



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/AUT/5
5 October 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Пятые периодические доклады государств-участников

Австрия*

* Настоящий документ выпускается без его официального редактирования. Первоначальный доклад, представленный правительством Австрии, см. в документе CEDAW/C/5/Add.17, который был рассмотрен Комитетом на его четвертой сессии. Второй периодический доклад см. в документе CEDAW/C/13/Add.27, который был рассмотрен Комитетом на его десятой сессии. Третий и четвертый периодические доклады см. в документе CEDAW/C/AUT/3-4.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

СТАТЬЯ 2

Проведение политики ликвидации дискриминации в отношении женщин

СТАТЬЯ 3

Обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин в политической, социальной, экономической и культурной областях

СТАТЬЯ 4

Специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства

СТАТЬЯ 5

Преодоление стереотипности роли мужчин и женщин

СТАТЬЯ 6

Пресечение торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин

СТАТЬЯ 7

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни

СТАТЬЯ 8

Ликвидация дискриминации в отношении женщин на международном уровне, включая международные организации

СТАТЬЯ 10

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области образования

СТАТЬЯ 11

Ликвидация дискриминации в отношении женщин на рабочем месте и в области занятости

СТАТЬЯ 12

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения

СТАТЬЯ 13

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни

СТАТЬЯ 14

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в сельских районах

СТАТЬЯ 16

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в вопросах, касающихся брака и семьи

ТАБЛИЦА 1

Чистый доход работников

ТАБЛИЦА 2

Средний чистый доход лиц, занятых доходоприносящей деятельностью

ТАБЛИЦА 3

Динамика женской и мужской безработицы

ВВЕДЕНИЕ

Австрия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) в 1982 году и, таким образом, взяла на себя обязательство, в соответствии со статьей 18 Конвенции, не реже чем раз в четыре года представлять периодические доклады о ходе осуществления Конвенции с описанием существующих препятствий, принимаемых мер и достигнутых результатов в осуществлении положений Конвенции. **Первый такой доклад** был подготовлен в 1983 году (CEDAW/C/5/Add.17 от 1 ноября 1983 года). Этот доклад с приложениями к нему (CEDAW/C/SR.51, 55, 56, 62) был рассмотрен на четвертом заседании КЛДОЖ, состоявшемся в Вене 21 января—2 февраля 1985 года.

Второй доклад, который охватывал период с 1983 по 1988 год (окончательный текст в дополненном варианте датирован февралем 1989 года) был рассмотрен и утвержден КЛДОЖ на его заседании в феврале 1991 года (CEDAW/C/13/Add.27; CEDAW/C/SR.184).

Представленные в 1996 году **третий и четвертый доклады** (CEDAW/C/AUT/3-4) дают подробный обзор ситуации в период с января 1989 года по декабрь 1995 года. Настоящий **пятый доклад**¹ содержит углубленный анализ конкретных действий по улучшению положения женщин в Австрии в период с 1996 года по середину 1999 года.

Ниже приводятся некоторые из наиболее важных мер, которые Австрия энергично принимала в ходе отчетного периода и будет продолжать осуществлять в будущем с целью претворения в жизнь требований обеспечения полноценного участия женщин во всех сферах экономической и социальной жизни наравне с мужчинами:

- создание **правовой базы** для утверждения равенства женщин и девушек во всех сферах общественной жизни;
- сохранение и создание **рабочих мест для женщин** путем проведения особых программ в области занятости в целях укрепления позиций женщин на рынке труда и разработки специальных мер в поддержку женщин, которые после перерыва в трудовой деятельности или периода безработицы хотят вернуться на рынок труда;
- реализация программ, направленных на преодоление гендерных стереотипов в выборе профессии или рода занятий и повышение квалификации женщин в целях увеличения их числа на **руководящих должностях** в политической, экономической и общественной жизни, науке и других важных в государственном плане областях;
- предоставление женщинам и мужчинам возможности **совмещать производственные и семейные обязанности**, в полной мере удовлетворяя их потребности в учреждениях по уходу за детьми и пропагандируя равноценное разделение домашних обязанностей и совместное участие в воспитании детей;
- улучшение положения пожилых женщин путем закрепления в законодательстве их более справедливой социальной защиты с учетом специфики и особых периодов в жизни женщин при **начислении пенсий**;
- обеспечение **основных материальных и духовных потребностей** женщин и их детей в семьях с одним родителем, в полноценных семьях и в семьях после бракоразводного процесса;

¹ Отчетный период закончился 30 июня 1999 года.

- принятие мер **по предупреждению насилия** и оказание помощи жертвам насилия, в частности путем информационно-просветительских кампаний и создания приютов для женщин и детей, подвергающихся насилию или угрозе насилия;
- всесторонний учет гендерной проблематики в **австрийских программах и проектах сотрудничества в целях развития** на всех уровнях и во всех областях и содействие распространению принципов гендерного равенства и реализации прав женщин в политике Европейского союза в области развития и в других международных контекстах;
- пропаганда целенаправленного подхода к защите **прав человека женщин** на международном уровне и поддержка мер по обеспечению более эффективного применения международных документов по правам человека.

Несмотря на все бóльшую тенденцию к разгосударствлению в 90-х годах, Австрия последовательна в достижении своей цели обеспечить **возможности для участия женщин** во всех сферах социальной и экономической жизни. Даже если в будущем экономическая, политическая и социальная обстановка изменятся, Австрия останется верной своим обязательствам и будет по-прежнему стремиться к сохранению **социального мира** в стране, в том числе в сфере гендерных отношений, и в качестве приоритетного направления будет добиваться обеспечения эффективного участия женщин и мужчин на равной основе в достижении главных задач развития общества и реализации общих ценностей.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

В период с 1996 года по середину 1999 года Австрия сосредоточивала свои усилия, в частности, на реализации задач по направлениям деятельности, указанным ниже в соотнесении с отдельными статьями Конвенции.

СТАТЬЯ 2

Проведение политики ликвидации дискриминации в отношении женщин

Статья 2, пункт а)

Принцип равенства в законодательстве Австрии

В правовой системе Австрии **основополагающий постулат равенства** закреплён на различных уровнях и в различных областях. С учетом национального исторического опыта и хода развития правовой системы законодательство Австрии было приведено в соответствие с региональными и всеобщими международно-правовыми актами, касающимися защиты основных прав человека.

Общее понятие равенства определено в Основном законе Австрии 1867 года в статье 2 об общих правах граждан и дополнено правом равного доступа к государственной службе, которое было включено в статью 3 Закона.

Принцип равенства, закреплённый в статье 7 Федерального конституционного закона, является ключевым элементом законодательства страны, регулирующего вопросы обеспечения равенства. 16 мая 1998 года вступила в силу поправка в виде новой формулировки пункта 2 этой статьи. Ниже представлены соответствующие положения этой статьи:

- "1) Все граждане федеративной республики равны перед законом. Привилегии (...) по признаку пола (...) недопустимы. (...)
- 2) Федеральное правительство, земли и местные органы власти обязаны обеспечивать фактическое равенство мужчин и женщин. Допустимо принятие мер, направленных на обеспечение фактического равенства женщин и мужчин, в частности путем искоренения существующих проявлений неравенства.
- 3) Разрешается употреблять названия государственных должностей в грамматической форме, указывающей на половую принадлежность занимающего соответствующую должность лица. То же относится к званиям, ученым степеням и специальностям".

В первом предложении в измененной формулировке пункта 2 статьи 7 Федеральной конституции устанавливается **цель** достижения фактического равенства женщин и мужчин в **Австрийской республике**. Во втором предложении, касающемся осуществления статьи 4 Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), четко определяются меры по обеспечению прогресса женщин, допустимые в соответствии с австрийским конституционным законом.

Такая поправка стала необходимой в связи с тем, что в австрийской правовой доктрине общий принцип равенства сам по себе не влек за собой обязательства включать в правовую систему механизм обеспечения

полного равенства обоих полов на практике и не уполномочивал законодателей вносить изменения в законодательство².

Пункты 1 и 2 статьи 66 и статья 67 Сен-Жерменского государственного договора, а также статья 8 Венского государственного договора содержат **дополнительные положения, запрещающие дискриминацию**, в том числе по признаку пола. Кроме того, **защита прав человека**, закрепленных в **международно-правовых документах**, обеспечивается в австрийской конституции через дополнительное положение, запрещающее дискриминацию, как это установлено в статье 14 Европейской конвенции о правах человека, и через положение о равенстве супругов в соответствии со статьей 5 седьмого Дополнительного протокола к Европейской конвенции о правах человека.

Статьи 1—4 КЛДОЖ занимают **особое место** и были признаны Национальным советом Австрии в качестве конституционных, однако при этом была сделана оговорка на основании пункта 2 статьи 50 Федерального конституционного закона, устанавливающего, что для выполнения этого государственного договора необходимо принятие соответствующих законов.

В социальной сфере конституционные принципы дополняются положениями о **социальном страховании женщин**. Соответствующие положения Федерального конституционного закона о пенсионном возрасте мужчин и женщин (Бюллетень федеральных законов 1992/832) устанавливают следующее:

"Раздел 1. Разрешается принятие нормативных актов, определяющих разный возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин, на которых распространяется обязательное социальное страхование".

Кроме того, закон предусматривает поэтапное увеличение возраста женщин при досрочном и обычном выходе на пенсию по социальному страхованию начиная, соответственно, с 2019 года и 2024 года и заканчивая в 2033 году.

Что касается **университетов, высших училищ и других высших учебных заведений**, то здесь также предполагается необходимость принятия временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между женщинами и мужчинами, в частности в таких законодательных актах, как Закон об организации университетов (1975 года), раздел 106а, пункт 2, Закон об организации академий, раздел 25а, пункт 2, Закон об организации высших художественных училищ, раздел 14b, пункт 2, а также Федеральный закон об организации университетов (1993 года), раздел 39, пункт 2. Принятые с целью осуществления статьи 4 КЛДОЖ эти положения имеют статус конституционных законов и устанавливают, что такие временные специальные меры, направленные на ускорение процесса установления фактического равенства между женщинами и мужчинами, по смыслу их содержания в КЛДОЖ, не считаются дискриминационными и не подпадают под определение неравного обращения, содержащееся в пункте 1 статьи 7 Федеральной конституции.

Европейские правовые принципы

1. Основные источники законодательства

С вступлением в силу 1 января 1995 года Государственного договора о присоединении Австрии к Европейскому союзу была дополнена и изменена ее национальная законодательная база. В соответствии с протоколом, являющимся неотъемлемой частью Договора о присоединении, все заключенные до

² Проект закона под названием "Федеральный конституционный закон о фактическом равенстве мужчин и женщин", который был внесен федеральным министром по делам женщин в 1995 году в целях заполнения этого пробела, не получил поддержки необходимого парламентского большинства. Лишь с принятием вышеназванной поправки к статье 7 Федеральной конституции стало возможным включение необходимого уточнения, то есть применение принципа равенства в отношении мер, направленных на обеспечение фактического равенства женщин и мужчин.

присоединения договоры и принятые ранее органами ЕС правовые акты, в том числе постановления и директивы, распространяются на новые государства-члены и имеют для них обязательную юридическую силу.

Первоначальная правовая база Европейского союза устанавливает лишь отдельные гарантии обеспечения основных прав. Договор о создании Европейского экономического сообщества (ДЕЭС), наряду с содержащимся в его статье 7 запрещением любой формы дискриминации по признаку национальности, закрепляет в статье 119 **принцип равной платы за равный труд** женщин и мужчин. Этот принцип, который был включен в ДЕЭС в 1957 году по сугубо экономическим соображениям, был далее развит Судом европейских сообществ и теперь является основным **социальным правом на равное обращение**, в равной мере осуществляемым женщинами и мужчинами. Оно закреплено в трудовом и социальном законодательстве Европейского союза и представляет важнейший элемент правовой базы ЕС. Соответствующими документами в связи с установлением принципа равной платы за равный труд являются Протокол к статье 119 Договора о создании Европейского экономического сообщества (ДЕЭС), который дополняет Договор о Европейском союзе (ДЕС), а также Соглашение о социальной политике.

Согласно Амстердамскому договору ЕС в настоящее время располагает целым набором принципиальных правовых документов, позволяющих ему проводить европейскую политику в области обеспечения равенства. При этом проблема обеспечения равенства выделена в отдельное направление политики.

С вступлением в силу 1 мая 1999 года Амстердамского договора, подписанного 25 июня 1997 года, в статью 119 Договора о создании Европейского экономического сообщества были внесены поправки, и эта статья стала статьей 141 и была дополнена следующими положениями:

"1) Каждое государство-член обеспечивает применение принципа равной платы за равный труд или за равноценный труд в отношении трудящихся мужчин и женщин.

2) Для целей настоящей статьи термин "плата" означает обычный базовый или минимальный оклад или заработную плату и любое другое вознаграждение, в денежном или материальном выражении, которое работник получает прямо или косвенно от своего работодателя за выполнение своей работы.

Равная плата без дискриминации по признаку пола означает, что:

а) оплата одинакового труда по сдельным ставкам должна исчисляться на базе одинаковой единицы измерения;

б) повременная оплата труда должна быть одинаковой за выполнение одинаковой работы.

3) Совет, действуя в соответствии с процедурой, обозначенной в статье 251, и после консультации с Экономическим и социальным комитетом, принимает меры по обеспечению применения принципа равных возможностей и равного обращения в отношении мужчин и женщин в вопросах, касающихся занятости и занятий, включая принцип равной платы за равный труд или за равноценный труд.

4) В целях обеспечения на практике полного равенства между мужчинами и женщинами в трудовой сфере принцип равного обращения не препятствует государствам-членам сохранять или принимать меры, устанавливающие отдельные преимущества, облегчающие недопредставленному полу доступ к той или иной профессиональной деятельности, предупреждающие или компенсирующие ущемления в профессиональной карьере".

Таким образом, принцип равной платы за равный труд был расширен до принципа равной платы за равноценный труд. Это означает, что существовавшая ранее правовая ситуация была особым образом учтена в Договоре о создании Европейского экономического сообщества (статья 141, пункт 1, ДЕЭС).

Было также принято **заявление** по пункту 4 измененного и дополненного текста статьи 141 ДЕЭС (бывшей статьи 119), которое гласит:

"Меры, принимаемые государствами-членами согласно пункту 4 статьи 119 (ныне статья 141, см. выше), должны быть направлены прежде всего на улучшение положения женщин в трудовой сфере".

Далее, согласно статье 2 Договора о создании Европейского экономического сообщества, усилия по обеспечению равенства в настоящее время четко определены в качестве одной из главных задач Европейского союза. Тем самым Европейский союз был наделен рядом четких полномочий, позволяющих принимать меры, направленные на улучшение положения женщин, и обеспечивать равное обращение для мужчин и женщин (пункт 1 статьи 137, пункт 3 статьи 141 и статья 13 ДЕЭС). В то же время пункт 2 статьи 3 ДЕЭС предусматривает, что усилия по обеспечению равенства должны быть составной частью всей деятельности Европейского союза, то есть тем самым в Договоре о создании Европейского экономического сообщества в качестве основного был принят подход, учитывающий гендерную проблематику.

2. Дополнительные источники законодательства

На основании общих полномочий по сближению законодательств в соответствии со статьями 94 и 308 ДЕЭС, по гармонизации нормативных положений о защите рабочих и служащих в соответствии со статьями 138 ДЕЭС, а также применения принципа равной платы за равный труд в соответствии со статьями 141 ДЕЭС Совет ЕС, по предложению Комиссии, принял на данный момент **восемь директив** по реализации принципа равного обращения для мужчин и женщин в трудовой сфере, в области социального страхования, охраны материнства, использования отпуска по уходу за ребенком, а также по вопросу о бремени доказывания. Если цели, устанавливаемые в директивах Совета Европейского союза, являются для государств-членов обязательными, то формы их реализации и применяемые нормы остаются на усмотрении их национальных органов.

3. "Мягкие законы"

Помимо постановлений и директив Европейский союз может также выносить рекомендации и консультативные заключения, которые, однако, не являются обязательными для государств-членов. Эти документы влекут за собой определенные правовые последствия в том смысле, что они могут служить **основанием** для принятия последующих мер или средством укрепления доверия.

В связи с задачей обеспечения равных возможностей и равного обращения в отношении обоих полов органами ЕС были приняты ряд соответствующих правовых актов, в частности такие документы, как рекомендация Совета о содействии принятию антидискриминационных мер в интересах женщин, об улучшении системы ухода за детьми и о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессах принятия решений, а также рекомендация Комиссии о профессиональной подготовке женщин, резолюция Совета и рекомендация Комиссии о защите достоинства женщин и мужчин на рабочем месте.

Статус "мягких законов" имеют и другие правовые акты, которые дополняют законодательство в области обеспечения равного обращения и которые можно считать показателями динамики развития законодательной базы. В этом контексте следует назвать ряд таких документов. Это две резолюции Совета о содействии обеспечению равных возможностей для женщин, резолюция Совета о борьбе с женской безработицей, резолюция Совета о программе действий по обеспечению равных возможностей для девушек и юношей в области образования, резолюции Совета о возвращении и вступлении пожилых

женщин в сферу трудовой деятельности, о четвертой Среднесрочной программе действий ЕС по вопросам равных возможностей для женщин и мужчин (1996—2000 годы), о представленности женщин и мужчин в рекламе и средствах массовой информации и об участии женщин на равных условиях в стратегии ЕС по расширению занятости. Кроме того, особого упоминания заслуживают рекомендации Комиссии о профессиональной подготовке женщин, а также рекомендация Европейского парламента относительно положения женщин в Европейском союзе.

Статья 2, пункты b)–f)

Равное обращение в частном секторе

Закон о равном обращении³, вступивший в силу в 1979 году, регулирует трудовые отношения, устанавливаемые по договорам, заключенным согласно частному праву. За прошедший этап в этот закон четырежды вносились поправки⁴. В результате последних изменений в 1998 году (Бюллетень федеральных законов, часть I, № 44/1998) принцип равного обращения распространяется ныне и на случаи **притеснений по признаку пола** третьими сторонами, когда работодатель принимает надлежащие меры защиты. Кроме того, **лица, дающие свидетельские показания** в таких случаях, будут иметь право требовать, по их заявлению, компенсации дорожных расходов. Помимо этого, данная поправка предусматривает создание в федеральных землях по постановлению правительства **региональных отделений Уполномоченной по вопросам равного обращения**, если это необходимо для улучшения системы предоставления консультаций и оказания помощи гражданам в связи с проблемами равного обращения. На основании этой поправки осенью 1998 года было создано региональное отделение Уполномоченной по вопросам равного обращения в **Инсбруке**⁵. В сферу компетенции этого регионального отделения входят федеральные земли Зальцбург, Тироль и Форарльберг.

³ Закон 1979 года под названием "Закон о равном обращении в отношении мужчин и женщин при определении доходов" (Бюллетень федеральных законов № 108/1979) включал принцип равной платы за равный труд.

⁴ В 1985 году, когда был принят Закон о равном обращении в отношении мужчин и женщин в трудовой сфере, была расширена сфера применения Закона о равном обращении (Бюллетень федеральных законов № 290/1985). Наиболее важные новые положения Закона касались получения дополнительных льгот, а также возможности прохождения на предприятии базового и дальнейшего профессионального обучения, требования о помещении нейтральных в гендерном отношении объявлений об имеющихся вакансиях, обязанности компаний представлять отчеты в Комиссию по вопросам равного обращения по ее просьбе и выделения федеральных средств на процедуры по обеспечению выполнения предприятиями Закона о равном обращении. Другая поправка, внесенная в Закон о равном обращении в 1990 году (Бюллетень федеральных законов № 410/1990), предусматривала, в частности, распространение требования о равном обращении на отдельные периоды занятости, установление минимальной компенсации, обязанность женщин доказательно заявлять о фактах дискриминации без представления конкретных свидетельств и возможность обращаться за помощью в службу Уполномоченной по вопросам равного обращения, которая выступает в качестве контактного и консультационного пункта. Уполномоченная выполняет свои функции с 1991 года и имеет штаб-квартиру в Вене. Еще одна поправка, составляющая часть пакета законов о равном обращении (Бюллетень федеральных законов № 883/1992), по сути гармонизировала австрийское законодательство с директивами ЕС в области обеспечения равного обращения и, среди прочего, однозначно определила сексуальное домогательство и притеснения как форму дискриминации по признаку пола.

⁵ Уполномоченная по вопросам равного обращения имеет право получать информацию от работодателя, производственного совета и работников соответствующей компании, а также заявление от пострадавшей женщины в случае поступления жалобы о нарушении принципа равного обращения. Кроме того, Уполномоченная имеет право вносить ходатайство о проведении разбирательства или вынесении экспертного заключения в Комиссию по вопросам равного обращения, которая, в свою очередь, может поручить ей провести расследование.

Согласно этому постановлению Комиссию по вопросам равного обращения **возглавляет** федеральный служащий, которого назначает Федеральный канцлер после проведения консультаций с различными заинтересованными группами, представленными в Комиссии⁶.

Поскольку пока Комиссия по вопросам равного обращения проводит свое расследование, жалоба не может быть передана в суд, в поправке были установлены **жесткие сроки** проведения таких разбирательств.

В 1996 и 1997 годах Комиссия рассмотрела в общей сложности 56 подобных **дел**, причем из всех жалоб, поступивших в Комиссию, подавляющее большинство касалось случаев сексуальных домогательств, а также были отмечены случаи дискриминации при продвижении по службе, при обеспечении условий труда и при увольнении с работы.

