



**Международная конвенция
для защиты всех лиц от
насильственных исчезновений**

Distr.: General
25 July 2014
Russian
Original: Arabic

Комитет по насильственным исчезновениям

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
с пунктом 1 статьи 29 Конвенции**

**Доклады государств-участников, подлежащие представлению
в 2012 году**

Ирак*

[26 июня 2014 года]

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. История насильственных исчезновений в Ираке	4–35	3
III. Применение Конвенции	36–164	11
Статьи 1, 2, 3 и 4. Цель, определение насильственного исчезновения и обязательства государств	36–51	11
Статья 5. Преступления против человечности	52–54	15
Статья 6. Уголовная ответственность	55–63	16
Статья 7. Меры наказания	64–67	17
Статья 8. Срок исковой давности	68–69	18
Статьи 9, 10 и 11. Юрисдикция судов, содержание под стражей, уголовное преследование	70–79	18
Статья 12. Предоставление информации и расследование преступлений	80–97	22
Статья 13. Выдача	98–103	27

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-09424 (R) 221214 241214



* 1 4 0 9 4 2 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Статья 14. Взаимная правовая помощь	104–108	29
Статья 15. Международное сотрудничество	109–111	30
Статья 16. Невыдворение	112–114	30
Статья 17. Содержание под стражей и лишение свободы	115–125	31
Статья 18. Гарантии	126–130	34
Статьи 19 и 20. Защита личной информации и право на получение информации	131–136	35
Статьи 21 и 22. Освобождение и наказание за воспрепятствование или несоблюдение обязательства о предоставлении информации	137–139	36
Статья 23. Профессиональная подготовка должностных лиц	140–141	37
Статья 24. Права жертв и их гарантии	142–159	38
Статья 25. Предупредительные меры и уголовное наказание	160–164	42
IV. Заключение	165	44

I. Введение

1. Республика Ирак вновь подтверждает свою поддержку правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и веру в них и, согласно пункту 1 статьи 29 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, имеет честь представить Комитету по насильственным исчезновениям первоначальный доклад о мерах, принятых правительством Ирака для выполнения своих обязательств по Конвенции.

2. Секторальный комитет при министерстве по правам человека подготовил настоящий доклад в соответствии с руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов по статье 29, которые должны представлять государства – участники Конвенции (CED/C/2). В состав комитета были включены также представители Высшего судебного совета, Генерального секретариата Совета министров, министерств иностранных дел, юстиции, здравоохранения, труда и социальных вопросов, обороны, внутренних дел и представитель Иракского Курдистана. Были проведены широкие и открытые консультации с различными государственными ведомствами и рядом неправительственных организаций, и первый проект доклада был размещен в течение одного месяца на веб-сайте Министерства по правам человека. Впоследствии были проведены совместные совещания с представителями неправительственных организаций, активистами и учеными, занимающимися тематикой прав человека в Ираке. Все они дали оценку докладу, и большая часть их замечаний была принята.

3. Правительство Ирака делало все от него зависевшее для разработки вместе с международным сообществом механизма, способного удовлетворить стремление иракского народа к созданию единого, демократического, федерального государства – безопасного и стабильного государства, где все граждане равны в правах и обязанностях. Это обязательство было возложено на иракское правительство и на международное сообщество после смены режима весной 2003 года. С этой целью правительство наращивает усилия по обузданию насилия, направленного против государства, и взаимного насилия между религиозными и этническими группами в Ираке, стремясь обеспечить верховенство права, а также соблюдение гражданских свобод и прав человека, и развивать институциональную базу на основе консенсуса. В то же время оно признает, что страна переживает переходный период после диктаторского режима, который сохранялся более 35 лет и втянул страну в три региональных войны, уничтоживших национальную инфраструктуру и еще более затруднивших ее восстановление. Ирак дал ясно понять, что взял на себя международное обязательство по поощрению и защите прав человека и утверждению верховенства права. Чтобы добиться этого, он должен отказаться от своего тяжелого наследия, установив всеобъемлющий общенациональный правовой режим, включив международные стандарты соблюдения прав человека в национальную правовую систему и укрепив способность правительства выполнять свои международные обязательства.

II. История насильственных исчезновений в Ираке

4. Правительство Ирака вполне понимает концепцию, заложенную в основу Конвенции, и по-прежнему убеждено, что она должна осуществляться на национальном уровне. Присоединение Ирака к Конвенции путем принятия Закона № 17 2010 года стало отражением его стремления к утверждению верховен-

ства права, к предотвращению насильственных исчезновений и ограничению их воздействия и последствий, от которых страна страдала в прошлом.

5. Насильственные исчезновения широко применялись диктаторским режимом, который правил Ираком с 1968 по 2003 год, и стоили жизни тысячам иракцев, арестованных за их политические взгляды, этническую или религиозную принадлежность. О них никто никогда больше не слышал, и тела большинства из них никогда не были найдены.

6. Доклады г-на Макса ван дер Стоэла, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Ираке в 1991–1999 годах, свидетельствуют, насколько широко применялись насильственные исчезновения:

а) Специальный докладчик указывает на широко распространенную практику насильственных исчезновений на территории Ирака в пунктах 26–33 своего доклада (содержится в документе E/CN.4/1994/58, опубликованном Комиссией по правам человека Экономического и Социального Совета 25 февраля 1994 года);

б) он подтверждает масштабы этого нарушения закона на территории Ирака в пункте 27 своего доклада (содержится в документе E/CN.4/1995/56, опубликованном Комиссией по правам человека Экономического и Социального Совета 15 февраля 1995 года).

7. Ежегодные доклады, представленные г-ном Андреасом Мавромматисом, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Ираке в 1999–2004 годах, подтверждают широко распространенный характер насильственных исчезновений (содержатся в документе E/CN.4/2001/42 от 16 января 2001 года).

8. Эти нарушения закона упоминаются и осуждаются в ряде резолюций, принятых Комиссией по правам человека и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1991–2003 годах, в том числе в резолюциях Генеральной Ассамблеи A/RES/48/144 от 28 января 1994 года, A/RES/49/203 от 13 марта 1995 года, A/RES/51/106 от 3 марта 1997 года и A/RES/56/174 от 27 февраля 2002 года. Эти резолюции осуждают грубые нарушения прав человека, включая "насильственные или недобровольные исчезновения, вошедшие в обычную практику произвольные аресты и задержания, в том числе аресты и задержания женщин, стариков и детей, и ставшее обыденным постоянное несоблюдение норм процессуального права и законности".

9. В своих заключительных замечаниях по итогам рассмотрения доклада, представленного Ираком в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, Комитет по правам человека выразил глубокую обеспокоенность по поводу большого числа исчезновений в этой стране (CCPR/C/79/Add.4 от 19 ноября 1997 года).

10. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям пришла к выводу, что более чем за 20 лет у Ирака был один из самых высоких показателей насильственных исчезновений. Было зарегистрировано более 16 400 случаев, большинство из которых пришлось на период до 2003 года, хотя люди сообщали Рабочей группе о случаях, которые, по их утверждению, произошли после 2003 года. В 2012 году правительство Ирака сформировало комитет, которому было поручено расследовать эти случаи и предоставить Рабочей группе документальные доказательства. Комитет, в состав которого входят представители целого ряда органов правосудия переходного периода, действующих в Ираке, и других специализированных правительственных учрежде-

ний, обнаружил большое количество дел жертв бывшей диктатуры Ирака и в настоящее время заносит их в списки для представления Рабочей группе.

Высший уголовный суд Ирака

11. Юрисдикция Высшего уголовного суда Ирака распространяется на лиц, проживающих в Ираке и обвиняемых в геноциде, преступлениях против человечности или военных преступлениях. Определение этих преступлений в значительной мере аналогично определению, содержащемуся в Римском статуте Международного уголовного суда. Эти преступления не были включены в иракское законодательство, хотя Ирак и является участником Женевских конвенций 1949 года, к которым он присоединился в 1956 году, и Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, к которой он присоединился 20 января 1959 года. Насильственные исчезновения были широко распространены в Ираке при диктатуре, будучи отражением систематической политики правительства, и число жертв было высоким. Соответственно, согласно статье 12 Закона № 10 2005 года о Высшем уголовном суде Ирака с внесенными в него поправками, насильственные исчезновения в настоящее время квалифицируются как преступления против человечности, а именно:

"1. Для целей настоящего закона "преступлением против человечности" считается любое из следующих деяний в случае его осознанного совершения как части широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц:

- a) умышленное убийство;
- b) истребление;
- c) порабощение;
- d) депортация или насильственное перемещение гражданских лиц;
- e) заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права;
- f) пытки;
- g) изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести;
- h) преследование любой идентифицируемой группы или общности по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, гендерным или другим мотивам, которые признаны недопустимыми согласно международному праву, в связи с любым актом сексуального насилия сопоставимой тяжести, упомянутым выше;
- i) насильственное исчезновение людей;
- j) другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью.

2. Для целей осуществления положений пункта 1 настоящей статьи следующие выражения имеют значения, закрепленные за ними ниже:

а) "нападение на любых гражданских лиц" означает линию поведения, включающую многократное совершение актов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, против любых гражданских лиц, предпринимаемых в целях проведения политики государства или организации, направленной на совершение такого нападения, или в целях содействия такой политике.

б) "истребление" означает умышленное создание условий жизни, в частности лишение доступа к продуктам питания и лекарствам, рассчитанных на уничтожение части населения;

с) "порабощение" означает осуществление любого или всех правомочий, сопряженных с правом собственности в отношении личности, и включает в себя осуществление таких правомочий в ходе торговли людьми, в частности женщинами и детьми;

д) "депортация или насильственное перемещение населения" означает насильственное перемещение лиц, подвергшихся выселению или иным принудительным действиям, из района, в котором они законно пребывают, в отсутствие оснований, допускаемых международным правом;

е) "пытки" означает умышленное причинение сильной боли или страданий, будь то физических или психических, лицу, которое находится под стражей или под контролем обвиняемого; но при этом пытками не считаются боль или страдания, которые являются следствием применения законных наказаний или связаны с ними;

ф) "преследование" означает умышленное и серьезное лишение основных прав вопреки международному праву по признаку принадлежности к той или иной группе или части населения;

г) "насильственное исчезновение людей" означает арест, задержание или похищение людей государством или политической организацией или с их разрешения, при их поддержке или с их согласия, при последующем отказе признать такое лишение свободы или сообщить о судьбе или местонахождении этих людей с целью лишения их защиты со стороны закона в течение длительного периода времени".

12. Различные случаи насильственных исчезновений были вынесены на рассмотрение Высшего уголовного суда Ирака, который, квалифицировав их как преступления против человечности, вынес приговоры в отношении ряда лиц, совершивших подобные преступления в период диктатуры 1968–2003 годов.

13. Высший уголовный суд Ирака рассмотрел 12 дел, в которых были замешаны бывшие высокопоставленные должностные лица режима, обвиненные в преступлениях против иракского народа, и осудил тех, кто был повинен в насильственных исчезновениях, являющихся преступлениями против человечности, по пяти из этих дел в соответствии подпунктом і) пункта 1) статьи 12 закона № 10 2005 года. Ниже приводится краткое изложение этих дел.

Операция "Анфал"

14. Тысячи курдских граждан – мужчин, женщин и детей – стали жертвами насильственных исчезновений в ходе военных действий 1988 года, известных

как операция "Анфал". По окончании боевых действий они содержались в армейских лагерях и центрах заключения, где, как подтверждают документы и другие доказательства, имеющиеся в распоряжении суда, происходили насильственные исчезновения, являющиеся преступлением против человечности. За эти преступления члены прежнего режима были приговорены судом к различным наказаниям.

Нападение на Халабдже

15. После химической бомбардировки города Халабдже 16 марта 1988 года те, кто пережил это преступление, бежали в соседние страны. 6 сентября 1988 года курды были амнистированы, но вернувшиеся после этого жители Халабдже были арестованы военными и другими службами безопасности режима и брошены в лагеря (Кирдат-Джал и Бар-Хуштар) и тюрьму Аль-Салман в мухафазе Мутанна на юге Ирака. За эти преступления те, кто был повинен в насильственных исчезновениях по данному делу, были приговорены судом к различным наказаниям.

События 1991 года

16. За выводом иракской армии из Кувейта в 1991 году последовала "Интифада Шаабания", народное восстание против сил бывшего президента Ирака и руководства страны и их репрессивного военно-политического режима в Ираке. Правительственные силы широко использовали репрессивные меры, в том числе задержания принадлежавших ко всем слоям общества граждан, которые принимали участие в событиях, развернувшихся тогда на юге страны, в частности в провинциях Басра и Майсан. Во время восстания силы режима допускали многочисленные нарушения прав человека, в том числе насильственные исчезновения. За эти преступления ряд членов прежнего режима были преданы суду.

Подавление светских партий

17. Получив 17 июля 1968 года в свои руки бразды правления, партия Баас сознательно стремилась подавить все остальные политические партии, в которых видела угрозу собственной власти. Она обрушилась на светские политические партии того времени, главной из которых была коммунистическая партия, совершая наиболее тяжкие преступления против членов партии и нарушая их права человека, в том числе практикуя насильственные исчезновения. Ряд членов прежнего режима, ответственных за эти преступления, были приговорены судом к различным наказаниям.

