



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
27 September 2006
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Предсессионная рабочая группа

Тридцать седьмая сессия

15 января — 2 февраля 2007 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением объединенных второго
и третьего периодических докладов**

Мальдивские Острова*

1. Сведения о процессе подготовки доклада

Первоначальный доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) был опубликован и широко распространен среди общественности и правительственных и неправительственных организаций в 2002 году. В опубликованный вариант этого доклада были также включены заключительные замечания КЛДОЖ. В 2002 году были проведены консультации по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее Конвенция) для членов Совета по гендерному равенству и координаторов по вопросам равенства между мужчинами и женщинами. После этого при подготовке проектов второго и третьего объединенных докладов министерство по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи вновь направило заключительные замечания всем заинтересованным министерствам с целью получения обновленных сведений о нынешнем положении вещей. В частности, министерство по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи особо выделило различные части заключительных замечаний, имеющие отношение к каждому конкретному министерству или учреждению, и направило их соответствующим ведомствам с просьбой представить обновленную информацию. К числу этих ведомств относятся министерство юстиции, Генеральная прокуратура, министерство здравоохранения, министерство образования, бывшее министерство по людским ресурсам и бывшее министерство обороны и национальной безопасности. Проект доклада был подготовлен с учетом ответов, полученных министерством от каждого из этих отраслевых министерств. После подготовки проекта доклада он был вновь распространен среди всех заинтересованных

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



сторон, включая ПРООН и ЮНФПА, с просьбой высказать свои замечания. На момент подготовки доклада других национальных или международных НПО, которые бы занимались вопросами развития женщин, на Мальдивских Островах не было. Полученные от этих учреждений замечания стали источником дополнительной информации о нынешнем положении женщин на Мальдивских Островах. После учета этих замечаний работа над докладом была завершена, а сам доклад был направлен министерству иностранных дел для представления КЛДОЖ. Как правило, мы никогда не представляли каких-либо периодических докладов о конвенциях Организации Объединенных Наций народному меджлису (парламенту). Однако мы понимаем важность этого и в будущем будем направлять их народному меджлису до представления КЛДОЖ.

2. Статус Конвенции в национальной правовой системе

Мальдивские Острова являются страной с дуалистической системой, что означает следующее: международные документы, подписанные Мальдивскими Островами, действуют в рамках внутреннего права только после принятия внутреннего законодательства. Хотя Конвенция пока еще не включена законодательно во внутреннее право, был проведен обзор действующих законов с целью выявления расхождений с положениями Конвенции, что должно стать основой для принятия внутреннего законодательства о включении Конвенции во внутреннее право Мальдивских Островов.

Конституция Мальдивских Островов включает исламскую юриспруденцию, при этом последняя является также инструментом толкования Конституции, особенно в вопросах личного права. В случае коллизии между положениями Конвенции и Конституции преимущественную силу имеют положения Конституции.

Проект нового Уголовного кодекса Мальдивских Островов был подготовлен после консультаций по результатам обзора системы уголовного правосудия, проведенного в 2004 году Генеральной прокуратурой, и в настоящее время меджлис рассматривает новый проект нового уголовного кодекса с целью его принятия. В новом уголовном кодексе нашло отражение большинство вопросов, затронутых в докладе о результатах обзора системы уголовного правосудия, в том числе вопросы, касающиеся дискриминации по признаку пола (обзорный доклад имеется в электронном формате).

3. Прогресс в деле отмены законодательства, запрещающего женщинам работать в канцеляриях президента и вице-президента страны, и оговорок к статье 16 Конвенции

Правительство Мальдивских Островов признает важность отмены своих оговорок к Конвенции. Это отражено в Программе реформы, представленной Его Превосходительством президентом Мамумом Абдулом Гайюмом, и предложениях, направленных президентом специальному меджлису (Конституционной ассамблее). Однако реальность такова, что этот вопрос воспринимается большинством членов специального меджлиса и меджлиса больше как религиозный вопрос, а не как гендерный. Поэтому давать какие-либо заверения относительно конкретного содержания разрабатываемой в настоящее время конституции весьма трудно. Принятие Программы реформы, которая все еще обсуждается в специальном меджлисе, по-прежнему намечено на конец 2008 года.

