



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
22 February 2006
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать шестая сессия
7–25 августа 2006 года

**Перечень тем и вопросов, относящихся к рассмотрению
периодических докладов**

Узбекистан

Предсессионная рабочая группа рассмотрела объединенный второй и третий периодический доклад Узбекистана (CEDAW/C/UZB/2–3).

Конституция, законодательство и национальный механизм

1. Хотя в преамбуле Конституции признается приоритетное значение общепризнанного международного права, статус Конвенции в Узбекистане четко не определен. Является ли Конвенция частью национального законодательства и применяется ли она непосредственно в Узбекистане?
2. В докладе отмечается, что статья 18 Конституции запрещает любые формы дискриминации по половым, национальным, религиозным и другим признакам, а статья 46 гарантирует женщинам и мужчинам равные права (стр. 8). Однако в докладе не представлена четко сформулированная информация о применяемых законах и имеющихся у женщин средствах правовой защиты в связи с возможными нарушениями этой гарантии. Просьба представить информацию о том, рассматривались ли в каких-либо судах дела женщин, столкнувшихся с проявлениями дискриминации, и о том, какие средства административной или правовой защиты имеются у женщин, ставших жертвами дискриминации.
3. В докладе отмечается, что правительством подготовлен инициативный проект закона о гарантиях равных прав и равных возможностей среди женщин и мужчин и что он представлен в Парламент (стр. 8). Просьба предоставить информацию о состоянии этого закона, его основных положениях и механизмах его исполнения.
4. В докладе отмечается, что Институтом мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе в 1998 году была проведена гендерная экс-

пертиза действующего законодательства (стр. 9). Просьба изложить результаты этого анализа, а также рекомендации и действия, предпринятые на основе этого анализа.

5. В докладе упоминается Национальный план действий, который нацелен на то, чтобы добиться «качественного перелома в улучшении положения женщин в 2005 году» (стр. 9). Просьба представить подробную информацию об этом Плане, целевых сроках осуществления всех мер, а также о механизме мониторинга и оценки хода осуществления Плана.

6. В своих предыдущих заключительных замечаниях в 2001 году Комитет рекомендовал государству-участнику реорганизовать существующий национальный механизм по защите интересов женщин в целях повышения его значимости и потенциала и обеспечить его необходимыми людскими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы он мог эффективным образом выполнять свой мандат¹. В докладе отмечается, что в 2004 году было принято Постановление о дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана, согласно которому был создан постоянно действующий комитет в интересах оценки состояния дел по защите прав женщин, разработке мер по обеспечению занятости женщин, обеспечению выполнения нормативно-правовых актов в целях защиты прав и интересов женщин и реализации мероприятий, направленных на повышение социальной и политической активности женщин (стр. 7). Просьба представить подробную информацию о результатах оценки, предпринятой этим постоянно действующим комитетом, о любых рекомендациях, сформулированных им, и о мерах, принятых государством-участником по результатам оценки и рекомендаций Комитета женщин, а также информацию о других мерах, принятых в целях укрепления национального механизма.

7. Просьба разъяснить задачи и функции Национального центра Узбекистана по правам человека, Комитета женщин и вышеупомянутого постоянно действующего комитета, а также связи между ними.

8. В докладе отмечаются проблемы, связанные с работой и функционированием «женских комитетов», поскольку они воспринимаются как государственные структуры, а не как представители женщин; они не имеют должных связей со средствами массовой информации; они не являются отчетными перед обществом и местными организациями женщин; женщины в сельской местности остаются вне поля зрения таких комитетов; и что в их работе имеется «неиспользованный потенциал» (стр. 5–6). Просьба представить конкретную информацию о составе, функционировании и целях женских комитетов и указать меры, предпринимаемые с целью преодоления перечисленных в докладе проблем.

9. В докладе признается, что при подготовке доклада использовались «данные ряда неправительственных организаций (НПО)» (стр. 8), а также то, что в Узбекистане имело место «бурное развитие» неправительственных организаций (НПО) (стр. 16). Просьба представить информацию о связях между национальным механизмом защиты интересов женщин и женскими НПО и другими группами гражданского общества, в том числе о том, имеются ли какие-либо формальные механизмы участия НПО.

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 38 (A/56/38), пункт 175.*

10. В докладе отмечается, что Государственный комитет по статистике разработал 176 гендерных показателей, отражающих различные аспекты гендерного развития и гендерной сбалансированности, и что он опубликовал ряд статистических исследований о положении женщин и мужчин в Узбекистане (стр. 11–12). Однако в доклад включена лишь ограниченная статистическая информация (приложения 1–5), и в нем не обсуждаются результаты статистических исследований положения женщин и ход осуществления Конвенции в Узбекистане. Просьба представить информацию о результатах изучения положения женщин на основе использования гендерных показателей и результатах проведенных статистических исследований. Разъясните также, каким образом эта информация используется в целях дополнения, контроля и оценки стратегий и программ, связанных с женщинами.

