



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
1 March 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Ирландии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий и четвертый периодические доклады Ирландии (CRC/C/IRL/3-4) на своих 2064-м и 2066-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2064 и 2066), состоявшихся 14 января 2016 года, и на своем 2104-м заседании (см. CRC/C/SR.2104) 29 января 2016 года принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего и четвертого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/IRL/Q/3-4/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством- участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует ратификацию следующих договоров:

а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, в 2014 году;

б) Конвенции 2011 года (№ 189) о достойном труде домашних работников Международной организации труда (МОТ), в 2014 году.

* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (11–29 января 2016 года).



4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных мер:

a) тридцать первой поправки к Конституции (Закон о детях 2012 года) (вступил в силу в 2015 году), прямо признающей детей в качестве правообладателей в соответствии с Конституцией;

b) Закона 2015 года «Дети прежде всего», предусматривающего усиление мер по защите детей;

c) Закона о детях и семейных отношениях 2015 года, направленного на всестороннюю реформу семейного законодательства для решения проблем, связанных с положением детей в различных семьях;

d) Закона 2015 года о детях (поправки), отменяющего все части действующего свода законов, которые допускают содержание детей в тюрьмах для взрослых, и устанавливающего соответствующие меры;

e) Закона 2015 года о признании пола, предусматривающего, что пол, выбранный лицом, достигшим 16-летнего возраста, подлежит полному признанию государством для всех целей;

f) Закона 2015 года о Преподавательском совете (поправки), предусматривающего прямое законодательное регулирование роли Преподавательского совета в рамках установленного законом порядка допуска учителей к преподавательской деятельности;

g) Закона 2014 года об Ирландской комиссии по правам человека и равенству, учреждающего Ирландскую комиссию по правам человека и равенству и возлагающего на государственные органы прямую обязанность уделять должное внимание правам человека и равенству;

h) Закона 2014 года о регистрации актов гражданского состояния (поправки), предусматривающего обязательную регистрацию фамилии отца в свидетельстве о рождении, кроме некоторых исключительных случаев, и создание механизма регистрации деторождений в тех случаях, когда фамилия не может быть выбрана по согласию родителей.

5. Комитет также приветствует следующие институциональные и стратегические меры:

a) учреждение Ирландской комиссии по правам человека и равенству, в 2014 году;

b) учреждение Агентства по делам ребенка и семьи, в 2014 году;

c) принятие Основ национальной политики в интересах детей и молодежи «Лучшие результаты – более светлое будущее» на период 2014–2020 годов.

6. Комитет приветствует посещения Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников в 2013 году, а также посещение независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете в 2011 году.

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения его предыдущих рекомендаций 2006 года (CRC/C/IRL/CO/2), которые не были выполнены в достаточной степени, в частности тех из них, которые касаются законодательства и осуществления, независимого контроля, детей-инвалидов, здравоохранения и медицинских услуг, здоровья подростков, уровня жизни, детей-беженцев и детей – просителей убежища, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также детей, принадлежащих к меньшинствам.

Правовой статус Конвенции

8. Комитет выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на его предыдущую рекомендацию (CRC/C/IRL/CO/2, пункт 9), Конвенция не была в полной мере включена в законодательство.

9. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять в приоритетном порядке все необходимые меры для того, чтобы полностью включить Конвенцию в свое законодательство.

Законодательство

10. Комитет с удовлетворением отмечает недавние усилия государства-участника по повышению согласованности своего законодательства с положениями Конвенции. Он, однако, обеспокоен тем, что осуществление Закона «Дети прежде всего» и Закона 2015 года о семейных отношениях еще в полной мере не началось. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием законодательства, устанавливающего для государственных органов обязанность соблюдать положения Конвенции в рамках соответствующих административных процедур и процессов принятия решений.

11. Комитет рекомендует государству-участнику провести тщательную оценку того, в какой степени законодательство, касающееся прав ребенка, соответствует положениям Конвенции, и принять конкретное законодательство и/или поправки в законодательство, чтобы обеспечить соблюдение Конвенции, в том числе в административных процедурах и процессах принятия решений. При этом государству-участнику следует обеспечить выделение надлежащих ресурсов для того, чтобы безотлагательно начать осуществление двух указанных выше законов и других не применяемых положений соответствующих законов о защите прав ребенка.

Всесторонняя политика и стратегия

12. Комитет приветствует принятие государством-участником Основ национальной политики в интересах детей и молодежи на 2014–2020 годы («Лучшие результаты – более светлое будущее»). Он также приветствует то, что, как указало государство-участник, она будет осуществляться как совместный проект с гражданским обществом под руководством специально созданного консульта-

тивного совета. Комитет призывает государство-участник предусмотреть разработку показателей и целей, основанных на Конвенции, в планах действий по осуществлению Основ национальной политики «Лучшие результаты – более светлое будущее». При этом государству-участнику следует обеспечить, чтобы все области, охватываемые Конвенцией, были включены в Основы политики, и ее осуществление поддерживалось достаточным людскими, техническими и финансовыми ресурсами.

Координация

13. Комитет приветствует создание государством-участником Министерства по делам детей и молодежи для координации осуществления Конвенции. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что в стране до сих пор нет достаточной ясности в том, какой государственный орган несет основную ответственность за данные вопросы, в частности межведомственного характера.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику сохранить должность министра по делам детей и молодежи, являющегося полноправным членом Кабинета, и обеспечить ясность относительно того, какие учреждения отвечают за данные вопросы. Государству-участнику следует также наделить Министерство по делам детей и молодежи четким мандатом и достаточными полномочиями, а также предоставить ему достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции на межведомственном, национальном, региональном и местном уровнях.**

Распределение ресурсов

15. Комитет приветствует успешный выход государства-участника из программы финансового оздоровления Международного валютного фонда и Европейского союза. Однако Комитет обеспокоен тем, что для осуществления Конвенции государство-участник не выделило никаких специальных бюджетных средств. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что в целом ряде министерств и ведомств, включая Управление омбудсмена по делам детей и Министерство здравоохранения, были проведены бюджетные сокращения после экономического спада 2009 года. Комитет также выражает обеспокоенность тем, что размер выплат по социальному обеспечению, включая пособия на детей и поддержку для детей-инвалидов, не были повышены соразмерно росту стоимости жизни. Помимо этого Комитет обеспокоен заметным сокращением бюджетных ассигнований, выделяемых на нужды детей из числа тревеллеров и рома.