В прошлом предпринимались усилия по ознакомлению высокопоставленных правительственных чиновников, в том числе членов кабинета, с гендерной проблематикой. В частности, в 2002 году министерством по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи, при содействии международного эксперта, одной сессии по гендерной проблематике и Конвенции, а в 2004 году Национальная комиссия по правам человека провела, также при содействии международного эксперта, двухдневный семинар, посвященный значению Конвенции о правах ребенка (КПР) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Проведение другого семинара по этим двух конвенциям запланировано для парламентариев на декабрь 2006 года. Что касается статьи 16, то сделанная Мальдивскими Островами оговорка касается не всех положений статьи, а лишь положений об опекунстве, попечительстве, опеке, усыновлении детей и наследовании.

Следует отметить, что в целях осуществления КПР ведется работа по разработке альтернативных методов усыновления.

4. Конституционные положения об основных правах, включая отсутствие дискриминации по признаку пола, с минимальными оговорками с учетом норм мусульманского права

Согласно шариату, все люди, независимо от пола, являются равными и не должны подвергаться дискриминации. Различия, которые проявляются в законе и социальных взаимоотношениях, обусловлены толкованием и восприятием шариата. Это нашло отражение в предложениях, содержащихся в Программе реформы и направленных в целом на обеспечение основных прав, включая отсутствие дискриминации по признаку пола.

5. Стратегия правительства в области укрепления судебной системы и других правоохранительных органов для борьбы с насилием в отношении женщин и решения гендерных вопросов

Как упоминалось выше, в настоящее время проводится или планируется обзор большинства законов, включая Уголовный кодекс, Семейный кодекс и Закон о правах ребенка, Закон о полиции, Закон о доказательствах и Закон о гражданстве, поэтому предполагается, что будет обеспечено укрепление законодательства с целью более эффективного обеспечения защиты и справедливости жертвам насилия в отношении женщин.

В 2005 году отделение Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) на Мальдивских Островах провело обзор судебной системы и действующих законов с точки зрения борьбы с насилием в отношении женщин, причем в докладе были отмечены основные вопросы, по которым следует принять дополнительные меры, а также изложены рекомендации относительно изменений в судебной практике. Помимо этого, особое внимание уделяется укреплению потенциала правоохранительных органов, особенно Группы по защите семьи и детей, действующей в рамках полиции. После первоначальной подготовки по вопросам борьбы с бытовым насилием, организованной для сотрудников Полицейской группы по защите семьи и детей в 2003 году, в 2005 году была реализована вторая такая программа. Содействие в проведении этого учебного семинара оказывал сотрудник по вопросам борьбы с бытовым насилием Шотландской пограничной полиции.

В настоящее время особое внимание в сфере борьбы с насилием в отношении женщин уделяется укреплению потенциала вновь созданных консультативных организаций и служб защиты женщин на Мальдивских Островах. Так, в начале октября четыре врача из госпиталя имени Индиры Ганди, один официальный представитель служб защиты детей и семьи министерства по вопросам равенства мужчин и женщин и один представитель Группы по особым преступлениям Полицейской службы Мальдивских Островов примут участие в профессиональной подготовке, которая будет организована в Индии по вопросам сбора судебных доказательств, касающихся бытового насилия и насилия в отношении женщин. В условиях действия нового Закона о доказательствах и нового Уголовного кодекса, которые позволяют использовать судебные доказательства в судах, эта подготовка поможет указанным лицам приобрести базовые знания о сборе судебных доказательств и возможных способах их использования при оказании помощи пострадавшим и обеспечении справедливости.

6. Мандат и деятельность Комиссии по правам человека Мальдивских Островов: рассматривала ли она вопросы, касающиеся равенства мужчин и женщин и отсутствия дискриминации по признаку пола?

Мандат Комиссии был пересмотрен в 2005 году, при этом в новом мандате говорится, что она должна:

a) расследовать любые жалобы об актах нарушения прав человека отдельных лиц или актах, ведущих к нарушению прав человека, в случае их подачи жертвой или другим физическим или юридическим лицом с разрешения или по просьбе жертвы, а также принимать необходимые меры согласно закону с целью прекращения таких нарушений;

b) в случае проявления любым юридическим или физическим лицом небрежности в предупреждении нарушения прав человека проводить расследование и принимать необходимые меры в соответствии с законом;

c) в случае поступления информации о том, что какое-либо административное правило/положение ущемляет права человека, проводить расследование и принимать необходимые меры согласно закону;

d) при получении жалобы о нарушении прав человека государственным учреждением проводить расследования и принимать необходимые меры согласно закону;

e) укреплять культуру соблюдения прав человека и принимать меры по их защите и поощрению;

f) выносить в отношении законов и положений, разрабатываемых правительством, рекомендации по правозащитным аспектам таких законов и положений в целях поощрения и защиты прав человека;

g) выявлять действующие законы и положения, которые противоречат правам человека, и доводить их до сведения правительства;

h) выносить правительству рекомендации в отношении целесообразности подписания и ратификации региональных и международных документов по правам человека;

- i) активно участвовать в разработке и составлении новых договоров по правам человека;
- j) повышать степень осведомленности граждан Мальдивских Островов о защите и поощрении прав человека;
- k) проводить исследования по вопросам прав человека;
- l) публиковать мнения и рекомендации Комиссии о защите прав человека в средствах массовой информации;
- m) помимо вышесказанного, принимать другие необходимые меры по защите прав человека.

