



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
2 March 2015  
Russian  
Original: Spanish

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии со  
статьей 18 Конвенции**

**Восьмой и девятый периодические доклады государств-  
участников, подлежащие представлению в 2014 году**

**Уругвай\***

16 января 2015 года

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Сокращения

|           |                                                                                           |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| АМРУ      | Ассоциация сельских женщин                                                                |
| АНЕП      | Национальное управление государственного образования                                      |
| АНТЕЛ     | Национальное управление телекоммуникаций                                                  |
| АС        | Административный суд                                                                      |
| БН        | бытовое насилие                                                                           |
| БСП       | Банк социального прогнозирования                                                          |
| ВИЧ/СПИД  | вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита                       |
| ВМС       | внутриматочная спираль                                                                    |
| ВПЧ       | вирус папилломы человека                                                                  |
| ВС        | Верховный суд                                                                             |
| ГИТСО     | Генеральная инспекция труда и социального обеспечения                                     |
| ГМСС      | Государственная медико-санитарная служба                                                  |
| ГН        | гендерное насилие                                                                         |
| ГП        | Генеральная прокуратура                                                                   |
| ГУБОПСИ   | Главное управление по борьбе с организованной преступностью и сотрудничеству с Интерполом |
| ЖФМ       | Женский форум МЕРКОСУР                                                                    |
| ИАМСР     | Испанское агентство международного сотрудничества в целях развития                        |
| ИБУ       | Ипотечный банк Уругвая                                                                    |
| ИМПО      | Национальное управление по вопросам официальных печатных изданий и публикаций             |
| ИНАУ      | Национальный институт Уругвая по проблемам детства и юношества                            |
| ИНМУХЕРЕС | Национальный институт по проблемам женщин                                                 |
| ИНЭФОП    | Национальный институт занятости и профессионального образования                           |
| ИСГ       | Информационная система по гендерным вопросам                                              |
| КГМС      | Конгресс глав местных советов                                                             |
| КЛАДЕМ    | Комитет защиты прав женщин стран Латинской Америки и Карибского бассейна                  |
| КПДП      | Кодекс прав детей и подростков                                                            |
| КТИОТЕ    | Трехсторонняя комиссия по вопросам равенства возможностей и обращения в сфере занятости   |

|          |                                                                                                                |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| МВД      | Министерство внутренних дел                                                                                    |
| МЕВИР    | Движение за ликвидацию антисанитарного жилья в сельских районах                                                |
| МЕРКОСУР | Южноамериканский общий рынок                                                                                   |
| МЕСЕКВИ  | Механизм мониторинга хода осуществления Конвенции Белем-ду-Пара                                                |
| МЖСБТООС | Министерство жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды                     |
| МИД      | Министерство иностранных дел                                                                                   |
| Минздрав | Министерство государственного здравоохранения                                                                  |
| МИСУ     | "Женщины и здоровье в Уругвае"                                                                                 |
| МНО      | Министерство национальной обороны                                                                              |
| МОК      | Министерство образования и культуры                                                                            |
| МОТ      | Международная организация труда                                                                                |
| МПЭГДП   | Министерство промышленности, энергетики и горнодобывающей промышленности                                       |
| МРМ-СЭГА | Модель работы на местах на основе данных социально-экономического и гендерного анализа                         |
| МСР      | Министерство социального развития                                                                              |
| МСХЖР    | Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства                                                 |
| МТОР     | Министерство транспорта и общественных работ                                                                   |
| МТС      | Министерство туризма и спорта                                                                                  |
| МТСО     | Министерство труда и социального обеспечения                                                                   |
| МЭФ      | Министерство экономики и финансов                                                                              |
| НИДМ     | Национальный институт по делам молодежи                                                                        |
| НИПК     | Национальный институт по проблемам колонизации                                                                 |
| НИС      | Национальный институт статистики                                                                               |
| НКМЖ     | Национальная комиссия по мониторингу положения женщин "Женщины за демократию, равноправие и гражданские права" |
| НКСБНС   | Национальный консультативный совет по борьбе с насилием в семье                                                |
| НКСЗ     | Национальная комплексная система здравоохранения                                                               |
| НПЗУ     | Национальное правозащитное учреждение                                                                          |
| НСГП     | Национальный совет по гендерным проблемам                                                                      |
| НСЗ      | Национальный совет по вопросам здравоохранения                                                                 |

|           |                                                                                                 |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| НСО       | Национальная система опеки                                                                      |
| ОГО       | организация гражданского общества                                                               |
| ОЖГП      | Объединенная женская группа парламента                                                          |
| ОСИКТ     | Отраслевой совет по информационно-коммуникационным технологиям                                  |
| ПБУ       | Планово-бюджетное управление                                                                    |
| ПИТ-НКТ   | Межпрофсоюзный пленум трудящихся – Национальный конвент трудящихся                              |
| ПКБРКД    | Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации               |
| ПМ        | постановление Министерства                                                                      |
| ПНПОРВП   | первый Национальный план обеспечения равенства возможностей и прав                              |
| ПОНП      | Программа обустройства незаконных поселений                                                     |
| ПОШЗ      | Программа "Общие школьные залы"                                                                 |
| ПРОКЛАДИС | Программа профессиональной подготовки инвалидов                                                 |
| ПРОНАДИС  | Национальная программа по улучшению положения инвалидов                                         |
| ПРООН     | Программа развития Организации Объединенных Наций                                               |
| РЕАФ      | Специальное совещание МЕРКОСУР по проблемам семейных фермерских хозяйств                        |
| РМААМ     | Совещание министров по вопросам женщин и представителей высших органов МЕРКОСУР по делам женщин |
| РОПАС     | Передвижные медико-профилактические бригады                                                     |
| СВ        | судебная власть                                                                                 |
| СИПИАВ    | Система комплексной защиты детей и подростков от насилия                                        |
| СМП       | средние и малые предприятия муниципалитета Монтевидео                                           |
| СОГБ      | Система обеспечения государственной безопасности                                                |
| СПТО      | Совет по профессионально-техническому образованию                                               |
| ССЖ       | Сеть сельских женщин                                                                            |
| ССО       | Совет по среднему образованию                                                                   |
| СЭГА      | социально-экономический и гендерный анализ                                                      |
| ТП        | тест Папаниколау                                                                                |
| УЗГУ      | Управление здравоохранения и государственных услуг                                              |
| УР        | Университет Республики                                                                          |
| УСК       | Уругвайская социальная карта                                                                    |

---

|        |                                                                            |
|--------|----------------------------------------------------------------------------|
| ФАО    | Продовольственная и сельскохозяйственная организация<br>Объединенных Наций |
| ФОНАСА | Национальный фонд здравоохранения                                          |
| ЦМИРУ  | Центр междисциплинарных исследований по проблемам развития<br>Уругвая      |
| ЦПДС   | Центр помощи детям и семье                                                 |
| ЦРС    | Центральный руководящий совет                                              |
| ЭКЛАК  | Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского<br>бассейна      |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организации Объединенных Наций                                |

1. В целях обеспечения широкого участия и во исполнение обязательств по подготовке периодических докладов Уругвая Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитету) ответственность за эту работу была президентским указом возложена на Межведомственную комиссию по гендерным вопросам<sup>1</sup>. В состав данной Комиссии, созданной в 2004 году, входит широкий круг государственных учреждений, а также женских и феминистских организаций. Координацию работы Комиссии совместно осуществляют Министерство иностранных дел и Национальный институт по проблемам женщин. Кроме того, содействие в подготовке данного доклада оказывали и другие органы, занимающиеся стратегическим решением соответствующих проблем<sup>2</sup>.
2. Помощь в этой работе оказывали также Структура "ООН-женщины", Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и входящий в состав Комитета эксперт г-жа Лине Барейро.
3. При определении структуры доклада за основу были взяты все представленные рекомендации, а также те статьи Конвенции, в осуществлении которых удалось добиться прогресса.

### **Рекомендация (пункт 11)**

4. Сообщаем, что определение дискриминации в отношении женщин во внутреннее законодательство страны пока не включено. В целях совершенствования законодательства в этой сфере Национальный институт по проблемам женщин (ИНМУХЕРЕС) подготовил проект закона о гендерном равенстве. Данный законопроект определяет гарантии и механизмы осуществления принципов и прав, закрепленных законом, координирует применение различных правовых норм, содержащихся в законодательстве, и усиливает институционализацию гендерного подхода в стране и руководящую роль ИНМУХЕРЕС благодаря уточнению и расширению полномочий последнего. Кроме того, были пересмотрены роль и полномочия нынешнего Национального совета по гендерным проблемам (НСГП) и укреплены действующие в стране Комиссии по гендерным проблемам.
5. В законопроекте содержится определение дискриминации в отношении женщин, закрепленное в КЛДЖ, и расширяются определения дискриминации по гендерным мотивам, прямой и косвенной дискриминации и множественной дискриминации.
6. Организовано распространение этого законопроекта, ознакомление с ним и его обсуждение в различных сферах (в рамках Национальной конференции по гендерным проблемам, а также в других государственных ведомствах и организациях гражданского общества). Законопроект будет вынесен на обсуждение органов законодательной власти следующего созыва (2015–2020 годы).

<sup>1</sup> В состав Комиссии входят представители: МНО, МСР, МЭФ, МОК, МСХЖР, МПЭГДП, МВД, МИД, Минздрав, МТСО, МТОР, МТС, МЖСБТООС, ИНМУХЕРЕС, ИНАУ, НИС, КГМС, ОЖГП, Секретариат по правам человека, АМРУ, КЛАДЕМ–Уругвай, ЦМИРУ, "Женщина сегодня", ЖФМ, МИСУ, ССЖ и ПИТ-КНТ.

<sup>2</sup> ИБУ, БСП, ЦРС – АНЕП, ПКБРКД, Национальный институт по проблемам пожилых людей МСР, ИПЗУ, НИС, НИДМ, НИПК, ИМПЮ, ГП, ПБУ, СВ, Университет Республики.

### Рекомендация (пункт 13)

7. В рамках осуществления Национального плана борьбы с бытовым насилием были проведены пять общенациональных совещаний Комиссий по борьбе с насилием в семье на уровне департаментов (четыре – в 2009 году и одно – в 2013 году). Цель этих мероприятий – наращивание институционального потенциала на уровне департаментов и децентрализация мер по реализации этого Плана. В данных совещаниях приняли участие все учреждения, входящие в состав Национального консультативного совета по борьбе с насилием в семье (НКСБНС). Кроме того, на постоянной основе ведется повышение квалификации сотрудников ведомств, входящих в НКСБНС, в том числе органов судебной власти и Государственной прокуратуры, по проблемам предупреждения, выявления случаев гендерного насилия и принятия соответствующих мер (таблицы 1 и 2). Учебные мероприятия по проблемам гендерного насилия проводились также и в рамках первого Национального плана обеспечения равенства возможностей и прав мужчин и женщин (ПНПОРВП).

8. С 2011 года<sup>3</sup> в системе судебной власти для действующих сотрудников судов и органов прокуратуры проводится учебный семинар по правам человека, рассчитанный на 21 учебный час. На этом семинаре изучаются проблемы гендерных отношений, права человека, а также международные нормы. Кроме того, курс изучения прав человека включен и в программу начального обучения претендентов на должности судей, а с 2015 года в рамках этого курса конкретно будет говориться о правах человека женщин. В последние годы также осуществлялась деятельность по повышению уровня осведомленности по гендерным проблемам и правам человека (таблицы 3 и 3.1). С другой стороны, с помощью Комиссии по гендерным вопросам, созданной в 2014 году Прокуратурой при Верховном суде, для сотрудников органов прокуратуры была проведена Общенациональная видеоконференция по гендерным проблемам и разработана программа учебного семинара, который намечено провести в 2015 году. Центр судебных исследований (ЦСИ) провел в начальных школах кампанию по изучению прав и осуществления правосудия.

### Рекомендация (пункт 15)

9. В Законе об участии в политической жизни предусматриваются специальные временные меры (приложение – Закон № 18.476), о которых говорилось в представленных в 2012 году дополнениях к докладу. Это положение будет действовать в ходе избирательной кампании 2014–2015 годов, и остается крайне мало времени на то, чтобы добиться изменений в плане участия женщин в политической жизни. В настоящее время на рассмотрении парламента находится внесенный в него законопроект о продлении срока действия этого положения.

10. В Законе № 19.122 и нормативном указе № 144/014 в отношении его выполнения предусматривается осуществление в течение 15 лет такой временной специальной меры, как резервирование ежегодно за потомками выходцев из Африки 8 процентов должностей в органах всех ветвей государственной вла-

<sup>3</sup> Во исполнение решения, вынесенного Межамериканским судом по правам человека по делу *Хелман против Уругвая*.

сти, Счетной палате, Суде по делам выборов, Административном суде, правительствах департаментов, автономных учреждениях, децентрализованных ведомствах и негосударственных публично-правовых организациях. При этом при заполнении соответствующих вакансий должен применяться гендерный подход.

11. Специальные меры в отношении женщин применяются и в ходе реализации в рамках принятого в 2007 году Плана по обеспечению равноправия двух программ, касающихся гарантий занятости для социально незащищенных групп населения, – программы "Уругвай работает" (Закон № 18.240) с изменениями, внесенными на основании Закона № 19.149, в котором определяются специальные меры в отношении категорий населения, испытывающих трудности с трудоустройством, а именно молодежи, женщин, потомков выходцев из Америки, транссексуалов и лиц с инвалидностью. Ежегодно женщины составляли около 70 процентов участников этих программ (таблицы 4 и 5). Еще одной программой, способствующей вовлечению женщин в трудовую деятельность путем осуществления специальных мер является программа "Цель – трудоустройство", о которой подробнее говорилось в дополнениях к докладу, представленных в 2012 году.

12. Законом № 19.133 о трудоустройстве молодежи обеспечиваются и расширяются возможности трудоустройства для социально незащищенных категорий граждан: молодежи в возрасте от 18 до 24 лет, женщин, потомков выходцев из Африки, транссексуалов и молодых людей с низким уровнем квалификации. С этой целью в данном Законе предусматривается применение специальных мер, таких как приобретение опыта работы на частных предприятиях, помощь в первом трудоустройстве для выпускников школ и университетов, увеличение субсидий для малообеспеченных молодых людей, приобретение первого опыта государственной службы (50 процентов – женщины, 8 процентов – потомки выходцев из Африки, 4 процента – лица с инвалидностью и 2 процента – транссексуалы), прохождение обучающей практики на предприятиях и т. д. В настоящее время на утверждении находится нормативный указ к этому закону.

13. В 2012 году началось осуществление программы "Я учусь и работаю" – межведомственной инициативы, направленной на укрепление связи между учебной и трудовой деятельностью. Координатором этой программы является Министерство труда и социального обеспечения (МТСО), а ее реализацией совместно занимаются Национальный институт по делам молодежи (НИДМ), действующий в структуре Министерства социального развития (МСР), и Национальный институт занятости и профессионального образования (ИНЭФОП). Цель данной программы – предоставить учащимся в возрасте от 16 до 20 лет возможность получить первый официальный опыт работы и сформировать у них базовые навыки, востребованные на рынке труда. На третьем этапе осуществления этой программы (2014 год) в ней были предусмотрены временные специальные меры в отношении потомков выходцев из Африки, транссексуалов, женщин и лиц с инвалидностью в департаменте Монтевидео<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> В первые три года осуществления данной программы всего по стране первый трудовой опыт получили 2046 молодых людей, примерно 70 процентов из которых – молодые женщины.



14. В 2012 году началось осуществление программы "Уругвай растет вместе с тобой" с целью содействия в удовлетворении потребностей социально незащищенных детей в возрасте до 4 лет. Эта программа предусматривает специальную меру по защите матерей и детей раннего возраста. Ее основная цель – создать систему комплексной защиты детей раннего возраста и беременных женщин, которая обеспечивала бы всестороннее развитие детей и их семей на основе прав человека и принципов равноправия, гендерного равенства, социальной справедливости и всестороннего развития человека. Для решения этих задач программой предусматривается сочетание мер общего и целевого характера (таблицы 6 и 7).

### **Рекомендация (пункт 17)**

15. В 2007 году был принят Закон об обеспечении равных возможностей и прав мужчин и женщин (Закон № 18.104) и нормативный указ о введении в действие ПНПОРВП; кроме того, в соответствии с данным Законом был создан Национальный координационный совет по вопросам государственной политики в области обеспечения гендерного равенства. В состав этого органа, как говорилось в докладе 2007 года, работающего под руководством ИНМУХЕРЕС, входят представители всех министерств, Конгресса глав местных советов, Верховного суда, Университета Республики, а также четырех структур гражданского общества (Единого профцентра трудящихся, Палат предпринимателей, организаций, объединяющих сельских женщин, и феминистских организаций).

16. В рамках Социальной реформы – центрального элемента модели развития, реализуемой с 2012 года и призванной расширить доступ к социальным пособиям и придать им более универсальный характер в интересах социальной справедливости, МСР провело реформу по упрощению организационной структуры этого Министерства с целью сделать ее более эффективной. При этом были сохранены шесть Национальных управлений, включая ИНМУХЕРЕС. Эта реструктуризация заложила основы для проведения политики социального развития, предусмотренной уругвайским государством. Для ИНМУХЕРЕС такая новая постановка задач означала пересмотр его функций, концепций и миссии, в результате чего Институт получил возможность упрочить свою руководящую роль в деле осуществления, обеспечения, регулирования гендерной политики государства и контроля за ней.

17. В целях упрочения своей руководящей роли ИНМУХЕРЕС применял ряд стратегий.

18. Содействие в создании различных институциональных механизмов по продвижению прав женщин и их осуществлению, таких как комиссии по гендерным вопросам, комитеты по вопросам обеспечения гендерного равноправия, гендерные сети и иные структуры, предусмотренные межведомственными соглашениями.

19. Систематическое повышение уровня подготовки государственных служащих по гендерным проблемам, вопросам недопущения дискриминации и по другим смежным темам.

