

**Конвенция о правах  
инвалидов**

Distr.: General  
20 October 2020  
Russian  
Original: English  
Arabic, English, Russian and  
Spanish only

**Комитет по правам инвалидов****Перечень вопросов, предваряющих представление  
объединенных второго — четвертого докладов Катара\*****A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью ратификации Факультативного протокола к Конвенции.

2. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принятых для преодоления медицинских и благотворительных подходов к инвалидности и приведения законодательства, касающегося инвалидов, в соответствие с Конвенцией (CRPD/C/QAT/CO/1, пункт 8)<sup>1</sup>, включая текущее состояние законопроекта о правах инвалидов, представленного Национальному комитету по правам человека в 2015 году, и проработанные в нем области Конвенции;

b) мер, принятых для признания дискриминации по признаку инвалидности в Постоянной конституции, и для отмены положений, которые являются дискриминационными по отношению к инвалидам или по признаку инвалидности;

c) степени учета прав лиц с инвалидностью в Национальной стратегии Катара на период до 2030 года и связанных с ней программах, таких как национальный план решения проблемы аутизма (2017–2021 годы), а также бюджетных ассигнований на достижение целей, связанных с инвалидностью (HRI/CORE/QAT/2019, пункты 19–21);

d) процессов, используемых для выявления лиц с инвалидностью, не являющихся гражданами Катара, в частности трудящихся-мигрантов, и признания их прав в соответствии с Конвенцией.

3. Просьба сообщить о существующих механизмах по вовлечению лиц с инвалидностью через представляющие их организации в процедуры принятия государственных решений, в том числе в инициативы Консультативного совета и Министерства планирования развития и статистики.

\* Принят предсессионной рабочей группой на ее четырнадцатой сессии (7–18 сентября 2020 года).

<sup>1</sup> Если не указано иное, номера пунктов в скобках относятся к заключительным замечаниям Комитета (CRPD/C/QAT/CO/1) по первоначальному докладу государства-участника (CRPD/C/QAT/1).



## **В. Конкретные права (статьи 5–30)**

### **Равенство и недискриминация (статья 5)**

4. Просьба представить информацию относительно:

а) законодательства и политики по защите лиц с инвалидностью от множественной и перекрестной дискриминации по признаку пола, возраста, инвалидности и миграционного статуса. Просьба сообщить о положении пожилых инвалидов, в том числе находящихся в интернатных учреждениях;

б) существующих механизмов мониторинга прогресса в области обеспечения равенства и интеграции лиц с инвалидностью в общество, а также механизмов рассмотрения жалоб и средств правовой защиты, имеющихся в распоряжении инвалидов в случае дискриминации. Просьба представить информацию о компетенции Национального комитета по правам человека в области борьбы с дискриминацией по признаку инвалидности;

в) законодательства, признающего отказ в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации во всех сферах жизни.

### **Женщины-инвалиды (статья 6)**

5. Просьба представить информацию относительно:

а) социального, экономического и политического положения женщин и девочек с инвалидностью и мер, принимаемых для поощрения их участия в жизни общества и борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении них (пункт 14);

б) общего законодательства и государственной политики, касающихся прав женщин и девочек с инвалидностью, а также законодательства и программ по вопросам гендерного равенства, включающих меры по улучшению положения женщин и девочек с инвалидностью.

### **Дети-инвалиды (статья 7)**

6. Просьба представить информацию относительно:

а) шагов, предпринятых для систематического сбора информации о детях с инвалидностью и оценки уровня их доступа к основным услугам по месту жительства, а также к любым имеющимся программам по содействию их интеграции в общество наравне с другими детьми;

б) мер, принятых для оказания надлежащей поддержки подросткам с инвалидностью, с тем чтобы помочь им начать самостоятельную жизнь по достижении ими взрослого возраста (пункт 16).

### **Просветительно-воспитательная работа (статья 8)**

7. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принятых для ликвидации стереотипов об инвалидности и негативного восприятия лиц с инвалидностью в семье и обществе;

б) стратегий, принятых в системе образования и среди религиозных лидеров, государственных должностных лиц, судей и членов Консультативного совета в целях повышения осведомленности о правах инвалидов, закрепленных в Конвенции;

в) людских, технических и финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении Катарского фонда социальной работы, предназначенных для поощрения уважения прав лиц с инвалидностью.