После своего создания в 2003 году Комиссия, согласно представленной ею информации, рассмотрела ряд случаев, касающихся гендерной дискриминации. Однако в настоящее время статистические данные о количестве таких дел отсутствуют. В 2004 году Комитет провел для высокопоставленных правительственных чиновников и членов неправительственных организаций (НПО) семинар по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по Конвенции о правах ребенка; согласно Комиссии, основной причиной проведения этого мероприятия было повышение осведомленности и ответственности правительства за осуществление этих двух конвенций.

Комиссия также провела в 2005 году на Мальдивских Островах обследование по правам человека. Ряд вопросов, касающихся дискриминации, особо выделены в настоящем докладе.

7. Принятие проекта Плана действий, упомянутого в докладе, и Национальной политики в области обеспечения равенства мужчин и женщин

Национальная политика в области обеспечения равенства мужчин и женщин была утверждена и принята кабинетом 5 апреля 2006 года и затем опубликована и распространена среди всех заинтересованных лиц.

Что касается проекта Плана действий, то предпринимаются усилия для осуществления мероприятий, предусмотренных в этом документе, который был подготовлен в ходе учебных/информационных сессий по Конвенции для высокопоставленных правительственных чиновников и координаторов по гендерным вопросам. Однако важно отметить, что все участники Системы управления деятельностью по гендерным вопросам, которые уполномочены принимать и осуществлять План действий, не располагают сегодня достаточным потенциалом для осуществления всестороннего сотрудничества и проведения соответствующей работы по включению гендерных аспектов во все направления деятельности.

8. Сведения о Системе управления деятельностью по гендерным вопросам

В последние три года Система управления деятельностью по гендерным вопросам была неэффективной по ряду причин. Самая большая проблема состоит в ограниченном понимании и восприятии гендерной проблематики высокопоставленными правительственными чиновниками, уполномоченными осуществлять работу в рамках Системы. Из ее трех основных структур — ведущее

учреждение (министерство по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи), координационные центры по гендерным вопросам и Совет по вопросам равенства мужчин и женщин — единственной полностью функционирующей структурой является главное учреждение. После создания координационных центров по гендерным вопросам во всех правительственных министерствах и учреждениях и заинтересованных НПО, о чем говорилось в пункте 7 выше, для всех координаторов при содействии международного эксперта по гендерным вопросам был проведен весьма обстоятельный учебный семинар. Помимо этого, после учебной подготовки координаторов по гендерным вопросам была также организована рассчитанная на полдня учебная сессия для высокопоставленных правительственных чиновников, в большинстве своем входящих в состав Совета по вопросам равенства мужчин и женщин. Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы повысить степень их информированности по гендерным вопросам. С учетом того, что большинство членов Совета уже не входят в состав кабинета, а также того, что координаторы по гендерным вопросам уже несколько раз менялись различными заинтересованными министерствами, министерству по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи приходится обеспечивать постоянную учебную подготовку новых координаторов. В целом ведущее учреждение отмечает, что в настоящее время остро ощущается необходимость укрепления мотивации, а также потенциала для поддержки Системы управления деятельностью по гендерным вопросам на Мальдивских Островах.

Поэтому министерство по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи планирует создать национальный рабочий комитет в составе представителей всех заинтересованных министерств и учреждений в целях включения гендерной проблематики во все направления деятельности. Министерство уже располагает межсекторальным комитетом, который оказался весьма эффективным в плане учета и отслеживания вопросов прав ребенка на Мальдивских Островах; с учетом этого опыта министерство принимает меры по изменению стратегии работы и созданию технического комитета по вопросам равенства мужчин и женщин.

9. Почему не были приняты временные специальные меры по увеличению числа женщин на руководящих должностях и в законодательных органах?

