



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
7 July 2014
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Индии*

1. Комитет рассмотрел представленные в едином документе третий и четвертый периодические доклады Индии (CRC/C/IND/3-4) на своих 1885-м и 1886-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1885 и 1886), состоявшихся 2 и 3 июня 2014 года, и на своем 1901-м заседании 13 июня 2014 года принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего и четвертого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на подготовленный Комитетом перечень вопросов (CRC/C/IND/Q/3-4/Add.1), которые позволили лучше понять положение с правами детей в государстве-участнике. Комитет выражает большое удовлетворение позитивным диалогом, состоявшимся с межведомственной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:
- а) Закона о национальной продовольственной безопасности 10 сентября 2013 года;
 - б) Закона о защите детей от сексуальных преступлений 14 ноября 2012 года;
 - в) Закона о праве детей на бесплатное и обязательное образование в августе 2009 года.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят шестой сессии (26 мая – 13 июня 2014 года).



4. Комитет также с удовлетворением отмечает ратификацию:
 - а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в ноябре 2005 года;
 - б) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в августе 2005 года;
 - в) Конвенции о правах инвалидов в октябре 2007 года;
 - г) Конвенции против транснациональной организованной преступности; Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию против транснациональной организованной преступности, в мае 2011 года.
5. Комитет также приветствует следующие институциональные и политические меры:
 - а) принятие Национальной политики по вопросам заботы о детях и воспитания в раннем детстве 27 сентября 2013 года;
 - б) принятие Национальной политики в интересах детей 26 апреля 2013 года.
6. Комитет отмечает в качестве позитивной меры постоянное приглашение, направленное государством-участником специальным процедурам Организации Объединенных Наций в 2011 году.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6) Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Приветствуя усилия государства-участника по реализации заключительных замечаний Комитета 2004 года по его второму периодическому докладу (CRC/C/15/Add.228), Комитет с сожалением отмечает, что некоторые из содержащихся в них рекомендаций не были полностью выполнены.

8. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях по его второму периодическому докладу в соответствии с Конвенцией, которые не были выполнены или были выполнены только отчасти, особенно в том, что касается недискриминации, усыновления/удочерения, вредной практики, сексуальной эксплуатации, образования, здравоохранения, детского труда и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.**

Заявление по статье 32

9. Комитет подтверждает свое мнение о том, что в заявлении государства-участника относительно статьи 32 Конвенции нет необходимости.

10. **Комитет настоятельно призывает государство-участник в соответствии с предыдущими рекомендациями Комитета (CRC/C/15/Add.115, пункт 66, и CRC/C/15/Add.228, пункт 8) снять свое заявление, сделанное по статье 32 Конвенции.**

Законодательство

11. Комитет отмечает, что со времени рассмотрения второго периодического доклада государства-участника (CRC/C/93/Add.5) оно приняло ряд федеральных законов или внесло в них поправки в целях усиления нормативно-правовой базы, касающейся прав детей. Однако его законодательство не охватывает всех вопросов, регулируемых Конвенцией. Комитет испытывает обеспокоенность по поводу того, что разные уровни властных полномочий и компетенций в федеральном устройстве государства-участника приводят к разному в применении законодательства о правах детей и фрагментации и непоследовательности в реализации прав детей на всей территории государства-участника.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику провести обзор всего его законодательства, касающегося детей, и внести в него изменения с целью обеспечить упорядоченную и последовательную гармонизацию нормативно-правовой базы по правам детей на федеральном уровне и уровне штатов с принципами и положениями Конвенции. Оно должно обеспечить единообразное применение в государстве-участнике всех законов ко всем детям.**

Всеобъемлющая политика и стратегия

13. Комитет отмечает принятие в 2013 году Национальной политики в интересах детей. Вместе с тем Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что:

а) национальный план действий по проведению в жизнь этой политики пока не разработан;

б) отсутствует информация о ходе работы по выработке в соответствии с Национальной политикой в интересах детей планов действий на уровне штатов и округов и о ресурсах, выделенных на цели эффективного проведения в жизнь этой политики.

14. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:**

а) **уделить первоочередное внимание разработке национального плана действий и аналогичных планов на уровне штатов и округов, в которых содержались бы элементы, позволяющие проводить в жизнь Национальную политику в интересах детей на всех уровнях;**

б) **обеспечить своевременное выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов на цели эффективного проведения в жизнь Национальной политики в интересах детей;**

в) **поощрять и поддерживать активное участие в этой деятельности детей и молодежи, родителей, неправительственных организаций (НПО) и других соответствующих и заинтересованных органов.**

Координация

15. Комитет отмечает, что государство-участник повысило компетенцию и координирующую роль бывшего департамента по делам женщин и детей, трансформировав его в полноправное Министерство по делам женщин и детей

при увеличении его финансовых и людских ресурсов, и учредило национальную группу по координации действий, наделенную мандатом по мониторингу проведения в жизнь Национальной политики в интересах детей. Вместе с тем Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что эти меры пока не привели к улучшению координации деятельности по реализации политики и программ в интересах детей между министерствами и департаментами на всех уровнях.

16. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия к тому, чтобы обеспечить Министерство по делам женщин и детей достаточными полномочиями по координации всей деятельности, связанной с имплементацией Конвенции на межминистерском и федеральном уровнях и уровне штатов, и создать возможности для эффективного функционирования Группы по координации действий на всех уровнях. Государству-участнику следует обеспечить Министерство и Группу необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми им для эффективной деятельности.

Выделение ресурсов

17. Комитет отмечает усилия государства-участника, направленные на улучшение планирования и процесса составления бюджета и увеличение ассигнований по бюджету на финансирование планов и программ, ориентированных на детей. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в ассигнованиях по бюджету в недостаточной мере учитываются потребности защиты детей. Он также обеспокоен нарушениями в расходовании ассигнованных средств, что усугубляется высоким уровнем коррупции, и отсутствием эффективных систем мониторинга и оценки.

18. В свете итогов дня общей дискуссии Комитета в 2007 году на тему "Ресурсы для осуществления прав ребенка – ответственность государств" и с учетом статей 2, 3, 4 и 6 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

a) существенно увеличить ассигнования на все социальные сектора, в частности на образование, здравоохранение и защиту детей, включая целевые ассигнования на нужды детей на федеральном уровне и уровне штатов;

b) установить порядок составления бюджета, учитывающий права ребенка и предусматривающий четко определенные ассигнования в интересах ребенка для соответствующих секторов и учреждений, включая конкретные показатели и систему отслеживания;

c) создать механизмы мониторинга и оценки достаточности, эффективности и справедливости распределения ресурсов, выделяемых для целей осуществления Конвенции на федеральном уровне и уровне штатов;

d) принять все необходимые меры по предупреждению и пресечению коррупции.

Сбор данных

19. Комитет выражает особую обеспокоенность по поводу крайней недостаточности имеющихся данных о детях в возрасте от 15 до 18 лет и ограниченности видов собираемых данных, которые не охватывают всех областей, регулируемых в Конвенции.

20. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) по вопросу об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка Комитет настоятельно призывает государство-участник в ускоренном порядке усовершенствовать систему сбора данных. Данные должны касаться всех областей, охваченных Конвенцией, и должны быть дезагрегированы по возрасту, полу, географическому району, этническому и национальному происхождению и социально-экономическому положению для облегчения анализа положения всех детей, особенно находящихся в уязвимых ситуациях. Кроме того, Комитет рекомендует соответствующим министерствам обмениваться данными и показателями и использовать их при разработке, мониторинге и оценке результатов проведения политики, программ и проектов по эффективному осуществлению Конвенции. В этой связи Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать техническое сотрудничество с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) наряду с другими учреждениями.

Независимый мониторинг

21. Комитет отмечает учреждение в 2007 году Национальной комиссии по защите прав ребенка, предусматривающее также учреждение таких комиссий в штатах и союзных территориях, с мандатом, в частности, принимать заявления детей о нарушении их прав. Вместе с тем он испытывает озабоченность по поводу отсутствия процедуры отбора членов таких комиссий, полностью соответствующей Парижским принципам; недостаточных ассигнований по бюджету; отсутствием автономии, позволяющей им исполнять свои функции в качестве независимых органов, и того факта, что такие Комиссии существуют пока не во всех штатах.

22. С учетом своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых правозащитных учреждений в поощрении и защите прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить независимость Национальной комиссии и всех других комиссий на всех уровнях, в частности в том, что касается их финансирования, их мандата и иммунитетов, с целью обеспечить полное соблюдение Парижских принципов. Комитет рекомендует государству-участнику с этой целью укрепить техническое сотрудничество, в частности с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНИСЕФ;

б) ускорить учреждение комиссий во всех субъектах государства-участника.

Распространение информации и повышение осведомленности

23. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по распространению информации и повышению осведомленности о Конвенции. Вместе с тем он обеспокоен неосведомленностью о Конвенции среди широких слоев населения и, в частности, среди детей, и непроведением оценки действенности принимаемых мер.

24. Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации (CRC/C/15/Add.228, пункт 24 а)) и настоятельно рекомендует государству-участнику активизировать усилия по распространению информации о Конвенции и повышению осведомленности среди широких слоев населения, и в частности среди детей, по вопросам прав ребенка посредством осуществления

информационно-просветительских программ с использованием всех средств связи, таких как СМИ, и с помощью целевых мероприятий по повышению осведомленности, рассчитанных на районы, находящиеся в самых неблагоприятных социально-экономических условиях, с тем чтобы обеспечить признание среди широких слоев населения наличия у детей прав. Комитет также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы обеспечить наличие на местных языках легких для понимания детьми вариантов текста Конвенции.

Профессиональная подготовка

25. Комитет испытывает беспокойство в связи с тем, что усилия государства-участника по профессиональной подготовке и повышению потенциала по вопросам прав детей являются недостаточными для удовлетворения потребности всех специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

26. Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации (CRC/C/15/Add.228, пункт 24 с)) и настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по проведению надлежащей и систематической профессиональной подготовки по вопросам прав ребенка среди всех специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, включая, в частности, сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, учителей, представителей средств массовой информации, работников здравоохранения, социальных работников, работников, занятых во всех сферах обеспечения альтернативного ухода, и сотрудников миграционных служб. В этой связи государству-участнику следует, среди прочего, проводить кампании по повышению осведомленности, разрабатывать специальные учебные пособия, организовывать практикумы для формирования кадрового потенциала и включить вопросы прав детей в школьные учебные программы.

Сотрудничество с гражданским обществом

27. Комитет с удовлетворением отмечает сотрудничество государства-участника с НПО в различных сферах оказания услуг. Вместе с тем он выражает озабоченность в связи с тем, что такое сотрудничество не является систематическим и что государство-участник, как представляется, перепоручает НПО оказание услуг детям на основе контрактов, предоставляемых соответствующими штатами, но не контролирует и не оценивает качество оказываемых услуг.

28. Комитет призывает государство-участник систематическим образом привлекать общины и организации гражданского общества, включая неправительственные и детские организации, к планированию, осуществлению, мониторингу и оценке всех поддерживаемых государством стратегий, планов и программ, касающихся прав детей. Он также рекомендует государству-участнику принять меры, позволяющие эффективно контролировать качество и охват услуг, оказываемых детям неправительственными организациями.

Права детей и предпринимательский сектор

29. Комитет обеспокоен принудительным перемещением большого числа детей и их семей и утратой земель их предков вследствие предпринимательской деятельности, в частности семей и детей в районе сталелитейного завода ПОСКО и порта в штате Одиша. Он также обеспокоен отсутствием информа-

ции о гарантиях, обеспечивающих соблюдение Конвенции и международных стандартов в области прав человека.

30. В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, и Рамок Организации Объединенных Наций под названием "Защита, соблюдение и средства правовой защиты", которые были единогласно приняты Советом по правам человека в 2008 году, Комитет рекомендует государству-участнику разработать и применять нормативные положения, имеющие целью обеспечить соблюдение предпринимательским сектором международных и национальных стандартов в области прав человека, трудовых, экологических и иных стандартов, особенно в том, что касается прав детей. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) создать четкую нормативно-правовую базу регулирования деятельности предприятий в государстве-участнике с целью обеспечить, чтобы их деятельность не оказывала негативного воздействия на права человека или несла в себе угрозу нарушения экологических и иных стандартов, особенно стандартов, касающихся прав детей;

б) обеспечить эффективное соблюдение компаниями, особенно промышленными компаниями, международных и национальных экологических стандартов и стандартов в области охраны здоровья; обеспечить эффективный мониторинг соблюдения таких стандартов; применять надлежащие меры наказания и предоставлять средства правовой защиты в случае их нарушения; и предусмотреть требование о надлежащей международной сертификации деятельности;

в) требовать от компаний проведения оценки воздействия их предпринимательской деятельности на окружающую среду, здоровье населения и права человека, проведения консультаций и полного раскрытия для широкой общественности информации о таком воздействии и планах его предупреждения.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

31. Комитет обеспокоен существующим неравенством между различными группами детей в отношении доступа к образованию, услугам по охране здоровья, безопасной питьевой воде и санитарии и другим социальным услугам и в отношении реализации прав, закрепленных в Конвенции. Он также обеспокоен сохраняющейся дискриминацией в отношении детей, принадлежащих к зарегистрированным кастам и зарегистрированным племенам, детей-инвалидов, детей, живущих с ВИЧ/СПИДом, а также детей, ищущих убежища, и детей-беженцев.

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять и проводить в жизнь комплексную стратегию, предусматривающую ликвидацию всех форм дискриминации, включая ее множественные формы, в отношении всех категорий детей, находящихся в ситуациях маргинализации и обездоленности, и выделять достаточные людские, финансовые и технические ресурсы на цели ее осуществления в сотрудничестве с широким кругом заинтересованных сторон при участии

всех слоев общества с целью содействия социальным и культурным переменам;

б) обеспечить детям, находящимся в ситуациях маргинализации и обездоленности, таким как дети, принадлежащие к зарегистрированным кастам и зарегистрированным племенам, детям-инвалидам, детям, живущим с ВИЧ/СПИДом, детям, ищущим убежища, и детям-беженцам доступ к базовым услугам, и обеспечить реализацию ими своих прав согласно Конвенции, и с этой целью принять надлежащие программы и оценивать результаты их осуществления.

