



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
13 May 2008
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок первая сессия
30 июня–18 июля 2008 года

**Ответы на перечень тем и вопросов, касающихся
рассмотрения пятого и шестого периодических
докладов**

**Соединенное Королевство Великобритании и Северной
Ирландии***

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Темы и вопросы по шестому периодическому докладу Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Общие сведения

Пункт 1

Пятый и шестой периодические доклады прошли процедуру одобрения правительством через правительственный комитет. Ни один из докладов не был официально представлен парламенту, хотя министры подотчетны парламенту и он регулярно рассматривает выполнение Соединенным Королевством своих обязательств по Конвенции. Это предполагает регулярный опрос в рамках парламентских механизмов министров по делам женщин, которые отвечают на устные вопросы членов парламента в палате общин, а нередко – и на вопросы, представленные парламентариями в письменном виде, по широкому кругу тем, относящихся к сфере применения Конвенции и кругу ведения министров по делам женщин. Члены парламента также участвуют в регулярных дебатах, проходящих в залах заседаний обеих палат, например в связи с празднованием Международного женского дня, или принимают участие в работе парламентских комитетов.

Исполнительная власть Северной Ирландии в своей Программе правительства на 2008–2011 годы обязалась осуществлять стратегию обеспечения гендерного равенства на 2006–2011 годы, которая признает положения Конвенции и обеспечивает стратегическую основу для преодоления неблагоприятного положения женщин и ликвидации дискриминации. Ассамблея Северной Ирландии решает в рамках своей повестки дня широкий круг вопросов обеспечения гендерного равенства, относящихся к сфере применения Конвенции.

Конституционные, законодательные и институциональные рамки

Пункт 2

Правительство Соединенного Королевства придает самое большое значение обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и ввело в действие новое законодательство, опираясь на уже существующую прочную правовую базу, в целях установления, по возможности, самых высоких стандартов гендерного равенства и обеспечения их соблюдения.

Законы, введенные в действие после представления последнего доклада в 2005 году, например Закон о равных правах 2006 года, должны принимать во внимание обязательства государства-участника по Конвенции и привести внутреннее законодательство по вопросам дискриминации в соответствие с этими обязательствами. После 2005 года мы ввели в действие следующие законы:

- Закон о равных правах 2006 года. Он дает нам возможность с 6 апреля 2007 года ввести новую обязанность обеспечивать гендерное равенство, согласно которой все органы государственной власти должны активно содействовать обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин;
- Директива по гендерным вопросам (2004/113/ЕС) вводит в действие принцип равного обращения с мужчинами и женщинами в отношении доступа к товарам и услугам и снабжения ими. Закон о дискриминации по признаку пола

1975 года уже предусматривает обеспечение равного доступа при поставке товаров и предоставлении помещений или услуг¹. В связи с этим поправки, которые необходимо внести для выполнения Директивы, являются довольно незначительными. Основные изменения, которые мы вносим, касаются следующего:

- четкого указания того факта, что сексуальное домогательство и преследования по признаку пола в отношении доступа и предоставления товаров, помещений или услуг являются незаконными;
- распространения действия защитных мер с дискриминации по признаку изменения пола на предоставление товаров, помещений и услуг;
- четкого указания на тот факт, что нарушение режима благоприятствования в связи с беременностью женщин или наличием у них детей в отношении товаров и услуг является незаконным;
- в отношении предоставления финансовых и страховых услуг четкого указания на то, что когда в качестве решающего фактора при оценке риска существуют соизмеримые различия в индивидуальных премиях и льготах по признаку пола, то такие различия должны устанавливаться на основе соответствующих точных данных, и эти данные должны собираться, публиковаться и регулярно обновляться;
- норм, направленных на запрещение преследования работников по признаку пола, третьими сторонами, такими как клиенты (введены в действие в 2008 году).

Правительство в своем манифесте, посвященном всеобщим выборам 2005 года, также обязалось внести на рассмотрение парламента нынешнего созыва проект закона о равноправии для анализа, упрощения и усовершенствования законодательства по вопросам дискриминации. С этой целью в феврале 2005 года был сформирован механизм обзора антидискриминационного законодательства для изучения возможностей создания более четкой и упорядоченной законодательной основы по вопросам равноправия, способной улучшить неблагоприятное положение уязвимых групп населения. Обзор антидискриминационного законодательства завершился в июне 2007 года опубликованием дискуссионного документа: "Основа для достижения справедливости: предложения для проекта закона о равноправии в Великобритании" ("A Framework for Fairness: Proposals for an Equality Bill for Great Britain"). Правительство в настоящее время анализирует ответы, присланные в ходе обсуждения документа, и по-прежнему полно решимости внести его на рассмотрение в течение срока полномочий парламента нынешнего созыва.

Органы государственной власти Уэльса должны выполнять обязанность общего характера, требующую от них уделять должное внимание необходимости

¹ Закон о дискриминации по признаку пола 1975 года обеспечивает защиту против незаконной дискриминации в отношении как мужчин, так и женщин. Этот документ объявляет незаконной дискриминацию по признаку пола в сфере занятости, профессиональной подготовки, образования, продажи и предоставления товаров, помещений или услуг, управления, управления и распоряжения помещениями и выполнения государственных функций. Наряду с этим также незаконной является дискриминация в области занятости и профессиональной подготовки в отношении какого-либо лица на том основании, что данное лицо состоит в зарегистрированном браке или гражданском браке либо переменяло пол.

ликвидировать противозаконные дискриминацию и преследование и обеспечить равенство возможностей для мужчин и женщин.

Правительство Ассамблеи Уэльса решило не одобрять предложенную конкретную обязанность по учету гендерного фактора, и высказалось в пользу введения "обязанности, учитывающей гендерный фактор в Уэльсе", которая наилучшим образом отвечает особенностям развития Уэльса. В реализации этой программы работы правительство Ассамблеи Уэльса взаимодействует с правительством Соединенного Королевства и рядом партнеров в государственном и добровольном секторах Уэльса.

Правительство Ассамблеи Уэльса разработало и обнародовало в апреле 2007 года программу по обеспечению гендерного равенства, в которой излагаются меры по выполнению обязанности учитывать гендерный фактор. Правительство Ассамблеи Уэльса призывает другие органы государственной власти Уэльса использовать аналогичный подход в качестве образца передового опыта.

В Северной Ирландии в соответствии с положениями статьи 75 Закона о Северной Ирландии 1998 года государственные органы, предназначенные для выполнения целей статьи 75, при осуществлении своих функций в отношении Северной Ирландии должны соответствующим образом учитывать необходимость содействия в обеспечении равных возможностей:

- a) между представителями различных религиозных верований, политических взглядов, расовых групп, возраста, семейного положения или сексуальной ориентации;
- b) между мужчинами и женщинами в целом; и
- c) между инвалидами и обычными людьми и
- d) между лицами, имеющими иждивенцев, и лицами, не имеющими таковых.

Без ущерба этим обязательствам государственные власти также обязаны при осуществлении своих функций учитывать желательность содействия в установлении конструктивных отношений между представителями различных религиозных верований, политических взглядов или расовых групп. Каждый государственный орган должен представить программу обеспечения равенства, в которой излагаются предложения по выполнению этих обязанностей. Комиссия по равноправию для Северной Ирландии (КРСИ) наделена функцией осуществлять тщательный надзор за эффективностью выполнения обязанностей; предоставлять консультации органам государственной власти, в том числе в отношении положений Приложения 9, подготавливать руководства по программам обеспечения гендерного равенства; утверждать программы обеспечения гендерного равенства и рассматривать жалобы на невыполнение утвержденных программ.

В соответствии с установленной законом обязанностью все назначенные органы государственной власти должны тщательно проверить все аспекты своей политики относительно установленных критериев, с тем чтобы удостовериться, что каждое направление политики оказывает значительное влияние на обеспечение равенства возможностей или установление конструктивных отношений. Аспекты политики, которые оказывают такое влияние, должны подвергнуться оценке их влияния на гендерное равенство. Цель этой оценки заключается в том, чтобы определить, оказывает ли соответствующая политика отрицательное влияние на любую из групп по вопросам равноправия и/или можно ли более эффективно содействовать

обеспечению равенства возможностей или поддержания конструктивных отношений путем осуществления альтернативной политики.

В соответствии с положениями статьи 75 органы государственной власти обязаны привлекать консультируемые стороны к полноправному участию во всеобъемлющем процессе консультаций. Статья 75 закона содержит руководящие указания правового характера в отношении того, как государственные органы должны учитывать в своей работе обязательство проводить консультации в соответствии с этими указаниями. Например, при проведении консультаций по любому вопросу, относящемуся к положениям статьи 75, органы государственной власти должны принять участие в процессе консультаций продолжительностью не менее восьми недель и рассмотреть возможность использования специальных методологий организации консультаций, таких как доступность языка, удобное время дня и обеспечение ухода за детьми.

Статья 75, возлагая на органы государственной власти позитивную обязанность содействовать обеспечению равенства возможностей для мужчин и женщин, дополняет действующее антидискриминационное законодательство. Потенциально статья 75 может влиять на широкое разнообразие аспектов политики в государственном секторе, включая политику в области занятости, политику в области предоставления услуг, и на государственные закупки товаров и услуг. Статья 75 призвана обеспечить учет принципов равенства возможностей и конструктивных отношений во всех аспектах формирования государственной политики и предоставления услуг. Многие считают статью 75 новой нормой, "обеспечивающей учет гендерной проблематики", которая стремится выйти за рамки традиционных подходов к антидискриминационному законодательству и содействовать более активному решению проблемы достижения равенства. Проблеме "учета гендерных факторов" уделяется внимание и для ее решения принимаются меры на национальном, региональном и международном уровнях. Позитивные обязанности, возложенные на органы государственной власти, отличаются от других инициатив по учету гендерной проблематики в силу того, что они являются юридически обязательными и должно быть обеспечено их исполнение.

Комиссия по равноправию для Северной Ирландии (КРСИ), в соответствии с установленным законом кругом ведения, провела в 2006 году анализ эффективности действия статьи 75 и сообщила, что статья 75 эффективно применяется в ряде областей, таких как значительное изменение подходов к формированию политики и проведение эффективных консультаций, ведущих к всеобъемлющему процессу формирования политики. Комиссия представила меньше сведений в отношении того, что данный закон оказал предполагаемое влияние или улучшил положение конкретных лиц. (КРСИ пришла к выводу, что первоочередной задачей на ближайший период является выпуск нового руководства по подготовке программ обеспечения равенства).

Пункт 3

В ответ на вопросы Комитета в октябре 2007 года была создана Комиссия по вопросам равноправия и прав человека (КРПЧ), которая заменила три бывшие комиссии по вопросам равноправия: Комиссию по равным возможностям, Комиссию по обеспечению расового равенства и Комиссию по правам инвалидов, объединив их в один сильный независимый орган, призванный содействовать разработке и обеспечению соблюдения, по возможности, самых высоких стандартов равенства и прав человека в Британии. Вопрос гендерного равенства по-прежнему занимает центральное место в повестке дня новой Комиссии. Теперь, когда

Комиссия имеет комплексный мандат, ей придется вновь уделять повышенное внимание решению конкретных проблем, затрагивающих чернокожих женщин и женщин из этнических меньшинств, женщин-инвалидов, лесбиянок и других групп, которые, возможно, не находили надлежащего отражения в круге обязанностей предыдущих комиссий.

В дополнение к решению традиционных гендерных проблем, таких как равная оплата труда, пенсии, воздействие обязанностей по уходу за детьми, дискриминация и потолок роста, более широкий мандат дает возможность новой комиссии уделять более пристальное внимание таким проблемам, как насилие в отношении женщин. Объединение шести аспектов обеспечения равенства (включая гендерный аспект) и вопросов прав человека скорее расширяет сферу деятельности Комиссии по женской проблематике, чем сужает ее.

Комиссия продолжит работать с женскими группами в рамках своей формируемой ныне более широкой стратегии привлечения к участию заинтересованных сторон и будет обеспечивать реализацию политических приоритетов. Комиссия считает, что взаимодействие с этими группами – это лучший для нее способ достичь реального понимания проблем, с которыми многие женщины сталкиваются изо дня в день. Женские группы также впервые получают возможность добиваться безвозмездного финансирования со стороны Комиссии, которая предоставит им дополнительную поддержку.

Для обеспечения выполнения обязанности, введенной Законом о равных правах, Комиссия на период 2006–2007 годов получит денежные средства в размере 58,6 млн. фунтов стерлингов и капитальные средства в объеме 7 млн. фунтов стерлингов от правительственного Бюро по вопросам равноправия. Комиссия сама решает, как лучше использовать эти средства для содействия обеспечению гендерного равенства. Предполагается, что на период 2007–2008 годов Комиссия получит денежные средства в объеме порядка 70 млн. фунтов стерлингов.

Закон о равных правах 2006 года, вступивший в силу в апреле 2007 года, ввел для органов государственной власти обязанность общего характера, которая требует, чтобы они, как работодатели и поставщики услуг, должным образом учитывали:

- необходимость ликвидации незаконной дискриминации и преследований; и
- необходимость содействия в обеспечении равенства возможностей для мужчин и женщин.

В нем также рассматриваются нарушения Закона 1970 года о равной оплате труда, и он действует на территории Англии, Шотландии и Уэльса. Выполнение этой обязанности такими органами, как местные власти, органы здравоохранения, органы образования и региональные агентства развития лежит на самих этих органах, а не на правительственных ведомствах, которые осуществляют политическое руководство в соответствующих областях. Если они не выполняют эту обязанность должным образом, то Комиссия по вопросам равноправия и прав человека имеет полномочия обеспечить выполнение ими такой обязанности.

На веб-сайте КРПЧ можно получить общую рекомендацию для информирования женщин, желающих подать жалобу на дискриминацию по признаку пола. Сначала жалоба на сексуальную дискриминацию поступит на "горячую линию", после чего администратор переадресует ее наиболее квалифицированному специалисту, который в состоянии помочь.

В соответствии со своими законными полномочиями Закон о равных правах дает возможность КРПЧ выполнять ряд функций и обеспечивать применение закона. Общие полномочия, которыми наделена КРПЧ, включают предоставление информации и консультаций, проведение исследований и предоставление образования и профессиональной подготовки. КРПЧ также может издавать правила и нормы, чтобы помочь другим толковать и соблюдать законы, касающиеся дискриминации и прав человека [Закон 1975 года о дискриминации по признаку пола, Закон 1976 года о расовых отношениях, Закон 1995 года о дискриминации инвалидов, Нормы 2003 года, касающиеся равенства в сфере занятости (сексуальная ориентация) и Нормы 2003 года, касающиеся равенства в сфере занятости (религия или убеждения)].