Правительство Мальдивских Островов приняло в начале этого года политику равенства мужчин и женщин. После ее опубликования будут предприняты усилия к тому, чтобы нацелить высокопоставленных правительственных чиновников (большинство из которых были назначены недавно) на развитие сотрудничества и углубление взаимопонимания между различными правительственными министерствами по гендерным вопросам. Важно отметить, что президент постоянно демонстрирует свою приверженность гендерному равенству, равномерно распределяя места в меджлисе и специальном меджлисе между мужчинами и женщинами. Хотя квоты для женщин на руководящих должностях не устанавливались, правительство приняло меры по назначению женщин на старшие руководящие должности, в том числе на должности глав административных атоллов и островов. Однако найти женщин, желающих занять некоторые из этих руководящих должностей было нелегко. Необходимо активизировать усилия с целью поощрения и привлечения женщин, способных принять эти предложения.

10. Дискриминационная практика и стереотипы

В настоящее время основная стратегия, используемая для борьбы с дискриминационной практикой и стереотипами, сводится к пропаганде и просвещению с помощью информационных, образовательных и коммуникационных материалов, таких, как листовки, плакаты, видеофильмы, радиопрограммы, телепередачи и информационные бюллетени, в дополнение к постоянным семинарам, направленным на повышение степени осведомленности по этой проблеме.

На протяжении последних трех лет министерство информации и искусств подготовило ряд сериалов, радио- и телевизионных рекламных вставок, а также документальных фильмов по гендерным вопросам. Телевидение Мальдивских Островов (национальная телевизионная станция) и станция «Голос Мальдивов» (национальная радиостанция) уже подготовили и выпустили в эфир три сериала и несколько радио- и телевизионных рекламных вставок. Министерство информации и искусств занято в настоящее время подготовкой художественного фильма, главной темой которого является насилие по признаку пола.

Хотя большинство материалов, распространяемых местными средствами массовой информации, по-прежнему далеки от гендерной проблематики, важно отметить, что в некоторых подготовленных материалах прослеживается позитивная тенденция. Министерством по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи и региональными экспертами по гендерным вопросам, а также министерством информации и искусств много делается для повышения степени информированности и осведомленности и уровня профессиональной подготовки сотрудников средств массовой информации с целью подготовки более эффективных пропагандистских материалов. Очень часто министерство по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи выступает консультантом в подготовке этих материалов, распространяемых через средства массовой информации, и некоторые из рекомендаций министерства находят отражение в конечном продукте.

Из-за ограниченного числа НПО, занимающихся вопросами равенства мужчин и женщин, ничего заслуживающего упоминания в плане сотрудничества не происходит. Однако островные комитеты по развитию женщин (в общей сложности в стране функционируют 206 таких комитетов, насчитывающих около 4000 членов) поддерживают работу министерства, направленную на искоренение дискриминационной практики и стереотипов на островах.

11. Более подробная информация об увеличении числа женщин в сферах деятельности, которые традиционно считаются мужскими, и количество женщин в кабинете министров, меджлисе и специальном меджлисе

Такая традиционно мужская сфера деятельности как право уже не контролируется полностью мужчинами, а число женщин, работающих в этой сфере, увеличивается. Аналогичным образом, доля женщин, занятых в курортно-гостиничном секторе, увеличилась с 3 процентов в 2003 году до 4,5 процента в 2004 году. Поскольку расположенные на островах курорты удалены от обычной жизни, общественное мнение в силу существующих культурных традиций не одобряет работу женщин на курортах. Поэтому тот факт, что количество женщин, работающих на курортах и в отелях, увеличивается, сам по себе уже является позитивным изменением. При рассмотрении видов работы, выполняе-

мых женщинами на этих курортах, следует отметить, что ряд женщин занимают руководящие должности, а также работают в сфере технического обслуживания и на других должностях, требующих высокой квалификации. (Одна женщина работает главными инженером в отеле «Хилтон». Она замужем и имеет двух детей.) Эти, пусть и немногочисленные примеры, дают молодому поколению граждан Мальдивских Островов иное представление о роли мужчин и женщин в обществе и служат примером для подражания.

Что касается политической сферы, то женщины представлены в кабинете министров (4 министра из 22), меджлисе (парламент) (6 человек из 50) и специальном меджлисе (Конституционная ассамблея) (11 человек из 113). Таким образом, доля женщин в указанных выше органах составляет соответственно 13,6 процента, 12 процентов и 9 процентов.

