



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/KGZ/1
28 August 1998

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Первоначальные доклады государств-участников

КЫРГЫЗСТАН*

* Настоящий документ выпускается в том виде, в котором он получен - без
официального редактирования.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВОЗ	- Всемирная организация здравоохранения
ВУЗ	- высшее учебное заведение
ГУЗН	- Городское управление занятости населения
ГК	- Гражданский кодекс
ГПК	- Гражданский процессуальный
ЖК	- Жогорку Кенеш
КЗоТ	- Кодекс законов о труде
КР	- Кыргызская Республика
КоБС	- Кодекс о браке и семье
МОТ	- Международная организация труда
МНБ	- Министерство национальной безопасности
МВД	- Министерство внутренних дел
НИИАиП	- научно-исследовательский институт акушерства и педиатрии
НПО	- неправительственная организация
ОВД	- Органы внутренних дел
ОВИР	- отдел выдачи виз и регистрации
ОсОО	- Общество с ограниченной ответственностью
ПТУ	- профессиональное техническое учреждение
РНЦ	- республиканский наркологический центр
СНГ	- Содружество Независимых Государств
СНП	- Собрание Народных Представителей
СМИ	- Средства массовой информации
ССУЗ	- средние специализированные учреждения
УК	- Уголовный кодекс
УПД	- Уголовный процессуальный кодекс
УВД	- Управление внутренних дел
уч-ся	- учащихся
ФАП	- фельдшерско-акушерский пункт
ЧАЭС	- Чернобыльская атомная электростанция

ВВЕДЕНИЕ

1. Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 10 февраля 1997 года.

2. Настоящий документ подготовлен с учетом Общих руководящих принципов в отношении формы и содержания первоначальных докладов, в соответствии с пунктом 1 а) статьи 18 Конвенции. В докладе использованы сведения, полученные от министерств и ведомств Кыргызской Республики, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с положением индивидов в Кыргызской Республике и обеспечением их прав, а также общественных организаций, занимающихся правами человека. В докладе дана общая характеристика положения граждан, иностранцев и лиц безгражданства в Кыргызской Республике, отражающая ее взаимосвязь с современными социально-экономическими процессами, постатейно представлена информация о мерах по выполнению обязательств, принятых Кыргызстаном в соответствии с данным пактом, о достигнутом прогрессе, имеющихся трудностях и намечаемых шагах по ее дальнейшей реализации.

3. В докладе анализируются основные нормативные правовые акты Кыргызской Республики. В раздел "Приложения" включены тексты законодательных и иных нормативных правовых актов, другая информация, имеющая отношение к предмету доклада.

4. Работа по широкому ознакомлению общественности с материалами настоящего доклада была начата при его подготовке. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 1997 года №218-р была образована специальная комиссия по подготовке составления доклада и, куда вошли представители правительственных и судебных структур. Комиссия провела ряд совещаний, консультаций. Проект доклада был направлен во все министерства, административные ведомства, неправительственные организации замечания и пожелания которых были учтены при его окончательной доработке.

/...

I. ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

A. Страна и население (основные данные и характеристики)

5. За истекшие семь лет суверенитета Кыргызской Республике удалось предъявить себя миру уникальной в своем роде этнокультурной частью общечеловеческой цивилизации, идущей по собственной дорожке развития, найти свою нишу демократического, миролюбивого государства. Приобретение независимости принесло собой не простую механическую передачу власти из одних рук в другие, а очень сложный неоднозначный процесс перехода из одного качества в другое. В этом контексте сложными явлениями характеризуются и кардинальные изменения, происшедшее в сознании и психологии людей: в основной своей массе народ активно откликнулся на проводимые социально-экономические и политические реформы, а это самое главное, потому, что народ является основным двигателем исторического процесса и прогресса.

6. Кыргызская Республика занимает территорию 199,9 тыс.км². В ее состав входят 6 областей, 41 район, 20 городов, 29 поселков городского типа, 422 айылных кенеша (сельские администрации). Столица - гор. Бишкек (600 тыс. человек).

7. Кыргызская Республика находится на северо-востоке Центральной Азии. Расположена в пределах Памиро-Алая на юго-западе и Тянь-Шаня - на северо-востоке. Граничит с Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном и Китаем.

8. Численность населения по состоянию на 1 января 1998 года составила: 4,7 млн. человек, из которых 1,6 млн. жителей городов (34 процента) и 3,1 млн. сельских жителей (66 процентов). В общей численности населения 2,3 млн. мужчин (49 процентов) и 2,4 млн. женщин (51 процент).

9. Возрастная структура населения: в Кыргызской Республике на 1 января 1998 года проживало 1,8 млн. детей и подростков до 16 лет, что составляет 39 процентов общей численности населения страны, лиц трудоспособного возраста (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет) 51 процент, 0,5 млн. жителей пенсионного возраста 10 процентов. Средняя продолжительность жизни – 62 года – мужчины, 71 – женщины.

10. Демографическая ситуация характеризуется снижением рождаемости, общей смертности и сокращением миграционного оттока населения из республики. Особенно это наблюдается в г. Бишкеке и Чуйской области, где рождаемость упала до 14,5 и 16,2 соответственно.

11. Снижение уровня рождаемости связано с резким ухудшением социально-экономического развития общества, обуславливающего низкое благосостояние семьи, что отрицательно отражается на репродуктивном поведении.

Реализация государственной политики по охране репродуктивного здоровья населения, в котором особое значение придается сохранению оптимального интергенетического интервала между родами, особенно в семьях группы риска приводит к снижению деторождения в этих семьях.

12. В 1997 году число умерших составило около 35 тыс. человек (7,5 на 1000 чел. населения), что меньше, чем в 1996 году (7,6 – на 1000 чел. населения). При этом отмечается рост смертности в республике от таких болезней, как туберкулез, ишемическая болезнь сердца, что связано с ухудшением социально-бытовых условий жизни населения.

Особую тревогу вызывают (несмотря на их стабилизацию) высокие уровни смертности среди женщин во время беременности, родов и в раннем послеродовом периоде, а также среди детей первого года жизни - материнская и младенческая смертности. В 1997 году от этих причин умерли более 80 женщин (81 на 100 тыс. родившихся) и около 3 тыс. детей в возрасте до 1 года (28 — на 1000 родившихся).

Основные причины, обуславливающие материнскую смертность – это наличие заболеваний почек, печени, сердечно-сосудистой системы, эндокринных и инфекционных заболеваний, которые приводят к тяжелым формам гестозов беременных с развитием полиорганной недостаточности, акушерским кровотечениям, приводящих к смертельному исходу. В структуре причин младенческой смертности преобладают болезни органов дыхания и состояния, возникающие в перинатальном периоде.

13. Миграционный отток населения из республики сократился в 1997 году по сравнению с 1996 г. в 1,6 раза и составил 17 тысяч человек, в 1996 году - 12 тыс. человек.

14. В результате происходящих процессов численность населения республики увеличилась в 1997 году на 59 тыс. человек, или на 1,3 процентов, и составила на 1 января 1998 года 4666 тыс. человек.

15. Национальный состав населения:(на 1 января 1997) кыргызы-60,8 процентов, русские-15,3 процентов, узбеки-14,3 процентов, украинцы-1,5 процентов, проживают также немцы, татары, казахи, корейцы, уйгуры, таджики, дунгане - всего более 80 национальностей..

16. Образовательный уровень населения: численность населения Кыргызской Республики, имеющего высшее и среднее (полное и неполное) образование (на 1000 человек в возрасте 15 лет и старше), в 1997 году составляла 872 чел., в том числе: высшее законченное - 101 чел., высшее незаконченное - 15, среднее специальное - 150, среднее общее - 409, неполное среднее - 197.

17. Основным показателем, характеризующим уровень и темпы экономического развития страны, является валовый внутренний продукт. В 1995 году наметились признаки стабилизации экономики, выразившиеся в замедлении темпов падения ВВП (94,6 процентов к предыдущему году), а в 1996 году наблюдался его рост (107,1 процентов). За 1996 год валовой внутренний продукт (в текущих ценах) составил 23399,3 млн. сомов, что выше уровня 1995 года в номинальном выражении на 44,9 процентов, и на 13,2 процентов - прогнозного ВВП, запланированного индикативным планом социально-экономического развития Кыргызской Республики на 1996-2000 годы .

Номинальный валовой внутренний продукт за 1997 год оценен в сумме 30438,0 млн.сомов. Его физический объем возрос, по сравнению с прошлым годом, на 10,4 процентов.

18. Динамика потребительских цен на непродовольственные товары в 1996 году складывалась под влиянием ограничения платежеспособного спроса населения. Так за период с начала года темп роста цен на них был значительно ниже темпов роста цен на продовольственные товары и услуги и составил 120 процентов. За прошедший год рост цен и тарифов на платные услуги (145,8процентов) значительно опережал рост потребительских цен на товары (133,4 процентов). В целом за год значительно возросли цены на основные продукты питания, занимающие основную долю в потребительских расходах населения. В 1996 году наибольшее удорожание отмечено на фрукты и ягоды (в 2,4 раза), яйцо, мясо и птицу (в 1,6 раза), молочную продукцию, муку, макаронные изделия, хлеб и хлебобулочные изделия (в 1,2-1,4 раза).

В 1997 году наблюдалась устойчивая тенденция замедления роста потребительских цен. В среднем цены возросли на 14,8 процентов, из них на продовольственные товары - на 17,4 процентов, услуги - на 15,4 процентов и непродовольственные товары - на 7,3 процентов. За указанный период наибольшее удорожание отмечено на мясо и птицу (в 1,6 раза), сахар (в 1:2 раза), масло растительное (в 1,3 раза).

19. В истекшем году из наблюдаемых видов платных услуг более всего подорожали услуги детских дошкольных учреждений в 1,4 раза. Оплата жилища увеличилась на 25,8 процентов транспортные услуги на 22,4 процентов, связи на 8,3 процентов.

В системе здравоохранения в государственных учреждениях согласно статье 34 Конституции Кыргызской Республики оказывается бесплатная медицинская помощь в гарантированном объеме. Разработаны и утверждены Правительством категории и группы населения, получающих бесплатную медицинскую помощь. Вместе с тем, при экстренных ситуациях по согласию больного или его родственников предоставляются платные услуги.

20. В период трансформирования общества падает уровень жизни населения, которое неплатежеспособно и лишается возможность получения многих социальных благ, особенно ее наиболее уязвимой части.

С целью урегулирования оказываемых платных услуг в медицине разработан законопроект "О внебюджетной деятельности учреждений здравоохранения Кыргызской Республики", в котором определен перечень платных услуг, прилагаемых платежеспособному населению. Со стороны Правительства республики предусматриваются целевые финансовые средства на организацию летней оздоровительной кампании для детей до 14 лет. Имеются дотации со стороны профсоюзных организаций на приобретение путевок для санаторно-оздоровительного отдыха. Вместе с тем, широкого использования имеющегося фонда санаторно-курортных учреждений, спорта и туризма для основной массы населения нет.

21. Сказываются на здоровье людей также нарушения экологического баланса в республике, как в связи с изменением бассейна Арала, так и проводимыми в сопредельных государствах ядерными испытаниями, аварийным состоянием захоронений хвостохранилищ радиоактивных отходов.

22. Число официально зарегистрированных безработных граждан на 1 января 1998 года составило 54,6 тыс. человек. Женщины в общей численности безработных составляют 58 процентов.

23. Среди несовершеннолетних безработных свыше половины (55 процентов) лица женского пола, среди молодежи в возрасте от 16 до 29 лет женщины составляют 60 процентов. Почти 67 процентов безработных женщин воспитывают несовершеннолетних детей, среди них 19 процентов - многодетные матери, имеющие 5 и более детей.

Б.Общая политическая основа

1. Краткий исторический обзор

24. В III в. до н. э. кыргызские племена были наиболее развитой в культурно-экономическом отношении этнографической группой среди обитателей Южной Сибири. В IV в. возникает обширное племенное объединение под главенством кыргызов, по своему характеру аналогичное варварским западноевропейским королевствам. В период своего наибольшего могущества оно охватывало территорию верхнего Енисея, всю южную часть Сибири, включая Алтай и Монголию.

Кыргызское великодержавие не было продолжительным. В X в. н.э. Кыргызстан был основной территорией государства Караханидов.

В XIII в. монгольское нашествие привело к серьезным изменениям, как в политической, так и в экономической жизни. Последовали сдвиги в этнографических особенностях народов. Происходило смешение и ассимиляция этнических групп.

XV в. характеризовался новыми феодальными распрями в Монголистане и началом консолидации кыргызских племен в государственные объединения.

. 50 - 70-е годы XIX в. Кыргызстан принял подданство Российской империи. Советская власть установлена в ноябре 1917 - июне 1918 г. В 1924, 1926, 1936 гг. Кыргызстан поэтапно проходит статусы автономной области, автономной республики, союзной республики.

1936 - 1991 гг. Основные этапы этого периода - победа во второй мировой войне, хрущевская "оттепель", "застой" брежневского правления, нерешительность перестройки Горбачева, крах тоталитаризма.

25. Кыргызстан декларировал свою независимость 31 августа 1991 г. Верховный Совет Республики Кыргызстана в "Декларации о государственной независимости Республики Кыргызстан" торжественно провозгласил независимым суверенным государством.

2. Государственное устройство, политический режим, форма правления

26. По Конституции Кыргызская Республика - суверенная, унитарная, демократическая республика, построенная на началах правового, светского государства.

Суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию. Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Кыргызской Республики.

От имени народа Кыргызстана вправе выступать только избранные им Жогорку Кенеш и Президент Кыргызской Республики. Изменения и дополнения в Конституцию Кыргызской Республики, законы и иные важные вопросы государственной жизни могут выноситься на референдум.

По форме правления Кыргызстан соединяет в себе элементы как президентской, так и парламентской республики (президентско-парламентарная республика).

Президент Кыргызской Республики

27. Президент Кыргызской Республики является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики, символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции Кыргызской Республики, прав и свобод человека и гражданина.

Глава государства определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное Функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом.

Президент Кыргызской Республики избирается на 5 лет. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Кыргызской Республики более двух сроков подряд. Президентом Кыргызской Республики может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 65 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике не менее 15 лет перед выдвижением его кандидатуры в Президенты.

Законодательная власть

28. В соответствии с Законом Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики от 17 февраля 1996 г., принятым референдумом 10 февраля 1996 г., законодательную власть в Кыргызской Республике осуществляет Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики - представительный орган, состоящий из двух палат: Законодательного собрания в составе 35 депутатов, действующего постоянно и избираемого на основе представительства интересов всего населения республики; Собрания народных представителей в составе 70 депутатов, работающего сессионно и избираемого на основе представительства территориальных интересов.

Депутаты Законодательного собрания и Собрания народных представителей избираются на 5 лет.

К ведению Законодательного собрания Жогорку Кенеша относятся: внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики в установленном Конституцией порядке; принятие законов; официальное толкование Конституции и принятых им законов; изменение границ Кыргызской Республики; одобрение законов, принятых Собранием народных представителей.

29. К ведению Собрания народных представителей Жогорку Кенеша относятся:

внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики;

принятие законов в предусмотренных Конституцией случаях;

одобрение законов, принятых Законодательным собранием в случаях, установленных Конституцией;

официальное толкование Конституции и принятых им законов;

утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении;

изменение границ Кыргызской Республики городских и военных судов Кыргызской Республики.

Исполнительная власть

30. Согласно ст. 69 Конституции Кыргызской Республики исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, местная государственная администрация.

Правительство Кыргызской Республики является высшим органом исполнительной власти Кыргызской Республики. Деятельность Правительства возглавляет Премьер-министр Кыргызской Республики. Правительство состоит из Премьер-министра, вице-премьер министров, министров и председателей государственных комитетов Кыргызской Республики.

Премьер-министр назначается Президентом Кыргызской Республики с согласия Собрания народных представителей.

Премьер-министр в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, законами и указами Президента определяет основные направления деятельности Правительства, организует его работу и персонально отвечает за его деятельность.

Судебная власть

31. Согласно ст. 79 Конституции Кыргызской Республики правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом.

Судами Кыргызской Республики являются Конституционный суд Кыргызской Республики, Верховный суд Кыргызской Республики, Высший Арбитражный суд Кыргызской Республики и местные суды (суды областей, города Бишкека, районов, городов, арбитражные суды областей и города Бишкека, военные суды).

32. Конституционный суд Кыргызской Республики является высшим органом судебной власти по защите Конституции Кыргызской Республики. Конституционный суд: признает неконституционными законы и иные нормативные акты в случае их расхождения с Конституцией; разрешает, споры, связанные действием, применением и толкованием Конституции. Решение Конституционного суда является окончательным и обжалованию не подлежит.

33. Верховный суд Кыргызской Республики является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Верховный суд осуществляет надзор за судебной деятельностью областных, Бишкекского городского, районных судов.

34. Высший Арбитражный суд Кыргызской Республики и арбитражные суды областей и г. Бишкека составляют единую систему арбитражных судов Кыргызской Республики. Арбитражные суды разрешают возникающие в экономической сфере и в процессе управления споров между хозяйствующими субъектами, основанными на различных формах собственности. Высший Арбитражный суд Кыргызской Республики осуществляет надзор за судебной деятельностью арбитражных судов областей и г. Бишкека Кыргызской Республики.

35. Вступившие в законную силу акты судов Кыргызской Республики обязательны для всех государственных органов, хозяйствующих субъектов, общественных объединений, должностных лиц и граждан, подлежат исполнению на всей территории республики. Неисполнение вступивших в законную силу судебных актов, а также вмешательство в деятельность судов влекут установленную законом ответственность.

В. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

36. Правоохранительные органы. Деятельность правоохранительных органов строится на основе безусловного соблюдения законов Кыргызской Республики, международных договоров, с учетом прав, свобод и законных интересов граждан. Правоохранительной деятельностью в Кыргызской Республике занимаются специальные органы, к которым, прежде всего, следует отнести: прокуратуру, Министерство внутренних дел с его системой органов, Министерство национальной безопасности, Министерство юстиции, адвокатуру.

37. Прокуратура Кыргызской Республики - государственный орган в системе исполнительной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов органами местного самоуправления, министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и другими органами, создаваемыми при Правительстве, местной государственной администрацией, общественными объединениями, должностными лицами, хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности и гражданами.

38. Министерство внутренних дел - государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью.

39. Министерство юстиции - является центральным органом государственного управления, проводящим в жизнь правовую политику государства, предусматривающую обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц независимо от форм собственности.

40. Министерство национальной безопасности. Органы национальной безопасности являются органами исполнительной власти и предназначены для предупреждения нанесения ущерба безопасности Кыргызской Республики и в пределах предоставленных им полномочий обеспечивают безопасность личности, общества и государства, ведут работу по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательно - подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций.

41. Адвокатура содействует охране прав и законных интересов граждан и организаций, осуществлению правосудия, соблюдению и укреплению законности. Основные направления деятельности адвокатуры: дача консультаций и разъяснений по юридическим вопросам; осуществление представительства в судах и других государственных органах по гражданский и административным делам; составление заявлений, жалоб и других документов правового характера:

42. Никто не может быть подвергнут аресту и содержанию под стражей иначе как на основании закона. Всякие действия, возлагающие на человека ответственность за преступление до вынесения судом приговора, недопустимы и являются основанием для возмещения через суд материального и морального ущерба потерпевшему.

43. Нормы, закрепленные Конституцией Кыргызской Республики, соответствуют положению Всеобщей Декларации прав человека и международным пактам и международным документам в области прав человека. Согласно национальному законодательству все граждане Кыргызской Республики имеют равные права на защиту своих прав и свобод независимо от национального или социального происхождения, пола, языка, политических и иных убеждений, религии, места жительства, имущественного положения и иных обстоятельств. Гарантирована судебная защита прав и свобод, поэтому граждане, если полагают, что их права нарушены, вправе обратиться в судебный орган.

Специальные органы по защите прав человека

44. В целях создания эффективного механизма защиты прав человека и содействия реализации Президентом Кыргызской Республики конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина Указом Президента Кыргызской Республики от 5 июля 1997 года образована Комиссия по правам человека при Президенте Кыргызской Республики.