Предоставление муниципальных и государственных контрактов как инструмент улучшения положения женщин

Федеральный министр по делам женщин и защиты прав потребителей, увязывая политику предоставления муниципальных и государственных контрактов с реализацией задачи расширения возможностей трудоустройства женщин, рассматривает ее в качестве действенного рычага для стимулирования компаний к проведению внутренней политики по улучшению положения женщин.

По инициативе федерального министра по делам женщин и защиты прав потребителей 24 октября 1997 года было проведено **совещание** по рассмотрению вопроса "Предоставление муниципальных и государственных контрактов как инструмент улучшения положения женщин", где была изучена правовая база на уровне ЕС, федерации и земель, с помощью которой государственный сектор мог бы при решении вопросов предоставления контрактов отдавать предпочтение тем предприятиям, которые активно проводят политику улучшения положения женщин.

Также по инициативе министра по делам женщин и защиты прав потребителей федеральные министерства, возглавляемые членами кабинета от Социал-демократической партии, с марта 1999 года должны при предоставлении государственных контрактов отдавать приоритет **компаниям**, активно проводящим политику улучшения положения женщин или принимающим меры по оказанию помощи работникам в совмещении ими производственных и семейных обязанностей. Ведомством Федерального канцлера и возглавляемыми социал-демократами министерствами уже разработаны и применяются с марта 1999 года соответствующие **инструкции**, которые с учетом положений законодательства ЕС и национального законодательства устанавливают условия, при которых государственные контракты должны предоставляться компаниям, выступающим за улучшение положения женщин, или компаниям, помогающим своим работникам совмещать производственные и семейные обязанности. При выборе наилучшего претендента на конкурсных торгах установлены критерии важности, среди которых меры по улучшению положения женщин оцениваются в 2 процента, фактор производственного обучения молодежи тоже имеет коэффициент до 2 процентов, а главным фактором по-прежнему остается предложенная цена, которая имеет коэффициент 96 процентов. Такой порядок ограничен контрактами на сумму, остающуюся ниже порога, установленного Федеральным законом о предоставлении государственных контрактов. Таким образом директивы ЕС распространяются на государственные контракты только в смысле запрещения фактической дискриминации.

Меры по улучшению положения женщин в рамках предприятия

⁶ Поправка 1998 года (Бюллетень федеральных законов № 44/1998) расширила группу лиц, которые могут быть назначены председателем Комиссии, включив туда категории "гражданских служащих" и "государственных служащих" (пункт 2 раздела 3 цитируемого закона).

В Австрии решение задачи улучшения положения женщин во многом зависит от добровольной позиции предприятий. В настоящее время в Австрии компании, имеющие планы по улучшению положения женщин, это скорее исключение, чем правило, и лишь немногие из предприятий создают неформальные структуры для активного продвижения по службе трудящихся женщин. Согласно разделу 92b, включенному в Закон о трудовых отношениях в 1998 году, работодатели в настоящее время обязаны согласовывать с профсоюзами или советами предприятий вопросы, касающиеся мер по улучшению положения женщин на уровне предприятия (порядок найма, базовое и дальнейшее профессиональное обучение, профессиональный рост, исправление положения с недопредставленностью женщин среди персонала или на определенных должностях) и рассматривать вопрос о возможности совмещения работниками производственных и семейных обязанностей. Профсоюзы или производственные советы имеют право выходить с предложениями по этим вопросам и требовать принятия конкретных мер. Вместе с тем заключение подобных соглашений носит добровольный характер⁷.

Равное обращение на государственной службе

С 1993 года равный статус женщин и мужчин и задача улучшения положения женщин в структурах федеральной государственной службы закреплены в **Законе о равном обращении в федеральных службах**⁸. Требования о возмещении ущерба в связи с дискриминацией по признаку пола при найме на работу в федеральную службу или продвижении по службе в настоящее время ограничены компенсационным лимитом. Согласно совсем недавно внесенной поправке в Федеральный закон о равном обращении (Бюллетень федеральных законов № 132/1999), которая вступает в силу 1 января 2000 года, граждане, подвергающиеся дискриминации по признаку пола при приеме на работу или продвижении по службе, имеют право требовать выплаты минимальной компенсации, размер которой не ограничивается. В соответствии с этой поправкой государственные органы обязаны направлять в дисциплинарную комиссию любое заявление в связи с фактами притеснений по признаку пола.

В период с 1994 по 1997 год в федеральных землях были приняты собственные **провинциальные законодательные акты о равном обращении** в целях защиты интересов сотрудников местных органов власти. В федеральной земле Форарльберг был принят провинциальный закон об улучшении положения женщин и созданы механизмы контроля и консультаций с целью соблюдения законодательных положений и утверждения принципа равенства женщин, работающих в государственных учреждениях этой земли. Сфера охвата этих законов в разных федеральных землях неодинакова: в одних землях они распространяются на работников административных органов земли, общинных организаций и ассоциаций местных органов управления, а в других — только на сотрудников административного аппарата земли.

Статья 2, пункт g)

Уголовное законодательство в области сексуальных преступлений и судопроизводство

⁷ В разделе 2b Закона о равном обращении 1979 года, кроме того, установлено, что федеральные субсидии могут предоставляться только тем компаниям, которые выполняют положения этого Закона. См. сноску в отношении функций Комиссии по вопросам равного обращения и пункт о предоставлении государственных контрактов.

⁸ См. Бюллетень федеральных законов № 100/1993, 16/1994, 43/1995, 552/1995, 375/1996, 30/1998. Закон о равном обращении в федеральных службах содержит положение о запрещении прямой или косвенной дискриминации по признаку пола в отношении какого-либо лица, находящегося на государственной службе, а также о необходимости улучшения положения женщин. Главными механизмами для обеспечения соблюдения законов о равном обращении являются Федеральная комиссия по вопросам равного обращения, внутриведомственные кураторы по вопросам равного обращения в аппарате всех министерств, рабочие группы по вопросам равного обращения в университетах, высших училищах и академиях, рабочие группы по вопросам равного обращения в центральных учреждениях, межминистерская рабочая группа по вопросам равного обращения в аппарате Федерального канцлера и сотрудники, назначаемые в каждом учреждении, где работает не менее пяти женщин, для контакта по соответствующим вопросам.

Закон 1996 года о внесении поправки в уголовное законодательство (Бюллетень федеральных законов № 762) устанавливает, что в силу особого психологического стресса, которому подвергаются жертвы сексуальных преступлений во время дачи свидетельских показаний в ходе судебного разбирательства, при формировании состава магистратного суда и суда присяжных должен **учитываться пол жертвы** (и обвиняемого). Это необходимо прежде всего для того, чтобы женщины, ставшие жертвами таких преступлений, не были вынуждены давать показания в суде, состоящем исключительно из мужчин. На практике это означает, что в состав магистратного суда из четырех судей должна входить, по крайней мере, одна женщина, а в состав суда присяжных из одиннадцати членов жюри — не менее двух женщин.

Поправка к уголовному законодательству в области сексуальных преступлений, вступившая в силу 1 октября 1998 года (Закон о внесении поправки в уголовное законодательство, Бюллетень федеральных законов, часть 1, № 153), была внесена с целью исправления некоторых недостатков в уголовном законодательстве в области сексуальных преступлений и соответствующих процессуальных норм еще до того, как закончатся дебаты по разработке более глубоких реформ и будет завершена подготовительная работа по таким реформам.

Особое внимание уделяется растущему общественному **осуждению сексуального насилия в отношении детей и их сексуальной эксплуатации**, нравственному аспекту этой проблемы и, как следствие, мере наказания за сексуальное надругательство над несовершеннолетними в виде действий, приравниваемых к половому акту (например, анальная или оральная пенетрация). Для обеспечения надлежащего разбирательства в связи с такими преступлениями законом предусматривается возможность отсрочки судебного преследования, особенно в случаях сексуального надругательства над детьми и подростками, до достижения потерпевшим совершеннолетия.

Проведенные исследования, в частности в области психологии развития ребенка, со всей определенностью указывают на то, что лица, пострадавшие от сексуального насилия в детстве, зачастую способны говорить об этом только после достижения совершеннолетия и даже позже. Только тогда они в состоянии справиться с пережитой травмой, особенно если преступление совершено членом семьи, у которого гораздо больше возможностей оказывать давление на ребенка и манипулировать его поведением.

Существенным элементом Закона о внесении поправки в уголовное законодательство было усиление защиты пострадавших, особенно при разбирательстве в связи с сексуальными преступлениями. Процесс **перекрестного допроса** в интересах свидетелей стал более подробным и глубоким⁹. Теперь юридически признанным является метод "**мягкого допроса**" (без очной ставки с обвиняемым) в случаях, когда жертвами сексуального преступления являются дети; такую форму проведения допроса имеют право потребовать и все другие лица, сексуальная неприкосновенность которых могла быть нарушена в связи с уголовным преступлением. Возможно также проведение, "мягкого допроса", и со свидетелями, которые по уголовному законодательству сами не являются потерпевшими (например, дети, ставшие свидетелями акта изнасилования), и назначение эксперта для проведения допроса. Кроме того, жертвы сексуальных преступлений имеют право отказаться от дачи дальнейших показаний после перекрестного допроса. Эта мера направлена на ограждение их от необходимости неоднократного появления в суде.

По инициативе федерального министра по делам женщин и защиты прав потребителей в настоящее время суды проводят экспериментальный проект "**Предоставление в ходе судебного разбирательства психологической и правовой помощи детям и подросткам, девочкам и мальчикам, — жертвам сексуального насилия**". В рамках этого проекта дети и подростки, ставшие жертвами сексуального насилия, а также взрослые, представляющие их интересы в суде, в течение и после судебного разбирательства получают консультационную помощь психологов, сексопатологов и юристов с целью предотвращения повторного психического травмирования.

⁹ Такая практика стала использоваться с принятием Закона о внесении поправки в уголовное законодательство, 1993 год (Бюллетень федеральных законов № 526), когда были серьезно изменены процессуальные нормы защиты свидетелей.

Закон о защите от насилия в семье

Закон о защите от насилия в семье вступил в силу 1 мая 1997 года. В соответствии с этим законом правоохранительные органы имеют право выдворить (потенциального) правонарушителя из дома, в котором он совместно проживает с потерпевшим лицом, удалить его за пределы ближайших окрестностей и вручить ему предписание, запрещающее возвращаться в прежнее место проживания, если существует реальная угроза рецидива покушения на жизнь, здоровье или свободу потерпевшего лица.

Предписания о выдворении и о запрете правонарушителю возвращаться в прежнее место проживания служат защитой для всех лиц, совместно проживающих с правонарушителем, независимо от типа семейных отношений или степени родства и имущественных прав. Такие правоохранительные меры, законодательно закрепленные, впервые дают возможность женщинам и детям, подвергавшимся насилию, остаться в месте проживания и больше не покидать его в целях безопасности.

Сотрудники федеральных и местных полицейских органов имеют право конфисковать у правонарушителя ключи от дома, а в случае его отказа покинуть помещение — выдворить его в принудительном порядке.

Если правонарушитель не соблюдает полицейское предписание, на него может быть наложен административный штраф. Если такое предписание игнорируется неоднократно, то правонарушитель может быть подвергнут аресту. До реформы необходимым условием для оказания жертве немедленной и эффективной помощи федеральными и местными органами полиции было наличие факта совершения акта насилия, повлекшего за собой тяжкие последствия. Прежде правонарушитель мог быть арестован только в случае совершения серьезного уголовно наказуемого деяния и при наличии оснований для его ареста.

С учетом основополагающего права на неприкосновенность частной жизни в соответствии со статьей 8 Европейской конвенции о правах человека, а также других соответствующих основных прав (на собственность, свободу выбора рода занятия) особое внимание уделялось норме обоснованности в связи с полицейским предписанием, запрещающим правонарушителю находиться в своем доме. Запрет должен быть рассмотрен компетентными правоохранительными органами в течение 48 часов.

Полицейское предписание, запрещающее правонарушителю возвращаться в прежнее место проживания, остается в силе до семи дней. Если заявление о таком предписании направляется через суд, то срок его действия может быть максимально продлен до 14 дней, пока суд не вынесет своего решения.

Судебные предписания служат для обеспечения защиты всех близких родственников, совместно проживающих с (потенциальным) правонарушителем, или лиц, совместно проживавших с ним в течение последних трех месяцев до выдачи предписания. В целях защиты детей в такие дела могут вмешиваться компетентные органы социальной защиты несовершеннолетних. Помимо предписания о выдворении правонарушителя из занимаемого помещения суд может также запретить ему контактировать с потерпевшим в конкретно определенных местах (на работе, в школе, детском саду и т. п.). Судебные предписания могут быть выданы на срок в три месяца. В случае, если потерпевшее лицо передает дело на рассмотрение в рамках семейного кодекса (например, подает заявление на развод), временное судебное предписание может быть продлено на срок проведения разбирательства.

Суд может применять такие меры в случаях, когда дальнейшее проживание или контакты с правонарушителем **признаются невыносимыми** для потерпевшего лица. Прежде степень серьезности акта насилия должна была быть такова, что это делало дальнейшее совместное проживание невозможным.

До вступления в силу Закона о защите от насилия в семье выселение агрессивного партнера могло быть произведено исключительно на основании обращения в суд непосредственно одного из супругов.

Следует отметить, что в прошлом в рамках действия законодательства о компенсации ущерба часто возникали проблемы с выплатой жертве сексуального насилия **адекватной компенсации**. Если акт насилия не повлек за собой телесных повреждений и свобода передвижения потерпевшего лица не была ограничена, оно могло требовать лишь компенсацию за материальный ущерб (например, возмещение расходов на лечение у психолога или психотерапевта), но не за причиненные ему боль и страдание. С принятием федерального Закона о защите от насилия в семье эта крайне нежелательная правовая ситуация была исправлена. В результате были сняты ограничения при исках о компенсации ущерба в случаях посягательства на личную сексуальную неприкосновенность. Согласно новым положениям все потерпевшие от актов сексуального насилия имеют право на получение адекватной компенсации. Были пересмотрены положения о последствиях посягательства на личную сексуальную неприкосновенность, являющуюся важнейшим элементом частной жизни.

После вступления в силу Закона о защите от насилия положение женщин и детей существенно улучшилось. Важным достижением реформы явилось то, что сотрудники правоохранительных органов теперь обязаны предоставлять находящимся в опасности женщинам информацию о соответствующих "центрах защиты жертв насилия".

Предоставлять такую информацию необходимо, так как женщины, подвергшиеся насилию, нуждаются в совете и поддержке, которые позволят им осознать случившееся и сделать из этого правильные жизненные выводы в изменившихся обстоятельствах. Следовательно, им нужны советы специалистов, искренняя поддержка и понимание, которые смогли бы укрепить их духовно и помочь им встать на путь новой жизни¹⁰.

Эффективная защита потерпевших и предупреждение рецидивов насилия предполагают также **работу с правонарушителями**. Мероприятия в рамках "Платформы действий по борьбе с насилием в семье", на которые ежегодно выделяется 2 млн. австрийских шиллингов, были расширены и в настоящее время включают работу с юношами и мужчинами, а также с правонарушителями.

В 1997 году был начат опытный проект работы с сексуально агрессивными мужчинами с использованием международных достижений в соответствующей области. Этот проект в настоящее время финансируется Министерством по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды. Это Министерство опубликовало исследование, посвященное международным проектам по работе с правонарушителями, которое будет служить рабочей базой для всех участвующих сторон. Была создана экспертная группа в составе представителей всех специальностей, связанных с работой с агрессивными мужчинами и их жертвами. Ее деятельность станет платформой для обмена опытом и базой для работы с правонарушителями.

СТАТЬЯ 3

Обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин в политической, социальной, экономической и культурной областях

Представление интересов женщин на правительственном уровне

С 1991 года проблемы и интересы женщин в Австрии были представлены на правительственном уровне федеральным министром в ведомстве Федерального канцлера. Она возглавляет отдел, который был первоначально создан в 1977 году как Главное управление по делам женщин и защиты прав потребителей в аппарате ведомства Федерального канцлера.

¹⁰ О мерах защиты потерпевших см. комментарии к пункту а) статьи 5.

В 1997 году федеральным министром по делам женщин и защиты прав потребителей была помещена в сети **Интернет специальная страница** (<http://www.bminfv.gv.at>), откуда можно получить информацию о проводимой по линии федерального министра деятельности, узнать, как решаются задачи, какие выпускаются публикации или организуются мероприятия.

Кроме того, каждые десять лет ведомство федерального министра по делам женщин и защиты прав потребителей публикует **доклады** (последний был подготовлен еще в 1995 году) с анализом положения женщин в Австрии и приведением различных статистических данных, выпускает также серию научных брошюр по женской проблематике, включая социально-политические вопросы.

Консультационные центры для женщин

В 1991 году по инициативе федерального министра по делам женщин по всей стране стала создаваться сеть **консультационных центров для женщин**.

В настоящее время в Австрии функционирует 31 такой центр; частично эти центры финансируются из бюджета федерального министра по делам женщин и защиты прав потребителей. В них женщинам оказываются консультационные услуги и предоставляется помощь по правовым, психологическим, социальным, медицинским и экономическим вопросам. Кроме того, в последние два года была расширена сеть **консультационных центров по вопросам семьи**, которые функционируют по линии Федерального министерства по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды¹¹.

Меры, направленные на культурное развитие и прогресс женщин

Несмотря на достижения женщин в области культуры, которые в 80-е и 90-е годы получили широкое общественное признание и благодаря которым женщинам удалось добиться существенного социального прогресса, женщины — творческие работники были по-прежнему недостаточно представлены в средствах массовой информации, в художественных студиях классического направления и на рынке искусств и получали значительно более низкие доходы. Поэтому в 1998 году министр по делам женщин и защиты прав потребителей поручила эксперту-женщине подготовить **исследование**, в котором впервые в Австрии был дан анализ социально-экономического положения женщин, занимающихся творческим трудом в различных областях культуры, и были исследованы меры и стратегии, препятствующие прогрессу женщин либо, наоборот, его стимулирующие. В задачу этого исследования входила оценка эффективности потенциальных инновационных моделей для улучшения положения женщин в сфере искусства и культуры.

В конце 1998 года министр по делам женщин и защиты прав потребителей учредила также специальную **женскую премию за достижения в области искусства** в целях поощрения женщин — творческих работников. Эта премия в размере 700 тыс. австрийских шиллингов впервые была вручена в 1999 году. Отныне такая премия будет присуждаться ежегодно в отдельной области искусства и может быть вручена не более пяти женщинам-победителям. Кроме того, начиная с 1999 года из бюджета федерального министра по делам женщин и защиты прав потребителей будут выделяться средства на оказание поддержки различным женским проектам в сфере искусства.

Приверженность Австрии сотрудничеству в целях развития

Пекинская платформа действий (1995 год), выдвинутая на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проведенной под эгидой Организации Объединенных Наций, предусматривает принятие конкретных шагов по расширению международного сотрудничества в деле включения гендерной проблематики в основные направления стратегий и программ и определения перспектив с учетом

¹¹ См. комментарии к пункту с) статьи 16.

гендерных факторов (A/CONF.177/20). На этом фоне в декабре 1995 года министры по вопросам развития в Совете ЕС приняли новаторскую так называемую **"гендерную резолюцию"**, в которой решительно подчеркивается, что

"в целях повышения эффективности предоставляемой помощи и в интересах обеспечения социальной справедливости коренным вопросом в политике развития становится устранение гендерного неравенства"¹².

На основе этой резолюции в мае 1997 года Комиссией было внесено предложение о принятии **"гендерного постановления"**. Это постановление, которое в Австрии также имеет нормативно-правовой статус, было принято Советом министров ЕС 30 декабря 1998 года¹³. В нем оказывается решительная поддержка последовательной и конкретной приверженности на всех уровнях процесса развития подходу с учетом гендерных факторов.

Еще одним важным документом по этому вопросу является разработанное Комитетом содействия развитию ОЭСР (КСР) новое **"Руководство КСР по обеспечению гендерного равенства и реализации прав женщин в процессе сотрудничества в целях развития"**.

С учетом этих соображений в рамках Австрийской программы сотрудничества в целях развития была разработана **новая стратегия**, которая ставит во главу угла поддержку прав человека, принципов верховенства закона, демократии и эффективного государственного управления и направлена на строительство и укрепление гражданского общества. Другим важным моментом Австрийской программы сотрудничества в целях развития является все большее включение в нее экологических задач и **"гендерной справедливости"** с целью повышения ее результативности за счет такого соединения усилий.

Важным шагом в этой связи является то, что в **трехлетней Австрийской программе сотрудничества в целях развития на 1996—1998 годы** было определено намерение **"отдать приоритет практическим и стратегическим интересам женщин"**¹⁴.

Такой **"подход с учетом гендерных факторов"** включает:

- проведение систематической оценки ситуации в различных странах, на базе чего можно вести политический диалог с партнерами по Австрийской программе сотрудничества в целях развития;
- разработку программ для различных стран;
- участие в проектах в области информационно-просветительской и пропагандистской деятельности, а также в иностранных проектах по линии Австрийской программы сотрудничества в целях развития.

Трехлетняя программа на 1999—2001 годы, которая была представлена Совету министров в декабре 1998 года, ставит перед собой следующие задачи:

¹² Пресс-релиз ЕС 12847/95, 20 декабря 1995 года: см. резолюция Совета, I, Введение, пункт 1.

