



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
13 September 2011
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации
расовой дискриминации**

**Доклады, представляемые государствами-
участниками в соответствии со статьей 9
Конвенции**

**Тринадцатый, четырнадцатый, пятнадцатый и
шестнадцатый периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению в 2007 году**

Катар^{*}, ^{}**

[18 мая 2011 года]

* Настоящий доклад содержит тринадцатый, четырнадцатый, пятнадцатый и шестнадцатый периодические доклады Катара, подлежащие представлению в 2003, 2005 и 2007 годах. Девятый, десятый, одиннадцатый и двенадцатый периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассматривал эти доклады, см. в документах CERD/C/360/Add.1 и CERD/C/SR/1503, 1504 и 1518.

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–4	3
I. Справочная информация о государстве Катар	5–48	4
А. Географические и топографические характеристики	5–6	4
В. Население	7–8	4
С. Исторический обзор	9–12	6
D. Социально-экономические показатели	13–14	6
Е. Конституционная, политическая и правовая структура государства	15–28	8
F. Общие рамки поощрения и защиты прав человека	29–48	11
II. Замечания по основным статьям Конвенции: меры, принимаемые государством в целях осуществления Конвенции	49–111	18
Статья 2	55–57	19
Статья 3	58–59	19
Статья 4	60–63	20
Статья 5	64–102	21
Статья 6	103–107	32
Статья 7	108–111	33
III. Меры по выполнению замечаний и рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации	112–124	34

Введение

1. Катар имеет честь представить настоящий доклад Комитету по ликвидации расовой дискриминации в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции 1965 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации и руководящими принципами и общими рекомендациями, сформулированными Комитетом. Катар, который присоединился к Конвенции 22 июля 1976 года, поддерживает изложенные в ней принципы и цели в соответствии с принципами ислама, который является государственной религией и который признает, что все люди являются свободными и равными без какого-либо различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола или религии. В настоящем докладе подробно излагаются меры, принимаемые Катаром для выполнения положений Конвенции.

2. Доклад состоит из трех частей. В части I представлены общие сведения о Катаре, в частности информация о его территории, населении, государственных политических структурах и правовых рамках, гарантирующих защиту прав человека. В части II приводится информация о мерах по осуществлению статей 2-7 Конвенции в Катаре и связанных с этим тенденциях. В части III содержится информация о выполнении замечаний и рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам рассмотрения предыдущего доклада Катара.

3. Настоящий документ представляет собой сводный национальный доклад, который был подготовлен межучрежденческим правительственным комитетом, который был учрежден согласно решению, принятому Советом министров на его двадцать четвертом очередном совещании, в 2007 году. В соответствии с руководящими принципами и рекомендациями договорных органов, касающимися подготовки доклада, настоящий доклад был направлен в Национальный комитет по правам человека для комментариев и замечаний. Представляя сводный тринадцатый, четырнадцатый, пятнадцатый и шестнадцатый периодические доклады в одном документе, Катар подтверждает стремление в полной мере сотрудничать с Комитетом и откликаться на любые просьбы о предоставлении разъяснений относительно осуществления Конвенции. Катар желает Комитету дальнейших успехов в его усилиях по ликвидации всех форм расовой дискриминации.

4. Настоящий доклад был составлен вскоре после подготовки национального доклада о положении в области прав человека в Катаре, представленного в соответствии с пунктом 5 е) резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой она постановила учредить Совет по правам человека, и в соответствии с общими руководящими принципами, изложенными в резолюции 5/1 Совета по правам человека об институциональном механизме Совета. В этом докладе Катар попытался дать полную и объективную картину положения в области прав человека на его территории, а также подробно осветить меры по поощрению прав человека на местах, трудности и проблемы, с которыми сталкивается государство в стремлении обеспечить эффективную реализацию прав человека, и будущие шаги, которые государство намерено принять, включая планы по ратификации некоторых договоров, стороной которых Катар пока еще не является.

I. Основные сведения о Катаре

A. Месторасположение и топографические характеристики

5. Катар находится на полуострове, расположенном между 24° 27' и 26° 10' северной широты и 50° 45' и 51° 40' восточной долготы, в средней части западного побережья Персидского залива. Полуостров, площадь которого составляет 11 521 км², простирается с юга на север, территория государства включает также ряд островов, скалистых возвышенностей и отмелей, которые тянутся вдоль береговой линии таких известных островов, как Халуль, Ширау, Аль-Ашат, Беширия, Аль-и-Алия и Аль-Сафилля. Длина территории Катара – около 185 км, а ширина – 85 км; страна почти полностью окружена водами Персидского залива, длина ее сухопутной границы с Саудовской Аравией составляют 60 км; к востоку от Катара расположены Объединенные Арабские Эмираты. Территориальные воды Катара простираются в Персидском заливе на 95 морских миль на восток и на 51 морскую милю на север; их общая площадь составляет 10 500 км².

6. Территория Катара в основном представляет собой каменистую равнину. На западе в районе Духана и на севере страны в регионе Джебель-Фуваирит имеется ряд невысоких холмов. Страна, главным образом на севере и в центре, изобилует бухтами и узкими заливами, а также низинами и впадинами, где собирается дождевая вода (так называемые "равдаты"), которые имеют наиболее плодородные почвы и богатую растительность.

B. Население

7. По данным переписи населения 2010 года, в Катаре проживает 1 699 435 человек, в том числе 1 284 739 мужчин (75,6% населения) и 411 696 женщин (24,4%). Причина столь высокой доли мужчин в составе населения заключается в том, что большинство жителей Катара – трудящиеся-мигранты, большую часть которых составляют мужчины. В таблице 1 представлены данные в разбивке по полу, о размере населения в период 1986–2010 годов, а рис. 1 представляет собой иллюстрацию возрастной пирамиды Катара.

Таблица 1

Население Катара, в разбивке по полу

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
1986	250 095	122 336	372 431
1997	342 459	179 564	522 023
2004	496 382	247 647	744 029
2010	1 284 739	414 696	1 699 435

Источник: Статистическое управление Катара, перепись населения 2010 года.

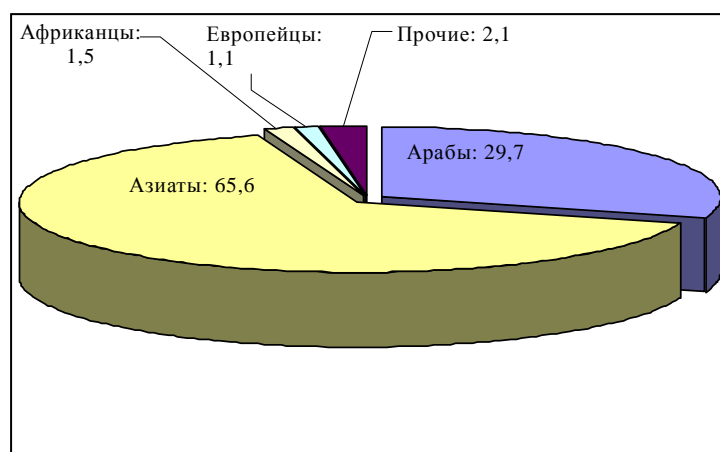
Рис. 1
Возрастная пирамида, 2010 год



Источник: Статистическое управление Катара, перепись населения 2010 года.

8. В Катаре в основном проживают мусульмане-сунниты. В стране также представлены другие группы верующих, поскольку в целях выполнения своих перспективных планов развития на различных уровнях и различных областях Катар ежегодно принимает большое число трудящихся. Фактически, на долю трудящихся-мигрантов приходится более четырех пятых населения страны. Они прибывают из разных частей мира и мирно сосуществуют с людьми других вероисповеданий, культур и иного образа жизни. Опыт Катара показывает, что наличие большого числа трудящихся-мигрантов и лиц разных национальностей, верований и культур не препятствует мирному сосуществованию различных групп общества. Катарское общество фактически стало примером сосуществования людей с разными религиозными убеждениями и культурами.

Рис. 2
Состав групп населения Катара в 2009 году



Источник: Государство Катар, 2010 год. План альянса цивилизаций государства Катар. Катарский Комитет по Альянсу цивилизаций, 2010 год.

С. Исторический обзор

9. Династия Аль-Тани управляет Катаром с начала XVIII века, и шейх Хасим бен Мухаммед Аль-Тани, который правил страной с 1878 по 1913 год, считается основателем современного Государства Катар. Национальный праздник отмечается в Катаре каждый год 18 декабря, день его прихода к власти. В 1916 году, после Первой мировой войны Катар подписал договор с Великобританией, предусматривающий защиту территории Катара и его граждан. Вместе с тем до обретения Катаром независимости в 1971 году британское влияние в стране ограничивалось административным надзором в ряде областей.

10. С 1995 года, времени прихода к власти Его Высочества шейха Хамада бен Халифы Аль-Тани, Катар переживает период бурного развития во всех областях. Его Высочество эмир Катара поставил задачу построения современного государства, основанного на принципах широких консультаций, демократического правления и участия граждан в решении собственной судьбы и разработке национальной политики. В соответствии с Указом эмира № 11 от 1999 года был учрежден комитет по подготовке постоянной конституции, и эта работа была завершена в 2002 году. В апреле 2003 года весь народ Катара принял участие в референдуме по этой конституции, которая была одобрена 96,64% избирателей, имеющих право голоса.

11. Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль-Тани, эмир Катара, издал Указ № 44 от 2008 года, одобряющий задачи, изложенные в "Национальном перспективном плане развития Катара до 2030 года". В этом документе излагается комплексный план развития, предполагающий преобразование Катара в развитое государство, способное добиться устойчивого развития. Он учитывает принципы Конституции и директивы политического руководства; о создании общества, основанного на справедливости, человеколюбии, равенстве, защите общественных свобод и моральных и религиозных ценностей и традиций, реализации принципа равенства возможностей и обеспечении безопасности и стабильности.

12. В национальном перспективном плане развития основное внимание уделяется четырем ключевым областям: развитию человека, позволяющему населению Катара построить процветающее общество; социальному развитию, направленному на создание справедливого и безопасного общества, отстаивающего высокие моральные ценности, обеспечивающего благосостояние общества и способность взаимодействовать с другими обществами; экономическому развитию, направленному на создание диверсифицированной и конкурентоспособной национальной экономики, способной удовлетворять нужды граждан Катара; экологическому развитию, совмещающему социально-экономическое развитие с интересами охраны окружающей среды. Данный план развития, который определяет рамки будущих действий, предусматривает и осуществление стратегий и планов.

Д. Социально-экономические показатели

13. Последние статистические данные свидетельствуют о том, что Катар находится на особом этапе своей истории, делая огромные шаги к достижению полного и всеобъемлющего развития. Катар достиг беспрецедентных темпов экономического роста и процветания: в период 2004–2009 годов валовой внутренний продукт (ВВП) увеличивался с 7,6% до 26,8% в год (в постоянных ценах 2004 года). Кроме того, увеличились общие государственные расходы: го-

сударственный бюджет в 2009–2010 годах возрос с 95 млрд. долл. США до 127,5 млрд. долл. США в 2010–2011 годах. Катар входит в число стран мира с высоким уровнем жизни: согласно докладу о развитии человеческого потенциала за 2009 год, опубликованного Программой развития Организации Объединенных Наций, Катар занимает тридцать третье место в мире по показателю развития человеческого потенциала. Это – значительный и устойчивый прогресс страны в области развития человеческого потенциала. В докладе говорится о том, что индекс развития человеческого потенциала в Катаре повысился с 0,875 до 0,910, что объясняется успехами в сфере образования, здравоохранения и ВВП. В докладе также отмечается, что уровень неграмотности в Катаре снизился до 6,9%, а число зачисленных в школу детей возросло до 80,4% по сравнению с 77,7% в предыдущем году (с 75,5% в 2005 году до 77,8% в 2007 году). В Катаре также резко увеличился доход на душу населения, достигнув 74 882 долл. США в 2009 году.