В Шотландии перечисленные органы государственной власти обязаны к 29 июня 2007 года обнародовать программу по вопросам гендерного равенства, в которой должны быть изложены цели властей в отношении достижения гендерного равенства и план действий по выполнению обязанности обеспечивать гендерное равенство. При подготовке своей программы органы государственной власти также должны провести консультации с соответствующим персоналом, пользователями услуг и другими сторонами (включая профсоюзы) и указать в своих программах меры, которые они приняли или намереваются принять для проведения консультаций с этими группами. Комиссия по равным возможностям, замененная в октябре 2007 года Комиссией по вопросам равноправия и прав человека (КРПЧ), предоставляла информацию и рекомендации органам власти в целях содействия выполнению вышеуказанной обязанности. Кроме того, шотландское правительство предоставляет финансирование ряду организаций в целях содействия женщинам в деле повышения осведомленности о проблемах женщин в Шотландии и участия в разработке государственной политики.

КРПЧ является правоприменительным органом по обеспечению выполнения введенной обязанности и может расследовать жалобы на выявленные нарушения со стороны государственных органов, которые не удовлетворяют установленным законом требованиям. КРПЧ в Шотландии в порядке осуществления надзора за выполнением обязанности прежде всего определяет, какие перечисленные органы выполнили требование опубликовать программу. Затем эта информация будет использоваться для определения того, где необходимо провести дополнительную оценку и принять меры по обеспечению соблюдения закона. Работа по проекту продолжается.

Правительство Ассамблеи Уэльса в партнерстве с бывшей Комиссией по равным возможностям и Конгрессом тред-юнионов (КТЮ) Уэльса "Sumtu" завершило третий этап кампании за равную оплату труда в 2007 году. Эта кампания была успешной в плане повышения осведомленности в вопросах равной оплаты труда в организациях государственного сектора, которые участвовали в третьем этапе, и во всем государственном секторе Уэльса. Кампания также добилась успехов в содействии выполнению принятых решений и более полному пониманию проблемы неравенства в оплате труда и ее влияния на персонал.

В 2007 году средняя почасовая заработная плата женщин, занятых полный рабочий день, в Уэльсе была на 10 процентов ниже средней почасовой заработной платы мужчин, занятых полный рабочий день (в Соединенном Королевстве разрыв равнялся 17 процентам). Этот разрыв, составлявший в Уэльсе примерно 15 процентов в 1999 году, за последние годы сократился. Что касается доходов

женщин, работающих неполный рабочий день, то их средняя почасовая ставка заработной платы в 2007 году была на 9 процентов ниже аналогичной ставки мужчин, занятых неполный рабочий день.

Северная Ирландия во многих отношениях показывает пример в том, что касается законодательства по вопросам равноправия. Например, статья 75 дополнила действующее антидискриминационное законодательство, возложив на органы государственной власти позитивную обязанность по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин.

Пункт 4

Как отметил Комитет, с апреля 2006 года органы государственной власти должны разработать и обнародовать программы достижения равенства мужчин и женщин в соответствии с новой обязанностью обеспечивать гендерное равенство. Программы обеспечения гендерного равенства будут пересматриваться каждые три года. Программы должны быть опубликованы к апрелю 2007 года, следовательно, их обзор будет проведен в апреле 2010 года. Первая группа ежегодных докладов будет опубликована в апреле 2008 года.

Что касается правоприменительной роли Комиссии по вопросам равноправия и прав человека, то она будет оценивать программы органов государственной власти, чтобы выяснить, как они выполняют обязанность по обеспечению гендерного равенства, и отслеживать прогресс, достигнутый разными государственными органами в реализации своих программ. Комиссия будет принимать целенаправленные правоприменительные меры в отношении тех органов государственной власти, которые не выполняют указанную обязанность. Комиссия наделена значительными полномочиями для обеспечения выполнения организациями и властями их обязанностей по достижению равноправия, включая отправление официальных запросов и проведение официальных расследований. Комиссия намеревается проводить расследования в конкретных секторах, таких как предоставление услуг при расследовании случаев насилия в отношении женщин.

Прежде чем начать правоприменительные процедуры, Комиссия предполагает вступить в неформальную переписку и взаимодействие с соответствующим органом государственной власти, давая возможность органу, не выполняющему свои обязательства, сделать это во внесудебном порядке.

Если предварительные меры взаимодействия не привели к какому-либо прогрессу или же если достигнутый прогресс незначителен, то Комиссия может обеспечить выполнение конкретной обязанности с помощью жалоб на выявленные нарушения или обеспечить выполнение обязанности общего характера посредством отправления жалоб или с помощью судебного контроля. Ходатайство может быть представлено лицом или группой лиц, заинтересованной в этом вопросе, либо Комиссией по вопросам равноправия и прав человека.

Введение обязанности по обеспечению гендерного равенства направлено на привлечение большего внимания результатам и последствиям проводимой политики. Необходимо обеспечить, чтобы органы государственной власти на раннем этапе поняли, какие последствия их политика будет иметь для женщин и мужчин. Если последствия негативные, то государственные органы должны тщательно изучить причины этого и принять надлежащие меры для их ликвидации. При этом они должны провести консультации с соответствующими заинтересованными

сторонами; работодателями; профсоюзами и пользователями услуг, среди которых будет немало женщин.

В соответствии с поступившими жалобами органы государственной власти должны представить информацию о том, как они предполагают выполнять свои общие или конкретные обязанности, включая информацию о мерах, которые они намереваются принять или предлагают принять для выполнения этих обязанностей.

До введения обязанности по обеспечению гендерного равенства правительственная Группа по проблемам женщин и обеспечению равноправия провела работу по повышению осведомленности на всех уровнях центрального правительства и среди органов государственной власти.

Политический, культурный и демографический ландшафт Шотландии обуславливает значительное отличие расовых проблем и проблем трудоустройства от аналогичных проблем в Англии и Уэльсе. Настоящий доклад см. по адресу: <http://83.137.212.42/sitearchive/eoc/Defaultbdae.html?page=18694&theme=print>

В 2007 году финансируемое шотландским правительством Собрание женщин Шотландии провело заседания дискуссионных групп с чернокожими женщинами и женщинами из этнических меньшинств для обсуждения конкретных проблем, вызывающих их беспокойство. Отчеты об этих обсуждениях в настоящее время находятся на рассмотрении.

Проводится широкое исследование в целях изучения препятствий и устремлений женщин из этнических меньшинств, в частности из Пакистана и Бангладеш, среди которых, по-видимому, отмечаются наименьшие уровни занятости и низкие показатели экономической активности. Это исследование ясно показывает, что женщины из этой среды во втором и последующих поколениях имеют совсем другие взгляды, чем их родственники старшего поколения. Большинство из них хотят работать, но сталкиваются с многочисленными препятствиями, особенно это касается отношения к ним работодателей.

В Шотландии самая большая численность представителей этнических меньшинств отмечается в Глазго. По этой причине шотландское правительство работает совместно со Стратегическим консорциумом города Глазго, подгруппой по обеспечению равного доступа к работе для представителей чернокожих женщин и женщин из этнических меньшинств Глазго, над согласованием стратегии по обеспечению участия, набора и продвижения представителей этнических меньшинств на рынок труда.

Подгруппа по обеспечению равного доступа к работе для представителей чернокожих женщин и женщин из этнических меньшинств Глазго разработала план действий по обеспечению участия и продвижения на рынке труда. Этот план действий уделяет особое внимание женщинам и молодым людям из числа чернокожих женщин и женщин из этнических меньшинств, так как они имеют низкие показатели экономической активности. В подгруппе представлен ряд стратегических агентств по трудоустройству представителей чернокожих женщин и женщин из этнических меньшинств и основных учреждений. Они включают инфраструктуру для чернокожих женщин и женщин из этнических меньшинств в Шотландии (БЕМИС), организацию "Careers Scotland", антирасистский альянс Глазго (ГАРА), Городской совет Глазго, компанию "Глазго коммьюнити планинг Лтд.", "Центр трудоустройства плюс", Государственную службу здравоохранения

(ГСЗ) Шотландии, Агентство по развитию предпринимательства в Шотландии и правительство Шотландии.

Правительство Шотландии, в порядке содействия осуществлению плана действий, предоставляет Агентству по обеспечению равного доступа к работе в Глазго денежные средства для введения должности ответственного по вопросам политики в отношении чернокожих женщин и женщин из этнического меньшинства. Это дает шотландскому правительству возможность узнать, какие направления работ являются эффективными и как их можно использовать при разработке будущей политики.

В предыдущих пунктах мы говорили о механизме действия и, в некоторой степени, о влиянии установленной законом обязанности обеспечивать гендерное равенство в Северной Ирландии. Может быть предоставлена дополнительная подробная информация о механизмах правоприменения в Северной Ирландии, профессиональной подготовке государственных органов Северной Ирландии и их консультациях с основными заинтересованными сторонами.

Пункт 5

В Соединенном Королевстве нет единой национальной стратегии и политики осуществления положений Конвенции. Децентрализация дала возможность разработки политики и законодательных мер, которые в полной мере отражают региональные потребности и приоритеты автономий Соединенного Королевства. Предполагается, что лицо, назначенное на должность в связи с принятием Плана действий по осуществлению КЛДЖ, будет решать вопросы координации и надлежащей практики, обеспечивать, чтобы рекомендации Комитета рассматривались и разрабатывались с учетом различных местных условий.

Работе по обеспечению гендерного равенства уделяется первоочередное внимание, о чем свидетельствует уровень руководства, обеспечиваемый министрами по делам женщин и вопросам равноправия и другие министры с портфелями в правительствах автономий. Полномочия по решению многих вопросов были переданы автономиям для обеспечения того, чтобы политика и законодательство в полной мере отражали региональные нужды и приоритеты. Однако, когда это необходимо, работа ведется в разных автономиях. Например, выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе баронессы Корстон о положении женщин в системе уголовного правосудия, имеет отношение только к Англии и Уэльсу, так как в Шотландии и Северной Ирландии вопрос уголовного правосудия был передан в ведение шотландского парламента и Ассамблеи Северной Ирландии. Тем не менее доклад доступен сотрудникам Тюремной службы Шотландии, и на его основе должна разрабатываться политика, в частности строиться работа шотландской Комиссии по тюрьмам; кроме того, рекомендации доклада были приняты к сведению в Северной Ирландии.

Учет вопросов гендерного равенства во всех сферах государственного сектора обеспечивается благодаря использованию стратегических целей (таких как Соглашение об обеспечении гендерного равенства на государственной службе) и введению в 2007 году обязанности обеспечивать гендерное равенство. Министры по делам женщин посредством национального механизма учета гендерной проблематики, входящего в структуру правительственного Бюро по вопросам равноправия, проводят регулярные встречи для обмена передовым опытом с частным сектором.

С введением в 2007 году обязанности обеспечивать гендерное равенство, подробно рассмотренной в предыдущих пунктах, на государственные органы возлагается ответственность активно содействовать обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин и сокращать масштабы дискриминации. С небольшими различиями эта норма применяется в Шотландии, Уэльсе и Англии, но не в Северной Ирландии, где уже действовало аналогичное законодательство.

В соответствии с Законом 2006 года о равных правах в октябре 2007 года была создана Комиссия по вопросам равноправия и прав человека, призванная привести новый всеобъемлющий подход в целях содействия достижению равенства и поощрения прав человека и предоставить более эффективную поддержку для обеспечения соблюдения законодательства по вопросам дискриминации. Компетенция Комиссии по вопросам равноправия и прав человека (КРПЧ) распространяется на Англию, Шотландию и Уэльс. В Шотландии и Уэльсе за работу Комиссии отвечают предусмотренные законом комитеты. Учрежденные законом шотландский и уэльский комитеты консультируют Комиссию относительно осуществления Комиссией своих функций, когда дело касается Шотландии и Уэльса. КРПЧ будет проводить обзор прогресса, достигнутого государственными органами при выполнении общей обязанности, и сможет привлечь к ответственности органы государственной власти.

Подготовленная исполнительной властью Северной Ирландии программа правительства на период 2008–2011 годы, предусматривает осуществление стратегии обеспечения гендерного равенства для Северной Ирландии на период 2006–2016 годы, которая базируется на Конвенции, и обеспечивает политическую основу для деятельности по учету вопросов гендерного равенства, устранению неравенства между полами и мониторингу прогресса во всех правительственных ведомствах.

Пункт 6

Устранение препятствий, с которыми сталкиваются многие женщины из групп расового, этнического или религиозного меньшинства, остается основным направлением деятельности, осуществляемой в масштабах всего Соединенного Королевства, и мы участвуем в ряде мероприятий во всех регионах. Содействие участию чернокожих женщин и женщин из этнического меньшинства в общественной жизни является одним из трех политических приоритетов министра по делам женщин. Министерство внутренних дел оказывает непосредственную поддержку организациям, включая ИМКААН и "Саутол блэк систез" в реализации конкретных проектов в интересах жертв насилия в семье и/или беженцев из общин чернокожих, азиатских и этнических меньшинств.

Осуществление этих проектов продолжается. Они включают:

- финансирование организации "Саутол блэк систез" в целях поэтапной подготовки пакета информационных материалов для жертв насилия в семье из числа представителей чернокожего, азиатского и этнического меньшинств; и
- финансирование ИМКААН в целях разработки базы данных для мониторинга доступа представителей чернокожего, азиатского и этнического меньшинств в приюты.

В прошлом Министерство внутренних дел обеспечивало финансирование Федерации по оказанию помощи женщинам Англии в целях поддержки его Фонда

"Last Resort" для оплаты расходов на содержание небольшого числа жертв, находящихся в приютах, которые нельзя покрыть за счет механизмов, предусматриваемых Программой поддержки населения (аналогичные механизмы используются в Северной Ирландии). Однако это лишь временное решение проблемы, и поэтому многие правительственные ведомства совместно работают над поиском долгосрочных подходов по оказанию поддержки жертвам, у которых нет возможности обратиться к помощи государственных фондов.

Самые последние результаты обследования рабочей силы за четвертый квартал 2007 года свидетельствуют о том, что общий уровень занятости представителей этнических меньшинств составляет 61 процент, что на 13,9 процента ниже уровня для Соединенного Королевства в целом. Этот разрыв уменьшился по сравнению с 1997 годом, когда он составлял 17,8 процента. Доля занятости мужчин из этнических меньшинств составляет 70,1 процента, что на 9 процентных пунктов ниже общего показателя занятости мужчин для Соединенного Королевства в целом, тогда как показатель занятости женщин составляет 52,1 процента, что образует разрыв в 18,3 процентных пункта по сравнению с общим уровнем занятости женщин. Среди этнических групп самые низкие уровни занятости женщин отмечаются среди лиц бангладешского и пакистанского происхождения. Доля занятости бангладешских женщин составляет 25,6 процента, а пакистанских женщин – 28,3 процента. В 2001 году уровни занятости пакистанских и бангладешских женщин составляли 21,0 процента и 16,6 процента, соответственно.

Правительство выступило с рядом политических инициатив по поддержке женщин из этнических меньшинств. Одни из них ориентированы на женщин из этнических меньшинств, другие – на группы этнических меньшинств в целом.

