



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
4 November 2013
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции**

**Объединенные четвертый и пятый периодические доклады
государств-участников**

Добавление

Индия*

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Общие сведения	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства-участника	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	7
II. Общие принципы защиты и поощрения прав человека	11
A. Принятие международных норм в области прав человека	11
B. Правовая основа защиты прав человека на национальном уровне	12
C. Система поощрения прав человека на национальном уровне	15
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	17

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.



<i>Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по объединенному второму и третьему периодическому докладу Индии (пункт 46 Согласованных руководящих принципов)</i>	18
<i>Последующая деятельность по итогам международных конференций (пункты 48 и 49 Согласованных руководящих принципов)</i>	29
Пекинская платформа действий	29
Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	30
III. Сведения о недискриминации и равенстве и эффективных средствах правовой защиты	31

Введение

1. Индия подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее — Конвенция) 30 июля 1980 года и ратифицировала ее 9 июля 1993 года. Объединенные первоначальный и первый периодические доклады были представлены Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее — Комитет) в августе 1998 года. Комитет рассмотрел его на своей двадцать второй сессии в январе 2000 года. Объединенные второй и третий периодические доклады были представлены в октябре 2005 года и рассмотрены Комитетом на его тридцать седьмой сессии в январе-феврале 2007 года. Комитет просил представить последующий доклад о последствиях для женщин инцидента, произошедшего в Гуджарате в 2002 году. Последующий доклад был представлен в 2009 году и рассмотрен Комитетом на его сорок седьмой сессии в октябре 2010 года.

2. Индия представляет объединенные четвертый и пятый периодические доклады в соответствии со статьей 18 Конвенции. В нем речь идет о различных мерах, принятых Индией в целях претворения в жизнь положений Конвенции, а также о прогрессе, достигнутом за период с 2006 по 2011 год. При подготовке настоящего доклада государство-участник руководствовалось согласованными руководящими принципами представления докладов, содержащимися в документе [HRI/GEN/2/Rev.6](#) от 3 июня 2009 года, которые были утверждены на шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, о чем говорилось в резолюции [64/138](#) Генеральной Ассамблеи от 16 февраля 2010 года.

I. Общие сведения

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства-участника

3. Республика Индия является седьмой по территории, второй по численности населения (более 1,2 миллиарда человек) и самой крупной демократической страной в мире. Индия является плюралистическим, многоязычным и многонациональным государством. Индия является федеративной конституционной республикой с парламентской формой демократии и включает 28 штатов и 7 союзных территорий. Экономика Индии занимает 10-е место в мире по объему валового внутреннего продукта (в номинальном выражении) и 4-е место в мире по паритету покупательной способности. После того как в 1991 году был взят курс на проведение рыночных экономических реформ, Индия вошла в число стран, наиболее быстро развивающихся в экономическом отношении. В 1950 году Индия приняла собственную Конституцию, со временем претерпевшую изменения, и продолжает принимать различные меры, с тем чтобы обеспечить выполнение конституционных обязательств. Конституция Индии гарантирует всем равенство перед законом, а следовательно, и равную защиту. Благодаря принятым правительством конструктивным мерам более 3 миллионов человек были избраны в органы местного самоуправления в сельской местности и в городах. Более 1 миллиона из этих избранных представителей — женщины. Конституция обеспечивает также участие различных социальных групп, например представителей включенных в приложение к ней каст и племен, в силу чего Индия является самой крупной в мире страной представительной демократии.

4. По данным переписи населения 2011 года, в Индии проживает 623 724 248 мужчин и 586 469 174 женщины. Женщины составляют 48,46 процента от общей численности населения. Основными религиозными общинами в Индии являются индуисты (82,2 процента), мусульмане (12,9 процента), христиане (2,1 процента) и сикхи (1,8 процента). Жители страны, относящиеся к включенным в приложение к Конституции кастам, племенам, другим отсталым классам и прочим категориям населения, составляют, соответственно, 19,9 процента, 8,6 процента, 2,3 процента и 29,2 процента ее населения. Около 68,84 процента населения проживает в сельской местности, а оставшиеся 31,16 процента — в городах. В Индии говорят на 22 перечисленных в приложении к Конституции языках, однако на всей территории страны существует более 1650 диалектов. По данным переписи населения 2011 года, плотность населения составляет 382 человека на 1 кв. км, а десятилетний прирост населения составил 17,64 по сравнению с 21,54 в 2001 году. Общий коэффициент рождаемости в стране составил 22,5 в 2009 году (в 2005 году — 23,8), а общий показатель смертности в 2010 году уменьшился, составив для женщин 6,7, для мужчин — 7,7, для всего населения — 7,2, по сравнению с соответствующими показателями 2005 года: 7,1 — для женщин, 8,0 — для мужчин и 7,6 — для населения в целом.

5. По данным переписи населения 2001 года, в Индии проживает 2,19 миллиона инвалидов, составляющих 2,13 процента от общей численности населения страны. Семьдесят пять процентов инвалидов проживает в сельской местности, 49 процентов из них грамотны и 34 процента трудоустроены.

6. Оценочный показатель общей продолжительности жизни при рождении, рассчитанный на основе данных Службы статистических обследований (2002–2006 годы), составляет 63,5 года. За период с 1970–1975 годов по 2002–2006 годы показатель увеличился на 14,1 года в сельской местности и на 9,9 года в городах. Показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении увеличился с 61 года для мужчин и 62,7 года для женщин в период 1996–2000 годов до 62,6 года для мужчин и 64,2 года для женщин в период 2002–2006 годов. В период с 2000 по 2009 год доля женщин репродуктивного возраста (15–49 лет) составляла порядка 52–54 процентов. В 2009 году доля женщин в возрастной группе 60 лет и старше составила 7,8 процента, а мужчин — 7,1 процента. Доля овдовевших, разведенных или проживающих отдельно от супругов женщин по всем возрастным категориям составила 8,0 процента. Общий показатель фертильности по стране снизился с 3,2 в 1999 году до 2,6 в 2009 году. По данным Службы статистических обследований, в 2009 году общий показатель фертильности в сельской местности составил 2,9, а в городах — 2,0.

7. По данным переписи населения 2011 года, общее соотношение мужчин и женщин в Индии увеличилось с 933 женщин на 1000 мужчин в 2001 году до 940 женщин на 1000 мужчин в 2011 году. Соотношение полов среди детей в возрастной группе от 0 до 6 лет уменьшилось до 914 девочек на 1000 мальчиков, тогда как, по данным переписи населения 2001 года, оно составляло 927 девочек на 1000 мальчиков. Уменьшение процентного соотношения между полами среди детей вызывает обеспокоенность, и правительство принимает усилия в целях исправления сложившегося положения. Показатель материнской смертности уменьшился с 301 случая материнской смертности на 100 000 живорождений в 2001–2003 годах до 212 — в период 2007–2009 годов.

Постепенно снижаются также показатели младенческой и детской смертности. По данным Службы статистических обследований, показатель младенческой смертности снизился с 57 в 2006 году до 47 в 2010 году. За тот же период на национальном уровне показатель младенческой смертности девочек снизился с 55 до 49, а мальчиков — с 52 до 46.

8. По данным Службы статистических обследований, средний возраст вступления в брак женщин увеличился незначительно: с 20,2 года в 2005 году до 20,7 года в 2009 году. Как свидетельствуют данные Национальной организации по проведению выборочных обследований за период с июля 2004 года по июнь 2005 года, доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, составляет 11,10 процента (в сельской местности) и 10,9 процента (в городах).

9. Показатель грамотности населения, определяемый как процентная доля грамотного населения по отношению ко всей численности населения в возрасте от 7 лет, вырос с 64,83 процента в 2001 году до 74,04 процента в 2011 году, т.е. увеличился на 9,21 процентных пункта. Показатель грамотности мужчин составляет 82,14 процента, женщин — 65,46 процента. Увеличение показателей грамотности женщин и мужчин в период 2001–2011 годов составило порядка 6,88 и 11,79 процентных пункта соответственно. Разрыв между показателями грамотности мужчин и женщин сократился с 21,59 процентных пункта (по данным переписи населения 2001 года) до 16,68 процентных пункта в 2011 году.

10. В 2007/08 году показатели грамотности представителей включенных в приложение к Конституции каст и племен, других отсталых классов составили, соответственно, 60,5 процента, 58,8 процента и 66,7 процента, а для прочих категорий — 76,9 процента. Показатели грамотности женщин выросли по всем социальным группам. В период с 1999/2000 по 2007/08 год показатели грамотности женщин в сельской местности выросли следующим образом: с 33,6 до 49,9 процента — для включенных в приложение к Конституции каст; с 30,1 до 47,8 процента — для включенных в приложение к Конституции племен; и с 41,1 до 55,4 процента — для других отсталых классов. В городских районах показатели грамотности женщин увеличились следующим образом: с 55,7 до 66,1 процента — для включенных в приложение к Конституции каст, с 61,2 до 69 процентов — для включенных в приложение к Конституции племен и с 66,4 до 74,6 процента — для других отсталых классов.

11. Общий показатель охвата обучением на различных уровнях школьного образования в течение этих лет повышался, однако гендерное неравенство в этом плане по-прежнему существует, и правительство предпринимает неустанные усилия в целях его ликвидации. Общий показатель охвата мальчиков обучением в средней школе и в старших классах средней школы составил 49,2 процента и оставался практически на том же уровне в период с 2004/05 года по 2006/07 год. Для девочек же за тот же период этот показатель увеличился с 35,1 процента до 41,4 процента. В 2009/10 учебном году в университетах и колледжах обучалось в общей сложности 13,64 миллиона человек; 6,55 миллиона человек, или 48,01 процента от общего числа учащихся высшей школы, составляли женщины.

12. Вырос чистый показатель охвата обучением в учебных заведениях первой ступени. Показатели зачисления детей в возрасте 6–10 лет в начальную школу повысились с 83 процентов в 2000 году до более чем 95 процентов

2007/08 году. В 2008/09 и 2009/10 годах чистый показатель охвата обучением в Индии, согласно статистическим данным окружной информационной системы сферы образования (“DISE”), составлял 98,6 процента и 98,3 процента соответственно. Данные о посещаемости и выбытии из школы в разбивке по признаку пола представлены в таблице ниже.

Таблица 1

Чистый показатель посещаемости в начальной школе и старших классах начальной школы

Год	Чистый показатель посещаемости в начальной школе				Чистый показатель посещаемости в старших классах начальной школы			
	Сельская местность		Города		Сельская местность		Города	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1995/96	68,0	56,0	80,0	77,0	44,0	32,0	60,0	57,0
2007/08	83,3	80,5	82,2	80,4	62,5	58,1	69,6	66,6

Источник: Окружная информационная система сферы образования (“DISE”).

