



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
11 February 2005  
Russian  
Original: Arabic

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии со  
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Второй периодический доклад государств-участников**

**Ливан\***

---

\* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие .....	7
<b>Часть I</b>	
<b>Социальные, политические и правовые условия .....</b>	<b>8</b>
<b>Глава 1: Общие сведения .....</b>	<b>8</b>
I. Географическое положение .....	8
II. Демографическая ситуация .....	9
III. Семья .....	10
1. Брак .....	10
2. Социальное воспитание .....	11
3. Планирование размера семьи .....	11
4. Руководящая роль в семье .....	12
5. Образование .....	12
IV. Политическая система .....	13
1. Ветви власти .....	13
2. Местные советы .....	15
<b>Глава 2: Общая правовая основа защиты прав человека .....</b>	<b>17</b>
I. Положения конституции и обеспечение соответствия законов положениям конституции .....	17
II. Положения международных документов и их приоритет над внутригосударственным законодательством .....	19
III. Юридический мониторинг административной деятельности .....	20
<b>Глава 3: Органы, функционирующие в официальном и неправительственном секторах .....</b>	<b>20</b>
I. Органы, функционирующие в официальном секторе .....	20
1. Национальная комиссия по делам ливанских женщин .....	20
2. Парламентский комитет по делам женщин и детей .....	22
3. Служба по делам женщин при Министерстве по социальным вопросам .....	22
4. Совет по экономическим и социальным вопросам .....	24

## Содержание *(продолжение)*

	<i>Стр</i>
II. Органы, функционирующие в неправительственном секторе .....	24
1. Союзы.....	25
2. Неправительственные организации, которые ведут борьбу с насилием в отношении женщин (два примера).....	27
3. Женские комитеты в ливанских политических партиях, профсоюзах, других органах и неправительственных организациях .....	29
4. Неправительственные организации в сфере культуры, информации и коммуникации .....	30
<b>Глава 4: Оговорки, сделанные Ливаном в отношении Конвенции.....</b>	<b>31</b>
I. Гражданство.....	31
II. Личный статус .....	33
III. Урегулирование споров .....	36
<b>Часть 2</b>	
<b>Контроль за осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....</b>	<b>37</b>
<b>Глава 1: Равенство перед законом .....</b>	<b>37</b>
I. Правоспособность.....	37
II. Изменения в рамках отдельных законов .....	37
1. Поправки, вступившие в действие .....	37
2. Поправки, находящиеся на рассмотрении в парламентских комитетах.....	41
III. Сферы дискриминации в отношении женщин .....	43
1. Неформальный сектор .....	43
2. Положения о надбавках и материальной помощи для гражданских служащих .....	44
3. Общие положения о бюджетных служащих .....	44
4. Закон о подоходном налоге .....	44
5. Закон о движимом и недвижимом имуществе (Гербовый сбор).....	44
6. Торговый кодекс .....	44
<b>Глава 2: Гендерные стереотипы .....</b>	<b>45</b>
I. Гендерные стереотипы в общественной и частной жизни .....	46
II. Усилия по преодолению гендерных стереотипов.....	48
III. Препятствия в борьбе со стереотипами .....	49
IV. Насилие и женщины .....	50

Содержание *(продолжение)*

	<i>Стр</i>
<b>Глава 3: Пресечение всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин</b> .....	52
I. Торговля людьми .....	52
II. Проституция .....	52
<b>Глава 4: Женщины и участие в политической жизни</b> .....	54
I. Права женщин согласно законодательству .....	54
II. Участие ливанских женщин в различных сферах политической деятельности на современном этапе .....	55
1. Осуществление права голоса (на выборах в парламент и органы местного самоуправления) .....	55
2. Участие в общенациональных и местных выборах в качестве кандидата .....	56
3. Участие в результате назначения .....	59
4. Участие в избирательных кампаниях (парламентские и муниципальные выборы) .....	63
5. Участие в акциях протеста .....	64
6. Участие в политических партиях .....	64
7. Участие в группах, отстаивающих общие интересы .....	65
III. Факторы, определяющие участие женщин в политической жизни .....	66
<b>Глава 5: Формальное образование</b> .....	67
I. Общее образование .....	67
II. Техническое и профессиональное образование .....	71
III. Неграмотность .....	73
IV. Выбывшие и исключенные из учебных заведений .....	74
V. Спортивные мероприятия .....	74
VI. Высшее образование .....	75
<b>Глава 6: Занятость и экономика</b> .....	77
I. Социально-экономическая деятельность .....	77
1. Рост доходов семей .....	77
2. Рост рынка труда .....	79
3. Распределение работников по секторам экономики и регионам страны .....	81
4. Распределение работников по возрастным группам и половой принадлежности .....	81

## Содержание *(продолжение)*

	<i>Стр</i>
II. Занятость среди женщин .....	82
1. Маргинальный сектор .....	82
2. Промышленный сектор .....	83
3. Сельскохозяйственный сектор .....	83
4. Банковский сектор .....	84
5. Сфера образования .....	85
6. Свободные профессии .....	85
III. Финансовые учреждения и их роль в борьбе с нищетой и безработицей, в том числе среди женщин .....	86
<b>Глава 7: Равенство в вопросах охраны здоровья .....</b>	<b>87</b>
I. Действующие правовые нормы .....	87
1. Право на охрану здоровья .....	87
2. Планирование размера семьи .....	87
3. Репродуктивное здоровье .....	87
4. Аборты .....	87
II. Последние юридические изменения .....	88
1. Социальное обеспечение .....	88
2. Репродуктивное здоровье .....	88
3. Охрана здоровья работающих женщин .....	88
4. Инвалидность .....	89
III. Основные аспекты дискриминации в отношении женщин .....	89
1. Право на охрану здоровья .....	89
2. Аборты .....	90
3. Инвалидность .....	90
4. Окружающая среда .....	91
5. Репродуктивное здоровье .....	91
IV. Развитие ситуации в области охраны здоровья женщин .....	91
1. Право на охрану здоровья .....	91
2. Инвалидность .....	93
3. Репродуктивное здоровье .....	94

**Содержание** *(продолжение)*

	<i>Стр</i>
V. Национальные программы в области здравоохранения, осуществляемые при поддержке Организации Объединенных Наций.....	95
1. Национальная программа репродуктивного здоровья.....	96
2. Национальная программа борьбы со СПИДом/ЗППП.....	96
3. Национальная программа борьбы с неинфекционными заболеваниями .....	97
4. Программа предоставления лекарств хроническим больным .....	98
VI. Работники системы здравоохранения .....	98
VII. Трудности и ограничения в обеспечении права женщин на охрану здоровья Географическое положение .....	99
Справочные материалы .....	100

## Предисловие

Настоящий доклад, который является вторым периодическим докладом Ливана, представляется в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В нем представлены общие сведения и подробная информация о последствиях поправок, внесенных в законодательство и другие нормативные акты, и об изменениях, произошедших в обществе, в частности благодаря работе правительственных и неправительственных организаций, направленной на создание условий для обеспечения равноправия женщин и мужчин.

В настоящем докладе описываются как изменения в положении ливанских женщин, так и соответствующие постоянные особенности и условия в пятилетний период с момента завершения подготовки первоначального доклада, представленного Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, до настоящего момента, когда осуществляется подготовка второго периодического доклада, в областях, охваченных Конвенцией: законодательстве, администрации, политике, образовании, здравоохранении, занятости, а также в культурной среде, которая лежит в основе каждой из этих областей.

Настоящий доклад состоит из двух частей:

- в первой части приводится общая информация о географических и социальных особенностях Ливанской Республики и представлено аналитическое описание политической, законодательной и учрежденческой систем, лежащих в ее основе, с целью дать представление об общей среде, которая окружает женщин и оказывает влияние на их положение. Это делается в рамках мероприятий, направленных, прямо или косвенно, на обеспечение соблюдения буквы и духа Конвенции;
- во второй части подробно рассматриваются статьи Конвенции, и информация по ним представлена в отдельных главах, в основном в соответствии с порядком их расположения в Конвенции, хотя статья 14 по мере необходимости затрагивается в различных главах доклада.

Настоящий доклад подготовлен Национальной комиссией по делам ливанских женщин; комитет, состоящий из ее членов, подготовил первую часть доклада и наблюдал за подготовкой второй его части, работа над которой была поручена группе экспертов, специализирующихся в различных областях знаний, в состав которой входили как женщины, так и мужчины.

Национальная комиссия по делам ливанских женщин выражает признательность всем, кто оказывал помощь в подготовке второго периодического доклада, касающегося Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

- Наблюдательный комитет: д-р Маха эль-Мукаддам, д-р Азза Шарара Байдун, д-р Лейла Азури Джумхури и профессор Джамана Муфаррадж.

- Эксперты: д-р Маргарет эль-Хильв, д-р Фадия Хатит, д-р Башарах Ханна, профессор Рана Хури, д-р Лейла Азури Джумхури и профессор Хайам Ка'и.

## **Часть I**

### **Социальные, политические и правовые условия**

#### **Глава 1**

##### **Общие сведения**

#### **I. Географическое положение**

**Границы:** Общая площадь Ливана составляет 10 452 квадратных километра. Он граничит с Сирийской Арабской Республикой на севере и востоке и с Палестиной на юге, а с запада омывается Средиземным морем.

**Расположение:** Ливан, расположенный в юго-западной части азиатского континента, занимает уникальное географическое положение, поскольку его территория омывается водами восточной акватории Средиземного моря в ее северной части с умеренным климатом. Ливан издавна известен своеобразным расположением гор, высота которых достигает 3 088 метров. Он считается важным центром торговли и культурного развития и представляет собой смесь культур Востока и Запада, поэтому его часто называют "воротами" на пути с Запада на Восток.

Географическое положение Ливана не только обуславливало политические условия в стране в различные периоды ее истории, но и оказывает огромное влияние на ее природные ресурсы и экономические системы.

С 1978 года значительная часть южного Ливана была оккупирована Израилем. Так называемая пограничная полоса была успешно освобождена в конце мая 2000 года, за исключением сельскохозяйственных угодий Шебаа, которые все еще находятся под израильской оккупацией. В результате из центра содержания под стражей в Хияме были освобождены заключенные: как мужчины, так и женщины, и в настоящее время его посещают люди со всего мира, которые приезжают для того, чтобы узнать об угнетении и тирании со стороны Израиля. Несмотря на увеличение количества эмигрирующих за рубеж вследствие гражданской войны и ее катастрофических экономических последствий, большинство вынужденных переселенцев уже вернулись домой, поскольку больше нет причин, которые бы заставляли их покидать родные места.

**Столица:** Столица Ливана - Бейрут, в котором проживает около 1,5 миллионов человек. Он расположен на скалистом мысе в средней части побережья и является главным коммуникационным центром Ливана.

**Климат:** Климат Ливана считается одним из лучших в мире; четко выраженные четыре времени года и умеренно низкие и высокие температуры делают климат приятным и здоровым. Территория страны делится на три основные климатические зоны: морскую, горную и континентальную.



## II. Демографическая ситуация

Численность населения: В 1997 году численность населения Ливана составляла около четырех миллионов человек.

Рост численности населения: В период с 1996 по 2001 год ежегодный прирост населения составлял 1,3 процента, тогда как в 1970 году – 2,5 процента.

Высокая плотность населения делает Ливан перенаселенной страной, что, наряду с прочими экономическими, политическими и психологическими факторами, возможно в определенной степени обуславливает решение некоторых ливанцев эмигрировать в поисках средств к существованию.

Средняя продолжительность жизни: В 2001 году средняя продолжительность жизни составляла 72,6 года, что более чем на семь лет больше, чем в 1970 году. В 2002 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 72 года для женщин и 67,6 лет для мужчин.

Рождаемость: В 2000 году средний коэффициент живорождений среди замужних женщин или женщин, ранее состоявших в браке, составлял 3,16.

Детская смертность: Согласно статистическим данным за 2000 год, 52 процента случаев смерти среди детей происходят в течение первой недели жизни, а 77 процентов - в течение первого месяца жизни. В статистических данных за 2002 год также приводится разбивка случаев детской смертности, согласно которой на 1000 младенцев приходится 29 смертей среди младенцев женского пола и 35 смертей среди младенцев мужского пола, что свидетельствует о важности охраны здоровья матери и ребенка в течение перинатального периода.

Смертность: В 1996 году средний коэффициент смертности сократился с 9 до 7,4 смертей на 1000 жителей. Ожидается, что к 2021 году этот коэффициент сократится до 6 смертей на 1000 жителей.

В статистических данных за 2002 год также приводится разбивка, согласно которой коэффициент смертности среди взрослого населения составляет 129 среди женщин и 201 среди мужчин на 1000 человек.

Следует отметить, что показатели в Ливане различны в различных провинциях (мухафазах), а также в различных районах каждой из провинций (мухафаз).

Занятость: Статистические данные свидетельствуют о том, что в 2001 году доля женщин на рынке труда повысилась до 25 процентов женщин трудоспособного возраста.

Разводы и уход из семьи: Коэффициент разводов особенно высок среди женщин в возрасте от 35 до 39 лет и от 40 до 44 лет, после чего он сокращается, как показано в таблице ниже:

**Таблица 1**  
**Женщины (15-54 лет) в разбивке по семейному положению и**  
**возрасту (на 1000 женщин)**

Возрастная группа	Семейное положение				Всего
	Не замужем	Замужем	Вдова	Разведена или покинута мужем	
15-19	943	55	0	2	1000
20-24	727	266	1	6	1000
25-29	463	518	7	12	1000
30-34	308	659	14	19	1000
35-39	203	746	29	22	1000
40-44	154	783	31	32	1000
45-49	139	783	63	15	1000
50-54	58	783	148	11	1000

*Источник:* Центральное статистическое управление/Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Положение детей в Ливане, 2000 год.

### III. Семья

1. *Брак:* Семья тесно связана с вероисповеданием, религиозными убеждениями, традициями, историей и обычаями страны. В целом на ливанской земле сосуществуют 18 религиозных общин и учений, нормами которых в основном руководствуются все жители при решении вопросов, касающихся личного статуса. Большинство этих общин считают брак общественным договором религиозного характера между мужчиной и женщиной, которые по обоюдному согласию решают жить вместе. В христианских общинах считается, что узы брака священны. Во всех религиозных общинах предусмотрены определенные условия, которые должны быть выполнены, чтобы заключение брака стало возможным. Вкратце, эти условия связаны с выражением согласия, правоспособностью, опекой, отсутствием препятствий для брака и его формой.

Статистические данные за 2000 год свидетельствуют о том, что доля браков между родственниками сокращается, при этом в браке с родственником состоит каждая четвертая женщина. Доля браков между родственниками существенно различается в различных провинциях (мухафазах); меньше всего их в Бейруте (15 процентов), за которым следует Горный Ливан (20 процентов), тогда как в сельских районах их доля наиболее велика. Ниже в таблице 2 показана взаимосвязь между коэффициентом брачности и уровнем образования женщины.

Таблица 2

**Женщины, ранее состоявшие в браке, в разбивке по возрастным группам и уровню образования (в процентах)**

Возрастная группа	Уровень образования			Всего
	Неграмотные	Начальное и незаконченное среднее образование	Среднее образование и образование выше среднего	
15-19	-	76,7	23,3	100
20-24	0,9	32	67,1	100
25-29	4,2	52,4	43,3	100
30-34	4,6	48,2	47,2	100
35-39	6,1	51,6	42,3	100
40-44	9,4	57,5	33,1	100
45-49	17,9	52,6	29,5	100
<b>Всего</b>	<b>7,1</b>	<b>53,8</b>	<b>39,1</b>	<b>100</b>

*Источник:* Центральное статистическое управление/ЮНИСЕФ, Положение детей в Ливане, 2000 год.

Информация, приведенная в этой таблице, наглядно свидетельствует о том, что коэффициент брачности наиболее высок среди женщин с начальным и незаконченным средним образованием практически во всех возрастных группах и ниже среди неграмотных женщин. Среди женщин со средним образованием и образованием выше среднего он ниже во всех возрастных группах.

2. *Социальное воспитание:* Процесс социального воспитания по-прежнему является одной из важнейших функций семьи и состоит из таких ключевых аспектов, как управление и руководство поведением и поступками детей, оказание помощи в решении их проблем и обеспечение их образования.

В результате целого ряда социально-технологических перемен участие мужчин в этом процессе отличается от функции женщин. Оно также зависит от социального положения каждой семьи. Однако, в целом, в ливанском обществе забота о семье считается важнейшей обязанностью женщин; принято, что муж лишь оказывает помощь в этом процессе.

3. *Планирование размера семьи:* Женщины демонстрируют заинтересованность в искоренении различных традиций и обычаев, отвергающих применение на практике принципа планирования размера семьи. Такая заинтересованность обусловлена желанием сохранить комфортный уровень жизни, а также влиянием образования, в процессе которого освещаются все соответствующие функциональные и общественные идеи и тенденции. Жители сельских районов, в целом, проявляют меньший интерес к этой проблематике, чем жители городов, хотя статистические исследования, проведенные в ряде сельских районов, свидетельствуют о расширении использования методов планирования размера семьи; в 2002 году соответствующий показатель составлял 60 процентов, а в 2003 году - 64 процента. Статистические данные также свидетельствуют о том, что в целом среднее количество членов в ливанской семье сократилось с 5,3 человек

в 1970 году до 4,8 человек в 1997 году и 4,6 человек в 2001 году. Этот средний показатель различен в различных регионах: в Бейруте семьи самые малочисленные и состоят в среднем из 3,9 членов, в то время как в Северном Ливане – в среднем из 5,1 человека, а на территории освобожденной пограничной полосы – из 6,2 человека. В последнем случае более высокий показатель обусловлен тем, что на территории, о которой идет речь, преобладают сельские районы.

4. *Руководящая роль в семье:* Ответственность за удовлетворение экономических и социальных потребностей семьи несет тот член семьи, который является ее главой. В целом, право распоряжаться, налагать запреты и обеспечивать руководство принадлежит тому, кто более успешен в своей трудовой деятельности и имеет более высокий доход. Поэтому традиционно власть и авторитет в рамках семьи принадлежат мужу. Однако сегодня женщины стали разделять с мужем ответственность за управление семейными делами и решение семейных проблем. В целом, исследования показывают, что женщины все чаще и активнее играют руководящую роль; они принимают более активное участие в управлении делами семьи, их мнение все чаще учитывается, их положение и статус в рамках семьи повысились, и сегодня их стали воспринимать как работников, способных к производительному труду и творческой деятельности. Кроме того, возникло явление так называемой "совместной руководящей роли". Возможно, одними из причин возникновения такой формы лидерства стали вдовство и эмиграция мужского населения, поскольку в настоящее время вдовы составляют 82 процента женщин, стоящих во главе домашних хозяйств.

Хотя в сельских районах право распоряжаться и принимать окончательные решения является преимущественно прерогативой мужчин, сельские женщины вносят значительный вклад в сельскохозяйственное производство. В случае смерти мужа женщина нередко занимает его место и в полной мере берет на себя ответственность за семью, в результате чего ее статус повышается. Статистические данные свидетельствуют о том, что в ряде сельских районов 33 процента женщин, стоящих во главе домашних хозяйств, заняты в сельскохозяйственном производстве. В период с 1970 по 1987 год доля женщин, стоящих во главе домашних хозяйств, в сельских районах возросла в целом с 6,5 до 10,9 процентов.

5. *Образование:* В ливанском обществе растет осознание важности образования женщин, и доля женщин, поступающих в общеобразовательные учреждения, университеты и высшие учебные заведения, больше, чем их доля в профессионально-технических учебных заведениях; в 2003-2004 годах доля женщин, обучающихся в профессионально-технических учебных заведениях, составляла 41,3 процента от общего количества студентов, тогда как их доля в высших учебных заведениях составляла 49,6 процентов. Образование позволяет женщинам не только повысить свой социальный статус; они также считают, что оно открывает перед ними возможности участия в прибыльных видах экономической деятельности. Следует отметить, что иногда выбор специальности в университете и в ходе дальнейшего образования делается ими без учета потребностей рынка труда, что приводит к росту уровня безработицы среди женщин.

Несмотря на изменение общественного мнения по вопросу о женском образовании, результаты, полученные в ходе большинства исследований среди лиц, не имеющих доступа к образованию, свидетельствуют о наличии четких различий между полами; в освобожденных пограничных районах доля женщин, никогда не посещавших школу, достигает 15 процентов, в то время как среди мужчин этот показатель составляет 7 процентов, то есть сельские семьи еще не полностью отказались от традиционных взглядов на образование женщин. Сегодня сельским женщинам удалось улучшить свое положение с точки зрения образования и, таким образом, расширить свои возможности в области дальнейшего образования и подготовки, однако лишь отчасти.

В этой связи стоит упомянуть о том, что в Ливане завершилась разработка стратегии под названием "Стратегические руководящие принципы в области образования в Ливане на период до 2015 года". Эта стратегия направлена на достижение ряда основных общих задач, в том числе в области обязательного образования, ликвидации неграмотности, мер по предупреждению отсева из школ и тому подобное.

#### **IV. Политическая система**

Ливан является полностью суверенным независимым государством, неделимым в пределах границ, предусмотренных в Конституции и признанных международным сообществом.

Ливан является демократической парламентской республикой, в которой источником власти являются граждане страны; именно они избирают представителей законодательной власти - иными словами, депутатов – в ходе прямых выборов, а также Президента Республики. В Конституции также закреплен принцип равенства всех ливанцев перед законом и подчеркивается необходимость обеспечения свободы личности, частной собственности и всех гражданских свобод.

В целях разъяснения устройства политической системы ниже приводится информация о ветвях власти и местных советах.

##### *1. Ветви власти*

а) Законодательная власть: Ответственность за осуществление законодательной власти несет Национальная ассамблея. На сегодняшний день в парламент Ливана входят 128 депутатов, половина из которых представляют исламскую религиозную общину, а другая половина – христианскую религиозную общину. Депутаты избираются тайным голосованием на четырехлетний срок.

Хотя количество женщин-кандидатов, баллотировавшихся в парламент на выборах 2000 года, а также имеющиеся у женщин возможности избрания в Национальную ассамблею свидетельствуют о том, что женщины играют определенную роль в осуществлении государственной власти, им удалось добиться лишь весьма скромных результатов в этой области; только три женщины вошли в число 128 депутатов, избранных в парламент, – эта ситуация требует активизации усилий, направленных на создание социальных условий и

изменение традиционного мышления в целях обеспечения более плодотворного участия женщин в законодательном процессе.

б) Исполнительная власть: Исполнительную власть представляют Президент Республики и Кабинет министров, которые отвечают за разработку и осуществление общей политики государства во всех областях.

Президент: Институт президентства претерпел ряд исторических изменений, и в Конституции Ливана закреплён принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также принцип распределения политических должностей среди представителей религиозных общин.

После окончания войны в Ливане в 1990 году было достигнуто соглашение по вопросу о Хартии национального примирения, которая предусматривает процедуры передачи полномочий, ряд из которых уже были претворены в жизнь, а другие лишь планируется применить. Полномочия Президента Республики, главы Кабинета министров и председателя Национальной ассамблеи также были пересмотрены в соответствии со статьями Конституции.

Женщины ещё никогда не занимали должность Президента Республики, председателя Национальной ассамблеи или главы Кабинета министров.

Кабинет министров: Юридических препятствий для участия женщин в политической жизни не существует. Следует отметить, что после получения независимости ни одна женщина не выполняла обязанности министра, что укрепило бы положение женщин или позволило бы им внести свой вклад в политику, вплоть до 26 октября 2004 года, когда был сформирован нынешний Кабинет министров и женщина заняла должность государственного министра. Другая женщина вошла в состав министерства промышленности, что стало положительным шагом в направлении обеспечения равноправия женщин и мужчин.

с) Судебная власть: В соответствии с законом в ведении судебной власти находятся все суды, независимо от их уровня и юрисдикции. Решения и постановления выносятся всеми судами, а затем претворяются в жизнь от имени народа Ливана.

Судьи независимы в выполнении своих обязанностей, и совмещение судебной и государственной должностей запрещено.

Судебная система в Ливане включает в себя, главным образом, суды общей юрисдикции и административные суды.

Суды общей юрисдикции: К судам общей юрисдикции относятся суды первой инстанции, апелляционные суды и Кассационный суд.

Кассационный суд является единственным судом такого рода в Ливане и расположен в Бейруте. В его юрисдикцию входит рассмотрение ходатайств о кассации окончательных решений, вынесенных апелляционными судами, а также прочих ходатайств, рассмотрение которых является его обязанностью по закону.

Кроме того, он рассматривает ходатайства о передаче дел из одного суда в другой, а также ходатайства о вынесении авторитетного решения в случае возникновения положительных или отрицательных разногласий между судами.

Административные суды: Административные суды Ливана осуществляют надзор за Государственным консультативным советом - судебным органом, независимым от административно-судебной власти. Хотя они представляют собой учреждения министерства юстиции, они полностью независимы в выполнении своих обязанностей.

Они уполномочены объявлять недействительными любые административные меры любого из органов исполнительной власти (Кабинета министров, министров, губернаторов, глав районных администраций, муниципалитетов и государственных учреждений), если такие меры противоречат закону, связаны с превышением полномочий, неверным представлением о полномочиях или нарушают какие-либо нормы или общие правовые принципы.

В компетенцию Консультативного совета входит урегулированию вопросов, связанных с выборами в муниципальные органы власти и советы добровольцев.

Помимо судов и административных судов, в Ливане также существуют финансовые и военные судебные органы.

В соответствии с конституционным законом, обнародованным 21 сентября 1990 года, был создан Конституционный совет. В законе № 250 от 14 июля 1993 года сформулированы правила его организации, принципы его работы, а также порядок его учреждения и процедуры обращения в него.

Конституционный совет отвечает за обеспечение соответствия законов положениям Конституции и урегулирование споров и разногласий, возникающие в ходе президентских и парламентских выборов.

Президент Республики, председатель Национальной ассамблеи, глава Кабинета министров или группа Национальной ассамблеи, состоящая из десяти членов, имеют право обращаться в Совет по вопросам обеспечения конституционности законов. Лидеры законно признанных религиозных общин также имеют право обращаться в Совет, но лишь по вопросам личного статуса, свободы вероисповедания, отправления религиозных обрядов и свободы получения религиозного образования.

Следует отметить, что вопрос о доле женщин, работающих в органах судебной власти, будет рассмотрен во второй части настоящего доклада.

## *2. Местные советы*

Муниципальные советы: Территория Ливана разделена на провинции (мухафазы) и районы. Провинции (мухафазы) возглавляют губернаторы, а районы - главы районных администраций. В городах и селениях, где имеются муниципальные советы, центральная власть принадлежит главе муниципалитета, который также представляет граждан, проживающих в муниципальном округе, и обеспечивает соблюдение их интересов.

В соответствии с законодательным постановлением № 5 от 3 февраля 1930 года была произведена реорганизация административных районов и создано пять основных регионов, число которых позднее было увеличено до шести в соответствии с постановлением № 253 от 24 февраля 1983 года. Этими регионами являются провинции (мухафазы) Бейрут, Горный Ливан, Северный Ливан, Бекаа, Южный Ливан и Набатия.

Национальная ассамблея Ливана 1 июля 2003 года одобрила создание в Ливане двух новых провинций (мухафаз) в целях дальнейшей децентрализации административной власти, и таким образом количество провинций (мухафаз) в Ливане увеличилось до восьми. Двумя новыми провинциями (мухафазами) стали Баальбек эль-Хармаль и Аккар. Однако процесс претворения в жизнь этого решения еще не завершен.

Каждая провинция (мухафаза) состоит из районов, за исключением провинции (мухафазы) Бейрут, в состав которой входит только город Бейрут. Каждый район состоит из населенных пунктов – как городов, так и селений – в большинстве из которых имеются собственные муниципалитеты. В соответствии с постановлением № 116 от 12 июня 1959 года эта структура претерпела различные изменения.

Структура муниципалитетов включает в себя органы представления отчетности и органы исполнительной власти. В 2004 году на выборах в муниципальный совет в провинции (мухафазе) Бейрут одно место из 25 заняла женщина, чего недостаточно с точки зрения достижения желаемых результатов в области обеспечения эффективного участия женщин в политической и общественной жизни. Следует отметить, что в последнее время на должность губернатора не было назначено ни одной женщины, однако 15 лет назад одна женщина была назначена на должность главы районной администрации, а в 2003 году еще одна женщина была назначена одним из двадцати глав районных администраций.

Советы добровольцев: Любой населенный пункт с населением более 50 жителей должен управляться мэром при содействии совета добровольцев, состоящего из двух членов. Количество членов совета увеличивается пропорционально количеству жителей. Селениями с населением менее 50 жителей управляет мэр совместно с ближайшим сельским советом. В отличие от главы муниципалитета, мэр не избирается советом добровольцев. Он, как и члены советов, избирается в ходе прямых выборов в соответствии с процедурами, аналогичными процедурам выборов в муниципальные советы. Он является председателем совета добровольцев и представляет селение или округу в ходе консультаций с властями, отстаивая интересы жителей. Он обеспечивает руководство по вопросам чисто административного характера.

За исключением средств, которые мэр получает за некоторые коммерческие сделки, он выполняет свои обязанности на общественных началах, как и члены совета добровольцев. Однако центральная государственная власть в лице представляющих ее губернаторов и глав районных администраций осуществляет постоянный контроль за деятельностью как мэра, так и членов совета добровольцев. По итогам выборов, состоявшихся в провинции (мухафазе) Бейрут в 2004 году, женщины



получили в советах добровольцев лишь два места из 108, что свидетельствует о том, что им не удалось достичь требуемых результатов в этой области.

Следует отметить, что женщины не добились равных с мужчинами возможностей в деле представления правительства на международном уровне, и, таким образом, политические, внутренние, региональные и международные вопросы по-прежнему решают мужчины.

