



保护所有人免遭 强迫失踪国际公约

Distr.: General
8 November 2019
Chinese
Original: Spanish

强迫失踪问题委员会

关于根据《公约》第三十条提交的紧急行动请求的报告*

A. 引言

1. 根据委员会议事规则第 57 和 58 条，根据《公约》第三十条提交的任何紧急行动请求应提请委员会注意。如有委员会委员索要，可将任何请求的全文原文提供给该委员。本报告总结了委员会第十六届会议以来已着手处理的与委员会收到的根据《公约》第三十条提交的紧急行动请求有关的主要问题以及就这些请求作出的决定。

B. 委员会第十六届会议以来收到的紧急行动请求

2. 委员会在关于第十六届会议通过的紧急行动请求的报告中，列出了就截至 2019 年 4 月 4 日登记的 569 项紧急行动请求所作的决定。从该日起至 2019 年 9 月 30 日，委员会收到了 220 项新的紧急行动请求，所有这些请求都已登记。这 220 项新请求涉及的事件发生在伊拉克、墨西哥和突尼斯。本报告附有已登记的紧急行动清单(见表)。

3. 如下表所示，从 2012 年至 2019 年 9 月 30 日，委员会共登记了 782 项各国的紧急行动请求。

年份	阿根廷	亚美尼亚	巴西	柬埔寨	哥伦比亚	古巴	洪都拉斯	伊拉克	哈萨克斯坦	立陶宛	毛里塔尼亚	墨西哥	摩洛哥	斯里兰卡	多哥	突尼斯	合计
2012	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	-	-	-	5
2013	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	6 ^a	-	-	-	-	7
2014	-	-	1	1	1	-	-	5	-	-	-	43	-	-	-	-	51
2015	-	-	-	-	3	-	-	42	-	-	-	165	-	-	-	-	210
2016	-	-	-	-	4	-	-	22	-	-	-	58	1	-	-	-	85

* 委员会第十七届会议(2019 年 9 月 30 日至 10 月 11 日)通过。



年份	阿根廷	亚美尼亚	巴西	柬埔寨	哥伦比亚	古巴	洪都拉斯	伊拉克	哈萨克斯坦	立陶宛	毛里塔尼亚	墨西哥	摩洛哥	斯里兰卡	多哥	突尼斯	合计
2017	2	1	-	-	3	-	-	43	2	-	1	31	2	1	-	-	86
2018	-	-	-	-	9	1	14	50	-	-	-	42	-	-	2	-	118
2019 ^b	-	-	-	1	1	-	-	209	-	1	-	7	-	-	-	1	220
合计	2	1	1	1	22	1	14	371	2	1	1	357	3	1	2	1	782

^a 第 9/2013 号紧急行动涉及两人，因此计为两起紧急行动。

^b 截至 2019 年 9 月 30 日。

C. 登记紧急行动请求之后的进程：第十六届会议(截至 2019 年 9 月 30 日)以来的动态

4. 委员会利用照会和信函以及会面和电话等方式，与缔约国(通过其常驻代表团)和请求紧急行动的提交人保持经常联系。

5. 紧急行动程序中提供的资料证实了第十一至第十六届会议通过的报告(CED/C/11/3、CED/C/12/2、CED/C/13/3、CED/C/14/2 和 CED/C/15/3)中观察到的一些趋势。与过去一样，已登记紧急行动请求的大多数案件涉及的事件又发生在墨西哥和伊拉克。在本报告所述期间，委员会希望着重指出涉及有关缔约国的以下趋势。

1. 涉及墨西哥和伊拉克的动态

(a) 墨西哥

6. 缔约国对最近登记的所有紧急行动请求作了回复。然而，答复后续照会的时间越来越长：随着时间的推移，提供的信息越来越少，而且答复往往表明，与失踪人员有关的搜寻和调查进程陷入停滞。

7. 缔约国提供的信息继续显示，开展的行动是零星、孤立的，基本上属于形式上的行动，似乎不是先前确定的搜寻和调查战略的一部分。失踪人员的家属、密切接触者或代表所采取的步骤对于确保搜寻和调查取得进展仍然至关重要。

8. 在绝大多数情况下，要求采取紧急行动的提交人对未能尽职进行搜寻和调查感到恼火。他们感到遗憾的是，没有进行现场调查，也没有对现有证据或他们向负责搜寻和调查的当局提供的信息进行全面分析。

9. 提交人仍然经常指称，负责搜寻和调查的当局直接或间接参与了与失踪相关的事件，而且，搜寻和调查工作已经停止。在这种情况下，委员会强调，必须设立针对负责搜寻和调查的国家官员的问责机制，并要求缔约国调查关于这些官员阻碍诉讼程序的指称。