33. Комитет глубоко озабочен повсеместной дискриминацией в отношении девочек и женщин в государстве-участнике и сохранением патриархальных представлений и глубоко укоренившихся стереотипов и практики, которые увековечивают дискриминацию в отношении девочек. Комитет выражает также обеспокоенность тем, что в силу давних традиций и культурных представлений, которые увековечивают предпочтение, отдаваемое мальчикам, и неравноправное положение девочек, все еще широко распространены селективные аборты по причине нежелательного пола плода, случаи убийства новорожденных девочек и случаи отказа от девочек, в результате чего в стране складывается крайне непропорциональное соотношение между численностью мужчин и женщин.

34. Комитет настоятельно призывает государство-участник придерживаться всеобъемлющего подхода и проводить эффективные и систематические мероприятия по предупреждению и искоренению социальной, культурной и экономической дискриминации в отношении девочек и женщин, уделяя при этом внимание ее коренным причинам, социальным и институциональным нормам и практике, которые не соответствуют положениям Конвенции и увековечивают дискриминацию в отношении девочек. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) в срочном порядке принять меры, гарантирующие достижение его цели относительно численного соотношения полов (950 девочек на 1 000 мальчиков), предусмотренной в его 12-м Национальном пятилетнем плане развития;

б) срочно принять законодательные и политические меры для предупреждения случаев убийства новорожденных девочек и отказа от девочек, в том числе путем информационно-просветительской деятельности и устранения факторов, которые способствуют закреплению культурных норм и практики, допускающих дискриминацию в отношении девочек;

в) обеспечить эффективное соблюдение Закона о методах диагностики до зачатия и родов, чтобы предупреждать селективные аборты и укрепить механизмы регулирования.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

35. Отмечая, что Национальная политика в интересах детей 2013 года предусматривает принцип наилучшего обеспечения интересов детей во всех административных и судебных разбирательствах, в политике и программах, касающихся детей, Комитет вместе с тем испытывает озабоченность в связи с отсутствием подробной информации о мерах, принимаемых с целью обеспечить, чтобы на практике право детей на наилучшее обеспечение их интересов в качестве первоочередного соображения последовательно применялось специалистами, работающими с детьми и в их интересах во всех затрагивающих детей сферах.

36. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания его наилучшим интересам Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать процедуры и критерии в качестве руководства для всех лиц, уполномоченных определять наилучшие интересы ребенка в любой области и уделять таким интересам ребенка должное внимание; и обеспечить также, чтобы такие процедуры и критерии были доведены до сведения судов, органов административного управления и законодательных органов, государственных и частных учреждений социального обеспечения, а также традиционных лидеров и широкой общественности;

б) установить с этой целью эффективные процедуры мониторинга и оценки.

Уважение взглядов ребенка

37. Комитет приветствует инициативы государства-участника, в частности Инициативу детей-репортеров, направленные на расширение участия детей в гражданских разбирательствах, затрагивающих их права и благополучие. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что дети обычно не воспринимаются в обществе как правообладатели и что их участие в общественной жизни и их возможности изложить свои взгляды в семье, школе, общине и на центральном уровне являются ограниченными.

38. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по укреплению этого права в соответствии со статьей 12 Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) принять меры для обеспечения эффективного соблюдения законов о признании права ребенка быть заслушанным в ходе соответствующих юридических разбирательств, в том числе путем создания систем и/или процедур соблюдения этого принципа социальными работниками и судами;

б) провести исследования с целью определения наиболее важных для детей проблем, выслушать их мнения по этим проблемам, выяснить, насколько учитываются их взгляды при принятии в семье решений, которые затрагивают их жизнь, а также по каким каналам в настоящее время и в будущем они могут оказывать наибольшее влияние на процесс принятия решений на национальном и местном уровнях;

в) разработать методики общественных консультаций по вопросам разработки национальной политики с целью стандартизации таких консультаций на высоком уровне обеспечения их инклюзивного характера и широкого круга участвующих сторон, включая консультации с детьми по затрагивающим их вопросам;

г) проводить программы и мероприятия по повышению осведомленности в интересах поощрения конструктивного и полноправного участия всех детей в жизни семьи, общины и школ, в том числе в рамках советов учащихся, уделяя при этом особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении, и обеспечить регулярную оценку таких программ и мероприятий.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождений

39. Комитет выражает свою озабоченность в целом низким показателем регистрации рождений, а также различиями в показателях регистрации рождений в разных районах государства-участника и недостаточной осведомленностью среди соответствующих органов власти и населения о важности всеобщей регистрации рождений. Комитет также обеспокоен несоответствиями между показателями регистрации рождений и выдачи свидетельств о рождении.

40. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие поправок к Закону о регистрации рождений и смерти 1969 года; обеспечить доступность регистрации для населения; и гарантировать как регистрацию рождений, так и быструю выдачу свидетельств о рождении;

б) принять все необходимые меры по повышению показателя регистрации рождений, в том числе с помощью создания мобильных бюро регистрации рождений, особенно в сельских районах, и провести кампанию, направленную на регистрацию всех детей, рождение которых пока не было зарегистрировано и которые не имеют свидетельств о рождении;

в) способствовать с помощью проведения массовых кампаний расширению осведомленности среди родителей и соответствующих органов власти о важности регистрации рождений и распространять информацию о процедурах регистрации рождений и правах и льготах, вытекающих из регистрации рождений.

Право на идентичность

41. Комитет обеспокоен наличием центров приема новорожденных младенцев, которые позволяют в ряде регионов государства-участника анонимно избавляться от детей, что является нарушением, в частности, статей 6–9 и 19 Конвенции.

42. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры к тому, чтобы положить конец практике анонимного оставления детей, и как можно скорее начать работу по расширению и поощрению альтернатив такой практике. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник расширить работу, направленную на устранение основных причин оставления младенцев, в том числе с помощью оказания услуг по планированию семьи, организации надлежащего консультирования и социальной поддержки в случаях незапланированной беременности и принятия мер по предупреждению случаев оставления младенцев по причине нежелательного пола либо инвалидности или нежелательности иметь детей, рожденных вне брака.

Гражданство

43. Комитет обеспокоен безгражданством детей, родившихся в деревнях, расположенных в пограничных районах между государством-участником и Пакистаном, таких как дети, принадлежащие к общине кутчи, и вытекающей отсюда ограниченностью их прав во всех сферах, охватываемых Конвенцией.

44. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры к тому, чтобы дети, принадлежащие к этим общинам,

имели гражданство, как это предусмотрено статьей 7 Конвенции, и рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов.

Свобода мысли, совести и религии

45. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на то, что в Конституции государства-участника гарантируется свобода религии, законодательство не позволяет детям выбрать религию, отличную от религии их родителей.

46. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к тому, чтобы каждый ребенок, независимо от религии его или ее родителей, имел право пользоваться свободой религии.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 а) и 39)

Телесные наказания

47. Комитет отмечает законодательное запрещение телесных наказаний во всех учебных заведениях и учреждениях по уходу за детьми. Вместе с тем он по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с тем, что:

а) такой запрет в учебных заведениях применим только по отношению к детям в возрасте от 6 до 14 лет;

б) телесные наказания все еще не запрещены вне детских учреждений;

с) телесные наказания в качестве дисциплинарной меры и в качестве наказания за преступление не запрещены на всей территории государства-участника;

д) несмотря на усилия государства-участника, телесные наказания по-прежнему широко применяются в семье, в учреждениях альтернативного ухода и в школе, а также в пенитенциарной системе.

48. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, а также на замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) прямо запретить все формы телесных наказаний детей в возрасте до 18 лет в любых условиях и на всей территории страны;

б) внедрить всеобъемлющие общественно-просветительские программы, программы повышения уровня осведомленности и мобилизации общественного мнения при участии детей, семей, общин и традиционных и религиозных лидеров по вопросам вредных физических и психологических последствий телесных наказаний с целью изменения общих стереотипов в отношении такой практики;

с) обеспечить на систематической основе возбуждение судебного преследования и надлежащее наказание лиц, виновных в жестоким обращении с детьми;

д) поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии детей формы воспитания и поддержания дисциплины;

е) укрепить существующие механизмы получения и рассмотрения жалоб детей, обеспечивая при этом их конфиденциальность и учет в их деятельности интересов детей.

Жестокое обращение и отсутствие заботы

49. Комитет подтверждает свою глубокую обеспокоенность сообщениями о широко распространенном насилии, жестоком обращении, включая сексуальное надругательство, а также отсутствием заботы о детях в государстве-участнике (CRC/C/15/Add.228, пункт 50), в том числе в семье, учреждениях альтернативного ухода, школах и в общине. Он выражает серьезное беспокойство по поводу того, что:

а) согласно Закону о поправках к Уголовному кодексу 2013 года сексуальные надругательства над замужними девочками в возрасте старше 15 лет не считаются уголовным преступлением, что не согласуется с Законом о защите детей от сексуальных преступлений 2012 года;

б) согласно имеющимся данным, каждая третья жертва изнасилования в государстве-участнике – это ребенок, и 50% насильников – это лица, знакомые ребенку или пользующиеся доверием ребенка и своим положением несущих за ребенка ответственность;

в) о большинстве случаев сексуального надругательства над детьми не сообщается из опасения социальной стигматизации, и по поводу отсутствия информации о количестве уголовных дел, возбужденных по сообщенным случаям;

г) услуги по оказанию помощи детям-жертвам сексуальных надругательств и профессиональному медицинскому освидетельствованию таких детей носят неадекватный характер.

50. В соответствии со своими предыдущими рекомендациями (CRC/C/15/Add.228, пункт 51) Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить полную криминализацию всех форм сексуальных надругательств над девочками в возрасте до 18 лет, включая изнасилование в браке;

б) дополнительно расширить информационно-пропагандистские и просветительские программы и кампании с привлечением к этой деятельности детей в интересах выработки всеобъемлющей стратегии предотвращения надругательств над детьми и борьбы с подобными преступлениями, включая физические, сексуальные и эмоциональные надругательства, и с учетом гендерных факторов;

в) создать национальную базу данных по всем случаям насилия в отношении детей с особым акцентом на сексуальных надругательствах и телесных наказаниях в любых условиях, в частности в школах, и провести комплексную оценку масштабов, причин и характера такого насилия;

г) создать механизмы и разработать процедуры и руководящие принципы для обеспечения обязательного уведомления обо всех случаях сексуального надругательства над детьми и принять необходимые меры с целью обеспечить проведение надлежащего расследования таких случаев и уголовное преследование и наказание виновных;

е) проводить мероприятия по повышению осведомленности с целью предупреждения сексуальных надругательств над детьми и борьбы со стигматизацией жертв сексуальных надругательств и создать эффективную и доступную систему уведомления о подобных случаях, учитывающую интересы ребенка.

Вредная практика

51. Комитет глубоко обеспокоен распространенной практикой детских браков в государстве-участнике, несмотря на принятие Закона о запрещении детских браков 2006 года. Комитет обеспокоен существованием барьеров, препятствующих полному соблюдению этого Закона, таких как социальные нормы и традиции, существование разных законов о персональном статусе, согласно которым устанавливается минимальный возраст для вступления в брак в соответствующей религиозной общине, и неосведомленность сотрудников правоохранительных органов об этом Законе. Комитет также обеспокоен существованием других видов практики, наносящей вред здоровью девочек, таких как практика "доури" и "девадаси".

52. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить эффективное соблюдение Закона о запрещении детских браков 2006 года, в частности с помощью акцентирования внимания на том, что этот Закон имеет преимущественную силу перед различными законами о персональном статусе, основанными на религиозной практике. Комитет также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры по борьбе с требованием "доури", детскими браками и практикой "девадаси" посредством проведения информационно-просветительских программ и кампаний, направленных на изменение стереотипов, и по внедрению консультационных услуг и просвещения по вопросам репродуктивного здоровья с целью предупреждения детских браков, поскольку они наносят ущерб здоровью и благополучию девочек.

Телефонная горячая линия

53. Комитет отмечает существование круглосуточной телефонной горячей линии помощи детям, которая управляется государством-участником в сотрудничестве с Фондом "Чайлдлайн Индия". Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что эта горячая линия доступна не для всех детей на уровне всей страны.

54. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить бесплатную доступность телефонной горячей линии всем детям на национальном уровне, уровне штатов и округов. Комитет далее рекомендует государству-участнику повысить осведомленность детей о способе доступа к горячей линии; предоставить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для эффективного функционирования этой службы; и обеспечить обратную связь, включая помощь советом и консультирование, предоставление информации о службах помощи и в случае необходимости о службах спасения.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))

Дети, лишенные семейного окружения

55. Приветствуя принятие в 2013 году Национальной политики по вопросам заботы о детях и воспитания в раннем детстве, цель которой – помочь родителям лучше заботиться об их малолетних детях, Комитет в то же время обеспокоен тем, что реализация этой политики пока не началась. Комитет также обеспокоен отсутствием национальной стратегии и программ поддержки родителей и семей в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей, а также отсутствием консультационных программ помощи родителям, что повышает риск отсутствия заботы, дурного обращения и жестокости по отношению к детям в семье. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по улучшению системы альтернативного ухода, но испытывает обеспокоенность в связи с тем, что доминирующей практикой все еще является институционализация вместо ухода семейного типа. Комитет также обеспокоен:

а) отсутствием дезагрегированных данных о нуждающихся детях, детях, которым оказываются услуги, и детях, находящихся в учреждениях альтернативного ухода различных видов, службах поддержки родителей и родственников-попечителей, о случаях оставления детей, отсутствия заботы и жестокого обращения с детьми и о принятых мерах, иных нежели меры законодательного характера;

б) отсутствием информации о порядке проверки, отборе, обучении, вознаграждении и надзоре в том, что касается патронатных родителей и родственников-попечителей, а также об аккредитации, минимальных требованиях, предъявляемых к детским домам и надзору за ними, и о механизме рассмотрения жалоб детей, находящихся на попечении общества, включая государственные и частные учреждения и учреждения, находящиеся в ведении НПО и церквей.