Подавление религиозных партий

18. В условиях диктатуры единственной партией, которой было позволено заниматься политической деятельностью, была ныне распущенная партия Баас. Под разными предлогами, такими как обеспечение внутренней и внешней безопасности государства, режим издал ряд указов, запрещающих создание политических партий, в том числе религиозных партий, или вступление в них. Указом № 461 от 31 марта 1981 года Совета революционного командования одна из религиозных партий, Исламская партия Дава, была отнесена к числу врагов народа, ее участие в политической деятельности было названо подрывающим безопасность государства, и было объявлено, что членство в этой партии каралось смертной казнью. Эти меры распространялись также на все религиозные партии, и десятки тысяч политических активистов были убиты и брошены в тюрьму. Насильственное исчезновение было одним из преступлений, совер-

шавшихся режимом в рамках систематической политики в отношении членов этих партий. На основании документальных доказательств, имеющихся в распоряжении суда, было установлено, что в этом преступлении были замешаны некоторые члены прежнего режима. В соответствии с законом о Высшем уголовном суде Ирака эти лица были переданы в руки правосудия.

Органы правосудия переходного периода

19. Был создан ряд органов правосудия переходного периода, призванных заложить институциональные основы демократии в Ираке и заняться расследованием унаследованных серьезных нарушений прав человека и преступлений, совершенных против иракского народа бывшим режимом, в том числе насильственных исчезновений. К числу таких организаций относится "Фонд мучеников", созданный в соответствии со статьей 104 конституции и законом № 3 2006 года, и "Фонд политических заключенных", созданный в соответствии со статьей 132 конституции и законом № 4 2006 года. Был принят также закон о возвращении политических ссыльных, а именно закон № 24 2005 года с внесенными в него поправками. Эти организации и законы призваны реабилитировать значительное число жертв прежнего режима и членов их семей, восстановить в отношении них справедливость и обеспечить предоставление материальной и моральной компенсации ущерба, нанесенного им этими преступлениями и включающего в себя дискриминацию, увольнение членов их семей с государственной службы и отлучение от образования.

Закон о защите мест массовых захоронений

20. Закон о защите мест массовых захоронений (закон № 5 2006 года) был принят с целью облегчения поиска массовых захоронений жертв прежнего режима; защиты этих могил от осквернения и случайной эксгумации или от вскрытия без официального разрешения министерства по правам человека; гарантии того, чтобы вскрытие подобных захоронений регламентировалось законом и производилось без нанесения ущерба человеческому достоинству; идентификации жертв, похороненных там, и возвращения останков их семьям с проявлением заслуженного уважения, соразмерного с жертвой, которую они принесли. Кроме того, закон призван облегчить работу судебных органов. Он предусматривает сохранение любых доказательств, которые могут помочь установить личность жертвы или лиц, совершивших такие преступления, как геноцид, незаконное захоронение, насильственные исчезновения и внесудебные казни.

21. В соответствии с пунктом 4 указа № 1 2007 года, который был принят для содействия осуществлению закона о защите мест массовых захоронений, в тех случаях, когда обнаруживается предположительное место массового захоронения, создается комитет на уровне провинции. Согласно статье 6, если комитет считает, что речь идет о братской могиле, создается комиссия при министерстве по правам человека. В их состав включают: судью, назначаемого местным апелляционным судом; представителя государственной прокуратуры, назначаемого государственной прокуратурой; полицейского, назначаемого министерством внутренних дел; судебно-медицинского эксперта, назначаемого министерством здравоохранения, и члена городского совета, назначаемого соответствующей мухафазой. Эта комиссия отвечает за вскрытие захоронения, идентификацию останков, доставку останков семьям жертв и принятие решений, необходимых для выполнения порученных ей задач. Частные жалобы передаются в компетентный суд, который может начать преследование лиц, совершивших преступления при прежнем режиме. К 2012 году было обнаружено 76 массовых захоронений с 3 073 телами.

Усилия регионального правительства Курдистана по поддержке жертв диктатуры

22. Был принят ряд мер по содействию разбирательству дел, касающихся жертв бывшей диктатуры в Курдистане. Эти меры в том числе сопряжены с законом № 9 2007 года о правах и льготах жертв операции "Анфал" и других пострадавших в Иракском Курдистане, который введен в действие для улучшения услуг, предоставляемых семьям таких лиц. В соответствии с законом № 8 2006 года было создано министерство по делам мучеников и жертв геноцида с целью предоставления помощи, компенсаций и услуг семьям жертв операции "Анфал", политическим заключенным и другим жертвам диктатуры. Министерство по правам человека регионального правительства Курдистана сотрудничает с федеральным правительством в поиске и вскрытии массовых захоронений в центральных и южных мухафазах с целью обнаружения останков курдов, ставших жертвами операции "Анфал". Эти усилия продолжаются под руководством министерства регионального правительства Курдистана по делам мучеников и жертв геноцида. В мухафазах Найнава, Киркук, Наджаф, Анбар, Эрбиль и Сулеймания (в Хамрине, Махаре, Тубзаве, Эль-Хадре, Аль-Хайдарие, Халкане и на асфальтовом заводе в Эрбиле) было вскрыто 56 массовых захоронений, и останки всех жертв возвращены их семьям.

23. Региональное правительство Курдистана предоставляет детям и семьям жертв операции "Анфал" возможности для получения образования и выделило им ряд мест в высших учебных заведениях, с тем чтобы они могли завершить свое обучение за рубежом по линии программы подготовки кадров. Оно предоставляет также субсидии членам семей пострадавших и жертв операции "Анфал", обучающимся в частных университетах.

Жертвы терроризма в Ираке

24. Действия американских вооруженных сил вдобавок к другим военным ошибкам и инцидентам нанесли ущерб гражданским лицам и представляют собой гуманитарную и правовую проблему. В соответствии со статьей 132 конституции правительство Ирака приняло закон № 20 2009 года о предоставлении компенсации лицам, понесшим ущерб в результате войны, военных ошибок и террористических актов. Закон в определенной мере исправляет вред, нанесенный гражданским лицам в результате событий, подобных терактам и похищениям людей организованными группами террористов.

25. Статья 2 закона № 20 2009 года гласит:

"Предусмотренная настоящим законом компенсация предоставляется в следующих случаях:

1. Смерти и утраты близких в связи с процессами, перечисленными в настоящем законе;
2. Полной или частичной потери трудоспособности, подтвержденной заключением специальной медицинской комиссии;
3. Травмы и другого вреда здоровью, которые потребовали кратковременного курса лечения, подтвержденного заключением специальной медицинской комиссии;
4. Ущерба имуществу;
5. Прерывания работы или учебы".

26. Статья 19 закона предусматривает, что закон "вступает в силу с 20 марта 2003 года". Иначе говоря, он охватывает все виды ущерба, нанесенного гражданам с самого начала военных действий 20 марта 2003 года, как указано в законе. Этот механизм дает жертвам и их семьям серьезную возможность для получения компенсации за любой ущерб, понесенный в результате деятельности, включающей похищения и насильственные исчезновения, произведенные вооруженными группами, бандами террористов и преступными организациями.

27. Жертвы бывшей диктатуры имеют доступ к ряду механизмов, которые предоставляют компенсацию и возмещение понесенного ущерба через ряд организаций, о которых идет речь в нижеследующих пунктах. Правительство Ирака использует термин "жертвы" в самом широком смысле этого слова и распространяет его непосредственно на жертв, прямых членов их семьи и их близких. Оно взяло на себя предоставление возмещения за причиненный ущерб, восстановление достоинства, развитие коллективной памяти, наказание преступников и предоставление возможностей для работы, учебы и реабилитации, а также предоставление компенсации, предусмотренной Уголовно-процессуальным кодексом (закон № 23 1971 года).

28. Военным и гражданским лицам, ставшим жертвами похищений, продолжают выплачивать зарплату до тех пор, пока их останки не найдены или официально не объявлено об их смерти. После этого их семьи имеют право на получение пенсии согласно статье 49 закона о воинской службе и выходе в отставку для военнослужащих и согласно указу № 88 1987 года Совета революционного командования для гражданских лиц.

Юридическая сила Конвенции в законодательстве Ирака

29. Процесс ратификации международных договоров рассматривается в пункте 4 статьи 61 конституции, согласно которому такие договоры должны приниматься большинством в две трети голосов Совета представителей. Согласно пункту 2 статьи 73 конституции, касающемуся ратификации международных договоров после их утверждения Советом представителей, "такие международные договоры считаются ратифицированными спустя 15 дней после их получения [Председателем]". В пункте 3 статьи 73 речь идет о ратификации и обнародовании законов, принятых Советом представителей, и говорится, что "такие законы считаются ратифицированными спустя 15 дней после их получения [Председателем]". Таким образом, Конвенция становится частью иракского национального законодательства просто после публикации в "Официальном вестнике".

Применение Конвенции иракскими судебными органами

30. Высший судебный совет был распущен, но впоследствии восстановлен согласно указу № 35 2003 года Временной коалиционной администрации. Раздел 1 указа гласит, что целью восстановления Совета является создание органа, осуществляющего надзор за судебной и прокурорской системой, и что Совет выполняет свои задачи независимо от министерства юстиции. Этими задачами являются:

- обеспечение административного надзора за всеми судьями и прокурорами за исключением членов Верховного суда;
- проверка сообщений о ненадлежащем осуществлении профессиональных функций и некомпетентности работников судов или государственных

прокуроров и принятие соответствующих дисциплинарных мер, включая отстранение от должности;

- поощрение, продвижение, повышение квалификации и перевод по службе судей и прокуроров;
- назначение или переназначение судей и прокуроров на должности, предусмотренные законом об организации судов (закон № 160 1979 года) и законом о государственной прокуратуре (закон № 159 1979 года);
- назначение судей и прокуроров на конкретные судебные должности, предусмотренные законом об организации судов (закон № 160 1979 года) и законом о государственной прокуратуре (закон № 159 1979 года).

31. Указ № 35 2003 года Временной коалиционной администрации был аннулирован законом о Высшем судебном совете (закон № 112 2012 года).

32. Статья 87 конституции 2005 года предусматривает следующее: "Судебная власть является независимой. Суды разных типов и уровней осуществляют эту власть и выносят решения, следуя закону". Статья 88 предусматривает, что "судьи независимы и не подчиняются никакой иной власти, помимо закона. Никакая другая инстанция не имеет права вмешиваться в работу суда или отправление правосудия".

33. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом государственная прокуратура имеет право на предъявление обвинения в суде, а судья, ведущий судебное следствие, и следователи под надзором судьи, ведущего судебное следствие, уполномочены расследовать дело.

34. Эти функции закреплены законом о прокуратуре № 159 1979 года, который расширил прерогативы прокуроров на стадии расследования. Пункт 2 статьи 2 главы 2 предусматривает, что прокуратура уполномочена контролировать расследование, собирать доказательства, требующие дальнейшего изучения, и проводить любые действия, способные привести к раскрытию преступления.

35. Суды применяют нынешнее иракское законодательство, следуя надлежащей правовой процедуре. Ведется работа по приведению национального законодательства в соответствие с международными договорами, ратифицированными Ираком.

III. Применение Конвенции

Статьи 1, 2, 3 и 4

Цель, определение насильственных исчезновений и обязательства государств

36. За исключением подпункта g) пункта 2) статьи 12 закона об уголовном суде Ирака, в иракском законодательстве не дается определения насильственного исчезновения, аналогичного определению, содержащемуся в Конвенции. Однако действующее законодательство отражает дух и букву Конвенции, квалифицируя насильственное исчезновение как самостоятельное правонарушение в выражениях, соответствующих тем, что использованы в руководящих принципах в отношении формы и содержания докладов. Кроме того, оно содержит важные положения, охватывающие ряд правонарушений, которые могут считаться насильственным исчезновением, поскольку включают в себя составляющие, описанные в статье 2 Конвенции, хотя та и не определяет их как таковые.

Даже в отсутствие четких положений суд может, приняв во внимание все обстоятельства, квалифицировать то или иное деяние как правонарушение, подпадающее под действие существующих правовых положений, о чем сказано ниже. Правительство Ирака в настоящее время работает над приведением национального законодательства в соответствие с положениями международных договоров, ратифицированных Ираком, в том числе Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; с этой целью оно создало национальную комиссию, которая работает под руководством Генерального секретариата Совета министров и в состав которой входят представители соответствующих министерств. Министерство по правам человека разрабатывает комплексный законопроект об осуществлении Конвенции, в частности ее статьи 4, и свело воедино целый ряд предложений, которые в настоящее время оно изучает, для того чтобы выработать соответствующую формулировку. Учитывая сложность законодательного процесса в Ираке, потребуется, чтобы прошло некоторое время, прежде чем такое законодательство будет официально утверждено. Поэтому правительство решило представить настоящий доклад даже при отсутствии законодательства об осуществлении статьи 4 Конвенции и способствовать продвижению законодательных усилий и выявлению изменений, необходимых для осуществления Конвенции.

37. Статья 19 конституции предусматривает следующее:

"12.

- а) незаконное задержание запрещается;
- б) лишение свободы или содержание под стражей запрещаются, если речь не идет о местах, отводимых для этой цели тюремным законодательством, обеспечивающих предоставление медицинской и социальной помощи и подотчетных государственным органам.

13. Документы, связанные с проведением предварительного следствия, должны представляться компетентному судье в течение 24 часов с момента ареста обвиняемого. Этот срок может продлеваться только один раз и только на 24 часа".

38. Статья 37 конституции предусматривает следующее:

"1.

