



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
13 October 2014
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему–пятому периодическим докладам Боливарианской Республики Венесуэла*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–пятый периодические доклады Венесуэлы (Боливарианской Республики) (CRC/C/VEN/3-5) на своих 1903-м и 1904-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1903 и 1904), состоявшихся 1 и 2 сентября 2014 года, и на своем 1929-м заседании 19 сентября 2014 года принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–пятого периодических докладов государства-участника (CRC/C/VEN/3-5) и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/VEN/Q/3-5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике¹. Комитет высоко оценивает участие многопрофильной делегации высокого уровня государства-участника.

II. Принятые последующие меры и прогресс, достигнутый государством-участником

3. Комитет приветствует принятие таких законодательных мер, как:
- a) Закон о борьбе с расовой дискриминацией – в августе 2011 года;
 - b) Закон о борьбе с наркотиками – в ноябре 2010 года;
 - c) Закон о регистрации актов гражданского состояния – в сентябре 2009 года;
 - d) Закон о запрете видеоигр агрессивного содержания и игрушечного оружия – в декабре 2009 года;

* Приняты Комитетом на его шестьдесят седьмой сессии (1–19 сентября 2014 года).

¹ Термин "дети" охватывает любое лицо в возрасте до 18 лет, включая подростков.

В испанском языке слово "дети" следует передавать как "niños, niñas y adolescentes".



- е) Закон об образовании – в августе 2009 года;
 - ф) Закон о поощрении грудного вскармливания – в сентябре 2007 года;
 - г) поправки к Закону о защите детей и подростков (ЗЗДП) – в декабре 2007 года.
4. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию таких документов, как:
- а) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней – в сентябре 2013 года;
 - б) Факультативный протокол к Конвенции об экономических, социальных и культурных правах – в октябре 2011 года.
5. Комитет также приветствует следующие институциональные и стратегические меры:
- а) принятие Национальной стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом в 2012 году;
 - б) создание Национального института по борьбе с расовой дискриминацией в 2011 году;
 - в) укрепление Национальной программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Приветствуя усилия государства-участника по выполнению заключительных замечаний Комитета от 2007 года, касающихся второго периодического доклада государства-участника (CRC/C/VEN/CO/2), Комитет с сожалением отмечает, что некоторые содержащиеся в них рекомендации не были выполнены в полном объеме.

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения всех содержащихся в его предыдущих заключительных замечаниях рекомендаций, которые не были выполнены или были выполнены только частично, и, в частности, повторно рекомендует (пункты 24 и 52) государству-участнику:

- а) активизировать усилия с целью надлежащей систематической организации учебных программ и/или информационно-ознакомительных мероприятий по правам детей для специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, включая, в частности, сотрудников правоохранительных органов, парламентариев, судей, адвокатов, медицинских работников, преподавателей, школьных административных работников и, по мере необходимости, представителей других профессий. Для подготовки соответствующих специалистов Комитет призывает государство-участник обратить

ся за технической помощью в Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Межамериканский институт ребенка;

b) обеспечить, чтобы на всей территории страны дети могли иметь доступ к сети бесплатной круглосуточной телефонной линии по оказанию помощи.

Законодательство

8. Комитет приветствует внесение поправок в Закон о защите детей и подростков (ЗЗДП) в 2007 году и принятие других различных правовых документов, которые позволили повысить эффективность и согласовать средства юридической защиты прав детей в соответствии с Конвенцией. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием в некоторых областях полноценного соблюдения этого законодательства и систематического распределения обязанностей по защите прав детей. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не реформировало и не приняло все необходимые законы в соответствии с Конвенцией.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять все необходимые меры для обеспечения практического соблюдения законодательства о защите прав детей во всех областях путем предоставления надлежащих кадровых, финансовых и технических ресурсов;

b) обеспечить систематическую подотчетность за соблюдение всех прав детей за счет предоставления практического доступа к правосудию и более внимательного отслеживания и оценки воздействия законов, политики и программ;

c) ускорить процесс реформирования и принятия законов, касающихся осуществления Конвенции.

Комплексная политика и стратегия

10. С учетом того, что государство-участник так и не приняло национальный план действий в интересах детей и подростков на 2009–2013 годы, Комитет вновь выражает обеспокоенность тем, что государство-участник до сих пор не приняло никакого комплексного плана действий в интересах детей.

11. **Комитет настоятельно призывает государство-участник завершить подготовку национального плана действий в интересах детей и подростков на 2015–2019 годы и на основе этого национального плана действий разработать стратегию, которая предусматривала бы механизмы для его осуществления, мониторинга и оценки. Государству следует выделить надлежащие кадровые, технические и финансовые ресурсы для этой стратегии. Этот план действий должен быть полностью согласован с другими отраслевыми планами по защите прав детей. В этом контексте Комитет также рекомендует государству-участнику укрепить его техническое сотрудничество, в частности с ЮНИСЕФ.**

Координация

12. Отмечая, что в соответствии со статьей 133 Закона о защите детей и подростков (ЗЗДП) министерство, которое отвечает за комплексную защиту детей и функции которого в настоящее время выполняет Министерство народной власти при канцелярии президента, занимается координацией деятельности в рам-

ках Национальной системы защиты прав детей и подростков, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в течение короткого периода времени ответственность за эту систему передавалась от одного министерства к другому, что привело к отсутствию институциональной стабильности. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не обеспечило на практике надлежащую координацию действий различных учреждений, занимающихся обеспечением соблюдения прав детей на межведомственном, национальном, государственном и местном уровнях.

13. Комитет настоятельно призывает государство-участник учредить надлежащий орган на высоком межминистерском уровне с четкими функциями и достаточными полномочиями для координации всей деятельности по осуществлению Конвенции на межведомственном, национальном, государственном и местном уровнях. Государству следует обеспечить наличие у упомянутого координационного органа необходимых кадровых, технических и финансовых ресурсов для его эффективной работы.