¹³ Опубликовано в Официальном вестнике ЕС, EU L. 354, стр. 005—009.

¹⁴ С учетом результатов реализации трехлетней программы на 1990—1992 годы при разработке новой трехлетней программы были сделаны более значимые попытки ориентировать ее на учет женской/гендерной проблематики.

"Австрийская программа сотрудничества в целях развития будет все более содействовать принятию мер, способствующих активному участию женщин в экономической и социальной жизни наравне с мужчинами.

С этой целью предложения по программам и проектам будут более тщательно, чем прежде, прорабатываться для выявления их воздействия на роль женщин и мужчин в процессе развития".

Таким образом, в рамках Австрийской программы сотрудничества в целях развития применяется **комплексный подход** к решению проблемы обеспечения равенства между женщинами и мужчинами. В политике и программах межведомственной координации деятельности будут во все большей степени учитываться такие аспекты, как неравные социальные и экономические условия, шансы и возможности для женщин и мужчин.

Мероприятия на национальном уровне, особенно для стран, с которыми Австрия осуществляет сотрудничество в области развития, будут разрабатываться по **четырем направлениям**:

- оказание поддержки в планировании и осуществлении национальных проектов по обеспечению равенства, а также сотрудничество и совместное с государственными органами власти и департаментами министерств участие в мероприятиях по расширению пропаганды гендерной проблематики в различных областях;
- выявление и расширение местных возможностей в области гендерного просвещения, осуществление проектов с учетом гендерных факторов и предоставление консультаций;
- оказание содействия женским организациям и пропаганда мер для непосредственной поддержки женщин;
- оценка всех проектов на основе "критериев прогресса в достижении равенства между женщинами и мужчинами".

Для оценки соответствующих проектов был разработан **ряд критериев**. После получения ответов на вопросы, касающиеся различных аспектов и возможностей реализации проектов, будут разрабатываться меры по еще более широкому внедрению принципов равенства в целях обеспечения качества и устойчивости проектов.

В настоящее время в рамках Австрийской программы сотрудничества в целях развития предоставляется помощь в реализации целого ряда **связанных с женской проблематикой проектов** в таких странах, как Никарагуа, Западная Сахара, Сальвадор, Индия, Мозамбик, Уганда, Намибия, Чили, Танзания и Эфиопия. Эти проекты в основном нацелены на профессиональную подготовку и переподготовку женщин и пропаганду их участия в процессе демократизации общества на местном и региональном уровнях. Главной задачей является повышение информированности общества в целом в том, что касается проблемы обеспечения полноценного участия женщин наравне с мужчинами во всех сферах жизни гражданского общества и в процессах принятия решений.

Например, была оказана финансовая помощь на общую сумму 80 тыс. долл. США для организации и проведения в сентябре 1997 года 12-дневной конференции по положению женщин в Эфиопии, Мэкэле, провинция Тигре. На этой конференции ставились задачи разработки законопроектов, направленных на гармонизацию гражданского и уголовного законодательства Эфиопии с гарантиями обеспечения прав человека женщин, закрепленных в ее новой Конституции; выработки принципов, позволяющих учитывать в будущем законодательстве религиозные и культурные особенности и интересы эфиопских граждан и этнических групп; и распространения материалов и заключительных документов конференции в целях оказания поддержки в осуществлении женских инициатив и придания им большего веса на местном и региональном уровнях.

Предоставление убежища

Закон 1997 года о предоставлении убежища вступил в силу 1 января 1998 года (Бюллетень федеральных законов № 1045). По инициативе Министерства внутренних дел было принято решение определить понятие "**преследование женщин по гендерным признакам**" как основание для предоставления убежища в соответствии с Женевской конвенцией.

В этом контексте следует отметить, что в некоторых странах в настоящее время основанием для предоставления убежища признается угроза калечащих операций на половых органах девушек и женщин, и Австрия также рассматривает вопрос о применении такого подхода.

Кроме того, на **федеральном уровне поддерживается** положение о необходимости учитывать особую ситуацию тех женщин, которые находятся на государственном попечении, при рассмотрении вопроса об их размещении. Налажено сотрудничество с неправительственными организациями, которые проявляют

заботу о женщинах; учреждениям, которые оказывают помощь беженцам и помогают женщинам в экстремальных ситуациях, предоставляются субсидии.

СТАТЬЯ 4

Специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства

Статья 4, пункт 1

Включение специальных мер в Конституцию

Как указывалось выше, в поправке к статье 7 **Федеральной конституции Австрии** подчеркивается, что

"Федеральное государство, федеральные земли и местные общины обязаны обеспечивать фактическое равенство между мужчинами и женщинами. Допустимо принятие мер, направленных на установление фактического равенства между мужчинами и женщинами, в частности путем искоренения любых существующих в настоящее время проявлений неравенства"¹⁵.

Таким образом, Австрия сделала важный шаг к реализации этой важнейшей статьи КЛДОЖ.

Планы по обеспечению прогресса и продвижения женщин по службе

В соответствии с Федеральным законом о равном обращении отдельные федеральные министерства разработали планы по обеспечению прогресса и продвижения женщин по службе в целях ускорения установления фактического равенства между мужчинами и женщинами. Эти планы предполагают предоставление женщинам преференциального режима в программах профессиональной подготовки и переподготовки, которые призваны повысить их квалификацию и позволят им занимать более высокие должности. В тех областях, где женщины недопредставлены, следует установить их приоритет при найме на работу и продвижении по службе, при условии, что их уровень профессиональной квалификации будет не ниже, чем у наиболее квалифицированного кандидата из числа мужчин. Женщины считаются недостаточно представленными, если их доля среди постоянных работников в соответствующей производственной категории на предприятии или в государственном ведомстве составляет менее 40 процентов.

Статья 4, пункт 2

В поправке к Закону об охране материнства 1995 года подчеркивается, что положения о запрете на занятость, содержащиеся в Директиве № 92/85 ЕС об охране материнства, не считаются дискриминационными¹⁶.

СТАТЬЯ 5

Преодоление стереотипности роли мужчин и женщин

Статья 5, пункт а)

Борьба с насилием в семье и в обществе

¹⁵ См. замечания к статье 2, пункт а).

¹⁶ См. комментарии к статье 11, пункт 2d).

1. Политически обязательные и последующие меры

Отправным моментом в разработке мер в этой области послужила принятая федеральным правительством в 1994 году резолюция "**Программа действий по борьбе с насилием в семье**". Эта резолюция легла в основу обязательного политического консенсуса, необходимого для проведения дальнейших реформ. В широком понимании этот консенсус вылился в следующее положение:

"Наряду с тем, что государство уважает в принципе неприкосновенность семейной жизни, оно считает возможным свое вмешательство в эту сферу из соображений обеспечения физической безопасности человека, особенно если речь идет о социально или физически более слабых членах семьи".

Хотя проводимая реформа направлена на пресечение насилия в отношении любого члена семьи, на первый план был выдвинут вопрос о насилии в отношении женщин. Подготовка дальнейших этапов реализации поставленной задачи проводилась **четырьмя рабочими группами**, которые представили свои предложения относительно законодательных и организационных мер по таким направлениям, как уголовное и гражданское законодательства, вмешательство полиции и создание центров помощи женщинам¹⁷.

Последние несколько лет соответствующие органы Австрии направляют свои усилия на определение масштабов насилия в отношении женщин и детей. Суммарно эта деятельность была представлена в утвержденной федеральным правительством в сентябре 1997 года **Программе действий по борьбе с насилием в обществе из 25 пунктов**.

В частности, эта деятельность включала:

- расширение средств и возможностей для защиты жертв насилия;
- работу с агрессивно ведущими себя мужчинами (с правонарушителями);
- внесение поправок в положения уголовного законодательства, касающиеся сексуальных преступлений, торговли людьми, владения оружием;
- учебно-подготовительную работу и научные исследования;
- информационно-просветительскую работу и расширение пропаганды (проведение кампаний против насилия);
- вопросы насилия в средствах массовой информации.

В начале 1997 года в Федеральном министерстве внутренних дел был образован **консультативный совет по основным вопросам предупреждения насилия**. Помимо уполномоченных министерств в совете представлены также неправительственные организации. Консультативный совет выступает в качестве консультанта Федерального министерства внутренних дел в реализации проектов, направленных не только на предупреждение насилия, но и на выработку общих стратегий по повышению эффективности сотрудничества между правоохранительными органами и организациями, оказывающими помощь жертвам насилия. В функции консультативного совета по предупреждению насилия входит также освещение хода реализации правительственной Программы действий из 25 пунктов.

¹⁷ Законодательные меры вылились в принятие Федерального закона о защите от насилия в семье (Бюллетень федеральных законов № 759/1996), который вступил в силу 1 мая 1997 года. См. комментарии к статье 2, пункт g).

Поскольку акты насилия в семье чаще всего имеют место в праздничные дни, федеральный министр по делам женщин и защиты прав потребителей определила рождественские праздники в канун Нового 1999 года в качестве отправной даты для развертывания широкой **кампании против насилия**. Был выпущен телевизионный рекламный ролик, где сообщалось о создании "горячей" телефонной линии, по которой женщины, подвергающиеся избиениям, и жертвы насилия могли круглосуточно бесплатно получать первоначальную информацию о соответствующих центрах помощи, таких как приюты для женщин, подвергающихся избиениям, консультационные центры для женщин. Большое число звонков даже после праздников свидетельствовало об острой необходимости создания в перспективе сети пунктов первоначального обращения, которые будут предоставлять консультации и оказывать помощь потерпевшим в результате актов насилия в семье. По инициативе федерального министра по делам женщин и защиты прав потребителей был создан и финансируется из ее бюджета **информационно-справочный центр**. Ему была поручена дальнейшая организация работы "горячей" линии.

2. Научные исследования

С практической и статистической стороны феномен "насилия в семье" и реакция общественных институтов еще недостаточно исследованы. Поэтому (пока) нельзя ответить на вопрос о том, повысился или понизился уровень насилия в отношении женщин в прошедший период.

В апреле 1999 года, по поручению федерального министра внутренних дел, было проведено **исследование** по оценке результатов принятия Закона о защите от насилия, которое пока подтверждает успех проводимой реформы. В частности, была отмечена положительная реакция со стороны правоохранительных органов в связи с появившейся возможностью принимать конкретные меры по пресечению актов насилия при их выявлении. Как следствие, эти новые полномочия стали часто использоваться (см. данные ниже). За период с 1 января по 31 декабря 1998 года сотрудники правоохранительных органов применили свои новые полномочия в 2673 случаях. Внутренние проверки правомочности вмешательства полиции в 123 случаях привели к отмене полицейских предписаний. В 252 случаях правоохранительными органами были зарегистрированы факты, когда не выполнялись вынесенные предписания, по которым последовали меры административного наказания, а в ряде случаев к одному и тому же правонарушителю были применены несколько видов наказаний.

3. Повышение информированности общества и учебно-подготовительная работа

В сотрудничестве с организацией "Женщины Европы против насилия" и проектом ЕС "Дафна" председательствовавший в ЕС представитель Австрии организовал **конференцию экспертов** на тему "**Полиция борется с насилием в отношении женщин**", которая состоялась в Бадене, недалеко от Вены, в период с 30 ноября по 4 декабря 1998 года. Итогом этой конференции, которая широко освещалась средствами массовой информации, стала подготовка ее участниками целого ряда стандартов и рекомендаций, касающихся мер борьбы с мужским насилием в отношении женщин, в частности насилием в семье.

В отчетный период одна из активисток, профессиональный психотерапевт, провела свыше 10 семинаров для сотрудников, производящих расследование уголовных преступлений, по теме "**Изнасилование — осознание случившегося — методика работы с потерпевшими**". Эти семинары должны были объяснить слушателям всю сложность процесса осознания потерпевшей того, что с ней произошло, с точки зрения психологии и научить их правильному обращению с человеком, пережившим такую тяжелую травму.

С 1995 года для всех **сотрудников полиции** в Австрии введены обязательные двухдневные учебные семинары по теме "**Насилие в семье**". Эти семинары проводятся местными представителями приютов для женщин, подвергающихся избиениям, в сотрудничестве с Федеральным министерством внутренних дел. Они являются составной частью учебной программы базового обучения и дальнейшей подготовки для сотрудников органов охраны общественного порядка и органов расследования уголовных преступлений. Полицейские сотрудники, проходящие такой курс обучения, приобретают навыки для правильного

выполнения своих должностных обязанностей в случаях насилия в семье, учатся глубже понимать сложный характер психологической и социальной ситуации, в которой оказываются жертва и правонарушитель, и осваивают методику работы, как действовать эффективно и проявлять сочувствие в подобных ситуациях.

Начиная с 1999 года будет проведено четыре **семинара-практикума** по теме "**Защита от насилия женщин-мигрантов**". На таких двухдневных семинарах, проведение которых финансируется Федеральным министерством внутренних дел и среди слушателей которых одну треть составляют полицейские-женщины, будут производиться разбор конкретных случаев, обмен информацией и опытом и разработка стратегий с участием представителей правоохранительных органов, молодежных организаций, консультационных служб для беженцев и мигрантов, центров помощи переселенцам и консультационных служб для жертв насилия, а также формирование сети местных контактных пунктов.

По инициативе федерального министра по делам женщин были разработаны **проекты программ** углубленного курса обучения по теме "**Насилие в отношении женщин и детей**", в рамках реализации которых в 1996/97 году было проведено два семинара по темам "**Сексуальное насилие в отношении девочек и мальчиков**" и "**Действия по борьбе с насилием в отношении женщин**". Оба эти проекта частично финансировались из средств аппарата федерального министра по делам женщин.

По своему замыслу и темам это были первые семинары такого рода, проведенные в Австрии. Целью семинаров по темам "**Действия по борьбе с насилием в отношении женщин**" и "**Насилие в отношении женщин и детей**" являлось налаживание контакта с людьми разных специальностей, занимающимися этими проблемами, и пропаганда включения таких занятий в базовые и углубленные курсы профессиональной подготовки по таким специальностям.

В 1998 году в развитие учебного цикла "**Действия по борьбе с насилием в отношении женщин**" в Австрии была повсеместно проведена **серия общих семинаров** для сотрудников консультационных центров для женщин и тех, кто осуществляет женские проекты. В 1999 году для этой целевой категории специалистов запланировано проведение дополнительных курсов обучения по теме "**Насилие в отношении женщин**".

Кроме того, в 1998 году в рамках программы ЕС "**Остановить насилие**" были организованы специальные семинары по обучению сотрудников федеральных и местных полицейских органов методам борьбы с торговлей женщинами. На национальном уровне эти семинары совместно финансировались федеральным министром по делам женщин и федеральным министром внутренних дел.

4. Информационно-просветительская работа и пропаганда

В 1998 году было выпущено и бесплатно распространено среди соответствующих центров и служб новое и переработанное издание комплексного набора информационных материалов "**Борьба с насилием в отношении женщин и детей**", который был впервые опубликован в 1993 году. Этот проект, ориентированный главным образом на пропагандистов, был осуществлен по заказу и с финансированием по линии федерального министра по делам женщин.

Проблемой "**Насилие в отношении детей**" занимается также Федеральное министерство по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды.

В 1995 году был проведен общенациональный **опрос** среди медицинских работников с целью анализировать их опыт работы в связи со случаями насилия в отношении женщин и детей. Опрос показал, что они не владеют достаточными знаниями и методикой обращения с жертвами насилия. На основании его результатов в сотрудничестве с медицинскими работниками был составлен методический справочник в помощь медикам при диагностике у детей симптомов физического и/или сексуального насилия и их классификации. В этом методическом пособии приведены также примеры того, как надо действовать в таких ситуациях, и указаны адреса контактных пунктов.

В сентябре 1996 года при содействии Швейцарского управления по вопросам равенства женщин и мужчин в период проведения совещания экспертов по теме "**Признание, понимание, помощь**" состоялась официальная презентация **передвижной выставки "Безопасное место? — Сексуальное насилие в отношении детей"**, которая затем была показана в Вене. До середины 1999 года эта выставка будет показана в ряде населенных пунктов в Австрии.

В ноябре 1997 года был проведен симпозиум по теме "**Тревога за детей — защита детей от насилия по линии органов здравоохранения, социального обеспечения молодых людей и системы правосудия**", целью которого стала разработка методов борьбы с насилием в отношении детей, таких, например, как создание "групп защиты детей", передача практического опыта работы по защите детей, обсуждение собранной информации о различных подходах, используемых соответствующими группами специалистов в решении этой проблемы, и изучение применимой в этой сфере законодательной базы.

В ходе проведения этого симпозиума широкой общественности были представлены два абсолютно новых комплекта информационных материалов: "**Насилие в отношении детей — признание, понимание, помощь**" (целевая группа — педагоги) и "**Насилие в отношении детей — признание, понимание, помощь**" (целевая группа — медицинские работники). В них, в частности, содержатся общие рекомендации, как выявить опасные отклонения в поведении детей и их родителей/опекунов.

Защита жертв насилия и центры вмешательства

Для подкрепления Закона о защите от насилия¹⁸ были приняты меры для более эффективного сотрудничества правоохранительных органов и гражданских судов, а также расширения сотрудничества с центрами защиты жертв насилия. Такие **центры вмешательства по борьбе с насилием в семье** создаются с целью формирования сети для оказания срочной помощи и координации сотрудничества всех учреждений и/или отдельных граждан, соприкасающихся с актами насилия в отношении женщин и/или детей.

Первый центр вмешательства по борьбе с насилием в семье был создан в 1996 году по инициативе федерального министра по делам женщин. В тесном сотрудничестве с Федеральным министерством внутренних дел впоследствии были созданы необходимые предпосылки для формирования **общенациональной сети центров вмешательства**. В настоящее время шесть подобных учреждений функционируют в столицах пяти из девяти федеральных земель Австрии. Центр вмешательства в Вене, который был открыт в феврале 1998 года, конкретно ориентирован на предоставление помощи и защиту женщин, ставших объектами торговли¹⁹. В такой своей реформаторской деятельности Австрия придерживается многопрофильного подхода. После действий полиции центры вмешательства устанавливают контакт с потерпевшими в результате актов насилия и предлагают им свою активную поддержку и помощь. Правоохранительные органы уполномочены предоставлять таким центрам вмешательства необходимую информацию. Кроме того, центры вмешательства занимаются координацией сотрудничества между всеми соответствующими органами власти (полицией, судебными органами, службами социальной защиты несовершеннолетних) и центрами оказания поддержки женщинам, прежде всего приютами для женщин, подвергающихся избиениям. В настоящее время в Австрии насчитывается двадцать одно такое учреждение, в которых женщинам и детям, ставшим жертвами насилия, предлагаются защита и убежище.

Сексуальное насилие — жертвы и правонарушители из числа инвалидов

¹⁸ См. комментарии к статье 2, пункт g).

¹⁹ Об этих и других мерах, касающихся оказания помощи женщинам-мигрантам, ставшим жертвами такого явления, как торговля людьми, или других актов насилия, см. в комментариях к статье 6.

Федеральный министр по делам женщин, выделив соответствующие средства, поручила провести два исследования по проблеме сексуального насилия, при котором жертвы и/или правонарушители являются инвалидами, на темы "Не делайте мне больно — сексуальная эксплуатация девочек и женщин-инвалидов" (1996 год) и "Сексуальное насилие и мальчики и мужчины — инвалиды, являющиеся жертвами и правонарушителями" (1997 год). Последнее исследование можно считать продолжением первого — оно построено на его результатах, показавших, что 13 процентов мужчин, которые подвергают сексуальной эксплуатации девочек и женщин-инвалидов, сами являются инвалидами и составляют третью по величине группу правонарушителей, совершающих сексуальные преступления.

По инициативе федерального министра по делам женщин и защиты прав потребителей в сентябре 1996 года и в июне 1998 года по этим проблемам были созваны **совещания экспертов**, на которых, в частности, обсуждались меры и стратегии, направленные на улучшение условий жизни инвалидов и нахождение каналов работы с потерпевшими и правонарушителями-инвалидами.

Статья 5, пункт b)

Обязанность проявлять заботу

С 1 января 1998 года в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Закона о внесении изменений в трудовые договоры в его варианте Закона о внесении поправки в Закон о трудовом и социальном страховании 1997 года трудящимся, вынужденным долгосрочно ухаживать за ближайшими членами семьи в силу своей обязанности оказывать им помощь, теперь с согласия их работодателей предоставляется право на **неполный рабочий день**. Ближайшими членами семьи являются супруги и прямые родственники работника, усыновленные и патронатные дети, а также лица, совместно с ним проживающие. Ведение совместного домохозяйства не является обязательным условием для получения разрешения на неполный рабочий день. Трудящиеся могут обращаться с просьбой о восстановлении для них нормального графика работы не ранее двух, но не позднее четырех месяцев с момента прекращения выполнения ими обязанности по уходу за членами семьи. Предусмотрены положения, гарантирующие им, что при назначении выходного пособия его размер не будет необоснованно урезан в силу того, что они в какой-то период работали неполный рабочий день. Если трудящийся работал по сокращенному графику менее двух лет на момент прекращения его трудового договора, то выходное пособие будет начисляться на основании режима работы в период до перехода на неполный рабочий день. Если трудящийся проработал по сокращенному графику более двух лет, то, при отсутствии иной договоренности, при расчете выходного пособия за основу будет взят средний показатель выработки часов в период занятости, по которому оно должно начисляться²⁰.