14. Катар занимается оценкой прогресса, достигнутого в деле осуществления Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он выпустил три доклада, последний из них – в августе 2010 года, где указывается, что он выполнил большинство этих Целей и достиг осязаемого прогресса в деле реализации остающихся Целей. В третьем докладе отмечаются следующие наиболее важные достижения.

Отсутствие бедности (население с доходом менее 1 долл. США в день)

- Доля экономически активного населения в 2009 году составила 76% по сравнению с менее чем 60% в 2004 году.
- Чистая зачисляемость в начальные школы в период 2005–2009 годов составляла 88% и 92% для мальчиков и 93% и 95% для девочек.
- Доля юношей и девушек в возрастной группе от 15 до 24 лет, умеющих читать и писать, в 2009 году составила 98%.
- Доля женщин, зачисленных в Катарский университет в 2008/09 учебном году, составила 82% от общего числа студентов.
- В 2009 году соотношение девушек и юношей в возрастной группе 15–24 лет, умеющих читать и писать, составило 100%.
- Доля женщин в составе рабочей силы возросла с 30,3% в 2004 году до 36,4% в 2009 году.
- Младенческая смертность на 1 000 живорожденных сократилась с 5,50 в 1990 году до 4,8 в 2009 году.
- Детская смертность в возрасте до 5 лет на 1 000 живорожденных сократилась с 10,4 в 2008 году до 8,8 в 2009 году.
- В 2009 году вакцинацией от кори было охвачено 100% детей в возрасте 1 года.
- Доля рождений под контролем квалифицированного медицинского персонала достигла 100%.
- Коэффициент фертильности сократился с 3,9 ребенка в 2008 году до 3,8 ребенка в 2009 году.
- Рождаемость в возрастной группе 15–19 лет сократилась с 43 промиллей в 1986 году до 21 промилли в 1997 году, 13 промиллей в 2004 году и до 12 промиллей в 2009 году.

- В 2009 году в возрастной группе 15–24 лет не было зарегистрировано ни одного случая ВИЧ/СПИДа.
- Заболеваемость малярией на 100 000 человек сократилась с 18,98 в 2007 году до 14,91 в 2009 году.
- Доля населения, имеющая доступ к безопасным источникам питьевой воды, составила 100%.
- Доля населения, имеющая доступ к безопасным услугам санитарии, составила 100%.
- В Катаре нет кварталов бедноты или трущоб.
- Помощь на цели развития в период 2005–2009 годов возросла почти до 2,01 млрд. долл. США, т.е. в среднем составляла 0,49% ВВП государства за тот же период.

Е. Конституционная, политическая и правовая структура государства

Постоянная конституция Катара

15. С целью придания власти демократического характера укрепления основ катарского общества и активизации участия народа в принятии решений Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль-Тани в 2004 году после всенародного референдума промульгировал Постоянную конституцию Катара. Конституция, которая состоит из 150 статей, содержит положения, определяющие политику государства, и основные принципы осуществления власти, включая разделение властей; верховенство закона; независимость судебных органов и гарантий основных прав и свобод.

16. В Части I Конституции, озаглавленной "Государство и основы управления", устанавливая, что государственной религией является ислам, а основным источником законодательства – шариат.

17. В Части II Конституции, озаглавленной "Руководящие принципы общества", указывается, что катарское общество основано на принципах справедливости, человеколюбия, равноправия, свободы, равенства и высоких моральных ценностях. Согласно Конституции, государство обязано защищать эти принципы и гарантировать безопасность, стабильность, равные возможности, солидарность и сплоченность всех граждан. В Конституции указывается, что семья, подкрепляемая религией, нравственностью и патриотизмом, является основой общества. В ней определены обязанности государства по отношению к семье и говорится о том, что его долг состоит в воспитании молодежи, защите ее от морального разложения, эксплуатации и опасностей на пути укрепления ее физического, психического и духовного потенциала и в создании надлежащих условий для реализации ее возможностей.

18. Часть III Конституции посвящена основным правам и свободам. В ней утверждается, что граждане имеют равные права и обязанности в соответствии с законом без какой-либо дискриминации по признаку пола, происхождения, языка или религии.

19. В Конституции устанавливается, что внешняя политика Катара направлена на укрепление мира и безопасности; соблюдение прав человека; недопущение

ние насилия и применения силы; содействие мирному урегулированию международных споров; и укрепление сотрудничества с миролюбивыми странами.

Разделение властей

20. Главный принцип организации государственной власти в Катаре заключается в том, что народ является источником власти, которую он осуществляет в соответствии с Конституцией. Система управления основана на разделении властей и на полном сотрудничестве между ними. Законодательная власть принадлежит Консультативному совету (аш-Шура), а исполнительная – эмиру Катара, который осуществляет ее совместно с Советом министров; при этом судебная власть реализуется судебными органами.

21. Часть IV Конституции посвящена организации государственной власти. Ниже приводится краткое изложение основных статей, содержащихся в Части IV.

Эмир

22. Главой государства является эмир. Его личность неприкосновенна и пользуется всеобщим уважением. Он является Верховным главнокомандующим вооруженных сил и представляет государство внутри страны и за рубежом, в том числе во всех областях международных отношений. Эмир заключает международные договоры и соглашения на основе указов и представляет их в Консультативный совет. Эти договоры приобретают силу закона после их ратификации и публикации в "Правительственном вестнике". Эмир формулирует общую политику государства с помощью Совета министров, ратифицирует и промульгирует законы, учреждает и организует министерства и другие правительственные органы и определяет их функции. Он также учреждает и организует консультативные органы, оказывающие ему помощь в руководстве государственной политикой, осуществляет надзор за ними и определяет сферу их деятельности. Он также выполняет другие функции, регулируемые Конституцией и законом.

Законодательная власть

23. Конституция возлагает законодательные полномочия на законодательную власть, которая утверждает общий бюджет и контролирует выполнение решений исполнительной власти. Согласно статье 77 Постоянной конституции, в Катаре не предусматривается создание двух палат с выборными и назначаемыми членами. Вместо этого было принято решение о создании единой палаты, объединяющей как выборных, так и назначаемых членов; при этом первые составляют в ней большинство. В статье 77 Конституции указывается, что Консультативный совет состоит из 45 членов, две трети из которых избираются на основе всеобщего, прямого и тайного голосования, а треть назначается эмиром.

Исполнительная власть

24. Совет министров оказывает помощь эмиру в осуществлении его функций в соответствии с Конституцией и законом. В своем качестве верховного органа исполнительной власти Совет министров руководит всеми внутренними и внешними делами, которые возложены на него Конституцией и законом. Он рассматривает законопроекты и указы, представляемые на рассмотрение в Консультативный совет. Те проекты, которые утверждаются Консультативным советом, затем препровождаются эмиру для утверждения и промульгирования в соответствии с Конституцией. Совет министров принимает нормативные акты и

постановления, разрабатываемые министерствами, осуществляет надзор за применением законов, контролирует правительство в деле управления финансовыми и административными делами и выполняет другие функции.

Судебная власть

25. В Конституции закреплён принцип верховенства права. В статье 129 указывается: "Основой государственного управления является принцип верховенства права. Достоинство, беспристрастность и справедливость судей служат гарантией прав и свобод". Статья 130 гласит: "Судебные органы являются независимыми. Судебная власть осуществляется судами различных категорий и уровней". Статья 131 гласит: "Судьи независимы и при принятии своих решений не руководствуются никакими другими соображениями, помимо закона. Никто не имеет права вмешиваться в судебное разбирательство и в процесс отправления правосудия". В статье 137 говорится: "Учреждается Верховный совет магистратуры для надзора за деятельностью судов и его вспомогательные органы. Состав, полномочия и функции Совета устанавливаются законом".

26. В соответствии с законом № 10 от 2003 года, касающемся судебных органов, система национальных судов состоит из Кассационного суда, Апелляционного суда и Суда первой инстанции. В соответствии со статьей 22 этого Закона учреждается Верховный судебный совет для обеспечения независимости судебной власти. В статье 23 этого Закона задачи Совета определяются следующим образом: комментировать вопросы, касающиеся судебных органов; рассматривать и предлагать законы, направленные на совершенствование судебной системы; высказывать свои мнения по поводу назначения, продвижения по службе, перевода, откомандирования и выхода в отставку судей, а также рассматривать жалобы, касающиеся судебных вопросов. Решения Совета по этим вопросам являются окончательными.

27. По примеру большинства современных конституций Конституция Катара определяет в качестве основной задачи проверку законов на предмет их конституционности. Это позволяет обеспечивать оптимальное соотношение сил между различными ветвями власти. Конституционный суд по собственной инициативе или по просьбе какой-либо стороны уполномочен выносить решение в спорах о конституционности законов и норм. Его постановления и решения являются окончательными, не подлежат обжалованию и обязательны для всех сторон и государственных органов. Независимость судов обеспечивается и гарантируется Законом № 7 от 2007 года об урегулировании административных споров, в котором любые злоупотребления властью рассматриваются как достаточные основания для отмены административного решения или выплаты компенсации.

28. Государственная прокуратура представляет собой независимый судебный орган, ответственный за возбуждение уголовного преследования от имени общества. Он контролирует проведение уголовных расследований и применение закона. Он возбуждает уголовные расследования и устанавливает все связанные с этим процедуры. Он обладает полномочиями проводить расследования и предъявлять обвинения.

Е. Общие рамки поощрения и защиты прав человека

Конституционная защита прав человека

29. После своего прихода к власти и принятия комплексной политики проведения реформ Его Высочество Шейх Хамад Бин Халифа ат-Тани поставил вопрос прав человека во главу угла конституционных, политических, хозяйственных, социальных и культурных реформ. Это нашло свое отражение в мерах по созданию и укреплению законодательных и институциональных правозащитных механизмов. Часть III Конституции (статьи 34–58) посвящена основным правам и свободам. В Конституции признается, что эти права являются комплексными, взаимосвязанными, взаимозависимыми и неделимыми, а экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права осуществляются на равной основе. Основные права и свободы, закрепленные в Конституции, включают, в частности: право на равенство перед законом; запрещение дискриминации; личную свободу; криминализацию пыток; свободу печати и свободу выражения мнений; право на свободу ассоциации; свободу вероисповедания; право на труд; и право на образование. Согласно Конституции, эти права не должны ограничиваться или сокращаться под предлогом регулирования или модификации. Статья 146 гласит, что положения, касающиеся публичных прав и свобод, могут изменяться только с целью предоставления гражданам дополнительных гарантий.

Правовые гарантии защиты прав человека

30. Основные права и свободы, признанные в Конституции, были укреплены в результате принятия ряда национальных законов, включая следующие законы:

- Закон № 1 от 1994 года о молодежи.
- Закон № 38 от 1995 года о социальном обеспечении.
- Закон № 7 от 1996 года, регламентирующий медицинское лечение и обслуживание в Катаре.
- Закон № 25 от 2001 года об обязательном образовании.
- Закон № 24 от 2002 года о выходе на пенсию и пенсионном обеспечении.
- Закон № 10 от 2003 года, промульгирующий закон о судебной власти.
- Закон № 2 от 2004 года о лицах с особыми потребностями.
- Закон № 12 от 2004 года об ассоциациях и частных компаниях.
- Закон № 14 от 2004 года о принятии Трудового кодекса.
- Закон № 18 от 2004 года об общественных собраниях и манифестациях.
- Закон № 22 от 2004 года о принятии Гражданского кодекса.
- Закон № 23 от 2004 года о принятии Уголовно-процессуального кодекса.
- Закон № 40 об управлении имуществом несовершеннолетних, который содержит комплекс положений о защите имущества детей и надзоре за операциями, осуществляемыми опекунами.
- Решение № 15 от 2005 года Министра по делам гражданской службы и жилого фонда о видах работ, запрещенных для несовершеннолетних.
- Закон № 22 от 2005 года, запрещающий наём, трудоустройство, обучение и участие детей в верблужьих бегах.

