



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
7 April 2014
Russian
Original: Spanish

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 9 Конвенции**

**Пятнадцатый и шестнадцатый периодические
доклады государства-участника, подлежащие
представлению в 2012 году**

Колумбия* **

[Дата получения: 19 декабря 2013 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата Комитета.

GE.14-42283 (R) 100714 110714



* 1 4 4 2 2 8 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| Сокращения | | 3 |
| I. Основные положения доклада | 1–20 | 5 |
| А. Общие сведения | 1–9 | 5 |
| В. основополагающие аспекты государственности Колумбии | 10–20 | 6 |
| II. Основные положения Конвенции | 21–151 | 8 |
| Статья 1. Определение понятия "расовая дискриминация" | 21–24 | 8 |
| Статья 2. Нормативная и политическая база для ликвидации расовой дискриминации..... | 25–44 | 10 |
| Статья 3. Меры борьбы с расовой дискриминацией | 45–47 | 18 |
| Статья 4. Меры по искоренению расовой дискриминации | 48–51 | 18 |
| Статья 5. Пользование правами..... | 52–137 | 19 |
| Статья 6. Защита и эффективные средства правовой защиты | 138–141 | 37 |
| Статья 7. Воспитание, образование, культура и информация | 142–151 | 38 |
| III. Выводы..... | 152–157 | 40 |

Сокращения

| | |
|---------|---|
| АФРОДЕС | Национальная ассоциация перемещенных афроколумбийцев |
| АЧПР | афроколумбийцы, чернокожее население, паленкеры и раисалес |
| ГАМС | Германское агентство международного сотрудничества |
| ДАИ | Дисциплина "Афроамериканские исследования" |
| ДАИРМ | Управление Министерства внутренних дел по делам коренного населения, рома и меньшинств |
| ДАНЕ | Национальный административный департамент статистики |
| ИНКОДЕР | Колумбийский институт сельскохозяйственного развития |
| ИНПЕК | Национальный институт пенитенциарных и уголовно-исполнительных учреждений |
| ИСЕТЕКС | Колумбийский институт студенческого кредитования и технического обучения за рубежом |
| КИБС | Колумбийский институт по вопросам благополучия семьи |
| КОНПЕС | Национальный совет по вопросам социально-экономической политики |
| КОРРМ | Комитет по оценке рисков и рекомендуемым мерам |
| КРИК | Региональный совет коренных народов департамента Каука |
| КЭПКР | Комиссия экспертов по применению конвенций и рекомендаций |
| МКРП | Межучрежденческая комиссия по вопросам раннего предупреждения |
| МОТ | Международная организация труда |
| НДП | Национальный департамент планирования |
| НПР | Национальный план развития |
| НСО | Национальная служба охраны |
| ОНИК | Национальная организация коренных народов Колумбии |
| ОПИАК | Организация коренных народов колумбийской Амазонии |
| ОСССЗ | Общая система социального страхования здоровья |
| ПКС | Постоянный координационный совет |
| ППА | Президентская программа разработки стратегии и тактики комплексного развития афроколумбийцев, чернокожего населения, паленкеры и раисалес |
| РСА | Региональный совет Амазонии |
| СЕНА | Национальная служба производственного обучения |
| СИИК | Система информации в отношении коренных народов Колумбии |
| СИСБЕН | Система определения потенциальных бенефициаров социальных программ |

| | |
|----------|---|
| СНАРИВ | Национальная система предоставления помощи и комплексной компенсации потерпевшим |
| СРП | Система раннего предупреждения |
| УАРИВ | Подразделение по предоставлению помощи и комплексной компенсации жертвам |
| УВКБ ООН | Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев |
| УВКПЧ | Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека |
| ЮСЭЙД | Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию |

I. Основные положения доклада

A. Общие сведения

1. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации была принята и открыта для подписания и ратификации резолюцией 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года и вступила в силу 4 января 1969 года в соответствии со статьей 19. Колумбия ратифицировала Конвенцию Законом № 22 1981 года. Таким образом, Конвенция подлежит обязательному применению во внутреннем праве и обязательному соблюдению гражданами страны, иностранными гражданами¹ и особенно органами государственной власти².

2. Конвенция, равно как другие международные договоры по правам человека, имеет статус конституционной нормы и, следовательно, превагирует во внутреннем праве в соответствии со статьями 53³, 93⁴, 94⁵, частью 2 статьи 102⁶ и пунктом 2 статьи 214⁷ Политической конституции.

3. Опираясь на вышеуказанные нормы, Конституционный суд разработал концепцию "блока конституционности", согласно которой нормы и принципы, формально не входящие непосредственно в текст Конституции, понимаются как составная часть этого текста на основании полномочий самой Конституции. Следуя такой логике, международные договоры по правам человека имеют обя-

¹ Политическая конституция, статья 4: "Конституция является основным законом государства. В любом случае, если возникает коллизия между положениями Конституции и конкретным законом или какой-либо иной правовой нормой, применяются положения Конституции. Граждане Колумбии и иностранные граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, а также уважать органы власти и подчиняться им".

² Политическая конституция, статья 6: "Каждый человек лично несет ответственность перед органами власти за нарушение Конституции и законов. Государственные служащие несут ответственность за те же действия, а также за бездействие или превышение полномочий при исполнении своих служебных обязанностей".

³ Статья 53: "Должным образом ратифицированные международные конвенции о труде являются составной частью внутреннего законодательства".

⁴ Статья 93: "Ратифицированные Конгрессом международные договоры и конвенции, признающие права человека и запрещающие ограничение этих прав в случаях чрезвычайного положения, имеют преимущественную силу над внутренним законодательством. Права и обязанности, провозглашаемые настоящей Конституцией, подлежат толкованию в соответствии с международными договорами по правам человека, ратифицированными Колумбией".

⁵ Статья 94: "Провозглашение прав и гарантий, содержащихся в настоящей Конституции и в действующих международных договорах, не следует рассматривать как отрицание других прав и гарантий, которые, будучи неотъемлемыми для человека, прямо не упомянуты в них".

⁶ В части 2 статьи 102 предусматривается, что "ограничения, вводимые в предусматриваемой настоящей Конституцией форме, могут быть изменены исключительно на основании договоров, утвержденных Конгрессом и надлежащим образом ратифицированных президентом Республики".

⁷ В пункте 2 статьи 214, регулирующей объявление чрезвычайного положения, предусматривается: "Ни права человека, ни основные свободы не могут быть приостановлены. В любом случае соблюдаются нормы международного гуманитарного права".