Справедливое распределение обязанностей в семье

В законодательстве Австрии принцип равноправия партнеров в браке закреплен с 1975 года. Вместе с тем сложившееся при заключении брака разделение обязанностей в семье во многих случаях независимо от обстоятельств остается неизменным в течение всего периода существования брака. Иными словами, многие супружеские пары лишь отчасти придерживаются этого принципа, нередко в силу разницы в доходе и/или имущественном положении, а также в силу того, что работой по дому по-прежнему в основном **занимаются женщины**, которые, как следствие, зачастую вынуждены **ограничивать** или прекращать свою трудовую деятельность.

В целях обеспечения справедливого распределения обязанностей в семье и повышения осознания проблемы в обществе в конце 1996 года по инициативе федерального министра по делам женщин была развернута кампания под девизом "**Настоящие мужчины выступают за равенство**". Цель этой кампании,

²⁰ См. комментарии к статье 11, пункт 2 с).

для которой выделено рекламное время на телевидении, состояла в том, чтобы побудить мужчин более активно осуществлять свои обязанности в семье в качестве отцов и мужей, пропагандировать новую модель семьи, построенной на партнерских отношениях в решении всех семейных вопросов, и привлечь общественное внимание к тому, что женщины, как правило, несут двойную нагрузку производственных и домашних обязанностей.

В поправке к Семейному кодексу 1999 года (Бюллетень федеральных законов № 125/1999), которая вступит в силу 1 января 2000 года, содержится четкое определение принципа организации семейной жизни на основе партнерства и устанавливается, что общие задачи, прежде всего в том, что касается оплачиваемой работы, ведения домашнего хозяйства и воспитания детей, должны осуществляться ими совместно с целью обеспечения сбалансированного вклада каждого из них. Неработающие супруг или супруга отвечают за ведение домашнего хозяйства. Однако при этом в поправке к закону определяется в качестве основного принципа, что работающие супруг или супруга должны оказывать помощь в ведении домашнего хозяйства и в воспитании детей.

Впервые в законодательстве было закреплено то, что можно назвать "превращением" брака в семейное партнерство. Договоренность о разделении семейных обязанностей, достигнутая между супругами по их обоюдному согласию, может быть в одностороннем порядке изменена одним из них, если такому изменению не препятствует важная потребность другого супруга либо интересы детей или когда, даже при существовании такой потребности, личные мотивы, особенно желание заниматься оплачиваемым трудом, будут считаться преобладающими.

С принятием этой поправки законодатели признали право каждого из супругов на развитие своих способностей и реализацию своего потенциала и учли то обстоятельство, что распределение ролей между супругами не является чем-то постоянным и что существующие модели семейного уклада могут претерпеть изменения, не приводящие, однако, к нарушениям, ведущих к расторжению брака.

Эта поправка направлена главным образом на то, чтобы у женщин было больше шансов возобновить трудовую деятельность и избежать обвинений за якобы пренебрежение своими домашними обязанностями.

В стране развернута пропагандистская кампания под девизом "Дела важнее громких слов", которая направлена на стимулирование государственных и частных **предприятий** создавать равные возможности для трудящихся, мужчин и женщин, путем проведения специальных программ по улучшению положения женщин. Эта кампания проводится при поддержке федерального министра по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды²¹.

СТАТЬЯ 6

Пресечение торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин

Предоставление защиты и помощи женщинам, ставшим объектами торговли

В настоящее время в Вене зарегистрировано примерно 600 проституток-женщин. По общим же оценкам, численность проституток в Вене составляет порядка 6—8 тыс. человек. Около 80 процентов незарегистрированных проституток **не являются австрийскими гражданами**. В течение нескольких лет наблюдается снижение численности зарегистрированных проституток. Общее число клиентов за ночь в одной только Вене достигает 15 тыс. человек. Эти цифры наглядно говорят о том огромном спросе, который существует на рынке сексуальных услуг. С одной стороны, проститутки должны соблюдать

²¹ См. комментарии к статье 11, пункт 2 а).

законы о проституции, а с другой — подпадают под действие законов об иностранцах, в силу чего из-за характера работы им не предоставляется статус резидентов.

На протяжении уже нескольких лет Австрия активно борется с таким явлением, как торговля женщинами, и разрабатывает соответствующие меры в этой области. По решению федерального министра по делам женщин и в сотрудничестве с федеральным министром внутренних дел была предпринята инициатива открыть в Вене **центр защиты жертв**, который специализируется на оказании помощи ставшим объектами торговли женщинам в решении их психологических, медицинских, юридических и семейных проблем и содействует им в возвращении и налаживании жизни в своих странах. Кроме того, им предоставляется *ex-officio* временный **вид на жительство**, позволяющий подавать гражданские иски и добиваться их удовлетворения. Положения о предоставлении такого временного вида на жительство содержатся в последнем предложении пункта 4 статьи 10 Закона об иностранцах 1997 года.

Об этих положениях закона должны быть проинформированы мигранты, когда есть подозрение, что они стали жертвами преступления в виде посягательства на их сексуальную неприкосновенность. В качестве такого преступления расцениваются такие деяния, как торговля людьми (статья 217 Уголовного кодекса), эксплуатация путем продажи под видом заключения брака или трудоустройства, "перевоз в целях эксплуатации" (статья 104а Уголовного кодекса) или "сексуальное принуждение" (статья 202 Уголовного кодекса). Новое законодательное определение преступления "перевоз в целях эксплуатации", которое вступило в действие 1 марта 1997 года, в сочетании с другими положениями уголовного законодательства, запрещающими торговлю людьми, служит более эффективным средством борьбы с организованной преступностью и бандами, которые обманным путем убеждают женщин довериться им.

Информационная работа, профессиональная подготовка и обмен опытом

Австрия принимает также активное участие в сборе и распространении информации об истоках и причинах торговли женщинами. В целом признается, что одними лишь уголовными санкциями проблему искоренения этого явления решить невозможно. Необходима обширная информация о структурных причинах и механизмах торговли женщинами, а также об условиях их жизни у себя в странах, чтобы можно было изменить ситуацию и переломить нынешние тенденции. В этом направлении проводятся мероприятия по активизации сотрудничества между правоохранительными органами, ответственными сотрудниками международных и национальных структур, политическими деятелями и неправительственными организациями.

С этой целью 9 мая 1996 года по инициативе федерального министра по делам женщин было проведено **международное совещание** по теме "Мигранты и индустрия секса". По его завершении был опубликован всеобъемлющий доклад о положении в Австрии женщин-мигрантов, ставших объектами торговли. До конца 1998 года при содействии **федерального министра по делам женщин и защиты прав потребителей** в качестве последующей деятельности по материалам доклада на эту тему был организован ряд совещаний. Последнее из них, посвященное **обучению в области прав человека**, было проведено 9 декабря 1998 года в сотрудничестве с австрийским комитетом содействия ЮНИФЕМ. Центральным вопросом обсуждения на нем стала проблема торговли женщинами.

Австрия оказывает активную поддержку **международным усилиям** в этой области. С этой целью федеральный министр по делам женщин и защиты прав потребителей приняла участие в работе состоявшейся в Гааге в 1997 году конференции министров стран — членов ЕС, на которой был принят План действий по борьбе с торговлей женщинами. В период, когда в ЕС председательствовала Австрия, она организовала на эту же тему международную **конференцию в рамках Восток–Запад**, которая состоялась 1 октября 1998 года в Вене. Отталкиваясь от Гаагской декларации министров, принятой в апреле 1997 года, делегаты сосредоточили свое обсуждение на необходимости выявления и передачи информации о всех участвующих в торговле лицах в странах выезда, транзита и назначения. В ходе состоявшихся дебатов обсуждалась ситуация не только в странах ЕС, но и, в частности, анализировалось положение в государствах Восточной Европы. После конференции было проведено двухдневное

совещание экспертов НПО, на котором рассматривались в основном вопросы обмена информацией и опытом.

Кроме того, в рамках программы "Остановить насилие", финансируемой в основном по линии ЕС, проводились **учебные курсы** для сотрудников полиции, на которых разъяснялась необходимость более чуткого обращения с лицами, ставшими объектами торговли. Для участия в этих мероприятиях были приглашены также представители стран Центральной и Восточной Европы. Одно из мероприятий было проведено в сентябре 1997 года в Венгрии, а другое — в декабре 1997 года в Вене. В октябре 1998 года в Вене по случаю 75-летия Интерпола была проведена конференция, на которой проблема торговли людьми поднималась и обсуждалась с точки зрения необходимости расширения **международного сотрудничества правоохранительных органов**. В 1998 году в рамках программы "Остановить насилие" были проведены **три семинара** по теме "Торговля женщинами — борьба, предупреждение, защита потерпевших". Эти семинары были организованы ассоциацией латиноамериканских женщин-эмигрантов в Австрии (ЛЕФО) и были также посвящены обсуждению этих вопросов.

Выдача дополнительных разрешений на работу

Федеральный министр по делам женщин и защиты прав потребителей и федеральный министр занятости, здравоохранения и социальных дел предпринимают усилия по расширению возможностей женщин-мигрантов в Австрии **самостоятельно обеспечивать свое существование**. С внесением изменений в федеральные правила о превышении максимальных квот, которые вступили в силу в 1998 году, обосновавшиеся в Австрии иностранные граждане, которые подвергаются насилию или угрозе насилия со стороны своих супругов и поэтому не в состоянии далее проживать вместе с ними, теперь могут получить разрешение на работу сверх установленных национальных квот, но при условии, что они отвечают другим определенным требованиям, например срок их легального проживания в Австрии должен быть не менее восьми лет.

Меры борьбы против сексуальной эксплуатации детей

Кроме того, Австрия активно принимает меры по защите детей из менее богатых стран, становящихся объектами **секс-туризма**. После принятия в 1996 году закона о внесении поправок в уголовное законодательство по факту преступлений, которые определены в Уголовном кодексе как сексуальные преступления и которые совершены в отношении детей за границей, могут теперь возбуждаться уголовные дела по законодательству Австрии, независимо от законов, действующих в стране совершения преступления, при условии, что правонарушителем является австрийский гражданин, имеющий постоянное местожительство в Австрии.

СТАТЬЯ 7

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни

Статья 7, пункт b)

Женщины на политических и государственных постах

Надежным **мерилом** степени участия женщин в жизни общества в целом может служить фактическое число женщин, занимающих посты в политических структурах. Несомненно, что с повышением образовательного уровня женщин и укреплением их позиций в сфере занятости неуклонно возрастает и число политически активных женщин как в рядах организаций, так и в качестве независимых участников.

В последние годы резко изменилось общественное представление о женщинах-политиках, равно как и женщинах в целом, ввиду того что они все чаще стали появляться в верхних строках партийных списков кандидатов и даже возглавлять их или избираться председателями своих партий (партия "Зеленая альтернатива" в период 1994—1996 годов, партия "Либеральный форум" с 1993 года).

Четыре из шестнадцати **членов** нынешнего **правительства** (середина 1999 года) являются женщинами, причем три из них работают в ранге федеральных министров и одна занимает должность государственного секретаря. Из 21 делегата в Европейском парламенте **13** — мужчины и **8** — женщины. Доля женщин среди депутатов нижней палаты парламента (всего 183 депутата) составляет примерно **28** процентов.

Цифры политической представленности женщин на уровне **федеральных земель** имеют сильный разброс. Самый высокий показатель на уровне 34 процентов отмечен в ландтаге Вены, а в остальных восьми землях показатели колеблются от 6 до 26 процентов. Первой федеральной землей в Австрии, где с 1996 года правительство возглавляет женщина, является Штирия. На уровне **местного управления** в начале 1998 года женщины занимали 36 из 2359 постов мэра (или всего 1,5 процента). В 1998 году кандидатами на пост **федерального президента** впервые выдвинули себя две женщины.

Наблюдалось **заметное увеличение** числа женщин на высоких юридических должностях. Так, в 1994 году и вновь в 1997 году судьей **Конституционного суда** назначалась женщина. В 1997 году женщины занимали почти 30 процентов должностей судей, одну пятую часть должностей государственных прокуроров и одну шестую часть всех руководящих должностей в судебных органах. Наряду с этим восемь женщин были назначены государственными нотариусами. Можно ожидать, что доля женщин в судебных органах в целом будет и дальше неуклонно возрастать, если учесть, что женщины составляют практически две трети общего числа кандидатов на должности судей (1997 год).

Женщины и воинская служба

Единственной сферой государственной службы, закрытой для доступа женщин, была австрийская федеральная армия. Женщины не могли находиться на воинской службе или выбрать карьеру военного офицера. В этой связи Австрии пришлось даже выразить свои оговорки по пункту b) статьи 7 Конвенции, которая распространяется и на воинскую службу.

Положение коренным образом изменилось, когда 1 января 1998 года вступил в силу Закон о военной подготовке женщин в вооруженных силах. В нем устанавливается, что женщины могут проходить годичную **военную подготовку** подобно тому, как мужчины проходят воинскую службу. На женщин не распространяется обязательная воинская повинность, и их участие в такой военной подготовке является добровольным и может быть прекращено в любое время. Женщины, прошедшие такую подготовку, имеют право вступить в армию в качестве профессиональных солдат и даже выбрать карьеру офицера.

Для того чтобы воплотить такую возможность в конкретную форму, необходимо было внести ряд поправок в Закон об обороне, а также скорректировать **законодательство о труде и социальном страховании** в целях создания равных условий для женщин и мужчин и обеспечить адекватную защиту женщин. Принятие этих сопутствующих мер было связано в основном с необходимостью **внесения поправок в Закон о гарантии сохранения рабочего места**, который приравнивал военную учебную подготовку женщин к воинской или альтернативной службе мужчин. Для женщин установлена специальная защита от увольнения их бывшими работодателями и предусмотрены меры защиты на случай беременности в период военной подготовки.

После этого Австрия сняла свои вышеупомянутые оговорки в отношении КЛДОЖ.

Референдум по проблемам женщин

В апреле 1997 года по инициативе Независимого женского форума был проведен так называемый "Референдум по проблемам женщин", в котором приняли участие 644 665 человек (из 5 772 939 женщин и мужчин, имеющих право голоса) и таким образом поддержали требование о необходимости принятия ряда мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни, которые, по мнению инициаторов акции, имеют первостепенное значение (716 BLG Number XX:G)²²:

- Равенство между женщинами и мужчинами должно быть закреплено в Федеральном конституционном законе.
- Субсидии или государственные контракты должны предоставляться только тем предприятиям, где обеспечена представленность женщин на всех уровнях служебной лестницы пропорционально их доле в численности населения.

²² В поддержку Референдума по проблемам женщин высказались также многие женщины-политики.

- Должны быть предприняты усилия по обеспечению равной платы за равноценный труд. С этой целью должен быть установлен гарантированный минимальный доход в размере 15 тыс. австрийских шиллингов в месяц с ежегодной корректировкой в зависимости от индекса стоимости жизни.
- Работа неполный рабочий день и минимальная занятость должны быть приравнены в законодательстве о труде и социальном страховании к полной занятости.
- Начисление женщинам пособий по линии вспомоществования и пособий для нуждающихся должно производиться без учета размера дохода их партнеров.
- Для обеспечения равенства женщин необходимы также государственные меры в области образования. Федеральное правительство должно составлять и публиковать годовую статистику с учетом гендерных факторов с разбивкой по занимаемым должностям и образовательному уровню.
- Каждый человек имеет право совмещать трудовую деятельность с воспитанием детей. Законодательные органы должны обеспечить для детей всех возрастов доступ к различным детским учреждениям по уходу за детьми в дневное время. Работники детских учреждений должны иметь соответствующую профессиональную подготовку, и в законодательстве о труде и социальном страховании должна быть обеспечена их защита.
- Одиноким матерям и отцам должен предоставляться двухгодичный оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком. В соответствии с законом родители должны иметь право работать неполный рабочий день до достижения их детьми школьного возраста и затем вернуться в режим полного рабочего дня. Период, когда действует запрет на увольнение по истечении отпуска по уходу за ребенком, должен быть продлен до 26 недель.
- Каждый человек имеет право на получение базовой пенсии, которая не должна быть ниже прожиточного уровня. Если один из супругов/партнеров, живущих в незарегистрированном браке, не занимается доходоприносящей деятельностью, его доля взносов в пенсионный фонд должна вноситься из дохода работающего партнера. Периоды ухода за ребенком и ухода за членами семьи должны засчитываться в пенсионный стаж, соответственно, с увеличением размера пенсионного пособия.
- До обеспечения фактического равенства женщин во всех соответствующих сферах жизни возраст выхода женщин на пенсию повышаться не должен.

На Референдуме по проблемам женщин была выражена серьезная обеспокоенность их положением, что федеральное правительство восприняло как четкий мандат на срочную реализацию усилий по осуществлению мер, направленных на достижение равенства. На данный момент были предприняты следующие шаги:

- Весной 1998 года принцип гендерного равенства был закреплен в Конституции Австрии путем внесения поправки в статью 7 Федерального конституционного закона 1929 года. С этого момента принцип равенства применяется также и в связи с мерами по обеспечению фактического равенства между женщинами и мужчинами. Такое определение общенациональной задачи также соотносится с антидискриминационными мерами по улучшению положения женщин ("квотирование").
- В начале 1999 года были приняты дополнительные нормативные акты о предоставлении, в соответствии с австрийской нормой А 2050, государственных контрактов компаниям, **принимающим меры по улучшению положения женщин**. Поэтому отныне все возглавляемые социал-демократами министерства будут рассматривать принятие компаниями мер по улучшению положения женщин одним из условий предоставления им государственных контрактов. Кроме того, вступившая в силу 16 мая 1998 года **поправка к Закону о трудовых отношениях** обязывает владельцев предприятий

согласовывать с профсоюзами или производственными советами вопросы принятия внутренних мер по улучшению положения женщин.

- Благодаря **пенсионной реформе 1997 года** пенсии по трудовому стажу с минимальной занятостью теперь стали полностью обеспечиваться в рамках социального страхования. В 1993 году занятость неполный рабочий день была приравнена к работе по полному рабочему графику.
- Выделив в 1998 году и в 1999 году по 600 млн. австрийских шиллингов и утвердив положение о параллельном вносе федеральных земель и органов местного управления в размере 100 процентов суммы, получаемой ими из федерального бюджета, федеральное правительство создало стимул для дальнейшего расширения сети детских учреждений в Австрии. На сегодняшний день было **дополнительно создано около 19 тыс. мест в детских садах** и центрах по уходу за детьми в дневное время. В рамках транснационального проекта "Синдерелла" было внесено предложение о разработке набора требований к профессии детского воспитателя и соответствующей учебной программы подготовки и переподготовки таких специалистов в целях повышения уровня профессионализма в системе учреждений внесемейного детского воспитания [см. статья 11, пункт 2с)].
- В **конституционном законодательстве до 2018 года** допускается разный **возраст выхода на пенсию** для женщин и мужчин. За этот период должно быть произведено дальнейшее сокращение ограничений прав женщин в социальной, семейной и экономической жизни. Для контроля за этим процессом федеральное правительство будет представлять двухгодичные доклады о мерах, принятых нижней палатой парламента.

СТАТЬЯ 8

Ликвидация дискриминации в отношении женщин на международном уровне, включая международные организации

Австрия представлена во всех крупных **международных органах**, которые занимаются женской проблематикой, дальнейшим развитием и защитой прав женщин. Выражая свою твердую позицию в этом вопросе, Австрия направляет для участия в работе этих органов высококвалифицированных делегатов-женщин. Например, представительница Австрии была избрана в состав Консультативного совета МУНИУЖ со сроком полномочий на период 1996—1999 годов.

На основании рекомендаций, выработанных на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, Комиссия по положению женщин (КПЖ) учредила рабочую группу по подготовке проекта факультативного протокола к КЛДОЖ, гарантирующего право направлять личные жалобы и требовать расследования случаев нарушения прав женщин или группы женщин. Эту рабочую группу также возглавляла представительница Австрии. После нескольких лет переговоров Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был принят Комиссией Организации Объединенных Наций по положению женщин на ее сорок третьей сессии в марте 1999 года.

Учитывая положения других международных документов по правам человека, Протокол наделяет женщин, пострадавших вследствие ущемления их прав человека, правом обращаться с личной или коллективной жалобой, после того как все доступные внутренние средства правовой защиты исчерпаны, в международные организации по защите прав человека и позволяет этим организациям принимать меры в интересах конкретной женщины/группы женщин. Этот важный Факультативный протокол явился существенным шагом на пути к осуществлению Пекинской платформы действий.

По состоянию на 1 апреля 1999 года в дипломатической службе Австрии, внутри страны и за ее пределами, женщины занимали 45 (18 процентов) из 256 руководящих постов. В посольствах или

постоянных представительствах при международных организациях в ранге посла работали 76 мужчин и 5 женщин (6,2 процента). В настоящее время из остальных 32 руководящих постов за рубежом (руководителей консульств, военных миссий, культурных представительств) 6 (18,8 процента) занимают женщины.