14. Отмечая роль социальных миссий в улучшении уровня жизни населения, включая детей, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в отношении того, как эти миссии организованы и включены в систему защиты детей.

15. Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/VEN/CO/2, пункт 13) государству-участнику привести успешные результаты работы социальных миссий в соответствии с институциональной основой по защите прав ребенка с целью укрепления работы по осуществлению положений Конвенции, проведению оценки результатов и повышению транспарентности. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику определить характер связи между механизмом по координации деятельности учреждений, занимающихся обеспечением соблюдения прав детей, и институциональной структурой, созданной для координации социальных миссий.

Выделение ресурсов

16. Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником по увеличению инвестиций в социальную сферу в течение отчетного периода, в том числе в рамках социальных миссий. Тем не менее Комитет с сожалением отмечает, что по-прежнему трудно получить дезагрегированные данные, дающие точную картину расходов на нужды детей в общем объеме государственных расходов (CRC/C/VEN/CO/2, пункт 18). В частности, Комитет обеспокоен:

- a) сокращением реальных бюджетных средств, выделяемых на программы и проекты, проводимые Автономным институтом Национального совета по делам детей и подростков (ИДЕННА) с 2012 по 2013 год;
- b) увеличением показателей крайней бедности, измеряемых в сравнении с уровнем черты бедности, до 9,8% с 2012 по 2013 год;
- c) отсутствием предварительной оценки последствий недавнего сокращения бюджетных ассигнований для реализации прав детей.

17. Кроме того, отмечая наличие Закона о борьбе с коррупцией от 2003 года, Комитет выражает обеспокоенность неэффективным применением этого Закона и сохранением широких масштабов коррупции, что сокращает количество доступных ресурсов для обеспечения реализации прав детей.

18. С учетом итогов проведения дня общей дискуссии в 2007 году на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств" и с особым акцентом на статьях 2, 3, 4 и 6 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить выделение надлежащих бюджетных средств в соответствии со статьей 4 Конвенции на цели реализации прав детей, в том числе целевых ресурсов на нужды детей на национальном и местном уровнях и на уровне штатов;

б) применять к разработке государственного бюджета, в том числе бюджета для социальных миссий, подход, основанный на учете прав детей, с использованием системы контроля за выделением и расходованием средств в рамках всего бюджета, обеспечивая тем самым открытость информации об инвестициях на нужды детей;

в) проводить оценки последствий учета принципа "наилучшего обеспечения интересов ребенка" при сокращении инвестиций или бюджетных ассигнований в любом секторе, а также обеспечить оценку последствий такого сокращения инвестиций или бюджетных ассигнований для детей;

г) создать механизмы мониторинга и оценки адекватности, эффективности и справедливости распределения ресурсов, выделяемых для целей осуществления Конвенции на национальном и местном уровнях и на уровне штатов;

е) принять все необходимые меры для предупреждения и искоренения коррупции путем применения Закона о борьбе с коррупцией.

Сбор данных

19. Отмечая инициативу по созданию системы статистической информации о детях и подростках (СИЕННА), Комитет выражает обеспокоенность по поводу медленного хода реализации этой инициативы.

20. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) по вопросу об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка Комитет настоятельно призывает государство-участник незамедлительно завершить создание и начать применение его системы сбора данных (СИЕННА). Собираемые данные должны охватывать все аспекты Конвенции и представляться в разбивке по возрасту, полу, географическому району, городам и сельским районам, этническому происхождению, принадлежности к коренным народам и лицам африканского происхождения и социально-экономическому положению для упрощения анализа положения всех детей, особенно детей, находящихся в условиях уязвимости. Кроме того, Комитет рекомендует распространять данные и показатели среди отраслевых министерств и использовать их для разработки, мониторинга и оценки политики, программ и проектов в целях эффективного осуществления Конвенции. В этом контексте Комитет рекомендует также государству-участнику укрепить свое техническое сотрудничество, в частности с ЮНИСЕФ и региональными органами.

Распространение информации и повышение осведомленности

21. Комитет с сожалением отмечает, что статья 685 Закона о защите детей и подростков (ЗЗДП), которая предусматривала распространение положений Конвенции, была отменена в ходе внесения в него поправок в 2007 году.

22. Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/VEN/CO/2, пункт 23) государству-участнику активизировать свои усилия по распространению информации о Конвенции на территории всей страны и повышению уровня осведомленности населения, в частности самих детей, родителей, преподавателей и властей, о ее принципах и положениях. С этой целью следует укрепить сотрудничество с организациями гражданского общества, в частности с научными кругами, СМИ и неправительственными организациями (НПО).

Сотрудничество с гражданским обществом

23. Комитет приветствует заявление, сделанное государством-участником в ходе диалога, о широком участии детей и представителей гражданского общества в обсуждениях новых видов политики, планов и законопроектов. Вместе с тем Комитет обеспокоен снижением активности диалога с независимыми организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав детей в государстве-участнике, из-за повышения роли таких "форумов представительной демократии" как общинные советы. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что измененный Закон о защите детей и подростков (ЗЗДП) не соблюдается в полной мере, а также тем, что из-за отсутствия надлежащего механизма регулирования участия гражданского общества его представители стали менее активно участвовать в обеспечении реализации прав детей.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в дополнение к усилиям форумов представительной демократии принимать все необходимые меры для систематического привлечения всех НПО, занимающихся защитой прав детей, к разработке, осуществлению, мониторингу и оценке законов, политики и программ, касающихся детей, в соответствии с Законом о защите детей и подростков (ЗЗДП);

б) обеспечить доступ к информации, в том числе путем предоставления НПО и другим частным субъектам, занимающимся защитой прав детей, свободного доступа к докладам и планам государственных органов;

в) поощрять активное участие всех организаций гражданского общества в выполнении рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета, а также в подготовке своего следующего доклада.