20. Содействие в разработке, осуществлении и мониторинге планов работы, направленных на обеспечение применения гендерного подхода в государственной политике и в организационном управлении.
21. Содействие во внедрении гендерного подхода при разработке государственного бюджета.
22. Обработка и анализ информации с учетом гендерного подхода с помощью собственной Информационной системы по гендерным вопросам (ИСГ), которая предоставляет различным заинтересованным политическим и институциональным структурам, общественным организациям и государственным органам тщательно выверенные статистические данные с целью содействия принятию решений и разработке государственной политики на основе гендерного подхода.
23. Подготовка и распространение публикаций по конкретным темам (принятие решений, измерение уровня бедности, женщины – потомки выходцев из Африки, труд и занятость, использование времени и др.)<sup>5</sup>.
24. Помощь и содействие в разработке и осуществлении законов и политики, направленных на обеспечение и защиту прав женщин в различных институциональных сферах. Для решения этих задач ИНМУХЕРЕС возглавляет работу Национального совета по гендерным проблемам (НСГП), Национального консультативного совета по борьбе с насилием в семье (НКСБНС); координирует деятельность Межведомственного совета по борьбе с торговлей женщинами в целях их сексуальной эксплуатации, Рабочего совета по проблемам женщин, находящихся в местах заключения; является членом Трехсторонней комиссии по вопросам равенства возможностей и обращения в сфере занятости (КТИОТЕ); совместно с Министерством иностранных дел координирует работу Межведомственной комиссии по гендерным вопросам в международной сфере; входит в состав Консультативной комиссии по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, Национальной комиссии по борьбе со СПИДом, Комиссии по проблемам материнской смертности и Отраслевого совета по информационно-коммуникационным технологиям (ОСИКТ) в структуре Производственного кабинета.
25. Решая поставленные задачи ИНМУХЕРЕС проводил мероприятия, финансируемые как из бюджетных средств, так и средств организаций международного сотрудничества. Следует отметить, что ИНМУХЕРЕС не является учреждением-исполнителем и, соответственно, не имеет ни собственного бюджета, ни полномочий по освоению средств, выделенных МСР, без соответствующего на то разрешения.
26. На момент создания ИНМУХЕРЕС (2005 год) средства, предоставленные организациями международного сотрудничества, составляли примерно 50 процентов всех средств, освоенных в первые три года, а в следующие годы МСР постепенно выделяло бюджетные ассигнования на разного рода проекты, осуществлением которых занимался Институт. В последние годы потенциал ИНМУХЕРЕС в сфере осуществления мероприятий значительно возрос, что позволяет постоянно увеличивать показатели освоения выделяемых МСР средств. Реструктуризация этого Министерства в 2013 году отрицательно ска-

<sup>5</sup> См. [http://www.inmujeres.gub.uy/innovaportal/v/14763/6/innova.front/biblioteca\\_virtual](http://www.inmujeres.gub.uy/innovaportal/v/14763/6/innova.front/biblioteca_virtual).

залась на бюджете Института; после создания Национального управления социального развития, имеющего статус учреждения-исполнителя, в его ведение перешли программы, осуществлением которых занимались все другие ведомства. В результате специализированные службы по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия в семье и торговли людьми в Монтевидео и в целом по стране, ранее находившиеся в ведении Отдела по борьбе с гендерным насилием ИНМУХЕРЕС, были переданы этому учреждению-исполнителю, что повлекло за собой существенное сокращение ассигнований и показателей исполнения бюджета, равно как и кадровых ресурсов, имевшихся у Института. Соответственно, вследствие сокращения в 2013 году бюджета Отдела по борьбе с гендерным насилием примерно на 80 процентов от его общей величины объем освоенных средств по сравнению с предыдущими периодами уменьшился (таблицы 8 и 9).

27. В заключение следует отметить, что постоянно идет пополнение кадрами различных территориальных структур на уровне департаментов, и в настоящее время ИНМУХЕРЕС не представлен только в 4 из 19 департаментов страны.

### **Рекомендация (пункт 19)**

28. В 2012 году НКСБНС и Система комплексной системы защиты детей и подростков от насилия (СИПИАВ)<sup>6</sup> внесли ряд предложений относительно находящегося на рассмотрении проекта Уголовно-процессуального кодекса, в числе которых следует особо отметить предложение о наказании за изнасилование в браке или в сожительстве – как официально оформленном, так и не имеющем такого оформления, новшества в сфере борьбы с насилием в семье, сексуальными домогательствами, сексуальным надругательством, а также отказ от использования в сфере уголовного права формулировок, являющихся отражением гендерных стереотипов.

29. Проект Уголовного кодекса был внесен в Палату представителей в декабре 2014 года, и под давлением со стороны институциональных структур, а также женских и феминистских организаций было решено передать данный проект в Комиссию по рассмотрению предлагаемых поправок. Было установлено, в числе прочего, что в проекте не были учтены те предложения, о которых говорилось выше; для раздела, в котором регулируются вопросы аборт, произведенных не на основании Закона о добровольном прерывании беременности, предлагается название "Защита жизни плода в утробе матери"; кроме того, преступления сексуального характера по-прежнему рассматриваются в главе, которая носит название "Преступления против добрых нравов и порядка в семье".

<sup>6</sup> СИПИАВ была создана в апреле 2007 года в целях защиты права на ненасилие, и прежде всего в отношении детей и подростков. Система работает под руководством Национального института Уругвая по проблемам детства и юношества (ИНАУ), а среди ее членов следует отметить Министерство социального развития, Министерство государственного здравоохранения, Министерство внутренних дел, Национальное управление государственного образования, судебные органы и организации гражданского общества. Помощь в работе СИПИАВ оказывают ЮНИСЕФ и ПРООН. Задачи СИПИАВ – повышение эффективности национальной системы оказания помощи путем решения на основе межведомственного сотрудничества проблем насилия в отношении детей и подростков; совершенствование системы осуществления, защиты и обеспечения прав детей и подростков посредством осуществления стратегических соглашений с государственными органами и организациями гражданского общества.

## Рекомендация (пункт 21)

30. В отношении мер по искоренению гендерных стереотипов следует отметить, что канал "Национальное телевидение Уругвая" разработал этический кодекс, который предусматривает, в числе прочего, порядок освещения проблем гендерного насилия, дискриминации, тем, связанных с гендерной идентичностью и сексуальной ориентацией, равно как и саморегулирования содержания программ, а также содействие в обеспечении паритетной представленности женщин и мужчин в данном средстве массовой информации.

31. Министерство туризма и спорта (МТС) приняло директиву, предписывающую не допускать сексизма в использовании образа женщин в рекламных кампаниях, ориентированных на туристов, а также в институциональных материалах МТС рекламного характера.

32. План Сейбал<sup>7</sup> способствовал применению гендерного подхода и недопущению дискриминации в содержании соответствующих материалов. С 2013 года разработка информационных инструментов для решения этих задач ведется в координации с ИНМУХЕРЕС.

33. Задача программы "Речь граждан", осуществлением которой занимается Национальное управление по вопросам официальных печатных изданий и публикаций (ИМПО) совместно с Министерством образования и культуры (МОК) и Палатой представителей Уругвая, – знакомить с законами, излагая их легкодоступным языком. Главная цель при этом – популяризировать нормативные акты, рассказывая о них простым и понятным языком. Одним из направлений этой работы стала трансляция видеороликов с субтитрами как составной части кампании по ознакомлению общественности с национальным законодательством в области прав человека. Эта кампания проводится на телевидении, в интернет-сети, на радио и путем размещения соответствующих материалов в общественных местах.

34. ИНМУХЕРЕС организовал серию информационно-пропагандистских кампаний, посвященных правам, а также знакомивших с материалами теоретического и концептуального характера. В частности, следует отметить проводившиеся в школах пропагандистские кампании по искоренению гендерной дискриминации и дискриминации по мотивам этнической и расовой принадлежности, проходивших под девизом "Понимаем ли мы, что говорим?".

35. В декабре 2014 года был принят закон об услугах аудиовизуальных средств массовой информации. ИНМУХЕРЕС и феминистские организации добивались учета гендерного фактора в формулировках этого закона, которым регламентируются такие аспекты, как формы собственности на средства мас-

<sup>7</sup> Данный социально-образовательный план призван, опираясь на имеющуюся технологическую базу, обеспечить детям и их семьям, в первую очередь из наиболее бедных слоев населения, доступ к новым технологиям путем обеспечения каждого учащегося портативным компьютером. С этой целью все учащиеся государственных школ страны и учителя основной ступени средней школы обеспечиваются портативными компьютерами, а образовательные учреждения и многие общественные центры подключаются к сети Интернет. Успешно продолжается работа по созданию учебных материалов, новых платформ, а также программного обеспечения, способствующих утверждению принципа совместной ответственности и применению гендерного подхода при рассмотрении этнических и расовых проблем и в других педагогических материалах.

совой информации, регулирование содержания передач, рекламные сообщения, средства коммуникации, защита детей и др.

36. При участии Министерства социального развития (МСР), Национального института по делам молодежи (НИДМ) и Министерства труда и социального обеспечения (МТСО) была проведена рассчитанная на молодежь информационно-пропагандистская кампания под названием "Такие же права", в ходе которой речь шла о правах, в частности о праве на достойный труд. Целевой аудиторией данной кампании, проводившейся по всей стране в течение трех месяцев, были молодежь и работодатели. Задачей кампании было привлечение внимания общественности к проблемам обеспечения для молодежи достойных рабочих мест при учете прав человека, гендерного подхода и этнического и расового многообразия. Кроме того, совместными усилиями ряда ведомств, а именно НИДМ, МСР, Банка социального прогнозирования (БСП), МОК, МТСО и Национального управления государственного образования (АНЕП) при поддержке со стороны Международной организации труда (МОТ), осуществлялся образовательный проект, цель которого – включение вопроса о достойной занятости в круг проблем, рассматриваемых в рамках официальной системы образования. С этой целью были разработаны дидактические материалы и организовано обучение учителей средних учебных заведений страны.

37. ИНМУХЕРЕС организовал кампанию по распространению информации о Законе № 18.561 о сексуальных домогательствах и его пропаганде. С помощью партнерских структур ИНМУХЕРЕС на местах, а также в рамках взаимодействия с гендерными механизмами различных министерств и государственных предприятий, прежде всего МТСО, по всей стране было организовано распространение плакатов и буклетов с этой информацией, в том числе буклета и руководства по процедуре рассмотрения случаев сексуальных домогательств на рабочих местах<sup>8</sup>. Кроме того, осуществлялся комплекс важных мер по повышению уровня информированности и учебных мероприятий по проблемам законодательства и прав.

38. Министерство внутренних дел создало комиссию для подготовки пособия по инклюзивному языку, который должен использоваться в текстах официальных сообщений и объявлений, а также в формулировках бланков о приеме жалоб. Сотрудники отделов по работе с прессой и по связям с общественностью Управлений полиции Монтевидео и Канелонеса, а также Отдела по связям с общественностью Министерства внутренних дел прошли обучение по методике применения этого пособия, а также по вопросам адекватного и учитывающего подход с позиций прав человека освещения журналистами случаев насилия, прежде всего сексуального, в отношении детей и подростков или с их участием<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> См. [http://www.inmujeres.gub.uy/innovaportal/file/5137/1/Folleto%20Acoso%20\\_web.pdf](http://www.inmujeres.gub.uy/innovaportal/file/5137/1/Folleto%20Acoso%20_web.pdf).

<sup>9</sup> Курс продолжительностью 32 учебных часа был прочитан в Национальной школе полиции. Слушателями курса был 41 человек: 4 – из Монтевидео, 3 – из Канелонеса и по 2 – от всех других Управлений полиции.

### Рекомендация (пункт 23)

39. В течение многих лет не велось последовательной борьбы с насилием в отношении женщин, детей и подростков, и целенаправленные меры в этой сфере принимались лишь в экстренных случаях. После того как на основании Закона № 17.514, о котором уже говорилось в представленном в 2007 году докладе, были созданы Национальный консультативный совет по борьбе с насилием в семье (НКСБНС)<sup>10</sup> и Система комплексной защиты детей и подростков от насилия (СИПИАВ), начался процесс разработки политики межведомственного сотрудничества и создания единой сети услуг, в рамках которой каждое учреждение в области здравоохранения, безопасности, социальных услуг, образования и др.) действует в соответствии с возложенными на него полномочиями и особенностями конкретной ситуации. Создание НКСБНС способствовало повышению эффективности и согласованности деятельности государства в этой сфере. Задачами Совета являются, в числе прочего, содействие – в рамках его полномочий – органам исполнительной власти в мониторинге исполнения Закона № 17.514 и Регламента к нему; разработка и осуществление планов борьбы с бытовым насилием; содействие в координации и интеграции мер борьбы против бытового насилия, осуществляемых разными секторами и разработанных разными государственными структурами, занимающимися этими вопросами; а также подготовка ежегодных докладов о ходе выполнения возложенных на Совет обязательств и о ситуации с бытовым насилием в стране. После 2007 года количество Комиссий по борьбе с бытовым насилием, действующих на уровне департаментов, возросло до 19.

40. В рамках проекта "Уругвай: вместе положим конец насилию в отношении женщин, девочек и девушек" было подготовлено пособие "Рекомендации для журналистов по освещению проблем гендерного насилия и насилия в отношении детей и стариков".

41. Соответственно, важной вехой на пути к достижению политико-институциональных договоренностей по осуществлению этой государственной политики стал разработанный НКСБНС Национальный план борьбы с бытовым насилием.

42. В ноябре 2012 года НКСБНС представил документ под названием "Меры по полной ликвидации бытового насилия в стране", разработанный на основе подготовленной Кабинетом безопасности Стратегии жизни и гармоничного сосуществования. В этом документе насилие в отношении членов семьи и/или близких людей, жертвами которого становятся в основном женщины, дети и подростки, рассматривается как проблема безопасности граждан. Документ предусматривает три тематических направления деятельности: профилактику, обеспечение доступа к правосудию и обеспечение доступности служб по оказанию помощи, а также два комплекса мер общего характера; в области систем информации и по обучению и повышению квалификации государственных служащих.

<sup>10</sup> В состав НКСБНС входят представители ИНМУХЕРЕС (председатель), Министерства социального развития, судебной власти, Министерства внутренних дел, Министерства государственного здравоохранения, Министерства образования и культуры, Института по делам детей и подростков, Управления государственного образования, Конгресса глав местных советов, а также три представителя гражданского общества – члены Уругвайской сети борьбы с бытовым и сексуальным насилием.

43. Определенного прогресса удалось достичь и в сфере учета проблем инвалидов в борьбе против гендерного насилия. С этой целью Национальная программа по улучшению положения инвалидов и ИНМУХЕРЕС совместно готовят информационно-пропагандистские материалы, в которых говорится о правах и мерах профилактики. Некоторые из этих материалов были напечатаны с применением азбуки Брайля.

44. Система мер реагирования на случаи гендерного насилия и насилия в отношении детей и стариков основана на концепции системных действий, способствующих повышению эффективности механизмов межведомственной координации и потенциала каждого отдельного сектора при учете этнических и расовых проблем, сексуального многообразия и проблем инвалидов. Речь при этом идет о политике, в рамках которой все заинтересованные стороны на всех уровнях должны с самого начала участвовать в такой работе. Предложенная система мер реагирования предусматривает профилактику, создание сети служб по оказанию помощи, реабилитацию, обеспечение доступа к правосудию, а также системы информирования, обучения и повышения квалификации<sup>11</sup>.

45. После принятия Закона № 17.514 в рамках судебной власти была сформирована особая система, объединившая все мировые суды, суды по семейным делам и шесть судов, занимающихся делами о бытовом насилии. Для оказания помощи этим судам в главных городах всех провинций страны были созданы группы специалистов различного профиля. Кроме того, все сотрудники судебных органов прошли курс специальной подготовки, а Верховный суд (ВС) взял эту работу под свой контроль.

46. ИНМУХЕРЕС и МСР добились, чтобы работа государственных служб по оказанию помощи женщинам, подвергающимся гендерному насилию, стала составной частью комплексной и интегрированной стратегии действий в этой сфере.

47. Эти службы предоставляют психологическую, социальную и юридическую помощь женщинам, подвергающимся бытовому насилию, а службы, работающие за пределами столицы страны, – поддержку в суде. В настоящее время по всей стране действуют 18 государственных служб и 12 передвижных пунктов по оказанию помощи женщинам, подвергающимся гендерному насилию.

48. В 2011 году в системе служб по оказанию помощи появились передвижные пункты. Они оказывают услуги по выявлению случаев гендерного насилия и принятию первых мер реагирования. Кроме того, они занимаются информационной и просветительской работой на уровне общин, рассказывая о деятельности таких служб в городах, поселках и в сельских районах. В 2012 и 2013 годах все технические сотрудники этих служб прошли курс обучения методике оказания помощи женщинам-лесбиянкам, подвергающимся бытовому насилию. Предполагается, что в 2015 году, после того как такие службы будут созданы во всех департаментах, эти услуги будут оказываться по всей территории страны. По состоянию на 2012 год, эти службы провели 2013 консультаций.

<sup>11</sup> Меры, принимаемые органами судебной власти, приведены в единую систему, и информация о них дается в разделе, касающемся рекомендации № 27.

49. В отношении обеспечения временным жильем следует отметить, что с января 2009 года осуществляется проект "Возможности временного проживания для женщин, переживших бытовое насилие". Как отмечалось выше, этот проект, авторами которого являются Министерство жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды (МЖСБТООС) и МСР, реализуется в общенациональном масштабе. С января 2009 по октябрь 2013 года возможностями этой программы воспользовались в общей сложности 694 человека – 194 женщины и 500 детей и подростков.

50. В Министерстве государственного здравоохранения (Минздрав) – Национальной комплексной системе здравоохранения (НКСЗ) с 2007 года действуют 103 группы, занимающиеся этими проблемами. Они работают по всей стране в государственных и частных медицинских учреждениях, в том числе не входящих в систему НКСЗ. В задачу таких групп входит организация системы оказания помощи в том или ином медицинском учреждении и содействие в ее оказании, а также оказание непосредственной помощи в особо серьезных случаях. По данным за 2012 год, в медицинских учреждениях прошли проверки в отношении 522 200 женщин старше 15 лет, и было обнаружено, что 4090 из них (0,8 процента) подвергались или подвергаются бытовому насилию. 1711 таких женщин были направлены в Группы по оказанию помощи жертвам бытового насилия.