Федеральное министерство иностранных дел полностью осознает, что эти показатели по-прежнему гораздо ниже квоты в 40 процентов, установленной в австрийском законодательстве. В этой связи Министерство обратилось ко всем работающим в его аппарате женщинам с призывом **принять участие в конкурсе на занятие вакантных руководящих должностей**. К сожалению, здесь по-прежнему сказываются укоренившиеся традиции, следствием чего является непропорционально низкая доля женщин на постах высокого ранга в этом Министерстве. В целях повышения процентного соотношения женщин Федеральное министерство иностранных дел проводит специальные пропагандистские мероприятия с целью привлечения женщин на работу в дипломатических службах и назначения их на посты высшего ранга. В 1998 году доля женщин составила уже 35 процентов на должностях высшего ранга и 54 процента на постах старшего ранга. Разумеется, такая новая кадровая политика с целью назначения женщин на руководящие должности принесет свои плоды лишь в долгосрочной перспективе.

СТАТЬЯ 10

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области образования

Несмотря на значительные перемены к лучшему, проявившиеся с середины 70-х годов, уровень образования у женщин и девушек по-прежнему ниже, чем у мужчин и юношей.

Статья 10, пункты а), b), c)

Законодательная база и политика в области образования²³

Законодательные положения, направленные на обеспечение равенства между женщинами и мужчинами в вопросах профессиональной ориентации, поступления на учебу, получения свидетельств об окончании учебных заведений и т. д., закреплены в австрийском законодательстве и **формально выполняются**. Однако **на практике** имеются серьезные препятствия, которые во многом объясняются не только **неэффективностью реализации** предусмотренных мер, но и инерцией общественного сознания (предубеждения, неизжитые стереотипы в разделении ролей мужчин и женщин и т. п.).

Для достижения каких-либо изменений на формальном уровне необходимо внести поправки в **законы, регулирующие сферу школьного образования** (нормативные положения, учебные программы). Наряду с этим необходимо предпринять серьезные усилия по повышению степени осознания обществом нерешенных проблем и привлечению к ним внимания общественности.

Одной из мер Федерального министерства образования в этом направлении было включение в 1994/95 учебном году **принципа "гендерного равенства"** в учебные программы общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ, а также в программу подготовки преподавателей (Приказ по Федеральному министерству образования № 15.510/60-Pres. 3/95, циркулярный документ № 77/1995).

Фундаментальное значение в этой связи имеет также поправка к инструкции о работе **методических советов по оценке содержания учебных материалов** (Бюллетень федеральных законов, часть II, № 248 от 29 июля 1998 года). При оценке содержания **школьных учебников** такие методсоветы обязаны теперь, помимо прочего, учитывать принципы "равного обращения для женщин и мужчин и установления справедливости в области образования в условиях формирования нового общества".

²³ Относится также к статье 10, пункты d) и g).

Еще в 1990 году стал выпускаться "**Информационный листок по проблемам школьного образования и обеспечения равенства**", который распространяется во всех школах, среди учителей и руководства, а также в педагогических училищах и институтах повышения квалификации учителей. В нем содержится полезная информация о проводимых исследованиях, выпускаемых брошюрах, организуемых мероприятиях, а также контактные адреса и статьи по гендерным проблемам, имеющим отношение к учебным заведениям.

В 1997 году была начата реализация **Плана действий-2000 — 99 мер для обеспечения равенства** в школах и центрах образования для взрослых. Этот план, разработанный по поручению Федерального министерства образования и культуры, строится на базе принятой в 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин Пекинской платформы действий, которую правительства государств-участников обязались претворять в жизнь. В нем содержится всеобъемлющий перечень целевых показателей и мер, призванных коренным образом повлиять на обеспечение равенства женщин и мужчин.

Принимается ряд дополнительных мер, в том числе введение **курсов повышения квалификации** учителей, создание **проектов профессиональной ориентации**, в особенности для девушек, а также проведение целого ряда **информационно-просветительских и пропагандистских мероприятий**.

В той или иной степени на девушек, юношей и учителей оказывает влияние такое явление, как **рост насилия в школе**²⁴, порой в своем реальном проявлении, а иногда на уровне ощущений. Федеральное министерство образования и культуры выпустило информационно-методическое пособие для учителей в целях заострения их внимания к этой проблеме и организует для учащихся программы предупреждения насилия, которые стали возможными прежде всего благодаря поддержке со стороны частных ассоциаций.

Доступ девушек к программам профессионального обучения

В 1996 году профессиональное обучение проходили примерно 120 тыс. учеников, из которых девушки составляли всего 31 процент, — в период с 1990 по 1996 год здесь произошло снижение доли девушек с 34 до 31 процента. В целом наблюдается понижательная тенденция среди молодых людей, желающих обучаться в рамках ремесленно-производственной подготовки: в 1990/91 учебном году в профессионально-технических училищах пожелали обучаться 47,4 процента десятиклассников, а к 1996/97 году их число снизилось до 38,4 процента (в 1990 году число учеников профтехучилищ составило 145 516 человек, а в 1996 году их стало 119 932 человека; см. также Доклад о профессионально-технической подготовке, 1997 год).

По сравнению с предыдущим годом в 1997 году был отмечен впервые с 1991 года рост числа молодых людей, поступивших на учебу в профтехучилища.

Среди девушек особенно заметна тенденция к выбору **традиционно женских профессий** (всего имеется примерно 260 специальностей). 80 процентов учащихся-девушек распределяются по десяти наиболее популярным специальностям: чаще всего это "продавец" — 29 процентов девушек, затем следуют "парикмахер и мастер по парикам" и "товаровед": на долю каждой приходится 14 процентов.

В сравнении с этим только 56 процентов юношей обучаются по десяти наиболее популярным "мужским" специальностям, среди которых основными являются "автомеханик", "плотник" и "электрик" (их выбрали для себя 9—10 процентов юношей.)

Для улучшения ситуации в этой области Служба рынка труда стала с 1995 года уделять более пристальное внимание **учащимся девушкам** и их особым проблемам при выборе специальности.

²⁴ См. также комментарии к статьям 2 и 5.

Анализ обучения по специальностям, зарегистрированным в Службе рынка труда, показал, что доступ девушек на рынок профессий здесь еще более ограничен, чем доступ женщин на рынок труда вообще. Если юноши могут выбрать девять из десяти имеющихся специальностей, то у девушек такой выбор ограничивается не более чем шестью из десяти.

В 40 процентах случаев при наборе молодежи для профессионально-технического обучения предприятия конкретно приглашают только юношей.

С учетом этих данных Служба рынка труда установила **на 1996 год целевой показатель**, предусматривающий увеличение доли нейтральных в гендерном отношении специальностей в целях содействия расширению доступа девушек к ремесленно-производственному обучению в профессиональных сферах, выходящих за рамки традиционно "женских" (которыми являются, например, торговля и транспорт, туризм, канцелярская работа и медицинские специальности).

Наряду с этими мерами в 1996 году были также пересмотрены нормативные положения о субсидировании программ профессионально-технического обучения в целях стимулирования девушек выбирать традиционно "мужские" профессии. Набирающие девушек для ремесленно-производственного обучения предприятия, на которых работает менее 40 процентов женщин, могут рассчитывать на субсидии на весь период обучения.

Дальнейшее развитие и реформирование методики совместного обучения в школах

В государственных и частных школах по всей Австрии совместное обучение девочек и мальчиков в смешанных классах — уже **установившаяся практика**. (В 1975 году принцип совместного обучения был закреплен в Законе об организации школьного образования.) В Австрии еще существует примерно 3 процента школ с раздельным обучением. В системе обязательного школьного образования практически упразднены сугубо "женские" или "мужские" школы, а в системе профессионально-технического обучения еще осталось ограниченное число училищ с раздельным обучением юношей и девушек. Почти одна пятая педагогических училищ, особенно готовящих воспитателей детских садов, принимает на учебу исключительно девушек. Особое место занимают сельскохозяйственные техникумы, которые в 44 процентах случаев ориентированы в основном на женский контингент.

Если в большинстве школ девочки и мальчики обучаются вместе, то по отдельным предметам обучение ведется раздельно. Например, в школах, входящих в систему обязательного образования, совместное обучение на уроках труда по рукоделию и техническим ремеслам пока не проводится (с 5-го по 8-й класс учащиеся могут выбирать между рукоделием и ремесленничеством). Хотя теоретически и девочки, и мальчики могут на равных выбирать себе любой из этих уроков, на практике ремесленничество выбирает менее 10 процентов девочек, а уроки рукоделия — лишь 2 процента мальчиков.

С начала 80-х годов после публикации первых исследований по этому вопросу целесообразность совместного обучения **все больше подвергается сомнению**. В большинстве своем исследовательские работы и дискуссии по этой теме нацелены на выяснение вопросов взаимоотношений между девочками и мальчиками, как они воспринимают друг друга, как девочки и мальчики оценивают самих себя, как их оценивают учителя, как учителя общаются с учениками и наоборот. В них анализируется содержание учебных программ и учебных пособий (в частности, учебников), а также методика преподавания предмета.

Цель нынешней **образовательной политики** заключается не в том, чтобы восстановить раздельное обучение путем упразднения совместного и создания мужских и женских школ, а в том, чтобы сохранить систему смешанных классов, **реформируя** при этом сам **принцип совместного обучения**. Путем принятия "гендерного равенства" в качестве нового **принципа обучения**, как временной меры по смыслу статьи 4 Конвенции, Австрия делает первую попытку установить новый тип совместного обучения в соответствии с **Планом действий-2000**.

Поиск новых форм совместного обучения в рамках новой "**культуры обучения**" предполагает активное изучение и уважение гендерных различий и их обсуждение в классе. Условия и механизмы отношений между учащимися с учетом гендерных особенностей должны быть ясными и открыто обсуждаться. Публикация исследований по результатам **экспериментальных проектов в школах** призвана служить стимулом для проведения осознанного совместного обучения и мотивацией для внедрения в школах новых форм совместного обучения.

В этом контексте школьные проекты включают, в частности, создание отдельного женского класса в общеобразовательной средней школе, мужских или женских групп обучения по отдельным предметам, обеспечение контроля за осуществлением этих проектов со стороны учителей, обсуждение гендерных вопросов в рамках школы или класса.

Было выявлено, что, становясь более раскрепощенными при обучении в отдельных женских классах/группах, девушки легче приспосабливаются к выполнению нетрадиционной роли. Девушки имеют возможность играть роль сильного, которая обычно отводится юношам. Соответственно, девушки усваивают поведенческую модель, обычно несвойственную женщинам. Разделение классов позволило также улучшить условия обучения девушек, а значит, и результаты их учебы. Учителя стали замечать у некоторых девушек большую уверенность в себе, стремление к утверждению себя как личности, девушки, как правило, в большей степени овладевают навыками самозащиты. Исходя из этого опыта, настоятельно рекомендовано, чтобы, по аналогии с женскими классами, были введены программы работы с юношами под руководством авторитетных преподавателей из числа мужчин, что позволит нейтрализовать гендерные конфликты, которые могут возникнуть в противном случае.

Пробуждение у девушек и женщин интереса к техническим дисциплинам²⁵

Одной из конкретных задач **Плана действий-2000** является пробуждение у девушек и женщин большего интереса к **новейшим технологиям**. Среди мероприятий по этой линии можно назвать такие проекты, как "Профориентация", "Девушки и технология", "Новые профессии и перспективы для девушек и юношей". Девушки и женщины по-прежнему заметно недопредставлены в программах профессионального обучения по специальностям технического, прикладного и научного профиля и в самих этих специальностях. Поэтому Министерство образования делает особый акцент на расширении информационно-просветительской и пропагандистской работы и стремится получить поддержку со стороны ассоциаций и по линии различных инициатив с целью предоставления девушкам практических консультаций и оказания им помощи в выборе специальности. Министерство надеется противодействовать одностороннему выбору профессии, который девушкам приходится делать под влиянием общественного мнения, в частности путем регулярного пересмотра и переиздания публикаций по профессиональной ориентации и расширения информационно-консультационной работы на учебном и просветительском уровнях.

Для повышения доли девушек в **средних технических училищах** ежегодно проводятся специально разработанные для девушек курсы обучения работе на компьютерах и в Интернет, рекламные кампании (с показом примеров для подражания) по привлечению внимания к женщинам, работающим по техническим специальностям и по поощрению девушек и женщин к овладению техническими специальностями. Они призваны также способствовать осознанию учителями, школьными администраторами, учениками и родителями тех проблем, которые все в большей степени требуют преодоления гендерных стереотипов и искоренения предубеждений.

По результатам **обследования** положения девушек в средних технических училищах будет разработан целый комплекс мер для повышения числа девушек в технических училищах и улучшения условий для их обучения.

²⁵ Относится также к статье 10, пунктам а) и е).

Статья 10, пункт b)**Положение женщин в академиях, университетах и других высших учебных заведениях**

В настоящее время примерно 70 процентов выпускников школ, сдавших вступительные экзамены, **продолжают учебу в университетах**. Число девушек среди студентов университетов растет быстрее, чем число студентов мужского пола, и составляет в настоящее время 48 процентов. Доля девушек среди абитуриентов возросла до 58 процентов. Между тем среди выпускников университетов доля женщин заметно ниже (46 процентов). Склонность выбирать типично "женские" или "мужские" дисциплины для изучения подкрепляется предыдущим выбором предметов при получении среднего образования. В технических областях (включая горное дело) женщины по-прежнему представлены очень незначительно и составляют всего 22 процента от всей численности студентов. Одна четвертая часть студентов-мужчин при поступлении в университеты выбирает технические дисциплины, а девушки здесь составляют лишь 6 процентов, хотя их доля за последние десять лет несколько возросла. В Венском сельскохозяйственном университете доля выпускников женского пола особенно высока на таких факультетах, как ландшафтное планирование и охрана окружающей среды (61 процент), пищевая промышленность и биотехнология (45 процентов) и сельское хозяйство (36 процентов). Кроме того, более одной трети выпускниц приходится также на такие технические специальности, как архитектура (36 процентов), а также районирование и территориальное планирование (37 процентов). Между тем процентная доля женщин была практически ничтожной, составив менее 5 процентов, на таких факультетах, как механический (2 процента), электротехнический (1 процент), технологический (4,8 процента), промышленный (1 процент), на факультете автоматики (2,4 процента) и механизации (0 процентов).

Федеральное министерство по делам науки и исследований предпринимает значительные усилия по расширению участия женщин в вузовской науке, уделяя при этом повышенное внимание вопросам оказания поддержки проведению невузовских исследований в области женской и феминистской проблематики. Для этой цели еще в 80-х годах стали вводиться учебные занятия по изучению женской проблематики, которые затем были модифицированы и в настоящее время объединены под общим названием "гендерные исследования".

Для того чтобы равенство между женщинами и мужчинами стало реальностью, необходимы эффективные меры для повышения общественной осведомленности в этих вопросах. В 1997 году по случаю 100-й годовщины начала проведения исследований по женской проблематике в Австрии была учреждена государственная премия имени Габриель Посаннер, наряду с еще двумя премиями за научные достижения, также носящими это имя. Они были впервые присуждены в 1997 году, и эта церемония будет происходить каждые два года.

В средних специальных технических училищах, число которых постоянно растет с момента их создания в 1994 году, процентная доля женщин в значительной степени зависит от содержания предлагаемых учебных дисциплин. На факультетах туризма, например, доля девушек достигает 65 процентов, на экономическом факультете она составляет 42 процента, на факультете массовой информации и телекоммуникации этот показатель составляет всего 26 процентов, а на технических факультетах он едва доходит до 8 процентов.

В педагогических училищах, а также в училищах по подготовке социальных работников и медицинского технического персонала среднего звена преобладают в основном девушки, составляя три четверти всех студентов, и эта пропорция остается неизменной вот уже в течение 15 лет.

Доля женщин, **успешно закончивших учебные заведения** (42,3 процента), на семь процентных пунктов ниже, чем доля мужчин. Особенно заметна разница в числе мужчин и женщин среди выпускников университетов. Доля женщин, получивших университетское образование, составляет 3,3 процента от общей численности населения, по сравнению с показателем в 6,3 процента у мужчин, несмотря на заметно

опережающие темпы роста этого показателя у женщин. Если к этому числу присовокупить студентов, обучающихся по университетской программе на других курсах (например, на педагогических курсах), то итоговый измененный показатель у женщин с высшим образованием составит 5,2 процента, а у мужчин — 7,7 процента. Если учитывать среди населения только категорию молодых людей, например возрастную группу 35—39 лет (по данным неполной переписи населения 1996 года), то общий показатель доли лиц с университетским образованием составит 8,4 процента, а у женщин — 6,8 процента. В целом же если взять группы выпускников университетов и выпускников других высших учебных заведений, то показатель доли женщин (10,3 процента) превысит показатель у мужчин (10,1 процента).

Педагогика считается типично женской профессией. Женщины составляют 60 процентов преподавателей. Однако доля женщин в преподавательском составе в разных областях обучения неодинакова. В начальных и специальных школах, в педагогических училищах, готовящих специалистов в области домоводства, рукоделия, шитья, прикладного искусства и ремесел, женщины составляют 80 процентов преподавателей. В общеобразовательных школах и гимназиях женщины составляют 60 процентов преподавательского состава, в педагогических училищах общего профиля — 40 процентов и в университетах — менее 7 процентов.

В **университетах** доля женщин среди младших преподавателей увеличилась за последние 15 лет с 19 до 25 процентов, среди профессорского состава — до 4 процентов. По этим показателям Австрия находится на последнем месте среди всех европейских стран.

В начальных школах за последние десять лет доля женщин на руководящих должностях выросла с 36 до 48 процентов, в специальных школах — с 30 до 41 процента и в торговых училищах — с 11 до 19 процентов. Женщины все еще редко занимают должности окружных или провинциальных школьных инспекторов (11,5 процента и 22 процента, соответственно).

Педагогические училища возглавляются исключительно мужчинами, хотя студенты, которых они готовят для работы учителями в школах системы обязательного обучения, преимущественно женщины. Женщины занимают не более 6 процентов руководящих должностей в университетах и немногим более 11 процентов — в художественных училищах.

В 1990 году в соответствии с Законом о системе высшего образования во всех университетах и приравненных к ним учебных заведениях с целью борьбы с дискриминацией по признаку пола были образованы **учебные группы по изучению вопросов равенства**. В 1995 году первый **План по улучшению положения женщин** получил юридический статус обязательного для выполнения в университетах и приравненных к ним учебных заведениях. С тех пор учреждения и руководящие органы университетов и приравненных к ним учебных заведений обязаны стремиться к обеспечению равной представленности женщин и мужчин в преподавательском составе. С этой целью было введено частичное квотирование, которое распространяется на все должности и категории окладов и вознаграждений. Контроль за соблюдением этих квот осуществляют учебные группы по изучению вопросов равенства, которые в случае принятия дискриминационных кадровых решений имеют право направить жалобу на имя федерального министра по делам науки и исследований. Они также имеют право направлять заявления в Федеральную комиссию по вопросам равенства. В 1997 году в План по улучшению положения женщин были внесены поправки с целью приведения его в соответствие с развитием ситуации в этой области.

С 1998 года по линии фонда Гертты Фирнберг стали выделяться дополнительные ресурсы для содействия включению молодых талантливых ученых из числа женщин в работу сетей научно-технической информации, что позволит им повысить профессиональные знания.

В последние годы выделялись субсидии для написания **кандидатских и докторских диссертаций**, с тем чтобы повысить интерес женщин к научной деятельности. Кроме того, в Вене, Граце и Линце были созданы **межуниверситетские координационные центры** для проведения исследований по женской проблематике. Эти центры, финансируемые Федеральным министерством по делам науки и исследований,

а также участвующими университетами и другими высшими учебными заведениями, призваны служить контактными пунктами для студентов и ученых из числа женщин.

Наряду с этим начато также осуществление **специального проекта** по теме "Университетская наука, имеющая политическое звучание: женщины в науке и исследовательской деятельности".

Для увеличения числа занятий по предметам, связанным с женской проблематикой, в 1982 году была введена **специальная норма для занятий**, посвященных ее изучению. В 1990 году эта норма была увеличена до 200 часов в неделю и с тех пор остается неизменной, несмотря на многочисленные попытки женщин в университетах увеличить ее.

После того как 1 августа 1997 года вступил в силу Закон об университетской программе обучения, во всех регулирующих деятельность университетов нормативных актах был закреплен **принцип равенства женщин и мужчин**, а **исследования по женской проблематике и гендерные исследования по статусу стали в один ряд** с исследованиями в других областях науки. Смысл положений, содержащихся в статье 3 Закона об университетской программе обучения, состоит в том, чтобы включение научных работ по женской проблематике и гендерных исследований в разрабатываемые учебные программы университетов было четко закреплено в законодательном порядке. **Кафедра женской проблематики** имеется только в одном австрийском университете (Университете Инсбрука). Вместе с тем некоторые институты при университетах используют внештатных преподавателей для чтения лекций по отдельным дисциплинам женской проблематики.

Статья 10, пункты e) и f)

Учет гендерных факторов в программах продолжения образования и образования для взрослых

Девушки и женщины, не закончившие программу профессиональной подготовки, работающие в неперспективных отраслях или оставшиеся без работы, обычно не в полной мере используют "**второй шанс**" для получения образования, который позволил бы им справиться с трудной ситуацией, в которой они оказались. Естественно, от государства требуется еще немало усилий, чтобы все большее число женщин выбирали именно такой шанс.

На учебно-подготовительных курсах "продолжения образования" можно получить в основном профессионально-техническую подготовку. В этом секторе сосредоточено 94 процента учебно-подготовительных центров для лиц, занимающихся доходоприносящей деятельностью, и 82 процента — для обучающихся работников. Доля женщин на таких курсах обучения неуклонно повышается и в данный момент составляет 25 процентов.

