



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
2 February 2000

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Первоначальные доклады государств-участников

Узбекистан*

* Настоящий документ выпускается в том виде, в котором он получен — без официального редактирования.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Общие сведения	3
1. Законодательная защита личных прав женщин	12
2. Законодательное обеспечение принципа равноправия	19
3. Государственные институты, механизмы содействия и контроля за прогрессом женщин	20
4. Предотвращение насилия в отношении женщин	24
5. Меры для пресечения всех видов торговли женщинами, эксплуатации и проституции	28
6. Обеспечение женщинам равных условий в реализации политических прав	30
7. Обеспечение женщинам права представлять республику на международном уровне и участвовать в международных конференциях	33
8. Обеспечение женщин равноправием в отношении приобретения, изменения или сохранения гражданства	36
9. Обеспечение равноправия мужчин и женщин в области образования	38
10. Меры по обеспечению экономических прав женщин	41
11. Обеспечение равноправия в области здравоохранения	65
12. Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни	74
13. Обеспечение благосостояния женщин, проживающих в сельской местности	75
14. Предоставление мужчинам и женщинам одинаковых прав в отношении законодательства, касающегося правоспособности и свободы передвижения	77
15. Обеспечение равноправия в вопросах брака и семейных отношений	79

Общие сведения

1. Страна и население.

Республика Узбекистан обрела государственную независимость 1 сентября 1991 года.

Столица - город Ташкент. Территория Республики Узбекистан - 448,9 тыс. км². В состав республики входят Республика Каракалпакстан, 12 областей и город Ташкент, 121 город и 163 сельских района.

Численность населения на начало 1999 года - 24,2 млн. человек, из которых 9,1 млн. - жителей городов (37,8 %) и 15,1 млн. - сельских жителей (62,2 %).

Среднегодовой темп прироста численности населения в период 1980-1989 гг. составлял 2,4 %, а за 1990-1998 гг. составил 1,6 %. По сравнению с 1990 годом городское население увеличилось на 10,3 %, сельское население на 25,4 %.

Плотность населения на 01.01.98 составляет 53,3 человека на 1 км². В общей численности постоянного населения 11819,9 тыс. мужчин (49,7 %) и 11952,4 тыс. женщин (50,3 %), 42 % дети до 15 лет; 11 млн. детей до 18 лет, что составляет 46,2 % от общего числа населения.

Рост численности населения республики происходит в основном, за счет естественного прироста, т.е. сохранения высокого уровня рождаемости (число родившихся в 1998 г. составило 553 тыс. детей). Это подтверждает динамика основного компонента, определяющего режим воспроизводства населения - рождаемости. Общий коэффициент рождаемости по республике долгие годы сохранялся на уровне 34-33 промилле, а за последние годы значительно снизился - до 21,7 промилле в 1998 году. Наиболее высокий уровень рождаемости сохраняется только в Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Джизакской и Наманганской областях, т.е. в регионах с сельскохозяйственным уклоном развития.

Узбекистан издревле является многонациональной республикой. На 1.01.1998 года на его территории проживало более 120 национальностей. Основную часть населения - 77,2 % - составляют узбеки. Среди других национальностей, численность которых, составляет более 1 процента от общей численности: русские - 1,2 млн. человек (5,2 %), таджики - 1,1 млн. человек (4,8%), казахи - 0,9 млн. человек (4,0 %), татары - 0,3 млн. человек (1,4 %).

Республика Узбекистан - важнейший экономический регион. Итоговый ВВП составил в 1997 г. - 976,8 млрд. сум, а в расчете на душу населения - 41294 сума. Индекс-дефлятор ВВП в 1997 составил 166,1 %. Годовой прирост ВВП в 1997 г. составил 5,2 %, а годовой прирост ВВП на душу населения 2,5%. Среднемесячный уровень инфляции в 1997 году составил 6,1 %.

Уровень безработицы, исходя из численности экономически активного населения, составил на конец 1998 года - 40,1 тыс. человек.

Узбекистан - страна с высоким уровнем грамотности. Уровень грамотности составляет 99,1 %. Основная часть безграмотных приходится на представителей

старших возрастных групп - 70 лет и старше. Так, среди лиц в возрасте 16-29 лет неграмотные женщины и мужчины составляют всего - 0,3 %. Среди жителей в возрасте 65 лет и старше неграмотные женщины составляют 30,2 %, а мужчины - 17,7 %.

Уровень образования в Узбекистане достаточно высокий. В настоящее время на каждые 1000 работающих, приходится 986 имеющих специальное образование. Из них, специалисты с высшим и незаконченным высшим образованием - 142 (15 % от числа лиц имеющих образование), со средним специальным образованием - 199 (21 %), средним общим - 480 (50.6 %), с неполным средним - 127 (13, 4 %). В республике имеется 60 высших учебных заведений. Каждый четвертый занятый в народном хозяйстве имеет высшее или среднее специальное образование.

По данным «Доклада о человеческом развитии. Узбекистана в 1998 г», подготовленного Проектом развития ООН и Центром экономических исследований, ожидаемая средняя продолжительность жизни в республике для женщин составила 72,7 года, для мужчин - 68,1 года.

По данным Министерства здравоохранения младенческая смертность в 1998 году составила 21,7 промилле на 1000 живорожденных, материнская смертность - 28,6 на 100000 живорожденных.

2. Основные экономические показатели.

Макроэкономические индикаторы

(По данным Государственного департамента статистики Республики)

	Единица измерения	За 1 квартал (в фактических ценах)		Динамика в % за год (в сопоставимых ценах)	
		1997 г.	1998 г.	1997 г.	1998 г.
1. Валовой внутренний продукт (ВВП)	млрд. сум.	158,3	224,3	101,7	103,3
в том числе (в процентах к ВВП):					
промышленность	%	21,3	18,2		
строительство	%	7,1	6,1		
сельское хозяйство	%	6,6	8,7		
сфера услуг	%	48,9	45,6		
чистые налоги	%	16,1	21,4		
2. Объем производства промышленной продукции	млрд. сум.	156,6	192,5	104,2	104,3
Товары народного потребления - всего	млрд. сум.	76,3	80,4	109,1	105,4
в том числе:					
продовольственные товары	млрд.	32,3	36,1	102,8	111,8

	сум.				
непродовольственные товары	млрд. сум.	36,5	37,2	111,7	101,9
3. Валовая продукция сельского хозяйства	млрд. сум.	26,1	45,8	100,3	103,4
4. Общий объем капитальных вложений (за счет всех источников финансирования)	млрд. сум.	38,6	45,8	110,0	103,5
Объем строительно- подрядных работ, выполненных собственными силами	млрд. сум.	22,2	32,2	101,0	102,2

Социальные индикаторы (По данным Государственного департамента статистики Республики)

Численность	Единица измерения	За 1 квартал (в фактических ценах)		Динамика в % (в сопоставимы х ценах)	
		1997 г.	1998 г.	1997 г.	199 8 г.
Численность наличного населения (на конец периода)	тыс. чел.	23556,3	2395 5,7	101,9	101 ,7
Численность экономически активного населения	тыс. чел.	8370	8459	101	101 ,1
Численность занятых в экономике	тыс. чел.	8330	8418	100,9	101 ,1
Численность безработных	тыс. чел.	31,6	33,6	102,5	106 ,3
Среднемесячная заработная плата	сум.	3057,2	4382, 4	1,7*	143 ,3
Денежные доходы населения	млрд. сум.	116,9	166,8	2,1*	1,4 *
Денежные расходы и сбережения	млрд. сум.	110,8	170,4	2,1*	1,5 *
Денежные расходы населения на покупку товаров и оплату услуг	млрд. сум.	98,2	152,9	2,1*	1,6 *

Объем реализации платных услуг населению включая неформальный сектор платных услуг	млрд. сум.	11,9	21,4	116,7	115,5
--	------------	------	------	-------	-------

* - в разгах, в фактических ценах

3. Общая политическая структура.

Республика Узбекистан - суверенное демократическое государство, провозгласившее свою приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета, подтверждает свою верность идеалам демократии и признает приоритет общепризнанных норм международного права.

Избрав демократический путь развития, стремясь создать правовое государство с социально ориентированной рыночной экономикой, развивая и укрепляя достигнутую независимость на конституционной основе, народ Узбекистана обсудил и одобрил Основной закон - Конституцию Республики Узбекистан. Конституция обсуждалась в открытой печати. Любой гражданин Узбекистана мог высказать свои предложения, мнения и внести поправки через прессу. 8 декабря 1992 года, на XI сессии Верховного Совета республики двенадцатого созыва Конституция была принята. Конституция Республики Узбекистан исходит из интересов личности и общества. При этом она гармонизирует их взаимодействие путем признания за ними социального партнерства. Связывая гражданина и государство взаимными правами и взаимной ответственностью, Конституция определяет правовые основы их согласованной деятельности.

Выступая как, главный реформатор в сложный переходный период, государство на современном этапе берет на себя роль гаранта соблюдения прав и свобод человека.

Согласно Конституции, народ в Республике Узбекистан является единственным источником государственной власти. Демократия основывается на свободно выраженной воле народа определять политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь.

Государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то - Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятом на ее основе.

От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент Республики Узбекистан. Ни какая часть общества, политическая партия, общественное объединение, движение или отдельное лицо не могут выступать от имени народа Узбекистана.

В настоящее время сложилась целостная система государственно-правового регулирования процесса демократических преобразований и социально-экономических реформ в Узбекистане. Она органически сочетает в себе все ветви власти: президентскую форму правления, законодательную, исполнительную и судебную.

Глава 11 Конституции утверждает: «Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную».

А. Законодательная власть.

Законодательную власть осуществляет Олий Мажлис - Парламент Республики - высший государственный представительный орган. Порядок формирования и правовой статус парламента Республики Узбекистан определен конституционными законами «О выборах в Олий Мажлис», и «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан».

В соответствии со статьей 83 Конституции - «Олий Мажлис Республики Узбекистан принимает законы, постановления, и другие акты. Для принятия закона необходимо большинство голосов всех депутатов Олий Мажлиса».

Опубликование законов и других нормативных актов является обязательным условием их применения.

В. Исполнительная власть.

Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти в республике. Президент одновременно является Председателем Кабинета Министров.

Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого голосования сроком на пять лет.

Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами (ст. 90 Конституции Республики Узбекистан).

Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, следит за исполнением законов, иных решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, в соответствии с действующим законодательством. Издаёт постановления, распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами, и слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом.

С. Судебная власть.

Судебная власть в Узбекистане действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений. Судебная власть в республике осуществляется системой судебных органов:

- а) Конституционный суд Республики Узбекистан, рассматривающий дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти;
- б) Верховный суд Республики Узбекистан, являющийся высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства;

- с) Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, разрешающий споры, возникающие в экономической сфере;
- д) Верховный Суд Республики Каракалпакстан;
- е) Хозяйственный Суд Республики Каракалпакстан;
- ф) областные суды, Ташкентский городской суд, районные (городские) суды;
- г) военные суды;
- h) хозяйственные суды областей и города Ташкента.

В соответствии со ст. 112 Конституции: «Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Неприкосновенность судей гарантируется законом».

Председатели и члены Верховного и Высшего хозяйственного судов не могут быть депутатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Судьи, в том числе районные, не могут состоять членами политических партий и движений и занимать какую-либо другую оплачиваемую должность.

До истечения срока полномочий судья может быть освобожден от должности лишь по основаниям, указанным в законе».

D. Основы государственной власти на местах.

Помимо высших органов государственной власти - Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров, министерств и ведомств - существуют органы власти на местах, которые занимаются решением социальных проблем в масштабе области, района, города - Советы народных депутатов и хокимы.

Институт хокима - традиционный вид власти в Центральной Азии, апробированный самой практикой исторического развития. Корни его уходят в далекое прошлое. Этот институт власти воплощает в себе опыт национального государственного управления. Он основан на принципе личной ответственности и способен решать насущные потребности и проблемы населения. Хокимы осуществляют свои полномочия на принципах единоначалия (ст. 103 Конституции).

Хоким, в пределах предоставленных ему полномочий, принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории, (ст. 104 Конституции).

4. Общая правовая основа, обеспечивающая защиту прав человека в Узбекистане.

A. Конституционное закрепление прав и свобод человека.

Система национального законодательства включает: Конституцию, Конституционные Законы, издание которых предписано Конституцией, отраслевые кодексы, законы прямого действия, Указы Президента Республики Узбекистан,

Постановления Кабинета Министров, акты принимаемые центральными и местными органами власти и государственного управления.

Общеправовая основа защиты гражданских и политических прав обеспечивается Конституцией страны. В регламентации основных прав и свобод человека Основной Закон Республики Узбекистан исходит из принципов примата международного права, социальной справедливости, всеобщего равенства граждан, взаимной ответственности гражданина и государства.

Он закрепляет принцип незыблемости прав и свобод граждан, право человека на судебную защиту.

Конституция Республики Узбекистан гарантирует, закрепляет равенство граждан перед законом, их равные права и свободы, недопустимость реализации прав и свобод в ущерб интересам других лиц, государства и общества. В главах 25-27 Конституции Республики закреплены следующие права и свободы личности: право на свободу и личную неприкосновенность; право обвиняемого в совершении преступления считаться невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты; право на защиту от пыток и насилия; право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность жилища; запрет производить обыск или осмотр; нарушения тайны переписки и телефонных разговоров, иначе, как в случаях, предусмотренных законом.

Быстрый рост законодательного массива - отличительная черта современной правовой системы Узбекистана. За восемь лет независимого правового развития в Узбекистане помимо Конституции и конституционных законов, разработаны и приняты Гражданский, Семейный, Уголовный, Гражданско-процессуальный, Налоговый и др. кодексы (15), более 300 законов (конституционных и прямого действия), и ряд подзаконных нормативных актов. Новое законодательство служит юридической основой для укрепления государственного суверенитета, демократизации общества, перехода к социально ориентированной рыночной экономике, развития экономических, торговых, культурных и взаимовыгодных отношений с зарубежными государствами.

В своей внешней и внутренней политике Узбекистан придерживается принципа приоритета (примата) общепризнанных норм международного права над национальным законодательством. Но прямое применение норм международного права при установлении факта нарушения прав человека еще не практиковалось: вышеуказанные законы при их разработке и принятии проходят экспертизу международных и национальных организаций. Важным органом осуществления правовой экспертизы законопроектов и действующих законов в области прав человека является Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе республики.

В. Судебная защита прав и свобод граждан: система отправления правосудия, независимость судей.

Судебная власть выполняет основную роль в защите прав и свобод человека. Суд может пользоваться аналогией закона и аналогией права, принимать решения руководствуясь не только буквой, но и духом закона, аксиомами и принципами права. Система правосудия играет важнейшую роль в развитии правовой системы Узбекистана, юридического климата общества. Прежде всего, стоит задача правильного применения правовых норм, разъяснение населению роли и значения законов. Для упрощения доступа граждан к системе правосудия в хокимиятах всех уровней созданы отделы по рассмотрению жалоб граждан.

В настоящее время в Узбекистане разработана законодательная база судеустройства, ориентированного на решение конкретных задач, обеспечение интересов и прав граждан. Законодательным путем укрепляется способность судов эффективно применять законы. Обеспечивается в конституционном порядке независимость судебной власти.

Совершенствуется система разработки, подготовки, пересмотра, кодификации и реализации законодательных актов, направленных на защиту прав и свобод человека. В соответствии с законом «О порядке подготовки законодательных актов Республики Узбекистан» – приоритетным направлением законотворческой деятельности Парламента Республики является принятие законов обеспечивающих права человека. В программу юридических учебных заведений, осуществляющих подготовку и переподготовку кадров судебных, прокурорских и следственных работников включен курс «Права человека».

С. Надзор за исполнением законодательства о правах человека.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и законом «О Прокуратуре» функция надзора за точным и единообразным исполнением национального законодательства на территории Республики Узбекистан принадлежит Прокуратуре Республики Узбекистан, которую возглавляет Генеральный Прокурор. Приоритетным направлением деятельности органов Прокуратуры является надзор за исполнением законодательства, направленного на защиту прав, свобод и законных интересов человека. Органы Прокуратуры в пределах своей компетенции, принимают меры к восстановлению нарушенных прав и защите законных интересов граждан. Прокуратура наделена правом проведения следственных и других действий, как при расследовании преступлений, так и при установлении фактов нарушения закона. В этих целях прокуратура может привлечь силы органов внутренних дел и службы национальной безопасности, которые в соответствии со ст. 339 УПК Республики Узбекистан, имеют право проведения оперативно - розыскных мероприятий.

В своей деятельности органы прокуратуры руководствуются исключительно Конституцией и законами Республики Узбекистан.

D. Национальный механизм мониторинга защиты прав человека.

Ключевыми специализированными учреждениями, занимающимися вопросами защиты прав человека, являются: Конституционный Суд, созданный в 1992 году, задачей которого является определение конституционности актов законодательной и исполнительной власти, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман), Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан при Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман), Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе, Министерство юстиции, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

В 1995 году был создан институт парламентского Уполномоченного по правам человека, а также Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан при Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека. Указанные институты созданы по инициативе Президента Республики для создания механизма дополнительной защиты прав и свобод граждан. В соответствии с законом "Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека" от 24 апреля 1997 г., в компетенцию Уполномоченного входит: осуществление парламентского контроля за исполнением законодательства о правах человека, как по собственной инициативе, так и на основе обращения граждан по поводу нарушения их прав. С 1996 по 1998 гг. Омбудсманом проверено исполнение Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и др.

В мае 1996 года Правительство Узбекистана официально обратилось к ПРООН за содействием в подготовке закона об институте Омбудсмана. В апреле 1997 года принят Закон об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане), разработанный при экспертной поддержке ПРООН.

Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан является научно-исследовательским учреждением, который создан в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 декабря 1996 года. Основными задачами института являются: изучение действующего законодательства и его соответствия международным нормам и требованиям в области прав человека, разработка предложений по имплементации международно-правовых норм в области прав человека в действующее законодательство Республики Узбекистан, изучение и обобщение правоприменительной практики по поощрению и защите прав человека, разработка рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства, проведение, в том числе, с привлечением зарубежных экспертов и институтов, научной экспертизы проектов законов, разработка предложений к планам и программам законотворческой работы.

Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан по инициативе Комитета женщин Республики Узбекистан

проанализировал действующие законы в республике. Особое внимание уделялось тем статьям, которые напрямую связаны с правовой защитой женщин, удовлетворяя и обеспечивая их интересы в самых различных областях жизнедеятельности. В результате чего, был издан сборник «Обзор действующего законодательства». В нем имеются основополагающие документы, затрагивающие всесторонние аспекты жизни женщин.

Министерство юстиции осуществляет организационное обеспечение деятельности Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского судов, районных городских судов при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинении их только закону. В целях обеспечения доступности широких слоев населения к реальному механизму правовой защиты в структуре Министерства образовано специальное Управление по рассмотрению жалоб и заявлений граждан. При Министерстве юстиции создан Центр юридической помощи населению «Адолат».

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека создан по Указу Президента 31 октября 1996 года, с целью координации деятельности всех правительственных и неправительственных организаций, связанных с защитой прав человека. Центр осуществляет исследование различных аспектов защиты и обеспечения прав человека, как на национальном, так и на международном уровне; организацию учебных программ, семинаров, курсов лекций и учебных поездок; оказание содействия в разработке и осуществлении учебных программ по правам человека; обобщение и распространение информации о правах человека; развитие технического сотрудничества и информационных связей с международными центрами или организациями в области прав человека; координацию на месте деятельности международных агентств, предоставляющих техническую помощь в вопросах демократизации, управления и защиты прав граждан и выпуск специализированного журнала по правам человека.

Глава I. Законодательная защита личных прав женщин.

I. Право на жизнь.

Согласно ст. 24 Конституции Республики Узбекистан право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Посягательство на нее является тяжчайшим преступлением.

В 1998 году в Уголовный кодекс Узбекистана были внесены изменения отменяющие смертную казнь в качестве наказания за следующие преступления: насильственное удовлетворение половой потребности в противоестественной форме, нарушение законов и обычаев войны, посягательство на Президента Республики Узбекистан, шпионаж, контрабанда.

По уголовному законодательству Узбекистана смертная казнь не может быть назначена женщине и лицу, совершившему преступление в возрасте до 18 лет.

2. Право не подвергаться пыткам или жестокому и бесчеловечному, унижающему достоинство обращению или наказанию.

Применение пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания запрещается законодательством Республики Узбекистан. В соответствии со ст. 25 Конституции Республики Узбекистан: «Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть, подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона». ч.2 ст. 26 устанавливает, что: «Никто не может быть, подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению». Специальные нормы, запрещающие противоправные действия данного рода содержатся в ряде других законодательных актов Узбекистана: Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительные Кодексы.

В соответствии с требованиями норм Уголовно - процессуального законодательства Узбекистана: "дознатель, следователь, прокурор, судья обязаны принять меры к неразглашению выявленных при расследовании и судебном разбирательстве сведений о личной жизни подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, потерпевшего и других лиц. Для этого круг лиц, присутствующих при производстве следственного или судебного действия, в ходе которого могут быть выявлены такие сведения, ограничивается, а присутствующие предупреждаются об ответственности за их разглашение».

В случае нарушения данных норм Уголовным законодательством Республики Узбекистан сотрудники правоохранительных органов могут быть привлечены к ответственности. Более того, в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан «О судебном приговоре» от 2 мая 1997 г. №2 п.6: «...любые доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу приговора».