Гарриетта Харман объявила в декабре о своем намерении создать межпартийную целевую группу для определения практических путей значительного увеличения числа членов местных советов из числа чернокожих женщин и женщин азиатского и этнического меньшинств. Она должна приступить к работе в мае. Организации "Общество Фосетта" было поручено провести исследование по вопросу о том, как женщины из этнических меньшинств занимают руководящие должности, работают на этих должностях, продвигаются по служебной лестнице и покидают руководящие должности. Результаты вскоре будут опубликованы.

Правительство принимает меры по поддержке женщин на низовом уровне, с тем чтобы они брали на себя более значимую роль в процессе принятия решений на местном уровне. Кампания "Женщины принимают участие", начатая в октябре 2007 года, впервые позволит определить, какие существующие в настоящее время факторы помогают этим женщинам проявлять свою активность в качестве заведующих школами, руководителей объединений арендаторов и т. п. и как мы можем использовать эту активность и создать эффективные модели и сети, которые приведут к долгосрочным изменениям. 13 мая состоялась национальная конференция, призванная выяснить мнения женщин и ключевых организаций, занимающихся привлечением людей на эти должности. Итоги форума войдут в итоговый доклад, который будет опубликован в конце года.

В октябре министры по делам женщин и вопросам равноправия поручили ведущей внепартийной политической организации "Мобилизация чернокожих избирателей", основная цель которой заключается в увеличении числа представителей разных этнических сообществ и разной этнической принадлежности для их более активного участия в избирательном процессе, представить доклад о разных способах

увеличения процента избранных политических представителей от этнических меньшинств. В настоящее время всего 2,3 процента членов парламента составляют лица из числа небелого населения по сравнению с более чем 8 процентами от населения Соединенного Королевства в целом. Доклад будет вскоре опубликован.

9 октября 2007 года было опубликовано Соглашение об обеспечении гендерного равенства на государственной службе на период 2008–2011 годы, в котором определяются цели и задачи правительства. Оно направлено на решение проблемы улучшения неблагоприятного положения лиц, в котором они находятся по причине их пола, расы, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, религиозных верований или убеждений. Оно отражает решимость правительства бороться с дискриминацией и обеспечить каждому человеку в Британии возможность для реализации своих способностей в максимально полном объеме. Основное внимание в Соглашении об обеспечении гендерного равенства на государственной службе уделяется ряду ключевых областей, в том числе расширение прав и возможностей и поощрение большего числа женщин, представителей этнических меньшинств, инвалидов и молодежи к участию в общественной жизни, в выполнении важных ролей, составляющих основу наших общин, таких как заведующие школами, мировые судьи, руководители объединений арендаторов и члены местных советов.

В январе 2008 года Министерство по делам общин и местного самоуправления организовало Национальную консультативную группу женщин-мусульманок. Эта группа женщин, занимающих руководящие должности или работающих с общинами, будет выступать в качестве образца для подражания и давать рекомендации правительству по вопросам политики.

В Уэльсе д-р Брайан Гиббонс, член Ассамблеи, министр социальной справедливости и местного самоуправления, несет основную ответственность за выполнение повестки дня по обеспечению гендерного равенства, разнообразия и соблюдения прав человека. Одним из многочисленных последних примеров является работа с Фондом Хенна.

В 2005 году правительство Ассамблеи Уэльса поручило Фонду Хенна провести ряд массовых мероприятий с участием женщин-мусульманок на всей территории Уэльса. Эта кампания имела целью обеспечить учет мнения мусульманских женщин и установить связи между правительством Ассамблеи и мусульманской общиной. В результате этого Фонд Хенна собрал большой объем сведений по вопросам, затрагивающим интересы женщин-мусульманок в Уэльсе. Он разработал для специалистов инструментарий, позволяющий решать проблему насилия в защиту чести, который был одобрен многими местными органами власти в Уэльсе. Он также установил более прочные партнерские отношения с полицией и местными властями в целях решения проблемы насилия в защиту чести.

В рамках празднования Международного женского дня в 2008 году правительство Ассамблеи Уэльса профинансировало работу конференции Фонда Хенна, посвященной проблеме убийств в защиту чести. В работе конференции, которая имела целью выявление фактов жестокого обращения со стороны родственников в защиту чести, а также повышение качества услуг и совершенствование методов работы, участвовали представители Королевской прокурорской службы и Министерства иностранных дел.

Может быть предоставлена более полная информация о том, как в Северной Ирландии решаются проблемы женщин из групп расового, этнического или религиозного меньшинства.

Пункт 7

Правительственное Бюро по вопросам равноправия финансирует Национальную комиссию по делам женщин (НКЖ). Эта комиссия, как консультативный вневедомственный государственный орган, играет центральную роль в обеспечении учета мнения женщин и женских организаций в Соединенном Королевстве и содействует обмену мнениями между женщинами и правительством. НКЖ сотрудничает более чем с 400 партнерскими организациями, которые представляют несколько миллионов женщин и широкий спектр женских интересов.

НКЖ действует независимо от правительственного Бюро по вопросам равноправия. Тем не менее НКЖ, в силу своей уникальной роли, поддерживает связь с правительственным Бюро по вопросам равноправия и получает от него соответствующие рекомендации, а также с другими правительственными ведомствами. НКЖ считается основным стратегическим партнером правительства и, в подтверждение этого, всегда включается в состав делегации Соединенного Королевства на сессии Комиссии по положению женщин (КПЖ). НКЖ получает из правительственного бюджета приблизительно 330 000 фунтов стерлингов в год.

Женские организации в Соединенном Королевстве имеют право на получение ряда субсидий как от местного, так и от центрального правительства. Обычной практикой для таких организаций как кризисные центры и приюты по оказанию помощи жертвам изнасилования является получение определенного государственного финансирования. Отсутствие основных данных об общем объеме правительственного финансирования, предоставленного женским НПО с 2000 года, объясняется сложностью получения таких данных от тысяч возможных финансирующих организаций, многие из которых не зависят от правительства.

После проведения в 2007 году краткого обзора деятельности НКЖ было рекомендовано, чтобы в будущем все уполномоченные получали вознаграждение по суточной ставке в соответствии с указанием центральной директивной организации. Это является важным шагом для того, чтобы люди не отказывались от намерения стать уполномоченным по финансовым соображениям. Такая точка зрения была одобрена министрами, которые согласились с необходимостью выделить дополнительное финансирование. Это будет сделано уже в ходе следующей кампании по отбору кандидатов, которая должна начаться в июне 2007 года.

Имеется более полная информация о подходах и механизмах финансирования в Северной Ирландии, которая может быть предоставлена Комитету.

Насилие в отношении женщин

Пункт 8

Вся работа по обеспечению гендерного равенства в Соединенном Королевстве направлена на вовлечение в нее мужчин в качестве руководителей, членов семей и ответственных граждан. Вопросам участия мужчин и мальчиков в усилиях по достижению гендерного равенства в Соединенном Королевстве было уделено значительное внимание в подготовленном Комиссией по положению женщин тематическом обзоре 2007 года "Мужчины, мальчики и гендерное равенство", и

расширяется работа по вовлечению мужчин и мальчиков в решение вопросов, касающихся предупреждения и ликвидации насилия в отношении женщин.

В январе 2008 года министры по делам женщин организовали мероприятие с участием женских НПО и вновь образованной организацией "Мужская коалиция", которое включало пять основных семинаров, в том числе один, посвященный вопросам насилия в отношении женщин (совместно проведенный коалицией "Покончить с насилием в отношении женщин" и организацией "Respect"). В результате, правительственное Бюро по вопросам равноправия поручило провести аналитическое исследование для выявления пробелов в правительственной политике и рекомендовать эффективные способы совместной работы женщин и мужчин для достижения гендерного равенства.

Министерство внутренних дел предоставляет финансовые средства таким организациям, как Форум по вопросам мужского здоровья, "Мужская коалиция" и "Respect", которые ориентированы на реализацию усилий по предупреждению насилия в отношении женщин, в частности насилия в семье, и привлекают мужчин и мальчиков для этой цели. Такое финансирование включает в себя проекты по созданию "горячих линий", например линию по оказанию консультативной помощи мужчинам (которая помогает главным образом мужчинам – жертвам насилия в семье, но также предоставляет консультации мужчинам, которых беспокоит собственное поведение с проявлениями жестокости и дурного обращения) и линию для правонарушителей организации "Respect", а также связанные с ними программы.

В 2006/2007 финансовом году Министерство внутренних дел предоставило финансовую помощь Центру общественных инноваций в организации двух семинаров, посвященных проблеме изменения поведения мужчин. Семинары посетили самые разнообразные группы, интересующиеся данной повесткой дня. На этих семинарах были объединены усилия с Форумом по вопросам мужского здоровья и сформирована "Мужская коалиция", которая включает ряд организаций, занимающихся вопросами мужского здоровья и поведения, и образует мощный мужской рупор для борьбы с агрессивным поведением. В настоящее время мы создаем механизмы для определения объема и характера звонков, поступивших на "горячие линии", которые финансируются Министерством внутренних дел.

В документе "Решение проблемы насилия в семье: общеваллийская национальная стратегия" изложена комплексная стратегия борьбы с насилием в семье в Уэльсе, разработанная правительством Ассамблеи Уэльса. Это – результат сотрудничества между правительством Ассамблеи Уэльса и целым рядом уэльских агентств и организаций. Правительство Ассамблеи Уэльса и его партнеры твердо уверены в том, что внедрение национального стратегического объединенного подхода – реальный путь, ведущий к решению проблемы насилия в семье в Уэльсе. Его целью также является облегчение разработки и внедрения совместного подхода к рассмотрению проблем, обеспечивающему решение проблемы насилия в семье в целом – предоставление защиты лицам, которые подвергаются насилию в семье, и одновременное устранение причин насилия в семье.

Имеется более подробная информация о подходе к решению проблемы насилия в отношении всех женщин (включая насилие в семье), осуществляемом правительством Северной Ирландии, которая будет предоставлена отдельно.

Шотландское правительство обязалось выделить в течение следующих трех лет более 40 млн. фунтов стерлингов на борьбу с насилием в отношении женщин в

Шотландии и в настоящее время финансирует службы специализированной поддержки чернокожих женщин и женщин из этнических меньшинств, такие как государственный проект с привлечением частного капитала по борьбе с насилием в отношении женщин – Информационный центр по проблемам женщин-мусульманок "Амина" и Совет британских пакистанцев (Шотландия), с тем чтобы они могли проводить просветительскую работу в общинах, в которых существует практика принуждения к вступлению в брак. В настоящее время рассматривается ряд заявок на предоставление финансирования, предназначенного для поддержки деятельности чернокожих женщин и их женщин из этнических меньшинств в течение следующих трех лет через единый канал финансирования по проблеме борьбы с насилием в отношении женщин.

Шотландское правительство поддерживает деятельность шотландского отделения организации "Международная амнистия" и шотландского отделения Форума по вопросам мужского здоровья, которые в 2006 году организовали конференцию для мужчин, обеспокоенных проблемой насилия со стороны мужчин в отношении женщин. Результатом ее работы стало проведение 30 ноября 2006 года шотландской кампании "Белая лента". Она проходила в рамках глобальной кампании по вовлечению мужчин в борьбу за ликвидацию насилия в отношении женщин. Шотландское правительство информировало о ходе кампании во время 16-дневных массовых митингов протеста против гендерного насилия.

Пункт 9

Замечания относятся к Закону о половых преступлениях 2003 года, который применяется только в Англии и Уэльсе. В Законе о половых преступлениях 2003 года не рассматриваются общие вопросы доказывания и процессуальные вопросы, такие как критерий доказанности. Он вводит понятие правоспособности применительно к правонарушениям, связанным с отсутствием согласия. Основные статистические данные, касающиеся дел о сексуальных нападениях на женщин, можно найти в **приложении А**.

В статье 74 Закона дается определение согласия. В соответствии с этим определением лицо дает согласие, только если стороны достигают согласия по собственному желанию при наличии свободы и способности сделать свой выбор. В ней также излагается ряд ситуаций, при которых суд исходит из презумпции отсутствия согласия (см. статью 75).

В сентябре 2007 года шотландское правительство заявило о намерении представить законопроект о реформе закона об изнасиловании и половых преступлениях с учетом итогового доклада Шотландской комиссии по законодательству, касающемуся изнасилования и других половых преступлений, который был обнародован в декабре 2007 года. В настоящее время итоговый доклад Комиссии и рекомендации по реформе закона вынесены на общественное обсуждение. Предполагается, что законопроект будет представлен на рассмотрение парламента во второй половине 2008 года.

В 2006 году Канцелярия прокурора и службы прокуратуры по делам государственной казны (КПСПК) опубликовала свой итоговый доклад и рекомендации по реформированию системы расследования сексуальных преступлений в Шотландии. В докладе представлено 50 рекомендаций, касающихся повышения уровня расследования и уголовного преследования изнасилований и других тяжких половых преступлений. В настоящее время КПСПК обеспечивает

выполнение этих рекомендаций, которые позволят повысить уровень доверия жертв к системе расследования и уголовного преследования изнасилований и других преступлений на сексуальной почве.

Имеется подробная информация по Северной Ирландии, касающаяся сексуальных нападений на женщин и числа вынесенных обвинительных приговоров, которая будет предоставлена отдельно.

Пункт 10

В ответ на вопросы Комитета мы излагаем ниже произведенные изменения метода, с помощью которого Погранично-иммиграционное агентство Министерства внутренних дел рассматривает дела лиц, попадающих под действие положений Иммиграционных правил по вопросам насилия в семье и не имеющих возможности обратиться к помощи государственных фондов.

В 2002 году в эти правила были внесены поправки, с тем чтобы расширить категорию доказательств, которые жертвы насилия в семье могут использовать в качестве подтверждения фактов насилия в семье:

- теперь заявления от жертв насилия в семье с ходатайством о предоставлении им бессрочного отпуска для того, чтобы остаться, рассматриваются в первую очередь; и
- проводится оценка того, действительно ли заявитель не имеет средств к существованию, в результате которой может быть отменен обычный сбор за подачу ходатайства о предоставлении бессрочного отпуска для того, чтобы остаться.

Хотя жертвы насилия в семье, которые все еще попадают под действие иммиграционного контроля, не имеют возможности обратиться к помощи государственных фондов, пока по их заявлению не будет принято решение, они могут получить доступ к финансированию услуг поддержки по обеспечению жильем в рамках механизмов Программы поддержки населения. Правительство ввело новые меры, направленные на совершенствование процедуры рассмотрения заявлений и сбора данных. В настоящее время мы договариваемся о создании системы ускоренного рассмотрения заявлений и дел, что позволит заниматься любыми случаями, оказавшимися в центре внимания межведомственных конференций по оценке рисков (МКОР). Эти мероприятия стали краеугольным камнем нашего подхода по выявлению жертв насилия в семье, подвергающихся высокому риску, с помощью применения, как указано, инструментов оценки риска. Обмениваясь информацией, агентства получают более полную и четкую картину ситуаций, в которых находятся жертвы, что позволяет им разработать ответные меры с учетом потребностей и целей конкретных жертв и их детей.