11. В докладе отмечается, что Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен), который обладает правом «законодательной инициативы» и полномочия которого были расширены в 2004 году, также сотрудничает с неправительственными и международными организациями в целях гарантирования прав женщин и поощрения равенства между женщинами и мужчинами (стр. 16). Просьба представить подробную информацию о любых законах о правах женщин и равенстве между мужчинами и женщинами, которые были приняты благодаря усилиям Омбудсмана.

12. Просьба представить подробную информацию о жалобах, связанных с нарушением прав женщин, которые были получены и урегулированы Омбудсменом в период после представления первоначального доклада.

Участие женщин в общественной жизни и процессе принятия решений

13. В докладе отмечается, что «во всех структурах власти сверху донизу осуществляется курс на увеличение числа женщин на уровне принятия решений» (стр. 16). Однако, как видно из приложения 3 к докладу, на всех уровнях государственной администрации доминируют мужчины (например, в Олий Мажлисе — 90,1 процента мужчин, а в кабинете министров — 83,3 процента мужчин). В докладе также отмечается, что в настоящее время правительство рассматривает вопрос о внесении в избирательное законодательство страны поправки, предусматривающей 30-процентную квоту, выделяемую для женщин, выдвигаемых в качестве кандидатов от политических партий в органы государственного управления (стр. 35). Просьба указать, в каком состоянии находится эта поправка, а также представить информацию о других мерах, принимаемых с целью обеспечения всестороннего и равноправного участия и представленности женщин на всех уровнях государственного управления, учитывая пункт 1 статьи 4 Конвенции и общую рекомендацию 25 Комитета относительно специальных мер временного характера и общую рекомендацию 23 относительно участия женщин в общественной жизни.

Насилие в отношении женщин

14. Сбор какого рода данных ведется относительно проявлений всех форм насилия в отношении женщин, включая насилие в быту, похищения, изнасилование и сексуальное насилие, и о наличии каких тенденций они свидетельствуют?

15. В докладе отмечается, что «подготовлены документы по внесению изменений в законодательство Узбекистана по вопросам предотвращения насилия в отношении женщин» (стр. 10). Просьба представить подробную информацию о поправках, предлагаемых в этих документах, а также об их нынешнем состоянии.

16. В представленном в 2003 году докладе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отмечается, что насилие в быту в Узбекистане является преступлением, не все проявления которого находят отражения в представляемых докладах; случаи насилия в быту обычно рассматриваются членами семьи или старейшинами в рамках общины (махаллы), которые делают упор на примирении, тем самым подрывая индивидуальные права женщин в рамках семьи; случаи насилия в быту редко становятся предметом судебного преследования, и внимание на них обращается зачастую лишь в тех случаях, когда жертвы совершают самоубийство (E/CN.4/2003/75/Add.1, пункт 1232). В докладе ничего не говорится о том, принят ли закон о борьбе с насилием в быту или же он только рассматривается. Просьба представить подробную информацию о мерах, принимаемых правительством с целью решения проблемы насилия в быту.

Незаконная торговля и эксплуатация проституции

17. В своих предыдущих заключительных замечаниях в 2001 году Комитет просил правительство предоставить дополнительную информацию и данные о торговле женщинами и девочками². Просьба представить эту информацию, в особенности данные о численности женщин и девочек, которых в рамках незаконной торговли ввозят в Узбекистан, вывозят из Узбекистана и провозят транзитом через Узбекистан.

18. В докладе отмечается, что в момент представления доклада шел процесс разработки проекта закона и проекта комплексной программы по противодействию незаконной торговле (стр. 14). Просьба представить информацию о положении дел с таким законом и программой, предоставив подробные данные об их основных положениях, в особенности положениях, связанных с реабилитацией жертв незаконной торговли, профессиональной подготовкой сотрудников органов полиции и судебных органов и судебным преследованием торговцев и их наказанием.

19. В представленном в 2003 году докладе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отмечается, что женщины, которых принудили к проституции, рискуют быть взятыми под стражу в соответствии со статьей 190 Административного кодекса Узбекистана, и что 20–30 процентов девушек, находящихся в Центре содержания под стражей в Коканде, составляют проститутки (E/CN.4/2003/75/Add.1, пункт 1232). Просьба представить информацию о том, подлежат ли клиенты и поставщики проституток уголовному наказанию в соответствии с законодательством Узбекистана и какие меры приняты в целях предотвращения повторной виктимизации женщин, принужденных к проституции.

² Там же, пункт 179.