51. В настоящее время под руководством Национального института Уругвая по проблемам детства и юношества (ИНАУ) на территории всей страны функционируют 15 местных приемных отделений СИПИАВ, задача которых – принимать жалобы по поводу случаев насилия в отношении детей и подростков, давать консультации и координировать межсекторальную помощь в рамках модели оказания комплексной помощи. ИНАУ, в свою очередь, с помощью работающих во всех департаментах страны центров изучения и деривации обеспечивает работу служб, которые изо дня в день занимаются случаями насилия в отношении детей и подростков, – телефонной "горячей линии" ("синяя линия"), центров оказания помощи семьям, организации "Касамига" и Отдела по работе с семьями. Кроме того, в ноябре 2012 года начала действовать Программа оказания помощи детям и подросткам – жертвам торговли людьми и/или коммерческой сексуальной эксплуатации. В столице страны работает группа, члены которой прошли специальное обучение действиям в подобных ситуациях. Кроме того, заключены соглашения с организациями гражданского общества в Монтевидео (4 договора), Канелонесе (5 договоров) и Сан-Хосе (1 договор), в рамках которых созданы пять приютов для матерей с детьми, рассчитанных в общей сложности на 170 человек, а также службы по предоставлению помощи лицам, оказавшимся в подобной ситуации.

52. МВД<sup>12</sup> создало Национальное управление по борьбе с бытовым и гендерным насилием в структуре Национальной полиции и отделы по борьбе с бытовым и гендерным насилием в структуре полицейских управлений, подчиняющиеся Координационно-исполнительному комитету, и приняло положение о порядке их деятельности. В настоящее время по территории страны и в общенациональном масштабе действуют 34 специальных подразделений по борьбе с бытовым и гендерным насилием, в которых работают в общей сложности

<sup>12</sup> Постановление № 382/2012 от 22 ноября 2012 года, [http://archivo.presidencia.gub.uy/sci/decretos/2012/11/min\\_772.pdf](http://archivo.presidencia.gub.uy/sci/decretos/2012/11/min_772.pdf).



426 человек (119 мужчин и 307 женщин). Постановлением № 317/2010 регламентируется процедура применения в случаях бытового насилия Закона № 18.315 о порядке проведения полицейских расследований<sup>13</sup>.

53. В рамках Системы обеспечения государственной безопасности (СОГБ) существует отдельный модуль по бытовому насилию, позволяющий увязывать с этим видом насилия такие преступления, как нанесение телесных повреждений, угрозы, шантаж, доведение до самоубийства, убийство и пр. Кроме того, благодаря этому модулю имеется возможность анализировать, например, вид и степень распространенности насилия, факторы риска, семейное и социальное окружение потерпевшего, регистрировать применяемые по решению суда защитные меры, а также уведомлять судебные органы о возможности консультаций с СОГБ по поводу обвиняемого. С помощью модуля удалось существенно повысить показатели регистрации обращений в полицию по поводу бытового насилия и качество соответствующих расследований<sup>14</sup>.

54. С целью пополнения информации для данного модуля в СОГБ был разработан протокол управления информацией о бытовом насилии<sup>15</sup>. Кроме того, для ведения бумажной документации были разработаны формуляры и специальная карточка, соответствующая по формату этому модулю.

55. Что же касается мер реагирования на ситуации бытового насилия, чреватые высоким риском для подвергающихся такому насилию женщин, то в рамках меры № 3 по обеспечению жизни и гармоничного сосуществования<sup>16</sup> началось применение технологий слежения и определения местонахождения (электронных ножных браслетов), созданных для наблюдения за осужденными и позволяющих осуществлять надзор и контроль за соблюдением мер защиты, установленных соответствующими судебными органами (специальными судами по делам о бытовом насилии, уголовными и профессиональными судами) (Документальное приложение 1). МВД организовало обучение судей уголовных судов и специальных судов по делам о бытовом насилии, адвокатов и сотрудников Генеральной прокуратуры по вопросам применения этих мер и наладило сотрудничество с ними по этим вопросам, а также достигло договоренностей с МСР и ИНМУХЕРЕС о создании служб работы с потерпевшими и правонарушителями. Такие службы начали функционировать в сентябре 2013 года.

56. В 2013 году ИНМУХЕРЕС совместно с МВД сформировали техническую (экспериментальную) группу для работы в государственной службе специальной помощи, задачей которой является оказание психологической и социальной помощи женщинам и мужчинам – правонарушителям, которые по решению суда обязаны носить на ноге электронный браслет. В настоящее время в составе этой службы функционируют две группы, одна из которых работает с мужчинами, а другая – с женщинами-правонарушителями. Контроль и мониторинг деятельности этих групп осуществляет ИНМУХЕРЕС. С начала приме-

<sup>13</sup> См. [https://www.minterior.gub.uy/genero/images/stories/guia\\_de\\_procedimiento\\_policial.pdf](https://www.minterior.gub.uy/genero/images/stories/guia_de_procedimiento_policial.pdf).

<sup>14</sup> Данная информация собирается не только для статистических отчетов, но и для использования в процессе разработки стратегии защиты и предупреждения, чтобы иметь возможность обеспечивать органы правосудия актуальными и качественными данными о текущей ситуации и о ее предьстории.

<sup>15</sup> См. [https://www.minterior.gub.uy/genero/images/stories/protocolo\\_violencia\\_domestica.pdf](https://www.minterior.gub.uy/genero/images/stories/protocolo_violencia_domestica.pdf).

<sup>16</sup> В соответствии со статьей 11 Закона № 17.514 и статьями 3 и 4 Закона № 17.726.

ния такой практики электронные ножные браслеты использовались 280 раз, а по состоянию на 31 декабря 2014 года в Монтевидео их носили от 80 до 90 человек. В 2014 году эта практика начала применяться в Канелонесе, Сьюдад-де-ла-Плате и Сан-Хосе. Судебные органы организовали учебный семинар по этой тематике в Центре судебных исследований.

57. Отдел по борьбе с гендерным насилием Единого командного центра выполняет функции мониторингового центра, и в декабре 2013 года его штат насчитывал 28 сотрудников полиции (директор, заместитель директора, четыре руководителя смены и 22 оператора) – 15 женщин и 13 мужчин. В 2013 году был утвержден протокол, определяющий процедуры работы этого Отдела.

58. В 2012 году был открыт первый Дом временного пребывания, где женщины, подвергающиеся бытовому насилию, представляющему риск для их жизни, могут – одни или с находящимися на их попечении детьми – получить приют, защиту и консультации. Дом находится в Монтевидео и принимает женщин со всей страны; он работает круглогодично, и одновременно в нем могут разместиться 30 человек (до 12 женщин и дети, находящиеся на их попечении). В период с января 2012 по ноябрь 2013 года услугами этого приюта воспользовались 73 женщины и 135 детей и подростков.

59. Что же касается возмещения ущерба детям-сиротам, матери которых стали жертвами бытового насилия, то эти дети могут получать пенсию, которая им выплачивается в рамках системы социального страхования. По состоянию на февраль 2014 года такие пенсии получали 125 человек.

60. В 2011 году МСР, МВД, Минздрав и судебные органы при поддержке со стороны Испанского агентства международного сотрудничества в целях развития (ИАМСР) приступили к осуществлению Комплексной программы по борьбе с гендерным насилием в Уругвае. В задачи этой Программы входит, в числе прочего, разработка совместно с НКСБНС и СИПИАВ Национальной стратегии искоренения гендерного насилия. Стратегия рассматривает гендерное насилие как структурную проблему уругвайского общества и ставит своей целью добиться, чтобы все общество осознало важность этой проблемы.

61. Вслед за тем НКСБНС и СИПИАВ совместно с представителями системы Организации Объединенных Наций в Уругвае и при поддержке со стороны Уругвайского агентства международного сотрудничества приступили к осуществлению рассчитанного на 2012–2014 годы проекта "Уругвай в едином порыве против насилия в отношении женщин, детей и подростков". Проект направлен прежде всего на предупреждение, пресечение и искоренение ГН и имеет целью содействовать в проведении в жизнь Национальной стратегии борьбы с ГН. Эта Стратегия предусматривает модель комплексной помощи, сочетающую в себе меры профилактики, защиты, поддержки и реабилитации.

62. В 2013 году в Уругвае в рамках вышеупомянутого проекта и при содействии со стороны Национального института статистики (НИС) было проведено первое Общенациональное обследование по проблемам ГН. Его значение состояло в том, что оно позволило определить на общенациональном уровне исходные показатели масштабов насилия в отношении женщин, детей и подростков и отличительные характеристики этого явления, поскольку до сих пор информацию по этим вопросам в стране можно было получить, только обращаясь к жалобам, к данным служб помощи и некоторых опросов. Это обследование

стало, кроме того, основой для разработки показателей, способствующих повышению эффективности государственной политики предупреждения, пресечения и искоренения гендерного насилия в нашей стране.

### 63. Показатели гендерного насилия

- a) число привлеченных к суду по обвинению в убийстве<sup>17</sup>: 104;
- b) количество случаев фемцида и/или насильственной смерти женщин на 100 000 женщин<sup>18</sup>: 2,85;
- c) число привлеченных к суду по обвинению в фемциде: 19 (источник: Наблюдательный совет по вопросам насилия и преступности Министерства внутренних дел, 1 апреля 2013 года – 31 марта 2014 года) (таблицы 10, 10.1, 10.2);
- d) количество жалоб на насилие в отношении женщин в сравнении с численностью женского населения (1 708 481);
- e) 2009 год: 13 352 (0,008);
- f) 2010 год: 12 312 (0,007);
- g) 2011 год: 12 947 (0,008);
- h) Общенациональное обследование по проблемам гендерного насилия и насилия в отношении детей и стариков свидетельствует о значительной распространенности насилия в отношении женщин и девочек как в частной (семья, супруги), так и в публичной (социальные отношения, рабочие места, учебные заведения) сферах. 68,8 процента (то есть свыше 650 тыс.) женщин хотя бы однажды в жизни сталкивались с гендерным насилием в том или ином виде. Было установлено, что 45,4 процента женщин, вступавших в течение жизни в интимные отношения, хотя бы раз подвергались насилию со стороны партнера или бывшего партнера; что касается данных за последний год, то об этом же сообщили 23,7 процента опрошенных женщин, имеющих партнера или имевших его в течение последних 12 месяцев. Что же касается видов насилия, то наиболее распространенным является психологическое насилие (43,7 процента), имеющее место наряду с другими его видами; следующими по распространенности являются экономическое (19,9 процента), физическое (14,8 процента) и сексуальное (6,7 процента) насилие (таблица 11 "Три вида насилия: краткие итоги").

<sup>17</sup> Количество и процентная доля судебных процессов по обвинению в фемциде, умышленном убийстве, убийстве/количество и процентная доля уголовных процессов, завершившихся вынесением приговора (обвинительного или оправдательного) по обвинению в фемциде, умышленном убийстве, убийстве за период с 1 апреля 2013 по 31 марта 2014 года.

<sup>18</sup> Число детей и подростков, взрослых женщин и женщин пожилого возраста, погибших за последние 12 месяцев в результате фемцида в различных его формах, умноженное на 100 000 и разделенное на число женщин, проживающих в стране. (Источник: расчеты на основании данных, предоставленных Наблюдательным советом по вопросам насилия и преступности Министерства внутренних дел и данных о численности населения по расчетам Национального института статистики.)

### Рекомендация (пункт 25)

64. Как уже говорилось в разделе о выполнении рекомендации 19, запланированное на декабрь 2014 года принятие проекта реформирования Уголовного кодекса было отложено с целью дать Комиссии, которая занимается этим вопросом, возможность изучить замечания, высказанные различными ведомствами и организациями, имеющими отношение к данному проекту. Проект, который внесли в Палату представителей НКСБНС и СИПИАВ, предусматривает, в числе прочего, установление уголовной ответственности за изнасилование в браке или со стороны сожителя, независимо от того, было или не было сожительство признано в судебном порядке.

### Рекомендация (пункт 27)

65. Специальные суды по делам семьи наделены полномочиями по рассмотрению дел о бытовом насилии<sup>19</sup>. В Монтевидео существуют шесть специальных судов по делам семьи; в административных центрах департаментов, а также в Пандо, Лас-Пьедрасе и Сьюдад-де-ла-Косте имеются отделения судов, наделенные такими же полномочиями по рассмотрению семейных споров, и на них же возложено и рассмотрение дел о бытовом насилии. Для оказания содействия этим судам при них созданы междисциплинарные экспертные группы. В менее крупных и отдаленных от административных центров департаментов населенных пунктах соответствующими полномочиями наделены мировые суды, которые могут в экстренном порядке принимать первые и наиболее неотложные меры, передавая затем дела в ведение соответствующего суда на уровне департамента. В Монтевидео, кроме того, существует Специализированная служба государственных защитников по делам семьи, которая занимается также делами о бытовом насилии. В этой Службе работают тринадцать адвокатов (директор Службы и по два адвоката при каждом судебном органе, занимающемся делами такого рода). В отношении остальной части страны следует отметить, что в столицах департаментов и в больших городах имеются 34 адвокатские конторы, занимающиеся всеми делами. В рамках борьбы непосредственно с бытовым насилием в конце 2004 года в столице страны были созданы четыре, а в 2010 году – еще два специальных суда первой инстанции по делам семьи. В 2011 году специальный суд по делам семьи начал работать в Пандо. Помимо специальных в стране имеется 51 суд по делам семьи и еще 14 многопрофильных судов. В Монтевидео существуют три Специальные прокуратуры по делам о бытовом насилии, в штате каждой из которых имеется Национальный прокурор, помощник прокурора и прикрепленный прокурор. Все они принимают участие в слушаниях, проводимых специальными судами, и в последующем рассмотрении дел.

66. По мнению органов судебной власти, поскольку речь идет о предварительном средстве судебной защиты, вслед за которым должен быть проведен основной процесс в другом суде, это создает определенные сложности для тяжущихся сторон, заключающиеся, например, в отсутствии преемственности

<sup>19</sup> Эти вопросы регулируются Законом № 17.514, целью которого является защита жертвы и других членов семьи. Кроме того, когда речь идет о защите находящихся под угрозой или нарушаемых прав детей и подростков, применяются статья 117 и последующие статьи Кодекса прав детей и подростков (КПДП).

между уже осуществленными действиями и решениями, ранее принятыми судьями специальных судов, и последующими решениями соответствующих судов по делам семьи, которым передается дело; в искусственном выделении в рамках конфликта нескольких дел, в результате чего открывается и параллельно ведется несколько не связанных между собой процессов, в которых фигурируют одни и те же улики, и в итоге рассмотрение этих дел передается в разные суды. В делах о насилии в отношении женщин, поступающих на рассмотрение в уголовные суды, обычно речь идет о таких составах преступления, как убийство, нанесение телесных повреждений, изнасилование, сексуальные надругательства над несовершеннолетними или недееспособными или сексуальная эксплуатация, тогда как такая квалификация преступления, как бытовое насилие (Закон № 16.707 от 12 июля 1995 года), применяется крайне редко. В сфере уголовного судопроизводства возникают трудности с применением гендерного подхода при изучении фактов, особенно в тех случаях, когда предметом разбирательства является деяние, совершенное потерпевшей женщиной или женщиной-правонарушителем, предварительно подвергшейся агрессии, которая в результате убила нападавшего или причинила ему телесные повреждения, а в отдельных случаях – и при разбирательстве дел о сексуальных надругательствах в отношении подростков.

67. В 2012 году Верховный суд принял Распоряжение № 7755, ставшее этапом в деле внедрения в общенациональном масштабе наиболее эффективных приемов и методов в практику работы судей специальных судов по делам семьи, отвечающих за применение Закона № 17.514. Кроме того, было принято Распоряжение № 7647 от 1 апреля 2009 года с изложением "Ста бразилианских правил", принятых на XIV Иberoамериканской конференции сотрудников судебных органов<sup>20</sup>.

68. На рассмотрение специальных судов по делам семьи, специализирующихся на рассмотрении дел о бытовом насилии и о нарушении Кодекса прав детей и подростков<sup>21</sup>, поступило 8025 дел, 5279 (66 процентов) из которых – на основании Закона № 17.514 о бытовом насилии, а 2451 – на основании Кодекса прав детей и подростков (34 процента) (таблицы 12, 13, 14). 80,9 процента дел о бытовом насилии, рассмотрение которых началось в 2012 году, касаются психологического насилия, а в 52,6 процента случаев заявляется о физическом насилии. Следует также отметить, что в 41,2 процента дел речь идет исключительно о психологическом насилии, в 29,9 процента – о физическом и психологическом насилии, а в 17 процентах – только о физическом насилии. Реже всего встречаются случаи психологического насилия и насилия в области

<sup>20</sup> Распоряжение № 7647, циркулярное письмо 34/09 от 2 апреля 2009 года. Эти Правила были приняты на пленарной ассамблее XIV Иberoамериканской конференции сотрудников судебных органов (март 2008 года, Бразилия), которая согласовала 100 минимальных правил, гарантирующих доступ к правосудию без какой-либо дискриминации для уязвимых групп. Эти правила стали важным шагом вперед в определении и систематизации базовых положений модели доступного на равных условиях правосудия, в рамках которой особое внимание уделяется наиболее уязвимым категориям населения с целью уменьшить трудности и убрать барьеры, не позволяющие этим людям воспользоваться в полной мере законодательно закрепленными за ними правами на справедливое судебное разбирательство.

<sup>21</sup> Меры, принимаемые органами судебной власти в случаях бытового насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними, основаны, прежде всего, на положениях Закона № 17.514 и Кодекса прав детей и подростков, и такого рода дела обычно относятся к категории "дела о нарушении КПДП").

прав владения. Сравнение этих данных и данных за 2011 год показывает, что доля дел о психологическом насилии выросла в два раза (с 20,6 процента до 41,2 процента); доля исков по поводу физического и психологического насилия увеличилась (с 23,6 процента до 29,9 процента), а доля исков о физическом насилии снизилась почти наполовину (с 36,6 процента до 17 процентов). В сумме эти данные не составляют 100 процентов, поскольку во многих случаях речь идет о нескольких видах насилия одновременно (таблица 15).

69. Сведения о бюджетных ассигнованиях на деятельность специальных судов по делам о бытовом насилии регистрируются в данных бюджетного учета не по видам учреждений, а по статьям расходов, и поэтому дезагрегированными данными такого рода органы судебной власти не располагают.

70. В зданиях, где помещаются специальные суды по делам семьи, проведена реконструкция, позволившая обеспечить выполнение требований относительно недопустимости соприкосновения правонарушителя и жертвы как в зале ожидания, так и при перемещениях внутри здания суда; кроме того, были обустроены места ожидания, предназначенные для детей. Кроме того, при таких судах были созданы междисциплинарные вспомогательные группы в составе судебного медика, психиатра, психолога и социального работника. В Монтевидео такая группа укомплектована персоналом для работы в две смены (таблица 16).