зательную силу и обладают, среди прочего, конституционным статусом, и поэтому ни одна из норм внутреннего права не может им противоречить.

4. Правительство Колумбии представило свои десятый–четырнадцатый периодические доклады (CERD/C/COL/14) в сводном документе от 29 февраля 2008 года.

5. Комитет рассмотрел вышеуказанные периодические доклады на своих 1948-м и 1949-м заседаниях (CERD/C/SR.1948 и 1949), состоявшихся 12 и 13 августа 2009 года. На своем 1968-м заседании, состоявшемся 29 августа 2009 года, Комитет принял заключительные замечания (CERD/C/COL/14).

6. В сводном пятнадцатом–шестнадцатом периодическом докладе, представляемом Колумбией на рассмотрение Комитета, наряду с достижениями отражены также препятствия и проблемы, с которыми сталкивались различные государственные учреждения в период 2008–2013 годов в ходе применения положений Конвенции. В рамках согласованных усилий каждая ветвь государственной власти действовала в сфере своей компетенции, а прокуратура руководствовалась концепцией правового социального государства.

7. В ходе составления настоящего доклада были приняты к сведению руководящие указания по подготовке докладов, изложенные в документе HRI/GEN/2/Rev.6, в котором содержатся рекомендации в отношении формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами – участниками международных договоров по правам человека.

8. Настоящий доклад состоит из трех частей. В общей части излагаются основополагающие аспекты государственности Колумбии; во второй части перечислены конкретные положения, в которых делается ссылка на применение положений Конвенции, представлены достижения в нормативной, судебной и административной сферах; в заключение Колумбия представляет на рассмотрение Комитета ряд выводов, вытекающих из настоящего доклада.

9. Представляя настоящий доклад, Колумбия подтверждает свою приверженность уважению, гарантированию и поощрению основных прав, а также полному соблюдению ратифицированных государством международных договоров, равно как и вытекающим из них обязательствам, в частности в отношении Конвенции.

В. Основополагающие аспекты государственности Колумбии

10. Колумбия представляет собой социальное правовое государство с формой правления в виде унитарной, децентрализованной, демократической, основанной на массовом участии и плюралистической Республики (при автономии входящих в ее состав территориальных образований), которая зиждется на уважении человеческого достоинства, совместном труде и солидарности ее граждан в условиях единения и превалирования общих интересов.

11. Колумбия – это многоэтническая и многокультурная страна, где живут метисы, коренные народы, афроколумбийцы, белые, рома, или цыгане, и это делает ее одной из наиболее многоликих стран Америки. По данным переписи 2005 года, проведенной Национальным административным департаментом статистики (ДАНЕ)⁸, 1 392 623 человека (или 3,4% населения страны) идентифи-

⁸ Данное учреждение, отвечающее за планирование, сбор, обработку, анализ и распространение официальных статистических данных по Колумбии, находится

цируют себя как представители коренных народов. В общей сложности насчитывается 87 коренных народов в составе 4 141 общины, проживающих на землях площадью 34 млн. гектаров, что составляет 30% национальной территории.

12. По данным переписи 2005 года, 4 281 182 человека (10,5% населения страны) считают себя афроколумбийцами, чернокожими, паленкеры и раисалес. Население, считающее себя рома или цыганами, насчитывает 4 858 человек.

13. В связи с этим существующее в Колумбии культурное разнообразие в определенном смысле является препятствием при разработке мер государственной политики, призванных содействовать не только равным возможностям этих групп населения в доступе к благам развития, но и выживанию их культур в соответствии с принципами признания права на самобытность. Именно поэтому колумбийское государство, действуя в конституционных и правовых рамках, преисполнено решимости разрабатывать меры государственной политики, в том числе Национальный план развития (НПР), делая упор на искоренение такого явления, как дискриминация, с тем чтобы неуклонно гарантировать подлинное равенство.

14. Следует отметить, что Политическая конституция предусматривает многоаспектный подход к равенству (статья 9); признает, защищает и гарантирует этническое и культурное разнообразие (статья 7); и поощряет принятие мер во благо маргинализированных или подверженных дискриминации групп населения (статья 13). Кроме того, правовая система, инкорпорирующая Конвенцию № 169 Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 года, признает в качестве основного права проведение предварительных, свободных и информированных консультаций с этническими общинами. С этой целью национальное правительство создало всеобъемлющие нормативные рамки, чтобы гарантировать надлежащее правовое пространство, в котором представители этих групп могли бы участвовать не только в решении вопросов, касающихся разработки их природных ресурсов, но и в рассмотрении всех случаев, когда проекты, строительные работы или другие виды деятельности напрямую затрагивают культурные, социальные и экономические интересы этнических общин.

15. Указанные важнейшие нормативные рамки стали отправной точкой для существенного развития законодательной, судебной и административной систем, направленного на укрепление институциональности в этой сфере посредством разработки и поддержки мер политики, планов, программ и инициатив, способствующих позитивной деятельности в интересах меньшинств.

16. Необходимо отметить следующие моменты: наличие специальных (предназначенных для коренных народов и афроколумбийцев) одномандатных избирательных округов, что гарантирует представленность этих меньшинств в Конгрессе Республики; конституционное установление специального правового режима для защиты культурной идентичности раисалес (Политическая конституция, статья 310); учреждение юрисдикции коренных народов, характеризующейся существованием собственных судебных органов с полномочиями принимать собственные нормы и процедуры. Данная юрисдикция регулируется кон-

в ведении исполнительной власти государства и функционирует около 60 лет. Деятельность данного учреждения, отвечающая самым высоким стандартам качества, включает в себя, среди прочего, проведение более 70 исследований, охватывающих все секторы экономики, в том числе промышленность, народонаселение, сельское хозяйство и качество жизни.

ституционными нормами и законодательством и подпадает под компетенцию законодательной власти, которая определяет форму координации с национальной судебной системой.

17. В вопросах поощрения, охраны и защиты прав человека вышеуказанных групп населения Колумбия располагает широким институциональным инструментарием. В связи с этим следует упомянуть деятельность Министерства внутренних дел, в частности его структурных подразделений (Управления по делам коренных народов, народности рома и меньшинств, Управления по делам общин чернокожего населения, афроколумбийцев, паленкеры и раисалес и Управления по вопросам предварительных консультаций), которые совместно занимаются осуществлением государственной политики в области прав человека и международного гуманитарного права.