В 1996 году была создана Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи и женщин, которая занимается реализацией приоритетных мероприятий, направленных на решение наиболее важных проблем женщин и их прав и свобод.

В Правительстве Кыргызской Республики создана Комиссия по делам несовершеннолетних. Аналогичные структуры образованы и в регионах республики.

45. В Кыргызской Республике на всех уровнях действуют органы, занимающиеся проблемами семьи, женщин и детей. В Законодательном собрании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики работают Комитет по правам человека и комиссия по вопросам образования, женщин, семьи и молодежи.

46. В настоящее время в Кыргызстане действует большое количество неправительственных организаций (свыше 800), деятельность которых направлена на защиту прав человека. Многие из них занимаются обеспечением информированности граждан об их правах и свободах, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики и международными документами по правам человека.

47. В целях подготовки первоначальных национальных докладов о предпринимаемых Правительством Кыргызской Республики законодательных, административных и других мерах по выполнению Конвенций по правам человека для представления их в соответствующие органы ООН Распоряжением Правительства КР от 27 июня 1997 была создана межведомственная комиссия, которая занималась подготовкой национальных докладов по выполнению Кыргызстаном конвенций по правам человека.

Конституционная защита гражданских и политических прав

48. Основным законом является Конституция Кыргызской Республики, принятая Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в 1993 году, с поправками и изменениями от 17 февраля 1996 года, которая выделяет в отдельный раздел «Права и свободы человека и обязанности гражданина».

49. Ст.16 Конституции признает и гарантирует основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, межгосударственными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, ратифицированными КР. Каждый в КР имеет право на: жизнь, физическую и моральную неприкосновенность, личную свободу и безопасность, свободное развитие своей личности, свободу вероисповедания, духовную и культурную свободу, свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации, свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства на всей территории КР, свободный выезд за его пределы и беспрепятственное возвращение, объединения, собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации, неприкосновенность жилища, свободу и тайну переписки, честь, свободу частной жизни, личную и семейную тайну, тайну почтовых,

телеграфных, телефонных сообщений, иметь собственность, владеть, пользоваться и распоряжаться ею по собственному усмотрению, экономическую свободу, свободное использование способностей и имущества для любой экономической деятельности, свободу труда, свободный выбор деятельности и профессии.

Перечисление в Конституции прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

50. 12 января 1994 года Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял постановление о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, что потребовало принятия ряда мер для создания правового механизма по реализации положений Пакта. К таким мерам относятся принятие новых законов, внесение изменений в уже существующие, разработка нормативных и правовых документов, регламентирующих действия государственных органов по защите гражданских и политических прав человека.

51. В Конституции Кыргызской Республики предусматривается, что ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Кыргызская Республика признала принципы и нормы международного права, подписала международные договоры и соглашения по вопросам прав человека, они учитываются в национальном законодательстве. Принимаются все необходимые меры, чтобы права человека не только провозглашались, но и защищались законом.

52. Содержание мер по реализации международных договоров по правам человека излагается в соответствующих разделах настоящего доклада. Разработаны законопроекты и концепции, учитывающие государственную политику в области обеспечения гражданских и политических прав.

53. Одной из задач построения правового государства Кыргызстана является принятие законодательных норм и мер по их применению, которые учитывали бы общепризнанные стандарты по правам человека. При разработке новых норм законодательства в Кыргызстане учитываются международные документы по правам человека. В разработке нового законодательства Кыргызстана привлекаются в качестве экспертов представители международных и неправительственных организаций.

Правовая реформа, проводимая в Кыргызстане, предусматривает воплощение в новом законодательстве Кыргызстана неотъемлемых прав человека, безопасность и правовую защищенность личности.

54. В Кыргызстане приняты новые законы на основе международных стандартов по правам человека:

- Гражданский кодекс (части 1 и 2)
- Уголовный кодекс
- Трудовой кодекс
- Закон о защите прав потребителей.

55. Совершенствование общей законодательной базы, принятие в 1994-1997 годах ряда законов и иных нормативных актов по своему характеру и содержанию отвечают требованиям Пакта, однако существующая система правовой защиты граждан все еще остается недостаточно эффективной. Основная причина такого положения состоит в том, что в Кыргызской Республике пока еще не сформирована единая государственная политика, направленная на комплексное решение всех проблем, связанных с правами человека.

Защита прав человека на основе международных норм

56. С момента обретения суверенитета Кыргызская Республика присоединилась к 22 международным договорам по правам человека в рамках ООН и его специализированных учреждений:

1. Конвенция о правах ребенка 1989 года
2. Международный пакт о гражданских и политических правах
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
4. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах
5. Конвенция Международной Организации Труда "О трудящихся мигрантах"

6. Конвенция Международной Организации Труда "О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения"
7. Конвенция Международной Организации Труда "Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения"
8. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования
9. Конвенция о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженцев
10. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года (вступила в силу 3 сентября 1981 года).
11. Конвенция о политических правах женщины от 20 декабря 1952 года (вступила в силу 7 июля 1954 года).
12. Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака от 7 ноября 1962 года (вступила в силу 9 декабря 1964 года).
13. Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29 января 1957(вступила в силу 11 августа 1958 года)
14. Конвенция № 153 об охране материнства от 28 июня (пересмотренная в 1952 году) от 28 июня 1952 года (вступила в силу 7 сентября 1955 года)
15. Международная Конвенция против апартеида в спорте (вступила в силу 10 декабря 1985 года)
16. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (вступила в силу 26 июня 1987г.)
17. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами.
18. Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (вступила в силу 4 января 1969года)
19. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (вступила в силу 12 января 1961года.)
20. Конвенция о рабстве от 25 сентября 1926г. в Женеве и Протокол о внесении изменений (вступил в силу 7 декабря 1953года.
21. Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных рабством (вступила в силу 30 апреля 1957г.)
22. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него.

Кроме того, Кыргызстан является участником договоров по правам человека в рамках СНГ

Информирование и пропаганда

57. Статья 41 Конституции Кыргызской Республики гласит, что опубликование законов и других нормативных правовых актов, касающихся права, свобод и обязанностей человека и гражданина, является обязательным условием их применения.

Правительство Кыргызской республики прилагает усилия для повышения уровня осведомленности населения по различным вопросам, касающимся прав человека и свобод, гарантируемых гражданам Конституцией и различными международными договорами, включая пакт, участником которого Кыргызстан является.

58. Основную работу по распространению информации о принципах и положениях международных договоров по правам человека среди населения осуществляет Правительство Кыргызской Республики, Комиссия по делам семьи, женщин и молодежи, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Министерство иностранных дел, Министерство образования, науки и культуры Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Гостелерадиовещательная компания, другие заинтересованные министерства и административные ведомства, а также неправительственные организации.

59. Международный комитет Красного Креста финансирует выпуск массовым тиражом учебное пособие по предмету "Человек и общество", где наряду с обязательным учебным материалом излагаются основные идеи международного гуманитарного права.

Тексты международных договоров, ратифицированных Кыргызской Республикой, печатались в Ведомостях Жогорку Кенеша (Верховного Совета) Кыргызской Республики.

Тексты всех ратифицированных конвенций были переведены на государственный язык, а также языки народов республики (в частности, русский, узбекский).

В Кыргызстане выпускаются серийные сборники по вопросам прав человека, а также широко распространялись сборники международных договоров по правам человека, выпускаемых ООН.

Вместе с тем регулярно издаются бюллетени неправительственных организаций Кыргызстана относительно прав человека в Кыргызстане, в частности "СМИ: Законодательство и практика".

60. Права человека преподаются во многих университетах и учебных заведениях в рамках общеобразовательной программы.

61. В настоящее время, в судебном департаменте Кыргызской Республики в целях повышения квалификации судей создается управление в задачу которой входит обучение судей местных судов работе на оргтехнике, ознакомление с изменениями в законодательстве и другое. Вместе с тем предполагается, что будет проведена работа по ознакомлению с ратифицированными Кыргызстаном договорами ООН, в частности по правам человека.

62. В целях реализации ратифицированных международных договоров по правам человека На территории Кыргызстана регулярно проводятся семинары для представителей государственных органов, судебных органов и общественности. Среди них можно выделить следующие семинары:

- 25-28 ноября 1996 года в Бишкеке проводился семинар на тему "Международные стандарты по правам человека и их внутригосударственная имплементация", организованный Международной комиссией юристов совместно с Конституционным судом Кыргызской Республики с участием представителей судебной власти, адвокатов, правительственных органов и неправительственных организаций;

- 9 апреля 1997 в Бишкеке проводился Круглый стол на тему "Права человека: национальные учреждения и механизмы", организованный МИДом Кыргызстана с участием представителей ОБСЕ, омбудсмена Польши, правительственных органов Кыргызстана и неправительственных организаций;

- 22-24 апреля 1997 года проводился международный семинар "Журналистика и право", организованный Фондом "Сорос-Кыргызстан" совместно с Кыргызско-Американским бюро по правам человека и соблюдению законности, где основной акцент делался на проблемах защиты прав журналистов и свободы СМИ.

- 17-18 июня в Бишкеке проводился семинар на тему: "Конституционное измерение правовой реформы и правовой системы", организованный Советом Европы в сотрудничестве с Бюро по Правам Человека и Демократическими институтами ОБСЕ и совместно с Министерством иностранных дел Кыргызской Республики и Министерством юстиции Кыргызской Республики.

- 13-15 октября 1997 года в Бишкеке состоялось рабочее совещание по представлению в договорные органы по правам человека доклады государств и индивидуальных жалоб, организованный МИДом совместно с Международной комиссией юристов с участием представителей правительственных органов, задействованных в подготовке докладов и неправительственных организаций;

II. Информация, касающаяся применения статей 1-16 Конвенции

Статья 1

63. Согласно Конституции Кыргызской Республики (статья 15) дискриминация в отношении женщин в политическом, экономическом, социальном, культурном и общегражданских областях запрещена.

Но общеизвестно, что скрытая дискриминация женщин существует в любом государстве Кыргызская Республика не является исключением.

64. Женщины составляют 51% населения это 2,3 млн. человек. Согласно данным Национального статистического комитета численность постоянного населения Кыргызской Республики по полу за 1994-1997 (тыс. человек) обстоит следующим образом:

	1994	1995	1996	1997
Все население				
Оба пола	4429,9	4450,7	4512,4	4574,1
мужчины	2184,6	2193,7	2226,6	2258,2
% в общей численности	49,3	49,3	49,3	49,4
женщины	2245,3	2257,0	2285,8	2315,9
% в общей численности	50,7	50,7	50,7	50,6

65. Из числа официально зарегистрированных безработных 58% составляют женщины. Особенно остро дефицит рабочих мест ощущается в сельской местности.

Участие женщин на уровне принятия решений в Кыргызстане по сравнению с советским периодом значительно снизилось, хотя по оценкам международных экспертов достаточно высока. В Жогорку Кенеше (Парламенте) Кыргызской Республики из 105 депутатов всего 4 женщины (4,7%). Представительство женщин - депутатов на региональном уровне составляет 14%.

В процессе приватизации интересы женщин не в полной мере были учтены при распределении скота, земли, сельскохозяйственной техники, торговых точек. По статистическим данным 37,9% приватизированных земель принадлежит женщинам - фермерам, но они не имеют необходимой сельскохозяйственной техники, удобрений для ее обработки. Имеются факты, когда женщины работают на не отвечающем требованиям безопасности оборудовании, не изжит среди женщин тяжелый физический труд как в промышленности, так и в сельском хозяйстве.

Из-за разрушения советской системы здравоохранения, образования, культуры бытовых услуг, закрытия предприятий легкой промышленности, т.е. чисто женских сфер деятельности, женщины работающие и имеющие достаточно высокую квалификацию сегодня вынуждены заниматься неквалифицированной, опасной для здоровья работой (увеличилось число женщин в малом и среднем бизнесе, торговле наркотиками, проституции).

66. В связи с резким ухудшением положения женщин в переходный период, активизацией женского движения в Кыргызстане Президентом и Правительством Кыргызской Республики были приняты безотлагательные меры.

Указом Президента 1996 год был объявлен Годом женщины и в марте 1996-года была создана Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи (далее Госкомиссия).

67. Госкомиссия призвана осуществлять государственную политику Кыргызской Республики в отношении семьи, женщин и молодежи и взаимодействует с министерствами, административными ведомствами, местными государственными администрациями, общественными организациями. В своей деятельности Госкомиссия:

- разрабатывает и осуществляет государственные и национальные программы гендерного развития в вопросах семьи, женщин и молодежи и всестороннего развития молодежи;

/...

- взаимодействует с другими организациями, партиями, движениями, занимающимися вопросами семьи, женщин и молодежи;
- сотрудничает с международными организациями и движениями, осуществляющими свою деятельность на территории Кыргызской Республики по вопросам семьи, женщин и молодежи;
- содействует женским и молодежным неправительственным организациям.

Деятельность Госкомиссии не дублирует функции министерств и ведомств, работающих по социальным и культурным аспектам в государстве. В организационной структуре Госкомиссии имеет три отдела: организационно-методический, информационно-аналитический, молодежный. В штате региональных государственных администраций имеется специалист по проблемам семьи, женщин и молодежи, но из-за отсутствия финансирования эти должности не оплачиваются, а выполняются на общественных началах.

В 1997 году в целях создания вертикальной структуры для эффективного решения проблем женщин в регионах по инициативе Госкомиссии и при поддержке ПРООН были созданы областные (региональные) Центры женских инициатив во всех шести областях (регионах) республики. Эти Центры зарегистрированы в Министерстве юстиции как неправительственные организации, способствуют реализации Национальной программы "Аялзат" на местах, обеспечивают межведомственное взаимодействие при решении проблем женщин, семей, детей, налаживают контакты с международными организациями, содействуют работе женских НПО, общин, женщин-предпринимателей, фермеров. Эти областные Центры женских инициатив за истекший период проделали хорошую работу и представили годовые отчеты о своей деятельности в Госкомиссию.

68. В 1996 году Президентом была одобрена Национальная программа "Аялзат", основанная на Пекинской платформе действий. Правительством Кыргызской Республики утвержден комплексный план мероприятий по осуществлению национальной программы "Аялзат" на 1997-2000 годы, который состоит из 11 направлений:

1. "Совершенствование нормативно-правовой базы";
2. "Развитие институционального механизма улучшения положения женщин";
3. "Образование и повышение функциональной грамотности женщин";
4. "Охрана здоровья женщин. Снижение материнской и детской смертности";
5. "Женщина, экономика, преодоление бедности";
6. "Участие женщин в процессе принятия решений на политическом, законодательном, исполнительном уровнях";
7. "Создание специальных программ по поддержке девочек";
8. "Уменьшение всех форм насилия против женщин. Женщины и вооруженные конфликты";
9. "Женщина и средства массовой информации";
10. "Женщина и окружающая среда";
11. "Женщины села".

По каждому направлению запланированные мероприятия подразделяются на решение ближайших и перспективных задач. Указаны соисполнители (министерства, ведомства, областные государственные администрации, неправительственные организации). Однако эта программа не является чем-то неизменным и при разработке годового плана, осуществлении текущих мероприятий она совершенствуется, учитывается не только опыт своей деятельности, но и наработки областных государственных администраций, министерств и ведомств, мнения женских, молодежных неправительственных организаций, международных организаций, решающих вопросы улучшения положения женщин, семей и молодежи. При составлении годового плана на каждое мероприятие указывается необходимая сумма. На текущий 1998 год в нее внесены коррективы, добавлены новые направления вопросам по молодежи.

69. В условиях демократических преобразований в Кыргызстане произошел всплеск активизации женского движения. По данным Министерства юстиции в данный момент насчитывается более 70 женских НПО, 20 - из сельской местности. Они работают по разным направлениям, но имеют одну цель - улучшить положение женщин, детей, пожилых людей, защитить социальные права женщин и помочь им адаптироваться в новых рыночных отношениях.

Госкомиссия поддерживает тесные контакты со многими женскими НПО, проводит совместные мероприятия. Мероприятия по проблемам женщин, проживающих в сельской местности Госкомиссией проводятся через областные Центры женских инициатив.

Статья 2

70. Согласно Конституции в Кыргызской Республике гарантируется равноправие женщин и мужчин, запрещается дискриминация, ущемление прав и свобод по признаку пола (ч.3 ст. 15). Статья 22 Конституции предусматривает одинаковое применение законов о правах граждан ко всем гражданам без создания для кого-либо преимуществ и привилегий, кроме предусмотренных Конституцией и законами о социальной защите граждан.

Уголовный Кодекс предусматривает наказание за нарушение равноправия граждан в зависимости от пола (ст. 134).

Законодательство Кыргызской Республики по вопросам прав и интересов женщин заключено в следующих документах:

Конституция Кыргызской Республики;

Трудовой Кодекс Кыргызской Республики;

Семейный Кодекс Кыргызской Республики;

Гражданский Кодекс Кыргызской Республики;

Уголовный Кодекс Кыргызской Республики;

Закон Кыргызской Республики “О государственных пособиях семьям, имеющим детей”;

Закон Кыргызской Республики “Об охране здоровья народа в Кыргызской Республики.

Блоку социальных законов Жогорку Кенеш (Парламент) и Правительство Кыргызской Республики придают первостепенное значение среди которых особое внимание уделено международным правовым Конвенциям. Кыргызской Республикой ратифицировано 5 конвенций по проблемам женщин.

В январе 1996 года Жогорку Кенеш ратифицировал 5 международных конвенций по устранению дискриминации женщин:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин;
- Конвенция о политических правах женщин;
- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака;
- Конвенция о гражданстве замужней женщины;
- Конвенция об охране материнства.

Государственной комиссией осуществляется проект “Гендерная экспертиза Законодательства Кыргызской Республики. Совместно с Ассоциацией юристов “Диамонд” проведены конференции по гендерной экспертизе “Семейного кодекса, проекта Закона о СМИ, Трудового кодекса”. Результаты изданы в тезисах, переданы в Жогорку Кенеш (Парламент).

71. В соответствии с Положением “О Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи”, утвержденным Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 32 от 27 января 1997 года Госкомиссия является республиканским органом исполнительной власти, созданным для осуществления государственной политики Кыргызской Республики в отношении семьи, женщин и молодежи. Цели и задачи данного органа указаны в п.3 статьи 1 настоящего доклада.

72. Согласно Конституции Кыргызской Республики (статья 15 п.4) права и свободы человека, перечисленные в Конституции являются в Кыргызской Республике действующими. Они как таковые определяют смысл и содержание применения законов, обязывают законодательную, исполнительную власти, местное самоуправление и обеспечиваются правосудием. В практике судов Кыргызской Республики жалоб женщин на дискриминацию в отношении них не было.

73. Юридически труд женщин защищен многими правилами, нормами и законоположениями, запрещающими использование труда женщин в ночное время в производствах с вредными условиями труда, на тяжелых ручных работах. Однако, на многих частных предприятиях и фирмах фактически многие законодательно установленные нормы игнорируются и не выполняются.

В силу диспропорции мужчин и женщин в профессиональной структуре Кыргызстана, ограниченности доступа к технико-экономической информации, материальным ценностям, недостаточности собственных финансовых возможностей женщины оказались обделенными в процессе приватизации общественной собственности и наделении земель. Немногие из женщин становятся собственниками и владельцами предприятий, хозяйств, сельскохозяйственных ферм, частных банков.

74. Согласно Национальной программе “Аялзат” проводятся мероприятия по направлению “Насилие против женщин”, которые предусматривают следующее:

/...

- правительственным структурам, средствам массовой информации и общественным организациям проводить настойчивую информационную деятельность по разъяснению законодательных мер по ликвидации всех форм насилия против женщин;

- правительственным структурам, средствам массовой информации и общественным организациям способствовать деятельности по снижению факторов обострения насилия против женщин: демонстрации порнографии, секса, насилия, торговли женщинами, вовлечения женщин в занятие проституцией, снижения общественной морали;

- правительственным организациям, средствам массовой информации и общественным неправительственным организациям осудить практику отказа в приеме на работу беременных женщин, принуждение женщины к производству аборта, препятствование свободному выбору аборта использования контрацептивных средств;

- местным государственным администрациям совместно с общественными организациями создавать возможности для развития широкой сети телефонов доверия";

- общественным организациям создавать с привлечением международных инвестиций реабилитационные центры жертв, пострадавших от всех форм насилия;

- общественным организациям и средствам массовой информации способствовать созданию общественного мнения, пресекающего различные формы насилия против женщин, основывающиеся на пережитках патриархального уклада жизни (калым, понуждение женщины к вступлению в фактические брачные отношения с лицом не достигшим брачного возраста, многоженство и др.).