### **Рекомендация (пункт 29)**

71. ИНМУХЕРЕС координирует деятельность созданного в 2008 году Межведомственного совета по борьбе с торговлей женщинами в целях их коммерческой сексуальной эксплуатации, в состав которого входят государственные ведомства, организации гражданского общества и международные организации<sup>22</sup>. Задачами Совета являются координация работы различных учреждений в этой сфере, определение круга их ведения и институциональных ресурсов для решения соответствующих проблем. В 2013 году Совет стал инициатором подготовки документа, определившего стратегию разработки Системы защиты и поддержки лиц, ставших жертвами торговли людьми. Этот документ был представлен в 2014 году. В октябре 2014 года было принято Постановление правительства № 588/2014, придавшее официальный статус этой деятельности и отнесшее к ее компетенции все формы торговли людьми.

72. Служба помощи женщинам, ставшим жертвами торговли людьми, работающая со взрослыми женщинами, является составной частью Системы мер по борьбе с гендерным насилием. По сравнению с пилотным этапом увеличилось как численность работников этой службы, так и продолжительность времени непосредственного оказания помощи. Служба предоставляет специализированные услуги женщинам, являющимся в настоящее время или являвшимся в прошлом жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, применяя при этом как гендерный подход, так и подход с позиций защиты прав че-

<sup>22</sup> В настоящее время членами Совета являются 10 правительственных ведомств (МИД, Объединенная женская парламентская группа (ОЖПГ), ИНАУ/Национальный комитет по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей (КОНАПЕСЕ), органы судебной власти, МОК, МЭФ, МСР, МВД, Минздрав, МТС и МТСО) и три неправительственные организации ("Открытый дом", "Эль-Пасо", Уругвайская сеть борьбы с бытовым и сексуальным насилием), а также Международная организация по миграции и ООН (ПРООН).

ловека. Услугами Службы, функционирующей по всей стране, могут воспользоваться все желающие. В период с марта 2011 по ноябрь 2013 года Служба оказала помощь 66 женщинам. Согласно отчету Службы за 2014 год, она занималась оказанием непосредственной помощи женщинам (разработка стратегии персонализированных мер по их социальной реинтеграции, моральная поддержка, помощь в суде и консультирование по правовым вопросам, помощь в преодолении кризисной ситуации и в восстановлении связей с семьей, консультирование и помощь по социальным вопросам и вопросам трудоустройства с целью реинтеграции в общество); оценкой рисков (согласовывая принимаемые меры с самой женщиной, а в случае необходимости – с Министерством внутренних дел, судебными органами и другими структурами, занимающимися этими проблемами); оформлением и проверкой – в рамках Плана экстренных ответных мер<sup>23</sup> – миграционных документов граждан Уругвая и иностранцев; консультированием и поддержкой членов семей (по линии как воссоединения семей, так и мер профилактики и защиты); установлением связей и координацией действий с другими структурами учреждениями; вопросами добровольного возвращения граждан страны и иностранцев в места прежнего проживания (информирование и поддержка)<sup>24</sup>. В рамках профилактической работы ИНМУХЕРЕС с 2009 года проводит по всей стране, и прежде всего в приграничных департаментах, учебные и информационные мероприятия. Были разработаны механизмы выявления случаев торговли людьми и оказания помощи потерпевшим, такие как Протокол помощи женщинам – жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и Протокол, определяющий порядок действий посольств и консульств за рубежом. МТСО разработало протоколы проведения мер контроля для Генеральной инспекции труда и социального обеспечения (ГИТСО). Поставщики туристических услуг обязаны по запросу МТС и на основании Постановления № 398/013 (документальное приложение 2) принимать меры по предупреждению коммерческой сексуальной эксплуатации детей и подростков в сфере туризма. Эта инициатива исходит из основных положений Глобального этического кодекса туризма и предусматривает, в числе прочего, принятие компаниями Кодекса поведения, который касался бы вопросов торговли детьми, их сексуальной эксплуатации и использования детей в порнографии, а также предусматривал бы защиту прав детей и воспрепятствование их коммерческой сексуальной эксплуатации, детской порнографии и туризму, ассоциирующемуся с сексуальными контактами с детьми и подростками; меры по недопущению предложения работниками этих компаний или теми, чьи посредническими услугами они пользуются, услуг "сексуального туризма"; организацию передачи сообщений о фактах сексуальной экс-

<sup>23</sup> Данный План дает возможность иностранцам приступить к оформлению легального вида на жительство в нашей стране и получить временное удостоверение личности, действующее в течение двух лет, и на основании этих документов получить право на официальное трудоустройство и получение медицинской помощи.

<sup>24</sup> Основная часть тех, кто получает такую помощь, относится к возрастной группе от 18 до 30 лет, что соответствует общемировой тенденции в сфере торговли людьми, причем основным видом эксплуатации является сексуальная эксплуатация. Кроме того, зарегистрированы случаи, когда жертвами торговли людьми становились женщины в возрасте от 30 до 56 лет, – их планировалось использовать прежде всего в качестве домашней прислуги. Если говорить о видах эксплуатации, то первое место занимает сексуальная эксплуатация, вслед за ней – трудовая эксплуатация домашней прислуги, а затем – прочие виды, в том числе использование в преступной деятельности, вовлечение в религиозную секту или принуждение к выступлению за ту или иную футбольную команду.

плуатации по телефонной линии 0800 5050, а также компетентным органам власти; отказ от включения в рекламные материалы о туризме прямых или завуалированных предложений, предполагающих сексуальную эксплуатацию; а также содействие в предоставлении материалов для проведения профилактической работы. Кроме того, в настоящее время в офисах более чем 1 тыс. поставщиков туристических услуг имеются материалы с информацией об этом постановлении правительства. Эти компании работают под таким девизом: "Мы – ответственная компания. Мы осуждаем сексуальную эксплуатацию детей и подростков". Кроме того, проводилась и другая информационно-пропагандистская работа (осуществлялась кампания "Возводя мосты", организовывались тематические пробеги, рекламные кампании, распространение буклетов, наклеек и плакатов).

73. Министерство внутренних дел на основании Закона № 18.719 (2010 год) учредило Главное управление по борьбе с организованной преступностью и сотрудничеству с Интерполом (ГУБОПСИ), главной задачей которого является расследование преступлений в сфере организованной преступности и связанных с ними преступлений – сексуальной эксплуатации, торговли людьми и их транспортировки. В структуре этого Главного управления имеются два отдела: один из них занимается торговлей людьми, а другой – борьбой с сексуальной эксплуатацией. В 2012 году в структуре МВД начала действовать Министерская рабочая комиссия по борьбе с торговлей людьми и их незаконной транспортировкой<sup>25</sup>, которая разработала Национальный план действий МВД на 2014–2015 годы, а также Протокол расследования такого рода дел.

74. МВД организует повышение квалификации сотрудников, занимающихся этой тематикой, и прежде всего работников оперативных подразделений (управлений полиции и управлений по борьбе с организованной преступностью) и административных отделов (идентификации граждан, миграции и дорожной полиции), которые занимаются вопросами обеспечения документами и передвижения граждан внутри страны и в пограничных пунктах (таблица 1).

75. В 2014 году в рамках проекта под названием "Уругвай протестует против насилия в отношении женщин, детей и подростков", осуществляемом НКСБНС и СИПИАВ, был проведен международный семинар на тему "Торговля людьми: механизмы и сравнительный опыт системы правосудия", в котором приняли участие 30 работников юстиции, 30 представителей Генеральной прокуратуры, 30 работников Министерства внутренних дел; кроме того, получили возможность участвовать в работе этого семинара представители организаций гражданского общества и соответствующих служб Министерства социального развития и ИНАУ.

76. В принятом в 2008 году Законе № 18.250 о миграции впервые на основании определений, данных в Палермском протоколе Организации Объединенных Наций, была дана квалификация таких преступлений, как торговля людьми.

<sup>25</sup> В состав данной Комиссии вошли Главное управление по борьбе с организованной преступностью и сотрудничеству с Интерполом, Национальное управление по вопросам миграции, Национальное управление идентификации гражданских лиц, Национальное управление дорожной полиции, Главное информационно-разведывательное управление, Национальная школа полиции, Департамент международных отношений и Отдел гендерной политики, а также Главные управления полиции Монтевидео, Сан-Хосе и Канелонеса.



ми и тайный провоз иностранцев. Статья 80 этого Закона позволяет применять в отношении истцов, потерпевших, членов их семей и свидетелей по делам о торговле людьми положения, определяющие порядок участия потерпевших в судебных процессах, а также порядок получения возмещения, предусмотренного Законом № 18.026 о военных преступлениях и преступлениях против человечности.

77. Министерство обороны приняло меры по обучению и повышению квалификации, осуществлением которых занимается Рабочая группа по вопросам содействия в изучении и повышении уровня осведомленности о правах человека в рамках установления и упрочения мира. Цель этих мер – обеспечить, чтобы лица, участвующие в различных миротворческих миссиях, были способны выявлять случаи торговли людьми, пресекать их и не участвовать в их осуществлении.

78. Органы судебной власти проводили курсы повышения квалификации для судей, способствуя тем самым совершенствованию системы правосудия и координации действий различных ведомств (подробнее об этом говорилось в дополнениях к докладу, представленных в 2012 году, таблица 3).

79. На региональном уровне тема торговли людьми и сексуальной эксплуатации с целью извлечения прибыли стала предметом обсуждения на совещании министров внутренних дел и юстиции стран – членов Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР). В ходе этого совещания был принят ряд решений, соглашений и заявлений, а также постановлений (документальное приложение 3). На Совещании министров по вопросам женщин и представителей высших органов по делам женщин МЕРКОСУР были разработаны Рекомендации МЕРКОСУР по оказанию помощи женщинам – жертвам торговли людьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации (MERCOSUR/CMC/REC N° 09/12), подготовлен план кампании "Нет – торговле женщинами в странах МЕРКОСУР" и создан Механизм согласования мер по оказанию помощи женщинам – жертвам международной торговли людьми (MERCOSUR/CMC/DEC.N° 32/12).

80. Рекомендации МЕРКОСУР<sup>26</sup>, имеющие целью согласование мер по оказанию помощи женщинам – жертвам международной торговли людьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации, включают положения концептуального и юридического характера, а также предложения относительно практических мер по оказанию необходимой помощи женщинам.

81. Кампания "Нет – торговле женщинами в странах МЕРКОСУР" проводится в региональном масштабе и имеет целью распространение информации, внедрение механизмов защиты, а также содействие сотрудникам государственных ведомств и социальных служб на местах в выявлении возможных случаев торговли женщинами. Материалы этой кампании распространяются на трех официальных языках МЕРКОСУР.

82. Механизм согласования мер по оказанию помощи женщинам – жертвам международной торговли людьми предусматривает создание сети МЕРКОСУР, объединяющей структуры, принимающие участие в работе по оказанию помощи женщинам – жертвам международной торговли людьми в тех случаях, когда

<sup>26</sup> См. [http://www.MERCOSURmujeres.org/userfiles/file/Guia\\_RMAAM\\_FINAL\\_web\\_5\\_julio\\_es.pdf](http://www.MERCOSURmujeres.org/userfiles/file/Guia_RMAAM_FINAL_web_5_julio_es.pdf).

страны МЕРКОСУР оказываются причастными к такой торговле. В настоящее время идет процесс создания этого механизма.

### **Рекомендация (пункт 31)**

83. За последние пять лет удалось добиться успехов в осуществлении специальных мер временного характера в качестве стратегии по снижению уровня неравенства в обществе. В качестве примера можно упомянуть закон о мерах позитивного действия в интересах потомков выходцев из Африки или закон об участии в политической жизни.

84. Концепция временных специальных мер в интересах женщин была интегрирована в проект закона о гендерном равенстве, о котором говорилось выше.

85. Как подробно описывалось в дополнениях к докладу, представленных в 2012 году, закон о содействии привлечению мужчин и женщин к участию в политической жизни предусматривает применение специальных мер и временных специальных мер только в ходе национальных и муниципальных выборов 2014–2015 годов. Кроме того, был внесен и в настоящее время находится на рассмотрении парламента законопроект, предусматривающий продление действия закона о квотах и на последующий период. По итогам последних парламентских выборов, состоявшихся в октябре 2014 года, показатели участия женщин в работе законодательной власти существенно не изменились – женщины составляют 17,7 процента от общего числа депутатов. Сравнение итогов двух избирательных кампаний показывает, что в Сенате, насчитывающем 30 членов, число женщин увеличилось по сравнению с 2009 годом более чем вдвое – с 4 до 9. Это очень важный показатель, свидетельствующий о том, что цель – добиться, чтобы женщины составляли треть членов этой палаты, – близка к достижению. Что касается женщин – депутатов нижней палаты парламента, то по итогам выборов 2014 года их осталось столько же, сколько и в 2009 году (15), и это стало шагом назад в показателях участия женщин в работе этой палаты, поскольку три женщины-депутата были одновременно избраны и в Сенат (таблицы 17 и 18).

86. Что касается органов судебной власти, то, хотя здесь женщины занимают 63 процента всех руководящих должностей, на высших руководящих должностях они представлены недостаточно, как, например, в Верховном суде, в составе которого в настоящее время нет ни одной женщины, и на протяжении всей истории существования этого органа их было крайне мало (таблицы 19 и 20).

87. Мужчины занимают и большинство должностей министров (таблица 21). Что касается руководящих должностей в государственных органах, обладающих функциональной независимостью, децентрализованных службах, автономных учреждениях и на государственных предприятиях, то, по состоянию на 2011 год, женщины занимали здесь от 9 до 29 процентов всех руководящих должностей (таблица 22).

88. На уровне департаментов доля женщин среди избранных депутатов Советов департаментов составляет в среднем 17,8 процента (таблица 23).

89. Говоря об органах власти третьего уровня, следует отметить, что в муниципальных органах власти женщины составляют 25 процентов избранных членов. Женщина возглавляет Совет единственного муниципалитета департамента

Флорес – Вилья-Исмаэл-Кортинас, а в департаменте Пайсанду женщины являются мэрами двух из трех муниципальных образований. В департаментах Сьерра-Ларго, Флорида и Трейнта-и-Трес мужчины и женщины представлены на этих должностях в равном соотношении – в каждом из них мэром одного из двух муниципальных образований является женщина, а другого – мужчина. В остальных департаментах эти показатели для женщин ниже. Кроме того, еще в восьми департаментах все должности мэров муниципальных образований занимают исключительно мужчины. На уровне муниципалитетов ежегодно избирают также неосвобожденных советников. По итогам первых выборов доля избранных женщин составила 19 процентов – они заняли 66 из 348 депутатских мест.

### **Рекомендация (пункт 33)**

90. Согласно Общему закону об образовании (№ 18.437), государственное образование, помимо собственных принципов и целей, исходит из принципов бесплатности, светскости и равных возможностей. Государство оказывает необходимую поддержку лицам и группам, находящимся в особо уязвимом положении, и способствует интеграции лиц и групп, подвергающихся культурной, экономической или социальной дискриминации, с тем чтобы обеспечить им подлинно равные возможности в части доступа к образованию, учебы и успешного ее завершения. Помимо этого, согласно закону, государство обязано способствовать изменению стереотипов, обуславливающих дискриминацию по мотивам возраста, пола, расы, этнической принадлежности или сексуальной ориентации, и это также рассматривается сегодня как одна из задач системы образования.

91. С учетом этого было вновь подтверждено право каждого человека на образование, а также положение, согласно которому, получение образования ребенком, начиная с 4-летнего возраста и заканчивая старшей ступенью основной средней школы, является его правом и обязанностью лиц, несущих ответственность за него (родителей или опекунов). Кроме того, некоторые программы социальной помощи предусматривают в числе прочих условий и обязательное обучение детей, равно как и периодическое прохождение ими медицинских осмотров.

92. Центральный руководящий совет (ЦРС) АНЕП создал Сеть по гендерным проблемам. В Университете Республики с 2000 года действует Тематическая сеть по гендерным проблемам, по настоянию которой на семи факультетах началось внедрение Модели управления качеством на основе принципа гендерного равноправия. Кроме того, здесь же создана комиссия, занимающаяся предупреждением и искоренением сексуальных домогательств на рабочем месте.

93. С 2007 года ИНМУХЕРЕС и АНЕП – ЦРС совместно проводят для преподавательского состава различных ступеней и подсистем образования ежегодные Дни на тему "Образование и гендерный фактор". Их цель состоит в обсуждении разного рода проблем с позиций гендерного подхода, создавая тем самым теоретический и методологический инструментарий, который можно было бы использовать в образовательных учреждениях (таблица 24). Ежегодно в рамках системы непрерывного образования преподавателей и технических

сотрудников АНЕП проводятся курсы повышения квалификации по проблемам гендерного насилия и прав. С этой целью разработана система учебных мероприятий на местах, повторяющих курсы, реализованные на центральном уровне. Кроме того, во всех департаментах страны проводятся мероприятия по повышению уровня осведомленности. В 2012 году на местах состоялось пять таких мероприятий (215 участников), а в 2013 году в различных департаментах проведено 14 мероприятий с числом участников до 700 человек.

94. В 2013 году в структуре ЦРС создана Межведомственная рабочая группа по проблемам этнического и расового равноправия при Национальном управлении государственного образования.

95. Что касается высшего образования, то ситуация с изучением гендерных проблем здесь складывается по-разному: в Университете Республики с 2012 года аспирантам преподается предмет "гендерный фактор и государственная политика", а для студентов на ряде факультетов (общественных наук, экономическом, юридическом) читается несколько курсов, которые в большинстве своем являются факультативными. В Уругвайском отделении Латиноамериканского факультета общественных наук с 2012 года ведется подготовка абитуриентов по предмету "гендерный фактор и государственная политика". Кроме того, следует отметить, что в уругвайской образовательной системе появилась такая специализация для аспирантов, как "проблемы потомков выходцев из Африки и государственная политика". Этот курс подготовлен совместно ИНМУХЕРЕС, факультетом общественных наук Университета Республики и Министерством социального развития.

96. Говоря об образовательной системе, следует отметить, что в среди 3–4-летних детей, поступающих в основную школу, и среди тех, кто заканчивает ее в возрасте 13–14 лет, мальчиков на 3 процента больше, чем девочек. Однако среди 15-летних учащихся девочек уже на 4,9 процента больше, чем мальчиков. Этот разрыв постепенно увеличивается и сохраняется на ступени высшего образования. Такая ситуация наблюдается из года в год (таблица 25).

