



## Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General  
22 May 2015  
Russian  
Original: English

### Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

#### Заключительные замечания по первоначальному докладу Уганды\*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Уганды (CMW/C/UGA/1) на своих 277-м и 278-м заседаниях (см. CMW/C/SR.277 и 278), состоявшихся 15 и 16 апреля 2015 года. На своем 289-м заседании (см. CMW/C/SR.289), состоявшемся 23 апреля 2015 года, Комитет принял следующие заключительные замечания.

#### A. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника, который был подготовлен в ответ на перечень вопросов, направленных до представления доклада (CMW/C/UGA/QPR/1), а также дополнительную информацию, предоставленную в ходе диалога с делегацией высокого уровня, возглавляемой Государственным министром по делам престарелых и инвалидов Мададой Киебакозой Сулайманом и включавшей в себя сотрудников Постоянного представительства Республики Уганда при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Вместе с тем Комитет сожалеет о том, что доклад был представлен только 31 августа 2015 года, в связи с чем времени ни для перевода на рабочие языки Комитета, ни для надлежащего рассмотрения доклада Комитетом оказалось недостаточно.

3. Комитет высоко оценивает открытый и конструктивный диалог с делегацией, однако с сожалением отмечает, что зачастую ему была предоставлена слишком общая или неполная информация, особенно в том, что касается практического осуществления Конвенции государством-участником. Комитет с сожалением отмечает также, что государство-участник не обеспечило более широкого участия всех соответствующих министерств и государственных органов в подготовке доклада и не провело широких консультаций с гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

\* Приняты Комитетом на его двадцать второй сессии (13–24 апреля 2015 года).

GE.15-08096 (R) 220615 230615



\* 1 5 0 8 0 9 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



4. Комитет отмечает, что некоторые страны, в которых работают угандийские трудящиеся-мигранты, не являются сторонами Конвенции, что может препятствовать осуществлению трудящимися-мигрантами своих прав в соответствии с Конвенцией.

## **В. Позитивные аспекты**

5. Комитет отмечает и приветствует заключение государством-участником двусторонних и многосторонних соглашений регионального и международного уровней, поскольку такие соглашения способствуют поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. В частности, Комитет отмечает ратификацию государством-участником договоров или присоединение к договорам, которые перечислены ниже:

- a) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней – в сентябре 2008 года;
- b) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах – в мае 2002 года;
- c) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии – в ноябре 2001 года;
- d) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности – в сентябре 2003 года;
- e) Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 100 о равном вознаграждении 1951 года – в июне 2005 года;
- f) Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года – в июне 2005 года;
- g) Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года – в марте 2003 года;
- h) Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года – в июне 2001 года;
- i) Конвенция Африканского союза о защите и оказании помощи внутренне перемещенным лицам в Африке (Кампальская конвенция) – в январе 2010 года.

6. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:

- a) Правил, регулирующих занятость населения (Занятость детей) – в 2012 году;
- b) Протокола об образовании Восточноафриканского сообщества (Протокола о создании общего рынка), касающегося свободного перемещения людей и рабочей силы – в 2010 году;
- c) Закона о предотвращении торговли людьми – в 2009 году;
- d) Закона о Комиссии по равным возможностям – в 2007 году;
- e) Закона № 6 о занятости населения – в 2006 году;
- f) Правил, регулирующих занятость населения (Наем угандийских трудовых мигрантов за рубежом) № 62 – в 2005 году;

g) Закона Уганды о гражданстве и контроле иммиграции (глава 66) 1999 года с поправками, внесенными Законами Уганды о гражданстве и контроле иммиграции (Поправки) 2006 и 2009 года.

7. Комитет также приветствует принятие таких институциональных и стратегических мер, как:

a) страновая программа достойного труда (2013–2017 годы) в сотрудничестве с МОТ;

b) принятие Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда (2012/2013–2016/2017 годы);

c) Национальный план развития (2010/2011–2014/2015 годы);

d) создание в 2012 году Координационного управления по борьбе с торговлей людьми;

e) принятие в 2011 году Национальной политики в области занятости населения;

f) создание в 2005 году Отдела по трудоустройству за границей внутри Департамента службы занятости Министерства гендерной проблематики, труда и социального развития.

