



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
25 February 2013

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Заключительные замечания по четвертому
периодическому докладу Узбекистана, принятые
Комитетом на его сорок пятой сессии
(18 января — 5 февраля 2010 года)**

Добавление

**Информация, представленная Узбекистаном в ответ
на заключительные замечания Комитета***

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.



**Информация
Национального центра Республики Узбекистан по правам
человека о выполнении пунктов 10 и 22 Заключительных
замечаний Комитета ООН по ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения
Четвертого периодического доклада Узбекистана**

П.10. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс принятия закона о равных правах и равных возможностях для женщин и мужчин в четко определенные сроки. Он также рекомендует государству-участнику повышать степень информированности о характере косвенной дискриминации и концепции реального равенства среди должностных лиц правительства, сотрудников судебных органов и общественности.

Проект закона Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин» проходит в настоящее время общественную и международную экспертизы.

Так, данный законопроект в течение 2010–2011 годов при поддержке Фонда ООН в области народонаселения подвергся широкому общественному обсуждению в Республике Каракалпакстан, областях республики и в г. Ташкенте. Участвующие в региональных семинарах представители женских неправительственных организаций, органов самоуправления граждан, органов государственной власти и управления на местах, поддержав целесообразность принятия закона, отметили необходимость конкретизации его отдельных норм для создания реальных механизмов участия женщин во всех сферах жизни общества.

В целях учета международного опыта правового регулирования прав и возможностей женщин проект закона «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин» при поддержке Фонда ООН в области народонаселения был подвергнут экспертизе со стороны Члена Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин Виолеты Нэубауэр, которая, поддержав инициативу Узбекистана по разработке законопроекта о равенстве женщин и мужчин, а также отметив позитивные положения законопроекта, отметила, что:

- в проекте закона необходимо определить органы, ответственные за координацию и мониторинг государственной политики в данной сфере;
- целесообразно включить в законопроект положения о равенстве женщин и мужчин в семье и частной жизни;
- следует восполнить в законе пробелы, связанные со средствами защиты прав женщин, возмещением вреда и компенсацией за ущерб, наступивший в результате дискриминации и т.д.

В. Нэубауэр были даны конкретные постратейные рекомендации, направленные на повышение качества законопроекта. При его доработке было учтено более 60 замечаний международного эксперта.

В данное время доработанный законопроект проходит стадию апробации в соответствующих государственных органах и ННО.

П.22. Комитет настоятельно призывает государство-участник уделять приоритетное внимание борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и принять всесторонние меры для борьбы с таким насилием в соответствии с его общей рекомендацией 19. Такие меры должны включать:

а) скорейшее принятие рамочного закона о борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, охватывающего также и бытовое насилие, в котором содержались бы определения всех форм бытового насилия, включая психологическое и сексуальное насилие;

б) внесение, при необходимости, поправок в существующие постановления о наказаниях;

с) разработку всеобъемлющего национального плана действий для борьбы с насилием в отношении женщин.

3 августа 2010 года Кабинетом Министров Республики Узбекистан был утвержден Национальный План действий по выполнению Заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения Четвертого периодического доклада Республики Узбекистан. Данный План предусматривает меры по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек, введению отдельного учета дел, связанных с насилием, системе сбора данных о случаях насилия, наказании виновных лиц и оказанию помощи жертвам насилия, а также мероприятия, направленные на выявление причин и условий, способствующих насилию и совершенствование образовательной деятельности в данной сфере (п.п. 20–30).

В рамках выполнения Национального плана действий осуществлены следующие меры:

во-первых, в органах прокуратуры и внутренних дел введена книга записей о поступающих заявлениях и сообщениях о случаях насилия в отношении женщин, а также установлен порядок предоставления информации по телефону или письменном в виде в дежурную часть УВД дежурным врачом о лицах, поступивших в медицинские учреждения с телесными повреждениями. В данную книгу включаются все преступления в отношении женщин, информация о результатах совершенных преступлений поступает также в Информационный центр УВД и анализируется данным Центром.

17 октября 2011 года во все территориальные органы внутренних дел республики направлено указание министерства о введении отдельного учета инспекторами профилактики всех фактов насилия в отношении женщин и несовершеннолетних по статьям Уголовного Кодекса Республики Узбекистан.