97. На ступени как высшего (таблицы 26–28), так и среднего образования доля женщин среди учащихся выше (они составляют 53,8 процента обучающихся в основной средней школе и 54,9 процента учащихся старшей ступени средней школы). Доля мальчиков, в свою очередь, несколько выше на ступени начальной школы и дошкольного образования (соответственно, 51,8 и 50,8 процента). В государственных университетах, по данным проведенной в 2012 году в Интернете переписи, обучалось 85 905 студентов, 63,8 процента которых составили женщины, а 36,2 процента – мужчины. Такое же соотношение между мужчинами и женщинами сохраняется и среди аспирантов.

98. В каждой возрастной группе доля женщин, закончивших соответствующую ступень образования, превышает долю мужчин. Этот разрыв увеличивается на каждой следующей ступени образования и в каждой следующей возрастной группе: начальную школу заканчивает примерно одинаковая доля женщин и мужчин (97,8 и 96,3 процента соответственно, то есть показатель для женщин выше на 1,5 процента). Среди выпускников основной средней школы разница составляет 19,7 процента (эту ступень школы заканчивают соответственно 72,6 процента поступивших в нее девочек и 58,3 процента мальчиков). Наконец, для старшей ступени средней школы разрыв составляет

30,7 процента (эту ступень заканчивают 44,6 процента поступивших сюда девушек и 30,9 процента – юношей).

99. Центры Министерства образования и культуры (МОК) представляют собой учреждения, призванные расширять доступ к образованию, к научно-техническим инновациям, а также к возможностям культуры и ее произведениям, обеспечивая тем самым осуществление политики демократизации и децентрализации в интересах всех уругвайцев. Цель этого проекта – содействовать обеспечению равных возможностей для всех граждан, создавая благоприятные условия для социальной интеграции и участия граждан в политической и общественной жизни. Центры МОК осуществляют различные стратегии, направленные на обеспечение гендерного равенства. МОК занимается разработкой содержания образования и культурной жизни, пропагандой науки и техники, а также правами человека и ликвидацией цифровой неграмотности. По состоянию на 2013 год, во всех департаментах страны действовали в общей сложности 123 таких центра.

### **Рекомендация (пункт 35)**

100. С недавнего времени государство начало представлять статистические данные общего характера в разбивке по полу. Согласно статье 6 Закона о национальном бюджете на 2010–2015 годы (№ 18.719), "при подготовке, разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики, ответственность за осуществление которой несут национальные бюджетные органы, обязательными к применению являются положения статьи 2 Закона № 18.104 от 15 марта 2007 года и первого Национального плана обеспечения равенства возможностей и прав (ПНПОРВП)". Эта статья гласит: "Государством должны быть приняты все необходимые меры с целью обеспечить применение гендерного подхода при подготовке, разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики".

101. Относительно трудовой деятельности женщин следует отметить, что в период с 2007 по 2013 год возросла численность женщин, работающих по найму в частных компаниях, – в 2013 году женщины составляли 57,7 процента всех работающих. При этом доля работающих в этом секторе мужчин увеличилась в большей степени, чем доля женщин (соответственно, с 53,9 до 57,2 процента и с 57,2 до 58,4 процента). Доля женщин, занятых в государственном секторе, по-прежнему превышает долю занятых здесь мужчин (12,7 процента мужчин и 17,1 процента женщин). Кроме того, хотя доля женщин, относящихся к категории самозанятых, но не имеющих собственных производственных помещений, снизилась почти наполовину (с 5,2 до 3,3 процента), и тем не менее в этой категории их почти в два раза больше, чем мужчин (таблица 29).

102. В отношении соблюдения принципа "равная оплата за труд равной ценности" следует отметить, что этот принцип является одной из основных норм, закрепленных в законодательстве страны. Принятым в 1989 году Законом № 16.063 Уругвай ратифицировал Конвенцию № 100 МОТ. Механизмом сокращения разрыва в уровне заработной платы мужчин и женщин стали коллективные переговоры. В настоящее время ИНМУХЕРЕС и организации гражданского общества периодически проводят оценку изменений в уровне оплаты труда у мужчин и женщин.

103. Разрыв в уровне заработной платы в 2007–2013 годах уменьшался. В 2008 году этот показатель был наихудшим за рассматриваемый период – доходы женщин составляли 87,3 процента доходов мужчин. В 2012 году эта доля увеличилась до 91,2 процента (самый высокий показатель за рассматриваемый период) (диаграмма 1). Что касается соотношения в уровнях почасовой оплаты труда женщин и мужчин на основном рабочем месте и с учетом количества лет учебы, то с увеличением количества лет обучения постоянно возрастает и отставание в уровнях оплаты труда женщин. Доходы женщин, проучившихся от 4 до 6 лет, составляли в 2007 году 83,1 процента, а в 2013 году – 79,1 процента доходов мужчин, имеющих такое же образование. Этот же показатель для женщин, проучившихся 16 и более лет, составлял 68,9 процента в 2007 году и 71,6 процента в 2013 году (таблица 30).

104. Что касается горизонтальной и вертикальной сегрегации на рынке труда, то в 2007 году доля женщин в категории "научные работники" более чем вдвое превышала долю мужчин (6 процентов мужчин и 14 процентов женщин). Схожая ситуация имела место и в категории "служащие" (8,4 процента мужчин и 17,4 процента женщин) и "работники сферы услуг" (8,3 процента мужчин и 21,3 процента женщин). Противоположная ситуация наблюдается в категориях "сельскохозяйственные работники" (8,2 процента мужчин и 1,9 процента женщин), "квалифицированные рабочие" (21,2 процента мужчин и 5,7 процента женщин) и "операторы промышленных установок" (10,8 процента мужчин и 2,1 процента женщин). В 2013 году примерно такая же ситуация сохранялась, хотя необходимо отметить увеличение среди и мужчин, и женщин доли работающих в сфере услуг (14,8 процента и 29,6 процента), а также существенное сокращение в целом численности работающих, относящихся к категории "руководители предприятий" (таблица 31).

105. Эти данные свидетельствуют о том, что на рынке труда Уругвая по-прежнему сохраняется гендерное распределение видов деятельности. Кроме того, изменения этого показателя в период между 2007 и 2013 годами отражают процессы, происходящие на рынке труда, в ходе которых все больше внимания уделяется развитию сферы услуг и устойчивому промышленному росту в стране, которая в предшествующие десятилетия находилась на достаточно низкой ступени промышленного развития.

106. Трехсторонняя комиссия по вопросам равенства возможностей и обращения в сфере занятости (КТИОТЕ) с 2008 года добивается включения положений о гендерном равенстве в перечень вопросов, являющихся предметом переговоров в советах по вопросам заработной платы. Особое внимание при этом уделяется вопросам равной оплаты за равный труд, равного доступа к качественным рабочим местам и профессиональному обучению, борьбе с дискриминацией при трудоустройстве и продвижении по карьерной лестнице, гарантиям и защите материнства и совместной ответственности родителей, предупреждению сексуальных домогательств и психологического давления и борьбе с этими явлениями.

107. В пятом раунде работы советов по вопросам заработной платы, который проходил в 2012–2013 годах, приняли участие 834 747 трудящихся, в том числе 704 051 работающий в официальном секторе (эти трудящиеся выплачивают взносы в ту или иную кассу социального страхования) и 130 716 занятых в не-официальном секторе (не выплачивающих взносы в кассы социального страхо-

вания). В 2006 году только в 17 из 137 договоров, подписанных советами по переговорам в частном секторе, были включены положения гендерного характера, а в государственном секторе таких договоров было всего три. В 2012 году положения, касающиеся гендерных проблем, имелись в 67 процентах договоров, подписанных советами по переговорам (122), а в 52 процентах таких договоров (95) были включены положения, касающиеся конкретной отрасли, что на 10 процентных пунктов больше, чем в предыдущем раунде переговоров (таблица 32). Среди этих положений – дополнительный отпуск по уходу за ребенком, отпуск для потерпевших в результате бытового насилия, возможность получить оплачиваемый свободный день для проверки на простатит или прохождения теста Папаниколау, предоставление мест в яслях детям работающих мужчин и женщин, предоставление свободных дней работникам, на попечении которых находятся инвалиды, и др.

108. Осуществляемая Национальным институтом занятости и профессионального образования (ИНЭФОП) программа ПРОИМУХЕР, как уже сообщалось в 2012 году, направлена на сокращение неравенства в доступе к профессиональному обучению и трудоустройству, с которым сталкиваются женщины, путем повышения их конкурентных возможностей на рынке труда и содействия в их трудоустройстве. В 2013 году участниками данной программы стали 707 женщин, однако при этом необходимо упомянуть и о постоянном сокращении в период с 2011 по 2013 год ассигнований на ее осуществление (таблицы 33–37).

109. Целью политики социального страхования в период с 2005 года и по настоящее время является привлечение новых категорий работников к участию в системе страхования и официальное оформление их статуса. Кроме того, ставится задача улучшить материальное обеспечение тех, кто получает пенсии по старости и другие виды пенсий<sup>27</sup>. Следует отметить, что расширение охвата пенсионным обеспечением в разных его формах особенно важно для женщин. Принятый в 2008 году Закон № 18.395 предусматривает более гибкие условия доступа к пенсионному обеспечению, и прежде всего для женщин (глава V), которые получают право добавлять по одному году трудового стажа (не более пяти лет в совокупности) за каждого живорожденного или усыновленного ребенка – несовершеннолетнего или инвалида. В период с 2009 по 2012 год ежегодно стаж примерно 9 тыс. женщин пересчитывался с добавлением одного года за каждого ребенка. К трудовому стажу 57,7 процента выходящих на пенсию женщин добавляли годы за детей, что позволило многим женщинам, участвующим в системе социального страхования, раньше выработать стаж,

<sup>27</sup> Система социальной защиты и социального страхования в Уругвае складывается из нескольких компонентов. Согласно Закону № 16.713 о социальном страховании, основу системы социальной защиты составляет смешанный принцип, согласно которому взимание взносов и выплата пособий осуществляются комбинированным способом – частично в рамках пенсионной системы солидарности поколений, а частично – за счет обязательных индивидуальных накопительных взносов. Численность лиц, получающих пенсию по старости и другие виды пенсий, все эти годы неуклонно росла, что было обусловлено, прежде всего, принятием законов, предусматривающих гибкие условия для получения прав на пенсию, включением состоящих в гражданском браке лиц в число получателей пенсии, а также другими мерами во исполнение международных соглашений о включении в трудовой стаж лет, проработанных в Уругвае и в других странах, и рядом решений о выплате возмещений за преследования в связи с политическими взглядами или за профсоюзную деятельность.

необходимый для выхода на пенсию. Данные о масштабах участия работающего населения в системе социального страхования показали, что доля выплачивающих взносы в эту систему среди всего экономически активного населения выросла почти на 16 процентов. По данным за 2014 год, количество рабочих мест, по которым выплачивались взносы и которые были заняты женщинами, выросло на 18,4 процента, а для домашней прислуги – на 73,5 процента. Пособия по безработице для женщин увеличились в 2009–2013 годах на 43,6 процента, а для домашней прислуги – на 128,5 процента. Вместе с тем использование различных методик исчисления ожидаемой продолжительности жизни для мужчин и женщин стало причиной прямых проявлений дискриминации женщин в рамках индивидуального накопительного компонента пенсионной системы.

110. В 2009 году Законом № 18.609 была принята Конвенция № 102 МОТ о минимальных нормах социального обеспечения.

111. В отношении права на получение матерями и отцами отпуска по случаю рождения ребенка, а матерями – отпуска для грудного вскармливания следует отметить, что благодаря принятому в этой сфере законодательству удалось существенно улучшить условия получения таких отпусков (приложение к Закону № 19.161). В данном Законе предусматривается предоставление оплачиваемого отпуска по беременности и родам женщинам, работающим на частных предприятиях, самозанятым женщинам, которые благодаря своей хозяйственной деятельности имеют право на помощь со стороны Банка социального прогнозирования (БСП), а также женщинам – собственникам предприятий, выплачивающим единый социальный налог. Они имеют право уйти в отпуск за шесть недель до предполагаемой даты родов и могут вернуться на рабочее место не ранее чем спустя восемь недель после родов. В любом случае продолжительность отпуска не может быть менее 14 недель. Оплачиваемый отпуск по случаю рождения ребенка продолжительностью до 10 дней предоставляется и мужчинам, работающим на частных предприятиях. Кроме того, родители могут получить отпуск для ухода за новорожденными детьми до достижения ими 6-месячного возраста, при этом продолжительность рабочего дня матери или отца сокращается наполовину. В государственном секторе по-прежнему действуют нормы, предусмотренные принятым в 2012 году Уставом государственной службы: 13-недельный отпуск по беременности и родам, сокращение наполовину рабочего дня одного из родителей до достижения ребенком 9-месячного возраста и 10-дневный отпуск для отца по случаю рождения ребенка. На государственных предприятиях и в децентрализованных службах эти вопросы регулируются внутренними правилами. В соответствии с Законом № 18.436 работники государственных и частных предприятий, усыновляющие детей, имеют по истечении отпуска по случаю усыновления ребенка еще и право на сокращение вдвое рабочего дня (в течение того же времени, что и для кормящих матерей).

112. В рамках осуществления государственной политики ИНМУХЕРЕС совместно с другими ведомствами<sup>28</sup> с 2008 года занимается внедрением в госу-

<sup>28</sup> В состав консультативного комитета входят: Уругвайская технологическая лаборатория, ПРООН, Структура "ООН-женщины", Межпрофсоюзный пленум трудящихся – Национальный конвент трудящихся (ПИТ-НКТ), а также Национальный институт



дарственных и частных учреждениях и компаниях "Модели эффективного управления при обеспечении гендерного равноправия"<sup>29</sup>. Основная цель этой работы – обеспечить применение гендерного подхода в управлении государственными и частными структурами путем повышения квалификации сотрудников, что обеспечивает повышение эффективности и конкурентоспособности этих структур и утверждение принципов социальной справедливости. Соответствующие рекомендации в отношении сертификации позволяют выявлять структуры, рассматривающие утверждение гендерного равноправия в качестве своей задачи и применяющие этот принцип в управлении людскими ресурсами, в результате чего им удастся, проходя четыре уровня применения гендерного подхода в управлении, постепенно избавляться от дискриминации, проявлений неравенства и несоответствий в положении мужчин и женщин. Прохождение каждого из этих четырех уровней сертифицируется в ходе ежегодных проверок, которые проводят уполномоченные учреждения. Один из центральных элементов этой работы – экспертиза организационной деятельности, позволяющая проанализировать распределение фонда заработной платы между мужчинами и женщинами и другие показатели (что способствует сокращению разрыва в уровнях оплаты труда в организациях), равно как и политику и программы поощрения распределения домашних обязанностей между мужчинами и женщинами.

### Рекомендация (пункт 37)

113. Закон о труде домашней прислуги регулирует продолжительность рабочего дня и предусматривает предоставление перерыва на обед, еженедельных выходных, отдыха в ночное время, а также выплату компенсации при увольнении и в случае необоснованного увольнения. Закон определяет размеры заработной платы для работников различных категорий, предусматривает страхование от безработицы, право на получение медицинской помощи в любом медицинском учреждении, а также право Генеральной инспекции труда и социального обеспечения (ГИТСО) при Министерстве труда и социального обеспечения (МТСО) проводить инспекторские проверки на дому при наличии ордера, выданного уполномоченным судебным органом.

114. За последние пять лет удалось добиться многого в области регулирования труда домашней прислуги и политики в этой области. В 2013 году 49 процентов лиц, работающих в качестве домашней прислуги, были застрахованы в системе социального страхования. В период с 2009 по 2013 год доля членов Банка социального прогнозирования (БСП) среди тех, кто трудится в качестве домашней прислуги, выросла на 21,8 процента.

115. После подписания в декабре 2013 года соглашения между БСП и Государственным страховым банком (ГСБ) гарантируется выполнение обязательств в сфере страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональ-

---

качества и ИНМУХЕРЕС. Проведением проверок занимаются ЛСКА и Уругвайский институт технических нормативов.

<sup>29</sup> В число организаций, принимавших в то или иное время участие в этой работе, входят УТЭ, Государственная медико-санитарная служба, Национальное портовое управление, Национальное управление телекоммуникаций (АНТЕЛ), Университет Республики, Совет Канелонеса, Совет Мальдонадо, компания Nuvó a Turperware, компания CIS.

ных заболеваний. Работающая в качестве домашней прислуги женщина, вступающая в БСП, автоматически получает страхование от несчастных случаев на производстве, которое является обязательным.

116. Говоря о контроле за соблюдением действующего законодательства, следует отметить, что ГИТСО при МТСО в рамках возложенных на нее обязанностей осуществляет программу проведения проверок на дому.

117. Кроме того, с 2008 года в советах по вопросам заработной платы функционируют структуры, занимающиеся проведением коллективных переговоров в секторе труда домашней прислуги. В ходе этих переговоров решаются вопросы повышения оплаты труда, условий труда и возможностей пройти профессиональное обучение в Национальном институте занятости и профессионального образования (ИНЭФОП). Почасовая заработная плата в этом секторе увеличилась на 98 процентов.

118. В последние годы ИНМУХЕРЕС, МТСО, БСП и Национальное управление по вопросам официальных печатных изданий и публикаций (ИМПО) регулярно проводили кампании по пропаганде прав и информированию общественности о законодательстве и трудовых правах. Как правило, такие кампании проходили в августе, когда в Уругвае отмечается День домашней прислуги (19 августа) – этот день является выходным для всех, кто занимается таким трудом.

119. Что касается международного законодательства, то в июне 2012 года Уругвай стал первой в мире страной, ратифицировавшей Конвенцию № 189 МОТ о достойном труде домашних работников.

### **Рекомендация (пункт 39)**

120. Создание Национальной комплексной системы здравоохранения (НКСЗ) (Закон № 18.211 2007 года) стало одной из основных составляющих реформы системы социальной защиты. Разработка государственной политики, гарантирующей мужчинам и женщинам медицинские услуги, соответствующие установленным стандартам качества, равно как и расширение некоторых ключевых компонентов системы здравоохранения, в частности системы оказания первичной медицинской помощи, позволили существенно улучшить условия, гарантирующие в полной мере осуществление права на медицинское обслуживание. Сразу после создания НКСЗ число ее членов непрерывно росло. Что касается характеристик членов Национального фонда здравоохранения (ФОНАСА) в разбивке по полу и возрасту, то ситуация здесь по сравнению с предыдущим периодом практически не изменилась: женщины составляют 49 процентов, а мужчины – 51 процент членов Фонда; наиболее многочисленной по составу является возрастная группа от 20 до 40 лет. К 2013 году число участников НКСЗ достигло 1,5 млн. человек, что означает рост на 226 процентов по сравнению с 2007 годом (таблицы 38–43).