12. Меры, принимаемые с целью осуществления законов о борьбе с бытовым насилием и изнасилованием в браке в соответствии с общей рекомендацией 19, касающейся насилия в отношении женщин

Как упоминалось в пункте 2 выше, большинство законов, касающихся равенства мужчин и женщин, сейчас пересматриваются. В настоящее время меджлис обсуждает проект Уголовного кодекса, в котором изнасилование в браке квалифицируется как преступление. Однако в нем не предусматривается уголовная ответственность за насилие в отношении женщин. Однако проект Уголовного кодекса содержит туманно сформулированную рекомендацию о назначении наказания, которую можно будет применять при рассмотрении случаев насилия в отношении женщин.

Одной из самых серьезных задач на Мальдивских Островах в области борьбы с насилием в отношении женщин является ограниченный объем допустимых судом доказательств. Закон о доказательствах, признающий судебные доказательства и малолетних лиц в качестве свидетелей, уже разработан и в ближайшее время будет направлен на рассмотрение меджлиса. Помимо этого, в январе 2007 года планируется также разработать закон о правах женщин.

13. Дополнительные меры, принимаемые с целью поощрения сообщений о случаях насилия в отношении женщин

В столичном госпитале им. Индиры Ганди (главном на острове Мале медицинском центре, куда направляются пациенты) была создана Группа консультирования по семейным вопросам. Эта группа проводит первоначальную оценку и направляет женщин, которым необходима дополнительная помощь, в другие консультативные службы, включая министерство по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи, Общество санитарного просвещения и НПО. Указанная группа была создана в августе 2005 года.

В настоящее время на Мальдивских Островах нет каких-либо временных убежищ или приютов для жертв жестокого обращения. Однако в трудных случаях девушки, ставшие жертвами жестокого обращения со стороны членов семьи и/или родственников, временно помещались в детский дом (Виллингилы Кудакудхинге Хийя), который находится под юрисдикцией министерства по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи. В настоящий момент министерство занимается созданием центров службы социальной защиты на всех атоллах и в

административных районах острова Мале с целью охвата всего сельского населения островов; эти центры будут также служить временным убежищем для жертв жестокого насилия и обращения. Один центр Службы социальной защиты был уже создан в июле этого года на самом южном атолле. Двадцать пять социальных работников этих центров проходят сейчас годичную профессиональную подготовку в Шри-Ланкийском университете. В настоящее время обсуждается план создания на факультете образования учебных курсов для подготовки социальных работников для этих центров непосредственно на Мальдивских Островах. К середине 2007 года предполагается создать еще несколько центров социальной защиты и обеспечить к концу 2008 года функционирование всех 20 центров на атоллах.

Психологическое консультирование осуществляется Службами охраны детства и семьи министерства по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи. Общество санитарного просвещения (НПО) также имеет в своем составе консультативную группу, занимающуюся случаями бытового насилия.

14. Сведения о количестве случаев, зарегистрированных после создания базы данных

За период 2001–2006 годов министерством по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи было зарегистрировано 30 случаев насилия по признаку пола. Группа консультирования по вопросам семьи при госпитале им. Индиры Ганди ежемесячно направляет в министерство информацию о всех доведенных до ее сведения случаях. Однако эти случаи еще не заносятся в базу данных министерства, равно как и случаи, доведенные до сведения полиции. В трехгодичном стратегическом плане министерства (2006–2008 годы) предусматривается создание более комплексной базы данных и при финансовой поддержке ЮНИСЕФ.

15. Гендерные вопросы, затронутые в проекте документа для обсуждения по реформе системы уголовного правосудия

Большинство рассматриваемых в документе вопросов касаются снятия оговорок к Конвенции, отмены имеющихся в нынешнем Уголовном кодексе ограничений в отношении допустимых судом доказательств и отсутствия каких-либо законов и норм, связанных с изнасилованиями в браке, бытовым насилием и насилием в отношении женщин.

16. Информация об обвинениях, выдвинутых против г-жи Латиф, и результаты суда, а также информация об утверждениях, касающихся полицейского произвола и грубого обращения в период нахождения под стражей, и результаты расследования

Г-же Латиф были предъявлены обвинения по статье 6(2) Закона о предупреждении терроризма (Закон № 10/90) со ссылкой на статьи 2(6) и 2(7) этого же закона.

Уголовный суд приговорил г-жу Латиф к десяти годам тюремного заключения.

Г-жа Латиф была помилована президентом и освобождена 23 августа 2005 года (подробная информация по этому делу имеется и может быть предоставлена).

Правительство Мальдивских Островов просило Комиссию по правам человека расследовать утверждения, касающиеся полицейского произвола и грубого обращения в период нахождения под стражей. Информация о результатах расследования на данный момент отсутствует.

