



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
19 March 2013
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Пятьдесят шестая сессия

30 сентября – 18 октября 2013 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Перечень вопросов по объединенным четвертому
и пятому периодическим докладам Республики
Молдова**

Записка Комитета

Предсессионная рабочая группа рассмотрела объединенные четвертый и пятый периодические доклады Республики Молдова (CEDAW/C/MDA/4-5).

Общие вопросы

1. В докладе содержатся ограниченные данные, разгруппированные по полу и другим признакам, таким как возраст, этническая принадлежность, место жительства и социально-экономическая принадлежность, касающиеся областей и положений Конвенции, хотя в докладе указывается, что Национальным статистическим управлением предприняты значительные меры по развитию статистики в разбивке по полу (пункт 21)¹. Просьба представить дополнительную информацию о шагах, предпринятых в целях улучшения сбора и анализа данных и информации в разбивке по полу и другим признакам, касающимся областей и положений Конвенции. Конкретно, просьба представить данные по всем формам насилия в отношении женщин, торговле девушками и женщинами, эксплуатации проституции и положению женщин из находящихся в неблагоприятном положении групп, таких как женщины с инвалидностями, сельские и пожилые женщины и женщины-рома. Просьба также пояснить, как эти данные используются для информационного обеспечения, разработки адресной политики и программ, а также для контроля и оценки хода реализации цели обеспечения основополагающего равенства женщин и мужчин.

¹ Если не указано иное, нумерация пунктов соответствует объединенным четвертому и пятому периодическим докладам государств-участников (CEDAW/C/MDA/4-5).

Конституционные, законодательные и институциональные основы

2. Как указывается в пункте 17 доклада, в ходе отчетного периода в законодательство страны были внесены поправки с учетом требований закона № 5-XVI ("Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин"), основная цель которого заключается в выявлении соответствующих механизмов осуществления. Просьба представить обновленную информацию об итогах внесения поправок в какие-либо законодательные акты по этому вопросу.

3. Просьба уточнить, стали ли Конвенция, общие рекомендации Комитета и соответствующее законодательство страны неотъемлемым элементом юридического образования и подготовки парламентариев, судей, юристов, сотрудников полиции и других правоохранительных органов согласно рекомендации в пункте 17 предыдущих заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/MDA/CO/3). Просьба представить информацию о мерах, принятых для повышения информированности о Конвенции среди общественности в целом и для разъяснения среди женщин, в частности, принадлежащих к группам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, их прав по Конвенции и соответствующему законодательству страны, а также имеющихся средств обращения в суд за защитой в случаях, когда они подвергаются дискриминации. Просьба представить информацию о делах, касающихся дискриминации по признаку пола и гендера, и итогах их рассмотрения, а также о предоставленных средствах защиты, которые были возбуждены женщинами в судах и других органах по рассмотрению жалоб (например, Центре по правам человека, Инспекции труда).

Национальный механизм улучшения положения женщин

4. Просьба представить более подробную информацию о шагах, предпринятых в целях укрепления национального механизма, призванного координировать осуществление Конвенции и соответствующего законодательства и планов и программ гендерного равенства, а именно Государственного комитета по вопросам равенства между женщинами и мужчинами, Отдела по гендерному равенству и политике предотвращения насилия Министерства труда, социальной защиты и семьи и координационных подразделений по гендерным вопросам в отраслевых министерствах (пункт 25). Просьба также сообщить о мерах, принятых для расширения прав принятия решений и увеличения людских и бюджетных ресурсов этих органов в соответствии с рекомендацией в прежних заключительных замечаниях Комитета (CEDAW/C/MDA/CO/3, пункт 13). Просьба также сообщить, были ли восстановлены координационные подразделения по гендерным вопросам в органах местного управления.

Временные и специальные меры

5. В пункте 32 доклада упоминается о том, что парламентом еще не утверждена поправка в Избирательный кодекс, предусматривающая 30-процентную квоту для женщин. Просьба представить информацию об усилиях, предпринимаемых по внесению этой поправки в Избирательный кодекс. В докладе также отмечается, что различные подходы мешают двигаться в направлении "определения гендерных квот в партийных документах" (пункт 33). Просьба охарактеризовать препятствия, существующие в этой связи, и меры, предпринимаемые по их преодолению.

