



## 消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
8 April 2010  
Chinese  
Original: English

消除对妇女歧视委员会  
会前工作组  
第四十七届会议  
2010年10月4日至22日

**与审议定期报告有关的议题和问题清单**

## 乌干达

会前工作组审议了乌干达第四、五、六和七次合并定期报告(CEDAW/C/UGA/7)。

## 一般问题

1. 报告第12段说,在编写报告过程中,与政府各部、非政府组织和联合国机构进行了协商。请进一步说明编写报告的过程,包括哪些政府部和机构参与了编写工作,报告是否经政府通过并已提交议会。请说明非政府组织,特别是妇女组织,参与这一过程的性质和程度。还请说明是否将委员会在审议乌干达第三次定期报告时通过的结论性意见译成了当地主要语文;为让乌干达人民,特别是政府官员和政治家,了解为确保法律和事实上的男女平等需要采取什么步骤,如何以及向谁散发了结论性意见。

2. 报告(第38段)表示,缔约国按性别分列了卫生、教育、获得生产资料和就业等方面的资料。请提供与《公约》所涉主要领域和条款有关、按性别分列的最新统计资料。请说明为掌握妇女,包括属于弱势群体的妇女,特别是农村妇女、老年妇女、残疾妇女的真实情况,能经常收集和分析资料,采取了什么步骤。

**《公约》的法律地位、法律和体制框架**

3. 请说明为将《公约》融入国内法和使其在国家法院中可适用采取了什么步骤。还请说明缔约国宪法中关于歧视的定义是否与第一条一样包括直接歧视和间接歧视,并按照第二条延伸至公共和私人机构的歧视行为,是否包括基于性别的对妇女的暴力行为。

4. 报告第 23 段说，宪法法院已宣布关于离婚和继承的法律以及刑法(通奸)中有些条款不符合宪法。报告第 24 段说，经修订的关于通奸和离婚的条款将列入《家庭关系法案》草案。请说明为将这一法案纳入法律所采取的步骤以及拖延的原因。另请说明为将《性犯罪法案》纳入法律所采取的步骤。

5. 报告第 34 段说，尽管为使妇女更便于了解其宪法权利，缔约国采取了一些步骤，特别是创立自愿行动小组和地区人权咨询处，但她们仍然面临着一些妨碍她们行使权利的严重障碍，如高度贫困、低识字率、消极的文化习俗以及执法机关的体制弱点。请说明这一面临极大困难的妇女群体的情况并提供相关分类资料，概述为争取接触她们、使她们了解和帮助她们行使权利所采取的措施。

6. 报告第 22 段提到平等权利委员会的规则。缔约国 2000 年提交的第三次定期报告(CEDAW/C/UGA/3)还提到这个委员会的成立。请说明为使该委员会投入工作采取措施的最新情况，如果已投入工作，提供有关资料或统计资料或它所处理的案例。

#### 负责提高妇女地位的国家机构

7. 请介绍男女平等、劳工或社会发展部的最新情况，包括其用以开展下列工作的资源和权力：提出关于所有政府政策对妇女的影响的意见，全面观察妇女的情况，帮助制定新政策，有效执行消除歧视的战略和措施。

8. 报告提到通过了第一个监督执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家行动计划(2007-2010 年)(第 28 段)和妇女问题国家行动计划(2006-2010 年)(第 47 段)。请说明对这两个行动计划的评估情况及其对在《公约》所涉各领域实现男女平等的影响。

#### 成见和文化习俗

9. 报告概述了消除性别成见的进展情况(第 63-69 段)。请详细说明为改变导致固化或强化妇女卑贱思想的社会和文化习俗，包括通过媒体对妇女的描绘，所采取的措施。还请说明这类措施的影响。

10. 报告第 175 段说，起草并向议会提交了关于禁止残割女性外生殖器的法律草案。请详细说明这项法律草案，包括对违反者的起诉和对受害者的保护以及该法律的预期生效时间。另请说明为使从事生殖器残割手术的妇女能找到有收入的替代性工作向她们提供的职业培训。

11. 请说明儿童特别是女童祭祀习俗，以及将这种习俗定为犯罪的法规。请详细说明长久存在的其他有害传统习俗，包括早婚，以及旨在消灭这些有害习俗的现有行动和方案的影响。