Нет никаких сомнений в том, что устранение препятствий на пути женщин требует от них неустанных усилий, направленных на то, чтобы продемонстрировать свою компетентность, опыт и способности в целях укрепления своей роли в процессе политического руководства, более активного участия в деятельности политических партий и профсоюзов, а также освобождения политической системы от конфессиональных ограничений. В то же время правительство должно осуществлять меры и программы, призванные создать для женщин дополнительные стимулы и обеспечить их успешное и эффективное участие.

## **Глава 2**

### **Общая правовая основа защиты прав человека**

#### **(Статья 2 Конвенции)**

Существует три столпа, на которых зиждется защита прав человека:

- положения конституции и обеспечение соответствия законов положениям конституции;
- положения международных документов и их приоритет над внутрисударственным законодательством;
- юридический мониторинг административной деятельности.

#### **I. Положения конституции и обеспечение соответствия законов положениям конституции**

Положения Конституции Ливана предваряет преамбула, добавленная к основному тексту в 1990 году, за которой следует глава I, состоящая из первого раздела, озаглавленного "Государство и его территории", и второго раздела под названием "Граждане Ливана, их права и обязанности".

В статье 7 второго раздела Конституции говорится следующее: "Все граждане Ливана равны перед законом. Они пользуются равными гражданскими и политическими правами и в равной степени связаны общественными обязательствами и обязанностями без какого-либо различия между ними". В статье 12 также говорится, что "каждый гражданин Ливана имеет право на работу в системе гражданской службы; ни один человек не вправе иметь преимущества над другими людьми, кроме как по причинам личных заслуг и способностей, в соответствии с предусмотренными законом условиями".

Таким образом, в Конституции Ливана закреплено полное равенство всех граждан перед законом, однако в ней не содержится конкретных или прямо

сформулированных положений о равноправии мужчин и женщин. Тем не менее, такое равноправие является одним из принципов Конституции, которые законодательные органы обязаны соблюдать (решение № 1/2000 Конституционного совета Ливана от 1 февраля 2000 года). Кроме того, текст преамбулы к Конституции имеет такое же конституционное значение, как и прямо сформулированные положения самой Конституции.

В преамбуле к Конституции говорится, что Ливан является "одним из основателей Организации Объединенных Наций и руководствуется ее постановлениями и Всеобщей декларацией прав человека. Государству надлежит использовать эти принципы во всех областях и сферах без исключения".

С момента принятия своего первого решения о контроле за обеспечением соответствия законов положениям Конституции Конституционный совет Ливана не раз ссылался на преамбулу к Конституции (решение № 3/95 от 18 сентября 1995 года, решение № 4/96 от 7 августа 1996 года и решения №№ 1 и 2 от 12 сентября 1997 года) и на общие конституционные принципы (решение № 2/95 от 25 февраля 1995 года), тем самым проложив путь усилиям, которые предпринимались в течение последних пяти лет и благодаря которым преамбула к Конституции считается "ее неотъемлемой частью", имеющей "такое же конституционное значение, как и положения Конституции" (решение № 2/1999 от 24 ноября 1999 года и решение № 2/2001 от 10 мая 2001 года). В более широком смысле, Конституционный совет Ливана утверждает, что "поскольку в Хартию национального примирения включены положения, содержащиеся в преамбуле или тексте Конституции, или общие принципы, имеющие конституционное значение, нарушение этих положений и принципов подлежит рассмотрению Конституционным советом" (решение № 2/1 от 31 января 2001 года и решение № 2/2002 от 3 июля 2002 года).

Кроме того, "международные документы, прямо упоминаемые в преамбуле к Конституции, вместе с самой преамбулой составляют ... [ее] неотъемлемую часть и имеют равную конституционную силу" (решение № 2/2001 Конституционного совета Ливана от 10 мая 2001 года). Более того, в Уставе Организации Объединенных Наций, как и во Всеобщей декларации прав человека – оба эти документа стали неотъемлемой частью преамбулы к Конституции – подчеркивается право на обладание всеми правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка или религии, [...] без какого-либо различия между мужчинами и женщинами.

На этом основании можно, наконец, подчеркнуть, что в Ливане равноправие мужчин и женщин является общим принципом, имеющим конституционное значение. Соответственно, любые новые законоположения, не обеспечивающие такого равноправия, будут аннулированы Конституционным советом.

Что касается решений Конституционного совета, они имеют такую же силу, как судебные постановления, и являются обязательными для всех органов государственной, судебной и административной власти.

## **II. Положения международных документов и их приоритет над внутрисударственным законодательством**

Помимо обязательств, предусмотренных в документах Организации Объединенных Наций и во Всеобщей декларации прав человека, для Ливана обязательными являются положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах.

На данном этапе следует отметить, что государства, участвующие в двух вышеупомянутых пактах, обязуются обеспечивать соблюдение закрепленных в них прав без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы... (статья 2 первого Пакта и статья 2 второго Пакта). Участвующие в пактах государства также обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, закрепленными в первом Пакте (статья 3 Пакта), и всеми гражданскими и политическими правами, закрепленными во втором Пакте (статья 3 Пакта).

Помимо вышесказанного, обязательными для Ливана являются также положения целого ряда международных конвенций (некоторые из них упомянуты в первоначальном докладе), направленных на предупреждение дискриминации по признаку пола в целом ряде областей. Однако следует особо отметить, что в Ливане международные конвенции имеют приоритет над внутрисударственным законодательством в соответствии с прямо сформулированным положением, гласящим, что "в случае если положения международных договоров противоречат положениям обыкновенного законодательства, первые имеют приоритет над вторыми с точки зрения их применения" (пункт 2 статьи 2 Гражданского процессуального кодекса).

В этой связи следует отметить, что Конвенция № 111 Международной организации труда, в соответствии с которой запрещена дискриминация в области труда и занятий, сыграла решающую роль, когда судебные органы Ливана приняли независимое решение о том, что мужчины и женщины, охваченные программой социального страхования, имеют равные права и что имеющие страховку женщины имеют право на получение пособий по социальному обеспечению для своих детей в случае отсутствия других источников финансирования. Это независимое решение оставалось в силе до 2000 года, когда законодательный орган принял меры к внесению прямо сформулированной поправки такого рода к статье 14 Закона о социальном страховании.

В настоящее время в рамках процесса модернизации ливанского законодательства продолжается согласование положений внутрисударственного законодательства с международными конвенциями, к которым присоединился Ливан. (В июле 2004 года министр труда представил Генеральному секретариату Управления Председателя Кабинета министров законопроект о внесении изменений в Закон о занятости с целью заложить основу для ликвидации неравенства мужчин и женщин и обеспечить соблюдение арабских и международных конвенций, к которым присоединился Ливан. До этого, 30 января 2004 года, было введено в действие постановление, регулирующее вопросы охраны, техники безопасности и гигиены труда в учреждениях в соответствии с Законом о занятости. Его положения

согласованы с соответствующими положениями международных конвенций о нормах труда, к которым присоединился Ливан.)

### **III. Юридический мониторинг административной деятельности**

Суды в Ливане не имеют права объявлять недействительными какие-либо акты законодательной власти по причине несоответствия обыкновенных законов Конституции или международным конвенциям (пункт 3 статьи 2 Гражданского процессуального кодекса). Однако любые административные решения, идущие вразрез с каким-либо законом, положением или судебным постановлением, объявляются недействительными (статья 108 Закона, включающего в себя устав Государственного консультативного совета).

Нарушение законодательства является основным препятствием для выполнения административных решений и, таким образом, представляет собой главную причину их последующего аннулирования.

Нарушением законодательства считается не только нарушение прямо сформулированных законодательных положений или нормативных правовых актов; оно также охватывает все источники, в которых сформулированы правовые нормы, прежде всего Конституцию и международные конвенции. В решении Государственного конституционного совета Ливана говорится, что именно Совет, являющийся "верховным конституционным судом, осуществляет контроль за соответствием административных решений положениям Конституции в случаях, когда такие решения представляют собой явное нарушение Конституции" (решение № 522 от 8 мая 1996 года).

Соответственно, любая мера, ведущая к нарушению какой-либо нормы или какого-либо общего правового принципа, такого как, например, право пользоваться правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации, могут быть аннулированы Государственным консультативным советом.

Хотя вышесказанное и подразумевает защиту основных прав законодательством, соответствующее требование до сих пор не установлено, поскольку в Конституции не содержится четкого положения о запрете дискриминации по признаку пола.

## **Глава 3**

### **Органы, функционирующие в официальном и неправительственном секторах**

#### **I. Органы, функционирующие в официальном секторе**

Делами и проблемами женщин занимаются четыре официальных органа:

1. *Национальная комиссия по делам ливанских женщин.* Национальная комиссия по делам ливанских женщин была учреждена в 1998 году по итогам Пекинской конференции. На нее, как на ведущий официальный орган по делам женщин, возложена задача собирать максимально полную информацию по делам женщин и на ее основе разрабатывать стратегии, планы действий и рекомендации. Кроме того, она обязана обеспечивать координацию и

взаимодействие с государственными учреждениями и неправительственными организациями, а также исполнять представительские функции внутри страны и за рубежом, повсеместно подтверждая, таким образом, официальную позицию ливанского государства в отношении проблем женщин.

За период, прошедший между представлением первоначального доклада Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и настоящего доклада (2000-2004 годы), Комиссия дважды реформировалась. Национальная комиссия по делам ливанских женщин внесла свой вклад в осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с помощью целого ряда мероприятий/проектов, важнейшие из которых перечисляются ниже.

Представители Комиссии приняли участие в заседании Парламентского комитета по административным вопросам и вопросам правосудия для представления предложений по законопроекту, который касается Факультативного протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Недавно они также приняли участие в заседании Парламентского подкомитета по административным вопросам и вопросам правосудия, которому было поручено изучить законопроект о внесении поправок в Уголовный кодекс.

В контексте долгосрочной стратегии по изменению традиционных взглядов, включающих социальные и культурные стереотипы в связи с поведением мужчин и женщин, Комиссия особо отметила выдающихся и активно занимающихся общественной работой женщин, награждая женщин-ученых, активисток, работников СМИ и студенток на мероприятиях и церемониях, посвященных ливанским или арабским женщинам, матерям и т.д.

Комиссия была представлена на конференциях арабских женщин и организовала Форум по теме "Арабские женщины и вооруженный конфликт", в общих призывах и рекомендациях которого особо подчеркивалась важная роль женщин в пропаганде культуры мира и справедливости. Представители Комиссии также приняли участие в основании Организации арабских женщин, которая является специальной правительственной организацией, учрежденной в рамках Лиги арабских государств на основе соглашения, к которому Ливан присоединился 12 декабря 2002 года и которое вступило в силу 1 марта 2003 года. Цели этой организации включают развитие совместного сотрудничества и обмена информацией в связи с улучшением положения женщин и выдвигание на первый план проблем женщин в планах и стратегиях комплексного развития.

Кроме того, был создан Информационный центр ливанских женщин, который должен фиксировать любые данные, касающиеся ливанских женщин, в самых разнообразных архивных документах, будь то в бумажной, аудио-визуальной или электронной форме. В настоящее время идет подготовка к созданию веб-сайта этого центра.

Уделяя особое внимание санитарному просвещению, Комиссия приступила к подготовке целого ряда лекций и симпозиумов в своем собственном центре по темам, касающимся репродуктивного здоровья и

питания. Она организовала семинар по вопросам охраны здоровья матери и новорожденных детей в рамках третьей Конференции по перинатальной медицине для развивающихся стран и, кроме того, способствовала проведению Конференции на высшем уровне для франкоязычных стран по вопросам дородовой медицины в Ливане в 2001 году.

В контексте ликвидации правовой неграмотности и Закона о занятости, Комиссия подготовила, осуществила и оценила рассчитанный на 11 месяцев проект, нацеленный на консультирование работающих женщин по правовым вопросам, совместно с Министерством по социальным вопросам и ЮНИСЕФ в центрах обслуживания развития Министерства по социальным вопросам во всех регионах страны. Директора соответствующих центров сочли этот проект образцовым.

В рамках расширения экономических прав и возможностей женщин в сентябре 2004 года Комиссия организовала семинар по вопросам мелких ссуд и сбыта ремесленных изделий с участием представителей 47 женских ассоциаций. С лекциями выступали специалисты по этой проблематике, а лица, работающие в обеих областях, обменивались накопленным ими опытом.

2. *Парламентский комитет по делам женщин и детей.* Этот комитет, созданный в конце 2000 года, объединяет 12 депутатов, в том числе трех женщин-депутатов Национальной ассамблеи, и работает под руководством депутата Найлы Муаввад.

Комитет функционирует в соответствии с механизмом, который регламентирует работу парламентских комитетов по законодательству; предложения и законопроекты, касающиеся женщин (а также детей), поступают в комитет на рассмотрение с учетом предложений соответствующих гражданских и правительственных учреждений, а также для определения их соответствия международным конвенциям. Затем его предложения препровождаются соответствующей общей межкомитетской группе для рассмотрения (в тех случаях, когда законопроект или предложение выносятся на рассмотрение нескольких комитетов) до того, как они в окончательной форме поступают в общий орган Ассамблеи.

За период после своего создания Комитет работал над несколькими законами, включая:

- Закон № 343 от 6 августа 2001 года, который предусматривает равенство мужчин и женщин на государственной службе в том, что касается правил выхода в отставку и увольнения;
- Закон № 483/2002, который предусматривает внесение поправки в статью 14 Закона о социальном обеспечении.

3. *Служба по делам женщин при Министерстве по социальным вопросам.* Речь идет о службе в составе Департамента по делам семьи данного министерства. Ее функции охватывают, в частности, формулирование и разработку программ, нацеленных на удовлетворение потребностей женщин и расширение и укрепление их потенциала, а также выдвижение бюджетных предложений, предусматривающих выделение финансовых средств для реализации таких программ совместно с другими министерствами и неправительственными организациями. Служба также контролирует

деятельность правительственных и неправительственных организаций, касающуюся интересов женщин, и принимает последующие меры по итогам такой деятельности, а также координирует работу правительства Ливана и международных, арабских и национальных учреждений. Кроме того, она поддерживает усилия движения женщин, сотрудничает в рамках своей деятельности и стремится обеспечить объединение усилий, а также контролирует осуществление конвенций Организации Объединенных Наций по женской проблематике, к которым присоединилось ливанское государство, и соответствующую последующую деятельность.

Деятельность Службы в контексте Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Во-первых, следует отметить, что любая деятельность под руководством Министерства по социальным вопросам ориентирована на оказание помощи в первую очередь женщинам. Различные проекты, реализованные данным министерством в рамках центров обслуживания развития в различных районах Ливана (проекты, касающиеся здравоохранения, репродуктивного здоровья, ликвидации неграмотности, санитарного просвещения подростков и т.д.), были ориентированы главным образом на удовлетворение потребностей женщин.

Принимая меры по борьбе с насилием в отношении женщин и доведения до сведения нашей общественности того факта, что такое насилие существует, совместно с заинтересованными неправительственными организациями Служба осуществляет проект по борьбе с насилием в семье в отношении детей, пожилых людей и женщин под лозунгом "Семьи без насилия: безопасное и здоровое общество". Проект осуществляется в три этапа: первый этап предусматривает развитие потенциала тех, кто работает в центрах обслуживания развития; второй этап предусматривает повышение осведомленности местных общин о проблеме насилия в семье; а третий - подготовку специалистов к работе с женщинами, пострадавшими от насилия. Эта деятельность по оказанию услуг расширяется в рамках нового проекта, который осуществляется в руководимых неправительственными организациями центрах, участвующими в борьбе с насилием в отношении женщин.

Служба осуществляет также экспериментальный проект по расширению юридических прав и возможностей женщин. Он нацелен на повышение осведомленности о правовых вопросах (законы о труде, наказания, личный статус и торговля) различных групп женщин из местных общин в районах местонахождения центров обслуживания развития. В рамках этого проекта также бесплатно оказываются консультативные услуги, которые со временем будут расширены. Совместно с неправительственными ассоциациями Служба должна заниматься осуществлением общего проекта, рассчитанного на расширение юридических прав и возможностей работающих женщин и издание руководства или буклета, содержащего информацию правового характера.

Более ранний проект (осуществлявшийся вплоть до 2000 года) в интересах расширения экономических прав и возможностей женщин в нынешней экономической ситуации завершился тем, что данное министерство издало брошюру под названием "Гендерные показатели для программ, связанных с небольшими проектами, в Ливане", которая закладывает научную

основу для разработки проектов в области развития, нацеленных на улучшение экономического положения женщин.

4. *Совет по экономическим и социальным вопросам.* В соответствии с законом об учреждении Совета, опубликованным в 1995 году, в его состав вошли мужчины и женщины, представляющие ключевые экономические, социальные и профессиональные сектора. Совет объединяет ключевые сектора, которые включают "общественные учреждения", в том числе и федерации женщин, а его функция заключается в "обеспечении участия (этих секторов) в вынесении рекомендаций относительно разработки экономической и социальной политики". Таким образом, он стремится к "расширению диалога и сотрудничества" между этими различными секторами. Вначале Кабинет направляет запросы о подготовке заключения, а также исследований и докладов по экономическим, социальным и профессиональным проблемам Совету по экономическим и социальным вопросам, который имеет также право излагать свои соображения по конкретной теме, если в пользу этого выскажется одна треть его членов.

На конец 1999 года в составе данного Совета, в его первоначальной и единственной форме, насчитывался 71 член из представленных секторов. Из них шестеро были женщинами, две из которых были назначены с тем, чтобы представлять женские федерации. Одна из них, пока в первый и последний раз, была избрана в состав бюро Совета, однако должности председателей его 8 комитетов неизменно занимают мужчины. Пять женщин одновременно работали в Комитете по вопросам развития человеческого потенциала и прав человека.

Помимо функций, для исполнения которых он и был учрежден, Совет подготовил исследование под названием "Ликвидация социально-экономического кризиса", в котором излагаются получившие всеобщее одобрение методы улучшения социально-экономической ситуации, поддерживаемые теми секторами, которые представлены в составе Совета. В исследовании указывается, что здоровье матери и ребенка является ключевым приоритетом политики, которую следует проводить в области здравоохранения. В нем также настоятельно рекомендуется укреплять роль женщин в экономике и обеспечивать их эффективное участие в производственном цикле.

На основе их функций, которые были изложены выше, основные органы уделяют большое внимание обеспечению координации с неправительственными кругами и гражданским обществом и привлечению их к разработке своих концепций и планов, а также к осуществлению своих программ. Такая координация лучше была видна в случаях не с добровольцами, а с должностными лицами, работающими на постоянной основе.

## **II. Органы, функционирующие в неправительственном секторе**

Ливанцы могут свободно создавать ассоциации без предварительного разрешения государства; любой человек, который хочет создать ассоциацию, обязан всего лишь уведомить об этом Министерство внутренних дел (Оттоманский закон об ассоциациях 1909 года). В таблице ниже приведены



данные о положении женщин в том, что касается целей и деятельности ассоциаций, функционирующих в Ливанской Республике.

Таблица 1

**Численность организаций в разбивке по их цели и географическому местонахождению**

	<i>Неправительственные организации, чья основная цель заключается в улучшении положения женщин (согласно их уставам)</i>	<i>Неправительственные организации, занимающиеся проблемами женщин (согласно их уставам)</i>
<i>Численность</i>	<i>61 (из 4 073)</i>	<i>101 (из 4 073)</i>
Организации, функционирующие в столице и Горном Ливане	45	75
Организации, функционирующие за пределами столицы и Горного Ливана	16	61

*Источник:* Обследование неправительственных организаций в Ливане - неопубликованное Министерства по социальным вопросам и вопросам жилищного строительства, Бейрут, сентябрь 2002 года.

Следует отметить, что приведенные выше данные не включают организации, в работе которых проблемы женщин занимают второстепенное место. Однако ясно видно, что эти организации функционируют в основном в наиболее плотно населенных районах, а не в районах, где больше всего нуждающихся (например, сельские и периферийные районы).

Ниже рассматриваются четыре примера таких организаций, а также мероприятия, с помощью которых они пытаются пропагандировать культуру равенства и бороться за ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин.

*1. Союзы*

Сеть ливанских женщин. Она была создана в 2002 году в качестве политической группы в поддержку ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Сеть объединяет 12 неправительственных организаций, чья основная задача заключается в улучшении положения женщин в обществе и ликвидации дискриминации в отношении них. Летом 2003 года данная сеть приняла рабочий документ, ориентированный прежде всего на борьбу за обеспечение полного равенства между женщинами и мужчинами, за ликвидацию неравенства между мужчинами и женщинами в ливанском обществе и создание благоприятных условий, в которых можно раскрыть и в полной мере реализовать производительные и творческие способности женщин и мужчин. Она разработала стратегии и план действий, направленные на искоренение дискриминации в отношении женщин на всех культурных, социальных, экономических, правовых и политических уровнях.

В этом контексте Сеть ливанских женщин будет стремиться к приведению ливанского законодательства в соответствие с международными конвенциями, которые были ратифицированы Ливаном и к которым он присоединился, в частности с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, она приложит максимум усилий с тем, чтобы убедить компетентные ливанские власти аннулировать свои оговорки в отношении Конвенции. Она будет добиваться внесения поправок в законы, которые ограничивают права женщин, а также принятия законов, которые соответствовали бы эволюции ливанского общества и изменяющимся подходам.

Сеть разработала поэтапную программу освобождения Уголовного кодекса, который находится в настоящее время в процессе пересмотра, от положений, создающих дискриминацию по признаку пола, с уделением особого внимания отмене статьи 653, касающейся преступлений, совершаемых по мотивам "защиты чести", а также ужесточению наказаний за совершение изнасилования и отмене всех статей, касающихся супружеской измены. Комитет экспертов-юристов проводит оценку проектов, реализованных организациями неправительственного сектора, в целях подготовки предлагаемых поправок к законодательным актам. В настоящее время Сеть занимается подготовкой кампании, которая должна быть развернута во взаимодействии с ее основными партнерами, с которыми она наладила связи, например, с Бейрутским союзом юристов, организацией "Международная амнистия", Советом ливанских женщин, Национальным координационным центром для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и форумом "За уважение человеческого достоинства в Уголовном кодексе". Одновременно с кампанией для выдвижения требований будет проведена информационная кампания, подготовка которой уже началась.

Национальный координационный центр для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данный центр был создан в марте 1999 года по предложению Комитета по защите прав женщин, который является старейшей организацией Ливана в этой области. Задача координационного центра заключается в том, чтобы более активно и целеустремленно требовать от соответствующих органов власти обеспечения полного равенства между женщинами и мужчинами в правовой сфере. Он объединяет органы, учреждения, федерации, союзы и лиги, занимающиеся проблемами женщин и гражданского общества, из всех районов Ливана. В принципе, в его состав входят те, кто добился успехов в экономической, социальной и политической области и сплотился для того, чтобы ускорить процесс ликвидации ограничений в отношении прав ливанских женщин и осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Первоочередные цели координационного центра заключаются в том, чтобы добиваться внесения поправок в законодательные акты Ливана, касающиеся наказаний, государственных служащих, наемных работников, торговли, занятости, социального обеспечения и налогообложения, и, впоследствии, чтобы обеспечить завершение процесса, проведя работу для устранения любых расхождений между законодательными актами и их применением на практике. Координационный центр прикладывает немало усилий для пропагандирования культуры прав женщин и прав

человека в целом в рамках конференций, семинаров, программ повышения осведомленности и подготовки кадров.

Национальный координационный центр для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин объединяет 62 ассоциации, которые активно работают в области прав человека и прав женщин. Он эффективно отстаивает интересы Ливанской национальной ассамблеи, которая поддерживает постоянный контакт с ним по линии трех своих комитетов, а именно Комитета по образованию, Комитета по административным вопросам и вопросам правосудия и Комитета по делам женщин и детей. Благодаря такому сотрудничеству были успешно внесены поправки в статьи и положения Закона о занятости и Закона о социальном обеспечении. В настоящее время Координационный центр работает над тем, чтобы и другие положения и статьи Торгового кодекса, Уголовного кодекса, Закона о социальном обеспечении и Закона о гражданстве не содержали дискриминационных положений.

Совет по делам ливанских женщин. Он объединяет свыше 140 женских ассоциаций и считает себя тем органом, в котором интересы женских групп представлены лучше всего. Однако его деятельность носит ограниченный характер из-за его многообразного характера и усилий сменяющих друг друга руководителей по сохранению его единства и предотвращению раскола, поскольку входящим в его состав ассоциациям необходимо согласовывать принимаемые им меры, его позицию и потенциальные альянсы, одновременно сохраняя за собой право на свободу действий в соответствующих областях. Ввиду того, что некоторые из этих ассоциаций построены по конфессиональному принципу и функционируют согласно постулатам их религии, область их совместной деятельности по-прежнему узка. Таким образом, хотя это и вызывает серьезную озабоченность у некоторых из ассоциаций, входящих в состав Совета, вопрос об аннулировании оговорок в отношении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не входит в повестку дня Совета.

С учетом широкой представительной базы Совета и как это отражено в его последних программах, его руководители больше обеспокоены элитарностью движения наших женщин и тем, как медленно растет число его женщин-участников. Под двумя лозунгами, связанными с повышением информированности и расширением прав и возможностей женщин, эти программы осуществляются по всей стране в рамках учебных семинаров, которые в течение последних нескольких лет были посвящены вопросам представительства в парламентских и муниципальных органах, с целью обеспечить, чтобы задача Совета по достижению определенной квоты была достигнута при условии достаточной представленности всех групп женщин.

У ливанских женщин все еще недостаточно опыта работы в рамках объединения, и ассоциации беспокоит то, что число их активных участников постепенно снижается и что саму работу ведут всего лишь несколько организаций.

2. *Неправительственные организации, которые ведут борьбу с насилием в отношении женщин (два примера).* Ниже приводятся примеры неправительственных/гражданских организаций, которые на различных уровнях и в различных районах, прямо или косвенно, ведут активную борьбу с дискриминацией в отношении женщин. Кроме того, рассматриваются некоторые из мероприятий, проведенных ими за последние четыре года.

Демократическая ассамблея женщин. Основная сфера компетенции этого органа охватывает международные договоры и конвенции, а именно Всеобщую декларацию прав человека, Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ассамблея, имеющая свои центры в различных районах Ливана, с момента своего создания в середине 70-х годов XX века пропагандирует культуру гендерного равенства с помощью своих программ, осуществляемых на постоянной основе. Они включают, в частности, такие мероприятия, как симпозиумы и семинары для повышения осведомленности определенных групп населения, которые выступают против того ливанского законодательства, которое дискриминирует женщин, повышение осведомленности о международных конвенциях, нацеленных на борьбу с дискриминацией, пропагандирование культуры противодействия насилию в семье, беседы с женщинами, пострадавшими от насилия, и оказание им поддержки с помощью "горячей линии", а также сотрудничество с Национальным комитетом по ликвидации неграмотности при Министерстве по социальным вопросам в области программ обучения взрослого населения. Немаловажно, что эти программы были расширены, а число их бенефициаров в свою очередь возросло. Другой результат заключается в том, что женщины стали привлекаться к работе в Ассоциации, которая, в результате, теперь имеет 160 женщин-помощников.

Совместно с женскими неправительственными организациями в этом году Ассамблея осуществила программу, нацеленную на повышение осведомленности ливанской общественности о том, как важно женщинам участвовать в политической жизни. Цель программы заключается в том, чтобы поощрять женщин к участию в выборах в качестве кандидатов, избирателей и наблюдателей за избирательным процессом с учетом гендерных факторов, с тем, чтобы определить отношение общества к выдвижению женщин-кандидатов. В общем, были последовательно организованы 25 симпозиумов для повышения осведомленности общественности и 5 учебных курсов для некоторых женщин-кандидатов, 3 курса по наблюдению за выборами с учетом гендерных факторов и один расширенный симпозиум по итогам выборов для женщин-кандидатов для оценки накопленного опыта и извлечения соответствующих уроков.

Ливанский совет по борьбе с насилием в отношении женщин. Этот Совет является первой ливанской ассоциацией, специализирующейся на вопросах ликвидации последствий насилия в отношении женщин. Его штат расширился так, что теперь включает 52 женщины-добровольца, занятых на постоянной основе специалистов, а именно женщин - социальных помощников (из которых трое работают на условиях полной занятости), и трех женщин - административных работников. Совет является членом Постоянного арабского суда по борьбе с насилием в отношении женщин и, благодаря своей работе по искоренению стереотипов, остается одним из основных авторитетов Ливана в этой области как с практической, так и профессиональной точки зрения.

За последние четыре года деятельность Совета изменилась таким образом, что сейчас он действует в четырех ключевых областях, вызывающих обеспокоенность:

- он круглосуточно принимает женщин, пострадавших от насилия, и оказывает им поддержку, проводя с ними беседы и консультируя их по семейным, психологическим и правовым проблемам в двух центрах (Бейрут и Триполи). Кроме того, он руководит работой "горячей линии". После своего создания в 1997 году Совету пришлось иметь дело более

чем с 400 случаями. Он сотрудничает с Министерством по социальным вопросам в рамках программ подготовки женщин-социальных работников в центрах обслуживания развития, расщедоточенных по всей территории Ливана.

- он проводит культурно-информационные мероприятия (семинары и семинары-практикумы) для пропагандирования культуры противодействия насилию и общего ознакомления с международными конвенциями, в особенности с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, он стремится распространять и публиковать проведенные на местах обследования и исследования, касающиеся насилия в отношении женщин, сексуальных домогательств, преступлений, совершаемых по мотивам "защиты чести", и других проявлений насилия в отношении женщин;
- он организует обучение тех, кто работает с женщинами, пострадавшими от насилия, и тех, кто в силу своей профессиональной деятельности оказывается "на переднем крае", а именно докторов, медицинских сестер, юристов, полицейских и т. д.;
- наконец, Комитет связан со всеми группами, которые действуют в интересах ликвидации всех форм дискриминации в Ливане, и играет определенную роль в их деятельности.

