



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
21 January 2019
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов
Двадцать первая сессия
11 марта – 5 апреля 2019 года
Пункт 7 предварительной повестки дня
**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками
в соответствии со статьей 35 Конвенции**

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением
первоначального доклада Турции**

Добавление

Ответы Турции на перечень вопросов* **

[Дата получения: 14 января 2019 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

** Приложения к настоящему документу хранятся в архиве Секретариата и доступны для ознакомления. С ними также можно ознакомиться на веб-странице Комитета по правам инвалидов.

GE.19-00944 (R) 200219 220219



* 1 9 0 0 9 4 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Список сокращений

ВКВ	Высший комитет по выборам
ВНСТ	Великое национальное собрание Турции
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВСГУ	веб-сайты государственных учреждений
ГУБ	Главное управление безопасности
ГУУИП	Главное управление по вопросам услуг для инвалидов и престарелых
ЕС	Европейский союз
ЗД	законодательный декрет
ТЗИ	Турецкий закон об инвалидах № 5378
КИЦ	Консультативно-исследовательский центр
КМП	Коммюнике о порядке оказания медицинской помощи
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
МЗ	Министерство здравоохранения
МКТ	Министерство культуры и туризма
МКФ	Международная классификация функционирования, инвалидности и здоровья
ММС	Министерство по делам молодежи и спорта
МНО	Министерство национального образования
МТИ	Министерство транспорта и инфраструктуры
МТСОС	Министерство труда, социального обслуживания и семьи
НАС	налог на автотранспортное средство
НПДОПЗ	Национальный план действий по охране психического здоровья
НПМ	Национальный превентивный механизм
НСИС	Национальная судебная информационная система
ОЕСГЗГП	Операции Европейского союза по гражданской защите и гуманитарной помощи
ОЦПЗ	общинные центры охраны психического здоровья
ППСА	Программа помощи в социальной адаптации
ПСЛ	подострый склерозирующий лейкоэнцефалит
РАС	расстройство аутистического спектра
СВО	Совет по высшему образованию
СОМС	система общего медицинского страхования
СПН	специальный потребительский налог
СУТ	Статистическое управление Турции
ТАВЗ	Турецкое агентство по вопросам занятости
ТАИЭКС	Инструмент технической помощи и обмена информацией
ТСИМ	модуль статистических данных о базовом медико-санитарном обслуживании

ТУЗ	Турецкий уголовный закон № 5237
ТУПЧР	Турецкое учреждение по правам человека и вопросам равенства
УЖС	Управление жилищного строительства
УКО	Управление по делам кредитов и общежитий
УО	Управление Омбудсмана
УСБЧС	Управление по ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций
ЦОТС	Центр по вопросам отбора и трудоустройства студентов
ЦПМН	центры предупреждения и мониторинга насилия
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)

Вопрос 1

1. В 2014 году в результате внесения поправки в соответствующие положения Турецкого закона об инвалидах он был изменен согласно налагаемым КПИ обязательствам. Вследствие этого на основе правозащитного подхода была пересмотрена структура целей и принципов этого Закона, и в него были включены определения различных терминов, в том числе «дискриминации по признаку инвалидности, типов дискриминации, разумного приспособления и доступности». При этом было отменено определение инвалидности по медицинским показаниям, в котором основное внимание обращалось на функциональные расстройства или категории нетрудоспособности, и вместо него было принято определение, в соответствии с которым инвалидность рассматривается как элемент взаимодействия отдельных лиц с социальной средой. Запрещение дискриминации регулировалось отдельной статьей, и в целях достижения равенства было введено обязательство об осуществлении мер по обеспечению разумного приспособления. Вместе с тем в поправках указывалось на важность создания для инвалидов возможностей наравне с другими вести самостоятельный образ жизни в условиях общества и подчеркивалась недопустимость их принуждения к затворничеству. Закон также предписывал предоставлять инвалидам доступ к поддержке со стороны местных общин, в том числе к услугам по индивидуальной поддержке. Наряду с этим в результате внесения новых положений в Основной закон о национальном образовании (статья 4) и Закон о труде (статья 5) была запрещена дискриминация по признаку инвалидности в сфере образования и в области занятости. В этой связи Министерство труда, социального обслуживания и семьи (МТСОС) проводит информационно-разъяснительную работу, включая организацию семинаров и издание публикаций, а также осуществляет такие структурные проекты, как проведение исследований или разработка показателей, и выдвигает законодательские инициативы по борьбе с дискриминацией по признаку инвалидности и поощрению выполнения КПИ.

2. Вместе с тем в целях совершенствования и мониторинга деятельности по осуществлению КПИ на секторальном и общем уровнях Главное управление по вопросам услуг для инвалидов и престарелых (ГУУИП) в сотрудничестве с ПРООН осуществило проект «Поддержка потенциала по осуществлению и мониторингу КПИ» (2013–2016 годы). В рамках проектных мероприятий принимались различные меры по повышению уровня осведомленности обо всех соответствующих государственных учреждениях и комплексах показателей, способствующих точному определению уровня осуществляемых прав в области занятости, здравоохранения, образования, культуры и туризма, спорта, права на свободу от эксплуатации и насилия, участия в политической и общественной жизни. Вместе с тем в целях определения на общей основе юридических, организационных и практических требований в отношении обеспечения защиты и расширения прав инвалидов при координирующей роли ГУУИП, в сотрудничестве со всеми сторонами, включая организации гражданского общества, и при их участии в 2017 году была начата работа по подготовке документа о национальном плане действий и стратегии в области прав инвалидов. В контексте такой работы были определены стратегические цели и задачи в интересах подготовки сопоставимых и надежных статистических данных об инвалидах, а также расширения возможностей инвалидов в сфере профессионально-технического образования и занятости. При этом к концу 2018 года началась работа по подготовке документа с изложением концепции формирования безбарьерной среды в интересах совершенствования предоставляемых инвалидам и престарелым услуг на основе инклюзивного и правозащитного подхода.

Вопрос 2

3. В целях распространения правозащитного подхода на всех уровнях общества и приведения в соответствие с ним существующей практики в 2013 году было пересмотрено турецкое законодательство. Такие содержащиеся в 87 законах и 9 законодательных декретах выражения, как «лицо, имеющее физические недостатки, патологии» или «пороки» были заменены термином «инвалиды».

Вопрос 3

4. Медицинские заключения об инвалидности оформляются в соответствии с процедурой, определенной в Постановлении о критериях и классификации форм инвалидности и Совете по вопросам медицинских заключений об инвалидности. Доля инвалидов с множественными функциональными расстройствами или заболеваниями рассчитывается в целом по формуле Бальтазара. К декабрю 2018 года 381 уполномоченная больница оформляла медицинские заключения об инвалидности. Согласно данным за декабрь 2018 года при возникновении возражений в отношении оформленных заключений они рассматриваются 71 арбитражной больницей. По получении такого медицинского заключения инвалиды могут пользоваться девятью отдельными государственными услугами (в частности: пособием по уходу на дому, пособием по инвалидности, пособием по бедности, вычетом из подоходного налога, вычетом из различных налогов или освобождением от них, удостоверением инвалида, специальным пособием на образование, помощью в трудоустройстве, выходом на пенсию по инвалидности). Правила медико-социальной экспертизы инвалидности у совершеннолетних лиц и правила подготовки докладов об особых потребностях детей разрабатывались с учетом текущих потребностей и запросов граждан, а также с целью выработки общей практики для областей, в которых требуется применять рейтинги, классификацию и определение инвалидности, и в интересах распространения методов использования международных инструментов классификации. Работа над этими двумя сводами правил вскоре будет завершена. В процессе подготовки правил для совершеннолетних лиц использовалась концепция степени функциональной самостоятельности (СФС). Вопросами оценки образовательных потребностей, а также диагностики лиц, нуждающихся в получении специального образования, занимаются аффилированные с Министерством национального образования (МНО) консультативно-исследовательские центры (КИЦ). Направление в КИЦ осуществляют сотрудники школ, родители либо специалисты учреждений по уходу интернатного типа в части, касающейся проживающих в них лиц. При необходимости оценка образовательных потребностей может также производиться по месту жительства. Наряду с адаптацией и обновлением ныне применяемых универсальных инструментов оценки в интересах повышения качества услуг по анализу образовательных потребностей и диагностике разрабатывается методика стандартизации и местные инструменты оценки.

Вопрос 4

5. В основу проводимой Турцией политики в отношении инвалидов положена задача решения проблемы инвалидности на всех направлениях политики на основе правозащитного подхода и обеспечения участия инвалидов в процессах принятия решений. Обеспечение учета мнений инвалидов, их семей и представляющих их организаций в процессах принятия решений или оказания им услуг определяется как общий принцип Турецкого закона об инвалидах (ТЗИ). В этой связи занимающиеся вопросами помощи инвалидам организации участвуют в разработке политики, подготовке программ, осуществлении и мониторинге мероприятий по линии Министерства труда, социального обслуживания и семьи (МТСОС).

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

Вопрос 5 а)

6. Разрабатываемые в настоящее время как программные документы высокого уровня документ о национальном плане действий и стратегии в области прав инвалидов и документ с изложением концепции формирования безбарьерной среды предусматривают важные меры по борьбе с дискриминацией по признаку инвалидности (см. пункты 1–5).

Вопрос 5 б)

7. В целях борьбы с дискриминацией по всем признакам, в том числе по признаку инвалидности, в 2016 году было создано Турецкое учреждение по правам человека и вопросам равенства (ТУПЧР), а в законе о его образовании были определены следующие типы дискриминации: «осуществление дискриминации в интересах кого-либо/в ущерб кому-либо, отдание распоряжений об осуществлении дискриминации или выполнение таких распоряжений, множественная дискриминация, прямая/косвенная дискриминация, преследования на рабочем месте, непринятие мер по обеспечению разумного приспособления, домогательства и дискриминация по любым вымышленным признакам». Кроме того, в этом законе также указано, что «в случае, когда лица, возбудившие административное или судебное разбирательство либо участвующие в таковом в стремлении добиться соблюдения принципа равенства или предупреждения дискриминационной практики, равно как и их представители подвергаются неправомерному обращению из-за таких разбирательств, такое обращение также считается дискриминацией». Закон запрещает дискриминацию по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, веры, конфессиональной принадлежности, философских или политических убеждений, этнического происхождения, имущественного положения, рождения, гражданского состояния, состояния здоровья, инвалидности и возраста. В нем также прописано, что: «государственные учреждения и организации, оказывающие услуги в области образования, подготовки кадров, судопроизводства, правоохранительной деятельности, охраны здоровья, транспорта, связи, социального страхования, социального обеспечения, социальной помощи, спорта, обеспечения жильем, культуры, туризма или аналогичные услуги, равно как и профессиональные организации, имеющие характер государственных учреждений, физические или частные юридические лица не должны осуществлять дискриминацию в отношении лиц, которые получают такие услуги, обращаются за их получением либо хотят получить о них информацию. Это положение распространяется на доступ к общественным местам и зданиям. Лица и учреждения, отвечающие за планирование, оказание и ревизионную проверку таких услуг, обязаны учитывать потребности лиц с различными формами инвалидности и принимать меры по обеспечению разумного приспособления». Кроме того, физические и юридические лица могут обращаться в ТУПЧР с жалобами на то, что они подвергались дискриминации в процессе оформления приобретения или аренды недвижимости, участия в политической и общественной жизни либо при трудоустройстве, в том числе в рамках профессионально-технического образования. В это учреждение могут также обращаться дети, находящиеся под опекой или защитой. Личности заявителей не раскрываются по их запросу. ТУПЧР уполномочен налагать административные штрафы в размере от 1 000 до 15 000 турецких лир. Еще одним механизмом, в который можно подавать жалобы на дискриминацию, является Управление Омбудсмана (УО). По получении заявления УО направляет государственным учреждениям установленные законом предупреждения или рекомендации относительно всех типов административных/процессуальных действий/подходов или поступков, которые считаются дискриминационными. Рассмотрение заявлений осуществляется в соответствии с национальным и международным законодательством и судебной практикой; принятые решения затем представляются в Великое национальное собрание Турции (ВНСТ) в рамках ежегодных докладов. Наряду с

административными процедурами, применяемыми по отношению к отдельным лицам, УО вносит предложения структурного характера, в частности, поправки к законодательству. По просьбе заявителя сохраняется конфиденциальный характер жалобы. УО проводит информационно-разъяснительную работу посредством распространения своих ежегодных докладов, специальных докладов, всех печатных изданий, а также своих резолюций в отношении всех типов административных/процессуальных действий/подходов или поступков, которые признаются дискриминацией по признаку инвалидности.

