 2011 году в соответствии с нормативным положением № 2/2011 суд штата Эспириту-Санту, правительство штата, Генеральный атторней штата и Ассоциация адвокатов создали Комиссию по предупреждению и искоренению пыток, которая подчиняется суду штата Эспириту-Санту.

С. Национальное управление омбудсмана по правам человека

170. Бразильское правительство располагает одним ключевым инструментом для решения вопросов, касающихся механизмов сообщения о нарушениях прав человека, – Национальным управлением омбудсмана по правам человека.

171. Национальное управление омбудсмана по правам человека обладает полномочиями для получения, анализа и обработки сообщений о нарушениях прав человека; для рассмотрения информации и сведений о действиях, программах, кампаниях, правах, оказании помощи и предоставлении защиты, а также для установления отчетности о механизмах защиты прав человека на федеральном уровне, уровне штатов и муниципальном уровне. Активно действующим каналом для диалога с гражданским обществом с целью получения жалоб на нарушения и распространения информации является информационно-справочная телефонная служба Disque Direitos Humanos [номер службы по правам человека]: Disque 100. Эта служба работает круглосуточно без выходных дней. Звонки принимаются бесплатно из любой точки страны.

172. С помощью каналов обработки сообщений принимаются меры на основе координации между ответственными органами по защите прав человека, которые должны посетить жертв нарушений, когда бы они ни произошли. Управление омбудсмана использует единый инструмент – компьютеризированную систему оказания помощи и управления, действующую на основе свободной платформы SIMEC – Disque 100 – Direitos Humanos. Этот инструмент систематизирует особенности, присущие конкретным уязвимым социальным группам, а также различные формы получения сообщений, отмеченных в них нарушений и окончательных получателей этих сообщений.

173. Следует также отметить деятельность Национального управления омбудсмана по разработке социальных показателей в отношении институционального насилия на основе полученных жалоб и информации. В период с 1

января 2011 года по 25 июня 2012 года Национальное управление омбудсмана по правам человека получило 1 694 сообщения о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Большинство жалоб получено в отношении федеральных учреждений в штатах Сан-Паулу, Минас-Жерайс, Пернамбуку и Рио-де-Жанейро. С другой стороны, в отношении Федерального округа и штатов Мату-Гросу, Мату-Гросу-ду-Сули Пернамбуку получено больше всего жалоб на каждые 100 000 населения.

174. Применение системы SIMEC – Disque 100 – Disque Direitos Humanos обеспечивает введение механизмов контроля за всем процессом расследования, проводимого на основе сообщений. Новейшие технологии позволяют быстро получить доступ к информации о жалобах и содействуют эффективности мер контроля на местах, поскольку позволяют вмешаться и провести инспекцию непосредственно в тех местах, где допускаются нарушения.

175. Непрерывный диалог между штатами, судебной властью и организациями гражданского общества усиливает действенность взаимосвязанных сетей, занимающихся обеспечением прав человека, разработкой методов защиты, обеспечивающих немедленное вмешательство, и установлением ответственности по жалобам о нарушении прав человека. В связи с этим Управление омбудсмана продолжает действовать напрямую в случае вопиющих, массовых нарушений, а также при наличии социального напряжения и конфликтов, связанных с нарушениями прав человека.

176. В связи с этим следует отметить роль учрежденного в 2006 году Национального форума полицейских омбудсменов, который объединяет 20 полицейских омбудсменов штатов. В период с 2006 по 2012 год Форум способствовал созданию управлений омбудсменов в штатах Алагоас и Сержипи, Федеральном округе и штате Параиба. Кроме того, он участвовал в подготовке брошюры, озаглавленной "Меня остановила полиция. Что дальше?", и помог создать в штатах Сан-Паулу и Мараньян комитеты штатов по контролю за случаями смерти лиц, содержащихся под стражей в полиции.

D. Механизм искоренения пыток и жестокого обращения в системе социального воспитания

177. Общественный контроль за системой социального воспитания является одной из главных особенностей Закона о Национальной системе служб социального воспитания. Помимо инспекций и посещений учреждений этой системы представителями судебных органов и Управления государственного прокурора Закон о детях и подростках наделяет советы по правам человека и попечительские советы дополнительными функциями по мониторингу осуществления программ воспитания и по общественному контролю за применением государственной политики в отношении детей и подростков.