3. *Женские комитеты в ливанских политических партиях, профсоюзах, других органах и неправительственных организациях*

Некоторые ливанские женщины объединяются под эгидой политических партий, профсоюзов и неправительственных организаций, исповедующих такие идеологии, которые прямо или косвенно выражают идеи равенства между мужчинами и женщинами и предотвращения дискриминации между ними. Примерами являются, в том числе, Женский комитет учебного центра ливанских профсоюзов, Прогрессивный союз женщин, который функционирует под эгидой Прогрессивной социалистической партии, Женское бюро оппозиционной партии, Женский совет ассоциации благотворительных учреждений и женские комитеты в составе Социального движения и Движения в защиту прав человека. В своей работе в этих комитетах женщины исходят из того, что проблема женщин, несмотря на свою специфику, не может быть отделена от проблем, волнующих все общество. Не находя никакого обоснования для разделения по признаку пола, они, напротив, настоятельно призывают женщин к участию в политических, профсоюзных или общественных мероприятиях по линии политических партий и смешанных ассоциаций, как это происходит в любом демократическом обществе. Эти комитеты добиваются проведения основанной на равенстве и свободной от дискриминации политики в рамках своих собственных организаций.

Из всех вышеперечисленных органов Учебный центр ливанских профсоюзов был создан позже всех, а именно в 2000 году, для удовлетворения потребности в повышении эффективности деятельности профсоюзов посредством повышения информированности трудящихся, выдвижения новых требований, ознакомления трудящихся с международными конвенциями и нормами, которыми связан Ливан, и принятия мер к внесению поправок во внутреннее законодательство с целью привести его в соответствие с международными документами. Иначе говоря, он делает все возможное, чтобы профсоюзы стали уделять больше внимания не

оказанию услуг, что стало нормой в последние годы, а организованному и эффективному выдвижению требований.

Женщины составляют лишь 2 процента членов ливанских профсоюзов (и свыше 25 процентов рабочей силы) и принимают минимальное участие в работе их представительных советов и руководящих органов. Соответственно, при поддержке со стороны органа, ответственного за координацию деятельности женских комитетов в составе Международного объединения работников общественного обслуживания, в настоящее время Центр добивается учреждения специального женского комитета в каждом профессиональном союзе, который будет заниматься расширением прав и возможностей женщин в рамках союза, повышением роли женщин и выдвигать требования от их имени.

Благодаря работе, проделанной Женским комитетом учебного центра ливанских профсоюзов, шесть женщин сейчас входят в состав руководящих органов трех профессиональных союзов (Национальное отделение Литани, Социальное обеспечение и Национальное отделение Риджи) и выдвигают требования, касающиеся здоровья женщин и оказания поддержки женщинам в исполнении их двойных обязанностей, как, например, создание детских яслей на рабочих местах.

#### *4. Неправительственные организации в сфере культуры, информации и коммуникации*

- Научно-исследовательская группа по вопросам деятельности в области развития. Эта неправительственная организация добивается ускорения социального развития общины посредством повышения осведомленности о вопросах, касающихся гендерных факторов, развития и нищеты, помимо наращивания потенциала общинных организаций и их сотрудников. Для этого она организует обучение, распространяет информацию и оказывает институциональную и организационную поддержку. За последние четыре года было реализовано восемь проектов, большинство из которых было посвящено гендерной проблематике, хотя другие и были ориентированы непосредственно на женщин (расширение экономических прав и возможностей, исполнение женщинами управленческих функций). При поддержке со стороны экспертов высокого уровня из Ливана и арабского мира Группа сейчас осуществляет два проекта. Первый из них - это информационно-коммуникационный проект, посвященный гендерному фактору и развитию в восточных и западных районах арабского мира, а второй предназначен для налаживания контактов между правительственными учреждениями и неправительственными организациями по вопросам нищеты и развития в Ливане с помощью регулярно издаваемого бюллетеня и интерактивного веб-сайта.

- Ливанская ассоциация женщин-ученых была основана в конце 90-х годов XX века с целью объединения женщин-ученых, облегчения их работы, защиты их прав и оказания поддержки тем из них, кто только недавно начал трудовую деятельность и еще не имеет опыта. Подавляющее большинство ее членов (всего их насчитывается примерно 40) преподают в университетах Ливана. Ассоциация издает ежегодник под названием "Bahithat" ("Женщины-ученые"), большинство изданий которого были посвящены главным образом женщинам и их проблемам. Данный ежегодник содержит основные справочные материалы об исследованиях, посвященных ливанским и арабским женщинам. Один из текущих проектов нацелен на то, чтобы обеспечить включение исследований по женской и гендерной проблематике в учебные планы Ливанского университета в рамках официальной политики.

- Институт исследований женской проблематики в арабском мире основан в 1973 году в составе Американского университета в Ливане с целью, в том числе, создать широкую информационную базу, касающуюся женщин, и повысить уровень жизни женщин и детей в арабском мире. Кроме того, он принимает участие в проведении мероприятий в культурной сфере, в процессе подготовки документации и издания материалов, касающихся женщин. В прошлом году институт подготовил программу под названием "Проект в области основных жизненных навыков", который представляет собой неофициальную учебную программу для малообразованных женщин и женщин, привлеченных к осуществлению проектов в интересах развития. Институт публикует периодическое издание под названием "Al-Ra'idah" на английском языке (в печатной и электронной форме) и на арабском языке (в электронной форме). Это - единственное периодическое издание для женщин в арабском мире, которое выходит в свет в электронной форме (сейчас уже вышло свыше 100 номеров).

- Неформальные группы. Говоря об организациях, стремящихся к обеспечению равенства и к борьбе с дискриминацией в отношении женщин в нашем обществе, невозможно упустить из виду неформальные группы, действующие в гражданской/неправительственной сфере, в особенности ввиду того, что они чаще всего основаны юношами и девушками и находятся под их управлением в то время, когда практически все неправительственные организации жалуются на то, что им никак не удастся привлечь молодежь в свои ряды. Эти группы создали свои собственные веб-сайты и общаются друг с другом по электронной почте. Они обеспокоены, в том числе, проблемами гендерного равенства, насилия в отношении женщин и другими женскими проблемами. Речь идет, например, о таких группах, как "За всеобщий атеизм", "Движение в поддержку гражданского общества" и "Группа женщин-читательниц".

## **Глава 4**

### **Оговорки, сделанные Ливаном в отношении Конвенции**

#### **(Статьи 9, 16 и 29 Конвенции)**

Ливанское государство сделало оговорки, которые остаются в силе, в отношении определенных положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации, в частности в отношении:

1. пункта 2 статьи 9, касающегося гражданства;
2. подпунктов с), d), f) и g) статьи 16 по вопросам личного статуса;
3. пункта 1 статьи 29, касающегося урегулирования споров.

#### **I. Гражданство**

Гражданство тесно связано с географическим, демографическим, гуманитарным, национальным и политическим положением государства. Например, некоторые государства проводят особую демографическую политику на основе своих социально-экономических потребностей и готовы предоставлять гражданство на основе не происхождения, а места проживания и/или места рождения. Другие

государства проводят иную демографическую политику и с неохотой предоставляют гражданство, как это и происходит в Ливане, где положение дел определяется хрупким межконфессиональным балансом.

Разумеется, государства связаны конвенциями, к которым они присоединяются, и основными принципами, исходя из которых и решаются вопросы гражданства. Один из этих принципов заключается в том, что "каждый человек имеет право на гражданство", как это подтверждается в статье 15 Всеобщей декларации прав человека и, до этого момента, в Гаагской конвенции 1930 года, которая гласит, что: "...в общих интересах международного сообщества обеспечить, чтобы все его члены признавали то, что каждый человек должен иметь гражданство...".

Независимо от своего семейного положения женщины в Ливане пользуются равным с мужчинами правом на приобретение гражданства, его сохранение или изменение. Статья 6 Декрета № 15 от 19 января 1925 года с поправками, внесенными Законом о гражданстве от 11 января 1960 года, гласит, что "ливанская женщина, которая выходит замуж за иностранца, остается гражданкой Ливана до тех пор, пока она не обратится с просьбой исключить ее из статистических ведомостей, поскольку она приобрела гражданство своего супруга". Кроме того, "женщина, которая утрачивает свое ливанское гражданство на основании своего брака с иностранцем, может восстановить свое гражданство после расторжения брака по ее просьбе" (статья 7 Декрета №15 от 19 января 1925 года с поправками, внесенными Законом о гражданстве от 11 января 1960 года).

Таким образом, в части, касающейся гражданства, законодательство Ливана и положение пункта 1 статьи 9 Конвенции противоречат друг другу.

Однако Ливан сделал оговорку в отношении вышеупомянутого пункта 2 статьи 9, где к государствам-участникам обращается призыв "предоставить женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей", тогда как ливанское законодательство предусматривает прямо противоположный принцип.

В качестве страны, куда прибывают и откуда выезжают мигранты, Ливан применяет два следующих принципа в рамках своего законодательства по вопросам гражданства:

первый принцип: принцип "кровных уз" важнее принципа почвы.

второй принцип: принцип "кровных уз" связан исключительно с матерью, а никак не с отцом.

Законодатели Ливана закрепили эти два принципа, с самого начала заявив в статье 1 Декрета № 15 от 19 января 1925 года, что "любой человек, чьим отцом является гражданином Ливана, считается гражданином Ливана".

Однако ливанские законодатели либо полностью проигнорировали "принцип почвы", либо полностью исключили возможность того, что ребенку может быть предоставлено гражданство его матери.

Что касается "принципа почвы", то на основании пунктов 2 и 3 статьи 1 Декрета № 15 гражданином Ливана считается:



"любое лицо, родившееся на территории Большого Ливана, которое, как было установлено, не приобрело гражданство зарубежного государства в силу родства;

любое лицо, родившееся на территории Большого Ливана у неизвестных родителей или у родителей, чье гражданство не установлено."

Гражданство матери ребенок получает лишь в двух случаях.

Первый случай - это когда мать незаконнорожденного ребенка была найдена раньше, чем его отец (статья 2 Декрета № 15 от 19 января 1925 года).

Второй случай - это когда мать несовершеннолетнего ребенка принимает ливанское гражданство и переживает отца ребенка (заключительный пункт статьи 4 Декрета № 15 от 19 января 1925 года). Следует подчеркнуть, что ливанские суды отказываются расширять сферу применения этой статьи на том основании, что, по их мнению, "смерть мужа" является обязательным условием. Иначе говоря, расторжение брака при живом супруге не аннулирует "кровного родства", которым он связан со своим ребенком.

Как и второй случай, столь же значима и ситуация, когда после смерти отца натурализовавшейся матери отдается предпочтение по сравнению с матерью ливанского происхождения при решении вопроса о предоставлении гражданства ее несовершеннолетним детям. Предполагается, что ливанские законодатели должны пересмотреть вышеизложенные положения для обеспечения равенства между отцом и матерью в том, что касается предоставления ливанского гражданства их детям.

Законопроект, подготовленный министром юстиции в 1995 году, получил неоднозначную оценку. Согласно этому законопроекту несовершеннолетнему ребенку может быть предоставлено особое разрешение унаследовать от матери гражданство Ливана, при условии, что ребенок постоянно проживал вместе с матерью в Ливане не менее чем в течение пяти лет.

Следует упомянуть и том, что крупная поправка была внесена в правила выплаты пособий кооператива государственных служащих; гражданство детей не может служить основанием для того, чтобы их матери, которая является государственным служащим, было отказано в праве на получение пособий от кооператива на ее детей, не являющихся гражданами Ливана (более подробная информация приведена во второй части первой главы настоящего доклада). Что касается женщин - наемных работников, охваченных системой социального обеспечения, то их право на получение пособий по социальному обеспечению на своих детей, не являющихся гражданами Ливана, никогда не оспаривалось, что подтверждается информационным циркуляром № 189 от 12 ноября 1987 года, который гласит, что "право застрахованного лица (будь то мужчина или женщина) на получение пособий по социальному обеспечению на членов своей семьи не должно зависеть от того, являются ли члены их семей гражданами Ливана или нет".

## **II. Личный статус**

Статья 16 Конвенции включает два пункта: пункт 1 содержит восемь подпунктов, а пункт 2 - одно положение, которое по существу устанавливает минимальный брачный возраст.

Положения, в отношении которых Ливан сделал оговорку, содержатся в пункте 1, в частности в его подпунктах с), d), f) и g), в которых подчеркивается, что мужчинам и женщинам следует обеспечить:

одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении (подпункт с));

одинаковые права и обязанности как родителей в вопросах, касающихся их детей (подпункт d));

одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей (подпункт f));

одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии (подпункт g)).

Эта оговорка была сделана в силу того, что в Ливане действует несколько законов о личном статусе; каждый ливанец подпадает под действие законов и находится под юрисдикцией судов в зависимости от исповедуемой им религии. Таким образом, гражданин Ливана связан своей принадлежностью к признанной религиозной общине (которых, как уже отмечалось ранее, в настоящее время насчитывается 18) в том, что касается регулирования своего личного статуса. Вне связи с такой принадлежностью для регулирования личного статуса невозможно создать систему, построенную не по конфессиональному принципу. Конфессиональный фактор сыграл важную роль не только в конституции ливанского народа, но и при создании ливанского государства и, вместе с другими экономическими и политическими факторами, до сего времени продолжает играть исключительно важную роль.

Система личного статуса в Ливане имеет конституционную основу, поскольку статья 9 Конституции гласит, что "свобода вероисповедания является абсолютной и государство, при выполнении своих обязанностей поклоняться Всемогущему Богу, уважает все религии и убеждения и гарантирует, под своей защитой, свободу отправления религиозного культа, при условии, что это не нарушает общественный порядок. Оно гарантирует также уважение системы личного статуса и религиозных интересов членов различных религиозных общин".

Наконец, в соответствии с конституционной поправкой 1990 года, руководители официально признанных религиозных общин имеют право консультироваться с Конституционным советом по вопросам, касающимся исключительно личного статуса, свободы вероисповедания, практики религиозных церемоний и свободы религиозного образования (новая статья 19 Конституции).

В общем, вышеизложенное дает определенное представление о статусе религиозных "священных текстов" в ливанской системе правового регулирования и о положении религиозных общин в рамках ливанской конституционной системы. К тем же самым выводам независимым образом пришел и Ливанский конституционный совет, который заявил в своем решении от 23 ноября 1999 года, что "Конституция далее признает различные права религиозных общин, как это указывается в ее статьях 10, 24 и 95, и, в частности, в статье 19, согласно которым руководители официально признанных религиозных общин имеют право консультироваться с Конституционным советом, подтверждая, таким образом, что Конституция признает искусственную правосубъектность религиозных общин, с одной стороны, и их автономию в том, что касается управления своими

собственными делами, с другой стороны, и, следовательно, их право защищать свою автономию и свои собственные конкретные религиозные характеристики" (решение № 1/99 от 23 ноября 1999 года).

Тем не менее, было предпринято несколько попыток составить единый гражданский кодекс о личном статусе в Ливане, однако все они оказались безрезультатными. В частности, президент Элиас Храуи внес на рассмотрение законопроект о предоставлении возможности заключать браки в соответствии с гражданским законодательством, который был одобрен Кабинетом 18 марта 1998 года большинством в 21 голос против 6, при одном воздержавшемся министре. Одной из положительных черт основного законопроекта было то, что он предусматривал равенство прав и обязанностей мужчин и женщин в том, что касается института брака.

Тем не менее, брак в соответствии с гражданским законодательством доступен для ливанцев, при условии, что такой брак заключается за границей. Таким образом, браки, заключаемые ливанцами в иностранном государстве, будь то между собой или с иностранцами, в соответствии с гражданским законодательством являются законными, признаются ливанскими властями и регистрируются в отделах личного статуса. Обычный суд, имеющий общую юрисдикцию, или, иначе говоря, гражданский суд компетентен рассматривать любой спор, который может возникнуть в связи с таким браком, а применимым правом является гражданское право иностранного государства, в соответствии с нормами которого и был заключен сам брак.

Этой возможностью, однако, могут воспользоваться не все граждане. Более того, некоторые ливанцы относятся к ней отрицательно; они считают, что ливанское государство само обязано принимать за них решения по всем вопросам, в том числе в связи с их личным статусом, и выразили желание, чтобы государство взяло на себя такую ответственность.

Политические партии и органы, поддержавшие законопроект о заключении брака в соответствии с гражданским законодательством, продолжают вести борьбу за его принятие, в частности, поскольку результаты опроса общественного мнения, проведенного в свое время, показали, что свыше 60 процентов молодых граждан Ливана выступают за заключение брака в соответствии с гражданским законодательством. Следует также отметить, что 18 марта 2002 года при входе в парламент Ливана были собраны подписи под обращением с требованием разработать гражданский закон о личном статусе. Это обращение подписали в общей сложности девять депутатов. Однако в соответствии с действующими правилами для того, чтобы законопроект был вынесен на рассмотрение и поставлен на голосование, необходимо собрать 10 подписей. До тех пор, пока законодательной работой в Ливане занимаются его конституционные учреждения, среди которых парламент играет ведущую роль, серьезные попытки подготовить единый гражданский кодекс о личном статусе будут продолжаться, особенно в свете Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Следует отметить, что ливанские законодатели (в развитие Закона о наследовании лицами немусульманского вероисповедания 1959 года, который признает равенство мужчин и женщин в правах) уже исключили некоторые из связанных с занятостью прав из законов о наследовании религиозных общин и предоставили их всему населению, мужчинам и женщинам в равной степени. Эти законы включают:

- закон, вступивший в силу в соответствии с Декретом № 8496 от 2 августа 1974 года, касающийся определения круга лиц, имеющих право на получение компенсации в случае увольнения;
- законодательный декрет № 136 от 16 сентября 1983 года, касающийся принятия мер в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, который в связи с вопросом о компенсации, подлежащей уплате в случае смерти наемного работника, отсылает к положениям вышеупомянутого закона от 1974 года.

### **III. Урегулирование споров**

Ливан сделал оговорку в отношении статьи 29 Конвенции в соответствии с пунктом 2 этой статьи, в соответствии с которым любое государство-участник, которое это пожелает, может заявить о том, что оно не считает себя связанным правилами, содержащимися в статье, касающейся урегулирования споров.

## **Часть 2**

### **Контроль за осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

#### **Глава 1**

##### **Равенство перед законом**

**(Статьи 2, 11 и 15 Конвенции)**

#### **I. Правоспособность**

За исключением законов, относящихся к статьям, по поводу которых Ливаном были сделаны оговорки (законы о гражданстве и личном статусе), в ливанском законодательстве нет положений, ограничивающих правоспособность женщин. Общие законодательные положения, в которых отсутствуют разграничения между мужчинами и женщинами, были рассмотрены в первоначальном докладе.

Так, ливанская женщина имеет право управлять своим имуществом наравне с мужчинами и распоряжаться им по собственному усмотрению, иначе говоря, она вправе покупать, продавать, закладывать или передавать такое имущество. В то же самое время, вопреки логике и принципу равной правоспособности, ливанская женщина не может открыть даже из собственных средств счет на имя своего несовершеннолетнего ребенка, если только она не признана его опекуном или попечителем. И это несмотря на тот факт, что, с формальной точки зрения, правовая основа для совершения подобной сделки в гражданском законодательстве имеется. Например, ливанский Закон о контрактах и обязательствах признает юридическое значение действий, совершаемых неуполномоченным представителем (статьи 148 и 160), и допускает заключение сделок в интересах третьей стороны (статьи 227 и 231). Следовательно, ничто не препятствует заключению сделки в интересах еще не родившегося лица или лица, чье имя в момент совершения сделки не указывается.

Таким образом, препятствия заключаются не в общих правовых нормах, а в том, что на обыкновенные законы находятся под влиянием категорий, преобладающих в законах о личном статусе. Эту ситуацию необходимо исправить.

#### **II. Изменения в рамках отдельных законов**

Позитивные изменения касаются положений, которые были исправлены или находятся на рассмотрении в комитетах.

*1. Поправки, вступившие в действие:* Внесены поправки в Закон о занятости, Закон о социальном обеспечении и некоторые положения о гражданских служащих.

#### А. Закон о занятости

##### Равенство в сфере трудоустройства:

В Законе о занятости не делается различий между мужчинами и женщинами с точки зрения права на труд, возможностей и условий трудоустройства, оплаты труда (принцип равной оплаты за равный труд действует в Ливане уже с 1965 года), продолжительности рабочего времени и т.д. Наоборот, запрет на труд женщин в ночное время суток в некоторых отраслях промышленности раньше рассматривался как позитивная дискриминация. Однако в 2000 году положение статьи 26 Закона о занятости, касающееся запрета на использование женского труда на механическом и ручном производстве в ночное время суток, было отменено (согласно закону № 207 от 26 мая 2000 года) и заменено новым положением, прямо запрещающим дискриминацию по половому признаку в сфере труда в отношении вида работы, размера заработной платы, условий найма, продвижения по службе, профессионального образования и формы одежды. Таким образом, было обеспечено соответствие между внутренним законодательством и международными нормами, в частности, положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и подписанных Ливаном конвенций Международной организации труда и Арабской организации труда, в частности, Конвенций № 90, 100 и 111 Международной организации труда, а также Конвенции № 1 Арабской организации труда, подписанной Ливаном в 2000 году (закон № 183 от 24 мая 2000 года).

##### Отпуск по беременности и родам:

В 2000 году, в соответствии с вышеупомянутым законом № 207, в статью 29 Закона о занятости была внесена поправка об увеличении продолжительности отпуска по беременности и родам с сохранением полной оплаты труда с 40 дней до семи недель, включая до- и послеродовой период. Несмотря на это, продолжительность отпуска по беременности и родам по-прежнему не соответствует нормам, предусмотренных в Конвенции № 103 Международной организации труда об охране материнства, не ратифицированной Ливаном, согласно которой продолжительность отпуска по беременности и родам должна составлять не менее 12 недель, в том числе не менее 6 недель в послеродовой период.

##### Продолжительность рабочего времени:

В соответствии со статьей 52 Закона о занятости, работодателям ранее запрещалось увольнять работниц, находящихся в состоянии беременности, начиная с пятого месяца беременности. Позднее этот запрет был распространен на весь период с начала беременности до момента выхода на работу после отпуска по беременности и родам (закон № 207 от 26 июня 2000 года).

#### В. Закон о социальном обеспечении

##### Условия назначения социальных пособий детям застрахованных лиц:

Как один из случаев позитивной дискриминации в пользу дочерей, лицу, застрахованному в системе социального страхования, ранее выплачивалось семейное пособие на незамужнюю и неработающую дочь в возрасте до 25 лет

без каких-либо дополнительных условий. На ребенка мужского пола пособие выплачивалось до достижения им 16-летнего возраста. Если такой ребенок не имел возможности самостоятельно зарабатывать на жизнь в связи с обучением по очной форме, срок выплаты пособия продлевался до достижения им 25-летнего возраста. В соответствии с законом № 220 от 29 июня 2000 года, это положение о позитивной дискриминации в пользу девушек было отменено и за всеми детьми застрахованного лица было признано полное равенство. Таким образом, в настоящее время пособие выплачивается на всех детей моложе 18 лет без разграничения по половому признаку. Если они не имеют возможности самостоятельно зарабатывать на жизнь в связи с обучением по очной форме, выплата пособия продлевается до достижения ими 25-летнего возраста.

Условия назначения пособия по беременности и родам застрахованной женщине:

В отношении условий назначения пособия по беременности и родам в статье 16 Закона о социальном обеспечении ранее проводилось разграничение между застрахованной женщиной и женой застрахованного мужчины. Пособие застрахованной женщине назначалось лишь в том случае, если она состояла в системе социального страхования, по меньшей мере, в течение десяти месяцев до предполагаемой даты родов, в то время как жена застрахованного мужчины получала пособие уже через три месяца после того, как был застрахован ее муж.

Данное разграничение было отменено законом № 312 от 6 апреля 2001 года, и для застрахованных лиц обоих полов был установлен минимальный период страхования сроком в три месяца.

Равный размер пособия на ребенка для застрахованных мужчин и застрахованных женщин:

Согласно закону № 483 от 12 декабря 2002 года был отменен пункт "е" статьи 14 Закона о социальном обеспечении, вместо которого было добавлено общее положение о том, что используемый в законе термин "застрахованное лицо" отныне обозначает как застрахованных мужчин, так и застрахованных женщин без каких-либо различий.

Таким образом, были отменены положения, согласно которым мать, застрахованная в системе социального страхования, не имела права получать пособие на ребенка за исключением ряда особых случаев (смерть или недееспособность мужа, достижение совершеннолетия, и т.д.). Соответственно, в настоящее время матери может выплачиваться социальное пособие на ребенка, если только оно еще не назначено отцу ребенка.

Однако в том случае, когда условиям для получения социального пособия на ребенка отвечают оба родителя, приоритет по-прежнему отдается отцу.

За исключением ряда случаев, мужчина не получает никакого социального пособия на жену, если та застрахована в системе социального страхования.

Утверждение и реализация системы добровольного медицинского страхования:

Начиная с 1 марта 2003 года введена в действие система добровольного медицинского страхования, утвержденная законом № 248 от 9 августа 2000 года. Условия участия в данной системе такие же, как и в государственной системе обязательного медицинского страхования; какие-либо явные разграничения между мужчинами и женщинами отсутствуют.

#### С. Положения о гражданской службе

##### Выход на пенсию и увольнение

В 2001 году положения статьи 25 законодательного постановления № 47 от 29 июня 1983 года об условиях ухода на пенсию и увольнения со службы были заменены новым текстом, признающим равенство между государственными служащими мужского и женского пола (закон № 343 от 6 августа 2001 года).

##### Льготы, услуги и стипендии

В период с 1999 по 2001 год произошел ряд позитивных изменений в вопросах назначения пособий Кооператива гражданских служащих женщинам, находящимся на гражданской службе.

Так, в 1999 году женщины, находящиеся на гражданской службе, были уравнены в правах с гражданскими служащими-мужчинами в отношении назначения пособий Кооператива государственных служащих на себя и своих детей (закон № 149 от 30 октября 1999 года).

В 2000 году в качестве условия для назначения одному из супругов кооперативного пособия на неработающих супруга или детей, состоящих в гражданстве иностранного государства, было установлено требование о взаимности со стороны этого государства (статья 47 закона № 173 от 14 февраля 2000 года). Однако в 2001 году это условие было отменено. Таким образом, в настоящее время ливанская замужняя женщина вправе получать от Кооператива гражданских служащих все пособия на своего неработающего супруга или детей, имеющих иное гражданство, при условии, что эти пособия не выплачиваются из другого источника (закон № 387 от 14 декабря 2001 года).

В 2001 году начала применяться изоцированная система для обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами, состоящими на гражданской службе, при назначении им пособий Кооператива гражданских служащих. В том случае если членами Кооператива являются оба супруга, материальная помощь или пособие на ребенка выплачивается только тому супругу, который имеет более высокую должностную категорию или разряд.

##### Положения о надбавках и материальной помощи:

Внесены изменения в пункт 1 статьи 6 постановления № 3950 от 27 апреля 1960 года о назначении надбавок к заработной плате и предоставлении материальной помощи гражданским служащим, в соответствии с которыми женщина, работающая в системе гражданской службы, имеет право на получение пособия на нетрудоспособного мужа при условии ежегодного представления заключения Медицинского комитета о его нетрудоспособности (постановление № 3892 от 25 сентября 2000 года).

#### 2. *Поправки, находящиеся на рассмотрении в парламентских комитетах*



В настоящее время проводится комплексный пересмотр положений Уголовного кодекса Ливана, начавшийся после того, как группой экспертов по внесению изменений в законодательство (совещательная группа при Управлении председателя Национальной ассамблеи) было разработано законодательное предложение о поправках к уголовному кодексу.

В феврале 2003 года данное предложение было одобрено парламентским Комитетом по административным вопросам и вопросам правосудия, который поручил специально сформированному подкомитету изучить и переработать все 772 статьи действующего уголовного кодекса. На момент подготовки настоящего доклада подкомитет успел проработать 522 статьи, некоторые из которых носят дискриминационный характер в отношении женщин (детально рассмотрены в первоначальном докладе). Подкомитетом были подготовлены поправки необходимые для приведения положений этих статей в соответствие с принципом равноправия между мужчинами и женщинами. В качестве примера для сравнения ниже приведен текст некоторых из действующих положений и поправки, подготовленные подкомитетом.