Таблица 2

Показатель выбытия учащихся на разных этапах школьного образования

Год	Начальная школа (классы I–V)		Средняя школа (классы VI–VIII)		Старшие классы средней школы (классы IX–X)	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1991/92	44,30	40,30	62,40	56,10	76,30	69,60
2007/08	24,41	25,70	41,34	43,72	57,33	56,55

Источник: “Women and Men in India 2010”.

13. В 2005/06 году доля женщин в общем числе занятых составила порядка 28,9 процента в сельской местности и 13,8 процента в городах. Соответствующий показатель для мужчин составил 54,8 процента в сельской местности и 55,4 процента в городах. В организованном секторе экономики в 2004 году было занято около 18,7 процента женщин. Доля женщин в общем числе занятых в частном секторе (около 24,8 процента) была выше, чем в государственном (около 15,9 процента). В 2007/08 году в сельской местности доля женщин в общем числе занятых составила 29,2 процента, мужчин — 55,9 процента. В городских районах в 2007/08 году доля женщин в общем числе занятых составила 14,6 процента, мужчин — 57,6 процента. Уровень безработицы среди женщин снизился с 3,1 процента в 2004/05 году до 1,9 процента в 2007/08 году в сельской местности и с 9,1 процента до 6,6 процента в городах. Уровень безработицы среди мужчин вырос с 2,1 процента (2004/05 год) до 2,3 процента (2007/08 год) в сельской местности, но снизился в городах: с 4,4 процента в 2004/05 году до 4,0 процента в 2007/08 году.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

14. Конституция Индии гарантирует равенство прав и возможностей и равные избирательные права всем взрослым гражданам страны. В преамбуле Конституции Индии закреплено обязательство обеспечить всем гражданам страны справедливость — социальную, экономическую и политическую; свободу мысли, выражения мнений, убеждений, вероисповедания и культов; равенство положения и возможностей; а также обязательство содействовать распространению среди всех братства, обеспечивающего достоинство личности и единство и целостность Нации.

15. Президент является главой государства и официальным руководителем всех трех ветвей власти индийского демократического государства — законодательной, исполнительной и судебной. Оказывает помощь и дает советы президенту Совет министров во главе с премьер-министром. Совет министров несет коллективную ответственность перед Лок сабхой, Народной палатой. Законодательную власть в Союзе осуществляют президент и парламент, состоящий из двух палат: Раджья сабха и Лок сабха. Раджья сабха, или Совет штатов, состоит из 245 членов. В составе Лок сабхи 545 депутатов. Срок полномочий членов Лок сабхи и Раджья сабхи составляет, соответственно, пять и шесть лет.

16. В Индии каждый штат имеет свое правительство во главе с губернатором, а управление каждой союзной территорией осуществляет непосредственно президент через назначаемого им администратора. Губернатор штата является представителем президента и главой исполнительной власти штата. На уровне штата губернатору оказывает помощь Совет министров во главе с главным министром. Функции и полномочия центрального правительства и правительств штатов четко определены в Конституции. Центральное правительство и правительства штатов автономны в рамках их соответствующих сфер полномочий. К компетенции центрального правительства отнесено более 97 вопросов, а к компетенции штатов — 66 вопросов. В Конституции приведен перечень, содержащий 47 вопросов, отнесенных к параллельной компетенции обоих правительств. Штату Джамму и Кашмир был присвоен особый статус и предоставлено право разработать собственную конституцию.

17. В соответствии с 73-й и 74-й поправками к Конституции система панчаятов была официально закреплена в качестве механизма местного самоуправления. В зависимости от того, какую административно-территориальную единицу они обслуживают, органы трехуровневой системы местного самоуправления на базе панчаятов в сельской местности делятся на сельские панчаяты, районные панчаяты и областные панчаяты. В городах в зависимости от численности обслуживаемого населения действуют муниципальные корпорации и советы. Члены этих органов избираются на пятилетний срок полномочий. Одна треть от общего числа мест, равно как и должностей председателей во всех этих органах, резервируются для женщин во всех категориях, а именно: общей, категории включенных в приложение к Конституции каст и племен, — как в сельской местности, так и в городах. Благодаря этой инициативе из трех миллионов выборных членов органов системы местного самоуправления на базе панчаятов более одного миллиона — женщины. Средний показатель представленности женщин в панчаятах на всей территории страны составляет 36,94 процента. В соответствии с Законом о панчаятах 1996 года (О распространении действия

системы на включенные в приложение к Конституции территории) действие закона о системе местного самоуправления на базе панчаятов было распространено на районы проживания племен, что обусловило децентрализацию управления в этих районах.

18. Согласно Конституции, на Избирательную комиссию Индии возлагаются функции наблюдения, руководства и контроля в контексте всего процесса проведения выборов в парламент, законодательный орган каждого штата, а также выборов на должность президента и вице-президента Индии. Избирательная комиссия Индии является постоянным конституционным органом и осуществляет свою деятельность максимально беспристрастно и динамично, на протяжении десятилетий обеспечивая проведение свободных и справедливых выборов.

19. В Индии существует многопартийная система с преобладанием региональных партий. В стране семь признанных общенациональных политических партий, и множество политических партий действует непосредственно на уровне штатов. В стране с давних пор активно действуют неправительственные и добровольные организации, организации, созданные на уровне общин, и группы гражданского общества. В Индии насчитывается порядка 25 000 зарегистрированных неправительственных организаций.

20. Высшей судебной инстанцией страны является Верховный суд. В стране действует 21 высокий суд, три из которых обладают юрисдикцией в отношении более чем одного штата. В Дели действует собственный Высокий суд, а в отношении еще шести союзных территорий юрисдикцией обладают высокие суды разных штатов. Высокий суд является главным судебным органом штата. Каждый штат разбит на судебные округа, в которых председательствует окружной и сессионный судья, наделенный высшей судебной властью в данном округе. Существуют суды гражданской и уголовной юрисдикции. Для проведения разбирательства по специальным вопросам были созданы специальные трибуналы, а именно: административные трибуналы, рассматривающие дела, связанные с трудоустройством, промышленные трибуналы, суды по семейным делам, форумы в защиту потребителя и т.п. В целях более оперативного рассмотрения дел были созданы суды ускоренного производства. По состоянию на 1 февраля 2012 года из 26 судей Верховного суда 2 судьи — женщины и из 627 судей Высокого суда, работающих в различных высоких судах, 53 судьи — женщины.

21. В Конституции женщинам предоставлены равные права с мужчинами во всех сферах. Конституция гарантирует мужчинам и женщинам равноправие и равенство перед законом (статья 14), запрещает дискриминацию по признакам религиозной, расовой, кастовой принадлежности, пола и места рождения (статья 15), а также дискриминацию на рабочем месте (статья 16). В соответствии со статьей 15(3) государству предоставлены полномочия принимать специальные меры в интересах женщин и детей, а в соответствии со статьей 16(4) государству предоставлены полномочия предоставлять квоты/резервировать места для трудоустройства граждан, представляющих любые отсталые группы населения, которые неадекватно представлены в той или иной сфере деятельности. В ней также предусматриваются специальные меры в целях установления фактического равенства.

22. В Конституции закреплён ряд Руководящих принципов политики государства, которые имеют основополагающее значение для управления страной, хотя и не обеспечены судебной защитой, и государство обязано исходить из этих принципов при издании законов. Обязанность государства защищать и продвигать женщин предусмотрена в Руководящих принципах политики государства. Ряд руководящих принципов политики касается непосредственно женщин и имеет особое значение для их положения. Так, в статье 39(a) предусмотрена обязанность государства обеспечивать, чтобы мужчины и женщины на равных основаниях имели достаточные средства к существованию. В статье 39(d) предусмотрено обеспечение равной оплаты за равный труд для мужчин и для женщин. В статье 39(e) предусмотрено, что политика государства должна быть направлена на защиту здоровья трудящихся мужчин, женщин и детей. В статье 39A закреплена обязанность государства обеспечивать деятельность системы правосудия на основе равных возможностей и предусматривать бесплатную правовую помощь в вопросах правосудия для всех граждан. В статье 41 гарантируется право на труд, на образование и государственную помощь в случае безработицы, старости, болезни и нетрудоспособности и в других случаях незащищённости нужды. Статья 42 гарантирует обеспечение справедливых и гуманных условий работы и помощи матерям. В статье 43 предусмотрено, что государство гарантирует всем трудящимся прожиточный минимум, условия работы, обеспечивающие достойный уровень жизни и максимальное использование возможностей для отдыха, а также социальных и культурных возможностей. В статье 51A(e) на государство возложена обязанность отказаться от практики, унижающей достоинство и умаляющей статус женщин. В статье 51(A)(k) на родителя/опекуна возлагается обязанность обеспечивать своему ребёнку/опекаемому в возрасте от 6 до 14 лет возможности для получения образования.

23. Помимо этого Конституция гарантирует защиту свобод. В статье 19(a) предусмотрено право на свободу слова и выражения мнений; в статье 19(b) — право собираться мирно и без оружия; в статье 19(c) — право создавать объединения или союзы; в статье 19(d) — право свободно передвигаться по территории Индии; в статье 19(e) — право проживать и обустраиваться на местожительство в любом месте на территории Индии; в статье 19(g) — свободу практиковать любую профессию или иметь любое занятие, осуществлять торговлю или предпринимательскую деятельность. В статье 21 предусмотрены гарантии жизни и личной свободы. Верховный суд Индии толкует право на жизнь как право жить достойно, а не просто существовать. В статье 21 на государство возложена обязанность обеспечить обязательное бесплатное обучение всех детей в возрасте от 6 до 14 лет. В статье 23(1) предусмотрено право на защиту от эксплуатации; запрещается торговля людьми и различные формы принудительного труда.

24. Правительство предложило принять поправку к Конституции с целью увеличить с одной трети до половины долю резервируемых за женщинами мест в системе панчаятов, с тем чтобы тем самым расширить возможности женщин и сделать панчаяты более всеохватными по своему характеру. Несколько штатов внесли поправку в соответствующее законодательство, обеспечив резервирование 50 процентов мест для женщин. Центральное правительство неоднократно пыталось внести на рассмотрение законопроект о резервировании мест в парламенте для женщин, и в марте 2010 года верхняя палата пар-

ламента приняла законопроект о внесении 108-й поправки к Конституции, предусматривающей резервирование для женщин мест в парламенте и законодательных органах штатов.