10. 委员会强调，它感到关切的是，有报告称，失踪人员的亲属在要求调查其家人被强迫失踪的事实时受到威胁和恐吓。这种威胁有各种形式，包括死亡威胁、在人们住宅周围巡逻，以及影响向有关人员提供保护的程序性决定(例如，通过将案件档案移交格雷罗州检察官办公室，取消一项保护调查中关键证人身份的措

施)。在这种情况下，委员会再次要求缔约国采取临时措施，包括：(a) 采取必要措施，保护有关人员的生命和安全；(b) 采取必要措施，确保个人可以在不遭受暴力或骚扰的情况下寻找失踪家人。委员会还要求，凡有必要，采取更具体的措施(例如，确保即使在移交案件档案的情况下也对个人身份保密)。

(b) 伊拉克

11. 委员会深感关切的是，尽管多次发出催复通知，但伊拉克尚未对大多数已登记的要求对其境内发生的事件采取紧急行动的请求作出答复。对已登记的 53 起紧急行动请求，共发出四份催复通知，但均无回应。在收到答复的情况下，缔约国并未提供任何资料，说明它为搜寻失踪者或调查据称强迫失踪事件所采取的任何行动。缔约国也未明确说明受害者可以使用的程序，失踪者家属和其他亲属提供的信息继续证实，一般而言，当他们要求提供与搜寻失踪者或调查据称强迫失踪事件有关的信息或支持时，他们一定会遭受国家当局的虐待。

12. 在几份答复中，缔约国还仅仅强调，据称受害者与恐怖团体有关联。例如，在本报告所述期间，委员会登记了 192 项新的请求，要求对据称在安巴尔省 Al-Razaza 检查站被强迫失踪的 192 人采取紧急行动。委员会获悉，2014 年 10 月 26 日，在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的背景下，许多家庭通过当时由真主党旅控制的检查站逃离巴比勒省的 *Jurf al-Sakhr*，前往更安全的地区。根据委员会收到的报告，这 192 人是在试图通过检查站时被捕的，并被真主党强行带到一个未知地点。尽管家属多次向缔约国当局投诉，但他们仍然下落不明。委员会请缔约国立即采取行动，搜寻和找到失踪者，调查据称强迫失踪事件，确保失踪者受到法律保护，并采取必要措施，以查明责任人。缔约国答复说，这些紧急行动请求中提到的所有人都与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有联系，其中七人已经身亡。这一信息已与要求采取紧急行动的提交人共享，以征求他们的意见。在更广的方面，委员会获悉并关切地注意到几起失踪者的家人和其他亲属在向主管当局报告事件后遭到报复的案件，以及这种情况对个人请求负责搜寻失踪者和调查失踪事件的当局介入的可能性产生的负面影响。

2. 涉及其他缔约国的紧急行动请求

13. 涉及其他缔约国的紧急行动请求太少，委员会无法确定任何趋势。不过，委员会希望强调它所收到的一些请求中的某些内容。

(a) 巴西

14. 向该缔约国发送了又一份关于 *Davi Santos Fiúza* 案(第 61/2014 号紧急行动)的后续照会。该照会确认已收到以下信息：警方对 *Santos Fiúza* 先生失踪的四年搜寻和调查卷宗已发送给巴伊亚州总检察长办公室；警察当局提到可能有 17 名巴伊亚州警察(宪兵)参与其中；总检察长目前正在审查卷宗，以确定 17 名警察的个人责任，并将肇事者绳之以法。然而，针对在紧急行动中收集到的信息，委员会感到遗憾的是，尽管已向总检察长办公室通报了警方的调查结果，但总检察长办公室仍迟迟未对此案进行调查，而且，没有采取进一步措施搜寻和找到 *Santos Fiúza* 先生。

(b) 哥伦比亚

15. 如往届会议报告所述，缔约国就 21 项已登记的紧急行动请求提供的资料表明，调查和搜寻工作往往在开始几个月后就陷入停滞。

16. 关于第 378/2017、第 379/2017 和第 380/2017 号紧急行动，委员会获悉，已逮捕 4 人，他们提供了关于失踪儿童遗骸位置的信息。他们被指控犯有强迫失踪罪。2019 年 5 月，在乌萨昆的 Cerro Norte 居民区，这三名儿童被发现死亡。这一信息已转给提出相关紧急行动请求的提交人，以征求他们的意见。