В соответствии с требованиями ст. 17 Уголовно-процессуального Кодекса судья, прокурор, следователь и дознаватель обязаны уважать честь и достоинство участвующих в деле лиц. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему честь и достоинство человека обращению, запрещается выполнение действий или вынесение решений, которые унижают честь и достоинство человека, приводят к распространению сведений об обстоятельствах его личной жизни, ставят под угрозу его здоровье, необоснованно причиняют ему физические и нравственные страдания.

В соответствии со ст. 88 Уголовно-процессуального Кодекса при доказывании запрещается:

1. совершать действия, опасные для жизни и здоровья лиц или унижающие их честь и достоинство;
2. домогаться показаний, объяснений, заключений, выполнения экспериментальных действий, изготовления и выдачи документов или предметов путем насилия, угроз, обмана и иных незаконных мер;

3. Производить следственные действия в ночное время, то есть с 22-00 до 6-00 часов, за исключением случаев, когда это необходимо, чтобы пресечь готовящееся или совершаемое преступление, предупредить возможную утрату следов преступления или побег подозреваемого, воспроизвести обстановку исследуемого события при проведении эксперимента.

Дознавателю, следователю, прокурору, судье и иным лицам, кроме врачей, участвующих в деле в качестве специалистов или экспертов, запрещается присутствовать при обнажении лица другого пола в связи с выполнением следственного или судебного действия.

Уголовным законодательством Республики Узбекистан установлена ответственность сотрудников правоохранительных органов за применение пыток, жестокое, бесчеловечное обращение. В целях предотвращения практики привлечения заведомо невиновных к уголовной ответственности, главами 230-236 Уголовного Кодекса, в уголовном порядке карается преступная деятельность должностных лиц в сфере правосудия в форме призыва заведомо не виновного в качестве обвиняемого за совершение общественно опасного деяния, вынесение несправедливого приговора, неисполнение судебного решения, незаконное задержание и заключение под стражу.

Ст.ст. 234 и 235 Уголовного Кодекса устанавливают уголовную ответственность за заведомо незаконное задержание, то есть краткосрочное ограничение свободы, и за принуждение к даче показаний, то есть психическое и физическое воздействие на подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего или эксперта посредством угроз, нанесения ударов, побоев, истязаний, причинения мучений, нанесение легких или средней тяжести телесных повреждений, или иных незаконных действий. В обоих случаях уголовная ответственность (в пределах от штрафа до восьми лет лишения свободы) предусматривается для специальных субъектов - сотрудников правоохранительных органов (дознаватели, следователи и прокуроры).

Статистические данные по уголовным делам, рассмотренным в суде
(По данным Верховного суда Республики Узбекистан)

Статья Уголовного Кодекса	1994		1995		1996		1997		1998	
	всего	женщины								
122	452	-	439	-	756	-	915	-	981	-
126	10	-	13	-	29	-	30	-	18	-
136	203	-	69	-	103	-	104	-	80	-

14 3. Право на свободу и безопасность личности.

Свобода и неприкосновенность личности гарантируются всем гражданам без различия пола ст.25 Конституции Республики Узбекистан. Правовое регулирование ограничения свободы осуществляется Уголовно- процессуальным Кодексом.

Ограничение свободы, как кратковременное, так и длительное, допускается законодательством только в отношении лиц подозреваемых в совершении преступления или лиц, в отношении которых вынесен соответствующий приговор суда.

Задержание гражданина, как временное ограничение свободы, допускается лишь по постановлению дознавателя, следователя, прокурора или по определению суда.

В соответствии со ст.221 Уголовно-процессуального Кодекса лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано при наличии следующих оснований, когда:

- оно застигнуто при совершении преступления или сразу же после его совершения;
- очевидцы, в том числе потерпевшие, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее преступление;
- на нем или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы совершенного преступления;
- имеются данные, дающие основания подозревать лицо в совершении преступления, и если оно покушалось на побег или не имеет постоянного места жительства либо не установлена его личность.

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, освобождаются если:

- не подтверждается подозрение в совершении преступления;
- отсутствует необходимость применения к задержанному меры пресечения в виде заключения под стражу;
- истек установленный срок задержания.

Освобождение задержанного производится начальником места содержания задержанных по постановлению дознавателя, следователя, прокурора или по определению и постановлению суда. Постановление или определение об освобождении исполняется немедленно по его поступлении в места содержания задержанных.

Установив отсутствие оснований для дальнейшего задержания, дознаватель и следователь обязаны немедленно освободить задержанного.

В случае необходимости администрация места содержания задержанных обеспечивает освобожденных лиц бесплатным проездом к месту жительства; по их просьбе выдает справки о времени пребывания в месте содержания задержанных.

Вред, причиненный лицу незаконным задержанием, возмещается в полном объеме, если в дальнейшем в отношении него был вынесен оправдательный приговор или дело прекращено по основаниям, предусмотренным статьей 83 настоящего Кодекса.

Согласно ст.555 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Узбекистан, наряду с другими мерами пресечения предусмотрены: подписка о надлежащем поведении, личное поручительство, поручительство общественного объединения или коллектива, залог, отдача под присмотр. Несовершеннолетний может быть также отдан под присмотр родителей, опекунов, попечителей или руководителя детского учреждения, если он в нем воспитывается.

В соответствии со ст. 558 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Узбекистан, заключение под стражу в качестве меры пресечения может применяться лишь в исключительных случаях, когда несовершеннолетнему предъявлено обвинение в совершении преступления, за которое может быть назначено лишение свободы на срок свыше трех лет, и когда другие меры пресечения не могут обеспечить надлежащее поведение обвиняемого.

Лишенным свободы подросткам предоставлено право на незамедлительный доступ к правовой помощи, путем обеспечения участия защитника с момента первого допроса, в качестве подозреваемого или обвиняемого. Одной из форм обеспечения повышенной гарантии охраны прав и законных интересов, несовершеннолетних можно считать включение в Уголовный Кодекс правовых норм, регламентирующих обязательное участие при всех допросах несовершеннолетних их законных представителей либо родителей.

Согласно ст. 51 Уголовного Кодекса Республики Узбекистан по отношению к женщинам и лицам, не достигшим 18 летнего возраста, смертная казнь не применяется.

4. Разное право на защиту по закону.

В соответствии со ст.18. Конституции Узбекистана все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости.

Гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их.

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

В соответствии со ст.1. Закона Республики Узбекистан об обращениях граждан все граждане Республики Узбекистан, участвуя в управлении государственными и общественными делами, реализуя право и свободы, предоставленные им Конституцией Республики Узбекистан и другими законами, имеют право:

- на обращение в защиту своих законных прав и интересов;
- на восстановление компетентными органами государства и общественных объединений нарушенных прав.

Граждане Республики Узбекистан могут обращаться в пользу других лиц и организаций. Обращения могут быть индивидуальными или коллективными и вносятся в устной, либо в письменной форме в виде предложений, заявлений или жалоб.

При рассмотрении обращений не допускается разглашение работниками государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций сведений о личной жизни граждан без их согласия, а также другой

информации, если это ущемляет права и законные интересы граждан. Не допускается также выяснение данных о личности гражданина, не относящихся к обращению. По просьбе гражданина не подлежат разглашению какие-либо сведения о его личности.

Согласно ст.10 указанного закона должностные лица в пределах своей компетенции обязаны:

- объективно, всесторонне и своевременно проверять жалобы;
- отменять или изменять не соответствующие закону обжалуемые решения, незамедлительно принимать меры к пресечению неправомерных действий, выявлять причины и условия, способствовавшие нарушениям;
- обеспечить восстановление нарушенных прав гражданина, реальное исполнение принятых в связи с жалобой решений;
- письменно сообщить гражданину о результатах проверки жалобы и существе принятого решения.

Законом запрещается преследование граждан в связи с обращениями и принуждение их к участию в действиях в защиту обращения.

Полномочиями парламентского контроля за обеспечением равного права на защиту по закону обладает Омбудсман. Омбудсман рассматривает жалобы на действия или бездействия организаций или должностных лиц, нарушивших права, свободы и законные интересы граждан, и имеет право на проведение расследования. Омбудсман не рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции суда.

Женщинам созданы равные условия для обращения в Омбудсман, который ведет прием граждан ежедневно, без взимания платы и без каких-либо ограничений, оказывает содействие в восстановлении их прав. Женщины составляют свыше 60% от общего числа, обратившихся с жалобой.

Анализ работы Омбудсмана с гражданами показывает, что многие из обратившихся женщин не работают ввиду болезни, необоснованного увольнения либо по семейным обстоятельствам. Обращение женщин в Омбудсман связано с трудностями, которые они испытывают в связи с тяжелым материальным положением, отсутствием жилья, воды, газа по месту жительства, потерей работы, семейными проблемами.

При Национальном центре по правам человека с момента его основания функционирует общественная приемная по правам и с 1998 года приемная по правам ребенка, оказывающие бесплатные консультативные юридические услуги. Ежегодно в них обращается свыше 500 человек, из которых около 65% составляют женщины и дети.

Многие общественные и государственные организации оказывают бесплатные юридические услуги малоимущим слоям населения на основе грантов, получаемых от международных фондов и организаций. Так, адвокаты специализированной юридической консультации по жилищным делам Ташкентской городской коллегии

адвокатов за период с июля по конец марта 1999 года оказали 756 бесплатных консультаций, и осуществляли защиту интересов граждан, большинство из которых женщины, в суде на безвозмездной основе. Аналогичные услуги оказываются Самаркандским кризисным центром «Сабр», Центром правовой помощи женщинам «Химоя», центром по поддержке женщин «Азиза», женским обществом «Мехри» и др.

5. Право на благоприятные и справедливые условия труда.

В республике созданы правовые условия для исключения дискриминации женщин и вовлечения их к активному участию в экономической и общественной жизни страны. Конституционно закреплено равенство прав женщин и запрещение дискриминации по признаку пола. Трудовым законодательством женщинам предоставлены равные возможности в использовании своих трудовых прав, а также гарантии их защиты. В соответствии со ст.37 Конституции Узбекистана, а также ст.6. Трудового Кодекса не допускается каких-либо ограничений в области трудовых отношений в зависимости от пола. Лица, подвергшиеся дискриминации по этому признаку, могут обратиться в установленном порядке в суд с возмещением им морального и материального ущерба.

Кроме того, в сфере труда для них предусмотрены дополнительные гарантии, связанные с исполнением ими семейных обязанностей: это гарантии при приеме (увольнении) на работу беременных женщин и женщин, имеющих детей, запрет на применение труда женщин на работах с неблагоприятными условиями труда, предоставление отпусков по беременности и родам, а также по уходу за ребенком, дополнительного выходного дня, предоставлении отпусков и др.

За 1996-1999 г.г. внесено ряд изменений в законодательство о труде. Так, увеличен период по уходу за ребенком с 1,5 до 3-х лет; не допускается привлечение женщин в ночное и сверхурочное время для всех без исключения отраслей народного хозяйства; приняты дополнительные льготы – это установление для женщин льгот в режиме рабочего времени, предоставление дополнительного отпуска для женщин, имеющих детей до 14 лет, гарантии для беременных женщин и женщин, имеющих детей в случае прекращения трудового договора.

Внесены изменения в «Списки работ с неблагоприятными условиями труда», куда включен ряд профессий и работ с тяжелыми, опасными и вредными условиями труда, на которых запрещено применение труда женщин в отраслях нефтегазовой, пищевой, легкой промышленности, строительстве и др.; для девушек моложе 18 лет запрещен сбор хлопка ручным способом, продажа вино-водочных изделий и др. Кроме того, существенно снижены санитарные нормы предельно-допустимых нагрузок для женщин при подъем и перемещении тяжестей вручную: так, предельные нормы переноски тяжестей для женщин снижены с 15 до 9 кг, для девушек с 10 до 7; нормы передвижения тяжестей для женщин снижены с 10 до 6 кг, для девушек отменены вообще; суммарная масса грузов в течение рабочей смены сокращена с 7000 до 250 кг и т.д.

Для женщин, работающих в неблагоприятных условиях труда, предоставляются различные льготы и компенсации. Существующая система льгот и компенсаций за

работу в тяжелых и вредных условиях труда предусматривает дополнительный отпуск в зависимости от степени и опасности выполняемых работ; льготный режим рабочего времени; бесплатное лечебно-профилактическое питание; бесплатные молочные продукты; повышенные тарифные ставки, а также доплаты за условия и интенсивность труда.

Женщинам, работающим в тяжелых, вредных и опасных условиях труда, в соответствии с законом «О государственном пенсионном обеспечении» предоставляются льготные пенсии для отдельных категорий работников.

Глава 2. Законодательное обеспечение принципа равноправия.

Статьей 2 Семейного Кодекса Республики Узбекистан, принятого в 1998 году, предусматривается равенство личных и имущественных прав мужчин и женщин в брачных отношениях. Женщины на равной основе с мужчинами имеют право отстаивать свои права в суде и обжаловать, совершенные в отношении них, незаконные действия в административном порядке. Справедливое рассмотрение жалобы гарантируется Законом «Об обращениях граждан».

Правом на образование обладают все граждане республики. Бесплатное получение образования гарантируется правительством и закреплено статьей 41 Конституции Узбекистана. Глава 42 Конституции Узбекистана гарантирует свободу научного и технического творчества и равноправие на пользование достижениями культуры. Государство обеспечивает бесплатное общее образование всем своим гражданам. Равные права на получение образования для мужчин и женщин устанавливаются Законом Республики Узбекистан «Об образовании». Равные права с мужчинами на физическое развитие и занятия спортом для женщин закреплены статьей 2 Закона «О физической культуре и спорте».

Правовые и социальные гарантии реализации равноправия на получение работы в условиях рыночной экономики определяются Законом Республики Узбекистан «О занятости населения». Трудовым законодательством республики предусматривается ряд льгот для беременных женщин, женщин имеющих детей в возрасте до 2-х лет. Нормативными актами Министерства труда, Министерства здравоохранения по согласованию с Советом Федерации профсоюзов Узбекистана определены виды неблагоприятных условий труда, на которых запрещается применение женского труда. Нарушение законов о труде рассматривается как преступление и влечет за собой ответственность по ст.148 Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

Основными законодательными актами Республики Узбекистан регулируемыми избирательное право являются: Конституция Республики Узбекистан, Закон о выборах Президента Республики Узбекистан, Закон о выборах в Олий Мажлис, Закон о выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов, Закон о гарантиях избирательных прав граждан, Закон о Центральной избирательной комиссии.

В соответствии с данными законодательными актами, все граждане Узбекистана, достигшие на момент выборов 18 лет, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности,

пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий обладают равным избирательным правом. Судебная защита избирательных прав граждан независимо от их пола гарантируется статьей 20 Закона о гарантиях избирательных прав граждан.

Все нормативные акты Республики Узбекистан приведены в соответствии с указанными главами Конституции и не содержат каких-либо положений являющихся дискриминационными в отношении женщин. Прямое или косвенное нарушение или ограничение равноправия граждан преследуется по закону на основании статьи 141 Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

Глава 3. Государственные институты, механизмы содействия и контроля за прогрессом женщин.

1. Законодательное обеспечение всестороннего прогресса и развития женщин.

Женщины Узбекистана обладают высоким образовательным уровнем: число специалистов-женщин с высшим и средним специальным образованием составляет свыше 50%. В республике созданы условия для непрерывной профессиональной подготовки женщин, повышения их квалификации. В государственной системе повышения квалификации и переподготовки кадров в 1998 году функционировало 23 института, объединяющих 16 факультетов и 4 центра, включающие 14 курсов обучения.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЖЕНЩИН СПЕЦИАЛИСТОВ С ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ, ВЫПОЛНЯЮЩИМ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ, ПРОЕКТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ РАБОТЫ ПО ОТРАСЛЯМ НАУК И СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ НА 01.01.1997

(по данным Государственного Департамента статистики)

Отрасли наук и специальности	Численность специалистов	Доктора наук	Кандидаты наук
Всего	9564	234	2583
в том числе по отраслям наук:			
Естественные науки	2494	71	702
Математика, механика	301	12	86
Физика, астрономия	303	5	63
Химия, фармацевтическая химия	680	17	218
Биология, психофизиология	628	20	259
Геолого-минералогические науки	464	16	56
20 География (кроме экономической, социальной и политической)	118	1	20
Технические науки	2232	17	264

Медицинские науки	1469	67	542
Сельскохозяйственные науки	733	II	129
Общественные науки	1187	26	481
Экономика	460	III	183
Юридические науки	113	2	49
Педагогические науки	454	III	200
Психология	66	I	22
Социология	16	-	3
Политические науки	14	I	13
Другие общественные науки	64	-	II
Гуманитарные науки	1449	42	465
История	201	12	82
Философия	133	5	70
Филология	935	19	244
Искусствоведение, теория и история архитектуры	180	6	69

Равные права на физическое развитие и занятие спортом для женщин закреплены статьей 2 Закона «О физической культуре и спорте». Женщины и девушки активно занимаются различными видами спорта. Спортивные достижения многих из них принесли славу отечественному спорту и отмечены правительственными наградами. К примеру, Ирода Туляганова, занявшая первое место в трех крупнейших соревнованиях – в открытом чемпионате в Японии, Сеуле, Хиросиме, среди юниоров по теннису.

Всестороннее развитие женщины невозможно без ее экономической самостоятельности. В настоящий момент число работающих женщин составляет 3 млн.689 тыс. человек, т.е. 42,5% от общего числа населения занятого в производстве. В условиях переходной экономики наиболее острой является защита социально-экономических прав женщин.

Правовые и социальные гарантии реализации равноправия на получение работы в условиях рыночной экономики определяются Законом Республики Узбекистан «О занятости населения».

2. Государственные и негосударственные институты и программы по защите интересов женщины.

В Республике Узбекистан создан ряд специализированных национальных организаций, призванных защищать права и свободы женщин. В эту систему входят:

1. Комитет женщин Узбекистана – общественная организация, созданная 23 февраля 1991 года на II-ом Пленуме Республиканского Совета женщин. Является юридическим лицом и зарегистрирована в Министерстве юстиции Республики Узбекистан. Это одна из первых и крупных женских организаций республики, занимающаяся развитием

законодательства в отношении женщин в социальной, профессиональной и многих других сферах.

Комитет женщин Узбекистана работает по четырем основным направлениям:

а) оказание женщинам социальной и профессиональной поддержки в период перехода к рыночным отношениям, обеспечение полного и равноправного представительства в структурах власти, принятии решений на всех уровнях, расширение их участия в демократических преобразованиях общества; повышение роли женщин в народном хозяйстве, улучшение их положения на рынке труда и занятости, объединение и мобилизация женщин для участия в экономических реформах, проводимых в Республике.

б) обеспечение равного доступа к обучению, развитию, мастерства и квалификации; содействие в расширении участия женщин в реализации государственных программ развития, привлечение их к созданию, управлению и выполнению проектов преобразования общества; укрепление правовых гарантий, усиление механизмов защиты прав женщин, повышение их функциональной и правовой грамотности.

в) охрана материнства и детства, планирование семьи, укрепление репродуктивного здоровья женщин, оказание всесторонней помощи правительственным и неправительственным организациям в выполнении государственной программы «За здоровое поколение», деятельность по защите интересов матери и ребенка. Вопросы охраны окружающей среды, устранение факторов, негативно влияющих на здоровье женщин и детей.

г) развитие связей с международными женскими организациями, широкий обмен информацией по вопросам политики, культуры, науки, экономики, выполнению задач Платформы действий, принятой на Четвертой Всемирной конференции женщин. Повсеместно создаются отделения Комитета женщин на местах, в различных регионах республики для приближения юридической, правовой помощи населению. Комитете женщин республики.

В рамках международного сотрудничества Комитет проводит большую работу по укреплению связей с женскими организациями зарубежных стран. Совместно с представительствами Корпуса милосердия (США) Комитет женщин организовал женский информационный центр и открыл пять его отделений в г. Ташкенте, Самарканде, Бухаре, Ургенче и Намангане.

Информационный центр оказывает помощь женщинам в обмене информацией в области повышения грамотности, охраны репродуктивного здоровья, образования, экономики, занятости, интеграции в международное женское движение, развитие информационной сети.

Комитет женщин, начиная с 1996 г., явился инициатором создания группы кризисных центров, таких как Самаркандский Центр «Сабр» и другие.

22 2. В Кабинете Министров Республики создан Секретариат по социальной защите семьи, материнства и детства, на местах также функционируют соответствующие секретариаты.

В целях усиления государственной поддержки и улучшения благосостояния семей Указом Президента 1998 год был объявлен «Годом интересов семьи» и 27 января Кабинетом Министров Узбекистана была утверждена соответствующая программа, включившая следующие направления деятельности:

- совершенствование правовых основ семейных отношений, обеспечение правовой защиты интересов семьи, защита прав материнства и детства;
- создание условий для обеспечения социальных интересов семьи, улучшение условий для охраны здоровья и повышения уровня образования членов семьи;
- создание условий для обеспечения экономических интересов семьи, повышения доходов семьи, уровня занятости членов семьи, улучшение условий домашнего труда и быта, поддержка малообеспеченных семей;
- создание условий для совершенствования духовно нравственных основ и культурных интересов семьи;
- повышение роли семьи в воспитании здорового, эрудированного молодого поколения, совершенствование задач семьи и общества по воспитанию гармонично развитого поколения;
- углубление научных и социальных исследований проблем семьи, совершенствование системы накопления статистической информации, показывающей экономическое, социальное положение женщин и детей;

На осуществление данной программы Правительством Узбекистана было затрачено 144,339 млрд. сум, 1,5 млн. немецких марок, 160 млн. долларов США.