25. Из общего числа избирателей, составляющих 710 миллионов человек, 340 миллионов — женщины. Политические партии все активнее выдвигают кандидатуры женщин на выборах. По состоянию на декабрь 2011 года из 34 министров Союза (кабинет министров) и 44 министров штатов посты министров занимали восемь женщин. По состоянию на февраль 2011 года 26 женщин были депутатами верхней палаты парламента — Совета штатов и 60 женщин — членами Народной палаты. В ходе всех выборов в Народную палату показатель успеха на выборах кандидатов-женщин (процент кандидатов, которые были избраны) всегда был выше, чем среди кандидатов-мужчин.

Таблица 3

Представленность женщин в парламенте и Совете министров страны

	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>
Органы системы местного самоуправления на базе панчаятов (в миллионах)				1,05 (36,5%)	1,82	2,83
Парламент			2001 год	86 (10,95%)	699	785
	77 (9,7%)	712	789			
Совет министров страны			1985 год	8 (10,26%)	70	78
	4 (10,0%)	36	40			

26. В последние годы Индия предприняла целый ряд важных инициатив в интересах обеспечения прав человека и содействия дальнейшему всеохватному росту. В 2010 году уникальным шагом, направленным на реализацию права граждан на достойную жизнь в условиях здоровой окружающей среды, стало принятие Закона о национальном трибунале по экологическим вопросам, предусматривающего эффективную правовую защиту окружающей среды, лесов и других природных ресурсов, включая принудительное применение любого юридического права в этом контексте. Позднее в том же году правительство внесло на рассмотрение в парламент законопроект о защите женщин от сексуальных домогательств на рабочем месте, действие которого распространяется как на организованный, так и на неорганизованный сектор. В 2009 году был принят Закон о праве на образование, предусматривающий еще одно основополагающее право в дополнение к закрепленным в Конституции — право детей на получение бесплатного обязательного образования в школе по месту жительства. В 2007 году была учреждена Национальная комиссия по вопросам защиты прав ребенка, призванная обеспечить при осуществлении любых законодательных и административных мер права детей, провозглашенные в Конституции Индии и Конвенции о правах ребенка. В 2005 году был принят исторический Национальный закон о гарантиях занятости сельского населения, и в 2006 году

было начато осуществление программы в целях повышения защищенности малоимущих в плане обеспеченности средствами к существованию. Закон 2005 года о защите женщин от бытового насилия вступил в силу в 2006 году. В 2005 году был принят исторический Закон о праве на информацию.

II. Общие принципы защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

27. Конституционные гарантии, законодательные меры, судебные решения, политическая стратегия и программы, а также деятельность гражданского общества — все это служит цели обеспечить в интересах многообразного населения страны реализацию основных прав, справедливость, благосостояние, защиту, права человека, квотирование, всеохватный экономический рост, а также выполнение всех требований, необходимых для обеспечения достойной жизни и процветания, а также единство и целостность Нации. Несмотря на ряд серьезных трудностей, Индия сохраняет глубокую приверженность правам человека и достигла значительных успехов в деле реализации этих целей.

28. Индия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, сделав при этом следующие два заявления и одну оговорку:

Заявления:

i. «В контексте статей 5(a) и 16(1) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин правительство Республики Индия заявляет, что оно будет соблюдать эти положения и обеспечивать их применение в соответствии со своей политикой невмешательства во внутренние дела любой общины без ее инициативы и согласия.

ii. В контексте статьи 16(2) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин правительство Республики Индия заявляет, что хотя оно полностью поддерживает принцип обязательной регистрации браков, однако этот принцип практически неосуществим на территории такой большой страны, имеющей самые разные обычаи, религии и уровни грамотности населения».

Оговорка: «В контексте статьи 29 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин правительство Республики Индия заявляет, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 указанной статьи».

29. Невзирая на социально-экономические проблемы, Индия прилагает усилия для обеспечения обязательной регистрации всех браков. Направляющей силой в данном случае является Верховный суд, который в решении по делу Сима против Ашвини Кумара (2006 (2) SCC 578) распорядился ввести в соответствующих штатах в действие требование об обязательной регистрации браков между любыми лицами независимо от их религии, если они являются гражданами Индии. В этой связи 19 штатов уже приняли необходимые законодательные меры для обязательной регистрации браков.

30. В отношении Факультативного протокола к Конвенции упоминается, что Конституция Индии предусматривает прямой доступ любого отдельного лица или группы лиц к Верховному суду и высоким судам для целей возмещения ущерба в результате нарушений любых основных прав. Кроме того, в Индии имеется ряд других законных механизмов для рассмотрения таких нарушений, в том числе национальные комиссии по правам человека и государственные комиссии по правам человека. Существуют также отдельная национальная комиссия и государственные комиссии по делам женщин, которые, в частности, уполномочены заниматься рассмотрением случаев нарушений прав женщин. Таким образом, в Индии имеется эффективная законодательная и конституциональная основа для рассмотрения индивидуальных случаев нарушений. Наряду с этим Индия поддерживает различные международные механизмы в области прав человека, в частности механизмы конфиденциальных жалоб и визитов Специального докладчика, и взаимодействует с ними. Помимо этого, в Индии действуют и другие комиссии, отстаивающие права отдельных групп: Национальная комиссия по защите прав ребенка, Национальная комиссия по делам меньшинств, Национальная комиссия по делам отсталых классов, Национальная комиссия по делам включенных в приложение к Конституции каст и Национальная комиссия по делам включенных в приложение к Конституции племен.

31. Индия присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП) 10 апреля 1979 года, сделав заявления в отношении статей 1, 9 и 13. Она присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) 10 апреля 1979 года, сделав заявления в отношении статей 1, 4, 7 и 8. Индия ратифицировала Конвенцию о политических правах женщин 1 ноября 1961 года, сделав заявление в отношении статьи 3 Конвенции. Она присоединилась к Конвенции о правах ребенка 11 декабря 1992 года, сделав заявление в отношении статьи 32. Индия ратифицировала оба Факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка. Она ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 3 декабря 1968 года, сделав оговорку и заявления. Индия подписала Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней 30 марта 2007 года и ратифицировала ее 1 октября 2007 года без оговорок и заявлений. Она подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 12 декабря 2002 года и ратифицировала ее 5 мая 2011 года. Она подписала Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее 12 декабря 2002 года.

В. Правовая основа защиты прав человека на национальном уровне

32. В Конституции Индии закреплены различные принципы прав человека, предусмотренные во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и других международных договорах по правам человека. Согласно статье 51 Конституции Индии, государство стремится поощрять уважение к международному праву и договорным обязательствам. В этих целях правительство привержено соблюдению и поощрению положений международных договоров по правам человека, а также поощрению и защите прав своих граждан. Государством на постоянной основе принимаются самые разные меры в целях выполнения своих

обязательств по различным международным договорам. Согласно статье 253, осуществление любого международного договора или конвенции должно обеспечиваться в законодательном порядке, для чего международный договор должен быть инкорпорирован во внутреннее право, прежде чем начнет применяться в отношении граждан страны. В разделе 2(d) Закона 1993 года о защите прав человека дается определение «прав человека» в соответствии с международными стандартами и принятыми толкованиями прав человека.

33. В Индии законодательство может рассматриваться судами на предмет его соответствия Конституции, а порядок осуществления исполнительных полномочий подлежит различным формам судебного контроля. В случае нарушения основных прав того или иного человека он может подать иск в Верховный суд на основании статьи 32 Конституции и в соответствующие высокие суды штатов на основании статьи 226 Конституции. Заботясь о правах человека, Верховный суд также разработал весьма совершенный механизм урегулирования споров в общественных интересах. Любое лицо или группа лиц, поднимающие общественно значимый вопрос со ссылкой на юрисдикцию Верховного суда, могут обращаться в этот суд, а также в высшие суды штатов. Верховный суд признал правомерность отставания в суде некоторых жизненно важных социально-экономических прав, истолковав «право на жизнь» как «право жить в достойных условиях», а не просто существовать.

34. Прежде судебные органы Индии считали, что положения международного договора реально становятся частью внутреннего права только в том случае, если они инкорпорируются актом парламента. Однако с начала 1990-х годов при толковании основных прав суды стали применять международные нормы и принципы. Таким образом, хотя сами международные договоры по-прежнему невозможно принудительно исполнить, суды связаны необходимостью соблюдать принцип, согласно которому в случаях сомнений или при отсутствии законодательства национальная норма должна толковаться в соответствии с международными обязательствами государства, вытекающими из вступивших в силу международных договоров.

35. Верховный суд в более чем одном из своих решений постановил, что нормы международного обычного права, не противоречащие муниципальным законам, считаются инкорпорированными в муниципальные законы. Высший судебный орган в ходе разбирательства в 1996 году дела о дискриминационных законах наследования и правопреимства в племени Хо в Бихаре заявил, что «статья 2(е) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предписывает этому суду вдохнуть жизнь в устаревшую Конституцию, международные конвенции и закон о защите прав человека, не допускать дискриминации по признаку пола и обеспечить эффективное осуществление права на жизнь, включая расширение экономических и культурных прав. При рассмотрении еще одного дела Верховный суд признал, что основанные на священных текстах персональные законы, закрепляющие неполноценный статус женщин, являются проклятием для равноправия. В деле Вишакха против штата Раджастхан Верховный суд дал определение сексуальным домогательствам, и это решение аналогично определению, содержащемуся в пункте 18 общей рекомендации 19 Конвенции. Еще в одном случае Верховный суд повторил принципы, провозглашенные в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и подтвердил, что права женщин, включая девочек, являются неотъемлемой составной и неделимой частью всеобщих прав человека.

В ходе разбирательства дела Гиты Харихаран о праве матери быть естественным опекуном Верховный суд сослался на Конвенцию и Пекинскую декларацию, с тем чтобы вновь подтвердить, что государства-участники должны принимать надлежащие меры для предупреждения всех форм дискриминации в отношении женщин. В деле Васантхи против Индийского союза Высокий суд Мадраса отменил положения Закона о фабриках, в котором женщинам запрещается работать в ночную смену.

36. Министерство по делам женщин и детей, головное министерство по вопросам, касающимся женщин и детей, принимает меры в целях расширения прав и возможностей женщин. Стратегия министерства заключается в том, чтобы женщины, наделенные широкими правами, жили достойно и вносили наравне с мужчинами вклад в развитие страны в условиях, свободных от насилия, а дети хорошо питались и имели все возможности для роста и развития в условиях, свободных от эксплуатации. Цель министерства состоит в том, чтобы содействовать расширению социально-экономических прав женщин на основе осуществления всеохватных стратегий и программ, актуализации гендерной проблематики, повышения осведомленности об их правах, а также оказания содействия в плане организационной и законодательной поддержки, с тем чтобы они получили возможность в полной мере развить свои способности. Министерство разрабатывает свои стратегии и программы в соответствии с приоритетными задачами, сформулированными в различных пятилетних планах.