- Закон № 38 от 2005 года о гражданстве Катара.
- Закон № 21 от 2006 года о частных ассоциациях общественного назначения.
- Закон № 22 от 2006 года о принятии Семейного кодекса.
- Закон № 2 от 2007 года о жилье.
- Закон № 17 от 2007 года об очередности и нормах распределения жилья.
- Закон № 18 от 2007 года об очередности и нормах распределения жилья для инвалидов (бесплатное жилье).
- Закон № 12 от 2008 года о создании Верховного конституционного суда.
- Закон № 19 от 2008 года, определяющий размер суммы, выплачиваемой в случае убийства по неосторожности.
- Закон № 3 от 2009 года о пенитенциарных и исправительных учреждениях.
- Закон № 4 от 2009 года, регулирующий въезд, выезд, пребывание и поручительство за трудящихся-мигрантов.
- Закон № 8 от 2009 года о принятии Закона об управлении людскими ресурсами.
- Закон № 8 от 2010 года об изменении некоторых положений Уголовного кодекса (Закон № 11 от 2004 года), в частности касающихся криминализации пыток и ужесточающих наказание за преступление пытки. Государство приняло определение, установленное Конвенцией Организации Объединенных Наций против пыток, к которой Катар присоединился на основании Указа № 27 от 2001 года.

Присоединение к международным договорам о правах человека

31. В целях укрепления законодательных рамок осуществления прав человека Катар ратифицировал ряд международных и региональных договоров и конвенций о правах человека или присоединился к ним. К их числу относятся:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1976 год);
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (Конвенция № 111 Международной организации труда (МОТ)) (1976 год);
- Конвенция о правах ребенка (1995 год);
- Конвенция 1930 года о принудительном или обязательном труде (Конвенция № 29 МОТ) (1998 год);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2001 год);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2001 год);
- Конвенция № 182 МОТ от 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (2000 год);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2002 год);

- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (Конвенция № 138 МОТ) (2005 год);
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (Конвенция № 105) (2007 год);
- Конвенция о правах инвалидов (2008 год);
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2008 год);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол Рио) (2009 год);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2009 год);
- Катар рассматривает возможность присоединения к двум международным пактам: Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- на региональном уровне Катар ратифицировал Арабскую хартию прав человека (2009 год).

Институциональные рамки поощрения и защиты прав человека

32. Статья 68 Конституции предусматривает, что эмир заключает международные договоры и конвенции своими указами и представляет их Консультативному совету с надлежащим заявлением. Договоры и соглашения принимают силу закона после их ратификации и опубликования в "Правительственном вестнике". Таким образом, тексты всех договоров о правах человека, к которым присоединилось государство, публикуются в "Правительственном вестнике".

33. Правительство проявляет политическую волю в отношении присоединения к международным договорам в силу своей убежденности в важности защиты и поощрения прав человека. В то же время нехватка квалифицированного технического персонала не позволяет присоединиться к большому числу международных договоров в настоящее время. Меры, принимаемые государством для присоединения к многочисленным международным договорам в короткие сроки, налагают серьезное бремя на законодательные институты страны из-за отсутствия у нее достаточного числа квалифицированных технических кадров.

34. О степени внимания, которое Катар уделяет вопросам прав человека, можно судить по числу правительственных и неправительственных учреждений, предназначенных для поощрения и защиты прав человека, которые являются взаимозависимыми, взаимосвязанными и неделимыми. На правительственном уровне был учрежден Верховный совет по делам семьи, а в министерствах был создан ряд департаментов по правам человека, включая, в частности, Управление по правам человека в Министерстве иностранных дел и Департамент по правам человека в Министерстве внутренних дел. Также были созданы частные учреждения общественного назначения: Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми и Катарский фонд защиты женщин и детей. На неправительственном уровне Национальный комитет по правам человека и многочисленные организации гражданского общества занимаются вопросами прав человека и развития. Кроме того, с учетом бурного экономического роста и развития, кото-

рые переживает страна Министерству труда была отведена более видная роль в деле защиты трудящихся-мигрантов. Указом Эмира № 35 от 2009 года в рамках организационной структуры Министерства труда было создано три новых департамента, а именно:

- Департамент занятости, который занимается выдачей, возобновлением и отменой разрешений на работу в соответствии с положениями закона, а также созданием базы данных о трудящихся-мигрантах в координации с соответствующими ведомствами.
- Департамент трудовых отношений, который получает и рассматривает жалобы и дела о трудовых спорах с целью их полюбовного урегулирования или, в противном случае, направления в суды. В его обязанности также входит ознакомление трудящихся с содержанием Трудового кодекса и оказание им консультационных услуг.
- Департамент трудовой инспекции, который проводит инспектирование рабочих мест с целью проверки соблюдения Трудового кодекса и выполнения соответствующих решений, а также контролирует регулярную выплату заработной платы работодателями. Департамент осуществляет контроль за соблюдением правил техники безопасности и производственной гигиены в целях защиты трудящихся от производственных рисков.

Верховный совет по делам семьи

35. Создание Верховного совета по делам семьи Указом Эмира № 53 от 1998 года свидетельствует о давнем стремлении правительства учредить национальный орган высокого уровня, который занимался бы проблемами, нуждами и чаяниями семей. Указ эмира № 15 от 2009 года, регулирующий деятельность Верховного совета по делам семьи, является еще одним шагом на пути реализации общей концепции развития, изложенной в "Национальном плане развития Катара до 2030 года". Согласно этому Указу, Совет подчиняется непосредственно эмиру и состоит из Председателя, заместителя Председателя и пяти-семи членов, назначаемых в соответствии с Указом эмира.

36. Являясь высшим органом, ответственным за все вопросы, касающиеся семьи, Совет занимается улучшением положения семьи, укреплением ее роли в обществе, повышением статуса семьи и ее членов и созданием условий для формирования сильных и сплоченных семей, которые заботятся о детях и уважают нравственные и религиозные ценности и идеалы. Совет располагает всеми необходимыми полномочиями для разработки стратегий, политики и программ, направленных на улучшение качества жизни семей и их членов, обеспечение их безопасности и стабильности и реализацию целей, установленных в международных договорах, касающихся семьи. Кроме того, Совет обеспечивает выполнение международных договоров по вопросам защиты семьи и прав детей, женщин и инвалидов и вносит вклад в разработку проектов конвенций о защите семьи и ее членов. Он предпринимает усилия для расширения прав женщин; содействия их участию в экономической и политической жизни, особенно в процессе принятия решений; улучшает возможности катарских женщин в сфере трудоустройства и поддерживает их в области продвижения по службе. Он предлагает законопроекты, касающиеся семейных вопросов, и укрепляет сотрудничество с международными и региональными организациями и органами, занимающимися вопросами, которые затрагивают семью и ее членов. Совет представляет правительство на региональных и международных конференциях и совещаниях, где рассматриваются вопросы семьи, детей, женщин и инвали-

дов. Кроме того, он организует конференции, семинары и групповые обсуждения, а также проводит исследования по соответствующим темам.

37. Совет придает большое значение налаживанию координации и сотрудничества со всеми государственными органами, а также поддержке и поощрению участия организаций гражданского общества. Он признает особую ценность работы на общественных началах и содействует участию частного сектора и активному вовлечению целевых групп, а именно: семей, детей, женщин, молодежи, инвалидов и престарелых.

38. Помимо содействия осуществлению законодательства во исполнение обязательств государства, вытекающих из международных договоров о правах человека, Совет принимает различные меры исполнительного характера. Им был создан ряд учреждений, занимающихся вопросами семьи, детей, женщин, инвалидов и престарелых, включая Центр "Шафаллах" для детей с особыми потребностями, основанный в 2001 году; Культурный центр матери и ребенка, основанный в 2003 году; Консультационный центр по вопросам семьи, созданный в 2003 году; Катарский фонд в интересах сирот, созданный в 2003 году; Национальное управление по борьбе с торговлей людьми, созданное Постановлением № 8 Верховного совета по делам семьи от 2005 года; и Совет социальной реабилитации, созданный в 2007 году решением Верховного совета по делам семьи.

Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми

39. Катарский фонд (ранее – Национальное управление) по борьбе с торговлей людьми был создан в 2005 году для выдвижения политических программ, подготовку национальных планов действий, содействие принятию законов о борьбе с торговлей людьми и контроле за деятельностью Катарского центра приема и гуманитарной поддержки, который был создан в 2003 году постановлением Совета министров с целью обеспечения защиты и поддержки жертв торговли людьми в области их реабилитации и реинтеграции. Фонд организует информационные кампании, ориентированные на все слои общества и направленные на повышение осведомленности населения о различных аспектах торговли людьми. Он также публикует многочисленные издания и проводит совещания и дискуссии. В области укрепления потенциала Фонд в сотрудничестве с другими учреждениями организовал рабочие совещания и учебные курсы по проблеме торговли людьми и методам выявления жертв, главным образом для сотрудников правоохранительных органов. В сотрудничестве и в координации с Министерством труда Фонд инициировал информационно-просветительские кампании для трудящихся-мигрантов в Катаре. Он также опубликовал многоязычное пособие для трудящихся-мигрантов.

Катарский фонд защиты женщин и детей

40. Катарский фонд защиты женщин и детей был создан как частная организация в соответствии с Законом № 8 от 1998 года о частных ассоциациях и учреждениях. Впоследствии Решением № 4 от 2007 года Верховного совета по делам семьи был преобразован в частный фонд общественного назначения. Общая цель Фонда заключается в защите целевых групп населения от насилия в семье и обществе. В частности, Фонд занимается:

- оказанием помощи целевым группам в предоставлении убежища и комплексного обслуживания;
- защитой целевых групп от девиантной практики в семье и обществе;

- повышением осведомленности целевых групп, семей и общин о социальных и правовых аспектах прав человека;
- оказанием юридической помощи представителям затрагиваемых групп, имеющим ограниченные средства;
- предоставлением жертвам насилия среди затрагиваемых групп помощи и обеспечением их социальной реабилитации и реинтеграции.

41. Фонд также оказывает социальные услуги в виде руководящих указаний и консультаций в дополнение к широкому спектру услуг по реинтеграции и реабилитации и программ для жертв жестокого обращения и насилия. Он также предоставляет правовую помощь и услуги в области психического здоровья, включая тестирование и когнитивно-поведенческую и групповую психотерапию для жертв и, при необходимости, для других соответствующих лиц.

42. Фонд открыл ряд приютов, включая приют в Дар-аль-Амане для детей и женщин, ставших жертвами жестокого обращения и насилия. Он также предлагает услуги в области психосоциальной реабилитации жертв. С октября 2007 года по апрель 2009 года Фондом было размещено в приюте 105 человек, включая 54 ребенка и 51 женщину. Кроме того, в отделении травматологии и неотложной помощи больницы "Хамад" Фонд открыл бюро по оказанию помощи и поддержки женщинам и детям, ставшим жертвами жестокого обращения и насилия. В 2008 году сотрудники бюро оказали помощь 17 детям и 180 женщинам.

43. Что касается просветительской деятельности, то Фонд провел ряд семинаров, практикумов и курсов для работников системы образования и здравоохранения и сотрудников служб безопасности. Фонд также организовал и провел несколько информационно-просветительских кампаний с целью формирования культуры защиты жертв в обществе и распространения информации о номерах "горячей линии" Фонда. Кроме того, Фондом были распространены многочисленные буклеты, брошюры и издания, включая журнал "Аман".

Национальный комитет по правам человека

44. Национальный комитет по правам человека был создан Указом эмира № 38 от 2002 года в качестве независимого национального учреждения для поощрения и защиты прав человека. Целями Комитета являются:

- поощрение и защита прав человека и основных свобод;
- укрепление и распространение принципов прав человека, закрепленных в исламском шариате и всех международных договорах о правах человека;
- поощрение и осуществление всех прав и свобод, закрепленных в Постоянной конституции Катара;
- защита лиц, находящихся под юрисдикцией Катара, от всех возможных нарушений прав;
- развитие отношений и сотрудничества с различными международными, региональными и местными правительственными и неправительственными организациями.