В целях дальнейшего улучшения социального и материального положения женщин, усиления их роли в семье и обществе 1999 год объявлен Указом президента Узбекистана «Годом женщин». Постановлением Кабинета Министров от 18 февраля 1999 года, № 73 утверждена Государственная программа мер на 1999 год по обеспечению и защите интересов женщин, направленная на:

- совершенствование правовых основ защиты интересов женщин, повышения их роли в государственном, общественном и культурном строительстве, демократическом и духовном обновлении общества;
- разработку и обеспечение системы мониторинга за реализацией принятых международных, государственных и других законодательных и правовых форм по защите интересов женщин, материнства и детства;
- повышение роли женщин в управленческих структурах на всех уровнях, создание условий для активного участия женщин в органах самоуправления граждан, неправительственных организациях и общественных объединениях;
- формирование условий, обеспечивающих укрепление здоровья матерей и детей, развитие физической культуры, повышение уровня образования;
- повышение статуса и роли женщин в семье, формирование в семье благоприятной духовно-нравственной атмосферы, условий воспитания детей, материально-бытовых условий жизни;
- обеспечение активного участия женщин в осуществлении экономических реформ, развитии предпринимательской деятельности;

○ расширение и углубление научных и социальных исследований гендерных проблем, в том числе повышения роли женщин в воспитании, молодого поколения, формирования семьи, социально-экономических преобразованиях и духовно-нравственном развитии общества.

На реализацию данной программы предполагается затратить из государственного бюджета и других источников финансирования более 72 млн. сум.

В марте 1999 г. была утверждена Национальная платформа действий по улучшению положения женщин в Узбекистане и повышению их роли в обществе. (1998-2000г.г.), подготовленная после рассмотрения всех составляющих элементов и требований Пекинской Платформы действий с учетом национальных особенностей и условий. Она определяет общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в отношении женщин в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, международными обязательствами государства и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин «Действий в интересах равенства, развития и мира», с учетом социально-экономической ситуации в Узбекистане. Национальная платформа действий предполагает объединения усилий Правительства, парламентариев, государственных и общественных организаций, гражданского сектора для повышения активности женщин в процессах становления и развития демократического общества. Имеются следующие для Узбекистана направления деятельности:

- укрепления здоровья женщин, включая репродуктивное здоровья и развитие служб семьи;
- образования и повышения профессиональной и функциональной грамотности женщин;
- улучшения экономического положения женщин;
- снижения влияния экологической деградации;
- усиления участия женщин в политических структурах;
- создания специальных программ для поддержки девочек;
- формирования образов новой женщины Узбекистана в СМИ: в культуре, искусстве, преодолении существующих стереотипов;
- проведение гендерных исследований, включая гендерные направления в социальную политику программы проекта;
- развития и усиления роли женских негосударственных организаций;
- совершенствования национального механизма по улучшению положения статуса женщин республики.

Глава 4. Предотвращение насилия в отношении женщин.

Законодательство Республики Узбекистан предусматривает комплекс мер, направленных на предотвращение совершения насилия в отношении женщин. В Уголовном Кодексе Узбекистана закреплены различные виды наказаний за насильственные деяния, совершенные в отношении женщин.

Согласно ст.136 Уголовного Кодекса, принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожителства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, а равно воспрепятствование женщине вступлению в брак, - наказывается штрафом до двадцати пяти минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до трех лет, или арестом до шести месяцев либо лишением свободы до трех лет.

В соответствии со ст.103 Уголовного Кодекса доведение до самоубийства или покушения на него путем жестокого обращения или систематического унижения чести и достоинства личности лица, которое не находилось в материальной или иной зависимости от виновного наказывается исправительными работами до трех лет или лишением свободы до пяти лет. Те же деяния, совершенные в отношении лица, находившегося в материальной или иной зависимости от виновного, наказываются лишением свободы от пяти до восьми лет.

Ст.115 Уголовного Кодекса предусматривается наказание штрафом до пятидесяти минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до двух лет либо арестом до шести месяцев за принуждение женщин к совершению аборта.

Статистические данные по уголовным делам, рассмотренным в суде
(По данным Верховного суда Республики Узбекистан)

Статьи Уголов- ного Кодекса	1994		1995		1996		1997		1998	
	всего	женщины								
97-2	848	67	194	9	34	17	31	28	46	46
					8		1		5	
103	88	-	46	4	83	10	14	21	12	20
							4		8	
104-1	854	54	200	15	40	58	33	40	25	40
					0		5		2	
104-2	-	-	142	16	18	14	18	11	19	12
					0		2		3	
104-3	-	-	110	6	22	13	24	12	23	11
					7		2		5	
105	110	709	880	95	12	98	10	104	94	103
					33		95		6	
110	67	-	46	-	69	-	11	-	97	-
							1			
114	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
115	2	-	1	-	1	-	2	-	2	-
118-1	-	-	140	-	21	-	18	-	14	-
					9		5		0	
118-2	-	-	92	-	21	3	18	2	18	3
					1		9		9	
118-3	-	-	118	-	17	1	10	-	13	4

					3		5		7	
118-4	-	-	21	-	28	1	49	1	75	1
119-1	57	-	12	-	21	-	17	-	15	-
119-2	-	-	18	-	49	-	32	-	27	-
119-3	-	-	25	-	36	-	22	-	32	-
119-4	-	-	18	-	43	-	53	-	70	1
121	8	-	7	-	10	-	9	-	9	-
128	122	-	142	-	21	-	28	-	32	-
					4		6		0	
141	-	-	1	-	2	-	-	-	1	-
148	2	-	2	-	3	-	4	-	2	-
157	-	-	19	-	42	-	53	-	74	-

В соответствии со ст.118 Уголовного Кодекса изнасилование, то есть половое сношение с применением насилия, угроз или с использованием беспомощного состояния потерпевшего, - наказывается лишением свободы от трех до семи лет.

Изнасилование:

- a) двух или более лиц;
- b) совершенное повторно, опасным рецидивистом или лицом, ранее совершившим преступление, предусмотренное статьей 119 Уголовного Кодекса;
- c) совершенное группой лиц;
- d) сопряженное с угрозой убийства, - наказывается лишением свободы от семи до десяти лет.

Изнасилование:

- a) лица, заведомо для виновного, не достигшего восемнадцати лет;
- b) близкого родственника;
- c) совершенное участником массовых беспорядков;
- d) совершенное особо опасным рецидивистом;
- e) повлекшее тяжкие последствия, -наказывается лишением свободы от десяти до пятнадцати лет.

Изнасилование лица, заведомо для виновного не достигшего четырнадцати лет, - наказывается лишением свободы от пятнадцати до двадцати лет или смертной казнью.

Согласно ст. 121 Уголовного Кодекса понуждение женщины к половому сношению или к удовлетворению половой потребности в противоестественной форме лицом, в отношении которого женщина находилась в служебной, материальной или иной зависимости, - наказывается исправительными работами до двух лет или арестом до шести месяцев. То же действие, сопряженное с половым сношением или удовлетворением половой потребности в противоестественной форме, - наказывается исправительными работами от двух до трех лет или лишением свободы от трех до пяти лет.

Численность зарегистрированных обращений женщин по поводу изнасилования

(по данным Прокуратуры Узбекистана)

1995 год	1996 год	1997 год	1998 год
791	808	687	675

В системе органов власти Республики Узбекистан, основная ответственность по профилактике и предотвращению насилия в отношении женщин возложена на Министерство внутренних дел.

Министерство внутренних дел Республики и его подразделения на местах за 1995-98 год предпринят ряд организационных и практических мер по предупреждению насилия в отношении женщин. В целях активизации и совершенствования деятельности органов внутренних дел республики по предупреждению насильственных преступлений была переработана ведомственная нормативная база. Изданным в июле 1994 года специальным приказом МВД Республики Узбекистан перед органами внутренних дел были поставлены конкретные задачи по профилактике преступлений против жизни и здоровья личности, дальнейшему совершенствованию работы в данном направлении. Учитывая, что большинство насильственных преступлений в отношении женщин совершается в результате семейно-бытовых конфликтов, на 1997-98 год была разработана и осуществлена комплексная программа мероприятий, направленных на предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. В 1998 году в рамках государственной Программы мер по обеспечению интересов семьи МВД был разработан специальный план мероприятий. В целях выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению насильственных, преступлений по каждому факту проводится служебное расследование. Специально разработаны методические рекомендации по проведению служебных расследований по фактам правонарушений против жизни и здоровья личности со стороны лиц, стоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, а также со стороны несовершеннолетних. О выявленных причинах насильственных преступлений и необходимости их устранения вносятся представления во все заинтересованные инстанции. Осуществляется ежемесячный контроль за их исполнением.

Число самоубийств, совершенных женщинами

(по данным Прокуратуры Узбекистана)

1995 год	1996 год	1997 год	1998 год
1327	1460	1573	1560

Деятельность правоохранительных органов по предупреждению преступлений против жизни и здоровья, тяжких их видов, регулярно освещается в средствах массовой информации. Руководители подразделений органов внутренних дел регулярно отчитываются перед населением о проводимой работе в этом направлении. С помощью средств массовой информации осуществляется розыск преступников,

совершивших тяжкие насильственные преступления, женщинам даются конкретные рекомендации о действиях в экстремальных ситуациях с целью предотвращения насильственных действий в отношении них, разъясняются правовые нормы, защищающие их честь и достоинство, законные права и интересы. В частности, газета «На посту», учредителем, которой является Министерство внутренних дел, имеет постоянные рубрики, в которых не только рассказывается о раскрытых преступлениях, но и даются рекомендации по предупреждению насилия и разрешению семейных конфликтов.

Работа по предупреждению насилия над женщинами ведется сотрудниками милиции в тесном сотрудничестве с государственными учреждениями, женскими неправительственными организациями, благотворительным фондом "Махалля", молодежным фондом "Камолот", органами самоуправления, учреждениями высшего и среднего специального образования, органами соцобеспечения и др.

Во взаимодействии с местными органами самоуправления граждан и женскими неправительственными организациями – Самаркандским кризисным центром «Сабр», Ташкентскими НПО «Сабо» и «Мехри» – в 1998-99 гг. было проведено несколько семинаров в Самаркандской области и г. Ташкенте для женщин, входящих в группу риска. В целях предупреждения насилия над женщинами в сфере быта, ведется работа по выявлению алкоголиков, дебоширов, семейных скандалистов, неблагополучных и малообеспеченных семей, проводится с ними индивидуальная профилактическая работа и оказывается социальная помощь. Так, в 1998 году на учет было поставлено 3 218 неблагополучных семей, а в 1995 их количество составляло 2 540.

Работники правоохранительных органов на местах, совместно с представителями органов местного самоуправления, домкомами проводят встречи с населением микрорайонов, на которых разъясняется порядок обращений граждан по фактам нарушений их законных прав интересов, дается информация об организациях, оказывающих юридическую, психологическую и материальную помощь.

Глава 5. Меры для пресечения всех видов торговли женщинами, эксплуатации и проституции.

С момента открытия международных границ, упрощением процедуры въезда и выезда Республика Узбекистан столкнулась с резким увеличением количества правонарушений в сфере общественной нравственности – секс бизнеса и порнобизнеса.

Уголовное законодательство республики предусматривает за изготовление с целью демонстрации или распространения, а равно демонстрация или распространение порнографических предметов лицам, не достигшим двадцати одного года, совершенные после применения административного взыскания за такие же действия, - наказание штрафом от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до трех лет либо арестом до шести месяцев с конфискацией имущества или без таковой.

Организация или содержание притонов разврата, а равно сводничество из корыстных или иных низменных побуждений, - наказывается штрафом от двадцати

пяти до пятидесяти минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до трех лет либо лишением свободы до трех лет с конфискацией имущества, в соответствии со ст.131 Уголовного Кодекса.

Те же действия, совершенные:

- a) с привлечением несовершеннолетнего;
- b) повторно, опасным рецидивистом или лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные ст.ст. 135 или 137 настоящего Кодекса, - наказываются арестом до шести месяцев или лишением свободы от трех до пяти лет с конфискацией имущества.

Согласно ст.135 Уголовного Кодекса вербовка людей в целях сексуальной или иной их эксплуатации, совершенная путем обмана, - наказывается штрафом от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до трех лет либо арестом до шести месяцев с конфискацией имущества или без таковой.

То же действие, совершенное:

- a) повторно или опасным рецидивистом;
- b) по предварительному сговору группой лиц;
- c) в отношении несовершеннолетнего, - наказывается лишением свободы до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

То же действие, совершенное с целью вывоза таких лиц за пределы Республики Узбекистан, - наказывается лишением свободы от пяти до восьми лет с конфискацией имущества.

Статистические данные по уголовным делам, рассмотренным в суде

(По данным Верховного суда Республики Узбекистан)

Статьи Уголовного Кодекса	1994		1995		1996		1997		1998	
	всего	женщины								
129	57	-	41	-	63	-	69	-	39	-
130	5	-	13	-	4	-	4	-	2	-
131	231	-	264	-	38	-	54	-	60	-
					9		5		6	
135-1	-	-	2	-	-	-	-	-	1	1
135-2	-	-	-	-	1	-	-	-	2	2
135-3	-	-	-	-	4	2	6	5	5	4
271	-	-	16	2	22	-	11	-	13	1
272	-	-	95	15	61	80	98	121	17	187
					2		2		02	
273	-	-	788	126	89	108	60	48	59	54
					9		3		7	
274	-	-	16	2	10	-	12	-	4	-
275	-	-	1	-	3	-	1	1	9	1

Помимо принятия законодательных мер в структуре органов внутренних дел были созданы специальные подразделения, призванные вести борьбу с проституцией,

распространением парно - и кино продукции, пропагандирующей культ насилия, выявлять и ставить на учет, с целью проведения профилактической работы, с лицами «Группы риска». За 1998 год всего установлено лиц «группы риска» 7 176, в 1995 году этот показатель составил 2563, из них женщин – 4952 и 1493 соответственно, проституток – 1617 и 717.

В настоящее время в Министерстве внутренних дел республики утверждена специальная инструкция о деятельности подразделений по профилактике правонарушений в сфере общественной нравственности. Данными подразделениями регулярно проводятся масштабные комплексные мероприятия под условным названием «Орият», направленные на предотвращение преступлений в сфере общественной нравственности.

Глава 6. Обеспечение женщинам равных условий в реализации политических прав.

1. Законодательное обеспечение избирательных прав женщин.

Реализация избирательных прав женщин в Республике Узбекистан регулируется следующими законодательными актами: Конституция Республики Узбекистан, Закон о гарантиях избирательных прав граждан, Закон о выборах Президента Республики Узбекистан, Закон о выборах в Олий Мажлис, Закон о референдуме в Республике Узбекистан, Закон о выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов.

В соответствии со ст.117 Конституции все граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в представительные органы власти. Избирательное право граждан находится под защитой государства. Ст. 3 Закона «О гарантиях избирательных прав граждан» гарантирует равное избирательное право всем гражданам Узбекистана, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии. Рода и характера занятий.

Избирательным правом обладают граждане, достигшие 18 – летнего возраста. Право женщин избирать и быть избранными на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, во все установленные законодательством учреждения, требующие публичных выборов, также устанавливается ст.ст.1-2 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан», ст.3 Закона «О выборах в Олий Мажлис», ст.3 Закона «О выборах в областные, районные и городские советы народных депутатов», ст.2 Закона «О референдуме» в Республике Узбекистан.

2. Участие женщин в политической жизни и государственном управлении.

Несмотря на, существующие законодательные гарантии, отмена в 80-х годах системы квот в отношении женщин привела к снижению их представительства, как в высших, так и в местных органах власти.

Если в 1986 году численность женщин в законодательных органах власти составляла в Узбекистане, то после прошедших в 1994 году на многопартийной основе выборов в Парламент, 22 женщины были избраны депутатами, что составляет 8,8 % парламентариев.

При наличии значительного кадрового потенциала женщин-специалистов с высшим образованием, их доля среди руководителей и ответственных работников весьма незначительна. Доля женщин в административно - управленческом аппарате на должностях заместителей министров, заместителей руководителей предприятий составляет на данный момент 17,5 %. Из 715 назначенных судей, только 118 женщин. Политические партии в Узбекистане также возглавляют только мужчины. 64% городских и 50,9% сельских женщин по данным опросов, проведенных Центром «Общественное мнение», считают, что у мужчин больше возможностей для реализации своих прав в сфере политики.

Из 5 зарегистрированных политических партий и движений в Республики только Национально Демократическая партия имеет в своих рядах около 40% женщин. Остальные партии - от 3% до 7%.

После принятия Пекинской платформы действий Правительством Узбекистана был предпринят ряд шагов для повышения статуса женщин в области принятия решений.

Принятым в марте 1995 года Указом Президента о мерах по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан, была установлена квота для увеличения числа женщин в органах исполнительной власти всех уровней. Согласно этому указу в органы исполнительной власти на должность заместителя главы администрации назначаются женщины, отвечающие за состояние социальной сферы.

Женщины занимают должности заместителя председателя Парламента, председателя Парламентского Комитета по охране труда и социальной защите населения, Уполномоченного по правам человека Парламента и ряд других.

В государственной программе на 1999 год предусматривается, также, разработка и принятие системы квот для количественного увеличения состава женщин на руководящих должностях в системе исполнительной и законодательной власти.

3. Участие женщины в деятельности негосударственных организаций и ассоциаций.

Основными законодательными актами, регулирующими организацию и деятельность общественных объединений, являются: Конституция Республики Узбекистан (ст.ст. 56-62); Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» от 15 февраля 1991 года (с изменениями от 03.07.92 г. и 25.04.97 г.); Закон «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» от 2 июля 1992 г.; Закон «О политических партиях» от 26 декабря 1996 г.; Закон «О свободе совести и религиозных организациях» от 1 мая 1998 г.; Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан» от 12 марта 1996 г. и «Об утверждении правил рассмотрения

заявлений о регистрации уставов религиозных организаций, порядке взимания и размерах сборов за регистрацию" от 18 декабря 1991 г. и д.

Статья 34 Конституции предоставляет право гражданам объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

Согласно статье 56 Конституции, - "Общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке".

14 апреля 1999 г. принят закон «О негосударственных некоммерческих организациях» конкретизирующий статус данных организаций и уточняющий их наименование и сферу деятельности.

В соответствии с действующим законодательством, в период с 1993 года по настоящее время, Министерством юстиции зарегистрированы 268 общественных объединений республиканского и международного значения. Среди них: международное общественное движение "Ассамблея культур народов Центральной Азии", обществ – 69, комитетов – 5, ассоциаций – 34, профсоюзов – 16, фондов – 44, федераций – 37, иных организаций – 36.

Областными управлениями юстиции на местах, зарегистрированы около 2000 местных и республиканских отделений общественных объединений. 70% от общей численности ННО возглавляется женщинами.

Большинство женских негосударственных организаций было создано в период 1997-98 гг. Несмотря на имеющиеся различия в осуществляемых ими программах, все ННО определяют своей главной целью реализацию равных прав и возможностей для мужчин и женщин, повышение статуса женщины в семье и обществе и содействие их адаптации к новым социально-экономическим условиям.

Для женских негосударственных организаций характерно наиболее активное стремление к построению партнерских отношений с государством. Многие из них не только проводят отдельные мероприятия в сотрудничестве с органами местной власти и управления, но и имеют долгосрочные совместные проекты или участвуют в реализации государственных программ. К числу таких женских ННО относятся: Ассоциация деловых женщин, Ассоциация «Олима», Центр женщин-лидеров, Правовой центр «Химоя», Женский ресурсный центр и др. Ассоциация женщины «Олима» зарегистрирована 7 июля 1994 года и на сегодняшний день имеет свои отделения во всех областях республики и состоит из 650 женщин. Ассоциация "Деловых женщин" Узбекистана зарегистрирована 21 июня 1991 года и состоит из более 3000 женщин.

32 / Статья 34 Конституции предоставляет право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях, а законы Республики Узбекистан «Об общественных объединениях» от 15 февраля 1991 года и «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» от 2 июля 1992 года, конкретизируют эти права.

На сегодняшний день членами профсоюзных организаций Узбекистана являются 7,3 млн. человек. Структуру профсоюзов составляют 66 тыс. первичных профсоюзных организаций. Наиболее крупными отраслевыми профсоюзными организациями являются профсоюзные организации: авиаторов; работников автомобильной промышленности; агропромышленного комплекса; работников связи; служащих государственных и общественных организаций; работников легкой и мебельной промышленности, работников энергокомплеса, работников мелких, средних и частных предпринимателей, работников культуры, металлургии и машиностроения, торговли и потребительской кооперации, здравоохранения, народного образования, железнодорожников и транспортников, строительства.

Помимо отраслевых, в Федерацию профсоюзов Узбекистана входят 12 региональных, 1 городская ассоциация профсоюзных организаций. Помимо этого, в вилоях функционирует 123 и в городах 738 отраслевых профсоюзных организаций. Высшим органом является съезд, который созывается раз в 5 лет.

Особое внимание уделяется усилению роли женщин в структуре профсоюзов. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 февраля 1999 г. «О государственной программе мер на 1999 г. по усилению роли женщин в семье, государственном и общественном строительстве, совершенствованию системы защиты их правовых, социальных, экономических и духовных интересов» предусмотрено: «Оказать практическую помощь в осуществлении мероприятий Совета Федерации профсоюзов: по выдвижению женщин в профсоюзные структуры; реализация программы и повышения квалификации профсоюзных кадров и лидеров из числа женщин (п. 3.3), «разработать и осуществить мероприятия по профессиональной подготовке женщин, в том числе, за рубежом, с целью создания резерва кадров для выдвижения на руководящие должности (п.3.4).