37. Национальная комиссия по делам женщин была создана на основании акта парламента, и ей был предоставлен широкий мандат, охватывающий практически все аспекты развития женщин. В составе Комиссии работают Председатель, пять членов и являющийся членом Комиссии Секретарь, которые назначаются в соответствии с положениями этого акта. Комиссия рассматривает жалобы и по собственной инициативе принимает меры в связи с лишением женщин прав и тем самым способствует удовлетворению жалоб. Комиссия также оценивает прогресс в деле планирования; проводит проверки в тюрьмах, исправительных колониях и т.п., где женщины содержатся под стражей, и при необходимости требует обеспечения средств правовой защиты. Вот некоторые из проблем, которыми занимается Национальная комиссия по делам женщин: равенство полов и обеспечение применения законов; последствия вынужденного переселения женщин; сексуальные домогательства на рабочем месте; содержание женщин под стражей; движение за запрещение продажи и потребления арака; вопросы, касающиеся проституции; расширение политических прав женщин и техническое просвещение женщин. В рамках своей многообразной деятельности Национальная комиссия по делам женщин осуществляет многочисленные программы в области правового просвещения, проводит разбирательства в связи с различными жалобами граждан (в 2010/11 году действующей в составе Национальной комиссии группой по расследованию жалоб было зарегистрировано 15 508 жалоб/дел).

38. Национальная комиссия по делам женщин занимается многими унижающими достоинство женщин видами практики, в частности такими, как сати, девадаси и другие религиозные обряды; «охота на ведьм»; нападения на женщин с использованием кислоты; убийство во имя чести и т.п. Комиссия проводит практикумы, семинары и просветительские мероприятия на всей территории страны. Она изучает эффективность различных законодательных актов и выносит рекомендации и предложения в отношении различных законов.

39. На основании рекомендации Парламентского комитета по расширению прав женщин (Лок сабха четырнадцатого созыва), вынесенной по теме «Судьба индийских женщин, брошенных мужьями, не проживающими в Индии», Национальной комиссии по делам женщин было предложено взять на себя роль координатора деятельности на национальном уровне по вопросам, касающимся браков с лицами, не проживающими в Индии. Действующая в составе Национальной комиссии группа по этим вопросам рассматривает жалобы, приходящие из Индии и из-за рубежа, касающиеся браков с представителями других стран, в случаях, когда имеют место ущемление прав женщин либо серьезные нарушения прав женщин. В течение 2010/11 года группой по делам лиц, не проживающих в Индии, было зарегистрировано 540 дел.

40. Правительствами всех 28 штатов и 7 союзных территорий были учреждены комиссии по делам женщин штатов. Эти комиссии являются независимыми автономными органами, действующими на основании устава, которые создаются согласно законодательству соответствующего штата и финансируются правительством штата. Поскольку Национальная комиссия по делам женщин и комиссии по делам женщин штатов учреждаются на основании разных уставов, между этими органами не осуществляется структурный контроль и отсутствует иерархическое подчинение, но они выполняют сходные функции. Национальная комиссия проводит с комиссиями штатов регулярные совещания, семинары и дискуссии. Национальная комиссия по делам женщин координирует свои действия с комиссиями по делам женщин штатов по вопросам, касающимся случаев лишения женщин прав, в частности жалоб, получаемых штатами, а также в контексте проведения обзора действующего законодательства и принятия новых законов.

41. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) обеспечивает устранение нарушений прав человека. НКПЧ выступила с предложением об осуществлении комплексного плана действий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней с особым упором на обеспечение защиты детей и женщин. Комиссии по правам человека штатов были созданы в 20 штатах. В течение 2010/11 года было зарегистрировано 99 185 дел, подлежавших рассмотрению, и НКПЧ было рассмотрено 87 568 дел. Помимо этого, НКПЧ передала 9254 дела для проведения разбирательства в комиссии по правам человека штатов. В течение этого периода НКПЧ рекомендовала выплатить возмещение в порядке предварительного урегулирования 583 дел на общую сумму 198 млн. рупий.

С. Система поощрения прав человека на национальном уровне

42. Правительство поощряет права человека на национальном уровне с помощью различных средств, таких как законодательство, политика и программы. Правительство приняло ряд мер в целях обеспечения фактического равенства и улучшения положения женщин. Им были созданы различные комитеты для проведения исследований и вынесения рекомендаций относительно необходимых изменений по конкретным вопросам, затрагивающим женщин. В рамках одиннадцатого пятилетнего плана (2007–2012 годы) женщины впервые были признаны не только в качестве равноправных граждан, но и в качестве движущей силы экономического и социального роста. В плане нашли свое отражение гендерные аспекты. В плане признается, что женщины и дети представляют собой неоднородные категории и что они относятся к различным кастам,

классам, общинам, экономическим группам и находятся в пределах различных географических зон и зон развития. Помимо общих программных мероприятий, осуществляются специальные мероприятия, призванные обеспечить удовлетворение особых потребностей этих групп.

43. Правительство предприняло шаги с целью обеспечить перевод международных/национальных договоров/конвенций/законодательных актов по вопросам прав человека на местные языки и распространяет информацию по этим вопросам с помощью различных средств, включая печатные и визуальные средства массовой информации и публикации. Информация также размещается в Интернете. Правительство регулярно осуществляет программы подготовки кадров для государственных должностных лиц, сотрудников полиции, врачей и медицинских работников, прокуроров, судей, адвокатов, сотрудников тюрем, военнослужащих, сотрудников действующих на базе панчаатов органов местного самоуправления и широкой общественности. Совместно с Национальной комиссией по правам человека (НКПЧ), Национальной комиссией по делам женщин и комиссиями штатов по делам женщин государственные структуры, например Национальный институт по общественному сотрудничеству и развитию детей, регулярно осуществляют программы по подготовке кадров и повышению осведомленности и предоставляют необходимые учебные пособия.

44. Индия всегда принимает во внимание рекомендации, вынесенные договорными органами и специальными процедурными механизмами, и стремится выполнять эти рекомендации с учетом своих социально-экономических условий. НКПЧ занимается разработкой национального плана действий в области прав человека, различные же министерства в полной мере интегрировали вопросы прав человека в разработанные ими национальные планы деятельности в соответствующих областях. Например, в Индии принят Национальный план действий в интересах детей. Это позволило сосредоточить внимание на поощрении и защите прав детей в контексте выполнения страной своего обязательства защищать и поощрять права человека.

45. В рамках Национального учебного плана школьного образования, подготовленного Национальным советом по образовательным исследованиям и подготовке, в курсы социологических дисциплин включен модуль, посвященный правам человека. В целях информирования школьных учителей о правах человека и формирования у них соответствующих навыков целевой группой НКПЧ был также подготовлен модуль для программы подготовки учителей. НКПЧ продолжает играть активную роль в повышении общей грамотности и осведомленности в вопросах прав человека, в частности посредством программ месячных стажировок для студентов университетов и программ, предназначенных для государственных служащих, в первую очередь сотрудников полиции, и осуществляемых в сотрудничестве со структурами по подготовке в административной области и учреждениями по подготовке сотрудников полиции.

46. План по учету доли женщин был принят и выполняется с момента принятия седьмого пятилетнего плана (начиная с 1985 года). Особое внимание уделялось выделению средств на осуществление программ и планов, приносящих непосредственную пользу женщинам. В период осуществления седьмого пятилетнего плана для рассмотрения самых разных аспектов положения женщин были назначены различные комитеты и комиссии. В 1992 году был принят Закон о Национальной комиссии по делам женщин. Комиссии по делам женщин

были также созданы в различных штатах и союзных территориях. В последующие пятилетние периоды было обеспечено более эффективное осуществление плана по учету доли женщин. Начиная с девятого пятилетнего плана (с 1997 года по настоящее время) бюджет составляется с учетом гендерных факторов.

47. В целях установления равенства между мужчинами и женщинами министерством по делам женщин и детей был разработан практически осуществимый Пятилетний стратегический план на период 2011–2016 годов. Министерство стремится обеспечить большую согласованность и координацию между стратегиями, законодательством и программами других отраслевых министерств в целях решения различных проблем. Наряду с этим Министерство активизировало свои усилия, призванные способствовать большей согласованности и координации действий в различных секторах в целях оказания позитивного комплексного воздействия на жизнь женщин и детей. Поскольку гендерная проблематика является сквозным вопросом, а министерство по делам женщин и детей является в правительстве головным ведомством по проблемам женщин и детей, оно активно проводит информационно-просветительскую работу в отраслевых министерствах и в рамках других форумов в целях обеспечения прав, пособий и льгот для женщин и детей.

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

48. В Индии имеется национальная координационная структура, созданная в составе головного министерства по делам женщин и детей. Этот межминистерский комитет, представляющий 18 министерств и организаций, был создан в июне 2004 года. Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения второго и третьего периодического доклада и доклада, представленного во внеочередном порядке, были доведены до сведения различных министерств и правительств штатов. Был проведен ряд заседаний Комитета по подготовке в соответствии с Конвенцией объединенного четвертого и пятого периодического доклада. Было проведено несколько региональных консультаций с заинтересованными сторонами по докладу в соответствии с КЛДОЖ. В ноябре 2011 года было проведено национальное консультативное совещание с организациями гражданского общества. Проект четвертого и пятого доклада был также размещен на веб-сайте министерства и был широко распространен. В ноябре-декабре 2011 года информация о докладе была предоставлена членам парламента в виде письменного ответа на вопрос.

49. Вклад в подготовку доклада внесли все профильные министерства, департаменты, правительства штатов, а также другие заинтересованные стороны, включая правозащитные учреждения страны и штатов и неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека, прав женщин и связанными с этим проблемами.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по объединенному второму и третьему периодическому докладу Индии

50. Как указывается в пунктах 48 и 49 настоящего доклада, пункт 7 заключительных замечаний выполнен. Информацию по пунктам 8 и 9 заключительных замечаний можно почерпнуть в нижеследующих пунктах 51–65. В рамках существующего гражданского и уголовного законодательства имеются эффективные средства правовой защиты от нарушений Конвенции со стороны негосударственных субъектов. Вместе с тем правительство приняло в этой связи ряд мер, о которых говорилось в настоящем докладе, в соответствии со статьей 3 документа по Конвенции.