- а) подлежат защите свобода и достоинство человека;
- б) никого нельзя содержать под стражей или допрашивать иначе, как по решению суда;
- в) запрещаются любые формы психологических и физических пыток и бесчеловечного обращения. Не считается достоверным никакое признание, сделанное под давлением, угрозой или пытками. По закону жертвы имеют право на получение компенсации за понесенный материальный и моральный ущерб.

2. Государство обеспечивает защиту отдельных лиц от интеллектуального, политического и религиозного принуждения.

3. Принудительный (зависимый) труд, рабский труд, работорговля, торговля женщинами и детьми и торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации запрещаются".

39. Уголовный кодекс (закон № 111 1969 года) содержит четкие положения относительно совершаемых государственными должностными лицами или го-

сударственными служащими правонарушений, которые могут быть квалифицированы как насильственные исчезновения. Статья 322 этого кодекса предусматривает, что "любое государственное должностное лицо или государственный служащий, который арестовывает, лишает свободы или задерживает какое-либо лицо иначе, чем в предусмотренном законом порядке, наказывается лишением свободы сроком до 7 лет в условиях строгого или общего режима. Налагается наказание в форме лишения свободы сроком до 10 лет в условиях строгого или общего режима, если преступление совершается лицом, одетым в официальную униформу без права на ее ношение, или им используется подложное удостоверение личности либо предъявляется поддельный ордер с утверждением, что он выдан законным органом власти". Статья 323 этого кодекса предусматривает, что "любое государственное должностное лицо или государственный служащий, который сознательно превышает свои служебные полномочия, налагая или отдавая указание о наложении на осужденного более сурового наказания, чем установлено законом, или штрафа, не предусмотренного судом, наказывается лишением свободы".

40. Статья 324 Уголовного кодекса предусматривает, что "любое государственное должностное лицо или государственный служащий, отвечающий за управление или надзор за тюрьмой или другим местом содержания под стражей, который допускает помещение туда лица без ордера на арест, выданного компетентным органом, или который уклоняется от выполнения ордера на освобождение или дальнейшее содержание под стражей такого лица после установленного срока, наказывается лишением свободы".

41. Что касается другого аспекта насильственных исчезновений, то статья 421 Уголовного кодекса предусматривает более суровое наказание за преступное похищение. В ней указывается, что "тот, кто арестовывает, задерживает или лишает свободы какое-либо лицо в любой форме без ордера, выданного компетентным органом, иначе, чем в установленном соответствующими законами и положениями порядке, подлежит наказанию в форме лишения свободы". Наказания, предусмотренные статьями 421, 422 и 423, были увеличены до пожизненного лишения свободы, т.е. до конца естественной жизни соответствующего лица, в соответствии с разделом 2 указа № 31 Временной коалиционной администрации от 13 сентября 2003 года. Наказание в форме лишения свободы сроком до 15 лет в условиях строгого режима налагается в следующих случаях:

- a) если преступление совершается лицом, одетым в официальную униформу без права на ее ношение или носящим иной отличительный официальный знак государственного служащего, либо тем, кто использует подложное удостоверение личности или предъявляет поддельный ордер на арест или лишение свободы, утверждая, что он выдан законным органом власти;
- b) если преступление сопровождается угрозой смерти либо применения физических или психических пыток;
- c) если преступление совершается двумя или более лицами либо лицом, открыто носящим оружие;
- d) если срок содержания под арестом, задержания или лишения свободы превышает 15 суток;
- e) если мотивом преступления является получение финансовой выгоды, сексуальное насилие над жертвой или месть жертве или третьему лицу;

f) если преступление совершается в отношении государственного должностного лица или государственного служащего, находящегося при исполнении или вследствие исполнения им своих служебных обязанностей.

42. Статья 422 Уголовного кодекса предусматривает следующее: "Любой, кто либо лично, либо с помощью третьей стороны похищает лицо младше 18 лет без принуждения или обмана, наказывается лишением свободы сроком до 15 лет в условиях строгого режима, если жертвой является женщина, и до 10 лет в условиях строгого режима, если жертвой является мужчина. Если похищение происходит с применением принуждения или обмана либо сопровождается каким-либо из отягчающих обстоятельств, указанных в статье 421, то оно наказывается лишением свободы в условиях строгого режима, если жертвой является женщина, и лишением свободы сроком до 15 лет в условиях строгого режима, если жертвой является мужчина".

43. Статья 423 Уголовного кодекса гарантирует более строгую защиту женщин-жертв: "Любой, кто либо лично, либо с помощью третьей стороны похищает женщину старше 18 лет с применением насилия или обмана, наказывается лишением свободы сроком до 15 лет в условиях строгого режима. Если похищение сопровождается совершением полового акта или попыткой совершения полового акта с жертвой, то оно карается смертной казнью или пожизненным заключением".

44. Статья 424 предусматривает наложение более суровых наказаний при наличии отягчающих обстоятельств: "Если применение принуждения, описанного в статьях 422 и 423, или пыток, описанных в статье 421, приводит к гибели жертвы, то они караются смертной казнью или пожизненным лишением свободы". Статьи 425, 426, 427, 428 и 429 Уголовного кодекса предусматривают также более суровые наказания при наличии отягчающих обстоятельств.

45. В рамках усилий по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, в частности в связи с похищениями, статья 2 закона о борьбе с терроризмом (закон № 13 2005 года) гласит, что "терактами считаются следующие действия: ... 8. Похищение, ограничение свободы или задержание лиц с целью вымогательства денег для получения политических, конфессиональных, националистических, религиозных или расовых преимуществ, ставящие под угрозу национальную безопасность и единство и поощряющие терроризм".

46. Меморандум № 2 2003 года Временной коалиционной администрации содержит положения, запрещающие совершение каких бы то ни было действий, которые могут быть расценены как насильственные исчезновения, и предусматривает осуществление постоянного надзора за тюрьмами и центрами содержания под стражей с целью надлежащего осуществления закона. Некоторые из положений, содержащихся в этом меморандуме, будут приведены в соответствующих пунктах настоящего доклада.

47. Правительство Ирака в настоящее время разрабатывает законопроект, призванный обеспечить осуществления Конвенции в целом и ее статьи 4 в частности. Это обязательно повлечет за собой пересмотр структуры Уголовного кодекса и других соответствующих законодательных актов. Уже начат правовой анализ, призванный определить механизмы реализации или отмены законодательства, несовместимого с Конвенцией, и принятия в случае необходимости новых законов.

48. В штаб-квартире прокуратуры создана секция по приему жалоб из Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Новая секция, связанная с генеральной прокуратурой, представляет эти жалобы генеральному

прокурору, который затем принимает необходимые меры и информирует УВКПЧ в соответствии с административным распоряжением № 30 2013 года по прокуратуре, изданным Высшим судебным советом 11 января 2014 года.

49. Поскольку Уголовный кодекс с внесенными в него поправками в настоящее время не дает четкого определения насильственного исчезновения как преступления, то на действия, которые квалифицируются как насильственные исчезновения (похищение, задержание и арест без судебного ордера), совершаемые негосударственными субъектами, как правило, распространяются вышеуказанные положения. Закон № 13 2005 года о борьбе с терроризмом применялся для борьбы с организованными преступными группами и вооруженными бандами, которые стремились подрвать национальную безопасность и занимались массовыми похищениями людей, когда в отдельных частях Ирака царил хаос.

50. Министерство по правам человека и Международная комиссия по пропавшим без вести лицам провели двухдневную конференцию (16 и 17 сентября 2012 года) об эффективном осуществлении Конвенции. В работе конференции принял участие ряд международных экспертов, в том числе итальянский эксперт Габриэлла Читрони.

51. Пункт 2 статьи 19 Уголовного кодекса определяет государственного служащего как "любое должностное лицо, служащий или работник, которому поручено выполнение государственной задачи на службе у правительства или его официального либо полуофициального ведомства, либо учреждений, принадлежащих правительству или находящихся под надзором правительства. К ним относятся премьер-министр, его заместители и министры, а также члены советов представителей, административных и муниципальных советов. В их числе также арбитры, эксперты, агенты кредиторов (уполномоченные лица), ликвидаторы, управляющие конкурсной массой, члены советов директоров, директора и сотрудники фондов, компаний, корпораций, организаций и учреждений, в которых правительство или любое из его официальных либо полуофициальных ведомств имеет финансовый интерес в любом качестве. В общем, государственным служащим является любое лицо, которое работает на государственной службе, получая или не получая за это заработную плату".

Статья 5

Преступления против человечности

52. Ирак пока не является участником Римского статута Международного уголовного суда 1998 года, но в настоящее время изучает пути модернизации своих правовых и судебных структур в рамках подготовки к вступлению. Тем не менее в закон о Высшем уголовном суде Ирака включена формулировка Римского статута, поскольку она отражает передовую практику в области международного уголовного права.

53. Ирак недавно перешел от тоталитарной к демократической форме правления; необходимость решения вопроса о международном гуманитарном праве является одной из самых насущных проблем, стоящих перед страной. В настоящее время правительство работает над определением и распространением терминологии международного гуманитарного права, для чего Национальный центр по правам человека при министерстве по правам человека предлагает курс обучения сотрудникам международных сил безопасности и обороны, судьям, юристам и представителям организаций гражданского общества.

54. При принятии законодательства по осуществлению Конвенции будут учтены положения статьи 5.

Статья 6

Уголовная ответственность

55. Статья 92 Уголовно-процессуального кодекса гласит: "Никто не может быть арестован или задержан иначе, как на основании ордера, выданного судьей или судом, и при соблюдении условий, установленных законом".

56. Статья 40 Уголовного кодекса, в соответствии с разделом 4 об "обоснованиях", предусматривает, что

"Никакое деяние не является преступлением, если государственное должностное лицо или государственный служащий при следующих обстоятельствах:

1. Совершает это деяние с честными намерениями, не превышая своих предусмотренных законом полномочий, или считает, что это деяние входит в круг его обязанностей;
2. Совершает это деяние по приказу вышестоящего начальника, которому обязан или считает себя обязанным подчиняться".

"В обоих случаях должно быть установлено, что уверенность соответствующего лица в законности своих действий является обоснованной и что оно совершило это деяние только после того, как приняло необходимые меры предосторожности. Кроме того, во втором случае не может налагаться никакого наказания, если по закону должностному лицу не положено обсуждать приказ".

57. Статья 47 Уголовного кодекса определяет виновного в совершении правонарушения следующим образом:

"Лицом, совершившим правонарушение, считается:

1. Тот, кто совершает правонарушение один или вместе с другими лицами;
2. Тот, кто участвует в совершении правонарушения, которое включает ряд действий, и кто сознательно осуществляет одно из этих действий при совершении правонарушения;
3. Тот, кто каким-либо образом подстрекает другое лицо к совершению действия, являющегося составной частью правонарушения, если это лицо никоим образом не несет уголовной ответственности за совершение правонарушения".

58. Статья 48 Уголовного кодекса считает соучастником преступления:

1. Того, кто подстрекает другое лицо к совершению правонарушения, которое затем совершается в результате такого подстрекательства;
2. Того, кто вступает с другими лицами в сговор о совершении правонарушения, которое затем совершается в результате такого сговора;
3. Тот, кто осознанно предоставляет в распоряжение виновного в совершении правонарушения оружие, орудие или любой другой предмет, использованный для совершения правонарушения, или осознанно помо-

гает ему любым иным образом, предпринимая шаги, облегчающие совершение правонарушения или создающие для него условия".

59. Статья 49 кодекса определяет случаи, когда соучастник правонарушения считается виновным: "Соучастник считается виновным в правонарушении в соответствии с положениями статьи 48, если присутствует при совершении правонарушения или какого-либо из деяний, являющихся частью правонарушения". Кроме того, кодекс предусматривает, что соучастник подлежит наказанию за правонарушение, если иное не предусмотрено законом.

60. Пункт 2 статьи 50 кодекса предусматривает, что "соучастник подлежит наказанию, установленному законом, даже в тех случаях, когда виновный не несет ответственности из-за отсутствия преступного умысла или в силу других особых обстоятельств".

61. Согласно статье 421 кодекса, "тот, кто подвергает аресту, задержанию или лишению свободы какое-либо лицо в любой форме без ордера, выданного компетентным органом, в нарушение предусмотренного соответствующими законами и положениями порядка, наказывается лишением свободы".

62. Статья 24 закона об армии (закон № 19 2009 года) еще более точное определение:

"1. Если приказ о выполнении военного долга сам по себе является нарушением закона, то уголовная ответственность за данное правонарушение возлагается на лицо, отдавшее этот приказ;

2. Подчиненный считается соучастником правонарушения в следующих случаях:

а) если он выходит за рамки приказа;

б) если ему известно, что полученный приказ направлен на совершение военного или гражданского правонарушения".

63. Пункт 1 статьи 52 закона об армии предусматривает, что:

"а) тот, кто использует полномочия, предоставляемые его должностью, положением или званием, для совершения правонарушения или приказывает какому-либо подчиненному лицу совершить правонарушение, наказывается лишением свободы;

б) лицо, отдавшее приказ, считается основным виновным в правонарушении, если оно совершено или предпринята попытка совершить его".