Подтверждением этого является то, что в руководящих должностях профсоюзов велик удельный вес женщин. Так, председатель Совета Федерации профсоюзов, руководители 5-ти областных и 5-ти отраслевых республиканских профсоюзов являются женщинами. Женщины возглавляют 28,8 % отраслевых профсоюзов в областях (45 женщин), 20,5 % (130 женщин) комитетов в городах и районах, 454 первичные профсоюзные организации возглавляются женщинами.

Глава 7. Обеспечение женщинам права представлять республику на международном уровне и участвовать в международных конференциях.

Законодательство Республики Узбекистан предоставляет женщинам равные права с мужчинами во всех сферах общественной жизни, в том числе в области международного сотрудничества.

С 4 по 15 сентября 1995 года делегация Республики Узбекистан во главе с Д.Гулямовой, заместителем Премьер-министра республики принимала участие в IV Всемирной конференции ООН по положению женщин «Действия в интересах равенства, развития и мира», проходившей в Пекине.

С 3 по 21 октября 1995 года делегация республики во главе с С.Рашидовой, Уполномоченным Парламента по правам человека, принимала участие в совещании ОБСЕ по вопросам человеческого измерения в Варшаве.

С 11 по 12 апреля 1996 года С.Рашидова в составе делегации участвовала в работе заседания 52-й сессии Комиссии ООН по правам человека, проходившем в Женеве.

С 24 по 26 апреля 1996 года С.Рашидова участвовала в семинаре ООН «Управление для устойчивого человеческого развития», проходившего в Нью-Йорке.

С 7 по 10 июня 1996 года С.Рашидова принимала участие в региональной встрече ООН стран-участниц Восточной Европы и СНГ.

С 24 по 27 июня 1996 года С.Рашидова участвовала в заседании круглого стола «Роль института омбудсмана в предотвращении конфликта и меры установления доверия», организованного БДИПЧ/ ОБСЕ в Будапеште.

С 12 по 14 сентября 1996 года делегация республики в составе Д.Кабуловой, заместителя председателя Комитета женщин Узбекистан и Т.Саидикрамовой, и.о. директора Ассоциации деловых женщин участвовала в работе Конференции ООН на тему «Претворение платформы действий, принятой на IV Всемирной конференции в Пекине, проходившей в Бухаресте.

С 3 по 7 апреля 1997 года С.Рашидова участвовала в заседании Комиссии ООН по правам человека, проходившем в Женеве.

С 4 по 6 апреля 1997 года А.Мусина, сотрудница министерства иностранных дел республики принимала участие в работе 11-й конференции министров иностранных дел стран-членов Движения неприсоединения, проходившей в Дели.

В июне 1997 года Г.Туюнбаева, сотрудница МИД Узбекистана, принимала участие на курсах в рамках индивидуальной программы НАТО по коммуникационным и информационным системам в г. Латина.

С 25 по 28 сентября 1997 года делегация Республики Узбекистан во главе с Д.Гулямовой принимала участие в работе всемирной конференции по вопросам сбалансированного социального развития и эффективности управления – диалог «Европа-Африка» по участию женщин в работе органов власти, проходившей в Хельсинки.

С 14 по 17 октября 1997 года Д. Гулямова, член Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод граждан, участвовала в работе семинара по вопросам

содействия участию женщин в жизни общества, организованного БДИПЧ/ОБСЕ в Варшаве.

С 15 по 17 октября 1997 года О.Муминова, сотрудница МИД республики принимала участие в инициативно-плановой конференции по медицинским учениям «Кооператив Эдвенчере Эксчейндж» в рамках индивидуальной программы НАТО «Партнерство во имя мира», проходившей в Хайдельберге.

С 17 по 27 октября 1997 года У.Вахидова, председатель общества Красного полумесяца Узбекистана, принимала участие в заседании Генеральной Ассамблеи Международной Федерации обществ Красного креста и Красного полумесяца и совета делегатов международных движений Красного креста и Красного полумесяца, проходившей в Севилье.

С 15 по 19 декабря 1997 года А. Мусина, сотрудница МИД республики участвовала в плановой конференции учений НАТО «Кооператив Шанс», проходившей в Рамштејне.

5 мая 1998 года Г.Туюнбаева, сотрудница МИД Республики Узбекистан участвовала в конференции по транспортировке войск в рамках программы НАТО «Партнерство во имя мира», Афины.

С 25 по 28 мая 1998 года С.Рашидова приняла участие в семинаре «Омбудсман и национальные институты по защите прав человека», организованной совместно с ПРООН, Советом Европы и Польским Омбудсманом.

С 25 по 29 мая 1998 года О.Муминова, сотрудница МИД республики, участвовала на курсах НАТО в рамках Программы НАТО «Партнерство во имя мира» по сотрудничеству в области безопасности в Европе, которые проходили в городе Обераммергау.

С 16 по 18 июня 1998 года. С Рашидова и Д.Гулямова принимали участие в Региональной конференции на тему «Роль женщин в общественной жизни», организованной Правительством Узбекистана совместно с БДИПЧ/ОБСЕ и ПРООН в Ташкенте.

17 июля 1998 года делегация республики, в составе А.Каримовой и А.Мусиной принимала участие на расширенном совещании Постоянного совета ОБСЕ.

С 7 по 11 сентября 1998 года сотрудницы МИД Л.Бакиева, Л.Хачатурова и М.Кадырова участвовали в работе Международной конференции по преподаванию Международного гуманитарного права, организованной совместно с представительством Международного комитета Красного Креста Европейским

Университетом, Институтом международного права и мира и вооруженных конфликтов, состоявшейся в Ташкенте.

С 25 по 29 октября 1999 г. Д. Кабулова, заместитель председателя Комитета женщин Узбекистана и А. Акбарова, ответственный сотрудник проекта «Укрепление потенциала сектора Гендер и развитие в Узбекистане» ПРООН/ Комитет женщин Узбекистана принимали участие в Межгосударственной встрече по обзору и оценке меж до выполнению Пекинской Платформы действий, организованной Секретариатом экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), которая проходила в г. Бангкок, Таиланд.

Глава 8. Обеспечение женщины равноправием в отношении приобретения, изменения или сохранения гражданства.

Правовое регулирование вопросов гражданства осуществляется рядом нормативных актов, в том числе, нормами международно-правовых соглашений универсального характера, касаемых данного вопроса.

Основным законодательным актом в данной сфере является Закон Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан» от 2 июля 1992 года. В соответствии с Законом (ст. 1), гражданство Республики Узбекистан определяет постоянную политико-правовую связь лица с государством, находящую выражение в их взаимных правах и обязанностях. Никаких ограничений в правах в зависимости от оснований приобретения, происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий законодательством не установлено.

Гражданин Узбекистана не может быть выдан за преступление совершенное на территории иностранного государства, если иное не предусмотрено международными договорами и соглашениями.

Гражданами Республики Узбекистан являются:

- 1) лица, к моменту вступления в силу Закона «О гражданстве» (1992 г.) постоянно проживающие в Республике Узбекистан;
- 2) лица, работавшие по государственному направлению и находящиеся за пределами Республики Узбекистан, и, не являющиеся гражданами других государств;
- 3) лица, приобретшие гражданство в соответствии с настоящим Законом.

Вследствие ряда причин политического и экономического плана (сложная демографическая ситуация, политические эксцессы в ряде сопредельных государств и др.), Узбекистан не приемлет идею двойного гражданства. Лишь, в исключительных случаях соотечественники - граждане иностранного государства, по их просьбе и заключению специальной комиссии парламента, решением Президента Республики Узбекистан могут получить гражданство Республики Узбекистан, если они или их родители, бабушка или дедушка, в свое время были вынуждены покинуть родину в связи с существовавшим в то время режимом (ст. 10).

В вопросе обретения гражданства республика придерживается принципа *jus sanguinis* (принцип крови). Другими основаниями приема в гражданство являются: прием в гражданство, основания предусмотренные международными договорами Республики Узбекистан и по иным основаниям, предусмотренным Законом.

Условиями принятия в гражданство Республики Узбекистан являются: отказ от иностранного гражданства; постоянное проживание на территории Республики Узбекистан в течение последних пяти лет; наличие законных источников существования; признание и исполнение Конституции Республики Узбекистан.

Государственными органами, ведающими вопросами гражданства Республики Узбекистан являются: Президент Республики Узбекистан, МВД, МИД. Полномочия указанных органов определены в главе 5 Закона. Непосредственно процедурой приема в гражданство ведает Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан, которая при рассмотрении заявлений и представлений по вопросам гражданства, всесторонне оценивает доводы заявителя, содержание представления, заключения государственных органов и общественных организаций, иные документы и надлежащим образом оформленные свидетельские показания.

Основаниями прекращения гражданства Республики Узбекистан являются: выход из гражданства; утрата гражданства; основания, предусмотренные международными договорами Республики Узбекистан; иные основания, предусмотренные Законом «О гражданстве Республики Узбекистан».

Помимо этого, Закон определяет условия утраты гражданства Республики Узбекистан:

1. вследствие поступления на военную службу, на службу в органы безопасности, в полицию, органы юстиции или иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве;

2. если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение пяти лет;

3. если гражданство Республики Узбекистан приобретено в результате предоставления заведомо ложных сведений или фальшивых документов.

Гражданство утрачивается со дня издания Указа Президента Республики Узбекистан. Неправомерные действия должностных лиц по вопросам гражданства могут быть обжалованы в установленном порядке вышестоящему, в порядке подчиненности, должностному лицу, либо в суд.

Помимо указанного Закона, вопросы гражданства в той или иной степени регулирует ряд нормативных актов. В их числе, Указ Президента Республики Узбекистан от 26 февраля 1999 года «О совершенствовании паспортной системы Республики Узбекистан» и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию паспортной системы в Республике Узбекистан» от 2 марта 1999 года, «Положением о виде на жительство в Республике Узбекистан для иностранных лиц, лиц без гражданства и удостоверении лица без гражданства» (Приложение к Указу от 23 сентября 1994 года), и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №143 от 14 марта 1997 года, в соответствии с которым, граждане государств СНГ имеют право въезжать и

передвигаться по территории Узбекистана без виз, при наличии документов, удостоверяющих их личность или подтверждающих гражданство. В целях обеспечения общественного порядка и безопасности введен регистрационный учет безвизового пребывания граждан иностранных государств.

Глава 9. Обеспечение равноправия мужчин и женщин в области образования.

В соответствии со ст.41 Конституции Узбекистана каждый имеет право на образование, государством гарантируется получение бесплатного общего образования.

Равное право на получение образования независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики гарантируется Законом республики Узбекистан «Об образовании».

В соответствии с данным законом основными принципами государственной политики в области образования являются:

- гуманистический, демократичный характер обучения и воспитания;
- непрерывность и преемственность образования;
- обязательность общего среднего, а также среднего специального, профессионального образования;
- добровольность выбора направления среднего специального, профессионального образования;
- светский характер системы образования;
- общедоступность образования в пределах государственных образовательных стандартов;
- сочетание государственного и общественного управления в системе образования.

Образование в Республике Узбекистан реализуется в следующих видах:

- дошкольное образование;
- общее среднее образование;
- среднее специальное, профессиональное образование;
- высшее образование;
- послевузовское образование;
- повышение квалификации и переподготовка кадров;
- внешкольное образование.

Обучающиеся в образовательном учреждении в соответствии с законодательством и нормативными актами обеспечиваются льготами, стипендией и местом в общежитии. Финансирование государственных образовательных учреждений осуществляется за счет республиканского и местных бюджетов, а также внебюджетных средств.

Обучение в общеобразовательных школах и других образовательных учреждениях не разделяется по половым признакам: девочки и мальчики обучаются вместе. В количественном составе девочки составляют почти половину из числа учащихся дневных общеобразовательных школ. Так, в 1998-99 учебном году из общего контингента учащихся 5641,3 тысяч, девочки составляют 2773,9 тысяч. Прием детей в первый класс составил 677,5 тысяч, из них девочек 335,0 тысяч. В настоящее время в республике функционирует 9 703 общеобразовательных школ из них 223 начальных, 1855 девятилетних, 7 539 школ старшей ступени, 86 специальных школ и школ-интернатов для детей с отклонениями в физическом и умственном развитии.

Специальные школы-интернаты предусмотрены для глухих, слабослышащих, слепых, слабовидящих детей, для детей с нарушениями интеллекта и тяжелыми нарушениями речи, для детей с ДЦП и полиомиелитом, а также для детей с задержкой психического развития. Воспитанники этих учебных заведений обучаются по 14 видам учебных планов.

В республике по состоянию на 1 января 1999 года функционирует 6 911 детских садов, где обучаются и воспитываются 615,8 тыс. детей. В настоящее время в дошкольных учреждениях трудятся 65,8 тыс. педагогов-воспитателей, фактически 96% женщины. В дошкольных учреждениях действует более 800 групп по обучению иностранным языкам: английскому, французскому, немецкому, китайскому, арабскому и др. В республике функционируют 605 внешкольных образовательных учреждений, где трудится 12,9 тыс. педагогических работников, из них 6,7 тыс. или 51,9% составляют женщины.

10 марта 1997 года Правительством Узбекистана было принято распоряжение "О разработке Национальной программы по подготовке кадров" и образованы комиссия и рабочие группы по подготовке документа, а также, определены основные концептуальные положения для разработки нового закона об образовании.

29 августа 1997 года Парламент Республики Узбекистан принял новый Закон "Об образовании" и утвердил Национальную программу по подготовке кадров.

6 октября 1997 года был принят Указ Президента "О коренном реформировании системы образования и подготовки кадров, воспитании совершенного поколения". Создана Республиканская комиссия по осуществлению Национальной программы по подготовке кадров во главе с Премьер - Министром У. Султановым и определены основные задачи комиссии.

Национальная программа по подготовке кадров разработана на основе анализа национального опыта и мировых достижений в системе образования. Она ориентирована на формирование нового поколения кадров с высокой общей и профессиональной культурой, творческой и социальной активностью, умения самостоятельно ориентироваться в общественно - политической жизни, способных ставить и решать задачу на перспективу. В рамках данной программы в республике осуществляется полный переход к обязательному общему среднему и среднему специальному, профессиональному образованию.

В соответствии с законодательством, общее среднее образование - со сроком обучения 9 лет (1 - 9 классы школы) - обеспечивает получение систематических знаний

по основам наук, формирует базовые учебные, научные и общекультурные знания, духовно-нравственные качества на основе национальных и общечеловеческих духовных ценностей, трудовые навыки, творческое мышление, осознанное отношение к окружающему миру и выбору профессии.

Обязательное среднее специальное, профессиональное образование со сроком обучения три года на базе общего среднего образования, является самостоятельным видом в системе непрерывного образования

Направление среднего специального, профессионального образования - академический лицей или профессиональный колледж, выбирается учащимися добровольно.

Для повышения качества образования Национальной программой по подготовке кадров предусматривается в 1998/99 годах развитие сети школ и общеобразовательных учебных заведений нового типа - гимназий, школ с углубленным изучением отдельных предметов. Если в 1992 году их было 24, то в 1997 году - 190, а численность учащихся соответственно - 11,0 и 92,4 тысяч человек. Функционируют 326 лицеев и 195 гимназий. Развитие материально-технической базы сельских школ является одной из задач Программы развития инфраструктуры села на 1996-2000 годы. Реализуются государственные целевые программы «Маънавият ва маърифат», «Экономическое образование», «Сельская школа», «Реабилитация детей с отклонениями в развитии» и другие. В республике проводится целенаправленная государственная политика по поддержке одаренных детей и учащейся молодежи. На базе областных администраций создаются специальные центры и фонды по выявлению талантливых юношей и девушек и оказанию содействия в развитии их способностей.

В рамках Национальной программы в республике начата реорганизация профессионально-технического образования с учетом территориальных особенностей формирования рынка труда, в первую очередь в сельской местности. Сейчас в этой системе функционируют 442 учебных заведения, в том числе 209 профессиональных школ, 180 профессиональных лицеев и 53 бизнес школы с общим контингентом учащихся 220 тысяч человек, среди которых 43 % - девушки.

За годы независимости число высших учебных заведений в Узбекистане увеличилось с 54 в 1992 году до 58 в 1997 году. Количество студентов в них снизилось соответственно с 316,2 тысячи до 165,7 тысячи человек. В 90-е годы доля женщин-студенток составляла около 39%. Этот показатель достиг максимального значения - 40,2% в 1994 году. В последующие годы происходило снижение численности женщин-студенток и на 1997 год она составила 39,4% от общего числа обучающихся в высших учебных заведениях. Это связано, прежде всего, с тем, что средний возраст студентов вузов составляет 18-23 года. Для женщин в Узбекистане - это возраст вступления в брак и рождения детей. В силу зависимого положения девушек в родительской семье и затем, в семье мужа, решение об ее учебе принимают родители и близкие родственники, и даже взрослые девушки и молодые женщины считают естественным следовать выбору старших. Исследование, проведенное в 1998 году в рамках проекта по планированию семьи, подтвердило, что выбор в отношении образования женщин определяется чаще всего родителями или мужем и ограничивается преимущественно педагогической и

медицинской ориентацией. Многие из опрошенных девушек считают, что после вступления в брак им придется прервать обучение.

По этим причинам охват девушек и женщин обучением, высокий на этапе обязательного среднего образования, падает на последующих ступенях образования. Изменение сложившихся стереотипов относительно образования и помощь женщинам в адаптации к изменениям в экономике и социальной сфере являются одной из основных целей политики государства в области образования. В частности, введение 12-летнего обязательного обучения в числе других целей, имеет предотвращение тенденции ранних браков и повышение у женщин мотивации к продолжению образования.

Послевузовское образование может быть получено в высших учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях через аспирантуру, докторантуру, соискательство. В республике обучается около 4 тысяч аспирантов (69% - в системе высшего образования, 31% - в научно-исследовательских институтах). За 1995-1997 годы доля женщин-аспиранток в их числе составила около 31%. Более 37% женщин работают в научно-исследовательских организациях, из них 11% - доктора наук, 26% - кандидаты наук.

В настоящее время общее количество студентов вузов составляет 158 тысяч человек, из них 36,7 тысяч женщин, что составляет 37 процентов. Доклад по Человеческому Развитию за 1997 год приводит конкретные данные по уровню образования женщин: из общего числа высших учебных заведений, женщины составляли 39,4 процента в 1996, а в 1991 году эта цифра составляла 40,2 процента (таким образом, прослеживается тенденция к сокращению).

В условиях рыночных преобразований и возрастания потребности в квалифицированных кадрах, с учетом роста технического совершенствования производства и появления новых отраслей требуется улучшение профессионального обучения и переобучения женщин как средства их адаптации на рынке труда. В значительной мере этому будет способствовать реализация Национальной программы по подготовке кадров, рассчитанная на 1997-2005 годы.

Глава 10. *Меры по обеспечению экономических прав женщин.*

1. Защита права на труд.

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Узбекистан «О занятости населения» государство гарантирует всем своим гражданам:

- свободу выбора вида занятости, в том числе работы с различными режимами труда;
- защиту от незаконного отказа в приеме на работу и прекращения трудового договора;
- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве;
- обеспечение каждому равенства возможностей в получении профессии и работы, условиях труда и занятости, оплате труда, продвижения по службе;

- бесплатное обучение новой профессии (специальности), повышение квалификации в местных органах по труду или по их направлению в иных учебных заведениях с выплатой стипендии;
- компенсацию в соответствии с законодательством материальных затрат при приеме на работу в другую местность;
- возможность заключения срочных трудовых договоров на участие в оплачиваемых общественных работах.

Государственная политика в области занятости населения основывается на следующих принципах:

- обеспечение равных возможностей в реализации права на труд и свободный выбор занятости всем гражданам независимо от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда;
- поддержание и поощрение трудовой и предпринимательской инициативы людей, содействие развитию их способностей к производительному и творческому труду, обеспечивающему достойные условия труда и жизни;
- добровольность труда;
- предоставление социальных гарантий в сфере занятости и обеспечение защиты населения от безработицы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- координация мероприятий в области занятости с другими направлениями экономической и социальной политики;
- взаимодействие государственных органов, профессиональных союзов, представительных органов работников и работодателей в разработке, реализации и контроле за выполнением мер по обеспечению занятости населения;
- межгосударственное сотрудничество в решении проблем занятости населения.

В Узбекистане проживает около 12 млн. женщин. Из них 60 процентов - в сельской местности, при этом в народном хозяйстве занято почти 50 % трудоспособного женского населения.

Основная часть женского работающего населения занята в таких отраслях как: промышленность (48 %), сельское хозяйство (40 %), здравоохранение, социальное обеспечение (70 %), народное образование, культура, наука (от 60 до 47 %), органы государственного управления (47 %), торговля, общественное питание, жилищно-коммунальное и бытовое обслуживание (от 50 до 52 %).

В результате формирования рыночного сектора экономики произошли изменения и экономической активности женщины по секторам экономики. В 1997 году доля женщин, занятых в негосударственном секторе, по оценкам, составила от 65 до 72 %.

В соответствии со ст.7 Закона «О занятости населения» государство обеспечивает дополнительные гарантии лицам, нуждающимся в социальной защите, испытывающим затруднения в поиске работы и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда, в том числе одиноким и многодетным родителям, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет и детей-инвалидов; молодежи, окончившей образовательные учреждения; уволенным из Вооруженных Сил, войск Министерства внутренних дел и Службы национальной безопасности Республики Узбекистан; инвалидам и лицам предпенсионного возраста; лицам, освобожденным из учреждений, исполняющих наказание, или подвергавшимся принудительным мерам медицинского характера по решению суда.