51. Национальное бюро регистрации преступлений (НБРП) собирает и регистрирует данные о преступности в Индии. Преступления в отношении женщин делятся на две категории, а именно: преступления, подпадающие под действие Индийского уголовного кодекса (ИУК), и преступления, подпадающие под действие специальных и местных законов (СМЗ). Под действие ИУК подпадают следующие категории преступлений: i) изнасилование (раздел 376 ИУК); ii) похищение людей для конкретных целей (раздел 363–373 ИУК); iii) лишение жизни, доведение до самоубийства или попытки самоубийства из-за приданого (раздел 302/304 ИУК); iv) психологические и физические пытки (раздел 498-А ИУК); v) развратные действия (раздел 354 ИУК); vi) сексуальные домогательства (раздел 509 ИУК); vii) ввоз девочек (в возрасте до 21 года) (раздел 366-В ИУК). К специальной и местной компетенции относятся дела, подпадающие под действие i) Закона о предотвращении аморальной торговли 1956 года; ii) Закона о запрещении приданого 1961 года; iii) Закона о запрещении непристойного изображения женщин 1986 года; и iv) Закона о предотвращении практики самосожжения вдов 1987 года.

52. В общей сложности в течение 2010 года в стране было зарегистрировано 213 585 случаев насилия в отношении женщин (как в рамках ИУК, так и СМЗ), что на 4,8 процента больше, чем в 2009 году, когда было зарегистрировано 203 804 случая. Увеличение числа зарегистрированных случаев может объясняться такими причинами, как повышение информированности, информационно-пропагандистская деятельность правозащитных учреждений и работа с женскими группами.

53. Индия придерживается комплексного подхода к решению проблемы гендерного насилия не только с точки зрения защиты и реабилитации, но и с точки зрения повышения информированности. В настоящее время официального национального плана действий по этому вопросу не существует, однако это не означает, что Индия не проводит упреждающей работы в этом направлении. Индия считает, что национальный план действий лишь систематизирует принципы, которые соблюдаются по существу на национальном уровне.

54. Проблемы насилия в отношении женщин решаются с помощью закона, полиции и служб помощи. Для решения конкретных проблем были приняты различные законодательные акты, которые постоянно пересматриваются с учетом конкретных условий. Центральное правительство и правительства штатов анализируют положение дел в рамках регулярных пятилетних планов. Посте-

пенная ликвидация насилия в отношении женщин является одной из ключевых задач Национальной программы по расширению прав и возможностей женщин (НПРПВЖ).

55. Центральное правительство периодически публикует директивы и руководящие принципы, направленные на эффективное осуществление законов о борьбе с насилием в отношении женщин, обеспечение более действенной защиты женщин и предупреждение преступлений против них. См. документ F. No. 15011/48/2009-SC/ST-W от 4 сентября 2009 года, содержащий всеобъемлющие рекомендации о мерах, касающихся преступлений в отношении женщин; опубликован министерством внутренних дел по результатам консультаций с министерством по делам женщин и детей. В рекомендациях делается акцент на обеспечение соблюдения существующих правовых положений о преступлениях против женщин и детей; обеспечение более активной роли сотрудников правоохранительных органов в выявлении и расследовании преступлений; проведение информационно-просветительской работы по гендерным вопросам и повышение осведомленности о гендерных проблемах путем организации соответствующей подготовки; необходимость организации лагерей по обучению правовой грамотности; обеспечение более широкого участия средств массовой информации и общин; скорейшее проведение расследований; предоставление услуг по реабилитации и других вспомогательных услуг жертвам преступлений. В рекомендациях подчеркивается необходимость расширить представленность женщин в органах полиции на всех уровнях на основе проведения в жизнь политики гарантирования квот, с тем чтобы доля женщин-полицейских была на уровне 33 процентов. В них также изложены подробные руководящие принципы повышения эффективности защиты женщин в общественных местах, защиты лиц, работающих в ночную смену, а также учащихся женщин в районах с высоким уровнем преступности. Особый акцент был сделан, в частности, на таких мерах, как создание надлежащей инфраструктуры для женщин в виде специальных групп, групп по борьбе с преступлениями против женщин, специализированных подразделений по оказанию медицинской помощи в связи с сексуальным насилием, судов по семейным делам и судов ускоренного производства, назначение сотрудников по вопросам запрещения приданого, а также уведомление о положениях Закона о запрещении приданого 1961 года. В большинстве штатов/союзных территорий были созданы «женские ячейки», а в некоторых штатах/союзных территориях — женские полицейские участки на уровне округов и женские службы поддержки на уровне полицейских участков.

56. Закон о защите женщин от бытового насилия 2005 года направлен на предотвращение насилия в семье и предусматривает меры правовой защиты в интересах женщин, ставших жертвами бытового насилия. Закон вступил в силу в октябре 2006 года и был принят во исполнение обязательства правительства в соответствии с Пекинской платформой действий и КЛДОЖ. Он предусматривает оказание безотлагательной и чрезвычайной помощи женщинам, сталкивающимся с насилием в семье, в форме охранного приказа, предоставления права на проживание, приказа о временном попечении, экстренной денежной помощи и компенсации за эмоциональный ущерб, нанесенный в результате насилия. Он также предусматривает скоординированный механизм осуществления, включающий функции сотрудника по вопросам защиты, оказание услуг на базе соответствующей инфраструктуры и приютов, призванных обеспечить более широ-

кий доступ к правосудию и другим услугам по поддержке. По данным на октябрь 2010 года, во всех штатах/союзных территориях страны было назначено в общей сложности 6439 сотрудников по вопросам защиты. В 2010 году в целях эффективного осуществления этого закона министерство по делам женщин и детей опубликовало руководящие принципы для правительств штатов/союзных территорий.

57. В августе 2008 года началось проведение общенациональной кампании под лозунгом «Звони в колокол», ставшей совместной инициативой правительства, Целевого фонда Организации Объединенных Наций, Регионального отделения ЮНИФЕМ для Южной Азии и неправительственной организации «Прорыв». Кампания, в рамках которой использовались нетрадиционные формы работы с населением через средства массовой информации, была организована с целью побудить мужчин и мальчиков к тому, чтобы активно участвовать в предотвращении бытового насилия.

58. 20 октября 2009 года министерство внутренних дел по итогам консультаций с министерством по делам женщин и детей опубликовало рекомендации для правительств всех штатов/союзных территорий о необходимости придерживаться процедур, установленных Верховным судом в связи с Законом о запрещении приданого. Законопроект о защите женщин от сексуальных домогательств на рабочем месте 2010 года был внесен на рассмотрение Народной палаты парламента (Лок сабха) в декабре 2010 года. В целях предупреждения сексуальных домогательств в отношении женщин в спорте министерство по делам молодежи и спорта в августе 2010 года издало инструкции для всех национальных спортивных федераций, разъяснив в них, что в обязанности этих федераций и других спортивных органов должно входить предупреждение сексуальных домогательств в отношении женщин в спорте и обеспечение их безопасности.

59. Акты насилия, которые совершают преимущественно члены семьи в отношении родственников, про общему мнению, обесчестившими семью, и которые называются «преступлениями в защиту чести», в настоящее время отражены в Индийском уголовном кодексе (ИУК). Их расследование и преследование за них осуществляется в соответствии с ИУК. В рекомендациях, вынесенных министерством внутренних дел 4 сентября 2011 года, содержится настоятельный призыв к правительствам штатов/союзных территорий принять специальные меры по борьбе с преступной практикой убийств женщин в защиту чести. В Законе о поправке к Уголовно-процессуальному кодексу 2008 года, вступившем в силу 31 декабря 2009 года, предусматриваются важные реформы в системе уголовного правосудия, обеспечивающие более эффективную защиту жертв преступлений.

60. Правительством принимаются меры для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин, в том числе женщин-далитов, в рамках законодательства, политики и услуг по оказанию поддержки. В апреле 2010 года министерство внутренних дел выпустило всеобъемлющие рекомендации для правительств всех штатов и администраций союзных территорий. В рекомендациях перечислены различные меры, а именно последовательное и добросовестное соблюдение существующих законов и нормативных положений и повышение информированности правоохранительных органов о преступлениях против представителей зарегистрированных каст и племен путем осуществления хо-

рошо структурированных программ подготовки, проведения конференций и семинаров и т.д.; незамедлительная регистрация самого первого поступившего сообщения в случаях совершения преступлений против представителей этих категорий населения; выявление районов, где наиболее часто совершаются злодеяния, в целях принятия превентивных мер и мер по экономической и социальной реабилитации пострадавших от злодеяний и т.д. Далее в рекомендациях содержится указание о том, что в случаях экстремальных нарушений прав человека, когда, например, с женщин, принадлежащих к зарегистрированным кастам и племенам, срывают одежды, когда им вымазывают сажей лица, бьют головы, гонят их по деревне, после суммарного судебного разбирательства обвиняемым должно назначаться показательное наказание.

61. На цели эффективного осуществления Закона о защите гражданских прав 1955 года и Закона о предупреждении злодеяний в отношении представителей включенных в приложение к Конституции каст и племен 1989 года из госбюджета в 2009–2010 годах было выделено 687 млн. рупий и 575 млн. рупий в 2010–2011 годах (по состоянию на 6 января 2011 года) в контексте оказания центральным правительством содействия правительствам штатов/администрациям союзных территорий. Помощь оказывается главным образом действующим на уровне штатов подразделениям по защите представителей каст и племен, включенных в списки; специальным полицейским участкам; судам по особым делам; а также в целях повышения осведомленности, поощрения межкастовых браков и оказания чрезвычайной помощи жертвам злодеяний.

62. В отношении Закона об особых полномочиях вооруженных сил 1958 года упоминается, что правительство Индии по-прежнему привержено выполнению своих обязательств по обеспечению всех гражданских и политических прав своих граждан. По поводу этого закона выражалась озабоченность. Прежде всего важно отметить, что конституционность этого закона была подтверждена высшим судебным органом страны, Верховным судом Индии, в решении по делу «Народное движение нага за права человека против Индийского Союза». Даже приняв такое решение, высший судебный орган смягчил строгость положений Закона и сформулировал подробный перечень разрешенных и запрещенных действий, который военные должностные лица обязаны соблюдать, действуя в районах, охваченных волнениями.

63. Этот закон считается необходимым для осуществления операций в определенных районах страны, где активно действуют террористы и повстанцы/боевики, и для выполнения обязанностей государства по защите и обеспечению безопасности своих граждан. Закон обеспечивает необходимые полномочия, правовую поддержку и защиту вооруженных сил при осуществлении упреждающих операций против террористов в крайне неблагоприятных условиях. Анализ обстановки на местах показывает, что уровень насилия и боеготовность террористов с годами снизились. Тем не менее в их распоряжении до сих пор имеется эффективное оружие и современные средства связи, а в прилегающих через границу районах все еще действует террористическая инфраструктура. Террористы продолжают запугивать население. В столь сложной обстановке, угрожающей жизни граждан и целостности и единству Индии, предусмотренные Законом полномочия являются необходимыми до тех пор, пока сохраняется потребность в использовании вооруженных сил для обеспечения мира и нормальной жизни граждан. При этом необходимо подчеркнуть, что вопрос о сохранении статуса «неспокойных» территорий является предме-

том периодического рассмотрения в консультации с правительством и органами безопасности штатов.