Вопрос 5 с)

8. С целью упорядочения принципов и процедур, касающихся въезда иностранцев в Турцию, нахождения в ней и выезда из нее, а также объема и практического осуществления защиты иностранцев, обращающихся за таковой к Турции, в 2013 году был введен в действие Закон об иностранцах и международной защите. Этот Закон применяется к действиям и мерам в отношении иностранцев; международной защите, которая должна предоставляться в случае подачи иностранцами заявлений об индивидуальной защите при пересечении границы на приграничных контрольно-пропускных пунктах или на территории Турции; оперативной временной защите иностранцев при их массовом притоке в Турцию, а также в тех случаях, когда они не могут вернуться в страну, которую были вынуждены покинуть. В рамках этого Закона заявители с функциональными нарушениями здоровья и инвалиды, находящиеся под международной защитой, рассматриваются как лица с особыми потребностями. Согласно опубликованному в 2016 году Положению о порядке осуществления этого Закона, особые потребности заявителей устанавливаются в первую очередь для обеспечения того, чтобы они могли пользоваться услугами, которые предоставляются отдельным лицам, имеющим особые потребности. Лица, которые по итогам оценки признаются имеющими особые потребности, на любом этапе процессов международной защиты пользуются приоритетом в рамках всех процедур и разбирательств, им предоставляются необходимые льготы, и их заявления регистрируются. Согласно последним данным у 24 305 проживающих в Турции иностранцев было выявлено 26 919 функциональных расстройств организма человека. В их числе физические/психические/неврологические/физиологические расстройства и хронические болезни. При наличии вида на жительство в Турции у нуждающихся в уходе иностранных граждан они могут пользоваться всеми услугами, которые предоставляются турецким гражданам в рамках Правил по оказанию услуг в области ухода, реабилитации и консультирования по семейным вопросам, которые были приняты в 2010 году. В этом контексте соответствующие услуги в Турции получают 42 гражданина иностранных государств; 1 молдаванин, 1 пакистанец, 1 азербайджанец, 26 сирийцев, 8 афганцев, 3 иракца и 2 иранца.

Вопрос 6

9. В рамках Программы официальной статистики статистические данные о деятельности государственных обвинителей и уголовных судов Турции составляются с использованием банка судебно-медицинских данных, основанных на архивах Национальной судебной информационной системы, и включают сведения о типе преступления и принятом судом решении согласно соответствующим статьям ТУЗ и других законов. Вследствие этого не могут быть представлены дезагрегированные статистические данные по вопросам инвалидности.

Женщины-инвалиды (статья 6)

Вопрос 7

10. Документ о Национальном плане действий и Стратегии по вопросам расширения прав и возможностей женщин (2018–2023 годы), который был подготовлен всеми соответствующими сторонами при координирующей роли МТСОС, предусматривает разработку модели поддержки трудоустройства женщин-инвалидов. В Национальном плане действий по борьбе с насилием в отношении женщин (2016–2020 годы) подчеркивается, что женщины-инвалиды и их дети более

уязвимы по отношению к насилию, надругательствам, отсутствию заботы, жестокому обращению и эксплуатации. В этой связи в Планах действий указывается, что в рамках мероприятий по повышению осведомленности общественности или должностных лиц следует предоставлять информацию о правах инвалидов; подготавливаемые материалы должны соответствовать потребностям относительно более уязвимых женщин; должна сообщаться информация о государственных услугах и ответственных учреждениях (например, об услугах по предоставлению женщинам-инвалидам, беженцам, мигрантам и т.д. доступа к телефонной горячей линии социальной поддержки ALO-183); планируемые программы специальной терапии и реабилитации, предназначенные для детей, ставших жертвами или свидетелями насилия либо совершивших акты насилия, должны учитывать положение определенных уязвимых групп, в частности инвалидов или беженцев.

11. В интересах эффективного мониторинга работы механизма по рассмотрению жалоб в области прав женщин УО в 2017 году в сотрудничестве с женскими центрами по вопросам научных исследований и практической деятельности и при участии представителей организаций гражданского общества, университетов и ассоциаций адвокатов, работающих в области прав женщин, провело семинар по вопросам прав женщин и деятельности Омбудсмана. В ходе семинара рассматривались вопросы прав женщин, включая права женщин-инвалидов, было проанализировано сложившееся положение и намечены меры, которые надлежит принять в этой области, включая услуги по поддержке жертв насилия. Вместе с тем проблемы женщин-инвалидов обсуждались на семинаре по вопросам прав женщин и деятельности Омбудсмана, который был организован УО в 2017 году при участии Комиссии ВНСТ по вопросам равенства мужчин и женщин и организаций гражданского общества, работающих в области защиты прав человека женщин.

Дети-инвалиды (статья 7)

Вопрос 8 а)

12. Закон о защите несовершеннолетних предусматривает меры по их защите и поддержке в части оказания консультативных услуг, образования, ухода, охраны здоровья и предоставления приютов в целях защиты всех несовершеннолетних, физическое, психическое, моральное, социальное или эмоциональное развитие и личная безопасность которых находится под угрозой и которые лишены заботы или подвергаются надругательствам, либо являются жертвами преступлений. В этой связи МТСОС ставит перед собой цель по организации ухода за нуждающимися в защите детьми на дому, а не в стационарных учреждениях по уходу за детьми. В соответствии с этой целью 670 детей-инвалидов (30 детей в возрасте от 0 до 3 лет, 41 ребенок в возрасте от 4 до 5 лет, 216 детей – от 6 до 9 лет, 252 – в возрасте от 10 до 14 лет, 103 – в возрасте от 15 до 18 лет и 28 – старше 19 лет) проживают в приемных семьях, и еще 10 детей начали жить в семьях в результате их усыновления. Дети-инвалиды получают финансовую помощь в различных формах. Одна из них представляет собой пособие родственникам несовершеннолетних детей младше 18 лет, которые являются малообеспеченными семьями с ребенком с нарушениями функций организма человека на уровне 40%. В случае удовлетворения критериям предоставления пособий бенефициарам этой программы ежемесячно и регулярно выплачивается одна четвертая минимальной заработной платы (т.е. 433,68 турецкой лиры в период с июля по декабрь 2018 года). По линии этой программы финансовой помощи в 2017 году 94 268 лицам было переведено 366,63 млн турецких лир. К октябрю 2018 года общая сумма переведенных 89 752 лицам средств составляла 278,19 млн турецких лир. Еще одна программа социальной поддержки предусматривает оказание помощи по уходу на дому. Бенефициарам этой программы ежемесячно и регулярно выплачивается три четверти минимальной месячной заработной платы (что составляло 1 179,40 турецких лир в период с июля по декабрь 2018 года). К октябрю 2018 года поддержку по линии этой программы получали 117 057 человек, которые возложили на себя ответственность по уходу за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет (68 999 мальчиков и 48 058 девочек из числа инвалидов). Еще одна программа помощи предусматривает бесплатную перевозку учащихся-инвалидов в школы.

13. В 2017 году на бесплатную перевозку 94 082 учащихся-инвалидов было ассигновано 295 млн турецких лир. Имеются и другие периодически предоставляемые формы помощи, которыми в приоритетном порядке пользуются инвалиды, в частности помощь в виде продовольствия, жилья, дров и учебных пособий.

Вопрос 8 b)

14. Наряду с упомянутыми в пунктах 12–13 мерами еще одним механизмом улучшения социального благополучия детей в возрасте до 8 лет является программа регулярной финансовой помощи детям, страдающим подострым склерозирующим лейкоэнцефалитом, осуществление которой началось в январе 2018 года. К октябрю 2018 года в рамках этой программы 231 бенефициару в общей сложности было выплачено 1,6 млн турецких лир. Что касается доступа к медицинским услугам, то, как упоминалось в пунктах 12–13, на детей в возрасте до 18 лет прямо распространяется система общего медицинского страхования (СОМС), а выплачиваемые по линии медицинского страхования страховые взносы покрываются за счет МТСОС.

Вопрос 8 с)

15. Услуги по уходу оказываются нуждающимся в защите детям в учреждениях социального обслуживания, а дети с тяжелыми физическими, умственными или психологическими расстройствами получают соответствующие услуги в центрах по уходу для инвалидов. В интересах совершенствования услуг, предоставляемых нуждающимся в защите детям, в том числе детям с функциональными расстройствами организма человека, в 2018 году при участии экспертов из международных учреждений и специалистов из МТСОС был проведен семинар по вопросам комплексной системы по уходу за детьми, нуждающимися в защите и услугах по уходу. В целях эффективного осуществления Закона о защите детей ответственными сторонами был опубликован Стратегический документ по координации услуг в области защиты детей (2014–2019 годы). Основная задача услуг по защите детей состоит в осуществлении превентивных мероприятий и в налаживании сотрудничества между ведомствами. С этой целью в интересах обеспечения эффективной работы системы защиты детей на уровне провинций и районов были созданы координационные группы, которые отвечают за оказание услуг по защите детей. Наряду с этим на безотлагательной основе рассматриваются любые сообщения, поступающие в МТСОС по круглосуточной горячей телефонной линии социальной поддержки 183 или представляемые Министерству доклады через правоохранительные ведомства или органы прокуратуры. На их основе проводится тщательный анализ социальной среды, в которой живет пострадавший ребенок и его/ее семья. После рассмотрения существующего положения принимаются необходимые защитные и вспомогательные меры, а ребенку оказывается поддержка в рамках принятых судом мер. Кроме того, УО разработало и разместило в Интернете веб-страницу, которой могут пользоваться все дети, в том числе дети-инвалиды, в целях подачи жалоб на работу учреждений.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

Вопрос 9

16. В целях повышения осведомленности общественности в интересах расширения прав женщин, детей и инвалидов, как это предусмотрено Стратегическим документом УО (2017–2021 годы), планируется разработать коммуникационную стратегию. Вопросы прав инвалидов рассматриваются на международных симпозиумах омбудсменов, которые УО проводит начиная с 2013 года при участии представителей управлений омбудсменов разных стран, представителей других государств, международных организаций и руководителей административных органов. В рамках симпозиума 2018 года обсуждалась проблема инвалидов из числа беженцев. Помимо этого, УО сообщает о принятых им резолюциях и распространяет сведения о проводимых им мероприятиях по вопросам прав инвалидов посредством демонстрации кратких информационных фильмов в контексте каждого Международного дня инвалидов начиная с 2015 года.

17. В рамках мероприятий по линии просветительно-воспитательной работы, предусмотренных Национальным планом действий помощи лицам, страдающим расстройством аутистического спектра (РАС) (2016–2019 годы), МТСОС организовало подготовку в общей сложности 4 362 участников (специалистов, членов семей, студентов университетов) в 81 провинции. Наряду с этим были проведены информационные совещания с членами провинциальных Советов по вопросам мониторинга и оценки осуществления Плана действий в области аутизма и была организована подготовка для специалистов, работающих в подведомственных МТСОС или в частных детских садах. По линии этого же направления работы по местным телевизионным каналам транслировались информационные программы о РАС, а на веб-сайте Министерства была размещена специальная страница. Помимо этого, были изданы и распространены несколько публикаций, посвященных, в частности, РАС, Информационный справочник для семей и Сборник учебных материалов по подготовке инструкторов, семей и сотрудников учреждений по уходу за инвалидами, которые взаимодействуют со страдающими РАС лицами. Кроме того, в контексте развернутой в апреле 2018 года кампании под лозунгом «Обратите внимание – примите это и идите с нами» в 81 провинции были проведены просветительно-воспитательные мероприятия (включая, в частности, демонстрацию кратких информационных фильмов, организацию агитационных маршей и использование синего освещения).

18. В порядке осуществления проекта по развитию общественных связей под названием «Существует еще и другой ты» в сотрудничестве с ЮНИСЕФ проводились различные просветительно-воспитательные мероприятия, в частности была создана веб-страница (<https://birsendahavar.aile.gov.tr/en>), демонстрировались краткие информационные фильмы, выпускались брошюры, а также разрабатывались пропагандистские лозунги. Кроме этого, в качестве одного из элементов проектной деятельности в 44 провинциях было проведено обследование по вопросам социальной дистанции между детьми-инвалидами и обществом с участием 4 465 человек. Результаты этого исследования были впоследствии опубликованы.

19. В рамках сотрудничества между Министерством труда, социального обслуживания и семьи (МТСОС) и Министерством культуры в 2016 году был проведен конкурс короткометражных фильмов под девизом «Знаете ли вы?», посвященный проблеме дислексии, а в 2017 году темой такого конкурса стало РАС. Подобным образом были сняты и продемонстрированы краткие информационные фильмы о РАС, дислексии и синдроме Дауна.

20. Министерство внутренних дел в сотрудничестве с соответствующими сторонами осуществляет Программу социальной защиты и поддержки детей и молодежи, направленную на решение проблемы социальной обездоленности находящихся в неблагоприятном положении детей и молодежи, включая инвалидов. В рамках этой Программы провинциальные Управления безопасности осуществляют проекты, включающие проведение общественных и культурных мероприятий.