18. Кроме того, Декретом № 4679 2010 года была учреждена Президентская программа разработки стратегии и тактики комплексного развития афроколумбийцев, чернокожего населения, паленкеры и раисалес (ППА). Программа ставит своей целью содействовать вовлеченности и равенству экономических, социальных, политических и культурных возможностей общин АЧПР. Что касается общин коренных народов, то Декретом № 4679 2010 года была также учреждена Президентская программа разработки стратегии и тактики комплексного развития коренных народов Колумбии, главная цель которой – оказание содействия межучрежденческой координации в вопросах соблюдения основных, коллективных и неотъемлемых прав коренных народов Колумбии в соответствии с Политической конституцией, а также национальными и международными нормами.

19. Особую роль играют Уполномоченный по делам меньшинств Канцелярии Народного защитника и заместитель Прокурора по вопросам прав человека и по делам этнических групп, в функции которых входит борьба с дискриминацией в качестве независимых контролирующих органов.

20. Важно также отметить, что Национальный план развития на период 2010–2014 годов включает в себя конкретные компоненты, направленные на улучшение условий жизни этнических групп, а также на признание и укрепление их культурной идентичности.

II. Основные положения Конвенции

Статья 1. Определение понятия "расовая дискриминация"

21. Как отмечалось в предыдущей главе, Политическая конституция предусматривает многоаспектный подход к равенству, поскольку в ней не только подчеркивается значимость формального равенства, но и содержится требование его конкретизации в обозначенном материальном равенстве, имеется ссылка на концепцию равенства возможностей, закрепляется принцип равенства, включая критерий различия, и содержится призыв к принятию решительных мер в интересах групп, подвергающихся дискриминации и маргинализации, и к особой защите лиц, очевидно находящихся в уязвимом положении.

22. Колумбийское государство твердо привержено делу ликвидации и пресечения любых форм дискриминации по признаку расы, пола, религии, гражданства, гендерной принадлежности, языка, сексуальной ориентации, экономического и социального положения и на основании других причин и условий.

В этой связи в 2011 году был принят Закон № 1482⁹, которым вносятся изменения в Уголовный кодекс страны, призванные защищать права отдельного лица, группы лиц, общины или народа, которые могут быть ущемлены в результате актов расизма¹⁰ или дискриминации¹¹, как они толкуются во внутреннем законодательстве Колумбии (замечание общего порядка № 13 Комитета по ликвидации расовой дискриминации)¹². Закон № 1482 гласит:

"Статья 3. Акты расизма или дискриминации. Лицо, которое произвольно запрещает, затрудняет или ограничивает полное осуществление прав отдельных лиц по признаку расы, гражданства, пола или сексуальной ориентации, наказывается лишением свободы на срок от двенадцати (12) до тридцати шести (36) месяцев и штрафом в размере от десяти (10) до пятнадцати (15) действующих минимальных месячных зарплат".

23. Кроме того, Закон № 1482 2011 года вменяет в вину апологию геноцида, указывая, что лицо, каким бы то ни было способом распространяющее идеи или доктрины, которые способствуют геноциду и пропагандируют геноцид или антисемитизм или в какой-либо форме оправдывают их или призывают к восстановлению режимов или институтов, которые защищали практику, благоприятствующую таким идеям и доктринам, наказывается лишением свободы на срок от 96 до 180 месяцев, штрафом в размере от 666,66 до 1 500 действующих минимальных месячных зарплат, а также поражением в правах и лишением права занимать государственные должности на срок от 80 до 180 месяцев.

24. Наконец развитие конституционной нормы, вопрос дифференцированного обращения с иностранными гражданами регулируется в Колумбии следующим образом (Политическая конституция, статья 100):

"Иностранные граждане пользуются в Колумбии теми же гражданскими правами, что и граждане страны. Вместе с тем закон, исходя из соображений охраны общественного порядка, может устанавливать особые условия для иностранных граждан или отказывать им в осуществлении определенных гражданских прав. Аналогичным образом, иностранные граждане пользуются на территории Республики теми же гарантиями, что и граждане страны, за исключением установленных Конституцией или законодательством ограничений. Политические права сохраняются за гражданами".

⁹ Конституционный суд в своем решении № С-194 (2013 год) признал данный Закон имеющим исковую силу, подтвердив, что его цель заключается в защите всех лиц, ставших жертвами дискриминации, причем не только по признаку расы, но и в силу религиозных, идеологических или политических причин, гражданства, этнической принадлежности, культуры, а также пола и сексуальной ориентации.

¹⁰ Расизм. Под расизмом понимается любой акт физической и/или вербальной агрессии, нетерпимости, высмеивания, презрения или любое насильственное поведение по отношению к какому-либо лицу, группе лиц, общине или народу по признаку расы или этнического происхождения.

¹¹ Расовая дискриминация. Под расовой дискриминацией понимаются любые акты произвольного проведения различий, исключения или ограничения, имеющие целью или результатом, осознанно или неосознанно, ослабить или свести на нет признание, пользование или осуществление прав человека и основных свобод какого-либо лица или группы лиц по признаку расы или этнического происхождения.

¹² Комитет рекомендовал государству-участнику принять законодательство, которое в полной мере претворяло бы в жизнь положения Конвенции, которые касаются недискриминации и однозначно запрещают дискриминацию по признаку расы, а также гарантировать наличие эффективных средств правовой защиты для применения этого законодательства. Комитет также рекомендовал государству-участнику принять конкретное уголовное законодательство в соответствии со статьей 4 Конвенции.

данами страны, однако закон может предоставить иностранным гражданам, проживающим в Колумбии, право голоса на выборах и референдумах муниципального или окружного уровней".

Статья 2. Нормативная и политическая база для ликвидации расовой дискриминации

25. Провозглашение Колумбии в качестве социально-правового, представительного-демократического и плюралистического государства является изначальной основой для защиты и гарантирования этнического и культурного разнообразия нации¹³, учитывая приверженность таким ценностям, как толерантность и уважение различий. В этой связи ниже перечисляются права, которые, будучи закрепленными в Конституции, способствуют осуществлению принципа защиты культурного разнообразия.

| <i>Конституция</i> | <i>Защищаемое право</i> |
|--------------------|---|
| Статья 7 | Государство признает и защищает этническое и культурное разнообразие колумбийской нации |
| Статья 8 | В обязанность государства и каждого человека входит защита культурного и природного богатства нации |
| Статья 10 | Официальное признание на местах диалектов и языков этнических меньшинств (двухязычное образование внутри территорий) |
| Статья 13 | Право на равенство без какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, национального или семейного происхождения, языка, религии, политических или философских взглядов |
| Статья 17 | Запрещение рабства |
| Статья 18 | Свобода совести |
| Статья 19 | Свобода вероисповедания |
| Статья 43 | Женщины и мужчины имеют равные права и возможности. Женщин нельзя подвергать никакому виду дискриминации. Во время беременности и в послеродовой период женщина пользуется особой поддержкой и защитой со стороны государства и получает от него продовольственное пособие, если в указанные выше периоды она является безработной или бездомной Государство особым образом поддерживает женщин – глав семьи |
| Статья 63 | Неотъемлемость, неотчуждаемость и неприкосновенность имущества, в том числе общинных земель этнических групп и заповедных земель |
| Статья 68 | Получение образования, которое обеспечивает уважение и гарантию культурной идентичности |