64. Армия проявляет постоянную бдительность в целях предотвращения нарушений прав человека со стороны военнослужащих. Подразделение по правам человека при Генеральном штабе вооруженных сил было учреждено в марте 1993 года, еще до создания НКПЧ. Такие подразделения были созданы на различных уровнях. Расследования нарушений проводятся быстро и гласно, и виновные подвергаются показательным наказаниям. До сведения военнослужащих доводится информация о важности соблюдения прав человека и необходимости избегать нанесения побочного ущерба. Начальником Генерального штаба были изданы «Десять заповедей», которым должны следовать военнослужащие при обращении с мятежниками и повстанцами. В решении по делу «Народное движение нага за права человека против Индийского Союза» Верховный суд выразил свое удовлетворение по поводу этого документа и отметил, что он, по сути, представляет собой ряд руководящих принципов по предупреждению нарушений прав человека со стороны личного состава.

65. С января 1994 года по декабрь 2010 года из 1429 жалоб на нарушения прав человека представителями вооруженных сил и централизованных полувоенных формирований по 1412 жалобам были проведены расследования и 1332 жалобы были признаны необоснованными. В 80 случаях, по которым обвинения подтвердились, были назначены суровые наказания. По 17 делам в настоящее время проводится расследование. Акты нарушения прав человека личным составом вооруженных сил и централизованных полувоенных формирований в отношении любой категории населения рассматриваются со всей серьезностью.

66. Вопрос, поднятый в пункте 11 заключительных замечаний, рассматривается в пункте 29 настоящего доклада. Что касается пункта 13 заключительных замечаний, то превентивные меры по устранению структурных препятствий на пути обеспечения равенства женщин изложены во включенном в настоящий доклад документе по Конвенции. Этот процесс носит непрерывный характер, и в ближайшие годы будут приняты дальнейшие необходимые меры по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства женщин с акцентом на всеохватный рост.

67. В отношении пункта 15 заключительных замечаний указывается, что имеются данные с разбивкой по таким показателям, как уровень грамотности, доля в числе занятых, соотношение полов и т.д., которые представлены в общем базовом документе настоящего доклада. В настоящее время анализируются данные общенациональной переписи населения 2011 года, и соответствующие доклады будут опубликованы в установленном порядке.

68. Что касается пункта 17 заключительных замечаний, то соответствующая ссылка имеется в общем базовом документе настоящего доклада. В отношении пункта 19 заключительных замечаний указывается, что Индия предприняла серьезные шаги по обеспечению более широкого доступа к правосудию для всех слоев населения. В соответствии с Законом 1987 года об Управлении по юридическим услугам в том же году было учреждено Национальное управление по юридическим услугам, призванное обеспечить оказание бесплатных юридических услуг малоимущим слоям населения и организацию судов «лок адалат» для мирного урегулирования споров. В каждом штате были учреждены управления по юридическим услугам штата и окружные управления по юри-

дическим услугам, призванные проводить в жизнь политику и указания Национального управления. К 31 марта 2009 года юридическая помощь была оказана примерно 9,7 миллиона человек, из которых около 1,4 миллиона человек относятся к включенным в приложение к Конституции кастам, а 464 000 человек — к включенным в приложение к Конституции племенам. Более 1 миллиона получивших помощь — это женщины, а около 235 000 — лица, содержащиеся под стражей. По всей стране было организовано 725 000 судов «лок адалат», в которых было урегулировано более 2,68 млн. дел.

69. Закон о судах «грам ньяялайя» 2008 года, вступивший в силу в 2009 году, предусматривает учреждение на местах судов «грам ньяялайя» (сельских судов) в целях предоставления доступа к правосудию гражданам в местах их проживания и обеспечения того, чтобы никому из граждан не могло быть отказано в восстановлении справедливости по причине ограниченных социальных, экономических или иных возможностей. Суды «грам ньяялайя» уже учреждены во многих штатах.

70. Департамент юстиции министерства законодательства и юстиции правительства Индии реализует совместно с ПРООН проект под названием «Доступ к правосудию для маргинализированных лиц (A2J)». Планируемые мероприятия сосредоточены на расширении доступа к правосудию для малоимущих слоев населения, особенно женщин, каст и племен, включенных в приложение к Конституции, и меньшинств. В рамках проекта A2J создан Фонд поддержки инноваций в системе правосудия, призванный содействовать проведению новаторских мероприятий по повышению правовой грамотности представителей маргинализированных общин, в том числе женщин, и обеспечить укрепление потенциала посредников, оказывающих помощь маргинализированным общинам. Поддержка предоставляется на цели работ по 15 проектам в 7 штатах. В рамках проектов обеспечивается реализация самых разных прав и льгот — от прав женщин (права на защиту от насилия в семье и других прав женщин, включая их имущественные и земельные права), прав включенных в приложение к Конституции каст и племен, прав детей, прав на землю, прав на лесные угодья, права на информацию, права на трудоустройство в соответствии с Национальным законом о гарантии занятости в сельских районах до прав, предусмотренных в уголовном законодательстве. Проекты осуществляются с использованием новаторских стратегий в целях повышения правовой грамотности, включая, в частности, создание должностей помощников юристов, использование местных радиостанций, передвижных выставок, митингов, уличных представлений и т.д.

71. В отношении пункта 21 заключительных замечаний указывается, что насилие является для женщин проблемой на протяжении всей жизни — еще до появления на свет, в утробе матери, и до старости. Правительство Индии поощряет, поддерживает и осуществляет законодательные акты, стратегии и программы по борьбе с различными проблемами, с которыми женщины сталкиваются всю свою жизнь. Если одиннадцатый пятилетний план направлен в первую очередь на ликвидацию дискриминации путем осуществления соответствующих мероприятий и проектов/программ, то в рамках двенадцатого пятилетнего плана предполагается взять на вооружение подход, ориентированный на весь жизненный цикл и расширение возможностей, особенно для девочек. При таком подходе реализация правительством важнейших инициатив/мероприятий начинается до рождения девочек и продолжается на протяжении всех этапов

жизни женщин; речь идет, в частности, об осуществлении Закона о методах дородовой диагностики, ведении пропагандистской работы против выбора пола, оказании комплексных услуг в области развития детей, осуществлении Комплексной программы защиты детей, проекта «Сабла», проекта «Индира Ганди матритья сахйог йонана», Национальной программы выплаты пенсий по старости им. Индиры Ганди и т.п. Все это подробно изложено во включенном в настоящий доклад документе по Конвенции.

72. В отношении пункта 23 заключительных замечаний указывается, что создан Комитет высокого уровня для изучения вопроса об ограниченном характере нынешнего определения изнасилования, содержащегося в Индийском уголовном кодексе. В связи с пунктом 25 заключительных замечаний указывается, что 5 декабря 2005 года на рассмотрение в верхнюю палату парламента (Раджья сабха) был внесен подготовленный в 2005 году законопроект о профилактике общинного насилия, мерах по борьбе с ним и реабилитации жертв. В отношении пункта 27 заключительных замечаний указывается, что в ряде штатов широко распространена практика «охоты на ведьм». Решение проблем, обусловленных практикой «охоты на ведьм», относится к сфере компетенции исключительно правительств штатов, и такие штаты, как Бихар и Джарканд, где эта проблема носит острый характер, предприняли необходимые шаги для ее сдерживания. Бихар стал первым штатом, принявшим Закон о борьбе с «охотой на ведьм» 1999 года. В штате Джарканд был принят Закон о предотвращении практики «охоты на ведьм» 2001 года. Этот закон предусматривает эффективные меры по предупреждению практики «охоты на ведьм», отождествления женщины с ведьмой и ее угнетения, существующих главным образом в районах проживания племен. Проводятся информационно-пропагандистские и просветительские кампании в целях обеспечения информированности общественности по таким проблемам, как «охота на ведьм», выборочные аборты по признаку пола, браки между детьми и т.п.

73. В отношении пункта 29 заключительных замечаний указывается, что в контексте обеспечения достойного уровня жизни одной из приоритетных областей деятельности правительства является ликвидация практики ручной уборки нечистот. Была утверждена стратегия работы по трем направлениям: в сфере законодательства, в области развития и специальной реабилитации. Из 770 000 лиц, занятых на ручной уборке нечистот, а также членов их семей, которые должны были пройти реабилитацию в соответствии с Национальной программой повышения социального статуса и реабилитации мусорщиков и членов их семей, 428 000 человек получили другую работу. Для оставшихся 342 000 человек в январе 2007 года была начата Программа подготовки к индивидуальной трудовой деятельности в целях социальной реабилитации мусорщиков. Программа осуществляется в общенациональном масштабе через четыре национальные корпорации по вопросам финансирования и развития. Все штаты подтвердили, что выявленным в рамках данной программы лицам, которые имели право на получение помощи и желали ее получить, была предоставлена финансовая помощь в целях смены рода занятий.

74. В отношении пункта 31 заключительных замечаний указывается, что был принят Закон 2009 года о праве детей на бесплатное и обязательное образование. Национальная комиссия по защите прав ребенка (НКЗПР) учредила в 2009 году экспертную группу в составе ряда видных деятелей для предоставления консультаций по вопросу о роли НКЗПР в осуществлении контроля за

соблюдением права детей на образование. НКЗПР также привлекает гражданское общество к осуществлению общественного контроля за соблюдением права на образование в целях повышения эффективности и результативности этого процесса.

75. В отношении пункта 33 заключительных замечаний указывается, что в общем базовом документе настоящего доклада приведены — в разбивке по признаку пола, касты и принадлежности к меньшинствам — данные о количестве девочек и женщин, зачисляемых в школу и продолжающих обучение на различных уровнях системы образования. Правительство предприняло ряд шагов в целях содействия получению женщинами высшего образования. Были созданы Группы по обеспечению равных возможностей для включенных в приложение к Конституции каст и племен, других отсталых классов и меньшинств, которые занимаются удовлетворением потребностей и решением проблем представителей этих слабо защищенных групп населения в высших учебных заведениях. В целях достижения одинакового уровня грамотности мужчин и женщин правительство приступило к реализации приоритетной программы «Миссия Сакшар Бхарат», направленной на обеспечение всеобщей грамотности. В 2006/07 году объем выделенных на образование ресурсов составил 3,57 процента от общего объема ВВП, но в то же время в некоторых штатах объем ассигнований на цели образования был существенно выше 6 процентов от объема валового внутреннего продукта штата.

76. Признавая, что повышение уровня грамотности женщин многократно увеличивает действенность программ социального развития, правительство в 2009 году приступило к осуществлению Национальной программы повышения грамотности женщин, направленной на достижение всеобщей грамотности женщин в течение пяти лет.