В. Определение понятия "ребенок" (статья 1)

25. Комитет принимает к сведению, что вопрос об определении минимального возраста для вступления в брак находится на рассмотрении Верховного суда и что начались кампании по информированию населения, в том числе детей, о негативных последствиях ранних браков. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что все еще установлен слишком ранний возраст вступления в брак.

26. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие всех необходимых мер для повышения до 18 лет минимального возраста вступления в брак для детей. Он вновь напоминает о важном зна-

чении проведения программ по повышению уровня информированности о негативных последствиях вступления в брак в подростковом возрасте.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

27. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в 2011 году Закона о борьбе с дискриминацией и других законов, направленных на защиту прав коренных народов. Кроме того, он приветствует принятие в 2009 году Закона об образовании, содержащего положения о недискриминации. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о том, что принятие этих законодательных мер не привело к улучшению защиты детей от дискриминации. Он также с сожалением отмечает отсутствие информации о принимаемых мерах по борьбе с дискриминацией по признаку пола, сексуальной ориентации, гендерного самоопределения и наличия инвалидности, а также с дискриминацией детей, живущих с ВИЧ/СПИДом. В этой связи Комитет выражает особую обеспокоенность сохранением патриархальных традиций и гендерных стереотипов, дискриминирующих девочек, а также отсутствием надлежащих мер по изменению этой ситуации. Комитет также обеспокоен сообщениями о случаях издевательств над детьми и их дискриминации из-за их сексуальной ориентации или гендерного самоопределения.

28. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, чтобы обеспечить:

а) реальную отдачу с точки зрения повышения защиты прав детей от принимаемых законодательных и политических мер по борьбе с расовой и этнической дискриминацией и проведение анализа применения законов, политики и программ, в том числе показателей, для оценки достигнутых результатов;

б) искоренение патриархальных традиций и гендерных стереотипов, дискриминирующих девочек, в том числе за счет проведения образовательных и информационно-просветительских программ;

в) предупреждение всех форм дискриминации, включая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, гендерного самоопределения и наличия инвалидности, а также запрещение в законодательном порядке и на практике таких видов дискриминации и применение надлежащего наказания за них;

г) создание эффективного механизма рассмотрения жалоб для отслеживания случаев дискриминации в учебных заведениях, колониях для несовершеннолетних, учреждениях альтернативного ухода и любых других структурах, а также для принятия ответных мер.

29. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику (CRC/C/VEN/CO/2, пункт 63) обеспечить искоренение всех форм дискриминации в отношении детей, живущих с ВИЧ/СПИДом.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

30. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на закрепление в законодательном порядке права ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, на практике оно не соблюдается должным образом.

31. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению надлежащего учета и последовательного применения этого права во всей законодательной, административной и судебной практике, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям и затрагивающих их интересы. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии, которые могли бы служить руководством для всех лиц, уполномоченных определять наилучшие интересы ребенка в любой области, и в приоритетном порядке уделять таким интересам ребенка должное внимание.

Право на жизнь, выживание и развитие

32. Комитет отмечает представленную делегацией государства-участника информацию об инициативах, принимаемых для сокращения случаев использования оружия детьми и столкновений между вооруженными группировками. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о том, что показатели смертности среди лиц в возрасте 15–17 лет выросли в три раза в период 1997–2009 годов, поскольку – несмотря на то, что согласно информации, представленной государством-участником в ходе диалога, эти показатели снизились в 2013 году – они по-прежнему остаются крайне высокими. Комитет вновь выражает свою серьезную обеспокоенность сообщениями о широком распространении внесудебных казней детей, таких как в случае семьи Барриос, а также крайне редкими случаями привлечения к судебной ответственности виновных.

33. В свете статьи 6 и других соответствующих статей Конвенции Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику предпринять все необходимые усилия для укрепления защиты права детей на жизнь, выживание и развитие, в частности путем:

- а) активизации усилий по предупреждению убийства детей, в том числе вооруженными группировками, и устранения коренных причин такого рода насильственных действий, таких как бедность и маргинализация;
- б) обеспечения наличия механизмов расследования жалоб на внесудебные казни и тщательного расследования всех случаев убийств и привлечения виновных к судебной ответственности;
- в) предоставления надлежащей поддержки и компенсации семье пострадавшего ребенка;
- г) недопущения наличия у детей оружия.

Уважение мнений ребенка

34. Комитет приветствует разработку руководящих принципов обеспечения соблюдения в ходе правовых процедур права детей быть заслушанными. Однако Комитет обеспокоен тем, каким образом эти руководящие принципы выполняются на практике. Отмечая правовые достижения, позволившие детям старше 15 лет становиться членами общинных советов, Комитет вместе с тем выражает сожаление по поводу отсутствия информации о реальных показателях представленности избранных детей, их роли и достигнутых результатах. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием комплексной стратегии стимулирования участия детей во всех сферах жизни.

35. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по укреплению этого права в соответствии со статьей 12 Конвенции. С этой целью он рекомендует государству-участнику:

а) разработать комплексную стратегию поощрения участия детей во всех сферах жизни на основе консультации с детьми, всеми организациями гражданского общества, ЮНИСЕФ и другими соответствующими организациями, а также выделить кадровые, технические и финансовые ресурсы и создать механизм мониторинга. Эта стратегия должна учитывать различные потребности мальчиков и девочек с точки зрения их участия и быть ориентирована на различные группы детей, в частности детей-инвалидов, детей, относящихся к коренным народам, лицам африканского происхождения, лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам, трансгендерам и интерсексуалам (ЛГБТИ);

б) проводить обучение по положениям руководящих принципов, разработанных для обеспечения соблюдения права детей быть заслушанными в ходе правовых процедур, и тщательно отслеживать и оценивать их выполнение;

в) тщательно отслеживать и оценивать степень и результаты участия подростков в работе общинных советов и включить соответствующую информацию в свой следующий периодический доклад.