Статья 7

Меры наказания

64. Иракское законодательство не содержит отдельного определения насильственного исчезновения. Тем не менее оно охватывает преступления, предусмотренные статьей 2 Конвенции, где насильственным исчезновением считается "арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме", и налагает суровые наказания на виновных, подстрекателей, участников и соучастников. Согласно статье 322 Уголовного кодекса, любое государственное должностное лицо или государственный служащий, который арестовывает, лишает свободы или задерживает какое-либо лицо иначе, чем в установленном законом порядке, наказывается лишением свободы сроком до 7 лет в условиях

строгого или общего режима. Назначается наказание в виде лишения свободы сроком до 10 лет в условиях строгого или общего режима, если правонарушение допущено лицом:

- одетым в официальную униформу без права на ее ношение; или
- использовавшим подложное удостоверение; или
- предъявившим поддельный ордер на арест, утверждая, что он выдан законным органом власти.

65. Статья 421 Уголовного кодекса предусматривает, что "тот, кто арестовывает, задерживает или лишает свободы какое-либо лицо в любой форме без ордера, выданного компетентным органом, иначе, чем в установленном соответствующими законами и положениями порядке, подлежит наказанию в форме лишения свободы". Наказания, предусмотренные статьями 421, 422 и 423, были увеличены до пожизненного лишения свободы, в соответствии с разделом 2 указа № 31 Временной коалиционной администрации от 13 сентября 2003 года, т.е. до конца естественной жизни соответствующего лица.

66. Статья 422 Уголовного кодекса предусматривает следующее: "любой, кто либо лично, либо с помощью третьей стороны похищает лицо моложе 18 лет без принуждения или обмана, наказывается лишением свободы сроком до 15 лет в условиях строгого режима, если жертвой является женщина, и до 10 лет в условиях строгого режима, если жертвой является мужчина".

67. Если похищение происходит с применением принуждения или обмана либо сопровождается каким-либо из отягчающих обстоятельств, указанных в статье 421, то оно наказывается лишением свободы в условиях строгого режима, если жертвой является женщина, и лишением свободы сроком до 15 лет в условиях строгого режима, если жертвой является мужчина.

Статья 8

Срок исковой давности

68. Поскольку законодательство Ирака не признает срока давности в отношении права на возбуждение уголовных дел, оно защищает права жертв надежнее, чем предусмотрено Конвенцией.

69. Статья 17 закона о Высшем уголовном суде Ирака касается также защиты прав жертв связанных между собой преступлений, в том числе насильственного исчезновения, которое считается преступлением против человечности. Пункт 3 статьи 17 предусматривает, что "основания для освобождения от уголовной ответственности по Уголовному кодексу применяются в соответствии с настоящим законом и международными обязательствами относительно правонарушений, относящихся к юрисдикции суда". Пункт 4 предусматривает, что "на правонарушения, о которых идет речь в статьях 11, 12, 13, и 14 настоящего закона, не распространяется никакой срок исковой давности".

Статьи 9, 10 и 11

Юрисдикция судов, содержание под стражей, уголовное преследование

70. Уголовный кодекс содержит общие нормы, определяющие круг юрисдикции судов Ирака. Статья 7 предусматривает, что "региональная юрисдикция Ирака распространяется на территорию Республики Ирак и все находящиеся

под ее контролем районы, включая ее прибрежные воды и воздушное пространство, а также любую иностранную территорию, занятую иракской армией, в той мере, в какой какое-либо правонарушение является посягательством на безопасность или интересы армии. На иракские морские и воздушные суда территориальная юрисдикция Республики Ирак распространяется, где бы они ни находились".

71. Статья 8 кодекса предусматривает, что "настоящий кодекс не распространяется на правонарушения, совершенные на иностранных судах в иракских портах или в прибрежных водах, если только правонарушение не является посягательством на безопасность региона или правонарушитель либо пострадавший не являются гражданами Ирака, или в иракские органы власти не поступило обращение за помощью. Кодекс не распространяется на правонарушения, совершенные на иностранных воздушных судах в воздушном пространстве Ирака, если только воздушное судно не производит посадку в Ираке после совершения правонарушения или правонарушение не является посягательством на безопасность Ирака, или правонарушитель либо пострадавший не являются гражданами Ирака, или в иракские органы власти не поступило обращение за помощью".

72. Статья 9 кодекса определяет юрисдикцию *ratione materiae* иракского уголовного права следующим образом:

"Настоящий кодекс распространяется на любое лицо, совершившее следующие правонарушения за пределами Ирака:

1. Правонарушения, которые являются посягательством на внутреннюю или внешнюю безопасность государства, наносят ущерб республиканскому режиму или его законно выпущенным облигациям или маркам либо сопряжены с подделкой официальных банкнот;
2. Фальсификацию, подделку или копирование банкнот или монет, находящихся в обращении законно или имеющих широкое хождение в Ираке или за рубежом".

73. Статья 10 кодекса определяет юрисдикцию *ratione materiae* иракского уголовного права следующим образом: "Любой гражданин Ирака, который, находясь за границей, совершает или является соучастником деяния, которое считается крупным или серьезным правонарушением согласно положениям настоящего кодекса, подлежит наказанию в соответствии с этими положениями, если он находится в Ираке и если правонарушение наказуемо по законам страны, где оно совершено. Это положение применяется независимо от того, получил ли правонарушитель иракское гражданство после совершения правонарушения или был иракским гражданином на момент совершения правонарушения и впоследствии утратил это гражданство".

74. Статья 11 предусматривает исключение при применении кодекса, глася, что кодекс "...не распространяется на правонарушения, совершенные в Ираке лицами, пользующимися покровительством закона по условиям международных соглашений или международного либо внутреннего права". Однако статья 12 расширяет юрисдикцию иракского права, глася, что

- "1. Действие этого кодекса распространяется на любое государственное должностное лицо или государственного служащего Республики Ирак, который, находясь за границей, совершает крупные или серьезные правонарушения, предусмотренные настоящим кодексом, при исполнении своих служебных обязанностей или вследствие них.

2. Оно распространяется также на иракских дипломатов, которые, находясь за границей, совершают крупное или серьезное правонарушение, предусмотренное настоящим кодексом, находясь при этом под защитой международного права".

Статья 13 кодекса устанавливает общую юрисдикцию в отношении ряда правонарушений:

"При обстоятельствах, не предусмотренных статьями 9, 10 и 11, положения настоящего кодекса распространяются на всех лиц, въезжающих в Ирак после совершения правонарушения за границей, независимо от того, были ли они непосредственными исполнителями или соучастниками следующих правонарушений:

"Разрушение или нарушение международных средств информации и коммуникации или торговля женщинами, детьми, рабами либо секретной информацией".

75. Статья 14 кодекса устанавливает специальные нормы, регулирующие судебное разбирательство по ряду правонарушений:

"1. Какое бы то ни было судебное разбирательство в отношении любого лица, совершающего правонарушение за пределами Ирака, может начинаться только по разрешению министра юстиции. Такое лицо нельзя судить, если иностранный суд уже вынес в отношении него окончательный оправдательный или обвинительный приговор и это лицо в полном объеме отбыло любое наказание или если дело было закрыто либо наказание было отменено или аннулировано в соответствии с действующим законодательством и окончательное решение или закрытие дела либо отмена наказания регулируется законодательством страны, где было принято решение.

2. Если лицо не отбыло в полном объеме наложенное наказание или был вынесен оправдательный приговор в случае правонарушения, предусмотренного статьями 9 и 12, в связи с тем, что правонарушение ненаказуемо по закону этой страны, то в отношении обвиняемого судебное разбирательство может быть начато в иракских судах".

76. Статья 15 Уголовного кодекса гласит: "При вынесении приговора учитывается срок, который осужденный отбыл под арестом или под стражей, или в тюремном заключении за рубежом за правонарушение, за которое был осужден".

77. Поскольку иракское законодательство не предусматривает уголовной ответственности за насильственное исчезновение как за отдельно взятое преступление, некоторые статьи Конвенции не могут применяться. Однако действующее иракское законодательство, распространяющееся на другие формы насильственного исчезновения, применяется до тех пор, пока не удастся принять специальный закон, на что указано выше. Поэтому Комитет может отметить, что о применении ряда важных положений Конвенции не упоминается.

78. Статья 19 конституции закрепляет гарантии справедливого судебного разбирательства:

"1. Судьи являются независимыми и не подотчетны никакой власти, помимо закона.

2. Любое преступление или наказание может быть определено только законом. Наказание может назначаться только за деяния, которые закон

квалифицирует как правонарушения на момент их совершения. Не могут назначаться более суровые наказания, чем те, что предусмотрены на момент совершения правонарушения.

3. Право на правовую помощь защищено и гарантировано всем гражданам.

4. Право на защиту закреплено и гарантировано на всех этапах расследования и судебного разбирательства.

5. Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока в ходе честного судебного разбирательства не доказана его вина, и в случае оправдания не может быть судим повторно за то же самое преступление, если не представлено новых доказательств.

6. Каждый имеет право на непредвзятое отношение при осуществлении всех судебных и административных процедур.

7. Заседания суда являются открытыми, если суд не принимает иного решения.

8. Наказание носит индивидуальный характер.

9. Законы не имеют обратной силы, если не предусмотрено иное. Это условие не распространяется на законы о взимании налогов и пошлин.

10. Уголовные законы не имеют обратной силы за исключением случаев, когда они толкуются в пользу обвиняемого.

11. Лицу, обвиняемому в совершении крупного или особо тяжкого преступления и не имеющему защитника, суд предоставляет оплачиваемого государством адвоката.

12.

а) Незаконное задержание запрещается.

б) Лишение свободы или содержание под стражей разрешаются исключительно в местах, предназначенных для этой цели тюремным законодательством, где предусмотрено предоставление медицинской и социальной помощи и которые подотчетны государственным органам.

13. Документы о проведении предварительного следствия должны представляться компетентному судье в течение 24 часов с момента ареста обвиняемого. Этот срок может продлеваться только один раз и только на 24 часа".

Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс соответствуют этим принципам. Несмотря на отсутствие какого-либо закона об уголовной ответственности за насильственное исчезновение как отдельное правонарушение, действующие законы могут регулировать решение этого вопроса до тех пор, пока не будет принято специальное законодательство.

79. Согласно статье 25 действующего Уголовно-процессуального кодекса для органов внутренней безопасности, обычные суды имеют право рассматривать правонарушения, совершаемые военнослужащими в отношении гражданских лиц, и правонарушения, не затрагивающие личного права третьей стороны, как указано в статье 4 военного Уголовно-процессуального кодекса.

Статья 12 Предоставление информации и расследование преступлений

80. В этом докладе правительство Ирака наметило ряд важных направлений, следуя которым – даже при отсутствии закона, специально квалифицирующего насильственное исчезновение как уголовное преступление, – оно гарантирует эффективное осуществление Конвенции путем применения других законов, которые охватывают определенные аспекты насильственного исчезновения. В то же время правительство изучает различные аспекты этой правовой лакуны.

Пункты 1, 2 и 3 статьи 12

81. Статья 1 Уголовно-процессуального кодекса гласит: "Уголовное преследование начинается по устному или письменному обращению к следственному судье, судебному следователю, любому офицеру полицейского участка или любому работнику уголовного розыска со стороны потерпевшего, его законного представителя или любого лица, которому известно о том, что совершено преступление. Кроме того, любое из указанных лиц может уведомить об этом прокуратуру, если законом не предусмотрено иное. В случае если правонарушение раскрыто на месте преступления, то заявление может быть подано любому присутствующему работнику полиции".

82. Статья 47 кодекса, касающаяся предоставления информации о правонарушениях, предусматривает следующее:

"1. Любое лицо, против которого было направлено правонарушение, или которому становится известно о совершении наказуемого по закону правонарушения, о котором не было заявлено, или которому становится известно о подозрительной смерти, может информировать об этом следственного судью, судебного следователя или прокурора либо сообщить о случившемся в полицейский участок.

2. Если обращение касается посягательств на внутреннюю или внешнюю безопасность государства, экономических диверсий и других преступлений, наказуемых смертной казнью или пожизненным лишением свободы либо тюремным заключением на определенный срок, то информатор может настаивать на сохранении его анонимности и непривлечении его в качестве свидетеля. Судья регистрирует данный факт, кратко фиксируя сообщение информатора в специальном отчете, подготовленном для этой цели, и затем должен провести тщательное расследование, опираясь на информацию, содержащуюся в отчете, без упоминания личности информатора в документах следствия".

83. После внесения в Уголовный кодекс соответствующих поправок вышеуказанная статья обеспечивает защиту свидетелей правонарушений, которые могут включать и насильственное исчезновение.

84. Статья 57 Уголовно-процессуального кодекса содержит важные положения, касающиеся законного права участвующих в деле сторон на получение информации:

"а) обвиняемый, истец, гражданский истец, лицо, ответственное в гражданском праве за действия обвиняемого, и их представители могут присутствовать при проведении расследования. Судья или судебный следователь могут запретить присутствие любого из них, если этого требует дело, по причинам, которые тот фиксирует в протоколе, хотя им предос-

тавляется доступ к расследованию сразу же после того, как данное требование перестает действовать. Они не имеют права говорить без разрешения, и если такого разрешения не дается, об этом делается запись в протоколе;

b) любое из указанных лиц может запросить за свой счет копии документов и показаний, если следственный судья не считает, что предоставление таких копий негативно скажется на ходе или тайне следствия;

c) никто, кроме указанных лиц, не может присутствовать при расследовании без разрешения следственного судьи".

