



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
6 July 2009  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Предсессионная рабочая группа  
Сорок пятая сессия  
18 января — 5 февраля 2010 года

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением  
периодических докладов**

**Украина**

Предсессионная рабочая группа рассмотрела сводный (шестой и седьмой) периодический доклад Украины (CEDAW/C/UKR/7).

**Общие положения**

1. Просьба предоставить подробную информацию о процессе подготовки шестого и седьмого периодических докладов. Она должна касаться характера и степени участия государственных ведомств и учреждений, включая Канцелярию Омбудсмана, а также содержать ответ на вопрос о том, проводились ли консультации с неправительственными организациями, в частности женскими, утверждался ли доклад правительством и был ли он представлен в парламент.

2. В докладе приведены ограниченные дезагрегированные по полу статистические данные о положении женщин в областях, охватываемых Конвенцией. Просьба предоставить сведения о состоянии дел в части сбора и анализа данных в целом по стране, а также о том, в какой степени в процессе такого сбора данные дезагрегируются по полу. Просим сообщить, каким образом правительство намерено улучшить сбор дезагрегированных по полу данных по тематике Конвенции.

**Правовой статус Конвенции**

3. С учетом преобладающей силы Конвенции по отношению к внутреннему законодательству, просьба сообщить, применялись ли положения Конвенции в национальных судах, и привести примеры соответствующих судебных разбирательств. Организуются ли занятия по изучению Конвенции, общих рекомендаций Комитета и Факультативного протокола к Конвенции для судей, проку-



роров и адвокатов, как это рекомендовано в пункте 296 предыдущих заключительных замечаний Комитета?

#### **Определение равенства**

4. В докладе говорится, что в Законе «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», вступившем в силу в январе 2006 года, содержится определение понятия дискриминации по признаку пола. Просьба указать, соответствует ли оно определению дискриминации, приводимому в статье 1 Конвенции, и охватывает ли оно и прямую, и косвенную дискриминацию в отношении женщин.

5. Согласно информации, приведенной в докладе, государство-участник еще не разработало каких-либо законодательных актов, предусматривающих санкции за нарушение положений законодательства о гендерном равенстве. Просьба сообщить, планирует ли государство-участник исправить это положение посредством принятия в оперативном порядке конкретных санкций или мер наказания, в том числе в отношении частных организаций и лиц, с целью их применения в случае нарушения его антидискриминационных актов. Просим предоставить информацию об упоминаемом в докладе проекте закона, подготовленном министерством юстиции, который предусматривает внесение изменений в законодательство в связи с принятием Закона «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин».

#### **Улучшение осведомленности о Конвенции и Факультативном протоколе**

6. Предусмотрены ли какие-либо особые средства правовой защиты и помощи в целях обеспечения женщинам возможности пользования своими правами? Если да, то насколько эффективным являлось их применение? Сколько исковых заявлений о дискриминации было подано в суды или иные органы, такие как Канцелярия Омбудсмана, за последние годы? Какие решения по ним вынесены? Какие меры принимаются в настоящее время с целью улучшения осведомленности женщин и поощрения их к получению правовой защиты от дискриминации?

#### **Национальные механизмы улучшения положения женщин**

7. По имеющимся у Комитета данным, на эффективности институционального механизма обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин негативно сказывается дефицит финансовых и людских ресурсов и степень квалификации государственных служащих, в особенности на региональном уровне. Просьба предоставить информацию о финансовых средствах, имеющихся в распоряжении общенациональных и региональных структур. Просим также дать статистические данные о предоставляемых услугах, количестве госслужащих, отвечающих за осуществление мер и политики обеспечения равенства, и их уровне, в том числе в регионах.

8. В докладе государства-участника признается тот факт, что, несмотря на формирование законодательно-институционального механизма обеспечения недискриминации женщин, в реальной жизни равенство еще не достигнуто. Каковы фактические препятствия, не позволяющие женщинам достичь на практике полного развития и осуществления своих прав человека и основополагающих свобод на равной основе с мужчинами? Просьба предоставить ин-

формацию о процессе мониторинга и оценки принятых законов и политики, призванных обеспечить равенство мужчин и женщин, в частности Закона «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», Национального плана действий относительно улучшения положения женщин в обществе на 2001–2005 годы, Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006–2010 годы. Просим дать сведения об ощутимых количественных и качественных изменениях, достигнутых благодаря таким законам, планам и программам в области гендерного равенства.

