



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
9 February 2004
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》

第 18 条提交的报告

缔约国的第四次和第五次合并定期报告

意大利*

* 本报告未经正式编辑。关于意大利政府提交的初次报告，见委员会第十届会议审议的 CEDAW/C/5/Add. 62。关于意大利政府提交的第二次定期报告，见委员会第十七届会议审议的 CEDAW/C/ITA/2。关于意大利政府提交的第三次定期报告，见委员会第十七届会议审议的 CEDAW/C/ITA/3。



机会均等部

联合国消除对妇女一切形式歧视公约

意大利政府的
第四次和第五次报告

2002年12月，罗马

目 录

页次

第一章：争取平等	6
1. 引言	7
2. 意大利的机会均等新政策	7
3. 机会均等部的方案	8
3.1 妇女在选举机构和政府部门的代表名额	8
3.2 打击人口贩卖措施	8
3.3 打击恋童癖	8
3.4 重组机会均等机构	8
3.5 消除歧视	9
3.6 兼顾工作和家庭生活的措施：全国幼儿园方案	10
4. 最近的规章制度动议	11
第二章：妇女参与政治	14
1. 妇女从政人员不足	15
2. 障碍	15
3. 成就	16
4. 积极行动项目和前景	17
第三章：教育	19
1. 引言	20
2. 统计数据	20
3. 教育部开展的活动	24
4. 机会均等部提出的倡议	26
第四章：劳动力市场	27
1. 劳动力市场：机会均等分析	28

目 录 (续)

页次

2. 全国机会均等立法框架	29
3. 最重要的平等规定	30
3.1 平等顾问新职能简介：第 196/2000 号授权法	30
3.2 第 53/2000 号法律—关于父母假和培训假的规定	31
3.3 针对幼儿的服务	32
4. 女企业家：开展的活动和今后行动的指导原则	33
5. 意大利劳动力市场平等战略	35
6. 提高妇女就业率的措施	36
7. 大区 and 地方机构的作用	36
第五章：妇女与健康	38
1. 妇女与老龄化	39
2. 预期寿命和死亡率	39
3. 贫困	41
4. 健康状况	41
5. 残疾	42
6. 肺癌早期预防：性别观点	42
7. 安全孕产	43
8. 妇幼保健	44
8.1 分娩方式——剖腹产手术：各大区的状况、趋势和发生率	45
8.2 移民：流行病与临床影响	45
9. 自愿中止妊娠	46
9.1 各大区自愿中止妊娠发生率	46
9.2 采取自愿中止妊娠的移民妇女	47

目 录 (续)

页次

10. 医疗辅助生育	48
11. 注重性别的艾滋病病毒/艾滋病预防	49
第六章：对妇女和未成年人的暴力行为	50
1. 对妇女的暴力行为	51
2. 贩卖人口和强迫卖淫	54
3. 切割女性生殖器官	56
4. 城市项目、反暴力网络、取得的成就	58
5. 在国家一级颁布防止对未成年人进行性剥削的第 269/98 号法律（到 2001 年 12 月为止）	60
6. 在国家一级颁布防止对未成年人进行性剥削的第 269/98 号法律（2001 年 12 月以后）	63
结论	65
统计附录	67
1. 人口和家庭	67
2. 分娩和自愿中止妊娠	70
3. 培训	74
4. 工作	76
5. 家务劳动	86
6. 贫困	91
7. 居留许可证	93
8. 医疗保健	97
9. 文化和休闲时间	101
10. 政治和社会参与	107
11. 警察报告	111

第一章：争取平等

1. 引言
2. 意大利的机会均等新政策
3. 机会均等部的方案
 - 3.1 妇女在选举机构和政府部门的代表名额
 - 3.2 打击人口贩卖措施
 - 3.3 打击恋童癖
 - 3.4 重组机会均等机构
 - 3.5 消除歧视
 - 3.6 兼顾工作和家庭生活的措施：全国幼儿园方案
4. 最近的规章制度动议

1. 引言

本文件是意大利提交消除对妇女歧视委员会的第四次和第五次合并报告，目的是使委员会能够评估意大利履行《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的义务的情况。¹

本届政府在 2002 年 6 月就任时发起了一个大刀阔斧的改革方案，涉及到政治、经济和社会生活的方方面面；但由于 2001 年 9 月 11 日恐怖袭击后全球环境不好，这个方案需要一步一步地实施。

不过，到了 2002 年，进入劳动力市场的年轻妇女有了显著增加（去年大约 300 000 人）；此外，2002 年的数据和对未来国内生产总值的预测显示，经济增长率等于，甚至高于 0.4%，这使我们对经济复苏持审慎乐观态度。

2. 意大利的机会均等新政策

在这方面，机会均等部将其活动建立在机会均等这一现代概念基础之上，包括仔细监测并且不仅反对一切形式的男女不平等，而且反对在种族、肤色、民族血统和社会出身、遗传特征、语言或宗教、个人信仰、政治见解、少数民族、财富、出身、残疾、年龄和性取向等方面一切形式的歧视。

2002 年 2 月 14 日部长会议主席令赋予机会均等部的任务范围证实了这一横向方法，因为它拓宽了机会均等部的活动范围，使其不仅仅局限在男女平等领域，让该部部长在特别敏感领域（如幼儿、移民、领养外国儿童等）的国家政策上发挥推动和协调作用（这些工作做起来很难），以及提供直接或间接的保护并保证防止一切形式的歧视。

其结果是，机会均等部的活动范围更广阔，它对自己的方案和活动进行了调整，其中考虑到那些在联合国内也导致对 1995 年北京会议结论进行修订的国际设想和辩论。

机会人人均等这一重要宣言不仅为部长的活动也为整个政府规定了一个政治上优先考虑的领域。事实上，正如在政府方案中所阐明的，在本届立法机关要实现的目标之中，又增加了六个目标（**妇女在选举会议中的代表性，打击人口贩卖措施，打击恋童癖，改革机会均等机构，消除歧视，全国幼儿园计划**）。每个目标涉及消除对妇女歧视的一个特定方面，因而朝着执行 1979 年《消除对妇女歧视公约》迈出了重要的一步。

¹ 1997 年 6 月 21 日，意大利提交了第三次报告 (CEDAW/C/ITA/3)，随后，于 1998 年 3 月 30 日根据消除对妇女歧视委员会在 1997 年 8 月 12 日会议上提出的评论意见对该报告进行了整合，其所涵盖的期限至 1998 年春季。因此，本报告作为合并报告连续记录了随后的发展情况，涵盖直到 2002 年 12 月的这段时期。

3. 机会均等部的方案

有关机会均等部实施的政策和活动的简要说明将清楚地表明到目前为止已取得的成就。

正如关于机会均等的政府方案这一章所表明的那样，其主要项目如下：

3.1 妇女在选举机构和政府部门的代表名额

关于修改意大利宪法第 51 条的议案已获得通过，该议案引入了从政机会均等原则。

由于第 51 条的新案文，机会均等的概念才得以首次进入宪法，从而使共和国必须促进“通过适当规定保证男女机会均等”。第 51 条规定，所有公民都有权在平等的基础上担任公职和选任职位。该法律一旦生效，就只剩下确定适当的管理和行政工具使其完全生效的问题（见第二章）。

3.2 打击人口贩卖措施

已向议会呈交一份政府法案，为打击和消除与强迫移民和使他们沦为奴隶或苦役有关的犯罪行为提出了有效的规定。其目的是同现代“奴隶贸易”（其受害者往往是妇女）现象进行斗争。特别是那条早已得到众议院批准、目前正在参议院审查的规定引入了一类不同的犯罪，制定了适当的制裁措施并为受害人提供援助和保护。

在这一点上，值得指出的是，正在制订一个特别援助方案，为受害人提供适当的住房、食物和医疗援助。它将机会均等部主管的根据第 286/98 号合并法案第 18 条制订的各项社会保护方案合并在一起（详情见第六章）。

3.3 打击恋童癖

成立了打击恋童癖部委间协调委员会，由来自 11 个部（外交部、内务部、卫生部、生产活动部、通信部、司法部、革新和技术部、教育部、公共工程部、欧盟政策部、与议会关系部）的代表组成，负责确定打击对男女少年一切形式性剥削的手段并使这些手段发挥作用。

上述委员会已发起打击和防止恋童癖的全国计划，规定了 2003 年期间要采取的主要行动——主要是建立一个监测这一现象的观察站以及设立一条反恋童癖热线电话：“114”。还成立了一个工作组，以便使现有的条例适应近年来恋童癖现象的上升趋势，特别是网上恋童癖现象。

3.4 重组机会均等机构

在部长会议主持下设立的机会均等国家委员会依照 1990 年 6 月 2 日第 164 号法律，与政府一道致力于解决这些问题。

该机构已组织过许多会议，对宣传妇女权利作出了贡献，它可就机会均等部正在研究的许多课题组织了一系列研究小组。

在议会的授权（第 137/2002 号法律第 13 条）下成立了一个工作组，成员由机会均等部和参与政府机构改革的有关部门的代表组成，负责在全国范围内审查与机会均等机构重组有关的制度和规范性问题。

在过去，特别是在机会均等部成立（1996 年）前的那段时间，机会均等机构结构重叠现象时有发生，所以改革的目的是使这些机构更趋合理，防止权限重叠和限制公共开支。改革正在顺利进行之中。

3.5 消除歧视

至于同歧视作斗争的一般活动以及为确保全面执行男女机会均等方面的政策，特此成立了不同的研究小组。这些研究小组由资深专家组成，负责制订合适的保证机会均等的实施战略，并付诸实际行动，以及负责研究规范性和行政性规定。

它们还被赋予如下任务：

a) “妇女与运动”研究小组（根据 2002 年 2 月 28 日部长令成立）

该小组的任务是监测妇女作为业余爱好者或专业选手在参加体育运动时可能碰到的问题。这项工作是通过向所有体育联盟发放问卷调查表来完成的。还将与各个协会和体育联盟举行一系列会议和听证会。

b) “机会均等、保健和保护公民”研究小组（根据 2002 年 2 月 28 日部长令成立）

在第一阶段，该小组研究以下问题：1) 妇女医疗保健，特别是关于与妊娠和分娩有关的问题；2) 女性精神焦虑和抑郁；3) 照顾家里的老人；4) 健美。

c) “妇女交际角色”研究小组（根据 2002 年 4 月 30 日部长令成立）

这个研究小组根据机会均等部和通信部部长共同发布的政令成立，负责分析：1) 妇女在通信部门、报刊以及电视和广播中的代表人数，特别关注广告、机构、政治和商业交往；确定作用和职责；2) 大众传播媒体是如何刻画女性形象的。为了调查大众传播媒体如何刻画女性形象，国家平等委员会特拟定了指导方针，为正确描绘和提升女性的正面形象规定了一些应该遵循的基本原则。

这些指导方针规定了委员会在调查过程中应该遵循的标准。

委员会还拟订了一系列活动，以便从各主要机构获取与妇女在报刊和电视广播中的存在有关的数据，而且发起了一个监督电视播放的制度，特别针对信息、娱乐、电视剧和广告部门。

d) “妇女、艺术与文化”研究小组（根据 2002 年 2 月 18 日部长令成立）

这个小组研究活跃在意大利不同文化领域（从文学到电影，从音乐到舞蹈）的妇女，使我们进一步了解妇女的艺术和文化作品。为了做到这一点，该小组正在监测妇女在不同艺术领域的存在，研究可能阻碍妇女充分实现自我的规范和体制问题，这个工作得到了有这方面所有法律法规的一个文献中心的支持。

e) “性、歧视和社会一体化”研究小组（根据 2002 年 1 月 18 日部长令成立）

这个小组研究造成性别歧视的制度和规范问题；目前它正在研究本国的规章制度，进行与欧盟其它国家的比较研究。

与此同时，该小组正在调查与性有关的家庭问题、社会一体化水平、同性恋以及对艾滋病和其它性传播疾病知识的了解与宣传。

由于这些问题触及到与工作有关的问题，所以这些问题在一定程度上还通过正在执行欧盟第 2000/78 号指示的立法办公室来处理。欧盟第 2000/78 号指示为就业和工作条件方面的待遇平等规定了一个总体框架。实施这个指示旨在防止工作中因宗教、个人信仰、残疾、年龄和性取向等原因受到歧视，要采取迅速有效的法律行动加以执行，从而恢复工人们权利并提供补偿。

正在依照 2002 年 6 月 29 日理事会第 2000/43/CE 号指示成立一个和保证待遇平等的办公室监测。《第 39/2002 号国家社区法》附件 B 中对此作了规定，它规定了人与人之间不论种族和民族血统待遇一律平等的原则。2003 年，将在机会均等部内部新设一个控制和保证待遇平等办公室（第 4 小段中有更多这方面的内容）。

3.6 兼顾工作和家庭生活的措施：全国幼儿园方案

机会均等部的主要目标之一是，通过一系列手段和服务，协调妇女在家庭和工作中扮演的多重角色。

已经拟定了一个全国幼儿园计划，为上班妇女提供方便快捷的服务，使她们工作生活两不误。其结果是形成了一个法案，目前该法案正在众议院社会事务委员会审查（AC2020），它对此事作出系统规定，规定要在工作场所建立日间托儿所和小型托儿所。该法案更新了 1971 年的法律，后者不适合由于参加工作的女性大幅度增加已经变化了的社会环境。新法案打算为家庭提供具体的帮助。在尊重地方当局的权限的同时，这条规定提供了框架法，重新定义整个幼儿服务系统，详细描述要由地区和地方当局负责的基本服务。小型托儿所这种机构尤为重要，因为它们小而灵活，容易在公营和私营工作场所建立，从而使父母，特别是妇女能够安心工作。为了在不久的将来实现这个目标，第 448/2001 号预算法第 70 条和第 289/2002 号预算法第 91 条设立了一个基金，用于在工作场所建立托儿所和小型托儿所。2003 年，为已在这方面采取行动的雇主划拨了 1 000 万欧元。

早在 2002 年 10 月，部长会议主席参加了机会均等部的第一个小型托儿所的落成典礼，这个托儿所接收职工和合作者的孩子（年龄在三个月到三岁之间）。

4. 最近的规章制度动议

部长会议最近核可的两个承诺也进一步证实了政府在打击歧视方面的承诺。

第一个承诺是向议会提交的关于打击卖淫的政府法案，强迫卖淫往往是对妇女最严重的剥削。

事实上在意大利，由于外来移民的增多以及有组织犯罪介入意图营利使妇女卖淫活动，不仅自愿从事卖淫活动的人数增加了，而且意图营利使他人卖淫的有组织犯罪也大幅度上升。

法案禁止在公共场所或对公众开放的场所卖淫，因为这种场所是性剥削犯罪最猖獗的地方。

过去几年来，近 25 000 名外国妓女被带到意大利，她们在剥削者的淫威下被迫卖淫。

将禁止在公共场所或对公众开放的场所卖淫的禁令引入《刑法典》，制定适用于妓女及嫖客的处罚措施，其目的是打破蓬勃发展的性交易市场有系统的供需平衡。

然而，考虑到街头卖淫与人口贩卖现象之间的紧密联系（见第六章），为避免把那些早已是严重暴力受害者的人当成罪犯，特规定了一种具体的免责情况，对那些能够证明她们是违背自己的意愿被迫卖淫的人免于处罚。

此外，考虑到这些情况，政府决定增加社会保护方案的资金，用于资助那些打算离开色情业的妇女。根据第 286/1998 号立法令批准的移民准则第 18 条的应用，该法案规定了社会保护方案每年的预算。移民准则第 18 条已使许多奴隶贸易的受害者能逃脱专门从事卖淫剥削的犯罪组织的魔掌，当然这离不开执法机关的自愿合作。

2003 年、2004 年和 2005 年每年将划拨 1 000 万欧元（增加 5 580 000 欧元），用于受害者恢复社会生活。

从长远来看，为遏制涉及许多敏感领域的卖淫活动，政府还没有选择规章制度，因为新近推行的禁令并不意味着重新开放妓院或性爱中心，也不意味着废除这些场所，因为法律并不禁止在合法使用的住宅内从事卖淫活动。因此，卖淫——特别是对那些自愿从事卖淫活动的人来说——被限制在私人领域。鉴于此，提出了另两种不应受处罚的情形：那些从事卖淫但没有营利只提供互惠帮助的人，以及那些为卖淫活动提供住房但没有不当营利的人。

这似乎是一个合理的尝试，目前正在议会接受审查，目的是依照在 1966 年 11 月 23 日第 1173 号法律批准的 1950 年联合国公约下作出的承诺根除卖淫活动，该公约谴责卖淫和相关的贩卖人口现象，认为它们与人类的尊严和价值观不相容。

政府的第二个承诺是机会均等部响应欧盟立法的促动。

首先，部长要求在 2003 年将欧盟第 2002/73 号指示转化为共同体法，以加快相关的实施立法令的起草工作，欧盟把最后期限定在 2005 年 10 月。

欧盟的指示对男女在招工、职业培训、职业晋升和雇用条件方面待遇平等这个问题提出了一些重要的新观念。

这是一个对欧盟立法来说十分重要的问题。事实上，男女平等是欧盟条约第 2 和第 3 条中阐述的一个基本原则，而且欧盟正在其内容充实的法规汇编中论述男女平等这个问题。平等被认为是共同体的首要目标，它承诺将男女平等纳入一切活动的主流。

随着 2003 年共同体法案获得批准，意大利政府已采取具体措施执行这一指示。对一些立法作了必要的修改：依据第 196/2000 号法令修改了第 125/1991 号法律，把所谓的积极行动推行到就业领域，安排一名特别官员（“平等顾问”）为各地的女工辩护，他在省、大区和国家各级工作（见第四章）。这是一个非常先进的规范，主要针对那些在工作场所受到歧视行为伤害的妇女，但还需要进一步完善。

根据部长会议核准的规范执行规定，执行上述指示（2003 年共同体法案第 16 条）的标准如下：

a) 保证有效运用工作中男女待遇平等的原则，确保性别差异不是导致直接或间接歧视的原因，从考虑婚姻状况或家庭的角度出发，涉及：进入职场的条件，不管是作为雇员还是自营职业；雇员与雇主之间的关系，报酬和解雇条件；获得各类和各级职业培训的机会，专业化和再就业课程，包括当学徒工；为工人或雇主组织开展的活动以及获取这些组织提供的工作的机会；

b) 在同等条件下，如果一个人由于性别原因而比另一个人所受的待遇差，那么就可以把这种歧视定义为“直接”歧视；如果一个明显中立的规则、标准或程序使某一性别相对另一性别而言处于十分不利的地位，除非有客观理由证明这种差别待遇是正当的，也就是说某些性别特征是完成此项工作不可或缺的，那么就可以把这种歧视定义为“间接”歧视；如果因为与性别有关的原因，令人不快的行为对一个人的尊严和自由造成客观上的侵害，造成不友好的胁迫和羞辱气氛，那么就可以定义为“骚扰”；如果上述行为有明显的性暗示成分，那么就可以定义为“性骚扰”；最后，认定骚扰和性骚扰也是歧视；

c) 规定要在所有工作部门，不管是国营还是私营部门，执行男女待遇一律平等的原则，在遵守这方面规范的同时，确保那些曾经受到伤害的人有权获得法律和/或行政保护，保证给予补偿或相当的赔偿；

d) 承认具有代表性的协会在其成员感到受歧视时有权以受害方代表团的形式提起法律和/或行政诉讼，也就是说在不能直接确定或不容易确认受害人的情况下规定集体歧视的案例，以便协会能够代表他们提起诉讼。

至于上述规范，主要的新奇之处是，采用一个特定的规范来打击工作场所的性骚扰。

机会均等部还设立了一个“妇女与工作”研究小组（根据 2002 年 7 月 1 日部长令），该小组正在审查一级和二级立法机构，以便在执行阶段评估目前的打击工作场所性别歧视措施的有效性。这项研究早已在进行，用于监督在以下方面为妇女提供保护的法律文书：1) 进入劳动力市场的机会；2) 获得不同类型的灵活合同；3) 职业培训和再培训、专业化和报酬；4) 现有的保护妇女在工作场所不受性骚扰的文书的适宜性；5) 与操持家务有关的问题；6) 使上班妇女兼顾工作日程安排与家庭生活的措施。

第二章：妇女参与政治

1. 从政妇女人数不足
2. 障碍
3. 成就
4. 积极行动项目和前景

1. 从政妇女人数不足

女性政治参与度不高是不可否认的事实（见表 10.4）。事实上，上次选举登记当选为议员的妇女甚至比以前已经很低的百分比更低。这在全社会敲响了警钟，因为它表明对政治和社会生活的逐渐疏离。另一个差距在那些选民以受过高等教育和具有高级职业资格的妇女为主的地区表现得很明显，虽然她们人数众多，但只有少数人参加选举会议。

尽管事实上妇女已在经济和社会生活中的大多数重要部门因其承担的义务和能力而出类拔萃，但与男性相比，她们仍处于不利地位，没有得到应有的承认。

机会均等部一直在探讨妇女平等的具体问题，并不只是宣布一些当时并没有适用的措施。在本报告审议的这四年里，机会均等部的活动已对妇女生活的方方面面产生了影响。应该强调的是，基本目标并不是要使妇女与男人采用同样的标准，而是要凸显妇女的不同之处和具体特征，她们是我们社会的栋梁，这一点非常重要。正是因为彻底了解了这些不同之处，机会均等部打算帮助妇女完成她们的工作，使她们逐步加入到长久以来一直被男性独享的角色中来。

机会均等部承诺确定能使妇女在政治中发挥主要作用的法规和行政工具。不可否认的是，民主机构中妇女人数不足进一步证实妇女在选举机构中的代表性不充分。因此有必要采取更为有效的措施。

表 10.4 - 按性别统计的第十四届议会的参议员和众议员以及 截至 2003 年 3 月 31 日大区和省级政府首脑								
	参议院		众议院		大区		省	
	绝对值	%	绝对值	%	绝对值	%	绝对值	%
男性	290	92.1	546	88.5	19	95.0	102	96.2
女性	25	7.9	71	11.5	1	5.0	4	3.8
合计	315	100.0	617	100.0	20	100.0	106	100.0

资料来源：内政部

2. 障碍

政治舞台上女性代表不足主要是意大利文化中三个根深蒂固的因素造成的。

第一个因素是，妇女通常被描绘成需要保护的弱者；这是一个妇女自己都不满的形象，不适合行使权力的环境。

第二个因素与意大利统治阶级的本质特征有关，统治阶级往往代表自身的利益，所以往往被理解为闭关自守，因为它并不通过与民间社会建立有活力的、开放的关系来履行其职责。

前两个因素在意大利文化中根深蒂固，而第三个因素具有很强的政治内涵。在今天，由于难以调和女性在政治、工作与家庭生活中的角色，想要参与政治生活的妇女仍会遇到大量障碍。有意思的是，女性在地区和地方当局的政治机构中的人数比在中央政府机构中的人数多，主要是因为地方政治活动更有限的地理区域更适合妇女的多重角色。

最后一点是，重要的是要更有效地参与政治，因为民主体制中缺乏女性代表是政治衰落的一个迹象。

不幸的是，在今天，由于社会、商业和城市生活的要求，妇女被比欧洲平均水平长得多的工作日和越来越繁重的工作量搞得身心俱疲。问题是要确定适宜的组织手段和形式，让妇女更自由地发挥其真正潜力，鼓励她们在政治领域也发挥更突出的作用。

在这方面已完成了不少工作，但还有同样多的工作要做。

3. 成就

至于已实现的目标，这里有必要区分地方政府和中央政府的结构组织。

关于前者，最近颁布了修订宪法的两部法律（2/2001 和 3/2001），这两部法律为大区和地方政府的方案引入了重要的原则。这两部法律都要求颁布了专门法规的大区和颁布了普通法规的大区采用消除阻碍男女完全平等的一切障碍的法律，促进男女机会均等地担任选任职务。

这些规定必将给大区，特别是大区和地方当局的选举机构目前的选举立法带来重大变革。一些大区早已实施了这些改革。

至于国家机关，2001 年，在新政府宣誓就职后的短短几个月内，机会均等部就促使一项由政府提出的宪法案获得批准，该法案对目前宪法关于获得公职和其它选任职位的机会有第 51 条进行了修改。这是一条期待已久的规定，上届政府就已开始准备，但由于立法机关的任期即将结束，所以一直未能获得批准。

这个文本已获得议会批准，并且取得了各政党的一致同意。

由于是宪法的一个修正案，程序相当冗长，需要议会参众两院两次通过，而且两次之间的时间间隔至少三个月。新拟订的第 51 条中的宪法原则要求意大利共和国“用适当的条款促进男女的平等权利”，宣告所有公民，不论男女，都有权在有效的法定平等条件下加入公职和选任职位。

虽然机会均等部 1996 年就已成立，但这是首次在宪法中提出机会均等的概念。从这个观点来看，这一宪法条款在意大利，乃至除法国之外的整个欧洲都是史无前例的。

4. 积极行动项目和前景

显然，宪法第 51 条的新案文只是提出一项基本原则，但为了执行这一原则，还需要更多的条文，那就是提供必要文书的立法和规章制度动议，以确保有效贯彻这一原则。必须详细规定不同类型的积极行动，以便在政治和社会层面上实施所有公民不论性别一律平等的原则，充分意识到法律上的权利平等不一定等同于事实上的平等。