Стереотипы

6. В докладе отмечается, что ряд исследований, проведенных по вопросам гендерного равенства, подтверждают продолжающееся существование гендерных стереотипов в обществе (пункт 43), и представлена информация о некоторых мерах, принимаемых в системе образования (пункты 47 и 51). В нем также отмечается, что исследования подтверждают, что стереотипы в отношении женщин приводят к совершению новых актов насилия в отношении женщин (пункт 73). Просьба представить информацию о дальнейших намечаемых мерах и о том, планирует ли государство-участник разработать широкомасштабную, всестороннюю и координированную политику изменения социальных и культурных моделей, которые ведут к стереотипам, закрепляющим гендерное насилие и подчиненное положение женщин, и сдерживают реализацию их прав согласно Конвенции. В пункте 52 доклада отмечается, что в соответствии с выводами анализа освещения молдавскими СМИ гендерного равноправия, продолжают встречаться стереотипы, различия и предвзятый подход к мужчинам и женщинам. Просьба пояснить роль государства-участника в содействии принятию и осуществлению СМИ и рекламными агентствами мер саморегулирования, руководящих принципов, кодексов поведения и других форм саморегулирования, которые поощряют использование гендерно нейтральных формулировок и изображение нестереотипных образов женщин и мужчин, а также разработку и осуществление учитывающих гендерную проблематику программ, профессиональной подготовки сотрудников СМИ.

7. Какие меры предпринимаются для ликвидации укоренившихся гендерных стереотипов, которые ограничивают возможности выбора профессии женщинами, например упоминавшегося в докладе отказа в зачислении девушек в Военный институт (пункт 55)?

Насилие в отношении женщин

8. В пункте 60 доклада упоминается вступление в силу в сентябре 2008 года закона № 45/XVI о предотвращении и пресечении насилия в семье. Просьба представить подробную информацию о прогрессе, достигнутом в предупреждении насилия в семье, включая изнасилования в браке. Просьба также представить данные а) о числе обращений в полицию по поводу насилия в семье в отношении женщин, б) числе возбужденных дел, с) числе осужденных по приговору суда, d) числе случаев нарушения судебных приказов об охране личной безопасности и числе судебных приказов об охране личной безопасности, нарушение которых повлекло за собой административные штраф и уголовные санкции, и e) если такие случаи зафиксированы, о числе женщин, убитых своими мужьями-партнерами или бывшими партнерами.

9. Как следует из представленной информации, крайне недостаточны усилия властей государства-участника по осуществлению закона № 45-XVI. Просьба охарактеризовать шаги, предпринятые для того, чтобы а) информировать общественность, в частности женщин, включая сельских, пожилых и менее образованных женщин, о предусмотренных мерах по предупреждению насилия в семье и по защите жертв, а также о мерах, призванных побудить женщин заявлять об актах насилия; б) обеспечить привлечение виновных к ответственности и вынесение наказаний, соразмерных тяжести совершенных теми деяний; с) предоставлять жертвам необходимые услуги защиты и поддержки, включая юридические и психологические консультации и достаточное число приютов необходимой вместимости, а также компенсацию и реабилитацию; d) и далее обеспечивать подготовку и обучение всех соответствующих специалистов, ра-

ботающих с жертвами насилия в семье (таких как сотрудники полиции и других правоохранительных органов, медики и социальные и судебные работники). Какие шаги были предприняты для усиления координации и взаимодействия заинтересованных сторон в рамках Межведомственного координационного совета, учрежденного в 2010 году (пункт 64)?