D. Гражданские права и свободы (статьи 4, 8 и 13–17)

Регистрация рождения

36. Комитет приветствует правовые и стратегические меры, принимаемые государством-участником для обеспечения регистрации всех детей, включая детей из числа коренных народов, в частности Указ № 2890 от 2009 года, который предусматривает регистрацию новорожденных детей, родители которых не имеют надлежащих документов, а также создание программ "Yo soy" ("Я есть") и "Misión Identidad" ("Миссия по удостоверению личности"). Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность отсутствием информации о приблизительном количестве незарегистрированных детей и соответствующих причинах и/или мотивах. Кроме того, он сожалеет об отсутствии оценки хода выполнения программ "Yo soy" и "Misión Identidad".

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать свои усилия по разработке национальной системы сбора дезагрегированных данных о регистрации рождений;

б) проводить оценки хода выполнения программ "Yo soy" и "Misión Identidad" и аналогичных инициатив, а также использовать их в качестве основы для разработки стратегии, направленной на обеспечение всеобщей регистрации рождений, и выделять надлежащие кадровые, технические и финансовые ресурсы для реализации этой стратегии;

в) активизировать усилия для автоматизации регистрации актов гражданского состояния и перевода в цифровую форму свидетельств о регистрации актов гражданского состояния;

г) продолжать обращаться за технической помощью, в частности к ЮНИСЕФ и Управлению Верховного комиссара Организации Объеди-

ненных Наций по делам беженцев (УВКБ), для выполнения этих рекомендаций.

Свобода выражения мнений

38. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что несколько детей были арестованы в ходе демонстраций в государстве-участнике в начале 2014 года.

39. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для защиты детей от насилия и произвольного задержания и обеспечить соблюдение права детей на участие в демонстрациях в соответствии со статьей 13 Конвенции.**

Доступ к надлежащей информации

40. Комитет приветствует образовательный проект "Канаима", в соответствии с которым школы получили более 2,5 млн. компьютеров для обеспечения доступа детей к информации. Вместе с тем Комитет обеспокоен нехваткой преподавателей, владеющих навыками использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать стратегии для обеспечения получения преподавателями надлежащей профессиональной подготовки и соответствующих материалов, с тем чтобы они могли обучать детей безопасно получать надлежащую информацию посредством компьютеров.**

Е. Насилие в отношении детей (статья 19, пункт 3 статьи 24, пункт 2 статьи 28, статья 34, пункт а) статьи 37 и статья 39)

Сексуальная эксплуатация и сексуальное насилие

42. Отмечая ряд инициатив, принятых государством-участником для предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, таких как организация профессиональной подготовки и учреждение Межотраслевой комиссии в 2011 году, Комитет с сожалением отмечает отсутствие информации о результатах, достигнутых путем принятия этих мер. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о широком распространении и увеличении масштабов сексуального насилия в отношении детей, непривлечением к судебной ответственности предполагаемых виновных и отсутствием официальных данных о масштабах этой проблемы.

43. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:**

а) **укрепить механизмы, процедуры и руководящие указания, позволяющие сделать процесс информирования о случаях сексуального насилия и сексуальной эксплуатации в отношении детей открытым, конфиденциальным, уважительным к детям, эффективным и обязательным;**

б) **оперативно расследовать случаи сексуального насилия и сексуальной эксплуатации в отношении детей, преследовать в судебном порядке предполагаемых виновных и, в случае признания их вины, назначать им соответствующие меры наказания, а также предоставлять жертвам надлежащую защиту, возможности реабилитации и компенсацию;**

с) **оценивать результаты, достигнутые в рамках существующего Плана действий и протоколов по вопросам сексуального насилия и сексу-**

альной эксплуатации, и на основе накопленного опыта усовершенствовать эти документы и обеспечить их надлежащее выполнение;

d) укреплять услуги, в том числе в области судебно-медицинской экспертизы, которые связаны с защитой прав детей, являющихся жертвами сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, путем обеспечения на регулярной основе подготовки специализированного персонала, протоколов, инфраструктуры и технического оборудования, когда это необходимо;

e) укрепить Межотраслевую комиссию по борьбе с насилием и сексуальной эксплуатацией в отношении детей и подростков, следить за ее функционированием и оценивать результаты ее работы;

f) обеспечить разработку программ и политики по предупреждению сексуальной эксплуатации детей и реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с итоговыми документами, принятыми на всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей;

g) проводить информационно-просветительскую и образовательную деятельность по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, а также защищать пострадавших от этих актов детей.

Защита от всех форм насилия

44. Комитет приветствует различные инициативы, принимаемые государством-участником для предупреждения насилия в отношении детей, в частности "инициативу по борьбе с социальным отчуждением", которая, по словам делегации государства-участника, привела к положительным результатам. Вместе с тем Комитет серьезно обеспокоен широким распространением насилия в отношении детей во всех контекстах, включая школу, семью, общественные места и Интернет. Комитет сожалеет об отсутствии дезагрегированных данных о масштабах этой проблемы и комплексной стратегии по борьбе со всеми формами насилия в отношении детей.