56. Ссылаясь на Руководящие принципы альтернативного ухода за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная бедность или условия, которые являются прямым результатом такой бедности, никогда не должны использоваться в качестве единственного основания для изъятия ребенка из-под родительского попечения. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать надлежащие службы поддержки родителей, а также разработать и проводить в жизнь просветительские и учебные программы для родителей по вопросам навыков выполнения родительских обязанностей, в том числе по вопросам альтернативных телесным наказаниям методов воспитания;

б) поддерживать и облегчать практику семейного ухода за детьми во всех случаях, когда это возможно, и создать систему попечения на основе родственных связей для детей, находящихся в учреждениях альтернативного ухода, с целью сокращения практики помещения детей в учреждения по уходу за детьми;

в) обеспечить основанные на учете потребностей и наилучших интересов ребенка надлежащие гарантии и четкие критерии определения того, следует ли помещать ребенка в учреждение альтернативного ухода;

d) обеспечить независимое и периодическое рассмотрение в порядке надзора решений о передаче детей в патронатные семьи и помещения их в учреждения по уходу за детьми, а также отслеживать качество оказываемого в них ухода, в том числе путем создания доступных каналов для уведомления о случаях ненадлежащего обращения с детьми, выявления и устранения подобных ситуаций;

e) обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов центрам альтернативного ухода и соответствующим службам по защите ребенка в целях повышения в максимальной возможной степени качества реабилитации и социальной реинтеграции проживающих в них детей.

Усыновление/удочерение

57. Комитет приветствует опубликование Руководящих принципов усыновления/удочерения 2011 года. Вместе с тем он обеспокоен тем, что:

a) усыновление/удочерение в государстве-участнике по-прежнему зачастую носит неформальный характер, и надзора за усыновлением/удочерением не ведется;

b) существуют различные законодательные положения по вопросам усыновления/удочерения и несоответствия между ними, а также юридические лазейки в Законе о поправках к закону о ювенальной юстиции (уход за детьми и защита детей) 2006 года относительно заключения акта усыновления/удочерения;

c) не существует как такового законодательства по вопросам усыновления/удочерения и семей безотносительно этнической принадлежности и вероисповедания;

d) коммерческое суррогатное материнство, которое не регулируется надлежащим образом, широко практикуется, что приводит к торговле детьми и нарушению их прав.

58. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) провести обзор законодательства по вопросам усыновления/удочерения с тем, чтобы привести его в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и Гаагской конвенцией о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения (1993 года);

b) обеспечить эффективное соблюдение Руководящих принципов усыновления/удочерения 2011 года; создать эффективные механизмы мониторинга и аккредитации всех лиц и агентств, непосредственно или в качестве посредников занимающихся вопросами усыновления/удочерения; рассмотреть возможность сокращения их числа и обеспечить, чтобы процессы усыновления/удочерения внутри страны или на международном уровне не приносили финансовой выгоды никакой из сторон;

c) обеспечить, чтобы во всем процессе усыновления/удочерения важнейшим соображением являлось обеспечение наилучших интересов ребенка наряду с необходимостью в максимально возможной степени принимать во внимание мнение ребенка с учетом его возраста и зрелости;

d) обеспечить, чтобы в законопроекте о регулировании вспомогательных репродуктивных технологий 2013 года и других последующих законодательных актах содержались положения об определении, регулиро-

вании и мониторинге договоренностей о суррогатном материнстве и криминализовалась продажа детей в целях незаконного усыновления/удочерения, включая неправомерное использование суррогатного материнства. Государство-участник должно обеспечить принятие мер против всех лиц, занимающихся незаконным усыновлением/удочерением.

Дети родителей, лишенных свободы

59. Комитет отмечает, что дети в возрасте до 6 лет могут жить со своими матерями в тюрьме и что государство-участник недавно ввело в действие систему оказания финансовой помощи детям заключенных. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что наилучшие интересы ребенка не всегда принимаются во внимание при вынесении приговора родителям.

60. Комитет рекомендует принимать во внимание наилучшие интересы ребенка в качестве главного соображения при вынесении приговора родителям и в максимальной возможной степени воздерживаться от вынесения приговоров, ведущих к разлучению осужденных родителей с их детьми. Он также рекомендует государству-участнику уделять должное внимание обстоятельствам, при которых наилучшие интересы ребенка могут более оптимальным образом обеспечиваться посредством проживания с лишенным свободы родителем. При этом должное внимание следует уделять общим условиям содержания под стражей и учитывать особую потребность ребенка в контактах с родителями в раннем детском возрасте, допуская при этом возможность судебного пересмотра приговора.

Е. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

61. Комитет испытывает глубокое беспокойство по поводу большого числа случаев отказа родителей от их детей-инвалидов. Он также обеспокоен отсутствием координации между соответствующими министерствами при планировании и осуществлении программ в интересах детей-инвалидов и подходом государства-участника к проблеме детей-инвалидов, который в основном сводится к институциональному попечению и медицинскому уходу.

62. С учетом статьи 23 Конвенции и замечания общего порядка Комитета № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник придерживаться правозащитного подхода к проблеме инвалидности и конкретно рекомендует ему:

а) разработать национальный план действий в интересах детей-инвалидов, охватывающий все положения Конвенции и предусматривающий также показатели для оценки результатов, и обеспечить эффективную координацию деятельности по его осуществлению между соответствующими министерствами;

б) предоставить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы в поддержку родителей детей-инвалидов в целях предупреждения отказа от детей-инвалидов;

в) принять надлежащие меры к тому, чтобы дети-инвалиды могли в полной мере пользоваться своими правами, предусмотренными в Кон-

венции, включая доступ к образованию, охране здоровья и социальным услугам;

d) проводить информационно-просветительские и образовательные кампании для детей-инвалидов, широкой общественности и целевых групп специалистов с целью предотвращения и искоренения дискриминации в отношении детей-инвалидов во всех районах государства-участника.