45. Законом № 38 от 2002 года на Комитет были возложены многочисленные функции в соответствии с принципами, касающимися национальных правозащитных учреждений (Парижскими принципами). Учитывая, что инфраструктура прав человека и гражданского общества на тот момент была явлением новым, статья 3 этого Закона предусматривает, что семь членом Комитета должны

представлять государственные органы, а пять членов – гражданское общество. В 2006 году в Закон № 38 от 2002 года были внесены изменения на основании Законодательного указа № 25, с тем чтобы отразить в нем содержание Парижских принципов. Эти поправки также предусматривали изменение состава Комитета, который теперь состоит как минимум из семи членов гражданского общества и пяти представителей государственных органов, не имеющих права голоса. Для обеспечения транспарентности и повышения информированности о правах человека Комитет публикует ежегодные доклады на своем вебсайте (www.nhc-ga.org). Правительство учитывает рекомендации Комитета и принимает меры по их осуществлению. Указом № 17 от 2010 года об организации Национального комитета по правам человека круг ведения Комитета был изменен.

Дохинский международный центр межконфессионального диалога

46. По рекомендации пятой Дохинской конференции по межконфессиональному диалогу, состоявшейся в мае 2007 года, был учрежден Международный дохинский центр межконфессионального диалога. Он был открыт в мае 2008 года во время проведения шестой Международной дохинской конференции по межконфессиональному диалогу. Перед Центром поставлена задача формировать и распространять культуру диалога и мирного сосуществования.

Арабский фонд демократии

47. В мае 2007 года в Катаре проходил второй Форум по демократии и политической реформе в арабском мире, по итогам которого был создан Арабский фонд демократии, первая в своем роде организация в арабском мире, штаб-квартира которой находится в Дохе. Его задача состоит в поощрении культуры демократии в регионе. Катар выделил 10 млн. долл. США на поддержку деятельности Фонда, который в 2008 году опубликовал свой первый доклад о демократии в арабском мире на основе информации, представленной в 17 национальных докладах.

Дохинский центр свободы средств массовой информации

48. В декабре 2007 года Его Высочество эмир издал указ, санкционирующий создание Дохинского центра свободы средств массовой информации как частного учреждения общественного значения, поскольку средства массовой информации играют ключевую роль в планах государства в силу того, что свобода выражения мнений, признаваемая Конституцией, представляет собой один из основных элементов современного демократического общества. Кроме того, средства массовой информации играют важнейшую роль в поощрении диалога, укреплении взаимопонимания, обеспечении терпимости и сосуществования и в создании среды, противодействующей терроризму и подстрекательству к ненависти. Свобода, доверие, независимость, ответственность и транспарентность – стратегические принципы, которыми руководствуется Центр. Его задачи состоят в защите системы общественной информации в соответствии с международными нормами, проведении исследований в области средств массовой информации и создании базы данных, которая была бы полезна для СМИ. Кроме того, Центр планирует возвести международный мемориал в честь борцов за свободу информации и жертв репрессий. Он оказывает помощь журналистам, чьи права были нарушены при осуществлении ими своей служебной деятельности, особенно в период кризисов. В январе 2008 года Центр подписал соглашение о сотрудничестве с организацией "Репортеры без границ".

II. Замечания по основным статьям Конвенции: меры, принимаемые государством в целях осуществления Конвенции

49. В этом разделе содержится описание законодательных, судебных, административных и других мер, которые были приняты государством в целях осуществления Конвенции за период после представления предыдущего доклада в 1999 году, который Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел в 2002 году.

50. Раздел начинается с анализа общеправовых рамок запрещения расовой дискриминации, как она определена в пункте 1 статьи 1 Конвенции. В остальной части данного раздела представлена конкретная информация по статьям 2–7 Конвенции. Информация расположена в соответствии с порядком следования этих статей и их положений.

Определение дискриминации

51. Государственное законодательство, состоящее из Конституции и национальных законов, определяет дискриминацию согласно определению в пункте 1 статьи 1 Конвенции. Национальные правовые рамки позволяют принимать общие нормы в соответствии с положениями Конвенции, основополагающими элементами которых являются принципы равенства и недискриминация.

52. Как упоминалось выше, Постоянная конституция была принята общенародным референдумом в апреле 2003 года, ратифицирована Его Высочеством эмиром в 2004 году. Она вступила в силу в июне 2005 года. Правовые рамки, касающиеся принципов равенства и недискриминации, закреплены в статьях 18 и 19 части II Конституции, которая посвящена основополагающим элементам общества. Статья 18 гласит: "Общество Катара основано на идеалах справедливости, человеколюбия, свободы, высоких моральных ценностях и равенстве". Таким образом, в статье 18 равенство признается как один из основополагающих элементов катарского общества. Принципы, провозглашенные в статье 18 Конституции, подкрепляются статьей 19, которая гласит: "Государство защищает основы общества и гарантирует безопасность, стабильность и равенство возможностей всем гражданам". Из этого следует, что все политические стратегии государства должны учитывать и обеспечивать принципы, являющиеся основами общества, как это указывается в статье 18 Конституции, включая принцип равенства. Равенство должно рассматриваться как один из благородных принципов, пользующихся конституционной защитой в Катаре; ни один закон или статут не может подрывать этот принцип. Создание на основании Закона № 12 от 2008 года (промульгирован 18 июня 2008 года) Верховного конституционного суда, который выносит решения по делам о конституционности законов и подзаконных актов, способствовало обеспечению дальнейшей защиты этого принципа согласно Конституции.

53. Сфера применения общего принципа равенства, провозглашенного в статье 18 Конституции, конкретизируется в статьях 34 и 35 части III Конституции, где речь идет об общих правах и обязанностях". Статья 34 предусматривает: "Граждане равны в своих правах и обязанностях". Статья 35 утверждает право на равенство перед законом и защиту от дискриминации. Она гласит: "Все люди равны перед законом. Дискриминация по признаку пола, происхождения, языка или религии не допускается". Как указано выше, статьи 34–58 части III Конституции гарантируют базовые права и свободы, основанные на принципе того,

что права являются взаимодополняемыми, взаимозависимыми, неразрывными и неделимыми. Поэтому Конституция на основе равенства гарантирует экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права, которые будут более подробно рассмотрены в части доклада, посвященной статье 5 Конвенции. Часть III Конституции также предусматривает признание прав человека. В ней закреплены общие права и свободы в качестве правовых положений, составляющих саму суть Конституции, обеспечивая им, таким образом, примат над обычными законами и придавая им обязательный характер.

54. Поддержка конституционного права на равенство и защиту от дискриминации предусмотрена в ряде законов, которые будут рассмотрены и проанализированы в разделе, посвященном статьям 2–7 Конвенции.

Статья 2

55. Конституционная поддержка права на равенство и защиту от дискриминации получила дальнейшее развитие в результате присоединения государства к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1976 году. В соответствии со статьей 68 Постоянной конституции, в которой четко указывается, что договоры и соглашения приобретают силу закона после их ратификации и опубликования в "Правительственном вестнике", Конвенция применима в Катаре и имеет силу закона. Суды имеют возможность беспрепятственно применять ее положения. Кроме того, статья 6 Постоянной конституции гласит: "Государство соблюдает международные договоры и пакты и принимает меры для осуществления всех международных договоров, стороной которых оно является".

56. Все граждане или иностранные резиденты Катара пользуются правами и свободами, закрепленными в части III Постоянной конституции без какой-либо дискриминации по признаку пола, происхождения, языка или религии. Статья 52 прямо гласит: "Все лица, на законном основании проживающие в государстве, имеют право на защиту личности и имущества в соответствии с законом". Конституционная и правовая структура, обеспечивающая равенство прав и защиту от дискриминации, была усилена с помощью мер, направленных на поощрение права на отстаивание своих интересов в суде, как это поясняется ниже в настоящем разделе.

57. Все государственные учреждения и организации обязаны следовать принципу равенства и недискриминации, закрепленному в статьях 18, 34 и 35 Постоянной конституции, и воздерживаться от любых действий или практики, обуславливающей, поощряющей или усиливающей дискриминацию. Это правило применяется вне зависимости от того, кто именно является источником таких действий или практики. Конституция и законы требуют от всех государственных учреждений отстаивать принципы равенства, справедливости и недискриминации.

Статья 3

58. Усилия, предпринимаемые государством для эффективного содействия поощрению и защите прав человека на национальном, региональном и международном уровне и запрещения всех форм расовой дискриминации и расизма, вытекают из принципов, закрепленных в Постоянной конституции, где указывается, что цель внешней политики Катара заключается в укреплении междуна-

родного мира и безопасности и соблюдении прав человека, отказе от насилия и применения силы и содействии мирному урегулированию международных споров, а также обеспечении сотрудничества с миролюбивыми странами.

59. Катар является активным участником всех международных и региональных форумов и совещаний, посвященных ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Статья 4

60. Согласно целям Постоянной конституции Катара, было принято законодательство для устранения любых лазеек, которые могли бы использоваться для разжигания расизма и дискриминационной практики. Статья 47 Закона об изданиях и публикациях (Закон № 8 от 1979 года) запрещает издание материалов, которые могут сеять рознь в обществе или провоцировать межконфессиональные, расовые или религиозные разногласия. Согласно статье 47, наказания за нарушение данного Закона предусмотрены в Уголовном кодексе и включают лишение свободы на срок до шести месяцев или штраф в размере до 3 000 катарских риалов. В статье 2 (11) постановления Министра информации и культуры от 1992 года о критериях и правилах цензуры указывается, что цензурные органы Министерства информации и культуры, занимающиеся проверкой письменных и аудиовизуальных материалов, не могут санкционировать распространение, трансляцию, показ или издание материалов, изображающих в недостойном виде какую-либо расовую или этническую группу, за исключением тех случаев, когда цель заключается в создании положительного впечатления и служении благородному делу (например, в интересах борьбы с расизмом).

61. Статья 256 катарского Уголовного кодекса от 2004 года квалифицирует в качестве преступления диффамацию богооткровенных религий и оскорбление божества или пророка, а также акты вандализма, разрушения или осквернения мест отправления культа. Согласно этой статье: "Лишением свободы на срок до семи лет карается любое лицо, совершившее одно из следующих деяний:

- Диффамацию любой богооткровенной религии, охраняемой исламским шариатом
- Поругание пророка устно, письменно, с помощью изображения, жеста или любым иным образом
- Повреждение, разрушение, варварское отношение или осквернение здания или любого находящегося в нем объекта, используемого для отправления религиозных обрядов одной из богооткровенных религий, охраняемых шариатом."

62. Кроме того статья 263 гласит: "Любое лицо, которое производит, изготавливает, продает, предлагает для реализации, распространяет, приобретает или имеет в своем распоряжении изделия, товары, печатные материалы или кассеты, содержащие изображения, лозунги, слова, символы, знаки или материалы иного содержания, очерняющие ислам или богооткровенные религии, охраняемые исламским шариатом, карается лишением свободы на срок до одного года и/или штрафом в размере до 1 000 риалов. Аналогичному наказанию подлежат лица, распространяющие компакт-диски, компьютерные программы или магнитные носители, содержание которых очерняет ислам или богооткровенные религии, охраняемые исламским шариатом".

63. Катарское законодательство не проводит дискриминационного различия между исламом и другими религиями, охраняемыми шариатом, а именно христианством и иудаизмом. Преступлением считается: диффамация ислама, христианства и иудаизма; оскорбление пророка; посягательства на места отправления христианских и иудаистских обрядов; или диффамация христианства и иудаизма. С точки зрения защиты какого-либо различия между исламом и другими богооткровенными охраняемыми религиями не делается.

Статья 5

64. Действующие в Катаре законы в отношении равноправия и недискриминации любой группы по признаку пола, цвета кожи, этнического происхождения или любого другого обстоятельства распространяются как на отдельных лиц, так и на государственные учреждения. Государство, действуя через свои институты и учреждения, является гарантом недопущения дискриминации любого рода. Согласно Конституции и законам, государство обязано воздерживаться от любого действия или практики, порождающих расовую дискриминацию. Государственные институты Катара не стоят выше закона; они являются юридически подотчетными за свои действия. Все граждане и иностранные резиденты имеют право на обращение в суд, независимо от того, какая сторона предположительно нарушила их конституционные права, включая право на равное обращение в судах и других трибуналах и право на справедливое и беспристрастное разбирательство их дела судом. Конституция гарантирует гражданам и иностранцам право на обращение в суд на равной основе.