Дополнительные гарантии обеспечиваются путем создания дополнительных рабочих мест, специализированных предприятий, включая предприятия для труда инвалидов, организации специальных программ обучения, установления предприятиям, учреждениям и организациям минимального количества рабочих мест для трудоустройства указанных категорий граждан, а также другими мерами, предусмотренными законодательством.

Каждый гражданин Узбекистана может выбрать себе профессию, место и условия работы по своему усмотрению. Все трудовые споры, конфликты, наказания, увольнения можно рассмотреть или обжаловать через суд.

В соответствии со ст. 148 Уголовного кодекса Республики Узбекистан заведомо незаконное увольнение с работы или неисполнение решения суда о восстановлении на работу, совершенное после применения административного взыскания за такие же деяния, - наказывается штрафом до двадцати пяти минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до трех лет либо исправительными работами до трех лет; заведомо незаконный отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам ее беременности или ухода за ребенком, - наказывается штрафом до двадцати пяти минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до трех лет либо исправительными работами до трех лет.

Право на условия труда, отвечающие нормам гигиены и безопасности, на возмещение ущерба, причиненного здоровью в связи с работой, на уровень зарплаты не ниже официального минимального уровня, на сокращенный рабочий день и дополнительные льготы на вредных производствах гарантируется Трудовым Кодексом Республики Узбекистан.

Принудительный труд запрещается Основным Законом, за исключением тех случаев, когда принудительный труд связан с исполнением наказания по приговору суда, или в других случаях, предусмотренных законом.

Государство гарантирует гражданам свободу экономической деятельности, предпринимательства, труда и признает приоритет прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности. Однако собственник не должен, используя

ское имущество наносить ущерб экологической среде, нарушать права и интересы граждан, юридических лиц, государства.

Правительство, понимая, что на этапе перехода к рыночной экономике поддержание доходов семьи, во многом зависит от степени вовлеченности женщин в общественное производство, уделяет особое внимание созданию условий для эффективного сочетания активной трудовой деятельности женщин и заботами, связанными с воспитанием детей.

Для работающих женщин предусмотрены гарантии и льготы в сфере труда, которые заключаются в ограничении привлечения женского труда в неблагоприятных условиях, установлении гибкого (и при необходимости сокращенного) режима рабочего времени, снижении возрастного порога для получения трудовой пенсии. Это льготы:

- при приеме на работу беременных женщин и женщин, имеющих детей;
- запрет на применение труда женщин на работах с неблагоприятными условиями;
- ограничение применения труда женщин на ночных и сверхурочных работах;
- предусматривается возможность установления неполного рабочего времени для женщин, осуществляющих семейные обязанности;
- предусматривается предоставление дополнительных отпусков для женщин, воспитывающих детей;
- предоставляется оплачиваемый отпуск женщинам по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком до достижения им 3 летнего возраста. При этом в период ухода за ребенком до достижения им 2-х лет, выплачивается пособие по уходу за ребенком.

Не допускается увольнение беременных женщин и женщин, имеющих детей, кроме случаев предусмотренных специальной частью законодательства о труде.

Конституцией Республики Узбекистан предусматривается защита государством прав несовершеннолетних, независимо от пола, путём принятия законов и контроля за выполнением мероприятий в области трудового права, охраны труда, социальной сфере и образования.

В соответствии с Трудовым кодексом Республики Узбекистан, введённым в действие в апреле 1996 г., установлен возраст, с которого допускается приём подростка на работу - шестнадцать лет. Для подготовки молодежи к труду допускается приём на работу учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ, средних учебных заведений, для выполнения лёгких работ, не причиняющих вреда здоровью, в свободное от учёбы время с четырнадцатилетнего возраста, при этом необходимо письменное согласие одного из родителей или заменяющего его лица.

Учитывая физико-психологические, социальные особенности работникам в возрасте от 16 до 18 лет продолжительность рабочего времени установлена не более 36 часов в неделю, а для лиц в возрасте от 15-16 лет (учащихся в возрасте от 14 до 16 лет, работающих в период каникул) - не более 24 часов в неделю, с оплатой труда в таком же размере, как для работников соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

Все лица моложе 18 лет принимаются на работу лишь после прохождения предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения 18 лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру.

По ст.ст. 239-244 Трудового Кодекса Республики Узбекистан, работникам моложе восемнадцати лет ежегодный отпуск предоставляется продолжительностью не менее тридцати календарных дней и может быть использован ими в летнее время или любое другое удобное для них время года. Если рабочий год, за который предоставляется отпуск, охватывает период до и после достижения работником восемнадцати лет, продолжительность отпуска исчисляется за стаж работы до достижения восемнадцати лет из расчета тридцати календарных дней, а за стаж работы после достижения восемнадцати лет - на общих основаниях.

В целях охраны здоровья молодежи государство запрещает использовать их труд на работах, предусмотренных списках работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет.

С принятием этого документа в отраслях промышленности, транспорта, строительства только за второе полугодие 1996 в два раза уменьшилось количество подростков, работающих в неблагоприятных условиях труда, а на предприятиях связи все подростки освобождены от работ с неблагоприятными условиями и от вредных работ.

2. Право на социальное обеспечение.

На новом этапе экономических реформ, наряду с созданием условий для осуществления продуктивной трудовой деятельности, обеспечивающей доходы граждан, проводится политика регулирования разрывов в уровне доходов граждан, через осуществление гибкой системы налогообложения, предусматривающей прогрессивное налогообложение доходов, регулирования заработной платы в отраслях-монополистах, увязывая ее рост с ростом объема производства, и осуществления компенсационных мер по отношению к гражданам и семьям, не способным, в силу объективных обстоятельств, самостоятельно поддерживать свои доходы на необходимом уровне. Правительство стремится довести и удерживать степень дифференциации доходов населения на уровне общепринятых норм.

Рост реальных денежных доходов отстает от роста номинальных. Денежные доходы в номинальном выражении в расчете на душу населения за 1995-1998 годы выросли в 5,8 раз, а реальные - в 4,9 раза. Вместе с тем несколько сократился разрыв между темпами роста номинальных и реальных доходов - в 1,8 раза.

Одновременно продолжает углубляться расслоение населения по доходам, усиливаются различия в условиях и качестве жизни людей из разных социальных групп. За 1995 -1998 годы уровень дифференциации по доходам увеличился в 1,4 раза, и составил 13,4 против 9,3 в 1995 году, а коэффициент концентрации доходов Джинни вырос в 1,3 раза и составил в 1998 году - 0,405. При этом у 20 процентов наиболее обеспеченной части населения было сосредоточено около 50 % всех располагаемых населением доходов.

	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Коэффициент дифференциации денежных доходов	9,3	8,4	13,2	13,4
Коэффициент концентрации доходов Джинни	0,310	0,350	0,421	0,405
Номинальные денежные доходы	533,1	1156,3	2205,7	3128,7
Рост к предыдущему году	376,0	216,9	190,7	142,0
Реальные денежные доходы	319,6	728,1	1269,8	2662,6
Процент изменения реального среднедушевого дохода	181,0	146,6	97,6	126,0
Соотношение между темпами роста номинальных и реальных доходов	2,07	1,47	1,95	1,13

Поддержанию реальных денежных доходов населения способствует осуществляемый Правительством периодический пересмотр минимального размеров оплаты труда, пенсий, стипендий, пособий. За период с 1995 по 1998 годы размер минимальной заработной платы увеличился в среднем в 5,3 раза, минимальных пенсий - в 3,8 раза.

В 1998 году темпы роста среднедушевого дохода практически совпадали с темпами роста средней заработной платой, что связано с некоторым повышением доли оплаты труда в совокупных доходах семей (по сравнению предыдущими годами, когда имела место устойчивая тенденция опережения темпов роста среднедушевых доходов над темпами роста средней заработной платы).

Существенное влияние на уровень жизни населения оказывают особенности демографической ситуации, характерные для Узбекистана. Интенсивная рождаемость обуславливает высокую детность населения, в связи с чем, население трудоспособного возраста несет повышенную экономическую нагрузку. Доля матерей имеющих четверых детей составляет - 34,1%, шестерых - 17,0%, 7 и более детей - 25,4%.

Между числом детей в семье и величиной душевого потребления существует определенная обратная зависимость: в многодетных семьях ниже уровень душевого потребления, особенно в тех, где женщина не работает.

Искоренение безработицы, бедности, усиление социальной интеграции и развития является одним из основных направлений социальной политики Узбекистана, которая находится под контролем Президента и Правительства Республики Узбекистан. В реализации этой политики задействованы различные социальные системы, в том числе:

- система социального страхования;
- система поддержки безработных;
- система оказания помощи малообеспеченным семьям и семьям с детьми;
- система предоставления льгот и преимуществ для отдельных категорий граждан и др.

В соответствии с законом «О государственном пенсионном обеспечении» представляются льготные пенсии независимо от возраста; льготные пенсии с уменьшением общеустановленного возраста на 5 лет и 10 лет, а также пенсии вследствие трудового увечья или профзаболеваниями.

В настоящее время льготными пенсиями пользуются свыше 120 тыс. чел.: в том числе пенсиями независимо от возраста по достижению стажа – 8249 чел.; пенсиями раньше общеустановленного возраста 122529: пенсиями вследствие трудового увечья и профзаболеваниями – 180000.

Принят ряд законодательных актов по увеличению льгот работникам, занятым в неблагоприятных условиях труда, в том числе женщинам. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 марта 1999 г. N 117 «О льготном налогообложении доходов женщин, занятых на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями». В целях повышения уровня доходов, усиления защиты экономических интересов женщин, занятых на тяжелых формах работ, Кабинет Министров постановляет:

1. Установить с 1 апреля 1999 года дополнительные льготы по налогообложению доходов женщин, занятых на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, производств, учреждений, работ, профессий, должностей и показателей, утвержденных постановлением Кабинета Министров от 12 мая 1994 года N 250, определив, что уровень изъятия их доходов не должен превышать 20 процентов. Регулярно вносятся изменения и дополнения в Списки вредных и опасных профессий и работ, на которые распространяются льготы – льготные пенсии.

С 1 июля 1998 г. размер пособия инвалидов с детства до 16 лет, инвалидов I и II групп с детства составил 100 процентов минимальной пенсии по возрасту, т.е. 2100 сум, а пособие одиноких лиц, не получивших право на пенсию составляет 1275 сум ежемесячно.

В совокупности все эти меры, направлены на обеспечение социальной защиты нуждающихся и наиболее уязвимых слоев населения. Вместе с тем, каждая из этих мер, выполняет самостоятельные задачи, имеет отдельную законодательную базу и организационно-методическую основу.

Система социального страхования

Как и во многих развитых странах, Республика Узбекистан имеет собственную государственную систему социального страхования, которая призвана защитить население от возможных социальных рисков, к числу которых относятся временная нетрудоспособность (болезнь), старость, инвалидность, потеря кормильца.

Действующая система социального страхования включает в себя ряд выплат, получаемых населением при наступлении вышеуказанных рисков:

- пособие по временной нетрудоспособности назначается по месту работы и выплачивается за дни болезни в размерах 60, 80 или 100 процентов среднемесячного заработка за последние 12 месяцев в зависимости от продолжительности стажа работы;
- пособие по беременности и родам назначается по месту работы в размере среднего заработка суммарно за 126 календарных дней;
- единовременное пособие при рождении ребенка назначается по месту работы или учебы родителей, а если они не работают и не учатся - в органах социального обеспечения в размере двукратной минимальной заработной платы;
- единовременное пособие на погребение выплачивается в размере трехкратной минимальной заработной платы;
- пенсии назначаются и выплачиваются органами социального обеспечения.

Система социального страхования предоставляет значительные льготы для женщин и на них направляется большая часть расходов. Вместе с тем в последние годы наблюдается тенденция относительного снижения доли пособий по беременности и родам, а также при рождении ребенка в общих расходах на выплату пособий по системе социального страхования.

Доля отдельных видов пособий в общих расходах

Виды пособий	Доля в общих расходах (без учета пенсии)		
	1996г.	1997г.	1998 г. 1- полугодия
Пособия по беременности и родам	42,5%	33,2%	33%
Единовременное пособие при рождении ребенка	8,3%	6,8%	5,5%

Главным условием участия в системе социального страхования является уплата обязательных взносов, следовательно, социальное страхование распространяется на работающее население республики. Неработающая часть населения, включая детей, учащуюся молодежь, домохозяйек, системой не охватывается социального страхования. Социальная защита этих категории населения обеспечивается другими системами и отдельным законодательством.

Пенсионное обеспечение

Важной частью социальной защиты населения Узбекистана является пенсионная система. Она охватывает основную часть населения, нуждающегося в поддержке, за исключением безработных, малообеспеченных семей, а также потерявших трудоспособность не работавших граждан. Финансирование пенсионной системы осуществляется из средств пенсионного фонда, формируемого за счет обязательных взносов работающих граждан. Пенсионный фонд Республики Узбекистан является

финансово состоятельным и не имеет задолженности по выплате пенсий. Правительству республики пришлось уделить максимум усилий для обеспечения финансовой стабилизации пенсионного фонда, так как на момент объявления независимости М дефицит бюджета пенсионного фонда составлял около 15%. Недостающая часть расходов пенсионного фонда покрывалась за счет государственного бюджета, что естественно оказывало отрицательное влияние на финансирование других социальных программ. С начала 1997 года эта проблема в республике решена полностью. 14 апреля 1999 г. принято Постановление Кабинета Министров «О дополнительных льготах женщинам», в котором, в частности, разрешается выход женщинам на пенсию в возрасте 54 года при наличии стажа.

Закон устанавливает 3 вида пенсий:

- 1) пенсии по возрасту;
- 2) пенсии по инвалидности;
- 3) пенсии по случаю потери кормильца.

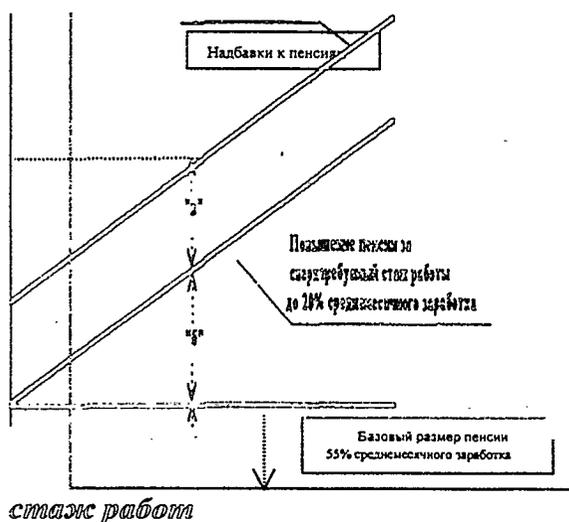
Закон устанавливает 2 основных требования для пенсионного обеспечения:

- 1) наличие условия, дающего право на пенсионное обеспечение (достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца);
- 2) наличие требуемого стажа работы в соответствии с приведенными условиями.

В случае отсутствия одного из указанных требований право на пенсионное обеспечение теряется. Размер пенсии зависит от продолжительности стажа работы и среднемесячного заработка пенсионера.

Для всех граждан, независимо от пола, установлен единый порядок определения размера пенсии, складывающийся из следующих составляющих:

- базовой пенсии;
- повышение пенсии за сверх требуемый стаж работы;
- надбавок к пенсии за определенные заслуги;



Пенсионным законодательством предусмотрен ряд существенных льгот при назначении пенсии: установление пенсии по возрасту женщинам на более льготных

условиях. Определены льготы женщинам, имеющим детей. Женщине, родившей пять и более детей, или одного ребенка инвалида с детства и воспитавшей его до 8-летнего возраста, пенсия по возрасту назначается на пять раньше общеустановленного возраста выхода на пенсию, т.е. не в 55, а в 50 лет при требуемом стаже работы всего 15 лет. Необходимо отметить что, при различных условиях труда и быта назначение пенсии производится по единой схеме.

Женщинам, в том числе работающим, период ухода за детьми в возрасте до 3-х лет, засчитывается в общий стаж работы для назначения пенсии, но не более 6 лет в общей сложности.

Женщинам, имеющим ребенка инвалида с детства в возрасте до 16 лет, засчитывается весь период ухода за ребенком инвалидом.

Существуют также такие профессии, где льготные пенсии устанавливаются только женщинам. Например, на 5 лет, раньше на пенсию выходят женщины, работающие трактористами, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов, работницам текстильного производства, занятым на станках и машинах, дояркам, работницам, занятым на выращивании и сборе хлопка-сырца, табака, риса.

Преимущества при определении права на пенсию

	Мужчины	Женщины
Общеустановленный возраст выхода на пенсию	60	54
Стаж, требуемый для назначения пенсии	25	20

Пенсионное законодательство предоставляет женщинам также и некоторые льготы, еще более облегчающие условия их выхода на пенсию и влияющие на ее размер. К ним относятся:

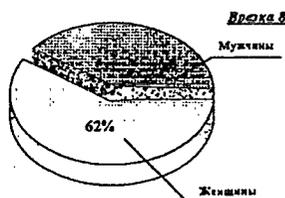
- право выхода на пенсию многодетным матерям и матерям инвалидов с детства в возрасте 50 лет, т.е. на 5 лет раньше общеустановленного возраста;
- включение в стаж работы отдельных периодов, когда женщина не могла работать и практически не участвовала в Пенсионном фонде.

Периоды, включаемые в стаж работы женщин:

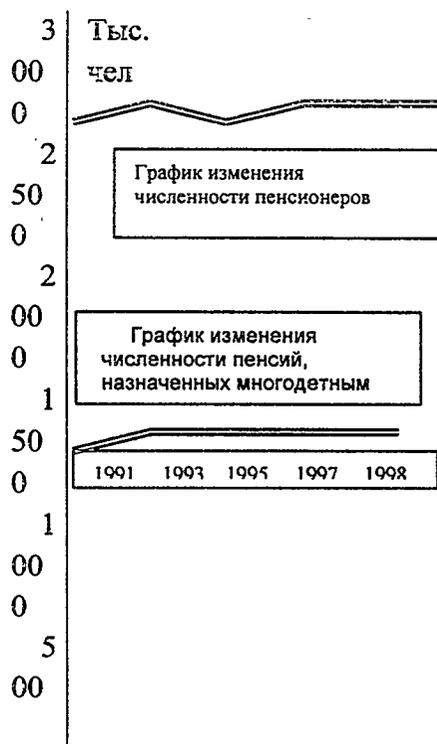
- 1) время ухода матери за малолетними детьми до достижения ими возраста 3-х лет (в общей сложности в пределах 6 лет);
 - 2) время нахождения жен военнослужащих с мужьями в местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства (в пределах 10 лет);
 - 3) время пребывания за границей жен работников дипломатической службы и международных организаций (в пределах 10 лет);
- период проживания жен чабанов (пастухов) на отгонных пастбищах, где отсутствует возможность трудоустройства

Более облегченные условия выхода на пенсию для женщин оказывают влияние на численность пенсионеров и структуру пенсий.

Структура общей численности пенсионеров по полу



Доля женщин в структуре пенсий по возрасту



Графики изменения численности пенсионеров

Примечание: данные на начало 1999 года

На данный момент, в общей численности пенсионеров, женщины составляют около 54%, что на 2,5% больше доли женщин в общей численности населения.

Еще больше эта разница проявляется при анализе структуры пенсионеров в разрезе видов пенсий. Он показывает, что доля женщин в различных видах пенсий различна. Так, в составе пенсий по возрасту, доля женщин составляет 64%, а в составе пенсий по инвалидности - 48%. Анализ пенсий назначенных на льготных условиях, т.е. раньше общеустановленного возраста показывает, что доля женщин в этих пенсиях составляет почти 85%. Из 575,5 тыс. таких пенсий 486,7 тыс. назначены женщинам, из которых 428,4 тыс. назначены многодетным матерям и матерям инвалидов с детства.

Социальные пособия

Важным направлением государственной помощи и поддержки нуждающихся слоев населения является система выплаты социальных пособий. Эта система сформировалась в июле 1994 года одновременно с вводом в действие Закона "О государственном пенсионном обеспечении граждан", а также во вновь принятом Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан «О программе мер на 2000 – 2005 годы по усилению адресной социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов от 7 декабря 1999 года.

Система социальных пособий различает 2 категории населения, нуждающегося в поддержке со стороны государства:

- 1) дети инвалиды в возрасте до 16 лет и инвалиды с детства I и II группы;
- 2) одинокие престарелые граждане в возрасте - мужчины 65 лет, женщины 60 лет.

В настоящее время государственную поддержку через систему социальных пособий получают 145,8 тыс. женщин, что составляет 60% от общего числа получателей социальных пособий.

Среди одиноких престарелых граждан, получающих социальное пособие, свыше 69% являются женщинами, а среди инвалидов с детства – 59,5% являются женщинами. По данным министерства социального обеспечения численность одиноких женщин в возрасте 60 лет и старше уменьшается, тогда, как численность женщин инвалидов с детства растет.

Другие виды социальной помощи пенсионерам, инвалидам и одиноким престарелым гражданам

В дополнение к государственной системе социального страхования в республике действует система социальной помощи малообеспеченным семьям, семьям с детьми, пенсионерам, инвалидам и одиноким престарелым гражданам.

В отличие от системы социального страхования, которая охватывает работающую часть населения, эта система охватывает все нетрудоспособное население республики, а также малообеспеченные семьи, нуждающиеся в поддержке.

52 Основными задачами системы являются предоставление адресной материальной помощи семьям, оказавшимся в трудном положении, оказание социальной помощи одиноким престарелым гражданам, организация социальной и трудовой реабилитации

инвалидов, обеспечение нуждающихся протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения.