45. Ссылаясь на рекомендации Исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) 2006 года, Комитет рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке обеспечить ликвидацию всех форм насилия в отношении детей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и, в частности:

a) собирать дезагрегированные данные обо всех случаях насилия в отношении детей и провести комплексную оценку масштабов, причин и характера такого насилия;

b) разработать комплексную национальную стратегию предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении детей в сотрудничестве с гражданским обществом, организациями по защите детей и другими соответствующими заинтересованными субъектами. В этой стратегии должны учитываться гендерные факторы насилия и предусматриваться программы по предупреждению насилия, защите, реабилитации и реинтеграции жертв, в том числе медицинские услуги, психологическая, соци-

альная и правовая поддержка, создание бесплатных линий экстренной помощи и надлежащих приютов для жертв;

с) обеспечить полноценное соблюдение правового запрета на телесные наказания во всех условиях и поощрять положительные, ненасильственные и совместные формы воспитания и дисциплинирования детей;

д) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и устанавливать техническое взаимодействие с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Е. Семейное окружение и альтернативные формы ухода (статьи 5, 9–11, пункты 1 и 2 статьи 18, статьи 20, 21, 25 и пункт 4 статьи 27)

Семейное окружение

46. Комитет отмечает существенные усилия, предпринятые государством-участником для сокращения масштабов бедности и реализации программ поддержки семьи. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием комплексной стратегии по поддержке семьи. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает отсутствие информации о конкретных результатах этих программ с точки зрения предупреждения случаев разлучения детей с их семьями.

47. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести оценку результатов реализации программ по поддержке семьи с точки зрения предупреждения случаев разлучения детей с их семьями и включить соответствующую информацию в свой следующий периодический доклад;

б) при технической поддержке ЮНИСЕФ и на основе консультаций со всеми представителями гражданского общества разработать комплексную стратегию по поддержке семьи, в том числе определить показатели, ожидаемые результаты и размер бюджетных ассигнований.

Дети, лишенные семейного окружения

48. Комитет приветствует усилия, предпринимаемые государством-участником для обеспечения того, чтобы дети разлучались со своими семьями лишь в исключительных случаях. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о положении детей, живущих в специальных детских учреждениях, а также о других программах по уходу за ними. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что Автономный институт Национального совета по делам детей и подростков (ИДЕННА), в законодательном порядке уполномоченный контролировать все центры по альтернативному уходу, не контролирует и не поддерживает надлежащим образом некоторые центры, в частности находящиеся в ведении организаций гражданского общества, а также другие государственные учреждения.

49. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет рекомендует государству-участнику в срочном порядке принять все необходимые меры для:

а) сбора комплексных, дезагрегированных данных о положении детей, живущих в детских домах и других учреждениях по альтернативному уходу;

б) обеспечения, чтобы ИДЕННА надлежащим образом контролировал, регулировал и поддерживал работу всех специальных детских учреждений и программ по уходу за ними за счет выделения надлежащих кадровых, технических и финансовых ресурсов и регулярно составлял отчеты об их работе.

Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статья 6, пункт 3 статьи 18, статьи 23, 24, 26, пункты 1–3 статьи 27 и статья 33)

Дети-инвалиды

50. Комитет приветствует различные инициативы, принимаемые для удовлетворения особых потребностей детей-инвалидов, в частности в области здравоохранения и образования. Вместе с тем он с сожалением отмечает отсутствие информации о наличии комплексной стратегии, направленной на обеспечение согласованности между всеми инициативами и полной защиты прав детей-инвалидов. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных по этому вопросу. Он также обеспокоен сообщениями о том, что большая часть детей-инвалидов не посещают школы, в частности в сельских районах, и отсутствием специальных программ, направленных на предоставление возможностей для будущего трудоустройства подростков-инвалидов.

51. В свете статьи 23 Конвенции и замечания общего порядка № 9 (2006) Комитета о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник применять правозащитный подход к инвалидам и, в частности, рекомендует государству-участнику:

а) собирать дезагрегированные данные о положении детей-инвалидов;

б) принять комплексную стратегию для удовлетворения особых потребностей детей-инвалидов во всех областях, в частности связанных с образованием, здравоохранением, доступностью, отдыхом и развлечениями и доступом к культуре, будущими возможностями для трудоустройства и участием. Эта стратегия должна предусматривать показатели, ожидаемые результаты, бюджетные ассигнования и механизм мониторинга;

с) Комитет также повторяет свою рекомендацию государству-участнику (CRC/C/VEN/CO/2, пункт 57 а) и d)) обеспечить, чтобы все дети-инвалиды получали образование; поощрять обучение детей-инвалидов в обычных школах; а также активизировать усилия для выделения необходимых кадров (т.е. специалистов по инвалидности) и финансовых ресурсов, особенно на местном уровне, и поощрять и расширять реабилитационные программы на общинном уровне, включая группы родительской поддержки.

Здоровье и медицинское обслуживание

52. Комитет приветствует меры, принимаемые государством-участником для уменьшения случаев смерти детей в возрасте до пяти лет и расширения сферы охвата вакцинации. Вместе с тем Комитет серьезно обеспокоен высокими показателями материнской смертности и отсутствием информации о мерах, прини-

маемых для их уменьшения. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием данных о практике грудного вскармливания. Он также обеспокоен сообщениями об отсутствии некоторых важных медицинских услуг и/или медицинских кадров и/или лекарственных препаратов для детей в некоторых больницах.

53. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и рекомендует государству-участнику:

a) собирать дезагрегированные данные о связанных со здоровьем детей вопросах, в частности о детской смертности, в том числе среди детей до пяти лет, материнской смертности, показателях вакцинации населения, питании и грудном вскармливании;

b) выделять надлежащие кадровые, технические и финансовые ресурсы для национальной государственной системы здравоохранения;

c) на основе данных о причинах детской и материнской смертности разработать стратегию сокращения случаев детской и материнской смертности, в частности за счет применения двух существующих протоколов о материнской и неонатальной смертности;

d) продолжать свои усилия по сокращению масштабов неполноценного питания и увеличению сферы охвата вакцинации населения;

e) активизировать свои усилия по поощрению грудного вскармливания путем разработки комплексной программы действий по стимулированию исключительно грудного вскармливания, в том числе путем профессиональной подготовки персонала родительных отделений больниц, а также внимательно следить за соблюдением Международного кодекса торговли заменителями материнского молока и разрабатывать кампании по повышению уровня информированности о грудном вскармливании;

f) включить в свой следующий периодический доклад информацию о выполнении рекомендации, содержащейся в предыдущих заключительных замечаниях (CRC/C/VEN/CO/2, пункт 59 d)) о включении миссии по вопросам здравоохранения "Баррио Адентро" в государственную систему здравоохранения.