**Доступность (статья 9)**

8. Просьба представить Комитету информацию относительно:

а) мандата и полномочий Высшего совета по делам семьи и Министерства по делам муниципалитетов и охраны окружающей среды в области мониторинга и укрепления осуществления стандартов доступности во всех охватываемых Конвенцией областях;

б) мер, принятых для поощрения универсального проектирования всех новых и существующих зданий и общественных служб, информации и связи и социальных сетей, транспорта и услуг, открытых или предоставляемых населению.

**Право на жизнь (статья 10)**

9. Просьба сообщить о мерах, принятых для введения официального моратория на применение смертной казни с целью ее полной отмены, в том числе в отношении лиц с инвалидностью.

**Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)**

10. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях создания адресной, устойчивой системы оказания чрезвычайной гуманитарной помощи для обеспечения защиты прав лиц с инвалидностью наравне с другими и, особенно в контексте чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, возникшей в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Просьба, в частности, проинформировать Комитет о мерах, принятых для предоставления лицам с инвалидностью доступной информации о масштабах вирусного заболевания и его профилактике; обеспечения постоянного доступа к поддержке и основным услугам по месту жительства, включая уход на дому и персональную помощь; обеспечения равного доступа к здравоохранению, включая меры по спасению жизни; и непрерывной выплаты пенсий по инвалидности и социальных пособий.

**Равенство перед законом (статья 12)**

11. Просьба представить Комитету информацию относительно:

а) правовых реформ, направленных на ликвидацию режимов опеки и попечительства, которые особенно затрагивают женщин-инвалидов и лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью;

б) мер по созданию системы суппортивного принятия решений и соответствующих гарантий согласно пункту 4 статьи 12 Конвенции;

в) мер, принимаемых для поощрения прав лиц с инвалидностью, в том числе женщин-инвалидов, на наследование имущества и доступ к займам, ипотеке и другим формам финансового кредитования, а также мер, принимаемых государственными и частными финансовыми организациями для облегчения доступа лиц с инвалидностью к банковским услугам.

**Доступ к правосудию (статья 13)**

12. Просьба представить сведения относительно:

а) процессуальных и соответствующих возрасту коррективов, предоставляемых лицам с инвалидностью в ходе судебных разбирательств, и мер, принимаемых для устранения барьеров, с которыми сталкиваются женщины и девочки с инвалидностью в плане доступа к правосудию (CEDAW/C/QAT/CO/2, пункт 16 с));

б) мер, принятых для организации подготовки судебных работников, судей, сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений по вопросам защиты прав лиц с инвалидностью в системе правосудия (пункт 26).

**Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)**

13. Просьба представить Комитету информацию относительно:

а) мер по пересмотру и отмене положений законов, допускающих лишение свободы на основании инвалидности, в частности лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью;

б) положений Закона № 16 (2016) о психическом здоровье, касающихся признания свободного и осознанного согласия соответствующего лица на получение услуг в области психического здоровья;

в) доли лиц с инвалидностью, лишенных свободы в психиатрических учреждениях, которые находятся в таком положении в результате несоблюдения гарантий надлежащей правовой процедуры в рамках уголовного судопроизводства в отношении них, и мер по пересмотру соответствующих решений.

**Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)**

14. Просьба проинформировать Комитет относительно:

а) принятых мер с целью запрещения телесных наказаний (CAT/C/QAT/CO/3, пункт 32), в том числе в домах-интернатах и других учреждениях, а также предотвращения использования химических, механических и физических средств ограничения движения в психиатрических учреждениях и других институциональных учреждениях;

б) принятых мер по отмене использования изоляции и физических или химических средств сдерживания в отношении детей с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью;

в) мер по признанию жестокого обращения с инвалидами в качестве уголовного преступления, процентной доли расследований предполагаемых случаев жестокого обращения с такими лицами и вынесенных обвинительных приговоров в отношении виновных.

**Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)**

15. Просьба проинформировать Комитет относительно:

а) механизмов сбора данных о насилии в отношении лиц с инвалидностью в разбивке по возрасту, полу и статусу мигранта, а также количества жалоб и уголовных расследований, возбужденных и завершенных за последние пять лет в связи со случаями насилия в отношении таких лиц;

б) стратегий, принятых для предупреждения, выявления и информирования о случаях насилия, торговли и эксплуатации в отношении людей с инвалидностью в семье или вне ее, в учреждениях и в общине;

в) мер, предусмотренных в Национальном плане по борьбе с торговлей людьми (2017–2022 годы) и соответствующих программ, направленных на обеспечение прав детей-инвалидов, ставших жертвами торговли людьми или любой формы эксплуатации;

г) предоставления возмещения и компенсации инвалидам, сталкивающимся с насилием;

д) официальных и независимых механизмах мониторинга всех учреждений и программ, предназначенных для обслуживания лиц с инвалидностью, в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Конвенции.