Доступность (статья 9)

Вопрос 10 а)

21. В рамках принимаемых мер по обеспечению осуществления Закона № 6353 в 2013 году было пересмотрено Положение о производстве, модификации и сборке автотранспортных средств, которым предусматриваются меры стимулирования за обеспечение доступности автотранспортных средств. В этом контексте в результате внесения в 2014 году в ТЗИ поправок были сформулированы положения о мерах по обеспечению доступности междугородного транспорта, служебных и туристических автотранспортных средств, а также доступности окружающей среды городов и междугородного транспорта. Был также опубликован стандарт системы общественного транспорта. Кроме того, в 2017 году было принято Положение, в котором определялись обязательства по обеспечению доступности со стороны компаний, выполняющих междугородние автоперевозки, туристических агентств, придорожных станций обслуживания и операторов терминалов, компаний,

осуществляющих челночные перевозки, междугороднего морского транспорта и операторов прибрежных сооружений, железнодорожных компаний, авиационных перевозчиков и операторов терминалов. В 2017 году было пересмотрено Положение, в котором определялись критерии городского строительства и были уточнены технические критерии, включенные в стандарты доступности. Был введен специальный код бюджетной классификации для отслеживания расходов на обеспечение доступности. Он впервые использовался государственными учреждениями и организациями в ходе работы по составлению бюджета на 2018 год. В интересах обеспечения надлежащих параметров доступности МТСОС ежегодно направляет министерствам и другим соответствующим ведомствам письменные напоминания о необходимости включения в бюджет на этапе его подготовки субсидии на обеспечение доступности. В 2017 году за счет финансирования по линии ЕС в сотрудничестве с экспертом по универсальному дизайну для детей был подготовлен справочник по вопросам доступности в целях установления комплекса стандартов в части удовлетворения потребностей детей в доступности. С целью недопущения использования выделенных для инвалидов парковочных мест другими водителями на парковках в торговых центрах и возбуждения уголовных дел против нарушителей Главное управление безопасности (ГУБ) в 2017 году направило в аппараты губернаторов соответствующие инструкции. По линии проектов поддержки доступности, реализация которых осуществлялась в контексте исследований по пропаганде примеров передовой практики, в качестве пилотных направлений деятельности по обеспечению доступности в 2014 году была отобрана 81 средняя школа, в 2015 году – 38 правительственных учреждений и в 2016 году – 35 больниц, имеющих право направлять в Комитет по здравоохранению заключения об инвалидности, и им были переведены соответственно 5 405 000 турецких лир, 7 758 000 турецких лир и 4 430 000 турецких лир. В интересах эффективного осуществления и пропаганды проектов обеспечения доступности с государственными учреждениями и местными органами власти проводились совещания при участии университетов и организаций гражданского общества. По завершении проводившегося в 2014 году проекта «Перспективы обеспечения доступности для инвалидов в Турции» была распространена 601 000 брошюр по вопросам доступности в целях повышения осведомленности общественности по этой проблеме. Кроме того, МТСОС организует очные и дистанционные программы обучения по вопросам доступности для специалистов, работающих в местных административных органах и государственных учреждениях. В рамках этой работы в 2013–2018 годах подготовку прошли примерно 5 000 специалистов.

22. В целях повышения в университетах информированности о проблеме доступности и распространения практики ее обеспечения в масштабах всей страны на региональном уровне было организовано пять семинаров под названием «Доступные университеты», в которых участвовали представители 183 университетов. На веб-сайте демонстрировались учебные фильмы по вопросам определения степени доступности открытых пространств и зданий. С другой стороны, Министерство транспорта и инфраструктуры (МТИ), действуя в рамках проекта ЕС «Инструмент подготовки к вступлению в ЕС», осуществило проект под названием «Доступность услуг пассажирского транспорта в Турции» (2017–2018 годы). В ходе этого проекта было сформировано пять рабочих групп по различным видам транспорта, в составе которых были представлены организации гражданского общества, Консультативный совет и Координационный комитет по административному контролю. Этот проект направлен на создание платформы для оказания услуг доступного пассажирского транспорта и укрепление на ее основе технического и организационного потенциала Министерства транспорта и инфраструктуры. Проектные мероприятия, некоторые из которых осуществляются в настоящее время, включают разработку документа о национальном плане действий и стратегии по вопросам доступности, осуществление пилотных проектов, подготовку инструкторов и проведение информационных кампаний и разъяснительной работы. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в документе «Беспрепятственный доступ к информационным и коммуникационным технологиям», который был подготовлен в 2012 году при участии соответствующих сторон, в том числе организаций гражданского общества, при координационной роли БТК, операторы мобильной связи в 2012–2014 годах начали

применять некоторые приложения для обеспечения доступности, а также предоставлять скидки на услуги, в частности для подписчиков с расстройствами зрения и слуха. К тому же потребителям из числа инвалидов договоры о подписке и счета по их просьбе оформляются бесплатно с использованием азбуки Брайля или в аудиоформате. Такая услуга была также предусмотрена в Постановлении 2017 года о правах потребителей в секторе электронных средств связи. Управление по информационным технологиям и средствам связи в 2018 году обнародовало решение Совета по вопросам процедур и принципов действий в отношении групп, нуждающихся в социальной поддержке. Этим Постановлением предлагается обеспечивать инвалидам возможность пользоваться услугами электронных средств связи с дополнительной скидкой в 25%. Им также предусматривается создание центров визуальных и письменных средств связи, первоочередное обслуживание звонков подписчиков из числа инвалидов в информационно-сервисные телефонные центры, обеспечение опубликования операторами информации о доступных дилерах и введение в 2019 году приложений для смартфонов с учетом потребностей инвалидов. В выпущенном в 2016 году циркуляре были пересмотрены используемые для проверки доступности контрольные списки требований и проанализирован в общей сложности 1 771 вопрос в 11 формах. В 2017 году был выпущен циркуляр о применении административных штрафов.

Вопрос 10 b)

23. В ежегодно выпускаемых циркулярах определяются приоритетные задачи контрольных проверок. В результате проведенных в этом контексте проверок к июню 2018 года было наложено 58 административных штрафов. С другой стороны, с целью пропаганды передовой практики в области обеспечения доступности, были сертифицированы здания, открытые пространства и средства общественного транспорта, которые проверялись на предмет соответствия критериям доступности.

Вопрос 10 c)

24. В 2016 году был подготовлен и опубликован документ о Национальной стратегии и Плана действий по развитию электронного правительства (2016–2019 годы) с целью поощрения использования информационно-коммуникационных технологий при оказании государственных услуг в соответствии с десятым Планом развития (2014–2018 годы), а также Стратегией и Планом действий по формированию информационного общества (2015–2018 годы). В этом контексте планируется реорганизовать работу электронного правительства в целях учета потребностей всех находящихся в неблагоприятном положении групп населения. В этой связи в 2017 году был проведен семинар при участии соответствующих сторон, включая организации гражданского общества, с целью определения потребностей и ожиданий, а также соответствующего обеспечения доступности услуг электронного правительства.

Вопрос 10 d)

25. С использованием модуля статистических данных о базовом медико-санитарном обслуживании заполняются формуляры об оценке доступности медицинских учреждений (166 параметров), которые были подготовлены в соответствии с Руководством по базовой информации о доступности медицинских учреждений Министерства здравоохранения. Через веб-интерфейс ТСИМ также осуществляется периодический контроль за вводимыми в систему данными. В результате этого к сентябрю 2018 года было установлено, что общий уровень доступности подведомственных Министерству здравоохранения медицинских учреждений составляет 72%. Кроме того, требование об обеспечении доступности было включено в критерии присвоения статуса группы А в рамках классификации статуса семейных врачей.

26. В части прав пациентов и соответствующей практики в 2014 году с использованием азбуки Брайля были напечатаны и распространены среди государственных медицинских учреждений руководства, брошюры и бланки

заявлений об осознанном согласии. Продолжается подготовка сотрудников государственных медицинских учреждений по использованию языка жестов. В настоящее время языком жестов могут пользоваться 2 600 сотрудников медицинских учреждений.

Право на жизнь (статья 10)

Вопрос 11

27. При необходимости центры предупреждения и мониторинга насилия (ЦПМН) следят за осуществлением мер защиты, которые согласно Закону № 6284 должны приниматься в отношении женщин-инвалидов, являющихся жертвами насилия. На основании этого женщины с нарушениями функций здоровья человека на уровне менее 40% помещаются в подведомственные МТСОС женские мини-гостиницы. В свою очередь женщины с умственными или психологическими расстройствами на уровне более 40%, а также женщины с инвалидностью вследствие соматических нарушений, которые не в состоянии ухаживать за собой, помещаются в подведомственные Министерству центры по уходу за инвалидами. К тому же, поскольку старые общественные здания невозможно реконструировать в целях обеспечения их доступности, а также поскольку собственники зданий, в которых на правах аренды организованы женские мини-гостиницы, не обеспечивают их доступность; доступным является только одна из существующих в провинции (если их более одного) мини-гостиниц, либо часть какой-либо из них.

Ситуация риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

Вопрос 12

28. Даккская конференция по вопросам инвалидности и управления риском бедствий рассматривается как основа для исследования ситуаций риска и чрезвычайных гуманитарных ситуаций в Турции. Организовав подготовку персонала по данной теме по месту работы еще до 2015 года, Управление по ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций (УСБЧС) в сотрудничестве с соответствующими государственными учреждениями, академическими кругами, организациями гражданского общества инвалидов, инвалидами и их семьями проводит работу по вопросам методики и содержания программ подготовки кадров по проблемам предупреждения стихийных бедствий в части, касающейся инвалидов. В 2016 году сотрудники УСБЧС в свете итогов Даккской конференции создали добровольную комиссию. Во-первых, эта Комиссия пользуется технической инфраструктурой веб-страницы УСБЧС, которая была разработана с учетом потребностей инвалидов, в целях обеспечения соответствия стандартам Руководящих принципов обеспечения доступности сетевого контента. Однако до сих пор не произведено активирование некоторых введенных в последнее время в систему данных. В рамках проводившейся в 2016 году кампании «Турция готова к стихийным бедствиям» был подготовлен и продемонстрирован видеоролик с целью повышения осведомленности населения по вопросам инвалидности (<https://www.youtube.com/watch?v=3wKZ5DccoJU>). В целях информирования населения о готовности к бедствиям был распространен еще один видеоролик с сурдопереводом (<https://www.youtube.com/watch?v=ivv48gleCSo>). Была обеспечена доступность для инвалидов Европейского форума по уменьшению опасности бедствий (ЕФОБС), который проходил в Стамбуле в 2017 году под председательством Турции, и во время заседаний его участники обеспечивались переводом на международный язык жестов. Вместе с тем в удобном для инвалидов формате была разработана веб-страница форума (<http://www.efdrturkey.org/>). С учетом знаний и опыта, полученных в ходе ранее проведенных семинаров, были разработаны и напечатаны с использованием азбуки Брайля брошюры «Первые 72 часа после землетрясения» и «Ознакомление граждан и семей по вопросам готовности к бедствиям», которые были распространены среди соответствующих организаций гражданского общества. УСБЧС планирует распространять эти брошюры в аудиоформате. В занятиях по использованию языка жестов, которые проводились в учебном центре УСБЧС,

участвовали четыре инструктора, и такие занятия планируется проводить в провинциях.

Равенство перед законом (статья 12)

Вопрос 13

29. В рамках финансируемого ЕС исследования, которое было проведено в 2016 году с целью выявления и нахождения решений для проблем, возникающих при помещении под опеку инвалидов, проживающих в подведомственных МТСОС учреждениях интернатного типа, был подготовлен проект справочника по часто задаваемым вопросам и доклад, содержащий примеры передовой практики. По состоянию на октябрь 2018 года в подведомственных Министерству центрах по уходу за инвалидами под опекой проживали 612 человек, и 13 872 человека, страдающих умственными/психологическими расстройствами, содержались в частных центрах по уходу за инвалидами, контроль за деятельностью которых осуществляло Министерство.

30. Помимо этого, в 2016 году суды назначили опекунов 615 лицам, 37 из которых были помещены под опеку по запросу в связи с их психическими заболеваниями или немощью. В 2017 году число таких лиц возросло до 794 человек, 54 из которых были переведены под опеку по запросу, но в 2018 году оно сократилось до 455 человек, 34 из которых были помещены под опеку по запросу. В 2015 году состоялось совместное совещание Инициативы по вопросам прав человека в контексте психического здоровья (РУСИХАК) и УО. Представители организаций гражданского общества из Ирландии, Боснии и Герцеговины, Албании, Косово и Сербии обсудили примеры передовой практики в свете статьи 12 КПИ и с учетом замечаний Комитета. На совещании была рассмотрена роль управлений омбудсмена в контексте такой смены парадигмы. Совещание также сосредоточило свое внимание на рассмотрении путей перехода от принятого в то время подхода на основе медицинской модели к правозащитному подходу в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, и роли управлений омбудсмена в рамках такой смены парадигмы.