10. В пункте 76 доклада подтверждается необходимость устранения разрыва между нормативно-правовой базой и ее осуществлением, в частности в том, что касается процедуры выдачи и применения судебных приказов. Полученная информация указывает на то, что система судебных приказов о защите личной безопасности согласно закону № 45-XVI не обеспечивает необходимой защиты интересов потерпевших в ситуациях явной угрозы в силу того, что суды часто несвоевременно принимают приказы о защите личной безопасности или отказывают в принятии таких приказов, а также потому, что приказ о защите личной безопасности не выполняется должным образом отчасти из-за того, что виновные привлекаются к ответственности только в случае повторных нарушений. Кроме того, полученная информация критически оценивает посредническое примирение в делах о насилии в семье, которое не учитывает неравенство в отношениях между потерпевшими и виновными. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых и предусматриваемых для решения этих вопросов, и пояснить, планирует ли государство-участник немедленное принятие краткосрочных чрезвычайных приказов о защите личной безопасности и установить приоритет безопасности потерпевших.

11. В докладе также ничего не говорится о женщинах, потерпевших от других форм насилия, такого как сексуальные домогательства, изнасилования и другие акты сексуального насилия. Однако полученная информация указывает на недостатки определения актов сексуального насилия в Уголовном кодексе государства-участника. Кроме того, в ней упоминается о деле *И.Г. против Республики Молдова* (заявление № 53519/07), в котором Европейский суд по правам человека установил нарушение государством-участником Европейской конвенции о правах человека, выразившейся в том, что им не было произведено надлежащего расследования и привлечения к ответственности в деле об изнасиловании. Просьба предоставить информацию и данные о других формах насилия в отношении женщин и сообщить о мерах, принимаемых или предусматриваемых для обеспечения того, чтобы определения изнасилования и фактов сексуального насилия, а также расследование и привлечение к ответственности в случае таких деяний основывались на отсутствии добровольного согласия потерпевших.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

12. Согласно докладу, главные страны назначения в случаях торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации – Турция, Россия, Кипр и Объединенные Арабские Эмираты (пункт 96). Просьба представить информацию о том, были ли предприняты какие-либо шаги по созданию механизма сотрудничества с этими странами в целях решения проблемы спроса на женщин – жертв торговли и по привлечению к ответственности торговцев людьми в странах назначения.

13. Просьба пояснить полномочия и круг ведения Национальной системы помощи (пункты 86 и 87). Просьба также предоставить информацию о мерах, принимаемых для обеспечения конфиденциальности жертв торговли людьми и для предоставления помощи и поддержки жертвам и потенциальным жертвам. Просьба также предоставить информацию о фактических рисках, которым подвергаются жертвы торговли людьми в отношении возможного привлечения к ответственности в соответствии с законодательством страны об эмиграции, труде и проституции.

14. В докладе указывается, что проституция в государстве-участнике не легализована и что в соответствии с законодательством "люди, пользующиеся услугами проституток, не могут привлекаться к ответственности". Просьба предоставить информацию о существующих механизмах защиты прав женщин, занимающихся проституцией, в соответствии с ныне действующим законодательством, а также о мерах, принимаемых в целях пресечения эксплуатации проституции женщин. Просьба пояснить позицию государства-участника в отношении пересмотра ныне действующего законодательства в целях введения уголовной ответственности за пользование такими услугами, как это предлагалось государству-участнику специалистами (пункты 99–101).

Участие в политической и общественной жизни и в принятии решений

15. В докладе упоминаются положения закона № 5-XVI, которые предусматривают меры по соблюдению принципа гендерного равенства, обязуя партии и другие общественно-политические организации содействовать обеспечению равных прав и возможностей для их членов – женщин и мужчин (пункты 107–111). Просьба предоставить информацию о шагах, предпринимаемых по обеспечению полного осуществления этих положений, а также повышению представленности женщин на должностях по назначению и на выборных должностях, а также на других ответственных должностях всех уровней, в частности в судебной системе, а также на дипломатической службе, включая уровень послов.

Занятость

16. В докладе признается наличие разрыва в заработной плате, который объясняется различиями в среднем размере заработной платы в "мужских" и в "женских" секторах занятости (пункты 168–170). Просьба представить информацию о конкретных мерах, принимаемых или намечаемых для реального устранения разрыва в заработной плате и профессиональной сегрегации в государственном и частном секторе, а также для содействия занятию женщинами ответственных должностей. Просьба пояснить, как государство-участник поощряет объективную оценку должностей в целях применения принципа равной оплаты за труд равной ценности.

17. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых в целях содействия участию женщин на официальном рынке труда, прежде всего о мерах, призванных охватить категории женщин, обладающих меньшими возможностями трудоустройства, таких как сельские женщины и женщины-мигранты, женщины-рома и женщины с инвалидностями. Просьба также предоставить информацию о пересмотре и корректировке постановления правительства № 264, которое содержит перечень работ, где запрещается применение женского труда, в целях его приведения в соответствие с нынешними требованиями рынка труда (пункт 177). Какие меры принимаются для устранения ситуации концентрации женщин в секторах рынка труда с низкой оплатой? Просьба указать, какие меры

принимаются в государстве-участнике для создания безопасных условий работы, свободной от дискриминации, в том числе путем пресечения сексуальных домогательств на рабочем месте. Просьба пояснить, в какой мере для защиты права женщин на занятость применяется обращение бремени доказывания.

18. Информация в докладе указывает на чрезмерную защиту материнства, например предоставление трехлетнего частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком и дополнительного трехлетнего неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, на протяжении которого пользующиеся отпуском родители сохраняют свое рабочее место (пункты 37–38). Государство-участник признает, что дополнительный отпуск по уходу за ребенком такой продолжительности служит скорее препятствием для продвижения женщины (пункт 39) и что частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком брали почти одни только матери (пункт 38). Трудовой кодекс запрещает увольнение женщин с детьми до шести лет. Он также обязывает работодателей по просьбе беременной женщины и работников, имеющих детей в возрасте до 14 лет или ухаживающих за членом семьи, предоставить возможность работы неполное рабочее время (пункты 41, 162 и 163). Какие планы предусмотрены для обеспечения более справедливого распределения родительских обязанностей по уходу за детьми и другими членами семьи, а также для расширения возможностей трудоустройства и служебного роста женщин? Просьба предоставить данные с разбивкой по полу о работе неполное рабочее время родителей в соответствии с положениями о защите материнства/отцовства.

Здравоохранение

19. В докладе упоминается национальная стратегия репродуктивного здоровья на 2005–2015 годы. Просьба охарактеризовать принятые меры, охватываемые этой стратегией, призванные повысить осознание женщинами и девушками своих сексуальных прав и прав на репродуктивное здоровье, включая осведомленность о способах защиты от заболеваний, передаваемых половым путем. Как государство-участник планирует решать проблему отсутствия единообразных, полных и основанных на принципах прав человека учебных планов по сексуальным и репродуктивным правам и здоровью в начальных и средних школах, как это признается в пункте 223? Полученная информация указывает на то, что женщины, принадлежащие к некоторым находящимся в неблагоприятном положении группам, могут подвергаться принудительной стерилизации, а также содержит ссылки на решения Европейского суда по правам человека в деле *Г.Б. и Р.Б. против Республики Молдова* (заявление № 16761/09). Просьба предоставить информацию о мерах, принятых по приведению права и практики в вопросах стерилизации в соответствие с международными стандартами.

Сельские женщины и другие находящиеся в неблагоприятном положении группы женщин

20. Просьба предоставить обновленную информацию о мерах, принятых и намечаемых государством-участником для обеспечения того, чтобы сельские женщины, женщины-рома и женщины с инвалидностями могли реально получать доступное и качественное медицинское обслуживание и другие социальные услуги, образование и возможности трудоустройства и участия в общественно-политической жизни, в том числе на уровнях принятия решений. Полученная информация указывает на то, что в государстве-участнике имеется несколько регионов, в которых существуют отдельные школы и классы для детей-рома и других детей. Просьба предоставить информацию о мерах, предпринятых для устранения сегрегации рома и по обеспечению зачисления девочек и

девушек-рома в школы, продолжению ими учебы и завершению ими высшего образования. Просьба предоставить информацию о стратегии, если таковая имеется, нацеленной на ликвидацию дискриминации женщин и девочек с инвалидностями, прежде всего с психическими и интеллектуальными инвалидностями.