关于哪个文件最有效的辩论仍在进行，至今仍未结束。

尽管有宪法法院的第 422/1995 号裁决——该裁决宣布选举法违反宪法，因为这些法律规定了在候选人名单中妇女的最低配额——但这个问题仍引起非常大争议。

除宪法法院采纳的基于候选资格的必要条件（与性别有关）与当选之间的某种均等的论点外，最好有一些可资利用的法律文书，不是为妇女提供对抗过度男性权力的所谓“保护套”，而是建立进入条件的平等，特别是竞选条件的平等。

值得重申的是，有必要从主要起保护作用的形式上机会均等概念前进到更实质性的先进概念，目标是奠定保证下述条件的基础——即可以让女性在其所有活动范围内（包括在政治上）充分展现女性魅力。

这方面“好的做法”的一个实例是关于退还选举费的第 157/99 号法律，该法律第 3 条规定，各政党必须为鼓励妇女积极参与政治的动议拨出至少 5% 的退款。除提高这一百分比外，还有一个有效的激励措施是按被选进每个政党的女候选人人数增加选举退款。

此类其它动议能够使竞选资金不足的女申请人更容易获得贷款，或帮助妇女在媒体上做广告，甚或开办提高妇女政治意识的课程。至于最后一点，值得指出的是，建立了几所政治学院（如罗马“艾米丽”学院（与美国和英国的艾米丽名录有联系）、博洛尼亚的安娜·阿伦特政治学院等），这几所学院都致力于使妇女更接近政界。

由于各政党提出的“为以民主方式决定国家的政治生活尽一份力”符合宪法目的，它们自身可做的事情还有很多。各政党可以决定旨在保证女性代表名额的条令条例，就象比利时或瑞典做的那样，它们在确定名单时采用男女轮流制。

为了评估这些及其它积极行动的可行性，机会均等部成立了一个研究小组，以解决选举会议代表名额更加平衡的问题，还设立了一个法国—意大利联络组，用以提出立法或规章制度动议的建议。不过，这些动议几乎都是多学科性质的，因此需要不同行政机关共同参与和政府方面的集体承诺。

第三章：教育

1. 引言
2. 统计数据
3. 教育部开展的活动
4. 机会均等部提出的倡议

1. 引言

现代意大利妇女不仅多才多艺，而且活力四射，领导着生活的新潮流。这可能是由于与男子相比，妇女更热心于文化活动。尽管事实上妇女的生活远比男人复杂，但是她们却在各自的学习中取得了更大的成就，并设法选择更为灵活的生活方式。

而这带来的结果就是，在意大利全国各地各个年龄段的妇女中，选择传统的“家庭主妇—妻子—母亲”生活方式的人越来越少，而与此同时，更多的社会角色，新的工作选择，新的工作和生活正呈现在现代意大利妇女面前。

2. 统计数据

过去十年来，意大利妇女在求学深造方面的需求明显增长，这一趋势在较高层次的教育方面表现得尤其明显。与 1950/1951 年相比，14-18 岁年龄段女生的高中入学率上升了 7%，2000/2001 年该年龄段女生的高中入学率上升到了 87%。而 2000/2001 年同一年龄段男生的高中入学率上升了 12%，达到 85.2%。1950/1951 年，在 19-25 岁年龄段的年轻人中，女大学生的比率仅为 2%，男大学生比率则为 6%。2000/2001 年，在 19-23 岁年龄段的年轻人中，女大学生比率为 38.1%，男大学生比率仅为 29.3%。

今天，意大利妇女对职业的选择也发生了较大变化。在 1950/1951 至 2000/2001 年间，尽管参加技术和职业学院培训的女生仍然少于男生，但其比率却由 20% 上升至 40%，翻了一番。在其他职业培训领域可以见到更多女性的身影，其中尤以师范院校和古典高中为最。这一趋势在大学里也表现得很明显，以往由男生占绝大多数的学位课中，男女生入学的比例也趋于平衡。下列数据进一步证明了女性在受教育方面所取得的成绩：每 1 000 名获得初中毕业证书的女生中，就有 749 名获得高中毕业证书；而每 1 000 名获得初中毕业证书的男生中，只有 623 名获得高中毕业证书。大学新生中，女生的入学率高于男生，而退学率则低于男生。到毕业的时候，每 1 000 名获得高中毕业证书的女生中，就有 228 名获得学士学位；而每 1 000 名获得高中毕业证书的男生中，只有 150 名获得学士学位（见表 1 至表 5）。

图表 1—按学校等级和性别统计的学校入学人数

等级		1999 年	2000 年 (*)	2001 年	2002 年 (**)
母语学校	总人数	1 588 020	915 011	936 018	935 778
	女生人数	765 426	441 035	492 057	451 045
	女生所占比例	48.2	48.2	48.3	48.2
小学	总人数	2 820 919	2 570 064	2 559 053	2 528 707
	女生人数	1 362 504	1 241 341	1 236 023	1 221 365
	女生所占比例	48.3	48.3	48.3	48.3
初中	总人数	1 809 059	1 686 408	1 684 555	1 699 086
	女生人数	855 685	797 671	813 640	803 668
	女生比例	47.3	47.3	47.4	47.3
高中	总人数	2 597 449	2 419 409	2 382 154	2 381 918
	女生人数	1 290 932	1 202 446	1 150 580	1 181 431
	女生所占比例	49.7	49.7	49.6	49.6
总计	总人数	8 815 447	7 590 892	7 561 780	7 544 489
	女生人数	4 274 547	3 682 493	3 659 902	3 658 445
	女生所占比例	48.5	48.5	48.4	48.5

资料来源：教育、大学与研究部

(*)此统计表格内未收入 1999—2000 学年私立学校学生人数

(**) 附加数据

图表 2—按性别和年级统计的非意籍公民学生人数(2002 年)

性别	母语学校	小学	初中	高中	总计
男生	20 492	41 428	24 665	11 903	98 488
女生	16 331	35 234	19 554	12 160	83 279
总计	36 823	76 662	44 219	24 063	181 767

资料来源：意大利国家统计研究所和锡斯坦—公共教育部

图表 3—按地区统计的非意籍公民女生人数（2002—2003 年）

地区	总人数	女生人数	女生所占比例%
欧盟国家	4 929	2 349	47.66
欧盟以外的欧洲国家	75 693	35 500	46.90
非洲	51 681	22 745	44.01
美洲	21 825	10 712	49.08
亚洲	27 374	11 842	43.26
大洋洲和其他地区	265	127	48.02
总计	181 767	83 275	45.82

资料来源：教育、大学与研究部

图表 4—按性别和学校类别统计的高中 学生人数分布表

A	B	C	D	E	F	G	H	I
学校类别	入学总	男女学生	男生	男生	男生	女生	女生	女生
	人数	百分比	人数	D 占 B 百分比	占 D 栏总数 百分比	人数	G 占 B 百分比	占 G 栏总数 百分比
传统高中	232 607	9.77	73 350	31.53	6.11	159 257	68.47	13.48
专业技术高中	459 352	19.28	224 011	48.77	18.66	235 341	51.23	19.92
现代语言学校	19 198	0.81	3 722	19.38	0.31	15 477	80.62	1.31
师范学校	180 490	7.58	27 731	15.36	2.31	152 759	84.64	12.93
技术学校	918 544	38.56	571 912	62.26	47.64	346 632	37.74	29.34
职业学校	485 967	20.40	270 710	55.71	22.55	215 257	44.29	18.22
艺术学校	30 637	1.29	9 844	32.13	0.82	20 793	67.87	1.76
艺术学院	55 123	2.31	19 208	34.85	1.60	35 916	65.15	3.04
总计	2 381 918		1 200 487		100	1 181431		100

资料来源：教育、大学与研究部

图表 5—按性别、学校类别和学年统计的期末考试及格、不及格学生人数

学校类别	每 100 名参加期末考试的 学生中及格人数		每 100 名参加期末考试的 学生中不及格人数	
	男	女	男	女
小学	99.11	99.51	0.41	0.27
初中	94.01	97.29	4.84	2.20
第一学年	92.14	96.68	6.68	2.71
第二学年	94.18	97.44	4.50	2.04
第三学年	95.90	97.77	3.25	1.85
高中	82.27	89.42	7.78	4.59
第一学年	77.65	85.08	9.67	6.97
第二学年	84.00	90.54	8.10	4.88
第三学年	83.38	90.35	8.94	5.02
第四学年	85.62	92.88	7.77	3.67
第五学年	=	=	2.95	1.47

资料来源：教育、大学与研究部

3. 教育部开展的活动

教育部用两种方法来解决男女机会均等问题。

第一种方法包括制度上的性别观点主流化的规定，这是根据教育系统的总体战略实施的规定。这一标题下有：

- 1998 年 6 月 24 日第 249 号总统令—“中学生条例”，回顾意大利《宪法》的原则和《儿童权利公约》的原则，概述在校年轻人的社会和文化权利，强调尊重和重视性别特征、言论、思想、良心和宗教自由，同时消除一切意识形态、社会或文化障碍。学生和他们隶属的社区必须尊重文化和宗教差异。学校必须宣扬有利于接受和保护各民族的语言和文化的倡议，必须兼容并收教育的多元文化性；
- 1999 年 8 月 31 日第 384 号总统令批准的条例，该条例执行关于移民和外国人在意大利的条件的第 40/1998 号法律。第 44 条包含适用的规范，规定不管是本国人还是外国人都享有受教育的权利，没有行政、文化或社会限制（居住许可证、曾受学校教育官方证明等都不是必需的）。重申尊重语言

特性、宗教和促进融合的步骤。该条例促进并提高外国女学生和意大利女学生之间的社会相互作用（见表 2 和表 3）。

最后，由于在意大利定居的移民家庭数量庞大，意大利的学校系统对一体化和机会均等问题作出了相当大的贡献。许多外国学生（男女都有）的到来对我们的学校在尊重他们的差异的同时，在照料、灵活性和考虑多样性及每个孩子受教育的权利方面提出了新的要求。

呈现在外国学生面前的意大利学校模式并不仅仅是对移民带来的新要求的一个征候性反应，而是：

- 主张在学校中取消种族隔离，使外国学生融入意大利的课堂；
- 多元文化的，意识到不同血统的人相识—交流—相互作用之间的关系，以及有活力的多层面文化促进者；

注意尊重外国学生的文化和本国语言，我们的教育机构系统也处理性别平等问题。

- 对学生的公民教育方案是促进教育多元文化性的一部分，特别强调性别特征、尊重文化、语言和社会的差异、性责任等。这些方案自 2000 年起实施。

第二种方法涉及更具体的机会均等主题：

- 为全体人员提供有关性别和机会均等方面的最新消息，多年来这一直是教师培训课程全国计划的一部分，而且在全国范围内开展这项活动。特别是在那些设有机会均等工作组（与当地各委员会开展合作）的国家、大区或省级办事处，经常与学校进行积极合作，对教学方案产生直接影响；
- 教育部提倡机会均等文化，教育部负责实施由欧洲结构基金共同筹资的“学校促进发展”国家实施方案。

意大利南部地区正在执行于 2000 年发起并一直规划到 2004 年的倡议。其目标是：

- 1) 促进教师在性别和机会均等方面发挥的特殊作用；
- 2) 支持初中和高中实施革新战略，目的是将众多女学生导向商业和科技学科；
- 3) 成年妇女的终生学习，目的是让她们在工作中有一技之长。

这些倡议包括为有经济或家庭问题的妇女提供一般陪伴（如代人临时照看小孩）课程。这些方案已设立了约 1 200 个项目，涉及 25 000 名女童和妇女，到目前为止共花费约 5000 万欧元。

4. 机会均等部提出的倡议

在关于教育的倡议中，机会均等部直接负责：

- “PO.LI.TE.”项目—在教科书中加入机会均等概念（1998-2001年）。

这个项目由机会均等部、教育部、意大利出版协会和教育研究所（CISEM）合办；与葡萄牙 *Comisao para a igualdade e para os direitos das mulheres* 和西班牙 *Federacion de gremios de editores de Espana* 建立合作伙伴关系。该合办项目由欧盟在关于男女机会均等中期社区行动的第四号方案（1996—2000年）下共同出资，其原则目标是制定教科书出版商自律守则。根据过去二十年妇女进行的研究，而且在每个出版商都认为适宜的基础上，该守则将保证男女两性，同样以成为当今世界和知识积累特点的文化路线和经验的提倡者出现在教科书上。

- 通过以下方式与开展**妇女研究**的大学一道提出的倡议：
 - 与校长会议及其代表们建立不间断的联系，以便确定在哪些学校可以举办机会均等方面的现有专业或新专业课程，寻找参加**妇女研究**欧洲基金的途径；
 - 为意大利各大学开展的**妇女研究**提供支助（课程、研讨会、博士学位、专业课程、硕士学位等）；
 - 建立一个国家观察站，系统地监测妇女在大学和科研机构的地位以及她们的专业培训和事业。

第四章：劳动力市场

1. 劳动力市场：机会均等分析
2. 全国机会均等立法框架
3. 最重要的平等规定
 - 3.1 平等顾问新职能简介
 - 3.2 关于父母假和培训假的法律
 - 3.3 针对幼儿的服务
4. 女企业家：开展的活动和今后行动的指导原则
5. 意大利劳动力市场平等战略
6. 提高妇女就业率的措施
7. 大区和地方政府的作用

1. 劳动力市场：机会均等分析

近几年来，女性在劳动力市场上份额上升是最重大的变化之一，涉及到就业结构和劳动参与。所有主要劳动力市场指标均显示女性参与度呈强有力的上升趋势。

1998年至2001年间，妇女已占据了66%的新增职位，在就业增长方面超过了男性（分别为女性增长9.7%，男性增长2.8%）。普及率为女性3.8%，而男性只有1.9%。2001年妇女就业率——按15至64岁年龄组计算——已达到41.1%的平均水平。

近几年来，再就业为女性进入劳动力市场开辟了越来越广阔的天地，甚至于历来未被充分代表的领域（如已婚妇女、休完产假后或被迫离职后重新进入劳动力市场的妇女）也是如此。

1998年至2001年间，活动率（15至64岁年龄组）上升了1.7%，从58.7%上升到60.4%。

尽管取得了明显的进步，但意大利南部地区没有跟上步伐。该地区2001年的女性就业配额仍低至26%，虽然自1990年代后期以来稳步上升。

整体就业率已达到54.6%，仍落后于欧洲其它国家；虽然自1995年以来就业率上升了4%，但仍比欧洲平均就业率低了9%，比欧盟制定的2010年就业目标低了15%以上。自1995年以来，就业结构中女性成分增加了近6%（总体上超过40%），尽管这方面与欧盟其它国家当前和理想中的水平的差距仍在扩大。

就业率与教育程度密切相关。高学历中年妇女职业水平较高（近90%有大学学位的妇女在40至44岁时就业），而低学历妇女（小学或没有受过教育）的就业率常常低于30%。

按经济活动大部门划分的就业分布图凸显出女性参与劳动力市场主要集中在服务部门，人数远远多于她们的男性同行。妇女的职业仍集中在典型的“女性”部门，在公共事业、社会和个人服务部门占53.4%，在教育部门占多达66.4%。男性占据主导地位的部门是信息技术（妇女只占30.4%）、运输（妇女占15.2%）、建筑（妇女占6%）。

总的来说，要想获取高级职位对妇女来说真是难上加难，即使在那些以女性为主的部门也是如此。按职位划分的就业分布图显示，妇女在高级职位上的代表名额明显不足，而在水平要求不高的职位上的代表名额过多。例如，妇女担任企业家和经理的比率是2.2%，而男性是5.2%。尽管妇女由于精心准备和提高专业水平能够克服准入障碍，但职业发展障碍（无论是公共部门还是私营部门）仍然岿然不动。还有一点值得强调，即仍存在较大的工资差距，据有关机构（CNEL和意大利银行等资料来源）估计，工资差距在20%到25%不等。

在整体就业形势下，女性非全日制工作的比例远远高于男性。尽管各种非全日制计划对于提高女性在劳动力市场上的份额、进一步调和与工作家庭生活功不可没，但这些机制往往对妇女的工作条件、资格和职业发展有不利影响。一个无可争辩的事实是，非全日制工作并不适用于高级职位或高水平高薪职位。此外，非全日制工作往往不是一种选择，而是妇女进入劳动力市场的惟一机会。

妇女难以在劳动力市场上占据合适的位置决不是因为她们学历低。

妇女已经达到了和男性相同的教育水平——在某些情况下甚至更高。39岁以下妇女达到的教育水平高于同年龄段的男性，最大的差距在20至24岁年龄组，这个年龄组70%以上的女性达到高中毕业水平，而同年龄段的男性只有63%（见第一章）。

缺少兼顾工作和家庭责任的社会基础设施无疑是妇女难以进入劳动力市场的最主要原因之一。幼儿园以及儿童和老年人护理服务严重短缺——尤其是在南部地区。

由于妇女扮演的母亲和劳动者双重角色，妇女承受着职业、家庭和护理责任等成倍的工作量。

2. 全国机会均等立法框架

最近这几年政府在制定劳动政策方面所做的努力主要集中在主流原则和在国家各级行政部门推行的所有选择、政策和行动中采用性别观点。平等政策的目标是实质平等以及为反对一切形式的歧视/隔离而可能采取的行动，不再局限于仅仅解决妇女遇到的困难。

第一章第2段详细阐述了机会均等这一新概念。

全国机会均等政策框架包括在平等、女企业家地位、支持抚育子女的母亲、工作组织等领域促进积极行动的规定以及行动制度和社会劳动政策。

过去四年出台的许多规定对平等产生了**直接或间接的影响**。

最重大的针对女性的政策行动是：2000年7月颁布的一套有利于女企业家的行动进程主流化规则；5月23日第196号立法令，其中包括平等顾问新规则以及政策行动方面的规定；第53/2000号法律，其中规定对抚育子女的父母给予资助、照顾子女和接受再培训的权利以及协调城市工作时间；2001年3月的第151号统一文本，其中收集了有关保护和支支持抚育子女的父母的所有法律规定。

另外，1999年、2000年和2001年的财政法提供了许多社会福利，分别是：对没有机会获得任何其它形式的育儿经济补助的母亲们给予产妇补贴、与雇主协调增加自由职业者的家庭总收入和疾病津贴，为没有享

受到产妇补贴和税款减免的妇女提供的产妇津贴数额提到高每月 500 000 里拉，为子女身体有残疾的父母放长达两年的假。

1998 年至 2001 年三年间颁布的**间接影响**最显著的平等规定（即处理一般专题和对男女关系有积极影响的规定）包括：在公共事业中引入**远程工作**模式（需要照顾 8 岁以下子女的父母采用这种方式）；鼓励自主经营和个体经营的措施，以及为以女性为主的企业提供便利，所有地方和中央政府都有义务明确规定使女性经营的企业更容易获取国家财政援助的手段。

后两条规定是要促进男女在经济和企业活动中实现真正的平等和机会均等。特别是，它们的目标是职业培训、加强女企业家的专业技巧、为以女性为主的企业提供便利。

还有一点值得一提，那就是欧共体法院对 1998 年**共同体立法**中夜间工作的裁决与对 1999 年 11 月第 532 号授权法中夜间工作的裁决的转化。

这些规定隐含着对妇女权利的保证，因为这些规定重申了妇女从怀孕一直到孩子一周岁不上夜班的禁令。此外，如果雇员（男性或女性）的孩子未满三岁，他或她不必接受夜班，子女年龄在十二岁以下的单身父母或与残疾人共同生活的雇员也不必上夜班。

3. 最重要的平等规定

鉴于这些规定特别实用，应密切关注上述规定中的两条：第 196/2000 号授权法和第 53/2000 号法律。

3.1 平等顾问新职能简介：第 196/2000 号授权法

关于积极行动的第 125/91 号法律制定了最重要的平等政策，在意大利立法中引入了旨在促进女性就业和实现男女在工作场所真正平等的具体行动。上述积极行动意味着要加强第 196/2000 号授权法规定的平等顾问的作用和职能，这反过来又融入目标、手段、文书和财政手段方面的积极行动框架中。

此外，完全执行第 125 号法律不仅与平等顾问的活动相关，而且与现行的积极劳动、培训和教育政策的行政权力下放确定的更广泛的基准框架相关。权力下放到大区和地方政府将加强劳动政策、就业服务以及就地方发展问题进行决策方面的平等积极行动。该法令规定平等顾问要与地方政府的劳动顾问以及当地活跃的平等组织进行合作，并规定平等顾问同时也是地方平等委员会的成员。

平等顾问在达到法律规定的目标方面发挥着关键作用，这要归因于他们的实地考察活动。事实上，在中央、大区和省级层面上，他们的任务是在各自的职权范围内促进机会均等，并监督大家遵守反歧视规则；第 196/2000 号立法令第 3 条详细说明了他们的职责和职能。

关于他们的职能概况，平等顾问执行法律规定的任务，即依靠为此目的分配的欧盟、国家和地方资源查明性别不平衡情况和促进积极行动。平等顾问还负责使地方发展政策与欧盟、中央政府及地方政府的相关指示保持连贯性。

平等顾问的其他任务还包括：支持现行的劳动政策（包括与培训密切相关的政策）、促进劳动力市场国营和私营领域的机会均等；支持大区和省劳动局下最大力气查明现有法律禁止的一切形式的歧视；了解并宣传部门的最佳做法；根据第 125/91 号法律评估积极行动的成果。

同样，彻底重新定义了确定发生性别歧视时的司法审判（第 125/91 号法律第 4 条已有此规定）。最有意义的变化是有可能利用第 196/2000 号授权法第 9 条规定的基金来支持上述诉讼以及与此有关的司法程序。

法律提供的加强平等顾问的职能并使他们的行动更为有效的另一个手段是由国家平等顾问协调的全国平等顾问网络（包括男女），以有利于进行信息、经验和最佳做法的交流。

全国平等顾问网络的成立大会产生了一个将于 2002 年下半年进行的活动方案草案。

最值得注意的倡议包括：在所有平等顾问间建立一个电子网络；成立一个研究小组，深入探讨与平等顾问的机构活动相关的课题；启动一个专门网站并发起一个所有媒体参与的宣传运动。

积极行动方面的革新是授权法提出的所有革新中最有意义的。这些革新旨在简化并提高由第 125/91 号法律提供资金的积极行动的效率，特别是通过扩大目标群体和简化获取资金的程序来提高效率。

至于行动方面，更泛泛地说，第 196/2000 号授权法第 7 条加强了现有的公共管理职责，提出为期三年的积极行动计划，以确保在各自的适用范围内消除阻碍全面实现男女在工作场所机会均等的障碍（见第一章第 4 段，关于为进一步修订现有法律而提出的动议）。

3.2 第 53/2000 号法律—关于父母假和培训假的规定

“支持抚育子女的父母、照顾子女和接受培训的权利和协调城市工作时间等规定”，旨在支持父母照顾自己的子女，其保障体系比以前的法律列出的保障体系更广泛，使兼顾工作时间与家庭生活最终成为可能。

这部法律规定的显著有利条件不仅局限于妇女（特别是有工作的母亲），而且推及到了最后被公认有此权利的父亲，也让父亲有机会休较长的假期，以便他们能够照顾和帮助他们的子女。

机会均等原则是“卢森堡进程”阐明的“欧洲就业战略”的支柱之一，因为兼顾工作和家庭生活是《2002 年就业指导原则》规定的重点之一。

考虑到所有这些情况，立法的目的是合理安排工作与个人生活，首先通过灵活安排工作时间的激励措施，其次通过旨在休完产假、父母假或与照顾子女相关的假期后重新顺利进入劳动力市场而进行的培训方案。

第 53/2000 号法律无疑是欧洲最具有革新精神的法律之一。特别是该法律第 9 条引入弹性工作时间制度，明确指定（虽然不是专门）用于照顾子女。这条法律促进全新的企业文化的发展，在公司内部支持采用新的“自由”手段，鼓励公司与员工之间展开负责任的对话。

采用法律规定的弹性手段之后，可以在公司内部创造良好的条件，与员工进行更有效的交流，更加关心个人的需求，满足家庭需要并使就业和职业潜力维持不变，这对员工和公司双方都有利。

特别是第 9 条规定鼓励公司采用包含加强灵活性的积极行动的合同协议。符合融资条件的公司是指那些与各机构的工会达成合同协议并制定加强灵活性积极行动的公司。优先考虑那些所谓的小企业，因为每年分配的资金中有 50%留给员工人数不足 50 人的公司。

作为资金获取前提条件的集体协议无疑是该法律规定的最重大的革新之一。

包括在获取资金项目中的积极行动是：可转换的**非全日制**、远程工作和离家工作机制，弹性工作时间，短工作时间，灵活轮班，集中工作时间。积极行动应该旨在使受益人能够利用改进的工作时间和编制灵活性来兼顾工作和家庭生活。

该法律分配的资金数额约为每年 2 100 万欧元。

到目前为止，各公司提交的大多数积极行动项目均涉及非全日制工作方案。

第 53/2000 号法律在意大利和欧洲带来的创新值得一提，因为这与欧洲理事会兼顾工作与生活的指导原则相一致。

这部法律是一个极其重要的工具——也表现在创造新就业机会方面——因为这是从对迄今为止提交的项目进行初步评估后产生的。

3.3 针对幼儿的服务

此外，关于其它类型的积极行动，特别是那些旨在兼顾工作和生活时间以及鼓励出台家庭问题政策的积极行动，意大利政府已向议会提交了 A.C.第 2020 号法案草案，即“全国幼儿园计划”。