Патронажные услуги. В республике патронажные услуги нуждающимся в постороннем уходе одиноким гражданам оказываются как по линии государства, так и по линии международной общественной организации "Красный крест и красный полумесяц".

По линии государства такие услуги оказывают местные органы социального обеспечения.

Правовую основу государственных патронажных услуг составляют Указ Президента Республики Узбекистан от 27 мая 1991 года и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по социальной помощи одиноким пенсионерам и инвалидам в Республике Узбекистан", от 28 мая 1991 года.

В соответствии с этими нормативными актами нуждающимся в постороннем уходе одиноким пенсионерам и инвалидам предоставлены дополнительные льготы по оплате медицинских препаратов и коммунальных услуг, а также организовано социальное обслуживание на дому в виде оказания медицинских услуг и помощи по хозяйству.

Наиболее нуждающимся одиноким пенсионерам и инвалидам по фиксированным нормам бесплатно предоставляются 9 видов основных продуктов питания и предметов гигиены, в том числе:

- мясо - 1 кг
- мука - 3 кг
- масло растительное - 0,5 кг
- макаронные изделия - 0,25 кг
- рис - 0,8 кг
- чай - 0,1 кг
- яйца - 10 шт.
- сахар - 0,8 кг
- моющие средства - 0,2 кг.

Эти продукты обеспечивают 2800 калорий в день, что покрывает около 80% ежедневной потребности в калориях.

В настоящее время в республике проживает около 21,9 тыс. одиноких пенсионеров и инвалидов. Из них почти 14,5 тыс. чел. пользуются указанными льготами, а также бесплатно обеспечиваются 9 видами основных продуктов питания и предметами гигиены. Около 19,5 тыс. человек получают патронажные услуги на дому со стороны государства.

Оказанием патронажных услуг через государственные органы социального обеспечения заняты более 2,6 тыс. социальных работников. Эти работники оказывают помощь как по ведению домашнего хозяйства нуждающихся, так и по оказанию медицинских и гигиенических услуг самим опекаемым.

Стационарные услуги по уходу за одинокими престарелыми и инвалидами оказывают 34 различных домов для престарелых, пансионатов и интернатов для инвалидов. Сегодня в них проживает более 6,8 тыс. человек, из которых 47%

составляют женщины. Оказание социальных и медицинских услуг, проживающим в этих домах, занято около 2,5 тыс. работников.

Реабилитация инвалидов.

Законодательную основу социальной защиты инвалидов составляет Закон Республики Узбекистан "О социальной защите инвалидов в Республике Узбекистан", принятый 18 ноября 1991 года. В ноябре 1995 года в республике разработана и принята Правительством Узбекистан Государственная программа по медико-социальной реабилитации инвалидов на 1996-2000 годы.

Эта программа является единственной среди стран СНГ, в которой вопросы медико-социальной реабилитации инвалидов взяты под контроль государства.

В реализации программы задействованы более 40 различных государственных и общественных организаций. Для координации их деятельности создана специальная республиканская комиссия, которая ежеквартально рассматривает ход реализации программы. Государственная программа позволила в короткие сроки значительно изменить отношение общества к инвалидам и инвалидов к обществу. Повсеместно в общественных местах создаются специальные условия для свободного передвижения инвалидов. За последние два года на аэро, авто и железнодорожных вокзалах, в зданиях общественных и государственных учреждений, других общественных местах создано 185 специальных подъездов, переездов, других приспособлений для обеспечения свободного передвижения инвалидов. Начата разработка специальных проектов жилых зданий, в которых предусматривается создание необходимых условий для проживания инвалидов.

С целью профессионального обучения инвалидов и выработки у них профессиональных навыков в республике имеются 3 специализированных профессионально-технических учебных заведения. В этих учебных заведениях ежегодно получают профессиональную подготовку по различным специальностям более 1,1 тыс. детей-инвалидов.

В Узбекистане создана сеть специализированных реабилитационных центров, включающая в себя национальный центр реабилитации и 8 региональных и специализированных центров. Только в 1998 году в этих центрах прошли медико-социальную реабилитацию более 4540 инвалидов, из которых около 600 человек полностью или частично восстановили свою трудоспособность.

С целью предупреждения инвалидности и восстановления здоровья пенсионеров и инвалидов в 1998 году государственными органами социального обеспечения выдано более 15,4 тыс. путевок в санатории и дома отдыха республики.

54 Особое место в реабилитации инвалидов имеет инвалидный спорт. В республике имеется большая сеть спортивных клубов для инвалидов. Ежегодно проводится республиканская спартакиада среди спортсменов-инвалидов. Мы с гордостью отмечаем спортивные достижения клуба "Матонат", что в переводе означает мужество, который является неоднократным чемпионом мира по футболу среди инвалидов.

Обеспечение нуждающихся, протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения. Для трудовой и психологической реабилитации инвалидов, возвращения их к активной общественной жизни важным является обеспечение нуждающихся протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения.

Для обеспечения протезно-ортопедическими изделиями в республике действуют 20 различных специализированных предприятий по производству протезов, протезов, специальной ортопедической обуви, колясок для инвалидов, слуховых аппаратов, в том числе 6 совместных предприятия. В 1998 году через государственную сеть социального обеспечения нуждающимся поставлено около 13,4 тыс. различных протезно-ортопедических изделий, 820 инвалидных колясок, 878 слуховых аппаратов.

Помощь малообеспеченным семьям и семьям с детьми. Этому виду помощи Правительство уделяет особое внимание. В республике действуют 3 вида такой помощи:

- адресная помощь нуждающимся семьям, оказываемая через органы местного самоуправления;
- адресная помощь семьям, имеющим детей в возрасте до 16 лет, оказываемая через органы местного самоуправления;
- ежемесячное пособие матерям по уходу за ребенком до достижения им возраста 2-х лет. Эти пособия выплачиваются по месту работы или учебы матерей. С 1 марта 1999 года выплата этих пособий не работающим матерям передана органам местного самоуправления граждан.

3. Занятость и безработица женщин.

Трудности переходного периода существенно отразились на уровне жизни населения. В условиях Узбекистана, где средний размер семьи составляет 5,5 человек, содержать семью на заработную плату одного работающего члена семьи трудно, что оказывает влияние на увеличение числа женщин, стремящихся пополнить семейный бюджет, участвуя в общественном производстве. Заработная плата женщин - осязаемый фактор, влияющий на бюджет семьи, способствующий повышению ее достатка. Данные единовременного обследования условий труда и быта женщин, проведенного Государственным Департаментом Статистики в 1997 году, подтверждают эти выводы.

Основной причиной работы 55% опрошенных женщин называют необходимость их заработка для семьи, 14% хотят быть материально независимыми, еще 11% вырабатывают необходимый для пенсии трудовой стаж. Вместе с тем 67% опрошенных не удовлетворены своей зарплатой, 52% ответили, что работа не обеспечивает им материальную независимость.

При определении жизненных приоритетов материальному достатку, женщинами отведено второе место после семьи. Так, более 50% одной из самых трудных проблем в

настоящее время считают покупку продуктов питания, так как испытывают нехватку денег на их приобретение.

По этой причине из 20% женщин имеющих дополнительную оплачиваемую работу, 63% работают с целью получения дополнительного заработка (в городе - более 70%).

Вместе с тем, необходимость выполнения женщинами обязанностей, связанных с ведением домашнего хозяйства и воспитанием детей, в большей степени определяет характер женской занятости.

Почти 60% опрошенных женщин желали бы работать неполное рабочее время, либо в свободном режиме. При условии, что им не нужно зарабатывать деньги для содержания семьи, только 22% респондентов продолжали бы работать полное рабочее время. Более 30% при этом хотели бы работать неполное рабочее время, а 21% вовсе оставили бы работу, 14% предпочли бы работать на дому.

Поэтому рост женской занятости напрямую связан с повышением уровня и качества жизни, поскольку это позволяет снять с семьи немалую часть забот по содержанию и воспитанию детей, ведению домашнего хозяйства. Если этого не происходит, то реальная действительность заставляет женщин нести чрезмерную нагрузку на работе и дома.

Женский труд играет важную роль в процессе экономической преобразований. Они всегда составляли значительную часть трудового потенциала республики - свыше 40 процентов женщин заняты в различных отраслях народного хозяйства. Это объяснялось, во-первых, необходимостью пополнять семейный бюджет, во-вторых - возможностью получения многих социальных услуг только по месту работы.

Занятость женщины

	1994	1995	1996	1997
Среднегодовая численность женщин, занятых в экономике, тысяч человек.	2045	1954,5	1949	1769,0
Доля женщин среди занятых в экономике, в %	43,3	42,7%	43,7%	44%

При уменьшении абсолютной численности занятых женщин, их доля среди занятого населения по-прежнему остается высокой. Наиболее высокая степень участия женщин отмечается в отраслях непроизводственной сферы, это здравоохранение (74 %), страхование (60%), образование (58 %), культура (53 %), Труд мужчин в большей степени преобладает на транспорте (87%), в строительстве (88%), лесном хозяйстве (76%), жилищно-коммунальной хозяйстве (63%). В других отраслях - промышленность, сельское хозяйство, торговля и общественное питание, наука, коммуникации - доля женщин составляет от 40 до 52%.

Внутри каждой из тех отраслей, где мужчины и женщины представлены приблизительно одинаково, существует ряд производств, отличающихся повышенной концентрацией женской рабочей силы. К ним относятся текстильная и швейная промышленность, производство пищевых продуктов (кондитерских, молочных и др.).

Помимо отраслевой дифференциации существует профессиональные различия в структуре занятости женщин. Например, в машиностроении и металлообработке, в приборостроении рабочие-мужчины заняты преимущественно высококвалифицированным ручным трудом с применением машин и механизмов (станочники, наладчики, машинистки, ремонтники и т.п.). В то же время рабочие-женщины - это в основном либо квалифицированные операторы на компьютерной сборке, либо неквалифицированный персонал по уборке, маркировке, упаковке и пр.

В сельском хозяйстве также квалифицированным механизированным трудом заняты мужчины, а женщины используются на мало - и неквалифицированными квалифицированных видах труда. А это, как правило, непристижные, тяжелые работы в неблагоприятных условиях труда, такие как ручной сбор хлопка-сырца, доение коров и др.

Наконец, неквалифицированный персонал, в непроизводственной сфере почти целиком представлен женщинами.

Сложившаяся отраслевая структура занятости и качественные аспекты использования женского труда отразились на уровне оплаты труда женщин, которая отстает от оплаты труда мужчин. В 1997 году заработная плата женщин была на 20 процентов ниже, чем у мужчин. Фактическая же разница в заработках рабочих и служащих по полу составляет в промышленности 19%, в сельском хозяйстве 15%, в здравоохранении, народном образовании, кредитовании - 5-7%.

По данным единовременных обследований, свыше 85% опрошенных женщин имели средний месячный доход ниже средней зарплаты в народном хозяйстве (на селе таких женщин 94%).

В 1998 году среди работников получающих более 8 тыс. сум. - на транспорте, строительстве - женщины составляют 10 процентов. Вместе с тем, в отдельных отраслях, с высоким уровнем оплаты труда (свыше 10 тыс. сум), таких как финансы, кредитование, страхование их доля среди работающих составила 40% (или 2% всех занятых женщин).

Продолжает усиливаться дифференциация в оплате труда по сферам деятельности. В непроизводственной сфере, где занято около 60 % всех работающих женщин самая низкая заработная плата по народному хозяйству. Так, в здравоохранении, где сосредоточено 73.5 % работающих женщин заработная плата в

1998 году составила 3307,6 сум, или 61,8 % от средней, сложившейся по республике. В народном образовании (63,3% работающих женщин) заработная плата составила 3559,1 сум. или 68,4% от средней по республике.

Дифференциация в оплате труда по сферам деятельности

	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Промышленность	139,0	137,7	144,6	155,5
Сельское хозяйство	75,5	57,2	53,4	48,4
Здравоохранение	64,6	66,8	65,4	63,9
Образование	64,5	74,5	68,9	69,7
Финансы и кредитование, страхование	182,8	191,2	229,4	226,8

Резко отстает в оплате труда и сельское хозяйство, где по-прежнему высока концентрация женских трудовых ресурсов - 35,1% работающих женщин. За 1995-1998 годы заработная плата здесь снизилась почти на 40% и составила в 48,4 % от средней зарплаты сложившейся по республике. Между тем разница между оплатой труда в сельском хозяйстве по сравнению с другими отраслями материального производства составила: с промышленностью, транспортом и строительством - 2,9-3,1 раза, финансами и кредитованием - 4,7 раза.

Отставание женщин в оплате труда обусловлено, прежде всего, более низким уровнем квалификации, а, следовательно, и более низкой производительностью труда, а также двойной занятостью, что отрицательно влияет на качество труда женщин. В многодетных семьях у женщин повышенная нагрузка по уходу за детьми и ведению домашнего хозяйства, меньше возможностей для участия в общественном производстве, для профессионального и квалификационного роста и просто для отдыха.

По данным единовременных обследований, 67% женщин хотели бы сменить работу по причине неудовлетворенности заработной платой, 19,4% - тяжелых условий труда, из них 26% заняты в сельскохозяйственном производстве, 24% - отрицательно оценивают условия труда на рабочем месте. Около 36% опрошенных заняты на работе, не соответствующей их квалификации, 74% - не проходили обучения с целью повышения квалификации, а у 50% повысивших свою квалификацию, не произошло в трудовом статусе никаких изменений.

Принцип равной оплаты за равный труд ставит женщин-рабочих в неравноправное положение с мужчинами, так как выполнение одной и той же работы с одинаковым качеством требует от мужчин и от женщин неодинаковых затрат труда.

Женщины более слабые физически, выполняют эту работу с большим напряжением, чем мужчины.

Отставание обусловлено также исторически сложившимися различиями в оплате труда в отраслях с преимущественным использованием мужского или женского труда. Так, например, в непромышленной сфере, где работают в основном женщины, она более чем в 2 раза ниже, чем в материальном производстве.

Приходится признать, что женщины в основном заняты в тех отраслях и производствах, где условия труда хуже, а заработная плата относительно ниже, что создает фактическое неравенство между мужчинами и женщинами в сфере труда. Разные по закону права не ликвидируют экономического неравенства и если при разных правах люди реально различны, то это есть нарушение равенства и справедливости.

Особую актуальность для Узбекистана, как и в других странах СНГ, имеет проблема безработицы, особенно среди женщин. За период 1994-1998 годы число безработных женщин обратившихся на биржи труда увеличилось в 1,5 раза

Женщины довольно остро ощущают угрозу безработицы. По данным обследований Министерства макроэкономстата 1997 г., 54,5% работающих женщин боятся потерять работу, и лишь 22% не испытывают беспокойство по этому поводу.

Среди тех, кто чаще всего попадает в категорию высвобождаемых, т.е. уволенных по инициативе администрации в связи с сокращением штатов, ликвидацией организаций, структурными изменениями в экономике, преобладают женщины, причем значительная их часть имеет квалификацию и образовательный уровень.

Законодательство Узбекистана предусматривает широкую систему мер по защите женщин на рынке труда. Конституция запрещает любую дискриминацию по признаку пола. К числу защитных мер в отношении работающих женщин относятся охрана материнства и репродуктивных функций женщин. Она включает гарантированный отпуск по беременности и родам, гарантии занятости и заработка, пособия по болезни, создание особых условий труда для беременных женщин и кормящих матерей, запреты и ограничения приема женщин на определенные виды тяжелых и вредных работ, запреты на принуждение женщин, имеющих детей, к особым режимам труда (ночные, сверхурочные работы, командировки и т.п.), дополнительные отпуска.

Однако подобные защитные меры отрицательно сказываются на возможности трудоустройства и карьере женщин. Стремление работодателей принимать на работу преимущественно мужчин, обусловлено объективными причинами, поскольку женщина обходится работодателю дороже, чем мужчина. В среднем женщины работают на 20-25 часов в месяц меньше, чем мужчины, т.е. их производительность

профессиональном опыте и квалификации. Поэтому там, где возможен выбор, работодатели предпочитают нанимать мужчин.

Вследствие этого среди трудоустроенных безработных численность женщин меньше, чем мужчин. Так, в общем, числе трудоустроенных, доля женщин составляет 40,9%. При абсолютном росте числа зарегистрированных женщин, процент трудоустроенных женщин снижается. Это означает, что потребность в женском труде на современном рынке труда несколько меньше, чем потребность в труде, связанном со значительными физическими нагрузками.

Численность безработных женщин

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Зарегистрировано как ищущие работу, всего	202916	246191	275358	298829	313824
в т.ч. женщин	98101	115020	132308	139344	143318
доля женщин в общей численности зарегистрированных	48,3	46,7	48,0	46,6	45,7
Трудоустроено женщин	57654	64466	76879	82652	85104
Доля трудоустроенных женщин от общего числа трудоустроенных	44,3	42	43,0	41,9	40,9
Назначено пособие				32241	36872
Оформлено на досрочную пенсию				613	540
Участвовало в общественных работах	2518	4809	4103	6675	6800

Содействие безработным женщинам в поисках работы осуществляется через бесплатное посредничество органов по труду и включает целый комплекс специальных мер. Это гарантии материальной поддержки: выплата пособий по безработице, стипендий в период профессиональной подготовки и переобучения, оказание материальной помощи женщинам-безработным имеющим детей, оплата труда занятых на общественных работах, предоставление женщинам преимуществ при приеме на работу - квотирование для них рабочих мест на предприятиях. Биржи труда предоставляют также помощь в трудоустройстве, профессиональной подготовки и переквалификации. В 1998 году на биржах труда республики зарегистрировано 143318 женщин, ищущих работу. Из числа нуждающихся в работе трудоустроено 85104 женщины или 40,9 % от общего числа трудоустроенных, получали пособие по безработице 36872 чел., оформлено на досрочную пенсию 540 чел., направлено на общественные работы - 6800 чел.

60 Непосредственное влияние на занятость женщин в Узбекистане имеет демографический фактор. Вследствие относительно высокой рождаемости, в числе неработающего населения оказывается значительная часть женщин трудоспособного возраста не работающих в определенные периоды жизни (как правило - это возрастной

период от 20 до 30 лет). Необходимость временного отвлечения женщины из сферы занятости в связи с рождением ребенка приводит к тому, что профессиональный опыт, уровень образования и квалификации у женщин-матерей стабилизируется на достигнутом прежде уровне, в то время как у мужчин он продолжает повышаться.

Численность безработных женщин по возрастам

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
в возрасте от 16 до 18 лет	20703	17911	18967	20264	16649
Доля в общей численности	21,1	15,6	14,3	14,5	11,6
в возрасте от 18 до 30 лет	44604	56960	65287	67419	71108
Доля в общей численности	45,5	49,5	49,3	48,4	49,6
в возрасте от 30 до 50 лет	26654	35920	44150	48696	51939
Доля в общей численности	27,2	31,2	33,4	37,3	36,2

В составе незанятых женщин значительную часть (70%) составляют немобильные категории, которые являются основными претендентами при высвобождении с предприятий и испытывают затруднения в трудоустройстве. Прежде всего, это женщины с малолетними детьми. Для этих категорий женщин квотируются рабочие места на предприятиях. Так, за 1995-1998 годы в счет установленной квоты трудоустроено 73,4 тыс. женщин с малолетними детьми, в том числе 38,7 тыс. - по направлению бирж труда. За рассматриваемый период среднегодовые темпы роста составляли 120 процентов, за исключением 1998 года, где произошло некоторое снижение - на 15 процентов.

Квотирование рабочих мест для женщин

	1995г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Установлена квота, всего	133733	119225	93357	129789
Трудоустроено в счет квоты, всего	85338	83457	74329	83744
в том числе женщины, всего	15735	17886	21840	18495
- самостоятельно	10280	8207	6135	10626
- по направлению бирж труда	5455	9676	15705	7869

Профессиональный состав женской безработицы характеризуется тем, что основную массу составляют женщины имеющие низкий профессиональный уровень (это рабочие - 43,2% и лица, не имеющие профессии - 34,3%) и незначительную часть - 22,5% составляют специалисты, работники управленческого аппарата, инженерно-технические работники и служащие.

Численность безработных женщин по категориям

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Служащие и специалисты	19648	24263	31333	33676	32251
Доля в общей численности	20,0	21,1	23,7	24,2	22,5
Рабочие	31886	46416	53006	59166	61947
Доля в общей численности	32,5	40,4	40,1	42,5	43,2
Лица, не имеющие профессии	43421	44341	47969	46502	49120
Доля в общей численности	44,3	38,6	36,3	33,4	34,3

Особенностью женской безработицы является отсутствие профессии и достаточно высокой квалификации. Большинство незанятых женщин - 60% имеют среднее общее образование. У многих из них отсутствует возможность получения производственной квалификации, узок набор специальностей, которыми они могут овладеть.

Численность безработных женщин по образованию

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Имеющие высшее образование	5092	6073	6928	8729	8900
Имеющие среднее специальное образование	16712	21966	26925	26118	28276
Имеющие сред. общ. образование	64598	73823	84903	86504	86832
Не имеющие полного среднего образования	11696	13158	13552	17993	19304

Для лиц, имеющих низкий квалификационный уровень или не имеющих квалификации, Биржи труда организуют их обучение или переквалификацию. Они имеют устойчивые контакты с предприятиями, и обучение безработных осуществляется в соответствии с имеющимся спросом. Поэтому практически все, прошедшие обучение через биржи труда, трудоустраиваются в соответствии с полученной специальностью.