16. **В свете итогов состоявшейся в 2007 году общей дискуссии на тему «Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств» Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) применять ориентированный на права детей подход к разработке государственного бюджета, внедрив систему контроля за распределением и использованием бюджетных средств, выделяемых на нужды детей, на всех уровнях государственного управления;

б) провести всеобъемлющую оценку потребностей в бюджетных средствах для обеспечения нужд детей и увеличить объем бюджетных средств, выделяемых социальной сфере; решить проблемы неравенства путем применения показателей, касающихся осуществления прав ребенка;

с) обеспечить выделение необходимых ресурсов для защиты и поощрения прав ребенка и в этой связи предусмотреть регулярные оценки проектов, касающихся осуществления прав ребенка;

д) определить конкретные статьи бюджета на обеспечение нужд детей из числа тревеллеров и рома и детей-инвалидов, которым могут требоваться особые меры социальной защиты, и обеспечить гарантированное исполнение этих бюджетных статей в условиях экономического кризиса;

е) предусмотреть оценку воздействия на права ребенка в комплексных оценках социальных последствий для обеспечения принятия финансовых и бюджетных решений в соответствии с обязательствами по Конвенции.

Сбор данных

17. Комитет выражает обеспокоенность отсутствием детализированных данных о детях из числа тревеллеров и рома, включая их социально-экономическое положение.

18. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003 год) относительно общих мер по осуществлению Конвенции, Комитет напоминает государству-участнику о том, что его система сбора данных должна охватывать все области Конвенции и включать детализированные данные в целях упрощения анализа положения всех детей, особенно находящихся в уязвимом положении. При этом государству-участнику следует обеспечить, чтобы такие данные были детализированы и позволяли необходимым образом следить за положением детей из числа тревеллеров и рома. Кроме того, Комитет рекомендует наладить обмен данными и показателями между соответствующими министерствами и использовать их для подготовки, мониторинга и оценки стратегий, программ и проектов в интересах действенного осуществления Конвенции. Государству-участнику также следует принять во внимание систему показателей, предложенную в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению», в процессе определения, сбора и распространения статистической информации.

Независимый мониторинг

19. Комитет принимает к сведению представленные государством-участником в ходе диалога пояснения структуры финансирования Управления Омбудсмана по делам детей, которая на конституционной основе не позволяет парламенту устанавливать прямые выплаты. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен в связи с тем, что нынешний механизм финансирования по линии Министерства по делам детей и молодежи ограничивает его полную независимость и самостоятельность. Комитет также обеспокоен в связи с тем, что в соответствии с Законом 2002 года об Омбудсмене по делам детей Управление не может расследовать действия государственных органов в тех случаях, когда эти действия связаны с обеспечением выполнения законодательства, касающегося предоставления убежища, иммиграции, натурализации и гражданства.

20. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002 год) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить независимость Управления Омбудсмана по делам детей, в том числе

в вопросах его финансирования и мандата, чтобы обеспечить его полное соответствие Парижским принципам. При этом государству-участнику следует дополнительно рассмотреть вопрос о способах прямого финансирования Управления вместо его финансирования через Министерство по делам детей и молодежи. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о внесении поправок в положения Закона 2002 года об Омбудсмене по делам детей, которые не позволяют Управлению Омбудсмана по делам детей расследовать жалобы, поступающие от детей-беженцев, детей – просителей убежища и/или детей – незаконных мигрантов.

Распространение информации, повышение осведомленности и профессиональная подготовка

21. Комитет с удовлетворением отмечает включение прав ребенка и прав человека в учебные программы начальных и средних школ, а также распространение периодических докладов государства-участника Комитету и заключительных замечаний Комитета на сайте Министерства по делам детей и молодежи. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием осведомленности среди государственных органов, которые не всегда применяют принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка и не всегда обеспечивают должный учет мнений детей. Он также обеспокоен тем, что уровень осведомленности о правозащитных механизмах и информированности о правах ребенка среди широких слоев населения остается низким.

22. **Комитет призывает государство-участник поощрять осуществление Конвенции на как можно более широкой основе, особенно в том, что касается детей, находящихся в уязвимом положении, в том числе с использованием специально ориентированных на детей аудиовизуальных и цифровых средств, а также заручившись поддержкой средств массовой информации, в том числе социальных сетей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по организации надлежащей и систематической профессиональной подготовки и/или проведению информационно-разъяснительной работы среди специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.**

Права ребенка и предпринимательская деятельность

23. Комитет приветствует разработанный государством-участником рабочий проект национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека на период 2016–2019 годов. Вместе с тем он обеспокоен тем, что этот документ не отражает какой-либо твердой приверженности правам ребенка и не учитывает должным образом замечания общего порядка № 16 (2013 год) Комитета по вопросу об обязательствах государств в связи с воздействием предпринимательской деятельности на права детей.

24. **В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013 год) по вопросу об обязательствах государств в связи с воздействием предпринимательской деятельности на права детей Комитет рекомендует государству-участнику разработать и применять нормативные акты, имеющие целью обеспечить соблюдение предпринимательским сектором, в том числе в области государственных закупок, международных и национальных стандартов в области прав человека, трудовых, экологических и других стандартов, особенно**

тех, которые касаются прав детей. В частности, он рекомендует государству-участнику:

а) укрепить свой механизм регулирования деятельности отраслей и предприятий, действующих на территории государства-участника, для обеспечения того, чтобы их деятельность не оказывала неблагоприятного воздействия на права ребенка или не угрожала экологическим и другим стандартам;

б) создать независимые механизмы контроля за осуществлением предприятиями международных и национальных стандартов по охране окружающей среды и здоровья; применять соответствующие санкции и предоставлять средства правовой защиты в случае нарушений; а также обеспечить обращение за соответствующими международными сертификатами;

в) требовать от компаний проведения оценки, консультаций и полного раскрытия для населения информации о воздействии их предпринимательской деятельности на окружающую среду, здоровье людей и права человека, а также об их планах работы по предупреждению и устранению такого воздействия;

г) руководствоваться при осуществлении этих рекомендаций документом Организации Объединенных Наций «Защита, соблюдение и средства правовой защиты», единогласно принятым в 2008 году Советом по правам человека.