<i>Текст действующего положения</i>	<i>Поправка парламентского Подкомитета по административным вопросам и вопросам правосудия</i>
<p><b>Ст. 487:</b> Женщина, совершившая прелюбодеяние, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от трех месяцев до двух лет. Соучастник прелюбодеяния подлежит такому же наказанию, если он состоит в браке, и в противном случае - тюремному заключению сроком от одного месяца до одного года.</p> <p>В случае непризнания вины или невозможности поимки на месте преступления единственным допустимым доказательством вины соучастника прелюбодеяния является его личная переписка и документы, собственноручно написанные соучастником.</p>	<p><b>Ст. 487:</b> Прелюбодеяние, совершенное мужем или женой, наказывается тюремным заключением сроком от трех месяцев до одного года и наложением штрафа в размере от одного до пяти миллионов ливанских фунтов. Соучастник прелюбодеяния подлежит такому же наказанию, если он состоит в браке, и в противном случае - тюремному заключению сроком от одного месяца до одного года и штрафу в размере от пяти тысяч до пяти миллионов ливанских фунтов.</p> <p>В случае непризнания вины или невозможности поимки на месте преступления единственным допустимым доказательством вины соучастника прелюбодеяния является его личная переписка и документы, собственноручно написанные соучастником.</p>
<p><b>Ст. 488:</b> Женатый мужчина подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного месяца до одного года, если он совершит прелюбодеяния в супружеском</p>	<p><b>Ст. 488:</b> В соответствии со статьей 257, мера наказания, предусмотренная в предыдущей статье, увеличивается в случае совершения прелюбодеяния в супружеском доме.</p>

<i>Текст действующего положения</i>	<i>Поправка парламентского Подкомитета по административным вопросам и вопросам правосудия</i>
<p>доме или появится с любовницей в общественном месте. Такому же наказанию подлежит его любовница.</p>	
<p><b>Ст. 489:</b> Акт прелюбодеяния преследуется в судебном порядке только на основании жалобы мужа, выступающего в качестве персонального истца.</p>	<p><b>Ст. 489:</b> Акт прелюбодеяния преследуется в судебном порядке только на основании жалобы одного из супругов, который должен выступить в качестве персонального истца.</p>
<p>Судебное преследование в отношении соучастника прелюбодеяния или третьего лица может быть начато только совместно с судебным преследованием в отношении мужа.</p>	<p>Не допускается подача жалобы лицом, если прелюбодеяние было совершено с его согласия, либо по истечении трех месяцев после того, как такому лицу стало известно о прелюбодеянии.</p>
<p>Не допускается подача жалобы мужем, если прелюбодеяние было совершено с его согласия.</p>	<p>Судебное преследование в отношении лица, подстрекавшего, участвовавшего или выступавшего в качестве посредника в прелюбодеянии, может быть начато только совместно с судебным преследованием в отношении супруга, виновного в прелюбодеянии.</p>
<p>Не допускается подача жалобы по истечении трех месяцев после того, как мужу стало известно о прелюбодеянии.</p>	<p>В случае отказа от личного иска против супруга, виновного в прелюбодеянии, рассмотрение публичного иска против него и других соучастников правонарушения прекращается.</p>
<p>В случае отказа от иска в отношении мужа или жены рассмотрение публичного иска и персонального дела каждого правонарушителя прекращается. В случае согласия мужчины на возобновление супружеской жизни рассмотрение иска прекращается.</p>	<p>Согласие на возобновление супружеской жизни считается равнозначным отказу от иска.</p>
<p><b>Ст. 522:</b> В случае заключения законного брака между лицом, совершившим одно из правонарушений, упомянутых в настоящем разделе, и лицом, пострадавшим от его действий, судебное преследование прекращается; если по делу вынесено судебное решение,</p>	<p><b>Ст. 522:</b> Отменена</p>

*Текст действующего положения*

*Поправка парламентского Подкомитета по административным вопросам и вопросам правосудия*

исполнение наказания, назначенного преступнику, приостанавливается.

Судебное преследование или исполнение наказания возобновляются, если в течение трех лет после совершения мелкого преступления или пяти лет после совершения тяжкого преступления брак будет расторгнут по инициативе жены без законных оснований, либо если будет вынесено решение о расторжении брака в интересах пострадавшей женщины.

Из приведенного выше примера видно, что в Ливане ведется целенаправленная работа по изъятию из уголовного кодекса положений, носящих дискриминационный характер в отношении женщин. Несмотря на активные усилия в данном направлении, этот процесс может затянуться во времени с учетом того, что для вступления в силу каждая поправка должна пройти одобрение Национальной ассамблеи и быть подписана Президентом республики.

### **III. Сферы дискриминации в отношении женщин**

*1. Неформальный сектор:* Положения Закона о занятости не распространяются на работников, занятых в сельском хозяйстве и на семейных предприятиях, а также домашних работников, работающих в частных домах (большинство из которых - женщины). Работники последней категории также до сих пор не получают пособий по линии социального страхования.

Из трех вышеупомянутых категорий под действие обязательных положений Закона о социальном обеспечении подпадают лишь работники сельского хозяйства, а именно, ливанские работники, постоянно занятые на сельскохозяйственных предприятиях. По статистике Национального фонда социальной защиты, на 23 октября 2004 года в системе социального страхования состояло лишь 1639 работников данной категории (1 480 мужчин и 159 женщин). Эти цифры говорят о том, что среди женщин, занятых в сельском хозяйстве, социальные пособия получает лишь меньшинство. Согласно различным исследованиям, в 2001 году доля женщин, занятых в сельском хозяйстве, составляла 3,5 процента от общего числа женщин, занятых в сельском хозяйстве, промышленности, строительстве и сфере торговли и услуг.

Что касается членов семьи, работающих на семейных предприятиях, то они получают пособия только по линии добровольного медицинского страхования.

2. *Положения о надбавках и материальной помощи для гражданских служащих:* В постановлении № 3950 от 27 апреля 1960 года о правилах назначения надбавок и материальной помощи гражданским служащим до сих пор проводится разграничение между гражданскими служащими мужского и женского пола в отношении их права на получение надбавки на ребенка. Женщине, находящейся на гражданской службе, такая надбавка выплачивается только в том случае, если она самостоятельно воспитывает ребенка после смерти мужа, или в результате потери мужем трудоспособности, или ввиду его отсутствия в стране более года и утраты с ним всякой связи, а также в том случае, если она разведена и установлено, что отец ребенка не в состоянии выплачивать назначенные алименты. Иными словами, положение женщин, занятых на гражданской службе, аналогично положению работающих женщин в системе социального страхования, которое существовало до внесения поправок в статью 14 Закона о социальном обеспечении.

3. *Общие положения о бюджетных служащих:* В постановлении № 5883 от 3 ноября 1994 года, содержащем общие положения о бюджетных служащих, проводится разграничение между женщинами, состоящими на гражданской службе, которые имеют право на отпуск по беременности и родам с сохранением полного содержания сроком до 60 дней, и женщинами, работающими в бюджетной сфере, для которых продолжительность отпуска с сохранением полного содержания в рамках того же ведомства составляет не более 40 дней.

4. *Закон о подоходном налоге:* В статье 31 Закона о подоходном налоге (законодательное постановление № 144 от 12 июня 1959 года) делается различие между налогоплательщиками мужчинами и женщинами, которое состоит в том, что в случаях, когда замужняя женщина, имеющая на иждивении детей, занимается трудовой деятельностью или находится на должности, подлежащей налогообложению, дополнительные налоговые льготы на ребенка предоставляется не ей, а мужу, в то время она сама обязана уплачивать налоги наравне с несемейными налогоплательщиками.

5. *Закон о движимом и недвижимом имуществе (Гербовый сбор):* Заключительный пункт статьи 9 Закона о гербовом сборе (законодательное постановление № 146 от 12 июня 1959 года) содержит положение о том, что при уплате гербового сбора наследник по мужской линии имеет право на дополнительную льготу, если на его иждивении находится жена и дети в возрасте до 18 лет (наследники по женской линии данным правом не обладают).

6. *Торговый кодекс:* Раздел "Права жены несостоятельного должника" ливанского законодательства предусматривает жесткие ограничения в отношении прав жены на возмещение своего имущества после банкротства мужа (статьи 625 и 629 Торгового кодекса). Эти ограничения касаются только жен и не распространяются на мужей. Если банкротом объявляется предприниматель-женщина, в отношении ее мужа применяется общий принцип возмещения имущества после банкротства и не действует никаких особых положений или ограничений. Такое ничем не обоснованное различие

между процедурой банкротства в отношении мужей и жен должно быть устранено.

## **Глава 2 Гендерные стереотипы**

### **(Статья 5 Конвенции)**

Согласно имеющимся данным, в положении ливанских женщин наблюдается стабильное улучшение. Вместе с тем, это улучшение в разной степени отражается на взглядах разных слоев населения от широких масс до верхушки общества. О стойкости таких взглядов говорит, в частности, затягивание процесса внесения изменений в законодательные положения, ущемляющие права женщин, а также стереотипный образ женщины в средствах массовой информации и преобладающее в обществе пренебрежительное отношение к делам женщин. Данные исследований говорят о замедленном процессе изменений в традиционном распределении ролей между мужчинами и женщинами, проявлением которого в семейной жизни является тип супружеских отношений, при которых в ведении мужа находятся вопросы производства потомства, а на жену практически целиком ложатся обязанности по воспитанию детей и ведению домашнего хозяйства. В общественной жизни традиционное распределение ролей находит выражение в стереотипах, существующих в структуре труда и образования, несмотря на общее стремление их преодолеть. Приведенные ниже замечания отражают противоречивые аспекты и изменчивые тенденции развития ливанского общества в вопросах гендерного разделения ролей.

Помимо различий, связанных с социальным статусом, характерной чертой ливанского общества является принадлежность его граждан к разным религиозным общинам, каждая из которых по-своему толкует религию и имеет собственные обычаи. С этой точки зрения ситуация в Ливане отличается особой сложностью, которая проявляется в одновременном сосуществовании противоречивых явлений. Так, ношение мусульманского платка не обязательно является выражением враждебных взглядов по отношению к освобождению и развитию женщин. Аналогичным образом, современная одежда вполне может сочетаться с традиционными убеждениями и неблагоприятным отношением к делу женщин.

Признавая существенное влияние религиозных идеологий на формирование гендерных ролей в патриархальном обществе, правозащитные и женские организации продолжают усилия по расширению прав женщин и разработке подходов и программ обеспечения равенства, которые, в большинстве случаев, расходятся с этими идеологиями. При этом они стараются привлекать религиозных деятелей и представителей различных религиозных общин к участию в проводимых ими семинарах и конференциях с целью разработки законодательных актов, которые бы основывались на религиозных учениях и одновременно устраняли некоторые из содержащихся в них дискриминационных положений в отношении женщин.

Несмотря на то, что женщины принимают участие в общественной жизни (преподавательская деятельность, наемный труд и социальная работа), их участие в политической жизни сведено к минимуму. Разделение политической

системы Ливана на стереотипные категории по-прежнему в значительной степени препятствует политическому и социальному представительству общественных сил, в том числе женщин, которые не являются частью сложившейся системы.

Что касается сельских женщин, то, по данным исследований, получение образования девушками, проживающими в сельской местности, встречает все большее одобрение, однако по отношению к их дальнейшему трудоустройству сохраняется консерватизм. Из исследований также следует, что для сельской местности наиболее характерно сосредоточение власти в руках мужа, и гораздо более редки случаи совместного принятия решений.

Результаты исследований положения женщин говорят о том, что на пути устремлений современной ливанской женщины стоит "невидимая стена", характер и границы которой трудно определимы. В описательных исследованиях указывается, что по данному вопросу существуют различные мнения. Если сотрудницы объединений и организаций, добивающихся укрепления статуса ливанских женщин, жалуются на то, что женщины недостаточно осведомлены о своих правах и неспособны к самоорганизации для борьбы за их расширение, то многие другие женщины, например, домохозяйки, говорят, что они довольны своим положением и не признают заслуг женских движений. Вместе с тем, они высказывают пожелание, чтобы их дочери вели иной образ жизни и избрали для себя другую карьеру.

## **I. Гендерные стереотипы в общественной и частной жизни**

1. *Дома:* В описательных исследованиях указывается на существование типично женских ролей и ролей, которые выполняются совместно мужчинами и женщинами. В них также отмечается отсутствие каких-либо сугубо мужских ролей. Роли, традиционно приписываемые женщине, обычно связаны с организацией, исполнением и уходом. Традиционно мужские роли касаются постановки целей и принятия решений.

2. *В профессиональной деятельности:* Типично мужскими принято считать профессии, требующие лидерских качеств (принятия решений) или физических усилий (строительные специальности, требующие физической силы, военная служба, горное дело, управление автотранспортом и уборка мусора). Типично женскими считаются профессии, связанные с уходом, воспитанием и социальным общением (воспитание детей, образование, медицина, средства массовой информации, туризм и администрирование).

3. *В школе:* Проведенный анализ школьных учебников позволил установить, что в них содержатся относительно развитые представления о женщине. Вместе с тем, было отмечено, что устойчивые представления о роли женщины по-прежнему находятся во власти различных социальных стереотипов. Лишь изредка можно встретить изображение женщин, которые принимают ответственные решения, действуют независимо и проявляют инициативу. Кроме этого, учебники содержат различные стереотипные модели поведения, которые усваиваются учащимися и фиксируются в их сознании в качестве устойчивых моделей.

К распространяемым таким образом моделям относятся:

- модель деятельности, согласно которой типично женской является деятельность, связанная с кормлением, уходом, организаторской деятельностью, уборкой и неоплачиваемым трудом, а мужской - деятельность, связанная с умственным трудом, наукой, обороной, нападением, лидерством, управлением и производительным трудом;
- модель личностных характеристик, согласно которой смелость является мужским, а красота – женским качеством;
- модель профессиональной деятельности, согласно которой мужские профессии имеют более высокий социальный статус по сравнению с женскими;
- модель жизненного кругозора, согласно которой у женщин он уже, чем у мужчин;
- модель собственности, согласно которой мужчины владеют капиталом, а женщины – предметами практической деятельности.

Определенные позитивные сдвиги коснулись изображения мужчин, которые приобрели более человеческие очертания. Тем не менее, в учебниках по-прежнему преобладают формы мужского рода, которые принято использовать для обозначения лиц обоих полов. Кроме того, некоторые исследователи отмечают, что из учебников были исключены описания женских ролей, а также взаимоотношений между полами, которые заменены изображением типично патриархальных взаимоотношений между поколениями.

Несмотря на отсутствие исследований, в которых бы указывалось на существование гендерного разделения ролей в школе, на девочек возлагаются дополнительные обязанности по дому, которые негативно сказываются на их успеваемости и выборе учебных дисциплин. Кроме того, предъявляемое к девушкам требование о «благоразумном поведении», подразумевающим такие качества, как целомудрие, сдержанность, опрятность и спокойствие, ограничивает их возможности обучения методом проб и ошибок, которое имеет важнейшее значение в процессе познания мира. В то же самое время, метод проб и ошибок дозволен для мальчиков, поскольку поведение "нарушителя спокойствия", индивидуальность, движение, свобода и сопутствующий им беспорядок являются частью становления социально желательной мужской личности.

4. *В средствах массовой информации:* Средства массовой информации уделяют большое внимание женским темам. Присутствие женщин в данной сфере, прежде всего в сфере визуальной информации, заметно растет в силу того, что большую часть студентов, получающих образование в этой области, составляют девушки. Однако существует мнение, что такое количественное увеличение объясняется переменами и новыми требованиями внутри сферы массовой информации и не связано с какими-либо существенными изменениями в положении женщин. По существу, там по-прежнему сохраняется стереотипный взгляд на женщин как на потребительский товар или как на потребителей. В исследованиях, проведенных на основе женских страниц ливанских газет, отмечаются положительные тенденции, которые

говорят о прогрессе в средствах массовой информации, и одновременно указывается на сохранение препятствий, мешающих должному освещению всех аспектов женского вопроса.

В различных исследованиях, посвященных наиболее влиятельному средству массовой информации - телевидению, отмечается, что на ключевых постах в данной сфере нет ни одной женщины. Также отмечается, что трудности, препятствующие карьерному росту женщин, связаны со стереотипными представлениями и дискриминацией по половому признаку.

5. *Семейное право*: Согласно преобладающей традиции, главой семьи по-прежнему принято считать мужчину (не учитывая более высокое процентное отношение женщин, содержащих семью, которое достигает в Бейруте своего максимального показателя в 20 процентов). Положение мужчины в качестве главы семьи явно закреплено в законодательстве о личном статусе. Главенство мужчины в семье дополняется требованием о повиновении со стороны женщины. До недавнего времени, это требование поддерживали многие женщины, принадлежащие к разным религиозным общинам. Однако в последнее время большинство христианских общин отошли от принципа повиновения в пользу партнерства между супругами. В ряде других религиозных общин неповиновение со стороны жены дает мужу право на ее наказание, хотя в последнее время этот принцип получает неоднозначную оценку религиозных деятелей.

Считается, что ответственность за воспитание детей несут матери совместно с мужчинами. При разводе духовные и религиозные суды уполномочены принимать решения по вопросам, связанным с воспитанием и уходом за детьми. Следует отметить, что данные суды явно предрасположены в пользу мужчин.

## **II. Усилия по преодолению гендерных стереотипов**

Общественная деятельность женщин в Ливане, как правило, носит неконфронтационный характер, в связи с чем реальные масштабы работы, направленной на изменение положения женщин, остаются скрытыми. Однако при более пристальном рассмотрении становятся заметными усилия, нацеленные на преодоление преобладающих культурных стереотипов, в частности:

а) Увеличение числа исследований, проводимых с целью выявления стереотипов, расширение масштабов деятельности по борьбе со стереотипами, создание групп из представительниц женской интеллигенции для осуществления деятельности с позиции женщин;

б) Спутниковые телеканалы и радиoprogramмы, посвященные женским вопросам;

в) Увеличение числа учебных программ для женщин, организуемых государственными и неправительственными организациями, ведущими работу с женщинами. Данные программы, которые обычно проводятся совместно несколькими организациями, проходят на всей территории Ливана и затрагивают такие темы, как охрана здоровья, в том числе репродуктивного, правовая грамотность, борьба с насилием в семье, участие женщин в



парламентской и местной политической жизни, мелкие кредиты и т.д. Женские организации занимаются осуществлением ряда государственных образовательных программ по вопросам, связанным с правами женщин, в число которых входит: привлечение женщин к управлению проектами, наращивание потенциала и развитие лидерских качеств, организация диалогов и дискуссий по вопросам прав женщин, создание сети взаимодействия между региональными отделениями, создание информационного центра по гендерным вопросам, образование и профессиональная подготовка, проведение семинаров и конференций по женским вопросам, проведение агитации за участие в парламентских выборах, создание стимулов для привлечения женщин к партийной работе.

### III. Препятствия в борьбе со стереотипами

1. *Контрмобилизация:* Попыткам преодоления гендерных стереотипов противостоят усилия, направленные на то, чтобы усугубить гендерное разделение ролей и закрепить проявления культуры, в которых подчеркивается приниженное положение женщин. Эти усилия находят выражение в различной форме, от призывов «придерживаться принципов религии» до пропаганды идей, приписывающих требование о ликвидации дискриминации в отношении женщин влиянию западной культуры, «чуждой нашим обычаям и традициям», или же призывов отложить решение вопроса о равноправии женщин под предлогом наличия других внутривластных и общеарабских проблем, имеющих более первостепенное значение.

2. *Отсутствие надзорных и контролирующих органов:* В Ливане, в целом, отсутствуют надзорные и контролирующие органы для борьбы со стереотипами в отношении женщин. Имеется один наблюдательный орган по надзору за изображением женщин в школьных учебниках, в состав которого входит Национальная комиссия по делам женщин, Образовательный центр по научным исследованиям и развитию, Ассоциация планирования семьи, Женский совет, а также эксперты и ученые, специализирующиеся по данному вопросу. Однако заседания этого органа по неизвестным причинам были приостановлены.

Что касается изображения женщин в средствах массовой информации, то никакого механизма для осуществления контроля со стороны Совета по массовой информации или женских организаций в данной сфере нет. Средства массовой информации обычно упрекают в том, что они пропагандируют преобладающую культуру, не стремясь добиться ее прогресса. Таким образом, никаких явных усилий по борьбе со стереотипами в изображении женщин в средствах массовой информации не предпринимается, и не существует никакой процедуры для применения штрафных санкций за эксплуатацию женского тела в рекламе.

3. *Ответственность религиозных общин за дела семьи:* Обращает на себя внимание отсутствие законодательства по вопросам воспитания детей в семье. Данные вопросы считаются личным делом семьи, в отношении которых действуют принципы "защиты" и "неприкосновенности" частной жизни, выводящие их за пределы ведения государства. Принцип защиты и неприкосновенности частной жизни перестает действовать в тех случаях, когда такие вопросы выносятся на рассмотрение духовных или религиозных судов,

которые правомочны рассматривать вопросы личного статуса в рамках отдельной религиозной общины и, в частности, вопросы семьи. В подобных случаях компетентный суд рассматривает наиболее сложные вопросы супружеских и семейных взаимоотношений, в которые он уполномочен вмешиваться. Согласно проведенным исследованиям, действующее законодательство по вопросам личного статуса имеет явный уклон в пользу мужчин и способствует закреплению патриархальных стереотипов.

#### **IV. Насилие и женщины**

1. *Неприкосновенность семейной жизни и насилие в семье:* Согласно проведенным в Ливане описательным и частным исследованиям, насилие в семье является одним из проявлений преобладающих гендерных стереотипов, борьба с которым осложняется принципом "неприкосновенности частной жизни" семьи. Какого-либо конкретного закона против насилия в семье не существует, соответственно, отсутствуют механизмы для рассмотрения подобных дел и оказания помощи жертвам. Так, в случае нанесения побоев применяются статьи ливанского уголовного кодекса. Не существует никакого юридически признанного компетентного органа, в который могли бы обратиться женщины, подвергающиеся насилию в семье.

Принцип "неприкосновенности семейной жизни", закрепленный в законодательстве и гражданском судопроизводстве, в настоящее время открыто обсуждается в средствах массовой информации в рамках теле- и радиопрограмм, представляющих всеобщему вниманию проблемы семейных взаимоотношений. Члены семьи призывают друг друга к ответу перед зрительской или слушательской аудиторией или в рамках различных разговорных шоу, которые уже более пяти лет ведут активную работу по обличению проблем насилия в семье, сексуального насилия над детьми, изнасилований жен и родственников и т.д., которые до этого никогда не обсуждались.

Единственным случаем, когда относительный принцип "неприкосновенности семейной жизни" не соблюдается и допускается вмешательство правоохранительных органов, является поступление сигнала о насилии в отношении домашних работников. Однако в случаях, если насилию подвергается член семьи, вмешательство правоохранительных органов возможно только при условии подачи жалобы одним из членов этой семьи.

2. *Сексуальное насилие:* Фильмы с элементами насилия, а также фильмы и журналы, в которых пропагандируется сексуальное насилие, рассматриваются как средства, подрывающие основы правопорядка и нравственности. Поэтому ливанскими законодателями были разработаны эффективные меры в отношении правонарушителей, предусматривающие тюремное заключение и штраф.

К жертвам посягательства сексуального характера также причисляются лица, которые подверглись непристойным действиям или были принуждены к совершению непристойных действий с помощью насилия или угроз. В ливанском законодательстве также предусмотрено требование о выплате правонарушителем компенсации своей жертве. Размер компенсации определяется в судебном порядке отдельно по каждому случаю.

Кроме того, с 6 июня 2004 года был введен в действие закон № 422 о защите несовершеннолетних правонарушителей и несовершеннолетних подростков из группы риска. В соответствии со статьей 24 закона, к данной категории относятся любые лица, которые "подвергаются посягательству сексуального характера или физическому насилию, которое выходит за рамки наказаний, носящих безвредный характер и являющихся традиционно допустимыми". В законе не проводится различия между лицами мужского и женского пола.

3. *Преступность*: По статистике, в соотношении несовершеннолетних правонарушителей мужского и женского пола отмечается явный дисбаланс в сторону представителей мужского пола, которые составляют подавляющее большинство. Так, по данным за 2003 год, на девушек приходилось лишь 3 процента дел. Такой показатель в целом согласуется с предполагаемыми фактами, хотя можно усомниться в том, что сведения о правонарушительницах-девушках сообщаются в полном объеме. Примечательно, что большинство правонарушительниц относится к возрастной группе от 15 до 18 лет, а больше половины правонарушений касаются собственной личности правонарушителя (непристойные действия, попрошайничество, защита и кражи), а не подчинения себе других.

4. *Супружеское насилие*: В исследованиях отмечается, что жертвам, как правило, бывает трудно открыто говорить о насилии со стороны супруга. Так, в большинстве ответов, собранных в рамках исследования проблемы побоев при семейных конфликтах, такая практика отрицалась. Тем не менее мужья прибегают к побоям, в среднем, в два раза чаще, чем жены (5 процентов по сравнению с 9,5 процента). В исследовании отмечается, что такой вид насилия более распространен в окраинных районах, где показатели в два раза выше, чем в среднем по стране.

По данным того же исследования, лишь самый незначительный процент мужчин и женщин признают побои в качестве средства для решения семейных конфликтов. По словам большинства супружеских пар, споры чаще всего разрешаются путем убеждения, за которым следует посредничество членов семьи, "прикрикивание" и, в последнюю очередь, посредничество друзей.

5. *Защита от насилия в отношении женщин*: С учетом отсутствия официальных институционных и общественных механизмов для разрешения проблем насилия, Ливанский совет по противодействию насилию в отношении женщин проводит многочисленные совещания с религиозными деятелями, с тем чтобы разработать законодательство о защите семьи при тесном сотрудничестве с гражданскими и религиозными судьями.

Совет также провел ряд совещаний с сотрудниками служб безопасности для налаживания взаимодействия в области ресурсов по борьбе с насилием в отношении женщин. Кроме этого, им была организована подготовка в 50 центрах министерства по социальным делам на всей территории Ливана, в рамках которой социальные работники-женщины проводили просветительские семинары. Летом 2004 года был реализован проект информационно-разъяснительной работы с молодыми добровольцами (мужчинами и женщинами) в десяти летних лагерях.

В настоящее время Ливанский совет по противодействию насилию в отношении женщин осуществляет информационно-просветительскую деятельность как путем прямого общения с заинтересованными группами населения (женщины, молодые люди и студенты), так и через средства массовой информации. Ввиду того, что используемые им методы информационно-разъяснительной работы еще не получили оценки, трудно предсказать, насколько эффективными они окажутся в долгосрочном плане.

Оценивая изменения гендерных стереотипов, произошедшие за последние годы, следует отметить, что различные формы ущемления прав и роли женщин сохраняются и по сей день. Вместе с тем, нельзя не признать наличие позитивных сдвигов, которые, если на них смотреть оптимистично, можно сравнить с тихой и мирной "революцией", по крайней мере, с точки зрения общественной осведомленности. Все большее влияние на гендерную перспективу оказывают социальные, информационно-массовые, академические и школьные программы по женской проблематике, которые воздействуют на общественное сознание и проявления массовой культуры. Более продуманный и плановый характер приобретает работа женских организаций. Женщинам удалось пробить "стеклянный потолок", препятствовавший их восхождению к политическим и руководящим должностям в высших эшелонах политической и государственной власти. Налицо появление нового поколения молодых женщин, большинство из которых имеет методологическое или университетское образование, более активно участвует в общественной жизни и имеет более прогрессивные взгляды на женский вопрос.

### **Глава 3**

## **Пресечение всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин**

### **(Статья 6 Конвенции)**

#### **I. Торговля людьми**

В соответствии с постановлением № 10328 от 23 июня 2003 года, на утверждение Национальной ассамблеи был направлен законопроект о присоединении к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Законопроект был передан на рассмотрение в пять парламентских комитетов, три из которых уже дали свое положительное заключение.

#### **II. Проституция**

Как указывалось в первоначальном докладе, положения законодательства по данному вопросу до сих пор не пересмотрены.

Тем не менее своим присоединением к Конвенции № 182 Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (закон № 335 от 21 августа 2001 года), а также

Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (закон № 414 от 5 июня 2002 года) Ливан продемонстрировал свою приверженность делу укрепления и защиты прав детей в целом, и прав подростков, нарушивших закон или склонных к правонарушениям, в частности.

В 1983 году в Ливане было отменено положение уголовного кодекса, касающееся проституции среди несовершеннолетних (статьи 535 и 536), а все положения, относящиеся к несовершеннолетним правонарушителям, сведены в единый закон (законодательное постановление № 119 от 16 сентября 1983 года), который был позднее заменен законом № 422 от 6 июня 2002 года о защите несовершеннолетних правонарушителей, нарушивших закон или склонных к правонарушениям. В соответствии с этим законом недавно вышло постановление (№ 11859 от 11 февраля 2004 года) о создании специального исправительного учреждения для несовершеннолетних правонарушительниц (как осужденных, так и временно помещенных под стражу).

В приведенной ниже таблице содержатся данные об уголовных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними подростками за последние пять лет. В ней, в частности, указаны случаи проституции, хотя в имеющихся статистических данных, которые приводятся ниже, правонарушения, связанные с проституцией, иногда классифицируются как изнасилование или покушение на изнасилование, а иногда как непристойные действия или противоестественные половые сношения.

**Таблица 1**

**Правонарушения, совершенные несовершеннолетними: дела, возбужденные по факту проституции и связанной с нею преступной деятельности**

Год	Общее число дел, включая дела, находящиеся на рассмотрении на начало года	Общее число несовершеннолетних, проходящих по делам	Юноши	Девушки	Девушки (в %)	Проституция, изнасилование и покушение на изнасилование	Непристойные действия и проституция	Непристойные действия и противоестественные половые сношения	Количество дел, возбужденных по факту проституции и связанной с нею преступной деятельности (в %)
1999	3 283	4 270	4 095	175	4,09	55			1,67
2000	3 608	4 729	4 474	255	5,39	47			1,30
2001	3 602	4 332	4 137	195	4,50	47			1,30
2002	3 504	4 225	4 025	200	4,73		62		1,76
2003	3 460	4 198	3 981	217	5,16			58	1,67

*Источник: Федерация защиты несовершеннолетних Ливана*

Из вышеприведенных данных отчетливо видно, что количество дел по факту проституции и связанной с ней преступной деятельности стабильно удерживается на уровне около полутора процентов.

В приведенной ниже таблице дается разбивка таких дел по провинциям (мухафазам).

Таблица 2

**Преступления, совершенные несовершеннолетними: количество дел по факту проституции и связанной с ней преступной деятельности в разбивке по провинциям (мухафазам)**

Год	Вид правонарушения	Горный			Сайд Набати		
		Бейрут	Ливан	Триполи	Захия	а	я
1999	Проституция, изнасилование и покушение на изнасилование	7	38	6	3	1	-
2000	Проституция, изнасилование и покушение на изнасилование	8	26	10	3	-	-
2001	Проституция, изнасилование и покушение на изнасилование	5	27	8	5	2	-
2002	Проституция, изнасилование и покушение на изнасилование	3	35	19	1	3	1
2003	Проституция, изнасилование и покушение на изнасилование	4	32	14	2	3	3

*Источник: Федерация защиты несовершеннолетних Ливана*

## **Глава 4**

### **Женщины и участие в политической жизни**

#### **(Статьи 7 и 8 Конвенции)**

#### **I. Права женщин согласно законодательству**

В преамбуле и статьях 7 и 12 Конституции Ливана предусмотрено полное равенство всех граждан Ливана в правах и обязанностях, включая полные политические права и право на занятие гражданской службой. Основа политических прав женщин была заложена в 1953 году благодаря принятию законодательного постановления № 37, вступившего в действие 18 февраля 1953 года, а также присоединению Ливана в 1955 году к Конвенции 1952 года о политических правах женщин.