Во-вторых, органами прокуратуры ведется регистрационная книга об уголовных делах, рассмотренных в судах по уголовным делам, в том числе, подробная информация об осужденных лицах, совершивших преступления в отношении женщин.

В-третьих, за период 2010–2011 годов и 11 месяцев 2012 года следственными органами Генеральной прокуратуры и МВД 2981 женщина была признана жертвой насилия. По 1920 уголовным делам 4110 лиц были привлечены к ответственности, 520 освобождены от ответственности на основании акта амнистии. За первое полугодие 2012 года было рассмотрено 164 уголовных дела,

в отношении 198 лиц, совершивших насилие в отношении женщин (по статье 118 Уголовного кодекса Республики Узбекистан).

2010 год

Данные о пострадавших от насилия

| Статьи УК | До 18 лет | От 18 до 30 лет | От 30 до 55 лет | Пенсионеры | Из них: инвалиды | Не замужние | Семейные | Разведенные | Работающие | Безработные | Всего |
|---------------|------------|-----------------|-----------------|------------|------------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|--------------|
| 110 | 7 | 18 | 7 | 0 | 0 | 10 | 19 | 3 | 11 | 21 | 32 |
| 112 | 6 | 22 | 7 | 1 | 0 | 11 | 21 | 4 | 5 | 31 | 36 |
| 114 | 1 | 1 | 2 | 0 | 0 | 1 | 2 | 1 | 0 | 4 | 4 |
| 115 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 | 2 |
| 118 | 38 | 183 | 39 | 6 | 3 | 162 | 31 | 73 | 67 | 199 | 266 |
| 119 | 41 | 37 | 7 | 0 | 0 | 59 | 15 | 11 | 9 | 76 | 85 |
| 121 | 2 | 2 | 2 | 0 | 1 | 4 | 0 | 2 | 1 | 5 | 6 |
| 135 | 27 | 301 | 132 | 1 | 1 | 198 | 72 | 191 | 18 | 443 | 461 |
| Другие | 20 | 111 | 85 | 0 | 5 | 75 | 83 | 58 | 96 | 120 | 216 |
| Всего | 142 | 675 | 283 | 8 | 10 | 520 | 244 | 344 | 207 | 901 | 1 108 |

2011 год

Данные о пострадавших от насилия

| Статьи УК | До 18 лет | От 18 до 30 лет | От 30 до 55 лет | Пенсионеры | Из них: инвалиды | Не замужние | Семейные | Разведенные | Работающие | Безработные | Всего |
|---------------|------------|-----------------|-----------------|------------|------------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|--------------|
| 110 | 4 | 22 | 16 | 1 | 0 | 9 | 32 | 2 | 2 | 41 | 43 |
| 112 | 3 | 13 | 6 | 0 | 0 | 9 | 13 | 0 | 2 | 20 | 22 |
| 114 | 0 | 5 | 1 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 2 | 4 | 6 |
| 115 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 118 | 50 | 180 | 44 | 1 | 5 | 176 | 32 | 61 | 63 | 212 | 275 |
| 119 | 38 | 34 | 9 | 0 | 0 | 62 | 7 | 12 | 7 | 74 | 81 |
| 121 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| 135 | 36 | 290 | 93 | 0 | 0 | 179 | 74 | 166 | 22 | 397 | 419 |
| Другие | 18 | 94 | 71 | 2 | 3 | 56 | 105 | 24 | 51 | 134 | 185 |
| Всего | 149 | 639 | 240 | 4 | 8 | 498 | 263 | 271 | 150 | 882 | 1 032 |