- Правительству Кыргызской Республики и общественным организациям способствовать ликвидации всех форм дискриминации и искоренению первопричины предпочтительного отношения к сыновьям.

75. По данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, Министерств юстиции и внутренних дел Кыргызской Республики ежегодно в республике регистрируется 450-500 преступлений, объектом, которого является женщина.

Увеличиваются преступления в отношении женщин, совершенных с особой жестокостью и цинизмом: растет доля групповых изнасилований, изнасилований с причинением тяжких телесных повреждений, повлекших, в том числе смерть потерпевшей. Кроме того, женщины систематически подвергаются избиениям, побоям, психологическому унижению, бытовому насилию, их жизнь и достоинство находятся в меньшей безопасности, чем у мужчин.

Сложным остается положение женщин в условиях вооруженных конфликтов, а также беженцев и переселенцев.

Большинство преступлений против женщин являются высоко латентными в силу того, что потерпевшие зачастую воздерживаются от обращения в правоохранительные органы. По мнению юристов-практиков, удельный вес вышеуказанных преступлений имеет тенденцию к росту и носит скрытый характер.

Насилие против женщин печальный, но неоспоримый факт, подтвержденный результатами социологических исследований. В настоящее время в Кыргызстане нет государственных учреждений, способных оказывать действенную помощь жертвам насилия. Поэтому женщины, пострадавшие от насилия, практически остаются в одиночестве со своей бедой, что приводит к тяжелым психо-эмоциональным последствиям.

В Бишкек функционируют два Кризисных центра, организованных как неправительственные организации.

1) Кризисный центр "Шанс" по оказанию психологической, медицинской и юридической помощи женщинам, пострадавшим от насилия был организован по проекту, разработанному Ассоциацией "Диамонд", при финансовой поддержке Института гуманистического развития "Хивос" (Голландия). Работает с марта 1997 года, имеется телефон доверия. Пострадавшие женщины проходят бесплатное квалифицированное медицинское обследование, психологическую и психотерапевтическую коррекцию и реабилитацию, получают юридическую помощь. Кризисный центр "Шанс" проводит работу среди учащейся молодежи, обучает методам бесконфликтного разрешения проблем. Проект предусматривает широкое привлечение государственных и общественных организаций для решения проблем предупреждения насилия и защиты прав женщин.

2) Кризисный центр - убежище "Умут" работает с апреля 1997 года. Жертвы насилия звонят по телефону доверия и могут жить некоторое время в убежище, получают бесплатную медицинскую и психологическую помощь. Адрес убежища- анонимный. В штате 9 человек. С апреля по декабрь 1997 года прошли реабилитацию 94 женщины с разными сроками пребывания, поступило 383 телефонных звонка. Ведется работа по профилактике и изучению проблемы насилия, налажены контакты с 5 учебными заведениями, государственными учреждениями, женскими НПО. Финансовая поддержка

получена от государственных учреждений и международных организаций “Хивос”, “Адра”, “Кумтор оперейтинг компани”.

Особо жестко карается законодательством насилие в отношении женщин, что дает надежную гарантию на их личную неприкосновенность. Согласно Уголовному кодексу Кыргызской Республики (статья 129) изнасилование, то есть половое сношение с применением физического насилия, угрозы его применения к потерпевшей или ее близким, а равно с использованием беспомощного состояния потерпевшей наказывается лишением свободы на срок от 5 до 8 лет.

Изнасилование совершенное неоднократно или лицом, ранее судимым, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, соединенное с угрозой убийством или причинения тяжкого вреда здоровью, а также совершенное с особой жестокостью по отношению к потерпевшей или к другим лицам, повлекшее заражение потерпевшей венерическим заболеванием, совершенное заведомо в отношении несовершеннолетней наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Изнасилование, повлекшее по неосторожности причинение смерти потерпевшей, заражение ее ВИЧ-инфекцией или иные тяжкие последствия; совершенное организованной группой наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет.

Изнасилование совершенное в отношении малолетней, повлекшее особо тяжкие последствия наказывается лишением свободы от семнадцати до двадцати лет или смертной казнью.

Органами прокуратуры республики в 1996 году расследованием окончено 293 уголовных дел об изнасиловании женщин с привлечением к уголовной ответственности 408 человек, а следователями внутренних дел республики 17 уголовных дел с привлечением к уголовной ответственности с направлением в суд - 25 лиц.

А в 1997 году следователями органов прокуратуры республики окончено 286 уголовных дел об изнасилованиях женщин с привлечением к уголовной ответственности с направлением в суд 374 лиц, а следователями внутренних дел по республике окончено 15 дел с привлечением к уголовной ответственности с направлением в суд 37 человек.

Зарегистрировано количество случаев:

	1994	1995	1996	1997
изнасилование и покушение на изнасилование	400	335	362	321

Согласно Уголовному кодексу Кыргызской Республики (статья 130) насильственные действия сексуального характера, такие как лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Те же деяния, совершенные неоднократно или лицом, ранее совершившим насильственные действия сексуального характера, совершенные группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, соединенные с угрозой убийством или причинения тяжкого вреда здоровью, а также совершенные с особой жестокостью по отношению к потерпевшей, повлекшие заражение потерпевшей венерическим заболеванием, совершенные в отношении заведомо несовершеннолетней наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

Если же такие действия повлекли по неосторожности смерть потерпевшей, повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшей, заражение ее ВИЧ-инфекцией или иные тяжкие последствия, совершенные в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцатилетнего возраста, совершены организованной группой наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет.

Согласно Уголовному кодексу Кыргызской Республики насилием считается также принуждение женщины к вступлению в половую связь (статья 109), половое сношение с лицом не достигшим 16 летнего возраста (статья 110), и развращение малолетних (статья 111).

По данным видам преступлений зарегистрировано количество случаев:

	1994	1995	1996	1997
статья 110	18	18	31	26
статья 111	18	11	13	13

Статья 3

76. Согласно разработанной Национальной программе “Аялзат” Госкомиссией проводятся мероприятия по таким направлениям как: “Развитие институционального механизма улучшения

/...

положения женщин”, “Образование и повышение функциональной грамотности женщин”, “Женщина, экономика, преодоление бедности”, “Участие женщин в процессе принятия решений на политическом, законодательном, исполнительном уровнях”.

Программа “Образование и повышение функциональной грамотности женщин” предполагает увеличение экономической, правовой грамотности, овладение женщинами новыми информационными технологиями. Политика государства должна предусмотреть соблюдение гендерного равенства в вопросах образования: зарубежных стажировок, доступа к знаниям, информации и подготовки кадров высшей квалификации из числа женщин.

Частные образовательные учреждения и неправительственные организации вовлекаются в процесс повышения функциональной грамотности женщин в указанных областях образования и другие направления в целях их адаптации к изменившимся условиям.

Хотя в программе “Аялзат” говорится о сохранении льготных условий для занятости женщин, - предусмотрено содействовать развитию женского предпринимательства, на деле ощутимых сдвигов нет. “Челночный” бизнес - распространенная форма женского предпринимательства: дальняя поездка в целях коммерции. Хотя сейчас нет статистических данных о женщинах, занятых “челночным” бизнесом, но даже на глаз видно, что подавляющее большинство - женщины работоспособного возраста. Это очень тяжелый и рискованный труд для женщин. Примерно 10% челночниц преуспевают, 1/3 терпит крах, а остальные имеют переменный, незначительный успех. надо создавать условия для самозанятости на местах, чтобы женщины не уезжали надолго от детей, от семьи и самое главное не рисковали.

В июле 1997 года между Федерацией профсоюзов республики и центром образования АОФ г.Гиве - Дания был подписан договор и разработана программа по обучению взрослого населения, и в том числе специальный курс для женщин по использованию ими своих прав и решению проблем в рыночных условиях в Кыргызстане.

Первый семинар “Женщины и профсоюзы” с участием представителей Дании, профсоюзов и Госкомиссии по делам семьи, женщин и молодежи, женских организаций республики проведен в сентябре 1997 года в г.Бишкек. Темой обсуждения были: роль женщин и их права в новых экономических условиях. Такие семинары будут проведены в 1998 году во всех областях.

Указом Президента Кыргызской Республики (№34 от 11.02.1998) 1998 год объявлен Годом подъема села и преодоления бедности в республике. Одним из основных направлений мероприятий Национальной программы преодоления бедности на 1998-2005 гг. “Аракет” является следующее:

- социальную поддержку беднейших слоев женщин;
- создание центров переобучения безработных женщин;
- создание рабочих мест для женщин на государственных предприятиях и общественных работах;

привлечение международных банков, фондов и организаций для оказания поддержки в различных формах социально уязвимых слоев женщин - грантирование, малое кредитование, гуманитарную помощь;

повышение активности и организацию само занятости женщин, в которых большая роль отводится неправительственным организациям, способным взять на себя партнерские, посреднические функции и обучение населения различным формам активности в новых условиях;

участие женщин в процессах принятия решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях предполагает вовлечение женщин в общественно-политическую деятельность является одним из важнейших инструментов достижения их равноправия.

приведение республиканских законодательных актов по защите прав и интересов женщин в соответствие с международными конвенциями и соглашениями;

разработка и осуществление государственными и общественными организациями программ подготовки женщин для руководящей работы в государственных и иных структурах управления;

содействие государственными учреждениями, общественными организациями и средствами массовой информации активизации политического правосознания женщин.

В итоге реализации вышеуказанных мер в Кыргызстане участие женщин в органах государственной службы на уровне принятия решений должно достигнуть 40-процентного рубежа к 2000 году.

Статья 4

77. В советский период для женщин существовали квоты в органах государственного управления. В Верховном Совете (Парламенте) женщины составляли 30%. На данный момент вопрос о квотировании женщин в органах власти является открытым. В обществе существует два мнения: первое - квота необходима, поскольку без нее женщины не смогут участвовать в принятии решений, и следовательно

улучшить положение женщин; второе - женщины имеют достаточно высокий уровень политико-экономических знаний, чтобы занимать высокие посты, выдержав конкуренцию с мужчинами.

78. Трудовым кодексом Кыргызской Республики, вступившим в силу с января 1998 года, запрещается применение труда женщин на вредных, тяжелых и подземных видах работ. Привлечение женщин, имеющих детей до восьми лет на ночные работы, без их согласия, не допускается.

Также не допускается привлечение к работам в ночное и сверхурочное время беременных женщин. Беременные женщины имеют право, переводится на более легкие работы, с сохранением среднего заработка.

В соответствии с Трудовым кодексом Кыргызской Республики (раздел XV статья 305) женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей-70) календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

Кроме того, женщинам, работающим в условиях высокогорья, продолжительность отпуска по беременности и родам с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в размере полного заработка независимо от трудового стажа устанавливается:

при нормальных родах- 140 календарных дней (70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов)

при осложненных родах - 156 календарных дней, более двух - 180 календарных дней, независимо от фактической продолжительности дородового отпуска.

Законом Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" предусмотрено:

- включение в страховой стаж, дающий право выхода на пенсию, времени ухода за ребенком;
- также предусмотрен дополнительный, не оплачиваемый отпуск по уходу за детьми до трех лет. Дополнительный отпуск засчитывается в общий непрерывный стаж работы;
- выход женщин на пенсию при достижении 55 лет и страховом стаже 20 лет;
- льготный выход на пенсию многодетных матерей.

Согласно статье 31 Закона "О занятости населения" безработным женщинам оплата периода по беременности и родам производится органами социального обеспечения за счет средств Фонда социального страхования в размере установленного к выплате пособия по безработице или стипендии.

79. Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев выступил с политическим заявлением на торжественном форуме "Аялзат", посвященном Международному женскому дню 8 марта и подведению итогов 1996 года, объявленного годом женщин. В частности, он перечислил конкретные направления деятельности государства в этой области, в целом обрисовал положение женщин в Кыргызской Республике и отметил, что во многом Кыргызстан добился положительных результатов. Он также отметил, что требуется продолжать целенаправленную работу по улучшению положения женщин в Кыргызской Республике.

Статья 5

80. Продвижение женщин в Кыргызстане затрудняются общеизвестными стереотипами такими как большая политика, руководящие должности - для мужчин, удел женщины - семья, прежде всего дети, домашнее хозяйство, если женщина работает, то это не должно отнимать у нее много времени. Женщина психологически в основном стремится к высоким постам. Обычное явление: начальник -мужчина, помощница- женщина, пишет за него все отчеты и выступления.

81. Женщины Кыргызстана среди Центрально-Азиатских государств являются достаточно свободными потому, что издревле кочевой образ жизни, участие в труде наравне с мужчинами создали условия для того, чтобы они имели право голоса не закрывая лица, не жили в отдельной части жилья, участвовали в решении производственных проблем.

В настоящее время в системе образования необходимо введение предметов, выпуск учебников по пропаганде равных прав и возможностей. В семьях необходимо изменение стереотипов о привилегии мужчин, о "мужских" и "женских" профессиях. С экранов телевидения, со страниц журналов и газет на подрастающее поколение обрушился информационный шквал сцен насилия и секса. При разработке школьных программ необходимо при этом учитывать национальный менталитет, разницу уровней развития сельских и городских детей.

В большинстве кыргызских семей укоренился стереотип с советских времен - девушке дать высшее образование, это долг родителей, потому что это залог ее успешного будущего. В доступе к образованию нет дискриминаций. Если в семье придать значение образованию, то как правило родители создают одинаковые условия для всех детей независимо от половой принадлежности.

82. С целью актуализации проблемы сексуальных домогательств на работе, учебе и иных местах экспертами юридических организаций, а также женских НПО при гендерной экспертизе проекта закона "Уголовный кодекс Кыргызской республики" 25 января 1997 г. в экспертном заключении было предложено конкретизировать состав преступлений статьи 131 "Уголовного кодекса Кыргызской республики" "Понуждение к действиям сексуального характера", переименовать ее в "Сексуальные домогательства на работе, учебе и иных местах" и усилить ответственность за преступления, указанные в этой статье.

Но при обсуждении и принятии проекта этого закона в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики предложенная поправка была отклонена.

83. Пресса освещает проблемы женщин в переходный период, описывает женщину как наиболее уязвимую часть населения, пострадавшую от экономических реформ. С другой стороны женщина сейчас - это активный участник в демократических преобразованиях, через неправительственные организации в малом и среднем бизнесе решают социальные проблемы, вопросы самозанятости. Местная пресса не использует образ женщины как средство унижающей ее достоинство.

Поэтому и в вестниках информационного агентства "Кабар", предназначенных зарубежными и внутри республиканским потребителям есть немало злободневных, острых и содержательных информационных материалов, посвященных этой теме. Это видно даже из перечисления из общих заголовков: "Ассоциация женщин Кыргызстана выступили за без ядерный мир и экологическую безопасность". (Вестник за 1 августа 1996 года). "Лидер союза мусульманских женщин Кыргызстана объявила политическую голодовку", за то, что Конгресс женщин отказал провести конференцию по ее проекту. (Вестник за 14 октября 1996 года). "Создание Ассоциации женщин-предпринимателей Кыргызстана" (Вестник за 20 апреля 1996 года), "Кыргызстан по числу женских организаций впереди всего СНГ" (Вестник за 7 марта 1997 года), "Женщина и политика: Достигнутое и перспектива". (Вестник за 13 июня 1997 года), "В Кыргызстане открылась региональная конференция женщин. Диалог женщин - 1" (Вестник за 19 июня 1997 года), "В столице Кыргызстан открылась конференция женщин по проекту Закона о СМИ" (Вестник за 20 июня 1997 года), "В Кыргызстане завершился семинар женщин". Тема: Сеть женщин-журналистов: прошлое, настоящее и будущее". (Вестник за 10 июля 1997 года), "Вторая женская конференция. Неправительственные женские организации, Диалог женщин - 2. Проблема: борьба против несправедливости, Насилия и бедности". (Вестник за 16 сентября 1997 года), "Женщины Кыргызстана требуют установить для них квоты при выборах в парламент". (Вестник за 21 октября 1997 года) и другие.

В прессе периодически появляются информационные статьи о развитии женских неправительственных организаций в Кыргызстане. Так, в прессе освещалась то, что в минувшем году по проекту ПРООН "Женщины в развитии", из ста представленных бизнес проектов неправительственных организаций Кыргызстана 10 утверждены на получение грантов на общую сумму более 28 тысяч долларов США. Этот проект ПРООН предусматривает оказание содействия правительству Кыргызстана по вовлечению женщин в рыночную экономику, стимулирование их на создание собственного дела, представление им рабочих мест, улучшение их жизненных условий, особенно на селе, где с трудоустройством наиболее тяжело.

Хотя по закону это запрещено, в жизни встречаются случаи, когда мужчины имеют по две или более жен. Особенно это имеет место среди "новых" кыргызов. Женщины мирятся с этим, потому что экономически зависимы, у них нет экономической самостоятельности. Общество знает, но молчит, считает, что это народная традиция.

84. Согласно Уголовному кодексу Кыргызской Республики (статья 153) двоеженство или многоженство, то есть сожитительство с двумя или несколькими женщинами с ведением общего хозяйства наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

Количество зарегистрированных случаев:

	1994	1995	1996	1997
статья 153	2	4	1	3

/...

85. В соответствии со статьей 155 Уголовного кодекса Кыргызской Республики принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожителства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, а равно воспрепятствование женщине вступлению в брак наказываются штрафом в размере от ста до двухсот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Количество зарегистрированных случаев:

	1994	1995	1996	1997
статья 155	28	18	18	12

86. Действующими до 1 января 1998 года нормами уголовного права была предусмотрена ответственность за уплату выкупа (калым) невесты, так по ранее действовавшему Уголовному кодексу за уплату или принятие выкупа за невесту было наказуемо по статье 114. В новом Уголовном кодексе ответственность за выкуп и продажу невесты не предусмотрена.

Количество зарегистрированных случаев:

	1994	1995	1996	1997
статья 114	0	2	0	0

Законодательством Кыргызской Республики о браке и семье предоставлены равные права мужу и жене обратиться в орган регистрации актов гражданского состояния о расторжение брака, а понятие отречение от жены в практике и праве не существует.

87. По законодательству Кыргызской Республики (статья 74 Кодекса о браке и семье) отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей.

В переходный период трудно определить какой-то стереотип кыргызской семьи. Также существуют серьезные различия между регионами, национальными традициями, сельской и городской жизнью. Можно выделить несколько типов семей:

- мужчина и женщина работают, одинаково участвуют в материальном обеспечении, воспитании детей. В этом случае женщина загружена вдвойне;
- мужчина работает один, обеспечивает семью, женщина занимается домашним хозяйством, воспитанием детей и создает условия для карьеры мужа;
- женщина занимается малым или средним бизнесом, играет роль кормильца, мужчина не работает, иногда помогает женщине в ее бизнесе, занимается детьми.

Наиболее сложно адаптироваться в таких условиях молодым женщинам, вышедшим из традиционных кыргызских семей и волей судьбы принужденных сменить образ жизни. Стереотипы поведения, выработанные в детстве, входят в противоречие с реальной жизнью, что является одной из причин увеличения процента разводов. В сельской местности традиционный уклад меняется не столь быстро, однако, тем сложнее проходит адаптация для девушек, переехавших из села в город.

Таким образом, борьба со стереотипами в соответствии с традиционным разделением полов, обусловленная экономическим и социальным переустройством общества оборачивается борьбой не за женщину, а против нее. Государственные программы должны быть направлены на моральную поддержку женщины Кыргызстана в ее новом амплуа, в том числе, и на повышение статуса мужа в семье как кормильца, а это возможно лишь в случае реальных экономических улучшений.

Разделение обязанностей в воспитании детей не зависит от проживания семьи в сельской или городской местности. Основным условием вовлеченности в воспитание детей является трудовая занятость и кто является кормильцем семьи. В сельской местности женщина, в основном, занята домашним хозяйством, подсобным хозяйством, воспитанием детей и обязана помогать родственникам мужа по домашним делам.