В последнее время правительственные ведомства совместно работают над определением путей удовлетворения потребностей в жилье данной конкретной группы женщин. Недавно правительство обнародовало новую программу, в соответствии с которой жертвы насилия в семье, по заявлениям которых о предоставлении бессрочного отпуска для того, чтобы остаться, вынесено положительное решение, могут претендовать на дополнительные средства для покрытия расходов на оплату жилья и проживание. Предложения, вносимые в рамках новой программы, позволят укрепить процедуру рассмотрения случаев

насилия в семье и дадут возможность жертвам, находящимся в уязвимом положении, получить доступ к дополнительной поддержке.

Специальная оценка влияния положения касательно отсутствия возможности обратиться к помощи государственных фондов на способность женщин-иммигрантов искать убежище от насилия в семье, не проводилась. Тем не менее, мы знаем, что доля жертв насилия в семье составляет до 10 процентов всех лиц, которые входят в категорию "не имеют возможности обратиться к помощи государственных фондов".

Пункт 11

Правительство Соединенного Королевства прилагает все усилия для борьбы с торговлей людьми и связанным с ней нарушением прав человека. Министерство внутренних дел проводит в масштабах Соединенного Королевства сбор статистических данных о жертвах торговли людьми, выявленных в ходе проведения операции "Пентаметр-2" (все еще продолжающаяся в масштабах Соединенного Королевства полицейская операция против торговли людьми).

В марте 2007 года был опубликован План действий Соединенного Королевства по борьбе с торговлей людьми. В этом Плане изложена стратегия борьбы с торговлей людьми, уделяющая основное внимание предупреждению, правоприменению и уголовному преследованию, защите и помощи жертвам из числа взрослых и борьбе с торговлей детьми.

Правительственный план действий также охватывает категорию иностранной домашней прислуги, большую часть которой составляют женщины. Лица, которых власти считают жертвами торговли людьми – для использования в целях сексуальной эксплуатации или в качестве домашней прислуги, – будут вправе претендовать на получение поддержки в соответствии с Конвенцией Совета Европы после ее вступления в силу.

Правительство рассматривает возможность проведения аналитического исследования для содействия получению информации в целях разработки целенаправленного подхода к выявлению жертв торговли людьми на этапе до их въезда в страну и получения более полного представления о любых конкретных рисках, связанных с лицами, въезжающими в Соединенное Королевство в качестве домашней прислуги или работников родственных категорий. В настоящее время мы не располагаем соответствующими цифрами касательно домашней прислуги.

Правительство Ассамблеи Уэльса со всей серьезностью относится к проблеме торговли людьми и проводит работу по повышению осведомленности о торговле детьми и поддержке женщин, пострадавших от торговли людьми и желающих порвать с проституцией. Правительство Ассамблеи Уэльса в целях выполнения этой повестки дня недавно провело консультации по поводу руководящего документа для специалистов, ответственных за предоставление ухода и защиты детям, и в настоящее время анализируются ответы, полученные по результатам консультаций. Это руководство имеет целью повысить осведомленность специалистов о лицах, пострадавших от торговли людьми, и о том, как защитить детей, которые могли стать жертвами такой торговли. Окончательный вариант руководства будет выпущен в установленный срок.

Пункт 12

Скоординированная стратегия борьбы с проституцией направлена на снижение уровня уличной проституции и сокращение распространенности всех форм сексуальной эксплуатации. В ней вновь уделяется особое внимание решению проблемы спроса на услуги секс-индустрии, и реальный прогресс был достигнут в проведении соответствующей работы с лицами, пользующимися услугами уличных проституток. Формальная оценка стратегии еще не проводилась.

В течение 2007 года велась активная работа, направленная на изменение поведения мужчин в машинах, которые ищут уличных знакомств, с тем чтобы они на себе почувствовали работу полиции и осознали потенциальные последствия своих действий. В январе 2008 года Министерство внутренних дел объявило о краткосрочном обзоре тех действий, которые могут быть предприняты для укрепления данного элемента стратегии. Данный обзор включает в себя анализ имеющихся мер законодательного и незаконного характера, направленных на сокращение числа лиц, которые пользуются сексуальными услугами на платной основе. Министр по делам женщин также играл весьма активную роль в проводимых мероприятиях, уделяя первоочередное внимание проблеме покупки сексуальных услуг, и недавно опубликовал короткий доклад.

В марте 2007 года Министерство внутренних дел и Ассоциация старших полицейских должностных лиц (АСПДЛ) организовали сеть полицейских оперативных консультантов по вопросам проституции и нравов. В каждом полицейском подразделении есть по меньшей мере один сотрудник, который играет роль координатора по вопросам, связанным с проституцией и нравами. Мы в партнерстве с АСПДЛ и Национальным агентством по совершенствованию сил охраны правопорядка также разработали специальный пакет учебных материалов для полиции. Первые учебные занятия для полицейских консультантов по вопросам оперативной работы пройдут в феврале и марте 2008 года.

В настоящее время осуществляется ряд инициатив, направленных на повышение уровня безопасности лиц, вовлеченных в занятие проституцией, включая организацию кампании по предотвращению преступлений "Crimestoppers Ugly Mugs", в ходе которой людей настоятельно призывали сообщать о сексуальных и насильственных преступлениях, совершенных в отношении них, а также предоставление специальной подготовки и консультаций по вопросам личной безопасности тем, кто работает с женщинами, вовлеченными в занятие проституцией, при участии благотворительного фонда Сюзи Ламплу (Suzy Lamplugh Trust).

Правительство Соединенного Королевства также намеревается в рамках этой стратегии внести поправку в определение правонарушения, связанного с тунеядством или сводничеством в целях проституции, и ввести новый вид наказания. Связанные с этим изменения будут предусматривать меры по исключению из закона стигматизирующего и устаревшего термина "уличная проститутка", хотя при этом сохраняется необходимость доказать систематический характер такого занятия. Любое лицо, прежде чем подвергнуться аресту, должно быть уличено в систематическом тунеядстве или сводничестве. Правительство намерено ввести новое наказание, которое назначается после вынесения обвинительного приговора и является альтернативой штрафу. В соответствии с новым предписанием лица, занимающиеся проституцией, должны будут посетить три занятия с инспектором, для того чтобы начать устранять причины, толкнувшие

их к этому занятию. Правительство выдвинет предложение по этим мерам, как только у парламента будет время для его рассмотрения.

Участие в политической и общественной жизни

Пункт 13

За последние 25 лет численность женщин, занимающих государственные посты на всех уровнях в Соединенном Королевстве, заметно увеличилась. Доля женщин в Парламенте выросла более чем в два раза с 9,2 процента в 1992 году до 20 процентов в 2005 году.

В целях дальнейшего увеличения представленности женщин в государственных органах был введен в действие Закон 2002 года о дискриминации по признаку пола (кандидаты на выборах). Основная цель этого закона – дать возможность политической партии, если она того пожелает, принять меры, регулирующие отбор кандидатов для участия в определенных выборах, с тем чтобы установить более справедливое соотношение между числом мужчин и женщин, избираемых в качестве кандидатов от этой партии. 6 марта 2008 года министр по делам женщин и вопросам равноправия объявил о намерении продлить срок, в течение которого политические партии могут применять эти меры, до 2030 года.

В соответствии с этим законом общий запрет на дискриминацию на основе половой принадлежности, установленный Законом 1975 года о дискриминации по признаку пола и аналогичным Постановлением 1976 года Северной Ирландии, не распространяется на необходимые практические меры (принимаемые для уменьшения количественного неравенства между мужчинами и женщинами, избираемыми в определенные органы).

Этот закон касается выборов в палату общин, шотландский парламент, Национальную ассамблею Уэльса, Ассамблею Северной Ирландии, европейский парламент и выборов в местные органы власти (за исключением прямых выборов мэров и выборов в советы общин в Шотландии). Этот закон носит рекомендательный, а не обязательный характер, и позволяет политическим партиям самостоятельно решать, принимать ли меры и какие именно для уменьшения количественного неравенства между мужчинами и женщинами.

Стратегии, используемые политическими партиями, с тем чтобы побудить женщин к более активному участию в политической жизни, включают три разных подхода: во-первых, выступление с конструктивными публичными заявлениями в отношении преимуществ увеличения числа женщин на политическом поприще; во-вторых, содействие принятию необходимых мер, таких как обучение и наставничество в интересах потенциальных женщин-кандидатов; и, наконец, принятие необходимых мер по устранению дискриминации.

Ниже приведены несколько примеров "позитивных мер", используя которые политические партии могут попытаться уменьшить численное неравенство между мужчинами и женщинами, которых они избирают в качестве кандидатов на государственную должность. Такие примеры включают:

- выступление с конструктивными публичными заявлениями о преимуществах увеличения представленности женщин в сфере политики;

- позитивные меры, включая подготовку и наставничество в целях поддержки женщин – кандидатов на занятие государственных должностей;
- введение позитивного дискриминационного квотирования в целях увеличения представленности женщин, например, кратких списков всех женщин-кандидатов, баллотирующихся по одномандатным округам;
- попарное объединение – две местные партии совместно избирают своих кандидатов, при условии, что один из них мужчина, а другой – женщина;
- объединение в блок – аналогично попарному объединению. Несколько избирательных округов объединяются в блок при условии избрания определенного числа женщин;
- уплотнение – используется при пропорциональной системе составления списков. При избрании кандидатов для внесения в партийный список члены должны поочередно голосовать за мужчин и женщин.

Значительно увеличилась доля женщин – членов парламента, избранных от политических партий, которые прибегли к этим мерам, например кратким спискам всех женщин, на выборах в 1997 и 2005 годах. В настоящее время доля женщин – членов парламента от Лейбористской партии составляет 27 процентов.

Как признает Комитет, чернокожие женщины и женщины из азиатского и этнического меньшинств недостаточно представлены в политической и общественной жизни. В Англии всего две чернокожие женщины являются членами парламента и около 168 женщин из числа чернокожего, азиатского и этнического меньшинств – членами городских советов. Правительство принимает меры для устранения такого дисбаланса. Если бы число женщин, выбранных в органы власти, было пропорционально процентной доле этих групп в составе населения, то женщин – членов парламента из числа чернокожего, азиатского и этнического меньшинств было бы приблизительно 29, а женщин – членов совета – около 1000.

В июле 2007 года Гарриета Харман, министр по делам женщин, объявила свои первоочередные задачи в отношении женщин. Одна из этих задач – "Расширение прав и возможностей чернокожих женщин и женщин из этнических меньшинств в деле укрепления согласия внутри общин и в качестве связующего звена между общинами".

Министерство по делам общин и местного самоуправления в 2007 году создало независимую Комиссию по вопросам деятельности членов советов, которая изучает стимулы и препятствия для того, чтобы стать кандидатом в члены советов с целью увеличения разнообразия "резерва талантов". В декабре Комиссия опубликовала свой доклад и соответствующие рекомендации. Министр по делам общин и местного самоуправления должен представить свой ответ на этот доклад в конце весны.

Ассамблея/парламент автономий достигли значительного прогресса в отношении представленности женщин. Женщины составляют 46,7 процента членов Ассамблеи Уэльса и 33,3 процента членов парламента Шотландии.

Число женщин, занимающих государственные должности в Уэльсе, приводится в таблице **приложения В**, которая иллюстрирует тенденцию более частого назначения женщин на государственные должности в последние годы.

Правительство Ассамблеи Уэльса проводит кампанию по повышению осведомленности о государственных должностях среди недостаточно представленных групп населения, включая женщин. Правительство Ассамблеи в рамках этой кампании, которая началась в январе 2008 года, использует как разъяснительно-пропагандистскую работу, так и сети добровольных организаций, которые представляют интересы недопредставленных групп, с тем чтобы донести до них эту информацию. Основной особенностью кампании является использование образцов для подражания, которые побуждают людей узнавать больше по данной проблеме, причем в качестве таких образцов выступают женщины, занимающие государственные должности.

Несмотря на достигнутый прогресс, общепризнанным является тот факт, что женщины все еще недостаточно представлены в сфере политики и общественной жизни в Северной Ирландии, где женщины занимают² 32 процента государственных должностей и 21 процент мест членов советов в округах местного самоуправления. От Северной Ирландии 3 женщины избраны членами парламента, 1 женщина – членом Европейского парламента и 18 женщин – депутатами законодательного собрания. В порядке информирования перед слушаниями будет представлена дополнительная информация о текущих инициативах, осуществляемых в Северной Ирландии.

Пункт 14

Комиссия по назначению судей наделена функциями директивного органа по вопросам привлечения более широкого контингента кандидатов на судебские должности, причем при отборе кандидатов она должна исходить из принципа, что основным критерием для назначения является уровень квалификации. В начале 2008 года Комиссия опубликовала Единую программу по обеспечению равенства, объединив в одном сводном документе свои предусмотренные законом обязательства, касающиеся вопросов расы, пола и инвалидности. С программой можно ознакомиться на веб-сайте Комиссии по назначению судей (www.judicialappointments.gov.uk).

Механизмы, используемые Комиссией по назначению судей, сосредоточены исключительно на оценке уровня квалификации и дополняются при этом надежными процедурами проверки обеспечения равных прав. Такая проверка обеспечивает на всех этапах набора кадров непредубежденное отношение и недопущение скрытой дискриминации в отношении любой группы, в результате чего та или иная группа может оказаться в невыгодном положении. Обнародованные статистические данные о разнообразии кандидатов, рекомендованных на должности, имеются на веб-сайте Комиссии по назначению судей.

Комиссия по назначению судей реализует всеобъемлющую программу по пропагандистской деятельности в интересах целого ряда групп, включая те из них, которые недостаточно представлены на судебском и профессиональном уровнях. Группа женщин-солиситоров и Ассоциация женщин-судей Соединенного Королевства – это две организации, с которыми Комиссия взаимодействует в целях поощрения большего числа женщин к тому, чтобы они занимали судебские должности.

² *Women in Northern Ireland*, DETI, September 2007.

Целью подготовки по вопросам справедливого обращения, предоставляемой Советом по подготовке судей (СПС), является содействие и инструктаж судей и мировых судей для обеспечения того, чтобы ни она из сторон в судебном процессе – потерпевшие, свидетели или законные представители – не считала, что ее интересы ущемлены, а также для того, чтобы дать возможность всем судьям и мировым судьям тактично и справедливо обращаться со всеми, кто предстает перед ними.

Вопросы справедливого обращения обычно включаются во все курсы подготовки судей – посредством презентаций, просмотра DVD-дисков, обсуждений, практических занятий и исследований конкретных случаев. Руководство по равному обращению в суде, содержащее отдельный раздел по вопросам гендерного неравенства, – это практическое руководство, доступное всем судьям и мировым судьям, которое можно найти на веб-сайте СПС: www.jsboard.co.uk.