77. Информация по пункту 35 заключительных замечаний приведена в пункте 119 настоящего доклада. Информация по пункту 37 заключительных замечаний приведена в пунктах 157, 166 и 167 настоящего доклада. Информация по пункту 39 заключительных замечаний приведена в пункте 171 настоящего доклада.

78. В отношении пункта 41 заключительных замечаний указывается, что в вопросах женского здоровья правительство применяет комплексный и предусматривающий всеобщее участие подход и приступило к реализации программ, в частности Национальной программы охраны здоровья сельского населения, осуществляемых в форме миссии, в целях улучшения доступа к качественным услугам и оказания таких услуг, в первую очередь в интересах женщин из маргинализированных/слабо защищенных групп, таких как девочки-подростки, дети до трех лет, люди старшего возраста, люди с ограниченными возможностями, представительницы включенных в приложение к Конституции каст и племен, представительницы меньшинств и малоимущие.

79. Принимаемые правительством меры включают преодоление отставания в плане удовлетворения потребностей в противозачаточных средствах посредством гарантированного предоставления услуг по планированию семьи, наращивания потенциала поставщиков услуг, повышения степени участия мужчин в процессе планирования семьи за счет прохождения вазэктомии бескальпельным методом, а также посредством поощрения применения внутриматочных средств контрацепции. Другие меры включают активизацию системы оказания

услуг по планированию семьи в послеродовой период в целях удовлетворения острой потребности в таких услугах и использования возможностей, связанных с увеличением числа родов в медицинских учреждениях, а также более активное распространение противозачаточных средств среди населения за счет участия аккредитованных социальных работников сферы здравоохранения, предоставление медицинской страховки, покрывающей услуги по планированию семьи, поощрение государственно-частных партнерств посредством аккредитации частных поставщиков услуг и медицинских учреждений, а также обеспечение качественного оказания услуг по планированию семьи на основе создания комитетов по обеспечению качества на центральном уровне, уровне штата и района.

80. Правительством принят ряд мер в целях снижения материнской смертности. Подробная информация по данному вопросу приводится в статье 12. В числе таких мер:

i. повышение эффективности медицинского обслуживания посредством обеспечения постановки женщин на учет на ранней стадии беременности, предоставления услуг по дородовому и послеродовому уходу;

ii. модернизация центров первичной медико-санитарной помощи и перевод их на круглосуточный режим работы и обеспечение функционирования медицинских центров на местах в качестве специализированных клиник первого уровня в целях предоставления базовых и комплексных акушерских услуг и ухода за новорожденными;

iii. обеспечение оказания основной и срочной акушерской помощи путем квалифицированного родовспоможения;

iv. подготовка врачей широкого профиля, владеющих навыками жизненно необходимой анестезии в акушерской и гинекологической практике и навыками неотложной акушерской помощи;

v. повышение эффективности систем направления к специалистам посредством использования государственно-частных партнерств, предоставления талонов на посещение специалистов и выделения средств на транспорт, доставляющий пациентов к соответствующим специалистам;

vi. оказание услуг по безопасному проведению аборт в во всех специализированных клиниках первого уровня и учреждениях по охране здоровья матери и ребенка;

vii. активизация информационно-просветительской работы путем проведения в сельских районах на ежемесячной основе Дней здоровья и правильного питания для жителей сельской местности в целях оказания услуг по охране материнского здоровья, включая консультирование беременных женщин, в центрах «анганвади», где младшие медицинские сестры-акушерки, аккредитованные социальные работники сферы здравоохранения, работники «анганвади» и другие работники на местах оказывают услуги по охране здоровья матери и ребенка.

81. В отношении пункта 43 заключительных замечаний указывается, что Раджья сабха приняла в марте 2010 года 108-ю поправку к Конституции. Правительство предприняло ряд шагов по увеличению числа женщин на государственной службе, на административных и политических должностях. Всем ми-

нистерствам был направлены инструкции принять меры по повышению представленности женщин на должностях в центральном правительстве, включив в объявления о вакансиях информацию о приверженности правительства обеспечению сбалансированного в гендерном отношении кадрового состава. Другие инициативы предусматривают включение женщин в советы по найму персонала и освобождение женщин от уплаты сборов за сдачу экзаменов, проводимых Объединенной комиссией по гражданской службе и Комиссией по набору персонала. Постепенно увеличивается представленность женщин на государственной службе в составе общеиндийских и центральных ведомств. Женщины занимали/занимают следующие высокие государственные должности: пост президента Индии, четыре должности губернатора, одну должность спикера парламента и одну должность дополнительного генерального солиситора Индии; женщина, занимающая должность дополнительного генерального солиситора, также является членом Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Доля женщин в Индийской административной службе в 2011 году составляла 13,93 процента.

82. В отношении пункта 45 заключительных замечаний указывается, что правительство приняло Закон 2008 года о социальном обеспечении работников неорганизованного сектора.

83. В отношении пункта 47 заключительных замечаний указывается, что в министерстве по делам женщин и детей не проводился анализ последствий осуществления крупных проектов для представительниц племен и сельских женщин. Предоставляемая правительством земля обычно регистрируется совместно на имя мужа и жены. Предоставляются только резервные земли, находящиеся в распоряжении правительства. Женщины могут воспользоваться различными программами, в частности указанными в статье 14 настоящего доклада, для того чтобы сделать землю пригодной для выращивания сельскохозяйственных культур.

84. В соответствии с Национальной политикой реабилитации и переселения, которая проводится с 2007 года и которая пришла на смену Национальной политике переселения и реабилитации затронутых проектами семей, действовавшей с 2003 года, ни один проект, предусматривающий перемещение семей на расстояния, превышающие определенные пороговые показатели, не может осуществляться без проведения детальной оценки социальных последствий, при этом особое внимание должно в обязательном порядке уделяться таким уязвимым в социально-экономическом отношении группам населения, как коренные народы, включенные в приложение к Конституции племена и касты, женщины, возглавляющие домохозяйства, вдовы, женщины, оставленные мужьями, люди, испытывающие крайнюю нужду, инвалиды, сироты, незамужние девушки, люди старше пятидесяти лет, а также живущие за чертой бедности.

85. В отношении пункта 49 заключительных замечаний указывается, что Закон 1986 года о детском труде (запрещение и регулирование) запрещает использование труда детей в возрасте до 14 лет на опасных работах/в технологических процессах, указанных в Законе. В связи с этим Индия не ратифицировала Конвенции МОТ № 138 и № 182, поскольку они устанавливают минимальный возраст занятости на уровне 18 лет. Правительство изучает условия ратификации этих конвенций МОТ, особенно Конвенции № 182. Проводятся консультации с целью обеспечить принятие правительством решения о рати-

фикации. Тем не менее необходимо отметить, что за последние пять лет правительство издало три уведомления, расширяющих перечень запрещенных и опасных технологических процессов и видов работ, включенных в приложение II к Закону 1986 года о детском труде (запрещение и регулирование). На сегодняшний день в части А перечислено 18 видов работ, а в части В — 65 технологических процессов. Кроме того, наихудшие формы детского труда уже запрещены различными законодательными актами, такими как Закон 1976 года о системе кабального труда (упразднение), Закон 1956 года о предотвращении аморальной торговли людьми, Закон 1988 года о предотвращении незаконной торговли наркотическими и психотропными веществами и Закон 1986 года о детском труде (запрещение и регулирование). Таким образом, Индия делает все возможное для постепенного искоренения детского труда. Национальная комиссия по защите прав ребенка осуществляет в различных штатах программу «Баль Бандху».

86. В целях социальной реабилитации работающих детей правительство осуществляет Национальный проект в области детского труда (НПДТ), в котором участвует 271 район. В общей сложности в рамках проекта задействовано примерно 10 000 специализированных школ, где могут обучаться более 0,5 миллиона человек. Эти специальные школы предоставляют детям, прекратившим работать, формальное и неформальное образование, профессионально-техническое обучение и другие образовательные услуги, с тем чтобы подготовить их к обучению в общеобразовательной системе.

87. В отношении пункта 51 заключительных замечаний указывается, что Индия с давних пор отличается весьма либеральным отношением к беженцам, будь то представители Тибета, Бангладеш, Мьянмы или Шри-Ланки. Индия пока не ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года. Вместе с тем активные меры, принимаемые в интересах беженцев, не ограничиваются сферой законодательства и обеспечивают в Индии безопасные условия для беженцев. Правительство Индии сознает необходимость учета гендерной проблематики при решении связанных с беженцами вопросов. В случаях, когда становится известно о вызволении иностранок из рук торговцев людьми, даже если их виза/паспорт утеряны или отсутствуют, правительство старается содействовать возвращению таких женщин на родину с использованием дипломатических каналов. Индия очень тесно сотрудничает с индийскими отделениями УВКБ по всем связанным с беженцами вопросам.

88. В отношении пункта 53 заключительных замечаний указывается, что в 2004/05 году Департамент Северо-восточного региона был реорганизован в министерство. Мандат министерства состоит в обеспечении развития Северо-восточного региона посредством улучшения социально-экономических условий и инфраструктуры. Из бюджета плана на 2010/11 год, составившего 17 410 млн. рупий, 15 500 млн. рупий, то есть 89 процентов, предназначалось на оказание центральным правительством помощи в осуществлении планов штатов. Интересам женщин придается должное значение и уделяется соответствующее внимание в рамках программ развития, осуществляемых министерством. В 2011/12 году доля бюджетных средств, выделяемых на программы в интересах женщин, варьировалась от 36 процентов в штате Трипура до 11,85 процента в штате Манипур.

89. Информация по пункту 55 заключительных замечаний приведена в пункте 29 настоящего доклада. Обязательная регистрация прав жены на все имущество, которым владеет или которое приобретает муж, стала еще одним шагом вперед, предпринятым многими правительствами штатов. Кроме того, право собственности женщин на активы предусматривается программами повышения материального благосостояния, финансируемыми правительством. В соответствии с этим принципом в рамках таких жилищных программ, как «Индира Аваас Йоджана» или «Раджив Ганди Грамин ЛПГ Витрак», жилье регистрируется на имя женщины — члена домохозяйства или совместно на имя мужа и жены. Кроме того, внесение в 2005 году поправок в Закон о праве наследования среди индустов стало важной законодательной реформой, которая будет способствовать расширению экономических прав и возможностей женщин, поскольку теперь дочери получают равные права на наследование родовой собственности.