Согласно положениям конституции и гражданско-процессуального кодекса (статья 2), в случае возникновения коллизий международные конвенции имеют преимущественную силу перед внутренним законодательством. В принципе, по закону ливанские женщины пользуются политическими и гражданскими правами в том же полном объеме, что и мужчины (за исключением прав, упомянутых Ливаном в оговорках к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин). Приоритет международного права и конвенций используется законодателями в качестве оправдания для невнесения в конституцию подробного положения, определяющего и запрещающего дискриминацию по таким признакам, как половая принадлежность.

## II. Участие ливанских женщин в различных сферах политической деятельности на современном этапе

Ливанские женщины получили возможность осуществлять свои политические права в 1953 году. Количественные показатели и типы такого участия различались как по характеру, так и по уровню. Тогда, как и в настоящее время, на них влиял целый комплекс общественных, религиозных, культурных, политических и экономических факторов, приводивших к возникновению разрыва между положениями законодательства и реальной практикой. Несмотря на позитивные изменения, особенно в отдельных областях, которые произошли за первые годы текущего века, из приводимых ниже данных видно, что ситуация до сих пор не соответствует ожиданиям.

1. *Осуществление права голоса (на выборах в парламент и органы местного самоуправления):* Согласно статистическим данным по стране, в количестве мужчин и женщин, осуществляющих свое право голоса, нет заметных различий. Уровень участия в выборах представителей обоих полов практически одинаков с перевесом в пользу мужчин, в среднем, в два - четыре процента, который наблюдался во всех избирательных циклах.

При сравнении данных некоторых исследований, посвященных довоенному периоду (официальная статистика за этот период отсутствует) с официальными статистическими данными об избирательных циклах, состоявшихся после войны (1992, 1996, 1998, 2000 и 2004 годы), становится видно, что эта схема сохраняется. Обращает на себя внимание отсутствие каких-либо существенных различий в показателях участия в выборах городских и сельских женщин. Таким образом, несмотря на более высокий процент неграмотности среди сельских жителей по сравнению с городским населением (которую иногда приводят в качестве причины более низкого участия в выборах), уровень участия в выборах сельских женщин равен, а местами даже превышает показатели участия городских женщин.

Таблица 1

### Участие женщин в парламентских выборах в разбивке по избирательным округам (в 2002 году)

	Избиратели- женщины	Женщины, принявшие участие в голосовании	Процент- ное соот- ношение	Избиратели- мужчины	Мужчины, принявшие участие в голосовании	Процент- ное соот- ношение	Разница
Весь Ливан	1 444 020	604 751	41,8	1 358 071	602 312	44,3	2,5
Бекаа I	113 283	49 117	43,3	102 931	47 453	46,1	2,8
Бекаа II	68 059	27 594	40,5	64 250	28 402	44,2	3,7
Бекаа III	51 746	20 781	40,7	51 641	19 443	37,6	-2,5
Южный Ливан и Набатия	316 309	146 621	45,0	294 823	133 704	45,3	0,3
Северный Ливан I	134 050	52 537	39,1	129 200	53 344	41,2	2,1
Северный Ливан II	185 714	71 527	38,5	180 481	75 942	42,0	3,5
Бейрут I	68 441	25 392	37,1	61 816	25 829	41,7	4,6
Бейрут II	70 086	22 742	32,4	61 838	22 854	36,9	4,5
Бейрут III	75 926	23 648	31,1	67 45	21 264	31,4	0,3

	<i>Избиратели- женщины</i>	<i>Женщины, принявшие участие в голосовании</i>	<i>Процент- ное соот- ношение</i>	<i>Избиратели- мужчины</i>	<i>Мужчины, принявшие участие в голосовании</i>	<i>Процент- ное соот- ношение</i>	<i>Разница</i>
Горный Ливан I	76 603	42 370	55,3	72 694	43 224	59,4	4,1
Горный Ливан II	79 091	35 340	44,6	75 616	36 971	48,8	4,2
Горный Ливан III	123 103	50 499	41,0	118 663	55 157	46,4	5,4
Горный Ливан IV	81 609	40 582	49,7	76 573	39 725	51,8	2,1

*Источник:* Камал Фагали, Выборы 2002 года в Ливане: показатели и результаты (источник: списки министерства внутренних дел).

Подобное положение дел можно объяснить влиянием таких факторов, как кумовство, лояльность семье, предоставление ответных услуг, деятельность предвыборных агитаторов, а также значением, которые имеют голоса женской половины избирателей для победы в предвыборной борьбе. Все эти соображения заставляют мужчин поощрять осуществление женщинами своего права голоса. Если принимать во внимание только осуществление данного права, не учитывая особенностей избирательного поведения и степени свободы женщин в его осуществлении, данные факторы можно расценивать как положительный признак.

При сравнении данных об участии избирателей в парламентских выборах и выборах в местные органы власти прослеживается одна и та же схема.

## *2. Участие в общенациональных и местных выборах в качестве кандидата*

*А. Парламентские выборы:* До 1992 года ни одна женщина не была избрана в ливанский парламент в путем прямых выборов (в 1963 году одна женщина была по рекомендации назначена на депутатское место своего умершего отца, которое она занимала в течение шести месяцев; в 1991 году депутатом была назначена еще одна женщина, которая заняла место мужа, погибшего в 1990 году в результате политического убийства). Начиная с 1992 года депутатами Национального собрания были избраны 128 женщин, или всего 2,3 процента от общего числа депутатов.

Несмотря на то, что приведенные в таблице 2 цифры все еще ниже желаемых показателей, они свидетельствуют о стабильном увеличении числа кандидатов женщин в каждом последующем избирательном цикле. Следует особо отметить сокращение процента женщин, терпящих поражение на выборах, от общего количества кандидатов женщин, а также заметное увеличение числа женщин, одержавших победу в трех последних избирательных циклах. Однако эти цифры не дают представления об энергии, компетентности и целеустремленности ливанских женщин (по причинам, о которых будет говориться ниже). Целый ряд признаков, в том числе сокращение числа женщин, терпящих поражение на выборах, говорит о том, что женщины-кандидаты становятся более серьезными, решительными и опытными в достижении своей цели (хотя примерно половина от всех кандидатов-женщин участвовала более чем в одном избирательном цикле и переизбиралась).



Классификация кандидатов-женщин по ряду основных характеристик позволяет сделать следующие выводы:

- Среди них есть представители ото всех регионов и религиозных групп (за исключением отдельных меньшинств);
- Значительная часть из них не происходит из потомственных семей политиков и не принадлежит к какому-либо конкретному социальному классу;
- Подавляющее большинство имеет высшее университетское образование или обширный опыт работы в неправительственном секторе и участия в общественной жизни.

Личность кандидатов-женщин, победивших на выборах, говорит о том, что положительный или отрицательный исход предвыборной борьбы предопределяют традиционные факторы (финансирование, ответные услуги, знакомства, политическое наследие и поддержка со стороны властей).

**Таблица 2**

**Количество кандидатов-женщин с разбивкой по избирательным циклам**

<i>Избирательный цикл</i>	<i>Количество кандидатов</i>	<i>Количество кандидатов, потерпевших поражение</i>	<i>Количество кандидатов, одержавших победу</i>
1953	1	1	0
1957	1	1	0
1960	2	0	0
1963 (промежуточные выборы)	1	0	1 (рекомендация)
1964	2	1	0
1965 (промежуточные выборы)	1	0	0
1968	2	1	0
1972	4	2	0
1991 (назначение)	-	-	1 (назначение)
1992	6	0	3
1996	11	1	3
2000	18	1	3

В. Выборы в местные органы власти: В довоенный период доля женщин, участвовавших в избирательной борьбе за место в муниципальном совете, не превышала одного процента от общего числа кандидатов. Аналогичным образом, ни в одном избирательном цикле должности в муниципальной администрации ни разу не получали более десяти женщин (в результате прямых выборов или назначения в муниципальные органы Бейрута). Что касается выборов 1998 и 2004 годов, то количество женщин, участвовавших и победивших на этих выборах, значительно возросло: в 1998 году число женщин, выдвинувших свою кандидатуру (включая тех, кто потерпел поражение) составляло более 500 человек и в 2004 году - более 700 человек.

В то время как на муниципальных выборах 1998 года победу одержали 139 женщин, три из которых были избраны главами муниципалитета, в 2004 году этот показатель вырос примерно до 220 человек.

При сравнении данных о выборах за 1998 и 2004 годы заметны существенные изменения:

1. В 2004 году количество женщин, участвовавших и победивших на выборах, возросло на всей территории Ливана, в то время как в 1998 году среди регионов имелись значительные несоответствия;

2. В 2004 году среди женщин, участвовавших и победивших на выборах, увеличилось число представительниц мусульманских общин. В то время как в 1998 году количество победивших женщин из христианских общин в четыре раза превышало число победительниц из мусульманских общин, в 2004 году этот разрыв сократился более чем в два раза (до 1,8 процента).

3. Уровень образования среди большинства женщин-кандидатов вырос по сравнению с кандидатами-мужчинами (как в сельской местности, так и в некоторых городских районах, хотя по закону единственным требованием является грамотность кандидата);

4. Процентное отношение женщин, победивших на выборах, от общего числа женщин-кандидатов на общенациональном и региональном уровнях, практически не изменилось.

5. Количество кандидатов-женщин, одержавших победу на выборах, сократилось в крупных городах (например, с четырех до одного человека в Захии) и возросло в сельской местности. Это можно объяснить тем фактом, что муниципальные выборы в крупных городах являются миниатюрной версией парламентских выборов и в меньшей степени зависят от протекции и покровительства.

6. Средний возраст кандидатов-женщин ниже, чем возраст кандидатов-мужчин.

Следует отметить, что несмотря на увеличение количества женщин, участвовавших в выборах 1998 и 2004 годов, данные цифры не являются надежным показателем участия и представительства женщин в местных органах власти. Это связано с тем, что:

a) в период с 1998 по 2004 годы количество муниципалитетов возросло в результате создания новых муниципалитетов, а также учета уже существующих муниципалитетов и селений на территориях, освобожденных в 2000 году;

b) Процентное отношение женщин, победивших на выборах, к общему числу победивших кандидатов, не превысило показателя в 2,5 процента, достигнутого в 1998 году;

c) Доля кандидатов-женщин от общего количества кандидатов осталась на уровне 1 процента;

d) Число женщин, занимающих должность главы муниципалитета, сократилось с трех человек в 1991 году до одного человека в 2004 году;

e) Количество муниципалитетов, на выборах в которые выдвигались кандидаты женщины, составляет менее одной трети от общего количества муниципалитетов Ливана (всего 181). Новым явлением политической жизни

послевоенного периода стало участие женщин в выборах на должность мэра. В 2004 году в различных частях Ливана мэрами были избраны 16 женщин (зарегистрированных на обязательной основе в системе социального обеспечения). С учетом традиционного отношения к должности мэра (ее большое значение в избирательном процессе, сборе сведений и т.д.), этот показатель, хотя он и невелик, говорит об изменении представлений о данной должности или о способностях женщин.

С. Выборы на руководящие должности: В 1994 году впервые в истории Ливана свою кандидатуру на президентских выборах выдвинула женщина. Однако эти выборы не состоялись из-за продления срока полномочий действующего президента.

3. *Участие в результате назначения:*

А. Исполнительная власть:

- Впервые с момента получения независимости Ливана в состав правительства из 30 министров, сформированного 26 октября 2004 года, вошли две женщины.
- В период с середины 1970-х годов до 2004 года происходило увеличение доли женщин, замещающих должности в правительственных департаментах и государственных учреждениях (подведомственных Комиссии по гражданской службе) среди общего числа государственных служащих всех категорий. Так, если в 1995 году женщины составляли 3,3 процента от общего числа служащих первой категории, то на сегодняшний день этот показатель находится на уровне 6,67 процентов, во второй категории он вырос с 6,6 до 17,37 процентов, в третьей категории - с 6,67 до 27,22 процента и в четвертой категории - с 11,7 до 28,7 процента. Однако при внимательном изучении этих цифр, а также данных, приведенных в таблицах 3 и 4, можно заметить, что несмотря на это увеличение, доля женщин среди высших чинов гражданских служащих продолжает сокращаться. Кроме этого, до сих пор ни одна женщина не была назначена на пост губернатора, и только две женщины занимают должность главы района.

Таблица 3

**Количество служащих правительственных департаментов по состоянию на 1 октября 2004 года с разбивкой по признаку пола**

<i>Штатные сотрудники</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Процентное соотношение</i>
Первая категория	114	8	122	6,5
Вторая категория	312	72	384	18,75
Третья категория	1 455	570	2 025	28,1
Четвертая категория	4 422	2 069	6 491	31,8

*Источник:* Комиссия по гражданской службе

Таблица 4

**Количество служащих государственных учреждений, подведомственных Комиссии по гражданской службе по состоянию на 1 октября 2004 года с разбивкой по признаку пола**

<i>Штатные сотрудники</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Процентное соотношение</i>
Первая категория	10	1	11	9
Вторая категория	40	2	42	4,7
Третья категория	93	9	102	8,8
Четвертая категория	850	54	904	5,9

*Источник:* Комиссия по гражданской службе

В таблице 5 также отражено увеличение числа женщин, занятых на внешнеполитической службе, начавшееся с середины 1990-х годов, в особенности после принятия закона № 376 от 4 ноября 1994 года, который отменил положение, предусматривавшее:

- перевод женщин, занятых на внешнеполитической службе, на другую работу в случае брака с иностранным гражданином;
- незамедлительное отстранение от внешнеполитической службы женщин в случае утраты ими ливанского гражданства.

Таблица 5

**Количество женщин на внешнеполитической службе с разбивкой по должностным категориям (1995/2004)**

<i>Категория</i>	<i>Должность</i>	<i>1995</i>		<i>2004</i>	
		<i>Количество</i>	<i>В процентах</i>	<i>Количество</i>	<i>В процентах</i>
1	Посол	1	1,44	4	6,77
2	Старший советник или генеральный консул	5	7,44	9	14,75
3	Секретарь, советник, атташе	12	10,9	24	24,48

*Источник:* Комиссия по гражданской службе.

Участие женщин, в частности, экспертов, в составе делегаций, направляемых за рубеж по линии министерства иностранных дел и по делам эмигрантов, является ничтожным и не превышает одного процента.

Оценить участие экспертов-женщин в составе переговорных делегаций, формируемых по линии других министерств, не представляется возможным. Согласно разным источникам, доля женщин в них также не превышает одного процента от общего размера делегаций. Исключение составляют лишь делегации, занимающиеся делами женщин и детей и другими сугубо

социальными вопросами (в особенности, делегации, сопровождающие супругу главы государства), где женщины составляют большинство.

Участие ливанских женщин в системе Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений регулируется системой квот и условиями службы в международных организациях в соответствии с критериями, установленными Генеральным секретарем с целью предотвращения дискриминации по признаку пола.

В. Судебная власть: По сравнению с другими секторами судебная власть претерпела значительные изменения с точки зрения доли и уровня участия женщин. Как видно из приведенных ниже таблиц 6 и 7, из 37 судей Кассационного суда 5 являются женщинами. Женщины преобладают среди учеников судей в судах общей юрисдикции (41 женщина и 28 мужчин на первом году обучения и 19 женщин и 9 мужчин на втором году обучения) и административных судах (семь женщин и один мужчина на первом году обучения и четыре женщины и три мужчины на втором году обучения). Таким образом, среди 112 учеников судей насчитывается 71 женщина.

Среди судей, занимающихся рассмотрением уголовных дел, работает 32 женщины. В структуре судов общей юрисдикции десять женщин совмещают обязанности судьи и председателя судебной коллегии. Из общего количества женщин-судей 127 работают в судах общей юрисдикции и 11 – в административных судах.

По прогнозам министерства юстиции, составленным на основе этих данных, при сохранении такой тенденции полное равенство между мужчинами и женщинами в данном секторе будет достигнуто через десять лет, когда количественные показатели сравняются.

Следует отметить, что при всем увеличении количества женщин среди судей членство в Конституционном совете, Верховном совете судей и Юридическом совете остается прерогативой мужчин, несмотря на многолетний опыт и компетентность целого ряда судей-женщин. Тем не менее, 11 ноября 2004 года на должность прокурора Кассационного суда впервые в истории Ливана была назначена женщина. Таким образом, женщина вошла и в состав Верховного совета судей, в котором прокурору Кассационного суда отведена должность заместителя председателя (статья 2 Закона о судах общей юрисдикции, законодательное постановление №150 от 16 сентября 1983 года с поправками).

Таблица 6

**Количество судей в составе Государственного консультативного совета с разбивкой по половой принадлежности (1980-2004)**

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
1980	25	1	26
1985	20	1	21
1990	16	2	18
1995	26	7	33

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
2000	26	7	33
2003	28	7	35
2004	32	11	43

*Источник:* Министерство юстиции, Управление по делам судей и судебных служащих (11 ноября 2004 года)

Таблица 7

**Количество судей с разбивкой по половой принадлежности (1980-2004)**

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
1980	271	7	278
1985	273	12	285
1990	256	29	285
1995	291	55	346
2000	276	80	356
2003	279	102	381
2004	307	127	434

*Источник:* Министерство юстиции, Управление по делам судей и судебных служащих (11 ноября 2004 года)

Положение дел в судах по финансовым преступлениям (Ревизорское управление) мало чем отличается от ситуации в судах общей юрисдикции и административных судах. В начале 1990-х годов в Ревизорском управлении работала только одна женщина-судья, и еще три женщины занимали должность финансовых ревизоров. В то время в законодательстве отсутствовали положения, предусматривающие должность аудиторов. В конце 1990-х – начале 2000-х годов количество женщин среди судей по финансовым преступлениям значительно возросло, подтверждая прогнозы министерства юстиции о достижении полного равенства в течение ближайшего десятилетия (см. таблицу 8).

Таблица 8

**Количество должностей в составе судов по финансовым преступлениям с разбивкой по половой принадлежности сотрудников (2000-2004)**

<i>Должность</i>	<i>2000</i>			<i>2004</i>		
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Процент</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Процент</i>
Судья	9	18	33	15	19	44
Ревизор	22	5	81	24	8	75
Аудитор	10	17	37	12	16	42

*Источник:* Ревизорское управление

Еще одним *свидетельством* положительной динамики изменения статуса женщин, занятых в судебной системе, является рост количества женщин-нотариусов за последние годы. Обычно эти должности занимали мужчины. Однако в настоящее время на работу принимаются и женщины, в частности в губернаторстве Северный Ливан, как показано в Таблице 9 ниже. По результатам недавно проведенного конкурсного экзамена, среди лиц, получивших право нотариальной деятельности (но еще не назначенных на должность на момент составления настоящего отчета), половину составляют мужчины и половину - женщины (7 из 14).

Таблица 9

**Количество нотариусов с разбивкой по провинциям и половой принадлежности**

Провинция (мухафаза)	Мужчины	Женщины	Всего	Доля (%)
Бейрут	34	2	36	5,5
Горный Ливан	59	9	68	13,2
Северный Ливан	10	8	18	44,4
Южный Ливан	10	2	12	16,6
Бекаа	9	нет	9	0
Набатия	5	нет	5	0
Всего	127	21	148	14,18

*Источник: Министерство юстиции, Управление по делам судей и сотрудников (11 ноября 2004 г.)*

С. Военные и силовые структуры: Женщины продолжают составлять лишь малую часть сотрудников, при этом их обязанности сводятся к административно-хозяйственным, а не к оперативным вопросам.

4. *Участие в избирательных кампаниях (парламентские и муниципальные выборы):* В этом отношении женщины проявляли активность и до приобретения ими избирательных прав. Их участие в избирательных кампаниях выражалось в различных формах (в частности, организация фестивалей, конференций и семинаров). В послевоенный период произошли значительные изменения количественного и качественного характера. Проведенные в период 1992-2004 гг. опросы кандидатов (как мужского, так и женского пола) от городских и сельских районов, а также опросы руководителей их предвыборных кампаний (на парламентских и муниципальных выборах) свидетельствуют о следующем:

- Доля женщин, участвующих в избирательных кампаниях большинства лидирующих и хорошо обеспеченных кандидатов, а также кандидатов женского пола варьируется в пределах 40-60 процентов;
- Молодые женщины (в особенности в возрасте 18-21 года) составляют подавляющее большинство участвующих в избирательных кампаниях женщин, на их долю в среднем приходится от 60 до 90 процентов, а в случае отдельных кандидатов-женщин еще больше;

- Приведенные цифры характерны не только для городских, но и для сельских районов;
- Хотя некоторые женщины принимают участие в избирательных компаниях на условиях материального вознаграждения, большинство из них работает на добровольной основе, особенно в рамках нефинансируемых избирательных кампаний отдельных кандидатов – женщин;

Сложившаяся ситуация, которая также характеризуется явной политической активностью молодых женщин, объясняется по-разному. Некоторые специалисты считают, что это вызвано возросшей политической зрелостью в послевоенный период, повышением уровня образования женщин, приходом их на рынок труда и желанием молодых людей и девушек (в особенности достигших возраста, дающего избирательные права) выразить свои политические взгляды. Кроме того, некоторые склонны объяснять это явление стремлением молодежи к материальному заработку. Тем не менее такое предположение не объясняет тот факт, что значительная часть мужчин и женщин участвовали в избирательных компаниях в качестве добровольцев. Независимо от фактических причин данного явления, его значение не следует преуменьшать при обучении юношей и девушек и ознакомлении их с политической ситуацией.

5. *Участие в акциях протеста:* Участие женщин в мероприятиях такого рода связано с их общей активной протестной позицией. Участие не ограничивается рамками какой-либо определенной возрастной группы; вопросы национальной и региональной значимости, особенно в связи с покушениями на территориальную целостность и суверенность Ливана, привлекают внимание женщин всех возрастных групп, участвующих в демонстрациях, организуемых некоторыми политическими партиями. В общих чертах, политические лидеры призывают к участию в акциях протеста представителей всех социальных групп и приветствуют участие женщин, так как это, с одной стороны, подчеркивает наличие у них широкой поддержки со стороны населения, а с другой – создает своеобразный "живой щит" в случае конфронтации с сотрудниками силовых подразделений.

В то время как значительная часть молодежи принимает участие в демонстрациях *против* политики правительства в отношении прав человека, прав женщин и гражданских прав, свободы выражения мнений, независимости СМИ, суверенитета Ливана, характерно, что женщины пожилого возраста участвуют в акциях протеста, связанных с повседневными вопросами (например, повышение цен).

Даже по сравнению с послевоенным периодом количество женщин, ставящих свои подписи под петициями, декларирующими какие-либо требования или протест (например, право женщин на более широкое участие в политическом процессе, уважение права на свободу и выражение мнения, проведение муниципальных выборов и т.д.), значительно выросло.

6. *Участие в политических партиях:* В нашем распоряжении нет точных статистических данных ни о количестве женщин, вступивших в политические партии, ни о доле женщин в общем количестве членов той или иной партии, ни о занятии женщинами каких-либо партийных постов. Тем не



менее, хорошо известно, что на руководящих ступенях партийной иерархии женщин очень мало. Поэтому в руководстве многих партий, за небольшим исключением, в редких случаях состоит больше одной женщины.

По сравнению с ситуацией 1960-х, в послевоенный период количество желающих вступить в ливанские партии сократилось (что подтверждается данными нескольких опросов фокус-групп в Ливане), поскольку снизилось доверие граждан Ливана к большинству политических партий, а также вера в роль и эффективность этих партий в качестве демократических механизмов. Проведенные опросы охватывают и мужчин, и женщин, но отрицательная позиция женщин по отношению к политическим партиям (не религиозного толка) по сравнению с позицией мужчин, усугубляется следующими фактами:

а) Проводившимся в 1960-е и 1970-е годы экспериментом по привлечению женщин в политические партии, который привел к возникновению чувства дискриминации и доминирования патриархальной роли мужчины, даже в наиболее революционно настроенных и светских партиях, делавших акцент на равенстве полов.

б) Практиковавшимся в послевоенный период отношением к женщинам-членам, сыгравшим активную роль в военное время (на политическом, идеологическом и боевом уровне), которым впоследствии поручили работу по линии социальных вопросов, образования, здравоохранения и религии, что спровоцировало массовый уход женщин из ряда политических партий;

в) Слабой ролью партий в политической жизни Ливана и разногласиями, которые в последнее время привели к смещению лидеров во многих из них;

д) Неспособностью партий принять серьезные меры для улучшения своего политического имиджа и повышения эффективности.

7. *Участие в группах, отстаивающих общие интересы:* В данном контексте под группами, отстаивающими общие интересы, понимаются законно зарегистрированные объединения, т.е. различные профсоюзы, федерации и лиги.

Статистические данные свидетельствуют о росте числа женщин-членов тех профсоюзов, членство в которых является обязательным для лиц, желающих заниматься определенной профессией (например, для врачей и адвокатов). Доля женщин-членов данных профсоюзов отражает достигнутый ливанским обществом прогресс в области появления женщин в таких сферах профессиональной деятельности, которые раньше были прерогативой мужчин, а также рост количества женщин, ставших дипломированными специалистами. Тем не менее доля женщин на руководящих постах остается незначительной, и за все историю существования профсоюзов не одна женщина не становилась председателем, за единственным исключением Союза фармацевтов.

Что касается организаций, членство в которых не является обязательным для специалистов в какой-либо области и не дает особых преимуществ, доля женщин-членов остается незначительной по сравнению с долей мужчин. При этом доля женщин на руководящих постах настолько мала, что иногда может не приниматься во внимание.

Одной из основных причин, ограничивающих участие женщин, является то, что деятельность таких профсоюзов часто политизирована; выборы в профсоюзы становятся уменьшенной копией парламентских выборов, при этом возможность оказать ответную услугу востребована чаще, чем возможность выдвигать определенные требования. В случае политических трений, шансы женщин на получение полномочий по принятию решений уменьшаются под давлением преобладающего патриархального менталитета, даже среди наиболее образованных слоев общества.

### **III. Факторы, определяющие участие женщин в политической жизни**

Необходимо отметить, что участие женщин в политической жизни Ливана определяется как различными стимулами, так и препятствиями. В числе первых следует упомянуть расширение возможностей университетского образования для женщин и повышенное внимание женских организаций к этому вопросу в течение ряда лет.

Факторы, отрицательно сказывающиеся на участии женщин в политической жизни Ливана, связаны с социальными, культурными и экономическими особенностями, а также особенностями политической системы и политического процесса.

К числу факторов социального, культурного и экономического характера относятся следующие:

- общее преобладание патриархальной роли мужчины в ливанском обществе, что затрудняет восприятие женщины в качестве политического лидера;
- широко распространенное отрицательное отношение к политической деятельности и работе партий, в частности, после войны в Ливане (1975-1990);
- ограниченность финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении женщин всех социальных групп, по сравнению с ресурсами мужчин;
- падение уровня доходов семей, в частности, среди средних слоев общества.

Особенности политической системы и политического процесса, отрицательно сказывающиеся на участии женщин, выражаются в следующем:

- ориентация ливанской политической системы на элементы современного и традиционного политического сектантства и феодализма, обусловленные консервативной структурой общества, обычно не одобряющего нахождение женщин на ключевых политических постах;
- слабая позиция женщин в руководстве партий;
- неспособность Закона о выборах, подвергавшегося неоднократному изменению приходившими к власти партиями, обеспечить какие-либо гарантии равных возможностей кандидатов на выборах, и, в частности, невозможность включения положений об ограничении

финансирования избирательных кампаний, принимая во внимание, что женщины редко располагают большими средствами для организации финансирования избирательной кампании;

- ставка на крупные регионы во время парламентских выборов приводит к недостаточной осведомленности избирателей о кандидате, что еще больше снижает политические шансы женщин, поскольку они стали принимать участие в политической борьбе сравнительно недавно. Женщины-кандидаты в парламент от районов, занимающих большие территории, не могут рассчитывать на поддержку широких масс, если они не принадлежат к уважаемым традиционным или быстро растущим новым политическим кланам или же не являются членами партий, контролирующими данный район;
- ряд правовых и административных норм, регулирующих порядок регистрации гражданского состояния и предусматривающих, что женщины выставляют свою кандидатуру на выборах в парламент и местные органы власти с указанием своей девичьей фамилии, что отрицательно влияет на шансы замужних женщин, если они не являются выходцами из того района, в котором проживает супруг;
- норма, в соответствии с которой после вступления в брак женщина подлежит регистрации по месту проживания супруга, что отрицательно сказывается на ее участии в муниципальных выборах, так как женщина теряет право занимать должность в местном муниципалитете, если после победы на местных выборах выйдет замуж за проживающего на территории другого муниципалитета мужчину.

## **Глава 5**

### **Формальное образование**

#### **(Статья 10 Конвенции)**

#### **I. Общее образование**

Статистические данные по системе образования за 2003-2004 годы свидетельствуют о том, что представители обоих полов имеют равные возможности получения образования в Ливане. В различных сферах образования распределение учащихся по половой принадлежности выглядит следующим образом:

Таблица 1

**Распределение общего числа учащихся в Ливане по половой принадлежности применительно к различным сферам образования**

Сфера образования	Женщины (процентная доля)	Мужчины (процентная доля)
Государственное	53	47
Бесплатное частное	47,8	52,2
Платное частное	48,1	51,9
Всего	49,6	50,3

*Источник: Центр исследований и разработок в области образования, Статистический отчет за 2003/2004 учебный год, Министерство образования*

Наибольшая доля учащихся женского пола отмечается в сфере государственного образования, что свидетельствует о том, что на более высоких ступенях образования квоты для девочек в несколько раз ниже, что частично нарушает принцип равных возможностей полов. Что же касается малой доли мальчиков на промежуточной ступени образования (в системе государственного образования), это теоретически может объясняться их переходом в учреждения профессионального образования, речь о чем пойдет ниже, либо тем фактом, что мальчики чаще девочек бросают учебу.