121. В ходе реформирования Минздрава были внесены изменения в организационную структуру этого Министерства, и был создан Департамент сексуального и репродуктивного здоровья, находящийся в ведении Управления стратегического планирования в сфере здравоохранения Главного управления здравоохранения. Подотделы этого департамента занимаются осуществлением

Программы комплексной защиты здоровья женщин, борьбой с ЗППП/СПИДом, проблемами насилия и здоровья, стратегией обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья и вопросами мужского здоровья. Созданный постановлением № 62/2011 Механизм по гендерным вопросам формально в структуру Министерства не вошел. Механизм представляет собой межведомственную рабочую группу, в состав которой входят представители главных управлений Минздрава и Национального совета по вопросам здравоохранения (НСЗ). Ответственным координатором группы является Отдел по гендерным вопросам Управления стратегического планирования в сфере здравоохранения.

122. Минздрав разработал систему показателей предоставления услуг, представляющую собой механизм финансирования, призванный содействовать изменению модели оказания медицинской помощи. Предусматриваются выплаты структурам, предоставляющим комплексные услуги здравоохранения, за выполнение "показателей", определяемых медицинскими руководящими структурами и представляющих собой первоочередные меры по решению задач, поставленных в рамках национальной политики в области здравоохранения. Цель введения таких показателей – повысить эффективность медицинского обслуживания, с тем чтобы гарантировалось получение всеми без исключения жителями страны комплексной, доступной и действенной медицинской помощи. Эти показатели устанавливаются Минздравом исходя из данных о степени распространенности тех или иных медицинских проблем, требующих своего решения. Кроме того, эта система способствует распространению передового опыта в сфере здравоохранения. Целевой показатель 1 касается детей и женщин, беременности, грудного вскармливания, борьбы с бытовым насилием, контроля за состоянием здоровья детей младше 2 лет. Этот показатель является стимулом к тщательному наблюдению за состоянием здоровья детей и беременных женщин, а также выявлению случаев бытового насилия. Он предполагает также принятие конкретных мер по контролю за развитием детей раннего возраста<sup>30</sup> (диаграмма 2).

123. В последние годы в сфере защиты сексуального и репродуктивного здоровья удалось сделать важный шаг вперед на пути всестороннего обеспечения права на медицинскую помощь, защиты сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав.

124. Совершенствование законодательства, обеспечивающего право на сексуальное и репродуктивное здоровье (приложение – Закон № 18.426), равно как и закон о добровольном прерывании беременности (приложение – Закон № 18.987) и закон о вспомогательных репродуктивных технологиях (приложение – Закон № 19.167) заложили основы для выполнения государством своих обязательств в этой сфере и создали правовую базу для проведения государственной политики, необходимой для обеспечения этого права. Равным обра-

<sup>30</sup> Например, определение уровня гемоглобина для выявления анемии у детей первого года жизни. Кроме того, в соответствии с Национальными рекомендациями по контролю за развитием детей, разработанными в рамках программы "Детское здоровье", контроль за развитием ребенка осуществляется путем проведения его медицинского осмотра на 4-м и 18-м месяцах жизни. Что касается беременных женщин, то в соответствии с Программой защиты сексуального и репродуктивного здоровья требования по адекватному ведению беременности предполагают проведение 5–6 медицинских осмотров, что способствовало активизации усилий по раннему выявлению беременности. Наконец, в обязательном порядке проверяется, не подвергается ли женщина старше 15 лет бытовому насилию.

зом, Общий закон об образовании рассматривает сексуальное воспитание как одно из основных направлений работы национальной системы образования.

125. Принятый в 2008 году Закон № 18.426 предусматривает создание служб защиты сексуального и репродуктивного здоровья, равно как и координацию усилий сектора здравоохранения и сектора образования в сфере сексуального воспитания (таблицы 44). В сентябре 2010 года был принят Регламент к этому Закону, создавший правовые основы для работы служб, которые к тому времени уже занимались оказанием соответствующих услуг. Особо следует отметить вступившее в силу в 2004 году положение № 369, гарантирующее медицинскую помощь и патронаж на стадии до аборта и после его проведения женщинам в ситуациях нежелательной беременности. Таким образом, медико-санитарная система внесла свой вклад в уменьшение рисков для жизни и здоровья, которым подвергались женщины, оказавшиеся в ситуации нежелательной беременности, в условиях, когда закон квалифицировал аборт как уголовное преступление.

126. По всей стране было создано 140 координационных групп по защите сексуального и репродуктивного здоровья, в составе которых имеются специалисты-гинекологи, социальные работники, психологи, акушеры и средний медицинский персонал. Численность каждой группы определяется числом пациентов. Эти группы объединены в сеть, координацией деятельности которой занимаются программы "Сексуальное и репродуктивное здоровье" и "Здоровье женщины". Члены группы один раз в два месяца проводят совещания и в обязательном порядке постоянно проходят повышение квалификации в очно-заочной форме. В среднем в каждом департаменте страны работают три такие группы, а в Канелонесе и Мальдонадо в силу значительной численности городского населения таких групп больше; остальные группы действуют в департаменте Монтевидео. Координационные группы организуют и обеспечивают предоставление комплексных услуг по защите сексуального и репродуктивного здоровья, предусматривающих, в числе прочего, содействие в добровольном прерывании беременности, консультирование и предоставление (всем без исключения и бесплатно) методов как обратимой, так и необратимой контрацепции (перевязка труб, введение ВМС), а также помощь сексологов. Помимо этого, собственно службы по защите сексуального и репродуктивного здоровья обеспечивают бесплатное и доступное для всех ведение беременности, проведение родов в условиях медицинских учреждений, профилактику рака шейки матки и рака груди, проводя с этой целью на регулярной основе и бесплатно тесты Папаниколау (ТП) и маммографию (для женщин в возрасте 40–65 лет). С 2011 года в число услуг, которые обязаны оказывать учреждения НКСЗ, вошли выявление случаев повторяющегося бытового насилия (в качестве целевого показателя) и оказание психотерапевтической помощи. Помощь женщинам и детям, подвергающимся насилию, должна оказываться в первоочередном порядке.

127. В октябре 2012 года был принят Закон № 18.987 о добровольном прерывании беременности (ДПБ). Этим законом была отменена уголовная ответственность за прерывание беременности, произведенное в определенных обстоятельствах и при соблюдении определенных условий. В ноябре 2012 года правительство своим постановлением утвердило Регламент к этому Закону, а после его вступления в силу группы, выступавшие против отмены уголовной ответственности за аборт, выступили с инициативой о проведении референду-

ма по отмене этого Закона. В референдуме приняли участие менее 9 процентов граждан, внесенных в списки избирателей, и это со всей очевидностью показало, что граждане страны не поддерживают идею отмены данного Закона. В период с декабря 2012 по ноябрь 2013 года в стране проведено 6676 операций по прерыванию беременности, и при этом не зафиксировано ни одного случая материнской смерти, вызванной такой операцией, и отмечено всего два случая серьезных осложнений, причем один из них – после аборта, проведенного не в условиях медицинского учреждения. При этом 40 процентов абортов были проведены в государственных, а 60 процентов – в частных медицинских учреждениях. 18 процентов женщин, которым был проведен аборт, были моложе 19 лет, а 82 процента – в возрасте 20 лет и старше. 6,3 процента женщин, приходивших на консультации по поводу ДПБ, в итоге решили сохранить беременность. Что касается показателей использования средств контрацепции после ДПБ, то в среднем они составили 70 процентов.

128. Что касается отказа от проведения аборта по соображениям совести, о котором говорится в постановлении, регламентирующем применение закона о ДПБ, 30 процентов гинекологов, работающих в НКСЗ, заявили о таком отказе, что стало причиной серьезных проблем в департаменте Сальто, где все соответствующие специалисты отказались по соображениям совести проводить аборты. В данном конкретном случае принимаются меры для решения этой существенной проблемы и обеспечения доступности абортов в этом департаменте. Такая ситуация стала поводом к подаче в 2012 году в Административный суд (АС) иска об отмене действия 10 из 42 статей Регламента к данному закону, касающихся отказа по соображениям совести. Своим принятым единогласно решением АС приостановил "в качестве меры предосторожности" действие этих статей для истцов вплоть до принятия окончательного решения, которое ожидается в следующем году"<sup>31</sup>.

129. Следует отметить, что 30 октября 2014 года был принят Регламент к вступившему в силу в 2013 году Закону № 19.167 о вспомогательных репродуктивных технологиях. Этот закон обеспечивает женщинам, испытывающим проблемы в репродуктивной сфере, доступ к процедурам, не относящимся к высокой категории сложности. Для клиентов Управления здравоохранения и государственных услуг (УЗГУ) такая услуга является бесплатной, а для участников фондов взаимного страхования предполагает определенную дополнительную плату, размер которой колеблется в зависимости от того, о какой по счету попытке – первой, второй или третьей – идет речь. В любом случае расценки на этот вид технологий снижены на 50 процентов<sup>32</sup>.

<sup>31</sup> Решение АС дает гинекологам право отказываться от участия в проведении любых манипуляций перед прерыванием беременности или после него и разрешает им предоставлять пациенткам информацию и даже настаивать на проведении УЗИ, с тем чтобы побудить их сохранить беременность. При этом подчеркивается, что приостановка действия статей, ставших предметом иска, не может препятствовать оказанию помощи пациенту, чтобы прерывание беременности как единый процесс на всех его этапах осуществлялось другим специалистом, не заявившем об отказе.

<sup>32</sup> Регламент предусматривает проведение процедур низкого уровня сложности, обеспечивающих условия для успешного оплодотворения. Он предусматривает и процедуры высокого уровня сложности, применяемые в случае экстракорпорального оплодотворения.

130. Национальный комплексный план профилактики рака шейки матки начал действовать в Уругвае с 2012 года. Одним из его компонентов является вакцинация против вируса папилломы человека (ВПЧ). В 2013 году применялась четырехвалентная вакцина против ВПЧ (серотипы 6, 11, 16 и 18), и вакцинацию могли пройти все девушки с 12-летнего возраста. С 1 июля 2013 года ТП проводится бесплатно как в государственных, так и в частных медицинских учреждениях. Как было сказано выше, женщины имеют право на один оплачиваемый рабочий день в году для прохождения ТП, а также маммографии (Закон № 17.242 2000 года). Кроме того, клиенты УЗГУ могут бесплатно проходить маммографию один раз в два года. Прохождение ТП является одним из обязательных условий для получения медицинской книжки работника.

131. С 2008 года и по настоящее время во всех учебных заведениях всех уровней в соответствии с Общим законом об образовании (Закон № 18.437) осуществляется программа сексуального воспитания. Содержание этой программы строится на основе принципов осуществления прав, гражданственности, развития на началах равноправия, академической успешности, профессиональной состоятельности и преемственности между различными ступенями системы образования. При этом углубленно рассматриваются вопросы гендерного подхода и сексуального многообразия. Особое внимание уделяется мероприятиям, осуществляемым на ступени среднего образования. На основе разработанных и уже осуществляемых программ Совет по профессионально-техническому образованию (СПТО) проводит семинары по вопросам сексуального воспитания для учащихся каждого курса, а Совет по среднему образованию (ССО) готовит учителей, проводящих соответствующие занятия. В ходе подготовки преподавателей проводятся обязательный семинар в рамках основного курса обучения и факультативный семинар для студентов 4-го курса. Кроме того, группа преподавателей, работающих в центрах подготовки учителей и педагогических институтах по всей стране, занимается исследованиями в этой сфере и разработкой общетеоретических, методических и дидактических материалов, что позволяет повысить качество образовательного процесса. ИНМУХЕРЕС совместно с Национальным управлением государственного образования (АНЕП) подготовил к публикации "Пособие для преподавателей по вопросам сексуального многообразия" и виртуальный учебный курс "Гендерный фактор и сексуальное многообразие", который будет размещен на платформе Программы сексуального воспитания АНЕП. Кроме того, было опубликовано предназначенное для родителей пособие "Надо об этом говорить... Сексуальное воспитание в семье"<sup>33</sup>, что позволило сделать еще один шаг вперед в системном осуществлении мер сексуального воспитания в рамках уругвайской образовательной системы. МВД совместно с АНЕП выпустило это пособие тиражом 30 тыс. экземпляров для распространения среди своих сотрудников и студентов учебных заведений системы этого Министерства.

132. Как сообщалось в докладе за 2007 год, ряд изменений произошел в составе и функциях Консультативной комиссии по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. Комиссия столкнулась с рядом проблем, обусловленных происходившими в Министерстве изменениями, а также с отсутствием в ее составе секретариата, который обеспечивал бы выполнение возложенных на нее обязанностей, поскольку сама Комиссия собиралась нерегулярно.

<sup>33</sup> См. [http://www.inju.gub.uy/innovaportal/file/26984/1/esta\\_bueno\\_conversar\\_\\_\\_version\\_2.pdf](http://www.inju.gub.uy/innovaportal/file/26984/1/esta_bueno_conversar___version_2.pdf).

133. В ноябре 2006 года была создана Национальная комиссия по мониторингу и уменьшению уровня смертности женщин по причинам, связанным с беременностью, родами, кесаревым сечением, послеродовыми осложнениями и абортом, которая приступила к работе в 2007 году<sup>34</sup>. С 2010 года действует система уведомлений о случаях смерти женщин в силу причин, связанных с беременностью, а также о женщинах, поступивших в Центр интенсивной терапии. Проводится анализ подобных случаев, и если имели место задержки с оказанием медицинской помощи, соответствующие учреждения получают уведомление (таблица 45 и диаграмма 3).

### Рекомендация (пункт 41)

134. С 2012 года осуществляется проект "Социальная инклюзия и обеспечение беспрепятственного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа для наименее социально защищенных категорий населения Уругвая", принятого и согласованного с Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Целевой аудиторией проекта являются трансвеститы, трансгендеры и транссексуалы, в том числе оказывающие сексуальные услуги, мужчины, вступающие в сексуальные отношения с другими мужчинами, а также лица, находящиеся в местах заключения. Женщины, живущие с ВИЧ, не являются целевой аудиторией данного проекта. Предусмотренные в рамках проекта мероприятия способствуют повышению качества работы системы здравоохранения, позволяя совершенствовать применяемый ею комплексный подход благодаря более эффективной борьбе с эпидемией ВИЧ в Уругвае; при этом планируются создание системы услуг здравоохранения, востребованных этой категорией населения, укрепление общинных организаций, объединяющих эти группы населения, а также объединение усилий разных секторов в борьбе за социальную инклюзию целевых групп, чтобы тем самым снизить уровень неприятия и дискриминации, которые испытывают такие категории населения, являющиеся наиболее незащищенными в социально-экономическом отношении.

135. ИНМУХЕРЕС подготовил для лиц, ответственных за реализацию государственной политики, рекомендации по борьбе с ВИЧ с применением гендерного подхода и защиты на основе прав человека. Были изданы информационные материалы для технических работников, сотрудников и специалистов МСР. ИНМУХЕРЕС осуществляет мероприятия по повышению квалификации по тематике "ВИЧ и гендерный фактор" для сотрудников групп МСР, непосредственно занимающихся оказанием помощи бездомным. Кроме того, при организационной поддержке со стороны ИНМУХЕРЕС и Минздрава были проведены четыре общенациональные встречи женщин, живущих с ВИЧ, в ходе которых осуществлялся обмен информацией и опытом по вопросам здравоохра-

<sup>34</sup> В ее состав вошли по одному представителю от Программы комплексной охраны здоровья женщин с учетом гендерного фактора, консультативного отдела по сбору и обработке информации о народонаселении, УЗГУ, кафедры женского здоровья и департамента судебной медицины медицинского факультета Университета Республики, Школы акушерства при УР, ИНМУХЕРЕС и Конгресса глав местных советов. Что касается руководителей управлений здравоохранения на уровне департаментов Главного управления здравоохранения, то на заседании Комиссии присутствует представитель того департамента, в котором имел место случай смерти женщины.

нения, социальных ресурсов и прав женщин; эти мероприятия способствовали также установлению контактов и ведению организационной работы на основе гендерного подхода и защиты прав человека.

136. 31 июля 2014 года ИНМУХЕРЕС совместно с Минздравом установили в учреждениях МСР несколько автоматов по продаже мужских и женских презервативов и лубрикантов с целью содействия профилактике заболеваний, передаваемых половым путем, популяризации женских презервативов и возможности их приобретения по низким ценам.

137. Распространение ВИЧ-инфекции имеет тенденцию к росту. С 1983 года, когда в стране был выявлен первый случай ВИЧ, по ноябрь 2012 года были зарегистрированы 11 492 случая ВИЧ-инфицирования. В течение последних четырех лет ежегодно регистрировалось в среднем 844 случая, а в 2011 году показатель распространенности ВИЧ достиг 28,5 на каждые 100 000 жителей (диаграмма 4). Такая тенденция может быть обусловлена более поздним переходом этого заболевания в стадию СПИДа в силу повышения качества лечения, более частым обращением за медицинской помощью, равно как и расширением возможностей сделать анализ. Кроме того, необходимо отметить увеличение доли женщин среди ВИЧ-инфицированных. С середины 1990-х годов различие в долях мужчин и женщин среди ВИЧ-инфицированных постепенно уменьшалось; в 2011 году на одну инфицированную женщину приходилось 1,5 мужчин, и в настоящее время мужчины составляют 65,5 процента, а женщины – 34 процента всех инфицированных.

138. В 2011 году на каждые 100 000 жителей страны приходилось 8,6 больных СПИДом. Смертность от СПИДа постоянно увеличивалась вплоть до 2005 года, когда этот показатель стабилизировался. В течение последних пяти лет ежегодно от СПИДа умирали в среднем 163 человека. Подавляющее большинство умерших от СПИДа – мужчины. В 2011 году, по данным учета, от СПИДа скончались 177 человек, 76 процентов которых составляли мужчины, а 24 процента – женщины (диаграммы 5 и 6).