这个规定是更广泛的各种措施框架的一部分，旨在推动家庭制度并为调和家庭和个人需要提供具体的解决方案（见第一章第 3.6 段）。

4. 女企业家：开展的活动和今后行动的指导原则

生产活动部在支持女企业家领域进行了坚持不懈的努力，包括颁布第 215/92 号法律，不仅仅局限于对现有的财政激励措施进行管理，而是远远超出了这个范围，涉足促进企业文化和机会均等等一般方面。

目标是提高女性在劳动力市场上的代表名额，因为意大利妇女及其发展潜力是达成职业平衡和生产发展极为宝贵的资源。

立法和方案编制方面的努力主要集中在以下两个重要事件上，即：

- 女性经营企业的管理资质
- 提倡与当地兼容的发展模式。

与女企业家委员会达成协议并与所有商会、工业、工艺师和农业联盟以及整个商会系统合作开展这些活动。

完成的工作

A) 根据第 215/92 号法律（2001 年），第四广场的开工和完工

1. 这是首次颁布由 2000 年 7 月 28 日起第 314 号共和国总统令提出的关于财政激励措施的新条款，规定：

- 基于商业计划的项目评估；
- 大区政府的参与。各大区直接负责管理所实施的行动，将自有资金与中央政府提供的资金相结合，并负责根据当地的发展问题确定获取资金的优先顺序。

2. 第四广场最重要的数字列举如下：

提出申请书数量：26 951 份（前一个广场申请书数量为 5 301 份）

获取资金优先权申请书数量：5 669 份

对优先获取资金项目的投资金额：4.739 亿欧元

预计新增职位：30 628 个（其中妇女占 26 838 个职位）

为优先获取资金项目分配的资金：2.879 亿欧元（其中的 2.338 亿欧元由中央政府提供）

第 215 号法律申请者情况保持不变：

主要活跃在第三产业的小企业(约 70%)，项目平均投资额约为 100 000 欧元，主要以个体企业为主(62%)。

B) 第五广场的开工（2002 年）

1. 申请企业的规范和广场开工规定日前发布。

从 2002 年起可利用的资金数额保持不变：1.34 亿欧元（生产活动部已于 2002 年 6 月按大区分配）。

几乎所有大区一致同意共同出资(除艾米莉亚—罗马涅区和博尔扎诺省以外)，总金额约为 3 000 万欧元。

2. 另外，还有 780 万欧元可用于为女性经营企业提供服务的大区项目（根据第 314/2000 号共和国总统令第 21 条）：申请条件现已公布。

C) 根据第 662/96 号法律设立的中小企业中央担保基金规则修正案（于 2002 年 10 月 16 日在国家法律公告上公布），旨在扶持女性经营的企业。新措施包括：

- 高达 80%的免佣金担保（以前是 60%）；
- **中央信贷银行**（负责管理这一基金的银行）为根据第 215 号法律提出项目申请的企业提供帮助，评估企业的资金需要。

这项工作的目的是帮助女性经营的企业获取贷款，改善女性经营的企业与银行系统的关系，因为与银行的关系仍是女性经营企业发展过程中的一道重要关卡。

D) 生产活动部与所有商会、工业、工艺师和农业联盟签定的协议议定书（1999 年 5 月签署），促成在**所有**商会系统建立女企业家委员会。这种委员会与当地企业家紧密合作，组成一个极其重要的网络，为女性经营的公司提供一系列服务，为它们提供信息和帮助。

生产活动部目前正在审查其与**所有商会、工业、工艺师和农业联盟**签署的协议，以便加强这一网络的作用和功能。生产活动部强调女企业家在商会系统内的重要作用。

E) 获取贷款项目（2000 年 12 月签署）：该项目确定了一个商会委员会和当地发展工作者的标准最佳做法模式，有利于企业与银行之间的沟通。根据这一模式，可以约定银行协定和协议，以有助于当地企业获取贷款；可在企业提出正式贷款申请前评估项目的经济和财政可行性，可选择采用公共担保基金。

生产活动部目前正在监督这个项目，推动在地方一级执行这一项目。

今后行动可能有的指导原则

1) 继续提升企业的管理资质，把重点放在服务上，为资金雄厚企业的建立提供一流的技术和公平的市场生存机会。

最好采取旨在为特别有战略意义的动议提供服务的行动，争取商会系统，特别是大区政府部门的援助（后者有机会在生产活动部根据第 314/2000 号共和国总统令第 21 条提供资金的大区特别方案的基础上发起服务动议）。因此，积极参与生产活动部内部活动的女企业家委员会发布了指导原则，各大区可以用这些指导原则制订各自的方案。

2) 支持女性经营企业的创新和国际化进程，采取的手段是规划培训和支助领域的行动，考虑优先获取旨在促进上述进程的财政激励。

3) 确保源源不断地为第 215/92 号法律提供充足的资金，以争取实现上述目标。

4) 突出激励措施的影响评估，以便监测企业趋势的变化并设计出越来越有创意和越来越有效的手段。除迄今为止进行的这些调查外，最好将监测扩大到严格定性方面，以确定是否实际存在女性企业家模式。

5. 意大利劳动力市场平等战略

在过去几年里，意大利更加努力地推动主流政策和旨在平等和机会均等的积极行动，欧洲理事会频繁对许多行动计划进行共同筹资也起到了推动作用。

到目前为止采取的行动的目标都在于增加旨在加强妇女参与劳动力市场，更泛泛地说，是加强她们对现行政策的参与度的法规数量。大多数规定侧重于自营职业和企业家机会，以及侧重于兼顾工作与家庭生活——所采取的行动日益以预定方案为基础，即预先确定目标和优先参考领域。

国家就业行动计划是制定国家政策最重要的工具之一，所依据的是旨在实现机会均等的战略，每年根据欧洲理事会的指导原则起草国家行动计划。国家行动计划的目标包括：提高就业率，增加新增职位；推动新企业的建立，为形成总的企业家精神提供动力；以及促进机会均等。劳动政策不仅来自政府的倡议；按照共商（社会协议）原则，要与社会伙伴、特别是工会和企业家协会合作制订劳动政策。

国家行动计划规定各项战略以及在所涉期间内开始或完成的所有行动和有关资金的分配；这就可以对各成员国正在进行的所有革新和发展进程进行监督。

鉴于目前存在的大区差别，要通过按大区区分的行动来统一制订国家战略。意大利北部地区需要针对失业率最高的人口（妇女、青年和老年人）制订预防性的积极政策。另一方面，南部各大区需要增加劳动力需求（以及旨在揭露黑工的行动）的政策和防止失业措施，殷切期望出台积极的政策。

6. 提高妇女就业率的措施

通过针对劳动力市场（如众议院通过的 A.S.第 848 号法律草案）、对就业服务系统的改革和幼儿园问题（A.C.第 2020 号法律草案已在第一章中详细阐述）的法规来努力实现提升妇女就业率这一目标。特别是，这个目标可以通过以下行动来实现：

- 改善就业服务，针对妇女提供这些服务（信息、职业定位、把劳动力市场需求与人力资源供应联系起来）；
- 制订针对连续培训、职业资格和终生学习的政策；
- 制订工作时间调节（特别是关于非全日制工作）机制，以便在尊重个人意愿的基础上兼顾家庭和职业需要。
- 在包括许多针对家庭的措施的更广泛的框架内加强儿童保育服务。

7. 大区 and 地方机构的作用

各大区政府部门正在制订一系列支助行动，争取调和工作和家庭生活。特别是，大区、地方机构和中央政府的共同努力立即转化成连接再就业服务、培训和补贴的纽带。大区可以用地方政策对积极的劳动政策进行微调：这在意大利地区差别越来越大的情况（意大利南部地区远远落在后面）下显得更加重要。反过来，中央政府将密切监视公共机构与私营机构之间的相互作用以及积极与消极政策的成功结合，使起社会缓冲作用的收入补助行动真正直接有效。

2000 年至 2006 年欧洲社会基金单一方案编制文件为各大区政府检验由正在进行的劳动政策工具升级带来的革新解决方案提供了机会，同样也通过旨在教育和培训的行动，采用主要以一体化和灵活性为目的的方法。起增值作用的欧洲社会基金为各大区政府拟订劳动政策并筹措资金、巩固它们的制度、制订并宣传部门最佳做法提供了最有效的工具，而且对支援和发展与就业有关的服务作出了显著的贡献。

由于在确定方案编制补充并启动第一广场后于 2001 年起完全执行新的方案编制周期（2000 年至 2006 年），欧洲社会基金在改革意大利的决策方法和程序方面起着决定性作用。

在地方一级，将主流原则纳入力资源政策的试验进展顺利，尤其关注女性在欧洲社会基金活动受益人中的代表名额。

所谓的机会均等战略影响评估指导原则及其执行情况进一步支持主流原则。为了评估预期的形势以及这些方案正在发生的和过去的影响，机会均等部制定了这些指导原则，关于以下方面：

- 改善妇女的生活条件，更好地满足她们的需要；
- 增加妇女进入劳动力和接受培训服务的机会；
- 改善妇女在工作场所的条件，重新分配看护工作；
- 促进女性参与创立社会和经济活动。

有了机会均等战略影响评估文件，意大利政府就为负责结构基金方案编制的大区和地方政府部门提供了一个极其宝贵的工具。

该文件带来全面的革新，涉及许多主题，包括负责方案编制工作、管理资源、与相关工会和伙伴社团约定协议。

负责为战略规划目的而编制业务方案以及负责起草相关方案编制文件的决策者通过了机会均等战略影响评估指导原则。

第五章：妇女与健康

1. 妇女与老龄化
2. 预期寿命和死亡率
3. 贫困
4. 健康状况
5. 残疾
6. 肺癌早期预防：性别观点
7. 安全孕产
8. 妇幼保健
 - 8.1 分娩方式——剖腹产手术：各大区的状况、趋势和发生率
 - 8.2 移民：流行病与临床影响
9. 自愿中止妊娠
 - 9.1 各大区自愿中止妊娠发生率
 - 9.2 采取自愿中止妊娠的移民妇女
10. 医疗辅助生育
11. 注重性别的艾滋病毒/艾滋病预防

1. 妇女与老龄化

人口老龄化是二十一世纪的一大挑战：二十年前，在维也纳举行的第一届老龄问题世界大会的主要议题是发达国家的老龄化问题。

据联合国消息人士估计，意大利是 65 岁以上人口百分比最高和 14 岁以下人口百分比最低的欧洲国家，预计到 2010 年 60 岁以上人口将从目前的 24.1% 上升到 27.2%，到 2050 年将达到 42.3%。

按性别进行的估计也指出，全球（不仅是意大利）“老年人口女性化”正在形成，其原因和后果是多方面的。其中一个原因是女性寿命较长。统计数字显示，意大利女性出生时的预期寿命要比男性长六年以上。由于活得较长，还因为夫妇中最常见的年龄差异（通常丈夫年龄较大），所以妇女不得不忍受孤独。此外，由于和男性相比仍存在巨大的社会差距，她们还时常遭受强烈的排斥和贫困。

在意大利，最近几年来上述的社会、医疗保健和经济影响已促使对政策进行调整，用性别观点改进社会和经济结构。2000 年，第 328/2000 号框架法提出建立一个社会行动和服务网络。这部法律推行一个根据人口统计调整的福利模式，规定必要的便利手段、由私营和公共服务机构适当管理的家庭护理和保健系统以及“对家庭责任和世代团结的评价”。国家社会政策基金分配了“一个对不能自给自足的老年人提供服务的指标，在对老年申请人提供家庭护理的同时鼓励他们自力更生养家糊口”。此外，诸如意大利全国研究委员会的老龄问题目标项目和老龄问题战略项目（后者与高级卫生研究所和意大利老年医学和老年病学协会合作）等研究项目已经结出重要的成果，提高了老年人的生活质量，同样也减少了生病和住院费用²。

2. 预期寿命和死亡率

人口统计数据证实在过去的—个世纪里人的平均寿命提高了；1999 年，男性出生时的预期寿命达到了 76 岁，女性达到 81 岁，与 1993 年相比分别增加了 23 个月和 19 个月，与 1995 年相比，男性增加了 1.2 岁，女性增加了 0.7 岁。据意大利国家统计局的最新估计，2002 年女性的预期寿命为 82.9 岁，男性为 76.8 岁。最新的研究表明，上述差异大约 63% 可归因于女性心血管疾病和肿瘤的死亡率较低，而心血管疾病和肿瘤占目前死亡率的 70% 以上。虽然男女之间的个体行为和生活习惯越来越接近，但要坚决区分男女之间的差异。

青年男性最常见的死亡原因是车祸、自杀和艾滋病毒/艾滋病³，这是另一个性别差异，决定女性成年后存活率较高。与男性相比，女性更注重保健问题的态度也值得注意：意大利国家统计局的调查显示，女性更愿意求助于预防和保健服务，比男性更能充分利用这个领域内取得的进步。

² 专科医院的一体化——即照顾老年骨折病人的整形老年病医院——可以大大降低死亡率、并发症、用药和住院时间。

³ 尽管女性感染艾滋病毒/艾滋病并最终死于艾滋病的趋势正急剧上升，正如下面一节“偏重性别的艾滋病毒/艾滋病预防”所讨论的那样。

除心血管疾病外，男性癌症死亡率也明显偏高，除过于明显的乳癌之外（每年大约有 11 000 人死亡，估计每年新增 25 000 名乳癌患者）。据估计意大利每年大约有 270 000 个癌症病例。意大利老年人口的发病率仍在上升，而根据年龄调节的发病率基本稳定。另一方面，肺癌（曾经是典型的男性病）目前在女性癌症中排名第六。

肺癌在全部发病率中列首位，其次是乳癌、结肠直肠癌和胃癌（资源来源：《意大利肿瘤名册》）。

吸烟和不良饮食习惯（包括酗酒）被公认为是许多癌症的危险因素，大约三分之二的癌症病例是由其引起的。

过去几年来，为早期诊断主要的妇女病症（如骨质疏松症、乳腺癌和宫颈癌）而进行的宣传和筛查运动等预防方案的数目显著上升。

在《2003-2005 年全国医疗保健计划》的号召下，各大区最近发起了许多女性肿瘤预防方案；通过提高认识运动而推动的诸如乳房造影术和乳头涂片等预防性筛查已经对所谓的“可预防的死亡”产生了积极的影响。

表 8.1—出生时的预期寿命和 60 岁时的预期寿命—意大利

	男性	女性	男性	女性
	出生时		60岁时	
1993年	74.1	80.7	18.9	23.6
1994年	74.3	81.0	19.1	23.8
1995年	74.8	81.4	19.4	24.1
1996年	75.1	81.6	19.6	24.3
1997年	75.4	81.7	19.7	24.3
1998年	75.5	81.8	19.7	24.3
1999年	76.0	82.1	20.0	24.6
2000年*	76.3	82.4	20.3	24.8
2001年*	76.7	82.8	20.6	25.2
2002年*	76.8	82.9	20.7	25.2

(*) 估计

资源来源：意大利国家统计研究所，意大利各省和各大区人口死亡率数据。周期：1993年到1999年。

3. 贫困

年轻人和老年人是最贫穷的年龄组。2001 年的数据显示，65 岁以上的人中有 13.5% 独居，其中女性占了一半以上，还有一个原因是他们中大多数人领取最低养老金：这又回到关于可转换养老金的复杂辩论上。为供养老年人而建立的社会保障体系是建立在靠工资为生的人的基础上的，而意大利社会保障研究所提供的家庭主妇养老基金最近开始给予家务工作、子女抚养和老年人护理以价值。它以间接养老金的形式既满足了妇女的需要，也满足了领取可转换养老金者的需要。

而且，疾病与贫困之间的因果关系是相互作用的。没有收入导致疾病，而疾病反过来又引起贫困。不仅是丧失劳动能力的重病，而且经常复发的慢性病也会使人完全依靠家庭或社会服务，最终导致他或她的劳动力丧失。除“自然”原因外的所有原因引起的多种形式的精神痛苦也是如此，而且在妇女中非常常见。

鉴于此，上述第 328/2000 号法律鼓励采取行动，防止弱势群体面临贫困和受到社会排斥。

据社会服务研究所进行的一项研究显示，尽管处于不利地位，但老年妇女仍在照顾父母、年长的亲戚、配偶和儿女方面发挥着重要作用，而且其中 40% 是照顾孙子女和其它亲戚。因此，国家社会政策基金“为在对老年申请人提供家庭护理的同时鼓励他们自力更生养家糊口而保留的对不能自给自足的老年人提供服务的指标”对妇女在各自的家庭中发挥关键作用提供有力的支持。

4. 健康状况

尽管意大利妇女的寿命较男性长，但她们的总体健康状况却比同年龄段的男性差。在 1999—2000 年，62.5% 的受访男性和只有 51.2% 的受访女性声称健康状况良好：在对相同年龄组进行取样时，这一差距仍维持不变。因此，这不能用妇女平均较长寿和由此引起的高龄发病率来解释。由于在调查中经常发生这种情况，所以很难说究竟是客观条件还是主观感受决定了这种差别。

至于客观因素，一个重要的性别差距指标是社会不利条件对妇女健康造成的影响更严重（从缺少文化资源方面来衡量）。意大利国家统计局关于死亡率差异的研究显示，社会不利条件应对 24.9% 的男性死亡和 27.4% 的女性死亡负责。显然，糖尿病是女性死亡的原因，这一趋势受社会不利条件的影响最大。糖尿病是 65 岁以上妇女较常见的一种慢性病。

根据 1999 年的估计，47 岁以下健康状况良好的妇女的寿命要比 82 岁多的平均预期寿命长，而 50 岁无残疾的男性的寿命预计会高于 76 岁的总体出生时预期寿命（见下文）。因此，不能用生存质量较好来解释女性寿命较长：男女易感染不同类型的疾病可以部分解释其原因；的确，一个人对自己健康状况的感觉在很大程度上受有没有慢性或变性病的影响。

妇女比男性更早更经常受丧失劳动力疾病（即使不是致命的疾病）的折磨，像关节炎、骨质疏松症、动脉高血压和糖尿病等；而男性，如上所述，更容易得致命的慢性病，如恶性肿瘤和心血管疾病。老龄化带来多种慢性病：随着发病率越来越高，长寿往往伴随着多种慢性机能障碍和多种病状的发作。

5. 残疾

健康状况可能恶化的另一个指标是残疾妇女的比率，妇女残疾率占 6.2%，而男性只有 4%。妇女较长的预期寿命在一定程度上可以解释男女残疾比率的差距，因为老年人口残疾发生率较高：妇女 60 岁以后残疾发生率上升。在同一年龄组内性别差距也仍然存在。由于无残疾预期寿命可能是评估老年人口生活质量的一个更可靠的指标，一般意大利妇女预计可以再活二十年（其中十五年完全自给自足），一般意大利男性预计可以再活十六年（其中 14 年无残疾）。妇女在任何年龄时都有一个较长的无残疾预期寿命；而最初三年半的优势随着年龄的增长逐渐缩小，到 65 岁时下降到十八个月，75 岁时更低至不到 5 个月。

55 岁以后男女残疾差距更明显，70 岁以上差距进一步扩大（70 至 74 岁的残疾比率是，女性为 131.9%，男性为 97.8%），过了 80 岁差距最大（在这一年龄组，女性残疾比率是 520.2%，男性是 386.6%）。

妇女比男性更早更经常受活动能力损伤的折磨：女性早在 55 岁就开始要忍受行动困难，一直到 80 岁和 80 岁以上更进一步恶化。行动困难对妇女的折磨比男性更多（在 55-64 年龄段，女性行动能力损伤比率是 22.9%，而男性是 14.7%）。妇女的确更易患骨质疏松症和腰椎/坐骨神经痛，大多发生在 50 岁以后，损伤肌骨骼系统和行动机能。

虽然数据显示女性占优势，但近几年来男性无残疾寿命的增加幅度比女性大（尤其是涉及轻微残疾时）：的确，男性残疾率从 1990 年的 5.3% 下降到 1999 年的 3.4%，而同时期女性残疾率只是从 7% 降到 6.2%。

6. 肺癌早期防治：性别观点

在全世界，吸烟是导致肺癌的最主要原因。在意大利，癌症死亡率的性别差异十分明显：1990 年至 1994 年五年期间，肺癌是引起妇女死亡的首要原因，名列第五——列在乳腺癌和消化系统癌症之后。根据意大利国家统计局研究所的数字，男性肺癌发病率上升曲线已停止，而意大利妇女肺癌发病率却正在上升：24 年内女性肺癌死亡率上升了 79%。大家都知道，在青春期就养成吸烟的习惯得肺癌的危险性较高：19 岁前开始抽烟的女性吸烟者得肺癌的危险性是同年龄段的男性的两倍。

对待吸烟的态度也因社会地位的不同而不同：男性大学毕业生往往比教育程度较低的同辈更少吸烟；另一方面，女大学毕业生却最易于吸烟，特别是在 35 岁到 64 岁这一年龄组。现在，吸烟在女经理和专业人员中较常见，而抽烟最凶的男性在蓝领工人中。承认当着小孩的面吸烟的女性保健专业人员（抽烟最凶者之一）的百分比高于普通女工吸烟百分比。

考虑到妇女患肺癌的危险率以及她们在家庭和社区公认的教育者角色——至于怀孕期间吸烟对胎儿的危险性就更不用说了，这些数据尤其触目惊心。

至于肺癌，早期防治可以大大降低死亡率。意大利以拥有在西方国家和欧洲成员国中最先进最完善的法律之一而自豪。不过，经常发生漠视法律的行为。为更有效地制止违犯者，2002年预算法第52条第20款对在非吸烟区吸烟加大了处罚力度，课以25至250欧元的罚款，如果某人在明显可以看出怀孕的妇女、婴儿或12岁以下的儿童面前吸烟被抓住，将被处以双倍的罚款。同时，鼓励警察更严格地管理和监督违反规定的行为。

虽然统计数字证明妇女是处于特别危险之中的一个群体，但最近二十年里意大利推行的禁烟运动，除那些针对孕妇的运动之外，明显存在性别误区。“2002-2004年国民保健”提出更强大的教育和宣传运动，宣传吸烟和吸二手烟的危害，特别针对那些学龄儿童和育龄妇女。

最后但并非最不重要的一点，新“国民保健计划”强调生活方式（从饮食习惯到体育活动）的重要性。该计划旨在推动注重性别的政策，因为意大利妇女往往把运动和体育活动与健美而不是保健联系在一起。

7. 安全孕产

安全怀孕和分娩是女性保健的组成部分。产妇、婴儿、胎儿死亡和死产是评估母婴社会保健质量所必需的一些指标。意大利的死亡率也一直在大幅度下降，这证明保健质量在提高。

由以前的国民保健计划（1998-2000年）发起的“母子保健项目”涵盖了各个生命期女性保健的方方面面，特别是性欲的表现方式，负责任和有计划的生育（还涉及到防止使用堕胎手段），支持妇女用自己的方式分娩并使分娩更人性化，帮助生理怀孕，防治产妇和胎儿疾病，以及发起产后家庭护理项目，将服务送给最贫穷的妇女并提倡母乳喂养。

中央政府的方案编制工作已经给各大区政府带来了重要的“副产品”，有生育保健、怀孕期、分娩和产褥期方面的项目，其基础是预防和针对女性的怀孕和分娩新文化：已经建立了一个永久性的“妇女与健康圆桌会议”，以宣传关于“母子保健项目”的有关信息。

国民保健计划已驱使一些大区政府颁布旨在改变助产方式的法律。新的“2003-2005年国民保健计划”制定了减少剖腹产手术率和提高通常所说的“无痛分娩”设备有效使用率的目标。

至于支持抚养子女的母亲（和父亲）方面，对第 53/2000 号法律⁴的审议已经完成，决定为孩子未满一周岁的父母每月提供一定的补偿，并在孩子出生头一个月让父母休产假。产科检查也值得注意，2000 年第 448/99 号预算法“减少母亲社会负担和保护母亲”一编中有此规定，而且最近的预算法将产科检查的范围扩大到领不到产妇津贴或只领到当地政府提供的非常低的补偿的没有工作、曾有工作和在特殊条件下从事工作的母亲（包括领养孩子的母亲和作为监护人的母亲）。

8. 妇幼保健

妇幼保健是人类公共卫生的一个组成部分。世界卫生组织围绕这个主题提出了一个专门项目，并制定了十个目标，要在《第九个总工作方案》（涵盖 1996 年到 2000 年这段时期）内达到其中七个与生殖保健密切相关的目标。意大利已于 2001 年 4 月 24 日通过了 1998 年至 2000 年三年期的国民保健计划规定的“母子保健项目”。

过去 40 年来，同其它经济发达国家一样，意大利在生殖保健领域也发生了许多变化。出生率急剧下降——从 1964 年的 135 万下降到 2000 年的 54.3 万（2002 年估计为 53.3 万）——而头胎母亲的平均年龄却上升了。

越来越多的妇女在怀孕、分娩和产褥期间求助某些技术和手段，这一方面有助于减少围产期和产妇死亡率，而另一方面又导致滥用医学方法。近几年来，有观察认为，意大利自发性堕胎率略有上升，而与此同时国际社会却越来越担心人口生育力。

表 2.1—1995 年至 2000 年意大利的总生育率

年份	总生育率
1995	1.19
1996	1.20
1997*	1.22
1998	1.21
1999	1.22
2000	1.24
2001*	1.25
2002*	1.26

* = 估计数

⁴ “Disposizioni per il sostegno della maternità e della paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi delle città”. (*Gazzetta Ufficiale*, the National State Law Bulletin, issue no. 60 of 13th March 2000)