85. Статья 5 закона о Высокой комиссии по правам человека (закон № 53 2008 года) предусматривает, что в обязанности Высокой комиссии входит получение жалоб на нарушение прав человека:

"Комиссия:

1. Получает жалобы от отдельных лиц, групп и организаций гражданского общества на нарушения, допущенные до и после вступления в силу настоящего закона, при полном неразглашении имен потерпевших;

2. Проводит предварительное расследование нарушений прав человека, опираясь на поступившую информацию;

3. Устанавливает достоверность жалоб, полученных Комиссией, и по мере необходимости проводит первоначальные расследования;

4. Привлекает виновных лиц к ответственности по делам, связанным с нарушениями прав человека, и передает их в прокуратуру для соблюдения необходимых юридических формальностей; уведомляет Комиссию о результатах;

5. Посещает тюрьмы, центры по социальному перевоспитанию, места заключения и все тому подобные места, не запрашивая предварительного разрешения у соответствующих органов власти; встречается с осужденными и содержащимися под стражей лицами; документально фиксирует нарушения прав человека и уведомляет компетентные органы власти о правовых мерах, которые необходимо принять".

86. Правительство региона Курдистан сыграло важную роль в суде по делу руководителей прежнего режима, рассматривавшемся Высшим уголовным судом Ирака. Оно предоставило материально-техническую поддержку потомкам и родственникам жертв операции "Анфал" и свидетелям, а также выделяет юристов и экспертов по делам, рассматриваемым этим судом.

Пункт 4 статьи 12

87. Рядом национальных законов предусматривается временное отстранение от должности (приостановка функций) или постоянное отстранение от должности (увольнение). Это делается для того, чтобы подозреваемые не выполняли обязанности, которые могут повлиять на ход расследования, в том числе по делам о насильственных исчезновениях. Суть данного законодательства излагается ниже.

Уголовный кодекс

88. Глава 4 раздела 1 Уголовного кодекса содержит положения о защите и недопущения извращения отправления правосудия, обеспечении конфиденциальности и ускорении судебного разбирательства. Они изложены в статьях 329, 330, 331 и 332 главы 6 раздела 3 кодекса, в которых идет речь о должностных лицах, превышающих свои служебные полномочия.

Закон о дисциплине государственных служащих

89. Наказания, их юридическое действие и процедуры их применения рассматриваются в пунктах 7 и 8 статьи 8 раздела 3 закона о дисциплине государственных служащих (закон № 14 1991 года). Пункт 7 статьи 8 предусматривает, что:

"Приостановка функций означает отстранение должностного лица от исполнения обязанностей на срок, оговоренный в решении о приостановке, где это наказание должно быть обосновано с указанием следующего:

а) срока продолжительностью от одного года до трех лет, если на должностное лицо наложено два из следующих наказаний или одно из следующих наказаний в двух случаях и оно совершило третий проступок, предусматривающий аналогичное наказание до истечения пяти лет после наложения первого наказания:

- i) выговора;
- ii) вычета из оклада;
- iii) понижения в должности;

б) если должностное лицо приговорено к лишению свободы или лишению свободы в условиях строгого режима за правонарушение, не наносящее ущерб репутации, то время, проведенное в заключении, – зачитываемое с момента вынесения приговора, – рассматривается как часть срока нахождения в увольнении и половина зарплаты, подлежащей выплате в период приостановления функций, не будет компенсирована".

Пункт 8 статьи 8 предусматривает далее, что:

"Увольнение означает окончательное отстранение от должности должностного лица, которое затем не может вернуться к работе в государственном учреждении или в секторе государственно-частного партнерства. Увольнение производится по обоснованному приказу министра в одном из следующих случаев:

а) если установлено, что должностное лицо совершило серьезный проступок, в результате которого его дальнейшее пребывание на государственной службе могло бы нанести ущерб интересам общества;

б) если указанное должностное лицо признано виновным в крупном правонарушении, связанном с характером его служебной деятельности, или совершено им при исполнении служебных обязанностей;

с) если указанное должностное лицо уже отстранялось от исполнения служебных обязанностей, а затем вернулось к работе и совершило еще один проступок, требующий его отстранения от должности".

90. Раздел 5 закона, посвященный отстранению от должности, предусматривает следующее:

"Статья 16. Если должностное лицо арестовано компетентным органом власти, то ведомство, где оно работает, отстраняет его от должности на время, пока оно содержится под стражей.

Статья 17.

1. Министр или глава ведомства могут отстранить должностное лицо от занимаемой должности на срок, не превышающий 60 дней, если считают, что его дальнейшее пребывание на государственной службе способно нанести ущерб государственным интересам или повлиять на ход расследования. По окончании этого срока должностное лицо возвращается на ту же должность, если по каким-то причинам не переведено на другую должность;

2. Комитет может рекомендовать временно приостановить исполнение служебных обязанностей должностного лица на любом этапе расследования.

Статья 18. Должностное лицо, которое временно отстранено от должности, за время отстранения получает половину оклада".

Закон об армии

91. Пункт 2 статьи 10 закона об армии предусматривает принятие ряда следующих дополнительных мер наказания:

- "а) расторжение контракта;
- б) отставка;
- в) разжалование".

92. Статья 15 этого закона предусматривает, что:

"1. Решение об отставке обвиняемого или расторжении контракта с ним принимается в случае наложения любого из следующих наказаний:

...

с) лишения свободы сроком более пяти лет в условиях строгого режима;

...

е) невыполнения одного из условий для назначения.

2. Решение об отставке обвиняемого или расторжении контракта с ним может быть принято в случае вынесения приговора о лишении его свободы на срок менее пяти лет".

93. Статьи 17 и 18 закона предусматривают следующее:

"Статья 17.

1. Наказание в форме разжалования налагается в случае вынесения обвиняемому приговора о лишении его свободы на срок более одного года;

2. Наказание в форме разжалования может налагаться в случае вынесения обвиняемому приговора о лишении его свободы на срок менее одного года.

Статья 18. Наказание в форме разжалования чревато следующими последствиями, которые нет необходимости четко оговаривать в приговоре:

1. Лишение звания и военной должности;
2. Запрет на повторное поступление на службу в армии в качестве офицера или должностного лица".

94. Статьи 20–22 закона об армии предусматривают следующее:

"Статья 20.

1. Наказание в форме лишения звания или ранга налагается в случае вынесения обвиняемому приговора о лишении его свободы на срок более одного года в условиях общего режима;

2. Наказание в форме лишения звания или ранга может налагаться в случае вынесения обвиняемому приговора о лишении его свободы на срок менее одного года в условиях общего режима.

Статья 21.

1. Даже без четкой оговорки в приговоре лишение звания или ранга приводит к понижению в звании или ранге на одну ступень, а также к лишению всех прав, предоставляемых этим званием или рангом.

Статья 22.

1. Любой военнослужащий обязательно увольняется из армии, если невоенный суд выносит ему окончательный приговор за правонарушения, являющиеся посягательством на внутреннюю и внешнюю безопасность государства, или правонарушения, связанные с терроризмом, мужеложством или изнасилованием, или приговаривает его к лишению свободы сроком более пяти лет в условиях строгого режима за другие правонарушения, совершенные после вступления в силу настоящего закона".

Закон об органах внутренней безопасности (закон № 14 2008 года)

95. Статья 41 закона об органах внутренней безопасности предусматривает, что:

"1. Полицейский увольняется со службы в следующих случаях:

- а) если компетентный суд окончательно приговаривает офицера к смертной казни или лишению свободы в условиях строгого режима;
- б) если выносится окончательное решение с осуждением офицера в мужеложстве или изнасиловании;
- с) если выносится окончательное решение с осуждением офицера в правонарушениях, связанных с терроризмом или нанесением ущерба безопасности государства.

2. Офицер может быть уволен со службы, если компетентный суд окончательно приговаривает его к лишению свободы более чем на три года".

96. Статья 42 закона предусматривает следующее:
- "1. Офицер увольняется со службы, если компетентный суд окончательно приговаривает его к лишению свободы на срок от одного до трех лет.
 2. Офицер может быть уволен со службы, если суд органов внутренней безопасности окончательно приговаривает его к лишению свободы на срок менее одного года".
97. Согласно статье 43 закона: "Полицейские, приговоренные гражданским уголовным судом к лишению свободы, могут подлежать дополнительному наказанию, и в таком случае должны предстать перед компетентным судом органов внутренней безопасности, который рассматривает доводы их защиты и может наложить дополнительное наказание, предусмотренное настоящим законом".

Статья 13

Выдача

98. Статья 21 конституции предусматривает, что:
- "1. Граждане Ирака не выдаются иностранным организациям или органам власти;
 2. Право предоставления политического убежища в Ираке регулируется законом. Ни один политический беженец не выдается иностранной организации или не возвращается насильно в страну, из которой он бежал;
 3. Политическое убежище не предоставляется лицам, обвиняемым в совершении международных правонарушений или терактов, либо лицам, нанесшим ущерб интересам Ирака".
99. Хотя Уголовный кодекс не дает специального определения насильственного исчезновения, применительно к процедуре выдачи между государствами насильственное исчезновение не рассматривается как политическое правонарушение или правонарушение, связанное с политическим правонарушением или мотивированное политическими соображениями. В соответствии с Конвенцией правительство Ирака обязано рассматривать насильственное исчезновение как правонарушение, влекущее за собой выдачу по любому из действующих между государствами – участниками договоров о выдаче вплоть до вступления в силу Конвенции, и оно будет стремиться включать насильственное исчезновение как правонарушение, влекущее за собой выдачу, в любой из договоров о выдаче, которые будут заключаться впоследствии. В соответствии со статьей 13 Конвенции Лиги арабских государств о выдаче правительство рассматривает Конвенцию о насильственных исчезновениях как необходимое правовое основание для выдачи между государствами-участниками, когда речь идет об этом правонарушении, и заключило в этой области ряд соглашений с другими государствами, в том числе с Саудовской Аравией и Иорданией.

100. Уголовно-процессуальный кодекс регулирует порядок выдачи. Статья 357 кодекса предусматривает, что

"А. В просьбе о выдаче должно быть указано, что лицо, о котором идет речь:

1. Обвиняется в совершении правонарушения внутри или за пределами государства, обращающегося с просьбой о выдаче, и по законам запрашивающего государства и Ирака подлежит наказанию в форме лишения свободы на срок не менее 2 лет в условиях общего режима;

2. Приговорено судом запрашивающего государства к лишению свободы на срок не менее 6 месяцев.

В. Если лицом, о котором идет речь в просьбе о выдаче, совершено несколько правонарушений, то выдача будет считаться возможной в случае, если будут выполнены условия по любому из них".

101. В статье 358 Уголовно-процессуального кодекса изложены обстоятельства, при которых выдача не допускается:

"Выдача не допускается в следующих случаях:

1. Если правонарушение, о котором идет речь в просьбе о выдаче, в соответствии с иракским законодательством считается политическим или военным правонарушением;

2. Если правонарушение может быть предметом разбирательства в иракских судах, несмотря на то, что совершено за рубежом;

3. Если лицо, о котором идет речь в просьбе о выдаче, еще находится под следствием или судом на территории Ирака за то же деяние или уже осуждено или оправдано за это правонарушение, если иракский суд или следственный судья постановил, что это лицо подлежит освобождению, или если срок уголовного преследования истек по иракскому закону или закону государства, требующего выдачи;

4. Если указанное лицо имеет иракское гражданство".

102. Эти условия повторяются в статье 359, которая гласит: "Если лицо, о котором идет речь в просьбе о выдаче, еще находится под следствием или судом на территории Ирака за иное правонарушение, чем правонарушение, указанное в просьбе о выдаче, то рассмотрение просьбы откладывается до тех пор, пока указанное лицо не будет освобождено, оправдано или осуждено и на него не будет наложено какое-либо наказание".

103. Статья 360 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает процедуры, которые необходимо выполнить при обращении с просьбой о выдаче в соответствии с иракским законодательством:

"Просьба о выдаче должна подаваться в письменном виде в министерство юстиции по дипломатическим каналам, по возможности, с приложением следующих документов:

1. Полных сведений о лице, которое просят выдать, в том числе его описания, фотографии и документального подтверждения гражданства, если указанное лицо имеет гражданство запрашивающего государства;

2. Заверенной копии ордера на арест, в том числе юридического определения правонарушения и применимого наказания в дополнение к заве-

ренной копии документов следствия и любого судебного решения, вынесенного в отношении указанного лица. В неотложных случаях, просьба может быть направлена по телеграфу, телефону или почте без вложений".

Статья 14

Взаимная правовая помощь

104. Обращение с просьбами об оказании правовой помощи регулируется Уголовно-процессуальным кодексом, а также соответствующими двусторонними договорами между Ираком и другими государствами. Так, закон учитывает международные договоры, нормы общего международного права и принцип взаимности.

105. Механизм обращения с просьбой об оказании правовой помощи изложен в статье 353 Уголовно-процессуального кодекса: "Если иностранное государство намеревается принять меры по дальнейшему расследованию правонарушения, действуя через иракские судебные органы, оно должно по дипломатическим каналам обратиться с просьбой об этом в министерство юстиции. К просьбе должны прилагаться полный перечень обстоятельств совершения правонарушения, доказательства обвинения, применимые правовые положения и подробное описание мер, которые оно намерено принять".