Проводится регулярная оценка, обзор и обновление программы подготовки по вопросам справедливого обращения, предоставляемой СПС. Консультативный комитет по равному обращению (ККРО) СПС обеспечивает, чтобы вопросы справедливого обращения и разнообразия включались в программу подготовки СПС, которая предусматривает обучение судей умению учитывать многочисленные факторы, посредством которых социальные, культурные и прочие различия могут влиять на ход ведения дел и повышение роли судьи в целом.

15 июня 2005 года была создана Комиссия по назначению судей Северной Ирландии (Комиссия). Комиссия рекомендует кандидатов с учетом их уровня квалификации, используя для этого прозрачные процедуры, что укрепляет доверие общества к процессу назначения и обеспечивает, в практически возможной степени, работу судебной системы, которая отражает интересы общества.

Реализация каждой программы назначений на судебские должности сопровождается пропагандистско-рекламной кампанией, имеющей целью охват самого широкого, по возможности, круга потенциальных кандидатов. В декабре 2007 года состоялось общественное обсуждение политики и практики назначений в работе Комиссии. Высказанные мнения (в том числе по ряду конкретных гендерных вопросов) будут приняты во внимание при обзоре соответствующих стратегий Комиссии. Комиссия поручила провести исследование в целях анализа препятствий, в частности для женщин, с которыми приходится сталкиваться при получении назначения на судебские должности.

Было организовано исследование по анализу политики в целях изучения препятствий, в частности для женщин, которые возникают при получении назначения на судебские должности. Комиссия на основе результатов этого исследования будет определять средне- и долгосрочную стратегию обеспечения разнообразия и осуществления информационно-пропагандистской деятельности. В частности, Комиссия надеется, что эти результаты будут содействовать ее усилиям, направленным на сокращение и устранение препятствий, с которыми женщины могут сталкиваться при назначении на судебские или следственные должности, и благодаря этому будут поощрять большее число женщин к тому, чтобы претендовать на должности судей. В период между июнем 2005 года и октябрём 2007 года женщины составляли 42 процента лиц, рекомендованных на замещение судебных должностей.

Совет по подготовке судей для Северной Ирландии (СПС) предоставляет экземпляры Руководства по равному обращению в суде (выпущено СПС в Англии и Уэльсе и

доступно на его веб-сайте) всем судьям после их назначения. В этом руководстве, с которым должны ознакомиться судьи, подробно рассматриваются вопросы гендерного равенства применительно к судам с указанием соответствующих положений законов. Что касается других регионов Соединенного Королевства, то вопрос обеспечения гендерного равенства также входит в основной курс подготовки судей в Северной Ирландии.

Пункт 15

Оставшаяся оговорка в отношении вооруженных сил соответствует действующему положению в праве Соединенного Королевства (Закон о дискриминации по признаку пола), а это значит, что женщины не могут занимать ряд должностей в вооруженных силах, в отношении которых действует требование по непосредственному обеспечению боеспособности.

Несмотря на то что продолжают появляться инициативы, направленные на обеспечение более высокого уровня представленности женщин на должностях старших офицеров вооруженных сил, доля женщин, сохраняющих эти посты, уступает соответствующей доле мужчин. Прилагаются усилия к тому, чтобы проводилась политика, лучше учитывающая потребности семьи, в связи с чем изучается возможность предоставлять женщинам, состоящим на службе в вооруженных силах, работу в течение неполного рабочего дня, в частности, для того чтобы помочь им совмещать выполнение семейных обязанностей с карьерой в вооруженных силах.

Пункт 16

Министры Северной Ирландии знают об интересе со стороны женского сектора к резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и предоставят более подробную информацию о своей позиции для слушания по данному вопросу.

Пункт 17

Статистика по обеспечению разнообразия на старших должностях в Министерстве иностранных дел и по делам Содружества приводится в **приложении С**.

Министерство иностранных дел и по делам Содружества имеет отдел по назначению на старшие должности, задача которого – пристально следить за тем, чтобы основным критерием для назначения на высшие должности на всех уровнях системы международных отношений (за исключением ЕС) и политики был уровень квалификации, что обеспечит открытость и прозрачность процессов назначения для того, чтобы ими было охвачено как можно больше потенциальных кандидатов. Министерство иностранных дел и по делам Содружества не ведет статистический учет числа женщин, чьи кандидатуры были предложены на замещение той или иной должности.

Образование и стереотипы

Вопрос 18

Пересмотренная учебная программа для учащихся средней школы в возрасте 11–16 лет будет введена в действие в сентябре 2008 года. Учебная программа для начальной школы в настоящее время пересматривается, и соответствующий доклад будет представлен министрам в марте 2009 года. Преподавание вопросов прав человека является частью программы воспитания гражданской ответственности.

Государственная программа обучения для школьников в возрасте 11–14 лет уделяет особое внимание политическим и социальным аспектам совместного проживания в Соединенном Королевстве и признает влияние исторического контекста. Воспитание гражданской ответственности также помогает ученикам разобраться в современном мире и вооружает их знаниями, которые позволят им противостоять вызовам и переменам, с которыми общинам предстоит столкнуться в будущем. В программе обучения отмечается, что изучение основ гражданственности должно охватывать политические, юридические права и права человека, а также обязанности граждан.

В программе обучения содержится формулировка о ее значении, в которой ясно говорится, что "воспитание гражданственности дает молодым людям знания, навыки и понимание, необходимые для того, чтобы играть эффективную роль в общественной жизни". Воспитание гражданственности учит уважению к различной национальной, религиозной и этнической принадлежности. Оно помогает ученикам критически относиться и изучать разные представления, убеждения, культуры, идентичности и ценности, которые мы разделяем как граждане Соединенного Королевства. Ученики начинают понимать, как изменилось и меняется общество в Соединенном Королевстве, Европе и в мире в целом.

В Шотландии учебная программа по достижению высокого уровня развития ставит амбициозную задачу в отношении того, что все молодые люди должны получить возможность стать успешными учениками, уверенными в себе личностями, ответственными гражданами и работниками, вносящими эффективный вклад в развитие общества. Как ответственные граждане, они должны проявлять уважение к другим людям и готовность к ответственному участию в политической, экономической и общественной жизни, а также относиться с пониманием к различным убеждениям и культурам. Как уверенные в себе граждане, они должны иметь непоколебимые убеждения и ценности, которыми они могут поделиться с другими, и уметь владеть собой. Эта учебная программа основана на ценностях, которые исходят из того, что приоритетное внимание в ней должно уделяться правам и обязанностям отдельных лиц и наций; она должна помочь им понимать различные культуры и убеждения и оказать им поддержку в умении проявлять участие, терпимость, заботу и уважение к самим себе и другим людям.

В настоящий момент обобщается предварительный всесторонний опыт и результаты, полученные по ряду предметных областей учебного плана. Обучение, осуществляемое во всех предметных областях учебного плана, но особенно, например, в областях социальных наук, религиозного и нравственного воспитания, языка, здравоохранения или благосостояния, дает возможность для получения знаний о правах и обязанностях и для борьбы со стереотипами и предубеждениями. Предварительные результаты изучения социальных наук, например, особенно актуальны для исследования групп, в отношении которых проявляется неравенство.

Комиссия по равным возможностям (КРВ) выпустила подробное руководство для шотландского сектора образования, охватывающего детей в возрасте до 16 лет, которое можно найти по адресу: http://www.eoc.org.uk/PDF/GED_Scottish_Pre-16_Education_Guidance.pdf.

Тогдашнее правительство Шотландии, в дополнение к этому руководству, поручило КРВ разработать инструмент самооценки для учителей в отношении обеспечения гендерного равенства. Данный Инструментарий призван информировать школы об их обязанностях в соответствии с Законом о равных правах 2006 года Соединенного

Королевства в целях обеспечения гендерного равенства и ликвидации дискриминации. Он основан на части 3 документа "How Good is Our School?" ("В какой степени наша школа может считаться хорошей?") и дает представление о том, как школы могут добиться выполнения показателей качества в вопросах обеспечения гендерного равенства. Этот Инструментарий призван информировать школы об их обязанностях в соответствии с законом и содействовать обеспечению гендерного равенства и ликвидации дискриминации.

Непосредственное отношение к этому имеют работа по преодолению существующих стереотипов, а также новые и пересмотренные подходы к составлению учебного плана в Северной Ирландии, в частности программ "Личностное развитие и взаимопонимание" и "Учиться, чтобы жить и работать", в связи с чем более подробная информация может быть представлена на слушаниях Комитета.

Пункт 19

Подразделение по вопросам карьерного роста в сфере научных исследований и обеспечения разнообразия Министерства инноваций, высшего и профессионального образования с помощью научных советов поощряет обеспечение разнообразия среди работников, занимающихся научно-исследовательской деятельностью, в частности расширяя участие женщин и групп из этнических меньшинств в сфере науки и управлении ею. Это подразделение взаимодействует с сектором по составлению Устава ЕС для научных работников и Кодекса поведения при наборе научных работников, а также по пересмотру договора в целях содействия карьерному росту научных работников. Оно также взаимодействует с Группой по выполнению задач обеспечения равенства и Информационным центром Соединенного Королевства (ИЦСК) по проблемам женщин в сфере науки, техники и технологии (НТТ).

Вместе с тем Информационный центр Соединенного Королевства по проблемам женщин в сфере НТТ при поддержке Министерства инноваций, высшего и профессионального образования взаимодействует с работодателями и женщинами, вернувшимися на работу в данном секторе, в целях улучшения положения женщин в сфере НТТ и увеличения числа женщин в государственных органах. ИЦСК установил связи более чем с 70 крупными работодателями.

Шотландское правительство готово взаимодействовать с другими заинтересованными сторонами над обеспечением того, чтобы Шотландия была страной, где мальчики и девочки больше не сталкиваются с препятствиями при выборе предмета для специализации и карьеры в школе, а женщины и мужчины больше не сталкиваются с препятствиями при выборе предмета для специализации в колледжах, университетах и других учебных заведениях, а также при использовании возможностей для трудоустройства и получения дохода.

С 2001 года финансирование со стороны шотландского правительства и его участие в партнерском проекте "Ликвидировать разрыв", направленном на повышение осведомленности о разрыве в оплате труда мужчин и женщин и активизацию мер по его ликвидации, осуществляется с учетом решимости правительства заняться проблемой профессиональной сегрегации, которая является основной причиной неравенства в оплате труда мужчин и женщин. На втором этапе проекта (который продлится до конца июня 2008 года) будут приняты меры в отношении финансовой сферы и секторов высшего и дальнейшего образования, где разрыв в оплате труда особенно большой.

К концу 2006 года шотландское правительство создало Межведомственную рабочую группу в качестве основного механизма осуществления деятельности по решению проблем гендерных стереотипов и профессиональной сегрегации, а также по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии Соединенного Королевства по делам женщин и вопросам трудовой деятельности за февраль 2006 года, в целях ликвидации разрыва в оплате труда и обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин в течение жизни одного поколения.

Эта группа изучает основные проблемы в Шотландии, которые способствуют поддержанию гендерных стереотипов и профессиональной сегрегации в первые годы и на различных этапах школьного образования, в сфере профессиональной подготовки и занятости, то есть на протяжении всей жизни человека. Она анализирует текущую политику и то, какие стратегические меры необходимо принять, чтобы изменить положение дел в этой области. Группа должна представить свои основные выводы и рекомендации министрам летом 2008 года.

Задачи, связанные с решением проблем неравной оплаты труда и профессиональной сегрегации (как горизонтальной, так и вертикальной), занимают приоритетное место в Программе обеспечения гендерного равенства шотландского правительства (опубликованной в марте 2007 года), а также в ежегодном докладе, опубликованном в марте 2008 года.

Согласно самой последней информации, полученной после марта 2006 года, 61 процент директоров государственных школ в Англии и Уэльсе составляют женщины. Что касается профессиональной аттестации, необходимой для работы директором, о чем говорилось в нашем последнем докладе, то из общего числа кандидатов на прохождение Национальной профессиональной аттестации на должность директора в 2007 году 65,6 процента составляли женщины.

В Северной Ирландии в апреле 2007 года одна женщина-кандидат была назначена на должность директора высшего учебного заведения (три других высших учебных заведения Северной Ирландии возглавляют мужчины). На уровне школы соотношение женщин и мужчин среди учителей в целом составляет 75 процентов к 25 процентам. Оно определяется на примере должностей директоров/заместителей директоров, где 75,29 процента – женщины и 24,71 процента – мужчины.

В 2007 году женщины занимали 49 процентов должностей директоров начальных школ и 71 процент должностей заместителей директоров начальных школ по сравнению с 40 процентами и 68 процентами, соответственно, в 1999 году. В Северной Ирландии 64 процента учителей, которые в настоящее время участвуют в программе прохождения профессиональной аттестации, необходимой для работы директорами школ, составляют женщины, а из числа тех, кто уже прошел такую аттестацию, 58 процентов женщин.

Данные о числе женщин-кандидатов на должности директоров, которые с успехом получили назначение на должности директоров, по Шотландии отсутствуют, поскольку централизованное хранение информации не осуществляется.

Занятость и совмещение трудовой деятельности и семейной жизни

Пункт 20

С апреля 2003 года работники, имеющие детей-инвалидов или детей в возрасте до шести лет, имеют право просить о предоставлении им гибкого рабочего графика, а с

апреля 2007 года лица, осуществляющие уход за взрослыми людьми, также получили право требовать их перевода на гибкий график работы. В настоящее время 40 процентов мужчин и 78 процентов женщин, имеющих детей в возрасте до шести лет, обратились с просьбой установить для них гибкий график работы (это включает работу в течение неполного рабочего дня).

6 ноября 2007 года премьер-министр объявил, что правительство приняло решение предоставить право пользоваться гибким графиком работы родителям детей более старшего возраста. В то же время он заявил, что попросил Имельду Уолш, директора по персоналу сети супермаркетов J Sainsbury plc, изучить вопрос о том, каким должен быть возрастной предел для детей старшего возраста. Г-жа Уолш представит свои рекомендации министру весной 2008 года.

В рамках своей работы Имельда Уолш провела ряд консультативных встреч с заинтересованными сторонами, включая работодателей, профсоюзы, группы родителей и другие представительные органы, с целью выяснить их мнения. Данные об использовании гибкого графика работы приводятся в **приложении D**.