8.1 分娩方式——剖腹产手术：各大区的状况、趋势和发生率⁵

这方面的数据证实，在意大利采用其效用未经科学论证或危险条件实际增加的手段呈上升趋势。

剖腹产手术率是国际公认的性和生殖保健指标之一，也是意大利卫生部保健规划总方针选定的监测适当有效的保健的处理指标之一。

过去 20 年里，意大利的剖腹产手术率显著上升，从 1980 年的 11.2% 升到 2000 年的 33.2%，超出了世界卫生组织建议的 10% 到 15% 的比例以及其它欧洲国家的比例（英国和威尔士 21.5%，西班牙 17.8%，法国 15.9%）。而且，在 2000 年，各大区的剖腹产手术比率差别很大，从博尔扎诺省的 18.7% 到坎帕尼亚大区的 53.4% 不等。在同一大区，剖腹产手术率也因健康状况不同而差别较大。

而上升最明显的是意大利南部地区（从 1980 年到 2000 年，坎帕尼亚大区从 8.5% 上升到 53.4%，卡拉布里亚大区从 7.1% 上升到 37.6%）。私人诊所的剖腹产手术率较高而且随时间推移上升幅度较大。

近几年高级卫生研究所、意大利国家统计局研究所和其它机构进行的一系列研究使评估某些因素对通过剖腹产手术分娩的危险性的影响成为可能。用逻辑回归模型进行的分析表明，对高龄产妇、在私人诊所分娩的妇女、那些从未参加过分娩准备课程的妇女以及意大利南部地区的居民来说，危险性增加，更不必说那些怀孕期间遇到麻烦的妇女了。

此外，在收集这些资料时发现，如果某个妇女已经用剖腹产手术生过一个孩子，那剖腹产手术的危险性就非常高。一项涉及三所医院的研究也表明，在不同的保健医院做剖腹产手术危险性也明显不同。

至于剖腹产手术和医疗辅助分娩，现有的数据进一步证实，在意大利采用这些手段进行分娩呈上升趋势，而采用这些手段的必要性并没有科学根据，而且危险因素的增加也证明采用这些手段并不合适。

8.2 移民：流行病与临床影响⁶

在过去十年里，居住或生活在意大利的移民妇女人数大幅度上升。据 1991 年估计，意大利大约有 260 000 名移民妇女；到 2001 年初移民妇女人口达到了 635 729 人。她们占意大利常住妇女总人口的 2.1%，而且普遍居住在意大利北部地区（53.0%），其次是中部（32.6%）和南部地区（14.4%）。

这些妇女通常都很年轻（65% 以上在 19 至 40 岁之间），也就是说处于生育年龄。她们的来源地各不相同——大多数来自欠发达国家：27% 来自东欧，20% 来自亚洲，19% 来自非洲，13% 来自拉丁美洲。

⁵ （数据来自高级卫生研究所、卫生部、拉齐奥大区政府和国家统计局研究所进行的研究）

⁶ （数据来自高级卫生研究所、卫生部、拉齐奥大区政府和国家统计局学会开展的研究）

研究结果十分清晰地描绘出移民妇女为人之母的经历、分娩时获得公共医疗保健服务的机会或自愿中止妊娠的机会，研究结果与 1995 年和 1996 年的数据进行了比较。

已经全面改善了怀孕期、分娩和产褥期的保健服务：怀孕三个月后进行首次产前检查的妇女百分比（从 25%到 16%）、做回波描记术的平均次数都符合国家议定书提出的建议，而且就像意大利妇女一样，她们首次做回波描记术的月份一般在怀孕第三个月。然而，仍有 4%的移民妇女得不到怀孕期保健。尽管与 1995 年和 1996 年相比，移民的认识水平有了很大提高，但仍低于意大利妇女：这需要对所提供的服务“重新确定目标”，还要考虑意大利移民人口不同种族混杂的情况。

9. 自愿中止妊娠

今天，意大利每个妇女都可以在怀孕 90 天内，因健康、社会、经济或家庭原因而要求自愿中止妊娠。自 1978 年以来，这种做法由第 194 号法律“对母亲给予社会保护和自愿中止妊娠”进行管理，该法律规定了自愿中止妊娠的申请程序。可以在公共医疗机构和行政区批准的私人诊所实施自愿中止妊娠。

目前正在收集全国自愿中止妊娠数据，将由卫生部高级卫生研究所（流行病监测系统）和国家统计研究所分析和公布这方面的数据。根据这些数据，卫生部就自愿中止妊娠的趋势和上述法律的执行情况向议会提交一份年度报告。

在过去二十年里，意大利的堕胎率呈下降趋势，可能是因为增加和改进了计划生育方法的使用以及计划生育中心所发挥的重要作用。考虑到采取自愿中止妊娠的妇女的社会和人口情况，在不远的将来堕胎率有望进一步下降。

在最初的堕胎率上升之后——1982 年高达 231 000 例自愿中止妊娠（堕胎率为每 1 000 名 15 至 49 岁妇女有 16.7 例，堕胎比率为每千例活产有 380.2 例），过去几年里这一数字稳步下降，2000 年降到只有 135 000 例自愿中止妊娠（堕胎率=9.3；堕胎比率=250.1）。因此，与八十年代初的趋势相比，自愿中止妊娠数减少了约 100 000 例；也就是说在将近二十年的时间里，堕胎率下降了 44%，堕胎比率减少了 34%。

堕胎率与西北欧其它国家的差不多；荷兰的堕胎率最低，为 6.5%，瑞典最高，为 18.7%，但仍大大低于东欧国家（堕胎率通常为 50%左右）和美国（22.9%）这方面的数据。

9.1 各大区自愿中止妊娠发生率

同其它保健问题一样，不同大区和地区的堕胎率各不相同，2000 年：意大利北部地区的堕胎率为 8.9%，中部地区为 10.0%，南部地区为 10.2%，岛屿为 7.2%。所有大区的堕胎率都有所下降，而且随着时间的推移地区差距越来越小。

下降最显著的是那些到计划生育中心领取流产前证明的妇女人数较多的大区。

此外，据意大利高级卫生研究所用专门数学模型进行的估计，非法堕胎行为仍在继续（1999年大约有23 000起），在全国各地都有不同程度的存在，南部地区的发生率较高。上述模型显示1983年约有100 000起非法堕胎案，自那时以来非法堕胎案件已下降了三分之二。

迄今为止进行的研究显示，在大多数情况下，采取自愿中止妊娠并不是一种选择，而是实在无法用其它方法控制人口出生率而出此下策。不过，数据显示正朝着控制人口出生率的方向积极迈进：70%以上堕胎妇女在意外怀孕（主要是因为停止服药）时已经采取避孕方式。这一点可以从多次自愿中止妊娠得到证实，数学模型估计假设生育力控制行为并不随时间而改变。

不过，较经常采用人工流产的妇女可以分为几类：包括有子女的妇女、教育程度较低的妇女和家庭主妇。堕胎率下降最显著的是25至34岁年龄组的已婚妇女，特别是那些有子女的妇女。

9.2 采取自愿中止妊娠的移民妇女

在过去几年里，居住在意大利的移民妇女申请流产的人数一直在上升。1999年，申请人数达到18 803人（占全年总共138 708起自愿中止妊娠的14%），而1996年这一数字只有9 852起。

采用流产的移民妇女人数上升无疑与意大利移民人数增长有关。例如，根据意大利国家统计局的数字，发放的居留许可证从1995年的678 000个增加到1999年的1 100 000个。意大利国家统计局对15至49岁年龄组的移民妇女的估计显示，1999年特定人口的堕胎率约为32.5%，大约是意大利妇女堕胎率的三倍。这并不奇怪，因为居住在意大利的移民妇女通常生活贫困，而且来自比意大利更经常采用流产的国家。

根据总数确定移民妇女的流产名额可能正是意大利堕胎率开始稳定的原因。事实上，如果只考虑意大利公民，流产人数还在下降：1996年有127 690名意大利人申请自愿中止妊娠，到1999年这一数字降为118 808名。这两年的数据最可靠，因为有关居住状况的资料最全面。

最经常采用流产的移民妇女与意大利妇女之间也存在年龄组差异：意大利妇女最有可能在25至34岁之间做人工流产，而移民妇女更倾向于在她们较年轻的时候进行自愿中止妊娠。

现有的采用流产数据说明有必要针对意大利的移民妇女（特别是最年轻的年龄组）制定支助和宣传政策。

对意大利的人工流产趋势进行的分析表明，第194/78号法律已实现了立法者的目标，说明为提高妇女认识水平所做的投入取得了成功。如果为提高最弱势群体的认识投入更多的关注和资源，堕胎率还可以进一步下降：在这方面，移民对检验推广优质保健所需的各种专业能力形成新的挑战。

表 2.3—每 1 000 名妇女自愿中止妊娠数（1980—2000 年）

年份	年龄						
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49
1980	6.2	21.6	25.1	24.8	19.3	9.60	1.2
1981	6.5	22.4	25.8	24.2	21.3	9.9	1.2
1982	7.0	23.1	27.4	25.7	22.5	10.4	1.3
1983	6.7	22.8	26.7	25.2	22.5	10.4	1.4
1984	6.5	21.7	25.9	25.5	22.5	10.4	1.3
1985	5.7	19.3	23.6	23.6	20.2	9.8	1.3
1986	5.2	17.5	21.9	22.4	18.2	10.1	1.2
1987	5.0	16.2	20.4	21.6	17.5	10.0	1.2
1988	4.7	15.3	19.0	19.9	16.6	9.7	1.1
1989	4.7	14.4	18.2	19.1	16.4	8.8	1.1
1990	4.5	13.7	17.2	18.4	15.8	8.3	1.0
1991	4.5	13.2	16.1	17.5	15.3	7.6	1.1
1992	4.6	12.8	15.2	16.4	14.4	7.1	1.0
1993	4.7	12.5	14.5	15.7	13.7	6.7	0.9
1994	5.8	12.2	13.4	14.1	12.2	5.6	0.6
1995	6.1	12.2	13.1	13.4	11.9	5.7	0.5
1996	6.5	12.7	13.1	13.5	11.9	5.7	0.5
1997	6.6	13.0	13.3	13.2	11.8	5.5	0.5
1998	6.8	13.7	13.4	12.8	11.2	5.4	0.5
1999	7.1	14.2	13.7	12.8	11.2	5.2	0.5
2000	7.1	14.3	13.5	12.5	10.6	4.9	0.5

资源来源：意大利国家统计研究所

意大利自愿中止妊娠—时期：1980-2000 年

10. 医疗辅助生育

意大利国内非常高的男女不育率说明需要制定与这个问题有关的医疗、社会和保健政策。如果按地区加以区分，那么根据世界卫生组织的数据，意大利的生育率是全欧洲最低的。女性不育和不生育的原因是多方面的。但很显然，保护和促进妇女健康必须落实到预防任何可能的工作场所环境危险和积极主动提供咨询意见。在保护妇女健康的大框架内，特别是关于医疗辅助生育方面，上文提到的“母子保健项目”需要使家庭保健咨询中心在组织和业务方面重新达标，以帮助妇女作出更好更明白的选择。

意大利的医疗辅助生育法案已在众议院获得通过，参议院第十二委员会正在予以审查。该法案采纳了欧洲理事会在生物伦理学领域的《框架公约》提出的指导原则，而且规定得比欧洲其它国家更严格一些，不过，

在规定 52 岁以上妇女不得采用这一技术时更加灵活，在一系列绝对主观因素的基础上对不同情况采取不同的“生物限制”。法案第 5 条解释说“在有可能生育的年龄”，为事实上的夫妻家庭提供获取医疗辅助生育的机会。

第 3 条规定家庭与母亲信息和援助服务机构应该介绍领养选择权，承认个人拥有自己的孩子这一不可剥夺的法定权利：辅助受精被定义为“在其它治疗方法无效的情况下的治疗”，同样，采取辅助受精方式是法案第 5 条授予个人的一项权利。不过，在第 1 条的一开始提到了“胎儿的权利”，这意味着胎儿被认为是一个个体，承认夫妻想要孩子的愿望要与儿童的福利和权利相协调。医疗辅助生育法案考虑到国家生物伦理学委员会的指示，其目的也是限制用胚胎做试验和任何形式的胚胎交易。

11. 注重性别的艾滋病病毒/艾滋病预防

众所周知，艾滋病病毒/艾滋病对妇女的损害日益严重：现有的数据证实一个上升趋势，即艾滋病病毒/艾滋病成为导致妇女因病死亡的第四大主要原因，是导致男性因病死亡的第五大原因。生物、社会和文化方面的原因都可说明为什么妇女染病的风险更高。今天，人们已高度认识到这一问题的严重性，这要归功于卫生部与公共教育部合作策划的宣传和预防运动，这些运动介绍了“负责任的行为”和预防感染措施等问题。还形成了一个性别观点；特别设计的宣传材料可供妇女们取阅，因为艾滋病病毒呈阳性的妇女人数增加与怀孕期间的艾滋病病毒/艾滋病传播和预计新生儿感染等主要问题有关。2001 年，卫生部和艾滋病病毒/艾滋病全国委员会颁布了治疗艾滋病病毒/艾滋病的抗逆转录酶病毒疗法指导原则，内容还包括预防怀孕、分娩和母乳喂养期间艾滋病病毒/艾滋病母婴传染的一般建议。艾滋病病毒/艾滋病全国委员会由 2001 年 8 月 8 日的政令为 2001 年和 2002 年重新设立，它最近批准了一些重要的文件，如关于艾滋病病毒/艾滋病不相容性和收容所制度部委间政令的修正案草案（于 2001 年 5 月 7 日作为部委间政令通过）、全国艾滋病病毒/艾滋病预防运动指导原则（2001—2002 年）、一个旨在控制艾滋病病毒/艾滋病传染和其它传染性疾病的意大利行动的定义、建立艾滋病病毒/艾滋病护理中心的各种建议。

第六章： 对妇女和未成年人的暴力行为

1. 对妇女的暴力行为
2. 贩卖人口和强迫卖淫
3. 切割女性生殖器官
4. 城市项目、反暴力网络、取得的成就
5. 在国家一级颁布防止对未成年人进行性剥削的第 269/98 号法律（到 2001 年 12 月为止）
6. 在国家一级颁布防止对未成年人进行性剥削的第 269/98 号法律（2001 年 12 月以后）

1. 对妇女的暴力行为

强奸、性、身体和经济暴力等形式的对妇女的暴力行为是对妇女权利的侵犯，意大利妇女和整个舆论界都认为这是严重的社会和文化顽疾，虽然这种影响往往被低估并陷入政治和文化传统的迷宫之中纠缠不清。

上述消除对妇女歧视委员会报告中的许多内容都有助于提高人们对男性对妇女施暴的极端严重程度的认识，无论是对于个人的痛苦，还是对于它所带来的社会和经济不利影响而言。

国际社会提出的倡议，如对《北京行动纲要》和欧盟支持的许多活动的执行情况的评估，也有助于提高人们对意大利这种现象的认识。

地方、国家公共机构以及妇女协会和非政府组织已采取了不同层次的许多行动。

1996年2月15日第66号法律的通过是性暴力立法领域最重大的革新。

该法律把对妇女的暴力行为列为侵害人身自由罪——从过去将强奸列为违反公共道德罪的规定向前迈进了重要的一步。

新法律把舆论的注意力引向这一主题，并可能作出与此问题的性质和严重性相符的法院判决。

此外，上述法律为许多妇女协会提供了一个极其宝贵的工具，这些妇女协会多年来一直在努力解决对妇女施暴这一难题，而且在支持受害者反对狂暴的丈夫、伴侣和父亲方面发挥着关键作用，在特别庇护中心收留这些受害者。

在这一领域内值得一提的是艾米莉亚—罗马涅大区取得的成就，该大区在每个省开设了一个反暴力中心，为整个网络提供大区协调，并对这一现象的某些方面进行了深入的分析。

到目前为止，超过100个妇女协会开设了咨询中心、免费紧急救助电话并对面临困境的妇女提供法律帮助和心理辅导。

有了具体的法律规定，以及根据关于儿童权利的第285/97号法律为各大区和地方政府机构提供的资金支持，根据机会均等部的倡议开设了300多个庇护中心，由保健和社会服务人员及非政府组织（尤其是那些处理家庭儿童暴力和虐待儿童问题的非政府组织）持续开展实地工作。

除此之外，还建立了一个网络，把公共事业、反暴力中心和打击对妇女暴力行为的协会连接到一起。

随着时间的推移，越来越明显的是，面对这一棘手问题需要一套极为复杂的措施：提高认识、培训和预防；减少损害；对犯罪者提起公诉，每一步都需要各有关机构作出承诺。

而实际情况是，行动滞后于想法，因为对妇女的暴力行为问题对各机构来说还是一个新问题，虽然有时作为重要新闻见报，但终究还没变成一个社会优先考虑的问题。

事实上，除关于黑色历史事件的声明外，近几年决策者们也采取了一些措施，虽说数量稳步上升，但一直没有连贯性。

政治和体制领域最重大的革新是更严厉的法院判决，以维护暴力受害者的尊严。1999年2月10日的第1636号判决仍是一个个别案例——法院判决不支持强奸指控，因为受害人当时穿着一条牛仔裤。

最后，执法者和保健服务人员转向调查研究，并考虑革新行动的建议。

至于培训和欢迎方式，积极因素来自国家，特别是国际社会。妇女问题世界会议于1975年在墨西哥城召开首次会议，以后每五年召开一次，它在世界范围内掀起了关于对妇女的暴力问题的大辩论，规定了所有国家要实现的具体目标，使各机构承诺坚持不懈地解决这一顽疾。

意大利已将《北京行动纲要》作为各项活动的基准。

随着部长会议临时主席的指示于1997年3月7日获得通过，意大利政府和所有机构承诺要预防并解决对妇女一切形式的身体、性和心理暴力行为，涉及范围从家庭虐待到为使其成为性奴隶而贩卖妇女和未成年人。

这一指示凸显在全国范围内用统计调查方式持续监测对妇女的暴力现象的重要性。

1998年，应机会均等部之邀，完成了首次关于暴力行为和骚扰的全国统计调查。

这次调查产生了一个报告，报告涵盖了各种环境（从工作场所到家庭）下一切形式的暴力行为。自那时起，反暴力中心和妇女庇护所的热线电话数据收集活动增加了，各大区的调查活动也增加了，如上述艾米莉亚—罗马涅大区进行的调查。

为了与上述指示的目标一致，意大利政府在立法上采取行动，制定了2001年4月5日第154号法律，规定经民事法院或刑事法院判决，强行驱逐家庭中使用暴力的成员，并制定社会保护措施，以有利于被贩卖妇女独立地与有关司法部门合作。

意大利政府还采纳了一个关于对未成年人的家庭暴力问题特别计划，优先为市政当局、地方保健部门、学校和/或私营社会保健机构指出的行动提供资金。根据1997年12月23日的第451号法律成立了一个专门的全国委员会，负责起草“反对虐待儿童和对儿童使用暴力的指导原则”，特别是对少女的暴力行为。

之所以形成当前的局面，一方面是受到新型儿童暴力和项目的影 响，另一方面是受当地妇女与市、省、大区合作提出的证言的影响，这些地方 政府甚至比中央政府更早面对为这些倡 议提供行政和资金支持的难题。

对这一现象的某些方面所做的许多研究工作以及行动和提高认识计划，由于 欧盟筹资的 DAFNE 方案对妇女协会和大学提供资金支持而成为可能。

这一领域有积极的一面；从 1997 年到 2000 年，意大利在这一领域的倡 议增至三倍。倡议数量的增加证明所有与专业和文化有关的学科都打算积极有效地参与解决这一难题，不过前提是它们必须获得充足的资金支持。

1998 年，一个新的试点项目“意大利城镇反暴力网络”启动，在城镇建立了一个反暴力中心网。这个研究项目准备对特别贫困地区的现象进行分析，最后证明这个研究项目对评估社会保健人员和地方政府开展预防和援助工作的技能和知识极为有用。下文第 4 段将详尽论述这个项目。

到目前为止，意大利出席了欧盟和联合国各机构召开的关于对妇女暴力问题的全部圆桌会议，增加了国家领土经验的价值，并与有关妇女协会和政府各部，特别是与内政部和公共卫 生部交流经验。内政部安排了警察学院特别课程，并就对妇女和未成年人的暴力问题组织了警察局特遣部队。

1998 年国民保健计划首次在掩盖家庭暴力的事件项下列出了家庭事故。

机会均等部值得一提的倡议之一是全国“零容忍”会议（1998 年），该会议探讨对妇女的暴力问题，是由机会均等部与博洛尼亚市政府及追求这一领域内最一贯政策、完全致力于城市保障和轻松生活的地方实体共同组办的。

2000 年，机会均等部与高级卫生研究所一道，组织了一次国际会议，会议的主题是“对妇女的暴力行为造成的健康后果”、各个欧盟和非欧盟国家采纳的“保健与预防战略”以及进行专 科大学培训或相当于医疗和辅助医务保健提供者的培训的必要性。

最后但并非最不重要的一点，2001 年第 134 号和第 60 号法律规定免费向穷困的强奸和虐待受害者提供法律咨询，为受害者保护自己并维护自己的权利提供了一个极其重要的工具，受害者在与反暴力中心和法院进行合作时最经常采用这一手段。

尽管向前迈进了无数步，但在知识、研究和培训方面仍有相当长的路要走——然而这是一个全社会无法回避的问题，也是文化和政治领域的一大挑战。

2. 贩卖人口和强迫卖淫

贩卖人口是最令人发指的侵犯人权行为之一。在意大利，人口贩卖最大的受害者是妇女，主要是为性剥削目的而贩卖妇女，在一些情况下，是使她们沦为苦工和家奴。

与人口贸易作斗争被认为既是国家也是国际社会工作的重中之重。已采取新措施和国际合作手段，用以起诉人口贩子；还对一些与之相关的国家刑法条款进行了修订。到目前为止，意大利是唯一一个依照国际机构的指示正视受害者支助问题的国家。它提出将被贩卖妇女和人口贩子的责任明确区分开，依靠法律条款制定帮助和保护方案，以帮助沦为奴隶般条件的人，尤其注意被迫从事卖淫活动的妇女。同样，意大利政府也已迅速有效地解决了人口贩卖日益猖獗的情况，它的做法是：颁布于 1998 年 7 月 25 日的第 286 号立法令、“关于移民的和外国公民的地位规定统一文本”以及 1999 年 8 月 31 日第 394 号共和国总统令颁布的执行条例。

特别是第 18 条规定了特殊居留许可证的发放要求。它概括了获取居留许可证、社会保护和司法合作的两种并行方法，而且这两种方法相互独立。事实上，出于社会保护原因，在发放居留许可证时并没有规定受害人的报警义务。这种做法有利受害者重新融入社会和心理康复，为受害者相信正义并可能决定合作铺平道路。

不仅可以通过“**检察官（在诉讼正在进行的情况下）**”，也可以通过负责社会保护项目的“**地方机构或非营利性社团和其它类型的社团提供的社会服务**”来提出居留许可证申请。

为进一步制定上述第 18 条，机会均等部根据这一条本身的规定成立了部委间委员会。该委员会于 1998 年秋季启动了一个国家社会保护方案，专门针对街头移民妓女中受性剥削的妇女。该方案规定两种类型的干预：

A – 保护和社会一体化项目，由地方机构共同出资（提供 30% 的资金）。从 1999 年至 2001 年，在全国范围内共有 154 个此类项目获得共同筹资，大约有 200 个组织和 700 名社会保健服务人员参与实地工作，为被贩卖妇女提供社会帮助和心理辅导、安全庇护所、意大利语基础课程以及为她们的就业提供培训和帮助。

这些项目的对象是妇女和未成年人性贸易受害者，通过相互衔接的不同阶段构成统一的整体：

- 第一阶段提供社会援助和保护，从首次联系（公路部门、免费电话服务、警察干预、客户辨认等）到欢迎受害者入住地址保密的庇护所、帮她/他申请居留许可证、进行心理辅导使她/他重新获得自主权和恢复社会—文化身份；

- 第二阶段的主要目标是通过旨在职业定向和进入劳动力市场的行动促进社会一体化，主要依靠培训和意大利语课程、讲习班等手段。在这一阶段，如果受害者愿意的话，可以向相关警察部门报警以此展开司法合作。

社会保护项目可以由大区、省和市政府提出，也可由在《协会登记册第三部分》定期登记的私人机构和积极帮助移民的机构提出。项目最长可持续 12 个月；在一些情况下，部委间委员会也为一些所谓的“连贯性方案”提供资金。

对各机构和非政府组织收集的数据进行更仔细的审查后证实这样一个事实，即“第 18 条方法”使得可能发放相当多的居留许可证，而且是对性贸易受害者的一个有效的支助网络。

对数据粗略分析后显示，在社会保护项目实施的第一年（1999 年至 2000 年）内，有 833 名性贸易受害者依照第 18 条取得了居留许可证，2001 年这一数字上升到 1500 人。

被贩卖妇女的原籍国也十分令人关注，最普遍的是尼日利亚（占总数的 52%），其次是阿尔巴尼亚（15%）、摩尔多瓦（7%）和罗马尼亚（5%）。

B - 系统级行动，即旨在支持如上述那样的项目以及不仅为受害者提供安全保障，而且协调打击有组织犯罪的国家行动的行动计划——一个参与打击犯罪行动的机构间永久性网络（尤其涉及到执法者和司法系统）。