17. Эксплуатация проституции и торговля людьми

Генеральная прокуратура в последние три года занималась делами, связанными с проституцией на Мальдивских Островах. Хотя проституция и считается преступлением, нынешний Уголовный кодекс не содержит совокупности норм, касающихся проституции или торговли людьми, и поэтому эти дела проходят по статье «Неповиновение». Именно поэтому статистические данные о количестве зарегистрированных случаев проституции пока отсутствуют.

Неофициальные сообщения полицейских властей и других источников подтверждают, что масштабы проституции растут, особенно с распространением наркомании на Мальдивских Островах. В настоящее время служб реабилитации проституток пока нет. Однако ведется подготовка к проведению консультаций между полицией, министерством по вопросам равенства мужчин и женщин и Генеральной прокуратурой по оптимальным путям решения этой проблемы и по необходимым приоритетным мерам.

Поступали также неофициальные сообщения о торговле людьми, которые будут рассматриваться в ходе этих консультаций наряду с вопросом о проституции. Недавно министр по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи сделала заявление для средств массовой информации, в котором выразила свое беспокойство по поводу роста масштабов проституции. Правительство примет все усилия для решения этой социальной проблемы.

18. Законодательство, направленное на борьбу с торговлей людьми

Законодательство о борьбе с торговлей людьми на данный момент отсутствует. Однако ожидается, что такое законодательство будет разработано в ближайшем будущем (см. выше).

19. Меры, предусмотренные правительством для устранения имеющегося разрыва в доступе женщин к высшему образованию, и факторы, препятствующие принятию временных специальных мер с целью расширения доступа женщин к высшему образованию

Принятие временных специальных мер имеет важное значение для устранения разрыва в доступе женщин к высшему образованию. Однако правительство вряд ли сможет принять эти меры без более глубокого понимания заинтересованными лицами и широкой общественностью гендерных проблем. В целом же утверждают, что действующая система поощрения в виде предоставления стипендий является справедливой и недискриминационной и в одинаковой степени учитывает интересы обоих полов.

Сегодня министерство образования располагает специальной программой предоставления стипендий девочкам с островов для получения полного сред-

него образования в государственном Центре старшего среднего образования в столице на острове Мале. Цель этой программы состоит в том, чтобы поощрять девочек к получению более высоких отметок и, таким образом, повышать их шансы на получение стипендий для учебы в системе высшего образования.

20. Меры, принимаемые для увеличения числа женщин на профессионально-технических курсах, особенно в нетрадиционных сферах обучения и профессиональной подготовки

В этой сфере необходимо повышать степень информированности по гендерным вопросам и расширять информационно-разъяснительную деятельность. По случаю празднования в 2005 году Международного женского дня министерство по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи выпустило пропагандистский буклет, в котором говорится о целесообразности привлечения большего числа студенток для обучения в этих нетрадиционных сферах. Однако никакой увязанной с конкретными сроками стратегии в целях увеличения числа студенток в нетрадиционных сферах обучения пока нет.

Согласно министерству образования, рассматриваются планы расширения профессионально-технической подготовки в школах, включая создание специальных классов. В настоящее время реализуется экспериментальный проект внедрения профессионального обучения в средних школах, при этом первоначальные сообщения подтверждают, что участие лиц женского пола в этом обучении является достаточно большим. Соотношение девочек и мальчиков в рамках этой программы составляет 84:95.

21. Информация о проекте профессионального обучения и программах кредитования, осуществляемых в интересах женщин министерством, в том числе об общем числе женщин, воспользовавшихся этими программами

Цель проекта профессионального обучения заключается в увеличении числа мужчин и женщин на Мальдивских Островах, обладающих профессиональной квалификацией и навыками, позволяющими найти работу по найму или же заниматься индивидуальной трудовой деятельностью. Поскольку большинство секторов по-прежнему сильно зависят от использования труда экспатриантов, цель этого проекта состоит не в замене рабочих-экспатриантов, а в том, чтобы мужчины и женщины Мальдивских Островов, желающие работать по найму, имели равные шансы в сфере занятости.

Что касается программы микрокредитования министерства по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи, то с начала ее осуществления в 2000 году в Мале женщинам было выдано в общей сложности 60 займов. К концу сентября 2006 года женщинам на Островах будет выдано еще 35 займов.

22. Информация о том, каким образом правительство намерено добиться равенства между мужчинами и женщинами в сфере занятости

Правительство не располагает конкретной стратегией обеспечения равенства мужчин и женщин в сфере занятости. Однако, как упоминалось выше, министерство по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи занимается подготовкой пропагандистских материалов в целях повышения осведомленности об этой проблеме и, в конечном итоге, увеличения числа женщин, работающих

по найму. Как и в большинстве других областей, для обеспечения большего равенства между мужчинами и женщинами в сфере занятости необходимо обеспечить более высокий уровень информированности населения по гендерным вопросам.