(c) 多哥

17. 关于 Atsou Adzi 和 Messan Koku Adzi 案(第 543/2018 号和第 544/2018 号紧急行动)，缔约国于 2019 年 7 月 17 日答复说，在对有关失踪事件进行调查后，缔约国当局发现，Atsou Adzi 于 2014 年 1 月 3 日死于健康问题。据报告，这一说法得到了几个人的证实，其中包括 Atsou Adzi 的叔叔(他组织了葬礼)和 Gapé 社区的首领。多哥当局称，2019 年 6 月 29 日，在洛美发现了 Messan Koku Adzi，他显然住在那里。据当局称，他与他在 Gapé 的家人有联系。当局对此案进行了调查并得出结论认为，两人捏造了这个说法。缔约国的意见已转达给提出紧急行动请求的提交人，以征求他们的意见。委员会将根据所提供的答复就这一紧急行动作出决定。

(d) 突尼斯

18. Mohamed Guefassa 案(第 768/2019 号紧急行动)是在本报告所述期间登记的，他是阿尔及利亚国民，2016 年 10 月 2 日晚在突尼斯领水失踪，当时他正以非正常方式从阿尔及利亚前往意大利撒丁岛，遭到突尼斯海岸警卫队的拦截。根据向委员会提供的资料，Guefassa 先生可能因与恐怖主义有关的指控在突尼斯被非法拘留。委员会请缔约国立即采取一切必要措施，搜寻、找到和保护 Guefassa 先生。截至本报告日期，缔约国尚未答复委员会的普通照会。已发出催复通知。

3. 创新

19. 自 2019 年 8 月通过并出版《搜寻失踪人员指导原则》(CED/C/7)以来，委员会在其后续照会中列入了具体提及这些原则的内容，以便更加确切地向缔约国提出建议。在适当的时候，指导原则也附在后续照会中。

D. 对已为之采取临时措施的人，中止、结束或继续保持人身保护的紧急行动

20. 根据委员会第八届会议全体会议通过的标准：

(a) 当失踪者已被找到但仍被拘留时，中止紧急行动。之所以采取这一步骤，是因为此人特别容易再次面临强迫失踪，并被置于法律保护之外；

(b) 发现失踪者已获自由，或失踪者已被找到并被释放，或被发现已经死亡时，而且家人和(或)提交人不对这些事实提出异议，紧急行动即告结束；

(c) 失踪者已被找到，但在紧急行动范围内实行的临时措施的实施对象仍受到威胁，则继续维持紧急行动。在这种情况下，委员会的干预仅限于跟进临时措施。

21. 在编写本报告时，委员会共了结了 52 起紧急行动案件：在其中 29 起案件中，失踪者被发还并释放，在 23 起案件中，失踪者被发现身亡。

22. 此外，委员会还中止了 13 起紧急行动案件，因为失踪者已被找到，但仍被拘留。

23. 在两起紧急行动案件中，失踪者被发现身亡，但继续维持紧急行动，因为临时措施的实施对象仍受到威胁。

24. 在一起紧急行动案件中，提交人报告说，发现了她丈夫的一些遗骸。然而，她强调，她并不满意，因为当局的观点与她相反，认为没有必要继续寻找他的其余遗骸。委员会提醒缔约国，在仅找到和确认部分遗骸的情况下，任何继续搜寻以找到和辨识失踪遗骸的决定都应考虑到辨识更多遗骸的实际可能性以及家属按其文化规范提出的安葬要求。根据《搜寻失踪人员指导原则》原则 7，任何停止搜寻的决定都应以透明的方式作出，并须事先征得家属的知情同意。因此，委员会决定继续维持紧急行动。

E. 委员会第十七届会议的讨论项目

25. 委员会重申，鉴于登记的紧急行动请求数量增加，迫切需要增加联合国人权事务高级专员办事处秘书处专门处理这类请求的工作人员人数。

26. 全体会议确认了紧急行动工作组的组成，并指出，成员之间的分工基于紧急行动请求所用语文。秘书处回顾了委员会关于紧急行动的工作方法，这些工作方法得到全体会议的确认。

27. 委员会确认，凡有必要，将在不影响在查明失踪者下落之前继续调查的义务的情况下，提及缔约国有义务在社会福利、财务、家庭法和财产权等领域，就下落不明的失踪者及其亲属的法律状况采取适当步骤。在许多强迫失踪案件中，经济和社会支持对于使失踪者的家人和其他亲属能够参与搜寻和调查进程至关重要。

28. 委员会决定根据程序开始以来取得的经验，修订提交紧急行动请求的格式。