## **С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, предложения и рекомендации**

### **1. Общие меры по осуществлению (статьи 73 и 84)**

#### **Законодательство и его применение**

8. Комитет приветствует шаги, предпринятые государством-участником в целях принятия политики по защите прав трудящихся-мигрантов, в том числе подготовку проектов миграционной политики, политики в отношении диаспоры и иммигрантов. Комитет отмечает также, что в качестве меры по осуществлению Закона Уганды о гражданстве и контроле иммиграции (Поправки) 2006 года было создано Управление по вопросам гражданства и иммиграционного контроля – самостоятельный орган, которому поручено осуществлять обязательства государства-участника в соответствии с Конвенцией. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что:

a) законодательно-правовая база, регулирующая миграцию, сохраняет фрагментарный характер;

b) при разработке стратегий и программ не учитываются гендерные вопросы, несмотря на большое количество женщин – трудовых мигрантов как в самом государстве-участнике, так и в составе диаспоры;

c) работа учреждений и служб, занимающихся осуществлением различных мер по реализации прав, закрепленных в Конвенции, координируется недостаточно.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения соответствия его национальных законов и политики положениям Конвенции, а также их большей согласованности. Комитет рекомендует также государству-участнику принять и осуществлять национальную миграционную политику, национальную политику в отношении**

диаспоры и национальную политику в отношении иммигрантов в соответствии с Конвенцией и с учетом гендерной проблематики. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по повышению эффективности координации действий министерств и ведомств на всех уровнях управления с целью действенного осуществления прав, защищаемых Конвенцией, в том числе путем выделения соответствующих людских и финансовых ресурсов и обеспечения потенциала основных учреждений, в ведении которых находятся миграционные вопросы, таких как Министерство иностранных дел, Министерство гендерной проблематики, труда и социального развития, Управление по вопросам гражданства и иммиграционного контроля, Национальный совет по вопросам гражданства и иммиграционного контроля и Угандийская комиссия по правам человека.

10. Комитет обеспокоен отсутствием информации о применении положений Конвенции национальными судами.

11. **Комитет предлагает государству-участнику представить в его втором периодическом докладе информацию о применении положений Конвенции национальными судами.**

12. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник внесло оговорку в отношении пункта 3 d) статьи 18 Конвенции: это может помешать полному осуществлению прав трудящихся-мигрантов в силу Конвенции.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность принятия мер, необходимых для снятия его оговорки в отношении пункта 3 d) статьи 18 Конвенции.**

14. Комитет отмечает, что государство-участник не сделало заявлений, предусмотренных статьями 76 и 77 Конвенции, о признании компетенции Комитета получать от государств-участников и частных лиц и рассматривать сообщения о нарушениях закрепленных в Конвенции прав.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Конвенции.**

16. Комитет отмечает, что государство-участник ратифицировало некоторые договоры Международной организации труда или присоединилось к ним, однако оно еще не ратифицировало Конвенцию МОТ № 97 о рабочих-мигрантах (пересмотренную в 1949 году) и Конвенцию МОТ № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года или же не присоединилось к ним.

17. **Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность скорейшей ратификации или присоединения к Конвенции МОТ № 97 о рабочих-мигрантах (пересмотренной в 1949 году) и к Конвенции МОТ № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года.**

18. Комитет отмечает, что государство-участник подписало, но не ратифицировало Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющие Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

19. **В свете важности этих Протоколов для эффективного осуществления положений Конвенции, в том числе положений, содержащихся в статье 68, Комитет рекомендует государству-участнику приступить к ратификации этих Протоколов как можно скорее.**

20. Комитет сожалеет о том, что государство-участник не предоставило достаточной информации о конкретных мерах, принятых им в целях осуществления Конвенции.

21. **Комитет настоятельно призывает государство-участник включить в свой второй периодический доклад подкрепленную статистикой обновленную информацию о принимаемых конкретных мерах по законодательному и практическому осуществлению прав трудящихся-мигрантов, как это закреплено в Конвенции.**

#### **Сбор данных**

22. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не смогло предоставить достаточно информации касательно миграционных потоков и иных вопросов, связанных с миграцией: такая информация позволила бы Комитету в полной мере оценить, в каком объеме и каким образом в государстве-участнике осуществляются права, закрепленные в Конвенции.