| Статьи УК | 2012 год | | | | | | | | | | |
|---------------|----------------------------------|-----------------|-----------------|------------|------------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|
| | Данные о пострадавших от насилия | | | | | | | | | | |
| | До 18 лет | От 18 до 30 лет | От 30 до 55 лет | Пенсионеры | Из них: инвалиды | Не замужние | Семейные | Разведенные | Работающие | Безработные | Всего |
| 110 | 3 | 15 | 14 | 1 | 0 | 12 | 15 | 0 | 3 | 30 | 33 |
| 112 | 0 | 16 | 11 | 3 | 1 | 7 | 15 | 8 | 2 | 28 | 30 |
| 114 | 0 | 4 | 1 | 0 | 1 | 3 | 2 | 0 | 1 | 4 | 5 |
| 115 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 118 | 36 | 149 | 30 | 0 | 1 | 155 | 17 | 43 | 49 | 166 | 215 |
| 119 | 41 | 39 | 10 | 1 | 0 | 64 | 15 | 12 | 9 | 82 | 91 |
| 121 | 0 | 3 | 4 | 0 | 0 | 3 | 3 | 1 | 1 | 6 | 7 |
| 135 | 29 | 194 | 63 | 0 | 0 | 125 | 37 | 124 | 6 | 280 | 286 |
| Другие | 28 | 78 | 62 | 5 | 2 | 110 | 35 | 28 | 38 | 135 | 173 |
| Всего | 137 | 499 | 195 | 10 | 5 | 480 | 139 | 222 | 109 | 732 | 841 |

В-четвертых, в целях обеспечения наказания лиц, виновных в совершении насилия в отношении женщин, содержащихся под стражей или в следственных изоляторах и защиты прав пострадавших Генеральной прокуратурой на постоянной основе контролируется и анализируется ситуация в данной сфере. В 2010–2011 годы и 2012 году преступления данного вида не выявлены.

За последние три года в системе учреждений исполнения наказания, случаев насилия в отношении осужденных женщин также выявлено не было. В системе ГУИН МВД большое внимание уделяется мерам профилактики и предупреждения любых преступлений, в том числе и насилия, работа оперативной, режимной и воспитательной служб проводится в режиме опережения.

В-пятых, под председательством Комитета женщин Узбекистана создана Рабочая группа, в состав которой входят представители Секретариата Омбудсмена, Национального Центра по правам человека, правоохранительных органов и ННО. Рабочей группой был изучен международный опыт и законодательство европейских государств и стран СНГ по вопросам предотвращения насилия в отношении женщин и по итогам проведенного исследования разработана концепция проекта закона «О домашнем насилии».

Концепция проекта закона «О домашнем насилии» предусматривает включение в него норм, регулирующих основные направления государственной политики в сфере борьбы с насилием, полномочия государственных органов по предупреждению и искоренению насилия в семье, основные формы защиты прав жертв насилия, включая меры по защите их права на безопасность. Данная концепция была обсуждена во всех регионах республики в рамках семинара «Совершенствование правовых основ защиты прав женщин».

В-шестых, за последнее время усилилось внимание к обращениям о фактах нарушения прав, связанных с взаимоотношениями между гражданами на семейной и бытовой почве. Так, за период с 2008 по 2011 годы к Омбудсмену поступило 1506 обращений по вопросам защиты семьи.

| <i>Право на защиту семьи</i> | <i>2008 год</i> | <i>2009 год</i> | <i>2010 год</i> | <i>2011 год</i> |
|------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Всего обращений | 274 | 323 | 587 | 322 |
| О нарушении прав женщин | 135 | 63 | 86 | 13 |
| О нарушении прав ребенка | 23 | 42 | 168 | 7 |
| Семейно-бытовые вопросы | 116 | 218 | 333 | 302 |

В обращениях к Омбудсмену содержатся факты о нарушении прав женщин, их прав на жилье, о насилии в семье, ущемлении прав детей на пособия, проблемах с трудоустройством, невыплате алиментных средств на содержание несовершеннолетних детей.

В 2012 году в Комитет женщин Ташкентской области поступило 168 письменных заявлений, 550 устных обращений, из них по правовым вопросам — 120, рассмотрено 540 семейных конфликтов и связанные с ними проблемы, были положительно разрешены.

В-седьмых, инспекторами профилактики органов внутренних дел республики совместно с примирительными комиссиями при органах самоуправления граждан, в сотрудничестве с Комитетом женщин и другими общественными структурами изучалась ситуация в семьях и принимались меры по предупреждению физического и психологического насилия в отношении женщин.