Федеральное министерство образования организует также курсы **образования для взрослых**, которые предназначены исключительно для повышения профессиональной квалификации, а также курсы по различным дисциплинам, которые функционируют при центрах образования для взрослых, например курсы немецкого языка для иностранцев и т. п.

Статья 10, пункт h)

Пропаганда здорового образа жизни и половое воспитание

Принцип **пропаганды здорового образа жизни** является неотъемлемой частью учебных программ во всех школах. Это не означает простого увеличения объема изучаемого материала, но способствует большей согласованности и целенаправленности в выборе содержания различных предметов в школьных учебных программах (например, биология, домоводство и режим питания, физкультура). Поскольку школы

наделены правом самостоятельно составлять свои учебные программы, они могут вводить дополнительные факультативные предметы и занятия (Приказ по Федеральному министерству образования и культуры № 27.909/115-V/3/96 от 4 марта 1997 года, циркулярный документ № 7/1997).

Обучение вопросам охраны здоровья в школе направлено на формирование у школьников понятия о здоровом образе жизни, развитие их индивидуальных способностей, установление здоровых отношений между школой и улицей, создание эффективных структур работы со всеми, кто участвует в жизни школы, и получение исходных данных для разработки инновационных проектов.

Важным аспектом пропаганды здорового образа жизни является **половое воспитание**. В этой сфере постоянно происходят пересмотр и обновление информации. В программу обучения успешно вводятся различные проекты, как, например, недавно введенная модель полового воспитания под названием "Поговорим о любви". Этот конкретный проект, в равной мере ориентированный на школьников, родителей и учителей, предусматривает создание различных учебных групп, организацию семинаров и экскурсий и проведение обсуждений в школе. Проект получает поддержку по линии Федерального министерства по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды и Федерального министерства образования и культуры и направлен на все более широкое признание этого предмета в обществе, а также на формирование доверительных отношений в семье.

СТАТЬЯ 11

Ликвидация дискриминации в отношении женщин на рабочем месте и в области занятости

Неблагоприятное положение женщин на рынке труда является коренной причиной **феминизации бедности**. В целом можно предположить, что основные причины бедности — это отсутствие возможностей для доходоприносящей деятельности, безработица, недостаточная квалификация и низкий заработок. Домохозяйства, в которых трудоустроены и женщины, гораздо реже попадают в западную бедности, чем семьи с одним кормильцем.

По данным налоговой статистики за 1996 год, примерно 20 процентов работающего населения (за исключением учеников-ремесленников) получали ежемесячный стандартизированный **валовой доход** менее 12 тыс. австрийских шиллингов и, соответственно, годовой доход в размере 168 тыс. австрийских шиллингов. Причем в эту статистику были включены также лица с минимальной и неполной занятостью. По результатам опроса, проведенного в ходе неполной переписи населения 1995 года, были получены данные о размере чистого дохода при нормированном рабочем времени: согласно этим расчетам примерно 10 процентов работающих лиц (за исключением учеников-ремесленников) получали при нормированном количестве часов чистый доход в размере не более 10 тыс. австрийских шиллингов в месяц, и, соответственно, валовой доход составлял 12 тыс. австрийских шиллингов.

Такой низкий доход в основном характерен для женщин: если среди мужчин, выполняющих неквалифицированную работу в сфере сельского хозяйства и лесоводства, в группу лиц с самым низким доходом входит каждый четвертый работник, то среди женщин к такой группе низкооплачиваемых работников принадлежит 33 процента женщин — наемных работниц, 40 процентов неквалифицированных работниц, 25 процентов канцелярских работниц, выполняющих вспомогательные функции, и 20 процентов производственных служащих, выполняющих полуквалифицированную работу.

Сравнительный анализ среднего чистого дохода у работников с учетом поправки на рабочее время с разбивкой по их квалификации и полу, проведенный по результатам неполной переписи населения 1995 года, свидетельствует о том, что показатель разницы в доходах мужчин сильно колеблется в зависимости от производственной категории работников:

ТАБЛИЦА 1

Чистый доход работников

Производственная категория	Мужчины	Женщины	Превышение дохода у мужчин (в процентах)
Рабочие	14 900	11 100	34
Производственные служащие	19 700	14 000	41
Гражданские служащие	17 200	16 100	7
Все работники, занятые доходоприносящей деятельностью	16 200	13 300	22

Источник: Sozialbericht (Доклад о социальном положении, Неполная перепись населения 1995 года, стр. 171).

Разница в доходах мужчин и женщин в целом сокращалась в начале 80-х годов, затем до 1991 года увеличивалась и вновь сократилась в период с 1991 по 1995 год. Если в категории наемных работников разница в доходах у мужчин и женщин изменилась, то в категориях производственных служащих и гражданских служащих эта разница стала более заметной. Как показывают данные, полученные Австрийской федерацией учреждений социального страхования, средний доход мужчин без поправки на рабочее время превосходит подобный показатель у женщин на 45 процентов. Примерно 10 процентов всех рабочих и производственных служащих (исключая учеников-ремесленников), то есть 279 500 мужчин и 59 400 женщин, получали в 1996 году доход, превышающий максимальную базу шкалы отчислений в фонд социального страхования.

За тот же период разница в доходах среди женщин также значительно увеличилась, хотя и в меньшей степени, чем разница в доходах у мужчин и женщин.

Если учитывать в расчетах работников с **неполной занятостью**, то вышеуказанная 45-процентная в пользу мужчин разница в доходах сократится до 29 процентов. Сокращение почти на одну треть этой разницы в доходах при расчете показателей с учетом работников с неполной занятостью объясняется более высоким процентом женщин, работающих неполный рабочий день.

В 1997 году насчитывалось 498 тыс. работников, занятых неполный рабочий день, из них 412 тыс. — женщины. (Этот показатель соответствует ежегодному увеличению числа таких работников на 5 процентов). В 1997 году неполный рабочий день работали в среднем 14 процентов экономически активного населения. Среди них мужчины составляли 4 процента, а женщины — 28 процентов. В категории рабочих и служащих доля женщин составляла 30 процентов, а в категории только рабочих доля женщин доходила до 35 процентов. Подавляющее большинство женщин (263 тыс.) имели регулярную работу по 12—24 часа в неделю, 220 тыс. женщин работали по 25—35 часов в неделю и 56 тыс. женщин работали менее 11 часов в неделю.

Гибкий график работы является эффективным инструментом предупреждения перегрузки вследствие совмещения женщинами производственных и домашних обязанностей. Такой график работы способствует также тому, что мужчины уделяют своим семьям большее внимание.

Доля работников, использующих гибкий график, составила среди мужчин и женщин в целом 20 процентов. В категории производственных служащих такой график работы используют 26 процентов мужчин и женщин, в категории гражданских служащих — 20 процентов работников и в категории рабочих — 11 процентов.

Среди **экономически активного населения** 22 процента (24 процента женщин и 21 процент мужчин) работали постоянно, регулярно или сезонно по выходным дням. Днем по субботам работали 7 процентов женщин и лишь 4 процента мужчин. В категории рабочих и производственных служащих по выходным дням работали 16 процентов мужчин и 18 процентов женщин.

В период с 1995 по 1997 год увеличилась доля работающих по сменам, особенно женщин (на 12 процентов); показатель у мужчин вырос всего на 1,5 процента.

Разбивка **экономически активного населения** по секторам дает следующую картину: в 1997 году из 3,6 млн. экономически активных жителей Австрии 6,9 процента были заняты в сфере сельского хозяйства и лесоводства, 29,7 процента работали в промышленном производстве и 63,4 процента — в секторе обслуживания. Доля женщин, которая традиционно имеет сильный разброс, составляла 48,8 процента в сельском хозяйстве, 21,5 процента в промышленном производстве и 53,3 процента в секторе обслуживания.

Доля **самостоятельно занятых лиц** в Австрии составила 11 процентов от общей численности рабочей силы, что несколько ниже среднего показателя по ЕС, составляющего 15 процентов. В 1996—1997 годах доля самостоятельно занятых лиц (включая помогающих членов семьи) увеличилась на 0,1 процента и их число достигло 500 700 человек. В то же время еще более снизилась доля самостоятельно занятых в сфере сельского хозяйства и лесоводства, а вот их доля в промышленном производстве, в сфере торговли и услуг повысилась благодаря прежде всего увеличению доли самостоятельно занятых женщин. Из общего числа самостоятельно занятых лиц в Австрии женщины составляют 209 100 человек (см. Statistische Nachrichten — Статистический бюллетень № 6/1998, стр. 4 и 5).

Наряду с тем, что **уровень образования** у женщин традиционно всегда был ниже, чем у мужчин, женщины, имеющие ту же образовательную подготовку, что и их коллеги-мужчины, получают значительно более низкий доход, что видно из приводимой ниже таблицы. В силу демографических причин уровни образования женщин и мужчин постепенно сближаются. 41,3 процента австрийских женщин, получивших обязательное школьное образование, не продолжают обучение, аналогичный показатель у мужчин составляет всего 25,3 процента. В то же время 44,6 процента всех мужчин, прошедших профессионально-техническую подготовку, не стремятся продолжить свое образование, по сравнению с аналогичным показателем у женщин, составляющим 26,4 процента.

ТАБЛИЦА 2

Средний чистый доход работников, занятых доходоприносящей деятельностью

Самый высокий уровень полученного формального образования	Мужчины	Женщины	Превышение дохода у мужчин (в процентах)
Обязательное школьное образование без прохождения курса профессионально-технической подготовки	14 500	11 600	25
Обязательное школьное образование и профессионально-техническая подготовка	15 500	12 400	25

Среднее профессионально-техническое образование	17 500	14 700	19
Средние общеобразовательные школы	17 900	15 400	16
Среднее специальное техническое образование	20 000	16 300	31
Одногодичные курсы после средней школы, специальное техническое образование	21 100	17 300	22
Высшие учебные заведения	21 400	18 000	19
Университеты и колледжи	23 000	19 500	18
Итого	16 200	13 300	22

Источник: Sozialbericht (Доклад о социальном положении, 1997 год, стр. 170).

Непропорционально высокому риску оказаться за чертой бедности среди групп экономически активного населения подвергаются **одиноким матери**. В 1994 году показатель бедности среди домохозяйств с одним родителем составил 12 процентов, то есть в два раза превысил общий показатель по всему населению. [В 1994 году лица, у которых взвешенный душевой доход составлял менее 7500 австрийских шиллингов (то есть 50 процентов среднего душевого дохода среди занятого населения), были отнесены к категории бедных и страдающих из-за заметных ограничений в основных сферах жизни].

Почти 60 процентов бедного населения проживает в домохозяйствах наемных рабочих или производственных служащих, около 20 процентов — в домохозяйствах безработных и 17 процентов — в домохозяйствах самостоятельно занятых лиц или фермеров. В категории наемных рабочих и производственных служащих, угрозе бедности наиболее подвержена группа неквалифицированных работников, вслед за которой идет группа производственных служащих, не имеющих дополнительной квалификации. Среди занятого населения к категории бедных относится более 60 процентов вспомогательных и неквалифицированных работников и 26 процентов производственных служащих, не имеющих дополнительной квалификации.

Поскольку размер **пенсионного пособия** зависит прежде всего от размера получаемого дохода и длительности социального страхования, в уровнях пенсионных пособий существует широкий, обусловленный гендерными факторами разрыв (благодаря пенсионной реформе 1993 года срок прерывания трудовой деятельности женщины в связи с уходом за ребенком стал в большей степени засчитываться в пенсионный стаж, и теперь это не становится причиной заметного снижения размера пенсии). В системе обязательного социального страхования средний размер пенсии по старости у мужчин (не считая льгот и надбавок) составил в декабре 1997 года 14 457 австрийских шиллингов, а у женщин — всего 8368 австрийских шиллингов. (В 1997 году примерно 80 процентов всех пенсионных пособий были на уровне ниже 14 500 австрийских шиллингов, 15 процентов — в пределах 14 500—21 000 австрийских шиллингов и только 5 процентов пенсионеров получали пенсионные пособия от 21 000 австрийских шиллингов до максимального размера в 28 540 австрийских шиллингов).

Размер **пенсии по старости** (без льгот и надбавок) у мужчин в категории наемных рабочих, начавших получать пенсию в 1997 году, составил в среднем 10 959 австрийских шиллингов, а в категории производственных служащих — 19 941 австрийский шиллинг. У женщин размер пенсии составил 6468 австрийских шиллингов в категории наемных рабочих и 12 609 австрийских шиллингов в категории производственных служащих [Sozialbericht (Доклад о социальном положении, 1997 год)].

Решения, касающиеся политики в отношении женщин на рынке труда, в большинстве своем разрабатываются, реализуются и финансируются **Австрийской службой рынка труда**.

Согласно установленному мандату отделения Австрийской службы рынка труда обязаны, в соответствии с разделом 31(3) Закона об учреждении Австрийской службы рынка труда, "использовать средства так, чтобы не допускать разделения рынка труда по гендерным признакам и бороться с дискриминацией в отношении женщин на этом рынке".

Служба рынка труда добивается достижения задачи обеспечения равенства женщин с помощью своей **политики занятости**, которая образует нормативную базу, позволяющую разрабатывать и осуществлять конкретные меры в области укрепления позиций женщин и осуществления их прав на рынке труда. Эта политика направлена прежде всего на обеспечение:

- равных возможностей для девушек в выборе специальности или рода занятий и получении ими профессиональной подготовки для будущей работы;
- равных возможностей для женщин с помощью повышения их квалификации;
- равных возможностей для женщин, желающих получить доступ на рынок труда;
- мер, позволяющих женщинам и мужчинам легче совмещать производственные и семейные обязанности.

Существуют специальные программы для женщин, желающих вернуться на рынок труда, которые служат важным инструментом достижения этой цели. В 1996 году на дополнительные меры, направленные на улучшение положения женщин, из бюджета было выделено в общей сложности 18 млн. австрийских шиллингов, а в 1997 года эта сумма составила 100 млн. австрийских шиллингов. Если в 1996 году главная задача состояла в расширении возможностей этой целевой группы (тогда примерно 3500 женщин получили помощь для их возвращения на рынок труда), то в 1997 году основные усилия были направлены на реализацию программ повышения квалификации и трудоустройства. В целях **обеспечения равенства** женщин на рынке труда в отдельных сферах, которыми занимается Австрийская служба рынка труда, все провинциальные и районные отделения укомплектованы сотрудниками из числа женщин, которые являются специалистами по вопросам расширения занятости среди женщин. В рамках работы Службы они оказывают помощь в планировании, разработке и осуществлении мер, направленных на реализацию потребностей женщин.

Поскольку женщины особенно уязвимы перед всеми превратностями на рынке труда (средний коэффициент женской безработицы в 1998 году вновь значительно превысил показатель у мужчин²⁶), Федеральное министерство по делам женщин и защите прав потребителей планирует принять конкретные меры, направленные на расширение возможностей трудоустройства женщин. По инициативе федерального министра по делам женщин в настоящее время создается **фонд содействия профессионально-технической подготовке женщин**. Задачей этого фонда, деятельность которого финансируется из бюджета министра по делам женщин, является оказание совместно с заинтересованными компаниями содействия в повышении уровня профессионально-технической подготовки малоквалифицированных работниц и в разработке инновационных моделей регулирования рабочего времени с учетом интересов семьи.

Статья 11, пункт 1a)

²⁶ У женщин 7,5 процента, у мужчин 6,9 процента (национальная методика расчета).

Обеспечение права женщин на труд

В целях обеспечения права женщин на труд Австрия разработала многофакторный подход, предусматривающий в том числе соответствующие меры и программы на базе действия рыночных механизмов спроса и предложения.

В качестве **основополагающего шага** в этом направлении 15 апреля 1998 года федеральным правительством Австрии был утвержден **Национальный план действий в области занятости**. Важнейший элемент этого плана — обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин — одновременно образует составную часть других стратегий, в частности мер в области повышения квалификации женщин. В плане подробно обозначены пути достижения целей, установленных в статье 11 (см. ниже).

Подход с учетом гендерных факторов, разработанный федеральным правительством и закрепленный в Национальном плане действий в области занятости, будет применяться прежде всего в таких областях, как оказание активной помощи в трудоустройстве, организация курсов базовой производственной и дальнейшей профессиональной подготовки и создание собственных предприятий. Наряду с этим будут приниматься **специальные меры** по улучшению положения женщин, направленные на создание равных возможностей для женщин и мужчин. Такой подход был признан Европейской комиссией образцовым и назван в числе десяти наиболее эффективных методов работы в проекте совместного доклада о положении в области занятости (Второй доклад о ходе осуществления Австрийского плана действий в области занятости).

Важным элементом кампаний за искоренение различий в доходах женщин и мужчин является принятие **мер, направленных на расширение возможностей работы неполный рабочий день в государственном секторе**. До сих пор нормативно-правовые положения, регулирующие работу в режиме неполной занятости, были здесь более прогрессивными, чем в частном секторе. Например, по закону гражданские служащие из числа женщин имеют право работать в режиме неполной занятости до достижения их детьми школьного возраста.

Кампания за расширение неполной занятости, развернутая федеральным правительством летом 1998 года по инициативе федерального министра по делам женщин в сотрудничестве с государственным секретарем Министерства финансов, предусматривает выпуск специальной брошюры с целью широкого распространения информации и разъяснения различных возможностей неполной занятости для гражданских служащих. Кроме того, в июне 1998 года федеральное правительство ввело новые правила набора персонала, подменяющего федеральных служащих, работающих неполный рабочий день. Несмотря на наличие общих ограничений по набору кадров, федеральные учреждения могут нанимать персонал для подмены федеральных сотрудников, желающих перейти на работу на неполный рабочий день.

Были предприняты другие важные инициативы в области **базовой подготовки, дальнейшей профессиональной подготовки и переподготовки** с целью повышения квалификации безработных женщин, расширения сети **региональных женских фондов**, увеличения числа инновационных **региональных структур профессиональной подготовки**, предназначенных специально для женщин, финансирования некоммерческих организаций, **помогающих женщинам** вернуться на рынок труда или

создать свои собственные предприятия²⁷, а также меры, стимулирующие учреждения различного уровня вводить **планы по улучшению положения женщин**²⁸.

В мае 1999 года федеральное правительство Австрии утвердило **Национальный план действий в области занятости на 1999 год**, в котором предусматривается реализация ряда мер по дальнейшему расширению равных возможностей для женщин. Более того, принцип учета гендерных факторов стал самостоятельной нормой, а это означает, что в будущем все нормативные меры в области занятости будут анализироваться с точки зрения их воздействия на положение женщин на рынке труда и разрабатываться в направлении его улучшения.

Статья 11, пункт 1b)

Равенство возможностей и равное обращение

Принятие **четвертой поправки к Закону о равном обращении** (Бюллетень федеральных законов № 44/1998), которая вступила в силу 1 мая 1998 года, позволило обеспечить более четкое исполнение Закона о равном обращении с помощью механизмов Уполномоченной по вопросам равного обращения и Комиссии по вопросам равного обращения. Такого улучшения удалось добиться прежде всего благодаря созданию региональных отделений, более развернутому определению актов, квалифицируемых как сексуальное домогательство, и изменению правил процедуры разбирательства²⁹.

Характерным для этой поправки стало **распространение функций Уполномоченной по вопросам равного обращения в регионы**, где были созданы соответствующие региональные представительства. Первое региональное отделение Уполномоченной по вопросам равного обращения было создано по указу Федерального канцлера 1 ноября 1998 года. В сферу ведения этого отделения, расположенного в Инсбруке, земля Тироль, входят федеральные земли Тироль, Форарльберг и Зальцбург. Указ направлен на упрощение установленного порядка рассмотрения жалоб в этих регионах.

Кроме того, поправкой устанавливается, что **сексуальное домогательство**, осуществляемое третьей стороной, например коллегой или клиентом, считается дискриминацией, даже при наличии иска со стороны работодателя.

Наряду с этим в поправке даны четкие **указания, касающиеся процедурных аспектов**, в частности возмещения расходов за проезд, проживание и питание лиц, дающих свидетельские показания, и установлены сроки, в рамках которых можно подавать иски на основании Закона о равном обращении.

Статья 11, пункт 1d)

²⁷ Среди них AQUA, "NOWA — сеть центров профессионально-технической подготовки", Деловой женский центр. В этой связи следует также назвать проект "Подготовка женщин к руководящей работе", который направлен на реализацию четвертой Программы действий Европейского союза по вопросам равных возможностей для женщин и мужчин (1996—2000 годы), программу "Управлять равенством", которая побуждает кампании к принятию мер, направленных на решение проблемы равенства. Проект "Девушки способны на большее, чем вы думаете" (который первоначально назывался "Дочери способны на большее, чем вы думаете") направлен на облегчение доступа девушек к специальностям, которые традиционно считаются "мужскими". Кроме того, по линии ряда австрийских министерств проводятся различные семинары и конференции, посвященные конкретному рассмотрению дальнейших перспектив в области занятости женщин, особенно в связи с новыми технологиями, а также вопросов совмещения производственных и семейных обязанностей.

²⁸ Национальный план действий в области занятости содержит также предложения по внесению изменений в отношении запрета на работу женщин в ночную смену [см. статья 11, пункт 1f)].

²⁹ См. текст статьи 2, пункт 2, подпункты b) — f) (Равное обращение в частном секторе).