Последующая деятельность по итогам международных конференций

Пекинская платформа действий

90. В целях улучшения положения женщин и борьбы с нищетой в контексте осуществления Пекинской платформы действий правительством была разработана двуединая стратегия, призванная обеспечить более широкие возможности для девочек и женщин. Во-первых, был усилен акцент на включение гендерной проблематики во все мероприятия в области развития. Во-вторых, для того чтобы устранить препятствия, ограничивающие возможности женщин, были разработаны и осуществлены целевые программы в интересах женщин. Абсолютный показатель численности малоимущих в стране снизился с порядка 320 миллионов (36 процентов от общей численности населения) в 1993/94 году до примерно 301 миллиона (27,6 процента от общей численности населения) в 2004/05 году. Вопросы образования и профессиональной подготовки женщин, составляющие предмет статьи 10, рассматриваются во включенном в настоящий доклад документе по Конвенции. Тема «Женщины и здравоохранение», составляющая предмет статьи 12, рассматривается во включенном в настоящий доклад документе по Конвенции. Проблема насилия в отношении женщин рассматривается в пунктах 54–60 настоящего доклада. В том толковании, в каком термин «вооруженный конфликт» определен в международном гуманитарном праве, вооруженный конфликт в Индии отсутствует. Обеспечение представленности женщин на рынке труда и гарантированных средств к существованию для социально неблагополучных групп является первоочередной задачей правительства. Этот вопрос, составляющий предмет статьи 11, рассматривается во включенном в настоящий доклад документе по Конвенции. Правительство принимает активные меры для обеспечения участия женщин в деятельности директивных органов. Подробная информация в связи со статьей 7 приводится в документе по Конвенции в рамках настоящего доклада. Вопрос прав человека женщин освещается в общем базовом документе настоящего доклада. В целях расширения прав женщин были созданы различные учреждения, в частности Министерство по делам женщин и детей, национальные комиссии, комиссии штатов и другие органы. Средства массовой информации предоставляют женщинам различные каналы коммуникации, расширяя их доступ к информации, открывая им возможности для участия в процессе расширения своих прав и предоставляя им платформу для выражения своего мнения. Действуют регуляторные механизмы

борьбы с негативным или стереотипным образом женщины. С учетом влияния экологических факторов на наличие источников средств к существованию и уклад жизни предпринимаются специальные усилия в целях активизации участия женщин в деятельности по охране и восстановлению окружающей среды и борьбе с деградацией окружающей среды. Поощряется участие женщин в совместных программах лесохозяйственной деятельности, выращивании сеянцев и саженцев, совместном управлении имуществом и программах рационального использования водосборных бассейнов, осуществляемых правительством самостоятельно или в сотрудничестве с неправительственными организациями. Девочки в возрасте от 0 до 18 лет составляют почти четверть всего населения страны и 45 процентов от женского населения страны. Правительство Индии объявило десятилетие 1991–2000 годов Десятилетием девочки. Был разработан Национальный план действий в интересах девочек (1992 год). В 2005 году различные министерства правительства подготовили Национальный план действий в интересах детей, который предусматривал мероприятия по улучшению питания детей, сокращению младенческой и материнской смертности, повышению показателей зачисления в учебные заведения и сокращению процента досрочно прекращающих обучение, обеспечению всеобщего начального образования, расширению охвата населения вакцинацией и другие мероприятия. В 2007 году была создана Национальная комиссия по защите прав детей в целях обеспечения соблюдения прав детей и эффективного осуществления законов и программ, касающихся детей. Кроме того, правительство также приняло различные меры в рамках программ, в частности программ обусловленной денежной помощи, в целях улучшения положения девочек.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

91. В течение 11 лет до начала реализации одиннадцатого пятилетнего плана масштабы нищеты в Индии сокращались примерно на 0,8 процентных пункта в год. Доля детей с недостаточным весом уменьшилась на 3 процентных пункта за период с 1998/99 года по 2005/06 год: примерно с 43 процентов до порядка 40 процентов — и при сохранении таких темпов, как ожидается, к 2015 году снизится лишь до 33 процентов. Что касается чистого коэффициента охвата обучением в системе начальной школы, то к 2008/09 году страна уже перешагнула 95-процентный рубеж, рассматриваемый в качестве необходимого показателя для достижения к 2015 году цели охвата начальным образованием всех детей в возрасте 6–10 лет. К 2015 году в Индии, вероятно, будет обеспечена 100-процентная грамотность среди молодежи. С точки зрения показателя степени равенства между мужчинами и женщинами в плане приема в начальные, средние и высшие учебные заведения неравенство между мужчинами и женщинами на всех трех уровнях системы образования с каждым годом неуклонно сокращается. В 2007/08 году соотношение числа грамотных женщин к числу грамотных мужчин в возрастной группе 15–24 лет составило 0,88. Соотношение числа грамотных женщин и грамотных мужчин в возрастной группе 15–24 лет, как ожидается, превысит единицу к 2015 году, т.е. к 2015 году число неграмотных молодых мужчин в стране будет больше, чем неграмотных молодых женщин.

92. Согласно данным системы сбора демографических данных по выборочной совокупности, в 2009 году показатель ранней детской смертности (число смертей новорожденных в возрасте менее 29 дней на тысячу живорожденных

детей) в Индии составлял 34 (в сельских районах — 38, в городах — 21). В 2010 году показатель младенческой смертности значительно снизился, достигнув 47 на национальном уровне. Показатель смертности детей в возрасте до пяти лет по стране за последнее десятилетие снизился. Ожидается, что к 2015 году в Индии будет обеспечена вакцинация от кори около 89 процентов детей в возрасте от 12 до 23 месяцев. При сохранении текущих тенденций к 2015 году коэффициент материнской смертности в Индии составит 139 на 100 000 живорождений. Доля родов, принимаемых в медицинских учреждениях, выросла с 26 процентов в 1992/93 году до 47 процентов в 2007/08 году. Как показывают результаты эпидемиологического анализа, за последнее десятилетие число заражений ВИЧ в год сократилось на более чем 50 процентов. Согласно оценкам, число случаев заражения ВИЧ в 2009 году составляло примерно 0,12 млн., в то время как в 2000 году этот показатель равнялся 0,27 млн. Число случаев заболевания малярией неуклонно снижается — с 2,08 млн. в 2001 году до 1,6 млн. в 2010 году. За тот же период снизилось и число случаев заражения *Plasmodium falciparum* — с 1,0 до 0,83 млн. По данным глобального доклада ВОЗ, опубликованного в 2011 году, показатель заболеваемости туберкулезом во всех его формах сократился с 3,38 на миллион человек (1990 год) до 2,56 на миллион человек в 2010 году, а показатель смертности от туберкулеза в стране снизился с более чем 4,2 на миллион человек в 1990 году до 2,6 на миллион человек в 2010 году.

93. Индия находится на пути к достижению сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, заключающейся в обеспечении стабильного доступа к чистой питьевой воде. Общая доля домохозяйств, имеющих доступ к улучшенным источникам воды, выросла с приблизительно 68,2 процента в 1992/93 году до 91,4 процента в 2008/09 году. Согласно данным, собранным в рамках Программы социальной службы за 2008/09 год, по сравнению с соответствующими данными за 2002 год наблюдались признаки некоторых улучшений в условиях жизни обитателей трущоб в городских районах Индии с точки зрения дорожного сообщения, водоснабжения, санитарии, канализации, удаления мусора, образовательных и медицинских услуг, причем улучшения за пятилетние периоды до 2002 года и до 2008/09 года были в большей степени заметны в незарегистрированных трущобах, чем в зарегистрированных.

III. Сведения о недискриминации и равенстве и эффективных средствах правовой защиты

94. В контексте осуществления закрепленного в Конституции принципа равенства и недискриминации был принят ряд законов, и многие законы в настоящее время рассматриваются на предмет внесения в них поправок в интересах реализации провозглашенных в Конституции целей и выполнения предписаний. Правительством принимаются разнообразные специальные меры, включая резервирование мест, введение квот, разработку специальных планов и создание специальных фондов, призванные улучшить исторически сложившееся неблагоприятное положение определенных слоев общества/общин, в том числе включенных в приложение к Конституции каст и племен, женщин, меньшинств и инвалидов, с тем чтобы обеспечить им возможность реализовать свои основные права/права человека без каких-либо опасений и затруднений.

95. Независимые и беспристрастные органы судебной власти в Индии выступают основным проводником изменений, и за период многолетней работы ими были вынесены имеющие далеко идущие последствия решения по вопросам защиты и поощрения прав человека. Из учреждения, которому поручено применять закон для урегулирования переданных в суд дел, Верховный суд превратился в орган, который активно содействует разработке и обеспечению выполнения законов. Так, например, в связи с недавно поданным ходатайством касательно продовольственной безопасности Верховный суд направил ряд временных распоряжений центральному правительству и правительствам штатов в целях эффективного урегулирования этого вопроса. Верховный суд также признал возможность отставания в судебном порядке некоторых экономических и социальных прав, вытекающих из права на жизнь. На протяжении последних 30 лет Верховный суд Индии и высокие суды играют крайне важную роль с точки зрения защиты в суде общественных интересов за счет использования механизма подачи судебных исков от имени общественности в целях защиты от грубых нарушений прав человека. Судебные органы власти также обеспечивают, чтобы в тех случаях, когда Индия не подписала и не ратифицировала те или иные международные договоры/протоколы, они принимались бы во внимание в различных судебных решениях.

96. В целях борьбы с нарушениями прав и их ущемлением были созданы Национальная комиссия по правам человека, Национальная комиссия по делам женщин, Национальная комиссия по делам меньшинств и другие органы. При толковании судами терминов «равенство» и «дискриминация» принимаются во внимание международные нормы, и информация о некоторых делах включена в настоящий доклад. С учетом существования неравенства и наличия неблагоприятных условий, с которыми сталкиваются определенные общины, а именно: включенные в приложение к Конституции касты и племена, — правительством были приняты упреждающие меры, осуществлены позитивные действия и специальные меры. Соответствующие принципы были включены в Конституцию, и были приняты специальные законы. Дискриминация по кастовому признаку запрещена, и такие законы, как Закон 1955 года о защите гражданских прав, Закон 1989 года о включенных в приложение к Конституции кастах и племенах (предотвращение проявлений жестокости), Закон 2006 года о включенных в приложение к Конституции племенах и других традиционных жителях лесов (о признании прав на пользование лесами), защищают права уязвимых групп и обеспечивают нормативную основу для применения средств правовой защиты и реабилитации. Была введена в действие практика резервирования мест для представителей включенных в приложение к Конституции каст и племен в образовательных учреждениях, при приеме на работу и в политических органах. Эти позитивные действия принесли пользу многим людям, получившим возможность осуществлять права и свободы и пользоваться такими правами и свободами наравне с представителями других групп населения. Информация о специальных мерах, принятых в интересах женщин, уже приводилась как в предыдущем периодическом докладе, так и в настоящем докладе.