В частности, в Соединенном Королевстве:

- работающие родители получают больше льгот в результате изменения системы предоставления отпуска по беременности и родам и отпуска для отцов, а также соответствующих выплат. Закон о трудовой деятельности и семьях 2006 года также поможет работодателям осуществлять планирование и руководство с учетом соблюдения прав материнства и отцовства;
- в соответствии с законом был увеличен период предусмотренных законом выплат материнского пособия работающим матерям, выплат в связи с усыновлением и пособий по беременности и родам с 26 недель до 39 недель, и имеются смелые планы до окончания срока полномочий парламента нынешнего созыва увеличить продолжительность оплачиваемого отпуска до одного года;
- закон предоставил работающим отцам новое право на 26-недельный дополнительный отпуск по уходу, а также увеличил период предусмотренных законом выплат материнского пособия, выплат в связи с усыновлением и пособий по беременности и родам до 12 месяцев. Благодаря этому отцы могут получить отпуск и предусмотренные законом выплаты в том случае, если мать вернется на работу по прошествии шести месяцев, но до окончания периода ее отпуска по беременности и родам;
- предусматриваемые законом льготы для предприятий включают дни "по поддержанию контактов", когда по договоренности между работниками и работодателями женщины, находящиеся в декретном отпуске, могут несколько дней ходить на работу, не теряя права на получение материнского пособия или предусматриваемой законом недельной оплаты;
- в закон включены меры, призванные помочь работодателям решать вопросы предусмотренных законом выплат материнского пособия, отцовского пособия по уходу и выплат в связи с усыновлением;
- в настоящее время женщины, которые изменили срок своего возвращения на работу из отпуска по беременности и родам, должны уведомить работодателя об этом за два месяца. Закон также разрешает работодателям устанавливать

контакт с работниками, находящимися в отпуске по беременности и родам, чтобы обсудить сроки возвращения матерей на работу;

- положения закона, касающиеся материнства, вступили в силу 1 октября 2006 года и распространяются на женщин, сроки родов у которых приходятся на 1 апреля 2007 года или на более позднюю дату, с тем чтобы работодатели и женщины могли спланировать предоставление отпуска по беременности и родам и выплату материнского пособия, а также предусмотреть возможность любых преждевременных родов;
- в отношении лиц, предоставляющих уход, закон вступил в силу 6 апреля 2007 года. В отношении усыновителей изменения коснулись случаев усыновления, когда ребенок был передан на усыновление 1 апреля 2007 года или после этой даты.

Положения о гибком графике работы в трудовом законодательстве Соединенного Королевства не распространяются на вооруженные силы в соответствии с требованием и необходимостью поддерживать боеспособность и не нарушать специфический характер армейской жизни. В то же время признается, что время от времени и в силу конкретных причин некоторые служащие вооруженных сил могут нуждаться в изменении графика их рабочего дня. В подтверждение этого военнотрудовые могут попросить предоставить им гибкий график работы, например изменить время начала или окончания рабочего дня относительно общепринятого режима для конкретного вида службы. Кроме того, рассматривается возможность предоставлять работу в течение неполного рабочего дня служащим вооруженных сил.

Предусматриваемые законами Северной Ирландии положения и меры по защите работников, занятых неполный рабочий день, женщин, возвращающихся на работу из отпуска по беременности и родам, и гибкий график работы соответствуют положениям и мерам в Великобритании, а политика в отношении гибкого графика работы будет периодически анализироваться.

Пункт 21

Для министра по делам женщин Соединенного Королевства вопрос о ликвидации разрыва в оплате труда мужчин и женщин является одним из основных политических приоритетов.

Что касается обзоров по вопросам равной оплаты труда, каждое правительственное министерство и учреждение подготовило план действий по обеспечению равной оплаты в 2003 году во исполнение правительственного обязательства ликвидировать разрыв в оплате труда мужчин и женщин. Все принятые специальные меры по решению выявленных проблем, в том числе и вышеуказанные, ведут к дальнейшему сокращению неравенства в оплате труда мужчин и женщин в этих министерствах. Результаты обзоров, не давая доказательств каких-либо случаев преднамеренной дискриминации по признаку пола, как правило, обнадеживают. Министерства и учреждения принимают срочные меры для устранения гендерного неравенства в оплате труда, имея целью ликвидацию любого неоправданного разрыва в кратчайшие, по возможности, сроки.

Министерства и учреждения продолжают принимать меры по устранению нарушений принципа равной оплаты труда при поддержке Министерства финансов и секретариата кабинета министров, когда на то есть разумные экономические

основания. Такие меры включают (среди прочих) шаги по уменьшению диапазона тарифной сетки, совершенствованию системы повышения оплаты труда сотрудников и по решению проблемы "скачкообразного" продвижения по службе – так организации идут по пути ликвидации дублирования тарифных сеток.

Секретариат кабинета министров ведет постоянный диалог с министерствами и учреждениями, подчеркивая важность осуществления обзоров по вопросам равной оплаты труда после осуществления премиальных выплат и проводя каждые три года полную проверку на предмет обеспечения равных прав при реализации их политики и практики вознаграждения за труд, при этом последнее требование относится к полномочиям, делегированным автономиям. Это помогает ведомствам готовить свои предложения по вознаграждению на основе полной информации и обеспечивает надлежащее распределение ресурсов.

Секретариат кабинета министров также продолжает давать рекомендации и указания, а также распространять передовой опыт. В основном это делается путем популяризации "Руководства по обеспечению равной оплаты труда для правительственных ведомств и учреждений" (выпущено в январе 2002 года), в котором содержатся практические рекомендации по проведению обзоров, касающихся обеспечения равной оплаты труда, и по разработке постоянно действующего контрольного перечня в целях мониторинга систем вознаграждения, исключаящих все формы дискриминации.

В 2002 году секретариат кабинета министров осуществил обзор по вопросам обеспечения равной оплаты труда в отношении старших сотрудников государственной службы, который с тех пор проводится каждый год в рамках деятельности правительства по сбору и представлению соответствующих данных органу, занимающемуся пересмотром размера окладов старших сотрудников.

Предусмотренного законом требования, обязывающего органы государственной власти осуществлять проверку обеспечения равной оплаты труда, не существует. В Постановлении, в котором указаны конкретные обязанности, содержащиеся в Законе о равных правах 2006 года, говорится, что упомянутые органы власти при формулировании своих общих целей по обеспечению гендерного равенства должны принимать во внимание необходимость ставить задачи по устранению причин любого гендерного разрыва в оплате труда. В Законе о равных правах 2006 года также указывается, что органы государственной власти обязаны уделять должное внимание необходимости ликвидировать незаконную дискриминацию. Они также должны выполнять Закон о равной оплате труда. Вопрос об обязанности обеспечивать гендерное равенство и обязательствах в отношении принятия мер по проверке обеспечения равенства в рамках этого процесса был подробно рассмотрен в предыдущих пунктах.

В настоящее время насчитывается 499 090 гражданских служащих, из которых чуть более половины (53 процента) – женщины (квартальный обзор занятости в государственном секторе, 3-й квартал, 2007 год). На уровнях старших сотрудников государственной службы доля женщин составляла 32,1 процента (в 2006 году) по сравнению с 26,4 процента в 2003 году и 15 процентами в 1997 году. В 2006 году 27,5 процента женщин входили в состав высшего звена управления в системе государственной службы по сравнению лишь с 10 процентами директорских должностей в 100 компаниях по фондовому индексу FTSE.

Традиционное численное преобладание мужчин на верхних уровнях системы государственной службы Соединенного Королевства привело к тому, что в 2007 году разрыв в оплате труда мужчин и женщин на государственной службе, если судить по усредненным данным, все еще составлял 21 процент по сравнению с 17,2 процента по Соединенному Королевству в целом. Этот показатель по системе государственной службы снизился относительно 25 процентов в 2005 году. Однако эти цифры не учитывают разный уровень ответственности в рамках системы государственной службы и поэтому не могут служить критерием оценки равного труда. Если гендерный разрыв оценивать по уровню ответственности, то разрыв в оплате труда составляет около 5 процентов. В 2006 году женщины составляли 50,4 процента кандидатов соответствующих критерию отбора при поступлении в группы ускоренной подготовки (fast stream) в системе государственной службы, по сравнению с 43,7 процента в 2005 году. Группы ускоренной подготовки в системе государственной службы обычно считаются программой, позволяющей поступить на государственную службу в целях достижения уровня старших сотрудников.

Между профсоюзами и работодателями местных органов самоуправления при посредстве Национального объединенного совета ведутся переговоры об оплате труда работников местных органов самоуправления. Контроль над уровнем заработной платы необходим для сдерживания инфляционной нагрузки. Правительство надеется, что рост заработной платы в государственном секторе не приведет к росту инфляции свыше установленного правительством целевого показателя в 2 процента. В текущем финансовом году правительство провело капитализационный выпуск ценных бумаг на сумму 500 млн. фунтов стерлингов, предназначенных для 46 органов власти, с тем чтобы они могли погасить задолженность в счет обеспечения равной оплаты труда и ускорить прогресс в решении данного вопроса. Это позволит указанным органам власти провести расходы по обеспечению равной оплаты труда как капитальные расходы, под которые они могут затем вновь взять кредит, и даст им возможность выплатить задолженность в целях обеспечения равной оплаты труда и ускорить прогресс в деле обеспечения равной оплаты труда.

К концу 2007 года 47 процентов советов в Англии либо завершили или осуществляли обзоры по вопросам обеспечения равной оплаты труда, либо только собирались провести их. Подавляющее большинство советов планировали завершить процесс проверки обеспечения равной оплаты труда или в текущем финансовом году (2007/2008 год), или в следующем финансовом году (2008/2009 год).

Министерство обороны осуществляет стратегический обзор системы вознаграждения в целях определения возможных будущих вариантов структуры вознаграждения для военнослужащих. Любые новые рекомендации (которые, скорее всего, появятся через несколько лет) будут основаны на результатах проверки обеспечения равенства, хотя довольно небольшой разброс уровней заработной платы в рамках тарифной сетки, использование оценки труда для военнослужащих других званий и четкой разницы в ставках для офицеров указывают на то, что существующие структуры оплаты труда удовлетворяют требованиям обеспечения равенства. Действительно, секретариат кабинета министров подтвердил, что структура оплаты труда в армии не является серьезной проблемой с точки зрения обеспечения равной оплаты труда.

Осуществление мер по ликвидации разрыва в оплате труда мужчин и женщин и решение проблемы профессиональной сегрегации также являются ключевыми проблемами в рамках стратегии обеспечения гендерного равенства правительства Северной Ирландии. Более подробная информация о прогрессе, достигнутом в решении этой проблемы правительственными ведомствами и учреждениями Северной Ирландии, может быть представлена для слушания в Комитете.

Пункт 22

Традиционно мужчины не пользуются правом на отпуск по уходу, поэтому правительство Соединенного Королевства хочет предоставить отцам более благоприятную возможность участвовать в воспитании своих детей. В связи с этим оно обязуется расширить доступ к надлежащему качественному уходу за детьми, а также к услугам по обучению в раннем детском возрасте и поддержке семей, с тем чтобы обеспечить всем детям наилучший старт в жизни, и для достижения этой цели к 2010 году в каждой общине будет создан детский центр (всего 3500 таких центров).

Правительство, расширяя разъяснительно-пропагандистскую деятельность посредством создания детских центров "Уверенный старт", стремится обеспечить участие отцов в воспитании детей, оказывая им поддержку в укреплении их родительских навыков. В своем Детском плане, опубликованном в декабре 2007 года, правительство обязалось помочь каждому родителю делать все возможное в интересах их детей путем принятия, среди прочего, таких мер, как выделение 34 млн. фунтов стерлингов в течение следующих трех лет в целях обеспечения каждого местного органа власти двумя квалифицированными консультантами по вопросам воспитания; увеличения в школах числа консультантов по оказанию поддержки родителям; и создания новых групп специалистов по проблемам родителей для обеспечения того, чтобы мнения родителей занимали центральное место в деятельности правительства, в целях его консультирования по вопросам политики, затрагивающей родителей.

Правительство также хочет усовершенствовать способы предоставления услуг по привлечению отцов к воспитанию детей. Более тесное общение с отцами приносит детям огромную пользу. Однако государственные услуги зачастую не доходят до отцов, особенно когда отец не живет вместе с ребенком. Начатая в декабре 2007 года инициатива "Совместная работа женщин и мужчин в целях достижения гендерного равенства" специально направлена на рассмотрение вопроса об участии мужчин в воспитании детей в качестве отцов, после чего дальнейшее изучение этой проблемы будет проведено в рамках анализа и сопоставления собранных данных. В настоящее время правительство имеет целью:

- обеспечить, чтобы лица, работающие с детьми и молодежью, при необходимости имели подготовку для работы как с отцами, так и матерями;
- обеспечить, чтобы детские центры "Уверенный старт" стремились привлекать отцов, оказывая им поддержку в укреплении навыков воспитания детей, когда это необходимо;
- обеспечить, чтобы школы имели подробную контактную информацию обо всех родителях, которые живут отдельно от своих детей, в целях привлечения их к воспитанию детей, когда это возможно, и делали все, что в их силах, чтобы это участие отцов было постоянным; и

- учитывать способы, с помощью которых можно сделать информацию более доступной для отцов. Например, по мнению 63 процентов отцов, они предпочитают получать информацию и рекомендации по сети Интернет.

Государственная служба Северной Ирландии, как крупный работодатель, побуждает мужчин к тому, чтобы они разделяли с женщинами ответственность за обеспечение ухода за детьми.

Здравоохранение

Пункт 23

Статистические данные, касающиеся показателей распространенности ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем, среди женщин по сравнению с мужчинами, приводятся в **приложении Е**.

Основным фактором, способствующим быстрому росту числа новых, диагностированных случаев ВИЧ с 1999 года, является диагностирование инфекционных заболеваний, полученных в результате гетеросексуальных контактов, в районах высокой распространенности ВИЧ, главным образом в Африке. Профилактические меры включают увеличение числа лиц, проходящих добровольное и конфиденциальное обследование на ВИЧ в уро-гинекологической клинике, благодаря чему охват гетеросексуалов вырос с 41 процента в 2001 году до 72 процентов в 2006 году.

Другие меры в отношении ВИЧ включают:

- опубликование в 2007 году плана действий Министерства здравоохранения "Tackling Stigma" ("Решение проблемы остракизма"), в котором предусматриваются ответные меры на связанный с ВИЧ остракизм, включая финансирование трех новых проектов;
- устойчивое и увеличивающееся (на 20 процентов) финансирование на цели социальной помощи в связи с распространением ВИЧ в течение трех лет, начиная с 2008/2009 финансового года; и
- создание независимой консультативной группы по вопросам сексуального здоровья и ВИЧ в целях мониторинга осуществления национальной стратегии. В состав ее членов входят представители гражданского общества и лица, живущие с ВИЧ (2003).

Меры по укреплению сексуального здоровья осуществляются в рамках Национальной стратегии охраны сексуального здоровья в Англии и соответствующих планов действий и структур в Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии. В целом темпы распространения ЗППП снизились, что может быть результатом серьезных мер, принятых в данной области. Например, правительство установило целевой показатель, предусматривающий, что к марту 2008 года любой человек, который нуждается в обследовании, должен быть принят в течение 48 часов в уро-гинекологической клинике, и в решении этого вопроса мы добиваемся превосходных результатов. В мае 2005 года всего 45 процентов лиц, посетивших уро-гинекологические клиники, были приняты в течение 48 часов, тогда как в декабре 2007 года этот показатель увеличился до 92 процентов.