### 对妇女的暴力行为

12. 报告说，一项家庭暴力问题法案意在将不同形式的家庭暴力行为定为犯罪(第 168 段)。请详细说明这项法案，包括它将包括哪些形式的暴力行为以及相应的制裁和预期将列为正式法律的时间。另外，考虑到委员会的第 19 号一般性建议，请说明为制定打击对妇女的各种暴力现象的全面战略所采取的措施，包括起诉肇事者、向受害者提供援助以及落实针对各种群体(如警察、律师、卫生和社会工作者、司法人员)和广大公众的能力建设和提高认识方案。

13. 报告(第 20 段)说，2004 年《性犯罪法案》承认婚内强迫性行为犯罪，并规定对强迫性行为的受害者给予赔偿和保护。委员会曾在其 2002 年通过的结论性意见中建议尽快颁布这一《性犯罪法案》(A/57/38, 第 130 段)。请说明将其作为法律颁布的预期时间，并说明拖延的原因。请详细说明该法案，包括它将包括体罚暴力行为，特别是，是否包括对卖淫妇女的强奸。还请说明，即便是在此法案成为正式法律之前，为更便于性暴力的受害妇女利用司法手段所采取的措施。

14. 委员会在其以前的结论性意见中曾对下述情况表示关切：在冲突地区，许多妇女和女孩成为暴力行为的受害者，包括诱拐和性奴役(A/57/38, 第 155 段)。报告(第 173 段)说，这些地区性暴力现象的发生率仍然非常高。请详细说明目前情况以及为保护冲突地区的妇女和女孩不受任何形式的暴力侵害所做的努力。

### 贩卖和利用妇女卖淫营利

15. 报告(第 80 段)说，缔约国目前没有关于贩卖人口问题的法律。但已向议会提交了《防止贩卖人口法案》。请说明有关该法案地位的最新情况及预期成为正式法律的时间。还请说明是否成立或准备成立一个负责处理与贩卖人口有关问题的协调机构。请提供(如果有)关于为性剥削和经济剥削之目的进行人口贩卖的妇女和女孩受害者的统计资料。

16. 委员会在以前的结论性意见中对受性剥削的妇女和女孩不断增加表示关切(A/57/38, 第 145 段)。报告(第 75 段)表示，有一系列旨在为从事卖淫的妇女提供替代性创收活动的倡议，这些倡议主要是由民间社会组织落实。请提供(如果有)关于从事卖淫的妇女和女孩人数的统计资料，并详细说明为防止和惩罚性剥削采取的措施以及为向希望停止卖淫的妇女提供康复和社会融合支助采取的措施。

### 参与政治和社会生活

17. 报告(第 85 段)中提供的统计表表明，虽然妇女对议会(30%)和高级公务(38%)的参与率相当高，但内阁中只有 19%是妇女，而在地方政府中这个比率则极低，女区长和女副区长只占 1.4%。请说明是否对为增加妇女对社会和政治生活的参与所采取措施的效用进行了评估。另请说明为增加地方妇女的参与所采取或准备采取的措施，如建立定额制度。

## 教育

18. 报告(第 117 段)说, 女学生的高辍学率是因为, 除其他外, 特别是早婚、怀孕、未考虑到性别特点的卫生设施、在受教育方面对男孩的优待、家庭责任和性骚扰。报告(第 119 段)还提到为提高女孩的在学率推行的《国家女孩教育战略》。请说明这一战略是否顾及了女孩辍学的所有上述原因, 同时说明是否对战略的效用进行了评估。另外, 请说明为提高中等教育和高等教育的女生入学率, 特别是在农村地区, 所采取的措施。另请说明是否有对女孩的工作和职业指导。

19. 报告(第 65-67 段)说, 教育部为指导小学教师创造适应不同性别需要的学习环境编写一个手册, 乌干达人权委员会已汇编了一套小学读物。请说明缔约国为消除课本、课程和教师培训中所存在有关男女角色和责任的固有偏见所采取措施的影响。

## 就业

20. 报告(第 129 段)提到正在起草的国家就业政策。请详细说明这项政策, 包括其范围及预期通过和执行的时间。报告(第 125 段)说, 社会保障不涉及在非正式部门工作的妇女, 但正在努力争取扩大整个制度的覆盖范围。请说明为向在非正式部门工作的妇女提供社会保障所做努力的最新情况。另请说明为缩小男女工资差距所做努力。

21. 报告第 122 段列举了《就业法》中保护妇女权利的条款。请说明如何监督《就业法》的执行, 特别是关于禁止性别歧视的规定、关于禁止工作中性骚扰的规定, 以及产假后恢复原工作的权利。另请说明将该法适用范围扩大到非正式部门的计划, 是否准备将性骚扰的定义范围, 使其包括同级或上级同事的性骚扰。