На сегодняшний день в республике осуществляют свою деятельность около девяти тысяч органов самоуправления граждан и в их составе 8384 махаллей, 1323 кишлаков, 155 аулов. Органами самоуправления граждан махалли ведется работа среди населения по формированию уважительных, доброжелательных и доверительных отношений в семье.

В этом направлении при сходах граждан осуществляют свою деятельность 8315 консультантов по религиозному просвещению и духовно- нравственному воспитанию. Они ведут работу по пропаганде здорового образа жизни в целях предотвращения различных явлений, оказывающих негативное воздействие на культурную атмосферу махали.

За прошедший период было проведено более 45 000 информационно-просветительских мероприятий, «круглых столов», бесед и охвачено около 1,9 тысяч граждан, в том числе, женщин и молодежи. В частности, по махаллям республики изучено и проанализировано социальное положение около 4 миллионов семей. По итогам анализа было выявлено, что 442 000 семей нуждаются в материальной помощи, около 383 000 семей нуждаются в медицинской помощи и более 641 семей в моральной поддержке. Совместно с ОСГ территориальными отделениями Фонда «Махалла» более 185 000 малоимущим семьям была оказана материальная помощь в размере 1,5 млрд. сумов.

Совместно с Фондом «Махалля» проводится широкомасштабная работа по выявлению наиболее конфликтных, не благополучных, многодетных, малообеспеченных семей и ведется профилактическая, разъяснительная работа по предотвращению конфликтов между мужем и женой, свекровью и снохой, между соседями, по сокращению числа разводов. Постоянно находящимися под контролем являются вопросы оказания помощи безработным женщинам, предотвращения преступлений.

За 11 месяцев 2012 года инспекторами профилактики совместно с вышеуказанными примирительными комиссиями с участием общественности было подготовлено 57 152 (за 11 месяцев 2011 года — 56 130) документов и материалов по семейно-бытовым вопросам. Из них было обсуждено на совместных заседаниях 47 562 семьи (за 11 месяцев 2011 года — 49 386), из общего числа обсужденных семей 36 598 семей (за 11 месяцев 2011 года — 36 063) было примирено, 20 008 семей (за 11 месяцев 2011 года — 18 877) было сохранено от развода. За данный период 15 958 конфликтующих семей (за 11 месяцев 2011 года — 16 449) было поставлено на профилактических учет органов внутренних дел.

В настоящее время в органах внутренних дел республики на профилактическом учете состоит 20 658 лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Территориальными инспекторами профилактики с ними проводится индивидуальная предупредительно-разъяснительная работа по недопущению с их стороны повторных правонарушений.

Общественным центром «Ижтимоий фикр» проведен социологический опрос: «Женская молодежь и насилие» в г. Ташкенте, РК и во всех областях республики, опрошено 546 девушек и молодых женщин в возрасте 14–29 лет. Подготовлена Аналитическая справка «Женская молодежь и насилие».

В-восьмых, осуществляется широкое освещение в СМИ вопросов, связанных с просвещением женщин о законодательных актах направленных на защиту прав женщин, профилактику насилия в семье и предотвращение торговли людьми.

В частности, только за 10 месяцев 2012 года были проведены 1693 просветительских мероприятия, посвященных защите прав и законных интересов женщин.

Учебными заведениями проводятся мероприятия среди профессорско-преподавательского состава и учащихся учебных заведений. Так, 6 февраля 2012 года в Алмалыкском медицинском колледже состоялся семинар на тему: «Крепкая семья — основа общества», 2 марта — в Янгиюльском педагогическом колледже проведен «круглый стол» на тему «Значение медицинского осмотра в обеспечении репродуктивного здоровья и формирования здоровой семьи». Ташкентский Государственный Юридический Институт опубликовал сборник научных статей «Реализация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Республикой Узбекистан».

В феврале 2012 года во все структурные подразделения и территориальные органы внутренних дел республики была направлена Учебная программа по изучению международных стандартов и национального законодательства в сфере защиты прав человека, предусматривающая изучение Конвенции ООН «О ликвидации дискриминации в отношении женщин» и Заключительных замечаний Комитета ООН, разработанная на 2012–2013 годы, утвержденная Министром внутренних дел.

Во исполнение данной учебной программы в органах внутренних дел республики в 2012 году проведено 2288 учебных занятий.