**Защита личной целостности (статья 17)**

16. Просьба проинформировать Комитет о том, полностью ли государство-участник запретило принудительную стерилизацию женщин с инвалидностью, и о

мерах, принятых для защиты неприкосновенности лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов с инвалидностью.

### **Свобода передвижения и гражданство (статья 18)**

17. Просьба представить информацию относительно:

a) законодательства, регламентирующего осуществление людьми с инвалидностью права на приобретение и изменение гражданства;

b) мер, принятых для прекращения практики содержания мигрантов-инвалидов в иммиграционных центрах, а также в целях соблюдения принципа невыдворения в соответствии с обязательствами государства-участника по международному праву прав человека;

c) мер по обеспечению регистрации при рождении детей-инвалидов, в том числе детей, рожденных от родителей-мигрантов.

### **Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)**

18. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принимаемых с целью поощрения прав лиц с инвалидностью на самостоятельную жизнь и вовлечение в жизнь общества, а также устранения факторов их отчуждения;

b) видов услуг по поддержке, доступных лицам с инвалидностью, включая персональную помощь;

c) принятых мер по деинституционализации инвалидов, включая детей, пожилых людей и женщин с инвалидностью.

### **Индивидуальная мобильность (статья 20)**

19. Просьба представить информацию о доступе лиц с инвалидностью к оборудованию и средствам, облегчающим мобильность, а также о разработке недорогих технических средств, облегчающих мобильность, в соответствии с принципами универсального дизайна.

### **Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)**

20. Просьба представить Комитету следующую информацию:

a) признает ли государство-участник катарский жестовый язык и поощряет ли его использование, и какие меры принимаются с целью вовлечения катарской общины глухих в процессы, касающиеся политики, проектов и деятельности в области жестового языка (пункт 40);

b) имеются ли в государстве службы аудио- и видеовещания, доступные для глухих, публикации, написанные с использованием шрифта Брайля, звуковое описание, перевод на жестовый язык и субтитрование видеоматериалов.

### **Уважение дома и семьи (статья 23)**

21. Просьба представить информацию относительно:

a) усилий по пересмотру и изменению законодательства, ограничивающего права женщин с инвалидностью на вступление в брак, создание семьи, сохранение функции деторождения и выполнение родительских обязанностей (пункт 42);

b) мер, принятых для установления запрета на разлучение детей-инвалидов с их родителями по причине инвалидности ребенка или одного либо обоих родителей;

c) имеющихся форм поддержки семей, в которых есть лица с инвалидностью, в воспитании детей на дому;

d) мер, принимаемых для предотвращения сокрытия, оставления, безнадзорности и сегрегации детей-инвалидов.

### **Образование (статья 24)**

22. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принятых с целью введения и осуществления качественного инклюзивного образования для лиц с инвалидностью, независимо от их национального происхождения, миграционного статуса или вида инвалидности, а также переориентации ресурсов со специального образования на инклюзивное;

b) мер, принятых для решения проблемы отказа в регистрации учащихся с инвалидностью, а также обеспечения зачисления в детские сады слабослышащих или глухих детей, не являющихся гражданами Катара;

c) доступных механизмов предоставления разумного приспособления и индивидуальной поддержки учащимся с инвалидностью в общеобразовательных школах.

### **Здоровье (статья 25)**

23. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью:

a) предоставления в доступных форматах информации о государственных медицинских услугах и услугах в области сексуального и репродуктивного здоровья для лиц с инвалидностью, особенно женщин и девочек из их числа;

b) подготовки медицинских работников по вопросам прав инвалидов;

c) обеспечения непрерывности медицинского обслуживания и лечения лиц с инвалидностью, возвращающихся из других государств-участников.

### **Абилитация и реабилитация (статья 26)**

24. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью создания комплексных служб абилитации и реабилитации по месту жительства, охватывающих физические, психические, социальные и профессиональные аспекты в дополнение к вопросам, связанным со здоровьем.