23. Сведения об условиях работы женщин в формальном и неформальном секторе, неравной оплате труда, случаях сексуальных домогательств и фактическом положении женщин в неформальном секторе

Разница в оплате труда мужчин и женщин в формальном секторе отсутствует; нет также существенных различий в условиях найма женщин и мужчин. Однако информация о положении в неформальном секторе весьма ограничена. Что касается сообщений о случаях сексуальных домогательств, то министерству по вопросам равенства мужчин и женщин и семье известно о восьми случаях, большинство из которых не являются юридически значимыми, так как существующее трудовое законодательство не предусматривает уголовного наказания за этот вид правонарушений. В ряде случаев женщины переводились начальством в другой департамент или же правонарушитель переводился на другую работу. Однако это касается только формального сектора. В неформальном же секторе мало что можно сделать для обеспечения справедливости в отношении таких женщин.

24. Информация о том, как в планах национального развития или стратегиях сокращения масштабов нищеты учитывается гендерная проблематика и каким образом они способствуют осуществлению Конвенции

Седьмой Национальный план развития определяет правительственную стратегию национального развития на период 2006–2010 годов. Гендерные вопросы считаются межсекторальными, и поэтому один из руководящих принципов Седьмого плана заключается в поощрении гендерного равенства и гласит, что «особое внимание будет уделяться улучшению положения уязвимых групп населения посредством расширения их возможностей, при этом все стратегии должны способствовать обеспечению равенства мужчин и женщин в процессе развития».

В частности, в Плане затрагиваются следующие вопросы:

- a) охрана сексуального и репродуктивного здоровья;
- b) право на информацию и на услуги по планированию семьи;
- c) обеспечение равного доступа к таким экономическим ресурсам, как земля и жилье;
- d) расширение возможностей получения профессионально-технического и высшего образования;
- e) равные возможности на рынке труда;
- f) свобода от насилия;
- g) увеличение представленности на всех уровнях управления.

25. Различия в положении мужчин и женщин, выявленные в ходе правительственных обследований в области репродуктивного здоровья, и меры, принятые для их устранения

Комплексное обследование по многочисленным показателям 2001 года

- 97 процентов родов принимались квалифицированным медицинским персоналом;
- более 51 процента женщин страдали малокровием (1 процент — острым, 10 процентов — средним и 41 процент — незначительным).

Примечание: В целом, показатели свидетельствуют о заметном улучшении здоровья и благосостояния детей за пять лет, предшествовавших обследованию, и большинство показателей указывают на некоторое улучшение положения детей женского пола. Следует отметить, что это обследование проводилось в 2001 году, и в настоящее время положение может быть иным.

Обследование репродуктивного здоровья 2004 года

(Обследование, проведенное после обследования репродуктивного здоровья 1999 года)

- Осведомленность по крайней мере об одном признаке заболевания, передаваемого половым путем, возросла с 35 процентов в 1999 году до 48 процентов в 2004 году;
- доля женщин, совершивших более четырех визитов к врачу в дородовой период, увеличилась с 62 процентов в 1999 году до 91 процента в 2004 году;
- 70 процентов беременных женщин в рамках дородового наблюдения принимались гинекологом;
- в 2004 году 85 процентов родов принимались профессиональными акушерками;
- спрос на контрацептивные средства не удовлетворен на 37 процентов.

Коэффициент материнской смертности на Мальдивских Островах — пятилетний обзорный доклад, 1997–2002 годы

- Число материнских смертей снизилось с 16 в 1997 году до 8 в 2002 году;
- коэффициент материнской смертности снизился с 258,7 на 100 000 живорождений в 1999 году до 160,29 на 100 000 живорождений в 2002 году;
- основной причиной материнской смертности сейчас являются не акушерские, а иные проблемы;
- почти половина случаев смерти матерей в период 1997–2002 годов связана с родами на дому. Такой высокий показатель обусловлен большим числом домашних родов, отмечавшимся ранее в 1997–1998 годах.

Примечание: Коэффициент материнской смертности в 2005 году составляет 72,4 на 100 000 живорождений (источник: Vital Registration System, Ministry of Health).