106. Статья 354 Уголовно-процессуального кодекса устанавливает конкретные правила рассмотрения просьб об оказании правовой помощи:

"А. Если министерство юстиции считает, что просьба отвечает необходимым правовым требованиям и что ее удовлетворение не окажет негативного воздействия на общественный порядок в Ираке, оно передает эту просьбу на исполнение следственному судье, в чьем районе должны предприниматься шаги по удовлетворению этой просьбы. Представитель государства, обращающегося за правовой помощью, может присутствовать при удовлетворении просьбы.

В. Министерство юстиции может попросить представителя государства, обращающегося за правовой помощью, заранее внести соответствующую сумму на покрытие расходов свидетелей, оплату экспертов, затраты на документы и другие подобные расходы.

С. В случае принятия запрашиваемых мер следственный судья представит в министерство юстиции документы, которые будут направлены в иностранное государство".

107. Статья 355 Уголовно-процессуального кодекса касается обращения с просьбами об оказании правовой помощи: "Если иракские судебные органы обращаются за правовой помощью к судебным органам другого государства, предлагая им принять конкретные меры, то эта просьба направляется в министерство юстиции с тем, чтобы затем ее можно было передать по дипломатическим каналам в судебные органы указанного государства. Судебные меры, принимаемые во исполнение просьбы об оказании правовой помощи, будут иметь такую же юридическую силу, как если бы они были приняты судебными органами Ирака".

108. Порядок снятия свидетельских показаний изложен в статье 356 кодекса: "Следственный судья или суд поручают иракскому консулу получить свидетельские показания или заявление от иракского гражданина за рубежом. Просьба должна направляться через министерство юстиции и должна включать разъ-

яснение по вопросам, о которых запрашивается информация. Свидетельские показания или заявление, полученные консулом, равноценны свидетельским показаниям или заявлению, полученным следователем".

Статья 15

Международное сотрудничество

109. С 1991 года правительство Ирака в составе трехсторонней комиссии работает над решением вопроса о кувейтских гражданах, пропавших без вести в Ираке после вторжения Ирака в Кувейт в 1990 году; Ирак является одной из сторон трехсторонней комиссии, при этом Великобритания, Франция, США, Кувейт и Саудовская Аравия вместе взятые представляют вторую сторону, а Международный комитет Красного Креста (МККК) – третью. Подкомитету, созданному в 1994 году для решения оперативных и процедурных вопросов, связанных с резолюцией Комиссии, удалось рассмотреть 241 дело 608 кувейтцев, пропавших без вести в Ираке. С началом американской оккупации Ирака в 2003 году Кувейт приступил к вывозу останков граждан Кувейта из ряда захоронений в Ираке и проведению экспертиз по подтверждению их личности и определению причин смерти.

110. Министерство по правам человека и Международная комиссия по пропавшим без вести лицам 26 ноября 2011 года подписали меморандум о взаимопонимании с целью укрепления сотрудничества между Комиссией и иракскими правительственными ведомствами. В соответствии с этим меморандумом Комиссия обеспечивает обучение работников министерства по правам человека навыкам раскопок и эксгумации останков людей из массовых захоронений, существующих со времен бывшей диктатуры. Кроме того, Комиссия помогает оценить работу правительственного ведомства, занимающегося массовыми захоронениями, а эксперты Комиссии участвуют в раскопках, давая научные и практические консультации на местах захоронений и принимая участие в национальной кампании сбора информации и образцов крови среди семей погибших. Налажено также сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста по обучению и подготовке кадров.

111. После американской оккупации Ирака в 2003 году многие специализированные организации, которые оказывали поддержку жертвам операции "Анфал" и политическим заключенным в Иракском Курдистане с момента восстания курдов в 1991 году, активизировали как внутри, так и за пределами региона усилия по возвращению тел жертв операции "Анфал" на родину, а также по предоставлению компенсации и ухода членам семьи, страдающим психическими расстройствами и физическими недугами.

Статья 16

Невыдворение

112. Закон о политических беженцах (закон № 51 1971 года) предоставляет правовые гарантии, равноценные принципу невысылки, закрепленному в Конвенции. Согласно этому закону:

- "1. Ни при каких обстоятельствах беженца нельзя возвращать в страну его происхождения;
2. При отклонении просьбы беженца о предоставлении убежища в Ираке беженец может быть отправлен в третью страну по решению компетентных органов власти и с согласия министра".

Таким образом, иракское законодательство уже включает в себя принцип невыдворения беженцев и других лиц.

113. Закон о проживании иностранцев (закон № 118 1978 года) с внесенными в него поправками содержит специальные положения об иностранцах, в том числе об их депортации и высылке из Ирака на условиях, регламентируемых законом. Статья 14 предусматривает, что "губернаторы приграничных провинций и Генеральный директор в других провинциях могут дать указание о высылке любого иностранца, незаконно проникшего в Республику Ирак". Статья 15 устанавливает правила депортации иностранцев из Ирака: "Министр или его уполномоченный представитель может принять решение о депортации любого иностранца, законно проживающего в Республике Ирак, если будет установлено, что он не выполняет требования, установленные статьей 5 настоящего закона, или не выполняет одно из этих требований после въезда в страну".

114. Правительство Ирака стремится применять принцип невыдворения по отношению к бывшим членам "Моджахедин-э халк", незаконно проживающим в Ираке и обвиняемым правительством в терроризме и совершении преступлений против иракского народа. Правительство Ирака, желая следовать нормам международного права, согласилось на посредничество делегации Организации Объединенных Наций, которая взяла на себя инициативу решения этой проблемы. Подписан меморандум о взаимопонимании, в соответствии с которым ряд лиц переведен из лагеря "Новый Ирак" в лагерь "Свобода", который был проинспектирован перед их переводом Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и признан удовлетворяющим международным стандартам. В 2012 году началось осуществление меморандума о взаимопонимании, подписанного 25 декабря 2011 года, и постоянно проживающие лица переданы под наблюдение МООНСИ и рабочей группы министерства по правам человека. Согласно меморандуму о взаимопонимании, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев займется рассмотрением поступающих от постоянно проживающих в лагере лиц просьб о предоставлении убежища с целью их переселения в третьи страны.

Статья 17

Содержание под стражей и лишение свободы

115. Статья 19 конституции содержит следующие важные положения о недопущении тайного содержания под стражей:

"12.

а) административное задержание запрещается; б) лишение свободы и содержание под стражей допускаются только в учреждениях, которые предназначены для этой цели, соответствуют требованиям пенитенциарного законодательства, обеспечивающего охрану здоровья и социальную защиту, и находятся под контролем государственных органов".

...

13. Материалы предварительного следствия предоставляются компетентному судье в течение двадцати четырех часов с момента ареста подозреваемого и этот срок может быть продлен только один раз и на такой же период времени".

116. Раздел 3 меморандума № 2 2003 года (распушенной) Временной коалиционной администрации об управлении следственными изоляторами и тюрьмами содержит следующие положения о недопущении тайного содержания под стражей путем введения строгих правил и юридических процедур оформления документации на всех заключенных, поступающих в подобные учреждения:

"1. В любом месте, куда помещаются лишаемые свободы лица, должен вестись журнал строгой регистрации с пронумерованными страницами, в который по каждому поступающему заключенному должны заноситься:

- а) информация о его личности;
- б) причины его заключения под стражу и указание органа, принявшего решение, и
- с) день и час его поступления и освобождения.

2. Никто не может быть направлен в пенитенциарное учреждение без действительного ордера на помещение под стражу, данные о котором должны были занесены в журнал".

Отдел пенитенциарных учреждений департамента по гуманитарным вопросам министерства по правам человека осуществляет надзор за пенитенциарными учреждениями и их инспектирование, при котором в первую очередь требуется проверять журналы регистрации.

117. Раздел 13 устанавливает следующие важные правила, регламентирующие положение заключенных:

"1. Каждому заключенному при поступлении предоставляется письменная информация о правилах обращения с заключенными его категории, дисциплинарных требованиях данного учреждения, а также разрешенных способах получения информации и подачи жалоб, и обо всех других вопросах, которые ему необходимо знать, чтобы понять свои права и обязанности и приспособиться к жизни в данном учреждении;

2. Если заключенный не умеет читать, то вышеуказанная информация доводится до него устно;

3. Каждый заключенный должен иметь возможность по рабочим дням обращаться с просьбами или жалобами к начальнику тюремного учреждения или должностному лицу, уполномоченному представлять его;

4. Должна быть обеспечена возможность обращаться с просьбами или жалобами к инспектору пенитенциарных учреждений при проведении инспекции. Заключенный должен иметь возможность поговорить с инспектором или любым другим сотрудником инспекции без присутствия начальника тюрьмы или других ее работников;

5. Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться с запросом или жалобой без цензуры содержания, но в надлежащей форме, в центральное управление тюрьмами, в судебный орган или в другие соответствующие органы власти по установленным каналам;

6. Если она не носит явно надуманного или необоснованного характера, то каждая просьба или жалоба немедленно рассматривается, и ответ дается без неоправданной задержки".

118. В разделе 18 уточняются следующие обязательства, которые тюремная администрация должна выполнять для защиты заключенных:

"1. В случае смерти или тяжелой болезни, или серьезной травмы заключенного или его перевода в лечебное заведение для психически больных, начальник пенитенциарного учреждения сразу информирует об этом его супругу, если заключенный состоит в браке, или ближайшего родственника, и в любом случае информирует любое другое лицо, указанное ранее самим заключенным;

2. Заключенный должен сразу информироваться о смерти или тяжелой болезни любого близкого родственника. В случае смертельно опасного заболевания близкого родственника заключенному следует разрешить, если обстоятельства позволяют сделать это, посетить родственника либо под охраной, либо самостоятельно;

3. Каждый заключенный должен иметь право немедленно информировать членов своей семьи о своем помещении в пенитенциарное учреждение или о переводе в другое учреждение".

119. Чтобы четко регламентировать инспектирование тюрем, раздел 21 предусматривает следующее:

"Проводится регулярное инспектирование исправительных учреждений и служб квалифицированными и опытными инспекторами, назначаемыми компетентным органом власти. Их задачей является, в частности, обеспечение управления этими учреждениями в соответствии с действующими законами и положениями и достижения целей пенитенциарных и исправительных служб".

120. Тюремные и центры содержания под стражей контролируются многочисленными органами в соответствии с их мандатами. Министерство по правам человека располагает специальным отделом, занимающимся контролем за подобными учреждениями и обеспечением соблюдения международных и внутренних стандартов в отношении прав лиц, лишенных свободы. В годовом отчете этого отдела о проделанной работе, который публикуется в различных СМИ, государственным и другим учреждениям даются важные рекомендации по улучшению условий содержания в тюрьмах, а также приводится подробная информация о случаях предполагаемого насильственного исчезновения.

121. Доклады отдела министерства по правам человека, отвечающего за тюрьмы и центры содержания под стражей, за 2010–2011 годы посвящены постоянному надзору за деятельностью судов, а также Комиссии по профессиональной этике и отделов генеральных инспекторов при министерствах, осуществляющих надзор за исправительными учреждениями для взрослых и школами для перевоспитания несовершеннолетних, который производится по линии филиала, созданного для предотвращения насильственных исчезновений, в сотрудничестве с инспекцией, отделом информационных технологий, базой данных и отделом по пропавшим без вести лицам.

122. В этих докладах ко всем органам, отвечающим за надзор за расследованием дел об исчезновениях, упомянутых в них, обращен призыв ускорить рассмотрение этих дел, призвать виновных к ответу по закону и обеспечить применение к ним предусмотренных законом наказаний. 26 декабря 2011 года министерство по правам человека передало все документы по предварительному слушанию дел о насильственных исчезновениях Комиссии по профессиональной этике и генеральной прокуратуре для принятия решения по этим делам пу-

тем определения, сопряжены ли они с насильственными исчезновениями, и, если да, выявления и преследования лиц, виновных в этом, с тем чтобы их можно было наказать по закону, поскольку рассмотрение некоторых из этих дел оказалось надолго приостановлено – почти на пять лет – в ожидании вынесения по ним окончательных судебных решений.

123. Министерство по правам человека ведет базу данных по жертвам насильственных исчезновений, куда занесены фамилии лиц, которые, по словам их родственников, стали объектом насильственных исчезновений. Был вынесен обвинительный приговор по одному из дел, при разбирательстве которого обвиняемые были признаны виновными в совершении насильственного исчезновения.

124. Иракские тюрьмы инспектируются следующими органами:

а) государственной прокуратурой, которая, согласно пункту 2 статьи 7 закона № 159 1979 года о государственной прокуратуре, отвечает за инспектирование центров содержания под стражей, находящихся в ведении отдела исправительных учреждений для взрослых и несовершеннолетних Управления исполнения наказаний, и за представление ежемесячных докладов по этому вопросу соответствующим органам;

б) отделом надзора за тюрьмами департамента по гуманитарным вопросам министерства по правам человека в соответствии с указом № 60 2004 года Временной коалиционной администрации.

125. Секретариат Совета министров создал механизмы приема жалоб от граждан на адрес своей электронной почты, своей страницы в Facebook и по горячей линии, которая была открыта для этой цели. Он создал также отдел по работе с гражданами, который принимает жалобы непосредственно от граждан и осуществляет выезды на места. В 2012 году в этот отдел поступило 21 324 обращения. Насчитывается 53 отдела по работе с гражданами в государственных министерствах и 89 в провинциях и округах – они получили 94 936 обращений и опросили около 44 195 граждан. По горячей линии, открытой для получения жалоб от граждан, поступило 225 886 звонков. Эти механизмы могли бы стать для всех учреждений, отвечающих за инспектирование пенитенциарных учреждений и принимающих к рассмотрению жалобы, полезным каналом поступления информации, позволяющей выяснить судьбу любого лица, которое, как предполагается, стало жертвой тайного содержания под стражей или насильственного исчезновения.