值得一提的支助性行动包括：**免费电话**（800-290-290）项目，配备给一个国家中心和 14 个地方中心（总共约 80 名呼叫中心工人，用大约 12 种语言）；**专项宣传运动**，通过电台和电视广告、海报及招贴画宣传免费电话号码，以便通知移民妇女并提高意大利舆论的认识；**对贩卖活动进行研究和调查**，对积极参与社会保护方案、提供技术支持和项目监控的服务人员进行有针对性的**培训**；**“确保被贩卖的受害者在帮助下自愿回国并重新融入原籍国”**方案，后者由内政部长在国际移徙组织（移徙组织）的合作下进行协调。对该方案深入研究后显示，使受害者在援助下自愿回国的目标是一个切实可行的选择方案，其它目标还包括那些提供保护性工作，使受害者重新融入系统级行动目标主题中的有关原籍国社会。从该方案启动（2001 年 7 月）至今，已经处理了大约 80 宗个案，受害者来自不同原籍国（摩尔多瓦、乌克兰、罗马尼亚、保加利亚、匈牙利、波兰、捷克共和国、斯洛伐克共和国、南斯拉夫联邦共和国、阿尔巴尼亚、爱沙尼亚、白俄罗斯）；司法部提交研究项目“为剥削目的进行人口贸易和贩卖移民”，目的是通过分析遍布全国的检察官办公室的调查结果逐步建立一个司法程序知识库。这将改进司法反应和对潜在受害者的保护和预防行动，以及促进打击有组织犯罪国际合作的发展。该项目阐明了对所有经过处理的数据和获取的信息分析后得出的最终综合报告的起草工作。

为加强对比性行动，意大利政府应机会均等部之邀，提交了“打击人口贩卖措施”法案，对 2000 年 12 月 12 日巴勒莫会议期间签订的关于预防、打击和禁止贩卖人口的联合国议定书中的指示进行了改写，将贩卖人口本身定义为一项罪行。

上述法案第 1 条改写了意大利《刑法典》第 600 条，其中考虑到在确定沦为奴隶身份方面存有困难——法案中所描述的与国际协议和欧洲理事会打击人口贩卖规定中的定义一致——前提条件是丧失尊严的犯罪受害者成为与财产权或被迫提供服务相当的权力客体。

此外，法案第 1 条阐明，强迫成为**奴隶**和沦为**劳役**可以被定义为这样的行为，即通过暴力、威胁或滥用权力，使犯罪受害者处于身心不断屈服的状态，目的是劝诱她或他去乞讨或提供性服务或劳务：“任何人迫使他人或蓄养他人**为奴**，将被处以 8 到 12 年徒刑”；“任何人迫使他人或蓄养他人成为**劳役**，将被处以 5 到 8 年徒刑[.....]如果本条款中的犯罪针对一名 18 岁以下的儿童，可以酌情提高刑期”。

3. 切割女性生殖器官

在意大利，到北京会议和联合国可持续发展问题会议之后的最近几年内才最终加大了对切割女性生殖器官问题的关注程度，因为从撒哈拉以南非洲来到意大利的移民和/或难民妇女越来越多。

切割女性生殖器官是一个复杂而又麻烦的问题，包括许多方面：男女关系、性、保健、教育、人权、妇女和儿童权利、发展权。

与切割女性生殖器官问题作斗争需要遵循致力于推动妇女健康和福利的所有专题的步骤，在非洲妇女的参与下，并通过国际合作及本着世界卫生组织的精神采取具体的行动。

意大利政府首次处理这一问题是在 1997 年，组织了一次由保健专家参加的国际研讨会，目的是使人们更加认识到这一令人头疼的问题是多么严重，在世界各地有多么普遍（从涉及到的妇女人数和国家数量来说），以及切割女性生殖器官对人道主义和保健的有害影响，更不用说对新生代的儿童和女童的影响。

据估计，大约有 1.3 亿名妇女被切割了女性生殖器官，她们主要在 28 个非洲国家，还有世界上其它一些国家。有 3 万多名撒哈拉以南非洲妇女生活在意大利，而且这一人数还在不断上升。新一代移民，甚至移民在本地生的女孩早已在意大利存在，她们将在意大利长大成人，不管怎样都有遭受切割女性生殖器官的危险。

妇女的自决权和健康权是意大利政府的一贯承诺，根据 1997 年 3 月 7 日部长会议临时主席的指示颁布的规定中有一条改写了《北京行动纲要》，公开谴责对妇女私下和公开的暴力行为都是侵犯人权的行。

切割女性生殖器官是对人权的公然践踏，因为这种做法损害了人的尊严。

上文提到的国际研讨会是在与高级卫生研究所合作下召开的，对象是医师、性和生殖健康中心工作人员、协会和大学，主要探讨这种做法的起源、范围和对保健（妇科、产科和精神病科）的影响，概述了各种各样的切割女性生殖器官做法及其经常被忽视的影响。

为探寻更多文化交流手段，在机会均等部的倡议下成立了一个部委间多学科委员会，任务是找出适当的答案并坚持监测这一现象。

委员会由专家组成，与各协会、专家、单身妇女、保健提供者举行听证会，审查现有的文件并最终起草了“国家切割女性生殖器官问题指导方针”，用以指导保健和社会服务人员、学校、大学和保健中心，概述了解决切割女性生殖器官问题的要求，进一步认识到要用最好的方法来采取行动。

意大利成立了一个反对切割女性生殖器官医师协会，其成员主要是非洲人，同时在意大利的许多重要医院，医生们结成了一个个团体，集中力量专门护理和修复被切割的生殖器官。

在发展合作框架内，积极反对切割女性生殖器官的妇女协会发起了提高认识运动，这些运动由外交部和欧盟委员会提供基金，同时，女政治家们为讨论这个问题积极筹划了许多重要的活动。

机会均等部的“机会均等、保健和保护公民权利”研究小组目前正就这一专题进行深入分析。该研究小组的工作进一步加强在过去的立法机构任期内采取的行动。

然而，要解决这一难题还需要一定的资金来支持社会和文化项目以及积极行动。

如上文所强调，长期以来，意大利一直承诺要保护妇女和少女不被切割生殖器官，更泛泛地说，是在国际层面上维护她们的权利。

在联合国大会第五十六届会议期间，意大利代表团发挥了突出的作用，作为共同提案国提出了关于“**影响妇女和女童健康的传统做法或习俗**”的决议，将上述做法视作对妇女和女童的一种严重暴力行为和对她们的基本人权的公然侵犯加以谴责。

该决议的目标是根除给年轻妇女带来痛苦和身体损害的一切习俗，特别是切割女性生殖器官，采取的方式是禁止上述习俗并惩治犯罪者。

决议明确要求所有国家保证尊重有关国际承诺，通过国家行动计划竭力避免这些习俗，有效保护妇女和女童的权利，保护她们的身体健全和健康。此外，决议要求所有国家制订具体措施，确保尊重妇女和女童的人权和基本自由，提高女性的社会地位，支持她们的经济独立性，使她们得以拒绝屈从这些习俗并保护自己不受有损健康的生殖器官切割。

决议充分认识到切割女性生殖器官的做法在一些国家有着很深的文化根源，强调指出预防和有针对性地传播信息和培训的关键作用，特别是在一些更加传统的环境中，主要依靠妇女协会、传统领袖、宗教领袖、学校课程、医师和当地行政官员。这要在各个层面上提高对不能接受切割女性生殖器官的认识，因为这种做法不仅是对妇女和女童，而且是对全人类基本权利的侵犯。

这次文化行动困难重重，因为它面对的是古老的传统根源，不过它正开始结出重要的成果。700 名肯尼亚女童拒不接受女性割礼，她们公然违抗各自的家庭和社会，保护自己免受她们认为是陋习的做法，这一案例表明一个戏剧性的但重要的迹象。毫无疑问，一个全新的认识正在逐步形成，这是值得宣传和提倡的，可以通过支持非政府组织（如意大利妇女促进发展协会）在切割女性生殖器官还远远不能被根除的国家开展的一些成功的项目来达到这一目的。

意大利决心继续履行其承诺，保证与国际社会通力合作，密切监督将上述决议及其各项条款的文字写入有关多边协议之中。

尽管如此，目前仍急需具体的措施，还有法律和资金。意大利正在努力制订这样的措施，以便在国内和国际层面上根除对其受害者是一种冒犯而且是对个人身体健全权的公然和最严重的侵犯的仪式。

意大利政府密切关注切割女性生殖器官这一棘手问题，支持把切割女性生殖器官定为违反刑法的法案，支持起诉的治外法权，即使该罪行是意大利公民或居住在意大利的外国公民在国外犯下的也可被起诉。该法案最后把切割女性生殖器官明确定义为一项犯罪行为，把对意大利公民或意大利居民实施此项犯罪的人的刑期从 6 年提高到 12 年，即使切割女性生殖器官的罪行是在国外实施的。这项革新正在增加服刑期限的长度，因为意大利的刑法早有这方面的规定，对由医生不是为了治疗原因而造成的一切形式的切割女性生殖器官判处三到六年徒刑，如果是对未成年成人施行切割或作为父母的人也有犯罪责任，就要加重处罚。

4. 城市项目、反暴力网络、取得的成就

根据全国范围内对妇女暴力行为的最新发展情况，意大利政府已开始实施一个系统级行动，到目前为止全国范围内有 26 个城市参与这一行动。试验项目“意大利城镇反暴力网络”是意大利城市社区倡议方案（1994—1999 年）的组成部分，目的是改善欧洲贫困的市区。该项目于 1998 年启动，由欧洲理事会基金提供经费；在第一阶段，由机会均等部、基础设施和交通部、欧盟委员会和意大利八个市政府（威尼斯、罗马、那不勒斯、福贾、莱切、雷焦卡拉布里亚、巴勒莫和卡特尼亚）共同进行这一项目。

该项目的目标是加深对妇女施暴问题的看法和范围的了解，调查被列为“危急”地区当地人民所感受的安全程度。特别是其目的是对家庭内部和外部暴力行为进行追根溯源的调查。

已经在特别贫困的地区展开一项调查行动，调查男人、妇女、社会服务和保健提供者对暴力行为的感受，这可以最有效地证明危急城市环境中的社会条件，通常是缺少有针对性的专门服务。

原先的项目光是进行访谈就涉及到 15 000 多人：妇女、男人、社会服务和保健人员、教师、执法者、选定的证人。得出的结果提供了一大笔宝贵的知识，概要地说明社区的心态、变化、对培训和服务的新需求（需要设立或加强培训和服务以满足被虐待或被强奸妇女的需要）。

在上述八个城市进行的调查结果被列入相关的“当地调查报告”中；1999 年，出版了一本最佳做法手册《女性自由和对妇女的暴力行为》，并译成了英语和法语。

将当地调查和国家级数据结合起来组成最终的“国家报告”，结束了前所未有地将私人 and 公共机构相结合的复杂而冗长的过程。

在处理和比较每个城市的数据方面所作的坚持不懈的努力可以查明男性、妇女和服务人员对暴力行为的感受、隐藏在其背后的偏见和陈规陋习、富有创新精神的分析方法和必要的理论，以建立一个打击对妇女暴力行为的有效共同战略。通过共享知识、方法、手段以及分析各种支助方案的效力就有可能使所有这些成为现实。

收集到的大量数据和个人简历解释起来非常复杂，因为其中包含所有的相似点和不同点；不过，这仍是一个全社会可资利用的极其宝贵的工具。希望那些早已开展当地调查的城市能够想方设法建立或改进服务，为遭受性、身体、心理和经济暴力以及受到勒索和骚扰的妇女提供直接声援，目的是制止外界，尤其是家庭内部的一切形式的男性暴力行为。

“国家报告”进一步证实了这样一个观点，即暴力习惯和文化普遍存在于社会条件艰苦的环境中（如城市居住区）以及有着良好学校教育的高级社区。妇女们显示出对这一现象涉及的范围有很好的了解，而且从根本上改变了她们对暴力行为及其带给个人和社区的伤害的感受。这个强烈的信念出现在抽样阶段，而且在受到暴力伤害并决定说出自己经历的妇女进行深入访谈时得到证实。

第一个项目取得的成就以及进一步加深对这一现象的了解必然会有助于确定新的最佳做法的认识，促使机会均等部扩大“反暴力网络”的范围，从欧洲理事会方案编制（1994—1999 年）中遗漏的城市（热那亚、的里雅斯特、萨勒诺、巴里、卡坦扎罗、科森扎、锡拉库扎和卡利亚里）着手进行，依靠 2000—2006 年方案编制内为此目的分配的资金。因此，该“网络”被进一步扩大，将布林迪西、卡拉拉、卡塞塔、克罗托内、米斯泰尔比安科、莫拉—迪巴里、米兰、佩斯卡拉和塔兰托包括在内。

上述城市早已根据以下所列步骤开始实施这一方案。试验项目“连接意大利城市的反暴力网络”将实地调查、研究、分析和研讨会有机地结合在一起，具体如下：

1) 对妇女的暴力行为以及活跃在不同级别上的相关服务和机构的实地调查

第一阶段的调查是查明活跃在家庭内外暴力领域的公共医疗机构和私营服务机构以及有关领域的执法者收集到的暴力案件。在第二阶段，将把暴力知识和感受调查表分发给由社会服务保健人员和选定的证人组成的抽样调查人员。最后由专业人员对城市地区的女性居民进行访谈从而结束此次调查。由当地调查部门进行的分析被纳入一项调查报告，报告中载有方法和内容方面的所有资料和成就。

2) 共享分析方法和收集到的数据与资料的网络

机会均等部将发表由科学委员会起草的“国家报告”。

3) 发表成果和在反暴力保健人员中交流经验和信息

这些保健人员来自会员城市，在一次讲习班期间要求地方和国家一级提出倡议和研讨会，包括一个闭幕研讨会提出将由会员城市签署的关于未来网络方法和加强地方关于对妇女暴力问题的政策展望的共同文件。

4) 共同编制方案和进一步实施数据库

也是通过国家反暴力网络的网站，让公众都可以看到所取得的成就。

此外，根据机会均等部和意大利国家统计局研究所订立的协议，于 2001 年制订了一个对妇女暴力问题深入分析方案。方案分两个主要阶段：第一阶段是对受害者的经历进行更广泛分析的一部分，目的是评估工作场所性骚扰、性勒索和妇女经历的性暴力的程度。最重要的将是对受害者和施暴者的行为特征进行抽样调查。

方案的第二阶段将包括暴力行为和家庭虐待的所有方面。为了对家庭暴力和虐待行为进行抽样调查，遵照国际上对意大利全国的建议编制了一个专门表格。这是意大利历史上第一次开展如此复杂的调查，必定会要求非常精确地初步规划抽样工具和调查方法。在试点调查中大约要采访 1 000 名妇女，而到最后阶段，从 2004 年到 2005 年，将采访 3 万名妇女。将在 2005 年到 2006 年对调查结果进行深入分析。

意大利国家统计局研究所已于 2002 年 1 月着手进行这一项目，目前正在确定工作方法和调查表。

5. 在国家一级颁布防止对未成年人进行性剥削的第 269/98 号法律（到 2001 年 12 月为止）

“不负责任地浪费许多儿童和青少年的生命和期望已经到了再也不能容忍的地步；每个人都有责任为根除剥削儿童的行为而努力”。

在过去几年里，虐待儿童、暴力和性剥削成了意大利舆论关注的焦点，因为出现了保护未成年人权利的新文化，还因为出了一系列令人痛心的案例，它们引起强烈的社会反应，同时也吸引了媒体及公共和私人机构的注意力。

因此，在最近制订第 269/98 号法律“防止意图营利使青年人卖淫、色情表演和性旅游业等新型奴役的规定”之后，于 1998 年 2 月成立了协调打击虐待儿童和性剥削行动的全国委员会。委员会的工作目的是设计解决这一顽症所必不可少的行动战略，战略的实施将由公共管理部门与私人社会工作者和整个民间社会协同进行。此外，委员会概述了一个旨在更好地了解 and 暴露这一现象的方案，以便适当地“照顾”未成年人，预防并保护他们不被虐待，提倡保护儿童权利的文化，促使全社会尊重这些权利。这也与 1989 年 11 月 29 日联合国在纽约通过、意大利以第 176/91 号法律批准的《儿童权利公约》第 19 条中的规定相一致。委员会在部长会议主持下任期内积极活动，“最终报告”在强制实施第 285/97 号法律和全国儿童青少年计划中阐明的儿童权利的进程中又向前迈进了一步。

除委员会所作的努力外，为遵守第 269/98 号法律“防止意图营利使青年人卖淫、色情表演和性旅游业等新型奴役的规定”，根据该法律第 17 条的规定，于 1999 年 1 月在部长会议主持下成立了一个协调委员会，协调所有公共管理部门开展的防止性剥削方面的预防、援助（包括法律咨询意见）和保护未成年人活动。协调委员会根据下列各部代表提出的建议制订出各种倡议：

- 内政部
- 司法部
- 卫生部
- 公共教育部
- 工业部
- 大学和科学研究部
- 机会均等部
- 外交部
- 社会事务部

- 除各机构的官员外，活跃在这些领域（根除儿童卖淫、儿童色情和为性目的贩卖儿童行为, Terres des Hommes, Telefono Azzurro, Telefono Arcobaleno, CISMAI）的一些非政府组织的代表也参与了协调委员会的活动，他们是医生、神经精神病专家、精神治疗专家和少年法庭法官等专家。

协调委员会自成立以来，参与了国家儿童观察站的活动，该观察站是根据第 451/97 号法律与议会儿童委员会共同建立的，是一个处理虐待儿童问题方面的内部技术专家小组。

协调委员会是政府承诺在所有机构和行动级别上确保尽最大可能协调和监测新颁布法律的执行情况的结果，也是确保最全面地规划立法、预防和制止行动及对教师、家庭、儿科医师和儿童提供最详尽的信息和最周到的社会预防措施的结果。此处的关键是起草工作人员培训指导原则，以及对参与预防和打击虐待儿童行为的所有机构开展的活动进行全面协调并使之一体化。协同工作的结果是产生了“向议会提交的关于第 269/98 号法律制定情况的第一份报告”，该报告于 2000 年 7 月根据该法律规定提交。

2000 年 10 月签发的公务员管理总局致地方警察机关的通函提出了打击恋童癖的新手段和保护行动。通过执行该通函使内政部的活动一体化。其中的指示要求就恋童癖现象的趋势和向内政部提出的行动所取得的成果每半年起草一份报告。

一些地方警察机关的省委员会设立了内部技术工作人员小组，以促使各有关机构采用更有效的协调方法，并创建一个数据库，使所有参与打击行动的伙伴都能使用这一数据库。上述技术小组用报告和处理儿童性虐待和一般虐待案件的社会与保健服务指导方针制定了协议议定书和行动计划。除此之外，协调委员会还颁布了《虐待儿童问题培训指导》，于 2001 年 4 月以书面形式和在因特网上发表。在相同时期，根据第 451/97 号法律中的规定，发表了《意大利儿童和青少年情况报告》。

还值得提出的是被纳入《1998-2000 年国民保健计划》中的“母婴保健项目”，这是一个可供卫生部制定保护儿童、母亲和女性健康政策时使用的一个方案编制工具。咨询中心和志愿儿科医师是实现这些目标的关键。根据第 285/97 号法律，咨询中心和儿科医师的工作以及旨在支持未成年人家庭关系的方案编制工作是实地工作者可资利用的最有效的工具，需要扶持和加强这方面的工作。

至于政府采取的压制性干预措施的框架，内政部公共安全司，特别是邮政和电信警察的首要职责值得一提：除第 269/98 号法律规定的专项任务外，这个特别工作队致力于执行打击网上恋童癖的措施。持续不断的因特网监视活动侧重于源源不断涌现的儿童色情网站、进入数据库以及侦查经常逛主题聊天室和浏览电子公告版的某些用户。进行这样的监视活动是为了预防和制止集中监视对于所谓的秘密活动尤其是不可或缺的。第 269/98 号法律规定并管理的这些工具需要进行专门的技术和调查培训。因此，这项业务是对能够按照司法部门的要求担任“秘密浏览”任务的内部和外部工作人员的锻炼。

政府在这一敏感领域进行的另外一些行动也值得提出：至今六年来，在每个警察机关成立了一支“彩虹”部队，这支部队与经过特殊训练的社会工作者（主要为女性）一起积极从事保护未成年人的工作。警察和税务警官接受了打击针对年轻人犯罪的集中训练。此外，为了对内政部发出的最优先考虑的通告采取进一步行动，在地方机构和志愿工作者的协作下，警察加紧了对儿童最经常出入的地点的监控；而邮政和电信警察也更加关注国内和国际上的因特网犯罪。还值得一提的是根除儿童卖淫、儿童色情和为性目的贩卖儿童行为（ECPAT）、公共安全司—邮政和电信警察和 Infostrada（意大利最大的电信公司之一）签署的协议议定书，其目的是起草一份因特网服务供应商（ISP）行为守则。

6. 在国家一级颁布防止对未成年人进行性剥削的第 269/98 号法律（2001 年 12 月以后）

机会均等部长最近发布的政令 the honourable Stefania Prestigiacomo（自 2002 年 2 月 14 日起实施）规定，根据 1998 年 8 月 3 日第 269 号法律第 17 条，协调所有公共管理部门在防止虐待、援助（包括法律咨询意见）和保护未成年人不受剥削和性虐待领域内的活动。

根据上述规定，成立了一个打击恋童癖部委间协调委员会（Comitato Interministeriale Coordinamento Lotta alla Pedofilia，缩写为 CICLOPE），其第一个重大行动是“防止和打击恋童癖的第一个国家计划”，于 2002 年 10 月 3 日正式提交。打击恋童癖部委间协调委员会的职能是协调由所有国家行政机关开展的防止和打击恋童癖领域内的所有行动。

打击恋童癖部委间协调委员会由 11 个部委的代表组成，由机会均等部统一协调，依靠国际机构和协会以及在这一领域一向很活跃的私营社会护理中心的合作。其目的是，通过与着重于制止、预防和帮助受害者的战略相吻合的行动，用协调一致的方法打击恋童癖。

这种协调方法的第一个主要目标是促使民间社会更深入地参与其中。经过对这一现象的分析，大量未报告的虐待个案浮现出来，从中可以看出，施暴者往往定期出现在受害者的家里或学校。受害者大多是少女——70% 经证实的受害者是女性。

另一主要目标是使这一现象浮出水面，通过建立一个观察站来获取国家和国际一级采取的预防和制止行动的数据和资料，以及任何被认为有助于更好地了解这个问题的详细资料。

修订意大利现有的规则，以便加强打击恋童癖者因特网上犯罪的立法，此项修订工作也列入议程之上：任何革新都应该考虑即将出现的技术要求和全部国际倡议，因为网络是无国界的。阻止儿童色情作品网上交易需要因特网服务供应商采用共同标准并监控网上交易，以及需要签订国际协议以监控非意大利的网站；至于儿童在浏览网站时有被引诱的危险，将提倡使用儿童导航保护过滤器，并发起提高认识运动，鼓励负责任地访问因特网。

方案还规定设立一条“虐待儿童应急”电话服务热线，用于儿童和青少年报告虐待情况或遇到的其它重大困难。与此同时，将发起一次声势浩大的宣传运动，通过儿童熟悉的渠道（如动画片和连环漫画）对他们进行宣传，并就这一现象本身对成年人进行宣传，宣传为打击这一现象所提供的服务，提倡报告家庭内部虐待儿童案件。

这一政府方案的主要目标是将制止、援助与康复服务有机地结合到一起。还将为制订受害者治疗方案提供资源：对辅导员的培训和资格认定又一次成为必不可少的。还将提供监督服务效率的各种手段。

学校也起着主要作用：学校是倾听儿童和青少年心声的理想场所，是预防和训练辅导员、家庭和儿童自己的起点。所以，要设立综合服务来洞悉社会苦难；与此同时，要进一步加强连接学校、保健和社会护理中心、志愿工作者、少年法院和执法者的网络。此外，在当地保健部门的协作下，将进一步加强咨询工作，以帮助遭受任何形式的苦难的人。对学校辅导员、父母和社会服务与保健人员提供协调的培训将是工作的重中之重。

打击恋童癖部委间协调委员会将参与国际行动，与外交部、欧共体和国际上积极从事保护未成年人不受性剥削的机构达成一致。因此，要加大保护未成年人不受性虐待和制止性旅游业的国际公约的执行力度；将进一步加强欧盟 DAFNE 和 STOP 方案，目的是防止对未成年人最坏形式的剥削。所有方案活动都将被标上打击恋童癖部委间协调委员会的标签，证明打击恋童癖部委间协调委员会参与了打击恋童癖协调战略。

结 论

意大利政府认真评估了消除对妇女歧视委员会对于上次报告的建议，并已将大多数建议转化为具体行动。

至于赋予权力政策，提出了对宪法第 51 条的修正草案，以便使妇女有平等机会担任公职和选任职位，对此本报告第二章已进行了广泛讨论。今年 9 月众议院第二次议会审议时通过了这一条款，并提交给定于 2003 年初召开的大会作最后批准。

至于废除教科书中的性别陈腐观念的建议，所谓的 PO.LI.TE 项目已产生了一个教科书出版商自律守则，目的是让男女都能平等地出现在教科书中。本报告第三章提及了这一项目。将在意大利担任欧盟轮值主席国期间专门对“调和”问题，即公平分配家务和“护理职责”进行深入分析。