88. Согласно Национальной программе "Аялзат", основанной на Пекинской платформе действий, содержит 11 основных направлений.

Госкомиссией проводятся мероприятия по направлению "Женщина и массмедиа". Данные мероприятия включают в себя организацию работы в средствах массовой информации по просвещению в области прав человека с выделением прав женщин в соответствии с конвенциями ООН, по информированию о положении семьи, женщин и молодежи. Также предполагается формирование образа новой женщины Кыргызстана в средствах массовой информации, культуре и искусстве через создание общественной редакции "Аялзат". Проведена конференция "Гендерная экспертиза проекта закона о

СМИ", организованы две встречи со средствами массовой информации, где затрагивались вопросы женских НПО, изображении женщин в СМИ, о женском движении в Кыргызстане.

Статья 6

89. В условиях перехода к рыночной экономике, когда отмечается спад в определенных отраслях экономики, это приводит к появлению безработицы, снижению жизненного уровня. Дети и женщины наиболее уязвимые категории в период экономической нестабильности.

Проституция как следствие экономических потрясений в обществе является социальной проблемой этого периода. Некоторые женские НПО выступают за легализацию проституции.

Государство принимает экономические, правовые и иные меры по пресечению такого явления как проституция. Это антиобщественное явление, как показывает практика борьбы с ней, связано напрямую с экономическими трудностями переходного периода как безработица, отсутствие возможности трудоустройства и другие.

90. Законодательством Кыргызской Республики предусмотрена уголовная ответственность за вовлечение в занятие проституцией и за организацию или содержание притонов для занятия проституцией. Согласно статье 237 Уголовного кодекса Кыргызской Республики содержание притонов и сводничество уголовно наказуемое деяние, в этой связи по данной статей существует следующая статистика:

годы	всего	раскрыто	уголовные дела, переданные в суд	лица, привлеченные к ответственности
1994	17	13	13	14
1995	18	15	11	12
1996	14	14	12	13
1997	8	8	6	5

Специальной оперативной группой УВД города Бишкек при РКВД за 12 месяцев 1996 года по 1998 год поставлено на учет поставлено 450, из них 80% иногородние; 5%

В Уголовном кодексе Кыргызской Республики (статья 260) вовлечение в занятие проституцией путем применения физического насилия или угрозы его применения, шантажа, уничтожения имущества или обмана наказывается штрафом в размере от ста до двухсот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до трех лет. То же деяние, совершенное организованной группой наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

Согласно статье 261 Уголовного кодекса Кыргызской Республики организация или содержание притонов для занятия проституцией наказывается штрафом в размере от ста до трехсот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества. В соответствии со статьей 124 вербовка людей в целях сексуальной или иной эксплуатации, совершенная путем обмана наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до шести месяцев с конфискацией имущества или без таковой. То же деяние совершенное:

1. неоднократно;
2. группой лиц по предварительному сговору;
3. в отношении заведомо несовершеннолетнего;
4. организованной группой;
5. с целью вывоза таких лиц за пределы Кыргызской Республики

наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества.

К изложенному необходимо добавить и существующую уголовную ответственность за преступные действия сексуального характера с несовершеннолетними. Эти законы описываются в Уголовном кодексе в статье 132, где говорится, что половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

Законодательством Кыргызской Республики (статья 133 Уголовного кодекса) за совершение развратных действий без применения насилия в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцати лет наказывается штрафом в размере от ста до двухсот минимальных месячных заработных плат или лишением свободы на срок до трех лет.

91. Относительно проблемы туризма с целью проституции - такая проблема действительно имеет место. Об этом свидетельствуют статьи опубликованные в средствах массовой информации, по поводу выезда молодых девушек граждан Кыргызстана за границу (статья в газете Вечерний Бишкек «Экспорт» от 07.02.1997г). Где в основном речь идет о таких странах Юго-Западной Азии как ОАЭ и Турции. В целях недопущения указанных фактов, еще в 1996 г. Государственным агентством по туризму и спорту было проведено расширенное совещание с руководителями туристских фирм, с участием ответственных государственных органов как МИД, МВД, представителей ОВИР МВД КР, группы пограничных войск РФ в Кыргызстане и представителей Государственной таможенной инспекции. По итогам совещания был издан приказ № 116 от 19.03.96 г. «О мерах по повышению ответственности туристских организаций за режимом пребывания туристов за рубежом», согласно которого все туристские организации должны обеспечить своевременное возвращение туристов в том же составе, а также был установлен крайний срок для возвращения туристов - 12 дней после выезда. С данным приказом ознакомлены все руководители туристических фирм. За выявленные факты нарушения туристская фирма «Чара» была лишена лицензии на занятие туристской деятельностью, согласно положения о лицензировании (протокол № 6 от 14.03.1996 г.). При рассмотрении вопроса по отправке туристов фирмой «Туран-Азия» было выяснено, что фирма была только фрахтовщиком самолета, туристки пришли уже с оформленными документами, открытыми визами в ОАЭ в частном порядке и вылетели в качестве пассажиров. Но несмотря на это, лицензионной комиссией Министерства туризма и спорта было принято решение о приостановлении деятельности фирмы «Туран-Азия» сроком на два месяца.

Государственное агентство по туризму и спорту оперативно реагирует на выше указанные проблемы и принимает самые неотложные меры к нарушителям с привлечением их к ответственности.

Национальной программой «Аялзат» предусмотрена профилактика венерических заболеваний и СПИДа, в котором принимают участие Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи, неправительственные организации. местные администрации.

Статья 7

92. Женщины играют ключевую роль в экономике, составляя громадный источник трудовых ресурсов республики. В настоящее время численность женщин, занятых во всех сферах экономики, составила 836 тыс.чел., или 50,8%.

В 1995 году доля женщин в промышленности Кыргызской Республики составила 44,5%, в сельском хозяйстве - 35,9%, строительстве - 18,0%, связи - 57,4%, торговле и общественном питании - 62,6%, гидрометеорологии - 33,4%, информационно-вычислительном обслуживании - 70,4%, коммунальном хозяйстве - 40,9%, здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении - 75,5%, образовании - 68,5%, культуре - 66,3%, искусстве - 45,0%, науке и научном обслуживании - 48,4%. Реальностью наших дней стало преобладание женщин на две трети в ряде отраслей экономики, а по ряду профессий почти на 100%. Так, среди швей-пошивщиц удельный вес женщин составляет 99%, крутильщиц - 99%, уборщиков - 94%, парикмахеров - 78%. маляров -58%.

93. Сфера предпринимательства является новым видом деятельности для населения Кыргызстана. В новых экономических условиях значительная часть женщин устраивается на работу в частный сектор. В 1993 году 44 % работников кооперативов составляли женщины, в малых предприятиях - 31 %. Наибольший удельный вес женщин - среди работников малых предприятий, занятых в сфере образования (63 %), кредитования и государственного страхования (46 %), жилищно-коммунального хозяйства (41 %). На руководящих должностях в 17993 акционерных обществах, малых предприятиях, концернах и фирмах руководителями являются лишь 709 женщин, что составляет 9 %. В официальных информационных материалах сведения об этой группе женщин неточны и носят фрагментарный характер.

94. Конституция Кыргызской Республики предоставляет гражданам возможность участвовать в управлении государством непосредственно и через своих представителей. Выборы Президента, депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша, а также представителей в органы местного самоуправления проводятся равным голосованием (п.6 ст.1). Кроме того, согласно Закона "О выборах Президента Кыргызской Республики" запрещаются любые прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Кыргызской Республики в зависимости от пола (ч.3 ст.2). Согласно Закона "О выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" запрещаются прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан в

зависимости от их пола (ч. 4 ст.2). Согласно Положения "О выборах депутатов местных кенешей первичного уровня в Кыргызской Республике" все граждане Кыргызской Республики имеют равное право на выборы свои представителей в местные органы, а также на избрание. Запрещаются прямые или косвенные ограничения избирательных прав в зависимости от пола (ст.2 Положения).

Кроме того, при голосовании на референдуме, которое осуществляется на основе равного избирательного права, запрещается прямое или косвенное ограничение прав граждан на участие в референдуме в зависимости от пола (ч.3 ст.3 Закона о референдуме Кыргызской Республики).

Уголовный Кодекс предусматривает наказание за воспрепятствование осуществлению избирательных прав(ст. 139).

Построение новой выборной процедуры независимого кыргызского государства отразилось на количественном составе парламентариев-женщин, ранее котирувавшемся советским партийным руководством. За последние пять лет вследствие прекращения котирувания, отсутствия у женщин опыта проведения предвыборных кампаний и политического опыта, влияния ограничивающих возможности женщин в сфере политики патриархальных стереотипов происходило постепенное сокращение представительства женщин-членов парламента и местных органов представительной власти. По данным Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики, в составе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в 1985 году было 127 женщин, или 36,3%, в 1994 году - 27 чел., или 8%, в 1996 - 5 женщин-депутатов, или 4,1%.

95. Согласно Конституции Кыргызской Республики все граждане имеют равное право на доступ к государственной службе (ст.23).

Кроме того, согласно Положения "Об основах государственной службы в Кыргызской Республике" государственная служба осуществляется в соответствии:

- с принципом признания приоритета прав, свобод и законных интересов человека и гражданина (подпункт "в" пункта 5);
- с принципом равного доступа к государственной службе в соответствии с профессиональной подготовкой, компетентностью, личными и деловыми качествами (подпункт "д" пункта 5).

Государство гарантирует гражданам свободу выбора рода занятий и работы (ст.5 Закона о занятости населения), а также обеспечивает всем гражданам независимо от пола равные возможности в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости (ст.4 Закона о занятости населения). Согласно Закона "О занятости населения" гражданам предоставляется право:

- работать в общественных организациях (абзац 7 части 4 статьи 1);
- работать в международных и иностранных организациях в Кыргызской Республике и за рубежом (абзац 6 части 4 статьи 1).

В органах государственного управления женщины-руководители составляют 29%. Наибольшее число женщин-руководителей в гор. Бишкеке -47% и Чуйской области - 38%, наименьшее в Нарынской области - 18%.

Наибольшее число женщин-руководителей сосредоточено в тех отраслях, где преобладают женщины-работницы: в торговле, общественном питании, здравоохранении, социальном обеспечении, образовании, коммунальном хозяйстве.

Женщины выдвигаются на руководящую работу и в других отраслях, но в основном они сосредоточены в низшем и среднем звеньях управления. В высших эшелонах власти женщины представлены слабо. Эта "пирамида" наблюдается повсюду в обществе. Она во многом поддерживается существующими стереотипами в сознании, как мужчин, так и женщин. Из 102 руководителей республиканского уровня женщинами являются 11. Женщины не представлены в должностях Акимов областного уровня. Из 60-ти глав районных государственных администраций лишь одна возглавляется женщиной.

Такие посты как вице-премьер-министр Кыргызской Республики, председатель Конституционного суда Кыргызской Республики, министр юстиции, министр труда и социальной защиты, председатель Социального фонда, председатель Госкомиссии по делам семьи, женщин и молодежи занимают женщины.

96. Женщины Кыргызстана вовлечены в деятельность прокуратуры, МВД и судебных органов. Но представительство их сокращается. Большинство из них, как и в других сферах, заняты лишь на исполнительской и канцелярской работе среднего звена. Правда, в 1990-х годах впервые председателем Конституционного суда Кыргызской Республики была назначена женщина.

В целом, так же, как и в других сферах, слабая представленность женщин в судебной ветви власти сопровождается повсеместным процессом ее маскулинизации. В 1997 году в судебной системе

было 66 женщин, что составляет 28, 7%.

Участие женщин в органах внутренних дел Кыргызской Республики

1985			1993			1996		
абс.	число	% /о	абс.	число	%	абс.	число	%
женщин			женщин			женщин		
649		5.3	515		3.2	619		3.6

Всего работающих в системе МВД: 17089 человек, из них на 1 января 1998 года количество женщин (всего)- 2511. Из них:

- в составе старшего и среднего начальствующего состава-491 человек;
- в том числе на руководящих должностях-55 человек; младшего начальствующего состава-232 человека; служащих-1788 человек.

Число женщин, обучающихся в Бишкекской высшей школе милиции-50 человек.

Процентное отношение численности женщин аттестованного состава:

- офицеров- 5,9%;
- сержантский состав-2,9%.

Общая процентная численность по отношению к сотрудникам-мужчинам-8,8%

Участие женщин в органах прокуратуры Кыргызстана (1980-1996 гг)

годы	1980	1985	1993	1996
	кол-во%	кол-во%	кол-во%	кол-во%
Количество работающих	406	430	558	587
Из них женщины	6217.7	8118.5	6212.1	87

Закон о прокуратуре Кыргызской Республики предоставляет равные права мужчинам и женщинам, имеющих высшее юридическое образование, быть принятыми на работу в органы прокуратуры. В Законе, а также в других подзаконных нормативных актах, регулирующие деятельность органов прокуратуры не предусмотрено каких-либо ограничений и квот на занятие должностей женщинами, продвижению их по службе. На данные показатели ни в коем случае не влияют отпуска, связанные с беременностью или материнством.

На данное время женщины составляют 15% числа работников органов прокуратуры, а в центральном аппарате Генеральной прокуратуры, прокуратурах г.Бишкек и Чуйской области это процентное соотношение выше и достигает 31%. Примером отсутствия ограничений на продвижение по службе женщин является случаи назначения женщин прокурором республики, заместителями Генерального прокурора и т.д.

97. В банковской системе республики - 2248 женщин, что составляет 66,7% от общего количества работников. В руководящем составе банковских служащих, включая первых руководителей - 30 руководителей-женщин (или 1,3% от общего количества работников).

98. В 1980 году женщин-военнослужащих, проходивших службу в частях, дислоцировавшихся на территории республики, было около 1000 чел., в 1985 году - 860. В настоящее время численность женщин в Вооруженных Силах Кыргызской Республики составляет 700 человек. Из них на должностях офицеров -12. прапорщиков - 80, солдат и сержантов - 608. (Информация Министерства обороны Кыргызской Республики).

99. Численность женщин, занятых в аппарате органов управления (по территории)

	1996	
	всего женщин, чел.	в % к общей численности
Кыргызская Республика	11979	34,3
Джалал-Абадская область	1111	29,7
Иссык-Кульская область	1130	35,5
Нарынская область	758	32,9
Ошская область	1695	21,8
Таласская область	621	39,1
Чуйская область	1707	45,7
г. Бишкек	4957	39,2

/...

Численность женщин, занятых в аппарате органов управления в 1996 году

	Численность женщин всего	Удельный вес женщин в общей численности работающих в этих органах
Всего:	11979	34,3
в том числе занятых в:		
Аппарате Правительства, включая Управление делами Администрации Президента	234	48,8
аппарате областных госадминистраций	185	45,5
аппарате районных госадминистраций	593	37,8
Жогорку Кенеш (парламент)	133	50,2
областных Кенешах (советах)	15	51,7
районных Кенешах (советах)	9	39,1
сельских, поселковых администрациях	2028	36,5
министерствах и ведомствах	4762	28,2
органах хозяйственного управления	159	43,8
общественных управлениях	568	41,5
судебных и юридических учреждениях	443	40,2
прочие	2850	41,4

Численность женщин, занятых на руководящих должностях, по отраслям экономической деятельности

	1994		1995		1996	
	Всего женщин- руково- дителей, чел.	в % к общей числ-ти руков-лей	Всего женщин- руково- дителей, чел.	в % к общей числ-ти руков-лей	Всего женщин- руково- дителей, чел.	в % к общей числ-ти руков-лей
Все отрасли	15721	36,9	14484	36,2	13982	35,5
Промышленность	4142	34,2	3346	32,1	2868	32,2
Сельское хозяйство	397	14,2	366	17,8	543	20,9
Лесное хозяйство	9	7,8	11	8,3	21	10,6
Строительство	693	21,7	516	18,9	565	21,3
Транспорт	311	17,0	341	20,0	370	19,7
Связь	522	55,2	541	58,4	625	53,1
Торговля и общественное питание	1078	53,6	718	51,8	668	50,1
Материально-техническое снабжение и сбыт	185	34,4	190	36,4	134	31,7
Заготовки	32	19,5	36	20,5	18	17,8
Геология и разведка недр, геодезическая и гидрометеорологическая службы	86	24,4	80	23,4	77	23,6
Информационно-вычислительное обслуживание	80	61,7	77	65,3	64	63,4
Жилищно-коммунальное хозяйство, непроеизводственные						

/...

виды бытового обслуживания населения	283	36,0	311	35,5	290	29,9
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	1324	47,6	1194	50,5	1355	48,5
Образование	4488	50,5	4400	49,4	3222	48,7
Культура	259	55,4	314	56,6	243	50,8
Искусство	32	17,7	56	29,6	72	30,9
Наука и научное обслуживание	290	37,6	267	36,2	252	32,3
Кредитование, страхование и пенсионное обеспечение	335	45,5	329	43,3	427	45,8
Аппарат органов управления	939	28,6	1164	29,2	1539	29,3

100. Профсоюзные органы республики уделяют особое внимание реализации программы "Рынок труда и содействие занятости на 1998-1999 годы и на период до 2005 года" ("Эмгек"). При этом принимается во внимание то, что безработным женщинам значительно труднее вновь трудоустроиться, чем мужчинам. Это нашло отражение в проекте Генерального соглашения на 1998-1999 годы между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и республиканскими объединениями работодателей, где профсоюзами внесено обязательство содействовать трудоустройству слабо защищенных групп населения, в первую очередь, женщин.

Беременным женщинам и женщинам, имеющим детей, запрещается отказывать в приеме на работу, снижать оплату труда по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей, им предоставляется отпуск по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения трех лет. Время нахождения в отпуске по уходу за ребенком засчитывается в общий стаж работы и стаж по специальности и ребенку выплачивается пособие до достижения 1,5 лет. Указанная категория женщин вправе выйти на работу в любое время по своему усмотрению и до исполнения ребенку трех лет она не может быть уволена по инициативе администрации. Женщины, имеющие детей до 8 лет, имеют право на неполный рабочий день. Матерям, воспитывающим ребенка инвалида в возрасте до 16 лет ежемесячно предоставляется один свободный день от работы с оплатой в размере среднего дневного размера оплаты труда.

Законодатель гарантирует одиноким женщинам, имеющим детей до 14 лет, преимущественное право оставления на работе при сокращении численности или штата работников, а также обязательно трудоустройство или ликвидации предприятия.

В Федерацию профсоюзов Кыргызстана постоянно обращаются женщины с различными заявлениями по вопросам ущемления их законных прав. Только в 1997 году в профсоюз обратилось более 100 женщин с жалобами на неправомерные их увольнения, переводы, сокращения по мотивам наличия у них малолетних детей, а также нахождение в отпуске по уходу за ребенком. В большинстве случаев их права восстановлены.

В части обращения женщин по поводу дискриминации при продвижении их на работе, таких обращений в профсоюзные органы не поступало.

В настоящее время в рядах профсоюзов насчитывается более 50 % женщин, в том числе руководителей 25%.

Также в соответствии с планом мероприятий по выполнению генерального соглашения на 1997 год около 1150 женщин и девушек были ознакомлены с положением на рынке труда (данные о рабочих вакансиях и требуемых работодателями условиях, информация об образовательных и обучающих курсах, положения о защите безработных граждан, адреса и телефоны Молодежной биржи труда и частных фирм, занимающихся трудоустройством и т.д.). Женщинам из социально-уязвимых слоев населения (матери-одиночки, пенсионеры) оказывалась практическая помощь в трудоустройстве.

101. По-прежнему главной заботой профсоюзов остается охрана здоровья женщин и семьи. Так, в 1997 году в профсоюзных здравницах и домах отдыха по бесплатным и льготным путевкам поправили

свое здоровье 1104472 человека, из них более 60 процентов составляют женщины с детьми, одинокие матери.

Решение проблем, связанных с ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин, находится под постоянным вниманием профсоюзных органов республики. Работа в этом направлении продолжается.

Статья 8

102. Согласно Положению о дипломатической службе от 8 февраля, 1995 года, на дипломатическую службу принимаются граждане Кыргызской Республик, независимо от происхождения, национальности, пола, отношения к религии, социального и имущественного положения, политических и иных убеждений.

103. С начала 90-х годов с обретением Кыргызстаном суверенитета развернулась активная внешнеполитическая деятельность, в которой приняли активное участие женщины.