65. Конституция Катара признает принцип единообразного применения закона для всех, т.е. принцип равенства всех людей. Это является основой справедливости, свободы и необходимым условием социального мира. Содержащийся в статье 35 Конституции Катара перечень различных форм запрещенной дискриминации, например по признаку пола, происхождения, языка или религии, носит лишь ориентировочный характер и не может считаться исчерпывающим, поскольку в него могут быть не включены другие возможные формы дискриминации. Национальное законодательство в разных сферах запрещает все формы дискриминации и признает право на равное обращение в судах и других органах, отправляющих правосудие. Статья 135 Конституции гласит: "Право на обращение в суд нерушимо и гарантировано всем людям". Иначе говоря, Конституция признает право каждого на средства правовой защиты и не допускает дискриминации в отношении процедур и норм, обеспечивающих осуществление этого права во всех судах и судебных органах.

66. Из этого следует, что ни в одном из законов, регулирующих это право, не содержится каких бы то ни было дискриминационных положений; все они утверждают принцип равенства. Ниже перечислены некоторые из таких законов:

- a) Закон № 13 от 1990 года о принятии Гражданского и хозяйственного процессуального кодекса;
- b) Закон № 10 от 2003 года о принятии Закона о судебной власти;
- c) Закон № 11 от 2004 года о принятии Уголовного кодекса;
- d) Закон № 23 от 2004 года о принятии Уголовно-процессуального кодекса;
- e) Закон № 7 от 2007 года об урегулировании административных споров;

f) Закон № 12 от 2008 года о Верховном конституционном суде;

g) Закон № 19 от 2008 года о размере суммы, выплачиваемой в качестве компенсации за убийство по неосторожности. Этот закон устанавливает равенство между мужчинами и женщинами в вопросах выплаты таких средств.

67. Из вышеизложенного ясно, что в Катаре не существует дискриминации в отношении права на обращение в суд; материальных и процессуальных норм, применимых к сторонам в судебном споре; эффективных прав на защиту и гарантий, предоставляемых Конституцией; стандартов судебного разбирательства дел; и процедур рассмотрения кассационных жалоб. Все права предоставляются на основе стандартных правил, которые применяются как к истцам, так и ответчикам, а также к тем, кто подает апелляцию и оспаривает решения судов.

68. Что касается роли государства в деле обеспечения права каждого человека добиваться получения средств правовой защиты против любого акта дискриминации и компенсации за любой ущерб, понесенный в этой связи, то все законы Катара должны соответствовать принципам и положениям Постоянной конституции. Законы принимаются с учетом того прогресса, который был достигнут Катаром в экономической, социальной и политической областях, а также с целью защиты и поддержки этого процесса национального возрождения, в основе которого лежат принципы равенства для всех в рамках законности и соблюдения закона государственной администрацией. Исходя из этого, Закон № 7 от 2007 года, касающийся урегулирования административных споров, одной из сторон которых является правительство, признает злоупотребление властью в качестве основания для отмены административных решений и выплаты компенсации за любой понесенный ущерб. Одним из наиболее очевидных проявлений злоупотребления властью является дифференцированное обращение с лицами в схожих ситуациях. Это происходит, например, в случаях, когда государственная администрация по-разному относится к двум работникам или лицам в схожих обстоятельствах без каких-либо уважительных причин или необходимости защиты общественных интересов.

69. Что касается мер, принимаемых государством в целях обеспечения права на личную безопасность и защиту от насилия или телесных повреждений, то в статье 52 Постоянной конституции Катара указывается: "Все лица, на законных основаниях проживающие в Катаре, имеют право на защиту их личности и имущества по закону". Кроме того, в статье 31 Уголовно-процессуального кодекса говорится о том, что все правоохранительные органы обязаны принимать представляемые им жалобы и сообщения о совершенных преступлениях. Положения статей 32–60 Уголовно-процессуального кодекса, регулирующие процедуры проведения расследований, сбора доказательств и предварительного дознания, позволяющие Государственной прокуратуре и судебным органам выявлять правонарушения, возбуждать судебное преследование и осуждать виновных, не проводят никаких различий между гражданами или между гражданами и иностранными резидентами. Все эти лица имеют одинаковые права. Кроме того, жертвы преступлений имеют законное право предъявлять иск о возмещении ущерба в рамках их уголовного дела в соответствии со статьей 19 Уголовно-процессуального кодекса.

Политические права

70. Как отмечалось выше, часть III Конституции (статьи 34–58) посвящена основным правам и свободам, обеспечиваемым в соответствии с принципом взаимодополняемости, взаимозависимости, неразрывности и неделимости прав. Исходя из этого, Конституция гарантирует экономические, социальные, куль-

турные, гражданские и политические права на равной основе. Что касается политических прав, то статья 42 Конституции гарантирует право участвовать в голосовании и выдвигать свою кандидатуру. Согласно статье 35 Конституции эти права предоставляются без какой-либо дискриминации по признаку пола, происхождения, языка или религии. Конституция также признает право на участие в политической жизни и управление государством. Эти политические права следует рассматривать в контексте статьи 34 Конституции, которая гласит: "Граждане Катара равны в своих правах и обязанностях". Кроме того, статья 146 Конституции предусматривает, что эти права не могут регулироваться или изменяться с целью их ограничения или ущемления.

71. Политические права, гарантированные Конституцией, подкрепляются целым рядом законов и указов. Так, например, в Указе № 38 от 2003 года гражданам настоятельно предлагалось принять участие в референдуме по проекту конституции. Статья 1 этого Указа гласит: "Всем катарцам, как мужчинам, так и женщинам, предлагается участвовать в принятии конституции страны, высказав свои мнения по проекту конституции в ходе референдума, который состоится во вторник, 26 апреля 2003 года". Как показывает это положение, в Указе не проводилось какого-либо различия между мужчинами и женщинами, которым предлагалось участвовать в принятии Конституции. Этот призыв был обращен конкретно к женщинам принять участие в референдуме без какой-либо дискриминации. Аналогичным образом Закон № 12 от 1998 года об организации Муниципального совета наделяет катарских женщин правом избирать и баллотироваться в первый состав Центрального муниципального совета в Катаре. Это явилось поворотным моментом с точки зрения предоставления катарским женщинам права принять активное участие в качестве ключевого игрока в развитии катарского общества и важным шагом на пути активизации участия народа в работе исполнительных органов. На выборах в Муниципальный совет в 1999 году свои кандидатуры выставили шесть женщин, хотя ни одна из них не была избрана.

72. По итогам второго раунда выборов в Муниципальный совет в 2003 году одна женщина, выставившая свою кандидатуру, заняла одно из 29 мест в Совете. В ходе третьего раунда выборов в Муниципальный совет в 2007 году из трех женщин-кандидатов в Совет была избрана одна. Ожидается, что на выборах 2011 года доля участия женщин повысится благодаря повышению осведомленности катарских женщин о важности участия в политической жизни и процессе принятия решений. Катарские женщины активно участвовали в выборах в центральный Муниципальный совет: так, в 1999 году 42% избирателей составляли женщины. В 2003 году произошло некоторое снижение этой доли до 38%, а в 2007 году она увеличилась до рекордных 50%. В Законе № 8 от 1998 года о частных ассоциациях и фондах и в Законе № 21 от 2006 года о частных организациях общественного назначения не проводится какого-либо различия между мужчинами и женщинами, ходатайствующими о получении разрешения на создание ассоциаций и фондов и работу в них. На практике некоторые фонды, ассоциации и центры возглавляются женщинами: так, примерно в 43% этих фондов женщины занимают должности председателей советов управляющих, а в 30% они являются членами советов. Кроме того, в статьях 94–121 Закона № 5 от 2002 года о коммерческих компаниях, в которых устанавливаются процедуры выборов в члены правлений акционерных обществ, критерии отбора членов правлений и процедуры голосования, не делается каких-либо различий между мужчинами и женщинами, т.е. все требования предъявляются в равной мере к представителям обоих полов без какой-либо дискриминации.

73. В последнее время резко изменилось число женщин, работающих в составе правлений акционерных обществ, причем некоторые из них избраны председателями правления. В этой связи в Законе № 11 от 1990 года об учреждении Катарской торгово-промышленной палаты с изменениями, внесенными Законом № 11 от 1996 года, излагается процедура выборов членов правления общим собранием на основе прямого голосования, в котором могут участвовать как женщины, так и мужчины без какой-либо дискриминации. Эти выборы позволили увеличить число женщин в составе правления Палаты; впервые в истории Палаты в списке кандидатов значились четыре женщины-предпринимателя. В законах о государственных должностях также не проводится никаких различий между женщинами и мужчинами. В них признается право на равное вознаграждение и право женщин, являющихся главами домашних хозяйств на получение семейного пособия в полном объеме. При этом также учитываются конкретные обстоятельства женщин в качестве супруг и матерей в вопросах предоставления отпуска (Закон об управлении людскими ресурсами, принятый на основании Закона № 8 от 2009 года, Закон № 31 от 2006 года о воинской службе и Закон о труде № 14 от 2004 года.)

74. Катарские женщины участвуют в разработке и осуществлении государственной политики. Они занимают высокие руководящие должности в государстве, хотя в настоящее время ни одна женщина не входит в состав Совета министров. Первой женщиной, назначенной на министерский пост в государстве Персидского залива, стала Ее Превосходительство Шейха Аль-Махмуд, которая занимала пост Министра образования с 1996 по 2009 год. В 2008–2009 годах Ее Превосходительство Шейха Галия Аль-Тани выполняла функции Министра здравоохранения, а с 2005 года до перевода в Министерство в 2008 году она занимала пост Председателя Национального Управления здравоохранения.

75. К числу женщин, занимающих высокие руководящие должности, относятся: Председатель Фонда образования, науки и общественного развития Катара; Председатель Высшего совета по делам семьи; Председатель совета попечителей Управления катарских музеев; заместитель Председателя Высшего совета здравоохранения и Высшего совета образования; Президент Катарского университета; Генеральный секретарь Высшего совета по коммуникациям и информации; и Генеральный секретарь Высшего совета по семейным делам. Кроме того, женщины работают в правлениях высших советов, правительственных учреждениях и органах, в постоянных комитетах, занимающихся разработкой политики и стратегий, в частности в Постоянном комитете по народонаселению и временных комитетах, созданных для разработки законов.

Гражданские права

76. Конституция гарантирует ряд гражданских прав, признанных международным правом прав человека. Они включают право на свободу передвижения, право покинуть свою страну и возвращаться в нее, право на гражданство, право наследования и право на свободу мысли, совести и религии.

Свобода передвижения

77. Право на свободу передвижения закреплено в статье 36 Конституции, которая гласит, что свобода выбора места жительства и передвижения не может быть ограничена, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Право покидать свою страну и возвращаться в нее

78. Статья 38 Конституции гласит: "Ни один гражданин не может быть выдворен из своей страны, и никто не может препятствовать его возвращению в свою страну".

Право на гражданство

79. Статья 21 Конституции возводит Закон о гражданстве № 38 от 2005 года в ранг Конституционного закона. Статья 1 этого Закона гласит: "Гражданином Катара является любое лицо, отец которого имеет катарское гражданство". Статья 4 этого Закона предусматривает: "Гражданство Катара предоставляется детям натурализованных граждан, проживавшим с этими гражданами на момент их натурализации, и детям, в последующем рожденным от этих лиц. Оно предоставляется несовершеннолетним детям натурализованных граждан, проживающим за рубежом, через пять лет после начала проживания в Катаре при условии, что на момент подачи заявления на получение гражданства они достигли совершеннолетия". В вопросах натурализации данный Закон отдает предпочтение детям катарских женщин: согласно статье 25 этого Закона мужчины и женщины имеют одинаковые права в области передачи гражданства своим детям. В нем также предусматривается, что гражданство Катара предоставляется детям, родители которых неизвестны и которые проживают на территории страны. Эта мера направлена на предотвращение безгражданства и выполнение положений Конвенции о правах ребенка, где предусматривается, что каждый ребенок при рождении имеет право на индивидуальность и другие формы признания.