В. Определение понятия «ребенок» (статья 1)

25. Комитет принимает к сведению сделанное государством-участником в ходе диалога заявление о том, что в настоящее время ведется работа над поправками к Закону 1995 года о семейном праве, призванными устранить исключения в отношении минимального возраста вступления в брак, составляющего 18 лет. Вместе с тем он обеспокоен тем, что, пока эти поправки не приняты, дети в возрасте до 18 лет по-прежнему могут вступать в брак.

26. Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно внести поправки в Закон 1995 года о семейном праве в целях устранения всех исключений, которые допускают вступление в брак в возрасте до 18 лет.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Принцип недискриминации

27. Комитет выражает обеспокоенность в связи со структурной дискриминацией в отношении детей из числа тревеллеров и рома и их семей, в том числе в связи с утверждениями о безнаказанности публичных высказываний дискриминационного характера со стороны представителей государства. Комитет принимает к сведению пояснения государства-участника по поводу сохранения механизмов и порядка финансирования, вытекающих из осуществления Национального плана действий по борьбе с расизмом на 2005–2008 годы; однако он по-прежнему обеспокоен тем, что никакого надлежащего нового национального плана действий принято не было. Комитет также выражает обеспокоенность дискриминацией детей из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов.

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать свои усилия по борьбе с дискриминацией и стигматизацией и социальным отчуждением детей из числа тревеллеров и рома, а также в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью детей;

б) разработать всеобъемлющий механизм достаточно высокого уровня, который заменит Национальный план действий по борьбе с расизмом на 2005–2008 годы.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

29. Комитет обеспокоен тем, что право ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов еще в полном объеме не учтено в качестве позитивного обязательства во всех соответствующих законодательных актах и административных процедурах и процессах принятия решений.

30. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013 год) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению надлежащего отражения и последовательного толкования и применения этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или затрагивающих их интересы. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии для всех соответствующих должностных лиц в целях определения наилучших интересов ребенка в каждой сфере и уделения первоочередного внимания его интересам.

Уважение мнений ребенка

31. Комитет приветствует Национальную стратегию по вопросам детей и участия молодежи в процессе принятия решений. Комитет также отмечает, что в государстве-участнике действуют законодательные нормы, признающие право ребенка на учет его мнений. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что:

а) указанные законодательные нормы не выполняются действенным образом;

б) в соответствии с Законом 2015 года о детях и семейных отношениях родители должны оплачивать услуги эксперта для заслушивания мнений ребенка в ходе разбирательств по семейному праву;

в) в Законе об образовании не предусмотрено право ребенка быть заслушанным в отдельных случаях;

г) несмотря на содержащееся в Основах национальной политики в интересах детей и молодежи на 2014–2020 годы обязательство государства-участника провести референдум по вопросу о снижении минимального возраста, дающего право на участие в голосовании, с 18 до 16 лет, такой референдум до сих пор проведен не был.

32. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009 год) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по обеспечению действенного соблюдения законов о признании права ребенка быть заслушанным в рамках соответству-

ющих юридических процедур, в частности в ходе разбирательств по семейному праву, в том числе путем создания систем и/или процедур, гарантирующих соблюдение этого принципа социальными работниками и судами;

b) обеспечить наличие в Законе 2015 года о детях и семейных отношениях положений, касающихся оплаты услуг эксперта для заслушивания мнений ребенка в ходе разбирательств по семейному праву с целью обеспечить учет мнения ребенка в рамках всех процедур по устройству детей;

c) обеспечить, чтобы в Закон об образовании были внесены поправки, предусматривающие право ребенка быть заслушанным в отдельных случаях;

d) рассмотреть вопрос о реализации в соответствии со взятым им ранее обязательством плана проведения национального референдума по вопросу о снижении возраста, дающего право на участие в голосовании, до 16 лет.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7–8 и 13–17)

Право на идентичность

33. Комитет выражает обеспокоенность в связи со следующим:

a) уделением недостаточного внимания правам и интересам детей, родившихся в результате использования вспомогательных репродуктивных технологий, в частности при участии суррогатных матерей;

b) отсутствием мер, направленных на обеспечение детям, родившимся от католических священников, доступа к информации о личности их отцов;

c) тем, что Закон 2014 года о регистрации актов гражданского состояния (поправки) не дает достаточной ясности в отношении регистрации фамилий детей, рожденных вне брака.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить уделение первоочередного внимания наилучшим интересам детей, рожденных при помощи вспомогательных репродуктивных технологий, в частности при участии суррогатных матерей, и доступ таких детей к информации о своем происхождении; при этом государству-участнику следует рассмотреть вопрос о предоставлении суррогатным матерям и будущим родителям надлежащей консультативной помощи и поддержки;

b) обеспечить меры по оказанию помощи детям, родившимся от католических священников, в защите своего права знать правду об отце и, в соответствующих случаях, на заботу отца и следить за тем, чтобы они получали необходимую психологическую помощь;

c) принять меры, включая возможные поправки в законодательство, для обеспечения правовой определенности в отношении фамилии для детей, рожденных вне брака, и осуществление этих мер с целью свести к минимуму стигматизацию и дискриминацию, с которыми могут столкнуться такие дети.

Свобода мысли, совести и религии

35. Комитет обеспокоен тем, что детям не гарантировано реальное право отказываться от уроков религии и иметь доступ к соответствующим альтернативам таких уроков.

36. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать детям доступные возможности отказываться от уроков религии и доступ к соответствующим альтернативам таким занятиям, в соответствии с потребностями детей, относящихся к религиозным меньшинствам, или из нерелигиозной среды.

Е. Насилие в отношении детей (статья 19, пункт 3 статьи 24, пункт 2 статьи 28, статья 34, пункт а) статьи 37 и статья 39)

Жестокое обращение и отсутствие заботы

37. Комитет приветствует переиздание в 2011 году руководящих указаний в отношении защиты прав ребенка «Дети прежде всего: национальные руководящие указания в отношении защиты и обеспечения благополучия детей». В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

а) Агентство по делам ребенка и семьи, которое отвечает за оказание помощи детям, обращающимся за защитой в соответствии с вышеупомянутыми руководящими указаниями, не наделено достаточными полномочиями и ресурсами для обеспечения соблюдения этих руководящих указаний;

б) на практике дежурная служба экстренной социальной помощи не справляется с нагрузкой; недостаточны также возможности предоставления консультативной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения;

с) отмечается нехватка помещений для размещения жертв насилия в семье.

38. В свете замечания общего порядка № 13 (2011 год) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и принимая во внимание задачу 2 цели устойчивого развития 16, касающуюся искоренения злоупотреблений, эксплуатации, торговли людьми, всех форм насилия в отношении детей и случаев применения пыток к детям, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов Агентству по делам ребенка и семьи, чтобы то могло оказывать помощь детям, обращающимся за защитой, а также своевременно удовлетворять потребности детей, относящихся к группам риска, и проводить долгосрочные программы устранения коренных причин насилия и жестокого обращения;

б) обеспечить достаточное количество помещений для круглосуточного размещения лиц, ставших жертвами насилия в семье, и их детей, а также возмещать ущерб и предоставлять реабилитацию жертвам;

с) поощрять проведение на уровне общин программ, направленных на предупреждение насилия в семье, жестокого обращения с детьми и детской безнадзорности и борьбы с этими явлениями, в том числе путем привлечения к их выполнению бывших жертв, добровольцев и членов общин, и организовывать для них надлежащую подготовку.

Вредные виды практики

39. Комитет с удовлетворением отмечает принятие государством-участником в 2015 году Закона о признании пола. Он по-прежнему обеспокоен случаями проведения над детьми-интерсексуалами ненужных с точки зрения медицинских показаний хирургических операций и других процедур без их осознанного согласия, что зачастую влечет за собой необратимые последствия и может причинить серьезные физические и психологические страдания, а также отсутствием механизмов возмещения ущерба и предоставления компенсации в подобных случаях.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечивать, чтобы никто не подвергался ненужному медицинскому или хирургическому вмешательству в младенческом или детском возрасте, гарантировать физическую неприкосновенность, самостоятельность и самоопределение соответствующих детей и предоставлять семьям детей-интерсексуалов надлежащую консультативную помощь и поддержку;**

б) **расследовать случаи медицинского или хирургического вмешательства, предположительно перенесенного детьми-интерсексуалами без их осознанного согласия, и принять законодательные меры для возмещения ущерба всем пострадавшим в результате такого вмешательства, включая надлежащую компенсацию;**

в) **организовать обучение и подготовку специалистов-медиков и психологов по вопросам сексуального и связанного с ним биологического и физического разнообразия и о последствиях излишнего хирургического или иного медицинского вмешательства для детей-интерсексуалов.**

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, пункты 1–2 статьи 18, статьи 20, 21, 25 и пункт 4 статьи 27)

Разбирательства по семейному праву

41. Комитет обеспокоен тем, что при рассмотрении семейных дел судьи не получают систематической подготовки по вопросам рассмотрения дел, касающихся детей, и рассмотрение таких дел затягивается в ущерб интересам затрагиваемых ими детей.

42. **Комитет рекомендует государству-участнику поощрять подготовку судей для рассмотрения семейных дел, затрагивающих интересы детей, и предоставлять для этого достаточные ресурсы и обеспечить, чтобы такие дела были отнесены к числу приоритетных в рамках судебной системы.**

Дети, лишенные семейного окружения

43. Комитет приветствует принятие Закона об Агентстве по делам ребенка и семьи, который улучшает основы для обеспечения учета государством-участником наилучших интересов ребенка в судебных разбирательствах, которые могут привести к лишению ребенка семейного окружения. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что для детей, помещенных в учреждения альтернативного ухода:

а) **отсутствуют адекватные меры для проведения оценки индивидуальных потребностей и планирования ухода, а также не ведется учет;**

b) действует недостаточное количество служб по альтернативному уходу за детьми с особыми потребностями, что приводит к необходимости помещать таких детей в альтернативные учреждения по уходу за детьми за пределами государства-участника;

c) в учреждениях особого ухода ненадлежащим образом используются изолированные одноместные комнаты;

d) наблюдается недостаточная координация между органами государства-участника, отвечающего за защиту детей, охрану психического здоровья и помощь инвалидам, из-за чего дети, находящиеся в таком положении, не получают необходимого комплексного ухода;

e) предоставляются неадекватные услуги последующего ухода и поддержки детей, покидающих учреждения по уходу, в особенности тех, кто столкнулся с проблемой бездомности.

44. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение адекватных людских, технических и финансовых ресурсов для центров альтернативного ухода и соответствующих служб по защите ребенка в целях содействия реабилитации и социальной реинтеграции помещенных в них детей в максимальной возможной степени. Комитет рекомендует государству-участнику также:**

a) **обеспечить проведение действенных оценок индивидуальных потребностей, планирование ухода и ведения учета в отношении детей, помещенных в учреждения альтернативного ухода;**

b) **уделять приоритетное внимание созданию своих специальных служб по уходу, чтобы обеспечить удовлетворение нужд детей, осуществление таких мер на всей территории государства-участника и недопущение использования изолированных одноместных комнат ненадлежащим образом;**

c) **принять меры для обеспечения того, чтобы потребности детей с инвалидностями или психологическими проблемами, помещенных в учреждения альтернативного ухода, удовлетворялись комплексно и всеобъемлющим образом; с этой целью государству-участнику следует создать соответствующие координационные механизмы в целях обеспечения эффективного межведомственного сотрудничества между Агентством по делам ребенка и семьи государства-участника и соответствующими подразделениями его Исполнительного органа по вопросам здравоохранения;**

d) **надлежащим образом подготавливать и поддерживать молодых людей, собирающихся покинуть учреждение по уходу, путем обеспечения их участия в планировании этого перехода с самого раннего этапа и путем предоставления им помощи после того, как они покинут учреждение;**

e) **принять законодательные поправки, где это необходимо, для обеспечения должного учета в Законе 1991 года об уходе за детьми потребностей детей, которые столкнулись с проблемой бездомности.**

Усыновление/удочерение

45. Комитет приветствует принятие Закона 2010 года об усыновлении/удочерении, который объединяет и обновляет законодательство государства-участника об усыновлении/удочерении. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющей нормативно-правовой базы, обеспечивающей для детей, которые были усыновлены/удочерены, доступ к информации, касающейся их происхождения, и к службам розыска членов семьи.

46. **Комитет рекомендует государству-участнику включить в Закон 2010 года об усыновлении/удочерении, как это предусмотрено международной практикой, положения, касающиеся раскрытия информации, розыска членов семьи и мер поддержки после усыновления/удочерения.**

Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статья 6, пункт 3 статьи 18, статьи 23, 24, 26, пункты 1–3 статьи 27 и статья 33)

Дети-инвалиды

47. Комитет обеспокоен тем, что:

а) отсутствует комплексная стратегия интеграции детей-инвалидов в систему общего образования и поощрения их самостоятельности, а Закон 2004 года об образовании лиц с особыми образовательными потребностями введен в практику и начал применяться еще не в полном объеме;

б) принимаются недостаточные меры для организации ухода за детьми-инвалидами в домашних условиях, в тех случаях, когда это возможно и уместно, вместо госпитализации или помещения в специализированные учреждения;

в) дети-инвалиды не имеют надлежащего доступа к услугам образования в раннем детском возрасте;

г) принцип разумного приспособления, например шрифт Брайля или азбука глухонемых, применяется не ко всем детям с особыми потребностями, в том числе детям с нарушениями зрения и слуха, и отсутствуют четкий и эффективный порядок, который применялся бы Государственной экзаменационной комиссией государства-участника в отношении соблюдения принципа разумного приспособления для детей-инвалидов в контексте государственных экзаменов.

48. **В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) руководствоваться в вопросах, касающихся инвалидов, право-защитным подходом и разработать комплексную стратегию охвата детей-инвалидов;

б) обеспечить надлежащие меры в целях содействия уходу за детьми-инвалидами в домашних условиях; при этом государству-участнику следует рассмотреть вопрос о принятии национальной политики и общих правил в целях обеспечения согласованности и соблюдения надлежащих стандартов для таких мер на всей территории страны;

с) обучать и нанимать достаточное число имеющих необходимую квалификацию учителей и специалистов в целях оказания поддержки в области образования лиц с особыми потребностями и образования в раннем детском возрасте для детей-инвалидов;

д) установить четкий и объективный порядок обеспечения того, чтобы в отношении детей-инвалидов применялся принцип разумного приспособления для удовлетворения их потребностей в сфере образования, в том числе в контексте государственных экзаменов.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

49. Комитет глубоко обеспокоен тем, что состояние здоровья детей из неполных семей, детей, живущих в условиях нищеты, и детей из числа тревеллеров и рома значительно хуже, чем в среднем по стране. Комитет выражает особую обеспокоенность в связи с низкой долей детей из числа тревеллеров и рома, имеющих медицинские карты, которые необходимы для недорогого доступа к медицинскому обслуживанию в государстве-участнике.

50. Комитет настоятельно призывает государство-участник устранять социально-экономические препятствия, которые являются коренными причинами отсутствия доступа к здравоохранению, в частности для детей из неполных семей, детей, живущих в бедности, и детей из числа тревеллеров и рома. Комитет также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, в том числе разработать программы выдачи медицинских карт в общинах тревеллеров и рома, чтобы гарантировать таким детям доступ к услугам здравоохранения такого же качества, что и для других.

Грудное вскармливание

51. Комитет с удовлетворением отмечает меры по поощрению грудного вскармливания, проводимые в рамках стратегии «Здоровая Ирландия». Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что:

а) доля исключительно грудного вскармливания младенцев в возрасте до шести месяцев низка, в особенности среди женщин из числа тревеллеров;

б) подготовка медицинских работников по вопросам важности исключительно грудного вскармливания недостаточна;

с) в государстве-участнике имеется недостаточное количество детских больниц, ориентированных на потребности младенцев;

д) отсутствует национальная стратегия кормления или грудного вскармливания младенцев.

52. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить усилия по поощрению исключительно и непрерывного грудного вскармливания посредством предоставления доступа к информационным материалам и повышения осведомленности общественности о важности грудного вскармливания и опасности использования детских смесей для питания ребенка; в частности должны быть включены меры для общины тревеллеров;

б) провести обзор и укрепление подготовки медицинских работников по вопросам важности исключительно грудного вскармливания;

- с) увеличить число больниц, прошедших сертификацию в качестве лечебного учреждения, ориентированного на потребности младенцев;
- д) разработать и осуществить национальную стратегию в области грудного вскармливания младенцев и при этом рассмотреть вопрос об осуществлении Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока, а также адекватные меры для обеспечения ее применения.

Психическое здоровье

53. Комитет приветствует недавно принятые меры по укреплению Службы стационарной психиатрической помощи детям и подросткам. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

- а) отсутствием всеобъемлющего законодательства относительно согласия детей на медицинские услуги, в частности психиатрические медицинские услуги, и отказа от них;
- б) тем, что дети помещаются в психиатрические больницы для взрослых в связи с ограниченной доступностью психиатрических медицинских учреждений для детей; а также длительным ожиданием доступа к психиатрической помощи и недостаточным количеством служб оказания помощи в нерабочее время детям и подросткам, имеющим психологические проблемы, в частности страдающим расстройствами пищевого поведения;
- с) отсутствием информационно-просветительской службы по проблемам детей, ориентированной на детей с психическими проблемами.

54. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять законодательство, прямо и последовательно устанавливающее требование согласия детей на медицинскую помощь и отказ от нее, и обеспечить, чтобы такое законодательство соответствовало целям Конвенции и содержало прямое признание меняющихся способностей детей;
- б) принять меры по повышению потенциала и качества его служб, занимающихся вопросами психического здоровья детей и подростков; при этом государству-участнику следует уделять первоочередное внимание укреплению потенциала его служб, занимающихся вопросами психического здоровья в рамках стационарного лечения, учреждений, работающих в нерабочее время, и учреждений для оказания помощи лицам, страдающим расстройствами пищевого поведения;
- с) рассмотреть вопрос о создании информационно-просветительской службы по вопросам охраны психического здоровья, специально ориентированной на детей и, соответственно, доступной для них и учитывающей их интересы.

Самоубийства

55. Комитет отмечает недавнее принятие стратегии по предупреждению самоубийств в государстве-участнике. Однако он по-прежнему обеспокоен высоким числом самоубийств среди подростков.

56. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику продолжить активизацию мер по предупреждению самоубийств, которые должны учитывать конкретные потреб-

ности детей и подростков, и обеспечить выделение надлежащих людских, технических и финансовых средств для их действенного осуществления.

Здоровье подростков

57. Комитет обеспокоен в связи с Законом 2013 года о защите жизни во время беременности, который разрешает прерывание беременности лишь в случае наличия «реальной и существенной угрозы» для жизни матери и устанавливает уголовную ответственность за прерывание беременности даже в тех случаях, когда беременность является следствием изнасилования или инцеста или когда наблюдается серьезное нарушение развития плода. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что из-за применения терминов «реальная и существенная угроза» врачи не могут предоставлять услуги в соответствии с объективной медицинской практикой. Комитет также обеспокоен ограниченностью доступа подростков к просвещению по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и экстренной контрацепции.

58. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков Комитет рекомендует государству-участнику:

а) отменить уголовную ответственность за прерывание беременности при любых обстоятельствах и пересмотреть свое законодательство в целях обеспечения доступа к безопасным услугам по прерыванию беременности и услугам по уходу после аборта; а также гарантировать, чтобы при принятии решения о прерывании беременности мнение беременной молодой женщины было заслушано и учтено.

б) разработать и проводить политику защиты прав беременных подростков, матерей подросткового возраста и их детей, а также бороться с их дискриминацией;

в) принять всеобъемлющую политику в отношении сексуального и репродуктивного здоровья применительно к подросткам и обеспечить, чтобы просвещение по сексуальному и репродуктивному здоровью входило в состав обязательной школьной программы и было адресовано девочкам и мальчикам подросткового возраста, уделяя особое внимание предотвращению ранних беременностей и инфекций, передаваемых половым путем.

г) принять меры для повышения информированности об ответственном выполнении родительских функций и сексуальном поведении и добиваться этого, уделяя особое внимание мальчикам и мужчинам.

Уровень жизни

59. Комитет выражает глубокую обеспокоенность значительным увеличением числа детей, живущих в хронической бедности, включая сообщения о том, что такая бедность в непропорционально большой степени затрагивает детей из числа тревеллеров, рома и беженцев, а также тех, кто живет в неполных семьях.

60. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать активизировать его усилия по уменьшению бедности среди детей, находящихся в уязвимом положении, в том числе детей из числа тревеллеров, рома и детей-беженцев, а также детей из неполных семей. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в рамках пересмотра его целевых показателей борьбы с бедностью на 2020 год был учтен рост числа детей, живущих в хронической бедности, а также разработать и принять подробный план действий для обеспечения выполнения целевых показателей в установленные сроки.

61. Комитет глубоко обеспокоен сообщениями о том, что семьи, затронутые проблемой бездомности, сталкиваются со значительными задержками в получении доступа к социальному жилью и зачастую долгое время живут в непригодных, временных или предоставляемых в чрезвычайных ситуациях помещениях.

62. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры по увеличению фонда социального жилья и экстренной жилищной помощи. При этом государству-участнику следует обеспечить соответствие жилья и поддержки, предоставляемых в рамках таких мер, потребностям затрагиваемых детей, а также соблюдение необходимых гарантий и проведение их анализа и оценки.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

63. Комитет приветствует создание Форума по вопросам плюрализма и патронажа в частном секторе, с тем чтобы попытаться решить вопрос разнообразия школ, доступных для детей в государстве-участнике. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен тем, что весьма невелико число неконфессиональных школ. Комитет также обеспокоен:

- a) продолжающейся практикой применения в школах дискриминационных правил приема в зависимости от религии ребенка и/или того, учились ли в этой школе родители детей;
- b) недоработанными механизмами рассмотрения жалоб в системе образования;
- c) стрессом, который создают для детей выпускные экзамены в учебном заведении;
- d) недостаточным количеством видов физической деятельности в школах, которые были бы доступны для всех учащихся.

64. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) незамедлительно принять конкретные меры для существенно увеличения количества неконфессиональных или многоконфессиональных школ, а также внести для ликвидации дискриминации при зачислении в школу поправки в ныне действующее законодательство, в том числе в Закон о равном статусе;
- b) создать эффективный механизм рассмотрения жалоб для учащихся школ;
- c) рассмотреть вопрос об изменении порядка проведения выпускных экзаменов, чтобы уменьшить стресс, которому подвергаются дети;
- d) разработать программу физкультурных мероприятий, доступных для всех учащихся.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

65. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что большинство детей – просителей убежища и детей-беженцев размещаются в частных центрах, на которые не распространяются национальные стандарты, касающиеся детей, и что большинство инспекций и проверок таких центров проводятся внутренними инспекциями, которые не являются в должной степени независимыми. Комитет принимает к сведению представленную в ходе диалога информацию о том, что жалобы, касающиеся применения порядка прямого обслуживания беженцев и лиц, ищущих убежище, рассматриваются сотрудником, назначенным для рассмотрения жалоб. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что это не обеспечивает независимого контроля, информация об этом не всегда в достаточной степени известна детям, а доступ детей к ней может быть ограничен. В этой связи Комитет обеспокоен сообщениями о том, что:

a) многочисленные центры не располагают соответствующими возможностями размещения семей с маленькими детьми;

b) центры размещения просителей убежища и беженцев не предоставляют необходимых услуг по защите детей, достаточного доступа к образованию для детей или необходимой одежды и питания в целом, включая приемлемое с точки зрения культуры питание для детей из числа религиозных меньшинств, размещенных в таких центрах;

c) размер пособия на ребенка, предоставляемого просителям убежища, не отражает роста стоимости жизни и инфляции в государстве-участнике.