Статистические данные, собранные в рамках плана "Образование для всех», дают следующую картину численности учащихся (за период 1998-2001 г.):

Таблица 2

**Соотношение общего и чистого коэффициента учащихся по ступеням образования**

Ступень образования	Общий коэффициент учащихся (%)	Чистый коэффициент учащихся (%)
Детский сад	110,7	79,1 (небольшое различие между полами)
Первая и вторая ступень	110,8	68,3 (небольшое различие между полами)
Третья ступень	84,2	36,6 (различие с преобладанием девочек)
<b>Всего в системе общего образования</b>	<b>101,7</b>	<b>54,7</b> <b>(различие с преобладанием девочек)</b>

*Источник: Министерство общего и высшего образования, Национальный план действий «Образование для всех» в Ливане на период 2003-2015 г., февраль 2003*

\* Общий коэффициент учащихся рассчитывается путем деления числа зарегистрированных учащихся (независимо от возраста) на число граждан школьного возраста применительно к соответствующей ступени образования.

\*\* Чистый коэффициент учащихся рассчитывается путем деления числа зарегистрированных учащихся на число граждан школьного возраста применительно к соответствующей ступени образования.

Вкратце, общий коэффициент учащихся в системе общего образования равен 101,7 процентам, при этом чистый коэффициент учащихся составляет 57,4 процента, наблюдается некоторое различие между полами в сторону преобладания девочек (приведенные коэффициенты отражают общее число зарегистрированных граждан школьного возраста).

Дальнейшее изучение распределения учащихся по половой принадлежности на различных ступенях образования и типах специализации в рамках среднего образования показывает следующее.

Таблица 3

**Распределение учащихся по половой принадлежности на различных ступенях образования и типах специализации в рамках среднего образования**

Ступень образования/пол	Женщины (%)	Мужчины (%)
Детский сад	48,2	51,8
Начальное	48,2	51,8
Промежуточное	52,4	47,6
Среднее:		
Первый класс, общие предметы	55,1	44,9
Второй класс, естественные науки	46,7	53,3
Второй класс, гуманитарные науки	70	30
Третий класс, литература и гуманитарные науки	82,8	17,2
Третий класс, социальные и экономические науки	57,1	43,9
Третий класс, общие науки	26,3	73,7
<b>Третий класс, медико-биологические науки</b>	<b>52,1</b>	<b>47,9</b>

*Источник: Центр исследований и разработок в области образования, Статистический отчет за 2003/2004 учебный год, Министерство образования*

Применительно к предметам по выбору отмечается, что девочки чаще выбирают предметы по литературе и гуманитарным наукам, в то время как мальчики склонны к теоретическим научным предметам. Этот выбор не определяется какими-либо особенностями учебных программ, и в большей степени обусловлен преобладающими социальными ожиданиями и результатами социального воспитания, для которого все еще характерна дискриминация по признаку пола.

Министерство образования имеет в своем составе департамент, занимающийся консультативной и рекомендательной деятельностью. В подготовленных департаментом отчетах не содержится указания на дискриминацию по половому признаку. Тем не менее, департамент не занимается профессиональной ориентацией учащихся, хотя признает важность этого направления и планирует включить его в свой стратегический план.

Профессиональная ориентация ограничивается теми случаями, когда два или три раза в год сторонними организациями проводятся презентации о положении на рынке труда и перспективах работы.

Распределение ливанских школ по сфере образования и половой принадлежности учащихся за 2003-2004 г. выглядит следующим образом:

Таблица 4

**Распределение ливанских школ по половой принадлежности учащихся в рамках системы общего образования**

Сфера образования	Мужские (%)	Женские (%)	Смешанные
Государственное	7,4	4,4	88,2
Бесплатное частное	0,3	1,1	98,6
Платное частное	0,5	0,8	98,7
Всего	2,7	2,1	95,1

*Источник: Центр исследований и разработок в области образования, Статистический отчет за 2003/2004 учебный год, Министерство образования*

В системе общего образования наибольшее распространение имеет совместная форма обучения, доля которой увеличивается (в 1998 году составляла 92,4 процента), что свидетельствует о ее колоссальной социальной востребованности. На первый взгляд, можно заключить, что образование, получаемое учащимися обоих полов, равноценно с точки зрения учебного расписания, экзаменов, преподавательского состава, учебных помещений и оборудования. Тем не менее, исследования показывают, что преподаваемые в школах предметы, несмотря на определенный прогресс, все еще не свободны от ценностей и стереотипов патриархального характера.

Дополнительное исследование совместной формы обучения показывает, что она отрицательно воздействует на девочек в плане их собственной оценки своих знаний. Совместное обучение также отрицательно сказывается на отношении девочек к вопросам пола, поскольку девочки в большей степени подвержены влиянию стереотипов и в меньшей степени стремятся к равенству полов. Более того, значительно снижается их успеваемость: средние оценки девочек ниже нормы, при этом они хуже отзываються о своих учителях. С другой стороны, исследование показало, что совместное обучение дает положительный эффект применительно к предметам, зависящим от личных способностей. Помимо этого, среди девочек обнаруживается растущая тенденция к посещению спортивных секций и факультативных занятий, причем девочки в большей степени заинтересованы в выборе административно-управленческих и свободных профессий, чем раньше. Кроме того, учащиеся обоих полов предпочитают совместную форму обучения; это дает им возможность привыкнуть друг к другу, демонстрировать открытость и подготовиться к совместной жизни в обществе.

Распределение учительского состава по половой принадлежности в различных сферах общего образования выглядит следующим образом:

Таблица 5

**Распределение учителей по половой принадлежности в различных сферах общего образования**

Сфера образования	Мужчины (%)	Женщины (%)
Государственное	32,6	67,4
Бесплатное частное	14,3	85,7
Платное частное	26,5	73,5
Всего	24,4	75,6

*Источник: Центр исследований и разработок в области образования, Статистический отчет за 2003/2004 учебный год, Министерство образования*

В целом, доля женского персонала в системе образования высока, но снижается по мере продвижения по этапам образования (75 процентов на этапе среднего образования и 31 процент на этапе высшего образования). Данное соотношение свидетельствует о растущей феминизации функций по предоставлению образования. Как и в других странах, исследования по данному вопросу указывают на тесную связь между феминизацией системы образования и неспособностью воспользоваться преимуществами этого факта.

Что касается административного персонала в системе образования, статистические данные свидетельствуют о том, что из 1161 заведующих учебной частью в системе начального образования 311 человек, или 26,7 процентов, являются женщинами; а из 224 заведующих в системе среднего образования 31 человек, или 12,7 процентов, являются женщинами, при этом фактическая численность учителей-женщин не соотносится с их долей в административном и руководящем звене учебных заведений.

## **II. Техническое и профессиональное образование**

Статистические данные, собранные Центром исследований и разработок в области образования, показывают, что в период 2003-2004 г. женщины составляли 41,3 процента от общего числа лиц, обучающихся в системе технического и профессионального образования. Такое расхождение между полами вызвано тем, что большой процент юношей, неспособных закончить обычную школу (на начальном и промежуточном этапе общего образования мальчики бросают учебу чаще, чем девочки), переходят в систему профессионального образования, в то время как значительная часть бросивших школу девочек тяготеет к вступлению в брак и рождению детей.

Количество женщин в системе дальнейшего образования (среднее и последующее образование) растет и распределяется в равных долях между государственным и частным сектором, как указано в приведенной ниже таблице:

Таблица 6

**Распределение процентной доли женщин в системе технического и профессионального образования по типам получаемой квалификации**

Сектор	Проф. пригодн.	Промеж. уровень	Средний уровень	Бакалавр	Диплом с отличием	Ученая степень	Степень с правом преподавания	Всего
<b>Государственный:</b>								
Количество	35	451	24	7,905	4,439	630	21	13,505
Процентная доля*	11,5	24,1	2,5	44	46,9	30	26	41,3
<b>Частный:</b>								
Количество	31	1,146		9,719	4,627	69		15,592
<b>Процентная доля*</b>	<b>3,2</b>	<b>33,2</b>		<b>42,7</b>	<b>45,3</b>	<b>37,2</b>		<b>41,4</b>

*Источник: Центр исследований и разработок в области образования, Статистический отчет за 2003/2004 учебный год, Министерство образования*

\* Процентная доля от общего количества лиц, проходивших обучение с целью получения указанной квалификации.

Области специализации в системе технического и профессионального образования:

Возможности специализации в системе технического и профессионального образования представляются более широкими для юношей, нежели чем для девушек. Совсем нет девушек на таких специальностях, как механика (транспортные средства, нагревательные и холодильные системы), электроника, гидравлика, пневматика, обслуживание авиатехники, гостиничный менеджмент, электрика, механизация производства, дизайн одежды, наладка и ремонт оборудования, электромеханические работы, горнодобывающее и промышленное оборудование, промышленные энергосистемы, энергосистемы в сфере здравоохранения, электрические и плотницкие работы в строительстве, кровельное дело, ремонт теле- и радиоаппаратуры, офсетная печать, токарное дело, сварочные работы, ремонт и строительство, аудио- и видеооборудование, обслуживание зданий, ремонт зданий, пекарское дело. В общей сложности, девушки выбирают такие технические и профессиональные специальности, как диетология, преподавание по специальности, портновское дело, кройка и шитье, уход за детьми и оказание первой помощи.

Как правило, в сфере технического и профессионального образования гендерные стереотипы выражены сильнее, чем в сфере общего образования, что, возможно, связано с тем фактом, что данная сфера образования привлекает представителей менее обеспеченных слоев населения, которые больше тяготеют к традиционным ценностям.

Доля преподавателей женского пола в системе технического и профессионального образования за 2003/2004 учебный год, по данным Центра исследований и разработок в области образования, составляла 45,4 процента в государственном секторе и 45 процентов в частном секторе.



### III. Неграмотность

В 1998 году был принят закон, предусматривающий обязательное образование для граждан в возрасте до 12 лет в качестве первого этапа и для граждан в возрасте до 15 лет в качестве второго этапа. Тем не менее, данный закон не был связан с системой бесплатного образования и никаких мер по обеспечению его исполнения не принималось. План "Образование для всех" предусматривает комплекс мер, которые должны быть реализованы к 2015 году и связаны с дошкольным и средним образованием, обучением детей и подростков, не посещающих школу, и обучением взрослых. В плане не предусматривается каких-либо специальных или отдельных мер применительно к женщинам.

Процент неграмотности среди женщин составляет 17,4 процента (по сравнению с 9,2 процентами среди мужчин). Согласно статистическим данным 1997 года, распределение доли неграмотного населения между полами по возрастным группам выглядит следующим образом:

Таблица 7

#### Распределение доли неграмотного населения по половозрастным группам

Возрастная группа	Женщины (%)	Мужчины (%)
15-19	2,3	2,4
20-24	3,9	2,7
50-59	36,4	12,2

*Источник: План «Образование для всех». Статистические данные собраны в ходе изучения бытовых условий жизни семей, проведенного в 1997 году.*

В Ливане действует национальный комитет по вопросам грамотности населения, одной из задач которого является борьба с неграмотностью и сокращение процента неграмотного населения вдвое к 2015 году. Среди достижений комитета – подготовка инструкторов по преодолению неграмотности (210 инструкторов в центрах общественного развития, 389 инструкторов в неправительственных организациях, 143 инструктора в вооруженных силах и 15 инструкторов в Управлении тюрем). Реализуется программа «Студенты университетов в поддержку грамотности» (ЮНИЛИТ), которая предусматривает привлечение студентов к проведению занятий по ликвидации неграмотности среди населения, при этом за каждые 40 часов работы в рамках программы студентам предоставляется вознаграждение. Ликвидация неграмотности также включена в учебные планы университетов.

В 33 центрах общественного развития и в 22 филиалах этих центров проведены занятия по ликвидации неграмотности, которые посетили 3 200 человек, треть из них – женщины. Кроме того, 25 неправительственными организациями проведены аналогичные занятия для 2524 человек, половину из которых составили женщины. Разработана специальная учебная программа и соответствующие учебные материалы; при составлении учебных материалов отдельное внимание уделялось понятию равенства полов, с целью изменения шаблонов отношения и поведения.

При реализации программ ликвидации неграмотности возникают определенные трудности, а именно: отсутствие исследований, оценивающих результативность таких программ (хотя считается, что желаемого результата достигают 56 процентов посещавших занятия женщин); высокая стоимость самих программ; невозможность разработки учебных программ, ориентированных на трудовые потребности обучаемых мужчин и женщин; а также невозможность предоставления материальных стимулов, в частности, оплаты проезда для неграмотных женщин, в особенности проживающих в неблагополучных районах.

Организаторы перечисленных программ отмечают, что женщины демонстрируют большую решимость и желание преодолеть свою неграмотность, чем мужчины. Это объясняется тем, что для некоторых мужчин неграмотность не является препятствием для получения работы, особенно связанной с тяжелым физическим трудом, в то время как для неграмотных женщин (обычно плохо обеспеченных материально) возможности найма весьма скудны. Внутри семьи необходимость следить за выполнением детьми школьных заданий служит дополнительным стимулом для приобретения женщиной навыков чтения.

#### **IV. Выбывшие и исключенные из учебных заведений**

Что касается программ помощи детям и подросткам, не посещающим школу, в плане "Образование для всех" приводятся следующие статистические данные: в возрастной группе 7-11 лет насчитывается 22 510 детей, не посещающих школу, а в возрастной группе 12-14 лет – 18 037 детей (обоих полов). Государство планирует на ежегодной основе организовывать учебные группы, позволяющие таким детям не пропускать ступень общего образования (план "Образование для всех").

По данным плана "Образование для всех", процент отсева среди девочек ниже, чем среди мальчиков (14 процентов и 20,2 процентов соответственно). Схожая картина наблюдается и в категории выбывших из учебных заведений (1,9 процента и 2,8 процента соответственно), согласно данным за 1996/97 год. Впоследствии исследований в данной области не проводилось, но все показатели свидетельствуют о сохраняющемся различии в пользу девочек.

#### **V. Спортивные мероприятия**

Государственная политика в области образования свободна от дискриминации по половому признаку применительно к спортивным мероприятиям. Девушки принимали участие в прошедших в текущем году Олимпийских играх, одна из спортсменок завоевала золотую медаль. Официально никаких требований к форме одежды не предъявляется. Принимая во внимание большое разнообразие социальных групп учащихся, в некоторых школах установлено, что одежда должна быть скромной, и запрещено ношение купальников. Хотя имеющиеся спортивные сооружения предназначены не только для мужчин, они пользуются большей популярностью именно среди них.

## VI. Высшее образование

В системе высшего образования в 2003/2004 году числилось больше студентов женского пола, чем мужского (53,6 процента женщин по сравнению с 46,4 процентами мужчин). Похожее соотношение сохранялось и среди выпускников; по данным за 2002/2003 год распределение выпускников по половой принадлежности выглядит следующим образом:

Таблица 8

### Распределение выпускников высших учебных заведений по половой принадлежности

Тип учебного заведения	Мужчины (%)	Женщины (%)
Университеты	44,4	55,6
Институты	67,3	32,7
Колледжи	58,3	41,7
Учебные центры	69,9	30,1
Всего	46,1	53,9

*Источник: Центр исследований и разработок в области образования, Статистический отчет за 2003/2004 учебный год, Министерство образования*

Преобладание студентов женского пола в системе высшего образования Ливана не находит отражения в учебных планах и административной политике. Только в трех университетах предлагаются учебные программы с различием по полу или предназначенные специально для женщин. В первую очередь следует упомянуть Американо-ливанский университет, в рамках которого функционирует институт по вопросам образования для женщин, занимающийся разработкой учебных планов для женщин. Во вторую очередь можно отметить Университет Баламанд, принимающий меры к учету гендерной проблематики во всех предметах, преподаваемых на медицинском факультете. Третьим является Американский университет в Бейруте, который включил изучение женских вопросов в свой учебный план. Однако на практике это оказывается неэффективным.

Ливанский университет: Ливанский университет насчитывает наибольшее количество студентов в Ливане. В 2002/2003 году из общего числа выпускников вузов, а именно 9 378 юношей и 10 940 девушек, на Ливанский университет приходилось 34,6 процента всех выпускников мужского пола и 51,9 процент всех выпускников женского пола (по статистическим данным Центра исследований и разработок в области образования за 2003/2004 год).

Несмотря на преобладание женщин среди студентов и административного персонала Ливанского университета, в целом они еще не оказывают влияния на принятие решений по различным общественным вопросам в компетенции Университета и его политику. В своих собственных оценках сложившейся ситуации Ливанский университет избегает упоминания вопросов, связанных с положением женщин.

Отдельные исследования описательного характера подтверждают, что женский преподавательский состав Ливанского университета особенно

заинтересован в развитии Университета и принятии мер для того, чтобы идти в ногу со временем и учитывать культурные перемены и новые представления, появляющиеся в области культуры, включая связанные с положением женщин. Члены Ассоциации ливанских женщин-научных работников, многие из которых являются женщинами-преподавателями Ливанского университета, в настоящее время работают над проектом по "включению занятий для женщин и гендерной проблематики в учебную политику Ливанского университета".

Выбираемые в университетах специальности: Практически исключительно мужскими являются специальности, связанные с машиностроением и электротехникой, в то время как перечень чисто женских специальностей несколько шире и включает педагогику и диетологию, психологию, акушерство, микробиологию, бактериологию и экологию.

По сравнению с более ранними статистическими данными за 1970-е годы, количество специальностей, привлекающих значительное большинство женщин, увеличилось с 10 в 1994/95 году до 14. Очевидно, что доля женщин, выбирающих ту или иную специальность, более распространенную среди мужчин, растет. В качестве примера можно привести физику, геологию, медицину, электротехническое машиностроение, исследования в области ислама и общее право. Отдельные специальности, в том числе медицина, политология, экономика, химия, бухгалтерский учет, маркетинг, реклама и менеджмент продолжают пользоваться одинаковым успехом у представителей обоих полов. Более того, некоторые специальности, ранее в большей степени представленные мужчинами, например, география, стали в большей степени женскими. Можно отметить, что наблюдается устойчивая тенденция к росту количества женщин среди обучающихся по целому ряду специальностей в системе высшего образования.

Количество преподавателей женского пола в системе высшего образования составляет 3 699 человек (или 30,8 процента преподавательского состава в целом), а количество женщин в административно-управленческом аппарате составляет 2 076 человек (или 53 процента административного персонала в целом). В Ливанском университете насчитывается 1 134 женщины-преподавателя, а на административных должностях работают 996 женщин (42,3 процента административного персонала в целом).

Количество преподавателей женского пола в системе высшего образования не соответствует их роли в процессе принятия решений. В частности, в крупнейших ливанских университетах, в каждом из которых насчитывается не менее 100 женщин-преподавателей, женщины-деканаты встречаются крайне редко.

Таблица 9

**Распределение женщин-деканов по ряду высших учебных заведений**

Университет	Количество женщин-деканов	Всего деканов
Ливанский университет	1	16
Американский университет	1	7
Американо-ливанский университет	1	8
Иезуитский университет	2	31
Арабский университет	2	9
Ливанский международный университет	1	5
Университет Баламанд	нет	9
Университет Нотр-Дам	нет	6
<b>Университет Сан-Эсприт-де-Каслик</b>	<b>нет</b>	<b>13</b>

*Источник: Центр исследований и разработок в области образования, Статистический отчет за 2003/2004 учебный год, Министерство образования*

В нашем распоряжении нет данных по получателям зарубежных грантов и стипендий. Тем не менее, рост количества преподавателей и студентов женского пола в высших учебных заведениях свидетельствует о том, что такие возможности женщинам доступны.

При оценке результатов достижений в сфере высшего образования часто имеет место преувеличение равенства возможностей для женщин. При этом назревает острая необходимость анализа характера и сущности таких возможностей. Возможности женщин в системе государственного образования выше, чем в системе платного частного образования, качество которого выше. Содержание знаний, получаемых женщинами, не соответствует их стремлению к свободе и реализации своей индивидуальности. Последствия неграмотности продолжают в значительной степени сказываться на женщинах, и для их устранения необходимо прилагать совместные усилия. Кроме того, повышение роли женщин в системе высшего образования не сопровождается предоставлением им функций по организации такого образования или возможности должного участия в процессе планирования и оценки.

## **Глава 6**

### **Занятость и экономика**

#### **(Статьи 11 и 13 Конвенции)**

#### **I. Социально-экономическая деятельность**

1. *Рост доходов семей:* Статистические данные показывают, что за период с 1997 по 2001 год средний доход семьи от работы по найму составлял 15 541 000 ливанских фунтов в 1997 году (порядка 10 160 долларов США) и 15 542 000 ливанских фунтов в 2001 году (порядка 10 360 долларов США). Собранные данные свидетельствуют о том, что доля семей с ежемесячным доходом ниже 1 200 000 ливанских фунтов составляет 61 процент. Около

31,5 процента семей считают, что их доход является недостаточным, а 30 процентов считают, что их доход является едва достаточным. Кроме того, в рамках одних и тех же профессиональных групп женщины получают меньшую ежемесячную заработную плату, чем мужчины; проведенное в 1997 году исследование условий жизни семей в Ливане показало, что средний ежемесячный доход женщины от работы по найму составляет 568 000 ливанских фунтов (369 долларов США), по сравнению с 732 000 ливанских фунтов (488 долларов США) у мужчин, что в процентном соотношении выглядит как 0,77 к 1. Данное соотношение еще более очевидно в категории руководящих работников и менеджеров, где зарплата женщины составляет 64 процента от зарплаты мужчины.

Таблица 1

**Рост уровня доходов с 1997 по 2000 год в ливанских фунтах и в долларовом выражении**

Годовой/средний доход	1997 (фунты)	1997 (доллары)	2001 (фунты)	2001 (доллары)
Средний годовой доход семьи в Ливане	15 241 000	10 160	15 542 000	10 361 000
Средняя ежемесячная зарплата мужчины	732 000	488	нет данных	–
<b>Средняя ежемесячная зарплата женщины</b>	<b>568 000</b>	<b>378</b>	<b>нет данных</b>	<b>–</b>

*Источник: Центральное управление статистики, отчет об условиях жизни в Ливане, 1997*

Исследование, проведенное Национальной службой занятости в 2002 году в освобожденных деревнях в приграничной полосе, показывает, что средний ежемесячный доход в таких деревнях составляет приблизительно 606 000 ливанских фунтов (404 долларов США) для мужчин и 515 000 ливанских фунтов (363 доллара США) для женщин.

Таблица 2

**Распределение ливанских семей по уровню дохода в период с 1959 по 2001 гг.**

Год	1959-1960 (%)	1973-1974 (%)	1994-1995 (%)	2001 (%)
Низкий уровень дохода	50	22	52	61
Средний уровень дохода	32	57	38	30
<b>Высокий уровень дохода</b>	<b>18</b>	<b>21</b>	<b>10</b>	<b>9</b>

*Источник: 1960-1961, миссия Международного института по исследованиям в области образования и развития (ИФРЕД).*

*1973-1974: Шемайл Ив*

*1994-1995: Центр стратегической и экономической информации, Commerce du Levant, июль 1995*

2001: *Chohig Kasparyan, L'entrée des jeunes libanais dans la vie active et l'émigration, Presses de l'Université Saint Joseph.*

2. *Рост рынка труда:* Во многих отношениях ливанская экономика носит противоречивый характер. С одной стороны, структура экономики имеет четкое распределение по различным отраслям, но, с другой стороны, явно преобладает сектор услуг, который продолжает расти за счет традиционных производительных отраслей, прежде всего, сельского хозяйства. Активность на рынке мужского труда характеризуется большой долей сектора торговли, где занято 12,6 процентов от всего количества работающих мужчин. В то же время ливанские женщины в основном заняты в сфере образования (62 процента всех работающих женщин), канцелярской работе (15,3 процента), и торговле (13,3 процента).

В приведенной ниже таблице показано распределение мужской и женской рабочей силы в Ливане по различным отраслям экономики.

Таблица 3

**Распределение мужской и женской рабочей силы в Ливане по виду деятельности в 2000 г. (в процентном выражении)**

Вид деятельности	Мужчины (от общего числа)	Женщины (от общего числа)	Женщины по отношению к мужчинам
Вооруженные силы	5,1	0,2	1,1
Руководители высшего звена	0,2	-	2,1
Руководители компаний	1,4	1,1	18,7
Менеджеры компаний	3,6	0,6	4,3
Научные специалисты	2,5	1,2	12,2
Специалисты в области здравоохранения	1,2	3,1	43,1
Специалисты в области образования	2,5	17,4	66,5
Специалисты в других сферах	1,4	3,1	38
Работники средней квалификации технических специальностей	1,5	0,5	9,3
Работники средней квалификации в сфере здравоохранения	0,3	2,6	70,9
Работники средней квалификации в сфере образования	0,5	7,4	79,8
Работники средней квалификации в других сферах	4,4	6,8	30,6
Канторские служащие	4,1	15,3	51,5
Прочие служащие с административными функциями	1,0	3,2	47,2
Бытовые услуги	7,7	7,3	21,4
Торговля и маркетинг	12,6	13,3	23,3
Фермеры и квалифицированные рабочие	5,3	2,1	10,1
Профессиональные работники в сфере строительства и горных работ	8,4	-	-
Горнорабочие и металлурги	9,4	-	-
Печать и типографские работы	0,8	0,4	11,4
Прочие работники сферы торговли	5,6	4,3	18,0

Вид деятельности	Мужчины (от общего числа)	Женщины (от общего числа)	Женщины по отношению к мужчинам
Операторы стационарного оборудования	1,0	0,1	3,2
Операторы переносного оборудования	2,7	4,5	31,8
Водители транспортных средств	8,7		
Неквалифицированные работники сферы обслуживания	4,5	3,9	19,9
Сельскохозяйственные работники	2,0	1,3	15,9
Рабочие в сфере строительства и коммунального хозяйства	1,6	0,1	2,3
<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>22,2</b>

*Источник: Chohig Kasparyan, L'entrée des jeunes libanais dans la vie active et l'émigration.*

Производительность труда тесно связана с рядом факторов, прежде всего, опытом работы и образованием. Проведенные исследования показывают, что 11,5 процентов работников не получили даже начального образования, что отрицательно сказывается на их производительности и, соответственно, уровне дохода семьи.

Вследствие этого семьи ищут способы получения дополнительного дохода; уже работающие члены семьи одновременно нанимаются на другую работу, а не работающие продолжают поиск занятости. Соответственно, увеличивается доля работающих молодых женщин, кроме того, принимаются меры для создания малых предприятий для привлечения новых работников. В отдельных регионах Ливана было создано большое количество малых предприятий; в 1996 году насчитывалось около 200 000 таких предприятий, причем росту активности в данном секторе способствовала деятельность неправительственных финансовых учреждений. С другой стороны, ввиду ухудшения экономического положения количество малых и средних предприятий впоследствии сократилось. Начался процесс создания мелких предприятий, которые составляют более 85 процентов всех действующих сегодня предприятий, что способствовало росту активности в маргинальном неформальном секторе экономики. Тем не менее, кризис производства в данном секторе усугубился, и снижение доходности малых предприятий оказало негативное воздействие на ситуацию на рынке труда, прежде всего, на женщин, которые не имеют права на пособия и льготы в рамках системы социального обеспечения или за счет других страховых учреждений, в большей степени это касается надомных и сельскохозяйственных работников.

В свете периодического возникновения подобных кризисных явлений и нестабильности, главы семей вынуждены искать альтернативные источники дохода, в связи с чем практикуется детский труд, а женщины ищут возможность работы, которая бы обеспечивала минимальный средний уровень жизни.

Исследования показывают, что по мере роста экономической и социальной ответственности ливанских женщин, доля женщин – глав семьи к 2001 году возросла до 12,5 процента. Принимая во внимание снижение уровня неграмотности, прежде всего среди женщин, а также рост прожиточного



минимума в связи с тяжелым экономическим положением в стране, растет количество женщин, желающих заняться трудовой деятельностью. По данным одного из проведенных исследований, в 2001 году экономически активное население насчитывало около 1,4 миллиона человек, что составляет около 35 процентов от общей численности населения Ливана и 50 процентов от численности трудоспособного населения. В 2001 году доля работающих женщин составляла 25 процентов от общей численности женщин трудоспособного возраста, или на 3,3 процента больше, чем в 1997 году.

3. *Распределение работников по секторам экономики и регионам страны:* По данным исследования условий жизни семей, общая численность рабочей силы в Ливане (включая безработных и мигрантов) составила 1 362 232 человека, большинство из которых заняты в сфере обслуживания. В Таблице 4 показано, что доля работников, занятых в секторе сельского хозяйства, снизилась до 9,3 процентов от общей численности работающих, в то время как в промышленности заняты 15,1 процентов, в строительстве – 11,6 процентов, и в торговле – 23,2 процента. Сектор сельского хозяйства претерпел значительное сокращение рабочей силы; в 1970 году на него приходилось 18,9 процентов всех работающих. Доля промышленности также сократилась с 17,8 процентов в 1970 году до 15,1 процентов в 1997 году.