В ноябре 2006 года по инициативе Министерства здравоохранения была организована новая кампания в поддержку охраны сексуального здоровья

"Презерватив – важный предмет повседневного пользования", направленная на борьбу с пятью наиболее серьезными инфекционными заболеваниями, передаваемыми половым путем (ЗППП) – хламидиоз, сифилис, гонорея, остроконечные кондиломы и герпес, а также ВИЧ.

Министерство здравоохранения также финансирует АПС (бывшую Ассоциацию планирования семьи), включая информационную службу, которая, помимо прочего, выпускает обширный ассортимент листовок, брошюр и информационных материалов о контрацепции и ЗППП и обеспечивает функционирование специальной "горячей линии", предоставляющей консультации и информацию конфиденциального характера. Министерство здравоохранения поручило Агентству по вопросам охраны здоровья руководство Национальной программой обследования на хламидиоз в Англии.

В Шотландии правительство, отделы Государственной службы здравоохранения и их партнеры осуществляют ряд мероприятий по пропаганде безопасного секса и снижению уровней распространенности ЗППП и сокращению числа нежелательных беременностей. Они включают поощрение культуры уважения к себе и другим. Определенную роль в этом играет правительство, но и отдельные лица также несут ответственность за принятие необходимых мер безопасности, когда решают вступить в сексуальные отношения, и должны осознавать возможные последствия рискованного поведения. Проект стандартов сексуального здоровья, разработанный отделом ГСЗ по повышению качества предоставляемых услуг, имеет целью расширить возможность прохождения обследования на хламидиоз для молодых людей в Шотландии.

С информацией, касающейся текущих уровней и тенденций в отношении распространения ВИЧ/СПИДа и других инфекций, передаваемых половым путем, включая несколько гендерных сравнительных исследований в Шотландии, можно ознакомиться в публикации ГСЗ "Инфекции, передающиеся половым путем и другая информация о сексуальном здоровье населения Шотландии", доступной по адресу: <http://www.hps.scot.nhs.uk/bbvsti/publicationsdetail.aspx?id=36407>

"Уважение и ответственность" – под таким названием шотландская стратегия охраны здоровья и взаимоотношений между людьми направлена на сокращение с помощью ряда мер растущего числа случаев инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ, в Шотландии. В рамках недавно состоявшихся дискуссий с участием шотландских правительственных чиновников, Управлением охраны здоровья Шотландии и Управлением по проблеме ВИЧ Шотландии обсуждался вопрос о том, каким образом правительство может активизировать свои усилия и усилия отделов здравоохранения Шотландии в целях снижения показателей передачи ВИЧ в Шотландии.

Началась подготовка кампании по повышению осведомленности общественности и более широкому распространению информации для населения в целях формирования более ответственного отношения к связям с другими людьми и сексуальному здоровью. Это касается в том числе информации по ВИЧ и инфекциям, передаваемым половым путем.

Шотландское правительство посредством программы субсидирования 16В также предоставляет финансирование для ряда организаций, занимающихся проблемой ВИЧ, включая Управление по борьбе с ВИЧ Шотландии, организацию "Healthy Gay Scotland", благотворительную организацию "Waverley Care" и шотландское

отделение Целевого фонда Терренса Хиггинса. Половое и семейное воспитание в школах включает специальные программы обучения по проблеме ВИЧ и способах его передачи. Информацию о сексуальном здоровье и ВИЧ также можно получить при помощи целого ряда служб по охране сексуального здоровья, бесплатно распространяющих презервативы. Пользоваться презервативами необходимо для снижения уровней распространенности в Шотландии инфекций, передаваемых половым путем.

Проект стратегии и плана действий по пропаганде сексуального здоровья для Северной Ирландии находится на заключительной стадии подготовки. Может быть предоставлена более полная информация о стратегии и связанных с ней предлагаемых мерах.

Пункт 24

В апреле 2007 года были опубликованы результаты базового обзора услуг в области контрацепции, которые дали общее в национальном масштабе представление о положении с услугами в области контрацепции в Англии. Эти результаты выявили широкие различия в качестве предоставляемых услуг, и с их учетом были получены дополнительные денежные средства для финансирования услуг, в частности 26,8 млн. фунтов стерлингов, которые будут ежегодно выделяться в 2008–2011 годах на цели обеспечения более широкого доступа к средствам контрацепции. Результаты помогли активизировать работу по повышению качества данных и расширению доступа к информационным технологиям для развития услуг в области контрацепции. На их основе также составляется руководство по передовой практике в сфере репродуктивного здоровья, которое теперь будет посвящено преимущественно вопросам предоставления услуг и должно быть опубликовано этим летом. Кроме того, результаты обзора использовались на местах для решения местных проблем с обслуживанием.

В учреждениях Государственной службы здравоохранения рецепты на приобретение средств контрацепции выписываются бесплатно. Финансовые льготы на контрацептивы четко установлены и, по оценке, составляют 11 фунтов стерлингов на каждый потраченный фунт стерлингов [McGuire and Hughes, 1995]. Приблизительно 4 млн. человек пользуются услугами в области контрацепции каждый год. Примерно три четверти из них обращаются к врачу-терапевту, а остальные пользуются услугами в области контрацепции, предоставляемыми в местных клиниках (клиники по планированию семьи). Услуги в области контрацепции предоставляются бесплатно всем нуждающимся – как женщинам, так и мужчинам.

Пункт 25

Полная информация о результатах и о подготовке руководства Северной Ирландии будет предоставлена согласно просьбе.

Женщины, находящиеся в уязвимом положении

Пункт 26

Женщины, в том числе и пожилые, имеют одинаковый доступ к услугам в области здравоохранения, занятости, социального обеспечения и льготам, а также обеспечения жильем как любой другой житель страны. Эти услуги в Соединенном Королевстве давно предоставляются на основании потребностей в них, и в

последние годы Соединенное Королевство ввело в действие закон об обеспечении равных прав, который в частности объявляет вне закона дискриминацию по различным признакам, включая расовую, этническую и половую принадлежность.

Некоторые услуги предоставляются конкретно женщинам, например в области здравоохранения приняты программы, согласно которым женщины могут пройти обследование на предмет рака молочной железы и шейки матки. Что касается жестокого обращения с пожилыми людьми, то в шотландское законодательство, а именно в Закон о поддержке и защите взрослых людей 2007 года (Шотландия), включена новая норма о защите взрослых людей, находящихся в уязвимом положении, – зачастую это люди пожилого возраста, как женщины, так и мужчины. В Уэльсе первый министр назначил первого в Соединенном Королевстве уполномоченного по делам пожилых людей. Роль уполномоченного заключается в том, чтобы обеспечивать защиту и содействие интересам пожилых людей в Уэльсе, в возрасте 60 лет и старше. Уполномоченный, как представитель и авторитетное должностное лицо по вопросам пожилых людей, будет выступать от имени пожилых людей, которые нуждаются в более решительном отстаивании их мнения касательно услуг, которые они получают.

Уполномоченный будет предоставлять информацию, консультационные услуги и оказывать поддержку пожилым людям в Уэльсе и их представителям.

В Северной Ирландии действует ряд четко установленных процедур, которые гарантируют удовлетворение потребностей пожилых людей в области обеспечения жильем, предоставления социальных услуг и пособий. Может быть также предоставлена более полная информация об изменениях, направленных на защиту интересов пожилых женщин в Северной Ирландии.

Пункт 27

В шестом периодическом докладе Соединенного Королевства разъясняется, что политика страны по вопросам обеспечения населения доступным жильем не определяется принципом достижения гендерного равенства. Эта позиция сохраняется. В докладе указывается также, что две трети лиц, которые покупают недорогое жилье в рамках программы "Купи дом" и программы обеспечения жильем высококвалифицированных работников коммунальных служб, составляют женщины. После поступления новых данных этот показатель будет пересмотрен и обновлен.

В феврале 2008 года мы обнародовали национальную стратегию предоставления жилья в условиях стареющего общества. Ее цель – удовлетворить потребности и чаяния пожилых людей, как мужчин, так и женщин, касающиеся жилья и связанных с ним услуг. Мы хотим, чтобы пожилые люди благополучно и в безопасности жили в собственных домах так долго, как они этого хотят. Вместе с тем правительство также стремится обеспечить доступность других возможностей для тех, кто нуждается в этом, таких как дома гостиничного типа для престарелых и инвалидов и программы обеспечения жильем наряду с предоставлением дополнительных услуг по уходу.

Очередность на получение социального жилья не определяется возрастом, полом, расой или этнической принадлежностью лица. Как правило, она устанавливается законодательством, которое регулирует действия местных органов власти по распределению социального жилья (часть 6 Закона о жилье 1996 года) и предусматривает, что очередность определяется на основании потребностей в жилье.

За разработку и осуществление политики в области предоставления недорогого социального жилья в Англии отвечает Министерство по делам общин и местного самоуправления. Проводится работа по определению первоочередных вопросов, касающихся министерских стратегий и программ, которые будут рассмотрены в ходе обсуждений с участием заинтересованных сторон. Они охватывают мнения в отношении того, как следует повышать осведомленность по гендерным вопросам, получать больше фактов о гендерном влиянии; содействовать снижению уровня относительной бедности среди женщин; обеспечивать более широкое участие женщин в процессах принятия решений; увеличивать число женщин, которые трудоустраиваются и продолжают работать по специальностям, связанным с восстановлением и формированием окружающей среды; повышать уровень личной безопасности и формировать правильное представление о личной безопасности в общественных местах для женщин и молодых мужчин; и обеспечивать учет гендерного фактора при планировании и в жилищной политике. Эта работа продолжается.

Невозможно провести прямое сравнение между лицами, признанными бездомными, в Англии и Шотландии, так как в Англии не все бездомные имеют право на получение жилья (только те, кто остро нуждается в нем). В Шотландии все бездомные имеют право на получение временного жилья, а остро нуждающиеся люди имеют право на постоянное жилье. В последнюю группу входят:

- домохозяйства с детьми (включая домохозяйства с одним родителем);
- беременные женщины;
- женщины, находящиеся в уязвимом положении в результате аборта или выкидыша;
- лица, подвергающиеся риску жестокого обращения в семье (преимущественно женщины);
- лица в возрасте от 18 до 20 лет, которые ввиду условий, в которых они проживают, подвергаются риску сексуальной или финансовой эксплуатации.

Что касается мер, которые шотландское правительство принимает, с тем чтобы обеспечить учет гендерных аспектов при формировании политики, то они включают:

- всеобъемлющую систему сбора статистических данных в разбивке по заявлениям о признании бездомными и случаям признания бездомными, дезаггегированным по полу, наличию детей, категории очередников, этнической принадлежности и т. п. Эта система предоставляет информацию о результатах рассмотрения заявлений о признании бездомными, которые люди подают в местные органы власти;
- консультации по осуществлению мероприятий с соответствующими организациями, занимающимися вопросами равноправия, когда правительство проводит общественные слушания; и
- тесные рабочие связи с Шотландским фондом помощи женщинам, который занимается вопросами обеспечения жильем жертв жестокого обращения в семье.

Предполагается, что социальные домовладельцы будут собирать данные о половой принадлежности лиц, претендующих на жилье, и лиц, которые это жилье получили.

Полученные данные и их анализ обеспечивают информацию о потребностях в жилье и результатах его предоставления.

Наряду с этим также запрашиваются статистические данные о предоставлении доступного жилья женщинам. Наиболее очевидной формой доступного жилья является социальное жилье, когда его владельцем выступает местный орган власти или зарегистрированный социальный домовладелец (обычно это жилищно-строительная ассоциация), и на его долю приходится до 25 процентов жилья в Шотландии. По оценке Шотландского обследования домохозяйств в 2005–2006 годах, 51 процент домохозяйств, возглавляемых женщинами, проживали в социальном жилье по сравнению с 18 процентами домохозяйств, возглавляемых мужчинами (главой домохозяйства считается лицо, имеющее самый высокий в домохозяйстве уровень доходов). Эти цифры отражают большую долю домохозяйств с одиноким родителем – 54 процента – (из которых подавляющее большинство возглавляются женщинами) и домохозяйств с одиноким пенсионером – 38 процентов – (главным образом женщины) в секторе социального жилья. Углубленный анализ данных позволит разобраться в факторах, лежащих в основе этой статистики, но, в общем, складывается впечатление, что домохозяйства, возглавляемые женщинами, чаще нуждаются в социальном жилье и, по-видимому, должны иметь широкий доступ к нему.

Еще одной формой доступного жилья, поддерживаемой шотландским правительством, хотя и в гораздо меньших масштабах, является долевое приобретение жилья. Это сравнительно новая услуга, поэтому подробная информация имеется только по одному из ее вариантов, новой программе долевого владения жильем. 47 процентов первичных покупателей жилья в рамках этой программы – женщины.

В дальнейшем будет предоставлена более полная информация о конкретной гендерной политике и услугах, предоставляемых с учетом гендерного фактора, в Северной Ирландии.

Пункт 28

Вплоть до 2003 года публиковался ежегодный статистический доклад по вопросу "Женщины в системе уголовного правосудия" в соответствии со статьей 95 Закона об уголовном правосудии 1991 года, который представлял данные о женщинах в системе уголовного правосудия, подробный анализ и выявленные важные тенденции. С 2003 года доклад выходит только в виде резюме. Однако в свете выводов, содержащихся в докладе баронессы Корстон (о котором более подробно рассказывается ниже), возобновляется практика представлять полный доклад "Статистические данные о женщинах в системе уголовного правосудия", который должен быть опубликован в августе 2008 года. Основные статистические данные изложены в **приложениях F-G**.

Правительственные инвестиции в тюремную систему в последние годы привели к ряду позитивных изменений в положении женщин, важнейшими из которых являются: развитие услуг для женщин, которые употребляли наркотики не по назначению; разработка программ по исправлению противоправного поведения; создание доступных общинных бригад психиатрической помощи; и, в партнерстве с добровольными организациями, финансирование различных проектов по переселению, таких как консультирование и наставничество в решении вопросов размещения и жилья.

Большинство женщин-правонарушителей в Шотландии помещают в Тюрьму Ее Величества или в исправительное учреждение для молодых совершеннолетних преступников в Корнтон-Вейл. Тюрьма в Корнтон-Вейл рассчитана на 436 мест. Несколько мест для женщин имеется в Тюрьме Ее Величества в Инвернесе (менее 10). Данные по Шотландии представлены в **приложении J**.

Тюремное хозяйство было расширено в последние годы благодаря открытию нового блока (Уоллес) с камерами, оборудованными душем, для размещения возрастающего числа заключенных. После пожара был проведен дополнительный ремонт и переоборудование помещений (блок Скай), в результате чего было увеличено число мест в тюрьме, откуда доступ в туалеты предоставляется по требованию, а не посредством системы центрального запираания дверей (по просьбе). В последнем докладе инспекции (19–20 марта 2007 года) по-прежнему обращается особое внимание на то, что физическое и психическое здоровье большинства женщин, поступающих в Корнтон-Вейл, крайне неудовлетворительное.