В период деятельности внешнеполитического ведомства республики должность министра часто занимали женщины. С момента получения независимости Кыргызстаном Министром иностранных дел в 1992-1993 годах и в 1994-1997 годах являлась г-жа Р. Отунбаева.

В 1997 году работающих в МИДе женщины составили 44 %. По состоянию же на 1 февраля 1997 г. из 93 работающих в центральном аппарате Министерства иностранных дел женщины составляют 34 человек (37 %).

В представительствах Кыргызской Республики за рубежом из 86 сотрудников 20 являются женщинами. За исключением нескольких высших дипломатических постов (нескольких послов и временных поверенных), женщины большей частью задействованы на исполнительских должностях ведущего, среднего звена. В центральном аппарате МИДа 15 женщин занимают ведущие должности.

Из 20 представительств Кыргызстана за рубежом в настоящее время 4 возглавляются женщинами.

В дипломатической службе Кыргызстана применяется практика совместной работы супругов (4 семьи).

Женщины принимают активное участие в делегациях на международных встречах и конференциях и часто возглавляют такие делегации.

По имеющейся информации, в настоящее время ни один гражданин Кыргызской Республики не работает в системе ООН.

Статья 9

104. В соответствии с положениями Конвенции женщинам предоставляются равные права в отношении приобретения, изменения или сохранения гражданства. Вступление в брак с иностранцем или изменение гражданства мужа во время брака не влечет за собой автоматического изменения гражданства жены (ст.7 Закона о гражданстве Кыргызской Республики).
В настоящее время Кыргызстан является участником Конвенции о гражданстве замужней женщины.

105. Согласно статьи 7 Закона Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики" вступление в брак гражданина Кыргызской Республики с лицом, состоящим в гражданстве другого государства, или с лицом без гражданства, а также расторжение брака не влечет изменения гражданства супругов. Кроме того, изменение гражданства одним супругом не влечет изменения гражданства другого супруга.

106. Гражданство детей регулируется Законом Кыргызской Республики "О гражданстве КР" следующим образом:

В соответствии со статьей 13 ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Кыргызской Республики, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места его рождения.

В соответствии со статьей 14 ребенок является гражданином Кыргызской Республики:

- если при различном гражданстве родителей, из которых к моменту рождения ребенка на территории Кыргызской Республики отец ребенка является гражданином Кыргызской Республики, а другой родитель - иностранным гражданином или лицом без гражданства;

- если он родился вне пределов Кыргызской Республики, но отец ребенка гражданин Кыргызской Республики в это время имел постоянное место жительства на территории Кыргызской Республики.

Гражданство ребенка, родившегося за пределами Кыргызской Республики от родителей, проживающих вне пределов Кыргызской Республики с различным гражданством, один из которых к моменту рождения ребенка является гражданином Кыргызской Республики, а другой иностранным гражданином, определяется по письменному соглашению родителей. Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Кыргызской Республики, а другой был неизвестен, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения.

В случае установления отцовства ребенка, мать которого является лицом без гражданства, а отцом признается гражданин Кыргызской Республики, ребенок, не достигший 14 лет, становится гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения.

Согласно статьи 20 изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 16 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также при усыновлении допускается только с согласия детей.

Таким образом, вышеуказанным Законом "О гражданстве Кыргызской Республики" предусмотрены неравные положения матери и отца при определении гражданства ребенка.

В этой связи и на основе ратифицированной Кыргызстаном Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, в настоящее время в Министерстве юстиции КР ведется разработка проекта нового Закона о гражданстве, который будет соответствовать положениям Конвенции и другим международным инструментам, ратифицированным Кыргызской Республикой.

Статья 10

107. Согласно положениям Конвенции Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на образование (ст.32). В соответствии с этим в Законе об образовании предусматривается право на образование независимо от пола (ст.2).

Нормативно-образовательная база в образовательной, научной и культурной областях, начиная с Закона Кыргызской Республики "Об образовании", не содержит в отношении женщин дискриминационных правил и положений. Основные нормативные положения, приказы, инструкции, рекомендации такие как:

- Положение о многоуровневой структуре высшего образования в Кыргызской Республике;
- Положение о государственных образовательных стандартах в Кыргызской Республике;
- Положение о государственном высшем учебном заведении Кыргызской Республики;
- Правила приема в высшие и средние профессиональные учебные заведения и другие реально обеспечивают равные права женщин с мужчинами в области образования.

Образование является одним из наиболее важных средств передачи женщинам знаний, их профессиональной подготовки и уверенности в своих силах.

108. За предыдущие годы женщины Кыргызстана добились значительных успехов в области образования. Образование стало тем фактором, в котором формировалось своеобразие новой женщины Кыргызстана, своеобразие нации.

В Кыргызстане практически отсутствует проблема неграмотности женщин, дискриминация в получении образования. Реальным достижением Кыргызстана являются сплошная грамотность женщин и их высокий образовательный уровень. На сегодня из общей численности женщин в возрасте 15 лет и старше процент неграмотных составляет 4,5%.

Поддерживая накопленное, Кыргызстан и в эпоху социальной трансформации тратит на образование больше, чем на оборону.

В 1993 году в Кыргызстане была провозглашена свобода выбора в получении среднего образования. Тем не менее, согласно Конституции республики (ст. 32. п. 2) основное образование является обязательным и бесплатным. Дискриминации по половому признаку нет. Обучение мальчиков и девочек, за исключением отдельных случаев, смешанное.

Среди студентов вузов и учащихся средних специальных учебных заведений женщины составляют свыше 51%. Женщины являются главным ресурсом в сфере образования, науки и научном обслуживании.

Этот факт подтверждают и цифры приема женщин в высшие учебные заведения Кыргызской Республики, и количество молодых специалистов женского пола, ежегодно выпускаемых учебными заведениями.

Процент женщин- учащихся высших и средних специальных учебных заведений в общем числе учащихся

	1994/1995	1995/1996	1996/1997
Процент женщин в составе студентов высших учебных заведений	60	52	51
в том числе			
в учебных заведениях промышленности и строительства	33	35	35
сельского хозяйства	22	31	32
экономики	21	49	53
здравоохранения, физической культуры и спорта	57	52	53
просвещения	66	64	62
искусства	60	62	57
Процент женщин в составе учащихся средних специальных учебных заведений	61	63	64
в том числе			
в учебных заведениях:			
промышленности и строительства	44	42	42
транспорта	5	6	6
сельского хозяйства	28	37	43
экономики	70	74	77
здравоохранения, физической культуры и спорта	88	88	89
просвещения	87	89	86
искусства	62	68	70

109. Численность девушек, принятых в дневные профтехучилища (человек):

	1994	1995	1996
Принято девушек - всего	8658	5912	4818
в % к общей численности принятых	40,7	41,8	40,7
в них			
на отделения на базе средней школы-всего	5066	3402	3035
в % к общей численности	58,5	51,5	49,7
на отделения на базе основной школы-всего	685	766	825
в % к общей численности	28,1	30,3	33,6

110. Существующее Положение о трудоустройстве молодых специалистов педагогического профиля по распределению дает возможность обеспечить работой до 90% женщин специалистов.

Проблемы демократизации и гуманизации образования, применения в педагогическом процессе национального опыта воспитания решают, в первую очередь, женщины. А это 52% профессорско-преподавательского состава ВУЗов, 70% учителей общеобразовательных школ, 37% руководителей системы образования. Более детальный анализ занятости женщин в учебных заведениях и учреждениях системы образования и науки Кыргызской Республики представлен в следующей таблице:

Наименование отраслевых подразделений и работающих в них	всего работает	в том числе	женщин
Профессорско-преподавательский состав ВУЗов, в том числе:	3691	1895	51,3 %
кандидатов наук	1236	404	32,7 %
докторов наук	107	15	14,0 %
профессоров	125	31	24,7 %
доцентов	674	207	30,7 %
ректоры ВУЗов	22	1	4,5
Преподавательский состав	959	497	51,8

/...

Директора спузов	16	3	18,7
Учителя общеобразовательных школ	69510	5003	71,9
Директора школ, школ-интернатов, детских домов	1867	554	29,7
Руководители республиканских внешкольных учреждений	9	3	33,3
Руководители областных УНО, районных и городских ОНО	66	16	24,2
Аппарат министерства, включая комитет по науке	75	44	58,6
Работники системы образования, удостоенные государственных наград и почетных званий	1686	646	38,3

111. Своеобразным итогом работы научных, общественных, образовательных учреждений и организаций по многогранной проблеме "Женщины Кыргызстана" стала Международная научная конференция "Образование и женщина" (октябрь 1996 г.), участники которой подчеркивали фактическое равенство доступа к образованию, добровольное совместное обучение лиц обоего пола, отсутствие дискриминирующей практики квот для поступления в учебные заведения или распределении стипендий.

Так, из 25 стипендиатов Президентской программы "Кадры XXI века" и "Мэзрим" 14 являются студентками высших учебных заведений Кыргызстана.

Согласно Национальной программе "Аялзат" Госкомиссией проводятся мероприятия по направлению "Образование и повышение функциональной грамотности" Госкомиссия учредила стипендию для поддержки девушек, обучающихся в ВУЗах. Стипендия выплачивается студенткам, имеющим успехи в учебе из сельских многодетных семей.

112. В плане доступности информации и консультации по планированию семьи Госкомиссией по делам семьи, женщин и молодежи были организованы совместно с Министерством здравоохранения медико-социологические экспедиции в отдаленные, труднодоступные села по всей республике, где специалисты-медики проводили обследование женщин и детей, беседы, лекции на темы репродуктивного здоровья и планирования семьи. Были распространены информационные буклеты, плакаты, памятки, брошюры по данной тематике среди населения. В профессионально-техническом образовании не существует отдельных программ по обучению профессиям в доминирующих мужчинами секторах.

Кроме того, предусматривается предоставление обучающимся в установленном порядке учебных помещений и оборудования, а также стипендии, пособия (ч. 1, 2 ст.26 Закона об образовании).

Статья 11

113. Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на свободу труда. Трудовой Кодекс предусматривает право граждан на труд без какой-либо дискриминации (статья 11). Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, могут обратиться с соответствующим заявлением в суд. Суд, признав факт дискриминации доказанным, выносит решение об устранении дискриминации, а также о возмещении нанесенного материального и морального вреда.

В соответствии со статьей 14 Трудового кодекса Кыргызской Республики каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на самостоятельную или несамостоятельную трудовую деятельность. Каждая разрешенная трудовая деятельность может быть выбрана в качестве профессии. Самостоятельная трудовая деятельность работника включает в себя право на создание новых предприятий, участие в уже существующем предприятии и на организацию совместно с другими лицами кооперативов или аналогичных организаций для получения взаимной выгоды. Несамостоятельная трудовая деятельность работника включает в себя право на свободный выбор места работы, подавать заявление об устройстве на работу в случае наличия свободного места, а также права при выборе между несколькими претендентами не быть поставленным в невыгодное положение по несущественным причинам. Посреднические услуги по трудоустройству со стороны государства являются бесплатными.

114. Во всех отраслях экономической деятельности женщины занимают нижеоплачиваемые и мало престижные работы среднего и низшего звена. Высокая стоимость жизни, низкая профессиональная

подготовка заставляет женщин трудиться на рабочих местах с вредными условиями труда, где есть возможность получить дополнительный отпуск, продукты питания, более высокую заработную плату. К тому же женщины в промышленности работают на оборудовании, не отвечающим требованиям безопасности. Из общей численности рабочих, занятых на тяжелых физических работах промышленности пятую часть составляют женщины, в строительстве их свыше четверти. На начало 1997 года в промышленности из всех занятых во вредных условиях 41 процент составляли женщины. Из общей численности занятых тяжелым физическим трудом более 14 процентов составляют женщины.

115. Законом "О государственном социальном страховании" (от 17 июня 1996 года № 20) государством гарантируется застрахованным лицам, независимо от пола, "обеспечение при утрате ими заработка или дохода вследствие болезни, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, беременности и родов, старости, безработицы, потери кормильца и смерти" (Статья 1), а также "равноправие и правовая защита" (Статья 3).

Этим же Законом установлены условия пенсионного обеспечения (Ст.12), временной нетрудоспособности (Ст.113), беременности и родов (Ст.14), ритуальных (на погребение) услуг (Ст.15), на случай безработицы (Ст.16), не предусматривающие различий по полу.

116. Законом Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" (от 21 июля 1997 г. № 57), введенном с 1 октября 1997 г. сохранены существующие условия (Ст.9) выхода на пенсию по возрасту (мужчин в 60 лет, женщин в 55 лет). С 1 января 1998 года по 1 января 2003 года необходимый страховой стаж повышается ежегодно на один год, до достижения для мужчин-30 лет, женщин-25 лет.

Сохранены также условия назначения пенсий многодетным матерям, матерям инвалидов с детства и женщинам, проработавшим в условиях высокогорья 15 календарных лет.

Начиная с 1 января 1998 года женщины, родившие 3 и более детей и воспитавших их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 45 лет и при страховом стаже 15 лет, если они проработали не менее 12 календарных лет в условиях высокогорья (Статья 9, п.56).

117. Согласно статье 305 Трудового Кодекса Кыргызской Республики женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам. Перед отпуском по беременности и родам или после него, а также по окончании отпуска по уходу за ребенком женщине по ее заявлению предоставляется трудовой отпуск независимо от стажа работы у данного нанимателя (статья 306).

Постановлением Правительства Кыргызской Республики (№ 34 от 8 февраля 1995 г.) "О порядке обеспечения пособиями по социальному страхованию" работающим женщинам гарантируется выплата пособий по беременности и родам в размере полного заработка продолжительностью 126 дней при нормальных родах и на 140 дней при патологических родах и рождении двух и более детей. Этим же постановлением гарантируются работающим женщинам пособия по болезни и уходу за больными детьми.

Законом Кыргызской Республики "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья" (от 28 июня 1996 г. № 33), пособие женщинам высокогорья по родовому и послеродовому отпуску увеличено при нормальных родах до 140 дней, при патологических до 156 дней и при рождении двух и более детей-до 180 дней.

Законом Кыргызской Республики "О занятости населения" (от 14 января 1994 г. № 1424-XII) безработным женщинам также гарантируется пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам (Статья 31).

Трудовой кодекс Кыргызской Республики гарантирует работающим женщинам отпуск по уходу за детьми до достижения возраста 3-х лет, за больными детьми-до достижения возраста 16 лет (Ст.307). Согласно статьям 205 и 314 оба родителя имеют право на отпуск по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста 3 лет, который включается в общий стаж, непрерывный стаж и стаж работы по профессии.

118. В соответствии с Трудовым Кодексом Кыргызской Республики, а также Законом Кыргызской Республики "О государственных пособиях семьям, имеющим детей" женщинам предоставляется ряд льгот.

Так, привлечение женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, к работам в ночное время без их согласия не допускается, а также не допускается направление их в командировки без их согласия (ст. 303 Трудового кодекса, ст. 18 Закона "О государственных пособиях семьям, имеющим детей"). Не

допускается привлечение к работам в выходные дни женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет (ст. 303 Трудового кодекса, ст. 18 Закона "О государственных пособиях семьям, имеющим детей").

Согласно статье 5 Кодекса о браке и семье Кыргызской Республики государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских яслей и садов, школ-интернатов и других детских учреждений. Согласно статье 302 Трудового кодекса Кыргызской Республики запрещается применение труда беременных женщин на работах, связанных с подъемом и переносом тяжестей вручную.

Беременные женщины в соответствии с медицинским заключением переводятся на другую легкую работу, исключающую воздействие опасных и вредных производственных факторов (ст. 304 Трудового кодекса).

Согласно статье 304 Трудового Кодекса Кыргызской Республики допускается перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет. При этом беременным женщинам, нуждающимся в переводе на более легкую работу, должна предоставляться такая работа независимо от того, сколько времени прошло от начала беременности. Термин "более легкая работа" понимается с учетом всего комплекса условий труда - вредности производства, физической нагрузки в ночное время, командировок и т.п. При допустимом законом переводе женщины на более легкую работу за ней сохраняется средний заработок.

Увольнение беременных женщин, матерей, кормящих ребенка грудью, и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет, не допускается, кроме случаев полной ликвидации учреждения, организации, предприятия, и то с обязательным трудоустройством. Виновные должностные лица привлекаются к уголовной ответственности. Жены лиц, призванных на срочную службу в вооруженные силы, по их заявлению должны быть трудоустроены в первую очередь. Если жене военнослужащего нет места работы, то у нее приостанавливается течение непрерывного трудового стажа, а при поступлении на работу - он продолжает течь. Для женщин может устанавливаться неполный рабочий день, неполная рабочая неделя по соглашению с администрацией (а иногда достаточно и ее заявление), а также надомная форма труда.

119. В конце 1997 года начато финансирование учреждений здравоохранения при медицинском обслуживании (при стационарном лечении) работающих, пенсионеров и зарегистрированных в службах занятости безработных за счет страховых взносов. На 1997 года был установлен тариф страховых взносов 2 % из фонда оплаты труда с работодателей и на эти цели и 108 сомов в год из средств пенсионного фонда и фонда занятости на страхование этого контингента.

Не работающее население, студенты и учащиеся в 1997 году страхованием не охвачены.

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрены денежные пособия по болезни. Пособие по временной нетрудоспособности согласно Положения "О порядке обеспечения пособиями по социальному страхованию" (утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики № 34 от 8 февраля 1995 года) выдается (независимо от пола):

а) при болезни работника в зависимости от организации лечения в размерах:

90 % заработка при стационарном лечении;

75 % заработка при в тех же стационарном осуществлении ухода за больным ребенком - на амбулаторном лечении.

При этом пособие выдается до выздоровления или установления инвалидности работающему (первые три дня в тех же размерах оплачивает работодатель).

б) по уходу за больным членом семьи работающему, осуществляющему уход за больным членом семьи в тех же размерах (75 % и 90 %), но не более 14 дней при амбулаторном лечении, а при стационарном осуществлении ухода за больным ребенком на весь период ухода.

в) на санитарно-курортное лечение если основного и дополнительного трудового отпуска не хватает на поездку и лечение в здравницах, то на недостающие дни выдается листок нетрудоспособности и пособие выдается в размере 90 % от заработка.

Во всех случаях временной нетрудоспособности, если работающий имеет три и более детей, страдает хроническими тяжелыми заболеваниями (сахарный диабет, туберкулез, онкологическое заболевание, заболевание крови, а также ликвидации аварии на ЧАЭС) пособие назначается в 100 % размере от заработка.

Работающая женщина согласно этому Положению имеет право на пособие по беременности и родам в размере 100 % заработка. Основной контингент работающих женщин получают пособие продолжительностью 126 дней, а при рождении 2 и более детей, или при патологических или осложненных родах еще на 14 дней.

При временной нетрудоспособности по болезни лицам, проживающим и работающим в районах высокогорья, независимо от организации лечения пособие выдается в размере 100% заработка.

При усыновлении (удочерении) детей в возрасте до 1 года женщине также выдается оплачиваемый в размере 100% отпуск на 70 дней.

120. Распределение женщин, занятых в экономике, по отраслям экономической деятельности:

	1994	1995	1996
Все отрасли	100	100	100
Промышленность	17,6	18,5	17,8
Сельское хозяйство	28,0	12,5	10,7
Лесное хозяйство	0,2	0,2	0,2
Строительство	2,1	2,0	2,1
Транспорт	1,4	1,8	1,8
Связь	1,5	2,1	2,2
Торговля и общественное питание	6,1	5,1	5,2
материально-техническое снабжение и сбыт	0,4	0,5	0,4
Заготовки	0,3	0,2	0,1
Геология и разведка недр, геодезическая и гидрометеорологическая службы	0,3	0,4	0,4
Информационно-вычислительное обслуживание	0,2	0,2	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство, производственные виды бытового обслуживания населения	2,1	2,0	2,3
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	13,4	19,1	19,1
Образование	20,8	26,8	27,2
Культура	1,5	1,6	1,6
Искусство	0,3	0,4	0,4
Наука и научное обслуживание	0,8	0,8	1,0
Кредитование, страхование и пенсионное обеспечение	0,9	1,1	1,4
Аппарат органов управления	2,1	4,1	4,4

121. Согласно законодательству Кыргызской Республики запрещается какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда в зависимости от пола, возраста, расы и национальной принадлежности. Заработная плата в системе государственных учреждений независимо от пола сотрудника определяется должностным окладом, выслугой лет и другими аналогичными критериями.