За период с 1994 по 1998 годы прошли профессиональную подготовку 40,5 тыс. женщин или 52,1% от общего числа закончивших профессиональное обучение. Из них трудоустроено по полученной специальности 37,4 тыс. или 92,3%. За этот период численность безработных женщин получивших профессию или прошедших переквалификацию увеличилась более чем в 2 раза, с 4780 чел. в 1994 году до 11492 чел. в 1998 г. значительно расширился и круг профессий, предлагаемых Центрами профессиональной подготовки, которые пользуются спросом на рынке труда, это курсы бухгалтеров, компьютерной грамотности, кройки шитья, парикмахеров и др.

С 1993 года по инициативе Министерства труда организовано обучение безработных исконно национальным ремеслам по методу "Уста-шогирд", получивший впоследствии широкое распространение по всей республике. Обучение проводится в основном из числа молодежи - выпускников общеобразовательных школ по более 30

профессиям и финансируется за счет средств Фонда содействия занятости. По этому методу в целом по республике было обучено около 20 тыс. женщин. Число женщин обученных национальным ремеслам выросло с 838 - в 1994 году до 5926 - в 1998 г. В 1999 году планируется дополнительно обучить 1800 девушек.

Сведения о безработных прошедших профессиональную подготовку за 1994-1998 годы

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Количество женщин прошедших профподготовку	4780	6605	10481	7145	11492
Доля женщин в общей численности, %%	45.9	48.7	59.6	41.2	61.3
Трудоустроено	3442	6162	10187	6744	10917
Доля женщин в общей численности трудоустроенных, %	72,0	93,3	97,2	94,4	95,0
в т.ч. обучено национальным ремеслам	838	1790	3151	2523	5926

4. Создание дополнительных рабочих мест для женщин.

Формирование негосударственного сектора экономики привело к возникновению новых сфер деятельности, дающих неограниченные возможности для самостоятельного труда, отвечающего способностям и интересам каждого человека - это активизация само занятости женщин путем их вовлечения в частное предпринимательство, малый и средний бизнес. За счет средств Фонда занятости оказывается организационно-методическая и финансовая помощь тем предпринимательским структурам, которые создают новые рабочие места, предназначенные, прежде всего, для безработных и лиц, нуждающихся в социальной защите (инвалидов, одиноких женщин с детьми, многодетных матерей).

За 1994-1995 годы за счет средств Фонда занятости создано 43931 рабочих мест, в т.ч. около 7000 для женщин или 15% от общего их числа. Всего на эти цели выделено свыше 3 млрд. сум. За последнее время число создаваемых рабочих мест заметно снизилось, что обусловлено значительными расходами, связанными с их удорожанием, а также низкой невозвратностью кредитов, полученных заемщиками.

Создание рабочих мест для женщин

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.
Создано рабочих мест, всего	19165	6426	8344	5344	4652
в том числе для женщин	2800	963	1300	800	790
Выделено средств, всего тыс. сум.	80732	295213,7	588932,7	832286,3	960642,9
в т.ч. из расчета на 1 рабочее место	4,2	46,7	70,6	155,7	206,5

Кроме того, Министерство труда участвует в качестве инвестора в совместных проектах с различными неправительственными организациями, такими как, Ассоциация женщин, Бизнес фонд и другие, нацеленных на расширение занятости женщин - предоставление кредитов предприятиям, создаваемых и развиваемых по инициативе женщин, инвестирование производств с преобладанием женского труда, женского предпринимательства и т.д..

В 1996 году в Кибрайском районе Ташкентской области фирме "Умон", специализирующейся на приготовлении детских завтраков для школ, где руководителем является женщина, выделено 1 млн. сум и с 1997 года это предприятие уже функционирует. В 1998 году в Зангиатинском районе Ташкентской области совместно с Ассоциацией женщин создана сеть малых предприятий по предоставлению различных услуг населению (парикмахерская, мастерские по ремонту бытовой техники, теплицы и др.). На эти цели из Фонда занятости выделено 5 млн. сум.

Министерство труда по проекту "Бизинтруд" выступило соучредителем при создании в Туракурганском и Чиназском районах Наманганской области, в Чирокчийском районе Кашкадарьинской области 12 швейных производств, из них 3 - в густонаселенных районах с избытком женской рабочей силы, оснащенных современным высокопроизводительным оборудованием фирмы "Пфаф-Зингер", с общим числом рабочих мест около 1000. На их строительство и оснащение затрачено около 1 млрд. сум.

В 1 квартале 1999 г. практически завершено строительство шелкомотальной фабрики в поселке Вуадиль Ферганской области, с числом рабочих мест на 350 чел., на создание которых из Фонда занятости израсходовано 200 млн. сум. В 1 полугодии 1999 года совместно ассоциацией "Махаллий саноат" запланировано создание 160 рабочих мест для женщин на фабрике "Бахмаль" в Бувайдинском районе.

5. Развитие предпринимательства среди женщины.

В Узбекистане предпринимаются усилия по формированию условий, обеспечивающих успешное развитие женского предпринимательства, функционирование малого и среднего бизнеса. Эта деятельность осуществлялась одновременно в нескольких направлениях:

- создание необходимой правовой среды;
- приватизация объектов государственной собственности, формирование многоукладной экономики;
- создание производственной рыночной структуры.

На государственном и общественном уровнях, созданы и образуются структуры, способствующие развитию женского предпринимательства. Это

Республиканская Палата предпринимателей и товаропроизводителей, Бизнес фонд, Фонд содействия занятости, Ассоциация деловых женщин и др.

На сегодняшний день из 64 тысяч предпринимателей свыше 20% составляют женщины. Почти 8 тысяч хозяйствующих субъектов, относящихся к малым и средним предприятиям, возглавляют женщины.

В г. Ташкенте число женщин - предпринимателей составляет свыше 3,2 тыс., в Ташкентской области - 1,5 тыс., в Ферганской области - 1,2 тыс., в Наманганской области - 500, в Андижанской области - 400.

В соответствии программой мер на 1999 год, предусматривается создание за счет всех источников финансирования дополнительно 100 тыс. рабочих мест для женщин и установление 50 процентной льготной оплаты лицензий на занятие индивидуальной трудовой деятельностью начинающим женщинам предпринимателям в течение первого года деятельности и 30 процентной квоты на выделение в аренду нежилых помещений для женщин при заключении хокимиятами соответствующих договоров аренды.

Ряд программ осуществляется в тесном сотрудничестве с международными организациями, имеющими положительный опыт практической помощи в предпринимательской деятельности (программы ТАСИС, Европейского Союза, Фонда "Евразия" и др. Программы ориентированные на женщин, в основном направлены на обучение женщин рыночным навыкам, разъяснение их прав и возможностей. Однако специальные проекты, ориентированные на оказание прямой поддержки в организации собственного дела пока не развернуты, что обусловлено трудностями внутриэкономического развития.

Глава 11. Обеспечение равноправия в области здравоохранения.

1. Обеспечение права на здоровье.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 29 августа 1996 года N 265-I «Об охране здоровья граждан», основными принципами охраны здоровья граждан являются:

- соблюдение прав человека в области охраны здоровья;
- доступность медицинской помощи для всех слоев населения;
- приоритет профилактических мер;
- социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- единство медицинской науки и практики

Основными задачами законодательства об охране здоровья граждан являются:

- обеспечение гарантий прав граждан на охрану здоровья со стороны государства;
- формирование здорового образа жизни граждан;

- правовое регулирование деятельности государственных органов предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений в области охраны здоровья граждан.

Статья 13 Закона определяет, что: «Граждане Республики Узбекистан обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья. Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от возраста, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Государство гарантирует гражданам защиту от дискриминации, независимо от наличия у них любых форм заболеваний. Лица, виновные в нарушении этого положения, несут ответственность в порядке, установленном законом».

Состояние здоровья населения - не только важный индикатор общественного развития, отражение социально-экономического и гигиенического благополучия, но и мощный экономический, оборонный и культурный потенциал государства, фактор и компонент благосостояния.

Женщины составляют большую половину населения, по данным Министерства здравоохранения 50,6%, при каждой второй из них находится в чадородном возрасте 24,2%. С 1991 г. Министерством здравоохранения осуществляется региональная программа «Неотложные мероприятия по оздоровлению женщин фертильного возраста, направленная на обеспечение безопасного материнства и оздоровления генофонда. Это программа, по существу, детерминирующая работу по предупреждению нежелательной беременности у женщин с экстрагенитальными заболеваниями, оздоровления их, удлинение интерстиционного интервала до 3-4 лет и профилактики абортов.

Традиционно состояние здоровья населения характеризуется системой показателей, определяющих:

- особенности воспроизводства населения (медико-демографические характеристики);
- запас физических сил или дееспособность (показатели физического развития населения);
- особенности адаптации населения условиям окружающей среды (заболеваемость населения). Продолжительность предстоящей жизни населения в 1996 г. в республике достигла в среднем 70,2 года против 69 лет, в том числе в 1990 г., в том числе в городах - 71,5 года, а в сельской местности - 69,1 года. Превышение предстоящей жизни у женщин по сравнению с мужчинами составляет 4,8-4,9 лет, в том числе среди городского населения - 4,9 - 5 лет, а среди сельского - 4,7 года.

Важным критерием состояния здоровья населения являются показатели заболеваемости. В связи со сложностями переходного периода, резко сократились бюджетные средства (в реальном выражении), выделяемые на государственное здравоохранение. Отставание возможностей бюджетного финансирования, от роста цен на лекарственные средства, содержание учреждений здравоохранения, приобретение оборудования, инструментов и инвентаря, вакцинных, бактериальных, препаратов и питательных средств, реактивов, диагностикумов, дезинфицирующих

средств, организацию питания больных, привело к заметному сужению потенциала лечебных учреждений в профилактике заболеваний и лечении больных.

Частное здравоохранение в силу объективных причин не могло в этот период компенсировать сокращающиеся возможности государственного здравоохранения.

Результатом этого явился рост общей заболеваемости населения. При этом если заболеваемость взрослых возросла в 1998 году по сравнению с 1992 годом, примерно на 17% то среди подростков - на 48,8%.

Отмечается рост болезней сердца и сосудов, в числе которых гипертоническая и ишемическая болезни, сосудистые поражения мозга.

Заметна тенденция омоложения, страдающих заболеваниями системы кровообращения. Так, у детей отмечается рост с 205,1 случая на 100 тыс. человек в 1992г., до 245,9 - в 1998 г. (рост на 16,6 %), у подростков соответственно - с 778,5 до 1066,9 (рост на 27 %), в то время, как у взрослых рост по данным заболеваниям несколько ниже (в процентном отношении) и составлял в 1998 г. 2049,5 против 18631 в 1992 г. (рост на 9,1 %).

В целом по республике отмечается тенденция роста числа людей с поражениями эндокринной системы, особенно с заболеваниями щитовидной железы и с сахарным диабетом.

С 1990 года снижается заболеваемость населения с впервые в жизни установленным диагнозом онкологических болезней.

В связи с улучшением выявляемости ранних форм таких заболеваний и организации своевременной квалифицированной помощи, увеличилось число больных, находящихся под наблюдением 5 и более лет с момента установления диагноза. Их контингент составляет почти 30,4 % от общего количества больных.

В структуре онкологической патологии по частоте заболеваемости рак желудка составляет 9,7 %, рак пищевода - 8,4 %, рак молочной железы - 8,8%, рак легкого - 7,0%, рак кожи - 8,5 %, рак шейки матки - 5,8 %, рак толстой кишки - 4,7 % среди всех онкологических больных.

Наиболее высокая заболеваемость населения онкологическими заболеваниями отмечена - в городе Ташкенте, Ташкентской, Ферганской, Навоийской областях.

В целях недопущения распространения и вспышек инфекционных заболеваний, улучшения состояния эколого-гигиенической обстановки в республике, снижения уровня инфекционных заболеваний разработан Национальный План действий по гигиене окружающей среды. В нем приняли участие Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства, Министерство коммунального обслуживания, Госкомприрода, Государственный комитет по охране окружающей среды, общественные организации, различные фонды и т.д.

Ухудшается эпидемиологическая ситуация по заболеваемости населения венерическими заболеваниями, хламидийными инфекциями. Наиболее высокая заболеваемость населения венерическими болезнями в г. Ташкенте, Ташкентской области, Сырдарьинской, Навоийской, Ферганской, Бухарской областях. Наблюдается увеличение пораженности сифилисом среди лиц молодого возраста. Увеличилось количество больных среди сельских жителей.

Тревожное положение складывается с заболеваемостью населения различными психическими расстройствами, также являющиеся результатом тяжелых экономических, социальных и других факторов. Ежегодно вновь выявляются около 390 тыс. больных с различными психическими заболеваниями.

2. Охрана репродуктивного здоровья.

Проявляя заботу об укреплении здоровья населения, правительство Республики Узбекистан уделяет самое серьезное внимание воспитанию здорового физически, нравственно и духовно развитого поколения.

Для координации усилий в этом направлении принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 декабря 1993 года № 589 « О комплексном решении проблем оздоровления подрастающего поколения», на основании которого разработан ряд директивных документов Министерства здравоохранения, регулирующих деятельность органов здравоохранения в области охраны репродуктивного здоровья. В выполнении данной программы участвуют 8 министерств, более 10 ведомств, фонды, общественные организации и местные органы власти. Данной программе оказывается техническая и финансовая поддержка со стороны UNFPA, ВОЗ, UNICEF, UNDP, а также стран доноров - США, Германии, Италии, Японии, Израиля, Турции и др.

Одним из ведущих направлений этой деятельности является совершенствование системы планирования семьи. Теоретическим базисом работы при комплексном подходе к проблеме планирования семьи стало изучение мнения и результатов социологических опросов населения. Анализ ответов об идеальном числе детей в семье показал, что при сохранении определенных различий в репродуктивных установках разных социально-демографических групп населения Узбекистана, наблюдается значительное снижение ориентации на многодетность, как среди женщин, так и мужчин, без активного участия которых невозможно осуществлять внутрисемейное регулирование рождаемости. В результате этой деятельности является некоторая оптимизация показателей репродуктивного здоровья женщин.

Принимая за абсолютную истину, что право на жизнь является неотъемлемым правом человека, а также, что любая жизнь не должна быть подвергнута риску или опасности по причине беременности или родов, с учетом индекса здоровья женщин Республики Узбекистан, правительство Узбекистана издало Постановление № 589 от 1993 г. «О комплексном решении проблем оздоровления подрастающего поколения». 1 апреля 1998 г. принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 140 «О создании государственной системы выявления врожденной и другой патологии у новорожденных и беременных женщин для предупреждения рождения инвалидов с детства скрининг матери и ребенка». Во исполнение Программы мер по обеспечению реализации интересов человека и в целях создания государственной системы раннего выявления патологии у новорожденных и беременных женщин Кабинет Министров

постановляет:

1. Утвердить государственную программу «Скрининг матери и ребенка» по раннему выявлению врожденной и другой патологии у новорожденных и беременных женщин для предупреждения рождения инвалидов с детства согласно приложениям.

2. Возложить на Министерство здравоохранения Республики Узбекистан и фонд «Соғлом авлод учун» функций координации и контроля реализации программы «Скрининг матери и ребенка».

3. Принять к сведению, что: организация скрининг центров осуществляется за счет численности действующих лечебно-профилактических учреждений. Финансирование центров обеспечивается за счет бюджетных средств, выделяемых на здравоохранение, и средств спонсоров; за период 1998-2001 гг., в соответствии с соглашениями, заключенными фондом «Соғлом авлод учун» с концерном «Валлак» (Финляндия) и компанией «Бристол Майерс Сквибб» (США), скрининг центры, организуемые в рамках программы «Скрининг матери и ребенка», в качестве технической гуманитарной помощи будут оснащены диагностической аппаратурой, оргтехникой и средствами коммуникации на общую сумму 1,2 млн. долларов США.

Продолжает оставаться высокой патология среди беременных женщин, особенно в сельской местности. Поэтому деятельность органов здравоохранения направлена на проведение широкомасштабной работы по охране репродуктивного здоровья женщин, соблюдения их репродуктивных прав. В этом вопросе большую помощь органам здравоохранения оказывают негосударственные организации, такие как «Соғлом авлод учун», Комитеты женщин на всех уровнях, фонды «Экосан», «Махалла» и другие.

Создание в республике широкой сети кабинетов по планированию семьи, повышение квалификации кадров, широкая пропаганда через средства массовой информации, работа в махаллях, с привлечением комитета женщин, религиозных деятелей, позволило в республике создать атмосферу благоприятного отношения к проблеме планирования семьи и оздоровления женщин фертильного возраста. Это в свою очередь породило благоприятную почву для расширения программ по вовлечению мужчин к вопросу репродуктивного здоровья и планирования семьи. Решение проблемы народонаселения и развития страны сегодня не возможно без участия мужчин. Учитывая национальные традиции, культурные и социальные факторы, моральные и религиозные аспекты, Министерство здравоохранения осуществляет анализ деятельности существующих услуг в плане репродуктивного и сексуального здоровья, представляемых мужчинам и планирует разработать единую программу в области оздоровления, информации, коммуникации, а также подготовку высококвалифицированных кадров, способных предоставить эти услуги.

Одной из особенностей демографической ситуации в Узбекистане является исторически сложившаяся высокая рождаемость, уровень которой в 1991 году составил 34,5 на 1000 населения. Учитывая сложность и напряженность экономических и социальных проблем, неблагоприятную экологическую обстановку в ряде регионов республики, эта особенность способна породить такие негативные

явления, как снижение уровня потребительской корзины, рост безработицы или случаев неполной занятости, усиление экономического давления на трудоспособную часть населения. Основными факторами высокой рождаемости в республике являются:

- большой удельный вес сельского населения, где коэффициент рождаемости выше;
- высокий уровень брачности и низкий уровень разводов;
- большой удельный вес населения коренных национальностей, отличающихся высоким уровнем рождаемости невысокая территориальная подвижность местного населения;
- ранние браки и большой удельный вес женщин, не участвующих в общественном производстве из-за многодетности и др.

Тем не менее, за период с 1995 года наметилась устойчивая тенденция к снижению рождаемости. Если в 1995 году она составила 29,8 на 1000 населения, то в 1998 - уже - 23,3.

Продолжительность межродового интервала является важным показателем деторождения. С 1995 года отмечается прогрессирующее снижение числа родов с интервалом до 1 года, до 2-х лет, а также увеличение числа родов с интервалом свыше 2-х лет. На длительность межродового интервала оказывают влияние паритет и статус выживания ребенка от предыдущих родов. Средний возраст деторождения среди женщин Узбекистана не претерпел значительных изменений и составляет 21,5 лет. У большинства женщин первые роды происходят в начале третьего десятка жизни, у 2,7% женщин первые роды происходят в возрасте до 20 лет. Беременность среди несовершеннолетних в возрасте 15-16 лет в 1996 году составила 356 или 0,06% от общего числа беременностей, 1997 году 146 или 0,03%, 1998 году - 124 или 0,02%.

В республике действует 76 кабинетов по детской гинекологии и создано 100 клинических мест по детской гинекологии.

Снижение материнской заболеваемости и смертности является одним из самых приоритетных направлений сегодняшней медицинской науки и практики. В этом деле сконцентрированы усилия не только акушеров гинекологов, но и других смежных специальностей - терапевтов, хирургов, гематологов, кардиологов и др.

Известно, что основными причинами материнской смертности в республике, являются высокая рождаемость, короткий интервал между родами, высокая частота экстрата генитальных заболеваний.

Сравнительный анализ уровня материнской смертности за 1997 год и период 1991 - 96 гг. показал следующее. По республике за 1998 год уровень материнской смертности снизился до 28,6 (на 100 000 живорожденных) в сравнении с аналогичным показателем 1991 года - 65,3. Снижение материнской смертности в Узбекистане в значительной степени связано с некоторым снижением рождаемости, о котором говорилось выше, а также активным внедрением планирования семьи.

Что касается младенческой смертности, отмечается снижение показателя младенческой смертности с 46,2% в 1986 году до 21,7% на 1000 в 1998 году, что

связано со снижением рождаемости, оздоровлением женщин детородного возраста, увеличения межродового интервала, допущение беременности и родов в оптимальном для женщине возрасте.

В Узбекистане постепенно снижается роль аборт, как метода контроля над рождаемостью, который производится амбулаторно и в родильных комплексах. Искусственные аборты легальные, если они производятся в течение первых 12 недель беременности. В некоторых случаях искусственный аборт может быть произведен и в более поздние сроки, если имеются определенные медицинские и социальные показания для прерывания беременности. Несмотря на снижение показателей частоты снижения аборт за последние годы, они остаются серьезной проблемой службы здравоохранения за счет увеличения частоты осложнений патологического влияния на состояние здоровья женщины. Практика проведения аборт сопряжена с неблагоприятным воздействием на здоровье женщины, снижает ее возможности для дальнейшего деторождения и способствует росту материнской и перинатальной смертности. С учетом вышесказанного, Минздрав предусматривает снижение частоты индуцированных аборт и связывает его с производством и широким использованием современных безопасных и эффективных методов контрацепции среди населения.

В результате специальных мер, разработанных министерством здравоохранения по пропаганде в средствах массовой информации, индивидуальном информировании женщин о негативных последствиях аборт и современных способах планирования семьи, на сегодняшний день интенсивный показатель числа аборт имеет выраженную тенденцию к неуклонному снижению. Так, если в 1995 году он составил 154,7 на 1000 живорожденных, то в 1998 году - 134,5. В целом по республике 56% женщин используют методы контрацепции. Более половины используют современные и традиционные методы. ВМС является наиболее распространенным методом контрацепции - 42,9% замужних женщин. Другие современные методы контрацепции, начисляют лишь небольшое число пользователей, среди замужних женщин: противозачаточные таблетки - 4,9% и презервативы - по 2,4%, инъекционные 3,9% и хирургическая стерилизация женщин - по 0,2%.