## 保健

22. 请说明缔约国妇女一生中享受保健服务的情况, 包括在农村地区。报告(第 133 段)说, 长期存在着高孕产妇死亡率的问题。请说明为确保将孕产期保健放在优先地位所采取的措施, 包括消除高孕产妇死亡率的原因, 如私下堕胎。报告(第 145 段)还提到有很多计划生育需要得不到满足, 因而造成非计划生育的增加。请详细说明为加强计划生育行动所采取的措施。还请说明女孩对性知识和生育卫生问题的了解程度, 包括其保护自己不受性传染病影响的知识。

23. 据报告第 156 段说, 统计资料表明, 妇女感染艾滋病毒的普遍程度高于男子, 不和谐夫妇的数目有所增加(5%), 受感染伙伴的 3/5 是男性, 这就给已婚妇女带来严重危险, 因为夫妻之间缺少协商和检验, 是否使用避孕套的协商能力弱, 因而不断造成艾滋病毒感染。请详细说明为提高公众对艾滋病毒/艾滋病危险和影响的认识推行的措施和方案, 同时说明是否有专门针对妇女和女孩的这类措施。请说明为避免艾滋病毒/艾滋病预防和控制药品对妇女产生不利影响所采取的措施。另请说明计划的强制艾滋病毒检验只适用于妇女(第 158 段)。

24. 据报告(第 162 段)说, 宫颈癌的过迟诊断是缔约国癌症死亡的主要原因。报告(第 163 段)还表示, 高昂费用和就诊困难严重影响了宫颈癌的治疗。请详细说明为提高对进行宫颈涂片检查和向妇女(包括农村妇女)提供宫颈癌筛选服务的必要性的认识所做的努力。

### 赋予经济权利

25. 委员会在以前的结论性意见中曾对下述情况表示关切: 农村地区非常普遍的风俗和传统习俗使妇女不能继承或获得土地和其他财产的所有权(A/57/38, 第 151 段)。报告(第 15 段)表示, 《土地法》的修订加强了对妇女拥有、使用和继承土地权利的保护。然而, 根据第 177 段, 妇女对土地和资金的权利有限, 在法律和行政上对她们的创业都有障碍。报告还说, 正在努力增加女获得贷款的机会(第 180 段)。请详细说明为支持妇女创业, 包括获得土地和资金, 更广而言之, 提高妇女在非正式部门中的地位, 所采取的措施和这些措施的作用。

### 农村妇女、弱势群体

26. 据报告(第 198 段)说, 农村妇女占农村劳动力的 79%。请详细说明缔约国为改善农村妇女的境遇所采取或准备采取的措施, 包括利用司法、生活水平、教育、卫生和参与各级决策等方面的措施。还请说明报告(第 200 段)中提到的村庄储蓄贷款协会的情况。

27. 报告中没有提到老年妇女、残疾妇女、寡妇、难民和移民妇女和女孩的情况。请说明这些类妇女的情况, 特别是她们的经济和社会状况以及为支援她们采取的措施。还请说明国内流离失所妇女和女孩与教育、就业、安全水和保健服务和受保护免遭暴力侵害有关的人权情况。

### 婚姻和家庭生活

28. 委员会在其以前的结论性意见中表示关切地注意到, 仍然存在着歧视妇女的有关下列问题的法规、习惯法和习俗: 继承、土地所有权、寡妇继承、多妻制、包办婚姻、新娘价格、儿童监护权和通奸的定义。它敦促缔约国修订法律, 禁止这些习俗(A/57/38, 第 153 段)。它还建议尽快颁布《家庭关系法案》(第 130 段)。报告表示, 这一法案旨在改革和调整与婚姻、分居和离婚有关的法律(第 18 段)。然而, 由于一些社会阶层的抗议, 这一法案成为正式法律的时间推迟了。请详细说明此法案中与所有上述关注问题有关的内容, 同时说明它成为正式法律的预期时间。另请提供《穆斯林个人法法案》的情况, 并说明这一法律会如何影响妇女, 特别是在婚姻、离婚、儿童监护和继承等方面。还请说明在传统婚姻中妇女对婚姻的认可年龄。

《任择议定书》和对第 20 条第 1 款的修改

29. 请说明在批准《公约任择议定书》方面的任何进展情况。还请说明在接受对关于委员会会议时间的《公约》第 20 条第 1 款的修改方面有何进展。

---