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

63. Комитет принимает к сведению различные меры и программы, принятые государством-участником в целях улучшения здоровья детей и доступа к услугам по охране здоровья. Вместе с тем он испытывает глубокую обеспокоенность по поводу различий в качестве услуг по охране здоровья и доступе к таким услугам между городскими и сельскими районами, а также по поводу растущей тенденции государства-участника полагаться на частный сектор в оказании услуг по охране здоровья. Он также обеспокоен высокой стоимостью услуг по охране здоровья для населения и отсутствием регулирования качества оказываемых услуг. Комитет также обеспокоен:

a) высоким показателем неонатальной смертности и тем, что на случаи смерти новорожденных приходится 50% от 1,4 млн. детей в возрасте до 5 лет, ежегодно умирающих в государстве-участнике;

b) высоким показателем материнской смертности, несмотря на различные инициативы, предпринимаемые в государстве-участнике, и тем, что 55,3% женщин в возрасте от 15 до 49 лет страдают анемией, заболеванием, приводящим к малому весу новорожденных;

c) высокими показателями хронического недоедания (замедления роста), дистрофии (острого недоедания) и низкого веса детей, в частности детей в возрасте до 5 лет, что тесно связано с материнским недоеданием и анемией и неправильным кормлением младенцев и малолетних детей;

d) тем, что только 46% детей до шести месяцев кормятся только грудным молоком и только 24% детей получают грудное молоко в течение первого часа после рождения. Такое положение дел свидетельствует об использовании заменителей грудного молока, что может приводить к отрицательным последствиям для состояния здоровья младенцев;

e) незначительным улучшением показателя иммунизации и тем, что только 21% детей прошли полный курс вакцинации;

f) распространенностью инфекционных заболеваний среди детей, таких как острые респираторные инфекции, диарея и лихорадка, включая лихорадку, вызванную малярией, все из которых служат главными причинами детской заболеваемости и смертности;

g) ограниченным доступом к безопасной питьевой воде, санитарии и гигиене, особенно в сельских районах, наряду с широко распространенной практикой открытой дефекации и ее негативным воздействием на здоровье детей (около 88% случаев смерти детей в возрасте до 5 лет вызвано этими факторами).

64. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) активизировать усилия, направленные на устранение в срочном порядке существующих различий в доступе к услугам по охране здоровья и в качестве таких услуг, в том числе за счет установления партнерских связей с частным сектором с тем, чтобы улучшить возможности получения и ценовую доступность услуг по охране здоровья, и за счет регулирования оказываемых услуг;
- б) обеспечить выделение надлежащих ресурсов сектору здравоохранения, уделяя особое внимание конкретным мерам, программам и планам по охране здоровья матери и ребенка, направленным на улучшение ситуации с оказанием медицинских услуг детям, в частности на решение проблем широкого распространения острых респираторных заболеваний, недоедания и диареи;
- в) обеспечить эффективное проведение в жизнь Закона о национальной продовольственной безопасности 2013 года, в котором содержатся положения, направленные на борьбу с хроническим недоеданием среди детей;
- д) активизировать усилия по поощрению исключительно грудного вскармливания, включая грудное вскармливание с рождения, стратегий дополнительного питания, будь то с использованием или без использования пищевых добавок, а также питательных микроэлементов для матерей; обеспечить эффективное применение и соблюдение Международного кодекса маркетинга заменителей грудного молока (ВОЗ, 1981 год); создать систему мониторинга и учета нарушений этого Кодекса, к числу которых относятся реклама и распространение образцов заменителей грудного молока и рекламных материалов компаниями частного сектора, занимающимися сбытом и распространением заменителей грудного молока;
- е) обеспечить полную вакцинацию всех детей;
- ф) проводить ориентированные на широкие слои населения информационно-просветительские кампании по вопросам рисков для здоровья, связанных с практикой открытой дефекации; принять меры, направленные на обеспечение доступа к безопасной питьевой воде и санитарии, особенно в сельских и наиболее бедных районах, и инвестировать средства в улучшение запасов безопасной питьевой воды;
- г) укреплять в этой связи техническое сотрудничество, в частности, с ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

Здоровье подростков

65. Комитет отмечает, что государство-участник приняло стратегию по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья подростков, но он обеспокоен крайней недостаточностью информации о ее осуществлении и воздействии на здоровье подростков во всех районах страны. Комитет серьезно обеспокоен отсутствием доступа к информации и услугам для девушек-подростков по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, включая современные методы контрацепции, и вытекающими отсюда многочисленными случаями подростковой беременности, широким распространением женской стерилизации и небезопасных абортов в государстве-участнике.

66. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить эффективное осуществление стратегии по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья подростков и включение программ по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения и их ориентацию на девушек и юношей-подростков с уделением особого внимания профилактике ранней беременности и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем;

б) принять меры к тому, чтобы юноши и девушки на практике имели эффективный доступ к конфиденциальной информации и конфиденциальным услугам по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, таким как современные методы контрацепции и законные аборты для девушек. В этом контексте государству-участнику следует гарантировать неперенный учет и уважение мнений беременных девушек-подростков в принятии решений о прекращении беременности;

в) принять меры для повышения осознания и воспитания необходимости ответственного исполнения родительских обязанностей и ответственного сексуального поведения с уделением особого внимания мальчикам и мужчинам, включая доступ к обретению навыков самостоятельной жизни и профилактику злоупотребления алкоголем и наркотическими веществами.

ВИЧ/СПИД

67. Комитет отмечает принятие в 2007 году стратегических рамок деятельности по вопросам детей и СПИДа; однако он обеспокоен тем, что среди людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, значительную долю составляют дети и что информация об антиретровирусной терапии для таких детей отсутствует. Комитет также обеспокоен невыявлением большого числа ВИЧ-инфицированных беременных женщин ввиду ограниченного характера услуг по антенатальному наблюдению, консультированию и тестированию, что повышает риск инфицирования детей.

68. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) по вопросу ВИЧ/СПИДа и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять законопроект о ВИЧ/СПИДе, который рассматривается с 2006 года, и обеспечить включение в него положений, отвечающих нуждам инфицированных ВИЧ/СПИДом детей, с учетом положений Конвенции;

б) продолжать проводить работу по профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку и разработать "дорожную карту" проведения эффективных профилактических мероприятий;

в) улучшить последующее лечение инфицированных ВИЧ/СПИДом матерей и их младенцев в целях обеспечения ранней диагностики и скорейшего начала терапии;

г) расширить доступ к качественным и оказываемым с учетом надлежащего возраста услугам в области борьбы с ВИЧ/СПИДом, а также в области сексуального и репродуктивного здоровья;

е) улучшить доступ к антиретровирусной терапии и профилактике для ВИЧ-инфицированных беременных женщин и детей и расширить их охват;

ф) укреплять в этих целях техническое сотрудничество, в частности, с Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ЮНИСЕФ.

Уровень жизни

69. Комитет обеспокоен высокой долей людей, живущих за чертой бедности, несмотря на рост валового внутреннего продукта (ВВП) в государстве-участнике. Он обеспокоен преобладанием бедности среди детей как в городах, так и в сельской местности, а также значительным разрывом в уровне жизни среди детей при особенно бедственном положении детей, находящихся в ситуациях обездоленности и маргинализации.

70. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принимать все необходимые меры по борьбе с нищетой;

б) принимать все необходимые меры для ликвидации различий между городскими и сельскими районами и социальных, кастовых и межплеменных различий в уровне жизни детей, в частности с помощью мер социальной защиты и целевых программ для детей и семей, которые особо подвержены бедности;

в) рассмотреть возможность проведения целенаправленных консультаций с семьями, детьми и защищающими права детей организациями гражданского общества по проблеме детской бедности в интересах укрепления стратегий и мер обеспечения прав детей в рамках его 12-го Национального пятилетнего плана развития.