### **Временные специальные меры**

9. По сведениям, имеющимся в распоряжении Комитета, степень представленности женщин в сфере принятия решений, в областных и районных государственных администрациях, муниципальных советах и исполнительных комитетах особенно низка. Просьба сообщить о том, какие меры уже приняты или осуществляются в настоящее время с целью исправления такого положения. Каким образом государство-участник обеспечивает, чтобы вопрос об учете гендерного фактора при составлении программ и планов действий включался в повестки дня местных советов, областных и районных администраций?

10. Государство-участник признает в своем докладе, что рекомендация Комитета в отношении мер увеличения представленности женщин в выборных и назначаемых органах, в частности, посредством осуществления временных специальных мер согласно пункту 1 статьи 4 Конвенции выполнена не была ввиду отклонения парламентом предложения о квотах и что на долю женщин приходится всего 8,4 процента недавно избранных парламентариев. Просьба сообщить, какие меры планирует принять государство-участник с целью обеспечения участия женщин в политической и общественной жизни на равных условиях с мужчинами.

11. Согласно информации, приводимой в докладе, всего 3 процента женщин занимают штатные должности в зарубежных учреждениях Министерства иностранных дел, а в делегациях, направляемых в международные организации, женщины от Украины не представлены. Просьба сообщить, осуществляются ли программы и политика поощрения женщин к поступлению на дипломатическую службу или на должности в международных организациях? Планирует ли государство-участник принять временные специальные меры к ускорению процесса обеспечения равной представленности и равноправного участия женщин и мужчин на международном уровне? Учитывается ли необходимость достижения гендерного баланса при формировании официальных делегаций?

### **Стереотипы**

12. В докладе признается, что стереотипы продолжают существовать и особенно прочны применительно к участию в политической жизни, принятию решений и экономической деятельности. Просьба сообщить о том, проводилась ли оценка воздействия различных инициатив, предпринимаемых государством-участником, с целью определения основных проблем в этой области, и планируется ли принятие каких-либо коррективных мер к искоренению сохраняющихся патриархальных взглядов и стереотипов, которые препятствуют достижению равенства женщин и мужчин, в соответствии с рекомендацией Комитета (пункт 296).

13. Просьба сообщить о наличии каких-либо процедур в отношении фильмов, пропагандирующих насилие или носящих оскорбительный сексуальный характер, а также рекламы сексистского содержания. Какие меры приняты в интересах поощрения средств массовой информации к пропаганде изменений в культуре поведения в части восприятия ролей и задач, отводимых женщинам и мужчинам, как это рекомендуется в пункте 296 предыдущих заключительных замечаний Комитета?

#### **Насилие в отношении женщин**

14. Просьба предоставить информацию о конкретных мерах, принятых государством-участником с целью расследования случаев насилия в отношении женщин, происходящих в быту, на работе, по месту жительства и в обществе; судебного преследования и наказания лиц их допускающих; предоставления надлежащего возмещения вреда и поддержки потерпевшим, обеспечения достаточного количества кризисных центров/приютов/безопасных убежищ и организации консультаций для женщин, подвергшихся насилию. Просьба сообщить, квалифицируются ли в качестве уголовно наказуемых все акты насилия, включая бытовое насилие и изнасилование в браке, согласно действующим законам и нормам, касающимся насилия в отношении женщин. Просьба дать сведения о масштабах бытового насилия. Проводятся ли кампании по информированию женщин об их правах и существующих средствах правовой защиты? Какие меры и программы осуществляются с целью организации изучения причин и последствий всех форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, сотрудниками правоохранительных органов, личным составом полиции, судьями, медицинскими и социальными работниками? Какие предпринимаются усилия с целью выделения достаточных ресурсов в рамках государственного бюджета на деятельность по искоренению насилия в отношении женщин?