26. Информация о стратегии охраны репродуктивного здоровья, в том числе о конкретных целевых показателях и сроках

Цель национальной стратегии охраны репродуктивного здоровья (2005–2007 годы) заключается в охране репродуктивного здоровья и обеспечении репродуктивных прав всех женщин, мужчин и подростков на Мальдивских Островах. В стратегии определены семь тематических направлений охраны репродуктивного здоровья:

- a) **Безопасное материнство и уход за новорожденными**
Цель: Обеспечение более благоприятного исхода беременности для матери и ребенка и сохранение коэффициента материнской смертности на уровне ниже 100 на 100 000 живорождений.
- b) **Планирование семьи**
Цель: обеспечение свободного доступа к безопасным, доступным и эффективным методам планирования семьи и информации.
- c) **Охрана сексуального и репродуктивного здоровья подростков**
Цель: улучшение сексуального и репродуктивного здоровья подростков (10–19 лет) и молодых людей (15–24 года) на Мальдивских Островах;
- d) **заболевания, передаваемые половым путем, и ВИЧ/СПИД**
Цель: сохранение нынешних низких показателей распространенности венерических заболеваний и ВИЧ/СПИДа на Мальдивских Островах;
- e) **насилие по признаку пола**
Цель: расширение в медицинских учреждениях мер по предупреждению случаев насилия по признаку пола и по оказанию помощи пострадавшим;
- f) **привлечение мужчин к усилиям по охране сексуального и репродуктивного здоровья**
Цель: улучшение понимания мужчинами своих потребностей, связанных с охраной сексуального и репродуктивного здоровья, и учет потребностей, выбора и прав их партнеров, касающихся обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья;
- g) **репродуктивные заболевания, включая бесплодие и рак**
Цель: расширение доступа к службам предупреждения и лечения репродуктивных заболеваний.

27. Результаты исследования, проведенного министерством развития атоллов по вопросу о получении дохода женщинами

Как упоминалось в представленном периодическом докладе, это исследование не касалось конкретно получения доходов женщинами. Однако в этом докладе подчеркивалась важность доходобразующей деятельности для женщин Мальдивских Островов. В докладе содержался призыв к осуществлению на национальном уровне специальных мер для развития доходобразующей деятельности женщин и расширения их прав и возможностей. В докладе содержится также призыв к реализации целенаправленных программ профессиональной подготовки, например, включая создание вспомогательных систем и предоставление доступа к кредитам и другим инициативам в целях развития, для улучшения благосостояния наиболее маргинализованной группы населения — бедноты (при необходимости, с докладом можно ознакомиться в электронном формате).

28. Результаты обзора Закона о семье

Согласно результатам обзора, кодифицированный Закон о семье характеризуется некоторыми серьезными недостатками с точки зрения равенства мужчин и женщин. Обзор также показал, что одни статьи Закона о семье акцентируют внимание на вопросах равенства мужчин и женщин, в то время как другие явно отражают бытующие представления о роли мужчин и женщин в обществе и семье.

В обзоре далее говорится, что, хотя Закон и содержит ряд положений, отвечающих интересам женщин, непоследовательная гендерная практика, обусловленная соответствующими гендерными представлениями, влияющими на правовое обоснование, на практике ограничивает права и возможности женщин и тем самым препятствует их всестороннему развитию и улучшению их положения.

Как упоминалось выше, в настоящее время Закон о семье пересматривается, и правительство уже принимает меры для отражения результатов обзора в пересмотренном тексте.

29. План действий правительства в отношении полигамных браков

Поскольку полигамные браки разрешены мусульманским правом, правительство не может запретить полигамию. Однако в ходе гендерных семинаров, проводимых министерством по вопросам равенства мужчин и женщин и семьи, богословы объясняют, почему шариат допускает полигамные браки, и разъясняют обязанности мужчин, вступающих в такие браки. Как упоминалось в докладе, Семейный суд также предпринимает ряд действий, прежде чем дать кому-либо разрешение на такой брак.

30. Меры по опубликованию Факультативного протокола

Факультативный протокол вступил в действие лишь 13 июня 2006 года. По этому случаю две широко читаемые местные газеты вышли с приложением, содержащим текст Факультативного протокола и пояснительную записку по статьям Протокола на местном языке. Кроме того, 11 июня для сотрудников средств массовой информации была проведена информационная сессия по

этому Протоколу. Протокол будет опубликован вместе с последним докладом Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин после рассмотрения этого доклада Комитетом в 2007 году.

Кроме того, в ноябре 2006 года на Мальдивских Островах пройдет региональное совещание по Факультативному протоколу к Конвенции. Это тоже будет способствовать более широкому ознакомлению общественности с Факультативным протоколом.