¹³ Политическая конституция, статья 7.

| <i>Конституция</i> | <i>Защищаемое право</i> |
|--------------------|--|
| Статья 70 | Равенство культур |
| Статья 72 | Культурное наследие нации охраняется государством |
| Статья 96 | Право на колумбийское гражданство для представителей коренных народов, проживающих на приграничной территории. |
| Статьи 171–172 | Специальная форма представленности в Сенате и Палате представителей |
| Статья 176 | Выборы в Палату представителей проходят в территориальных избирательных округах, особых избирательных округах и одном международном избирательном округе |
| Статья 246 | Особая юрисдикция коренных народов: органы власти коренных народов могут осуществлять судебные функции в рамках своей территории в соответствии с собственными нормами и процедурами, при условии что последние не противоречат Конституции и законодательству |
| Статьи 286–287 | Территориальные образования, обладающие административной и бюджетной автономией |
| Статья 310 | Установление особого правового режима для департамента архипелага, включающего острова Сан-Андрес, Providencia и Санта-Каталина, с целью защиты культурной идентичности этнического меньшинства раисалес, живущих на данной территории |
| Статья 330 | Управление территориями коренных народов осуществляют советы, которые формируются и функционируют в соответствии с обычаями и традициями их общин |

1. Прогресс в сфере законодательства

26. Ниже перечисляются законодательные акты, принятые в период 2008–2013 годов¹⁴ с целью гарантировать поощрение и защиту прав этнических групп в Колумбии.

| <i>Законодательство</i> | <i>Содержание</i> |
|-------------------------|---|
| Закон № 1257 (2008 год) | Предусматриваются нормы по повышению осведомленности, предупреждению и криминализации форм насилия и дискриминации в отношении женщин, вносятся изменения в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и в Закон № 294 1996 года, а также содержит ряд других положений |

¹⁴ О законодательстве, принятом в период 1991–2008 годов, говорилось в сводном десятом–четырнадцатом докладе, который был представлен Комитету в качестве документа CERD/C/COL/14 и рассмотрен на его 1948-м и 1949-м заседаниях (CERD/C/SR.1948 и 1949).

| <i>Законодательство</i> | <i>Содержание</i> |
|--------------------------------|--|
| Закон № 1381 (2010 год) | Регулируются вопросы признания, защиты и развития индивидуальных и коллективных прав в области языка этнических групп, имеющих самобытные языковые традиции |
| Декрет № 2957 (2010 год) | Ставится цель создания нормативной базы для всесторонней защиты прав этнической группы рома, или цыган |
| Декрет № 4679 (2010 год) | Учреждается Президентская программа разработки стратегии и тактики комплексного развития афроколумбийцев, чернокожего населения, паленкero и раисалес и Президентская программа разработки стратегии и тактики комплексного развития коренных народов Колумбии |
| Закон № 1450 (2011 год) | Утверждается Национальный план развития на период 2010–2014 годов, содержащий конкретные положения в отношении этнических групп |
| Закон № 1482 (2011 год) | Вносятся изменения в Уголовный кодекс с целью криминализации расизма и расовой дискриминации в отношении отдельного лица, группы лиц или народа |
| Закон № 1448 (2011 год) | Посредством данного закона регламентируется деятельность по уходу, оказанию всесторонней помощи и предоставлению компенсации жертвам внутреннего вооруженного конфликта, при этом предусматривается, в частности в статье 13, дифференцированный подход как принцип, согласно которому признается наличие групп населения с особыми характеристиками, обусловленными их возрастом, полом, сексуальной ориентацией и инвалидностью. Именно поэтому в устанавливаемых законом мерах в рамках гуманитарной помощи, ухода, поддержки и всесторонней компенсации учитывается такой подход |
| Декрет-закон № 4633 (2011 год) | В данном декрете, имеющем силу закона, уточняются меры по уходу, оказанию помощи и предоставлению всесторонней компенсации при дифференцированном подходе к представителям коренных народов и общин, пострадавшим во время вооруженного конфликта |
| Декрет-закон № 4634 (2011 год) | В данном декрете, имеющем силу закона, уточняются меры по уходу, оказанию помощи и предоставлению всесторонней компенсации при дифференцированном подходе к представителям народности рома, или цыган, пострадавшим во время вооруженного конфликта |
| Декрет-закон № 4635 (2011 год) | В данном декрете, имеющем силу закона, уточняются меры по уходу, оказанию помощи и предоставлению всесторонней компенсации при дифференцированном подходе к представителям общин чернокожего населения, афроколумбийцев, раисалес и паленкero, пострадавшим во время вооруженного конфликта |

| <i>Законодательство</i> | <i>Содержание</i> |
|-------------------------|--|
| Декрет-закон (2013 год) | Посредством данного декрета-закона вводится Протокол межучрежденческого согласования действий с целью проведения предварительных консультаций в качестве механизма координации между государственными учреждениями, призванного облегчить согласование соответствующих обязанностей, а также содействовать обмену критериями и обновлению данных, служащих основанием для выдачи удостоверений принадлежности к той или иной этнической общине и для проведения самого процесса предварительных консультаций |

2. Предварительные консультации

27. Говоря о специальных и конкретных мерах в социальной, экономической и культурной сферах, следует обратить внимание на Закон № 21 1991 года о введении во внутреннее законодательство Конвенции № 169 МОТ, в которой предусматривается проведение предварительных консультаций в качестве основного права всех живущих на планете коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, с целью сохранения этих народов, их институтов, имущества, функционирования культуры и среды их обитания, а также признания и защиты их ценностей, а также социальных, культурных, религиозных, духовных и институциональных традиций.

28. Исходя из этого, Конституционный суд¹⁵ постановил, что предварительные, свободные и информированные консультации представляют собой процесс межкультурного диалога и согласования двух концепций развития, который становится основным правом членов общин АЧПР, коренных народов и народности рома, или цыган, позволяющим не только ознакомиться с проектом какой-либо деятельности, которую предполагается осуществлять на их территории и которая может затрагивать их этническую и культурную целостность, но и определить свои действия по отношению к такой деятельности.