Ближайшими планами не предусматривается распределение женщин-правонарушителей по местным/общинным исправительным учреждениям, хотя, вероятно, в связи с планируемым строительством новых тюрем, в частности на северо-востоке, будет рассмотрена возможность, которая учтена в проектной спецификации, размещения некоторых женщин ближе к дому.

Правительство одобрило доклад баронессы Корстон, опубликованный 13 марта 2007 года, и приняло 40 из 43 рекомендаций широкой области применения, имеющих целью усовершенствование подходов, услуг и мер по удовлетворению нужд женщин в системе уголовного правосудия и женщин, которые могут совершить правонарушение. Реакция правительства была опубликована 6 декабря 2007 года, и она заключалась в изложении обязательств, принятых министерствами, по выполнению рекомендаций. Межминистерская группа по сокращению числа повторно совершенных преступлений будет осуществлять руководство осуществлением мер реагирования на доклад баронессы Корстон и обеспечивать межведомственную приверженность на уровне министров принятию необходимых мер. При Министерстве юстиции также будет создан межведомственный орган по вопросам женщин в системе уголовного правосудия. В частности:

- от министерства определен уполномоченный, ответственный за осуществление этой работы;
- разрабатывается Национальная программа по предоставлению услуг женщинам, которая будет определять национальную политику предоставления услуг женщинам-правонарушителям и содержать конкретные меры, которые уполномоченные должны принять в целях обеспечения того, чтобы предоставляемые на местном уровне услуги удовлетворяли выявленным потребностям женщин;
- был подготовлен краткосрочный проект для изучения вопроса о содержании под стражей женщин в будущем, а также возможных путей выполнения рекомендаций баронессы Корстон в отношении строительства небольших учреждений для содержания под стражей на местах. Рекомендации, касающиеся удовлетворения потребностей женщин в отношении охраны здоровья и обеспечения их благополучия в системе уголовного правосудия и женщин, которые могут совершить правонарушение, осуществляются в рамках заново разрабатываемой стратегии охраны здоровья правонарушителей; и

- в настоящее время Группа Тюремной службы по удовлетворению потребностей женщин и молодых людей осуществляет в экспериментальном порядке новый вариант проекта "Полный обыск женщин", имеющий целью обеспечение безопасности женщин, содержащихся под стражей в тюрьмах, в то же время удовлетворяя их специфические женские потребности.

По вопросу Комитета, касающемуся женщин в возрасте до 18 лет, которые повторно заключены под стражу или отбывают тюремное заключение по приговору: 17-летние женщины в настоящее время содержатся в четырех специализированных учреждениях для девушек в Тюрьмах Ее Величества: Даунвью, Иствуд-Парк, Фостон-Холл и Нью-Холл. Девочки в возрасте до 17 лет содержатся в тюремных учебных центрах или тюремных детских домах.

Баронесса Джин Корстон при подготовке своего доклада посетила тюрьму Корнтон-Вейл в Шотландии и положительно отзывалась о подобной практике. Персонал шотландской Тюремной службы также в прошлом внес свой вклад, оказывая поддержку рабочей группе шотландского правительства по проблемам женщин-правонарушителей.

Шотландское правительство признает, что женщины-правонарушители чаще сталкиваются с трудными обстоятельствами в тюрьме, чем мужчины, и эти обстоятельства могут потребовать доступа к множеству услуг и форм поддержки.

В настоящее время в Шотландии существует целый ряд альтернатив содержанию под стражей:

- инновационный Центр 218 для женщин-правонарушителей, призванный устранять коренные причины правонарушений с помощью программ по предоставлению обслуживания, поддержки и возможностей для развития, которые позволяют решать проблемы злоупотребления психоактивными веществами, психологической травмы и бедности, провоцирующие преступность;
- в ноябре 2007 года Шотландия опубликовала Доклад о результатах обзора приговоров к общественным работам, основное внимание в котором уделяется практике вынесения жестких и эффективных приговоров к общественным работам в качестве альтернативы краткосрочному тюремному заключению. В рамках обзора будет осуществляться экспериментальная рабочая программа наставничества/поддержания контактов для взрослых женщин-правонарушителей, которые были приговорены к общественным работам, в целях оказания им дополнительной поддержки в период отбывания наказания.

В установленные сроки будет предоставлен полный доклад о положении в Северной Ирландии.

Пункт 29

В письменном заявлении министра от 19 июля 2004 года было объявлено о решении Соединенного Королевства присоединиться к Факультативному протоколу. Протокол вступил в силу 17 марта 2005 года. Эта тема была поднята в процессе осуществления обычной парламентской деятельности в форме ответов на вопросы парламентариев и Совместного комитета по правам человека, а также в ходе прений.

Последние периодические доклады Соединенного Королевства можно найти на веб-сайте правительства и Бюро по вопросам равноправия. В отношении Факультативного протокола к Конвенции не проводилось никаких специальных кампаний по повышению осведомленности. Тем не менее на создаваемом в настоящее время новом веб-сайте правительственного Бюро по вопросам равноправия будет размещена подробная информация о Конвенции и Факультативном протоколе, а также информация о коммуникационных процессах.

Приложение А

Закон о преступлениях на сексуальной почве 2003 года

Закон о преступлениях на сексуальной почве 2003 года – статистический анализ Закона с момента начала его осуществления дает основные статистические данные, относящиеся к случаям сексуального нападения на женщин:

Для целей сбора данных о зарегистрированной преступности случаи нападения путем проникновения в дома не считались отдельным правонарушением.

- число судебных процессов по делам о нападении путем проникновения в 2004/2005 годах составило 273 (в которых 97 процентов жертв были женщины). За тот же период был вынесен 31 обвинительный приговор;
- число сексуальных нападений, зарегистрированных в 2004 году, составило 30 583 случая. В 2005 году эта цифра уменьшилась до 28 681 случая;
- число зарегистрированных преступлений, квалифицируемых как сексуальные нападения, уменьшилось на 6 процентов в период между 2004 и 2005 годами;
- доля раскрытых преступлений, квалифицируемых как сексуальные нападения, сохранялась на уровне 34 процентов в период между 2004 и 2005 годами;
- снизился процент дел, которые не дошли до суда и по которым не были вынесены обвинительные приговоры, в период между 2004 и 2005 годами;
- уменьшилось количество судебных разбирательств с 17 до 14 процентов (процентов от числа преступлений);
- доля обвинительных приговоров снизилась с 9 до 8 процентов.

Приложение В

Назначение женщин на должности в государственные органы, функционирующие при поддержке Ассамблеи, и организации Государственной службы здравоохранения в Уэльсе

Год	Число назначений и повторных назначений	Женщины	
		Число	%
2004–2005	180 (113 + 67)	67	37
2005–2006	154 (86 + 68)	69	45
2006–2007	180 (135 + 45)	86	48
2007–2008	143 (59 + 84)	66	46

Приложение С

Назначения на должности глав представительств и сотрудников старшего управленческого звена в Министерстве иностранных дел и по делам Содружества

	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Процентная доля женщин среди глав представительств (1)	10	12	17	16	20	Данных не имеется	8,30%	8,30%	9,40%	10,50%
Процентная доля женщин среди сотрудников старшего управленческого звена	6,20%	8,10%	9,20%	10,80%	12,50%	Данных не имеется	15%	16,40%	17,30%	18,70%
Процентная доля женщин, среди прикомандированных сотрудников на должностях старшего управленческого звена	Данных не имеется	Данных не имеется	Данных не имеется	Данных не имеется	Данных не имеется	Данных не имеется	1,0%	2,10%	1,90%	1,80%

1) Данные об общем числе глав представительств за период до 2005 года отсутствуют. Относящиеся к этим годам цифры показывают фактическое количество, а не проценты.

Приложение D

Гибкий график работы

Третий обзор деятельности работодателей в отношении обеспечения ими сбалансированности служебных и семейных обязанностей в Соединенном Королевстве (The Third Work Life Balance Employer Survey in the UK (BERR December 2007)) – это обзор деятельности работодателей, в связи с чем отсутствуют дезагрегированные по полу данные о работодателях.

- На 4 процентах рабочих мест отсутствует практика предоставления гибкого графика работы. Для предприятий, на которых женщины-работники составляют менее четверти персонала, этот показатель возрастает до 10 процентов
- За последние 12 месяцев на 40 процентах рабочих мест от работников поступала просьба установить для них гибкий график работы. Для 9 процентов этих рабочих мест было отказано в удовлетворении по крайней мере одной просьбы
- На 15 процентах рабочих мест не имеется гибкого графика работы
- Работодатели, у которых доля женщин-работников составляет более 50 процентов от общего числа работающих, чаще удовлетворяют просьбы о предоставлении гибкого рабочего времени, чем работодатели, у которых работают преимущественно мужчины
- На 45 процентах рабочих мест поощряется использование гибких графиков отпусков и работы, а на 51 проценте рабочих мест не делается этого (о 4 процентах ничего не известно).

Приложение Е

Статистика заболеваний, передаваемых половым путем, в Соединенном Королевстве (за исключением ВИЧ) среди женщин по сравнению с мужчинами, 2000–2006 годы

Год	Женщины	Мужчины
2000	336 194	288 988
2001	359 774	306 618
2002	379 382	325 522
2003	391 894	345 824
2004	403 299	369 133
2005	411 727	388 069
2006	420 327	400 814

Статистика уровней распространенности ВИЧ/СПИДа в Соединенном Королевстве среди женщин по сравнению с мужчинами, 2000–2007 годы³

Год	Женщины	Мужчины
2000	1 393	2 491
2001	1 980	3 120
2002	2 652	3 614
2003	3 245	4 090
2004	3 171	4 383
2005	3 132	4 530
2006	2 834	4 259
2007	735	1 315

Статистику по распространенности ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем, можно получить на веб-сайте Министерства здравоохранения Шотландии: <http://www.hps.scot.nhs.uk/index.aspx>

³ Все инфекционные заболевания, диагностированные с 2002 года, были приобретены за пределами Соединенного Королевства.

Приложение F

Женщины-правонарушители

Ниже приводятся последние данные о женской преступности (и информация о видах преступлений) в Англии и Уэльсе. Анализ тенденций в последнее время не проводился (о планах на будущее см. основной текст).

Основная статистика:

- женщины составляют около 5 процентов от общего числа заключенных;
- в период между 1996 и 2006 годами доля женщин-заключенных увеличилась на 94 процента;
- более трети всех взрослых женщин-заключенных прежде не имели судимостей, что более чем в два раза превышает аналогичный показатель для мужчин;
- доля женщин-заключенных, содержащихся в местах предварительного заключения, которые являются иностранными гражданами, составляет 15 процентов. 56 процентов женщин – иностранных граждан отбывают наказание за вывоз/ввоз наркотиков.

Ежегодный доклад о статистике уголовных дел, Англия и Уэльс, 2006 год

<http://www.justice.gov.uk/docs/crim-stats-2006-tag.pdf>. Данные о вынесении приговоров женщинам и типе преступлений, совершаемых ими, см. в таблице 3.7 (стр. 62); данные о выносимых женщинам приговорах в разбивке по типу преступления и возрастной группе см. в таблице 3.8 (стр. 64).

В настоящее время в Англии и Уэльсе в заключении находится примерно 4425 женщин.

Многие женщины, которые заключаются в тюрьму:

- имеют проблемы, связанные с психическим здоровьем;
- в прошлом были склонны к членовредительству или имеют суицидальное мышление;
- имеют проблемы, связанные со злоупотреблением психоактивными веществами;
- подвергались насилию в семье и/или сексуальному насилию;
- имеют дома ребенка или детей, причем значительное число женщин являются матерями-одиночками;
- в течение ряда лет были безработными;
- пока находятся в заключении, лишаются дома.

Приложение G

Данные, относящиеся к Шотландии

В Шотландии за десятилетний период, с 1997/1998 годов по 2006/2007 годы, средняя ежедневная численность заключенных увеличилась на 19 процентов. Доля женщин-заключенных за тот же десятилетний период выросла на 90 процентов, что более чем в пять раз превысило рост численности мужчин-заключенных (16 процентов). В 2006–2007 годах численность женщин-заключенных составляла 353 человека по сравнению с 334 заключенными в 2005–2006 годах.

Предварительные и неопубликованные данные, которые еще могут измениться, показывают, что по состоянию на 13 февраля 2008 года в тюрьмах находилось 403 женщины, 127 из которых содержались в местах предварительного заключения, ни одна женщина не была заключена под стражу за уклонение за неуплату штрафа, 202 человека были приговорены к срокам менее 4 лет и 74 были приговорены к 4 или более годам тюремного заключения (включая пожизненные сроки и повторные судимости).

Тенденции в области вынесения приговоров женщинам на душу населения в разбивке по возрасту (см. таблицу 5 "Уголовное судопроизводство в шотландских судах, 2005–2006 годы", статистический бюллетень, <http://www.scotland.gov.uk/Publications/2007/03/21083652/16>)

Мужчины составляют 84 процента всех осужденных в 2005/2006 годах; доля осужденных мужчин превышает долю осужденных женщин почти во всех типах преступлений и правонарушений. Основным исключением из этого правила стала категория "других" преступлений, связанных с непристойным поведением, за совершение которых, главным образом в связи с занятием проституцией, было осуждено 74 процента женщин. К другим категориям преступлений, в которых численность женщин превысила среднюю долю от числа осужденных, относятся мошенничество (35 процентов), магазинные кражи (28 процентов), "другие виды краж" (20 процентов), правонарушение, связанное с неоплатой лицензии на прием телепрограмм (71 процент) (данный вид правонарушения включен в категорию "другие административные правонарушения") и "другие" насильственные преступления несексуального характера (35 процентов).

Вынесенные женщинам приговоры в разбивке по основному виду преступления и возрасту (см. таблицу 6 b) статистического бюллетеня "Уголовное судопроизводство в шотландских судах, 2005–2006 годы", <http://www.scotland.gov.uk/Publications/2007/03/21083652/18>)

Вынесенные женщинам приговоры в разбивке по основному виду наказания и возрасту (см. таблицу 12 статистического бюллетеня "Уголовное судопроизводство в шотландских судах, 2005–2006 годы", <http://www.scotland.gov.uk/Publications/2007/03/21083652/25>)

Тип наказания, назначавшегося в 2005–2006 годах, зависел от возраста и пола правонарушителя. Отчасти это вероятно отражает разные типы совершаемых преступлений и наличие предыдущих судимостей у разных групп правонарушителей. Хотя на долю мужчин приходится 84 процента всех обвинительных приговоров, вынесенных в 2005–2006 годах, они составляют 92 процента лиц, приговоренных к лишению свободы. На долю женщин приходится

15 процентов всех обвинительных приговоров (за исключением компаний), но при этом 25 процентов других видов наказания (в основном предупреждение).

В настоящее время отсутствуют централизованные данные об этнической принадлежности лиц, в отношении которых было возбуждено судебное преследование. По просьбе могут быть составлены таблицы по приговорам, вынесенным женщинам, в разбивке по регионам (полицейские районы и отдельные судебные районы), но обычно на этом уровне детализации данных они не ведутся и не публикуются.