Доступ к правосудию (статья 13)

Вопрос 14

31. Проект «Предоставление услуг на местах», который осуществлялся в 2014 году Главным управлением безопасности, был направлен на обеспечение проведения всей необходимой работы и операций на местах инцидентов по просьбе заявителя, жертвы или разоблачителя. В интересах его эффективного и надлежащего осуществления среди полицейских участков были распространены 1 775 комплектов мобильных устройств для снятия показаний. В настоящее время в рамках этого проекта продолжают учебные мероприятия. В 2015, 2016 и 2018 годах подготовку прошел в общей сложности 3 051 сотрудник. В 2014–2018 годах в учебных мероприятиях участвовали: 391 260 мужчин, 3 492 из которых имели функциональные расстройства организма человека, 190 761 женщина, в том числе 2 823 имеющих функциональные расстройства, т.е. в общей сложности 582 021 человек, из которых 6 315 страдали тем или иным функциональным расстройством. При этом, в рамках процессуальных действий и судопроизводства приоритет отдается инвалидам. В целях обеспечения доступа лиц с расстройствами слуха к службам безопасности 95 сотрудников службы безопасности Турции в 2017 году прошли подготовку по использованию турецкого языка жестов в рамках организованной ГУБ программы подготовки по месту службы. Кроме того, с 2011 года Полицейская академия провела девять курсов обучения турецкому языку жестов и общению со слабослышащими людьми.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)**Вопрос 15**

32. В Турции помощь лицам с умственными и психосоциальными расстройствами предоставляют несколько учреждений. Наряду с региональными психиатрическими лечебницами, психиатрическими отделениями больниц общего профиля, учреждениями интернатного типа, в частности центрами по уходу за инвалидами, общинные центры охраны психического здоровья (ОЦПЗ) оказывают помощь по модели обеспечения психического здоровья на базе общин. По состоянию на октябрь 2018 года насчитывалось девять региональных психиатрических клиник с коечным фондом в 3 761 койку (см. таблицу 1.а), которые оказывали медицинскую помощь в качестве государственной службы.

33. В 2013 году в стационарных психиатрических отделениях больниц общего профиля (государственных, частных и университетских) в общей сложности насчитывалось 8 456 коек, однако в 2018 году их число возросло до 9 168. Хотя в эти же годы количество проведенных осмотров увеличилось соответственно с 9 500 до 10 200, количество стационарных больных и число койко-дней сократилось (см. таблицу 1.б). К октябрю 2018 года имелось 97 стационаров, 7 дневных стационаров, 142 «дома надежды» и 220 частных лечебно-профилактических центров, т.е. в общей сложности 466 лечебных учреждений, подведомственных МТСОС. В контексте миссии Национального превентивного механизма (НПМ) ТУПЧР может посещать вышеупомянутые организации с целью мониторинга с их предварительным уведомлением и без такового. В то же время вышеупомянутые учреждения подотчетны УО и по запросу могут проверяться УО.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)**Вопрос 16 а)**

34. Доклад семинара по повышению эффективности механизмов предупреждения бытового насилия в отношении женщин и детей, организованного в Великом национальном собрании Турции (ВНСТ) в феврале 2018 года был распространен среди общественности. Впоследствии УО инициировало специальный процесс предоставления отчетности. В целях предупреждения любых возможных проявлений жестокого обращения в подведомственных МТСОС приютах для женщин, во внутренних помещениях для коллективного проживания и на внешней территории осуществляется контроль с помощью камер наблюдения. В случае невыполнения государственными должностными лицами своей обязанности по предупреждению насилия в отношении женщин к нарушителям применяются соответствующие положения Турецкого уголовного закона (ТУЗ).

Вопрос 16 б)

35. В целях повышения эффективности расследований случаев пыток и жестокого обращения Министерство юстиции в 2015 году выпустило Циркуляр № 158. В Циркуляре содержатся ссылки на различные решения Европейского суда по правам человека, включая решение по делу *Прайс против Соединенного Королевства*; посредством которых разъясняется сложившееся положение и вносятся предложения о принятии ряда мер для повышения осведомленности общественности, в том числе по вопросам защиты права на справедливое судебное разбирательство и других универсальных прав, предупреждения нарушений прав человека и недопущения каких-либо действий, связанных с пытками или жестоким обращением. Несовершеннолетних или взрослых жертв, направляемых на реабилитацию и/или лечение по решению суда, первоначально осматривают специалисты в учреждениях первичного медико-санитарного обслуживания, и по итогам такого осмотра тех из них, которые признаются нуждающимися в лечении, направляют в учреждения вторичной/высококвалифицированной медицинской помощи. В свою очередь, в число услуг, которые предоставляются проживающим в женских приютах пострадавшим от

насилия женщинам, входит методическая помощь: рекомендации; медицинская, психологическая, социальная и юридическая поддержка, а также консультации и другие услуги, в частности направление на надлежащие курсы профессионально-технической подготовки.

Вопрос 16 с)

36. Работу по обеспечению доступности существующих зданий и пенитенциарных учреждений судебной системы проводят отделения Генеральной прокуратуры и Управления учреждений системы исполнения наказаний. Министерство юстиции следит за тем, чтобы в результате проектирования и сооружения новых зданий они были доступными. Исходя из задачи мониторинга пенитенциарных учреждений, свойственной, например, Национальному превентивному механизму, Турецкое национальное учреждение по правам человека и вопросам равенства подготовило контрольный перечень тем для сбора информации по целому ряду таких вопросов, как количество содержащихся в учреждении инвалидов, специальные принимаемые администрацией меры и уровень доступности учреждения. В результате посещения пенитенциарных учреждений Турецкое национальное учреждение по правам человека и вопросам равенства представляет свои рекомендации. Помимо этого, лишённые свободы инвалиды могут также оценивать уровень получаемых ими услуг. На этой основе ГУПЧР следит за тем, учитываются или нет предложенные им рекомендации в данном учреждении. Еще одним механизмом подачи индивидуальных жалоб по данной проблеме является УО. В 2018 году УО провело исследование с целью подготовки специального доклада в интересах оценки существующего положения задерживаемых инвалидов в учреждениях системы исполнения наказаний, включая тюрьмы, или в других пенитенциарных учреждениях, а также в интересах выявления проблем в системе исполнения наказаний, в том числе связанных с их доступностью.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

Вопрос 17 а)

37. В настоящее время предпринимаются усилия по распространению в 81 провинции провинциальных планов действий, которые были подготовлены с целью обеспечения реализации на местах третьего Национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин (2016–2020 годы) и которые были введены в действие в ноябре 2018 года в 70 провинциях при участии местных заинтересованных сторон. Был составлен документ о Планах действий и Стратегии в области борьбы с ранними и принудительными браками (2018–2023 годы), а также провинциальные планы действий в чрезвычайных ситуациях. В соответствии с основной целью межведомственного сотрудничества и разработки политики, закреплённой в Планах действий, принимаются меры для регистрации решений о поддержке и/или защите, принимаемых согласно Закону № 6284 в рамках общей системы данных в контексте комплексного межведомственного исследования. В рамках двухгодичного плана работы, подписанного с ЮНИСЕФ в апреле 2018 года, продолжаются учебно-просветительские мероприятия по предотвращению ранних и/или принудительных браков. Согласно соответствующему положению Закона № 6284, которым предусматривается использование различных технических средств и методов в случае совершения насилия в отношении женщин, включая женщин-инвалидов, в шести провинциях для контроля за правонарушителями применяются электронные браслеты. Кроме того, в рамках сотрудничества МТСОС с Министерством внутренних дел было разработано мобильное приложение для помощи женщинам, которое начало применяться в марте 2018 года в интересах оказания эффективной и оперативной поддержки женщинам, которые стали жертвами насилия или которым угрожают насилием. С другой стороны, во взаимодействии с соответствующими учреждениями налажена работа по подготовке кадров в целях расширения организационного потенциала и повышения осведомлённости специалистов. В интересах раннего выявления случаев детской безнадзорности и насилия в отношении детей, а также их предотвращения были разработаны планы обучения учителей в разбивку по таким темам, как безопасные школы, общая информация о детской безнадзорности и

надругательствах над детьми; рекомендации по выявлению случаев надругательств, типы и последствия надругательств; обязанности и ответственность школьной администрации. Такими программами подготовки по месту трудовой деятельности в период с 2015 по 2018 год были охвачены все учителя. Кроме того, в 2018 году Министерство юстиции выпустило циркуляр с целью повышения эффективности расследований случаев сексуальных преступлений в отношении детей и женщин.

Вопрос 17 b)

38. Работы по изменению конструктивных элементов помещений приютов для женщин осуществляются за счет статьи бюджетных расходов на содержание и ремонт помещений. Вместе с тем невозможно выделить расходы, предназначенные непосредственно и исключительно на работы по обеспечению доступности. В части реабилитационной деятельности, следует отметить, что профессиональные мероприятия для женщин и детей (например курсы развития хобби, групповые занятия, индивидуальные собеседования и игротерапия) проводят соответствующие специалисты, а медицинскую помощь оказывают медработники.

Вопрос 17 c)

39. В силу изложенных в пункте 9 причин данные об инвалидности в разбивке по категориям лиц, ставших жертвами физического или сексуального насилия и надругательства, отсутствуют (см. пункт 9).

Вопрос 17 d)

40. Закон № 2828 предусматривает возможность увеличения на одну треть размера административных штрафов и мер наказания в виде временного ограничения свободы, которые применяются в отношении должностных лиц, совершивших какое-либо правонарушение по отношению к лицам, которые находятся под защитой или за которыми осуществляется уход, включая инвалидов, в организациях социальной помощи. Согласно соответствующим положениям Управление МТСОС по вопросам методической помощи и инспекций проверяет такие учреждения не менее одного раза в год. В результате пересмотра законодательства в 2013 году было установлено, что административный штраф налагается на учреждение в случае, если инспекционная группа придет к выводу о том, что в таком учреждении имеются какие-либо недостатки или их состояние противоречит условиям соответствующих правил об открытии и порядке работы учреждений, а также управления ими и об эффективном оказании услуг. В случае, если соответствующее учреждение в течение 30 дней не устраняет недостатки или противоречия, на него вновь налагается штраф в двойном размере по сравнению с предыдущим административным штрафом, а в случае неисправления выявленных проблем в последующие 30 дней, МТСОС закрывает данное учреждение. Аналогичная поправка к Закону № 2828 также предусматривает, что: если в учреждениях социального обслуживания имеют место случаи каких-либо физических, сексуальных, медицинских, психологических или экономических злоупотреблений, включая угрозы, давление или произвольное ограничение свободы бенефициаров, не принявшие необходимых превентивных мер управляющие директора по решению суда подлежат наказанию в виде штрафа. Если такой штраф налагается на учреждение или его основателей, либо управляющих директоров по вышеупомянутым причинам или же если понимается, что данное учреждение начало предоставлять услуги, не дожидаясь получения официальных разрешений; либо операционные права были переданы либо переданы без предварительного официального разрешения; или же в случае понимания того, что представленные властям документы до открытия учреждения не соответствовали реальному положению вещей, МТСОС закрывает данное учреждение.

Вопрос 17 e)

41. Данные об инвалидах в разбивке по категориям отсутствуют (см. пункт 9).

Защита личной целостности (статья 17)**Вопрос 18**

42. В 2019 году медицинские учреждения, семейные центры охраны здоровья и лечебно-оздоровительные центры начнут осуществлять Программу охраны репродуктивного здоровья инвалидов. Она будет включать консультирование по вопросам репродуктивного здоровья, безопасного материнства, инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, и планирования семьи. К 2017 году системой медицинского просвещения по вопросам репродуктивного здоровья было охвачено 11 763 медика. Помимо этого, в 2014 году с использованием азбуки Брайля и в аудиоформатах CD среди государственных медицинских учреждений были распространены брошюры и справочники по вопросам прав пациентов и методов охраны здоровья, а также бланки для подтверждения осознанного согласия на лечение.