29. В президентской директиве № 1 2010 года определяются обязанности государственных органов и учреждений на центральном и децентрализованном уровнях и устанавливаются обязательные для них процедуры, призванные гарантировать право этнических групп на предварительные консультации. Аналогичным образом, Законом № 1437 2011 года был введен Кодекс об административных правонарушениях и административном судопроизводстве, в статье 46 которого предусматривается процесс обязательных консультаций, и, если Конституция или законодательство требует проведения консультаций до принятия административного решения, то такие консультации должны проводиться в сроки, определяемые соответствующими нормами, ибо в противном случае принятое решение не будет иметь юридической силы.

30. Декретом № 2893 2011 года в Министерстве внутренних дел было создано Управление по вопросам предварительных консультаций, которому поручено координировать среди структурных подразделений и подведомственных служб процессы предварительных консультаций, необходимых в соответствии с законодательством. Ниже перечислены предварительные консультации, зарегистрированные по состоянию на первое полугодие 2013 года:

¹⁵ Решение SU 039/97.

- Предварительные консультации по приложению IV.C.1–1 к Национальному плану развития, которое содержит 96 соглашений, находящихся в ведении всех государственных учреждений на национальном и территориальном уровнях. Для того чтобы добиться полного осуществления данных соглашений, в конце 2011 года был образован Комитет по мониторингу в составе представителей Национального департамента планирования (НДП), ППА и профильных управлений Министерства внутренних дел (Управления по делам коренных народов и Управления по делам афроколумбийцев).
- Процесс предварительных консультаций обеспечил широкое партнерское участие при разработке принятого в декабре 2011 года Декрета № 4633, в котором вопросы нарушения прав коренных народов в условиях внутреннего вооруженного конфликта рассматриваются комплексно и в совокупности, с тем чтобы содействовать мерам дифференцированной помощи с акцентом на права.
- Благодаря широкому процессу предварительных консультаций было обеспечено активное партнерское участие при разработке Национальной программы гарантирования прав коренных народов в Колумбии (Распоряжение № 1 Постановления № 004 Конституционного суда). Этот процесс продолжался два года, охватив около 4 000 представителей коренных народов из всех регионов страны, и завершился подписанием соглашений в декабре 2011 года. В данных соглашениях определялись направления деятельности в следующих тематических областях: i) территория; ii) автономия, собственные органы управления и политико-административное развитие; iii) соответствующие институциональные механизмы, участие коренных народов и меры государственной политики, iv) предварительные консультации; v) укрепление культурной идентичности; vi) комплексная система здравоохранения в поселениях коренных народов; и vii) права человека.
- Благодаря широкому процессу согласования было обеспечено активное партнерское участие при разработке Плана охраны этнической группы ава (Распоряжение № 2 Постановления № 004/09) и Временного плана реагирования и действий в чрезвычайных ситуациях (Постановление № 174/11). В период 2009–2011 годов продолжался процесс составления Плана охраны этнической группы ава, планов охраны этнических групп других коренных народов страны, упомянутых в решении № 004 Конституционного суда, и Временного плана реагирования и действий в чрезвычайных ситуациях, отмеченного Конституционным судом в Решении № 174 (2011 год). Данная тема также отражена в разделе, посвященном праву на безопасность.
- Аналогичным образом, предусматривается провести предварительные консультации по важным законодательным и административным мерам, оказывающим влияние на коренные народы и их общины.

31. Для того чтобы содействовать консолидации консультаций как основного права этнических меньшинств, в настоящее время ведется работа над законопроектом обычного права, в комплексе регулирующего указанный процесс, учитывая всякий и каждый из возможных случаев и конкретных ситуаций, которые могут возникнуть в ходе его осуществления. Таким образом, предпринимаются усилия к устранению правовых пробелов, затрудняющих на практике проведение консультаций.

3. Прогресс в административной сфере

32. Говоря о мерах государственной политики с применением дифференцированного подхода, следует отметить, что в главе IV Национального плана развития на период 2010–2014 годов, озаглавленной "Равенство возможностей во имя социального процветания", признается, что для построения общества, основанного на равенстве возможностей и социальной мобильности, государство должно гарантировать не только устойчивый экономический рост, но и всестороннее социальное развитие. Что касается второй цели, то одна из главных проблем состоит в том, чтобы добиться социальной инклюзии различных этнических групп, поскольку в мерах государственной политики необходимо делать особый акцент на разработке планов, программ и проектов, направленных на конкретные сегменты населения из числа АЧПР, коренных народов и народности рома, или цыган.

33. Таким образом, правительство Колумбии в своем стратегическом планировании применяет дифференцированный подход при разработке мер государственной политики, направленных на создание условий для обеспечения равенства возможностей и всестороннего социального развития, должным образом учитывая демографические и региональные различия между народами и характерные особенности тех или иных этнических групп, с тем чтобы гарантировать их сохранение как носителей культуры и оказывать им своевременную, эффективную и существенную помощь. Правительство также поддерживает разнообразные позитивные действия, принимая во внимание условия маргинализации и исторически сложившуюся практику социальной дискриминации в отношении этих народов.

34. В качестве характерного примера такой деятельности можно упомянуть процесс внутренней реструктуризации Колумбийского института по вопросам благополучия семьи (КИБС) – государственного учреждения, которое занимается вопросами предупреждения и всесторонней защиты младенцев, детей и подростков и проблемами семейного благополучия и которое твердо придерживается демографически дифференцированного подхода, определяющего его деятельность в рамках социальных планов и программ. В этом отношении реструктуризация представляла собой переход от организации, основу деятельности которой составляют предупреждение и защита, к институциональной модели, где целевой группой являются народы, и именно на них направлены действия по предупреждению и защите.

35. Вышесказанное означает применение подхода, который различается в зависимости от этнического происхождения, гендерной принадлежности и наличия инвалидности и зависит от жизненного цикла или возраста. Тем самым, эти показатели являются формальными ориентирами для формулирования государственной политики, ориентированной на младенцев, детей, подростков и их семьи. Кроме того, еще одним критерием дифференциации, требующим особого внимания и учета, является положение жертвы вооруженного конфликта, то есть конкретные потрясения, которые воздействовали на мужчин, женщин, детей, коренные народы, лиц африканского происхождения и цыган и которые требуют принятия специальных мер по оказанию помощи.