Г. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29, 30 и 31)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

71. Комитет приветствует принятие в 2009 году Закона о праве детей на бесплатное и обязательное образование и почти полный охват детей обучением в школах на уровне первого класса. Вместе с тем он обеспокоен высокой долей учеников, прекращающих посещать школу, особенно детей из числа зарегистрированных каст и зарегистрированных племен и девочек. Комитет также обеспокоен большим числом детей, не посещающих школу, большим отсевом на уровне 5 класса, плохими навыками счета и низкой грамотностью, низким качеством образования, а также нехваткой квалифицированных учителей и классных помещений.

72. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия, направленные на полное проведение в жизнь Закона о праве детей на бесплатное и обязательное образование 2009 года на федеральном уровне и уровне штатов, в том числе, в частности, за счет составления в соответствии с этим Законом планов развития школ;

- b) принять необходимые меры по повышению качества образования и обеспечить должную подготовку учителей, в частности на уровне штатов и в сельских районах;
- c) включить в школьные программы во всей стране просвещение по вопросам прав ребенка;
- d) положить конец различной дискриминационной практике в системе образования, такой, например, как принуждение детей из маргинализованных общин занимать места в задних рядах классной комнаты;
- e) улучшить работу по подготовке детей к школе и расширить программы обучения детей в раннем возрасте;
- f) принять дополнительные программы, направленные на сокращение высокого уровня отсева, и обеспечить детям, не посещающим школу, трудящимся детям и детям, находящимся в неблагоприятном и маргинализованном положении, а также девочкам оказание поддержки и помощи в реализации ими своего права на образование;
- g) улучшить системы сбора данных и информации для выявления детей, не посещающих школу, оценки качества и результатов обучения и соотносить данные об образовании с данными о защите детей в интересах эффективного планирования и реагирования;
- h) принимать меры, направленные на расширение доступа подростков к среднему образованию, и развивать и поощрять качественное профессионально-техническое образование для детей, прекративших посещать школу, в целях формирования у детей необходимых навыков.

73. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с нападениями негосударственных вооруженных групп на школьные здания и занятие школ силами безопасности.

74. Комитет настоятельно призывает государство-участник использовать все необходимые средства для защиты школ, учителей и детей от нападений и привлечь общины к разработке мер по улучшению защиты школ от нападений и насилия. Он также настоятельно призывает государство-участник запретить его силам безопасности занимать школы и в срочном порядке при необходимости отремонтировать и привести в порядок поврежденные школы.

Развитие детей в раннем возрасте

75. С удовлетворением отмечая принятие в сентябре 2013 года Национальной политики по вопросам заботы о детях и воспитания в раннем детстве, Комитет в то же время испытывает озабоченность в связи с тем, что **Законом о праве детей на бесплатное и обязательное образование 2009 года** не предусмотрено требование о заботе и воспитании детей в раннем детстве и что эта политика пока не реализуется.

76. Комитет рекомендует государству-участнику включить вопросы заботы о детях и воспитании в раннем детстве в Закон о праве ребенка на бесплатное и обязательное образование в соответствии с Национальной политикой по вопросам заботы о детях и воспитания в раннем детстве и выделять достаточные ресурсы на реализацию этой политики на всех уровнях с целью обеспечения качественных услуг по воспитанию и уходу за детьми в возрасте от 0 до 6 лет.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты b)–d)), 38–40)

Дети, ищущие убежище, и дети-беженцы

77. Комитет приветствует ряд мер, принятых государством-участником, таких как решения разрешить беженцам ходатайствовать о получении долгосрочных виз и разрешений на работу и упростить процедуры обретения гражданства беженцами из числа хинду и сикхов. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о проблемах, с которыми сталкиваются дети, ищущие убежище, и дети-беженцы в сфере доступа к услугам вследствие, например, языковых барьеров; дискриминацией в отношении детей, ищущих убежище, и детей-беженцев в школах со стороны учителей и одноклассников, а также в медицинских учреждениях; и ограничениями в праве играть в общественно доступном месте вследствие дискриминационных стереотипов. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что принадлежащие к общине рохингья просители убежища из Мьянмы, включая детей, в рутинном порядке помещаются под стражу ввиду их незаконного появления на территории государства-участника.

78. **В соответствии со своим замечанием общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) усилить существующие системы защиты, включая Систему защиты ребенка, в целях выявления детей, нуждающихся в защите, особенно несопровождаемых детей-беженцев и детей, ищущих убежище, и в целях оказания им помощи;

б) гарантировать детям-беженцам и детям, ищущим убежище, доступ к образованию и услугам по охране здоровья, в том числе с помощью принятия мер по ликвидации существующих в обществе барьеров и дискриминации по отношению к ним;

в) освободить содержащихся под стражей детей, ищущих убежище, и детей-беженцев и предоставить им возможность обратиться в Управление Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ); принять меры к тому, чтобы несопровождаемые дети и дети, разлученные с родителями, дети-беженцы и дети, ищущие убежище, не заключались под стражу вследствие их незаконного въезда/пребывания в государстве-участнике; и предоставить им право ходатайствовать о предоставлении убежища и находиться на территории государства-участника до завершения процедур предоставления убежища;

г) создать в Министерстве внутренних дел надлежащую систему направления детей-беженцев и детей, ищущих убежище, в УВКБ и разработать стандартные операционные процедуры для облегчения быстрого выявления и направления таких детей в его распоряжение;

е) рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года.

Дети, принадлежащие к религиозным меньшинствам, зарегистрированным кастам и зарегистрированным племенам

79. Комитет серьезно обеспокоен тем, что несмотря на предпринимаемые государством-участником инициативы, направленные на преодоление проблемы неравенства и улучшение условий жизни и доступа к образованию, здравоохра-

нению и социальным услугам для религиозных меньшинств, зарегистрированных каст и зарегистрированных племен, многие дети, принадлежащие к этим группам, по-прежнему лишены возможности пользоваться рядом прав, предусмотренных в Конвенции.

80. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия, направленные на обеспечение всем детям, независимо от их вероисповедания или принадлежности к зарегистрированной касте или зарегистрированному племени, возможностей пользоваться всем комплексом прав, закрепленных в Конвенции.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

81. Комитет вновь выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что, несмотря на предпринимаемые государством-участником усилия, по-прежнему значительное число детей подвергаются экономической эксплуатации, включая работу во вредных для здоровья условиях, например, в добывающей промышленности, кабальный труд в неформальном секторе в качестве домашней прислуги и в сельском хозяйстве (CRC/C/15/Add.228, пункт 72).

82. В соответствии со своими предыдущими рекомендациями (CRC/C/15/Add.228, пункт 73) Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие законопроекта 2012 года о поправках к Закону о запрещении и регулировании детского труда и разработать всеобъемлющую стратегию предупреждения и искоренения всех форм детского труда, предусмотрев, в частности, наказания для лиц, использующих детский труд, и, в частности, создав базу данных о видах и масштабах детского труда, который в основном используется в неформальном секторе, как, например, труд в качестве домашней прислуги, но также труд в шахтах и карьерах, который представляет собой труд во вредных для здоровья условиях;

б) рассмотреть возможность ратификации конвенций Международной организации труда № 138 о минимальном возрасте для приема на работу, № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и № 189 о достойном труде домашних работников;

в) развивать в связи с этим техническое сотрудничество с Международной программой МОТ по упразднению детского труда.