23. **Комитет рекомендует государству-участнику создать систему сбора качественных и количественных статистических данных и информации о миграции, которые охватывали бы все аспекты Конвенции, в том числе вопрос не имеющих постоянного статуса трудящихся-мигрантов, а также собирать подробные данные о положении трудящихся-мигрантов в государстве-участнике. Комитет призывает государство-участник собирать информацию и статистические данные в разбивке по полу, возрасту, гражданству, причинам въезда в страну, выезда из нее и виду выполняемой работы, с тем чтобы эффективно воздействовать на соответствующую политику и на применение Конвенции. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить сотрудничество своих консульских и дипломатических представительств за рубежом для целей сбора данных о миграции, в том числе о положении нелегальных трудовых мигрантов и жертв торговли людьми. В случаях, когда невозможно получить точную информацию, например в случае трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, Комитет будет признателен за предоставление информации, основанной на исследованиях или оценках.**

#### **Подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней**

24. Комитет отмечает, что Угандийская комиссия по правам человека в тесном сотрудничестве с другими судебными и правоохранными учреждениями распространяет информацию о правах человека, в том числе о правах трудящихся-мигрантов и членов их семей. Комитет отмечает также, что Управление по вопросам гражданства и иммиграционного контроля и Целевая группа по борьбе с торговлей людьми проводят ряд информационно-просветительских мероприятий по вопросу предупреждения торговли людьми. Тем не менее Комитет обеспокоен отсутствием конкретных сведений об обучающих материалах и программах подготовки, касающихся именно Конвенции и закрепленных в ней прав, а также отсутствием сведений о распространении такой информации среди всех соответствующих заинтересованных сторон, включая национальные и региональные государственные органы, органы местного самоуправления, национальные суды, организации гражданского общества, самих трудящихся-мигрантов и членов их семей.

25. Комитет рекомендует государству-участнику разработать образовательные и обучающие программы по теме Конвенции и обеспечить доступ к ним всем должностным и иным лицам, чья профессиональная деятельность связана с вопросами миграции. Комитет рекомендует также государству-участнику гарантировать всем трудящимся-мигрантам доступ к информации об их правах согласно Конвенции и сотрудничать с организациями гражданского общества и средствами массовой информации в целях распространения информации о Конвенции и содействия ее осуществлению.

## 2. Общие принципы (статьи 7 и 83)

### Недискриминация

26. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, согласно утверждениям государства-участника, право на недискриминацию согласно Конституции и Закону № 6 о занятости населения 2006 года гарантировано только легальным трудовым мигрантам. Комитет обеспокоен отсутствием информации о реальной практике и примерах, которые позволили бы оценить осуществление права на недискриминацию в соответствии с Конвенцией как для легальных, так и нелегальных трудовых мигрантов.

27. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, в том числе внести поправки в свое законодательство, для обеспечения всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, легально или нелегально находящимся на его территории или под его юрисдикцией, возможности пользоваться без дискриминации признаваемыми Конвенцией правами в соответствии с ее статьей 7. Комитет рекомендует также государству-участнику представить в своем втором периодическом докладе информацию о существующей в этом отношении практике и привести соответствующие примеры.

### Право на эффективное средство правовой защиты

28. Комитет отмечает представленную государством-участником информацию, касающуюся посреднической работы Угандийской комиссии по правам человека в отношении жалоб трудящихся-мигрантов. Однако Комитет обеспокоен тем, что эти случаи рассматриваются в специальном порядке и что, как указывается в докладе государства-участника, дела о нарушениях прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в суды для разбирательства не передавались, что может свидетельствовать о неосведомленности мигрантов об их правах и имеющихся в их распоряжении средствах правовой защиты.

29. Комитет рекомендует государству-участнику в законодательном порядке и на практике обеспечить трудящимся-мигрантам и членам их семей, включая тех, кто не имеет постоянного статуса, такие же возможности, что и гражданам государства-участника, подавать жалобы и добиваться действительного восстановления их прав в судах, в том числе в судах по рассмотрению трудовых споров, в случае нарушения их прав по Конвенции. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры для информирования трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая тех, кто не имеет постоянного статуса, об имеющихся в их распоряжении судебных и других средствах правовой защиты в случае нарушения их прав, закрепленных в Конвенции.

**3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статьи 8–35)**

30. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в государстве-участнике некоторые дети, являющиеся трудящимися-мигрантами, подвергаются эксплуатации, принимающей форму принудительного труда в отраслях сельского хозяйства, рыболовства, горной добычи и производства кирпича.