178. Хотя в Бразилии отсутствует специальная должность омбудсмана по правам детей и подростков, Национальное управление омбудсмана по правам человека занимается их проблемами. Служба Disque 100, которая находится в ведении Управления омбудсмана, получает жалобы на жестокое обращение с подростками, преступившими закон. Одна из приоритетных задач состоит в том, чтобы сделать эту службу более известной для семей, а также обеспечить возможность доступа к попечительским советам, учреждениям системы правосудия Секретариату по правам человека при Президенте.

179. Национальный совет по делам детей и подростков (CONANDA) во взаимодействии с советами штатов и сетью профессиональных советов и ассоциаций, включая Ассоциацию адвокатов, а также с федеральными советами по оказанию психологической помощи и социальной работе проводят инспектирование мест лишения свободы. Сеть профессиональных советов публикует открытые доклады и резолюции, посвященные введению единых норм в отношении этических процедур, которых должны придерживаться специалисты в этой области. Кроме того, парламентские комиссии проводят открытые слушания по вопросам прав человека и часто инспектируют места лишения свободы.

180. Следует также отметить меры, направленные на укрепление механизмов искоренения пыток в соответствии с Законом о Национальной системе служб социального воспитания и включенные в планы федерального правительства, а именно: а) определение моделей судебных административных управлений и/или Управления омбудсмана для учреждений социального воспитания; б) побуждение соответствующих руководителей создавать такие учреждения в их системах; в) активизация деятельности инспекционных органов; г) разработка конкретного плана действий для системы социального воспитания во взаимодействии со штатами, которые уже назначили группу по координации с федеральным правительством мер по функционированию механизмов искоренения пыток.

181. Университет города Бразилиа принимает участие в исследовании и разработке нормативной базы для системы социального воспитания, которая дополнит Национальный план SINASE, включающий строительные параметры учреждений социального воспитания; параметры педагогической программы; модель управления SENASE; и параметры безопасности для мест лишения свободы, а также в разработке норм и процедур, касающихся концепции "безопасности социального воспитания", в соответствии с которой необходимо уважительное, не унижающее человеческое достоинство обращение с лишенными свободы подростками с учетом уязвимости этой группы.

E. Другие действия Министерства юстиции

182. Министерство юстиции осуществляет три основных направления политики в области предупреждения и искоренения пыток, способствуя созданию общественных советов и управлений омбудсмана штатов и активизируя деятельность Национального совета общественной безопасности. Оно также работает над пересмотром процедур досмотра посетителей тюрем.

а) Национальные советы общественной безопасности

183. Первая общенациональная Конференция по вопросам общественной безопасности, которая проводилась в 2009 году, стала одной из вех в развитии демократии, поскольку был введен в действие важный механизм общественного контроля и полного осуществления гражданских прав. На Конференции были определены 10 принципов и 40 руководящих принципов национальной политики бразильского государства в области обеспечения общественной безопасности.

184. В целях обеспечения участия гражданского общества на федеральном уровне государство восстановило и реорганизовало Национальный совет по общественной безопасности (CONASP), который в настоящее время состоит из избранных демократическим путем представителей гражданского общества и сотрудников общественной безопасности, занимающихся систематическим обсуждением национальной политики в области общественной безопасности. Следует отметить, что заместителем председателя этого коллегиального органа является представитель гражданского общества, избранный другими членами.

б) Управления омбудсмена по пенитенциарной системе

185. В пункте XLIII статьи 5 Федеральной конституции установлено, что пытки представляют собой преступление, за которое не допускаются освобождение под залог и помилование или амнистия; они рассматриваются как тяжкое преступление, в связи с которым к ответственности привлекаются исполнители, подстрекатели и все те, кто, будучи в состоянии предотвратить это преступление, бездействовали. В 1997 году Национальный конгресс принял Закон № 9455, в котором определяется преступление в виде пыток и содержатся другие положения в отношении видов наказания. В подпункте I пункта 4 статьи 1 предусмотрено, что наказание увеличивается на срок от одной шестой до трети, если преступление совершено представителем государства, и установлено, что в случае осуждения такое лицо утрачивает должность, работу или возможность выполнения государственных функций и, кроме того, ему/ей запрещается заниматься своей деятельностью в течение периода, вдвое превышающего срок наказания. Эти положения отражают приверженность бразильского государства искоренению этого вида преступления, особенно среди тех, кто находится на гражданской службе.