122. В практике принятия на работу и критериев отбора на работу в зависимости от пола не существует. Имеются общие критерии приема на работу: это наличие образования, возраст, профессионализм и т.д.

123. Согласно данным Национального статистического комитета главой домашнего хозяйства являются:

	количество	%
женщин (глава д/х)	552	6
общее число людей в д/х	8993	100

	количество	%
женщин (глава д/х)	552	28
домохозяйства	1951	100

Несмотря на изменения в статусе женщин Кыргызстана, расширение круга их жизненных ролей, основное время женщина тратит на обслуживание семьи, воспитание детей и домашнее хозяйство. В связи с этим повседневная нагрузка женщин неизмеримо выше, чем у мужчин. Затраты времени женщин - рабочих и служащих - на ведение домашнего хозяйства составили в рабочий день 3 ч. 30 мин., колхозниц - 4 ч., а свободное время - соответственно 1 ч. 23 мин. и 1 ч. 03 мин.

В выходной день женщины тратят на ведение домашнего хозяйства почти в два раза больше

времени, чем в рабочий день.

Затраты времени на ведение домашнего хозяйства женщинами-работницами, служащими и колхозницами в 1990 году (в среднем на одну работающую женщину в сутки)

	работчие и служащие		колхозницы	
	рабочий день	выходной день	рабочий день	выходной день
Затраты времени на ведение домашнего хозяйства				
часы, минуты	3,37	7,08	4,06	8,12
Из них в процентах:				
на работу по дому	88,4	87,1	92,3	95,2
в том числе:				
приготовление пищи	44,8	29,6	44,2	31,5
стирка, глажение	12,1	24,3	12,4	23,9
шитье, вязка, уход за одеждой, обувью	7,1	9,3	8,8	10,2
уборка квартиры	11,1	12,0	9,1	7,6
ремонт бытовых приборов, мебели, жилья	2,4	2,7	3,2	6,2
уход за детьми	9,5	7,2	11,4	12,4
прочие виды домашнего труда	1,4	2,0	3,2	3,4
на покупку непродовольственных товаров	2,4	3,7	1,5	1,1
на покупку продуктов	9,0	8,6	6,0	3,5
на получение услуг	0,2	0,6	0,2	0,2

Более 40% всех затрат времени, связанных с ведением домашнего хозяйства, в рабочие и около 30% в выходные дни у женщин занимает кухня. Трудности с покупкой продуктов питания, недостаток в продаже полуфабрикатов сказались на увеличении по сравнению с 1980 годом затрат времени на приготовление пищи на 20%.

Примерно пятая часть домашнего труда уходит на стирку, шитье, уход за одеждой, бельем и обувью, до 12%-на уборку квартиры; до 13%-на покупку товаров и получение услуг. Значительны различия в затратах времени на ведение домашнего хозяйства между мужчинами и женщинами. Женщины в рабочий день на ведение домашнего хозяйства тратят в 3 раза больше времени, чем мужчины, а в выходной день - в 3 раза.

По усредненным данным 1990-х годов, рабочий день советской женщины (производство + ведение домашнего хозяйства) равнялся 13 ч. 24 мин. На воспитание детей матери отводили лишь 37 мин. в день. Пережитки патриархальных отношений, многодетность и бедность населения Центральной Азии умножают эти показатели.

В Кыргызстане женщины заняты оплачиваемой и неоплачиваемой работой в среднем 78,6 часа в неделю, тогда как мужчины - 64,7 часа. Если в славянских семьях мужчины оказывают помощь женщинам в ведении домашнего хозяйства, то в семьях, где прежде исповедовался или исповедуется ислам, активная помощь мужчины в домашней работе, воспитании малолетних детей считается нетрадиционной.

124. Госкомиссия через областные Центры женских инициатив проводит мероприятия по увеличению занятости женщин. Всем шести региональным Центрам женских инициатив в 1997 году были выделены финансовые средства из республиканского бюджета на микрокредитование малообеспеченных женщин. Микрокредитование через областные ЦЖИ является пилотным проектом, подготовительным шагом для создания Женского Кредитного Дома, который был запланирован по Национальной программе "Аялзат" в 1998 году. Но предполагаемая сумма финансирования на 1998 год не представляет возможным осуществление данного проекта. Предварительный анализ микрокредитования показывает позитивные сдвиги в решении проблемы занятости, самозанятости, создаются рабочие места, женщины зарабатывают деньги, улучшается материальное и моральное благополучие семьи, местное население обеспечивается необходимыми продуктами и услугами, производимыми женщинами-кредитополучателями. Также эти женщины за время составления бизнес-

/...

плана и освоения кредита повышают свой экономический и правовой образовательный уровень. Одним из самых положительных факторов микрокредитования в областях является вопрос возвратности кредита. Кандидатуры женщин-кредитополучателей определяются по их предыдущей работе, мнению односельчан, их деятельность осуществляется на виду у всех жителей, что гарантирует целевое использование кредита по назначению и своевременный возврат.

125. В Кыргызстане представлены в большом количестве различные международные организации. Большинство из них оказывает не только консультационные услуги в рамках различных проектов в стране, но и финансовую помощь. Длительное время ПРООН совместно с Министерством труда и социальной защиты осуществляет деятельность по различным женским проблемам.

В тесном сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты работает Бюро Германского Общества технического сотрудничества, которое помогает осуществлять различные проекты в области занятости, в т.ч. и безработных женщин. В 1997г. совместно с Германским обществом технического сотрудничества начали реализацию такие проекты как:

"Помощь и оказание услуг матерям-одиночкам и потерявшим кормильцев"

(пос. Айдаркен Ошской области). Цель проекта - профессиональное обучение безработных женщин с ориентацией на само занятость, предоставление консультаций по социальным и бытовым вопросам, оказание услуг по уходу за детьми и домашним хозяйством, женщинам -одиночкам и потерявшим кормильцев для обеспечения им условий для участия в профессиональном обучении;

"Создание группы самопомощи в женском общежитии АО "Накер"

в г. Талас. Цель проекта - организация профессионального обучения безработных женщин, обеспечение временной занятости населения безработным женщинам, зарегистрированным в Центре занятости населения и содействие организации домашнего труда. Это пилотное мероприятие имело своей целью открытие швейной мастерской минимально для 20-ти безработных женщин,

"Повышение квалификации и переобучение, психологическая поддержка безработных женщин, оказание помощи в их трудоустройстве"

(г. Каракол, Иссык-Кульской области), где проводилось обучение по трем специальностям: оператор компьютера, гид-экскурсовод. Массажист. Речь в этом проекте идет об ориентированном на создании собственного дела обучении 60-ти безработных женщин. Мероприятие поддерживалось со стороны негосударственной женской организации "Шоола" из Каракола;

"Вакуумная упаковка продуктов питания"

(г. Бишкек), основной идеей этого пилотного проекта было устранение пробела на рынке в отношении упаковки продуктов питания;

"Книге вторую жизнь"

в г. Бишкеке. Цель проекта - обучение безработных навыкам реставрации книг, обеспечении временной занятости безработных женщин, оказание услуг по ремонту и реставрации учебников и других книг школам города. Здесь также прошли обучение 20 женщин и имеют временную занятость;

"Чек на рабочее место"

реализуется в четырех регионах республики, пилотный проект предусматривал создание дополнительных рабочих мест для молодежи посредством комбинирования единовременных выплат и снижения социальных отчислений для работодателей, создающих дополнительные рабочие места для безработной молодежи. В этом проекте предусматривались квота занятости на 50% молодых женщин. Высокая доля участия женщин была отмечена во всех регионах.

. Разработана единая Программа **"Эмгек"**, в которой имеется раздел по профессиональной подготовке и переподготовке безработных граждан, к которой имеют доступ в равной степени и мужчины, и женщины.

Во всех государственных учреждениях к программам по профессиональной подготовке и переподготовке имеется равный доступ без учета пола сотрудников.

В Государственной программе "Аялзат" на Государственную службу занятости возлагается:

- предоставление консультаций для женщин, ищущих работу;
- трудоустройство безработных женщин;
- содействие созданию и открытию собственного дела женщинам при помощи финансовых субсидий;
- участие их в оплачиваемых общественных работах,
- проведение мероприятий по переобучению и повышению квалификации женщин, с учетом спроса на рынке труда.

126. В результате гендерной экспертизы Трудового кодекса было предложено исключить правило о запрете беременным женщинам работать по совместительству, но данное предложение не было учтено при принятии нового Трудового кодекса.

127. По состоянию на 1 января 1998 в республике число официально зарегистрированных женщин-беженцев составляет 7509 чел.

Необходимо отметить, что женщинам-беженцам на территории республики предоставлена правовая и социальная защита государства, которая предусматривает равные для мужчин и женщин права пользования экономическими и социальными благами, предусмотренными законами и законодательными актами Кыргызской Республики.

Однако низкий уровень образования, традиционный патриархальный уклад жизни определяет положение женщин-беженцев в семье и обществе, которое на сегодняшний день остается зависимым от мужа, родственников, общественного мнения.

Анализ показывает, что среди женщин-беженцев высокий уровень безработицы - до 70%, 2300 - домохозяйки. Значительно число их нуждаются в квалифицированной медицинской помощи, знаниях по планированию семьи, профилактики заболеваний и других. Кроме того, имеются факты многоженства, оставления таджикскими беженцами законных супругов и вступление в фактические брачные отношения без оформления брака, а также выдача замуж девушек без их согласия.

Вместе с тем следует отметить, что сложное положение женщин-беженцев в основном обусловлено общим положением беженцев в республике. По данным Центра поддержки НПО г. Кара-Балта у 33% беженцев нет жилья вообще, 60% трудоспособных - не имеют постоянной работы, 90% живут за чертой бедности.

В связи с этим, а также принимая во внимание, что регулирование проблем интегрирования беженцев в обществе, смогут напрямую воздействовать на положение женщин-беженцев в настоящее время принимаются меры, включающие в себя:

организацию деятельности, приносящей доход, исполнителями которого должны быть сами нуждающиеся;

мероприятия в области обеспечения питанием, водоснабжением, медицины, санитарии, образования.

В этих целях в качестве эксперимента совместно с Национальным обществом Красного Полумесяца и Нидерландским Красным Крестом в марте т.г. на территории Чуйской области бала реализована Программа помощи 700 семьям беженцев, в виде овощных семян для проведения посевных работ.

Также при поддержке МОМ и Каунтерпарт Консорциум реализованы проекты по организации 26 рабочих мест для женщин-беженцев в г. Кок-Янгак и с. Эфинонос Панфиловского района.

В целом на 1.11.1997 г. в крестьянские и фермерские хозяйства привлечены 111 семей беженцев с охватом 613 чел., 195 семьям / 1021 чел. - выделена в аренду 1295,07 га земли, имеют постоянную работу 1147 чел., трудятся на сезонных работах 1210 чел., домохозяйки - 2300. В результате из 6950 трудоспособных беженцев, постоянную и временную работу имеют 5317 чел., безработных - 1633 чел.

Принимаются меры по обеспечению беженцев социальными пособиями и пенсиями. Так, на 1.10.97 г. количество беженцев получающих пенсии составляет 165 человек, в том числе:

по возрасту - 128 чел., 27,77 тыс. сом;

по потери кормильца - 23 чел., 4,65 тыс. сом;

социальные пенсии - 114 чел., 330 сом;

по инвалидности - 99 чел., 18, 74 тыс. сом.

Итого на сумму 51, 49 тыс. сом.

Сумму выплат с Национальным обществом Красного Полумесяца и Нидерландским Красным Крестом в 1997 году распространена гуманитарная помощь в виде зимней одежды и обуви для детей беженцев школьного возраста и в виде продуктов: риса 160 т., масла 64 т, муки 160т.

В интегрировании беженцев в обществе большую помощь оказывает УВКБ ООН.

С начала 1997 года при его содействии в с. Чет-Булак Баткенского района Ошской области идет строительство школьного культурного центра на сумму 55 тыс. долларов США. Через Каунтерпарт Консорциум в текущем году отремонтированы средняя школа в с. Кара-Тюбе Жайылского района, водопровод в с. Ойронду Панфиловского района.

В целях развития и поддержки женщин-беженцев в г. Кара-Балта создана НПО "Хайринисо", подобная организация создается в г. Джалал-Абад.

128. В связи с переходом к рыночной экономике, женщины стали составлять большую часть незанятого населения. Появились проблемы в области женской занятости, как в городах, так и в сельской местности. Доля женщин достаточно высока в различных возрастных категориях безработных, зарегистрированными службами занятости, большинство их в возрасте до 29 лет. В настоящее время

Государственная служба занятости решает проблемы занятости женщин, используя все активные меры на рынке.

Проблемы, которые существуют у женщин городских и сельских таковы, что женщины еще не готовы заниматься предпринимательством из-за недостатка своего личного стартового капитала, отсутствия навыков управления, несовершенной налоговой политики, которая не всех устраивает.

129. Число безработных женщин из года в год растет. Однако в последнее время прослеживается тенденция уменьшения доли женщин в общем, количестве безработных, что разрушает представление о "женском" лице безработицы. Это связано с нарастанием безработицы среди представителей массовых профессий, прежде всего в отраслях промышленности, где высока доля мужчин (на заводах). Другая причина обусловлена тем, что женщин в большей мере, чем мужчин устраивает частичная занятость, как альтернатива полной безработице, и женщины остаются на этих предприятиях в целях сохранить рабочее место. Процент трудоустройства в 1997 году среди женщин (29,6%) оказался выше, чем среди мужчин (27,4%).

Состав безработных женщин, зарегистрированных в органах службы занятости

	1994		1995		1996	
	Человек	В% к общей численности безработных	Человек	В% к общей численности безработных	Человек	В% к общей численности безработных
Численность безработных женщин-всего	7677	60,9	29902	59,3	44731	58,0
имеющих высшее образование	1287	61,5	3762	60,7	4845	61,3
среднее специальное	2035	61,2	7945	59,4	11097	53,2
среднее общее	3638	58,7	15906	60,5	23844	60,1
неполное среднее	717	71,5	2289	50,5	4945	56,3
По возрасту						
до 18 лет	353	63,8	1178	50,8	2918	57,1
от 18 до 22 лет	1090	67,2	3936	55,3	5172	58,0
от 22 до 30 лет	1797	64,7	6246	57,6	8902	58,7
предпенсионного возраста	484	59,7	1155	46,5	3129	52,3
других возрастов	3953	57,7	17387	62,9	24610	58,6
численность безработных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей и инвалидов с детства- всего	3997	65,1	17288	63,0	25913	60,6
из них:						
одиноким матери	660	76,9	2480	85,6	2730	82,2
многодетные матери	1392	59,1	6149	63,5	8730	58,1
продолжительность безработицы до 1 месяца	1155	63,6	2576	57,8	4368	64,0
от 1 до 3 месяцев	1686	61,0	6065	58,1	7406	55,7
от 3 до 6 месяцев	2737	60,0	13175	59,6	13998	58,0
от 6 до 1 года	1396	58,3	5081	58,7	11319	57,5
более года	703	65,6	3005	63,2	7640	58,0
продолжительность получения пособия по безработице до 1 месяца	649	57,8	1692	54,2	1505	60,3
от 1 до 3 месяцев	1624	61,9	4211	57,9	3486	58,0
от 3 до 6 месяцев	2174	57,6	9790	59,2	6553	64,0
от 6 до 1 года	295	79,1	1250	66,7	3232	54,7
более года	4	100,0	56	70,9	486	64,8

Из общей численности безработных, получающие пособие	4746	60,1	16999	58,8	15262	60,6
--	------	------	-------	------	-------	------

130. Госкомиссия провела конференцию “Гендерная экспертиза Трудового кодекса Кыргызской Республики”, на которой поднимался вопрос о том, что труд в домашнем хозяйстве не является экономической категорией, соответственно оплачиваемой. Женские НПО ставят вопрос о необходимости серьезных исследований по домашнему труду.

Статья 12

131. В Кыргызской Республике принят Закон «О профилактике СПИДа в Кыргызской Республике» в декабре 1996 года. Постановлением Правительства № 507 от 1.09.97г. «О мерах по профилактике СПИДа и болезней передающихся половым путем в Кыргызской Республике» реализуется вышеназванный Закон. Вышеназванные директивные документы обязуются проводить мероприятия по профилактике СПИДа в Республике и оказание медицинской помощи ВИЧ инфицированным и больным СПИДом.

В Кыргызской Республике в настоящее время выявлено 4 случая ВИЧ инфицированных: две женщины и двое мужчин, одна из женщин коренной национальности. В другом случае - беременная женщина, приехавшая с Украины, роды прошли в городе Бишкек, обследование ребенка выявило положительный результат.

132. В Кыргызской Республике количество врачей - 14.354, средних медработников - 37.780, имеются 343 стационара на 38.332 коек и 594 поликлиник на 61.924 посещений. В настоящее время Республика переходит на бюджетно-страховую медицину в рамках реформ системы здравоохранения.

Согласно ст.34 Конституции Кыргызской Республики всем гражданам гарантируется медицинская помощь бесплатно. Всем гражданам предоставляются равные возможности в реализации права на получение медицинской помощи (ст. 10 Закона об охране здоровья народа в Кыргызской Республике).

В связи с недостаточным финансированием системы здравоохранения Министерством здравоохранения разработан перечень гарантированной медицинской помощи. По обязательному медицинскому страхованию предусматривается базовый уровень медицинской помощи, т.е. основные виды медицинских услуг проводятся за счет государственного бюджета и обязательного медицинского страхования. Медицинская помощь осуществляется на уровне первичного звена (ФАПы) до специализированной медицинской помощи. Она доступна всему населению на уровне гарантированной и базовой медицинской помощи. Наиболее сложные медицинские исследования, по согласию пациента и с его платежеспособностью, проводятся на платных условиях. Платные услуги контролируются со стороны специальных служб аппарата Министерства в лечебно-профилактических учреждениях здравоохранения.

Ежегодно информационное бюро Министерства здравоохранения проводит экспертизу основных показателей системы здравоохранения. Средняя продолжительность жизни мужчин и женщин составляет -66.6 в том числе для мужчин -62.5 и женщин -71.0.

133. В системе медицинского обслуживания Кыргызской Республики существует неравенство в качестве обслуживания между городом и селом, в частности по обеспеченности врачами: республика - 34, город - 67,6, село - 18,8. Сельское население в 3 раза хуже обеспечено врачебными кадрами. Такая же ситуация в обеспеченности стационарными койками, т.е. в селе на 25-30% ниже чем в городе. Следует отметить, что сельские мед. учреждения, особенно в отдаленных местностях, практически не имеют коммунальных услуг, они несколько хуже оборудованы медицинской современной аппаратурой. За последние годы крайне неудовлетворительно идет финансирование статей: на приобретение медицинского оборудования, медикаменты и питание. Со стороны Министерства здравоохранения, согласно международных проектов и программ, идет постоянная подпитка сельских учреждений.

134. Правительством Республики утверждены республиканские программы, в частности «Иммунопрофилактика» на 1996-2000 годы. В рамках данной программы население республики независимо от пола и возраста подвергается бесплатной вакцинации от инфекционных заболеваний. Вместе с тем имеются проблемы по вакциной профилактике от таких заболеваний, как грипп, вирусный

гепатит, менингит. В связи с чем по желанию граждан проводятся вакцинации на платной основе от вышеуказанных заболеваний (в силу их высокой стоимости). За последние годы в системе медицинского обслуживания беременных женщин и рожениц проведен ряд мероприятий по совместному пребыванию «Мать и дитя» и совершенствованию грудного вскармливания, с целью профилактики заболеваемости среди новорожденных и повышения иммунитета к различным инфекционным заболеваниям в раннем возрасте. Во всех роддомах и отделениях проведены реконструкции по режиму совместного пребывания матери и ребенка.

135. В Кыргызской Республике официально легализовано проведение аборт в рамках Каирской Конференции. В медицинских учреждениях проводится 3 вида медицинских аборт: 1) мини-аборт - до 5 недель беременности;

2) искусственные аборт - до 12 недель беременности;

3) по мед социальным показаниям до 26 недель беременности.