Таблица 4

**Распределение рабочей силы по секторам экономики и регионам страны в 1997 г. (в процентном выражении)**

Провинция	Сельское хозяйство	Промышленность	Строительство	Торговля	Сфера услуг	Всего
Бейрут	0,2	12,4	7,0	26,6	53,8	100
Горный Ливан	0,6	20,8	9,9	25,4	43,3	100
Горный Ливан без предместий	5,3	14,1	15,2	21,4	44,0	100
Северный Ливан	14,9	14,9	10,6	21,3	38,3	100
Южный Ливан	16,8	12,2	14,9	24,1	32,0	100
Набатия	17,6	12,3	17,3	22,3	30,5	100
Бекаа	20,7	12,5	9,7	20,3	36,5	100
<b>Ливан в целом</b>	<b>9,3</b>	<b>15,1</b>	<b>11,6</b>	<b>23,2</b>	<b>40,8</b>	<b>100</b>

*Источник: Исследование условий жизни семей, Центральное управление статистики, Бейрут, 1998.*

4. *Распределение работников по возрастным группам и половой принадлежности:* Доля занимающихся трудовой деятельностью женщин заметно увеличилась, как в различных секторах народного хозяйства, так и в частных предприятиях. Доля работающих женщин оценивается в 21 процент от общей численности работающих, при этом уровень занятости возрос до 25 процентов среди женщин трудоспособного возраста в целом и до 36 процентов среди женщин возрастной группы 18-35 лет. Приведенные данные свидетельствуют о непрерывном росте уровня занятости среди молодых женщин. В Таблице 5 показано, что женщины преимущественно

заняты в сфере услуг. В сфере государственного управления заняты 9,4 процента мужчин и 3,5 процента женщин, в то время как в сфере образования - 27,8 процента женщин и 4,2 процента работающих мужчин.

Таблица 5

**Распределение рабочей силы по секторам экономики и половой принадлежности в 1997 году (в процентном выражении)**

Отрасль/пол	Сельское хозяйство	Промышленность	Строительство	Торговля	Сфера услуг	Всего
Мужчины	10,2	15,5	14,2	24,4	35,7	100
Женщины	5,7	13,3	0,9	18,3	61,8	100
Всего	9,3	15,1	11,9	23,3	40,8	100

*Источник: Исследование условий жизни семей, Центральное управление статистики, стр. 43*

В приведенной ниже таблице показано распределение рабочей силы по различным отраслям экономики в 2001 году.

Таблица 6

**Распределение рабочей силы по отраслям и половой принадлежности в 2001 году (в процентном выражении)**

Отрасль/пол	Сельское хозяйство	Промышленность	Строительство	Торговля	Сфера услуг	Всего
Мужчины	7,7	14,8	11,9	25,3	40,3	100
Женщины	3,5	11,5	0,5	18,9	55,6	100
Всего	6,7	14,1	9,4	23,9	45,8	100

*Источник: Исследование условий жизни семей, Центральное управление статистики, стр. 43*

## II. Занятость среди женщин

В последние годы был преодолен важный рубеж в структуре занятости, и женщины стали получать различные должности на предприятиях; на крупных предприятиях женщины занимают 17,1 процента административных должностей, на малых предприятиях – 8,3 процента. Доля женщин, занятых в сфере образования, составляет примерно 62 процента.

1. *Маргинальный сектор:* В тех секторах экономики, где не действует трудовое законодательство и нормы, экономически активное население занято на официально не зарегистрированных предприятиях. В нашем распоряжении нет данных, дающих четкую и достоверную картину распределения работников в маргинальном секторе экономики по виду деятельности, региону, полу и возрасту, прежде всего, по той причине, что любые оценки применительно к данному сектору затруднены и допускают существенные расхождения. В маргинальном секторе экономики занята определенная часть женщин, в том числе те, кто работает на дому или в незарегистрированных мелких предприятиях; соответственно, они не имеют доступа к пособиям и льготам,

предусматриваемых трудовым законодательством и схемами социального страхования.

По различным оценкам, мужчины и женщины составляют до известной степени равные части от общего количества работающих в маргинальном секторе. Деятельность женщин в маргинальном секторе экономики сводится преимущественно к надомному производству, сельскому хозяйству и различным видам услуг. Сравнительно небольшое количество женщин занято в промышленности, еще меньше – в строительстве. Заметная доля маргинальной экономической деятельности приходится на различные области сферы услуг.

2. *Промышленный сектор:* Применительно к промышленному сектору прослеживается, что женщины стали принимать заметное участие в производительной экономической деятельности сравнительно недавно; по статистическим данным 1998 года (министерство промышленности), доля женского ручного труда в промышленности составляла 12,4 процента. В целом, женщины преимущественно заняты в пищевой, швейной, текстильной, табачной и химической промышленности. Доля женщин в этих отраслях составляет приблизительно 70 процентов от общей численности работников. По статистике министерства промышленности, количество женщин-работодателей составляет 1 100 человек или 3,1 процента от общего количества работодателей и членов их семей. Данное соотношение представляется низким по сравнению с общей долей женщин, занятых в промышленном секторе. Женщины в основном работают на более крупных промышленных предприятиях со штатом свыше 20 человек; доля женской рабочей силы составляет 22,5 процента на предприятиях со штатом от 100 до 249 человек, в то время как на предприятиях, где трудится от одного до четырех человек, доля женщин падает ниже 7 процентов. Приведенные факты подчеркивают важность создания рабочих мест для женщин путем учреждения собственных мелких предприятий, прежде всего среди работников более низкой квалификации.

В 2000 году численность женщин, работающих в промышленном секторе, составляла приблизительно 24 500 человек, что по сравнению с численностью в 14 200 человек в 1998 году свидетельствует о 72-процентном росте. Такое различие обусловлено целым рядом причин, в том числе:

- a) Неофициальный прием на работу работников, в частности, не зарегистрированных в системе социального страхования, что чаще всего встречается среди женщин, получающих социальные пособия через своих супругов;
- b) Существенное ухудшение экономической конъюнктуры за рассматриваемые два года в результате увеличения стоимости жизни, в том числе с учетом возможностей образования, а также активность женщин на рынке труда;
- c) Деятельность финансовых учреждений по предоставлению кредитов большому количеству женщин.

3. *Сельскохозяйственный сектор:* Статистические данные за 1999 год говорят о том, что сельскохозяйственный сектор уже превратился в сравнительно малопродуктивный сектор экономики, в котором заняты лица пожилого возраста и лица, не имеющие образования. Соответственно, сельское

хозяйство становится неконкурентоспособным на местном, региональном и международном уровне ввиду его запущенного состояния и малого объема кредитов, предоставляемых только одному проценту мелких землевладельцев. За последние годы также наблюдается снижение продуктивности сельскохозяйственного сектора, в особенности после открытия внешних рынков, что привело к снижению продажной стоимости продукции, несмотря на увеличение количества мелких землевладельцев, которых в 1999 году насчитывалось 194 829 человек, из них 7 процентов – женщины.

Таблица 7

**Распределение работников сельскохозяйственного сектора по группам**

Вид деятельности	Мелкие землевладельцы	Работники и члены их семей	Временные работники, перешедшие на постоянную основу	Всего
Общее количество	187 444	22 753	83,593	293,790
Процент от общего количества	63,81	7,74	28,45	100
<b>Процент женского труда</b>	<b>30</b>	<b>18</b>	<b>52</b>	<b>100</b>

*Источник: Статистические данные по сельскому хозяйству в Ливане за 1998 г., Министерство промышленности совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), 2000.*

Приведенная выше таблица свидетельствует о том, что в сельскохозяйственном секторе, в котором социальные пособия не выплачиваются, отмечается значительная доля работников женского пола.

4. *Банковский сектор:* В 2003 году численность банковских работников в Ливане составляла 15 563 человека, при этом в 2002 году численность банковских работников составляла 15 442 человека, таким образом, в 2003 году их численность выросла на 0,8 процента, в 2002 году – на 1 процент, в 2001 году – на 0,6 процента, и в 2000 году – на 0,3 процента. Характерно, что в банковском секторе растет количество работников с университетским образованием, а также количество работников женского пола.

Таблица 8

**Рост численности работников банковского сектора в Ливане и их распределение по половой принадлежности (2000-2003 гг.)**

Год	2000	2001	2002	2003
Общая численность работников	15 195	15 287	15 442	15 563
Ежегодный рост в процентном выражении	0,3	0,6	1,0	0,8
Женщины (процент от общей численности)	41,4	42,1	42,7	42,8
<b>Мужчины (процент от общей численности)</b>	<b>58,6</b>	<b>57,9</b>	<b>57,3</b>	<b>57,2</b>

*Источник: Ассоциация банков Ливана, Ежегодный отчет*

Приведенные в этой таблице данные однозначно свидетельствуют о том, что доля работников женского пола возросла с 41,4 процента в 2000 году до

42,8 процента в 2003 году. Это соотношение значительно превышает долю женщин в составе рабочей силы в Ливане, которая по данным проведенного в 2001 году исследования составляла 22,3 процента.

5. *Сфера образования:* Общее количество преподавателей мужского пола в сфере образования за период с 1997/1998 по 2003/2004 учебный год выросло с 74 923 до 87 908 человек, или на 17,33 процента за шесть лет, то есть ежегодный рост составлял 2,7 процента, в то время как количество преподавателей женского пола с 51 669 человек в 1997-1998 учебном году выросло до 62 747 человек в 2003/2004 учебном году, или в целом на 21,44 процента с ежегодным ростом в 3,3 процента.

Таблица 9

**Распределение преподавательского состава по половой принадлежности в период с 1997 по 2003 год (в процентном выражении)**

Год/пол	1997/1998	1998/1999	1999/2000	2000/2001	2003/2004
Мужчины	31	30,3	30,3	29,8	28,6
<b>Женщины</b>	<b>69</b>	<b>69,7</b>	<b>69,7</b>	<b>70,2</b>	<b>71,4</b>

*Источники:* 1. *Показатели системы образования в Ливане, Центр исследований и разработок в области образования, Ливан, 2002*

2. *Ежегодный статистический отчет Центра исследований и разработок в области образования, Ливан, 2003-2004*

6. *Свободные профессии:* Следует отметить, что в целом доля ливанских женщин, выбирающих свободные профессии, постоянно увеличивается с момента создания соответствующих профсоюзов. Как показано в приведенной ниже таблице, значительное количество женщин в настоящее время тяготеет к выбору специальностей, которые ранее были прерогативой мужчин, в частности, инженерному делу, медицине, бухгалтерскому учету, подрядным работам и другим, несмотря на очевидную дискриминацию, которой все еще подвергаются женщины в Ливане, и иные препятствия, накладываемые на те практические трудности, которые испытывают женщины, в частности, поиск компромисса между работой и репродуктивной и семейной ролью женщины.

Таблица 10

**Распределение членов профсоюзов свободных профессий по половой принадлежности в 2002 году (в процентном выражении)**

Профсоюз	Дата основания	Процентная доля мужчин	Процентная доля женщин
Союз юристов	1919	75	25
Союз врачей	1947	81,14	18,86
Союз журналистов	1948	70	30
Союз дантистов	1949	75,5	24,5
Союз фармацевтов	1950	43	57
Союз инженеров	1951	90	10
Союз индивидуальных подрядчиков	1965	99	1

Профсоюз	Дата основания	Процентная доля мужчин	Процентная доля женщин
Союз дипломированных бухгалтеров	1995	92	8

*Источник: предоставленные профсоюзами данные*

### **III. Финансовые учреждения и их роль в борьбе с нищетой и безработицей, в том числе среди женщин**

Учетные ставки по кредитам, предлагаемые как частными, так и государственными банками в Ливане, выше, чем на мировых финансовых рынках. В Ливане учетная ставка составляет в среднем 15 процентов по долларовым кредитам и в среднем 18 процентов и более по кредитам в ливанских фунтах. Это крайне неблагоприятно сказывается на активности малых и мелких предприятий, которые могут принадлежать женщинам, принимая во внимание, что 20 процентов не имеющих иного места работы женщин трудятся на предприятиях, принадлежащих супругу, члену семьи или им самим. В указанный процент также преимущественно входят женщины, получающие в неправительственных финансовых учреждениях кредиты на создание или развитие собственных предприятий.

Неправительственные организации стали играть позитивную социально-экономическую роль, в том числе в плане обеспечения занятости женщин, благодаря предоставлению возможностей трудоустройства для безработных женщин. В настоящее время они осуществляют кредитование мелких инвесторов: такими кредитами воспользовалось около 64 500 человек. Эта цифра может считаться достаточно высокой на фоне количества людей, потерявших работу в последние годы (приблизительно 87 000 человек).

В то же время многие из недавно образованных финансовых учреждений все еще испытывают трудности организационного характера, которые в ряде случаев приводят к закрытию таких учреждений. Кроме того, на их работе отрицательно сказывается отсутствие координации. В некоторых учреждениях такого рода руководство выступает за увеличение процентной ставки по кредитам, которая может достигать 40 процентов, в целях сокращения рисков и компенсации ситуаций с нарушением условий предоставления кредитов, в силу которых взявшие кредит лица не обязаны выплачивать причитающиеся взносы. Количество учреждений, ведущих деятельность в данной сфере, достигло 23 в 1998 году и сократилось до 13 в настоящее время.

Часть женщин имеет собственные предприятия, принадлежащие к маргинальному сектору экономики. В отношении женщин, занятых в данном секторе, различными местными и международными институтами, в том числе гуманитарной организацией "Помощь детям", Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), организацией "Социальное движение" предложены инициативы по оказанию помощи и содействия. Обзор некоторых из предлагаемых ими программ показывает, что основная деятельность перечисленных организаций по содействию женщинам сосредотачивается в следующих сферах: ткацкое дело, ремесла, общественное питание, гончарное и стекольное производство,

первичные медицинские услуги, канцелярская работа, простое химическое и косметическое производство.

С 1997 по 2002 год на выгодных условиях было предоставлено около 54 000 кредитов, а доля женщин, воспользовавшихся такими кредитами, достигла 88,85 процентов от общего количества.

## **Глава 7**

### **Равенство в вопросах охраны здоровья**

#### **(Статья 12 Конвенции)**

#### **I. Действующие правовые нормы**

1. *Право на охрану здоровья:* В законодательстве Ливана в области здравоохранения не проводится различие между мужчинами и женщинами.

2. *Планирование размера семьи:* В соответствии с ливанским законодательством женщины имеют право использовать методы планирования размера семьи и регулирования рождаемости без разрешения мужа. В статье 32 декрета-закона № 112 от 10 ноября 1983 года отменяется наказание в виде тюремного заключения для лиц, участвующих в выдаче рецептов, рекламе, продаже или содействия в использовании любых препаратов контрацептивного действия.

3. *Репродуктивное здоровье:* В соответствии с ливанским законодательством (декрет-закон № 78 от 9 сентября 1983 с изменениями и дополнениями) любой намеревающийся вступить в брак должен пройти медицинское, лабораторное и профилактическое тестирование в интересах репродуктивного здоровья будущей пары. Кроме того, в соответствии со статьей 484 Уголовного кодекса, священник, совершивший обряд бракосочетания до того, как были сделаны все требуемые законом объявления и соблюдены прочие формальности, несет наказание в виде штрафа.

4. *Аборты:* В отношении абортов ситуация не изменилась. Законодательство Ливана запрещает аборты в соответствии со статьями 209 и 539 Уголовного кодекса. Также запрещена продажа средств для искусственного прерывания беременности и содействие в использовании таких средств (статья 540 Уголовного кодекса). Женщины, прерывающие свою беременность, самостоятельно используя соответствующие средства или при помощи третьей стороны с их согласия, наказываются тюремным заключением сроком от шести месяцев до трех лет (статья 541 Уголовного кодекса). Смягчающими обстоятельствами считаются такие причины беременности, как незаконные отношения, в частности измена и инцест (статья 545 Уголовного кодекса). Напротив, партнер женщины не имеет права на смягчающие обстоятельства (статья 216 Уголовного кодекса).

Намеренное искусственное прерывание беременности без согласия женщины является преступлением, как и аборт, приведший к смерти женщины, независимо от того, дала ли она согласие.

Ливанское законодательство разрешает прерывание беременности по определенным медицинским показаниям согласно Закону о медицинской этике № 288 от 22 февраля 1994 года.

## II. Последние юридические изменения

Юридические изменения имели место в следующих областях:

1. *Социальное обеспечение*: Первого февраля 2002 года был издан указ, вводящий в действие закон № 248 от 9 августа 2000 года, который, в частности, предусматривает возможность добровольного страхования здоровья и материнства (с 1 марта 2003 года). В соответствии с этим указом у целого ряда групп незастрахованных лиц появилась возможность пользоваться услугами Национального фонда социального обеспечения в обмен на регулярные взносы. Среди таких групп:

- Лица, действующие от имени либо по поручению супругов, родственников по восходящей линии или по прямой нисходящей линии;
- Лица, в прошлом застраховавшие здоровье и материнство, но более не удовлетворяющие обязательным требованиям для получения такой страховки;
- Независимые работники, не занятые в сельском хозяйстве, и самостоятельно занятые, не получающие заработную плату лица;
- Работодатели, чьи наемные работники зарегистрированы в Фонде.

Необходимо отметить, что застрахованное лицо и его родственники-иждивенцы получают пособия по добровольному страхованию здоровья.

2. *Репродуктивное здоровье*: Двадцать второго марта 2003 года был принят указ № 9814, утвердивший проект, который предусматривает включение репродуктивного здравоохранения в спектр услуг, предоставляемых в рамках системы первичной медико-санитарной помощи, причем особое внимание планируется уделить расширению доступа к услугам планирования размера семьи, увеличению количества родов в условиях медицинского наблюдения, сокращению осложнений, связанных с родами и абортами, а также расширению охвата консультационных услуг. Этот проект является частью национальной программы репродуктивного здоровья, осуществление которой было начато в Ливане по рекомендации состоявшейся в Каире в 1994 году Международной конференции по народонаселению и развитию.

3. *Охрана здоровья работающих женщин*: Тридцатого января 2004 года был издан указ № 11802 во изменение указа № 6341, вводящий требование для всех сотрудников организаций, подпадающих под требования Закона о занятости, в частности беременных женщин и матерей детей до двух лет периодически проходить медицинское освидетельствование. Новый указ также запрещает принимать на работу беременных женщин и кормящих матерей, в случае если работа предполагает контакт с бензином или содержащими бензин веществами.



В отношении декретного отпуска в докладе уже упоминалось, что в 2000 году была принята поправка, увеличивающая срок отпуска по беременности для наемных работников, подпадающих под действие Закона о занятости, с 40 дней до семи недель.

4. *Инвалидность:* Двадцать третьего мая 2003 года был принят Закон о правах инвалидов. Помимо введения удостоверения инвалида и повторного учреждения Национального комитета по делам инвалидов, в законе утверждается право инвалидов на услуги здравоохранения, реабилитации и поддержки, а также право на надлежащие условия для получения образования и занятий спортом, на получение работы и обеспечение занятости, на общественные блага и мобильность, особые места для парковки, получение лицензий на торговлю и разрешений на строительство. Кроме того, в законе предусмотрен ряд налоговых льгот.

### **III. Основные аспекты дискриминации в отношении женщин**

1. *Право на охрану здоровья:* В 2000 году затраты на здравоохранение в Ливане составили 12,2 процента валового внутреннего продукта (ВВП), что может считаться достаточно высоким показателем в сравнении с другими странами. С другой стороны, различные пособия по болезни получают лишь 46 процентов ливанцев, таким образом, нарушается всеобщее право на здоровье. В 1999 году медицинской страховкой было охвачено 47 процентов женщин и 45 процентов мужчин.

Наличие страховки по здоровью сильно зависит от дохода: среди населения с ограниченным доходом страховку имеют лишь 24 процента, в то время как более обеспеченные ливанцы страхуют свое здоровье в 75 процентах случаев. Более трети всех семей не имеют страховки, в основном по экономическим причинам. Бремя медицинских услуг тем легче, чем выше общий уровень благосостояния: по данным ряда исследований, в 1997 году затраты на здравоохранение в среднем составили 8,6 процентов всех расходов семьи за год, однако этот показатель неодинаков для семей с разным уровнем доходов (14,1 процентов для менее обеспеченных групп населения по сравнению с 6,6 процентами для групп с высоким доходом).

Хуже всего страхованием здоровья охвачены женщины старше 60 лет: в 1997 году не имели страховки 37,4 процентов, и это несмотря на то, что женщины чаще, чем мужчины, страдают от хронических болезней (38,2 процента и 32,2 процента соответственно).

Охват женщин услугами медицинского страхования неодинаков в разных регионах страны. В 1999 году в Бейруте 53,1 процента женщин имели доступ к таким услугам (самый высокий показатель), в то время как в Бекаа он составил лишь 36,4 процентов (самый низкий). В таблице ниже приведены данные по страхованию здоровья с учетом пола и места жительства (в процентах)

Место жительства	Женщины			Всего	Мужчины			Всего
	Застраховано	Не застраховано	Нет данных		Застраховано	Не застраховано	Нет данных	
Бейрут	55,0	43,8	1,2	100	51,0	47,0	2,0	100
Пригороды Бейрута	50,0	48,8	1,3	100	48,0	48,8	3,2	100
Горный Ливан, исключая пригороды	52,2	46,9	0,9	100	51,0	46,0	3,0	100
Северный Ливан	41,7	57,5	0,7	100	39,9	57,0	3,1	100
Южный Ливан	52,7	46,5	0,8	100	50,0	45,6	4,4	100
Набатия	37,3	62,3	0,3	100	37,1	60,2	2,7	100
Бекаа	36,5	63,4	0,1	100	36,3	62,6	1,1	100
<b>Всего</b>	<b>46,9</b>	<b>52,3</b>	<b>0,8</b>	<b>100</b>	<b>44,9</b>	<b>52,2</b>	<b>2,8</b>	<b>100</b>

*Источник:* Национальное исследование министерства здравоохранения: затраты семей на нужды здравоохранения и потребление медицинских услуг в 1999 году. Том 2, октябрь 2001 года, Бейрут.

Страхование стоматологического и психического здоровья относительно неразвито и имеет ряд ограничений. Такое страхование в основном сводится к компенсации услуг врачей, работающих по соответствующим направлениям (в первом случае это сотрудники стоматологических кабинетов, а во втором – психологи, логопеды и физиотерапевты).

Можно таким образом констатировать, что несмотря на все усилия государства, сфера здравоохранения страдает от высокой стоимости медицинских услуг и разницы в их качестве и количестве; кроме того, до сих пор предпочтение отдается лечению, а не профилактике. На женщин подобное положение вещей оказывает такое же влияние, как и на мужчин, особенно если они небогаты, живут в отдаленных от столицы районах и старше 60 лет.

2. *Аборты:* Законодательство в отношении абортов не изменилось. Поэтому аборты продолжают делать втайне, подвергая риску физическое и психическое здоровье женщин.

Кроме того, в случае прерывания нежелательной беременности, наступившей в результате изнасилования, ливанское законодательство предлагает женщине сослаться на смягчающие обстоятельство, что дает ей возможность рассчитывать на снисхождение; вместо этого с женщины необходимо снять всю вину.

3. *Инвалидность:* В Законе о правах инвалидов не проводится различие между мужчинами и женщинами. Таким образом, не учитываются особые потребности женщин-инвалидов с точки зрения репродуктивного здоровья и

доступа к услугам, а также их положение в обществе и отношение к ним окружающих. Женщины-инвалиды подвергаются вторичной дискриминации по отношению к мужчинам-инвалидам.

4. *Окружающая среда:* Необходимо сказать несколько слов и по поводу состояния окружающей среды, которое непосредственно влияет на здоровье. Хотя это влияние испытывает на себе все население, беременные женщины заслуживают отдельного внимания. Ливан сталкивается с многочисленными проблемами в экологической сфере: загрязнение воздуха и питьевой воды, состояние водопровода и канализации, накопление твердых и промышленных отходов, утилизация отходов лечебных учреждений и истощение природных ресурсов.

5. *Репродуктивное здоровье:* По причинам биологического, социального и культурного характера женщины более подвержены заболеваниям, передающимся половым путем (ЗППП), и в особенности СПИДу, чем мужчины.

#### IV. Развитие ситуации в области охраны здоровья женщин

1. *Право на охрану здоровья:* В настоящее время женщины получают все страховые пособия по здоровью при условии членства в Национальном фонде социального обеспечения или имеют частную страховку. По данным Национального фонда социального обеспечения, в 2003 году количество застрахованных составляло 386 000 человек, из которых 253 000 – мужчины и 133 000 – женщины. В это число не входят студенты и добровольные члены. К октябрю 2004 года количество застрахованных лиц выросло до 409 395, что в сочетании с 24 741 добровольно застрахованным довело общий показатель до 437 438.

Таблица 2

##### Количество членов Национального фонда социального обеспечения с разбивкой по полу и плану страхования

План	Государственный*	Учительский	Мэрский	Медицинский	Студенческий	Добровольный	Всего
Мужчины	226 444	9 229	1 663	1 663	15 984	24 741	279 724
Женщины	99 758	31 177	16	792	22 669	3 302	157 714
Всего	326 202	40 406	1 679	2 455	38 653	28 143	437 538
Доля мужчин	69.4	22.8	99.0	67.7	41.3	87.9	63.9
Доля женщин	30.7	77.1	0.9	32.2	59.6	12.1	36.1
<b>Всего (процентов)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

*Источник:* Статистические данные Национального фонда социального обеспечения на 23 октября 2004 года.

\* Этим планом пользуются следующие группы населения: ливанские работники, получающие заработную плату, иностранные работники, получающие заработную плату у конкретного работодателя, водители общественного транспорта, продавцы газет и журналов, журналисты,

работники, постоянно занятые в сельском хозяйстве и государственные служащие.

В двух представленных ниже таблицах приведена статистическая информация относительно женщин, добровольно застраховавших свое здоровье с разбивкой по возрасту и категории членства в Национальном фонде социального обеспечения.

Таблица 3

**Женщины, пользующиеся добровольным страхованием, с разбивкой по возрасту**

<i>Возраст</i>	<i>Количество</i>	<i>Доля</i>
Моложе 30	71	2,1
От 30 до 39	312	9,4
От 40 до 49	575	17,4
От 50 до 53	1 013	40,3
Старше 64	1 331	40,3
<b>Всего</b>	<b>3 302</b>	<b>100</b>

*Источник:* Статистические данные Национального фонда социального обеспечения на 20 октября 2004 года.

Таблица 4

**Женщины, пользующиеся добровольным страхованием, с разбивкой по категории членства**

<i>Категории, имеющие право на членство</i>	<i>Количество</i>	<i>Доля</i>
Добровольные члены-женщины, действующие от имени либо по поручению своих супругов, родственников по восходящей линии или по прямой нисходящей линии	25	0,7
Добровольные члены-женщины, ранее зарегистрированные в Национальном фонде социального обеспечения	955	28,9
Добровольные члены-женщины, самостоятельно занятые в сферах кроме сельского хозяйства и работники, не получающие заработную плату	2 280	69,1
Добровольные члены-женщины из категории работодателей, привлекающих работников различных категорий и видов деятельности и выплачивающих им заработную плату	42	1,3
<b>Всего</b>	<b>3 302</b>	<b>100</b>

*Источник:* Статистические данные Национального фонда социального обеспечения на 20 октября 2004 года.

Кроме того, министерство здравоохранения и министерство социальных дел при содействии неправительственных организаций в сфере здравоохранения предоставляют медицинские услуги незастрахованным гражданам, в частности социальным группам с ограниченным доходом.

Среди таких услуг – медицинские осмотры, курсы лечения, медикаменты и лабораторные исследования. Стоит отметить, что при министерстве здравоохранения работает специальный центр, который предоставляет медикаменты для терапии неизлечимых болезней: при содействии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) он распространяет среди ливанцев медикаменты для терапии таких болезней как рак, СПИД, рассеянный склероз, психические заболевания и эпилепсия, а также для содействия трансплантации органов и лечения гемофилии. Очевидно, что при обращении в этот центр ни о какой дискриминации женщин речь идти не может.

Негосударственный сектор является мощной опорой государства в предоставлении первичной медико-санитарной помощи: по данным недавно проведенных исследований, в 2001 году 80 процентов из 787 клиник и медицинских центров в Ливане принадлежали негосударственным организациям. Стоит отметить, что эти центры теперь уделяют больше внимания охране здоровья женщины в виде программ распространения информации, обучения и профилактики, а также специализированных медицинских услуг, ориентированных на укрепление здоровья матери и ребенка.

2. *Инвалидность*: По некоторым оценкам, 2 процента всего населения Ливана – инвалиды. По данным, представленным в докладе министерства социальных дел, к 31 декабря 2003 года было выдано 46 610 удостоверений инвалида во всех регионах страны и для всех видов инвалидности; подробные данные приведены в таблице ниже.

Таблица 5

**Удостоверения инвалида, выданные компетентным министерством с разбивкой по региону и полу (проценты)**

<i>Регион (по адресу места жительства)</i>	
Бекаа	13,85
Юг	13,95
Север	18,29
Набатия	9,39
Бейрут	8,22
Горный Ливан	36,29
<b><i>Всего в Ливане</i></b>	<b>100</b>
<i>Пол</i>	
Мужчины	36,87
Женщины	63,13
<b><i>Всего в Ливане</i></b>	<b>100</b>

*Источник*: Министерство социальных дел, Результаты проведения программы по обеспечению прав инвалидов, 1994-2003 годы.

В этом же докладе говорится, что 9 869 инвалидов получили 1 960 963 вспомогательных изделий (инвалидных кресел, медицинской обуви, специальных стульев, кроватей, столов и т.д.), о чем свидетельствует таблица ниже:

Таблица 6

**Количество инвалидов, которым были предоставлены вспомогательные услуги, с разбивкой по региону (проценты)**

<i>Регион (по адресу места жительства)</i>	
Бекаа	12,96
Юг	16,43
Север	16,03
Набатия	8,96
Бейрут	8,54
Горный Ливан	37,07
<b>Всего в Ливане</b>	<b>100</b>
<i>Пол</i>	
Мужчины	41,73
Женщины	58,27
<b>Всего в Ливане</b>	<b>100</b>

*Источник:* Министерство социальных дел, Результаты проведения программы по обеспечению прав инвалидов, 1994-2003 годы.

Несмотря на предпринимаемые усилия, положение инвалидов далеко от полного обеспечения их гражданских прав.