186. В целях контроля и расследования случаев применения пыток или жестокого обращения в пенитенциарных системах штатов Министерство юстиции проводит политику, направленную на создание и оснащение управлений омбудсменов в пенитенциарных системах штатов (задача 3 Генерального плана пенитенциарной системы). В конце 2012 года существующие управления омбудсменов в 11 штатах будут реорганизованы и получат надлежащее оборудование. Эта помощь, наряду с введением компьютеризированной информационной системы и согласованностью действий на основе расширения сети, позволит получать сообщения о ситуации в бразильской пенитенциарной системе и принимать по ним надлежащие меры. Согласованность действий и расширение сети предполагают создание виртуального форума омбудсменов по пенитенциарной системе, проведение совместных инспекций и организацию третьего общенационального съезда омбудсменов по пенитенциарной системе, который запланирован на ноябрь 2012 года.

187. Следует отметить, что около 40% штатов имеют свои управления омбудсменов по пенитенциарной системе, а около 63% – судебные административные управления пенитенциарной системы.

188. В целях мониторинга осуществления политики в области исполнения уголовных наказаний и проверки условий содержания в тюрьмах, а также любых сообщений Министерство юстиции (Национальный совет по политике в области уголовного права и исполнения наказаний и управления омбудсменов), Секретариат по правам человека, Министерство здравоохранения и Секретариат по правам женщин проводят инспекционные проверки тюремных учреждений штатов в соответствии с ежегодным графиком. На уровне штатов и местном уровне периодические проверки проводятся советами пенитенциарных учреждений, общественными советами, службой санитарного надзора (ANVISA), судьями, прокурорами, осуществляющими надзор за исполнением уголовных наказаний, и государственными защитниками, а также организациями гражданского общества. В докладах об этих проверках содержатся рекомендации по улучшению условий содержания в этих учреждениях и предложения в адрес компетентных органов о принятии надлежащих мер.

189. Кроме того, Министерство юстиции принимает меры по координации и расширению сети посредством создания виртуального форума омбудсменов по пенитенциарной системе, проведения совместных инспекций и организации третьего общенационального съезда омбудсменов по пенитенциарной системе, который запланирован на ноябрь 2012 года. Эти инициативы позволяют лучше контролировать пенитенциарную систему и принимать надлежащие меры по сообщениям о нарушениях.

с) Процедура досмотра

190. В отношении процедуры досмотра посетителей следует отметить, что бразильское государство стремится усовершенствовать регулирование этого вопроса, установив в качестве правила сканированный досмотр во всех исправительных учреждениях и запретив любые методы, которые могут нарушать основные права посетителей. В настоящее время разрабатывается законопроект, запрещающий практику досмотра с раздеванием и устанавливающий другие формы досмотра.

191. В этом законопроекте предпочтение отдается сканированию и установлению правил ручного досмотра тела и одежды посетителя, а досмотр с раздеванием запрещается. Если необходимо произвести ручной досмотр, он должен проводиться квалифицированным сотрудником того же пола, что и досматриваемое лицо, при обязательном

VI. Ссылки на рекомендации Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток

192. Государство ссылается на рекомендации, содержащиеся в докладе ППП, как указано ниже.

Рекомендации/пункты доклада ППП

9, 12
26, 29, 31, 41, 43, 64, 68, 86 и 129
26, 132, 135, 138, 139, 142, 149 и 150
70, 72, 76, 78, 93, 95, 97, 101, 103, 108, 109, 111, 114, 117 и 123
33, 55, 58, 61, 62, 66, 68, 74, 88, 90, 98, 100, 109, 123, 125 и 129
114
39, 41, 43, 45, 47, 49, 51 и 121
39, 41, 43, 45, 51, 61
26, 35, 68
139
152 и 154
17, 20, 33, 51, 53, 55, 61, 62, 119, 142, 149 и 150