Право на наследование

80. Статья 51 Конституции Катара признает право на наследование. Она гласит: "Право на наследование гарантируется и регулируется исламским шариатом". Катарское законодательство регулирует вопрос о наследовании в статьях 241–301 Кодекса о семье и защищает право мужчин и женщин на наследование. Эти лица имеют право на свою долю имущества в соответствии с шариатом. Более того, в статье 294 Кодекса предусматривается, что большая часть имущества отходит неродившемуся ребенку в утробе матери до установления пола ребенка. В своем качестве супруг, сестер, дочерей, внуков и бабушек женщины также имеют право на наследование части, предусмотренной для них шариатом.

81. Вопрос о наследовании в соответствии с шариатом часто является причиной недоразумений в силу поверхностного толкования шариата, исследователи которого нередко приходят к выводу о том, что шариат дискриминирует женщин, предоставляя им лишь половину той доли наследства, которая причитается мужчине. На деле, согласно исламу, половина доли, причитающейся мужчине, предоставляется женщинам лишь в особых обстоятельствах. В других же случаях женщины получают такую же долю наследства. Например, в случае наследования обоими родителями, каждый из них получает шестую часть имущества, и при этом между отцом и матерью никаких различий не делается. В других обстоятельствах доля женщины может превышать долю мужчины, например, когда у покойного осталась дочь и двое родителей. При этом дочь получает половину имущества, а отец и мать – шестую часть. В других случаях две или более дочери покойного получают две трети имущества, а оставшаяся треть передается двум родственникам по отцовской линии. Это означает, что в некоторых случаях женщина получает меньшее по сравнению с мужчинами наследство по причинам, которые не имеют ничего общего с дискриминацией, а скорее с

формой распределения имущества согласно принципам социальной справедливости, степени родства и числу наследников. Ислам предусматривает для женщин право наследования даже в тех случаях, когда они богаты.

Право на свободу мысли, совести и религии

82. Статья 50 Конституции гарантирует право на свободу мысли, совести и религии. Она гласит: "Свобода вероисповедания гарантируется всем лицам при условии соблюдения требования о соблюдении общественного порядка и правил общественного поведения". Эта конституционная защита подкрепляется растущим вниманием, которое уделяется данному вопросу политическим руководством Катара, а именно Его Высочеством Эмиром Катара шейхом Хамад бен Халифой Аль-Тани, Его Высочеством наследным принцем, а также супругой Его Высочества, Да хранит его Бог, которые предпринимают неустанные усилия для поощрения религиозной свободы и терпимости в Катаре. С целью предоставления религиозной свободы немусульманам в марте 2009 года была открыта индийская христианская церковь, объединяющая различные христианские общины. Ведется строительство других церквей – евангелических, восточных православных и коптских. Кроме того, был создан Дохинский международный центр межконфессионального диалога для поощрения и распространения культуры диалога и мирного сосуществования.

Экономические, социальные и культурные права

83. Конституция и законодательство Катара гарантируют признанные на международном уровне экономические, социальные и культурные права, включая право на труд, образование и здоровье.

Право на труд

84. Катарский трудовой кодекс (Закон № 14 от 2004 года) закрепляет принцип равенства и защиты от дискриминации применительно ко всем правам и обязанностям трудящихся-мигрантов и катарских трудящихся. Этот принцип находит отражение в условиях трудовых контрактов, в которых устанавливается восьмичасовой рабочий день, право на оплату сверхурочных и один выходной день в неделю, а также право на ежегодный оплачиваемый отпуск и праздничные дни. Трудящиеся-мигранты, в отличие от граждан Катара, имеют право на оплату путевых расходов их работодателями, ежегодный отпуск, медицинское обслуживание и лечение, расходы по которым покрываются работодателями. Наравне с катарцами они имеют право на компенсацию за производственные травмы и профессиональные заболевания, а также за прекращение контракта. Трудовой кодекс предусматривает особую юридическую защиту работающих женщин и содержит отдельный раздел, запрещающий использование женщин на опасных и тяжелых работах, работах, которые могут угрожать их здоровью или нравственности, и других видах работ, определенных в постановлении Министра труда. Кроме того, этот Закон предусматривает предоставление работающим женщинам отпуска по беременности и родам продолжительностью в 50 дней с сохранением 100-процентной заработной платы и одночасовой перерыв на кормление ребенка в течение одного года; при этом женщина может сама выбирать наиболее подходящее для этого время. Работающая женщина не может быть уволена по причине вступления в брак или выхода в декретный отпуск. Трудовой кодекс также предусматривает правовую защиту молодых людей, устанавливая минимальный возраст для приема на работу в 16 лет. При этом указывается, что молодой человек не может быть принят на работу без согласия его/ее опекуна или Министерства образования, если данное

лицо является учащимся школы. В любом случае несовершеннолетние не могут быть заняты на работах, создающих опасность их здоровью, безопасности или нравственности.

85. Катар предпринимает значительные усилия для разработки законодательства и создания институтов, ориентированных на поощрение и защиту прав трудящихся-мигрантов. Помимо мер по защите прав трудящихся, предусмотренных в Постоянной конституции, Трудовой кодекс, принятый на основании Закона № 14 от 2004 года, предусматривает целый ряд прав и льгот для трудящихся, включая защиту от опасных видов работ и компенсацию в случае производственной травмы, право на прекращение контракта по собственному желанию и право на компенсацию в случае прерывания контракта. Это – минимальные трудовые права, и любые меры, ограничивающие или ущемляющие права, закрепленные в Трудовом кодексе, являются незаконными. Министерство труда приняло ряд решений об осуществлении положений Трудового кодекса, обеспечивающих дополнительную защиту прав трудящихся. К их числу, в частности, относятся:

- Решение № 5 от 2005 года, регулирующее деятельность комитетов по посредничеству и арбитражу в коллективных трудовых спорах
- Решение № 6 от 2005 года о типовом регламенте работы
- Решение № 13 от 2005 года о трудовых инспекциях и связанных с этим процедурах
- Решение № 15 о видах работ, которые не могут выполняться несовершеннолетними
- Решение № 16 от 2005 года о медицинском обслуживании трудящихся на предприятиях
- Решение № 17 о критериях и требованиях, предъявляемых к жилищным условиям трудящихся
- Решение № 18 о статистическом учете производственных травм и профессиональных заболеваний и процедурах отчетности
- Решение № 19 о периодических медосмотрах трудящихся на производствах, чреватых риском профессиональных заболеваний
- Решение № 20 о мерах предосторожности и условиях в производственных зонах и на рабочих местах в целях защиты трудящихся и посетителей от производственного травматизма
- Решение № 16 об ограничении продолжительности рабочего дня на открытом воздухе в летнее время.

86. Законодательные рамки были усовершенствованы и укреплены в результате ратификации Катаром ряда конвенций МОТ, включая: Конвенцию об инспекции труда 1947 года (№ 81); Конвенцию о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111); Конвенцию о принудительном труде 1930 года (№ 29); Конвенцию о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182); Конвенцию о минимальном возрасте 1973 года (№ 138); и Конвенцию об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105). Заботясь об улучшении условий труда и предоставлении им дополнительных прав и гарантий против эксплуатации, Катар заключил ряд двусторонних соглашений с государствами происхождения трудящихся-мигрантов с целью регулирования их найма и занятости, а также определения прав и обязанностей трудящихся и работодателей.

Катар принял многочисленные меры по юридической защите прав домашней прислуги из числа мигрантов, включая мониторинг процессов найма и разработку законопроекта о домашней прислуге, который ожидает принятия. Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми организует информационно-просветительские кампании для работодателей по радио, телевидению и в печати. Кроме того, Катарская служба предоставления убежища и гуманитарной поддержки оказывает услуги в области защиты и социального обеспечения данной категории трудящихся. С целью создания надлежащего законодательного механизма соответствующие государственные службы в настоящее время рассматривают законопроект о борьбе с торговлей людьми. Катарский фонд по борьбе с торговлей людьми также готовит исследование о положении домашней прислуги в Катаре (условия, проблемы, последствия и решения).

87. Помимо мер по разработке законодательства, направленного на укрепление прав трудящихся-мигрантов, предпринимаются усилия по созданию соответствующих учреждений. Управление трудовой инспекции при Министерстве труда было преобразовано в отдельный департамент, который играет основополагающую роль в искоренении дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов. Сотрудники трудовой инспекции тщательно подбираются с учетом их компетентности, и, при необходимости, могут быть использованы лица, имеющие опыт в различных областях. Согласно совместному решению Генерального прокурора и Министра труда, инспекторы имеют такие же полномочия, как и следственные работники. Департамент трудовой инспекции готовит ежегодные доклады о проведенных инспекциях с указанием числа посещений, расследованных нарушений и принятых санкциях.

88. В соответствии с Указом эмира № 35 от 2009 года был создан Департамент трудовых отношений для оперативного рассмотрения трудовых споров. Он уполномочен принимать и в ускоренном порядке максимум в течение одной недели рассматривать жалобы в области трудовых отношений. Он также может препровождать расследованные жалобы компетентным судам в течение одной недели после их получения. В сотрудничестве с посольствами соответствующих стран в Катаре Департамент издает и распространяет информационные материалы среди трудящихся, а также оказывает им консультационные услуги.

89. Для укрепления институциональной инфраструктуры, защиты и поощрения прав трудящихся Верховный судебный совет назначил два специальных суда для рассмотрения и оперативного разрешения исков трудящихся. При этом для рассмотрения таких дел были созданы две палаты в окружном суде и суд полного состава. Плата за рассмотрение таких дел не взимается.

90. В Законе № 4 от 2009 года о въезде, выезде, проживании в стране и финансовой поддержке трудящихся-мигрантов указывается, что в некоторых обстоятельствах, в том числе в случаях злоупотреблений, право на финансирование трудящихся-мигрантов может быть передано другой стороне. Это позволяет обеспечить дополнительную защиту прав трудящихся-мигрантов. Статья 22 этого Закона гласит, что компетентный департамент Министерства внутренних дел может изменить договоренность о финансировании трудящегося-мигранта при наличии письменного соглашения, подписанного между новым и прежним работодателем, а в случае трудящихся, контракты которых регулируются Трудовым кодексом, при условии утверждения такого соглашения компетентным департаментом Министерства труда. Согласно статье 12, финансирование трудящегося-мигранта может быть передано и без согласия спонсора, если это необходимо для защиты прав трудящегося. Министр внутренних дел или его представитель могут передавать финансирование трудящегося-мигранта, контракт

которого не регулируется Трудовым кодексом, если установлено, что спонсор нарушал права трудящегося или если того требуют интересы государства. На том же основании при наличии разрешения Министра внутренних дел или его представителя и с согласия Министерства труда финансирование трудящегося, работающего в рамках Трудового кодекса, может передаваться другому работодателю и по просьбе самого трудящегося. Статья 52 Кодекса предусматривает штраф в размере 10 000 катарских риалов (КР) за нарушение положений статьи 9 Кодекса, которая запрещает работодателям изымать путевые документы трудящегося и обязывает их возвращать их трудящемуся по завершении процедуры оформления вида на жительство.

Право на образование

91. Статья 25 Конституции Катара гласит следующее: "Образование является одним из основополагающих элементов социального прогресса, и государство заботится о его распространении и развитии". Статья 49 далее гласит: "Все граждане имеют право на образование. Государство предпринимает усилия для придания образованию обязательного характера в соответствии с действующими в государстве законами и нормами".