长期以来，为了实现每一名妇女在社会和工作场所真正平等，机会均等部也一直在关注间接歧视问题——为可能产生的最好结果作坚持不懈的努力。

第六章广泛论述了家庭暴力问题，介绍了试验项目“城镇反暴力网络”和意大利政府过去四年内在打击为性剥削目的贩卖妇女和未成年人方面所作的努力。这方面的承诺已变成立法，通过了第 286/98 号立法令及有关实施细则，而且承诺还转化成社会倡议，如免费反贩卖热线电话，通过专门的运动宣传热线电话号码，为旨在让性贸易受害者选择自愿返回原籍国的项目以及旨在寻找新的司法手段以改善对受害者一切可行形式的保护的项目提供资金。意大利政府还承诺要根除切割女性生殖器官的做法。为了用科学的方法设法根除这一顽疾，举办了一个国际讲习班，并成立了一个部委间多学科委员会，其任务是寻找适当的策略并坚持不懈地监测这一现象。鉴于此，机会均等部参加了联合国大会第五十六届会议，并作为共同提案国提出了关于“影响妇女和女童健康的传统做法和习俗”的决议，该决议把切割女性生殖器官视作对妇女的一种主要形式的暴力行为和对她们基本人权的公然侵犯而加以谴责。在这方面，意大利政府还在致力于起草一部法律，在意大利《刑法典》加入切割女性生殖器官罪，并加大对切割未成年人生殖器官者的刑期。

在担任欧盟轮值主席国期间，意大利政府将加倍努力，确保《欧洲联盟公约草案》真正维护妇女的司法地位——和尊严。

统计附录

1. 人口和家庭
2. 分娩和自愿中止妊娠
3. 培训
4. 工作
5. 家务劳动
6. 贫困
7. 居留许可证
8. 医疗保健
9. 文化和休闲时间
10. 政治和社会参与
11. 警察报告

表 1.1—按性别和年龄统计的人口（2001 年）

年龄	单位：千人			百分比		
	男性	女性	男女合计	男性	女性	男女合计
0-5	1 663	1 568	3 231	5.9	5.3	5.6
6-14	2 646	2 472	5 118	9.5	8.4	8.9
15-19	1 559	1 509	3 068	5.6	5.1	5.3
20-24	1 679	1 644	3 323	6.0	5.6	5.8
25-29	2 022	1 974	3 996	7.2	6.7	7.0
30-34	2 285	2 277	4 562	8.2	7.7	7.9
35-39	2 515	2 465	4 980	9.0	8.4	8.7
40-44	2 161	2 117	4 277	7.7	7.2	7.4
45-49	1 978	2 019	3 997	7.1	6.8	7.0
50-54	1 916	2 000	3 917	6.9	6.8	6.8
55-59	1 653	1 652	3 305	5.9	5.6	5.8
60-64	1 572	1 682	3 254	5.6	5.7	5.7
65-69	1 386	1 702	3 089	5.0	5.8	5.4
70-74	1 350	1 672	3 021	4.8	5.7	5.3
75 岁以上	1 584	2 728	4 312	5.7	9.3	7.5
合计	27 969	29 482	57 451	100.0	100.0	100.0

资料来源：意大利国家统计局研究所，Indagine Multiscopo - Aspetti della vita quotidiana (《日常生活部分》)，2001 年。

表 1.2—按教育程度、年龄和性别统计的人口（2001 年平均数）

年龄	教育程度	高中	初中	小学或没有接受教育	合计
男性					
15 岁以下	-	-	5.7	94.3	100.0
15-24	0.5	39.2	56.3	4.0	100.0
25-34	10.0	44.5	40.4	5.0	100.0
35-44	10.8	36.9	44.6	7.7	100.0
45-54	11.1	30.8	35.6	22.6	100.0
55-64	7.5	18.1	26.7	47.6	100.0
65-74	5.0	10.5	18.3	66.3	100.0
75 岁以上	5.1	8.4	12.3	74.3	100.0
合计	6.6	25.6	31.7	36.1	100.0
女性					
15 岁以下	-	-	5.9	94.1	100.0
15-24	0.9	45.4	49.9	3.8	100.0
25-34	12.8	47.4	34.5	5.4	100.0
35-44	10.8	39.2	40.0	10.1	100.0
45-54	9.4	25.7	31.1	33.7	100.0
55-64	4.5	13.4	20.7	61.3	100.0
65-74	2.4	7.7	13.0	76.8	100.0
75 岁以上	1.7	5.4	8.7	84.2	100.0
合计	5.8	24.3	26.2	43.7	100.0
男女合计					
15 岁以下	-	-	5.8	94.2	100.0
15-24	0.7	42.2	53.2	3.9	100.0
25-34	11.4	46.0	37.5	5.2	100.0
35-44	10.8	38.0	42.3	8.9	100.0
45-54	10.3	28.2	33.3	28.2	100.0
55-64	6.0	15.7	23.6	54.7	100.0
65-74	3.6	9.0	15.4	72.1	100.0
75 岁以上	2.9	6.5	10.0	80.6	100.0
合计	6.2	24.9	28.9	40.0	100.0

资料来源：意大利国家统计局，Rilevazione trimestrale delle forze di lavoro（《劳动力季度报告》），2001 年。

表 1.3—每个家庭的成员人数（2000—2001 年）

	X 1,000	百分比
成员人数		
1	5 217	23.9
2	5 611	25.7
3	5 046	23.1
4	4 394	20.1
5 个以上	1 556	7.1
合计	21 824	100.0

资源来源：意大利国家统计局研究所，Indagine Multiscopo - Aspetti della vita quotidiana（《日常生活部分》），2000—2001 年。

表 1.4 按成员人数统计的家庭（2000—2001 年）

独居的人	5 640	25.8
独居男性	1 879	8.6
独居女性	3 337	15.3
其他人	423	1.9
家庭	15 918	72.9
家庭成员分开居住	15 080	69.1
无子女的夫妇	4 113	18.8
有子女的夫妇	9 258	42.4
单身父亲	255	1.2
单身母亲	1 454	6.7
家庭成员住在一起	838	3.8
无子女夫妇	243	1.1
有子女夫妇	463	2.1
单身父亲	23	0.1
单身母亲	109	0.5
多于一个家庭单位的家庭	267	1.2
合计	21 824	100.0

资源来源：意大利国家统计局研究所，Indagine Multiscopo - Aspetti della vita quotidiana（《日常生活部分》），2000—2001 年。

表 2.1—意大利 1995-2000 年的总人口出生率

年份	总人口出生率
1995	1.18
1996	1.21
1997	1.21
1998	1.20
1999	1.22
2000	1.24

资源来源:

1995 年: Nascite: caratteristiche demografiche e sociali - Anno 1994 - 意大利国家统计局 (出生: 社会与人口统计特征, 1994 年);

1996 年: Nascite: caratteristiche demografiche e sociali - Anno 1994 - 意大利国家统计局 (出生: 社会与人口统计特征, 1994 年);

1997 年和 1998 年: 估计数据;

1999 年和 2000 年: 采自出生证登记数的临时数据。

表 2.2—过去五年内生孩子的妇女按分娩时的年龄、教育程度和就业状况统计的母乳喂养和只用母乳喂养的人数。1999 年到 2000 年（每 100 名相同情况的妇女）

	母乳喂养妇女 (a)	只用母乳喂养妇女(b)
总数	81.1	71.7
分娩时年龄在		
30 岁以下	80.7	71.1
30-35 岁	81.7	72.9
36 岁以上	80.5	69.8
教育程度		
高中或大学学历	84.1	75.3
初中文凭	79.2	69.2
小学或未受教育	72.5	59.7
就业状况		
就业	82.6	74.2
家庭主妇	78.0	68.0

(a) X 100

(b) X 100

资料来源：意大利国家统计研究所， Indagine Multiscopo sulle famiglie Condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari (《家庭保健和医疗服务出诊调查》)，1999 - 2000 年。

表 2.3—每 1000 名妇女自愿中止妊娠人数（1980—1994 年）

年份	年龄						
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49
1980	6.2	21.6	25.1	24.8	19.3	9.6	1.2
1981	6.5	22.4	25.8	24.2	21.3	9.9	1.2
1982	7.0	23.1	27.4	25.7	22.5	10.4	1.3
1983	6.7	22.8	26.7	25.2	22.5	10.4	1.4
1984	6.5	21.7	25.9	25.5	22.5	10.4	1.3
1985	5.7	19.3	23.6	23.6	20.2	9.8	1.3
1986	5.2	17.5	21.9	22.4	18.2	10.1	1.2
1987	5.0	16.2	20.4	21.6	17.5	10.0	1.2
1988	4.7	15.3	19.0	19.9	16.6	9.7	1.1
1989	4.7	14.4	18.2	19.1	16.4	8.8	1.1
1990	4.5	13.7	17.2	18.4	15.8	8.3	1.0
1991	4.5	13.2	16.1	17.5	15.3	7.6	1.1
1992	4.6	12.8	15.2	16.4	14.4	7.1	1.0
1993	4.7	12.5	14.5	15.7	13.7	6.7	0.9
1994	5.8	12.2	13.4	14.1	12.2	6.6	0.6
1995	6.1	12.2	13.1	13.4	11.9	5.7	0.5
1996	6.4	12.5	13.0	13.3	11.8	5.6	0.5
1997	6.6	13.0	13.3	13.2	11.8	5.5	0.5
1998	6.8	13.7	13.4	12.8	11.2	5.4	0.5
1999	7.1	14.2	13.7	12.9	11.2	5.2	0.5
2000*	7.0	14.2	13.5	12.5	10.5	4.8	0.5

* 临时数据

资料来源：意大利国家统计研究所，Interruzioni volontarie di gravidanza in Italia（《意大利自愿中止妊娠》），1980—1994 年。

表 2.4-过去五年内生孩子的妇女和按分娩时的年龄、教育程度和就业状况统计的妊娠期遭遇危险的比率（1999—2000 年）（每 100 名情况相同的妇女）

	妊娠期有危险		妊娠期有危险					
			卧床 7 天以上康复的病例		不到 7 天康复		超过 7 天康复	
	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%
总计	664	27.2	271	11.1	214	8.7	180	7.4
分娩时年龄								
不到 30 岁	267	26.9	95	9.5	95	9.5	78	7.8
30-35 岁	291	27.2	127	11.9	84	7.8	79	7.4
36 岁以上	106	27.8	49	12.7	35	9.2	22	5.9
教育程度								
高中或大学	326	27.8	156	13.4	89	7.6	80	6.9
初中文凭	299	26.7	103	9.2	109	9.8	87	7.7
小学或未受教育	38	25.2	11	7.1	15	9.8	13	8.3
就业状况								
就业	328	27.2	129	10.7	101	8.3	99	8.2
家庭主妇	227	25.4	93	10.5	77	8.6	56	6.3

资料来源：意大利国家统计研究所，Indagine Multiscopo sulle famiglie Condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari（《家庭保健和医疗服务出诊调查》），1999 - 2000 年。

表 3.1—按地理区域统计的教育指标

没有初中文凭的年轻人

	15–19 岁		20–24 岁	
	1998 年	2001 年	1998 年	2001 年
	男女			
西北部	3.8	4.0	2.3	2.8
东北部	3.4	3.6	2.7	2.5
中部	4.5	5.3	2.6	2.4
南部	5.5	4.6	5.6	3.9
岛屿	7.5	5.9	7.1	5.2
意大利	4.9	4.6	4.0	3.3
	男			
西北部	3.7	4.4	2.1	2.8
东北部	3.9	3.8	3.1	2.2
中部	4.2	4.8	2.6	2.1
南部	5.7	4.8	5.4	4.1
岛屿	8.3	6.6	7.7	5.3
意大利	5.1	4.8	4.0	3.3
	女			
西北部	4.0	3.6	2.6	2.7
东北部	2.8	3.3	2.3	2.8
中部	4.8	5.7	2.6	2.6
南部	5.2	4.4	5.7	3.8
岛屿	6.6	5.2	6.4	5.0
意大利	4.7	4.4	3.9	3.3

资料来源：意大利国家统计研究所，Rilevazione trimestrale delle forze di lavoro Anni（《劳动力季度报告》），1998–2001 年。

表 3.3—大区工作培训方案**的出席率*（1998—2001 年）

	15-19 岁		20-24 岁	
	1998 年	2001 年	1998 年	2001 年
	男女			
西北部	2.9	1.1	2.3	1.1
东北部	1.7	1.2	2.0	1.5
中部	3.0	0.7	1.9	1.2
南部	2.1	0.5	1.6	0.7
岛屿	1.4	1.2	2.4	1.0
意大利	2.3	0.9	2.0	1.1
	男			
西北部	3.2	1.0	2.1	1.0
东北部	1.1	1.4	1.6	1.2
中部	2.8	0.7	1.9	1.1
南部	2.0	0.4	1.1	0.6
岛屿	1.7	1.3	1.9	0.7
意大利	2.2	0.9	1.7	0.9
	女			
西北部	2.7	1.2	2.4	1.2
东北部	2.3	1.0	2.5	1.9
中部	3.2	0.7	2.0	1.3
南部	2.2	0.5	2.2	0.9
岛屿	1.2	1.2	2.8	1.2
意大利	2.4	0.9	2.3	1.2

资料来源：Rilevazione Trimestrale delle Forze di Lavoro（《劳动力季度报告》）。

*每 100 个相应年龄的年轻人中参加地区工作培训计划的人数。

** 由大区组织和认可。

注：在 1999—2000 学年，进行了学校改革（提高学习要求），1998 年至 2001 年期间改变了报告方法。

表 4.1—按性别统计的就业和失业人数

	就业人数		失业人数	
	1998 年	2001 年	1998 年	2001 年
	总数 (单位: 千人)			
男	13 090	13 455	1 313	1 066
女	7 345	8 060	1 431	1 201
合计	20 435	21 514	2 745	2 267
	15-24 岁			
男	1 098	989	467	330
女	743	717	475	340
合计	1 842	1 706	942	670
	25-34 岁			
男	3 579	3 583	466	387
女	2 263	2 408	545	467
合计	5 842	5 991	1 011	854
	35-54 岁			
男	6 803	7 310	310	284
女	3 716	4 278	381	365
合计	10 518	11 588	691	650
	55-64 岁			
男	1 360	1 319	67	61
女	529	565	25	24
合计	1 889	1 885	92	85
	65 岁以上			
男	250	254	4	3
女	95	91	5	5
合计	345	345	9	8

资料来源: 意大利国家统计研究所, Collana annuari Forze di Lavoro – Medie (《年度平均劳动力调查》), 1998–2001 年。

表 4.2—按性别和年龄统计的就业率和失业率

	就业率				失业率			
	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
	合计							
男	61.5	61.5	61.6	61.5	9.1	8.8	8.1	7.3
女	34.8	35.3	35.8	36.4	16.3	15.7	14.5	13.0
合计	47.6	47.9	48.2	48.5	11.8	11.4	10.6	9.5
	15-24 岁							
男	42.0	41.0	41.0	39.4	29.8	29.2	27.6	25.0
女	33.9	34.0	34.3	32.6	39.0	37.4	35.4	32.2
合计	38.0	37.5	37.7	36.0	33.8	32.9	31.1	28.2
	25-34 岁							
男	87.0	87.1	87.1	86.9	11.5	11.3	10.8	9.8
女	33.9	34.0	34.3	32.6	39.0	37.4	35.4	32.2
合计	74.4	74.8	75.2	75.6	14.8	14.5	13.6	12.5
	35-54 岁							
男	91.9	92.2	92.4	92.6	4.4	4.2	3.9	3.7
女	61.6	62.3	63.0	64.1	19.4	19.0	17.5	16.2
合计	72.3	73.1	73.7	74.7	6.2	6.0	5.6	5.3
	55-64 岁							
男	43.5	43.2	42.7	42.3	4.7	4.6	4.4	4.4
女	52.7	54.1	55.1	56.7	9.3	9.1	8.6	7.9
合计	29.0	29.0	29.0	29.2	4.6	4.8	4.5	4.3
	65 岁以上							
男	6.3	5.9	5.8	6.0	1.6	1.5	1.1	1.2
女	15.7	15.8	16.1	16.9	4.5	5.3	4.7	4.1
合计	3.6	3.4	3.3	3.4	2.6	2.6	2.5	2.2

资料来源：意大利国家统计研究所, Collana annuari Forze di Lavoro – Medie (《年度平均劳动力调查》), 1998–2001 年。

表 4.3—按性别和地理分布统计的就业市场主要指标

意大利									
年份	就业率			失业率			延长期失业率		
	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女
1994	62.6	33.3	47.4	8.6	15.4	11.1	4.3	8.1	5.7
1995	61.9	33.5	47.1	9.0	16.2	11.6	4.8	8.7	6.2
1996	61.6	33.9	47.2	9.0	16.1	11.6	5.0	8.9	6.5
1997	61.4	34.1	47.2	9.0	16.2	11.7	5.2	9.1	6.7
1998	61.5	34.8	47.6	9.1	16.3	11.8	5.4	9.5	6.9
1999	61.5	35.3	47.9	8.8	15.7	11.4	5.3	9.4	6.9
2000	61.6	35.8	48.2	8.1	14.5	10.6	5.0	8.8	6.5
2001	61.5	36.4	48.5	7.3	13.0	9.5	4.5	8.0	5.9
北部									
	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女
1994	63.8	37.8	50.3	4.7	10.1	6.8	1.6	4.1	2.6
1995	63.3	38.1	50.2	4.3	10.1	6.6	1.6	4.2	2.7
1996	63.0	38.8	50.4	4.1	10.0	6.4	1.6	4.3	2.7
1997	62.7	39.1	50.4	4.0	9.8	6.3	1.5	4.1	2.6
1998	62.6	39.5	50.6	3.8	9.4	6.1	1.4	3.9	2.4
1999	62.7	40.1	51.0	3.4	8.3	5.4	1.3	3.6	2.2
2000	62.9	40.8	51.4	3.0	7.1	4.7	1.1	2.8	1.8
2001	62.9	41.3	51.7	2.7	5.9	4.0	1.0	2.3	1.5
中部									
	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女
1994	61.8	34.4	47.5	6.5	14.1	9.4	3.1	7.3	4.7
1995	61.2	34.9	47.5	7.2	14.7	10.1	3.6	8.1	5.3
1996	60.8	35.2	47.5	7.2	14.1	9.9	3.8	7.8	5.4
1997	60.5	35.4	47.4	6.9	14.3	9.8	3.8	8.0	5.4
1998	60.4	35.7	47.5	6.9	13.6	9.5	3.7	7.6	5.2
1999	60.5	36.8	48.1	6.6	13.2	9.2	3.8	7.7	5.4
2000	60.5	37.3	48.4	6.1	11.6	8.3	3.6	7.2	5.0
2001	60.4	38.1	48.7	5.4	10.3	7.4	3.2	6.2	4.4
南部和岛屿									
	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女
1994	61.3	26.7	43.4	15.1	26.4	18.7	8.8	16.0	11.1
1995	60.3	26.6	42.9	16.3	28.9	20.4	9.7	17.8	12.3
1996	60.1	26.6	42.8	16.7	29.4	20.8	10.5	18.7	13.1
1997	60.1	26.9	42.9	17.1	30.0	21.3	11.1	19.5	13.8
1998	60.8	28.1	43.9	17.5	30.8	21.9	11.6	21.0	14.7
1999	60.4	28.2	43.8	17.3	31.3	22.0	11.4	21.5	14.8
2000	60.4	28.4	43.9	16.3	30.4	21.0	10.9	21.4	14.4
2001	60.1	29.0	44.0	14.8	28.1	19.3	10.0	20.1	13.4

资料来源：意大利国家统计研究所, Collana annuari Forze di Lavoro – Medie(《年度平均劳动力调查》), 1998 – 2001 年。

表 4.4—按性别、年龄和地理分布统计的就业率

年份	男						女						合计					
	15-24	25-34	35-54	55-64	65 岁以上	合计	15-24	25-34	35-54	55-64	65 以上	合计	15-24	25-34	35-54	55-64	65 以上	合计
北部																		
1998	41.9	87.5	90.2	35.2	6.8	60.3	33.3	68.1	55.5	13.9	1.7	35.8	37.7	78.0	73.0	24.2	3.7	47.5
1999	41.4	87.9	91.0	35.6	6.4	60.6	34.8	69.3	57.3	14.3	1.8	36.8	38.2	78.8	74.3	24.6	3.7	48.3
2000	41.9	88.6	91.7	34.9	6.3	61.0	36.0	70.9	59.6	14.6	1.6	37.9	39.0	80.0	75.8	24.5	3.5	49.0
2001	41.7	88.7	92.5	34.1	6.4	61.2	35.1	72.6	61.8	15.4	1.6	38.9	38.4	80.8	77.4	24.5	3.5	49.7
中部																		
1998	27.2	76.8	90.4	44.9	6.4	56.2	19.7	51.2	53.0	18.0	1.7	30.8	23.6	64.0	71.5	30.9	3.7	43.0
1999	28.2	77.3	90.6	44.0	6.1	56.5	20.2	53.1	54.8	18.5	1.8	31.9	24.3	65.2	72.5	30.7	3.6	43.7
2000	29.1	78.1	90.7	43.1	5.9	56.8	22.2	56.1	55.6	18.8	1.4	33.0	25.7	67.1	73.0	30.5	3.3	44.4
2001	27.0	79.9	90.4	43.8	6.0	57.1	22.9	57.3	58.2	18.9	1.5	34.1	25.0	68.6	74.2	30.9	3.4	45.1
南部和岛屿																		
1998	19.0	63.4	83.3	48.8	5.3	50.1	9.5	26.3	34.8	14.6	1.5	19.4	14.3	44.7	58.8	30.9	3.1	34.2
1999	18.2	63.3	83.2	48.3	4.8	50.0	9.5	25.9	35.3	13.7	1.2	19.4	13.9	44.5	59.0	30.3	2.7	34.2
2000	19.0	63.3	83.6	48.8	4.9	50.6	9.9	26.5	35.4	14.2	1.3	19.8	14.5	44.8	59.3	30.8	2.8	34.6
2001	19.9	64.5	83.9	48.2	5.3	51.2	10.5	28.6	36.4	15.9	1.3	20.9	15.2	46.5	59.9	31.4	3.0	35.5

1																		
意大利																		
1998	29.5	77.0	87.9	41.4	6.2	55.9	20.7	49.7	47.8	15.0	1.6	29.1	25.2	63.5	67.8	27.7	3.5	42.0
1999	29.0	77.2	88.3	41.2	5.8	56.1	21.3	50.5	49.1	15.0	1.6	29.8	25.2	64.0	68.7	27.6	3.4	42.4
2000	29.6	77.7	88.8	40.9	5.8	56.6	22.1	52.0	50.4	15.3	1.5	30.6	26.0	65.0	69.6	27.7	3.2	43.1
2001	29.5	78.5	89.2	40.4	6.0	56.9	22.1	53.7	52.3	16.2	1.5	31.7	25.9	66.2	70.7	28.0	3.3	43.8

资料来源：意大利国家统计局研究所（《年度平均劳动力调查》）1998 - 2001 年

表 4.5-按性别、年龄和地理分布统计的就业率

年份	男						女						合计					
	15-24	25-34	35-54	55-64	65 岁以上	合计	15-24	25-34	35-54	55-64	65 岁以上	合计	15-24	25-34	35-54	55-64	65 岁以上	合计
北部																		
1998	48.0	91.3	91.9	36.3	6.8	62.6	43.0	75.6	59.0	14.5	1.8	39.5	45.5	83.6	75.6	25.1	3.8	50.6
1999	47.1	91.5	92.5	36.6	6.5	62.7	43.0	76.3	60.7	15.0	1.9	40.1	45.1	84.0	76.7	25.5	3.7	51.0
2000	46.7	91.9	93.1	35.7	6.4	62.9	43.4	76.7	62.6	15.1	1.7	40.8	45.1	84.5	78.0	25.1	3.5	51.4
2001	46.0	91.6	93.8	34.9	6.4	62.9	40.5	77.7	64.6	15.9	1.7	41.3	43.3	84.8	79.4	25.1	3.6	51.7
中部																		
1998	36.9	85.6	93.0	46.4	6.5	60.4	31.3	62.8	57.0	18.5	1.8	35.7	34.1	74.3	74.8	31.9	3.8	47.5
1999	37.4	85.9	93.0	45.5	6.2	60.5	31.4	64.2	59.2	19.3	1.9	36.8	34.5	75.1	76.0	31.9	3.7	48.1
2000	36.9	86.4	93.2	44.7	5.9	60.5	32.9	65.9	59.6	19.4	1.5	37.3	34.9	76.2	76.2	31.5	3.4	48.4
2001	34.3	86.4	93.0	45.3	6.1	60.4	31.6	67.1	61.8	19.4	1.6	38.1	32.9	76.8	77.3	31.8	3.5	48.7
南部和岛屿																		
1998	38.6	82.2	91.1	52.8	5.5	60.8	26.7	43.8	42.0	15.5	1.6	28.1	32.7	62.9	66.3	33.3	3.2	43.9
1999	37.0	82.1	91.2	52.1	4.9	60.4	26.9	44.3	42.5	14.9	1.4	28.2	32.0	63.1	66.6	32.7	2.9	43.8
2000	37.5	81.2	91.0	52.5	5.0	60.4	26.8	44.6	42.7	15.4	1.4	28.4	32.2	62.8	66.6	33.2	2.9	43.9
2001	35.6	81.1	90.8	52.0	5.4	60.1	26.2	45.9	43.5	17.0	1.4	29.0	31.0	63.5	66.9	33.8	3.1	44.0
意大利																		
1998	42.0	87.0	91.9	43.5	6.3	61.5	33.9	61.6	52.7	15.7	1.7	34.8	38.0	74.4	72.3	29.0	3.6	47.6
1999	41.0	87.1	92.2	43.2	5.9	61.5	34.0	62.3	54.1	15.8	1.7	35.3	37.5	74.8	73.1	29.0	3.4	47.9
2000	41.0	87.1	92.4	42.7	5.8	61.6	34.3	63.0	55.1	16.1	1.6	35.8	37.7	75.2	73.7	29.0	3.3	48.2
2001	39.4	86.9	92.6	42.3	6.0	61.5	32.6	64.1	56.7	16.9	1.6	36.4	36.0	75.6	74.7	29.2	3.4	48.5