Повышение уровня образования и дохода у женщин

В ответ на требование женщин о проведении референдума было издано разъяснение (Бюллетень федеральных законов, часть 1, № 70/1998), разрешающее женщинам в период нахождения в отпуске по беременности и родам, предусмотренным Законом об охране материнства и Законом об отпуске по уходу за ребенком, временно заниматься доходоприносящей деятельностью, которая превышает так называемый "мизерный порог" в доходах.

С 1 января 1998 года, в соответствии с разделом 11 поправки к Закону о трудовых договорах, разрешено брать **учебный отпуск**. Такой учебный отпуск можно также по договоренности взять после истечения отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого в соответствии с **Законом об охране материнства и Законом об отпуске по уходу за ребенком**. При этом, однако, есть обязательное условие, что уже накоплен трехлетний стаж работы и имеется договоренность о продолжительности учебного отпуска не менее шести месяцев и не более одного года. Следует отметить, что во время учебного отпуска утрачивается право на защиту от увольнения, предусмотренное в Законе об охране материнства и в Законе об отпуске по уходу за ребенком. Если лицо может доказать, что она/он проходит курс повышения квалификации, то это лицо имеет право на получение дополнительных пособий в связи с профессиональной подготовкой (см. раздел 26, статья 1, пункт 1, подпункт 1 Закона о страховании на случай безработицы). Внесение поправки в Закон о трудовых договорах, которая вступила в действие 16 мая 1998 года, позволило дополнительно улучшить положение трудящихся женщин³⁰.

Статья 11, пункт 1e)

Пособия по безработице и социальное вспомоществование

С 1980 года значительно увеличилось число людей, затронутых безработицей, достигнув в 1997 году примерно 705 тыс. человек, среди которых 294 тыс. — женщины. После выравнивания коэффициентов безработицы у женщин и мужчин в первой половине 90-х годов кривая показателей **женской безработицы** в последние годы вновь поползла вверх, в то время как у мужчин показатели не изменились. Женщины остаются без работы в течение более длительных периодов (132 дня в отличие от 115 дней у мужчин). Если за последние несколько лет число мужчин, получающих пособия по безработице, оставалось неизменным, а число женщин немного снизилось, то число выплат пособий по линии социального вспомоществования женщинам и мужчинам резко увеличилось. В 1997 году пособия по безработице или пособия по линии социального вспомоществования получали 88,3 процента зарегистрированных безработных женщин, а среди зарегистрированных безработных мужчин этот показатель составил 93,3 процента.

³⁰ См. комментарии к статье 2, пункты b)—f) (улучшение положения женщин путем принятия компаниями внутренних мер).

Средний размер пособия по безработице у женщин составил 7300 австрийских шиллингов в месяц, а у мужчин — 9700 австрийских шиллингов. Такую разницу можно объяснить главным образом более низким уровнем дохода у женщин, который берется в качестве базы исчисления при установлении размера пособий по безработице. При этом, однако, низкая база исчисления у женщин обусловливается также более высокой процентной долей женщин, работающих неполный рабочий день.

Поскольку семейный доход складывается из доходов членов семьи, живущих в одном домохозяйстве, размер **пособий по линии социального вспомоществования** значительно ниже размера пособий по безработице. Аналогично с пособиями по безработице здесь тоже существуют серьезные различия у женщин и мужчин: если у женщин средний размер пособия по линии социального вспомоществования составлял 6300 австрийских шиллингов, то мужчины получали 8000 австрийских шиллингов. В 1997 году 30 процентов получателей-женщин были вынуждены довольствоваться суммой в 4900 австрийских шиллингов в месяц, менее одной трети получателей среди женщин выплачивалось свыше 7500 австрийских шиллингов.

ТАБЛИЦА 3

Динамика женской и мужской безработицы (1996—1998 годы)

Зарегистрированные безработные женщины и мужчины		
	Женщины	Мужчины
1996 год	102 482	128 025
1997 год	104 768	128 580
1998 год	108 365	129 429

Получатели пособий по безработице		
	Женщины	Мужчины
1996 год	49 583	74 432
1997 год	49 330	77 691
1998 год	48 836	72 399

Получатели пособий по линии социального вспомоществования		
	Женщины	Мужчины
1996 год	35 708	35 608
1997 год	41 184	40 964
1998 год	46 039	48 440

Социальное вспомоществование

С 1 января 1990 года **замужние женщины с детьми**, у которых супруги не имеют дохода или имеют очень низкий доход, приобрели право на специальное вспомоществование. Это положение распространяется также на женатых мужчин с детьми, чьи жены **отказались** от права на специальное вспомоществование. С 4 апреля 1998 года право на специальное вспомоществование, на одинаковых условиях с австрийскими гражданами, получили и **женщины, не имеющие австрийского гражданства** (до этого право на специальное вспомоществование предоставлялось только иностранкам, имевшим удостоверение, освобождавшее их от обязанности получать разрешение на работу).

Пенсии

В 1996 году по поручению федерального министра по делам женщин и защиты прав потребителей было проведено исследование на тему "Новые механизмы независимого пенсионного обеспечения женщин". В этом исследовании не только анализировалась нынешняя система выплаты пенсий по старости, которая ориентирована на традиционно мужскую трудовую деятельность и уклад жизни, но и были обозначены задачи создания новой и справедливой пенсионной системы.

Были предложены модели последовательного реформирования системы с должным учетом всего разнообразия жизненных ситуаций, с которыми могут столкнуться женщины, проработаны вопросы потенциальных источников их финансирования и справедливого распределения пенсий, а также осуществлен сопоставительный анализ различных вариантов. Затем были проведены широкие дебаты по возможным ситуациям с целью исключить угрозу бедности в пожилом возрасте и гарантировать обеспечение достойного уровня жизни женщин, независимо от их партнеров и их брачного состояния.

В 1997 году федеральное правительство приступило к осуществлению всеобъемлющей **реформы пенсионной системы**, в которой, по крайней мере в отдельных сферах, должным образом учитываются с гендерных позиций характерные особенности жизненного пути женщин и ставится задача **повышения уровня пенсионного обеспечения женщин**. Пакет реформ содержит, в частности, следующие положения:

- Перерывы в трудовой деятельности, вызванные необходимостью осуществления ухода за детьми (до четырех лет на каждого ребенка), засчитываются в стаж для пенсионных начислений, с тем чтобы сократить периоды, когда на женщин в полной мере не распространялось социальное страхование. По этой схеме с 2000 года и далее перерывы в трудовой деятельности в связи с уходом за детьми будут учитываться все в большей степени при установлении базы исчисления пенсий.
- Лица, в основном это женщины, вынужденные бросить работу из-за необходимости заботиться о нуждающихся в уходе членах семьи, имеют возможность сохранить свою социальную страховку, выплачивая взносы в пенсионный фонд на льготных условиях.

По случаю Международного года пожилых людей федеральный министр по делам женщин и защиты прав потребителей созвала конференцию по теме "Старение и женщины", для участия в которой были приглашены женщины и различные эксперты. Так, впервые в Австрии был рассмотрен вопрос о том, как решать проблемы старости с точки зрения конкретных женских аспектов. По итогам этой крайне успешной инициативы, которая была с огромным интересом встречена широкой общественностью и средствами массовой информации, были намечены к проведению для этой целевой группы (женщины старше 50 лет) последующие мероприятия (семинары по дальнейшему распространению информации), которые в будущем получат дальнейшее развитие.

Расширение сферы охвата социального страхования

В начале 1994 года было введено обязательное страхование **трудоустроенных с минимальной занятостью** [то есть работников, чей доход (за основу взят 1998 год) не превышал 3830 австрийских шиллингов]. С 1 января 1998 года трудоустроенные, имеющие два или более источников дохода при минимальной занятости, пользуются правом на полное социальное страхование, если общая сумма таких доходов превышает "мизерный порог". Наемные рабочие и производственные служащие с минимальной занятостью, чей доход не превышает "мизерного порога", имеют право выбрать добровольное социальное страхование.

За последние несколько лет появились новые формы зависимых отношений в области внештатной трудовой деятельности или самостоятельной занятости (работа с помощью телекоммуникационных средств, заключение контрактов на выполнение работ), в которых в основном участвуют женщины. Такая самостоятельная занятость трудоустроенных не позволяет пользоваться свободой в установлении режима своей работы и не дает возможности получать прибыль. Для этой категории работников был введен термин

"зависимо-самостоятельная занятость". Как правило, такие трудящиеся работают только на одного работодателя, не выходят со своими услугами на рынок, у них нет своего штата работников, они не имеют собственного капитала фондов и их чистый доход не превышает размера чистой зарплаты, получаемой за сопоставимую работу.

Закон о структурной перестройке 1996 года предусматривает включение самостоятельно занятых трудящихся в систему социального страхования на основе принципа солидарности. С предоставлением защиты в рамках существующей в Австрии системы социального страхования и этой категории трудящихся был сделан первый шаг к установлению системы всеобщего социального страхования. Принятые 54-я и 55-я поправки к Общему закону о социальном страховании, а также 22-я и 23-я поправки к Закону о порядке социального страхования работников коммерческих и торговых предприятий с учетом резолюции E 24-NR/XX.GP Национального совета, предусматривающей широкое и справедливое включение в систему социального страхования всех работников, занимающихся доходоприносящей деятельностью, содержат четкие определения терминов "наемный рабочий" и "производственный служащий", уточненное определение термина "внештатная работа", а также положение о том, что категория "новых самостоятельно занятых трудящихся" должна быть включена в систему обязательного страхования.

Статья 11, пункт 1f)

Меры по борьбе с сексуальным домогательством на рабочем месте

Полномочия по расследованию случаев сексуального домогательства возложены на **Комиссию по вопросам равенства**. Согласно Закону о равном обращении сексуальное домогательство имеет место в том случае, если на рабочем месте "проявляется поведение сексуального характера, которое унижает личное достоинство человека и является неприемлемым, недозволенным или оскорбительным для этого лица". Как показывает практика, женщины, не желающие мириться с сексуальным домогательством, подвергаются высокому риску потерять работу. С этой проблемой можно бороться с помощью превентивных мер со стороны работодателя и большей защиты через трудовое законодательство (то есть установление защиты от увольнения в течение определенного срока, наделение правом подавать жалобу для защиты женщины от выдвижения встречных обвинений, введение обязательного запрета на дискриминацию со стороны работодателя или начальника после подачи такой жалобы). После прекращения трудовых отношений случаи проявления дискриминации крайне редки, а если имеют место, то, как правило, если женщины подвергались сексуальному домогательству и до увольнения.

Работа в ночное время

В связи с тем что переговоры о принятии общего нейтрального в гендерном отношении закона о работе в ночное время не привели к желаемому результату, были введены **временные правила**. Теперь, с 1 января 1998 года, женщины могут **отказаться** от использования запрета на работу в ночное время, и такой отказ может быть также зафиксирован в коллективных договорах, при условии, что такой договор будет распространяться как на женщин, так и на мужчин и будут оговорены соответствующие меры компенсации (например, выплата ночных надбавок, предоставление дополнительных выходных, увеличение периода отдыха, обеспечение транспортом и т. д.). Кроме того, работники, которым приходится работать ночью, должны иметь право переводиться на другую работу, если они предъявят свидетельство о том, что ночная работа угрожает их здоровью. Помимо этого, работодатель не может заставлять трудящихся работать ночью, а должен заключать с ними соответствующий договор.

Между тем был заключен уже целый ряд коллективных договоров в таких отраслях, как металлообработка, горнорудная промышленность, производство пластмасс, сахарное производство, пищевая, табачная и лесоперерабатывающая промышленность, кулинария, крупные хлебопекарные заводы, выращивание и продажа цветов, стоматологические клиники и видеотеки.

Австрия представила **оговорку** в отношении статьи 11 в том, что касается работы женщин в ночное время. Эта оговорка может быть снята лишь после полной отмены в стране запрета на работу женщин в ночное время.

Статья 11, пункт 2а)

Содействие совмещению производственных и семейных обязанностей

Начиная с марта 1999 года федеральные министерства, возглавляемые членами кабинета от социал-демократов, будут предоставлять государственные контракты прежде всего компаниям, которые активно поддерживают принцип улучшения положения женщин или помогают им совмещать производственные и семейные обязанности³¹.

В целях содействия совмещению производственных и семейных обязанностей Федеральное министерство по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды активизировало сотрудничество с сообществом предпринимателей в разработке совместных **экспериментальных проектов**, направленных на создание условий труда, учитывающих потребности семьи. Австрийская модель оценки трудовых отношений "Семья и работа" построена на базе использования американского подхода, то есть так называемого индекса семейного благоприствования, разработанного Нью-Йоркским институтом по вопросам семьи и занятости. Этот индекс позволяет оценить, насколько компании учитывают потребности семьи. В Соединенных Штатах этот индекс сейчас широко применяется в качестве инструмента обновления политики в отношении людских ресурсов. При помощи методики "Семья и работа" оценивается степень благоприствования компаний интересам семьи на основе целого ряда критериев (например, график работы, условия труда, организация труда) и учета оперативных факторов управления производством.

В Австрии этот проект с участием десяти **пилотных компаний** начал осуществляться в марте 1998 года. Свидетельство о проверке действительно в течение трех лет, после чего повторно производится такая контрольная проверка. Пробный этап завершился в ноябре 1998 года выдачей первичных свидетельств. Компании проявили живой интерес к участию в такой проверке.

Реализуется проект по названию "Управлять равенством", в рамках которого оказывается помощь отдельным предприятиям и решаются основные задачи привлечения внимания общественности к необходимости изменения организационных структур таким образом, чтобы они способствовали совмещению производственных и семейных обязанностей, особенно мужчинами, и разработке эффективных внутривы производственных программ по достижению таких целей. Эти усилия, как ожидается, позволят добиться расширения возможностей женщин получить равный доступ к рынку труда и обеспечить им стабильную работу и перспективы роста. Особое значение в этом проекте придается изменению модели политики в интересах женщин, с тем чтобы мужчины также несли ответственность за существующее разделение труда в современном обществе.

В частности, этот проект направлен на целевую группу управленческого аппарата государственных и частных организаций, на мужчин, распоряжающихся огромными ресурсами, и на женщин, принимающих решения по вопросам развития людских ресурсов и обеспечения условий труда. Кроме того, в рамках проекта реализуется задача проведения информационно-просветительской и разъяснительной работы среди методистов по подготовке кадров, работающих в сотрудничестве с организациями и учебными заведениями, представителей персонала и других лиц, занимающих ключевые должности в организациях и отвечающих за осуществление таких мер.

³¹ См. также комментарии к статье 2, пункты b)–f) об использовании государственных заказов как инструмента улучшения положения женщин.

Статья 11, пункт 2b)

Отпуск по уходу за ребенком

Закон об отпуске по уходу за ребенком, вступивший в силу 1 января 1999 года, предоставляет право взять отпуск по уходу за ребенком как отцу, так и матери. С принятием Закона о продлении отпуска по уходу за ребенком, вступившего в силу 1 июля 1990 года, отпуск по уходу за ребенком увеличен на один год.

В течение отпуска по уходу за ребенком мать или отец получает **пособие в связи с отпуском по уходу за ребенком**, которое в 1999 году составило 185,5 австрийских шиллинга в день. На детей, родившихся 1 июля 1996 года или позже, пособие по уходу за ребенком выплачивается только до достижения ребенком двухлетнего возраста, если отпуском пользуются оба родителя. Если отпуск по уходу за ребенком берет лишь один из родителей, то пособие по нему выплачивается до достижения ребенком возраста 18 месяцев.

Возможность выбора **работы по сокращенному графику**, которая одинаково распространяется на биологических, приемных и патронатных родителей младенцев и малолетних детей, представляет собой важный социально-политический инструмент, который предусмотрен в Законе об охране материнства и в Законе об отпуске по уходу за ребенком и отражен в тандемном законодательстве о трудовых отношениях 1992 года. В ходе переговоров по "пакету нормативных актов о равном обращении" обсуждался вопрос о законодательном закреплении права родителей младенцев и малолетних детей работать неполный рабочий день, а также вопрос о продлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им шестилетнего возраста. Наряду с требованием о введении более гибкой системы предоставления отпуска по уходу за ребенком родителям, работающим неполный рабочий день, эти проблемы представляют собой основные направления политики в отношении женщин в связи с осуществлением Директивы ЕС по вопросам предоставления отпуска по уходу за ребенком.

Еще одной важной задачей является предоставление лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, **возможности получения дополнительного дохода**. Первоначально женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, не разрешалось зарабатывать деньги "на мелкие нужды". Согласно Закону о продлении отпуска по уходу за ребенком теперь женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, могут иметь в этот период работу с минимальной занятостью. При этом, однако, сохранялась проблема утраты права на получение пособия по уходу за ребенком за соответствующий месяц при превышении "мизерного порога". Поэтому в ходе кампании за проведение референдума по вопросам женщин³² выдвигалось требование об ослаблении этого жесткого правила. С мая 1998 года женщинам разрешено заниматься доходоприносящей деятельностью, превышая "мизерный порог" (лишь временно). С введением этого правила трудящимся женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, должно оказываться содействие в возвращении на рынок труда.

Для осуществления Директивы ЕС по вопросам предоставления отпуска по уходу за ребенком (96/34/ЕС) и мер, предусмотренных в Национальном плане действий в области занятости, в 1999 году был предложен "небольшой пакет нормативных актов в сфере семейного законодательства", предусматривающий расширение прав родителей в организации отпуска по уходу за ребенком. Эти правила начнут действовать в 2000 году. Ключевыми элементами этих новых правил являются независимое право отца брать отпуск по уходу за ребенком, право матери и отца поочередно брать отпуск по уходу за ребенком до достижения им семилетнего возраста и право матери и отца не только совместно использовать, но дважды производить взаимозамену до достижения ребенком двухлетнего возраста.

³² См. комментарии к статье 7.

Статья 11, пункт 2с)**Учреждения по уходу за детьми**

Одним из важных условий ликвидации дискриминации в отношении женщин на рынке труда является обеспечение доступа к учреждениям по уходу за детьми.

В 1997/98 году практически все ясли работали в режиме полного дня без обеденного перерыва. Из 434 детских яслей (государственных и частных) 427 работали в режиме полного дня, а остальные семь функционировали половину дня. Из 4553 детских садов в стране лишь 2796 садов (или 61 процент) работают полный день. 1045 садиков работают половину дня как дошкольные центры обучения и 646 садиков закрываются на обеденный перерыв. Остальные 66 детских садов работают в сезонном режиме. В Штирии, Форарльберге и Тироле в этой сфере пока имеются проблемы: в Штирии всего 21 процент, в Тироле 8 процентов и в Форарльберге лишь 7 процентов детских садов работают полный день без обеденного перерыва. Во всей Австрии только 33 детских садика (или 7 процентов) работают по субботам и воскресеньям. В Нижней Австрии нет ни одного детского сада, который бы работал по выходным дням. В землях Бургенланд, Каринтия, Верхняя Австрия и Зальцбург имеется всего по одному детскому саду, работающему по выходным. (См. ÖSTAT: Детские ясли, детские сады и центры по уходу за детьми в дневное время, 1997/98 год, стр. 83.)

В 1997 году федеральное правительство и федеральные земли выделили 1,2 млрд. австрийских шиллингов на **расширение в Австрии сети учреждений по уходу за детьми**, что позволило создать примерно 19 тыс. новых мест для детей, из которых более 80 процентов находятся в возрастной группе от 3 до 6 лет, то есть в детсадовском возрасте. Такое расширение дало возможность одновременно создать примерно 2 тыс. новых рабочих мест, особенно для женщин.

В 1999 году федеральным правительством и федеральными землями было выделено еще 1,2 млрд. австрийских шиллингов на создание дополнительных мест в учреждениях по уходу за детьми, в чем испытывается острая необходимость. С учетом существующего спроса на услуги по уходу за детьми в Австрии эти средства будут в основном направлены на создание детских учреждений для детей в возрасте до трех лет и школьного возраста. Особое внимание будет уделяться обеспечению гибкости режима их работы, с тем чтобы это удовлетворяло нынешние потребности в услугах по уходу за детьми и позволяло родителям сочетать производственные и семейные обязанности.

Кроме того, федеральный министр по делам женщин и защиты прав потребителей содействует осуществлению проектов, направленных на повышение профессионального уровня **воспитателей** и создание возможностей их трудоустройства, примером чему может служить транснациональный проект "Синдерелла", который в рамках инициативы ЕС по расширению занятости финансируется с участием Австрийской службы рынка труда. Проект "Синдерелла" способствует разработке и внедрению новых подходов к реформированию системы профессиональной подготовки детских воспитателей и созданию новых, улучшенных схем защиты воспитателей в рамках трудового и социального законодательства.

Наряду с этим для детских воспитателей и патронатных родителей разрабатываются подробные методические инструкции и учебные программы.

Кроме того, поправка 1997 года к Закону о трудовом и социальном страховании предоставила лицам, вынужденным ухаживать за членами семьи, право работать, по согласованию со своим работодателем, **неполный рабочий день**³³.

³³ См. комментарии к статье 5, пункт b).

С 1988 года Служба рынка труда предоставляет пособие по уходу за ребенком женщинам и мужчинам, имеющим низкий семейный доход, но желающим начать работать или учиться на курсах, организуемых по линии Службы рынка труда. В 1997 году был увеличен размер пособия по уходу за ребенком. В этом году с просьбой о получении такого пособия обратились в общей сложности 14 839 человек, среди них 14 560 женщин.