36. С другой стороны, для того чтобы гарантировать политическое участие этнических групп, национальное правительство в лице различных министерств и учреждений, официально закрепило проведение предварительных консультаций с этническими группами в Национальном плане развития на период 2010–2014 годов под названием "Процветание для всех", подписав формальные договоренности относительно направленности институциональных ответных

мер, призванных реализовать на практике права соответствующих этнических групп. Именно с этой целью в НПП было включено приложение IV "Договоры с коренными народами" и был утвержден "Национальный план развития общин чернокожего населения, афроколумбийцев, раисалес и паленкеры на период 2010–2014 годов: на пути к многоэтнической и многокультурной Колумбии, процветающей в условиях демократии".

37. Основываясь на этих критериях, национальное правительство Декретом № 4679 2010 года приняло ППА, цель которой – добиться прогресса в достижении инклюзии и равенства экономических, социальных, политических и культурных возможностей для общин АЧПР.

38. С этой точки зрения ППА является убедительным примером действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, поскольку существенно повышается осведомленность о положениях Закона № 1482. Кроме того, в рамках ППА проводятся форумы, семинары, конференции и прочие мероприятия, способствующие повышению социальной информированности и ознакомлению с воспоминаниями африканцев и их потомков. Можно упомянуть следующие успехи ППА: оперативное управление Всемирной встречей на высшем уровне алькальдов (мэров) африканского происхождения; руководство советом по последующим мерам в отношении детей АЧПР; содействие ознакомлению с мерами государственной политики в отношении лиц африканского происхождения с целью повышения эффективности работы алькальдов и губернаторов. С другой стороны, повышение осведомленности о предложениях со стороны учреждений и организаций происходит в рамках двустороннего общения, когда национальное правительство отчитывается о достигнутых результатах в области прав этнических и расовых групп. Наконец, следует упомянуть участие ППА в инициативах в области занятости и производственного обучения, реализуемых совместно с Национальной службой производственного обучения (СЕНА) и рядом других партнерских организаций.

39. Кроме того, в 2010 году был принят подготовленный КОНПЕС¹⁶ документ № 3660, озаглавленный "О политике содействия равенству возможностей для АЧПР", и на основе этого документа министерства и ведомства национального уровня определяют программы и проекты, реализация которых позволит добиться благоприятных изменений в интересах данной группы населения, применяя дифференцированный подход и руководствуясь принципом ненападения ущерба. В связи с этим политика ориентирована на принятие позитивных мер с целью оказания всесторонней помощи, поддержки и обеспечения пользования правами, а также качества ответных мер со стороны как государственных, так и частных учреждений, с тем чтобы гарантировать право на равенство возможностей не только в коллективном, но и в индивидуальном аспекте.

40. Что касается общин коренных народов, то Декретом № 4679 2010 года была утверждена Президентская программа разработки стратегии и тактики комплексного развития коренных народов Колумбии, главная задача которой – способствовать координации межучрежденческого сотрудничества с целью со-

¹⁶ Национальный совет по вопросам социально-экономической политики (КОНПЕС), учрежденный Законом № 19 1958 года, является высшим национальным органом в области планирования и выступает в роли консультативного органа правительства по всем аспектам социально-экономического развития страны. С этой целью КОНПЕС координирует и ориентирует деятельность структур, уполномоченных в правительстве руководить социально-экономической политикой, посредством изучения и последующего одобрения представляемых на заседаниях правительства документов, касающихся разработки общих направлений политики.

блюдения основных, коллективных и комплексных прав коренных народов Колумбии в соответствии с положениями Политической конституции, а также национальными и международными нормами.

41. Со своей стороны Министерство внутренних дел в 2012 году издало приказ № 1154 о создании Наблюдательного органа по борьбе с дискриминацией и расизмом, призванного действовать в качестве механизма мониторинга и принятия последующих мер в связи с актами дискриминации и расизма и вносить предложения для разработки политики борьбы с этими явлениями, основываясь на изучении, обсуждении и учете реальностей повседневной жизни афроколумбийцев. Кроме того, данный орган занимается рассмотрением мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Организации Объединенных Наций под названием "Афроколумбийцы и Цели развития тысячелетия", и подготовкой предложений по выработке мер государственной политики, направленных на сокращение масштабов голода и нищеты среди афроколумбийцев.

42. Наконец, несмотря на то, что в Конвенции представители ЛГБТ-сообщества не упоминаются в качестве уязвимой группы, национальное законодательство, в том числе Закон № 1482 2011 года, предусматривает защиту основных прав и гарантий, с тем чтобы предупреждать и криминализировать дискриминацию по признаку сексуальной ориентации.

4. Институциональность в свете Парижских принципов

43. В соответствии с Парижскими принципами в Колумбии была создана Канцелярия Народного защитника (омбудсмана) в качестве органа, отвечающего за надзор за эффективным соблюдением прав человека как основополагающим элементом социально-правового государства. Главными функциями омбудсмана являются поощрение прав человека и повышение осведомленности о них; охрана и защита прав человека и предупреждение их нарушений; и формирование уважения к международному гуманитарному праву. Канцелярия Народного защитника является составной частью Национальной прокуратуры, функционирует под руководством Генерального прокурора Республики и обладает административной и бюджетной автономией.

44. Для выполнения своих институциональных полномочий Канцелярия Народного защитника имеет десять местных представительств Уполномоченного по правам человека, в том числе Представительство Уполномоченного по правам коренных народов и этнических меньшинств, что гарантирует признание и действенность коллективных и всеобъемлющих прав человека этнических групп в Колумбии, как предусмотрено в статьях 7, 282, 283 и 284 Политической конституции, положениях Закона № 24 1992 года и решении № 1602 от 7 июля 1995 года. В ноябре 2011 года данное Представительство опубликовало Протокол о специализированной помощи этническим группам с целью оказания содействия расширению специальной дифференцированной помощи членам этнических групп и защите коллективных, основных и всеобъемлющих прав этих групп населения с помощью оперативных, эффективных и действенных процедур, направленных на устранение причин, в силу которых они подвергаются опасности или оказываются в уязвимом положении¹⁷.

¹⁷ Например, возникновение вооруженного конфликта, выращивание запрещенных культур, осуществление широкомасштабных экономических проектов, выращивание монокультур, разработка месторождений, активизация туризма или увеличение мощности морских портов и др.

Статья 3. Меры борьбы с расовой сегрегацией

45. В Колумбии не было и нет национальной политики сегрегации или апартеида, которая воплощалась бы в законах, обязательных нормах или конкретных мерах, как нет и уровня произвольного различия в отношении тех или иных общин. Наоборот, государство стремится гарантировать права древних народов, сохранять их культуру и защищать их территорию. Таким образом, Колумбия обладает институциональным потенциалом, для того чтобы в полной мере обеспечить осуществление прав человека коренных народов и общин АЧПР благодаря деятельности, осуществляемой под руководством Министерства внутренних дел как органа, на который возложена задача объединения нации.