66. В свете своего замечания общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными с семьями детьми за пределами страны их происхождения Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для приведения политики, процедур и практики в области предоставления убежища и статуса беженца в соответствие со своими международными обязательствами, а также принципами, содержащимися в других документах, включая «Основы эффективной практики», подготовленные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры по обеспечению того, чтобы детям – просителям убежища или детям-беженцам были гарантированы те же стандарты и доступ к службам поддержки, что и ирландским детям. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить проведение независимых инспекций всех центров размещения беженцев. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы центры размещения просителей убежища и беженцев:

a) имели помещения, в том числе зоны отдыха, подходящие для малолетних детей и семей;

b) предоставляли надлежащие услуги по защите детей, образование для детей и необходимую одежду и питание для детей, включая продукты питания надлежащего качества и учитывающие особенности культуры детей из числа религиозных меньшинств; эти центры должны также учитывать потребности детей, которым необходимо соблюдать определенные правила питания, и, по мере возможности, разрешать размещенным в них лицам хранить продукты питания и готовить себе еду;

с) пропорционально увеличили размер пособия на детей, предоставляемых просителям убежища, для обеспечения того, чтобы его размер отражал стоимость жизни в государстве-участнике.

Дети в условиях миграции

67. Комитет принимает к сведению, что государство-участник приняло Закон 2015 года о международной защите. Вместе с тем он обеспокоен тем, что осуществление этого закона на практике еще не началось, в результате чего законодательная база остается неадекватной и не может в полной мере отвечать потребностям детей-мигрантов в государстве-участнике. Комитет обеспокоен тем, что, как следствие, отсутствуют четкие и доступные официальные процедуры предоставления статуса иммигранта иностранцам с неурегулированным миграционным статусом. Он также обеспокоен применением неадекватных мер для обеспечения того, чтобы дети с неурегулированным миграционным статусом, находящиеся в местах размещения, получали независимую юридическую помощь, в результате чего такие дети часто не получают своевременных разъяснений относительно их миграционного статуса.

68. **Подчеркивая, что все дети имеют право на полную защиту и осуществление их прав, предусмотренных Конвенцией, Комитет настоятельно призывает государство-участник гарантировать закрепленные в Конвенции права всем детям, находящимся под его юрисдикцией, независимо от их миграционного статуса или миграционного статуса их родителей, и принять меры по борьбе с нарушениями этих прав. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) безотлагательно принять всеобъемлющие основы законодательства, отвечающие международным стандартам в области прав человека, в целях удовлетворения потребностей детей-мигрантов в государстве-участнике;

б) предусмотреть в таких основах законодательства четкие и доступные официальные процедуры предоставления статуса иммигранта детям и их семьям с неурегулированным миграционным статусом;

с) принять меры для предоставления детям с неурегулированным миграционным статусом независимой юридической помощи и их своевременного информирования относительно их миграционного статуса.

Дети из числа меньшинств

69. Комитет крайне обеспокоен структурной дискриминацией детей из числа тревеллеров и рома, касающейся, в частности, возможностей получения образования, медицинской помощи и достаточного жизненного уровня. Он особенно обеспокоен:

а) отсутствием признания тревеллеров и рома в качестве групп этнических меньшинств в государстве-участнике, в результате чего, среди прочего, не имеется необходимых данных и, следовательно, неполна основа для адресных программ и мер поддержки;

б) тем, что значительное число семей тревеллеров живут в мобильном или временном жилье без доступа к безопасной воде и санитарно-гигиеническим объектам или безопасным и надлежащим игровым площадкам;

с) резким сокращением средств, предоставляемых на размещение детей из числа тревеллеров и их семей;

d) установлением уголовной ответственности за кочевой образ жизни на основании Закона 2002 года о жилье (различные положения) в сочетании с недостаточным оснащением временных мест для стоянки, что приводит к принудительным выселениям и борьбе с кочевым образом жизни как культурной практикой;

e) отсутствием правозащитной основы для осуществления государством-участником национальной стратегии в области интеграции тревеллеров/рома и отсутствием целей, задач, показателей, сроков и механизмов финансирования стратегии; а также недостаточными консультациями с общинами тревеллеров и рома в ходе дальнейшей разработки и осуществления стратегии;

f) наличием условий постоянного места жительства, ограничивающих право на получение пособия на ребенка.

70. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные и всеобъемлющие меры по борьбе со структурной дискриминацией детей из числа тревеллеров и рома, в частности связанной с получением образования, медицинской помощи и достаточного жизненного уровня. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

a) рассмотреть вопрос о признании на официальном уровне тревеллеров и рома в качестве этнических групп в государстве-участнике и одновременно вести сбор детализированных данных по этим общинам для содействия осуществлению программ и мер адресной поддержки;

b) обеспечивать, чтобы места, в которых живут семьи тревеллеров и рома, имели необходимые системы водоснабжения и санитарии, а также безопасные и отвечающие требованиям площадки для проведения досуга детьми;

c) увеличить выделяемые средства на предоставление жилья с учетом потребностей детей из числа тревеллеров и рома и их семей; а также предусмотреть механизмы и процедуры, обеспечивающие реальное и своевременное использование таких средств;

d) уважать право на культурную практику кочевого образа жизни, в том числе путем отмены или изменения соответствующего законодательства для обеспечения того, чтобы такая культурная практика не криминализировалась; при этом государству-участнику следует также предусмотреть достаточные гарантии защиты от принудительного выселения и своевременный доступ к средствам правовой защиты и соразмерному возмещению ущерба жертвам таких принудительных выселений;

e) продолжить проведение прозрачных, доступных и конструктивных консультаций с общинами тревеллеров и рома в государстве-участнике, с тем чтобы обеспечить их действенное участие в дальнейшей разработке и осуществлении национальной стратегии в области интеграции тревеллеров и рома, при этом обеспечивая, чтобы итоги таких консультаций послужили конкретной правозащитной основой такой стратегии, отталкиваясь от которой были бы определены ее цели, задачи, показатели, сроки и механизмы финансирования;

f) установить всеобщий характер пособия на ребенка, чтобы оно не зависело от выполнения условия постоянного места жительства.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