Специальные программы Фонда народонаселения ООН - ЮНФПА, начиная с 1993 года республика обеспечивается контрацептивными средствами. На юге республики (Ошская и Джалал-Абадская области) реализуется программа по охране репродуктивного здоровья. Осуществляются различные обучающие тренинги по методам применения контрацептивных средств и добровольной хирургической стерилизации. В связи с чем в целом по республике снижается количество аборт: в 1997 году показатель аборт составил - 19.6 на 100 женщин фертильного возраста против 48.2 в 1992 году. К сожалению, в структуре материнской смертности до 20% женщин погибают от септических осложнений после аборт, имеются жалобы по случаю смерти женщин от этих причин, каждая жалоба рассматривается специальной комиссией Министерства здравоохранения. При их обоснованности, к виновным медицинским работникам применяются административные меры наказания. За последние годы снизилось количество криминальных аборт - до 1-2 случаев в год.

Уголовным Кодексом предусмотрено наказание за незаконное производство аборт (статья 116), где говорится, что незаконное производство аборт лицом, имеющим высшее медицинское образование соответствующего профиля наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных заработных плат. Незаконное производство аборт лицом, не имеющим высшего медицинского образования соответствующего профиля наказывается штрафом от ста пятидесяти до двухсот минимальных месячных заработных плат. Данное деяние, совершенное неоднократно наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет. Если же эти действия по неосторожности повлекли смерть потерпевшей или тяжкие последствия наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

	1994	1995	1996
Незаконное производство аборт	2	7	1

Аборты и роды в Кыргызской Республике :

годы	Всего, тыс.		На 1000 женщин в возрасте 15-49 лет		Число аборт на 100 родов (включая мертворожденных)
	аборт	родов (включая мертворожденных)	аборт	родов (включая мертворожденных)	
1994	31,4	120,9	29,1	112,1	26,0
1995	27,1	117,5	25,1	108,9	23,1
1996	24,2	111,3	21,3	97,9	21,7

136. В системе здравоохранения имеется широкая сеть медицинских учреждений по планированию семьи (репродуктивное здравоохранение). В сельской местности на уровне ФАПов, УБ, СВА и ЦРБ работают помимо медицинских работников, подготовленных по программе планирования семьи, специальные работники социального патронажа и планирования семьи. В районном масштабе при женских консультациях предусматриваются кабинеты по планированию семьи. В областных центрах в структуре системы здравоохранения имеются консультации «Брак и семья», на уровне республики «Центр репродукции человека» и консультативная поликлиника «Брак и семья» НИИАиП. Услуги по охране репродуктивного здоровья оказываемые этими учреждениями частично оплачиваются, такие виды, как донорская инсеминация, медицинские аборт и некоторые виды медицинских услуг при

гинекологических заболеваний (за исключением малообеспеченных семей). Политика в области охраны репродуктивного здоровья направлена на сохранения оптимального интергенетического интервала между родами, который должен составлять 2,5-3 года..

Коэффициент относительно здоровых женщин и детей составляет не более 25%. Абсолютное количество женского населения составляет 2 млн., детей до 14 лет - 1.700 тыс.. Показатель младенческой смертности на 1000 живорожденных составляет в 1996 году - 26.5, в 1997 году - 26.6; показатель материнской смертности на 100 тыс. живорожденных в 1996 году - 66.6, в 1997 году - 74.1. В абсолютных цифрах ежегодно умирает детей до 1 года жизни около 3 тыс., женщин во время беременности, родов и послеродовом периоде (42 дня после родов) - 70-80 женщин. Родов ежегодно проходит до 110 тысяч.

137. В соответствии со статьей 28 Конституции Кыргызской Республики граждане Кыргызской Республики имеют право на охрану труда во всех его формах и проявлениях, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. Согласно статье 281 Трудового кодекса Кыргызской Республики наниматель обязан создавать работникам здоровые и безопасные условия труда, внедрять средства и технологии, обеспечивающие соблюдение санитарно-гигиенических норм и требований стандартов по охране труда. Данному вопросу посвящен отдельный Закон Кыргызской Республики "Об охране труда", согласно статье 1 которого граждане Кыргызской Республики имеют право на охрану труда, защиту своей жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности.

В бывшем СССР и в настоящее время в Кыргызской Республике эти случаи не являются страховыми, однако тем же постановлением Правительства при временной нетрудоспособности по этой причине пособие также выплачивается работодателем из своих средств в 100% размере до выздоровления или определения группы инвалидности.

При определении группы инвалидности этим лицам выплачивается работодателем единовременное пособие в размерах:

При инвалидности III группы-3 среднегодовых заработка, II группы инвалидности-5 среднегодовых и I группы инвалидности-10 среднегодовых заработков, а при смерти работника-20 среднегодовых заработков. (Единовременные пособия предусмотрены "Гражданским кодексом" и законом "Об охране труда")

На 1998 год предусмотрено принятие Закона Кыргызской Республики "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний". Травматизм на производстве- число пострадавших женщин с утратой трудоспособности (по территории; человек)

	1993	1994	1995	1996
Кыргызская Республика	417	254	182	112
Джалал-Абадская область	17	8	6	15
Иссык-Кульская область	11	10	4	3
Нарынская область	2	2	29	-
Ошская область	100	69	5	9
Таласская область	-	-	5	-
Чуйская область	156	82	55	42
г. Бишкек	131	83	78	43

Доля женщин в общей численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда в отдельных производственных отраслях

	1994	1995	1996
Промышленность			
занято женщин - всего	10634	4827	11000
в % к общей численности работников	38,5	29,3	41,0
Строительство			
занято женщин - всего	149	170	168
в % к общей численности работников	8,4	16,3	7,9
Транспорт			
занято женщин - всего	392	339	635
в % к общей численности работников	16,6	22,7	17,7

Связь			
занято женщин - всего	40	105	799
в % к общей численности работников	85,1	41,2	59,9

В 1997 году зарегистрировано 23 случая профессиональных заболеваний, из них в 2-х случаях заболели женщины (1-й - хронический бруцеллез, 2-й - свинцовая интоксикация). В связи с закрытием многих заводов и фабрик, профессиональные вредности, связанные с промышленным производством, не регистрируются. Особую проблему представляют женщины-беженцы, т.к. из-за отсутствия постоянного места жительства проводить целенаправленную диспансеризацию на представляется возможным. Медицинская помощь осуществляется по обращению. В тех случаях, если женщины-беженцы имеют жилье, медицинское обслуживание проводится территориальным лечебно-профилактическим учреждением.

138. Наркологическая ситуация в республике весьма напряженная. За последние 5 лет употребление алкоголя увеличилось на 28%. Кроме того, отмечается рост числа официально зарегистрированных лиц страдающих хроническим алкоголизмом на 25%, а больных наркоманией - на 35%.

Всего зарегистрировано в 1996 году - 3.109 случая, в том числе среди женщин 188, в 1997 году - 3.788 случаев, среди женщин - 228.

Более того имеется учет лиц которые эпизодически употребляют наркотики: в 1996 году всего 2445, из них 75 женщин; в 1997 году всего 2929, из них 123 женщины.

В связи с ростом в республике наркомании была принята Государственная программа «По усилению борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств на период 1998-2000 гг.». На основании данной Государственной программы разработаны мероприятия по улучшению выявляемости наркоманов и проведения среди них лечебной и профилактической работы.

Однако по данным специалистов, среди населения реально существующее число нуждающихся в помощи в 10-15 раз превышает эти цифры.

Картина заболеваемости наркоманией среди женщин в республике за последние 3 года выглядит следующим образом:

В 1995 году число женщин, больных наркоманией составило 5,2 % (120 человек) от числа зарегистрированных больных наркоманией (2330 больных).

В 1996 году - 6,1 % (188 человек из 3108 зарегистрированных больных).

В 1997 году - 5,9 % (228 женщин из 3811 зарегистрированных больных).

Также неуклонно наблюдается рост числа женщин, эпизодически употребляющих наркотики.

В 1995 году 39 женщин (2 %) были зарегистрированы с употреблением наркотических средств без явлений зависимости, из 2012 человек, зарегистрированных с эпизодическим употреблением.

В 1996 году - 26 женщины (3,4 %) из 765 соответственно.

В 1997 году - 123 женщины (4,2 %) из 2899 человек.

Наркотики неизбежно разрушают структуру и функции семьи. Их употребление женщинами приводит к супружеской дисгармонии и хроническим психическим стрессам для всех членов семьи, особенно детей. Дети в таких семьях не получают необходимых навыков, знаний, помощи, они лишены материнской заботы и любви. Дети из таких семей чаще склонны к антисоциальным формам поведения, они не способны создать семью и воспитать здоровое потомство.

Тенденция увеличения спроса на наркотики, рост заболеваемости наркоманией предоставляет серьезную угрозу генофонду республики и вызывает невосполнимые утраты человеческих ресурсов.

С учетом всей важности проблемы, в целях противодействия растущей наркотизации населения, в том числе женщин, предполагается совершенствование системы оказания наркологической помощи, техническое оснащение структурных подразделений наркологической службы, а так же внедрение разрабатываемых профилактических, лечебно - реабилитационных программ.

Республика располагает специализированными лечебными учреждениями для лечения больных наркоманией и токсикоманией независимо от их пола.

В числе этих учреждений: республиканский центр наркологии (РНЦ), 4 областных наркологических диспансера, 3 консультативно-профилактических центра для подростков (в г.Бишкек, Ош, Иссык-Кульской области). 49 врачебных и 4 подростковых наркологических кабинета. В стационарной сети этих лечебных учреждений 339 наркологических коек, показатель обеспеченности койками 0,7 на 10 тыс. населения.

Штатами предусмотрено 129 должностей психиатров - наркологов, занято 114 должностей 84 физическими лицами. Обеспеченность врачами – наркологами составляет 0,3 на 10 тыс. населения. В интернатуре по наркологии обучается 4 врача и с 1996 года в клинической ординатуре по этой специальности 4 врача.

Централизованное руководство наркологической службой с едиными установками и требованиями координирует по оказанию лечебно – профилактической специализированной помощи населению, организационно-методической работе, работе по обучению и подготовке высококвалифицированных специалистов возложено на РНЦ.

На базе отделений РНЦ планируется проведение клинических испытаний и внедрение новых авторских методик лечения и специфических препаратов для лечения наркологических больных.

В структуре Республиканского центра наркологии организован информационно-аналитический отдел, который будет изучать опыт работы в странах дальнего и ближнего зарубежья с последующей адаптацией к условиям Кыргызстана и применением в наркологических учреждениях республики, изучать и оценивать картину распространенности и причины наркомании, разрабатывать меры по снижению уровня употребления наркотиков в соответствии с ситуацией, организовывать работу по широкому информированию населения о пагубных последствиях злоупотребления наркотиками и другими психоактивными веществами

С целью привлечения возможно большего количества больных и для обеспечения возможности пациентов в выборе врача в системе здравоохранения расширена сеть анонимных кабинетов в структуре наркологических учреждений. Приоритет отдается амбулаторному лечению, лечению в дневных стационарах, отделениях детокса с широким применением нетрадиционных психотерапевтических и психофармакологических методик.

Так же разрабатываются проекты гуманитарно-благотворительной направленности, для участия в грантовых программах. Активизируется взаимодействие с общественными фондами и организациями, например: “Родители против наркотиков”, “Матери против наркотиков”, “Центры женских инициатив”.

Если предыдущее направление рассчитано на отдаленный результат, то в настоящее время актуальным является раздел работы по медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

Планируется открытие ранее не существовавших в республике отделений медико-социальной реабилитации для подростков и взрослых (мужчин и женщин) больных наркоманией, что позволит увеличить число, длительность и качество ремиссии.

Для работы в таких отделениях потребуются не только высококвалифицированные специалисты-врачи психиатры-наркологи, но и специалисты психологи, юристы, социальные работники. Причем планируется подготовка таких специалистов из числа бывших наркологических больных по специально разработанным программам.

Для создания отделений (центров) медико-социальной реабилитации больных наркоманией необходимо выделение средств для организации производственной базы, оснащения отделений необходимым оборудованием и инвентарем, а также средств на содержание персонала.

Крайне низкий уровень технической оснащенности всех без исключения подразделений наркологической службы сегодня не позволяет в полном объеме проводить профилактическую работу, обеспечивать информационно-методической литературой и пособиями структурные подразделения наркологической службы. Отсутствие специальной аппаратуры и оборудования не позволяет своевременно и качественно обеспечить современный уровень лечебно-реабилитационного процесса.

Большинство лечебных и реабилитационных программ предусматривают медицинское наблюдение за наркоманами. Реинтеграция таких лиц в общество очень затруднена из-за сложной социально-экономической обстановки в государстве и высоком показателе безработицы.

Статья 13

139. Согласно статье 1 Закона Кыргызской Республики "О государственных пособиях семьям, имеющим детей" семьям, имеющим детей, предоставляются следующих пособий:

- пособие по беременности и родам (ст.3 Закона);
- единовременное пособие при рождении ребенка (ст.3 Закона);
- пособие по уходу за ребенком (ст.б Закона);
- пособие на ребенка (ст. 7 Закона);
- пособие по уходу за больным ребенком (ст.8 Закона);
- пособие на ребенка одинокой матери (ст.9 Закона);
- пособие на ребенка военнослужащего срочной службы (ст. 10 Закона);

- пособие на ребенка, находящегося под опекой (попечительством) - (ст. 11 Закона);
- пособие на несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от выплаты алиментов (ст. 12 Закона).

Однако, в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 23 декабря 1994 года № 346 с 1 января 1995 года прекращена выплата следующих пособий:

- единовременное пособие при рождении ребенка;
- пособие по уходу за ребенком;
- пособие на ребенка;
- пособие на ребенка одинокой матери;
- пособие на ребенка военнослужащего срочной службы;
- пособие на ребенка, находящегося под опекой (попечительством);
- пособие на несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от выплаты алиментов.

11 февраля 1998 года Законодательным Собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принят Закон «О государственных пособиях Кыргызской Республики», который вступает в силу 1 мая 1998 года. Этим законом предполагается выплата следующих видов государственных пособий:

- единое ежемесячное пособие;
- ежемесячное социальное пособие;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- матерям, родившим двойню, тройню и более детей;
- неработающим матерям до достижения ребенком возраста 1,5 лет.

Социальная защита одиноких матерей на государственном уровне носит строго адресный характер и оказывается в виде выплат ежемесячного пособия малообеспеченным семьям и гражданам. Кроме того, детям инвалидам с детства, а также детям, потерявшим кормильца выплачиваются социальные пенсии и пенсии по утрате кормильца.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 23 декабря 1994 года № 346 «О едином ежемесячном пособии малообеспеченным семьям и гражданам» с 1 января 1995 года и по настоящее время, малообеспеченные неполные семьи (одинокие матери) республики получают единое ежемесячное пособие, если среднедушевой совокупный доход семьи не превышает установленного размера минимальной заработной платы. За 1997 год численность неполных семей (одиноких матерей), которым было назначено единое ежемесячное пособие составляло 23959.

В соответствии с Постановлением Жогорку Кенеша «О порядке введения в действие Закона о пенсионном обеспечении граждан в Кыргызской Республики» от 13 апреля 1994 года №1471-ХII назначались и выплачивались социальные пенсии 10,1 тыс. детям инвалидам с детства до 16 лет и 1,42 тыс. детей потерявших кормильца, а также матери-героини.

Безусловно, размер выплачиваемых пособий недостаточен и не обеспечивает нужды малообеспеченных семей в полном объеме.

В целях социальной поддержки таких семей, Постановлением Правительства от 8 апреля 1996 года №150 не работающим лицам, получающим пенсии по потере кормильца установлена скидка 25% по оплате за электрическую и тепловую энергию. Также Постановлением Правительства от 2 мая 1997 года № 236 семьи, имеющие детей-инвалидов в возрасте 16 лет освобождаются от оплаты за газ в размере 40%, а семьи, получающие государственное пособие в размере 30%. Льготы предоставляются в пределах установленных норм потребления.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 мая 1997 года №268 утверждено Положение о порядке предоставления льгот лицам, награжденным государственными наградами Кыргызской Республики, которым введены льготы для лиц, награжденных орденом «Батыр эне» (Мать-героиня).

На местном уровне малоимущим неполным семьям в первую очередь оказывается дополнительная помощь за счет средств местных бюджетов и поступающей в республику гуманитарной помощи.

10 декабря 1997 года между Госкомиссией при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи и Дирекцией Регионального бюро Центральной Азии и Кавказа «Каунтерпарт» (США) был подписан меморандум о поставке в Кыргызстан из США гуманитарной помощи в виде теплой одежды и обуви, всего на сумму 2,5 млн. долларов США. Эта гуманитарная акция, обозначенная «Дар Народа» предназначена для домов-интернатов, приютов, домов престарелых, школ-интернатов и специализированных учреждений. Гуманитарная помощь была доставлена и распределена в Ошской, Джалал-Абадской, Чуйской, Иссык-Кульской и Таласской областях Кыргызстана. Получатели гуманитарной помощи социально незащищенные слои населения, многодетные семьи, сироты.

Госкомиссия рассматривает в настоящее время другие проекты и предложения по оказанию гуманитарной помощи Кыргызстану от Международных государственных и неправительственных организаций.

140. В настоящее время, в процессе проведения стратегии реорганизации финансового и банковского сектора в рамках программы FINSAC приняты ряд нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность финансово-кредитных институтов. В частности, приняты новые редакции Закона Кыргызской Республики "О Национальном банке Кыргызской Республики" и "О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республики", в основу которых заложены основные правовые принципы организации банковской системы республики и деятельности самих банков.

В области развития не банковских специализированных финансовых учреждений ведется работа по разработке и созданию кредитных союзов, с целью оказания отдельных банковских услуг населению, в частности в сельской местности. В этой связи, в рамках пилотного проекта "Азиатского Банка Развития" были созданы экспериментальные кредитные союзы, работа которых дала положительные результаты. Кредитные союзы позволяют развивать самостоятельность населения в распределении кредитных ресурсов, обеспечивают действенный контроль за использованием и возвратностью кредитов, свободный доступ к финансовым ресурсам со стороны населения по упрощенной процедуре.

В Кыргызской Республики в настоящее время ведутся подготовительные работы по созданию женского кредитного дома для инвестирования и льготного кредитования, поддержки женщин-предпринимателей.

Женщинам предоставляется одинаковая гражданская правоспособность (ч. 1 ст.52 Гражданского кодекса) и дееспособность (ч.3 ст.56 Гражданского кодекса). Таким образом, обеспечиваются равные права на получение займов, ссуд и других форм финансового кредита. В кыргызских семьях для получения кредитов, займов женщине не требуется разрешение отцов, мужей.

141. Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на свободное развитие своей личности. Граждане имеют право на доступ к ценностям культуры, на занятия искусством и наукой (ст. 36 Конституции). Эти права являются равными для женщин и мужчин, так как никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам пола (ст. 15 Конституции Кыргызской Республики). Женщины Кыргызстана могут не только свободно участвовать в спорте, культуре, но и занимать лидирующее положение.

Женщины во всех видах спорта участвуют свободно и занимаются в основном такими видами: баскетбол, гандбол, футбол, теннис, шахматы, акробатика, дзю-до, гимнастика спортивная и художественная, горно-лыжный спорт, гребля на байдарках, конный спорт, легкая атлетика, плавание, современная пятиборье, стрельба пулевая, восточные виды спорта, национальные виды спорта (кызыл-кумай, тогуз-коргол).

На XXV Олимпийских и XIII Азиатских играх (Бангкок, 1998г.) в программу включена «борьба вольная» среди женщин.

Примерное количественное соотношение мужчин и женщин во всех видах спорта - 179926 чел. из них женщин 87800.