За 11 месяцев 2012 года сотрудниками органов внутренних дел республики было подготовлено 2840 материалов (за 11 месяцев 2011 года — 2721) в

средствах массовой информации по вопросам профилактики правонарушений в семье, в том числе: по телевидению — 632 (за 11 месяцев 2011 года — 665), по радио — 1271 (за 11 месяцев 2011 года — 1226), в газетах и журналах — 937 (за 11 месяцев 2011 года — 830).

В Академии МВД проведен цикл семинаров на тему: «Международные стандарты обеспечения прав человека для сотрудников органов внутренних дел», в ходе которых изучались вопросы защиты прав человека и предупреждения преступлений, связанных с дискриминацией в отношении женщин: методика расследования преступлений, связанных с изнасилованием, производство следственных действий при расследовании преступлений, связанных с торговлей людьми, изучение законодательства по противодействию торговле людьми, расследование тяжких преступлений, направленных против личности.

Органами и учреждениями юстиции в 2012 году проведено 3964 мероприятия по повышению осведомленности о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Организовано 1106 лекций, 1270 «круглых столов», 431 семинаров и конференций, опубликовано 12 учебно-методических пособий, выпущено и распространено 145 плакатов и буклетов. В данных мероприятиях было охвачено 94 908 человека.

Центром повышения квалификации юристов в учебные программы для судей по уголовным и гражданским делам, адвокатов включены разделы о задачах правоохранительных органов и судов по обеспечению прав женщин, противодействию насилию в отношении женщин. В частности, регулярно читаются лекции в группах судей по уголовным, гражданским и хозяйственным делам, кандидатов в судьи по уголовным, гражданским, хозяйственным делам, адвокатов и нотариусов на темы: «Имплементация в национальном законодательстве положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». «Международные правовые и национальные механизмы обеспечения прав женщин».

Комитет женщин совместно с институтами гражданского общества, ВУЗами, газетами «Гулаим», «Коракалпогистон тонги», «Вести Каракалпакстана» в 2012 году провел 46 «круглых столов» и организовал 43 телепередачи на Каракалпакском телевидении, опубликовал 72 статьи в газетах. Для депутатов было проведено 23 семинара под названием «Женщина и ее права», «Роль женщины в политике», «Женщины и избирательное право» и 25 «круглых столов» с участием депутатов; для работников хокимиятов было проведено 28 семинаров под названием «Предотвращение всех форм дискриминации в отношении женщин», «Риски и проблемы нелегальной трудовой миграции», 22 «круглых стола»; для женщин руководителей проведено 19 семинаров, для представителей правоохранительных органов было проведено 22 семинара, 19 «круглых столов» по тематике: «Женщина и ее права», «Предотвращение нелегальной трудовой миграции», «Насилие в отношении женщин».

В городе Ташкенте 10–13 апреля 2012 года состоялся тренинг для тренеров «Концепция развития и совершенствования национального мониторинга прав женщин в Узбекистане», организованный Центром поддержки гражданских инициатив и Фондом народонаселения ООН, при содействии Комитета женщин Узбекистана и НАННОУЗ. 28 августа 2012 года Комитет женщин Узбекистана провел заседание Рабочей группы по осуществлению мониторинга

хода реализации Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Совместно с областным центром «Оила» в целях усовершенствования семейно-брачных отношений, искоренения незаконных религиозных бракосочетаний (никохов), а также повышения правовой грамотности женщин 22–27 января 2012 года были организованы выездные практические семинары по теме «Обеспечение дальнейшей устойчивости семьи, профилактика преступности среди женщин и несовершеннолетних, семейные вопросы». В рамках данного мероприятия были обучены 50 тренеров-информаторов из числа психологов, махаллинских маслахатчи и активистов. Всего на тренингах, проведенных этими тренерами, приняло участие 242 888 человек.

В-девятых, анализ Национального плана действий по выполнению Заключительных рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, утвержденного 3 августа 2010 года, свидетельствует о том, что он полностью охватывает вопросы, затронутые Комитетом в п. 22 Заключительных замечаний и основания для разработки всеобъемлющего плана действий в сфере борьбы с насилием в отношении женщин отсутствуют.