资料来源：意大利国家统计研究所, Collana annuari Forze di Lavoro - Medie (《年度平均劳动力调查》), 1998 - 2001 年。

表 4.6—按性别、年龄和地理分布统计的失业率

年份	男						女						合计					
	15-24	25-34	35-54	55-64	65 以上	合计	15-24	25-34	35-54	55-64	s	合计	15-24	25-34	35-54	55-64	65 以上	合计
北部																		
1998	12.6	4.1	1.9	2.8	0.7	3.8	22.5	9.9	6.0	4.4	3.9	9.4	17.2	6.7	3.5	3.3	1.6	6.1
1999	11.9	3.9	1.6	2.8	1.0	3.4	19.1	9.1	5.5	4.3	2.9	8.3	15.3	6.2	3.2	3.2	1.6	5.4
2000	10.4	3.6	1.4	2.3	0.6	3.0	17.1	7.6	4.8	3.5	5.4	7.1	13.6	5.4	2.8	2.7	2.0	4.7
2001	9.4	3.2	1.4	2.3	0.6	2.7	13.3	6.5	4.3	3.2	3.4	5.9	11.2	4.7	2.6	2.6	1.4	4.0
中部																		
1998	26.2	10.3	2.7	3.2	1.4	6.9	36.8	18.6	7.1	2.8	6.2	13.6	31.0	13.8	4.4	3.1	2.7	9.5
1999	24.6	10.0	2.6	3.4	1.2	6.6	35.8	17.3	7.6	3.8	4.6	13.2	29.6	13.1	4.5	3.5	2.2	9.2
2000	21.0	9.6	2.6	3.5	1.2	6.1	32.4	14.8	6.8	3.2	5.2	11.6	26.3	11.9	4.2	3.4	2.2	8.3
2001	21.3	7.6	2.8	3.3	0.9	5.4	27.6	14.6	5.9	2.6	8.0	10.3	24.2	10.6	4.0	3.1	2.8	7.4
南部和岛屿																		
1998	50.9	22.9	8.6	7.5	3.3	17.5	64.3	40.1	17.1	6.1	7.0	30.8	56.2	28.9	11.3	7.2	4.3	21.9
1999	51.0	22.9	8.8	7.4	2.5	17.3	64.5	41.5	17.0	8.1	10.6	31.3	56.6	29.5	11.4	7.5	4.8	22.0
2000	49.3	22.0	8.1	7.1	1.8	16.3	63.1	40.6	17.1	7.6	8.5	30.4	55.0	28.6	11.0	7.2	3.7	21.0
2001	44.2	20.5	7.6	7.3	2.2	14.8	60.0	37.7	16.5	6.4	5.1	28.1	50.8	26.8	10.5	7.1	3.0	19.3
意大利																		
1998	29.8	11.5	4.4	4.7	1.6	9.1	39.0	19.4	9.3	4.5	5.2	16.3	33.8	14.8	6.2	4.6	2.6	11.8
1999	29.2	11.3	4.2	4.6	1.5	8.8	37.4	19.0	9.1	5.3	5.2	15.7	32.9	14.5	6.0	4.8	2.6	11.4
2000	27.6	10.8	3.9	4.4	1.1	8.1	35.4	17.5	8.6	4.7	6.2	14.5	31.1	13.6	5.6	4.5	2.5	10.6
2001	25.0	9.8	3.7	4.4	1.2	7.3	32.2	16.2	7.9	4.1	4.9	13.0	28.2	12.5	5.3	4.3	2.2	9.5

资料来源：意大利国家统计局, Collana annuari Forze di Lavoro – Medie (《年度平均劳动力调查》) 1998 – 2001 年

表 4.7 在每个经济部门和职业级别中就业的妇女百分比

	农业				工业				服务业			
	1998	1999	2000	2001	1998	1999	2000	2001	1998	1999	2000	2001
独立经营	31.9	30.4	30.4	31.4	16.7	16.2	16.4	16.3	32.9	34.0	33.4	33.7
小业主	25.3	26.9	22.4	23.4	11.9	13.4	13.2	11.4	25.5	28.0	27.4	28.7
自由职业者	11.9	13.4	17.1	24.1	13.2	13.8	13.5	14.6	25.1	26.6	26.2	26.6
个体经营	24.2	22.8	23.4	23.6	11.4	10.9	10.8	10.8	29.6	30.9	30.6	30.8
其它	56.1	54.4	52.3	53.9	41.0	39.8	40.1	40.9	52.3	54.9	52.5	52.5
受雇于他人	33.6	32.7	32.8	33.3	26.2	26.0	26.4	26.3	46.6	47.3	48.0	48.9
行政总裁	20.6	12.2	19.3	24.2	11.5	12.0	13.5	12.5	35.8	35.8	36.1	36.2
雇员或中层管理者	31.6	33.2	32.7	33.3	39.1	39.7	39.6	40.2	52.6	53.3	54.1	54.9
工人和类似职位	34.1	33.1	33.1	33.6	22.4	22.1	22.4	22.1	39.6	40.7	41.3	42.7
其他	35.6	29.9	31.1	25.1	40.5	38.5	36.7	37.5	54.2	53.1	53.0	54.2
合计	32.6	31.3	31.4	32.2	24.1	23.9	24.1	24.1	42.6	43.5	43.8	44.7

资料来源：意大利国家统计研究所, Collana annuari Forze di Lavoro - Medie (《年度平均劳动力调查》), 1998 - 2001 年。

表 4.9—按性别和职业级别统计的就业人数

年份	小业主	自由职业者	个体经营	合伙	顾问	独立工作合 计	行政总裁	管理层	雇员	工人	受雇于他人合 计	合计
男												
1998	2.7	5.0	20.0	1.3	3.0	32.1	2.0	4.3	23.9	37.7	67.9	100.0
1999	2.8	5.4	19.5	1.3	2.6	31.7	2.1	4.6	23.9	37.8	68.3	100.0
2000	3.1	5.7	18.8	1.4	2.8	31.8	2.1	4.7	23.9	37.6	68.2	100.0
2001	3.2	6.0	18.2	1.2	3.1	31.6	2.0	5.0	24.2	37.2	68.4	100.0
女												100.0
1998	1.1	2.7	11.3	1.2	6.6	23.0	0.8	4.4	42.3	29.5	77.0	100.0
1999	1.3	3.1	11.0	1.2	6.0	22.6	0.8	4.5	42.7	29.4	77.4	100.0
2000	1.4	3.2	10.3	1.2	5.9	22.0	0.9	4.5	43.0	29.5	78.0	100.0
2001	1.4	3.3	9.8	1.0	6.0	21.6	0.8	4.7	43.9	29.0	78.4	100.0
男女合计												100.0
1998	2.1	4.2	16.9	1.3	4.3	28.8	1.6	4.3	30.5	34.8	71.2	100.0
1999	2.2	4.6	16.4	1.2	3.9	28.4	1.6	4.6	30.7	34.7	71.6	100.0
2000	2.5	4.8	15.7	1.3	4.0	28.2	1.7	4.6	30.9	34.6	71.8	100.0
2001	2.5	5.0	15.1	1.1	4.2	27.9	1.5	4.9	31.6	34.1	72.1	100.0

资料来源：意大利国家统计局, Collana annuari Forze di Lavoro - Medie (《年度平均劳动力调查》), 1998 - 2001 年。

表 4.10—按性别和经济活动领域统计的职业（数据单位：千人）

年份	农业	工业	商业	酒店业	船运和交通	国际货币和 金融交易	服务业、小 企业	公共管理部 门、军队、 福利机构	教育、卫生 和其他社会 福利事业	其他公共和 社会福利事 业及对个人 的救助	各种服务点 总计	合计
男												
1998	810	5 106	2 077	378	884	474	694	1 174	979	514	7 174	13 090
1999	779	5 140	2 066	400	910	471	737	1 181	962	512	7 240	13 158
2000	769	5 134	2 110	434	954	461	811	1 192	939	513	7 414	13 316
2001	764	5 194	2 108	463	938	449	836	1 218	956	528	7 497	13 455
女												
1998	391	1 624	1 189	298	213	259	463	600	1 728	579	5 330	7 345
1999	355	1 611	1 242	339	223	267	531	607	1 771	587	5 567	7 533
2000	351	1 633	1 267	380	236	272	595	624	1 816	588	5 779	7 764
2001	363	1 646	1 308	417	242	285	638	670	1 886	605	6 051	8 060
男女合计												
1998	1 201	6 730	3 266	676	1 097	733	1 157	1 774	2 707	1 093	12 504	20 435
1999	1 134	6 750	3 308	739	1 133	738	1 269	1 788	2 734	1 099	12 807	20 692
2000	1 120	6 767	3 377	814	1 190	733	1 407	1 816	2 755	1 101	13 193	21 080
2001	1 126	6 841	3 416	880	1 180	735	1 474	1 888	2 842	1 132	13 548	21 514

资料来源：意大利国家统计研究所, Collana annuari Forze di Lavoro – Medie 《年度平均劳动力调查》，1998 – 2001 年。

表 4.11—按性别和经济活动领域统计的职业

年份	农业	工业	商业	酒店业	船运和交通	国际货币和金融交易	服务业和小企业	公共行政部门、军队、福利机构	教育、卫生和其它社会福利事业	其它公共和社会福利事业和对个人的救助	各种服务业总计	合计
男												
1998	6.2	39.0	15.9	2.9	6.8	3.6	5.3	9.0	7.5	3.9	54.8	100.0
1999	5.9	39.1	15.7	3.0	6.9	3.6	5.6	9.0	7.3	3.9	55.0	100.0
2000	5.8	38.6	15.8	3.3	7.2	3.5	6.1	9.0	7.1	3.8	55.7	100.0
2001	5.7	38.6	15.7	3.4	7.0	3.3	6.2	9.1	7.1	3.9	55.7	100.0
女												
1998	5.3	22.1	16.2	4.1	2.9	3.5	6.3	8.2	23.5	7.9	72.6	100.0
1999	4.7	21.4	16.5	4.5	3.0	3.5	7.1	8.1	23.5	7.8	73.9	100.0
2000	4.5	21.0	16.3	4.9	3.0	3.5	7.7	8.0	23.4	7.6	74.4	100.0
2001	4.5	20.4	16.2	5.2	3.0	3.5	7.9	8.3	23.4	7.5	75.1	100.0
男女合计												
1998	5.9	32.9	16.0	3.3	5.4	3.6	5.7	8.7	13.2	5.3	61.2	100.0
1999	5.5	32.6	16.0	3.6	5.5	3.6	6.1	8.6	13.2	5.3	61.9	100.0
2000	5.3	32.1	16.0	3.9	5.6	3.5	6.7	8.6	13.1	5.2	62.6	100.0
2001	5.2	31.8	15.9	4.1	5.5	3.4	6.9	8.8	13.2	5.3	63.0	100.0

资料来源：意大利国家统计局研究所, Collana annuari Forze di Lavoro – Medie (《年度平均劳动力调查》), 1998 – 2001 年。

表 5.1—14 岁以上男性和女性花在家务劳动上的时间（1998—2001 年）

性别	年份	家务劳动（小时）								
		0	1-4	4-7	7-14	14-21	21-28	28-40	40	40+
男	1998	35.7	19.9	14.3	16.5	8.0	1.8	2.8	0.6	1.0
女		7.9	5.3	5.7	11.4	14.4	6.8	22.2	6.7	26.2
合计		21.3	12.3	9.9	13.9	11.3	4.4	12.9	3.7	14.1
男	1999	40.7	18.2	12.7	15.2	7.9	1.6	2.6	0.6	1.1
女		14.2	4.9	5.6	11.0	13.8	6.8	20.5	6.1	23.2
合计		27.0	11.3	9.0	13.0	11.0	4.3	11.9	3.5	12.5
男	2000	47.8	15.9	11.5	13.3	7.0	1.4	2.2	0.4	1.0
女		11.4	5.2	5.7	12.3	14.7	6.4	21.2	6.8	23.1
合计		28.9	10.4	8.5	12.8	11.0	4.0	12.0	3.7	12.4
	2001									
男		48.6	16.2	10.8	13.5	6.6	1.4	2.0	0.4	0.8
女		11.4	5.5	5.8	12.7	14.5	6.6	21.0	6.4	22.5
合计		29.3	10.7	8.2	13.1	10.7	4.1	11.8	3.5	12.0

资料来源：意大利国家统计研究所, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana 《《日常生活方面》》。

表 5.2—就业男性和女性花在家务劳动上的时间（1998—2001 年）

性别	年份	家务劳动（小时）								
		0	1-4	4-7	7-14	14-21	21-28	28-40	40	40+
男	1998	35.7	22.8	15.7	16.4	6.4	1.1	1.4	0.3	0.5
女		4.7	5.6	6.4	16.3	22.7	9.1	23.6	5.4	11.5
合计		24.3	16.5	12.3	16.3	12.4	4.1	9.6	2.2	4.6
男	1999	39.6	21.9	13.8	15.1	6.4	1.1	1.7	0.4	0.4
女		6.5	5.5	7.2	16.7	21.1	10.1	22.5	5.5	10.4
合计		27.3	15.8	11.3	15.7	11.9	4.4	9.4	2.3	4.1
男	2000	47.5	18.7	12.5	13.1	5.8	0.9	1.2	0.3	0.3
女		6.8	6.1	6.9	17.8	22.9	9.1	21.2	5.4	9.3
合计		32.3	14.0	10.4	14.8	12.2	4.0	8.7	2.2	3.7
	2001									
男		47.6	19.7	11.6	13.4	5.5	0.7	1.1	0.3	0.4
女		7.1	6.6	7.2	18.7	22.7	8.8	20.6	4.6	8.4
合计		32.2	14.7	9.9	15.4	12.1	3.8	8.6	1.9	3.5

资料来源：意大利国家统计研究所, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana (《日常生活方面》)。

表 5.3—家庭主妇花在家务劳动上的时间（1998 年、1999 年 2000 年和 2001 年）

年份	家务劳动和户外劳动（小时）							
	0-7	7-34	34-40	40-50	50-55	55-60	60-70	70+
1998	5.6	26.1	16.8	19.7	1.4	12.0	10.6	7.8
1999	13.5	24.5	16.0	17.0	1.1	10.1	10.1	7.7
2000	8.4	27.2	16.9	18.4	1.0	11.1	10.4	6.6
2001	8.0	29.4	17.9	18.2	1.1	10.9	8.3	6.2

资料来源：意大利国家统计局研究所, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana 《《日常生活方面》》。

表 5.4—14 岁以上男性和女性花在家务劳动和户外劳动上的时间（1998 年、1999 年、2000 年和 2001 年）

性别	年份	家务劳动和户外劳动（小时）							
		0-7	7-34	34-40	40-50	50-55	55-60	60-70	70+
男	1998	27.2	17.5	12.6	22.4	6.4	5.6	5.2	3.0
女		13.0	25.0	11.6	16.2	4.0	10.0	10.3	9.9
合计		19.8	21.4	12.1	19.2	5.2	7.9	7.9	6.6
男	1999	30.0	16.4	12.8	21.5	6.0	5.8	4.6	3.0
女		18.5	23.6	11.1	14.9	4.1	8.3	10.3	9.3
合计		24.0	20.1	11.9	18.1	5.0	7.1	7.6	6.2
男	2000	30.3	15.3	15.2	21.1	5.5	5.5	4.6	2.6
女		15.4	25.0	12.1	15.9	4.0	9.1	10.0	8.5
合计		22.6	20.3	13.6	18.4	4.7	7.3	7.4	5.6
	2001								
男		32.5	15.2	15.8	21.5	4.9	4.5	3.4	2.1
女		15.4	25.4	12.1	16.7	4.1	9.5	9.2	7.5
合计		23.6	20.5	13.9	19.0	4.5	7.1	6.4	4.9

资料来源：意大利国家统计局研究所, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana 《《日常生活方面》》。

表 5.5—就业男性和女性花在家务劳动和户外劳动上的时间（1998 年、1999 年、2000 年和 2001 年）

性别	年份	家务劳动和户外劳动（小时）							
		0-7	7-34	34-40	40-50	50-55	55-60	60-70	70 e più
男	1998	1.7	4.6	20.1	38.5	11.4	9.5	9.0	5.2
女		0.7	5.0	6.9	21.1	10.9	14.8	18.9	21.7
合计		1.3	4.7	15.2	32.1	11.2	11.5	12.7	11.3
男	1999	3.3	4.6	20.9	37.5	10.7	10.0	7.9	5.0
女		2.0	5.2	7.2	21.8	11.5	13.0	19.4	19.9
合计		2.9	4.8	15.8	31.7	11.0	11.1	12.2	10.5
男	2000	3.3	5.6	24.7	35.7	9.4	9.1	7.7	4.4
女		1.6	6.4	8.7	22.8	11.2	13.2	18.3	17.9
合计		2.7	5.9	18.7	30.9	10.1	10.7	11.6	9.4
	2001								
男		4.0	5.8	26.5	37.6	8.7	7.9	6.0	3.6
女		1.8	7.3	8.7	24.4	11.0	14.0	17.2	15.5
合计		3.1	6.4	19.7	32.6	9.6	10.2	10.3	8.1

资料来源：意大利国家统计研究所, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana 《《日常生活方面》》。

表 6.1—按某些特征分类的贫困家庭

年份	贫困率	参照人：男	参照人：女	5 个或 5 个以上 家庭成员	参照单身个人， 65 岁以上	子女都未成年的 夫妇
1997	12.0	11.6	13.1	22.3	16.3	13.4
1998	11.8	11.7	12.2	22.7	14.1	13.7
1999	11.9	11.7	12.6	22.9	15.4	12.9
2000	12.3	12.3	12.3	24.3	13.2	14.2
2001	12.0	12.0	12.1	24.5	13.5	13.8

资料来源：意大利国家统计研究所，《家庭消费调查》，1997—2001 年。

表 6.2—按参照人性别和地理位置分类的贫困家庭

参照人性别	北部					中部				
	1997	1998	1999	2000	2001	1997	1998	1999	2000	2001
男	5.2	5.5	4.5	5.1	4.6	5.8	7.4	8.8	9.8	8.3
女	8.1	6.3	6.4	7.0	5.9	6.7	7.9	8.8	9.4	8.7
合计	6.0	5.7	5.0	5.7	5.0	6.0	7.5	8.8	9.7	8.4

参照人性别	南部					意大利				
	1997	1998	1999	2000	2001	1997	1998	1999	2000	2001
男	23.7	22.6	23.3	23.6	23.9	11.6	11.7	11.7	12.3	12.0
女	25.9	25.1	26.0	23.5	25.8	13.1	12.2	12.6	12.3	12.1
合计	24.2	23.1	23.9	23.6	24.3	12.0	11.8	11.9	12.3	12.0

资料来源：意大利国家统计研究所，《家庭消费调查》，1997—2001年。

表 7.1—外国居民许可证（1992 年 1 月 1 日至 2002 年）

年份	内政部数据	意大利国家统计研究所修订
1992	862 977	648 935
1993	923 625	589 457
1994	987 405	649 102
1995	922 706	677 791
1996	991 419	729 159
1997	1 095 622	986 020
1998	1 240 721	1 022 896
1999	1 033 235	1 090 820
2000	1 251 994	1 340 655
2001	1 388 153	1 391 852
2002	1 362 630	...

资料来源：意大利国家统计研究所 *Presenze stranieri in Italia Anni*（《意大利的外国人数量》），1992 - 2002 年，以前未公布的数据。

表 7.2—2001 年 1 月 1 日前按国籍地理区域、性别和发证主要原因统计的外国居民许可证

(绝对值)

国籍	合计			工作			家庭		
	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女
欧洲	282.784	283.808	566.592	203.654	101.312	304.966	27.638	124.129	151.767
其中:									
中东欧	213.806	183.116	396.922	170.786	66.832	237.618	21.336	94.591	115.927
非洲	268.943	120.573	389.516	241.371	48.608	289.979	19.724	65.113	84.837
北非	187.543	67.851	255.394	169.811	17.027	186.838	15.555	49.903	65.458
其中:									
摩洛哥	113.489	49.003	162.492	102.006	13.653	115.659	10.456	34.939	45.395
突尼斯	35.389	10.724	46.113	32.085	2.276	34.361	3.017	8.329	11.346
西非	66.982	30.696	97.678	62.903	18.849	81.752	2.649	10.255	12.904
东非	9.545	18.210	27.755	6.202	11.599	17.801	1.165	3.864	5.029
中南非	4.873	3.816	8.689	2.455	1.133	3.588	355	1.091	1.446
亚洲	147.130	120.711	267.841	117.002	63.810	180.812	16.394	42.002	58.396
西亚	13.699	6.058	19.757	6.387	1.085	7.472	1.481	3.308	4.789
中亚和南亚	72.099	33.203	105.302	62.857	9.180	72.037	5.953	18.938	24.891
东亚	61.332	81.450	142.782	47.758	53.545	101.303	8.960	19.756	28.716
美洲	51.404	113.445	164.849	22.150	40.730	62.880	13.857	57.264	71.121
北美	17.309	31.953	49.262	4.732	3.223	7.955	5.228	23.663	28.891
中南美	34.095	81.492	115.587	17.418	37.507	54.925	8.629	33.601	42.230
大洋洲	1.100	1.376	2.476	273	227	500	179	583	762
无国籍	372	206	578	87	25	112	35	54	89
许可证总数	751.733	640.119	1391.852	584.537	254.712	839.249	77.827	289.145	366.972

绝对值)

国籍	合计			工作			家庭		
	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女
欧洲	37.6	44.3	40.7	34.8	39.8	36.3	35.5	42.9	41.4
其中:									
中东欧	28.4	28.6	28.5	29.2	26.2	28.3	27.4	32.7	31.6
非洲	35.8	18.8	28	41.3	19.1	34.6	25.3	22.5	23.1
北非	24.9	10.6	18.3	29.1	6.7	22.3	20	17.3	17.8
其中:									
摩洛哥	15.1	7.7	11.7	17.5	5.4	13.8	13.4	12.1	12.4
突尼斯	4.7	1.7	3.3	5.5	0.9	4.1	3.9	2.9	3.1
西非	8.9	4.8	7	10.8	7.4	9.7	3.4	3.5	3.5
东非	1.3	2.8	2	1.1	4.6	2.1	1.5	1.3	1.4
中南非	0.6	0.6	0.6	0.4	0.4	0.4	0.5	0.4	0.4
亚洲	19.6	18.9	19.2	20	25.1	21.5	21.1	14.5	15.9
西亚	1.8	0.9	1.4	1.1	0.4	0.9	1.9	1.1	1.3
中亚和南亚	9.6	5.2	7.6	10.8	3.6	8.6	7.6	6.5	6.8
东亚	8.2	12.7	10.3	8.2	21	12.1	11.5	6.8	7.8
美洲	6.8	17.7	11.8	3.8	16	7.5	17.8	19.8	19.4
北美	2.3	5	3.5	0.8	1.3	0.9	6.7	8.2	7.9
中南美	4.5	12.7	8.3	3	14.7	6.5	11.1	11.6	11.5
大洋洲	0.1	0.2	0.2	0	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2
无国籍	0	0	0	0	0	0	0	0	0
许可证总数	100	100	100	100	100	100	100	100	100

绝对值)

国籍	合计			工作			家庭		
	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女
欧洲	49.9	50.1	100	66.8	33.2	100	22.3	100	122.3
其中:									
中东欧	53.9	46.1	100	71.9	28.1	100	22.6	100	122.6
非洲	69	31	100	83.2	16.8	100	30.3	100	130.3
北非	73.4	26.6	100	90.9	9.1	100	31.2	100	131.2
其中:									
摩洛哥	69.8	30.2	100	88.2	11.8	100	29.9	100	129.9
突尼斯	76.7	23.3	100	93.4	6.6	100	36.2	100	136.2
西非	68.6	31.4	100	76.9	23.1	100	25.8	100	125.8
东非	34.4	65.6	100	34.8	65.2	100	30.2	100	130.2
中南非	56.1	43.9	100	68.4	31.6	100	32.5	100	132.5
亚洲	54.9	45.1	100	64.7	35.3	100	39	100	139
西亚	69.3	30.7	100	85.5	14.5	100	44.8	100	144.8
中亚和南亚	68.5	31.5	100	87.3	12.7	100	31.4	100	131.4
东亚	43	57	100	47.1	52.9	100	45.4	100	145.4
美洲	31.2	68.8	100	35.2	64.8	100	24.2	100	124.2
北美	35.1	64.9	100	59.5	40.5	100	22.1	100	122.1
中南美	29.5	70.5	100	31.7	68.3	100	25.7	100	125.7
大洋洲	44.4	55.6	100	54.6	45.4	100	30.7	100	130.7
无国籍	64.4	35.6	100	77.7	22.3	100	64.8	100	164.8
绝对值)	54	46	100	69.7	30.3	100	26.9	100	126.9