92. Кроме того, Закон № 25 от 2001 года предусматривает введение обязательного и бесплатного образования для всех детей с начальной школы до получения незаконченного среднего образования или до достижения ребенком 18 лет, в зависимости от того, что наступает раньше. В этот Закон были внесены поправки на основании Закона № 25 от 2009 года, который предусматривает взимание более высоких штрафов с родителей и опекунов, которые без видимой причины не отдают детей в школу для получения обязательного образования. Кроме того, являясь членом Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Катар взял на себя обязательство выполнять все решения и рекомендации этой организации, включая решения инициативы "Образование для всех" и шести ее целей. Исходя из этого, в 2003 году Катар разработал Национальный план в области "Образование для всех", а в 2007 году провел оценку достигнутого прогресса. Кроме того, государство стремится поощрять универсальное (всеобщее) образование, которое охватывало бы всех детей без дискриминации по признаку пола, расы, религии или других факторов. Начиная с 1950-х годов государство принимает меры по модернизации своей системы образования и расширения ее охвата в целях удовлетворения потребностей в образовании катарских граждан и проживающих в стране иностранцев, как мужчин, так и женщин, благодаря чему ситуация в области образования существенно улучшилась: если раньше в стране насчитывалось лишь несколько традиционных школ, то в настоящее время в Катаре существует более 500 государственных и частных учебных заведений. Они действуют на разных уровнях образования и открыты для всех.

93. Самым важным результатом развития системы образования стало увеличение числа учащихся и рост процента зачисленных в школу детей, как мальчиков, так и девочек (см. таблицу ниже).

**Динамика показателей всеобщего начального образования в Катаре,
1990–2007 годы**

		Процент зачисления			Темпы роста	
		1990	2000	2007	1990–2000	2000–2007
Чистый процент зачисления в начальные школы	Мальчики	92,3	96,4	97,9	0,43	0,22
	Девочки	91,6	97,3	97,3	0,69	0,00
	Итого	91,6	96,9	97,6	0,56	0,77
Доля учащихся, закончивших начальную школу		–	88	99,7	–	1,39
Уровень грамотности среди представителей обоих полов в возрастной группе 15–24 лет		96,5	98,0	99,1	0,15	0,16

94. Устойчивый рост числа учащихся в последние десятилетия стал результатом государственных инвестиций в образование и предпринятых в последние годы усилий сделать образование одним из приоритетов. Коэффициент зачисления в начальную школу является одним из наиболее высоких в мире; достигнутые в последнее время успехи выводят Катар в первые ряды стран с точки зрения доступа к возможностям в области базового образования мальчиков и девочек из всех слоев общества без какой-либо дискриминации или исключений. Одним из показателей успеха и эффективности катарской системы образования является низкое число учащихся, бросающих школу на уровне начального образования.

95. В 2002 году для разработки образовательной политики в Катаре был учрежден Высший совет по делам образования. Указ эмира № 14 от 2009 года предусматривал реорганизацию Совета в рамках мер по осуществлению Национальной концепции развития Катара до 2030 года. Совет представляет собой орган высокого уровня, в задачи которого входит развитие образования и повышение образовательных стандартов в соответствии с потребностями государства в высококвалифицированных кадрах в различных сферах. Осуществляемая Советом инициатива по развитию общеобразовательной системы ("Образование для новой эпохи") ориентирована на создание независимых финансируемых государством школ на основе четырех критериев: независимость, подотчетность, разнообразие и выбор.

96. Объем расходов на образование в качестве доли от общих государственных расходов возрос с 19,6% в 2005 году до 21% в 2008 году (3,3% ВВП). Катар проводит передовую политику стимулирования научных исследований, выделяя 2,8% ВВП на нужды исследований и учредив в 2006 году Катарский фонд научных исследований. В целях обеспечения стабильности ассигнований на нужды образования и удовлетворения потребностей в данной области был создан фонд ассигнований на нужды образования, частично финансируемый за счет капиталовложений, полученных от добычи нефти.

Право на здоровье

97. Законы Катара гарантируют право на доступ к медицинскому обслуживанию без дискриминации по признаку расы, религии, места происхождения, убеждений, языка, возраста или инвалидности. Медицинским фондом "Хамад" была разработана хартия, устанавливающая принципы обеспечения права на здоровье, включая право на доступ к медицинским услугам без дискриминации,

право на надлежащее медицинское обслуживание, защиту частной жизни и конфиденциальность информации.

98. Сектор здравоохранения является одним из приоритетов в контексте социально-экономического развития. Катар продолжает оказывать базовые медицинские услуги различным слоям общества, особенно тем из них, кто наиболее подвержен заболеваниям, например, детям. В этих целях он наращивает объемы строительства детских центров, проводит кампании вакцинаций от инфекционных заболеваний и организует кампании повышения осведомленности, а также осуществляет программы охраны здоровья школьников в сотрудничестве с Высшим советом по делам здравоохранения и Высшим советом по делам образования.

99. Система здравоохранения Катара может по праву гордиться многочисленными достижениями, которые выражаются в предоставлении населению разнообразных медицинских услуг, в частности позволивших снизить смертность детей в возрасте до пяти лет, что является одним из основополагающих показателей эффективности и уровня охвата системы здравоохранения. Показатель смертности детей в возрасте до пяти лет существенно снизился с 16 на 1 000 живорождений в 1990 году до 9,1% в 2007 году, т.е. данный показатель приближается к уровню в 7%, характерному для стран с высоким уровнем дохода.

100. Показатель младенческой смертности (в возрасте до года) за последние десятилетия также существенно сократился до 7,46 на 1 000 живорождений в 2007 году по сравнению с 13% в 1990 году. Это – один из наилучших показателей среди стран с развитой системой здравоохранения. Такое сокращение младенческой и детской смертности в целом объясняется расширением охвата населения услугами по охране материнства и раннего детства, в частности организацией и осуществлением кампаний массовой вакцинации от инфекционных заболеваний всех новорожденных (см. таблицу ниже).

Сокращение детской смертности в Катаре в период 1990–2007 годов

	Показатель на тысячу живорождений			Изменение	
	1990	2000	2007	1990-2000	2000-2007
Детская смертность в возрасте до пяти лет	16,6	13,1	9,1	-2,4	-5,2
Младенческая смертность в возрасте до одного года	13,0	11,73	7,46	-1	-6,5

101. Государственные учреждения предпринимают усилия по улучшению качества жизни и благосостояния женщин в дородовой, родовой и послеродовой период. Необходимая политическая воля позволила Катару добиться целого ряда успехов в деле охраны здоровья женщин. Женская смертность в эти три периода резко сократилась (см. таблицу ниже), что может быть обусловлено комплексным характером услуг в дородовой и послеродовой период, доступностью различных видов ухода, включая медицинские осмотры и вакцинации, и в частности тем фактом, что большинство родов происходит в специализированных медицинских учреждениях, где работает квалифицированный и опытный персонал (см. таблицу ниже).

102. Уровень использования услуг в области репродуктивного здоровья, например применение противозачаточных средств для целей планирования семьи, является относительно низким в катарском обществе, хотя проведенное в 1998 году обследование здоровья семьи показало, что замужние женщины в целом положительно относятся к таким услугам. Деятельность по планированию семьи в такой стране, как Катар, где граждане составляют меньшинство населения и где поэтому принимаются меры по поощрению рождаемости, подразумевает не ограничение числа детей, а скорее планирование интервала рождений в целях охраны здоровья матери и ребенка. Сокращение рождаемости среди несовершеннолетних обусловлено главным образом изменением социальных тенденций. Число ранних браков сокращается, поскольку катарские девушки дольше продолжают школьное образование, и все большее число катарских женщин работает, но даже при таком положении уровень безработицы среди женщин по-прежнему достаточно высок.

Статья 6

103. Что касается средств правовой защиты, имеющихся в распоряжении лица, утверждающего, что он пострадал от дискриминации, то в соответствии с Конституцией и действующими законами все лица могут возбуждать иски в различных судебных инстанциях. Статья 135 Конституции гласит: "Право на обращение в суд обеспечивается и гарантируется всем. Процедуры и средства осуществления этого права определяются законом".

104. Закон № 23 от 2004 года, промульгирующий Уголовно-процессуальный кодекс, определяет процедуры и условия возбуждения дел и обеспечивает истцам все правовые гарантии. Пути и средства защиты предусмотрены в Гражданско-процессуальном кодексе и административном законодательстве.

105. Существует ряд органов, куда можно обратиться с жалобой. К ним относятся Департамент по правам человека в Министерстве внутренних дел, который был учрежден Постановлением № 26 от 2005 года Министра внутренних дел. Департамент уполномочен принимать, рассматривать и проводить расследования по жалобам, подаваемым лицами самостоятельно или через Национальный комитет по правам человека; вести разбирательства с целью выявления причин нарушений; и выносить рекомендации Министру. К числу других функций относятся: действовать в сотрудничестве с соответствующими министерскими органами для достижения целей, изложенных в международных договорах о правах человека, которые имеют отношение к работе Министерства внутренних дел; посещать пенитенциарные учреждения, центры депортации и службы безопасности для проверки соблюдения ими законов и норм, действующих в Катаре, и обеспечивать недопущение нарушений прав человека; представлять министру периодические доклады; готовить публикации и циркуляры, организовывать семинары и совещания для повышения осведомленности отделов Министерства, занимающихся правами человека; и представлять Министерство на международных, региональных и местных конференциях и совещаниях по правам человека.

106. В 2008 году Департамент по правам человека получил 609 жалоб, 97 из которых в настоящее время рассматриваются, 329 переданы в архив и 183 разрешены.

107. Как уже упоминалось, в пункте 3 статьи 2 Законодательного указа № 38 от 2002 года о создании Национального комитета по правам человека указыва-

ется, что Комитет был уполномочен расследовать нарушения прав человека и предлагать пути их устранения и недопущения в будущем.

Статья 7

108. Государство уделяет особое внимание образованию и подготовке в области прав человека. Различные правительственные и неправительственные организации проводят учебные курсы по вопросам поощрения и защиты прав человека, включая ликвидацию расовой дискриминации. В качестве примера можно привести курсы, организованные Центром правовых и судебных исследований, Полицейской академией при Министерстве внутренних дел, Департаментом по правам человека Министерства внутренних дел и Национальным комитетом по правам человека. Кроме того, государство придает большое значение включению проблематики прав человека в учебные программы, а также преподаванию различных правозащитных концепций как в форме отдельных предметов в рамках учебных программ или внешкольных занятий, так и в форме использования изобразительных средств. В школьных программах и учебниках содержатся упоминания о различных правах человека, включая политические, гражданские и экономические права, права детей и женщин, социальные и культурные права, права престарелых, инвалидов и права, связанные с ликвидацией всех форм расовой дискриминации. В этой связи программа преподавания традиционных ценностей помогает обеспечивать сотрудничество, сострадание и равенство, способствует любви, миру и терпимости, укреплению социальных и гражданских ценностей, таких как соблюдение закона, гражданственность, участие в жизни общества, честность, порядочность и надежность. Эта программа также способствует уважению культурного и исторического наследия Катара и охране культурных памятников и окружающей среды. Образовательные инициативы, предпринятые Высшим советом по делам семьи в сотрудничестве с Министерством образования и направленные на распространение текста Конвенции о правах ребенка и повышение информированности о Конвенции среди учащихся, включают программу по формированию культуры прав детей в школах.

109. Для контроля за осуществлением данной программы был создан комитет высокого уровня в составе представителей различных государственных учреждений, включая Министерство образования и Высший совет по делам семьи, а также представителей ЮНЕСКО. В сотрудничестве с ЮНЕСКО он разработал национальный план действий, предусматривающий разработку учебных пособий с доступной для понимания информацией о правах и принципах, изложенных в Конвенции о правах ребенка. Эти учебные пособия содержат дидактические материалы, иллюстрирующие права детей и их нарушения, истории из реальной жизни и различные примеры. Кроме того, данная программа предусматривает организацию учебных семинаров для членов школьных советов об использовании этих учебных пособий в классе и внеклассной работе.

110. В 2008–2009 годах в сотрудничестве с Вооруженными силами Катара и ЮНИСЕФ Высший совет по делам семьи предпринял инициативу, направленную на включение детской правозащитной проблематики в учебные программы Военного колледжа, Института подготовки военных кадров для вооруженных сил Катара и Полицейского колледжа и во все учебные курсы, организуемые для офицерского состава и рядовых сотрудников полиции. Аналогичным образом Центр юридических и судебных исследований при Министерстве юстиции включил курс прав человека в обязательную программу для юристов, работающих в различных министерствах, организациях и учреждениях, а также для помощников судей и прокуроров.