46. Поскольку в предыдущей главе рассматривались темы, связанные с правами коренных народов и общин АЧПР, представляется целесообразным отметить, что в соответствии с положениями Декрета № 2893 2011 года и Декрета № 2957 2010 года в функции Министерства внутренних дел входит надзор за сохранением этнической и культурной идентичности народности рома, или цыган, во исполнение первостепенной обязанности государства, закрепленной в статье 7 Политической конституции Колумбии, – защищать этническое и культурное разнообразие страны. Поэтому Министерство, действуя совместно с различными государственными ведомствами, добилось успехов в разработке и принятии позитивных мер, позволяющих обеспечить всестороннюю защиту рома, или цыган, гарантируя тем самым их культурное, политическое и социальное выживание и принимая во внимание особенности их самобытности и собственной культуры, которые заслуживают особого и дифференцированного отношения, равно как и уважение и обеспечение реализации основного права этих этнических групп на предварительные консультации.

Национальная комиссия по диалогу с народностью рома

47. Рома, также известные как цыгане, являются племенной народностью, ведущей кочевой образ жизни. Их присутствие в Колумбии восходит к эпохе испанского господства в Америке. Несмотря на культурные преобразования, таящие в себе угрозу исчезновения их собственной культуры, рома удается сохранять характерные черты своей этнической идентичности, которые отличают их не только от других народностей, но и от большинства населения в тех районах, где они проживают.

Статья 4. Меры по искоренению расовой дискриминации

48. Как отмечалось в пунктах 22 и 23, колумбийским государством принят Закон № 1482 (или Антидискриминационный закон), имеющий своей целью гарантировать защиту прав отдельного лица, группы лиц, общины или народа, которые находятся в уязвимом положении в результате актов расизма или дискриминации.

49. В Законе № 1482 2011 года предусматривается наказание за действия, представляющие собой притеснение отдельного лица, группы лиц, общины или народа:

Статья 4. Притеснение по признаку расы, религии, идеологии, политики или национальности, этнического происхождения или культуры. Лицо, которое поощряет действия, поступки или формы поведения, представляющие собой притеснение, направленное на причинение физического

или морального вреда отдельному лицу, группе лиц, общине или народу по признаку расы, этнического происхождения, религии, гражданства, политических или философских взглядов, пола или сексуальной ориентации, либо подстрекает к совершению вышеперечисленных деяний, наказывается лишением свободы на срок от двенадцати (12) до тридцати шести (36) месяцев и штрафом в размере от десяти (10) до пятнадцати (15) законно действующих минимальных заработных плат, за исключением случаев, когда деяние составляет преступление, подлежащее более строгому наказанию.

50. Закон определяет отягчающие обстоятельства, при которых наказание увеличивается на треть или на половину срока. Таковыми являются:

- a) деяние, совершаемое в публичном пространстве, в государственном учреждении или в общедоступном месте;
- b) деяние, осуществляемое с использованием средств массовой информации;
- c) деяние, осуществляемое государственным служащим;
- d) деяние, осуществляемое в связи с предоставлением общественной услуги;
- e) деяние, целенаправленно осуществляемое в отношении ребенка, подростка, лица пожилого возраста или престарелого лица;
- f) деяние, имеющее целью свести на нет или ограничить трудовые права.

51. Аналогичным образом, в Законе определяются следующие смягчающие обстоятельства, при которых наказание уменьшается на треть срока: 1) если подозреваемый или обвиняемый публично (в устной и письменной форме) отречется от деяния, за которое его привлекают к ответственности; и 2) в случае оказания услуги, в которой первоначально было отказано.

Статья 5. Пользование правами

1. Право на равное обращение в судах и всех других органах отправления правосудия

52. В статье 13 Политической конституции устанавливается право на равенство: "Все люди рождаются свободными и равными перед законом, получают право на равную защиту и равное обращение со стороны органов власти и пользуются одинаковыми правами, свободами и возможностями без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, национального происхождения или семейного происхождения, языка, религии, политических или философских взглядов". В связи с этим, как уточнил Конституционный суд, право на равенство представляет собой принцип незамедлительного применения, что означает запрет органам власти проводить различия или дискриминацию при предоставлении кому-либо защиты или при обращении с кем-либо.

53. Итак, внутреннее законодательство признает правовой плюрализм, если сосуществуют государственное право и особые юрисдикции, как, например, в случае юрисдикции коренных народов, когда их собственные органы власти обладают полномочиями разрешать внутренние конфликты в соответствии с социальными традициями, обычаями и практикой. Таким образом, все дела, касающиеся деятельности полиции, а также гражданского, уголовного права или

семейного характера, сторонами которых являются лица из числа одного или разных коренных народов, могут и должны рассматривать собственные органы власти в соответствии со своими нормами и процедурами, при условии что последние не противоречат Конституции и Закону (Минимальный свод прав: право на жизнь, право на телесную неприкосновенность, право на надлежащую правовую процедуру и право не быть в рабстве).

54. С другой стороны с целью обеспечения доступа к правосудию в Колумбии получили развитие альтернативные механизмы разрешения споров, такие как Национальная программа "домов правосудия", которая, будучи межучрежденческой инициативой, позволяет гражданам бесплатно и оперативно получать полезный и всеобъемлющий ответ на вопросы, касающиеся семейных конфликтов, проблемных отношений между соседями, уголовных и гражданских дел, трудовых споров, нарушений прав человека и др.

55. Национальная программа "домов правосудия" стала реализацией межучрежденческого предложения в отношении правового плюрализма, поскольку она содействует тому, что юридические услуги становятся своевременно и надлежащим образом доступными для всех коренных народов¹⁸, общин АЧПР и рома¹⁹. Именно поэтому процессы предупреждения конфликтов призваны укреплять этническую самобытность и культуру, что проявляется в формах организации общественной жизни. В этой связи "дома правосудия" занимаются такими тематическими вопросами, как территория, правовая и официальная практика собственных органов власти в сфере применения норм и процедур. Кроме того, предпринимаются попытки определить, какие ситуации не имеют культурной составляющей, не являются нарушением закона и нарушением собственно права. Таким образом, "дома правосудия" способствуют укреплению потенциала общин по разрешению конфликтных ситуаций на основании юрисдикции коренных народов, исконных прав лиц африканского происхождения, обычного права раисалес и права народности рома.