Беспризорные дети

83. Комитет отмечает, что комплексная программа государства-участника по вопросу о беспризорных детях помогла определенному числу беспризорных детей. Вместе с тем Комитет глубоко обеспокоен ограниченными результатами осуществления этой программы, если учитывать большое число беспризорных детей в государстве-участнике, и тем, что некоторые такие дети считаются преступниками вместо того, чтобы рассматриваться в качестве жертв.

84. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и осуществлять на основе систематического анализа положения беспризорных детей и при активном участии самих детей комплексную политику по устранению коренных причин данного явления в целях его предупреждения и сокращения его масштабов;

- b) избегать обращения с беспризорными детьми как с преступниками;**
- c) в сотрудничестве с НПО обеспечить беспризорным детям необходимую защиту, включая семейное окружение, надлежащее медицинское обслуживание, социальные услуги и возможность посещать школу, и выделять на эти цели необходимые людские и финансовые ресурсы;**
- d) поддерживать программы воссоединения семей, если это соответствует наилучшим интересам ребенка.**

Торговля детьми и продажа и похищение детей

85. Комитет отмечает принятие в декабре 2007 года Комплексной программы по предотвращению торговли людьми и освобождению, реабилитации, реинтеграции в обществе и репатриации жертв торговли людьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации. Вместе с тем он обеспокоен значительными масштабами внутренней торговли детьми и тем, что государство-участник является страной происхождения, назначения и транзита в торговле детьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, включая секс-туризм и детскую порнографию. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что дети в государстве-участнике являются предметом торговли в целях использования в попрошайничестве, заключения брака и незаконного усыновления/удочерения. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу отсутствия мер, направленных на профилактику и решение проблемы продажи, торговли и похищения детей, а также по поводу отсутствия данных о подобной деятельности.

86. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) создать комплексный и системный механизм сбора данных о торговле детьми, продаже и похищении детей и обеспечить при этом разбивку данных, в частности, по полу, возрасту, национальному и этническому происхождению, штату или автономному району, проживанию в городах или в сельской местности, по принадлежности к коренному народу и социально-экономическому положению с уделением особого внимания детям, находящимся в наиболее уязвимом положении;**
- b) проводить информационно-просветительские мероприятия для повышения осведомленности родителей и детей о рисках, связанных как с внутренней, так и с международной торговлей людьми;**
- c) и далее укреплять сотрудничество со странами Южной Азии в борьбе с межгосударственной торговлей детьми, в том числе посредством заключения двусторонних и многосторонних соглашений.**

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

87. Комитет отмечает усилия государства-участника по укреплению системы правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности создание советов ювенальной юстиции в 608 из 660 округов государства-участника, и принятие в 2007 году Правил ювенальной юстиции, согласно которым минимальным возрастом наступления уголовной ответственности считается 18-летний возраст. Вместе с тем Комитет серьезно обеспокоен тем, что в соответствии с Уголовным кодексом минимальный возраст наступления уголовной ответственности по-прежнему равен 7 годам, что препятствует применению Правил ювенальной юстиции. Он также обеспокоен:

а) сведениями о том, что государство-участник планирует уменьшить минимальный возраст наступления уголовной ответственности, установленный Правилами ювенальной юстиции 2007 года;

б) крайне ограниченными знаниями, неотзывчивостью и неумением персонала, работающего в советах ювенальной юстиции, иметь дело с детьми, находящимися в конфликте с законом, и отсутствием надлежащего надзора за деятельностью советов;

в) неприспособленностью системы управления информацией к потребностям сбора данных о детях, находящихся в конфликте с законом, продолжительностью сроков рассмотрения дел, общим функционированием советов, в том числе характером и качеством приказов, издаваемых советами, и ролью и функционированием специальных подразделений полиции по делам несовершеннолетних;

г) неиспользованием отдельного содержания детей, находящихся в конфликте с законом, с учетом их возраста в надзорных домах (предназначенных для временного содержания детей и по завершении следствия) и в специальных домах (для детей, которые уже находятся в них по приговору) и случаями помещения детей, находящихся в конфликте с законом, вместе с детьми, нуждающимися в защите.

88. Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с положениями Конвенции, в частности с положениями ее статей 37, 39 и 40, другими соответствующими стандартами и замечанием общего порядка Комитета № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **вести в действие Правила ювенальной юстиции 2007 года, которыми устанавливается минимальный возраст наступления уголовной ответственности равный 18 годам, и сохранять этот минимальный возраст на уровне, приемлемом в международном плане;**

б) **предоставить советам ювенальной юстиции достаточные людские, технические и финансовые ресурсы; назначить специальных судей по делам детей и обеспечить получение такими специальными судьями надлежащей квалификации и подготовки;**

в) **обеспечить предоставление квалифицированной, независимой, бесплатной или субсидируемой юридической или иной надлежащей помощи детям, находящимся в конфликте с законом, на ранней стадии процесса и на всем протяжении судебного разбирательства;**

г) **поощрять применение мер, альтернативных содержанию под стражей, таких как выведение из системы уголовного правосудия, probation, посредничество, консультирование или привлечение при необходимости к общественным работам, и обеспечить, чтобы применение содержания под стражей использовалось лишь в качестве крайней меры и на возможно самый короткий срок и подлежало регулярному пересмотру с целью его отмены;**

д) **в случаях, когда содержание под стражей является неизбежным, обеспечить отдельное содержание в надзорных домах и специальных домах детей разных возрастов и чтобы дети, находящиеся в конфликте с законом, не содержались вместе с детьми, нуждающимися в защите, или с**

взрослыми и чтобы условия их содержания под стражей отвечали международным стандартам, в том числе в отношении доступа к образованию и услугам по охране здоровья;

f) воспользоваться для этого механизмами технической помощи, разработанными Межучрежденческой группой по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних и ее членами, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), ЮНИСЕФ, УВКПЧ и НПО, а также обратиться за технической помощью в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних к членам этой Группы.

I. Ратификация международных договоров о правах человека

89. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать те основные договоры о правах человека, участникам которых оно еще не является, как, например, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

J. Сотрудничество с региональными и международными органами

90. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать, в частности, с Комиссией по поощрению и защите прав женщин и детей Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

K. Последующие меры и распространение информации

91. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить как можно более широкое распространение объединенных третьего и четвертого периодических докладов, письменных ответов государства-участника и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

L. Следующий доклад

92. Комитет предлагает государству-участнику представить в едином документе свои объединенные пятый и шестой периодические доклады к 15 июля 2020 года и включить в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Этот объединенный доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов представления докладов, принятых 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Corr.1), и не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его

последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

93. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, предусмотренными согласованными руководящими принципами представления докладов, которые были утверждены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I). Объем общего базового доклада не должен превышать 42 400 слов, как это установлено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/268 (пункт 16).