43. С целью предупреждения пыток и жестокого обращения, а также защиты прав человека ТУПЧР в ноябре 2018 года организовало программу подготовки по вопросам борьбы с жестоким обращением в контексте национального и международного законодательства и осуществляло обучение врачей, медсестер и администраторов региональных психиатрических стационаров, психиатрических отделений больниц, детских приютов, домов отдыха и пенитенциарных учреждений по вопросу о праве на осознанное согласие. Помимо этого, при посещении учреждений закрытого типа ТУПЧР собирает сведения о том, обеспечивается ли получение осознанного согласия у инвалидов, а также о том, разъясняют ли им процесс лечения.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)**Вопрос 19**

44. В Центрах по обновлению информации, созданных в рамках проекта «Обновление данных», организованы отделы по вопросам защиты. В эти отделы направляются испытывающие особые потребности сирийские граждане, которые обращаются в такие центры. После подробной беседы с заявителем в соответствующие учреждения направляются уведомления на предмет оказания им необходимой консультативной помощи и услуг. Еще одной процедурой, предназначенной для оказания надлежащей поддержки в процессе иммиграции иностранным гражданам из числа инвалидов, является переселение. В контексте процедуры переселения лица, признаваемые как имеющие особые потребности, в том числе инвалиды, направляются в Управление Верховного комиссара по делам беженцев в целях представления их кандидатур для переселения в соответствующие страны, которые отбираются по принципу соответствия необходимым критериям. Иностранные граждане расселяются в европейских странах на индивидуальной основе согласно Соглашению о реадмиссии. При этом имеется целый ряд методов обеспечения разумного приспособления, как например, проведение с пользующимися инвалидными креслами иностранцами интервью на первых этажах служебных зданий. В 27 провинциях действуют приблизительно 90 отделов по вопросам защиты, в которых работают психологи, социальные работники и персонал по проекту.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)**Вопрос 20 а)**

45. В порядке поощрения деинституционализации инвалидам оказываются вспомогательные услуги по месту жительства. В этом контексте услуги инвалидам и их семьям предоставляются через посредство семейных консультационно-реабилитационных центров, в которых осуществляется дневной уход. Помимо помощи по уходу за инвалидами в течение неполного или полного дня, эти центры в основном занимаются оказанием услуг по семейному просвещению и консультированию в виде различных мероприятий и таких методов терапии, как развитие социальных или трудовых навыков, обучение музыке, обучение

грамотности/вспомогательное образование, физиотерапия и контроль за состоянием здоровья, художественная самодеятельность, психосоциальная реабилитация и реабилитация путем привлечения к сельскохозяйственным работам или уходу за животными, гидротерапия, иппотерапия, обучение ремеслам, трудотерапия, изготовление бахил, семинары по методам приготовления пищи, общественные и спортивные мероприятия. Если ранее в 6 дневных центрах помощь получал 441 инвалид, то к октябрю 2018 года в 7 дневных центрах проходили лечение 446 инвалидов. Как указывается в Стратегическом плане на 2019–2023 годы, МТСОС намечает в 2019 году открыть 1 дневной центр, 2 таких центра – в 2020 году, 3 центра – в 2021 году, 4 – в 2022 году и еще 5 центров – в 2023 году. Еще одной моделью обслуживания является вспомогательный уход на дому, состоящий в уходе и психосоциальной поддержке силами соответствующих сотрудников по месту проживания инвалидов. В 2013 году такие услуги получали 30 инвалидов, а к октябрю 2018 года их число достигло 94 человек. Согласно вышеупомянутому Стратегическому плану Министерство намечает увеличить потенциал этой службы на 5%. Еще одна модель обслуживания предусматривает осуществление временного ухода. В рамках нее инвалиды могут временно получать услуги по уходу со стороны соответствующих государственных учреждений до 30 дней в течение одного года по заявлению их законных представителей. В этот период все связанные с уходом потребности инвалидов покрываются учреждениями. В 2013 году такие услуги получали 116 инвалидов, а к октябрю 2018 года их число возросло до 272. С другой стороны, постепенно все шире применяются услуги по охране психического здоровья на базе общин. В соответствии с обнародованным в 2011 году Национальным планом действий по охране психического здоровья (НПДОПЗ) вместо открытия региональных психиатрических клиник планировалось наладить оказание психиатрических услуг в больницах общего профиля во время рецидивов психотического расстройства, а также обеспечить широкое распространение практики использования общинных центров охраны психического здоровья в целях последующего наблюдения, лечения и реабилитации после выписки пациентов. В 2013 году имелся 71 такой центр, но в 2018 году их число уже достигло 171. К 2023 году планируется выйти на 200 центров. К сентябрю 2018 года услугами этих центров пользовались 294 564 человека.

46. В целях повышения осведомленности семейных врачей по вопросам психосоциальной поддержки и медицинских методов поддержания психического здоровья в 2016 году была разработана Программа совершенствования услуг по охране психического здоровья. Она направлена на уменьшение опасности вторичных травм и заболеваний посредством раннего оказания медицинской помощи детям и совершеннолетним лицам. К 2018 году в рамках этой программы прошли подготовку 897 семейных врачей и 496 врачей из Сирии. Кроме того, в контексте исследований по вопросам охраны психического здоровья и предупреждения психических заболеваний в медицинских центрах системы первичного медико-санитарного обслуживания предоставлялись услуги по психосоциальной поддержке. В 2017–2018 годах 209 специалистов из таких центров прошли курс обучения по теме психосоциальной поддержки для практикующих врачей в объеме 80 часов. Вместе с тем в рамках Программы исследования и отслеживания расстройства аутистического спектра (РАС) методами компьютерной или ультразвуковой томографии, которая проводилась с целью оказания услуг по консультированию и психосоциальной поддержке лиц с подозрениями на аутизм и членов их семей, а также выявления цепочки первичных осмотров, диагностических мероприятий и медицинского вмешательства, в провинциях были сформированы группы по вопросам аутизма в составе соответствующих специалистов. В качестве одного из элементов этой программы на местном уровне для работников системы здравоохранения и специалистов, занимающихся оказанием услуг детям, проводятся занятия по разъяснению особенностей аутизма. В этом контексте в 2014–2018 годах в таких учебных мероприятиях участвовали 425 276 человек. За период с 2017 года такую подготовку прошел и был включен в состав подобных групп 391 сотрудник медучреждений (151 детский и подростковый психиатр и 240 специалистов по вопросам профессиональных заболеваний). В свою очередь в период с апреля по декабрь 2017 года эти группы обучили 12 440 семейных врачей и 8 742 специалиста по охране

здоровья семьи, а по состоянию на сентябрь 2018 года – 9 190 семейных врачей и 4 371 специалиста по охране здоровья семьи.

47. Национальным планом действий по оказанию помощи страдающим РАС лицам (2016–2019 годы) намечено распространить на общенациональном уровне практику предоставления краткосрочных услуг, а также услуг по дневному уходу и реабилитации на больных с РАС, которые в настоящее время получают услуги по уходу на дому в рамках пилотного исследования. Предполагается также повысить качество услуг по уходу за лицами с РАС, которым услуги по уходу предоставляются на дому. В качестве составной части Плана работы на 2014–2015 годы ГУУИП и Бюро ЮНИСЕФ в Турции подготовили проект под названием «Разработка реабилитационной модели для лиц с РАС». В линии одного из направлений проектных мероприятий научные сотрудники Отделения специального образования Факультета образования Анатолийского университета обучили по месту и без отрыва от работы 330 специалистов, работающих в реабилитационных центрах, которые были назначены в качестве пилотных опорных учреждений. Учебные материалы были опубликованы и распространены в виде отдельной книги. Модули для обучения лиц с РАС, в том числе с умственными расстройствами, планируется использовать при подготовке сотрудников МТСОС по месту и без отрыва от работы в 81 провинции. Для поддержки курса дистанционного обучения будет также создан интернет-портал.

Вопрос 20 b)

48. Инвалиды могут бесплатно посещать принадлежащие Министерству культуры и туризма театры, организуемые в них оперные и балетные спектакли, а также подведомственные ему музеи. Наряду с инвалидами бесплатно посещать музеи и места археологических раскопок могут также и их помощники. Согласно соответствующим правилам МКТ на приоритетной основе поощряет осуществление культурных проектов в интересах инвалидов. Предпринимаются меры по разработке критериев для присуждения сертификатов о доступности примерам передовой практики в секторе туризма. Кроме того, в настоящее время проводится работа по ратификации подписанного в 2013 году Марракешского договора.

49. К 2018 году в стране действовало 287 подведомственных Министерству по делам молодежи и спорта молодежных центров, которые проводили мероприятия по поддержке молодежи, в том числе инвалидов, в социальной, культурной, творческой и спортивной областях. Помимо этого, Енишехирский молодежный центр специализируется на оказании услуг исключительно молодым инвалидам. В 2018 году в 720 проведенных в этом Центре мероприятиях участвовали 22 507 молодых людей. В 2018 году специально для инвалидов было организовано четыре молодежных лагеря. Молодые люди из числа инвалидов участвуют и в международных мероприятиях по линии Министерства по делам молодежи и спорта.

50. В рамках Программы поддержки молодежных проектов первоочередная помощь оказывается проектам, направленным на поощрение участия инвалидов в спортивной, культурной, творческой и общественной жизни. В контексте этой Программы на период 2014–2019 годов на осуществление 119 проектов для инвалидов в общей сложности было выделено 8 722 250 турецких лир. Инвалиды участвуют в мероприятиях по развитию мобильности по линии проекта «Города и культуры». В 2014–2018 годах в них участвовали 500 инвалидов. Если в 2014 году лицензии спортсменов, зарегистрированных в федерациях различных видов спорта для инвалидов, получили 34 675 человек, то в 2015 году их число составило 37 167 человек, 37 535 человек – в 2016 году, 40 434 – в 2017 году и 42 771 – в 2018 году соответственно.

Вопрос 20 c)

51. Национальный план действий по охране психического здоровья (НПДОПЗ) включает меры по разработке и распространению на базе общин услуг по охране психического здоровья в интересах деинституционализации инвалидов (см. пункты 45–47). Осуществление при технической поддержке ВОЗ проекта «Совершенствование услуг для инвалидов» (2010–2014 годы) способствовало

разработке надлежащих и эффективных услуг, предоставляемых на базе общин лицам с умственными и психологическими расстройствами. По его завершении в июле 2018 года при совместном финансировании с ЕС и технической поддержке со стороны ВОЗ был начат еще один вспомогательный проект под названием «Социальная интеграция лиц с нарушениями психического здоровья». Этот проект с бюджетом в 3 млн евро направлен на разработку политики высокого уровня по вопросам охраны здоровья и социального обеспечения; расширение потенциала предприятий сектора услуг и повышение осведомленности законодателей, а также улучшение качества жизни лиц, страдающих психическими расстройствами, и членов их семей.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

Вопрос 21

52. В соответствии с Законом о социальном обеспечении и общем страховании здоровья расходы на приобретение ортопедических аппаратов, протезов, медицинской аппаратуры и материалов, предназначенных для поддержания самостоятельного образа жизни инвалидов, подлежат возмещению предприятиям по оказанию услуг, с которыми заключены соответствующие договоры, в рамках Коммюнике о порядке оказания медицинской помощи. Освобождение от специального потребительского налога, налога на автотранспортные средства и таможенных сборов осуществляется в порядке выполнения правил, способствующих приобретению автомобилей инвалидами. В 2016 году были повышены лимиты мощности двигателей автомобилей, которые могут ввозиться в страну без уплаты таможенной пошлины. Число уполномоченных таможенных постов, имеющих право на оформление импорта товаров, было увеличено с одного до семи. Лица, полностью утратившие функции конечностей, освобождены от обязанности лично обращаться в уполномоченные комиссии в процессе импорта автомобиля. От таможенных сборов освобождены товары и материалы, произведенные специально для образовательного, научного или культурного развития лиц с нарушениями зрения. В порядке осуществления проекта «Меры по обеспечению доступности в служебных зданиях», включенного в инвестиционную программу Министерства торговли, проведена работа по обеспечению доступности принадлежащих Министерству зданий в сельских и центральных районах страны.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

Вопрос 22

53. В контексте исследовательского проекта (2015–2017 годы), который был реализован в целях разработки национального языка жестов, был проведен сбор данных у 116 слабослышащих лиц из различных районов Турции, которые пользуются турецким языком жестов, и благодаря этому был составлен и опубликован учебник грамматики турецкого языка жестов с параллельным переводом на английский язык. Полученные в результате этого проекта сведения послужили основой для подготовки Словаря турецкого языка жестов. Он был разработан в интернет-формате с использованием видеоматериалов, и его содержание изложено на двух языках: на турецком языке и на турецком языке жестов. Ведутся исследовательские работы с целью подготовки правил о применении и распространении турецкого языка жестов.

54. По линии проекта «Руководящие принципы разработки веб-сайтов государственных учреждений» (2014–2017 годы) изучаются необходимые информационно-просветительские меры в целях обеспечения соблюдения государственными учреждениями стандартов веб-доступности. В результате реализации этого проекта был разработан и обнародован стандарт, который впоследствии был утвержден Статистическим управлением Турции в качестве национального стандарта. Вместе с тем разработан информационный портал «Руководящие принципы оформления веб-сайтов государственных учреждений» и продолжается работа по расширению его использования. С другой стороны, система электронного правительства предусматривает опции доступности. В частности, начиная с 2015 года в рамках проекта «Безбарьерное электронное правительство» язык

жестов используется для поддержки работы информационно-справочной службы, работающей в видеоформате.

55. На основе Протокола о сотрудничестве в разработке доступных ИТ, который был подписан МТСОС и МТИ в 2013 году, осуществлялись проекты под названием «Третья рука» и «Видящий глаз». В результате реализации проекта «Третья рука» среди инвалидов, которые не могут пользоваться руками, была безвозмездно распространена 1 000 планшетных компьютеров и приспособлений для обеспечения доступности. В 2011, 2013 и 2017 годах по линии проекта «Видящий глаз» среди инвалидов с нарушениями зрения были распространены в общей сложности 5 000 смартфонов с навигационными приложениями и ПО для озвучивания написанного на экране текста.