3. *Репродуктивное здоровье:* В 2001 году в Ливане было официально начато осуществление национальной программы в области народонаселения, в которой были учтены аспекты репродуктивного здоровья и планирования размера семьи. Динамика изменения показателей материнского и детского здоровья за последние несколько лет свидетельствует об улучшении ситуации в области репродуктивного здоровья в результате мер, принимаемых государством при содействии негосударственного сектора и поддержке международных организаций; был отмечен рост информированности в вопросах репродуктивного здоровья, позитивные изменения в подходе к охране здоровья в целом и среди женщин в частности, а также повышение качества предоставляемых медицинских услуг.

Как известно, репродуктивное здоровье связано с такими аспектами, как планирование размера семьи, нормальное половое созревание и профилактика ЗППП.

Результаты недавних исследований говорят о том, что в сравнении с 1994 годом детская смертность в 2000 году сократилась до 27 случаев на 1 000 (24 на 1 000 для девочек и 30 на 1 000 для мальчиков). В 2000 году доля детей в возрасте 13-23 месяцев, привитых от полиомиелита, кори, свинки и краснухи также выросло до 77,8 процентов (74,3 процента для мальчиков и 81,3 процента для девочек). Региональные различия также имеют место: самый высокий показатель вакцинации наблюдается в Горном Ливане (91,5 процент), в то время как в Баальбеке, Хармале, Аккаре и Динии этот показатель составил лишь 56 процентов. Было отмечено, что младенческая и детская смертность имеет тенденцию к сокращению по мере роста уровня образования матерей.

По данным исследований, в 1999 году материнская смертность в результате беременности и родов составила 104 случая на

100 000 живорождений. Известно, что этот показатель зависит от качества дородового и послеродового наблюдения матери.

В отношении дородового наблюдения, по данным исследований в том же 1999 году 87 процентов матерей прошли по крайней мере одно медицинское обследование в дородовой период. В 50 процентах случаев такое обследование проводилось в рамках регулярного посещения врача. Следует отметить, что к 2000 году этот показатель вырос до 94,9 процентов.

Важно упомянуть и о том, что к 1999 году частота обращений за общим профилактическим уходом составляла 5,5 процентов, причем наблюдался явный рост числа женщин, наблюдающихся у гинеколога, что свидетельствует о росте осведомленности и формировании правильного отношения к некоторым аспектам репродуктивного здоровья.

В 2000 году женщины обращались к врачам или зарегистрированным повитухам в 96 процентах случаев. В отдаленных районах женщины до сих пор прибегают к традиционным повитухам. Например, в Аккаре таких было 9 процентов, хотя популярность традиционных методов падает с каждым годом. Как известно, дородовой уход надлежащего качества снижает риск мертворождения.

Уровень послеродового ухода до сих пор оставляет желать лучшего: в 1996 году лишь 39 процентов матерей получали такой уход, что связано с уровнем образования (этот показатель составил 58 процентов для женщин с высшим образованием и 23 процента для неграмотных женщин). Существует и региональная зависимость (самый высокий показатель, 66 процентов, наблюдался в Бейруте, а самый низкий, 30 процентов, в Южном Ливане).

В области планирования размера семьи по данным исследований 99 процентов женщин в 2000 году знали по крайней мере об одном средстве планирования размера семьи, в то время как 40,5 процентов использовали новые методы контрацепции, а 22 процента придерживались традиционных методов предохранения от нежелательной беременности. Наиболее широко используемый метод (17,7 процента) –спираль, за ним следуют противозачаточные таблетки (15 процентов) и презервативы (4,4 процента). В соответствующие услуги в центрах, расположенных во всех регионах страны.

В сложившейся ситуации высокой оценки заслуживает важная и активная роль негосударственных объединений и организаций в сфере репродуктивного здоровья, особенно в том что касается распространения информации, санитарного просвещения, ухода, доступа к услугам и пересмотру законодательства. Особого упоминания требует вклад Ассоциации планирования размера семьи, которая была основана в 1969 году и по сей день ведет активную работу.

## **V. Национальные программы в области здравоохранения, осуществляемые при поддержке Организации Объединенных Наций**

Как уже говорилось, вопросы охраны здоровья решаются в рамках ряда национальных программ, среди которых:

*1. Национальная программа репродуктивного здоровья:* Осуществление национальной программы репродуктивного здоровья было начато в 1997 году министерством здравоохранения и министерством социальных дел при содействии международных организаций. Целью программы было создание национальной стратегии в области репродуктивного здоровья при участии ряда неправительственных структур, с тем чтобы содействовать расширению использования методов планирования размера семьи, сократить осложнения, связанные с родами и опасными абортами, а также увеличить количество мужчин и женщин, пользующихся консультационными услугами в связи с ЗППП и ВИЧ/СПИДом.

В рамках этой программы ведется деятельность по ряду направлений, в частности 430 медицинских учреждений получают оборудование, необходимое для предоставления услуг защиты репродуктивного здоровья в рамках первичной медицинской помощи. министерство социальных дел также получило задание реализовать, совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) проект в области репродуктивного здоровья, в рамках которого были разработаны различные публикации, брошюры и аудиовизуальные учебные пособия. Также проводились исследования, подготовка медицинских сотрудников и информационно-пропагандистские кампании в самых разных районах Ливана. В подготовке учебных материалов, которые имели большой успех, принимали участие некоторые университеты.

Несмотря на предпринимаемые усилия, качество услуг все еще нуждается в улучшении. В частности, в сфере репродуктивного здоровья особое внимание необходимо уделить послеродовому уходу; кроме того, многие юноши и девушки практикуют незащищенные половые отношения, сталкиваются с проблемами нежелательной беременности и аборт. Охрана здоровья женщин старшего возраста также требует внимания.

*2. Национальная программа борьбы со СПИДом/ЗППП:* Выполнение Национальной программы борьбы со СПИДом/ЗППП началось в 1984 году министерством здравоохранения и ВОЗ; ее цель – сдержать распространение эпидемии СПИДа посредством распространения информации, просвещения, поддержки и ухода за больными СПИДом, работы с их семьями, а также контроля над развитием болезни. Эта программа также нацелена на борьбу с ЗППП. По данным программы на 1 октября 2004 года было выявлено 808 случаев этой болезни. В таблице ниже представлены статистические данные с разбивкой по возрасту, полу и способу инфицирования.

Таблица 8

**Количество носителей СПИДа с разбивкой по способу инфицирования, возрастной группе и связи с переездами**

<i>Носителей СПИДа, всего</i>	<i>772 ответа</i>
<b>Разбивка по способу инфицирования</b>	
Сексуальная ориентация	78,6
- Гетеросексуальная (мужчина и женщина)	53,0
- Гомосексуальная (мужчина и мужчина)	9,0
- Бисексуальная (гетеросексуальная и гомосексуальная)	5,6
- Нет данных	31,3



<i>Носителей СПИДа, всего</i>	<i>772 ответа</i>
Зараженная кровь	6,4
Внутривенный прием наркотиков	5,6
От матери ребенку	2,6
Нет данных	6,8
<b>Возрастная группа</b>	
31-50 лет	58,8
<b>Разбивка по полу</b>	
Мужчины	81,3
Женщины	18,2
Нет данных	0,5
<b>Разбивка по связи с переездами</b>	
Связаны с переездами	56,8
Не связаны с переездами	43,2

*Источник:* Национальная программа борьбы со СПИДом в Ливане, 1 октября 2004 года.

Официальные лица полагают, что реальное количество больных СПИДом выше заявленного. В этой связи представляется жизненно необходимой активизация профилактических мер и, с одной стороны, исправление некоторых ложных представлений о СПИДе, бытующих среди молодежи и, с другой, обеспечение долгосрочного лечения больных СПИДом.

Одиннадцатого июля 1990 года был принят указ № 150/1, в котором ВИЧ/СПИД объявляется болезнью, подлежащие уведомлению. После этого, по мнению официальных источников, показатели уведомления несколько улучшились.

В рамках национальной программы борьбы со СПИДом был разработан промежуточный план действий на период с 1995 по 2000 год, в течение которого в ряде районов страны проводились информационно-пропагандистские кампании, с помощью университетов и неправительственных организаций разрабатывались вспомогательные учебные пособия и планы. Был также создан план действий на период с 2004 по 2009 год, в котором основное внимание уделяется обеспечению прав больных СПИДом и профилактике, уходу и последующему наблюдению. На 2005 год в программе предусмотрено проведение кампании по защите прав женщин под лозунгом «Я мать, сестра, дочь, труженик и жена... Я имею право на самозащиту и ты должен мне помочь».

Было бы целесообразно отметить выдающуюся роль, которую играют неправительственные объединения в выполнении программ и воплощении в жизнь планов. В последнем бюллетене национальной программы борьбы со СПИДом говорится об особо ценном вкладе таких организаций, как Общество охраны здоровья, Ассоциация планирования размера семьи, Молодежь против наркотиков, Сидонское объединение неправительственных организаций и Армянский крест помощи.

*3. Национальная программа борьбы с неинфекционными заболеваниями:* Эта программа, осуществление которой было начато в 1997 году министерством общественного здравоохранения при содействии ВОЗ, нацелена на распространение знаний и информации о хронических

заболеваниях, повышение эффективности профилактических мер и изменение поведения и образа жизни. В рамках этой программы в течение последних лет были организованы национальные информационно-пропагандистские кампании профилактики таких болезней как ожирение, эмболия коронарных артерий, нарушение свертываемости крови в мозгу, сердце и артериях, остеопороз и т.д.

В последнее время предпринимаются серьезные усилия в области охраны здоровья женщин: второй год подряд ВОЗ в рамках совместной с министерством здравоохранения программы организует национальную кампанию по профилактике рака груди и рака шейки матки, которая будет осуществляться в течение всего октября 2003 года. В рамках кампании ведется информационно-пропагандистская и образовательная деятельность, а также предоставляются недорогие услуги по анализу и тестированию и рентгенография груди в клиниках по всему Ливану.

Известно, что доля больных раком женщин в стране высока: по данным, приведенным в докладе национального органа по контролю над заболеваемостью раком, на 2002 год доля больных раком ливанок составляла 57,4 процента, из них у 49,7 процентов был диагностирован рак груди.

В этой области также налажено сотрудничество с различными неправительственными и научными организациями.

*4. Программа предоставления лекарств хроническим больным:* Эта программа выполняется с 1988 года, находится в компетенции министерства здравоохранения и преследует, совместно с Ассоциацией христианской молодежи, цели обеспечения хронических больных необходимыми лекарствами через медицинские учреждения министерств здравоохранения и социальных дел, неправительственных объединений и различные социальные институты. В 2000 году таких центров было 408; в них получали медикаменты 120 539 хронических больных. По данным доклада Ассоциации за первую половину 2004 года, количество центров, обслуживающих 1 026 городов и деревень, выросло до 413, а количество хронических пациентов, на долгосрочной основе пользующихся их услугами, составило 88 912, из которых 58 процентов – женщины. Ассоциация христианской молодежи играет важную роль в этой программе.

## **VI. Работники системы здравоохранения**

По данным статистики, в Ливане наблюдается избыток врачей и нехватка медицинских сестер как мужского, так и женского пола. В 2002 году на каждые 100 000 жителей страны приходилось 230 зарегистрированных в профсоюзе врачей. Из них 70 процентов – специалисты. Распределение медицинского персонала неравномерно: в Бейруте на 100 000 жителей приходится 619 докторов, а в Набатии – лишь 98.

Напротив, количество медицинских сестер, зарегистрированных в профсоюзе, на май 2004 года составляло 4 022. Таким образом, на 1 600 жителей приходится лишь одна медсестра. По этому показателю Ливан находится на одном из последних мест в мире.

Количество дантистов, входящих в один из двух существующих в Ливане профсоюзов стоматологов, составляло в 2001 году 3 730. Тем не менее количество стоматологов в разных регионах различно. В 2002 году фармацевтов, входящих в профсоюз, было 3 512, из которых 58 процентов работали в Бейруте и Горном Ливане.

Женщины составляют большинство работников системы здравоохранения: в 2001 году женщин-медиков средней квалификации было 70,9 процентов.

## **VII. Трудности и ограничения в обеспечении права женщин на охрану здоровья Географическое положение**

Несмотря на значительные усилия в области здравоохранения, предпринимаемые правительством при содействии частного сектора и при поддержке международных организаций, укоренившиеся обычаи и традиции, утверждающие дискриминационные отношения к женщине, мешают обеспечению равноправия в области охраны здоровья. В сельской местности нередки смешанные браки, хотя хорошо известно, что они ведут к разнообразным генетическим расстройствам. Аборты запрещены законом, но производятся втайне. Кроме того, как свидетельствуют последние исследования, все больше девушек вынуждены откладывать вступление в брак по причинам социально-экономического характера. Доля одиноких женщин в последние годы также выросла. Все эти факторы негативно влияют на физическое и психологическое здоровье женщины.

Наконец, что крайне важно, необходимо расширять охват системы здравоохранения с тем чтобы медицинскими услугами могли воспользоваться все ливанцы, кроме того, требуются практические меры, направленные на то, чтобы программы и проекты в области охраны здоровья охватывали все слои общества и все регионы. Необходимо также учитывать важность пересмотра и доработки устоявшихся критериев оценки результативности таких проектов и программ.

## СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

### Часть I

#### Доклады и исследования

Central Administration for Statistics and the United Nations Children's Fund. The situation of children in Lebanon. Beirut, 2000.

Economic and social commission for Western Asia. Households headed by women: an exploratory survey. New York, 2001.

Educational Centre for Research and Development. Statistical bulletin. Educational Centre Press. Beirut, 2003.

National Employment Office. The liberated border region. Beirut, 2003.

Ассоциация планирования семьи. Ежегодный доклад. Бейрут, 2002-2003 годы.

Фонд Организации Объединенных Наций для развития. Доклад о развитии человека за 2003 год.

Международная организация труда. Ежегодный доклад. 2003 год.

Всемирная организация здравоохранения. Ежегодный доклад. 2003 год.

Министерство внутренних дел. Фамилии победивших кандидатов на выборах в муниципальные советы и на должности мэров в избирательных округах Бейрута. 9 мая 2004 года.

#### Публикации и исследования

Абу Мурад, Амира. Аз-завадж аль-мадани ва машру'ият-у-ху фи силь аль-вак'и валь-канун. "Демокраси уотч" (Ливан). 1997-1999.

Абу Мурад, Амира. Акд аз-завадж бейна аль-вак'и валь-муртаджа. Исследовательский доклад, представленный на третьей конференции по популярной арабской культуре под заголовком "Аль-хавийя валь-мустакбаль". Университет Мансура, Арабская Республика Египет. Апрель 2002 года.

Аль-Асмар, Дунья. Ас-Сихах аль-инджабийя фи любнан. Четвертая национальная конференция по народонаселению. Бейрут, 26 и 27 мая 2004 года.

Аль-Мукаддам, Маха Сухэйл. Мукаввимат ат-танмийя аль-иджтима'ия ва тахадийят-у-ха: татбикат 'ала ар-риф аль-любнани. Арабский институт по проблемам развития. Бейрут, 1978 год.

Аль-Мукаддам, Маха Сухэйл. Аль-муджтама' аль-карави бейна ат-таклидия валь-тахдидит. Университетский институт исследований и публикаций. Бейрут, 1995 год.

Хатит, Фадия, и Аль-Кадри, Нахванд. Хитаб аль-джама'ият ан-ниса'ийя - тавила мустадира. Бахитат. Книга IX. Ассоциация ливанских женщин-исследователей. Бейрут, 2004 год.

Хейр, Антуан. Аль-маджлис ад-дустури ва давр-у-ху филь-ракаба аля дустурият аль-каванин ва даманат ад-димукратия валь-хурият. Ливанские исследования, посвященные Джозефу Мугейзалу. Бейрут, 1996 год.

Рабат, Адмун. Аль-васит филь-канун ад-дустури аль-любнани. 1970 год.

Шарара Бейдун, Изза. Ниса' ва джама'ийат: любнаният бейна инсаф аз-зат ва хидмат аль-гэйр. Дар ан-Нахар. Бейрут, 2002 год.

Шарара Бейдун, Изза. Аль-кияда ан-ниса'ия валь-ибда': халат аль-муназамат гэйр аль-хукумия фи любнан. Аль-мустакбаль аль-араби. Центр исследований арабского единства. № 292. Бейрут, июнь 2003 года.

Шарара Бейдун, Изза. Ан-ниса' ва нидааль-у-хунна: бейна ар-риба туджа аль-гарб ва табани намазидж-и-хи. Навафиз. Бейрут, 27 декабря 2003 года.

Шарара Бейдун, Изза. Аль-мар'а фи маракиз ас-султа ва маваки' итихат аль-кирар: шурут ва мавани'. Хивар аль-'араб (в стадии публикации), Бейрут, 2003 год.

Тарабулси, Ибрахим. Низам ихтияри лиль-ахваль аш-шахсия. "Демокраси уотч" (Ливан). Бейрут, 1997-1999 годы.

Азури Джумхури, Лейла. Аль-итификият аль-мубрама ва мукаранат-у-ха ма'а аль-канун аль-любнани. Семинар по международным трудовым стандартам. Бейрут, 6-8 декабря 1999 года.

Абдулла, Сами. Аль-джинсия аль-любнания: мугтарибун ва гураба'. Аль-хайя аль-ниябия. Том 50. Бейрут, март 2004 года.

Каббани, Халид. Аль-када' ад-дустури, ат-таджриба аль-джаза'ирия ват-таджриба аль-любнания филь-ракаба 'ала дустурият аль-каванин: дираса мукарана. Аль-хейя ан-ниябия. Том 48, Бейрут, сентябрь 2003 года.

Мугейзал, Лаура. Хукук ан-ниса'. Исследования, посвященные Джозефу Мугейзалу, Бейрут, 1996 год.

Марсад аль-джама'ият аль-ахлия фи любнан. Маджму'ат аль-абхаз ва тадриб лиль-'амаль ват-танмия. № 22. 1 октября 2004 года.

Науфаль, Хала. Ат-такрир аль-ватани хауля инджазат любнан хиталь ас-санават аль-'ашр аль-мадия. Министерство социальных дел. Бейрут, 2004 год.

### **Различные материалы**

Аль-када' аль-идари фи любнан. 1997-2003 годы.

Конституционный совет Ливана. [www.conseil-constitutionnel.gov.lb](http://www.conseil-constitutionnel.gov.lb)

## **Часть II**

### **Глава 1: Равенство перед законом**

The Official Gazette.

Сборник ливанских законов.

Секретариат Ливанского комитета по вопросам управления и правосудия.

**Глава 2: Гендерные стереотипы**

Министерство социальных дел и Высокий совет по вопросам детства. Третий национальный доклад о положении детей. 1998 год.

Министерство социальных дел. Социальный бюллетень. № 12. Октябрь 2004 года.

Аль-Амин, Аднан. Ат-танши'а аль-иджтима'ия ва таквин ат-тиба'. Арабский культурный центр. Бейрут, 2004 год.

Аз-За'им, Хала. Аль-ваджх аль-ахир лиль-мар'а. Исследование на странице, посвященной женщинам, в ливанской газете "Аль-мустакбиль". Бахитат. Книга IX. Ассоциация ливанских женщин-исследователей. Бейрут, 2004 год.

Аль-Кадри, Нахванд, и Харб, Су'ад. Аль-и'ламия валь-и'ламиюн: бахз филь-адвар валь-маваки'. Арабский культурный центр и Ассоциация ливанских женщин-исследователей. Бейрут, 2004 год.

Халиль, Гассан, и Абду, Валид. Хукук аль-мар'а филь-итифакият ад-давлиа ваз-закафат аш-ша'абия. Бейрут, 1999 год.

Шарара Бейдун, Иззат. Ниса' ва дама'ият: бейна инсаф аз-зат ва хидмат аль-гэйр. Дар ан-Нахар. Бейрут, 2002 год.

Шарара Бейдун, Иззат. Аль-мусава вахд-у-ха ла такфи. Абваб. № 23. Бейрут, зима 2000 года.

Ни'мах, Раджа'. Кутуб аль-кира' аль-'арабия валь-джиндар. Симпозиум, посвященный анализу изображения женщин в учебниках для первого этапа базового образования. Консультативный комитет по вопросам изображения женщин в учебных планах и школьных учебниках. Бейрут, 2001 год.

El-Khoury, Doris Wanis. La mixité des écoles secondaires et son effet sur la vie scolaire et les préférences disciplinaires et universitaires des élèves au Liban. Mémoire de DES en Pédagogie. Faculty of Education, Lebanese University. Beirut, 2004.

**Глава 3: Пресечение всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин**

Статистические данные Федерации по защите несовершеннолетних в Ливане.

Секретариат Ливанского комитета по вопросам управления и правосудия.

Секретариат Ливанского комитета по вопросам женщин и детей.

Рабах, Гассан. Хукук аль-хадат аль-махалиф лиль-канун ав аль-му'аррад ли-хатар аль-инхираф. Сравнительное исследование в свете Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Бейрут, 2004 год.

**Глава 4: Женщины и участие в политической жизни**

Ливанский совет женщин и Европейский союз. Аль-мар'а аль-любнания валь-ильтизам ас-сияси: ваки' ва таталу'ат. Бейрут, 2002 год.

Хильв, Маргарет. Аль-мар'а вас-сияса фи любнан филь-интихабат ан-ниябия 1996 ва азмат ад-димукратия фи любнан. Центр ливанских исследований. Бейрут, 1998 год.

Хильв, Маргарет. Ан-нухба ан-ниса'ия филь-барламан аль-любнани: аль-мурашшахат валь-фа'изат. Бахитат. Книга IV. Бейрут, 1997 год.

Хильв, Маргарет. Аль-мар'а филь-интихабат аль-махалия, филь-интихабат аль-баладия фи любнан 1998: махад ад-димукратия фи бани аль-муджтама'ат аль-махалия. Центр ливанских исследований. Бейрут, 1999 год.

Хильв, Маргарет. Аль-мар'а ва интихабат 2000: такрис ли-таклид ам му'ашшир тагир, филь-интихабат ан-ниябия 2000 бейна ат-тагир ват-таклид. Центр ливанских исследований. Бейрут, 2001 год.

#### **Глава 5: Формальное образование**

Министерство образования и Учебный центр исследований и развития. Статистический бюллетень за 2002/03 учебный год.

Ministry of Education and Higher Education. National Action Plan for Education for All in Lebanon (2003-2015). Beirut, 2003.

Аль-Амин, Аднан, и Аль-Хашим Тарбих, Табриз. Ат-тулаб валь-мутахарриджун фит-та'лим аль-'али фи любнан. Ливанская организация педагогических исследований. Бейрут, 1997 год.

Айюб, Фаузи. Аль-халька аль-уля аль-асасийя фит-талим аль-'ам фи любнан. Бахитат. Книга IX. 2004 год.

Баюми, Наха. Аль-устатат аль-джами'ият фи кулият аль-адаб ва даур-у-хунна ат-такафи. Бахитат. Ливанская ассоциация женщин-исследователей. Бейрут, 2000-2001 годы.

Хатит, Фадия. Ад-дирасат ан-ниса'ия ван-нав' аль-иджтима'и фис-сияса аль-академия лиль-джами'а аль-любнания. Семинар по вопросам включения исследований, посвященных положению женщин, и гендерной концепции в учебную политику Ливанского университета. Бейрут, 2004 год.

Хатит, Фадия. Сурат аль-мар'а филь-кутуб аль-мадрасия аль-джадида. Семинар по новым школьным планам и учебникам. Центр исследований и разработок. Бейрут, 1999 год.

#### **Глава 6: Занятость и экономика**

Министерство планирования. Исследования, посвященные рабочей силе. 1970 год.

Центральное статистическое управление. Аль-ахваль аль-ма'ишия фи любнан лиль-'ам 1997.

Министерство промышленности. Промышленная статистика. Бейрут, 1998 год.

Министерство промышленности и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Сельскохозяйственная статистика в Ливане в 1998 году. Бейрут, 2000 год.

Программа развития Организации Объединенных Наций. Доклад о развитии человека за 2001 год.

Министерство социальных дел и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Гендерные показатели для программ,

предусматривающих осуществление мелких проектов в Ливане. Бейрут, 2002 год.

Экономический и Социальный Совет. Дирасат ваки' аль-му'ассасат ас-сагира валь-мутавассита. Бейрут, 2002 год.

Ассоциация банков Ливана. Ежегодный доклад. 2002-2003 годы.

Статистический бюллетень. 2004 год.

Каспарян, Чои. Ад-дираса аль-ватания хауля инфак аль-усар ва истихлак аль-хидамаат ас-сихия. Центральное статистическое управление. Всемирная организация здравоохранения и Всемирный Банк. Бейрут, 1999 год.

Kasparian, Chohig. L'entrée des jeunes libanais dans la vie active et l'émigration. Publications de l'Université de Saint Joseph. Beirut, 2001.

### **Глава 7: Равенство в вопросах охраны здоровья**

Ливанская Республика. Министерство социальных дел совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций. Аль-вад' аль-иджтима'и валь-иктисади фи любнан, ваки' ва афак. Бейрут, 2004 год.

Ливанская Республика. Министерство социальных дел. Аль-кадая ас-сукания фи любнан ба'д мурур 'ашар санават 'ала 'ин'икад аль-му'тамар ад-даули лис-суккан ват-танмия - аль-инджазат ват-тахаддият. Хала Науфаль. Бейрут, 2004 год.

Пастор Лурис Адиб. Ас-сияса аль-иджтима'ия фи любнан - атруха ли-нейл шихадат дуктура 'улюм иджтима'ия. Ливанский университет. Бейрут, 2002 год.

Ад-дираса аль-ватания хауля инфак аль-усар ва иштихлак аль-хидамаат ас-сихия. Центральное статистическое управление, Всемирная организация здравоохранения и Всемирный Банк. Там же, Каспарян, Чои. Том 2. Октябрь 2001 года. Бейрут, Ливан.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Справочное руководство для работников здравоохранения. 2001 год.

Арбид, Бахидж. Ас-сиха ваки' ва хулул нахв таршид аль-инфак ас-сихи. Дар аль-Фикр аль-'Араби. Бейрут, 2000 год.

Ливанская Республика. Министерство социальных дел совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций. Национальное перинатальное исследование, 1990-2000 годы.

Мугейзал, Лаура. Хукук аль-мар'а фи любнан фи дау' итифакият аль-када' 'ала джами' ашкаль ат-тамyiz дида аль-мар'а. Национальный комитет по делам женщин. Институт Джозефа Мугейзала. Второе издание. 2000 год.

Ливанская Республика. Министерство социальных дел совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития. Харитат ахваль аль-ма'ишах фи любнан. 1998 год.

Ливанская Республика. Министерство здравоохранения. Аль-барнамидж аль-ватани ли-мукафахат ас-сида фи любнан, маш такыми шамиль 'ан аль-ма'рифа, аль-мавакиф, аль-му'такидат валь-мумарасат аль-мута'алика бис-сида. 1996 год.



Мугейзал, Лаура. Нахну муватинум - и'раф хукук-ак. Ливанская ассоциация по правам человека.

Абу Хабиб, Лина. Аль-джиндар валь-и'ака - туджариб ан-ниса' фиш-шарк аль-аусат. Национальная ассоциация по правам инвалидов - ОКСФАМ, Соединенное Королевство и Ирландия. 1997 год.

Министерство здравоохранения и Лига арабских государств. Аль-маш аль-любнани ли-сихат аль-умм ват-тифль. Бейрут, 1996 год.

Ливанская Республика. Министерство социальных дел и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. 1996 год.

Ливанская Республика. Министерство социальных дел. Машру' аль-и'лам ват-таткиф валь-иттисаль фи маджаль ас-сиха аль-инджабия - такрир хауля аль-инджазат. Май 2004 года.

Ливанская Республика. Министерство социальных дел, Департамент по делам семьи, Национальная конференция, посвященная ливанской семье и ее различным проблемам. 2004 год.

Ливанская Республика. Министерство здравоохранения. Аль-барнамадж аль-ватани ли-мукафахат ас-сида - аль-хута аль-ватания аль-истратиджия ли-мукафахат аль-идз. Ливан, 2000-2004 годы.

Министерство здравоохранения и Ассоциация христианской молодежи. Барнамидж ад-дауа' лиль-марда аль-музминим 'ан аль-джуз' аль-авваль мин аль-'ам 2004. Представлено Его Превосходительству министру здравоохранения.

Министерство социальных дел. Барнамидж та'мин хукук аль-му'аввакин - хута ватания шамила ва тавилат аль-амад тахдуф ила тамдж аш-шахс аль-му'аввак фи мухит-и-хи ан-ната'идж аль-мубашара ли-барнамидж та'мин хукук аль-му'аввакин 1994-2003.

Ливанская Республика. Национальный фонд социального обеспечения. Ежегодный доклад. Доктор Мухаммад Карки. 28 августа 2002 года.

Ливанская Республика. Национальный онкологический реестр. Доклад за 2002 год.

Ливанская ассоциация планирования семьи. Заключительный доклад по итогам полевого исследования роли традиционных акушерок в Ливане. Бейрут, 1996 год.

Центральное статистическое управление и Детский фонд Организации Объединенных Наций. Положение детей в Ливане. Бейрут, 2000 год.

Международная организация труда. Статистические данные по гендерным вопросам, нищете и занятости в арабских государствах. 2004 год.

Ministry of Health and Institut de Gestion de la Santé et de la Protection Sociale. Recueil national des statistiques sanitaires au Liban. Beirut, 2004.

Kasparian, Chohig. L'entrée des jeunes libanais dans la vie active et l'émigration. Publications de l'Université de Saint Joseph. Beirut, 2001.

Kasparian, Chohig and Ammar, Walid. L'enquête nationale sur les dépenses et l'utilisation des services de santé par les ménages en 1999. Ministry of Public Health. Beirut, 2001.

Ammar, Walid. Health system and reform in Lebanon. WHO Eastern Mediterranean Regional Office. Beirut, 2003.

Zakhia, Tobie. Ed. Etude sur les caractéristiques de la population libanaise ne bénéficiant d'aucune couverture médicale. University of Saint Joseph and the Institut de Gestion de la Santé et de la Protection Sociale. Beirut, 2003.

---