资料来源: 意大利统计研究所 Istat Presenze stranieri in Italia Anni 1992 - 2002 Dati non pubblicati。

表 8.1 — 出生时和 60 岁时的预期寿命 — 意大利

	男	女	男	女
	出生时的预期寿命		60 岁时的预期寿命	
1993 年	74.1	80.7	18.9	23.6
1994 年	74.3	81.0	19.1	23.8
1995 年	74.8	81.4	19.4	24.1
1996 年	75.1	81.6	19.6	24.3
1997 年	75.4	81.7	19.7	24.3
1998 年	75.5	81.8	19.7	24.3
1999 年	76.0	82.1	20.0	24.6
2000 年*	76.3	82.4	20.3	24.8
2001 年*	76.8	82.9	20.7	25.2

(*) 估计数

资料来源：意大利国家统计研究所, Tavole di mortalità della popolazione italiana per provincia e regione; (按所在省和大区统计的意大利人口死亡率), 1993 – 1999 年。

表 8.2—按性别和年龄统计的慢性病和患慢性病的人（1999—2000 年）

(每 100 人)

	年龄											
	0-34 岁			35-64 岁			65 岁以上			合计		
	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女
至少有一种慢性病的人	178.6	202.6	190.4	465.3	553.8	510.1	773.3	847.1	816.7	385.6	473.0	430.5
过敏症	109.5	113.4	111.4	83.2	113.0	98.3	63.5	76.8	71.3	91.8	105.8	99.0
糖尿病	2.1	2.9	2.5	40.4	30.7	35.5	116.3	130.5	124.7	35.0	39.8	37.5
高血压	6.4	6.0	6.2	121.0	133.7	127.4	322.6	394.7	365.0	100.9	135.5	118.7
心脏病	0.3	0.1	0.2	15.7	4.9	10.2	57.3	27.7	39.9	15.2	7.6	11.3
Aneurism	0.1	0.3	0.2	7.4	6.2	6.8	36.0	33.3	34.4	8.5	9.3	8.9
其它心脏疾病	3.8	5.4	4.6	23.5	25.1	24.3	112.7	134.0	125.2	28.2	39.3	33.9
脑出血	0.4	0.6	0.5	6.4	5.3	5.8	38.7	32.2	34.9	8.6	8.9	8.7
静脉曲张	9.3	17.6	13.4	40.6	130.2	85.9	87.3	214.9	162.3	33.9	102.4	69.1
大出血	16.2	26.5	21.2	75.5	79.4	77.4	83.7	91.5	88.3	50.7	60.7	55.8
慢性支气管炎、呼吸道疾病	9.2	7.9	8.5	40.8	33.8	37.3	182.9	111.9	141.1	48.2	39.2	43.6
哮喘	21.7	19.4	20.5	22.6	27.9	25.3	82.8	59.1	68.9	31.2	30.8	31.0
甲状腺疾病	2.3	12.5	7.3	11.5	69.4	40.8	17.8	65.3	45.7	8.4	45.9	27.7
关节炎	10.6	17.1	13.8	160.5	260.0	210.8	417.1	600.4	524.8	133.2	231.9	183.9
坐骨神经痛	15.6	21.1	18.3	100.5	117.3	109.0	122.7	167.4	149.0	66.6	89.1	78.1
骨质疏松症	0.6	1.3	0.9	7.7	70.2	39.3	43.3	267.1	174.8	9.9	82.5	47.2
疝气	4.5	1.8	3.2	28.6	14.0	21.2	84.2	38.8	57.5	26.3	14.2	20.1
溃疡	4.3	3.8	4.1	45.3	31.4	38.3	87.5	62.6	72.9	33.6	26.7	30.1
心包炎（肝）	1.2	1.9	1.6	15.6	34.3	25.1	42.4	74.9	61.5	13.3	29.6	21.7
肝硬化	0.1	0.1	0.1	2.2	2.1	2.2	8.1	5.2	6.4	2.2	1.9	2.0
心包炎（肾）	3.2	4.2	3.7	24.8	16.5	20.6	35.4	26.9	30.4	16.9	13.7	15.3
肿瘤	0.6	0.8	0.7	8.0	12.8	10.4	29.1	26.3	27.5	7.9	10.8	9.4
帕金森病	2.5	2.7	2.6	5.2	5.3	5.3	38.7	48.5	44.5	9.1	13.0	11.1
其它神经系统疾病	8.8	17.7	13.1	24.9	58.6	41.9	49.6	93.7	75.5	21.5	49.4	35.8

资料来源：意大利国家统计研究所， Indagine multiscopo sulle famiglie condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari Anni 1999 – 2000。

表 8.3—按残疾、性别和年龄分类的 6 岁和 6 岁以上残障人（1999—2000 年）

(每 1000 人)

年龄	残障人总数*	残疾类型				人口（单位：千人）
		卧病在床的人	按日常活动分类的 残障人	按活动程度分类的 残障人	按沟通方式分类的 残障人	
男						
6-59	11.7	4	6.2	3.5	3.5	20 371
60-64	37.3	9.9	17.8	20.3	9.3	1 628
65-74	78.9	24.2	38.9	39.4	18.5	2 593
75 +	247.8	116.4	165.9	112.8	70.3	1 569
合计	34.1	13.1	19.7	14.6	9.4	26 161
女						
6-59	13.4	6.1	5.4	4.1	3.0	20 145
60-64	54.0	19.1	21.9	32.8	6.8	1 735
65-74	101.6	40.8	50.0	54.2	14.5	3 185
75 +	376.4	190.4	266.2	185.3	85.6	2 750
合计	61.9	29.1	37.3	29.5	12.8	27 816
男女						
6-59	12.6	5.1	5.8	3.8	3.3	40 516
60-64	45.9	14.7	19.9	26.8	8.0	3 363
65-74	91.4	33.3	45.0	47.5	16.3	5 778
75 +	329.7	163.5	229.8	159.0	80.0	4 319
合计	48.5	21.4	28.8	22.3	11.1	53 977

*一个人可能有一种以上残疾

资料来源：意大利国家统计研究所，《保健条件和享用保健设施家庭多用途调查》，1999—2000 年。

表 8.4—按大区统计的 25 岁和 25 岁以上没有问题或症状而做巴氏试验和乳房 X 线照片的妇女（1999–2000 年）（每 100 名妇女）

地区	乳房 X 线照片			巴氏试验		
	合计	35-44	45 +	合计	35-44	45 +
西北	39.4	30.0	51.8	67.5	83.0	63.0
东北	44.7	36.4	58.4	72.9	85.3	68.7
意大利中部	42.9	34.4	54.9	67.1	81.3	63.6
意大利南部	26.5	26.8	32.1	43.7	56.8	41.6
意大利岛屿	24.9	22.5	31.9	46.5	57.7	43.7
意大利	36.6	30.5	47.4	60.8	73.9	57.6

资料来源：意大利国家统计局研究所, Indagine Multiscopo sulle famiglie Condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari (《家庭保健和医疗服务出诊调查》), 1999 – 2000 年。

表 9.1—按性别统计的 6 岁和 6 岁以上今年去过电影院、剧院、音乐会、夜总会、博物馆、体育比赛的人

1998 年	1999 年			2000 年			2001 年					
	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女	男	女	男女
电影院	50	44.8	47.3	47.7	42.4	45	47.5	42	44.7	52.2	46.9	49.5
剧院	14.9	17.1	16	15.4	17.9	16.7	15.9	18.4	17.2	17.0	20.3	18.7
古典音乐会	7.9	7.9	7.9	9.0	8.8	8.9	8.7	8.4	8.5	8.9	9.2	9.1
其它类型音乐会	18.8	15.4	17.0	19.2	15.6	17.4	19.9	16.8	18.3	20.7	17.3	19.0
迪厅, 夜总会	27.7	22.4	25	28.1	22.1	25.0	28.6	23.3	25.9	29.0	23.9	26.4
体育比赛	38.6	15.1	26.5	38.7	15.7	26.9	40.4	15.9	27.8	40.7	16.5	28.2
博物馆	27.3	26.2	26.7	27.3	26.4	26.8	28.5	28.6	28.6	28.1	28.0	28.0

资料来源：意大利国家统计研究所，《多用途调查—日常生活方面》，1998-2000 年。

表 9.2—按性别和年龄统计的 15 至 24 岁今年去过电影院、剧院、音乐会、夜总会、博物馆、体育比赛的人
(2001 年)

	15-17	18-19	20-24
电影院			
男	81.5	85.2	84.2
女	84.1	88.3	82.3
男女	82.8	86.7	83.3
剧院			
男	19.5	19.7	17.1
女	28.3	34.9	23.0
男女	23.8	27.2	20.0
古典音乐会			
男	8.1	11.1	13.3
女	9.1	14.3	12.8
男女	8.6	12.7	13.1
其它类型音乐会			
男	34.4	45.4	48.4
女	36.7	47.3	43.6
男女	35.5	46.3	46.0
迪厅、夜总会			
男	53.9	75.5	75.8
女	57.7	77.1	70.7
男女	55.8	76.3	73.3
体育比赛			
男	59.3	65.1	61.8
女	37.3	38.2	31.5
男女	48.5	51.9	46.8
博物馆			
男	34.3	31.4	32.1
女	44.8	47.6	37.5
男女	39.4	39.4	34.7

资料来源：意大利国家统计研究所，《多用途调查一日常生活方面》，2001 年。

表 9.3—按性别统计的看电视、听收音机、读书和看报的人

	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
看电视的人 (a)				
男	95.0	94.1	93.4	94.5
女	95.1	94.7	93.9	94.5
男女	95.1	94.4	93.6	94.5
听收音机的人 (a)				
男	62.0	61.5	61.6	62.5
女	63.2	62.7	63.4	63.8
男女	62.6	62.1	62.5	63.2
每周至少看一次报纸的人 (b)				
男	70.1	68.4	68.4	71.5
女	53.9	53.6	53.7	54.7
男女	61.7	60.8	60.8	62.8
过去一年至少读过一本书的人 (b)				
男	39.9	36.2	36.1	37.8
女	49.7	45.8	46.8	49.0
男女	45.0	41.2	41.6	43.6

(a) 3 岁和 3 岁以上每 100 人。

(b) 11 岁和 11 岁以上每 100 人。

资料来源：意大利国家统计研究所，《多用途调查—日常生活方面》，1998-2001 年。

表 9.4—按性别和年龄统计的 6 至 24 岁看电视、听收音机、读书和看报的人（2001 年）

	年龄组					合计
	6-10	11-14	15-17	18-19	20-24	
看电视的人						
男	93.4	95.5	97.3	96.7	93.3	94.8
女	93.1	94.1	95.7	98.2	94.7	94.7
男女	93.3	94.8	96.5	97.4	94.0	94.8
听收音机的人						
男	40.4	67.4	80.6	83.6	80.1	68.3
女	49.2	79.2	88.5	89.4	86.5	76.8
男女	44.7	73.1	84.5	86.5	83.3	72.4
每周至少看一次报纸的人						
男	7.4	30.3	52.5	59.4	70.8	42.9
女	6.1	28.5	45.9	57.9	61.3	38.7
男女	6.8	29.4	49.3	58.7	66.1	40.9
过去一年至少读过一本书的人						
男	46.8	52.6	45.0	35.7	41.8	45.1
女	52.6	67.0	64.2	64.3	61.0	61.1
男女	49.6	59.6	54.4	49.8	51.3	52.9

资料来源：意大利国家统计研究所，《多用途调查—日常生活方面》，2001 年。

表 9.5—按年龄组、休闲活动种类和性别统计的 6 至 24 岁的人—2000 年

休闲活动	年龄组				
	6-10	11-14	15-17	18-19	20-24
演奏乐器/作曲 (a)					
男	-	37.8	24.2	24.0	18.5
女	-	44.6	21.9	17.9	13.4
合计	-	41.1	23.1	20.9	16.0
唱歌（独唱、合唱、卡拉 OK） (a)					
男	-	15.8	14.9	18.2	13.0
女	-	34.4	30.4	27.9	20.4
合计	-	24.9	22.4	23.2	16.6
跳舞 (a) (b)					
男	-	14.8	29.7	37.2	36.6
女	-	41.7	49.9	53.1	46.3
合计	-	28.0	39.5	45.3	41.3
演戏 (a)					
男	-	8.6	4.7	3.3	3.1
女	-	16.1	8.6	7.0	4.7
合计	-	12.3	6.6	5.2	3.9
素描、绘画、雕刻等 (c)					
男	41.2	34.2	25.6	18.2	14.8
女	48.1	48.8	38.3	32.8	23.9
合计	44.5	41.3	31.8	25.7	19.2
缝纫、绣花、编织等 (d)					
男	-	-	1.1	1.3	2.0
女	-	-	18.7	25.8	31.9
合计	-	-	9.6	13.9	16.7

(a) 11 岁和 11 岁以上每 100 人

(b) 没有 1995 年的比较，因为两次调查采用的方法不同。2001 年提问时间问得更细。

(c) 6 岁和 6 岁以上每 100 人

(d) 15 岁和 15 岁以上每 100 人

资料来源：意大利国家统计研究所，《多用途调查—公民和休闲时间》，2000 年。

表 9.6—按年龄、电脑使用和性别统计的 6 至 14 岁的人（- 2000 年）（每 100 个相同年龄相同性别的人）

家庭电脑和使用	年龄			
	单位：千人		百分比	
	6-10	11-14	6-10	11-14
家里有一部电脑 (a)				
男	589	639	41.9	51.9
女	570	609	43.8	51.6
合计	1 159	1 248	42.8	51.7
使用电脑 (b)				
男	407	570	69.0	89.3
女	376	513	66.0	84.2
合计	783	1 083	67.5	86.8
在家用电脑玩游戏 (b)				
男	394	533	66.9	83.4
女	384	471	61.1	77.4
合计	742	1 004	64.0	80.4
在家用电脑学习 (b)				
男	149	413	25.3	64.7
女	130	376	22.8	61.8
合计	279	790	24.1	63.3

(a) 每 100 个相同年龄、相同性别的人。

(b) 每 100 个相同年龄、相同性别且家中有一部电脑的人。

资料来源：意大利国家统计局研究所, Indagine Multiscopo - I cittadini e il tempo libero (《公民和休闲时间》), 2000 年。

表 10.1—按性别和年龄统计的 14 岁和 14 岁以上在过去一年里至少做过一次义务志愿劳动的人

	14	15-17	18-19	20-25	25-34	35-44	45-54	55-59	60-64	65-74	75 岁 以上	合计
男												
1997 年	4.1	6.2	9.2	8.6	8.5	10.1	10.2	8.1	7.7	4.2	2.6	8.0
1998 年	2.7	3.9	8.6	9.9	8.5	10.9	11.1	9.4	9.0	5.2	2.8	8.6
1999 年	2.6	6.5	9.9	8.2	8.2	9.7	11.1	10.4	7.7	4.5	2.6	8.2
2000 年	4.2	6.7	7.5	10.4	9.7	10.0	11.4	10.7	9.6	5.9	2.5	9.0
2001 年	5.6	7.3	7.6	9.7	9.8	9.5	10.3	11.1	10.7	6.0	2.8	8.9
女												
1997 年	4.0	8.7	11.1	11.1	7.5	8.0	8.1	5.9	4.3	3.7	1.0	6.7
1998 年	6.7	7.1	13.4	11.0	8.3	8.1	8.6	7.3	6.6	4.9	1.9	7.3
1999 年	4.1	8.1	6.8	9.5	8.4	8.4	8.0	6.9	6.0	3.7	1.9	6.8
2000 年	3.6	10.2	13.5	12.6	8.9	8.7	9.1	9.2	8.4	4.9	2.3	8.0
2001 年	5.5	8.7	13.6	11.3	8.6	8.9	10.3	9.1	7.5	5.1	2.0	8.0
男女												
1997 年	4.1	7.4	10.1	9.9	8.0	9.1	9.1	6.9	6.0	3.9	1.6	7.3
1998 年	4.5	5.4	10.9	10.4	8.4	9.5	9.8	8.3	7.8	5.0	2.2	7.9
1999 年	3.3	7.3	8.4	8.8	8.3	9.1	9.5	8.6	6.8	4.1	2.1	7.5
2000 年	3.9	8.4	10.4	11.5	9.3	9.4	10.2	9.9	9.0	5.3	2.4	8.5
2001 年	5.5	8.0	10.6	10.5	9.2	9.2	10.3	10.1	9.0	5.5	2.3	8.4

资料来源：意大利国家统计局研究所，《多用途调查—日常生活方面》，1997-2001 年。

表 10.2—14 岁和 14 岁以上参加过政治集会的人。

		14	15-17	18-19	20-25	25-34	35-44	45-54	55-59	60-64	65-74	74 岁 以上	合计
男													
集会	1997	5.2	7.1	11.5	10.2	11.3	12.7	14.3	10.2	11.2	7.1	3.2	10.6
	1998	3.0	5.4	7.0	8.0	8.4	10.1	10.8	8.6	8.6	7.3	3.8	8.4
	1999	3.7	4.8	6.4	7.9	6.7	10.4	13.0	9.9	8.5	7.0	3.7	8.5
	2000	3.0	4.5	5.6	7.7	7.5	8.9	10.2	9.7	7.1	6.6	3.8	7.7
	2001	2.5	5.6	9.4	9.3	8.7	10.0	12.5	11.3	9.0	7.0	3.7	9.1
游行	1997	14.6	19.8	19.8	8.1	5.9	7.0	7.1	5.1	4.8	3.9	1.7	7.0
	1998	10.2	20.1	17.1	6.7	3.8	5.6	5.4	4.0	3.8	2.1	1.5	5.5
	1999	9.6	13.4	11.7	5.9	3.9	4.8	5.7	4.5	3.4	1.7	1.3	4.8
	2000	9.7	13.4	13.2	5.9	4.4	4.7	5.4	3.8	3.5	2.4	2.0	4.9
	2001	9.3	17.7	16.6	6.7	5.9	5.3	6.9	4.8	4.3	2.8	1.4	6.0
政治辩论	1997	11.2	21.3	30.3	31.6	38.8	45.0	49.6	44.9	40.1	35.3	29.9	39.2
	1998	7.0	13.8	20.7	24.3	29.0	37.3	40.0	35.9	33.1	27.7	19.7	30.7
	1999	5.8	8.8	15.1	16.6	18.7	27.9	34.8	28.9	26.0	20.4	12.8	23.2
	2000	6.5	12.9	20.1	19.2	24.0	29.6	36.3	33.4	28.5	23.1	16.0	26.2
	2001	12.9	16.3	22.2	23.2	24.9	30.5	38.3	34.8	32.4	24.8	19.7	28.3
女													
集会	1997	4.2	5.2	7.4	7.7	5.1	4.7	5.2	2.6	2.0	1.3	0.4	4.0
	1998	2.5	4.9	7.1	5.5	4.3	4.1	3.6	2.0	1.8	1.4	0.3	3.2
	1999	3.2	3.9	5.7	5.7	4.2	4.5	4.7	2.2	1.8	1.2	0.2	3.4
	2000	1.4	3.5	5.1	5.2	4.3	4.6	3.4	2.9	1.6	0.9	0.6	3.2
	2001	3.0	3.9	5.5	6.4	4.2	3.8	5.0	3.7	1.6	1.5	0.6	3.5
游行	1997	18.6	24.2	18.0	6.1	3.1	2.7	2.7	2.3	1.5	1.2	0.2	3.9
	1998	13.7	21.4	17.3	4.5	2.4	2.1	2.4	1.5	1.1	0.6	0.1	3.1
	1999	9.9	13.9	13.1	3.5	2.4	2.5	2.1	1.2	0.9	0.7	0.1	2.6
	2000	6.3	13.5	13.1	5.6	2.5	2.7	2.9	2.1	1.4	1.0	0.3	3.0
	2001	17.4	21.8	15.9	5.5	4.1	3.2	3.3	2.7	1.8	1.2	0.4	3.9
政治辩论	1997	14.6	19.4	26.4	28.3	26.3	31.0	31.0	27.6	20.1	19.0	12.4	25.0
	1998	9.6	13.1	21.2	20.1	19.7	24.5	23.6	20.1	18.5	14.3	8.5	19.0
	1999	6.1	7.6	12.1	14.0	12.5	19.2	18.4	13.3	11.8	8.2	4.1	12.9
	2000	6.3	11.3	15.9	17.1	16.5	21.3	22.9	18.9	13.4	10.3	6.7	16.2
	2001	13.6	17.6	20.0	20.9	17.7	21.2	25.3	21.2	16.4	13.1	8.1	18.2

表 10.2 (续)

	男女												74岁 以上	合计
	14	15-17	18-19	20-25	25-34	35-44	45-54	55-59	60-64	65-74				
集会	1997	4.7	6.2	9.5	8.9	8.2	8.7	9.7	6.2	6.5	3.9	1.4	7.2	
	1998	2.8	5.2	7.1	6.7	6.4	7.1	7.2	5.2	5.2	4.0	1.6	5.7	
	1999	3.5	4.4	6.0	6.8	5.4	7.5	8.8	5.9	5.0	3.8	1.5	5.9	
	2000	2.2	4.0	5.4	6.5	5.9	6.8	6.7	6.3	4.4	3.4	1.8	5.4	
	2001	2.7	4.8	7.5	7.9	6.4	7.0	8.7	7.5	5.2	4.0	1.7	6.2	
游行	1997	16.6	21.8	18.9	7.1	4.5	4.8	4.9	3.6	3.1	2.4	0.7	5.4	
	1998	11.8	20.7	17.2	5.6	3.1	3.8	3.9	2.7	2.5	1.3	0.7	4.2	
	1999	9.8	13.7	12.4	4.7	3.2	3.6	3.9	2.8	2.1	1.2	0.5	3.6	
	2000	8.0	13.4	13.2	5.8	3.5	3.7	4.1	3.0	2.5	1.6	0.9	3.9	
	2001	13.1	19.7	16.3	6.1	5.0	4.3	5.1	3.7	3.0	1.9	0.8	4.9	
政治辩论	1997	12.9	20.4	28.4	29.9	32.6	38.0	40.1	35.9	30.0	26.2	18.9	31.9	
	1998	8.2	13.5	20.9	22.2	24.4	30.9	31.7	27.6	25.7	20.1	12.7	24.6	
	1999	6.0	8.2	13.7	15.3	15.6	23.6	26.5	20.9	18.7	13.6	7.3	17.9	
	2000	6.4	12.1	18.1	18.2	20.3	25.4	29.5	26.0	20.9	16.0	10.2	21.0	
	2001	13.2	16.9	21.1	22.0	21.3	25.9	31.7	28.0	24.1	18.3	12.3	23.1	

资料来源：意大利国家统计研究所, Indagine Multiscopo - Aspetti della vita quotidiana Anni (《日常生活方面》), 1997-2001年。

表 10.3—按性别和年龄统计的 14 岁和 14 岁以上每周至少一次谈论政治或从不谈论政治的人（2001 年）

	14	15-17	18-19	20-25	25-34	35-44	45-54	55-59	60-64	65-74	75 岁和以上	合计
一周至少一次												
男	16.5	23.5	33.4	37.0	43.0	50.4	55.7	49.8	48.9	38.2	30.9	44.2
女	13.4	23.3	26.7	25.4	26.2	29.4	31.6	27.5	22.5	16.3	10.2	24.2
男女	15.0	23.4	30.1	31.2	34.7	40.0	43.5	38.7	35.3	26.1	17.8	33.9
从不谈论												
男	56.9	48.5	32.9	26.7	22.2	17.3	14.4	17.4	20.7	29.3	39.0	23.6
女	56.9	49.5	38.2	34.3	36.7	35.9	36.5	45.8	51.0	60.0	72.1	45.4
男女	56.9	49.0	35.5	30.4	29.4	26.5	25.6	31.6	36.4	46.3	59.9	34.9

资料来源：意大利国家统计研究所，《多用途调查—日常生活方面》，2001 年。

表 11.1—被认定有罪的人

罪行	1995年			1996年			1997年			1998年			1999年			2000年		
	男	女	男女															
不赡养家庭	2 985	455	3 440	3 123	434	3 557	3 602	360	3 962	3 405	294	3 699	3 576	231	3 807	3 202	187	3 389
虐待家人或儿童	1 880	217	2 097	1 852	219	2 071	1 873	222	2 095	2 262	231	2 493	2 395	254	2 649	2 119	196	2 315
强奸	1 330	68	1 398															
性暴力	873	28	901															
淫秽行为	1 285	292	1 577	1 504	364	1 868	1 546	343	1 889	1 714	351	2 065	1 560	268	1 828	1 323	186	1 509
为强奸绑架	108	1	109															
组织卖淫或从卖淫中得利	904	331	1 235	956	373	1 329	873	343	1 216	897	294	1 191	960	280	1 241	755	206	961
政府官员性行为不端	2	0	2															
为性暴力绑架14岁以下的人	23	4	27															
中止妊娠	4	6	10	7	7	14	1	4	5	3	2	5	11	11	22	5	9	14

注意：由于 1996 年对一些性犯罪进行立法改革导致数据缺失。

资料来源：意大利国家统计研究所, *Annuario statistiche giudiziarie penali* (《司法处罚统计年度报告》), 1995 – 2000 年。