56. В целях обеспечения инвалидам возможностей для доступа к широкоэвентельным службам наравне с другими лицами Высший совет по радио и телевидению (ВСРТ) в 2014 году пересмотрел соответствующее постановление. В этом контексте были установлены следующие обязательства в отношении снабжения субтитрами сериалов, новостных программ и художественных фильмов, снимаемых для демонстрации в кинотеатрах и по телевидению; 30% – в следующие три года, и 50% – в течение пяти лет для государственных телеканалов; 20% – в последующие три года, и 40% – в течение пяти лет для частных медиакампаний, осуществляющих вещание на национальном уровне.

57. В результате такого пересмотра нормативных положений вещательные компании обязаны сообщать ВСРТ статистические данные о практике обеспечения доступности. В настоящее время некоторые вещательные компании применяют перевод на язык жестов и аудиодескрипцию, в частности при вещании в Интернете. ВСРТ планирует организовать совещание в целях подготовки положения о доступе к средствам массовой информации лиц с расстройствами зрения или слуха при участии заинтересованных сторон в целях повышения авторитета СМИ среди находящихся в неблагоприятном положении групп населения, обозначенных в Стратегическом плане ВСРТ (2016–2020 годы) для обеспечения должной представленности таких групп и расширения их доступа к радио- и телевизионному вещанию. Для этого в декабре 2018 года был проведен рабочий семинар. Были также приняты меры для обеспечения доступности веб-сайта УО для лиц с расстройствами слуха.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

Вопрос 23

58. В Положении о правах пациентов подчеркивается непреложное значение соблюдения частной жизни пациента и определяются меры, которые должны приниматься с этой целью. Кроме того, Министерство здравоохранения в 2016 году выпустило циркуляр о неприкосновенности частной жизни пациента и в 2017 году предписало медицинским учреждениям соблюдать соответствующее законодательство. С другой стороны, согласно положениям Закона о защите личных данных, вступившего в силу в 2016 году, и соответствующих правил; сведения о расе, этническом происхождении, политических взглядах, философских убеждениях, религии, конфессиональной принадлежности или других верованиях, внешности или манере одеваться, членстве в какой-либо ассоциации, фонде или профессиональном союзе, состоянии здоровья, половой жизни, уголовной судимости или мерах безопасности, а также биометрические и генетические данные рассматриваются как особые категории личных данных, и обработка особых категорий личных данных без получения прямого согласия субъекта таких данных запрещена.

Уважение дома и семьи (статья 23)

Вопросы 24–25

59. МТСОС оказывает услуги по консультативной помощи, методической ориентации и подготовке семьям инвалидов в дневных центрах по реабилитации и семейному консультированию. По состоянию на ноябрь 2018 года услуги по дневному

уходу и консультированию семей предоставлялись в 12 центрах 436 инвалидам и членам их семей. Информация о таких услугах публикуется на веб-сайтах центральных и провинциальных органов МТСОС. Кроме того, с целью формирования основных навыков семейной жизни МТСОС проводит программу бесплатного семейного просвещения, которая состоит из 28 модулей, в том числе по вопросам образования, коммуникации, права, экономики, СМИ и охраны здоровья. В результате участия в открытых для общественности занятиях в контексте модуля по вопросам права 11 505 человек прошли обучение по разделу права инвалидов. По модулю охраны здоровья, охватывающему такие вопросы, как уход за инвалидами, психологическая поддержка, рациональное питание, помощь в поддержании чистоты и личной гигиены, прошли подготовку в общей сложности 4 322 человека в рамках общей темы здорового образа жизни и профилактики заболеваний. Провинциальные организации МТСОС в 81 провинции оказывают также инвалидам консультативные услуги в ходе бракоразводных процессов и по семейным вопросам.

Образование (статья 24)

Вопрос 26

60. Согласно статистическим данным Министерства национального образования за 2018 год в составе обычных/инклюзивных классов продолжали обучение 268 977 из 372 743 учащихся, достигших формального возраста получения образования и испытывающих потребности в специальном образовании. По сравнению с данными за 2014 год их количество возросло примерно на 50% (см. таблицу 3.a). Кроме того, 50 941 учащийся посещает специальные занятия продолжительностью в половину учебного дня (см. таблицу 3.b). Наряду с этим в таблицу 3.d включены данные о количестве инвалидов, посещающих бесплатные вспомогательные специальные образовательные курсы, а также об объеме выделяемых на специальное образование средств. В 2014 году образовательными услугами в специальных школах и учреждениях пользовались 38 695 учащихся, однако в 2018 году их число возросло до 52 825, т.е. увеличилось на 36% (см. таблицу 3.c). В 2018 году образовательные услуги в больницах получали в общей сложности 1 087 учащихся, включая 523 девочки и 564 мальчика. В 2018 году образование на дому получают в целом 9 251 учащийся, в том числе 4 398 девочек и 4 853 мальчика (см. таблицы 3.a, 3.b, 3.c, 3.d).

Вопрос 27 а)

61. Согласно статье «Общность и равенство», которая в 2014 году была добавлена в Основной закон о национальном образовании, в сфере образования запрещается дискриминация по признаку инвалидности. Основной подход к образованию инвалидов состоит в их вовлечении в жизнь общества/интеграции. В этой связи в 2017 году был выпущен циркуляр в целях пересмотра порядка организации и повышения качества образования. В нем определяются обязанности и функции педагогов, школьной администрации и провинциальных/районных управлений образования и устанавливается, что школы должны принимать специальные меры для удовлетворения потребностей учащихся и предоставлять им надлежащие учебные материалы.

62. В 2018 году был выпущен документ с изложением перспектив развития образовательных услуг к 2023 году с целью пересмотра планов национальной системы образования в интересах повышения качества услуг на каждом уровне образования и разработки новых моделей, начиная с этапа выявления лиц, нуждающихся в специальном образовании. Планируемые в этом контексте мероприятия включают составление национального реестра особых образовательных потребностей; создание координационного механизма; стимулирование местных органов власти; организацию подготовки преподающих непосредственно в учебных классах и в отделениях школ учителей по месту их работы; разработку новых инклюзивных моделей обучения лиц с дислексией, аутизмом и аналогичными проблемами в сотрудничестве с организациями гражданского общества и учреждениями на международном и национальном уровнях. Началась работа по составлению графика мероприятий и планов действий по достижению этих целей. МНО сотрудничает с общественностью,

частным сектором, организациями гражданского общества и местными органами власти в рамках всех исследований по вопросам потребностей в специальном образовании, и такое сотрудничество прямо зафиксировано в принимаемых на высоком уровне программных документах как одна из обязанностей.

Вопрос 27 b)

63. Основная задача Стратегического плана МНО на 2015–2019 годы прежде всего состоит в информировании о специальном образовании всех слоев общества и, в частности, учителей, не работающих в системе специального образования. В этом контексте в 2015–2017 годах была организована подготовка 380 000 педагогов по проблематике повышения осведомленности о специальном образовании. Начатая в 2016 году программа двухнедельных курсов продолжается до сих пор, и в ее рамках прошли подготовку в общей сложности 15 000 педагогов, работающих в других секторах образования с учащимися, испытывающими особые образовательные потребности. Осуществляемый ЕС проект по линии «Инструмента подготовки к вступлению в ЕС» под названием «Повышение качества специальных образовательных услуг в целях развития системы инклюзивного образования» (2018–2021 годы), который был подготовлен МНО в сотрудничестве с ЮНИСЕФ при финансировании со стороны ЕС, направлен на повышение качественного уровня образования путем формирования гибкой, персонализированной и инновационной образовательной среды в интересах находящихся в неблагоприятном положении лиц, которые нуждаются в специальном образовании. Предусматриваемые этим трехлетним проектом мероприятия включают повышение профессиональной квалификации специалистов, занимающихся обучением лиц с особыми образовательными потребностями, диверсификацию учебных материалов и условий обучения, а также проведение информационно-разъяснительной работы с семьями и широкой общественностью.

Вопрос 27 c)

64. В целях обеспечения равенства кандидатов в процессе экзаменационного отбора, а также в интересах оценки их знаний и навыков посредством учета состояния здоровья или степени инвалидности, Центр по вопросам отбора и трудоустройства студентов принимает меры по обеспечению разумного приспособления в интересах удовлетворения разнообразных потребностей в поддержке, которые испытывают отдельные лица в процессе сдачи экзаменов, Центр по вопросам отбора и трудоустройства студентов, Совет по высшему образованию, университеты, государственные учреждения и организации гражданского общества осуществляют сотрудничество и проводят исследования в интересах выработки эффективной практики экзаменов и создания благоприятных условий для их проведения. Начиная с 2018 года кандидаты с инвалидностью по зрению на уровне менее 25%, но не нуждающиеся в помощи тцетцов для прочтения текстов во время экзаменов, имеют право на дополнительное время для подготовки. Центр по вопросам отбора и трудоустройства студентов организует места для проведения экзаменов в соответствии с индивидуальными потребностями, определяемыми на основе медицинских заключений о состоянии здоровья кандидатов и соответствующих прошений. В этом контексте, уместно отметить, что хотя в 2017 году абитуриенты из числа инвалидов, которые были вынуждены пользоваться специальными инструментами, оборудованием или приспособлениями, наносящими ущерб безопасности проведения экзаменов, проходили проверку в 15 предназначенных для организации экзаменов зданиях, в которых была отключена вся проводная/беспроводная связь и которые в 2017 году были расположены в 14 провинциях, к 2018 году они начали сдавать экзамены в 81 провинции на основе принципа «быть везде с каждым». Благодаря совершенствованию методики проведения экзаменов, в 2014–2017 годах повысился уровень участия в экзаменах кандидатов с функциональными расстройствами организма человека/заболеваниями/особенностями здоровья (см. таблицу 3.е).

65. Созданная в 2010 году в структуре Совета по высшему образованию Комиссия по делам студентов-инвалидов принимает решения, подлежащие выполнению университетами в части обеспечения разумного приспособления в интересах обучающихся в них студентов-инвалидов. В августе 2011 года она приняла решение о применении мер по обеспечению разумного приспособления в ходе экзаменов; в сентябре 2013 года – о включении принципа «дизайна в общих интересах» в учебные планы соответствующих факультетов, в том числе факультетов архитектуры, городского и регионального планирования, архитектуры интерьеров, промышленной и ландшафтной архитектуры; в 2013, 2014, 2017 и 2018 годах – о введении системы начисления зачетных баллов студентам-инвалидам, которые обучаются на факультетах, принимающих студентов на основе экзаменов с целью выявления особой одаренности студентов, а также о системе квот и т.д. По данным Совета по высшему образованию, количество студентов из числа инвалидов, в 2017/18 учебном году составлявшее 39 983 человека, в 2018/19 учебном году достигло 49 145. Соответственно число студентов с нарушениями зрения увеличилось на 20%, на 32% возросло количество студентов с нарушениями слуха, а число студентов с синдромом Аспергера или РАС возросло на 70%, в то время как количество лиц с психическими расстройствами увеличилось на 64%. После решения о предоставлении инвалидам в 2017 году права на сдачу вступительных экзаменов для особо одаренных абитуриентов, количество студентов, страдающих психическими расстройствами и поступивших в университеты по результатам таких экзаменов, возросло с 69 до 113. В 2017 году Совет по высшему образованию организовал семинар по вопросам безбарьерного доступа в целях повышения осведомленности по этой теме и поощрения передовой практики в части обеспечения доступности, а в 2018 году провел семинар по вопросам безбарьерного образования в интересах повышения качества оказания услуг. В ходе этого семинара с целью распространения передовой практики были присуждены знамена «Доступного университета» и сертификаты «Безбарьерного учебного плана». В 2019 году Совет по высшему образованию планирует присуждать университетам, в которых формируется инклюзивная образовательная среда с учетом потребностей инвалидов, сертификаты о создании благоприятных условий для обучения инвалидов. Кроме того, университетам предлагается поощрять студентов из числа инвалидов к подаче заявлений на участие в программах учебных обменов. Возможностями программы «Эразмус» воспользовались в общей сложности 34 студента-инвалида (28 студентов – в 16 государственных университетах и 6 студентов – в 5 университетах, финансируемых за счет фондов). Согласно принятому Советом по высшему образованию в 2018 году решению в Университете Анкары были начаты магистерские программы и программы аспирантуры со сдачей диссертации/без сдачи диссертации по специальности «перевод языка жестов», и они были включены в программы приоритетного предоставления стипендий. В этом контексте стипендии получили три студента. Согласно этому же решению в двух университетах были открыты центры прикладных исследований аутизма, а в Университете Некметина Эрбакана была начата магистерская программа по проблеме РАС. Количество стипендий, выделенных студентам-инвалидам по линии Управления по делам кредитов и общежитий, к 2018 году достигло 4 545, хотя в 2014 году было предоставлено 575 таких стипендий. Число студентов-инвалидов, проживавших в государственных общежитиях, возросло с 906 человек в 2014 году до 1 753 человек в 2018 году. Количество доступных комнат в таких общежитиях увеличилось с 555 в 2015 году до 1 419 в 2018 году (см. таблицу 3.f).