Статья 14

142. Аграрная специфика хозяйства Кыргызстана на протяжении всей его истории определила значительное участие женщин в сельском хозяйстве. В общей численности, занятых в сельском хозяйстве, 36,1% - женщины. Согласно данным Национального статистического комитета коэффициент изменения мужчин и женщин в городской и сельской местности следующий:

Городское население	1994	1995	1996	1997
Оба пола	1572,1	1558,2	1562,4	1568,3
мужчины	754,1	784,9	751,3	754,2
% в общей численности	48,0	48,1	48,1	48,1
женщины	818,0	809,3	811,1	814,1
% в общей численности	52,0	51,9	51,9	51,9
Сельское население				
Оба пола	2857,8	2892,5	2950,0	3005,8
мужчины	1430,5	1444,8	1475,3	1504,0
% в общей численности	50,1	49,9	50,0	50,0

женщины	1427,3	1447,7	1474,7	1501,8
% в общей численности	49,9	50,1	50,0	50,0

годы	Оба пола	в том числе	
		мужчины	женщины
1994	66,0	61,6	70,7
1995	66,0	61,4	70,4
1996	66,6	62,3	71,0

Немалая часть женщин Кыргызстана работала и продолжает работать на выращивании, сборе и после урожайной обработке табака. В период работы женщины репродуктивного возраста подвергаются токсическому воздействию, приводящему к хроническому отравлению и поражению ряда органов и систем организма. С этим связаны частота поздних токсикозов у беременных работниц-сборщиц табака, рост числа детей, рожденных с гипотрофией и низкой массой тела.

Под влиянием тяжелейших климатогеографических условий неблагоприятным воздействиям подвергаются женщины-животноводы. Это приводит к сокращению продолжительности их жизни, раннему изнашиванию организма, к частым патологическим отклонениям, высокой детской заболеваемости и смертности. Ныне дефицит рабочих мест в сельской местности особенно остро ощущается женщинами. Акционирование колхозов, приватизация колхозной собственности, закрытие социально-культурных учреждений на селе привели к массовому высвобождению сельских женщин. Из-за недостаточной информированности об услугах службы занятости и пособиях по безработице среди них имеет место незарегистрированная безработица.

Положение сельских семей и женщин усугубляется отсутствием инфраструктуры, рынка сбыта сельхозпродукции, усилением домашнего насилия, ростом женского алкоголизма, необходимостью работы во вредных условиях (высокогорья, табакотводства).

В структурах шести областных госадминистративных работают специалисты по делам семьи, женщин и молодежи. По инициативе Госкомиссии во всех шести регионах (областях) созданы и работают Областные Центры Женских Инициатив, - для решения проблем женщин, семьи на селе. Во всех областных Центры Женских Инициатив по инициативе Госкомиссии по делам семьи, женщин и молодежи открыты и функционируют Школы женского фермерства, в которых женщины могут получить необходимые знания, консультации специалистов, наладить контакты. В Национальной программе "Аялзат" для решения проблем сельских женщин выделено специальное направление - "Женщины села", которое содержит мероприятия по микрокредитованию женщин для создания приносящей доход деятельности, решению проблем безработицы, обучению женщин-фермеров, повышению экономической, правовых знаний женщин.

Между Правительством Кыргызской республики и ПРООН был подписан проект "Поддержка в развитии потенциала женских организаций". В рамках этой программы ПРООН выделила гранты женским НПО через Бюро "Женщины в развитии".

143. В результате приватизации земель, сельской хозяйственной техники женщины оказались обделенными. Женщины на селе занимаются тяжелым физическим трудом, заботой о детях. В малом и среднем предпринимательстве имеет место такая новая формация как "женщины-фермеры". Большая часть многодетных семей проживают в сельской местности и некоторые дети из-за недостатка средств, вынуждены вообще бросить школу. Выпускники сельских школ имеют мало шансов продолжить учебу в высших учебных заведениях. Это в свою очередь может привести к снижению в скором времени образовательного уровня, участия женщин в производстве, образовании, здравоохранении на селе.

По республике также снижается и численность женщин - специалистов в области сельского хозяйства, занимающих должности руководителей.

144. Был принят Закон Кыргызской Республики "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья". Постановление Правительства Кыргызской Республики "О Программе государственной поддержки высокогорных и отдаленных зон Кыргызской Республики на 1997-98 гг." от 28 мая 1997 года № 307. Постановление Правительства Кыргызской Республики "Об оказании государственной поддержки лицам, проживающим и работающим в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики" от 25 июня 1997 года № 377.

В настоящее время Министерством юстиции разработан проект закона "Об отдаленных районах и районах с тяжелыми климатическими условиями", который устанавливает основы государственного регулирования в области экономического социального экологического и культурного развития

отдаленных районов и районов с тяжелыми климатическими условиями и направлен на создание благоприятных условий для эффективной хозяйственной деятельности, рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды, обеспечение достойной жизни населения и устойчивого развития этих районов.

Государственное регулирование осуществляется дифференцированно по территориям и отраслям хозяйства и определяется государственными приоритетами, природно-климатическими условиями, уровнем социального и экономического развития.

145. Трудоустройство женщин по сравнению с 1996 г. значительно выросло, что подтверждается государственной статистикой. В численности зарегистрированных по республике безработных доля женщин составляла стабильно на протяжении истекшего года 53% (31,9 тыс. чел.). Удельный вес женщин в общем, числе безработных на конец 1997г., в сравнении с 1996г., в региональном разрезе представлен соответственно: г. Бишкек - 63,9% (63,7%), Жала-Абадской области - 57% (54,3%), Иссык-Кульской - 62%(62,5%), Нарынской - 48,8% (49,5%), Ошской - 49,1% (45,4%), Таласской - 52,2% (52,9%), Чуйской - 69,6% (70,8%). Анализ приведенных данных показывает, что наиболее высокая доля женщин в числе безработных приходится на Чуйскую, Иссык-Кульскую область и г. Бишкек. Безработица среди женщин в значительной мере связана с тем, что в результате ликвидации и реорганизации промышленных предприятий осуществлялись значительные высвобождения работников, в которых женщины оказывались первыми претендентами на сокращение. В 1996г. трудоустройство женщин составляло 7375 чел., в 1997г. эта цифра достигла 12591 чел.

В целях поднятия роли женщин в экономике сельского хозяйства Республики и учитывая, что они играют значительную роль в обеспечении экономического благосостояния своих семей Министерство сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики принимает соответствующие меры для обеспечения применения положений Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

В отраслях сельского хозяйства Республики занято более 46% женщин.

Проводимая реформа в агропромышленном комплексе Республики в целом, реорганизация бывших колхозов, совхозов, закрытие социальных и культурных учреждений в селах в значительной мере отрицательно повлияли на трудоустройство женщин. Поэтому упор делается на устройство их в новообразованных хозяйствующих структурах основанных на частной собственности.

Правительством реализуется проект по поддержке социально уязвимых слоев населения через развитие их инициатив (Всемирный банк) - пилотно-демонстрационный проект (ПДП) "Кол-Кабыш". Он направлен на защиту социально уязвимых слоев граждан вовлечения их в предпринимательскую деятельность, развитие социально-производственной и финансовой инфраструктуры в сельской местности.

Имеется ряд проектов для поддержки сельских женщин, которые направлены на решение следующих задач:

- открыть доступ женщинам к новым сельскохозяйственным технологиям, проведению тренингов и информационных услуг;
- создать сельскохозяйственные программы во всех районах республики;
- расширить возможности женщин для доходов, гарантировать им доступность сельскохозяйственных кредитов и технической помощи;
- обеспечить правовой и социальный статус сельских женщин-предпринимателей;
- защищать местное товаропроизводство и сферу услуг, дать возможность женщинам активно участвовать в этих секторах;
- создать ассоциацию сельских женщин, способную лоббировать вопросы женщин на государственном уровне.

146. В настоящее время в республике создано 24225 крестьянских, 14499 фермерских хозяйств, на базе 354 реорганизованных хозяйств. Из них Руководителями 159 фермерских хозяйств республики являются женщины.

Всего численность женщин-руководителей предприятий, учреждений в отрасли сельского хозяйства составляет 15% - (401 человек).

По Республике свои земельные доли получили 1 492 тыс. человек, в том числе 567 тыс. женщин. Это составляет 37.9% от общего количества.

В разрезе областей картина выглядит следующим образом:

	количество населения, получившие земельные доли, тыс. чел	из них женщины	%
1. Джалал-Абадская область	264.5	119.5	45.1
2. Иссык-Кульская область	200.5	92.4	46.0
3. Нарынская область	74.4	31.7	42.6
4. Ошская область	799.2	261.1	32.6
5. Таласская область	127.5	53.2	41.7
6. Чуйская область	25.7	9.1	35.4
ВСЕГО:	1492	567	37.9

Министерство сельского и водного хозяйства республики уделяет постоянное внимание женщинам-фермерам, возглавляющим крестьянские хозяйства, им выделяется по мере возможности товарные кредиты и другие кредитные ресурсы. В 1996 году в рамках первого гранта Японского Правительства через Конгресс женщин Кыргызстана выделено 5 (пять) тракторов, благотворительным фондом "Мээрим" - 6 (шесть) тракторов для реализации женщинам-фермерам.

Женщины-крестьяне получили трактора на льготных условиях, т.е. они возвращают 50% их стоимости за 2 года. Кроме того, они получают минеральные удобрения и химикаты, горюче-смазочные материалы, семена, запасные части к сельской хозяйственной технике и другие ресурсы по мере поступления кредитов через сельские кредитные кооперативы.

Женщинам-крестьянкам оказывается первоочередная помощь по составлению бизнес проектов по развитию собственного производства для получения кредитных ресурсов из иностранных и международных кредитных линий.

В последние годы больше внимания уделяется на развитие перерабатывающей отрасли сельского хозяйства. Развитие этой сферы более благоприятно сказывается на эффективное использование женского труда на селе.

Так, в декабре 1996 года введен в строй сыроваренный завод в Тюпском районе Иссык-Кульской области при техническом содействии Правительства Швейцарской Конфедерации, где было обеспечено около 30 новых рабочих мест, из них 20 заняли женщины.

На государственную поддержку действующих и созданию новых предприятий постановлением № 50 от 1 февраля 1997 года пищевым и перерабатывающим предприятиям выделено бюджетной беспроцентной ссуды в сумме 200 млн. сом.

Выполнение этого постановления позволит увеличить дополнительные рабочие места, в т. ч. для женщин, так как в пищевой и перерабатывающей промышленности работает в основном женский контингент.

В конце 1996 года на кредит Японского Правительства закуплены из Австрии 8 (восемь) комплектов мини-оборудования по выпуску макаронных изделий и выпечке хлебобулочных изделий. В настоящее время начата их реализация крестьянским и фермерским хозяйствам республики. Ввод в эксплуатацию этого оборудования обеспечат более 50 новых рабочих мест, около 70% которых займут женщины.

За 1996-1997 год из 159 женщин-фермеров, 125 женщины-фермеры или 78.6% получили ощутимую поддержку в виде кредитов:

- Министерством сельского и водного хозяйства в 1996 году из 97 тракторов распределенных по республике 17 тракторов выдано женщинам-фермерам.
- Кыргызско-Американская Комиссия выделила денежный кредит 1032 хозяйствующим субъектам и в том числе 28 хозяйствам, руководимых женщинами.
- Международный корпус Милосердия представил 78 женщинам-фермерам льготные товарные кредиты в виде удобрений, семян и горюче-смазочных материалов.

Статья 15

147. Согласно Конституции Кыргызской Республики все равны перед законом и судом (ч.3 ст. 15). Правосудие осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от пола (ст. 15 УПК, ст.6 ГПК Кыргызской Республики).

Женщины имеют равные имущественные права с мужчинами (ст. 3 Кодекса о браке и семье).

Согласно ст.23 Кодекса о браке и семье, имущество, нажитое супругами во время брака, является их общей совместной собственностью. Супруги имеют равные права владения, пользования, распоряжения этим имуществом. Супруги пользуются равными правами на имущество даже в том

случае, если один из них был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка.

Анализ действующего законодательства показывает, что женщина как равноправный гражданин имеет конституционное право обратиться в суд и правоохранительные органы по поводу защиты ее прав и свобод.

Также гражданским законодательством не установлены, никаких ограничений в правоспособности женщин вступать в гражданско-правовые отношения предусмотренные законом, в том числе нести права и обязанности сторон в договорах (контрактах).

Кроме того, законодательством о судопроизводстве и процессуальным законом женщинам предоставлены равные права и обязанности с мужчинами как участникам процесса, в том числе давать свидетельские показания, которые имеют полноценную юридическую силу. Также женщины, имеющие высшее юридическое образование свободно могут реализовать свое конституционное право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии в качестве адвокатов и судей.

148. Женщинам предоставляется одинаковая гражданская правоспособность (ч.1 ст.52 Гражданского кодекса) и дееспособность (ч.3 ст.56 Гражданского кодекса). Таким образом, обеспечиваются равные права при заключении договоров и других сделок, при управлении имуществом, на получение займов, ссуд и других форм финансового кредита.

149. Согласно Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства (ч. 2 ст. 16). Согласно Положению о паспортной системе в Кыргызской Республике гражданам Кыргызской Республики гарантируется соблюдение их права на свободу передвижения и выбора места жительства на всей территории Кыргызской Республики, свободный выезд за его пределы и беспрепятственное возвращение. Гражданин не может быть произвольно лишен права на свободу передвижения и выбора места жительства. Ограничение этого права допускается лишь в интересах государственной безопасности и охраны общественного порядка (п.19 Положения о паспортной системе Кыргызской Республики).

Статья 16

150. Согласно Кодекса о браке и семье Кыргызской Республики женщины и мужчины имеют в семейных отношениях равные личные и имущественные права (ст.3). Не допускается прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от пола (ст.4).

Согласно законодательству Кыргызской Республики брак, заключенный по принуждению одного или обоих супругов, может быть признан судом недействительным (ст. 58 КоБС). Кроме того, Уголовный кодекс предусматривает наказание за принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак (ст. 155);

151. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказание за вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста (ст. 154) Семейным законодательством установлен возраст для вступления в брак - 18 лет. Возраст для вступления в брак может быть снижен для женщин на один год по решению местной администрации при наличии ходатайства родителей или опекунов, усыновителей, желающих вступить в брак, если эти лица уже фактически ведут совместную жизнь, ожидают рождения ребенка или уже имеют ребенка.

Гражданское законодательство предусматривает возможность эмансипации, когда несовершеннолетний, достигший 16 лет может быть объявлен дееспособным, если он работает по трудовому договору или с согласия родителей (опекунов, попечителей), занимается предпринимательской деятельностью.

Таким образом, лицо в 16 лет, становясь полностью дееспособным, может вступить в брак.

152. Традиции, касающиеся помолвки и приданого, сохранились и имеют тенденцию к закреплению и усилению.

Эти обычаи и традиции трудно поддаются изменениям. Помолвка имеет место чаще всего в южных регионах Кыргызской Республики. Приданое также является важным условием для вступления

девушек в брак, причем размеры приданого (хотя и дифференцировано от социального статуса) увеличиваются как количественно, так и качественно (квартиры, недвижимость).

153. Законодательство Кыргызской Республики предусматривает равенство личных прав и обязанностей супругов (ст. 22 КоБС). В частности, супруги имеют право выбора фамилии (ст. 21 КоБС), а также право выбора профессии и занятия (ч. 4 ст. 22 КоБС).

Супруги имеют равные права в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения как личным имуществом (ст. 28), так и общим совместным имуществом (ст. 23). Кроме того, КоБС предусматривает равенство прав супругов на имущество и в том случае, если один из них был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка (ч. 2 ст. 23).

В целях дальнейшего развития правового регулирования данного вопроса и с учетом мировой практики в проекте нового Семейного кодекса вводится понятие договорного режима имущества супругов и брачного договора (глава 8 проекта).

В соответствии с КоБС Кыргызской Республики предусматривается равенство прав и обязанностей родителей, согласно которому отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Они пользуются равными правами и несут равные обязанности как родители и в случаях расторжения брака между ними (ст. 74 КоБС).

В соответствии с положениями Конвенции вопросы воспитания детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, по взаимному согласию (ч. 2 ст. 22 КоБС). Кроме того, женщине предоставляется право самой решать вопрос о материнстве (ст. 20 Закона об охране здоровья народа в Кыргызской Республике).

154. В переходный период произошла трансформация семейно-брачных отношений: упал престиж семьи, ее авторитет, значимость и место в обществе. Это привело к падению уровня жизни семьи, росту детской и женской преступности. Госкомиссией разработан проект по поднятию престижа семьи, укреплению статуса семьи, улучшению физического и духовного здоровья семьи и сохранению генофонда нации, возрождению положительных семейно-родовых национальных традиций.

155. Согласно Трудовому кодексу Кыргызской Республики работающим женщинам, по их желанию, предоставляется отпуск по уходу за ребенком после перерыва в работе, вызванного родами, до достижения ребенком возраста трех лет. Такой отпуск вместо матери ребенка может быть предоставлен отцу ребенка, др. родственнику, лицу, осуществляющему уход за ребенком, по решению семьи ребенка в случае смерти матери, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в лечебных учреждениях и в др. случаях согласно Трудовому кодексу Кыргызской Республики.

Кратковременные отпуска без сохранения оплаты труда предоставляются женщинам, имеющим 2 или более детей в возрасте до 14 лет, а также обязанным осуществлять уход за больными членами семьи.

С момента регистрации брака в загсе у граждан возникают права и обязанности мужа и жены. Если мужчина и женщина фактически состоят в супружеских отношениях для признания таких отношений как брачно-правовых в обязательном порядке требуется регистрация брака в органах загса. В противном случае эти отношения не рассматриваются законодательством как отношения мужа и жены, в связи с чем не влекут за собой прав и обязанностей, установленных для супругов.

156. Многоженство фактически существует, имеет тенденцию дальнейшего развития, хотя Уголовным законодательством предусмотрена ответственность за многоженство.

Правом начинать бракоразводный процесс в равной мере обладают и мужчины, и женщины, за исключением случаев, когда без согласия жены супруг не имеет права предъявлять иск о расторжении брака в период ее беременности или если имеется ребенок в возрасте до одного года. Регистрация расторжения брака по взаимному согласию супругов, не имеющих несовершеннолетних детей производится органами ЗАГСа, а при наличии спора между ними - через суд (статья 40 КоБС Кыргызской Республики).

В исковом заявлении о расторжении брака следует сразу поставить вопрос о разделе общей совместной собственности супругов, алиментных обязательствах (в отношении супруги (а) и детей) и дальнейшего проживания детей с кем-либо из супругов. Поскольку гражданскому процессу (в т.ч. бракоразводному) присуща состязательность, стороны сами должны определить состав имущества (не включая в него личное имущество каждого).

В соответствии с семейным законодательством и сложившейся судебной практикой доли каждого из супругов в общей совместной собственности определяются равными, но отступление от равенства долей допускается с учетом того, с кем по решению суда будут проживать дети.

После расторжения брака женщина имеет право сохранить фамилию мужа, при этом его согласие не требуется.

Свидетельство о расторжении брака выдается органами ЗАГС на основании решения суда, после чего женщина может повторно вступить в брак.

После расторжения брака женщина имеет право на получение содержания от бывшего супруга, при наличии специальных оснований, как нуждаемость и нетрудоспособность. Если супруги длительное время находились в браке, то суд может вынести решение о предоставлении содержания супруге, если ее нетрудоспособность (по возрасту) наступила в течении пяти лет после расторжения брака.

В случае оставления детей с отцом, мать имеет право участвовать в воспитании детей, по взаимному согласию родителей.

При наличии споров о не достижении согласия, в судебном порядке определяется степень участия матери в жизни детей и их воспитании.

157. В случае открытия наследства, дети, родившиеся вне брака, приравниваются по своему правовому статусу к детям, родившимся в браке, которых закон относит к наследникам первой очереди. Но в порядке особого производства (судебный порядок) следует установить факт отцовства, если в свидетельстве о расторжении умерший не указан отцом ребенка. В Кыргызской Республике не признаются религиозные браки и фактическое совместное проживание для женщин, которые без юридической регистрации брака ведут совместное хозяйство с партнером и фактически имеют семью (мужа, детей), не наступает правовых юридических последствий в случае смерти женщин, проживших без юридического оформления брака, иметь имущественные права после смерти мужа, - это быть включенной в число наследников по завещанию. Кроме того, на обязательную долю в наследстве имеют лица (к ним можно отнести и женщин), находившиеся при жизни умершего на его иждивении не менее года. При этом предоставляемое содержание должно быть основным источником существования женщины (но не единственным) к тому же совместное проживание не требуется.