Разделы доклада госуда р ства

Раздел 1
Раздел 2.1
Раздел 3
Раздел 4.1
Раздел 4.2
Разделы 4.3 и 4.4
Раздел 4.5
Раздел 4.6
Раздел 4.7
Раздел 4.8
Раздел 4.9
Раздел 5

VII. Выводы

193. В 2012 году исполняется 15 лет с даты принятия в 1997 году Закона № 9 455, в котором определяется преступление в виде пыток. Однако, несмотря на законодательные и институциональные успехи, достигнутые после свержения диктатуры и восстановления демократии, связанные с этим преступлением проблемы еще не удалось преодолеть. Посещение Бразилии членами ППП, а также вынесенные им рекомендации предоставляют бразильскому государству ценную возможность проанализировать усилия, предпринятые в последние годы и направленные на осуществление этого закона в стране.

194. В связи с этим огромное значения для предупреждения пыток имеет постоянный контроль за ситуацией в местах лишения свободы. Необходимо, чтобы различные заинтересованные стороны, а именно судьи, государственные защитники, прокуроры, сотрудники полиции и руководство федеральных органов и штатов, неустанно работали над улучшением условий содержания в местах лишения свободы, с тем чтобы уменьшить число нарушений и не допускать их, равно как и наказывать виновных в их совершении. Меры по предупреждению и искоренению пыток основаны на активном взаимодействии между государством и обществом, между тремя ветвями власти Республики, а также между органами власти всех уровней при осуществлении постоянного и систематического контроля за практикой применения пыток и жестокого обращения.

195. Исходя из этого, в Бразилии разработана государственная политика по институционализации механизмов контроля за ситуацией в местах лишения свободы, а также укреплены механизмы обращения с жалобами и защиты потерпевших. В качестве примера можно привести Национальную систему предупреждения и искоренения пыток и деятельность Национального управления омбудсмена по правам человека.

196. Бразильская демократия создала правовую и институциональную основу, которая категорически запрещает применение пыток. Существуют государственные структуры, которые призваны получать и расследовать жалобы, надзирать за работой соответствующих учреждений и способствовать формированию в общественном сознании неприятия пыток. Имея такие гарантии, Бразилия мобилизовала ресурсы и осуществила меры по уменьшению нехватки мест в тюрьмах, укреплению инфраструктуры мест лишения свободы, обеспечению и совершенствованию доступа к правосудию, повышению качества персонала во всей системе правосудия и формированию культуры мира, гражданственности и уважения прав человека.

197. Неустанно работая в этом направлении, мы стремимся искоренить пытки не только в их явных проявлениях, но и в любой практике бесчеловечного унижающего достоинство обращения с гражданами. Человеческое достоинство должно защищаться и охраняться во всех учреждениях лишения свободы, независимо от причин, по которым туда попали люди.

198. Бразилия признает свои исторические и структурные проблемы, которые ей необходимо решить, но страна подчеркивает важные достижения в изменении отношения государства и общества к пыткам, которое должно выражаться в абсолютной нетерпимости. Настоящий доклад является одним из шагов в этом направлении; он стал результатом усилий многих учреждений федерального правительства и правительств штатов, а также Национального управления государственного прокурора, Национального совета по вопросам правосудия и Федерального управления прокурора по правам человека.

199. Ряд мер и действий, отмеченных в настоящем докладе, представляют собой конкретное свидетельство твердой и непоколебимой приверженности бразильского государства предупреждению и искоренению пыток во всех их формах. Кроме того, обнародование рекомендаций ППП позволит решить проблемы, связанные с транспарентностью, в духе конструктивного взаимодействия с целью полного осуществления прав человека в

Бразилии на основе международного сотрудничества и плодотворного диалога с гражданским обществом.

200. Благодаря настоящему докладу ППП бразильское государство также подтверждает свою приверженность соблюдению Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года и Дополнительного протокола к ней 2002 года, а также своему Фонду (2007 год), в отношении которого государство намерено разработать предложение с целью обеспечения выполнения полученных рекомендаций. ППП выполняет важную задачу, и настоящий диалог, для которого открыто бразильское государство, имеет основополагающее значение для укрепления прав человека и борьбы с их нарушениями повсюду в мире.