Статья 11, пункт 2d)

В ходе осуществления **Директивы ЕС по вопросам охраны материнства (92/85/ЕЕС)** в 1995 году в Закон об охране материнства была внесена поправка, которая устанавливает более жесткие ограничения на работу беременных женщин и систему контроля для оценки вредных для здоровья беременных женщин условий труда на их рабочем месте. Кроме того, в настоящее время рассматривается вопрос о запрещении трудовой деятельности для кормящих грудью матерей³⁴.

СТАТЬЯ 12

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения

Статья 12, пункт 1

Новый режим работы в больницах

В 1997 году был принят Закон о режиме работы в больницах, согласно которому для всех медицинских работников больниц устанавливался единообразный режим работы. В соответствии с этим законом действовавший ранее в некоторых государственных больницах режим работы медицинского персонала в объеме 100 часов в неделю с непрерывным дежурством до 72 часов и до 17 ночных смен в месяц был ослаблен и введен более приемлемый график работы с точки зрения трудовой медицины.

Новый режим отвечает **прежде всего интересам женщин**, поскольку они образуют основной контингент медицинских сестер, ассистентов врачей и т. д. Повышается доля женщин среди врачей, и не только в больницах, хотя врачи-женщины по-прежнему составляют лишь одну треть всех практикующих врачей в Австрии. В декабре 1997 года из 32 720 практикующих врачей 11 305 были женщины.

Пропаганда здоровья

Эта сфера в основном базируется на децентрализованной структуре и занимает важное место в системе здравоохранения Австрии. В марте 1998 года вступил в силу Федеральный закон о мерах и инициативах в области медицинского просвещения и пропаганды здоровья (Закон о пропаганде здоровья). В соответствии с этим законом на реализацию "Инициативы по пропаганде здоровья" были выделены **дополнительные средства** на сумму 100 млн. австрийских шиллингов. Был создан фонд "Здоровье Австрии", на который возложены задачи финансового управления. Фонд оказывает поддержку в проведении практических мероприятий и научных исследований в этой области, а также объединяет усилия на основе применения целостного подхода к проблемам охраны здоровья.

С образованием австрийской информационно-просветительской сети, в которую вошли такие проекты, как "Школы — пропагандисты здоровья", "Здоровье австрийских городов", "Пропаганда здоровья на предприятиях" и "Больницы — пропагандисты здоровья", в Австрии была создана надежная инфраструктура пропаганды здоровья.

³⁴ См. комментарии к статье 4, пункт 2.

Эти меры стали отчасти результатом сотрудничества Австрии с ВОЗ и ЕС и вносят свой вклад в обеспечение равных возможностей в области охраны здоровья. Сегодня все шире применяется целостный подход к удовлетворению **медицинских потребностей женщин**. Особое внимание уделяется потребностям **особых групп**, таких как девочки, женщины, у которых наступила менопауза, женщины-иностранки. В рамках проводимого по линии ВОЗ экспериментального проекта ЖРД ("Женщины — родители — девочки") предлагается широкий диапазон курсов, семинаров, практических занятий и консультаций. В 1999 году был открыт второй центр при больнице Кайзера Франца Иосифа в южной части Вены, в дополнение к медицинскому центру ЖРД при гинекологической больнице "Земмельвайс", который был удостоен премии ВОЗ.

ВИЧ/СПИД: Профилактика и лечение

К концу 1998 года в Австрии было зарегистрировано 1887 больных СПИДом. За это время из них умерли 1194 человека. Как и в международных показателях, кривая выявления новых случаев заболевания СПИДом достигла своего пика в 1993 году, а затем пошла на снижение. Если в 1995 году были зарегистрированы 203 новых случая заболевания, то в 1998 году этот показатель снизился до 91 случая (по предварительным данным). Благодаря усовершенствованным методам лечения этого заболевания значительно снизилась смертность среди таких больных. **Доля ВИЧ-инфицированных женщин** в 1998 году составила 19,6 процента.

После вступления в силу Закона о борьбе со СПИДом **проститутки** обязаны каждые три месяца проходить проверку на СПИД. Необходимо проводить эффективную профилактическую работу среди "**клиентов**", с тем чтобы они не содействовали распространению этого заболевания путем создания спроса, например на нелегальную проституцию, сопряженным с высоким риском сексуальным поведением и небезопасными формами сексуальных контактов без использования презервативов. В настоящее время все более расширяется охват программ профилактики ВИЧ/СПИДа для проституток путем реализации отдельных проектов в федеральных землях.

Искусственное оплодотворение in-vitro

В 1992 году вступил в силу Закон о репродуктивной медицине, который регулирует применение медицинских методов зачатия и содержит положения, касающиеся согласия донора, консультирования и документального оформления процедуры, а также использования и хранения спермы, яйцеклеток и осемененных яйцеклеток.

На сегодняшний день в рамках государственного медицинского страхования не предусмотрено возмещения расходов в связи с искусственным оплодотворением. С 1 января 2000 года вступит в силу закон о создании в рамках публичного права фонда долевого участия в финансировании искусственного оплодотворения. В случаях, когда удовлетворены все предъявляемые требования, 70 процентов расходов будут покрываться за счет этого фонда. Остальные 30 процентов могут финансироваться федеральными землями или местными органами управления. Граждане имеют право на возмещение расходов при проведении четырех попыток искусственного оплодотворения, приведших к наступлению одной беременности, при условии, что женщина не достигла возраста 40 лет, а мужчина — 50 лет.

Статья 12, пункт 2

Медицинское обслуживание матерей и детей

В течение всего отчетного периода предпринимались усилия, направленные на улучшение медицинского обслуживания беременных женщин, младенцев и малолетних детей. Введенная в 1974 году система обязательного прохождения медицинских обследований для получения "**Карты матери и ребенка**" гарантирует базовое медицинское обслуживание в период беременности, а также в первые годы жизни

ребенка. До 1996 года прохождение осмотров по "Карте матери и ребенка" давало право матери на получение повышенного пособия в связи с рождением ребенка, составлявшего 15 тыс. австрийских шиллингов. С 1997 года эта система была заменена установлением права на получение по "Карте матери и ребенка" **премиального пособия** в размере 2 тыс. австрийских шиллингов, которое выплачивается только в случае прохождения беременной женщиной всех необходимых обследований и регулярного медицинского наблюдения за ее ребенком до достижения им возраста одного года, причем надо отметить, что выплата такого премиального пособия обусловлена размером семейного дохода³⁵.

Благодаря обследованиям, необходимым для получения "Карты матери и ребенка", младенческая смертность резко снизилась — с 23,5 случая на 1000 живорождений в 1974 году до 4,7 случая в 1997 году. За этот период материнская смертность в первые недели после родов также снизилась с 19,5 до 2,4 случая на 100 000 живорождений.

СТАТЬЯ 13

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни

Статья 13, пункт а)

Поддержка семьи

С целью частичной компенсации семьям расходов, связанных с воспитанием детей, на каждого ребенка из средств Фонда помощи нуждающимся семьям выплачивается **семейное пособие**. Это пособие выплачивается до достижения ребенком возраста 19 лет или в случае безработицы — до 21 года и в случае прохождения молодым человеком более длительного курса обучения — до 26 лет.

В результате налоговой реформы на ее первой стадии начиная с 1999 года размер **семейного пособия** был увеличен на 125 австрийских шиллингов на каждого ребенка в месяц для всех возрастных категорий, а также была увеличена налоговая скидка на 125 австрийских шиллингов в месяц на каждого находящегося на иждивении ребенка. С 2000 года размер семейных пособий будет вновь увеличен. В настоящее время на каждого находящегося на иждивении ребенка установлена единая налоговая скидка, которая достигает 700 австрийских шиллингов. С 2000 года будет введена дифференцированная система налоговых скидок в зависимости от числа детей в семье, которая будет увязана с семейным пособием, а не с налоговой скидкой на детей-иждивенцев. Семейные пособия, таким образом, увеличились в 1999 году на 3 тыс. австрийских шиллингов в год и вырастут на 6 тыс. австрийских шиллингов на каждого ребенка в год. С 2000 года семейные пособия на детей будут составлять 2150 австрийских шиллингов на первого ребенка в возрастной группе 0—10 лет, 2325 австрийских шиллингов на второго ребенка и 2500 австрийских шиллингов на третьего, четвертого и т. д. ребенка. Для детей возрастной группы 10—19 лет выплачивается дополнительно по 250 австрийских шиллингов, а для детей в возрасте 20—26 лет установлены дополнительные надбавки по 300 австрийских шиллингов. Эта реформа семейного налогообложения, в результате которой семьи смогли в общей сложности дополнительно получить 12 млрд. австрийских шиллингов, была осуществлена в ответ на заключение Конституционного суда Австрии о том, что рождение и воспитание детей не является вопросом только частного образа жизни или личным решением пойти на этот шаг.

³⁵ Премияльное пособие по "Карте матери и ребенка" выплачивается семьям, чей общий годовой доход не превышает 504 тыс. австрийских шиллингов (или 36 627,11 евро).

Потолок **налоговых льгот для единственного кормильца**³⁶ (которые предоставляются только семьям, имеющим хотя бы одного ребенка) или налоговых льгот для единственного кормильца, рассматриваемых как негативное налогообложение, был поднят с 2 тыс. до 5 тыс. австрийских шиллингов.

Статья 13 b)

Процедуры погашения задолженности

В начале 1995 года была введена система погашения задолженности, предусматривающая освобождение частных лиц, имеющих очень большую задолженность, от выплаты оставшейся ее части по истечении определенного периода времени или после выплаты минимальной части остающейся суммы. Первоначально предполагалось, что это новое положение поможет женщинам, не имеющим дохода или собственности, ликвидировать долги по кредитам, которые взяли их супруги и по которым они выступили гарантами. Однако уже на раннем этапе опыт показал, что во многих случаях именно женщины, которым грозит нищета, не в состоянии выполнить требований, дающих право на освобождение от задолженности.

Поэтому в 1997 году в Закон о защите потребителей была внесена поправка, которая предоставляет **право судьям по своему усмотрению решать вопросы** в случаях, когда были выданы личные гарантии под предоставленные кредиты. По новым правилам судьи могут по своему усмотрению понизить сумму погашения кредита или полностью освободить лицо от погашения задолженности в случаях, когда соотношение между размером задолженности и платежеспособностью этого лица представляется несправедливым. Кроме того, на кредиторов была возложена обязанность предоставлять более подробную информацию об условиях выдачи кредитов супружеским парам.

Помимо этих новых положений федеральный министр по делам женщин и защиты прав потребителей внесла предложения, направленные на совершенствование действующего порядка погашения задолженности. Была создана рабочая группа по анализу опыта, накопленного в ходе судебных разбирательств дел о банкротстве частных лиц, которая с 1998 года занимается изучением возможных альтернатив существующей системе.

СТАТЬЯ 14

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в сельских районах³⁷

Статья 14, пункт 1

Оценка ситуации

³⁶ Налоговая скидка для единственного кормильца в размере 5 тыс. австрийских шиллингов может предоставляться налогоплательщикам, которые состоят в браке более шести месяцев в конкретном календарном году и совместно проживают со своими супругами, которые не освобождены от уплаты налогов, или которые совместно проживают со своими партнерами в незарегистрированном браке более шести месяцев в календарном году и имеют хотя бы одного ребенка, на которого один из партнеров получает семейное пособие. Право на получение налоговой скидки для единственного кормильца не утрачивается, если супруг/супруга получает доход до 30 тыс. австрийских шиллингов в год (до 1994 года потолок составлял 20 тыс. австрийских шиллингов). В семьях, имеющих хотя бы одного ребенка (на которого выплачивается семейное пособие), или в партнерских союзах в соответствии с общим правом (аналогичных браку), имеющих хотя бы одного ребенка, супруг или партнер могут зарабатывать до 60 тыс. австрийских шиллингов в год. Налоговая льгота для единственных кормильцев (хотя бы с одним ребенком) и налоговая скидка для одиноких родителей предоставляются в виде негативного налога в размере до 2 тыс. австрийских шиллингов, если нельзя получить полной или частичной налоговой компенсации вследствие низкого размера дохода.

³⁷ См. также комментарии к статье 3, раздел об Австрийской программе сотрудничества в целях развития.

В целях оценки ситуации и определения статуса жен австрийских фермеров были **проведены исследования**, в финансировании которых в значительной мере участвовало Федеральное министерство сельского и лесного хозяйства Австрии. Примерами таких исследований могут служить научные проекты "Жены фермеров — на распутье традиций и современности" и "Анализ положения фермеров-женщин в Австрии, 1996 год".

Статья 14, пункт 2d)

Программы дальнейшей профессиональной подготовки и повышения квалификации

В сотрудничестве с сельскохозяйственными палатами федеральных земель Министерство сельского и лесного хозяйства организует курсы дальнейшей профессиональной подготовки и повышения квалификации для фермеров-женщин и жен фермеров. В рамках этих программ рассматриваются самые различные вопросы, например "Выходные дни на ферме" или "Прямая реализация фермерами своей продукции на рынке". При помощи таких инициатив занятые в сельском хозяйстве женщины получают информацию, позволяющую им использовать преимущества альтернативных источников дохода и дополнительные квалифицированные услуги.

СТАТЬЯ 16

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в вопросах, касающихся брака и семьи³⁸

Статья 16, пункт c)

Реформа законодательства в области заключения и расторжения брака

В сотрудничестве с федеральным министром по делам женщин и защиты прав потребителей, а также Федеральным министерством по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды Федеральное министерство юстиции подготовило реформу австрийского законодательства в области заключения и расторжения брака, а также нормативные положения, регулирующие последствия заключения брака для решения вопросов его расторжения.

С внесением поправки в Закон о браке, которая была принята 22 июня 1999 года и вступит в силу 1 января 2000 года, были воплощены в реальность ранее выдвигавшиеся многочисленные идеи в отношении реформы.

Поправка направлена на углубление принципов равенства и партнерства в браке, укрепление защиты экономически более слабого супруга, усиление права на развод в случае необратимо распавшегося брака, соотнесение алиментных выплат с фактическими потребностями и расширение практики посредничества. При этом, в принципе, удалось сохранить основные элементы законодательства в вопросах заключения брака и расторжения брака, а также нормативные положения, регулирующие последствия заключения брака для решения вопросов его расторжения.

Особое значение имеют изложенные ниже внесенные в законодательство изменения.

В будущем по обоюдному согласию супруги могут отказаться от обязанности одного из супругов оказывать помощь другому в обеспечении средств для существования, при условии, что это будет

³⁸ См. комментарии к статьям 2 и 5 о защите женщин и детей от насилия и о мерах по борьбе с насилием в семье, сексуальным принуждением и т. п., а также комментарии к статье 11, пункт 2c), касающиеся учреждений по уходу за детьми.

считаться разумной и обычной практикой в определенных ситуациях в жизни супругов, например в рамках фермерского хозяйства.

В законе четко определен принцип разделения обязанностей в домохозяйстве и в семье на основе партнерства; теперь признается допустимым односторонний выход супруга из установленной формы организации семейной жизни³⁹.

Другим новшеством стало предоставление права одному из супругов, который имеет более низкий доход или не имеет никакого дохода, требовать выплату в денежном выражении, частично или полностью, алиментов на содержание даже в том случае, если супруги проживают в одном домохозяйстве, при условии, что такое требование не выходит за рамки разумной суммы.

Поправка к Закону о браке определяет серьезные нарушения брачных обязательств как основания для предоставления развода. Нанесение телесных повреждений или причинение глубокого эмоционального страдания конкретно названы в числе серьезных нарушений брачных обязательств наравне с супружеской изменой, которые могут служить основанием для получения развода в случае необратимого прекращения брачных отношений.

Одно из наиболее важных новых положений связано с установлением обязанности выплачивать в течение ограниченного периода времени алименты на содержание нуждающемуся бывшему супругу/супруге, независимо от его/ее вины, приведшей к разводу, если разведенные супруга/супруг практически не в состоянии заниматься доходоприносящей деятельностью в силу того, что она/он заняты уходом за общим ребенком и его воспитанием. Такие выплаты предусмотрены до достижения ребенком пятилетнего возраста. Алименты на содержание, независимо от виновности, должны также выплачиваться бывшим супругам, если бывшая супруга/супруг занимались домашним хозяйством, воспитанием детей или ухаживали за членом семьи, нуждавшимся в заботе, и вследствие отсутствия возможностей заработать на жизнь практически не в состоянии полностью или частично себя обеспечивать. В таких случаях алименты на содержание могут выплачиваться в течение неограниченного периода времени при условии, что в будущем бывшая супруга/супруг смогут себя обеспечить.

Еще одним новым положением является обязанность судов уведомлять, с согласия заинтересованной стороны, компетентный орган социального страхования о предстоящем разводе, который может вести к утрате супругой или супругом медицинской страховки. Орган социального страхования должен информировать заинтересованную сторону о последствиях развода для его/ее страхового статуса и обратить его/ее внимание на право внесения добровольных взносов, с тем чтобы и далее оставаться в сфере охвата социальным страхованием.

В будущем процедура разделения имущества супругов будет распространяться на жилье супругов, приобретенное ими во время брака, полученное в наследство после смерти или в качестве дара третьей стороны, если один из супругов или их общий ребенок на справедливых основаниях выдвинет требование на такое жилье. При разделе имущества бывших супругов, в принципе, должны учитываться предметы повседневного пользования и семейные сбережения, которые были вложены в предприятие, где один из супругов имел долю, или которые в иной форме используются в интересах такого предприятия.

В поправке 1999 года в Закон о браке далее четко устанавливается право судов налагать запрет на продажу, залог или заклад домов или занимаемых владельцем квартир в целях защиты острой потребности одного из супругов в жилье. С помощью этих мер обеспечения гарантий можно добиться более эффективной защиты от утраты тем или иным супругом совместного жилья. Перед началом бракоразводного процесса теперь можно гораздо легче, чем прежде, получить предписание суда о наложении такого запрета.

³⁹ См. комментарии к статье 5, пункт b) о разделении обязанностей в семье на основе партнерства.

Кроме того, в поправке к Закону о браке и в сопутствующих нормативно-процессуальных положениях вводится принцип посредничества и устанавливается обязанность судов обращать внимание сторон, не представленных адвокатом, на возможность получения, при необходимости, соответствующих консультаций.

В ответ на нередко предъявляемое супругами требование они теперь могут получить копию постановления о расторжении брака без указания мотивировки такого решения суда. С заявлением на получение такой копии постановления о расторжении можно обращаться в любое время.

Консультирование в ходе бракоразводного процесса

По итогам экспериментального проекта, осуществленного в 1994/95 году, Федеральное министерство по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды и Федеральное министерство юстиции совместно инициировали и провели проект под названием "**Посредничество**". Целью этого проекта является предложить лицам, испытывающим страдания в связи с разводом, из-за конфликтов, связанных с решением судьбы детей и правил доступа к ним, альтернативный, конструктивный метод урегулирования конфликтов с учетом потребностей и интересов всех затронутых сторон и выработать правильное решение. Этот проект был начат в двух районах, находящихся в компетенции окружного суда; постепенно он будет распространяться на новые районы, пока не будет достигнут общенациональный охват. В настоящее время примерно в 40 окружных судах имеются 28 посреднических коллегий, которые оказывают услуги в шести федеральных землях. При содействии Министерства юстиции в ближайшем будущем такие программы посредничества будут применяться еще в 40 окружных судах. Дифференциация тарифов за оказание посреднических услуг в зависимости от социальных факторов позволит обеспечить доступ к ним всех слоев населения.

Оказание помощи детям является составной частью этого экспериментального проекта.

Развод имеет негативные последствия прежде всего для детей. Необходимо посредством оказания им психологической помощи (работая в группах, индивидуально или с участием родителей), уделяя при этом особое внимание специфической ситуации после развода или разъезда родителей, помочь им как можно менее болезненно преодолеть конфликт. В нейтральной обстановке, например среди ровесников, дети могут научиться справляться с проблемами, связанными с разводом или разъездом родителей. Чтобы облегчить страдания детей и помочь им восстановить душевное равновесие, проводится групповая работа по социальной педагогике. В настоящее время в Австрии насчитывается около 100 групп помощи, которые оказывают поддержку детям из распавшихся семей.

Осуществляется также такая форма работы, как "консультирование по вопросам семьи", в рамках которой семьям предоставляются консультации в дни заседаний суда и в здании суда. В настоящее время 25 окружных судов, расположенных во всех федеральных землях, проводят такую консультационную работу в дни заседаний.

Консультирование по вопросам семьи и защита детей

В стране действует сеть из 309 **центров консультирования по вопросам семьи**, в которые в основном обращаются женщины, сталкивающиеся с различными проблемами, в частности с трудностями в семейных взаимоотношениях, проблемами репродуктивного здоровья, сложностями в воспитании детей. На финансирование деятельности этих центров из бюджета Федерального министерства по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды (см. также "консультирование по вопросам семьи" в судах, выше) ежегодно выделяется 110 млн. австрийских шиллингов. В этих учреждениях консультации предоставляются бесплатно и посетители могут не называть своих фамилий. В зависимости от характера проблемы и фактических потребностей консультирование проводится врачами, психологами, социальными работниками, специалистами по вопросам брака и семьи, а также юристами.

Кроме того, в настоящее время Федеральное министерство по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды создает **новые центры и группы защиты детей** в больницах, для чего намечено выделять по 12 млн. австрийских шиллингов в год.