Занятость

20. В своих предыдущих заключительных замечаниях в 2001 году Комитет выразил озабоченность в связи с отсутствием дезагрегированных по признаку пола статистических данных о заработной плате³. Просьба представить данные об участии в экономической деятельности и заработной плате, дезагрегированные по признаку пола и экономическим секторам, а также информацию об участии женщин в неформальном секторе.

21. В докладе отмечается, что на долю женщин приходится 43,9 процента рабочей силы (стр. 28). В нем также отмечается, что женщины надлежащим образом представлены в системе среднего и высшего образования (стр. 21). Однако на руководящих должностях процентная доля женщин весьма незначительна (приложение 5). Просьба представить информацию о мерах, принимаемых с целью преодоления разрыва между квалификацией женщин и их назначением на ключевые должности управленческого и директивного уровня.

Образование

22. В докладе отмечается, что на выбор специальностей женщинами и мужчинами влияют главным образом сложившиеся стереотипы мышления, т.е. деление труда на «женский» и «мужской», а также традиции в семье и факторы экономического порядка (стр. 21). Просьба представить информацию, дезагрегированную по признаку пола и с учетом специальностей, касающуюся численности учащихся высших учебных заведений.

Здравоохранение

23. В докладе отмечается, что показатель материнской смертности неуклонно снижался с 1993 года (51,0 на 100 000) до 1997 года (20,7 на 100 000), а затем неуклонно повышался с 1997 года по 2001 год (34,5 на 100 000) (приложение 2). Просьба указать на причины такого повышения показателя материнской смертности и пути, по которым в настоящее время решается эта проблема.

24. В докладе отмечается, что в 2002 году была принята национальная Программа по профилактике ВИЧ/СПИДа, рассчитанная на 2002–2006 годы (стр. 27). Просьба указать, учтена ли в этой программе гендерная проблематика, а если учтена — то каким образом, а также представить информацию о количестве женщин, в настоящее время инфицированных ВИЧ/СПИДом, и о наличии антиретровирусных медикаментов и обеспечении социально-психологических услуг для женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и их детей.

Брачные и семейные отношения

25. В представленном в 2005 году докладе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях внимание обращается на практику похищения невест, которых похищают, с тем чтобы жениться на них без уплаты большого приданого. В этом же докладе отмечается, что полиция практически не препятствует совершению таких похищений и

³ Там же, пункт 182.

заключению принудительных браков, а мужчины редко когда несут ответственность за свои деяния, а мерой наказания лиц, признанных виновными в совершении таких деяний, является уплата небольшого штрафа (E/CN.4/2005/72/Add.1, пункт 476). В объединенном втором и третьем периодическом докладе Узбекистана отмечается, что традиции и культура Узбекистана поощряют такую практику, как полигамия и принудительный брак или брак в раннем возрасте, несмотря на наличие законов, запрещающих подобную практику (стр. 12–13). Просьба указать, какие меры были приняты правительством для обеспечения соблюдения минимального возраста вступления в брак и какие имеются законы, запрещающие полигамию и принудительный брак, а также количество рассмотренных в судебном порядке дел и число вынесенных по их результатам обвинительных приговоров.

26. С учетом результатов проведенного опроса, в ходе которого 54,7 процента городских женщин и 61,4 процента сельских женщин высказали мнения, согласно которым женщины не пользуются равными правами по той причине, что мужчины считают себя главой семьи, в докладе отмечается, что «среди самих женщин, особенно это характерно для сельской местности, сохраняется инертность мышления в отношении главенствующей роли мужчины в семье и обществе» (стр. 34). Просьба разъяснить это заявление, а также представить подробную информацию о принимаемых мерах по изменению стереотипных представлений о главенствующей роли мужчин в семье и изменению моделей поведения.

Сельские женщины и этнические меньшинства

27. В своих предыдущих заключительных замечаниях в 2001 году Комитет просил представить дополнительную количественную и качественную информацию о сельских женщинах⁴. Однако в докладе не содержится информации о вопросах, касающихся сельских женщин. Просьба представить подробную информацию о положении сельских женщин в области здравоохранения, образования и экономики, а также о политических аспектах их участия в процессе принятия решений.

28. В первоначальном докладе Узбекистана отмечался многоэтнический характер населения страны (CEDAW/C/UZB/1, стр. 3). Однако в объединенном втором и третьем периодическом докладе не содержится информации о том, сталкиваются ли определенные этнические или религиозные группы с теми или иными конкретными проблемами в различных областях, и были ли приняты конкретные меры по решению таких проблем. Просьба представить такую информацию.

Факультативный протокол

29. В докладе отмечается, что правительство изучает вопрос о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции (стр. 35). Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении решения о присоединении к Факультативному протоколу.

⁴ Там же, пункт 190.