### **Труд и занятость (статья 27)**

25. Просьба представить информацию о доле женщин и мужчин с инвалидностью на официальном рынке труда и указать:

a) применимы ли меры по обеспечению равенства и недискриминации, предусмотренные в Законе № 15 (2016) — Законе о гражданских людских ресурсах, — к работникам с инвалидностью, включая лиц, не являющихся гражданами Катара;

b) существуют ли программы повышения уровня занятости лиц, особенно женщин с инвалидностью, как в частном, так и в государственном секторах, а также механизмы устранения барьеров, препятствующих доступу инвалидов к занятости;

c) результаты программ перехода лиц с инвалидностью от безработицы или работы в специализированных мастерских к официальной занятости на открытом рынке труда;

d) меры, принимаемые для оказания финансовой и технической поддержки предпринимателям с инвалидностью во всех секторах экономики;

e) меры, принимаемые для обеспечения лиц с инвалидностью разумным приспособлением на рабочем месте.

**Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)**

26. Просьба представить информацию относительно:

а) мер по учету проблематики инвалидности в национальной стратегии осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития;

б) общих или специальных систем социальной защиты, признающих пособия и льготы для лиц с инвалидностью. Просьба сообщить об охвате лиц с инвалидностью социальной защитой в городских и сельских районах и на изолированных территориях;

в) механизмов предоставления лицам с инвалидностью доступа к земле и ссудам на жилье.

**Участие в политической и общественной жизни (статья 29)**

27. Просьба представить Комитету информацию относительно:

а) мер, принятых с целью признания права лиц с инвалидностью, включая женщин, голосовать и избираться на государственные должности в политических и административных органах на национальном и муниципальном уровнях, а также с целью предоставления лицам с инвалидностью помощи в голосовании по своему выбору (пункт 52);

б) принимаемых мер по предоставлению возможности лицам с инвалидностью, включая женщин, создавать организации инвалидов и вступать в политические ассоциации, занимающиеся общественными и политическими вопросами. Просьба сообщить о финансовой и технической поддержке, оказываемой независимым ассоциациям;

в) мер, принимаемых для поощрения пропагандистской роли организаций инвалидов и других ассоциаций, занимающихся вопросами прав инвалидов в обществе, помимо их гуманитарной и благотворительной деятельности.

**Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)**

28. В свете присоединения государства-участника в 2018 году к Марракешскому договору об облегчении доступа к опубликованным произведениям для слепых, лиц с дефектами зрения и других лиц с ограниченной способностью воспринимать печатную информацию просьба пояснить, насколько далеко оно продвинулось в принятии соответствующих мер по обеспечению доступности библиотек, аудиовизуальных материалов и вещательных услуг для лиц с инвалидностью.

29. Просьба представить информацию о том, в какой степени политика и практика в сфере туризма охватывают лиц с инвалидностью, а также о мерах, принятых для повышения осведомленности о рекомендациях Всемирной туристской организации в отношении доступного туризма среди турагентств и туристических агентств.

**С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)****Статистика и сбор данных (статья 31)**

30. Просьба представить информацию относительно:

а) систем сбора данных о лицах с инвалидностью, в том числе о трудящихся-мигрантах, получивших инвалидность;

б) мер, принятых для включения краткого перечня вопросов Вашингтонской группы по инвалидности в национальную перепись населения 2020 года;

с) механизмов, применяемых национальным статистическим органом и другими государственными учреждениями для включения информации о положении лиц с инвалидностью в процедуры национальной отчетности, связанные с Повесткой дня на период до 2030 года.

#### **Международное сотрудничество (статья 32)**

31. Просьба представить информацию о программах международного сотрудничества с уделением особого внимания инвалидам во всех областях, охватываемых Конвенцией, и о том, как государство-участник содействует региональным механизмам поощрения признания и участия лиц с инвалидностью в арабской культуре.

#### **Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)**

32. Просьба представить информацию относительно:

а) имеющихся координационных центров, в том числе в Совете министров, по осуществлению Конвенции и механизмов для координации межсекторальной политики в области интеграции инвалидов;

б) учета прав лиц с инвалидностью в процессе принятия национального плана действий в области прав человека;

с) людских, технических и финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении Национального комитета по правам человека для контроля за осуществлением Конвенции;

д) имеющихся механизмов для обеспечения участия инвалидов и представляющих их интересы организаций в процессах мониторинга их прав.

---