Большинство женщин (98%) приобретают контрацептивы через государственный сектор, 55% - из стационаров, 18% - из женских консультаций. Источник обеспечения контрацептивами зависит от того, какой метод используется женщинами. Так, большинство женщин, использующих ВМС, приобретают их в стационарах (58%) или в женских консультациях (19%). Государственные аптеки обеспечивают 26% женщин, принимающих противозачаточные таблетки, и 90%, использующих презервативы. Принимающие противозачаточные таблетки женщины приобретают их в женских консультациях либо в поликлиниках (24%). Распространение контрацептивов через частный сектор является относительно новым явлением в Узбекистане. Согласно данным, частные аптеки обеспечивают 3% женщин, принимающих противозачаточные таблетки. Однако частный сектор приобретает все большее значение.

Экологическая проблема - это проблема века, возникшая из-за обострения процессов влияния человека на природу. Экологические проблемы разрешимы только при

осознанном участии всех людей. Насилие над природой, нарушение равновесия, загрязнения окружающей среды может привести к неожиданным последствиям. Существует лишь один способ предотвращения экологической катастрофы - это защита природы.

Ввиду непосредственного отрицательного влияния экологически неблагоприятной ситуации на здоровье женщин, требуется работа по непрерывному экологическому образованию населения.

Также требуется повышение роли женщин в разрешении проблем Аральского моря, активности женских общественных организаций в этом направлении, так как от последствий экологических катастроф больше всего страдают женщины и дети.

При проведении экологического воспитания женщин нужно исходить из общечеловеческих и национальных ценностей и приоритетов. При этом необходимо предоставлять женщинам информацию о мероприятиях, направленных на улучшение ситуации в регионах с тяжелой экологической ситуацией.

В стране с благоприятной экологией, здоровье женщин будет подвержено меньшему риску.

4. Меры по предотвращению распространения СПИДа.

Одним из главных направлений деятельности Министерства здравоохранения является борьба против ВИЧ инфекции, его профилактика и лечением, как среди взрослого населения, так и среди детей. В 1991 году был принят Закон «О предотвращении заболеваний СПИДом», 26 июня 1992 года Постановление Кабинета Министров о мерах по усилению предотвращения заболеваний СПИДом № 298. В соответствии с данным постановлением разработана межотраслевая программа по борьбе с заболеванием СПИД в Республике Узбекистан и создан национальный координационный совет по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИД и другими болезнями, передающимися половым путем (БППП). Имеется постоянный состав национального координационного совета по профилактике в борьбе с ВИЧ. Были разработаны и успешно применяются отечественные тесты для определения ВИЧ инфицированных. Работает 15 центров по предотвращению и борьбе со СПИДом и 92 диагностических лаборатории.

Большую тревогу вызывает рост числа заболеваний, передающихся половым путем. В республике с 1987 по 1998 годы выявлено 51 ВИЧ инфицированных, из которых 27 иностранцев, 24 постоянных жителей Узбекистана, 8 из которых умерли от СПИДа, 2 выехали на постоянное жительство в Российскую Федерацию. В настоящее время 14 ВИЧ инфицированных находятся под медицинским наблюдением.

72 В каждой области имеются центры по заболеваемости СПИДом, но без коечного фонда. Выявленные больные направляются в г. Ташкент, где имеется центр ВИЧ инфицированных с коечным фондом, наблюдающим персоналом, оборудованием, отдельным инструментарием и инвентарем. Планируется так же создание хирургического отделения для ВИЧ инфицированных.

5. Специальные программы и проекты в области здоровья женщин.

Большинство благотворительных фондов в Узбекистане ставят своей целью укрепление здоровья женщин и безопасного материнства в рамках специальных программ. В том числе: «Соглом авлод учун», «Камолот», «Экосан», «Махалля», Ташкентский центр общественного просвещения, «За экологически чистую Фергану», «Зеленая волна» (Самарканд). Программы таких фондов финансируются как за счет государственного бюджета, так и за счет взносов различных отечественных организаций, спонсоров, а также международных организаций.

Международный неправительственный фонд «Соглом авлод учун» создан в 1993 году в целях координации мероприятий на национальном и местном уровнях, содействующих формированию здорового образа жизни подрастающего поколения. Основные задачи фонда - поддержка здоровья будущего поколения, охрана материнства и младенчества, участие в духовном развитии, культурном и физическом совершенствовании личности, воспитании здорового и гармонично развитого поколения граждан республики. Фонд помогает государству и в материально-техническом оснащении детских и лечебных учреждений. Система медико-социального патронажа, разработанная и проводимая фондом совместно с Министерством здравоохранения республики способствует снижению заболеваемости женщин.

Фонд имеет 14 отделений и более чем 100 опорных пунктов, развернувших свою деятельность в большинстве районов Узбекистана. С эмблемой фонда «Соглом авлод учун» работают более 45 аптек в отдаленных районах республики. На базе фонда создан медико-социальный центр (МСЦ) имеющий 15 автоамбулансов, оснащенных комплектом необходимой медицинской техники. Эти передвижные бригады, куда входят врачи нескольких профилей - терапевт, гинеколог, педиатр, медико-социальный работник, обследуют женщин и детей в отдаленных и труднодоступных районах Узбекистана. За 1997 и начало 1998 года такие бригады выезжали в 100 районов и обследовали население в 3389 кишлаках и поселках, на территории которых проживает около 5 миллионов человек. Среди обследованного населения 69% составили женщины фертильного возраста, дети и подростки и 6% женщины преклонного возраста. Информация о результатах медико-социального обследования передана в комиссии по МСП, хокимияты, в Министерство здравоохранения, органы социального обеспечения, различные фонды.

Помимо этого, фонд оказывает гуманитарную помощь, создает систему постоянной опеки над семьями, входящими в группу социального риска. Планируется открытие хозрасчетного медицинского центра «Оила». Создан республиканский женский колледж, готовящий социальных работников для опорных пунктов фонда. Многие программы фонда находят правительственную поддержку. Особое внимание уделяется активизации разносторонней работы с конкретными семьями. Осуществляется проект по планированию семьи «Красное яблоко» (совместно с «Features groupe").

Фонд «Соглом авлод учун» реализует программу по организации производства детского питания в республике. Создана холдинговая компания «Болалар таомлари-холдинг» которая ежегодно должна производить 12 тысяч тонн детского питания и свыше 1 тысячи тонн сухих школьных завтраков. Только за первое полугодие 1998 года фонд «Соглом учун» оказал различным медицинским и социальным организациям и нуждающимся людям благотворительную помощь более чем на 14 млн. сумов. В особых случаях выделяются средства для лечения детей за рубежом.

Фонд продолжает работу по программе укрепления материально-технической базы родовспоможения и детства. На средства, выделенные органами местной власти, фонд закупил медицинскую технику и аппаратуру для Республиканского центра «Мать и дитя», детского психоневрологического диспансера, Ташкентской областной больницы, детской стоматологической поликлиники, Центра микрохирургии глаза и др.

С целью всестороннего умственного физического и нравственного развития подрастающего поколения Узбекистана фонд разработал комплексную программу поддержки одаренных детей.

Совместно с зарубежными экспертами Министерством здравоохранения и Министерством социального обеспечения фонд разработал и приступил к реализации программы «Проблемы врождённых пороков развития среди детского населения Республики Узбекистан», цель, которой организация скрининга матери и ребёнка в республике. Назначения программы – предупреждения врождённых пороков развития, выявления грубых наследственных патологий, а также ранняя коррекция врождённых нарушений обмена веществ. В 1997 г. было обследовано более 300 новорожденных детей и выявлено два случая подтвержденной патологии. В настоящее время организуется скрининг -Центры Ташкентской, Андижанской областях. Всего в ходе реализации программы «Скрининг матери и ребёнка в Узбекистане планируется открыть по республике 9 региональных скрининг -Центров. Каждый из них будет состоять из генетической лабораторий и консультативного отделения, включающий дневной стационар. Программа утверждена Постановлением правительства 1 апреля 1998г. «О создании государственной системы раннего выявления врождённой и другой патологии у новорожденных и беременных женщин для предупреждения рождения инвалидов с детства».

В 1999 году начнут работу проекты «Экология в семье», «Подготовка девушек к супружеской жизни», «Искусство общения взаимопонимания в семье».

Глава 12. Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни.

1. Право на семейные пособия.

74

Среди направлений социальной политики, проводимой в Узбекистане по поддержке женщин, важную роль играет осуществление единой системы государственной социальной помощи семьям с детьми. Эта система включает три вида пособий:

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им 2-х лет;
- пособие по беременности и родам, а также единовременное пособие по уходу за ребенком;
- ежемесячные пособия на детей до 16 лет, в зависимости от общего заработка родителей с января 1997 года.

За 1997 - 1998 годы на оказание помощи нуждающимся семьям с детьми выделено 25304 млн. сум. Охват этими пособиями семей с детьми составляет 35-40%.

2. Получение кредитов, обучение, организация собственного дела.

За годы независимости в Узбекистане предпринимаются усилия по формированию условий, обеспечивающих успешное функционирование малого и среднего бизнеса. Эта деятельность осуществлялась одновременно в нескольких направлениях:

- создание необходимой правовой среды;
- приватизация объектов государственной собственности, формирование многоукладной экономики;
- обеспечение макроэкономической стабилизации;
- создание производственной рыночной инфраструктуры.

Исходя из запросов сегодняшнего дня, многие женские организации проявляют активность по созданию малых бизнес структур, в целях создания само занятости, адаптации к новым рыночным реалиям, в частности, заслуживает внимания, деятельность ассоциации "Тадбиркор аёл", работающей с 1991 года.

Включенность женщин в общественно-политическую деятельность является одним из важнейших инструментов достижения их равноправия.

Законодательство Узбекистана гарантирует женщинам и мужчинам равные возможности в реализации своих экономических прав. Однако на практике женщины не так часто пользуются открывшимися перед ними перспективами, как мужчины. Причиной этого являются традиционные представления общества о ролевых функциях женщин и мужчин.

Глава 13. Обеспечение благосостояния женщин, проживающих в сельской местности.

Одним из важнейших направлений курса правительства в период реформирования экономики стала выработка кардинального подхода к решению проблем села, вопросов обеспечения социально-экономических и правовых гарантий сельских женщин.

В настоящее время в республике большое внимание уделяется экономической поддержке женщин, занятых в аграрном секторе. Для этого законодательно сняты все препятствия, которые могли бы помешать женщине, работающей в

сельскохозяйственном производстве почувствовать себя полнокровной хозяйкой земли: введена долгосрочная аренда земли с правом ее наследования и залога при безусловном праве пользования результатами своего труда; введен механизм государственного социального страхования лиц, занятых в личных подсобных хозяйствах, обеспечивший им полно объемные социальные гарантии, доступ к системе государственного социального страхования и пенсионного обеспечения.

В 1993-1994 годах для ведения личного подсобного хозяйства передано около 1 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий. По состоянию на 1 января 1997 года в республике имелось более 3,6 млн. личных подсобных хозяйств, в которых занято более 1,4 млн. граждан трудоспособного возраста, для которых этот вид занятости является основным. По прогнозам Министерство макроэкономстата к 2005 году, в связи с высвобождением рабочей силы из крупных сельскохозяйственных предприятий, численность постоянно занятых в личных подсобных хозяйствах возрастет до 2,5 млн. человек.

В результате проводимой политики обеспечена само занятость сельских женщин, большое количество женщин села стали фермерами и активно работают в аграрном секторе. Для них правительством установлены ряд экономических льгот, в том числе они полностью освобождены от налога на добавленную стоимость, налога на имущество, на протяжении 2-х лет с момента создания не облагаются налогом на прибыль и т.д.

Из общего количества членов Ассоциации дехканских и фермерских хозяйств 211 возглавляется женщинами. В 1998 году из Фонда поддержки дехканских и фермерских хозяйств выдано кредитов субъектам хозяйствования, руководимых женщинами, 9770 тыс. сум.

Возможно, причина в отсутствии навыков и практического опыта. В любом случае женщины нуждаются в помощи, для того чтобы в полной мере проявить присущие им адаптивные способности.

В настоящее время существует несколько программ по обучению населения рыночным навыкам и оказанию прямой поддержки, включая все виды технической помощи, малому бизнесу. Эти программы реализуются в рамках деятельности Республиканской Палаты предпринимателей производителей, Бизнес фонда, фонда содействия занятости, Программы ТАСИС Европейского Союза, Ассоциации деловых женщин, других неправительственных организаций.

76 Программы, ориентированные на женщин, в основном направлены на обучение женщин рыночным навыкам, разъяснение их прав и возможностей. Однако специальные проекты, имеющие целью оказание прямой поддержки в организации собственного дела, пока не развернуты. Один из таких проектов ПРООН "Сельский кредит", нацеленный непосредственно на кредитование сельских женщин,

сталкивается с трудностями, которые типичны для всех организаторов подобных проектов.

Препятствиями к внешнему кредитованию являются:

- недостаточная развитость банковской системы;
- неопытность банкиров в кредитовании физических лиц;
- отсутствие у заемщиков залогов для обеспечения кредита;
- неразвитость системы страхования кредитов;
- необходимость выдачи краткосрочных ссуд и взимания высокого ссудного процента для защиты кредитора от инфляции.

Внутреннее кредитование также имеет сдерживающие факторы:

- инфляция, препятствующая накоплению денежных средств;
- ограниченный доступ широких групп населения практически ко всем видам ресурсов;
- неадекватная рыночная инфраструктура;
- слабое институциональное развитие неправительственных организаций, оказывающих поддержку целевым группам, нуждающимся в кредитовании.

Глава 14. Предоставление мужчинам и женщинам одинаковых прав в отношении законодательства, касающегося правоспособности и свободы передвижения.

1. Законодательное обеспечение гражданской правоспособности женщин.

В соответствии с общими принципами законодательства правосубъектность граждан Республики Узбекистан не может ставиться в зависимость от пола, расы, социального происхождения, религии.

В гражданском праве правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами. Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается с его смертью. Дееспособность лица возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста. Гражданин, на законном основании вступивший в брак до достижения совершеннолетия приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения восемнадцати лет.

При признании брака недействительным суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом.

Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и порядке, установленных законом.

Несоблюдение установленных законом условий и порядка ограничения дееспособности гражданина влечет недействительность акта государственного органа, устаивающего соответствующее ограничение.

Полный или частичный отказ гражданина от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом.

2. Законодательное обеспечение свободы передвижения.

В соответствии со ст. 28 Конституции Республики Узбекистан любой гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом.

Вопросы свободы передвижения в той или иной степени регулирует ряд нормативных актов. В их числе Указ Президента Республики Узбекистан от 23 сентября 1994 года «О введении Положения о паспортной системе в Республике Узбекистан», «Положение о виде на жительство в Республике Узбекистан для иностранных лиц, лиц без гражданства и удостоверении лица без гражданства» (Приложение к Указу от 23 сентября 1994 года) и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №143 от 14 марта 1997 года, в соответствии, с которым граждане государств СНГ имеют право въезжать и передвигаться по территории Узбекистан без виз, при наличии документов, удостоверяющих их личность или подтверждающих гражданство. В целях обеспечения общественного порядка и безопасности введен регистрационный учет безвизового пребывания граждан иностранных государств.

Соглашением глав государств СНГ «О безвизовом передвижении граждан СНГ по территории его участников» подписанное 9 октября 1992 года в городе Бишкек, наделяет граждан государств, подписавших Соглашение, правом въезда и выезда и передвижения по территориям государств Сторон без виз при наличии документов, удостоверяющих их личность, или подтверждающих их гражданство.

Вопросы внутренней миграции регулируются следующими нормативными актами: Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» от 13.01.92 г. (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Узбекистан от 7.05.93 г., 6.05.94 г. и 6.05.95 г.), Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан N 81-ф от 24.03.95 г. 'О создании Межведомственной комиссии по отбору кандидатур для отправки граждан Республики Узбекистан на работу в зарубежные страны. Положение «О порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан» (Приложение N 2 к постановлению Кабинета Министров N 408 от 19.10.95 г.) Положение «О порядке профессиональной деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом» (Приложение N 1 к постановлению Кабинета Министров N 408 от 19.10.95 г.), Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан N 408 от 19.10.95 г. «О профессиональной деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в республике»,

«Положение о Республиканском агентстве по делам трудящихся-мигрантов при Министерстве труда Республики Узбекистан». Приложение N 1 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан N 353 от 14.07.93 г. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан N 353 от 14.07.93 г. «О регулировании вопросов ввоза и вывоза рабочей силы».

В 1996 году в Узбекистане в миграции участвовало более 347,5 тыс. чел. Этот показатель в 1992 году составлял более 770 тыс. чел. В конце 80-х и начале 90-х годов в республике была отмечена значительно активизация процессов миграции.

За последние 5 лет наблюдается уменьшение миграционного процесса. Например, число мигрантов на 1000 населения в 1992 г. составил 37, а в 1996 г.-15. Этот показатель в городе составлял 26, а в сельской местности 4. От общего числа мигрирующих в возрасте свыше 16 лет 36 % не состояли в браке, этот же показатель для находившихся в браке составлял 60 %. Основной причиной миграции женщин является личный мотив - выход замуж. Для мужчин основной причиной миграции является переезд на работу, или выделение из сложной семьи.

Глава 15. Обеспечение равноправия в вопросах брака и семейных отношений.

Основным законодательным актом в сфере брачно-семейных отношений в Республике Узбекистан является Семейный Кодекс, вступивший в действие 1 сентября 1998 года.

Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния. Заключение брака производится в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния. Отказ органа записи актов гражданского состояния в регистрации брака может быть обжалован непосредственно в суд или вышестоящему в порядке подчиненности орган. Брак, заключенный по религиозному обряду не признается имеющим юридическую силу. При заключении брака супруги по своему усмотрению выбирают фамилию одного из супругов в качестве общей, либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию.

Законодательством устанавливаются следующие обстоятельства, препятствующие заключению брака:

- брак между лицами, из которых хотя бы одно состоит уже в другом зарегистрированном браке;
- между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, между полнородными и не полнородными братьями и сестрами, а также между усыновителями и усыновленными (удочеренными);
- между лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие психического расстройства (душевной болезни и слабоумия).

С согласия лиц, вступающих в брак, проводятся медицинское обследование, а также консультации по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи.

Семейным Кодексом также регулируются имущественные отношения супругов. Имущество, нажитое супругами во время брака, а также приобретенное до регистрации брака на общие средства будущих супругов является их общей совместной собственностью, если законом и брачным договором не предусмотрено иное. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения их совместной собственностью. Они пользуются равными правами на имущество и в том случае, если один из супругов был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим причинам не имел самостоятельного заработка и других доходов.

Помимо совместного имущества, супругам принадлежит имущество, которое составляет собственность каждого из них. К такому имуществу относится все, что принадлежало им до вступления в брак, а также приобретенное в период брака в порядке наследования, по договору дарения и по иным безвозмездным сделкам и безвозмездным основаниям. Имущество каждого из супругов может быть признано их совместной собственностью, если будет установлено, что в период брака за счет общего имущества супругов или имущества каждого из супругов либо труда одного из супругов были произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, реконструкция, переоборудование и другие).

Одним из нововведений семейного законодательства является предоставление супругам права заключать брачный договор, в котором они по взаимному согласию могут определять режим владения имуществом в качестве общей, либо раздельной, или долевой собственности.

В соответствии со ст. 29 Семейного Кодекса брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации заключения брака, так и в период брака. Брачный договор, заключенный до государственной регистрации заключения брака, вступает в силу со дня государственной регистрации заключения брака. Брачный договор заключается в письменной форме, подлежит нотариальному удостоверению и может быть заключен как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов. Супруги вправе определить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, несению семейных расходов, участию в доходах друг друга, заключению с другими лицами имущественных договоров, совместному занятию предпринимательской деятельностью, определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака, а также включить в брачный договор иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов. Права и обязанности, предусмотренные брачным договором, могут ограничиваться определенными сроками либо ставиться в зависимость от наступления или не наступления определенных условий. Брачный договор не может ограничивать правоспособность или дееспособность супругов, их право на обращение в суд за защитой своих прав, регулировать личные неимущественные отношения между

супругами, права и обязанности супругов в отношении детей, предусматривать положения, ограничивающие право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение содержания, содержать другие условия, которые ставят одного из супругов в крайне неблагоприятное положение или противоречат нормам семейного законодательства. Брачный договор может быть изменен или расторгнут в любое время по соглашению супругов.

Супруги имеют равные права при расторжении брака. Брак прекращается вследствие смерти или объявления судом одного из супругов умершим. Брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

В соответствии со ст.39 семейного кодекса муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка.

Семейный Кодекс регулирует вопросы алиментных обязательств супругов и бывших супругов. Согласно ст.117 супруги обязаны оказывать материальную помощь друг другу. В случае отказа в такой помощи нуждающийся нетрудоспособный супруг имеет право в судебном порядке получать алименты от другого супруга, если последний в состоянии его предоставить.

Ст. 118 Семейного Кодекса устанавливает, что право требования предоставления алиментов в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

- бывшая жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;
- нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы;
- нетрудоспособный нуждающийся супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака, или в течение года с момента расторжения брака;
- нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста, не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время.

Семейным Кодексом также регламентируются права и обязанности родителей и несовершеннолетних детей. В нем закреплены следующие права несовершеннолетних детей:

- право жить и воспитываться в семье;
- право на общение с родителями и другими родственниками;
- право на защиту;
- право выражать свое мнение;
- право на имя, отчество и фамилию;
- право на владение имуществом.