15. Как упоминается в универсальном периодическом обзоре по Украине (A/HRC/WG.6/2/UKR/3, пункт 18), в 2007 году в парламент был внесен проект закона с изменениями к Закону «О предупреждении насилия в семье» (2002 года), включая отказ от концепции «поведение жертвы». Данная концепция подвергалась критике за то, что позволяла нарушителям избегать судебного преследования по причине провоцирующего поведения жертвы. Просьба сообщить, был ли введен в действие данный законопроект?

16. В докладе отмечается, что сексуальные домогательства запрещены внутренним законодательством, однако в нем отсутствуют сведения об имеющихся у женщин возможностях подачи жалоб относительно сексуальных домогательств на рабочем месте и соблюдении этого запрета на практике. Просьба предоставить информацию и сведения о случаях сексуальных домогательств, заявленных женщинами, и примененных в связи с ними санкций.

#### **Торговля женщинами и эксплуатация проституции**

17. В докладе упоминается о целом ряде мер по предотвращению торговли женщинами и девочками и борьбе с ней, но ничего не говорится о единой политике в области координации. Просьба охарактеризовать политику в части координации деятельности различных государственных ведомств и служб, в том

числе на региональном уровне, проводимую в интересах решения проблемы торговли людьми.

18. Согласно информации, приводимой в докладе, было раскрыто и ликвидировано свыше 180 каналов торговли людьми и задержано более 300 лиц, причастных к их организации и функционированию. Просьба предоставить подробные и уточненные статистические данные о количестве потерпевших, в том числе среди несовершеннолетних, а также об исковых заявлениях, расследованиях, судебном преследовании, вынесенных обвинительных приговорах и наказании лиц, совершивших такие преступления, и полученном возмещении вреда.

19. Просьба предоставить информацию о последних нормативных правовых актах, принятых с целью предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, включая положения о защите лиц, ставших жертвами торговли людьми; данные о финансовых средствах, выделенных на осуществление государственных программ и политики; об обучении и информационно-разъяснительной работе с сотрудниками правоохранительных органов, занимающимися жертвами торговли людьми; о мерах по развитию и укреплению международного сотрудничества в интересах борьбы с торговлей людьми, в том числе с Содружеством Независимых Государств, и недопущению коррупции в правоохранительных органах. Какие меры принимаются с целью устранения основных факторов (в том числе обусловленных внешними причинами), стимулирующих торговлю женщинами и девочками для целей проституции?

20. Согласно данным, приводимым в докладе, создано несколько центров реинтеграции и реабилитации жертв торговли людьми. Просьба предоставить информацию и сведения о деятельности и объеме предоставляемых консультаций, а также о результатах любой проведенной оценки.

21. Имеются ли программы по исцелению и реинтеграции жертв коммерческой сексуальной эксплуатации в общество, в том числе посредством организации профессиональной подготовки, предоставления юридической и конфиденциальной медицинской помощи, и если такие программы существуют, какие ресурсы выделяются на эти цели? Учреждены ли специальные социальные программы для вовлеченных в проституцию женщин, которые хотели бы прекратить занятие ею? Имеются ли специальные программы медицинской помощи, включая программы с особым акцентом на лечении и профилактике ВИЧ/СПИДа?

22. Проводится ли политика и существуют ли законы, призванные обеспечить защиту женщин и девочек от услуг агентств по трудоустройству, которые по существу занимаются торговлей людьми? Осуществляется ли политика и имеются ли законы, направленные на регулирование деятельности брачных контор, в особенности тех, которые занимаются заключением браков с иностранцами?

### **Образование**

23. Несмотря на то, что законодательство гарантирует равные права доступа к образованию, в докладе отмечаются факты наличия в системе образования скрытой дискриминации по половому признаку и закрепления в учебных материалах и школьных пособиях традиционных стереотипов роли женщин и муж-

чин в семье и обществе, а также тенденция к поддержке идеи дифференцированного подхода к образованию мальчиков и девочек, а все эти факторы, по всей вероятности, будут способствовать еще большему укоренению неравенства и дискриминации в их жизни и карьере. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых к пересмотру учебных материалов, программ и пособий, интеграции в них концепций гендерного равенства и норм, касающихся прав человека, и ликвидации дискриминации по половому признаку в системе образования.