71. Комитет вновь подтверждает свою предыдущую обеспокоенность (CRC/C/IRL/CO/2, пункт 66) в связи с тем, что в соответствии с Законом 2006 года об уголовном правосудии возраст уголовной ответственности за совершение тяжких преступлений был снижен до 10 лет. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что 17-летние юноши по-прежнему содержатся в пенитенциарных учреждениях для взрослых.

72. **В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия по делам несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **восстановить положения, в соответствии с которыми возраст уголовной ответственности составляет 14 лет, как это предусмотрено в Законе о детях 2001 года;**

б) **в тех случаях, когда заключение неизбежно, принять меры к тому, чтобы оно осуществлялось на кратчайший возможный срок, не допускать совместного содержания несовершеннолетних и совершеннолетних и обеспечить соответствие условий содержания в заключении международным нормам, в том числе в отношении возможности получения образования и медицинских услуг;**

в) **использовать механизмы технической помощи, разработанные Межучрежденческой группой по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и ее членами, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и неправительственные организации, а также в случае необходимости обращаться к членам этой группы с просьбами о предоставлении технической помощи в области правосудия по делам несовершеннолетних.**

Меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета в отношении Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

73. Комитет приветствует увеличение государством-участником минимального возраста добровольного поступления на службу в вооруженные силы до 18 лет. Он также отмечает в качестве позитивного аспекта Закон 2006 года о Международном уголовном суде, который вводит в законодательство положения Статута Международного уголовного суда и Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда. Вместе с тем Комитет сожалеет о том, что государство-участник не приняло во внимание его предыдущих рекомендаций в отношении Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в следующих вопросах:

а) **охват информационной, распространительской и учебной деятельностью в связи с Факультативным протоколом, который ограничивается вооруженными силами и военной подготовкой (CRC/C/OPAC/IRL/CO/1, пункт 7);**

б) создание независимых механизмов контроля за осуществлением Факультативного протокола: у Омбудсмана по делам детей не имеется возможности расследовать предполагаемые нарушения прав детей, связанные с национальной безопасностью или военной деятельностью или затрагивающие их (CRC/C/OPAC/IRL/CO/1, пункт 8);

с) принятие законодательства, прямо устанавливающего уголовную ответственность за вербовку и использование в военных действиях детей, не достигших 18-летнего возраста, в том числе негосударственными вооруженными группами (CRC/C/OPAC/IRL/CO/1, пункт 15).

74. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) разработать на основе положений Факультативного протокола информационно-просветительские, образовательные и учебные программы для всех соответствующих профессиональных групп, работающих с детьми и в интересах детей, например для медицинского персонала, социальных работников, учителей, государственных должностных лиц, прокуроров, судей и сотрудников органов, работающих в интересах детей – просителей убежища и детей-беженцев из стран, затронутых вооруженными конфликтами и проводящих работу с такими детьми. Кроме того, он рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение положений Факультативного протокола среди населения в целом, и особенно среди детей и их родителей, с использованием, в частности, школьных учебных программ и просвещения в области прав человека (CRC/C/OPAC/IRL/CO/1, пункт 7);

б) рассмотреть возможность внесения изменений в подпункт б) пункта 1 статьи 11 Закона 2002 года об Омбудсмене по делам детей и/или создания других надлежащих надзорных механизмов, чтобы действия, предпринимаемые силами обороны в отношении детей в возрасте младше 18 лет, влекли за собой надлежащую ответственность (CRC/C/OPAC/IRL/CO/1, пункт 9);

с) принять законодательные нормы, устанавливающие уголовную ответственность за непосредственное вовлечение в боевые действия внутри страны и за рубежом любых лиц в возрасте моложе 18 лет с целью обеспечения полного уважения духа Факультативного протокола и полной защиты детей в любых обстоятельствах (CRC/C/OPAC/IRL/CO/1, пункт 15).

75. Комитет выражает обеспокоенность тем, что не принимается необходимых мер по раннему выявлению и поддержке детей, въезжающих в государство-участник, которые могли быть вовлечены в вооруженный конфликт.

76. Государству-участнику следует укрепить свои меры раннего выявления и поддержки детей, въезжающих в государство-участник, которые могли быть вовлечены в вооруженный конфликт; такая система должна включать в себя психологическую помощь, реабилитацию, социальную реинтеграцию и другие соответствующие меры для преодоления психологических травм, нанесенных таким детям.

Ж. Ратификация международных договоров о правах человека

77. В целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры о правах человека, участником которых оно еще не является,

а именно Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенцию о правах инвалидов и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

К. Сотрудничество с региональными органами

78. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Советом Европы в деле осуществления Конвенции и других договоров о правах человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Совета Европы.

V. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

79. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение на языках страны объединенных третьего и четвертого периодических докладов, письменных ответов государства-участника и настоящих заключительных замечаний.

B. Следующий доклад

80. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные пятый и шестой периодические доклады к 27 октября 2021 года и включить в них информацию о мерах, принятых для осуществления настоящих заключительных замечаний. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов представления докладов по конкретным договорам, принятым 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с упомянутой выше резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

81. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу по согласованным руководящим принципам представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и пунктом 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.