139. Передача инфекции в основном происходит половым путем, хотя степень его распространенности снизилась на 10 процентных пунктов, составив 58,7 процента (диаграмма 7). Доля показателей вертикальной передачи вируса (от матери ребенку) среди других возможных механизмов передачи крайне незначительна: в 1990-е годы она составляла 40 процентов, а к настоящему времени уменьшилась до 5 процентов (таблица 46).

140. Наиболее уязвимыми категориями населения являются мужчины, вступающие в сексуальные отношения с другими мужчинами, потребители инъекционных наркотиков, потребители неинъекционных наркотиков, мужчины, оказывающие сексуальные услуги, транссексуалы и лица, находящиеся в местах лишения свободы. Доля ВИЧ-инфицированных среди мужчин, оказывающих сексуальные услуги, и транссексуалов составляет примерно 19,3 процента. Показатели распространенности ВИЧ-инфекции среди транссексуалов почти в четыре раза выше, чем среди мужчин, оказывающих сексуальные услуги.



### Рекомендация (пункт 43)

141. Говоря о сельских женщинах Уругвая, следует отметить, что в их положении удалось добиться определенного прогресса, но при этом сохраняется и ряд проблем. Благодаря осуществлению инклюзивной политики и уделению внимания ряду инфраструктурных аспектов удалось добиться успехов в электрификации сельских районов, что способствует улучшению качества сельской жизни. В настоящее время электричеством обеспечено 98,7 процента территории страны. В отношении водоснабжения следует отметить, что доля населенных пунктов с числом жителей менее 5 тыс. человек и сельских районов, не имеющих водопровода, уменьшилась с 25 процентов в 2006 году до 13,8 процента в 2011 году. За этот же период были отремонтированы и модернизированы системы водоснабжения 172 школ и небольших поселков, в которых они расположены (диаграммы 8 и 9). Кроме того, Национальное управление телекоммуникаций (АНТЕЛ), используя возможности сети CEIBAL, осуществляло в сельских районах программы по подключению к телефонной связи.

142. Пилотная программа "Энергобаланс", цель которой – обеспечить и упорядочить доступ семей к услугам электро-, водо- и газоснабжения путем внедрения методов рационального ресурсопотребления и навыков здорового питания, была адаптирована применительно к особенностям сельских районов. Осуществлением данной программы руководит Национальное энергетическое управление Министерства промышленности, энергетики и горнодобывающей промышленности (МПЭГДП) и МСР<sup>35</sup>. Кроме того, особое внимание уделяется содействию в реализации программ социальной инклюзии, цель которых – обеспечить надежный и качественный доступ к услугам энергоснабжения, улучшающим качество жизни женщин и детей. Проведен опрос с целью выявления исходных показателей для сельских районов, чтобы в дальнейшем на их основании измерить влияние доступа к электроэнергии на социальную жизнь. В качестве выборки были взяты несколько общин, электрифицированных с помощью Национальной комиссии по электрификации сельских районов<sup>36</sup>. Кроме того, подготовлено Пособие по гендерным вопросам и вопросам энергетики для инструкторов и ответственных за осуществление государственной политики и проектов в области энергетики. Пособие предназначается для государственных и частных структур, работающих в энергетическом секторе, и имеет целью обеспечить применение гендерного подхода в политике и проектах по развитию энергетики. Кроме того, на уровне общин проводились учебные мероприятия по вопросам эффективного и безопасного использования электроэнергии, а женщины проходили обучение в качестве местных советников по

<sup>35</sup> В работе межведомственной комиссии в рамках плана "Вместе" принимают участие Министерство экономики и финансов, Министерство жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды, Государственное управление электростанций и электрических сетей (УТЭ), Государственная медико-санитарная служба (ГМСС), государственное предприятие АНКАП и Канцелярия президента Республики.

<sup>36</sup> В частности, выявлялось наличие у мужчин и женщин особых потребностей в отношении потребления электроэнергии; при этом поднимались вопросы разделения труда между мужчинами и женщинами, препятствий на пути доступа к электроэнергии, доступности кредитов, обусловленной владением землей или ресурсами, распоряжения энергоресурсами и принятия решений в их отношении, прав собственности и оплаты услуг.

вопросам энергетики и по использованию простых технологий, что способствовало расширению их прав и возможностей в областях, традиционно считавшихся мужскими.

143. В отношении финансовой поддержки и обеспечения доступности кредитов в сельских районах следует отметить, что в период 2007–2013 годов в рамках Программы микрофинансирования, осуществлением которой занимался Отдел территориальной политики Планово-бюджетного управления (ПБУ), было выделено 3 449 836 песо на совместную с местными структурами работу по содействию в развитии производства предприятий, возглавляемых женщинами. В рамках Программы микрофинансирования осуществлялся ряд проектов, направленных исключительно на поддержку женщин-предпринимателей. Такая поддержка была оказана в общей сложности 342 женщинам (таблица 47). В марте 2014 года был создан Отдел местного экономического развития "Уругвай вблизи", который с 2014 года осуществляет, в числе прочего, программу поддержки 100 женщин-предпринимателей в столичном регионе, в который входят департаменты Сан-Хосе, Канелонес и Монтевидео. На финансирование этой программы выделен 3 172 961 уругвайский песо.

144. На институциональном уровне в большинстве министерств осуществляются программы или функционируют специальные отделы, занимающиеся осуществлением политики в отношении сельских районов (МСР, Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства (МСХЖР), МПЭГДП, Минздрав, ИНМУХЕРЕС и др.). Эта работа позволила собрать материалы и конкретные данные о социально-экономических и производственных характеристиках сельских районов, в том числе с точки зрения гендерной ситуации. Конгресс глав местных советов отметил в одной из своих резолюций важную роль в его деятельности проблем сельских районов. ИНМУХЕРЕС, в свою очередь, создал группу "Сельские районы и гендерный фактор", задача которой – обеспечить учет гендерных аспектов в политике различных структур, имеющих отношение к этим районам. Кроме того, ИНМУХЕРЕС координировал разного рода мероприятия в рамках Специального совещания МЕРКОСУР по проблемам семейных фермерских хозяйств (РЕАФ) и Совещания министров по вопросам женщин и представителей высших органов МЕРКОСУР по делам женщин (РМААМ). Оба этих органа МЕРКОСУР занимались проблемами сельских женщин. Национальный институт по проблемам колонизации (НИПК), МСХЖР и ИНМУХЕРЕС занимаются также вопросами доступа к землевладению с применением гендерного подхода<sup>37</sup>.

145. Согласно Закону № 18.441, для работников, занятых в сельскохозяйственном секторе, устанавливается 8-часовой рабочий день, предусматривается еженедельный отдых, а также регламентируется порядок оплаты труда. Этот Закон стал серьезным шагом вперед в регулировании данного сектора и обеспечении гарантий трудовых прав. В Законе, однако, отсутствуют положения, касающиеся непосредственно женщин, работающих в сельском хозяйстве. Кроме того, важным элементом в обеспечении трудовых прав в секторе сель-

<sup>37</sup> Были проведены консультации по проблемам доступа к земле, землевладения, землепользования и контроля над землей с учетом гендерных аспектов, а в настоящее время разрабатываются Добровольные руководящие принципы по вопросам землевладения, цель которых – выявить существующие проявления неравенства и изменить ситуацию.

ского хозяйства становятся коллективные переговоры. ИНМУХЕРЕС при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) провел в 2011 году консультации по проблемам законодательства в сфере сельского хозяйства и проявлений дискриминации сельских женщин, по итогам которых были приняты соответствующие рекомендации.

146. В период с 2010 по 2012 год ИНМУХЕРЕС выступал в качестве координатора проводившегося при поддержке ФАО проекта "Уругвай на пути к утверждению равноправия в стране: подготовка специалистов по проблемам социального развития с применением гендерного подхода". В осуществлении этого проекта, носящего межведомственный характер, принимали участие МСХЖР, МПЭГДП и МСР. ИНМУХЕРЕС разработал методику социально-экономического и гендерного анализа (СЭГА) и Модель работы на местах на основе данных социально-экономического и гендерного анализа (МРМ-СЭГА). Эта модель включает две составляющие: социально-экономический анализ, предполагающий изучение природных, экономических, социокультурных, демографических и политических систем, определяющих контекст развития, а также их взаимодействие между собой, и гендерный анализ, который ставит во главу угла изучение различных ролей и функций, выполняемых женщинами и мужчинами.

147. Среди наиболее значимых результатов применения МРМ-СЭГА можно отметить создание четырех комитетов на уровне департаментов по обеспечению повсеместного учета гендерных аспектов в интересах развития, разработку методики повышения квалификации с обновленным содержанием, предполагающей проведение семинаров по трем заявленным целям МРМ-СЭГА<sup>38</sup>.

148. Вместе с тем многое еще предстоит сделать в отношении женщин, работающих по найму в сельском хозяйстве, поскольку программы и мероприятия этого периода были направлены прежде всего на содействие и помощь сельским женщинам-предпринимателям.

149. В отношении здравоохранения следует отметить осуществляемую Минздравом программу "Здоровье сельского населения". Несмотря на улучшение эффективности медицинского обслуживания сельских семей и сельских жителей, в практических руководствах ничего не говорится об особых мерах в отношении женщин, которые по-прежнему остаются изолированными, не получая медицинской помощи, будучи незащищенными перед бытовым насилием, лишенными защиты сексуального и репродуктивного здоровья и др. Разработана стратегия использования передвижных медико-профилактических бригад (РОПАС) – групп медиков, имеющих специальные автомобили и необходимое медицинское и стоматологическое оборудование. Такие группы оказывают медицинскую помощь сельскому населению на местах, удовлетворяя тем самым потребность в расширении доступа к комплексному и качественному медицин-

<sup>38</sup> Курсы повышения квалификации прошли 510 человек, представляющих различные общественные организации и государственные структуры на территориях, где внедряется МРМ-СЭГА. В четырех департаментах (Роча, Сальто, Пайсанду и Канелонес) проведено 12 таких мероприятий. В их ходе были разработаны более 60 социальных, производственных и культурных проектов, учитывающих гендерный подход, а 21 из них вошел в портфель уже утвержденных проектов. Один из таких проектов победил в конкурсе "Женщина-предприниматель – 2011", который осуществляло МСР при поддержке ИНМУХЕРЕС.

скому обслуживанию для сельских жителей. Особое внимание при этом уделяется беременным женщинам. Проведенная Минздравом перепись медицинских специалистов, работающих в сельских районах, выявила наличие здесь проблем, которые необходимо решать.

150. Из 2145 действующих по всей стране государственных начальных школ (78 из них являются специальными школами и находятся в городах) 1131 школа – в сельских районах (54,7 процента), причем 6 школ работают по модели сельских интернатов. Несмотря на большое количество сельских школ, доля сельских школьников в общей численности учащихся ступени основного начального образования не превышала 6,6 процента (2006 год)<sup>39</sup>. При этом доля детей, живущих в сельских районах, среди всех детей в возрасте от 5 до 11 лет составляла 5,1 процента, увеличившись в 2012 году до 6,2 процента. По состоянию на 2014 год, в сельских школах работали 1719 учителей и обучались 20 257 детей. В 2006 году численность учащихся сельских школ составляла 20 204. Кроме того, здесь проводятся занятия по основному курсу для сельских школ (7-й, 8-й и 9-й классы), который соответствует курсу первого–третьего классов средней школы и который проходят учащиеся, закончившие начальную школу. Численность учащихся, обучающихся по основному курсу для сельских школ, резко увеличилась в период с 2000 по 2003 год, осталась неизменной в 2007 году, затем снова стала увеличиваться, достигнув в 2008 году максимального показателя – 2028 учащихся (прирост составил 13,7 процента, или 244 человека) и слегка снизившись в 2009 году (на 37 учащихся меньше). Такая система действует в 61 учебном заведении по всей стране<sup>40</sup>.

151. В отношении сбора статистической информации необходимо отметить, что различные организации используют для анализа положения дел в сельских районах собственные, не всегда сопоставимые методические и теоретические определения. Среди наиболее значимых статистических материалов по данному вопросу – материалы проведенной в 2011 году Национальной переписи домохозяйств и населения, из которых видно, что в сельских районах проживает 5,32 процента населения страны (примерно 3 процента мужчин и 2 процента женщин), а также Сельскохозяйственной переписи, целью которой было выявление сельских производственных предприятий.

152. МСХЖР своим постановлением № 527/008<sup>41</sup> дало определение участника производительной деятельности в масштабах семьи и создало Реестр участников производительной деятельности в масштабах семьи, позволяющий выделить эту категорию населения, взять на учет всех членов семейного хозяйства и, таким образом, наглядно продемонстрировать роль женщин, которые не регистрируются в качестве глав семейных хозяйств. Судя по имеющимся данным о семейных фермерских хозяйствах, по состоянию на май 2013 года в Реестр было включено 23 102 участника производительной деятельности в масштабах семьи. Что касается распределения прав собственности в семейных хозяйствах, то мужчины составляли 64,66 процента, а женщины – 35,34 процента собственников. С другой стороны, среди членов семейных хозяйств женщины со-

<sup>39</sup> Это связано с тем, что речь в данном случае идет о малых учебных заведениях с небольшим числом учащихся.

<sup>40</sup> Статистический ежегодник МОК, 2006–2012 годы.

<sup>41</sup> См. <http://www.mgap.gub.uy/portal/agxppdwn.aspx?7,1,77,O,S,0,3099%3BS%3B2%3B96>.

ставляли 53 процента, а мужчины – 47 процентов. Общая численность членов таких хозяйств составила 65 620 человек.

153. Национальный институт по проблемам колонизации (НИПК) сразу же после своего создания в 1948 году занимался изменением аграрной структуры страны путем расширения доступа к земле. Институт является органом, владеющим и управляющим государственными землями, а цель его деятельности состоит в укреплении позиций и упрочении благосостояния семей мелких производителей и наемных сельскохозяйственных рабочих, а также в создании новых поселений в сельских районах. Институт принял Стратегический план на 2010–2014 годы, среди задач которого – разработка политики по оказанию помощи женщинам – главам семей в получении доступа к земле и содействие женщинам в осуществлении проектов в сфере сельскохозяйственной деятельности. НИПК планирует с февраля 2015 года признавать совместные права супругов на арендуемые участки земли независимо от того, зарегистрирован или нет их брак (таблица 48). В настоящее время правами собственности во всех предусмотренных форматах обладают 2022 человека, 11,6 процента из которых составляют женщины, а 88,4 процента – мужчины.

### **Рекомендация (пункт 45)**

154. Перепись населения 2011 года стала важной вехой на пути признания потомков выходцев из Африки и выявления характеристик, отличающих эту группу населения. К категории потомков выходцев из Африки в Уругвае относятся 8,1 процента населения, и 50,9 процента этого числа составляют женщины. В разных департаментах страны доля этого населения варьируется от 3 до 17 процентов.

155. В отношении образования следует отметить, что доля лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, варьируется в зависимости от возраста, а также от этнической и расовой принадлежности. Показатели посещения учебных заведений молодежью из числа потомков выходцев из Африки ниже, чем у других категорий населения. Хотя для женщин – как потомков выходцев из Африки, так и всех остальных – показатели посещения учебных заведений выше, чем для мужчин – потомков выходцев из Африки, разница в этих показателях для женщин в зависимости от их этнической и расовой принадлежности выше всего в возрастной группе от 16 до 18 лет. В результате переписи были также получены данные о доле девушек-подростков (в возрасте от 15 до 19 лет), имеющих детей: в 2011 году среди девушек – потомков выходцев из Африки таких было 14,6 процента, а среди девушек других этнических групп – 9 процентов (таблица 49).

156. Уровень образования потомков выходцев из Африки в возрасте старше 24 лет ниже, чем у представителей других категорий населения. Примерно 45 процентов мужчин и около 42 процентов женщин – потомков выходцев из Африки заканчивают только начальную школу, тогда как среди других групп населения этот показатель одинаков и для мужчин, и для женщин и составляет около 34 процентов. Вместе с тем следует отметить, что и в группе потомков выходцев из Африки уровень образования у женщин выше, чем у мужчин.

157. ИНМУХЕРЕС создал базу данных, позволяющую проживающим в стране специалистам и техническим работникам – потомкам выходцев из Африки са-

мостоятельно регистрироваться в ней с целью сбора основных данных по территориям, на основе которых можно было бы разрабатывать государственную политику и специальные меры в отношении этого сектора и всех потомков выходцев из Африки в целом. Перепись 2011 года показала, что 9,7 процента потомков выходцев из Африки относятся к категории специалистов и технических специалистов (примерно 25 тыс. человек) и что из них женщины составляют 66 процентов, а мужчины – 34 процента.

158. В 2013 году уровень экономической активности женщин – потомков выходцев из Африки был выше, чем аналогичный уровень женщин других этнических групп (58 и 54 процента, соответственно), но ниже, чем у мужчин – потомков выходцев из Африки. Хотя показатели занятости у женщин этой группы выше, чем у женщин других групп, уровень безработицы среди них составлял 12 процентов в 2013 году (и 18 процентов в 2007 году), что выше, чем у женщин из других этнических групп и у мужчин в целом (таблица 50).

159. Что касается категорий занятости<sup>42</sup>, то больше всего потомков выходцев из Африки относятся к категории "работник по найму в частном секторе" (59,6 процента в 2007 году, в 2013 году этот показатель вырос до 61,3 процента). При сравнении этого показателя для мужчин и женщин – потомков выходцев из Африки обнаруживается разница в пользу женщин (4,2 процента в 2007 году и 2,9 процента в 2013 году), тогда как для населения других этнических групп этот разрыв гораздо меньше. Кроме того, следует выделить категорию "самозанятые, не имеющие собственных производственных помещений", статус занятости в которой особенно неустойчив. Доля относящихся к этой категории потомков выходцев из Африки (8,8 процента мужчин и 9,4 процента женщин в 2007 году, 3,3 процента мужчин и 5,5 процента женщин в 2013 году) вдвое превышает долю тех, кто к этой категории не относится (4,2 процента мужчин и 4,8 процента женщин в 2007 году). По категории "работодатель" обратная ситуация: доля потомков выходцев из Африки – как мужчин, так и женщин – здесь и в 2007, и в 2013 году была в три раза ниже, чем доля тех, кто принадлежит к иным этническим группам (таблица 51).