Здоровье (статья 25)

Вопрос 28 а)

66. Расходы на диагностику и терапию по линии охраны сексуального и репродуктивного здоровья, лечения ВИЧ/СПИДа и передаваемых половым путем заболеваний, подпадающие под действие системы социального страхования, покрываются за счет системы общего страхования здоровья, и при этом не возникает трудностей с доступом к лекарствам. Инвалиды могут пользоваться услугами, предоставляемыми в рамках СОМС (см. пункт 70). Помимо этого, в целях сокращения

количества новых случаев заболеваний принимаются меры по активизации просветительской деятельности в интересах всех целевых групп, включая взаимное просвещение. В соответствии с рекомендациями ЮНЭЙДС и ВОЗ Министерство здравоохранения организует свою работу в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами.

Вопрос 28 b)

67. В результате внесения в 2014 году поправки в Положение о правах пациентов было предусмотрено, что даже в случаях признания достаточности согласия юридического представителя заслушивается мнение несовершеннолетних или пациентов с ограниченной правоспособностью, и таким образом они как можно более активно включаются в процессы сбора информации и принятия решений. В этих же рамках медицинские учреждения обязаны с этой целью предпринимать необходимые меры. В этой связи для лиц с нарушениями зрения с использованием азбуки Брайля составляются документы о даче согласия, а также справочники и брошюры по вопросам прав пациентов. С другой стороны, разбирательства с участием пациентов с расстройствами слуха проводят сотрудники, которые прошли подготовку по использованию языка жестов.

Вопрос 28 с)

68. Начиная с 2012 года не имеющие социального страхования лица охватываются системой общего медицинского страхования (СОМС) и получают выплаты в размере до 3,8% минимальной месячной заработной платы (60,89 турецкой лиры). В свою очередь лица, которые не могут пользоваться программами социального обеспечения, вправе обращаться в Фонды социальной помощи и солидарности с просьбами о внесении государством страховых взносов по линии СОМС. В том случае, если признается, что уровень дохода того или иного лица составляет менее одной трети валовой минимальной заработной платы, страховые взносы в рамках СОМС от его/ее имени вносит МТСОС.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

Вопрос 29

69. Сирийские беженцы наравне с гражданами страны пользуются реабилитационными услугами, которые предоставляются согласно Коммюнике о порядке оказания медицинской помощи. В поликлиниках при центрах первичной медико-санитарной помощи и в специализированных медицинских центрах в целях охраны здоровья мигрантов созданы отделения по обслуживанию инвалидов. Сирийские инвалиды, пользующиеся временной защитой, получают медицинские услуги в ОЦПЗ и в учреждениях по добровольному оказанию медицинской помощи. В рамках проекта «Здорового образа жизни» (2016–2019 годы) оказание услуг сирийцам планируется наладить в десяти ОЦПЗ, расположенных в девяти провинциях. В этом контексте четыре ОЦПЗ уже начали обслуживать пациентов. В соответствии с директивой о «О порядке оказания медицинской помощи лицам, находящимся под временной защитой», планируется открыть учреждение по добровольному медицинскому обслуживанию в целях предоставления бесплатных диагностических и терапевтических услуг амбулаторным пациентам в области физиотерапевтического лечения и психиатрии. Соответственно в различных провинциях было открыто пять учреждений по добровольному медицинскому обслуживанию, и рассматривается вопрос об открытии еще трех таких учреждений. Проект «Развитие услуг по охране здоровья и социальной поддержки на дому» (2018–2019 годы), который был разработан в сотрудничестве с ВОЗ, предполагает обучение в семи провинциях 350 сирийских женщин методам ухода и предусматривает их трудоустройство в качестве специалистов по уходу за инвалидами. Вместе с тем в интересах осуществления психосоциальной поддержки в контексте охраны психического здоровья была налажена подготовка 534 врачей общей практики и 459 вспомогательных медицинских работников из центров по охране здоровья мигрантов. В 2017 году к таким учебным мероприятиям, которые были начаты в

2016 году, были привлечены сирийские специалисты. Отделы по иммиграции, подведомственные провинциальным Администрациям по делам мигрантов (см. пункт 28) или провинциальным Управлениям по регулированию миграции, направляют иммигрантов, беженцев и просителей убежища в учреждения, в которых имеются реабилитационные отделения. В таблице 4 приводятся данные о медицинских услугах, которые в масштабах всей страны предоставляются по линии Министерства здравоохранения лицам, пользующимся статусом временной защиты.

Труд и занятость (статья 27)

Вопрос 30

70. К концу сентября 2018 года в стране насчитывалось 1 383 государственных органа, обязанных нанимать трудящихся из числа инвалидов. Несмотря на установление квоты в размере 17 783 трудящихся-инвалидов, на работу в общей сложности принято 14 782 человека. Иными словами, к сентябрю оставались вакантными 6 154 должности. С другой стороны, по дополнительной квоте был трудоустроен 2 291 инвалид. С учетом этих данных процентная доля инвалидов, подлежащих обязательному трудоустройству в государственном секторе, составляет примерно 65,4%. Что касается частного сектора, то в целом по стране нанимать работников из числа инвалидов обязаны 18 672 частных работодателя. По обязательной квоте должны были быть наняты 113 887 человек из числа инвалидов, однако на работу принято в общей сложности 107 103 инвалида. Иными словами, к сентябрю 2018 года оставались вакантными 22 074 должности. С другой стороны, 7 507 инвалидов были трудоустроены по дополнительной квоте. Из этих данных явствует, что доля инвалидов, подлежащих обязательному трудоустройству в частном секторе, составляет примерно 80,6%. Количество инвалидов, принятых на должности государственных служащих, составляет 51 814 человек, и в настоящее время 11 317 должностей остаются вакантными (см. таблицу 5).

Вопрос 31 а)

71. В Турции «защищенные производства» представляют собой рабочие места, которые специально создаются для лиц с умственными и/или психологическими расстройствами. По состоянию на 17 декабря 2018 года в сельских районах страны работали 80 лиц с умственными и/или психологическими расстройствами на девяти «защищенных производствах» (пять – в промышленном секторе и четыре в секторе обслуживания). Основной целью создания в Турции таких «защищенных производств» является обеспечение участия инвалидов на открытом рынке труда. Соответственно, в качестве основных методов достижения этой цели используются схемы обязательных квот набора персонала и стимулов для работодателей и наемных работников. Помимо этого, «защищенные производства» также используются как одно из средств трудоустройства лиц с умственными, эмоциональными или психологическими расстройствами, которые на открытом рынке труда сталкиваются с определенными трудностями. Несмотря на то, что согласно принятому в 2006 году Положению о «защищенных производствах» все инвалиды в независимости от категории инвалидности были включены в рамки программы «защищенного трудоустройства», в силу принятой к этому Положению в 2013 году поправки бенефициарами этой программы стали только лица, страдающие умственными, эмоциональными или психологическими расстройствами. В целях поощрения создания «защищенных производств» посредством найма инвалидов на открытом рынке труда МТСОС в 2014–2017 годах провело работу по осуществлению соответствующего проекта. МТСОС в 2018 году приступило к реализации дополнительного проекта по распространению такой практики. Помимо этого, документ о Национальном плане действий и Стратегии в области занятости на период 2017–2019 годов направлен на повышение доли занятости среди инвалидов посредством совершенствования методов профессионально-технической ориентации и широкого распространения практики предоставления грантов лицам, организующим собственное дело.

Вопрос 31 b)

72. В рамках Программы предоставления грантов по линии проекта «Совершенствование социальной интеграции и расширение возможностей для трудоустройства лиц, находящихся в неблагоприятном положении», финансируемого по линии ЕС в соответствии с «Инструментом подготовки к вступлению в ЕС», для поддержки 24 проектов, предусматривающих мероприятия по борьбе с дискриминацией, было выделено 4,5 млн евро из общего бюджета в 23 млн евро.

73. В интересах расширения занятости инвалидов в частном секторе Казначейство полностью выплачивает взнос работодателей по линии национальной системы страхования, который рассчитывается по минимальной ежедневной сумме заработной платы каждого инвалида, трудоустроенного в соответствии с системой квот или работающего на «защищенных производствах». Помимо этого, правительство выплачивает половину взноса работодателя в рамках национальной системы страхования за каждого инвалида, принятого на работу не по модели предусмотренного законом обязательного трудоустройства. Штрафы, налагаемые на работодателей, нарушающих обязательства по соблюдению системы квот, накапливаются в качестве фонда, который используется для финансирования проектов по трудоустройству и ориентации работников из числа инвалидов с целью оказания им помощи в выборе профессии или места работы; в интересах обеспечения их ассистивными технологическими устройствами или их поддержки в организации собственного дела. В этой связи в период с 2015 по 2018 год финансовая поддержка была оказана 27 проектам, направленным на предоставление ассистивных устройств в интересах создания благоприятных условий для труда инвалидов, и 29 проектам по организации профессиональной ориентации ищущих работу лиц.

Достаточный уровень жизни и социальная защита (статья 28)**Вопрос 32 а) и b)**

74. В рамках усилий по борьбе с бедностью осуществляются различные программы помощи инвалидам. В этом контексте малообеспеченные инвалиды со степенью выраженности нарушений не менее 40% в возрасте от 18 лет и выше могут пользоваться программой пенсионного обеспечения по инвалидности. Лица со степенью выраженности нарушений в диапазоне от 40% до 69% получают регулярные ежемесячные пособия в размере одной четвертой минимальной заработной платы (433,68 турецкой лиры по состоянию на июль–декабрь 2018 года), а лица со степенью выраженности нарушений от 70% и выше получают две пятых минимальной заработной платы (650,52 турецкой лиры по состоянию на июль–декабрь 2018 года). Общая сумма пособий, выделяемых по линии этой программы 613 480 инвалидам в 2017 году, составляла 3,1 млрд турецких лир, и 2,4 млрд турецких лир, которые выплачивались 609 457 инвалидам по состоянию на октябрь 2018 года. Еще одной программой социальной поддержки является программа помощи по уходу на дому (см. пункты 12–13). В целях поддержки услуг по уходу на дому за нуждающимися в нем инвалидами в расчете на одного человека ежемесячно и регулярно выплачивается три четверти минимальной заработной платы (1 179,40 турецкой лиры в июле–декабре 2018 года). По линии этой программы к октябрю 2018 года 513 276 инвалидам было переведено 5,5 млрд турецких лир. По состоянию на ноябрь 2018 года 25,5 млн турецких лир были переведены для 29 510 инвалидов и проживающих в одиночестве престарелых, нуждающихся в удовлетворении таких личных повседневных потребностей, как уборка помещений, индивидуальный уход и приготовление пищи. Страдающим туберкулезом пациентам ежемесячно выплачивается три четверти минимальной заработной платы (1 179,40 турецкой лиры) при условии, что они испытывают острую нужду в психосоциальной и финансовой поддержке. По состоянию на ноябрь 2018 года 2 037 больным туберкулезом было выплачено в общей сложности 15,5 млн турецких лир.

75. По линии программ субсидий на оплату счетов за электроснабжение, которая была начата в ноябре 2018 года с целью поддержки лечения инвалидов, состояние здоровья которых зависит от специальных устройств в силу их тяжелых хронических

заболеваний, в рамках каждого периода выставления счетов предоставляются пособия наличными в максимальном размере одной восьмой минимальной заработной платы (200 турецких лир). В течение первого месяца оказания помощи по этой программе обеспечивается бесперебойное электроснабжение и погашаются накопившиеся неоплаченные счета за электричество.

Вопрос 32 с)

76. В целях содействия покрытию расходов, которые несут инвалиды в силу расстройств функций организма человека, была увеличена сумма льгот по подоходному налогу для инвалидов, учитываемая при исчислении подлежащих налогообложению доходов. В результате иждивенцы работников, самозанятые инвалиды или инвалиды, зависящие от самозанятых лиц, а также все налогоплательщики, которые обязаны уплачивать налоги в качестве владельцев предприятий малого бизнеса, были включены в систему льгот по уплате подоходного налога. При рассмотрении заявлений на получение большинства социальных пособий принимается во внимание уровень бедности/финансовых лишений. При оценке заявлений на получение пенсий по инвалидности учитывается критерий турецкого гражданства, однако заявители из числа граждан Турции не подвергаются дискриминации по признаку пола, возраста, этнического или социального происхождения. Вместе с тем иностранные граждане, имеющие разрешение на проживание с гражданами Турции, также могут пользоваться поддержкой по уходу на дому, которая предоставляется по линии услуг по уходу на дому за нуждающимися в нем инвалидами.