Статья 18

Гарантии

126. Согласно законодательству Ирака родственникам и законным представителям любых лиц, лишенных свободы, гарантирован доступ к журналу регистрации, где содержится указанная в статье 18 Конвенции информация об указанном лице. Такой доступ предоставляется либо напрямую, либо через специальные органы надзора, о которых упомянуто в предыдущих пунктах настоящего доклада. Министерство по правам человека, например, получает просьбы о предоставлении информации о лицах, лишенных свободы, рассматривает их положение и предоставляет их родственникам необходимую информацию.

127. Пункт 13 раздела 30 меморандума № 2 Временной коалиционной администрации от 2003 года об управлении следственными изоляторами и тюрьма-

ми предусматривает, что "обвиняемому, содержащемуся под стражей, должно быть разрешено немедленно сообщить своей семье о задержании и ему должны быть предоставлены все разумные возможности для общения с семьей и друзьями, для свиданий с ними, ограничиваемых и контролируемых только в той мере, в какой это необходимо в интересах отправления правосудия и безопасности и соблюдения установленного порядка учреждения".

128. Пункт 14 того же раздела далее предусматривает, что "в целях своей защиты обвиняемому, содержащемуся под стражей, должно быть разрешено обращаться за бесплатной юридической помощью, если такая помощь предоставляется, встречаться со своим адвокатом для обсуждения своей защиты, подготавливать и передавать ему конфиденциальные инструкции. Если он изъявляет такое желание, то ему должны быть предоставлены письменные принадлежности. Беседы между заключенным и его адвокатом могут проходить под наблюдением, но не в пределах слышимости работника полиции или данного учреждения".

129. В иракском законодательстве или процедуре ничего не говорится ни о каком преследовании лиц, запрашивающих информацию о судьбе своих родственников или клиентов.

130. Пункт 2 статьи 47 Уголовно-процессуального кодекса гласит: "При посягательствах на внутреннюю или внешнюю безопасность государства, правонарушениях, сопряженных с подрывом экономики, и других правонарушениях, наказуемых смертной казнью или пожизненным лишением свободы либо тюремным заключением на меньший срок, информатор может настаивать на сохранении его анонимности и непривлечении его в качестве свидетеля. Судья отражает это вместе с изложением полученной информации в специальном протоколе, составляемом для этой цели, и проводит расследование согласно стандартной процедуре, прибегая к использованию информации, предоставленной информатором, но не раскрывая личность последнего в материалах следствия".

Статьи 19 и 20

Защита личной информации и право на получение информации

131. Кафедра судебной медицины отвечает за сбор и хранение подробной информации об экспертизах, которые она проводит по просьбе судов и полиции. Подобная подробная информация хранится квалифицированным персоналом на защищенных компьютерах, и ее запрещено предоставлять для использования какому бы то ни было другому органу без получения разрешения следственного органа по установленной и надлежащей форме.

132. Работа кафедры судебной медицины регулируется законом № 37 2013 года. В пункте 2 статьи 11 закона излагается следующий порядок обжалования судебно-медицинских решений: "Административный совет кафедры судебной медицины образует из числа своих членов комитет, состоящий из трех медицинских специалистов и кадровых работников, занимающихся рассмотрением жалоб на результаты судебно-медицинских экспертиз. Решение этого комитета является окончательным с точки зрения судебной медицины".

133. Статья 12 этого закона гласит далее, что "решения и рекомендации Административного совета кафедры судебной медицины представляются на утверждение министру".

134. Согласно статье 7 закона, "суд, государственная прокуратура или заинтересованные лица имеют право обжаловать результаты судебно-медицинской экспертизы, обратившись в комитет, упомянутый в пункте 2 статьи 11 настоящего закона".

135. Согласно статье 8 закона, "медицинские заключения, составленные по просьбе суда иными специалистами, помимо судебно-медицинских экспертов, могут быть оспорены судом, государственной прокуратурой или заинтересованными лицами в медицинских учреждениях, к которым прикреплены врачи, составившие медицинские заключения".

136. В целом этот закон тесно придерживается судебных процедур. Информация, полученная в результате судебно-медицинских экспертиз, защищена, задокументирована и хранится в надежном месте. Порядок работы, рекомендуемый этим законом, предусматривает пути обжалования судебно-медицинских решений, и закон налагает четко определенные и строгие ограничения на доступ к информации, касающейся жертв и судебно-медицинских экспертиз.

Статьи 21 и 22

Освобождение и наказание за воспрепятствование или несоблюдение обязательства о предоставлении информации

137. В целях осуществления статьи 21 Конвенции Республика Ирак принимает меры по обеспечению того, чтобы порядок освобождения лишенных свободы лиц из заключения позволял надежно удостовериться, что они на самом деле были освобождены. Раздел 3 меморандума № 2 2003 года (распушенной) Временной коалиционной администрации об управлении следственными изоляторами и тюрьмами содержит следующие строгие правила, регулирующие поступление и освобождение заключенных:

"1. В любом месте, куда помещаются лишаемые свободы лица, должен вестись журнал строгой регистрации с пронумерованными страницами, в который по каждому поступающему заключенному должны заноситься:

- a) информация о его личности;
- b) причины его заключения под стражу и указание органа, принявшего решение; и
- c) день и час его поступления и освобождения.

2. Никто не может направляться в пенитенциарное учреждение без действительного ордера на помещение под стражу, данные о котором должны быть занесены в журнал".

138. Вышеуказанными органами, ответственными за надзор за исправительными учреждениями для взрослых и школами для перевоспитания несовершеннолетних, принимаются серьезные меры по обеспечению освобождения заключенных в Ираке. Статья 324 Уголовного кодекса предусматривает следующее наказание, которое служит сдерживающим фактором для государственных должностных лиц или агентов, повинных в подобных правонарушениях: "Любое государственное должностное лицо или работник, которые, будучи ответственными за управление или надзор за местом предварительного заключения, тюрьмой или другим учреждением, предназначенным для исполнения наказаний или принятия мер предосторожности, принимают туда лицо без ордера,

выданного компетентным органом, или отказываются выполнять приказ об освобождении такого лица или продлении его содержания сверх срока, установленного для его содержания под стражей, задержания или тюремного заключения, наказываются лишением свободы".

139. Иракские учреждения принимают необходимые меры для обеспечения физической неприкосновенности задержанных и их способности в полной мере осуществлять свои права на момент освобождения. Эти обязательства, закрепленные законодательством Ирака и процедурами, принятыми на его основании, строго контролируются учреждениями, отвечающими за надзор за тюрьмами, исправительными учреждениями для взрослых и школами для перевоспитания несовершеннолетних. В случаях, когда положения статьи 6 Конвенции не распространяются на деяние, которое не является таким уголовным преступлением, как насильственное исчезновение, любое деяние, совершенное без преступного умысла и неоправданно препятствующее доступу к информации или приводящее к ее сокрытию от родственников лица, лишенного свободы, считается правонарушением, наказуемым по соответствующим законам. То же самое касается любого деяния, каким-либо образом препятствующего или задерживающего подачу жалобы на нарушение прав любого лица, лишенного свободы, которую любое законным образом заинтересованное лицо, например, родственник, адвокат или законный представитель указанного лица, имеет право подать в суд, правомочный быстро определить законность лишения его свободы и выдать ордер на его освобождение, если окажется, что лишение его свободы было незаконным. Невыполнение обязанности по регистрации каждого случая лишения свободы или записи любой информации, о которых регистратору, отвечающему за ведение официальных записей или архивов было известно или следовало знать, что они были ложными, представляет собой нарушение обязанностей, предусмотренных меморандумом № 2 2003 года (распущенной) Временной коалиционной администрации об управлении следственными изоляторами и тюрьмами. Отказ в предоставлении информации по делу о лишении свободы, когда соблюдены предписанные законом для предоставления такой информации условия, или предоставление ложной информации по нему является нарушением положений указанного закона. Ирак займется разработкой более четких документов для рассмотрения любого дела, подпадающего под действие Конвенции, с тем чтобы ее можно было в полном объеме и эффективно применять на национальном уровне.

Статья 23

Профессиональная подготовка должностных лиц

140. Военнослужащие, работники органов внутренней безопасности и гражданские лица, ответственные за правоприменение, а также медицинский персонал, государственные служащие и другие лица, которые могут нести совместную ответственность за арест или жестокое обращение с какого-либо лицом, лишенным свободы, проходят предоставляемую правительством Республики Ирак подготовку по общей культуре прав человека и по минимальному набору стандартных правил обращения с лицами, лишенными свободы. Учебные программы министерства по правам человека, министерства обороны, министерства внутренних дел и министерства юстиции нацелены на предоставление необходимого образования и информации о соответствующих положениях Конвенции, которые были включены в эти программы с момента их появления в 2006 году еще до того, как Ирак стал участником Конвенции. В целом профес-

сиональная подготовка этого профиля нацелена на достижение следующих целей:

- недопущения участия таких работников в насильственных исчезновениях – официальные статистические данные свидетельствуют о сокращении числа заявлений и жалоб на насильственные исчезновения и расширении информированности работников правоохранительных органов о правах человека, в том числе о получении ими необходимых знаний и информации о соответствующих положениях Конвенции;
- освещения важности предотвращения насильственных исчезновений и расследования подобных случаев, поскольку, хотя это правонарушение и не покрывается Уголовным кодексом, принятым в соответствии с законом № 111 1969 года, оно вызывает у групп наблюдателей министерства по правам человека первостепенную озабоченность, которая видна из ежегодно представляемых им докладов;
- обеспечения признания необходимости скорейшего рассмотрения дел о насильственных исчезновениях. В связи с этим министерство по правам человека и учреждения, ответственные за управление исправительными учреждениями для взрослых и школами для перевоспитания несовершеннолетних, стремятся облегчить доступ к информации по любому делу о предполагаемом насильственном исчезновении и проводить неожиданное инспектирование таких пенитенциарных учреждений и любых других учреждений в Ираке, где может быть расположена тайная тюрьма.

141. В свете вышесказанного после усовершенствования подготовки государственных должностных лиц и работников правоохранительных органов приказы или распоряжения, предписывающие, разрешающие или поощряющие насильственные исчезновения практически перестали появляться, и весьма немногочисленные случаи, выявленные на настоящий момент, носят исключительно индивидуальный характер и мотивированы личной заинтересованностью. Иракский военный уголовный кодекс (закон № 19 2007 года) и Уголовный кодекс гарантируют полное покровительство любому государственному должностному лицу, которое отказывается подчиняться приказам организовать насильственное исчезновение. Надзорные органы всегда готовы принять любую информацию о совершении подобных деяний, и любая предоставляемая информация защищается таким образом, что исключает риск преследования информаторов.

Статья 24

Права жертв и их гарантии

142. Уголовный кодекс по-прежнему отождествляет "жертву" с лицом, против которого направлено преступное деяние. Это подразумевается положениями упомянутого кодекса, где этот термин не употребляется, поскольку считается, что жертвой является лицо, посягательством на свободу и человеческое достоинство которого стало преступное деяние. Уголовно-процессуальный кодекс придерживается такого же подхода, приравнивая жертву к объекту преступного деяния. Тем не менее следует отметить, что законы правосудия переходного периода в Ираке расширили определение "жертвы", распространив его на членов семьи жертвы, пострадавших в результате преступного деяния, объектом которой она оказалась, и будучи дополнительными жертвами того же самого дея-

ния, они имеют теперь законное право требовать справедливой компенсации и выполнять государственные функции, от которых были отстранены.

143. Соответственно, для принятия определения, содержащегося в пункте 1 статьи 24 ("Для целей настоящей Конвенции "жертвой" считается любое исчезнувшее лицо и любое физическое лицо, которому причинен непосредственный вред в результате насильственного исчезновения"), потребуется внести в иракское законодательство поправку, касающуюся таких преступных деяний, как насильственные исчезновения. Иракское законодательство не отрицает права "жертвы" знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения, о ходе и результатах расследования, а также не отрицает личного права его родственников иметь доступ к этой информации и интересоваться судьбой пропавшего без вести лица. Следственные органы отвечают за выяснение судьбы исчезнувшего лица путем использования средств, предоставляемых им законом, и обязаны делать для этого все возможное.

144. В соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса родственники жертвы имеют право на получение компенсации и возмещение ущерба за вред, причиненный в результате совершенного против нее правонарушения. Статья 10 кодекса гласит: "Каждый, кто понес прямой материальный или моральный урон в результате какого бы то ни было преступного деяния, имеет право возбудить гражданский иск против обвиняемого и лица, несущего гражданскую ответственность за деяние последнего, без ущерба для положений статьи 9, обратившись с письменной жалобой или устной просьбой, зафиксированными в протоколе при сборе доказательств, в ходе предварительного расследования или перед слушанием в суде уголовного дела на любом этапе до вынесения решения по делу. Такая письменная жалоба или просьба считаются неприемлемыми, если подаются впервые при обжаловании решения в кассационном порядке".