31. Комитет рекомендует государству-участнику усилить режим проверок, осуществляемых трудовыми инспекциями, а также привлекать к ответственности, наказывать и применять санкции к лицам или группам, которые эксплуатируют детей, являющихся трудящимися-мигрантами, принуждают их к труду или злоупотребляют их положением, особенно в неформальном секторе экономики. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику надлежащим образом оказывать помощь и предоставлять защиту детям, ставшим жертвой трудовой эксплуатации, а также обеспечивать их надлежащую реабилитацию, в том числе психосоциальную.

32. Комитет отмечает представленную государством-участником информацию о том, что согласно Закону Уганды о гражданстве и контроле иммиграции мигрантам, в отношении которых вынесено постановление о задержании, гарантируется право на обжалование. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о мерах, позволяющих обеспечить трудящимся-мигрантам и членам их семей, в особенности лицам, не имеющим постоянного статуса, в ходе уголовного и административного разбирательств, в том числе в случаях задержания и выдворения, такие же гарантии надлежащего оправления правосудия, которыми пользуются граждане государства-участника.

33. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, чтобы обеспечить трудящимся-мигрантам и членам их семей, в особенности лицам, не имеющим постоянного статуса, в ходе судебного и административного разбирательств, в том числе в случаях задержания и выдворения, такие же гарантии надлежащего отправления правосудия, которыми пользуются граждане государства-участника в судах и органах правосудия в ходе административных и судебных разбирательств. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2013) о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей Комитет напоминает, что административное задержание следует использовать только в качестве крайнего средства, и рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность применения мер, альтернативных административному задержанию. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) включить в свой второй периодический доклад подробную дезагрегированную информацию о числе трудящихся-мигрантов, задержанных за иммиграционные правонарушения, и о местах, средней продолжительности и условиях их содержания под стражей;

б) представить обновленную информацию, включая дезагрегированную статистику, о числе случаев выдворения трудящихся-мигрантов, а также о примененных процессуальных мерах;

в) обеспечить предоставление минимальных гарантий, закрепленных в Конвенции, в ходе административного или судебного производства в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей.

34. Комитет отмечает представленную государством-участником информацию о том, что все арестованные или задержанные мигранты имеют право обратиться за консульской защитой. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о конкретных случаях оказания трудящимся-мигрантам и членам их семей консульской помощи в целях защиты их прав.
35. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить всем трудящимся-мигрантам и членам их семей возможность обращаться за консульской поддержкой для целей защиты прав, закрепленных в Конвенции. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику предпринять все необходимые шаги, чтобы обеспечить консульским службам возможность эффективно удовлетворять потребности угандийских трудящихся-мигрантов и членов их семей в части защиты их прав и оказания им помощи, в том числе путем выделения в необходимых случаях достаточных людских и финансовых ресурсов и разработки обучающих программ и пособий для консульских сотрудников по теме Конвенции, а также по теме применимого законодательства и процедур государства работы по найму.**
36. Комитет приветствует ратификацию в июне 2005 года Конвенции МОТ № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года. Вместе с тем Комитет обеспокоен заявлением государства-участника о том, что конституционные гарантии свободы ассоциации, в том числе свободы вступать в профсоюзы, применяются только к легальным мигрантам.
37. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, в том числе поправки в законодательство, для обеспечения трудящимся-мигрантам, не имеющим постоянного статуса, гарантий их права участвовать в профсоюзной деятельности и свободно вступать в профсоюзы в соответствии со статьей 26 Конвенции.**
38. Комитет обеспокоен отсутствием информации о конкретных программах, гарантирующих трудящимся-мигрантам и членам их семей, не имеющим постоянного статуса на территории государства-участника, доступ к неотложной медицинской помощи и предоставляющих им возможность получить образование.
39. **Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии со статьями 28 и 30 Конвенции принять конкретные и эффективные меры для обеспечения доступа к неотложной медицинской помощи и к системе образования всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, не имеющим постоянного статуса, особенно детям трудящихся-мигрантов.**
40. Комитет отмечает предоставленную государством-участником информацию о том, что частные агентства по трудоустройству консультируют угандийских трудящихся-мигрантов перед их отъездом за рубеж. Тем не менее Комитет с сожалением отмечает отсутствие конкретной информации о государственных инициативах по информированию трудящихся-мигрантов и членов их семей о правах, защищаемых Конвенцией, и об их правах и обязанностях в государстве-участнике.
41. **Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по распространению информации о закрепленных в Конвенции правах трудящихся-мигрантов, а также об условиях их пребывания в стране и трудоустройства, их правах и обязанностях в соответствии с законодательством и практикой государств работы по найму. Комитет рекомендует государству-участнику также разработать адресные программы по подготовке к отъезду за рубеж и информационно-просветительские программы, в том**



числе в консультации с профильными неправительственными организациями, трудящимися-мигрантами, работающими в качестве домашней прислуги, и их семьями, а также с признанными и надежными агентствами по трудоустройству.