24. По информации, имеющейся в распоряжении Комитета, перевод системы образования на коммерческую основу, как представляется, ставит под угрозу доступ женщин, в особенности проживающих в сельской местности, к престижным профессиям ввиду высокой платы за обучение и существенных различий в качестве среднего образования в городе и на селе. Просьба сообщить, какие меры приняты для урегулирования этой ситуации.

### **Занятость**

25. Как отмечается в докладе государства-участника, положение женщин на рынке труда остается неравным по сравнению с положением мужчин, что выражается в более высокой безработице среди женщин, значительных различиях в размерах оплаты труда женщин и мужчин и сохранении дискриминационного отношения как у государственных, так и частных работодателей, включая дискриминационную практику приема на работу. Просьба указать, какие меры и санкции предусмотрены государством-участником для искоренения дискриминации, практикуемой работодателями, в интересах обеспечения полного соблюдения положений Конвенции и гарантирования реального пользования женщинами и мужчинами права на равную плату за равный труд или труд равной ценности?

26. В докладе отмечается, что увольнение женщин на основании отпуска по беременности и родам запрещено законом и что внутреннее законодательство предусматривает предоставление женщинам более значительных привилегий в связи с материнством по сравнению с теми, что предписываются международными стандартами. Как осуществляется мониторинг пользования такими правами в государственном и частном секторах, какие предусмотрены санкции или меры наказания в случае нарушения этих положений и как часто они применяются?

27. В докладе признаются ограниченные возможности женщин в области трудоустройства, несмотря на их образовательный уровень, и тот факт, что во всех сферах занятости доля мужчин на руководящих должностях выше, чем у женщин. Предусматриваются ли какие-либо временные специальные меры, рекомендованные Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях? Какие меры принимаются в настоящее время с целью ликвидации профессиональной сегрегации и содействия обеспечению равной представленности женщин на должностях, требующих высокой квалификации, и на постах руководителей высшего звена? Кроме того, просьба охарактеризовать меры, принятые к обеспечению надлежащего сочетания семейных и профессиональных обязанностей и распределению бытовых и семейных обязанностей между женщинами и мужчинами.

### **Здравоохранение**

28. В своих последних заключительных замечаниях Комитет обратил внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 24 относительно женщин и здравоохранения и рекомендовал провести комплексные исследования конкретных потребностей женщин в области охраны здоровья, включая их репродуктивное здоровье. Была ли выполнена эта рекомендация, и если да, каковы результаты таких исследований?

29. Как отмечено в докладе, нервное и физическое переутомление является основной причиной женской смертности. Просьба предоставить информацию и данные о таком положении, а также о мерах, принимаемых государством-участником с целью решения этой проблемы. С учетом того, что увеличение смертности непосредственно связано со злоупотреблением алкоголем, просьба также предоставить информацию о мерах, осуществляемых с целью уменьшения масштабов алкоголизма и табакокурения среди женщин, которая была запрошена Комитетом в его последних заключительных замечаниях (пункт 290).

30. Согласно информации, имеющейся в распоряжении Комитета, годовые показатели смертности от рака молочной железы остаются высокими, однако порядок получения бесплатных протезов бюрократизирован и не предполагает сохранения конфиденциальности. Просьба предоставить дезагрегированные по возрасту данные о заболеваемости раком молочной железы, а также сообщить о мерах, принимаемых с целью упрощения данного порядка получения бесплатных протезов, а также о том, является ли он конфиденциальным.

### **Женщины из меньшинств и уязвимые группы женщин**

31. Просьба предоставить информацию о положении пожилых женщин, в особенности проживающих в сельской местности, о положении девочек и женщин иностранного происхождения, из этнических меньшинств, в особенности цыганок, и женщин-инвалидов, в том числе о занятости, социальном обеспечении, образовании, об обеспеченности жильем и охране здоровья. Какие меры общего или адресного характера осуществлены с учетом особых потребностей и положения таких уязвимых групп. Просьба предоставить подробные сведения о проводимой с ними информационно-разъяснительной работе по правам человека в целом и равенству полов в частности.

### **Поправка к пункту 1 статьи 20**

32. Просьба охарактеризовать прогресс в деле принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции относительно времени проведения заседаний Комитета.