77. За счет средств, выделяемых по линии Операции Европейского союза по гражданской защите и гуманитарной помощи в соответствии с контрактом, подписанным с ЕС и осуществляемым в рамках сотрудничества между ВПП, МТСОС и Комитетом Красного Полумесяца Турции, Программа помощи в социальной адаптации (ППСА) предоставляет вспомоществование наличными уязвимым иностранным гражданам, находящимся под временной или международной защитой, лицам, подавшим заявления о предоставлении международной защиты, или владельцам видов на жительство, выданным по гуманитарным соображениям. Бенефициары ППСА определяются на основе демографических критериев. Домашние хозяйства, которые удовлетворяют искомым демографическим критериям, получают финансовую поддержку в размере одной тринадцатой минимальной заработной платы (120 турецких лир). Согласно одному из критериев, установленных в рамках ППСА, в составе домашнего хозяйства должен быть, как минимум, один инвалид. По состоянию на ноябрь 2018 года насчитывалось 20 729 домашних хозяйств, удовлетворяющих этому критерию и получающих такую помощь. Помимо этого, в рамках ППСА также осуществляется программа поддержки лиц с тяжелыми расстройствами здоровья. В контексте этой программы иностранным гражданам с тяжелыми функциональными нарушениями организма человека, регулярно выплачивается пособие наличными в размере двух третей минимальной заработной платы (600 турецких лир). По состоянию на ноябрь 2018 года насчитывалось 5 967 бенефициаров этой программы.

Вопрос 32 d)

78. Управление жилищного строительства (УЖС) осуществляет различные проекты массового жилищного строительства, удовлетворяющие потребностям и пожеланиям находящихся в неблагоприятном положении групп населения, включая инвалидов. В этом контексте 5% жилых помещений, сооружаемых в рамках проектов строительства социального жилья и продаваемых УЖС на основе процедуры розыгрыша по жребию, выделяются гражданам со степенью выраженности функциональных нарушений не менее 40%, и заявители из числа инвалидов рассматриваются как отдельная категория. Заявители, которые не могут получить права собственности в ходе розыгрыша первого лота, включаются в категорию «прочие лица» и имеют право на участие во втором розыгрыше. Во всех процессах продажи жилья на основании процедуры розыгрыша по жребию в рамках проектов социального жилья УЖС за инвалидами в масштабах всей страны сохраняются квоты.

Помимо этого, при осуществлении УЖС проектов жилищного строительства учитываются универсальные стандарты, которые соответствуют критериям доступности.

Вопрос 32 е)

79. Пенсии по инвалидности получают 267 738 женщин и 345 742 мужчины из числа инвалидов, т.е. в общей сложности 613 480 человек. Данные о лицах, получающих пенсии по инвалидности, в разбивке по возрасту приводятся в таблице б.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

Вопрос 33 а)

80. Инвалиды могут запрашивать информацию о категории своей инвалидности (визуальная или ортопедическая) на веб-сайте справочного модуля для участников местных выборов www.ysk.gov.tr. В том случае, если они заходят на этот веб-сайт и регистрируют в нем адреса своей электронной почты и/или номера мобильных телефонов, они получают информацию о выборах посредством электронной почты или сообщений. Лица с нарушениями зрения или повреждениями опорно-двигательного аппарата после уведомления соответствующих организаций о своих потребностях в части обеспечения доступности могут либо голосовать лично, либо при содействии одного из своих родственников. В целях поощрения участия инвалидов в политической и общественной жизни в сотрудничестве с «Инструментом технической помощи и обмена информацией» ЕС (ТАИЭКС ЕС) 13–14 октября 2014 года в Анкаре был организован семинар. В число участников семинара входили представители организаций гражданского общества, соответствующих государственных учреждений и академических кругов. Кроме этого, в 2016 году был проведен еще один семинар под названием «Безбарьерные выборы» во взаимодействии с МТСОС и Высшим комитетом по выборам (ВКВ), а также представителями политических партий, организаций гражданского общества, включая организации инвалидов, и всех соответствующих заинтересованных сторон. Вместе с тем 9 июня 2016 года было проведено совещание по вопросам оценки, посвященное разработке веб-сайта в соответствии с универсальными правилами доступности при участии и финансовом содействии организаций гражданского общества. Совещание было посвящено оценке и определению требований к веб-сайту ВКВ с точки зрения его доступности, и в результате была обеспечена доступность этого веб-сайта для лиц с различными типами функциональных нарушений организма человека. В ходе президентских и парламентских выборов 24 июля 2018 года в Турции впервые были использованы мобильные урны для голосования в целях создания возможностей для голосования избирателей, находящихся на постельном режиме (в силу болезни либо в силу их инвалидности). В результате, участие в выборах смогли принять в общей сложности 17 359 человек в 739 округах, которые отдали свои голоса с помощью 1 307 мобильных урн для голосования. 77,59% из 606 082 участников голосования, которые были зарегистрированы как лица с тем или иным нарушением функций организма человека, смогли принять участие в 25-х всеобщих выборах. Доля участников выборов из числа инвалидов, которые голосовали на следующих выборах составляла: 78,43% из 622 012 избирателей на выборах парламента 26-го созыва; 76,54% из 612 703 избирателей в ходе Конституционного референдума 16 апреля 2017 года; 78,05% из 667 974 избирателей во время президентских выборов и выборов в парламент 27-го созыва 24 июня 2018 года. В настоящее время предпринимаются усилия для обеспечения доступности избирательных участков на всеобщих выборах в местные органы власти, которые состоятся в марте 2019 года.

Вопрос 33 б)

81. Высший комитет по выборам (ВКВ) последовательно принял две резолюции для обеспечения самостоятельного участия инвалидов в голосовании с помощью бюллетеней с кандидатами из списков различных партий. В 2017 году и 2018 году были приняты резолюции № 435 и № 564, которые были размещены на веб-сайте ВКВ, а также направлены провинциальным и окружным советам по выборам.

С. Конкретные обязательства (статья 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

Вопрос 34

82. Вопросы, касающиеся инвалидности и включенные в перепись населения и жилого фонда 2011 года, были подготовлены в соответствии с рекомендациями «Вашингтонской группы» и принципами МКФ. Обзор включал шесть вопросов, касающихся функций организма человека, и ответы на них, как ожидалось, следовало дать по одному из следующих вариантов: «Нет трудностей», «Да, существуют определенные трудности», «Да, существуют большие трудности» или «Я совсем не могу это делать». При оценке ответов принималась во внимание самооценка респондента. При анализе ответов на вопросы, за исключением касавшихся зрения и слуха, затруднения в реализации функций организма человека оценивались без учета использования каких-либо ассистивных устройств. Вопросы в отношении зрения и слуха были адресованы лицам всех возрастов, в то время как вопросы в части других функциональных расстройств касались только лиц в возрасте от трех лет. Расстройства, наблюдавшиеся менее шести месяцев (как например, перелом руки или кисти, хирургическая операция на ушах или глазах) не учитывались в отношении всех типов функциональных нарушений. Помимо этого, только та доля респондентов, которые заявили, что сталкиваются с большими трудностями в выполнении той или иной функции или вообще не могут ее выполнять, учитывалась при расчете процентного соотношения расстройств организма человека:

- **категория лиц как минимум с одним типом функциональных расстройств:** охватывает долю лиц в возрасте от трех лет и старше, которые заявили, что испытывают серьезные трудности при выполнении не менее одной функции либо вообще не могут ее выполнять;
- **категория лиц с нарушениями зрения:** включает лиц, которые заявили, что страдают либо серьезными нарушениями зрения, либо вообще не способны видеть, хотя используют ассистивные устройства;
- **категория лиц, испытывающих трудности при слушании:** включает лиц, заявивших, что испытывают серьезные затруднения при слушании или совсем не слышат, хотя пользуются ассистивными устройствами;
- **категория лиц с затруднениями речи:** включает лиц, заявивших, что испытывают серьезные трудности при устной речи (например, нарушения речи, логопатия или заикание) или вообще не могут говорить;
- **категория лиц, испытывающих трудности при ходьбе или при ходьбе вверх/вниз по лестнице:** включает лиц, заявивших, что испытывают серьезные трудности при ходьбе либо при ходьбе вверх или вниз по лестницам или вообще не могут делать ни то ни другое;
- **категория лиц, испытывающих трудности при удержании или подъеме каких-либо предметов:** включает лиц, заявивших, что испытывают серьезные трудности при удержании предметов либо при их подъеме или вообще не могут этого делать;
- **категория лиц, которые по сравнению со своими сверстниками испытывают трудности в реализации познавательной функции, осуществлении простейших расчетов, запоминании либо концентрации внимания:** включает лиц, заявивших, что испытывают серьезные трудности в реализации познавательной функции, осуществлении простейших расчетов, запоминании или концентрации внимания по сравнению со своими сверстниками или вообще не способны на такие действия.

83. Осуществление и мониторинг КПИ в сотрудничестве с программой ТАИЭКС ЕС в целях повышения осведомленности об осуществлении статьи 31 КПИ и поощрения ее выполнения: в 2012 году был организован семинар ТАИЭКС по вопросам сбора информации и статистических данных о инвалидности с участием всех соответствующих сторон, в частности представителей организаций гражданского общества инвалидов.

84. В рамках сотрудничества между МТСОС и ПРООН был осуществлен проект «Поддержка осуществления и мониторинга КПИ в Турции» (2013–2016 годы) в целях повышения качества данных по вопросам инвалидности и осведомленности всех соответствующе заинтересованных сторон о налагаемых КПИ обязательствах. В качестве одного из направлений проектных мероприятий в условиях согласованного взаимодействия соответствующих государственных учреждений, организаций гражданского общества и академических кругов были разработаны комплексы показателей по семи приоритетным областям (право на занятость, образование, охрану здоровья, на свободу от насилия и надругательств, на участие в общественной и политической жизни, на участие в культурных и туристических мероприятиях, а также право на участие в спортивных мероприятиях), которые будут способствовать мониторингу процесса осуществления Конвенции. В результате был запланирован сбор данных в разбивке по категории инвалидности, полу, возрасту и региональным различиям. Вместе с тем в порядке подготовки документа о национальном плане действий и стратегии в области прав инвалидов в конце 2017 года был проведен семинар по вопросам сбора информации и статистических данных при участии представителей соответствующих учреждений, в частности организаций гражданского общества инвалидов. В ходе этого семинара были разработаны цели, задачи упомянутого плана действий и предусматриваемые в нем мероприятия.

Международное сотрудничество (статья 32)

Вопрос 35

85. См. пункты 1–5.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

Вопрос 36

86. В 2016 году было упразднено Национальное правозащитное учреждение Турции и вместо него было создано Турецкое учреждение по правам человека и вопросам равенства. ТУПЧР было образовано с целями борьбы с жестоким обращением, пытками и дискриминацией, а также в интересах обеспечения равенства, защиты и поощрения прав человека. В этом контексте ТУПЧР, которое также несет ответственность за борьбу с дискриминацией по признаку инвалидности, соответствует предусмотренной в КПИ концепции независимого механизма. Вместе с тем, действуя в качестве независимого и эффективного механизма рассмотрения жалоб в структуре государственной службы, Управление Омбудсмана выполняет функции государственного учреждения, отвечающего за оценку, расследование и внесение предложений в части всех видов процедур и действий государственных учреждений, касающихся соблюдения закона и права справедливости при понимании правосудия, основанном на правах человека (см. пункт 6). УО принимает меры по поощрению организаций гражданского общества к сотрудничеству с государственными учреждениями и объединяет различные организации гражданского общества, специализирующиеся на деятельности в разных областях на основе плюралистического подхода. В этом контексте в 2013 году был организован семинар под названием «Управление Омбудсмана: новый механизм решения проблем инвалидов» при участии представителей организаций инвалидов, а доклад об этом семинаре был опубликован и распространен среди соответствующих административных органов. Наряду с этим ВНСТ был представлен ежегодный доклад о семинаре, содержащий соответствующие оценки и рекомендации.

87. В ТЗИ подчеркивается важность участия инвалидов, их семей и организаций гражданского общества в процессе выработки политики, принятия решений и предоставления услуг инвалидам. В этом контексте организации гражданского общества инвалидов стали активным партнером в процессах разработки политики, осуществления и мониторинга в области инвалидности. Комиссии по вопросам оценки и мониторинга доступности, которые начали создавать в 2013 году, являются выдающимися примерами участия инвалидов в процессах осуществления и мониторинга на местном уровне. Эти комиссии, которые создавались в интересах поддержки и распространения практики обеспечения доступности, обладают полномочиями по наложению штрафов. С другой стороны, на региональном уровне проводятся учебные семинары в целях активизации правозащитной работы в интересах инвалидов и расширения возможностей организаций гражданского общества инвалидов для получения юридической помощи, а также для поощрения активного участия инвалидов в механизмах принятия решений. В этом контексте в период с 2014 по 2016 год на региональном уровне было проведено 24 учебных семинара. Кроме этого, при участии организаций гражданского общества инвалидов разрабатывается документ о национальном плане действий и стратегии в области прав инвалидов. Планируется, что этот документ, направленный на повышение внимания к проблеме инвалидности во всех политических сферах, будет также предусматривать меры по активизации участия инвалидов в работе механизмов принятия решений и в процессах мониторинга.