**4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, находящихся в стране легально или имеющих постоянный статус (статьи 36–56)**

42. Комитет отмечает заявление государства-участника о том, что теоретически трудящиеся-мигранты имеют право создавать ассоциации и профсоюзы, но сожалеет об отсутствии информации об осуществлении этого права на практике. Комитет обеспокоен тем, что статья 76 Закона Уганды о гражданстве и контроле иммиграции запрещает членство трудящихся-мигрантов в исполнительных комитетах профсоюзов или молодежных движений в государстве-участнике.

43. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры к тому, чтобы законодательно и на практике гарантировать трудящимся-мигрантам и членам их семей право на создание и вхождение в состав исполнительных органов ассоциаций и объединений для поощрения и защиты своих экономических, социальных, культурных и других интересов в соответствии со статьей 40 Конвенции, а также с Конвенцией МОТ № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года.**

44. Комитет отмечает, что в силу Конституции Уганды активное избирательное право и политические права распространяются на угандийских трудящихся-мигрантов и членов их семей, находящихся за пределами страны, однако сожалеет о том, что на сегодняшний день не созданы механизмы, которые позволяли бы членам угандийской диаспоры голосовать в ходе выборов в государстве-участнике.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения угандийским трудящимся-мигрантам, проживающим за рубежом, возможности осуществлять активное избирательное право, а также активизировать усилия, направленные на обеспечение угандийским гражданам, проживающим и работающим за рубежом, возможности осуществить свое право и проголосовать в ходе президентских выборов 2016 года.**

**5. Содействие созданию благоприятных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (статьи 64–71)**

46. Комитет отмечает, что государство-участник ведет работу, направленную на заключение соглашений со странами, в которых работают угандийские трудящиеся-мигранты, в том числе с Катаром, Кувейтом и Объединенными Арабскими Эмиратами, с тем чтобы защитить права мигрантов. Однако в свете информации об эксплуатации угандийских трудящихся-мигрантов и нарушениях их прав в государствах работы по найму, в особенности в государствах Ближнего Востока и в Южном Судане, Комитет обеспокоен тем, что заключение таких соглашений задерживается.

47. **Комитет рекомендует государству-участнику заключить соответствующие положениям Конвенции соглашения со странами работы по найму, с тем чтобы лучше защищать права угандийских трудящихся-мигрантов и содействовать оказанию соответствующих консульских и иных услуг.**

48. Комитет отмечает, что Управление по вопросам гражданства и иммиграционного контроля распространяет информацию о зарегистрированных компаниях по трудоустройству, которые могут оказывать помощь в оформлении документов для трудовой эмиграции. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о том, что некоторые частные агентства по трудоустройству способствуют торговле людьми, сексуальной эксплуатации и/или найму для работы за рубежом в ненадлежащих условиях труда, в том числе в качестве домашней прислуги в странах Ближнего Востока, и взимают при этом крайне высокую плату за трудоустройство.

49. В свете своего замечания общего порядка № 1 о трудящихся-мигрантах, работающих в качестве домашней прислуги, Комитет рекомендует государству-участнику ужесточить действующее законодательство и контроль за агентствами по трудоустройству, агентствами по предоставлению рабочей силы и иными посредниками, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги. Комитет рекомендует государству-участнику также ввести санкции, включая отзыв аккредитации, в отношении тех агентств и посредников, которые ведут не соответствующую этическим нормам и незаконную деятельность в нарушение прав трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять кодекс поведения в отношении найма трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, в том числе специальные правила касательно агентского вознаграждения и вычетов из заработной платы, обеспечить применение соответствующих штрафных и иных санкций в целях соблюдения правил, а также изучить возможность наложения запрета на взимание вознаграждения за трудоустройство трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги.

50. Комитет отмечает, что государство-участник работало в тесном сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) в нескольких случаях, касавшихся возвращения, переселения и реинтеграции угандийских трудящихся-мигрантов. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о мерах, принимаемых государством-участником для содействия реинтеграции угандийских трудящихся-мигрантов и членов их семей, возвращающихся в Уганду.

51. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения соответствующих социально-экономических или иных условий, необходимых для возвращения угандийских трудящихся-мигрантов и членов их семей в государство-участник и для их успешной в долгосрочной перспективе реинтеграции, как это предусмотрено в статье 67 Конвенции.

52. Комитет отмечает усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми в государстве-участнике. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- a) отсутствием нормативных документов о мерах по реализации Закона о предотвращении торговли людьми;
- b) недостаточностью ресурсов, выделяемых для целей выявления случаев и искоренения торговли людьми;
- c) отсутствием данных о масштабах этого явления в государстве-участнике, в частности о числе случаев торговли женщинами и детьми.

53. Комитет рекомендует государству-участнику:
- а) активизировать усилия в области применения Закона о предотвращении торговли людьми;
  - б) выделять достаточно ресурсов на цели реализации стратегий по выявлению случаев торговли людьми и ее искоренению;
  - в) провести оценку масштабов торговли людьми и систематически собирать дезагрегированные данные, с тем чтобы повысить эффективность борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, а также привлекать виновных к ответственности;
  - г) гарантировать защиту и помощь всем жертвам торговли людьми, в частности обеспечивая им возможность размещения в приютах, медицинское обслуживание, а также психологическую, социальную и иную поддержку для целей их реинтеграции в общество;
  - д) усилить подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, инспекторов труда, учителей, медицинских работников и сотрудников посольств и консульств государства-участника, а также распространять среди более широких кругов общественности информацию о торговле людьми и помощи жертвам.

54. Комитет обеспокоен неясностью в отношении конкретных мер, принимаемых государством-участником для изменения положения нелегальных трудящихся-мигрантов и членов их семей, находящихся на его территории.

55. Комитет рекомендует государству-участнику принять соответствующие меры по определению порядка легализации трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, с тем чтобы изменить существующее положение дел, а также обеспечить информирование трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, о таком порядке.

## 6. Последующие меры и распространение информации

### Последующие меры

56. Комитет просит государство-участник включить в свой второй периодический доклад подробную информацию о принятых мерах по реализации рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры по обеспечению реализации этих рекомендаций, в том числе путем их препровождения для рассмотрения и принятия мер членам правительства и парламента, а также органам местного самоуправления.

57. Комитет просит государство-участник приобщать организации гражданского общества к осуществлению рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.

### Доклад о последующей деятельности

58. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет, т.е. к 24 апреля 2017 года, письменную информацию о последующих мерах в соответствии с рекомендациями, содержащимися в пунктах 28, 42, 44 и 45 выше.

## Распространение информации

59. Комитет также просит государство-участник широко распространять Конвенцию и настоящие заключительные замечания, в том числе среди государственных учреждений, судебных органов, неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества, а также среди общественности в целом, с тем чтобы повысить осведомленность о них.

## 7. Техническая помощь

60. Комитет рекомендует государству-участнику заручиться международной помощью, включая техническую помощь, для разработки комплексной программы осуществления вышеупомянутых рекомендаций и Конвенции в целом. Комитет также призывает государство-участник продолжать свое сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

## 8. Следующий периодический доклад

61. Комитет просит государство-участник представить свой второй периодический доклад к 24 апреля 2020 года и включить в него информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Государство-участник может воспользоваться другой, упрощенной процедурой отчетности, в соответствии с которой Комитет составляет и принимает перечень вопросов, препровождаемый государству-участнику до представления его следующего доклада. Ответы государства-участника на такой перечень вопросов будут представлять собой его доклад в соответствии со статьей 73 Конвенции. Таким образом, представлять доклад в традиционной форме государству-участнику не требуется. Новая факультативная процедура была принята Комитетом на его четырнадцатой сессии в апреле 2011 года (см. A/66/48, пункт 26).

62. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам (CMW/C/2008/1) и напоминает ему, что периодические доклады должны соответствовать руководящим принципам и не могут превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение, государству-участнику в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами будет предложено сократить доклад. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

63. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое участие всех министерств и государственных органов в подготовке его следующего периодического доклада (или ответов на перечень вопросов, в случае применения упрощенной процедуры представления докладов) и в то же время проводить широкие консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, трудящихся-мигрантов и правозащитные организации.

64. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику представить обновленный общий базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления

**докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, которые были утверждены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3 и Corr.1).**

---