145. Гражданский иск может представляться в гражданские суды, согласно статье 26 кодекса, которая гласит: "Гражданский суд должен откладывать принятие решения по делу до тех пор, пока судебное решение, выносимое в ходе уголовного разбирательства деяния, которое послужило основанием для гражданского иска, не станет окончательным. В то же время гражданский суд может отдать распоряжение о принятии любых неотложных мер предосторожности, которые считает необходимыми".

146. Статья 27 Уголовно-процессуального кодекса гласит далее: "В случае принятия решения об отсрочке гражданского иска в соответствии со статьей 26 гражданский суд возобновляет слушание и рассмотрение гражданского иска сразу по завершении разбирательства уголовного дела".

147. В соответствии с положениями исламского шариата, закрепленными в законе о социальном обеспечении несовершеннолетних (закон № 78 1980 года) с внесенными в него поправками, без вести пропавшее лицо юридически приравнивается к несовершеннолетнему. Статья 3 закона гласит следующее:

"1. Настоящий закон распространяется на:

- а) несовершеннолетних, не достигших возраста совершеннолетия, который наступает в 18 лет, не считая лиц старше 15 лет, которые, вступив в брак с разрешения суда, как считается, обладают полной юридической дееспособностью;
- б) плоды, находящиеся в утробе матери;

с) лиц, которые, по мнению суда, частично или полностью недееспособны и поэтому находятся под опекой, а также на отсутствующих и без вести пропавших лиц.

2. Для целей настоящего закона несовершеннолетним считается ребенок, плод, находящийся в утробе матери, любой, кто, по мнению суда, частично или полностью недееспособен и является отсутствующим или без вести пропавшим лицом, если обстоятельства не указывают на иное".

148. Статья 86 закона определяет без вести пропавшее лицо как "отсутствующее лицо, о котором из-за отсутствия новостей не известно, является ли оно живым или мертвым". Статья 87 закона гласит: "Лицо объявляется без вести пропавшим решением суда. Что касается военнослужащих и работников органов внутренней безопасности, то решение принимается министром обороны или министром внутренних дел. Такое решение аннулируется, если удастся доказать, что без вести пропавшее лицо живо".

149. Статья 90 закона определяет следующий порядок распоряжения имуществом без вести пропавшего лица:

"1. Ограничение на распоряжение имуществом без вести пропавшего или отсутствующего лица производится по указанию опекуна, и распоряжение им осуществляется таким же образом, что и имуществом несовершеннолетнего.

2. Если суд назначает опекуна для распоряжения имуществом без вести пропавшего или отсутствующего лица, опекун должен согласовывать свои действия с Управлением социального обеспечения несовершеннолетних.

3. Если опекуна нет, то Управление социального обеспечения несовершеннолетних берет на себя распоряжение имуществом без вести пропавшего лица в соответствии с положениями настоящего закона".

150. Согласно статье 91 закона,

"1. Движимое имущество без вести пропавшего или отсутствующего лица может быть продано только в случае, если оно является скоропортящимся, нуждается в утилизации или техническом обслуживании.

2. Часть имущества может быть приобретена от имени без вести пропавшего или отсутствующего лица только в случае, если это необходимо для сохранения или распоряжения другим его имуществом".

151. Для определения судьбы без вести пропавшего лица статья 92 закона предусматривает, что "отсутствие считается завершенным после закрытия дела по этому вопросу, после смерти без вести пропавшего лица или после решения компетентного суда объявить его умершим".

152. Согласно статье 93 закона:

"Суд может объявить без вести пропавшее лицо умершим при любом из следующих обстоятельств:

1. При обнаружении неопровержимых доказательств его смерти;

2. По истечении четырех лет после сообщения о его пропаже без вести;

3. В случае его исчезновения при обстоятельствах, дающих основания предполагать, что оно погибло, и по истечении двух лет после сообщения о его пропаже без вести".

Однако, согласно статье 94, "во всех случаях суд обязан искать без вести пропавшее лицо всеми возможными способами, чтобы убедиться, что оно живо или мертво прежде, чем объявлять его умершим". Статья 95 уточняет дату, начиная с которой без вести пропавшее лицо считается умершим ("датой смерти без вести пропавшего лица считается дата объявления его умершим").

153. Что касается порядка раздела имущества без вести пропавшего лица, то статья 96 предусматривает, что "имущество без вести пропавшего лица, объявленного умершим, согласно статье 95 настоящего документа, подлежит разделу между его наследниками, находящимися в живых на момент, суд объявил его умершим". Этот порядок еще подробнее рассматривается в статье 97 ("имущество отсутствующего или без вести пропавшего лица возвращается ему, если оно впоследствии обнаруживается, или передается во владение его наследникам после представления доказательств его реальной или юридически объявленной смерти в соответствии с положениями статьи 59 настоящего закона"). Однако, согласно статье 98: "1. По истечении срока, указанного в пункте 2 статьи 93 настоящего закона, если без вести пропавшее лицо не найдено и не имеет поддающихся обнаружению наследников, управление социального обеспечения несовершеннолетних должно обращаться к министру юстиции с просьбой одобрить регистрацию его имущества на условно-депозитном счету; 2. министр юстиции возвращает указанное имущество, если таковое имеется, или его стоимость, без вести пропавшему лицу, если последнее обнаруживается в течение пяти лет после принятия решения о его регистрации на условно-депозитном счету".

154. Чтобы облегчить боль и страдания родственников жертв операции "Анфал", правительство региона Курдистан реализует ряд проектов, в том числе строит предназначенное для них жилье. Многим из них предоставляются также земельные участки и жилищные ссуды, которые должны позволить им построить свои дома.

155. Согласно положениям закона № 11 2011 года о предоставлении льгот политическим заключенным и жертвам операции "Анфал", правительство региона Курдистан создало специальный отдел по делам политических заключенных, лишенных свободы при диктаторском режиме, которому поручено заниматься улучшением их положения путем предоставления месячных пенсий, земельных участков и компенсации.

156. Правительство региона Курдистан оказывает также поддержку и помощь семьям погибших и жертвам операции "Анфал" и геноцида через фонд, который был создан в соответствии с законом № 37 2007 года для поддержки детей, наследников и родственников жертв операции "Анфал", и в частности тех, кто планирует жениться, – им безвозмездно выделяются денежные суммы, позволяющие создать семью, – с целью обеспечения душевного спокойствия и достойной жизни родственникам погибших, жертвам операции "Анфал" и политическим заключенным, которые пострадали при диктаторском режиме.

157. По данным управления по делам политических заключенных при министерстве мучеников и жертв геноцида, правительство региона Курдистан оказывает следующую помощь:

- выплачивает ежемесячные пенсии 5 296 бывшим политическим заключенным;
- выделило земельные участки под жилищное строительство более чем 2 544 бывшим политическим заключенным;

- назначило учебные стипендии более чем 505 бывшим политическим заключенным;
- предоставило жилищные ссуды более чем 575 бывшим политическим заключенным;
- предоставило субсидии на заключение брака более чем 29 бывшим политическим заключенным.

158. Иракское законодательство не запрещает создания организаций для защиты прав или выяснения судьбы жертв насильственных исчезновений. Это подтверждает статья 4 закона о неправительственных организациях (закон № 12 2010 года), которая гласит:

- "1. Каждое физическое или юридическое лицо в Ираке, согласно положениям настоящего закона, имеет право создавать, присоединяться или выходить из состава любой неправительственной организации;
2. Члены-учредители обязаны соответствовать следующим условиям:
 - а) они должны быть иракскими гражданами или лицами, постоянно проживающими в Ираке;
 - б) если речь идет о физических лицах, то они должны обладать полной правоспособностью и должны быть старше 18 лет;
 - с) они не должны иметь судимости за неapolитическое преступление или предосудительный проступок".

159. Статья 24 того же самого закона разрешает регистрировать в Ираке отделения иностранных неправительственных организаций ("отделение иностранной неправительственной организации может быть зарегистрировано в Ираке в соответствии с положениями настоящего закона").

Статья 25

Предупредительные меры и уголовное наказание

160. В целях защиты детей, ставших жертвами насильственного исчезновения, иракское законодательство заменило усыновление системой семейных приютов, предусмотренной в главе V (статьи 39–46) закона о социальном обеспечении несовершеннолетних (закон № 76 1983 года) с внесенными в него поправками, позволяющего супружеской паре просить разрешения на воспитание ребенка, который является двойным сиротой или родители которого неизвестны. Статья 39 указанного закона гласит: "Супружеская пара может совместно обратиться в суд по делам несовершеннолетних за разрешением на воспитание ребенка, который является двойным сиротой или родители которого неизвестны. До вынесения решения по этому обращению суд должен удостовериться, что заявители являются иракцами, обладают хорошей репутацией и находятся в здравом уме, не страдают инфекционными заболеваниями, способны материально обеспечивать и воспитывать ребенка и действуют из лучших побуждений".

161. Из вышеуказанного текста следует, что ряду условий должны соответствовать не только заявители, но и сирота, которого берут на воспитание:

- а) условия, предъявляемые к заявителям:
 - і) каждая совместная заявка должна подаваться устоявшейся парой, состоящей из мужа и жены, ни один из которых не имеет права на обра-

шение исключительно от собственного имени, и на момент подачи заявления они не должны жить раздельно или находиться в разводе;

ii) пара должна быть иракцами, т.е. и муж, и жена должны быть иракскими гражданами, и неприемлемо, чтобы один из них был иракцем, а другой нет;

iii) пара должна быть в здравом уме в том смысле, что ни один из них не должен страдать никакими психическими расстройствами или иметь инвалидность, не позволяющую пользоваться их умственными способностями в полной мере;

iv) их хорошая репутация должна быть проверена путем направления судом по делам несовершеннолетних запросов главам администрации района, где они проживают, либо их работодателю, либо их коллегам, либо путем дачи свидетельских показаний под присягой. Принятие решения по этому вопросу оставляется на усмотрение суда по делам несовершеннолетних под надзором кассационного суда, поскольку любая потерпевшая сторона имеет право подавать апелляцию в кассационный суд в случае благоприятного или неблагоприятного решения;

v) справка, подтверждающая, что пара, обращающаяся с просьбой о разрешении на воспитание ребенка, не страдает инфекционными или различными заболеваниями, должна быть выдана компетентным официальным медицинским органом;

vi) суд по делам несовершеннолетних должен удостовериться в финансовых возможностях заявителей по обеспечению ухода за ребенком путем изучения информации об их имуществе, источниках дохода и других доказательств. В этом отношении суд имеет право действовать по своему усмотрению;

vii) заявители должны действовать из лучших побуждений в том смысле, что их цель в принятии на воспитание сироты не должна противоречить закону, не должна быть аморальной и они не должны печься о собственных интересах больше, чем об интересах сироты. Однако, если не доказано иного, предполагается, что оба заявителя действуют из лучших побуждений;

b) условия, предъявляемые к сироте, которого берут на воспитание:

i) как предусмотрено статьей 39 закона о социальном обеспечении несовершеннолетних, сирота должен быть ребенком, то есть лицом младше 9 лет;

ii) сирота должен потерять обоих родителей. Потеря только одного из родителей исключает передачу в семейный приют, так как этот документ предусматривает передачу на воспитание только детей, являющихся двойными сиротами.

162. После проверки суд по делам несовершеннолетних выдает временный ордер на воспитание, который действителен в течение шестимесячного испытательного срока и который может быть продлен еще на шесть месяцев. В этот период по поручению суда социальный работник посещает дом заявителей не реже одного раза в месяц, чтобы убедиться, что ребенок надлежащим образом обихожен и что они намерены продолжать оказание такой помощи. Социальный работник представляет суду подробный доклад. Если заявители меняют свое отношение к воспитанию ребенка или суд приходит к выводу, что интересы ре-

бенка не принимаются при этом в расчет, то суд выносит постановление о передаче ребенка на попечение государственного учреждения. С другой стороны, если делается вывод, что в течение испытательного срока интересы ребенка учитывались в полной мере, то суд выносит окончательное решение о передаче его на воспитание приемной семье.

163. Как уже отмечалось в предыдущих пунктах настоящего доклада, где делалась ссылка на статьи 422 и 423 Уголовного кодекса, иракское законодательство предусматривает суровые наказания за похищение и иные преступления, совершаемые в отношении детей и женщин. Согласно положениям статьи 424 кодекса, если акты насилия или пыток, указанные в двух предыдущих статьях, повлекли за собой смерть потерпевшего, максимальным наказанием за это является смертная казнь, и на подобные акты, сопряженные с лишением жизни, вероятно, чаще всего будут делаться ссылки при применении этой статьи в Ираке.

164. Уголовный кодекс также предусматривает суровые наказания за другие правонарушения, такие как фальсификация документов, о которой идет речь в этой статье Конвенции. Например, статья 289 Уголовного кодекса гласит, что "при иных обстоятельствах, помимо тех, для которых кодекс предусматривает специальное наказание, любое лицо, подделывающее официальный документ, наказывается лишением свободы на срок до 15 лет" и в соответствии с положениями статьи 298 кодекса "любое лицо, осознанно использующее поддельный документ, – в зависимости от обстоятельств – подлежит наказанию, предусмотренному за его фальсификацию".

IV. Заключение

165. Республика Ирак подтверждает свое твердое намерение поощрять и защищать права человека и свое желание сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в обмене опытом и подготовке кадров с целью улучшения ситуации в области защиты прав человека в Ираке. Правительство Республики Ирак продвигается вперед в осуществлении плана расширения гарантий по защите прав человека и рассчитывает на сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами в достижении поставленных целей.