111. Что касается распространения принципов и положений Конвенции, то спутниковый канал "Аль-Джазира" играет важную роль в поощрении, защите и распространении прав человека посредством программ, посвященных правозащитной культуре. В 2008 году канал "Аль-Джазира" создал специальный отдел по общим свободам и правам человека, который, в частности, отвечает за подготовку дискуссионных программ, посвященных правозащитной проблематике. В его задачу также входит освещение международных правозащитных стандартов и ситуаций наравне с укреплением потенциала сотрудников "Аль-Джазиры", занимающихся правами человека.

III. Меры по выполнению замечаний и рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации

112. По завершении рассмотрения в марте 2002 года объединенных девятого–двенадцатого периодических докладов Катара Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял ряд заключительных замечаний и рекомендаций. Он с удовлетворением отметил многие положительные аспекты работы, проделанной государством в законодательной сфере с целью осуществления Конвенции. Он также поднял некоторые важные вопросы и сформулировал рекомендации в отношении необходимых мер. В данной части настоящего доклада сообщается о мерах, принятых Катаром по выполнению этих замечаний и рекомендаций.

113. Последующие меры в связи с большинством замечаний и рекомендаций, сформулированных Комитетом в 2002 году, были воплощены в жизнь. В последующий период страна добилась больших успехов в области укрепления правозащитной инфраструктуры, в том числе в области борьбы с расовой дискриминацией. В различных частях доклада освещаются многочисленные позитивные тенденции в сфере законодательного и институционального развития и в области повышения осведомленности в целях поощрения и защиты прав человека. Эти тенденции следует рассматривать в качестве одного из стратегических направлений комплексной реформы, к осуществлению которой государство приступило с приходом к власти Его Высочества шейха Хамада Бен Калифы Аль Тани. Этот курс нашел свое отражение в "Национальной концепции развития Катара до 2030 года", определившей основные направления обеспечения прав человека в сфере образования, окружающей среды, прав трудящихся-мигрантов, расширения прав и возможностей женщин и защиты прав детей. В данной части доклада будет представлена информация о мерах по выполнению рекомендаций Комитета в целом.

Меры по выполнению статей 2, 3 и 4 Конвенции

114. Как отмечалось выше, государственное законодательство, т.е. Конституция и национальные законы, определяет дискриминацию в соответствии с определением, содержащимся в пункте 1 статьи 1 Конвенции. В законодательных рамках принимаемых государством мер учитываются общие нормы, лежащие в основе положений Конвенции, основополагающими компонентами которых являются принципы равенства и защиты от дискриминации.

115. Принципы равенства и защиты от дискриминации закреплены в статьях 18 и 19 части II Конституции, где речь идет об основополагающих элементах общества. Статья 18 гласит: "Катарское общество основано на справедливости, человеколюбии, свободе, равенстве и высоких моральных ценностях". Статья 19 развивает принципы, провозглашенные в статье 18 Конституции. В ней

говорится: "Государство охраняет устои общества и обеспечивает безопасность, стабильность и равные возможности для граждан".

116. Общий принцип равенства, упомянутый в статье 18 Конституции, находит свое развитие в статьях 34 и 35 части III Конституции, посвященных общим правам и обязанностям. Статья 34 предусматривает: "Граждане имеют равные права и обязанности", а статья 35 гарантирует право на равенство перед законом и защиту от дискриминации. Она гласит: "Все лица равны перед законом без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, происхождения, языка или религии". Как отмечалось выше, статьи 35–58 части III Конституции гарантируют основные права и свободы на основе того принципа, что все права взаимодополняемы, взаимозависимы, взаимосвязаны и неделимы. Исходя из этого, Конституция гарантирует экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права.

117. Поддержка права на равенство и защиту от дискриминации предусмотрена в Конституции и целой серии других законов. В качестве примера можно сослаться на Уголовный кодекс Катара, который в части VII, касающейся "Религиозных правонарушений", квалифицирует в качестве преступления подстрекательство к расовой ненависти (даже если оно там не определено именно в таких терминах). Статья 256 квалифицирует в качестве преступления диффамацию богооткровенных религий, охраняемых шариатом; оскорбление пророка в устной, письменной или изобразительной форме или любыми другими средствами; а также нанесение ущерба, совершение актов вандализма и осквернение зданий и находящихся в них объектов, используемых для отправления обрядов одной из богооткровенных религий, охраняемых шариатом. Кроме того, Законом об изданиях и публикациях запрещена публикация любых материалов, способных вызвать разногласия в обществе или привести к межконфессиональной, расовой или религиозной розни.

Равенство перед законом и право на обращение в суд

118. Как отмечалось выше, в статьях 34 и 35 Конституции закреплены принципы равных прав и обязанностей и равенства перед законом без какой-либо дискриминации по признаку расы, происхождения, языка или религии, а в статье 135 Конституции признается право на обращение в суд. Конституционная защита принципа равенства перед законом подкрепляется рядом законов и норм, регулирующих осуществление этого права без какой-либо дискриминации. В этой связи упоминаются следующие законы:

- a) Гражданский и торговый процессуальный кодекс, принятый на основании Закона № 13 от 1990 года;
- b) Закон о судебных органах, принятый на основании Закона № 10 от 2003 года;
- c) Уголовный кодекс, принятый на основании Закона № 11 от 2004 года;
- d) Уголовно-процессуальный кодекс, принятый на основании Закона № 23 от 2004 года;
- e) Закон № 7 от 2007 года об урегулировании административных споров;
- f) Закон № 12 от 2008 года о Верховном конституционном суде;

г) Закон № 19 от 2008 года о выплате компенсации в случае убийства по неосторожности. Согласно этому Закону, все лица, как мужчины, так и женщины, имеют равные права в отношении получения такой компенсации.

119. Статья 130 Конституции устанавливает принцип независимости судебных органов. Она гласит: "Судебная власть независима; судебные полномочия осуществляются судами разных видов на различных уровнях". В статье 131 указывается: "Судьи независимы и не подчинены никакой иной власти, кроме власти закона. Никто не может вмешиваться в рассмотрение судебных дел или отправлене правосудия". Независимость судебных органов также признается в Законе № 10 от 2003 года, статья 2 которого гласит: "Судьи независимы и не могут быть уволены со своих должностей, за исключением случаев, предусмотренных положениями настоящего Закона. Никто не может посягать на независимость судов и вмешиваться в отправлене правосудия". Верховный судебный совет уполномочен отбирать и назначать судей в соответствии с международно признанными критериями, и его решения утверждаются эмиром. В соответствии с целями государственной политики, направленной на расширение прав и возможностей женщин, в апреле 2010 года была назначена первая женщина-судья. Процесс назначения не затрагивает независимость судебных органов, поскольку принцип их независимости закреплен в Конституции, которая запрещает любое вмешательство в рассмотрение судебных дел или предусматривает отправлене правосудия. Кроме того, статья 2 Закона о судебных органах предусматривает, что никто не может вмешиваться в работу судебных органов или в вопросы правосудия.

20. Независимость судебных органов получила дальнейшее развитие в результате принятия Закона № 7 от 2007 года об урегулировании административных споров. Согласно этому Закону, любые злоупотребления властью являются достаточными основаниями для отмены административного решения или выплаты в этой связи компенсации. В соответствии с Законом № 12 от 2008 года Верховный конституционный суд учреждается в качестве независимой судебной инстанции, члены которой независимы и несменяемы. Суд, действуя по собственной инициативе или по просьбе сторон по делу, заслушивает споры о конституционности законов и нормативных положений. Его решения окончательны, не подлежат обжалованию и являются обязательными для всех государственных органов и частных лиц.

Поощрение и защита прав трудящихся-мигрантов

121. Катар предпринял немалые усилия для разработки законодательства и создания институтов в целях поощрения и защиты прав трудящихся-мигрантов. Помимо защиты прав трудящихся, гарантированных Постоянной конституцией, Трудовой кодекс, принятый на основании Закона № 14 от 2004 года, предоставляет трудящимся определенные права и льготы и обеспечивает защиту от опасных видов работ. Он также признает право требовать компенсацию в случаях производственного травматизма, прекращать действие трудового договора по собственному желанию и получать вознаграждение по завершении службы. Это – минимальные трудовые права, и любые меры, нарушающие или ущемляющие права, гарантируемые Трудовым кодексом, не имеют юридической силы. Министерство труда приняло ряд постановлений об осуществлении Трудового кодекса, которые способствуют обеспечению дополнительной защиты прав трудящихся. Они подробно перечислены в разделе, посвященном статье 5 Конвенции (часть II настоящего доклада). Законодательные рамки были укреплены благодаря ратификации Катаром ряда конвенций МОТ, включая Конвенцию 1947 года об инспекции труда (№ 81), Конвенцию 1958 года о дискриминации в

области труда и занятий (№ 111), Конвенцию 1930 года о принудительном труде (№ 29), Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте (№ 138) и Конвенцию 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105). Заботясь об улучшении условий занятости и предоставлении трудящимся дополнительных прав и гарантий от эксплуатации, Катар заключил ряд двусторонних соглашений с направляющими государствами с целью регулирования процессов занятости и найма и определения прав и обязанностей трудящихся и работодателей. Кроме того, Катар принял многочисленные меры по обеспечению юридической защиты прав домашней прислуги из числа мигрантов. Эти меры включают надзор за процедурами найма и разработку законопроекта о домашней прислуге, который в настоящее время находится в процессе принятия.

122. Помимо мер по развитию законодательства, направленного на поощрение прав трудящихся-мигрантов, предпринимаются и усилия по формированию организационной структуры. Трудовая инспекция при Министерстве труда была преобразована в отдельный департамент. Во исполнение Указа эмира № 35 от 2009 года был создан Департамент трудовых отношений для ускоренного урегулирования трудовых споров. Для укрепления институциональной инфраструктуры защиты и поощрения прав трудящихся Высший судебный совет назначил два специальных суда для заслушивания исков трудящихся и их своевременного урегулирования. В рамках окружного суда были созданы две палаты и суд полного состава для разбирательства подобных дел. Рассмотрение всех таких дел осуществляется бесплатно.

Право иностранных граждан на владение имуществом

123. В Законе № 17 от 2004 года, регулирующем владение недвижимостью и землей лицами, не являющимися гражданами Катара, указывается, что эти лица имеют право владеть недвижимостью и жилищами в 18 районах Катара при соблюдении условий и норм, изложенных в постановлении № 6 Совета министров от 2006 года. В данном Законе предусматриваются многочисленные льготы, которые дают возможность пользователям владеть имуществом на период его использования. Он наделяет иностранных инвесторов, владельцев и пользователей недвижимости и жилья в Катаре правом проживать в государстве в качестве собственника жилья или пользователя государственной недвижимостью.

Соответствие деятельности Национального комитета по правам человека принципам, касающимся национальных правозащитных учреждений (Парижским принципам), включая принцип независимости

124. Закон № 38 от 2002 года о создании Национального комитета по правам человека наделяет его рядом функций, установленных в Парижских принципах. Учитывая новый характер этого правозащитного механизма и гражданского общества в тот период, Комитет был сформирован на основании статьи 3 в составе семи членов, представляющих правительство, и пяти членов, представляющих гражданское общество. Следует отметить, что в Закон № 38 от 2002 года были внесены изменения Законодательным указом № 25 от 2006 года для приведения его в соответствие с требованиями Парижских принципов; в настоящее время в состав Комитета входит как минимум семь представителей гражданского общества и пять представителей от государственных органов, не имеющих право голоса. Национальный комитет по правам человека получил аккредитационный статус "А", который был присвоен ему Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (МКК). Далее Закон об учреждении Комитета

был еще раз изменен Законодательным указом № 17 от 2007 года, который наделил его статусом юридического лица и предоставил отдельный бюджет. Комитет пользуется полной независимостью при осуществлении своей правозащитной деятельности.