160. В отношении вида занятости<sup>43</sup> следует отметить наличие существенных различий в категориях "руководители предприятий" и "специалисты и технические специалисты": представленность потомков выходцев из Африки – как мужчин, так и женщин – здесь гораздо ниже, нежели других этнических групп. Напротив, в 2007 году доля потомков выходцев из Африки была выше в категории "неквалифицированные работники" (37,2 процента мужчин и 43,9 процента женщин), женщины преобладали в категории "работники сферы услуг"

<sup>42</sup> Используются следующие категории занятости: работник по найму в частном секторе, работник по найму в государственном секторе, член кооператива, работодатель, самозанятый, не имеющий собственного производственного помещения, самозанятый, имеющий собственное производственное помещение, неоплачиваемый работник семейного предприятия, участник государственной программы занятости.

<sup>43</sup> Различаются следующие виды занятости: сотрудники органов исполнительной власти, сотрудники органов законодательной власти и руководящие работники органов государственной власти; руководители предприятий; учителя и ученые; специалисты и технические специалисты среднего звена; конторские служащие; работники сферы услуг и торговли; земледельцы и квалифицированные работники в сфере сельского хозяйства и рыболовства; руководители, работники и ремесленники в сфере механизированного труда; операторы аппаратуры и машин, монтажники; неквалифицированные рабочие.

(24,7 процента), а мужчины были на втором месте в категории "руководители, работники и ремесленники в сфере механизированного труда" (24 процента). В 2013 году это соотношение между женщинами и мужчинами – потомками выходцев из Африки и представителями других этнических групп сохранялось (диаграммы 10 и 11). Следует отметить, что каждая пятая женщина из числа работающих по найму занята в качестве домашней прислуги (21,5 процента).

161. Принятый в 2009 году Закон № 18.620 о гендерной идентичности и изменении имени и пола в удостоверяющих личность документах признает право человека на свободное развитие личности в соответствии с самостоятельно выбранной гендерной идентичностью, вне зависимости от его биологической, генетической, анатомической, морфологической, гормональной, официально признанной или иной половой принадлежности, а также дает трансгендерам право на смену имени и пола в регистрационных документах. С 2010 года и по настоящее время поступило более 300 заявлений об изменении имени и пола в регистрационных документах. Курс повышения квалификации по этой тематике прошли более 1200 государственных служащих.

162. Согласно принятому в 2013 году Закону № 19.075, институт брака не проводит различий "по признаку половой принадлежности лиц", и закон разрешает заключение браков между лицами одного пола.

163. В 2013 году был создан Постоянный консультативный комитет по проблемам сексуального многообразия, являющийся "коллективным совещательным и консультативным органом, вырабатывающим предложения относительно мер государственной политики, направленных на искоренение дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности".

164. Органы судебной власти обеспечивают осуществление положений принятого в 2009 году Закона № 18.620, предоставившего гражданам возможность обращения в суд по делам семьи для осуществления своего права на внесение исправлений в удостоверяющие личность документы в соответствии с самостоятельно выбранной ими гендерной идентичностью<sup>44</sup>.

165. С 2006 года существует Совет по проблемам женщин, находящихся в местах лишения свободы<sup>45</sup>, в задачи которого входят содействие улучшению

<sup>44</sup> Применяется процедура разбирательства в суде добровольной юрисдикции, предусмотренная в статье 406.2 Общего процессуального кодекса (статья 69 Закона № 15.750 от 24 июня 1985 года, с изменениями и дополнениями, внесенными статьей 374 Закона № 16.320 от 1 ноября 1992 года).

<sup>45</sup> В состав Совета входят: Управление по вопросам гендерной политики Министерства внутренних дел; Объединенная женская группа парламента; Национальный совет по вопросам борьбы с оборотом наркотиков/Национальный секретариат по борьбе с оборотом наркотиков; Программа защиты сексуального и репродуктивного здоровья Минздрава; Национальный институт по делам молодежи – МСР, ИНМУХЕРЕС – МСР; Отдел комплексного содействия семье – ИНАУ; Секретариат по делам женщин ИНМУХЕРЕС; Комиссия по гендерным вопросам Национального института реабилитации (ИНР); Национальный институт криминологии (ИНАКРИ); Парламентская комиссия по пенитенциарной системе; Отдел № 5 по проблемам женщин ИНР; Государственная адвокатура по делам семьи, ПРООН; Фонд "Растем"; Структура "ООН-женщины"; КЛАДЕМ (Комитет защиты прав женщин стран Латинской Америки и Карибского бассейна); Наблюдательный центр МЕРКОСУР по вопросам государственной политики в области прав человека; психологический факультет и факультет гуманитарных и педагогических наук Университета Республики; "Уругвай растет вместе с тобой"

условий содержания женщин, находящихся в заключении, а также выработка предложений, направленных на расширение возможностей социальной инклюзии таких женщин после их условно-досрочного или полного освобождения. Совет начал свою работу в апреле 2006 года в структуре МВД, а с июня 2013 года координацией его деятельности занимается ИНМУХЕРЕС.

166. ИНМУХЕРЕС публиковал в 2014 году материалы для женщин, находящихся в заключении, среди которых следует отметить Справочник по социальным ресурсам. При содействии территориальных управлений МСР, Национального института реабилитации и МВД удалось обеспечить таким справочником каждую женщину, находящуюся в местах лишения свободы.

### **Рекомендация (пункт 47)**

167. Минимальный возраст для вступления в брак был повышен для мужчин и женщин с 12 и 14 лет до 16 лет на основании Закона № 19.075 (приложение) или по получении судебного разрешения. Хотя это и не соответствует норме, предусмотренной Конвенцией о правах ребенка, все же является существенным шагом вперед в сфере законодательства.

168. Не претерпел изменений предусмотренный Гражданским кодексом запрет вдовам или разведенным женщинам вступать в повторный брак до истечения 300 дней после смерти мужа или даты развода.

169. Что касается положения статьи 183 Гражданского кодекса, лишаящего алиментов женщин, которые ведут "непристойный образ жизни", то Законом № 19.075 и № 19.119 в него были внесены коррективы, изменяющие определение оснований для назначения пенсий и снимающие упоминание о "непристойном образе жизни".

### **Рекомендация (пункт 49)**

170. В определении возрастных границ, позволяющих на законных основаниях и без решения суда признавать собственных детей (12 лет для лиц женского пола и 16 лет для лиц мужского пола), содержится прямая дискриминация в отношении женщин. Кроме того, запрет родителям, не достигшим 18-летнего возраста и не состоящим в браке, осуществлять родительские права в отношении своих детей, рассматривается как прямая дискриминация по рождению (наличие у родителей, не достигших совершеннолетия, родительских прав в отношении ребенка, зависит от факта заключения брака между ними), что является косвенной дискриминацией по гендерным основаниям.

171. В принятом в 2013 году Законе № 19.119 вместо понятий "дед и бабушка", применявшегося в прежнем Кодексе о правах детей и подростков, использовано понятие "дед" (мужской род). Подобное суженное применение терминологии, не содержащее упоминания о "бабке", содержит основания для дискриминации по гендерным основаниям, поскольку может сужать в данной ситуации рамки определения родительских прав.

---

(Наблюдательный центр по вопросам государственной политики); и организация "Эль-Аброхо".



## Статья 2

172. Другие меры законодательного и институционального характера в сфере защиты прав человека (Приложение "Институциональная сфера" и таблица 52):

173. Принятый в 2007 году Закон № 18.246 о совместном союзе признает постоянные брачные союзы при условии непрерывного совместного проживания в течение как минимум пяти лет, что обеспечивает права лиц, чьи брачные отношения не оформлены официально. В числе прочего, на такой союз, после того как он будет признан в судебном порядке, распространяется действие положений о совместном имуществе супругов (закрепленные в брачном договоре положения, регулирующие вопросы совместного имущества супругов).

174. Принятым в 2009 году Законом № 18.590 внесены изменения в положения Кодекса о правах детей и подростков, регулирующие порядок усыновления. Теперь допускается усыновление ребенка супругами или сожителями одного пола.

175. Принятый в 2012 году Закон № 18.868 содержит запрет требовать прохождения теста на беременность при приеме на работу или на любом этапе трудовой деятельности.

## Статья 3

176. Первый Национальный план обеспечения равенства возможностей и прав (ПНПОРВП), о котором говорилось в представленном в 2012 году докладе, стал первым всеобъемлющим механизмом борьбы с проявлениями неравенства и дискриминации женщин в Уругвае (Закон № 18.104 2007 года). ИНМУХЕРЕС руководил проходившим при активном участии заинтересованных сторон процессом его разработки, а затем – обеспечением его осуществления и мониторингом. По итогам проведенной оценки было установлено, что осуществление ПНПОРВП позволило многого добиться, однако ряд проблем остаются нерешенными. Государство отчиталось о ходе осуществления Плана перед Генеральной Ассамблеей и делает это ежегодно в ходе публичного мероприятия, приуроченного к отмечаемому 8-го марта Международному женскому дню.

177. Опираясь на этот опыт, ИНМУХЕРЕС приступил к разработке Стратегического плана обеспечения гендерного равенства, цель которого – обеспечить учет гендерного фактора и прав человека в государственной политике. Такой план призван послужить организующим началом при определении будущей государственной политики с позиций защиты прав человека и обеспечения гендерного равенства, осуществляя реализацию такой политики путем последующей синхронизации на общегосударственном уровне процессов планирования, разработки программ и бюджетного финансирования. План предполагает постановку реальных и поддающихся измерению целей, четкое определение задач государства по обеспечению гендерного равенства путем бюджетных ассигнований, создание системы стратегических альянсов, направленных на решение кратко- и среднесрочных задач, а также повышение его значимости благодаря, прежде всего, взаимодействию с гражданским обществом в целях удовлетворения потребностей, предоставления услуг и осуществления прав.

## Статья 8

178. В отношении представительства женщинами правительства на международном уровне следует отметить, что в общей сложности за рубежом работает 221 государственный служащий, из которых 88 – женщины. По штатным должностям они распределяются следующим образом:

179. Список А (специалисты): 5; Список В (технические работники): 3; Список С (административный персонал): 9; Список D (преподаватели): 3; Список М (система дипломатической службы): 68.

180. При этом в рамках Списка М (система дипломатической службы) женщины занимают следующие посты: посол – 2; посланник – 8; советник-посланник – 7; советник – 15; первый секретарь – 12; второй секретарь – 22; третий секретарь – 2. Среди 55 государственных служащих, выполняющих обязанности послов, 8 женщин, которые занимают следующие должности: посол – 2; посланник – 5; советник-посланник – 2<sup>46</sup>.

181. ИНМУХЕРЕС представляет страну в РМААМ, в Межамериканской комиссии по делам женщин, в Механизме мониторинга хода осуществления Конвенции Белем-ду-Пара (МЕСЕКВИ) ОАГ, в Региональной конференции по вовлечению женщин в процесс экономического и социального развития в странах Латинской Америки и Карибского бассейна ЭКЛАК и в Комиссии по положению женщин Организации Объединенных Наций.

182. В Министерстве иностранных дел функционирует Комиссия по гендерным вопросам, в штате которой два сотрудника. Комиссия отвечает за применение гендерного подхода в управлении Министерством и в настоящее время осуществляет внедрение Модели управления качеством с применением принципа гендерного равноправия.

## Статья 11

183. Удалось добиться успехов в создании Национальной системы опеки (НСО); в частности, был выявлен ряд проблем комплексного и межведомственного характера в процессе разработки и внедрения Системы, равно как и в обеспечении учета гендерного фактора и защите трудовых прав опекунов.

184. ИНМУХЕРЕС способствовал обеспечению повсеместного применения гендерного подхода во всех предложениях и направлениях деятельности в отношении НСО; выделению лиц, осуществляющих опеку в рамках домохозяйств и вне их, в категорию, являющуюся целевой для НСО; осознанию важности профессионального подхода и регулирования такого сектора труда, как опека, в рамках семьи и на рынке труда; выявлению потребностей в сфере опеки у семей, относящихся к среднему классу; и ряда других аспектов.

185. Были разработаны экспериментальные проекты, в частности Проект инклюзии детей-инвалидов с помощью Центров комплексной помощи детям и семье (ЦПДС), и велась подготовка кадров для осуществления этого проекта. Были проведены два учебных курса для 56 личных помощников в департаментах Монтевидео, Канелонес, Трейнта-и-Трес, Роча и Артигас. Кроме того, бы-

<sup>46</sup> Карьерный рост в системе дипломатической службы регламентируется положениями статьи 39 Декрета-закона № 14.206 и Регламента к нему, принятого Постановлением № 159/014 от 3 июня 2014 года.

ли предоставлены дополнительные средства на осуществление Программы личных помощников для лиц с тяжелыми формами инвалидности, в рамках которой начаты выплаты новых видов пособий лицам, которые, получая пенсию по инвалидности и имея тяжелую форму инвалидности, не в состоянии обслуживать себя сами. Такое пособие позволяет им нанять личных помощников, чтобы получить возможность вести нормальную повседневную жизнь.

186. Национальный институт по проблемам пожилых людей МСР разработал требования к функционированию домов престарелых и осуществляет программы подготовки сотрудников этих учреждений. Кроме того, был разработан Национальный план по вопросам старения и старости на 2013–2015 годы, задача которого – координация государственных стратегий, направленных на обеспечение благополучия всех пожилых людей, большинство которых составляют женщины.

187. Разработана программа социальной, образовательной и трудовой направленности "Сеть молодых", которая призвана содействовать молодым людям, "выпавшим" из системы образования, не имеющим возможности выйти на официальный рынок труда и являющимся членами домохозяйства, доходы которых находятся ниже черты бедности. Бенефициарами этой программы является 3071 человек из различных департаментов (53 процента женщин и 47 процентов мужчин), причем 25 процентов составляют женщины, имеющие на своем попечении детей или других иждивенцев.

188. Уровень занятости женщин во всех случаях, независимо от места проживания, расовой принадлежности, материальной обеспеченности домохозяйства и возраста, ниже, чем мужчин. Показатели экономической активности и занятости женщин и мужчин различаются примерно на 20 процентных пунктов (соответственно, 54,5 процента против 73,9 процента и 50 процентов против 70,2 процента). Уровень безработицы среди женщин по-прежнему выше, чем среди мужчин, по всей стране (8,2 процента против 5 процентов) (таблица 53). В наибольшей степени от безработицы страдают девушки в возрасте 14–18 лет.

189. В 2014 году было проведено второе национальное обследование использования времени. Выяснилось, что женщины тратят в два раза больше времени, чем мужчины, на неоплачиваемый труд. Хотя ежедневно мужчины проводят на оплачиваемой работе больше времени, чем женщины, но с учетом продолжительности неоплачиваемого труда выясняется, что совокупная недельная трудовая нагрузка у женщин существенно выше. Женщины не получают оплаты за 66 процентов выполняемой ими работы, тогда как мужчины – только за 33 процента (диаграммы 12–14).

190. В соответствии с Законом № 18.561 о сексуальных домогательствах жалобы, поступающие в Генеральную инспекцию труда и социального обеспечения (ГИТСО), подлежат расследованию, и по ним должны быть приняты соответствующие меры. ИНМУХЕРЕС разрабатывает программы обучения инспекторов, адвокатов и сотрудников этого органа с целью повышения эффективности этой работы<sup>47</sup>. Сроки рассмотрения дел в судах по трудовым спорам сократились после принятия Закона № 18.572 от 13 сентября 2009 года, в котором

<sup>47</sup> Брошюра с популярным изложением содержания законодательства о сексуальных домогательствах на рабочем месте и отношениях между преподавателями и учащимися, см. [http://www.inmujeres.gub.uy/innovaportal/file/5137/1/imagen\\_acoso\\_copia.jpg](http://www.inmujeres.gub.uy/innovaportal/file/5137/1/imagen_acoso_copia.jpg).

предусматривается упрощенная процедура рассмотрения дел о возмещении морального вреда в случае сексуальных домогательств на рабочем месте. Практически одновременно с Законом № 18.561 от 11 сентября 2009 года была дана квалификация таких деяний. Аналогичная процедура применяется в отношении предоставления ампаро в целях возмещения ущерба лицам, подвергшимся сексуальным домогательствам на рабочем месте (Закон № 18.561). Говоря о сфере образования, следует отметить разработку Национальным управлением государственного образования (АНЕП) протокола, определяющего порядок действий в случае сексуальных домогательств в ситуации "учитель – ученик". Этот протокол начал действовать в октябре 2014 года.

### Статья 13

191. Важной задачей является привлечение всего населения, и в первую очередь молодежи, к занятиям физической культурой и спортом. Для ее решения был разработан I Национальный комплексный план развития спорта. МТС способствовало увеличению количества общедоступных спортивных площадок, чтобы дать всему населению больше возможностей заниматься физической культурой и спортом. Отмечается, что женщины составляют большинство из тех, кто пользуется этими спортивными площадками. По состоянию на 2014 год, во всех департаментах страны действовало 112 спортивных площадок (таблица 54). Особо следует отметить содействие в развитии детско-юношеского женского футбола, которое осуществляется в рамках таких программ, как "Гол в ворота будущего", а также совместно с Национальной детской футбольной организацией.

192. Следует отметить успехи в развитии Национальной системы социального туризма, задача которой – обеспечить, чтобы как можно больше граждан могли с пользой отдыхать и проводить свободное время. Программа, которая осуществляется при участии Банка социального прогнозирования и Министерства туризма и спорта, дает возможность совершать недорогие путешествия по интересным туристическим местам. Большинство тех, кто пользуется возможностями этой программы, составляют женщины, прежде всего пожилые и работающие. Кроме того, действуют и конкретные программы, рассчитанные на женщин ("Пятнадцатилетние", программы для домашней прислуги, "Женская коммуна") (таблицы 55 и 56).

193. Осуществляемая Министерством промышленности, энергетики и горнодобывающей промышленности программа-конкурс для женщин-предпринимателей "8М" предлагает предприятиям, возглавляемым женщинами, представлять проекты развития ключевых направлений своей производственной деятельности или сферы услуг, входящих в производственные цепочки, которые относятся к сфере ведения данного Министерства. В этих проектах должны предусматриваться меры по совершенствованию технологий и/или инновации в отношении продукции, процессов, организации, сбыта, совершенствования управления и/или сертификации с целью повышения качества, а также по созданию реальных рабочих мест. Участниками конкурса могут стать женщины старше 18 лет, владеющие предприятиями в сфере производства и/или услуг, руководителями которых также являются женщины, и кооперативы, в которых женщины составляют более 60 процентов от общего числа членов. В 2012 году на конкурс было подано 57 проектов, из которых отобрано 17. На их реализацию было выделено в общей сложности 2,5 млн. песо (таблицы 57–63).