Психическое здоровье

54. Комитет с сожалением отмечает отсутствие в государстве-участнике государственной политики по вопросам психического здоровья детей. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о сокращении сферы охвата и ухудшении качества услуг психиатрических больниц.

55. Комитет рекомендует государству-участнику собирать дезагрегированные данные о вопросах, связанных с психическим здоровьем детей. Кроме того, он рекомендует разработать национальную стратегию по вопросам психологического здоровья детей, в том числе предусматривающую предоставление психиатрических услуг при наличии надлежащих кадровых, технических и финансовых ресурсов.

Здоровье подростков

56. Комитет приветствует укрепление Национальной программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья и нового Протокола о здоровье под-

роستков. Кроме того, он отмечает проведение программ по предупреждению незапланированной подростковой беременности и решению этой проблемы. Вместе с тем Комитет серьезно обеспокоен тем, что в государстве-участнике отмечается один из наиболее высоких показателей подростковой беременности в регионе, и тем, что многие случаи такой беременности заканчиваются материнской смертью. Он также обеспокоен отсутствием доступа к безопасной практике прерывания беременности из-за закона об ограничении абортот и отсутствием информации о реальной отдаче этих программ с точки зрения сокращения случаев подростковой беременности.

57. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков Комитет рекомендует государству-участнику:

а) собирать дезагрегированные данные об уровне смертности среди беременных девочек и девушек и провести исследование, посвященное масштабам и коренным причинам такой смертности;

б) внести поправки в свое законодательство об абортах и предусмотреть в нем дополнительные исключения, в частности в случае наступления беременности в результате изнасилования или инцеста, когда беременность представляет угрозу для здоровья девушки подросткового возраста или когда прерывание беременности является наилучшим способом обеспечения интересов беременной девушки с целью предупреждения возможности использования ею небезопасного способа прерывания беременности. Государству-участнику следует обеспечить в законодательном порядке и на практике, чтобы в ходе принятия решений об абортах мнения детей всегда заслушивались и уважались;

с) активизировать усилия по уменьшению уровня смертности среди девушек подросткового возраста путем выполнения положений действующего протокола о родовом уходе и скорой акушерской помощи при предоставлении надлежащих услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая экстренную контрацепцию, родовое попечение, родовспоможение, послеродовое и постабортное обслуживание. С этой целью государству-участнику рекомендуется изучить Техническое руководство УВКПЧ по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22). Кроме того, государству-участнику рекомендуется обращаться за технической помощью к ЮНИСЕФ;

д) обеспечить согласованность и координацию действий между социальной миссией "Дочери и сыновья Венесуэлы" и государственной системой здравоохранения в области здоровья подростков;

е) принять меры для повышения уровня информированности об ответственном выполнении родительских функций и сексуальном поведении и добиваться этого, уделяя особое внимание мальчикам и мужчинам;

ф) выделять надлежащие кадровые, технические и финансовые ресурсы для эффективной реализации Национальной программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья и Протокола о здоровье подростков.

Наркомания и токсикомания

58. Комитет обеспокоен информацией, предоставленной делегацией государства-участника в ходе диалога, о числе детей, употребляющих наркотики, несмотря на реализацию Национального плана по борьбе с наркоманией на 2009–2013 годы.

59. Комитет рекомендует государству-участнику бороться с наркоманией среди детей, в том числе путем предоставления детям точной и объективной информации, а также привития им важных для жизни навыков с целью предупреждения злоупотребления наркотическими веществами, а также создавать доступные и учитывающие особенности молодежи службы по лечению наркозависимости и смягчению неблагоприятных последствий. Государству-участнику следует также выделить надлежащие кадровые, технические и финансовые ресурсы на продолжение реализации Национального плана по борьбе с наркоманией.

ВИЧ/СПИД

60. Комитет приветствует меры, принимаемые государством-участником для предоставления всеобщего бесплатного доступа к антиретровирусным препаратам, а также принятие в 2012 году Национальной стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Вместе с тем Комитет с сожалением отмечает отсутствие данных о вопросах, касающихся детей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Комитет также сожалеет об отсутствии оценки реальной отдачи от программ по предупреждению и лечению ВИЧ/СПИДа. Комитет также обеспокоен сообщениями о периодической нехватке антиретровирусных препаратов и о случаях, когда беременные женщины с позитивным результатом анализа на ВИЧ не получают надлежащего лечения.

61. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) собирать дезагрегированные данные по вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом, в частности о числе детей, живущих с ВИЧ/СПИДом, количестве случаев передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку, количестве связанных с ВИЧ/СПИДом смертей и числе детей и беременных женщин, проходящих соответствующее лечение;

б) продолжать принимать меры для предупреждения передачи ВИЧ/СПИДа, в том числе в рамках образовательных и информационно-просветительских программ;

с) решить проблему периодической нехватки антиретровирусных препаратов и обеспечить надлежащий уход за всеми беременными женщинами с позитивным результатом анализа на ВИЧ;

д) обеспечить надлежащую реализацию Национальной стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом путем выделения надлежащих кадровых, технических и финансовых ресурсов;

е) обращаться в этой связи за технической помощью, в частности к Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ЮНИСЕФ.

Уровень жизни

62. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые государством-участником для улучшения уровня жизни детей, в том числе их доступа к питьевой воде. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в некоторых районах государства-участника отмечается ненадлежащее качество питьевой воды, что приводит к многочисленным случаям смерти среди детей в результате инфекций и диареи. В свете информации, предоставленной Министерством окружающей среды о том, что в некоторых городах, таких как Барселона, Пуэрто-ла-Крус и Маракайбо, уровень загрязнения воздуха превышает допустимые нормы, Комитет выражает обеспокоенность тем, что чрезмерное загрязнение воздуха приводит к возникновению пневмонии у детей в возрасте до пяти лет.

63. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить наличие питьевой воды надлежащего качества во всех районах страны. Кроме того, он рекомендует государству-участнику повышать уровень информированности населения о последствиях загрязнения воздуха для здоровья детей, разработать стратегию исправления сложившейся ситуации и выделить необходимые кадровые, финансовые и технические ресурсы для реализации этой стратегии.**

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

64. Комитет отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в обеспечении соблюдения права детей и подростков на образование, в том числе принятие в 2009 году Закона об образовании, развитие и укрепление системы школьного обучения, включая дошкольное образование, и увеличение количества школ и числа преподавателей. Вместе с тем Комитет серьезно обеспокоен:

- а) сохраняющимися трудностями в получении качественного образования детьми в сельских районах, а также детьми, относящимися к коренным народам, лицам африканского происхождения, беженцам и просителям убежища;
- б) частыми случаями непосещения школы матерями подросткового возраста;
- в) широким проникновением военного подхода в образовательные программы обычных школ (см. CRC/C/OPAC/VEN/1, пункты 22 и 23).

65. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CRC/C/VEN/CO/2, пункт 67) и рекомендует государству-участнику:

- а) принять все необходимые меры для обеспечения охвата школьным образованием детей из сельских районов, детей из числа коренных народов и африканского происхождения, детей-инвалидов и беременных девочек и матерей подросткового возраста, а также для предупреждения их отсева из школ;
- б) упростить процесс приема в школу детей из числа беженцев и просителей убежища путем устранения препятствий к их включению в систему образования;

- с) повысить качество образования путем реформирования школьной программы и введения методов обучения и преподавания, стимулирующих активное участие детей;
- д) укрепить свои усилия по обеспечению качественной профессиональной подготовки преподавателей;
- е) включить курс по правам человека в учебную программу на всех уровнях;
- ф) обеспечить исключение военного подхода из учебной программы обычных школ;
- г) организовывать профессиональное обучение и подготовку.

Отдых, досуг, рекреационные и культурные мероприятия и художественное творчество

66. Комитет приветствует инициативы, принимаемые государством-участником для обеспечения соблюдения права на досуг, культурную жизнь и творческую деятельность, в частности создание оркестров и хоров, о чем упоминалось государством-участником в ходе диалога. Вместе с тем Комитет обеспокоен нехваткой места для организации рекреационных и спортивных мероприятий для детей, в частности детей, живущих в сельских и отдаленных районах, несмотря на законодательные положения, предусматривающие выделение таких мест.

67. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, игры, рекреационную деятельность, культурную жизнь и творческую деятельность и рекомендует государству-участнику:

- а) провести оценку Национального плана по рекреационной деятельности и на основе полученного опыта разработать специальный план, политику или общие принципы в отношении рекреационной деятельности и выделить для их реализации надлежащие ресурсы или включить этот вопрос в общую стратегию в интересах детей для обеспечения соблюдения права всех детей на отдых, досуг, игры, рекреационную деятельность, культурную жизнь и творческую деятельность с учетом гендерных аспектов.
- б) обеспечить наличие надлежащих мест для занятия рекреационной деятельностью и спортом для всех детей, в том числе живущих в сельских и отдаленных районах.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты b)–d) статьи 37, статьи 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

68. Комитет обеспокоен отсутствием информации о числе детей – просителей убежища в государстве-участнике и тем, что задержки в определении статуса беженцев негативно сказываются на реализации прав детей – просителей убежища и их семей. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием программ, учитывающих особые потребности детей – просителей убежища и детей-беженцев, которые участвовали в вооруженных конфликтах в соседних странах.

69. **Комитет рекомендует государству-участнику**

- а) собирать дезагрегированные данные о детях – просителях убежища;**
- б) обеспечить, чтобы все дети и их семьи, нуждающиеся в международной защите, получали надлежащий и справедливый уход на всех стадиях и чтобы решения о статусе беженцев принимались в оперативном порядке;**
- с) предоставлять надлежащую помощь и психологическую и социальную поддержку детям, которые участвовали в зарубежных вооруженных конфликтах;**
- д) рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.**

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

70. Комитет отмечает сообщения о снижении показателей детского труда в государстве-участнике за последние десять лет. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен широким распространением детского труда. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о масштабах распространения и формах детского труда, включая наихудшие формы детского труда.

71. **Комитет повторяет свою рекомендацию (CRC/C/VEN/CO/2, пункт 71) государству-участнику провести оценку Программы создания достойных условий для трудящихся детей и подростков (ПРОДИНАТ), определить численность и категории официально или неофициально работающих детей и принять все необходимые меры для защиты детей от экономической эксплуатации. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику уделить особое внимание наихудшим формам детского труда в соответствии с Конвенцией № 182 Международной организации труда (МОТ) от 1999 года о наихудших формах детского труда и рассмотреть возможность ратификации Конвенции № 189 МОТ от 2011 года о домашних работниках.**

Беспризорные дети

72. Комитет приветствует инициативы, принимаемые государством-участником для обеспечения возможности реализации непризорными детьми их прав. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о масштабах распространения непризорности, степени согласованности между различными принимаемыми в этой связи инициативами, результатах этих инициатив и их реальной отдаче с точки зрения улучшения жизненных условий непризорных детей.

73. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) провести исследование, посвященное масштабам и причинам распространения непризорности детей и содержащее соответствующие дезагрегированные данные, а также регулярно обновлять эту информацию;**
- б) оценить степень согласованности и воздействия принимаемых в этой связи инициатив и на основе полученного опыта разработать комплексную политику и выделить надлежащие кадровые, технические и финансовые ресурсы для предупреждения и искоренения непризорности детей. В этой политике необходимо учитывать различные потребности непризорных мальчиков и девочек;**

с) активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы беспризорные дети получали надлежащее питание, кров, медицинские услуги, образовательные возможности и защиту от всех форм насилия.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

74. Комитет с сожалением отмечает отсутствие в докладе и ответах на перечень вопросов государства-участника обновленной информации об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. Отмечая изменение Закона о защите детей и подростков (ЗЗДП) в части, касающейся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которое привело к ряду положительных результатов, таких как повышение возраста уголовной ответственности, Комитет выражает обеспокоенность тем, что в результате этого изменения были внесены некоторые положения, которые однозначно противоречат статьям 37, 39 и 40 Конвенции. Комитет выражает особую обеспокоенность тем, что:

а) в соответствии с предложенной поправкой к статье 561 ЗЗДП предлагается увеличить срок предварительного заключения в три месяца до "разумного периода, сроком не менее 30 дней, позволяющего завершить расследование";

б) в соответствии с предлагаемыми поправками максимальный срок лишения свободы увеличивается с пяти до десяти лет;

с) в соответствии с поправкой к статье 628 предлагается расширить перечень уголовных преступлений, за которые предусматривается лишение свободы;

д) не были учреждены механизмы контроля за соблюдением прав детей при их содержании под стражей в полицейских участках;

е) лишенные свободы дети и взрослые не всегда содержатся отдельно, в частности в случае предварительного заключения;

ф) условия содержания в колониях для несовершеннолетних и действующие социально-образовательные программы, в том числе военная подготовка, не соответствуют международным нормам и часто приводят к беспорядкам и нанесению травм детям;

г) в государстве-участнике все еще не создано специальное подразделение полиции, сотрудники которого были бы специально подготовлены для работы с детьми.

75. Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с положениями Конвенции, в частности со статьями 37, 39 и 40, а также другими соответствующими нормами и замечанием общего порядка Комитета № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В частности, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) ускорить процесс внесения поправок в законодательство об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами, в частности повысить возраст уголовной ответственности, унифицировать процедуры отправления правосудия в отношении несовершеннолетних по всей стране и создать необходимую инфраструктуру и службы с надлежащими кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами;

b) использовать положительный опыт реализации инициатив по уменьшению масштабов вооруженного насилия среди подростков посредством диалога и альтернативных мер и изменить нынешнюю реформу с целью упразднения мер по увеличению продолжительности предварительного заключения, максимального срока лишения свободы и количества преступлений, за которые предусмотрено лишение свободы. Эти меры по лишению свободы, когда это возможно, необходимо заменить альтернативными мерами, такими как замена уголовной ответственности иными видами исправительного воздействия, передача на поруки, посредничество, консультирование и привлечение к общественным работам с соблюдением при этом процессуальных прав в рамках уголовного правосудия; обеспечить, чтобы заключение под стражу применялось только в качестве крайней меры и в течение кратчайшего возможного срока; а также чтобы решения о заключении под стражу регулярно пересматривались с целью их отмены;

с) в случаях, когда содержание под стражей является неизбежным, обеспечить, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми и чтобы их содержание под стражей осуществлялось с соблюдением международных стандартов, в том числе в отношении доступа к образованию и услугам по охране здоровья;

d) обеспечить, чтобы все социально-образовательные программы, проводимые для несовершеннолетних в местах лишения свободы, полностью соответствовали международным нормам, и прямо запретить организацию военной подготовки в рамках таких программ;

e) создать специальные полицейские службы для решения проблем детей, обеспечить надлежащее выполнение резолюции 2011 года о нормах поведения полиции, разработать дополнительные нормы поведения полиции для работы с детьми и подростками, ставшими жертвами, свидетелями или виновными в случае совершения преступления, и укрепить механизмы рассмотрения и отслеживания жалоб на действия полиции.

76. Комитет далее рекомендует государству-участнику использовать механизмы технической помощи, созданные Межучрежденческой координационной группой по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и ее членами, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и НПО, и обратиться к членам Группы за технической помощью по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Дети, ставшие жертвами и свидетелями преступлений

77. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику (CRC/C/VEN/CO/2, пункт 9) обеспечить за счет надлежащих законодательных положений и норм, чтобы все дети, ставшие жертвами и/или свидетелями преступлений, например дети, ставшие жертвами надругательств, насилия, сексуальной и экономической эксплуатации и торговли, получали защиту, предусмотренную Конвенцией при полном соблюдении положений Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (приложение к резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета).

Ж. Ратификация международных договоров о правах человека

78. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего улучшения положения дел в области осуществления прав детей ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

79. Комитет далее рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры по правам человека, участником которых оно пока еще не является, а именно Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

З. Сотрудничество с международными органами

80. Комитет серьезно обеспокоен выходом государства-участника из Американской конвенции о правах человека, что может серьезно отразиться на правах детей в стране, поскольку государство-участник теперь не входит в Межамериканскую комиссию по правам человека и не подпадает под юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека.

81. Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть свое решение о выходе из Американской конвенции о правах человека. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с:

а) Организацией американских государств (ОАГ) с целью выполнения Конвенции о правах человека и любых других правозащитных документов как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах ОАГ;

б) соответствующими международными органами, такими как УВКПЧ, по вопросам выполнения Конвенции и других правозащитных документов.

IV. Выполнение рекомендаций и предоставление докладов

А. Последующие меры и распространение информации

82. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить как можно более широкое распространение объединенных третьего-пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

В. Следующий доклад

83. Комитет предлагает государству-участнику представить в едином документе свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 15 июля 2020 года и включить в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Этот объединенный доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов представления докладов, принятых 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Corr.1), и не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае если представленный доклад превысит установленные ограничения по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить свой доклад, то перевод доклада для целей его изучения договорным органом не может быть обеспечен.

84. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный общий базовый документ, не превышающий 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу по согласованным руководящим принципам представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, которые были одобрены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи (пункт 16).