56. Так, Управление по вопросам альтернативных методов разрешения конфликтов, являющееся структурным подразделением Министерства юстиции и правопорядка, разрабатывает протоколы и другие вспомогательные документы для "домов правосудия", имеющих этнический компонент, а также готовит методологические материалы для повышения потенциала государственных служащих. Все эти меры позволят улучшить институциональные условия для адекватного функционирования данной программы с учетом местных особенностей.

2. Право на личную безопасность и на защиту со стороны государства

57. Прежде всего следует отметить, что государственные служащие особым образом обращаются с этническими группами в вопросах, касающихся уважения и поощрения их культуры. Такой дифференцированный подход находит отражение в мерах, которые благоприятствуют укреплению и расширению возможностей коренных народов и общин и препятствуют действиям, которые могут ущемлять их интересы.

¹⁸ "Дом правосудия" следит за тем, чтобы к рассмотрению не принимались дела, относящиеся к полномочиям и компетенции этнических органов власти в пределах их юрисдикции.

¹⁹ См. Приложение о "домах правосудия", являющихся составной частью этнического компонента.

58. Касаясь вопроса личной безопасности и защиты со стороны государства, следует отметить, что в Колумбии имеется Канцелярия Народного защитника, которая входит в состав Прокуратуры, осуществляет надзор за эффективностью соблюдения прав человека и формирует уважение к международному гуманитарному праву. С целью содействия предоставлению комплексных услуг и удовлетворению потребностей граждан учреждена должность Уполномоченного по правам коренных народов и этнических меньшинств.

59. Генеральная прокуратура и муниципальные прокуроры обязаны принимать меры в защиту этнического и культурного разнообразия страны. В свою очередь, Канцелярия президента Республики соответствует реализации Президентской программы разработки стратегии и тактики комплексного развития АЧПР и Президентской программы разработки стратегии и тактики комплексного развития коренных народов Колумбии.

60. Колумбия считает своей главной задачей укрепление защиты тех народов, которые в наибольшей степени нуждаются в помощи, и, соответственно, проводит политику, направленную на принятие позитивных мер. Так, Национальный план развития на период 2010–2014 годов среди основных стратегических направлений деятельности предусматривает три конкретных компонента в отношении этнических групп, а именно: содействовать равенству возможностей в доступе представителей этнических групп к благам развития на основе применения дифференцированного подхода; обеспечивать защиту основных прав этнических групп населения; и укреплять собственные структуры и формы управления. Все эти меры позволяют отслеживать как выполнение взятых обязательств, так и прогресс в деле консолидации населения Колумбии.

61. Так, одним из достижений в области защиты прав стало официальное принятие в ноябре 2011 года Программы обеспечения прав коренных народов, которая содержит основные направления государственной политики в отношении общин этих народов и предлагает механизмы для оказания всесторонней помощи, защиты и обеспечения прав тех народов, которым угрожает физическое или культурное исчезновение. Кроме того, в Программе утверждается система географической привязки резерваций коренных народов, получаемая через Систему информации в отношении коренных народов Колумбии (СИК) с целью укрепления системы защиты территорий этих народов. В связи с этим следует отметить, что уже имеется географическая привязка 246 702 общин. В настоящее время проводится описание 900 702 общин с целью их включения в эту систему.

62. Другим важным достижением общенационального уровня можно назвать принятие и осуществление Закона № 1448 2011 года о потерпевших и реституции земель, в котором указаны меры по оказанию помощи, поддержки и комплексной компенсации лицам, пострадавшим от внутреннего вооруженного конфликта, а также содержится ряд других положений. Данный Закон стал результатом острых дискуссий в Конгрессе Республики и консенсуса между национальным правительством, разными политическими секторами и гражданским обществом.

63. В данном Законе регулируются вопросы, касающиеся предоставления гуманитарной помощи, поддержки и компенсации потерпевшим, и предлагаются механизмы, посредством которых потерпевшие могут восстановить свое достоинство и стать полноправными гражданами. Меры по предоставлению помощи, поддержки и компенсации коренным народам и общинам афроколумбийцев являются частью конкретных норм в отношении каждой из этих этнических групп, причем данные нормы были предметом предварительных консуль-

таций с целью учесть обычаи и традиции этих групп, равно как и обеспечить соблюдение коллективных прав.

64. Таким образом, путем принятия в 2011 году Декретов № 4633, 4634 и 4635 правительство определило меры по оказанию помощи, поддержки, комплексной компенсации и реституции земель в интересах потерпевших лиц из числа общин афроколумбийцев, коренных народов и народности рома. Соответствующие нормы, которые основаны на уважении собственного права народов и принципе дифференцированного этнического подхода, имеют своей целью обеспечение физического и культурного выживания этих общин. Кроме того, данные нормы предусматривают возмещение индивидуального и коллективного ущерба. В частности, в Декрете № 4635 предусматриваются меры по предоставлению помощи, поддержки, комплексной компенсации и реституции земель потерпевшим лицам из числа общин АЧПР.

65. Важно также отметить, что Конституционный суд принял ряд решений, касающихся положения коренных народов и общин АЧПР и ущемления их основных прав. В этой связи особое значение имеют принятые в 2009 году решение № 004 и решение № 005, в которых Конституционный суд дал всеобъемлющие указания национальному правительству, касающиеся необходимости уделять повышенное внимание коренным народам и афроколумбийцам, причем правительство относится к этим указаниям в высшей степени ответственно.

66. В качестве части выполнения решения № T025 2004 года, в котором обращалось внимание на то, что ситуация с перемещенными лицами не регулируется Конституцией, Конституционный суд принял в 2009 году постановление № 004 о защите основных прав отдельных лиц и коренных народов, перемещенных в результате вооруженного конфликта или находящихся под угрозой перемещения. С этой целью национальному правительству было предложено принять следующие меры:

- разработать и реализовать программу обеспечения прав коренных народов, затронутых перемещением или находящихся под угрозой перемещения, применяя конституционные параметры участия организаций, защищающих права коренных народов, а также лидеров тех коренных народов, которые в наибольшей степени затронуты перемещением;
- разработать и осуществить – при действенном участии законных органов власти коренных народов – планы сохранения этнического наследия 34 коренных народов, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта и подвергнутых насильственному перемещению.

67. Постановление № 005 2009 года содержит следующие распоряжения:

- разработать 62 конкретный плана предоставления защиты и помощи перемещенным афроколумбийцам;
- разработать комплексный план предупреждения, защиты и оказания помощи лицам из числа афроколумбийцев;
- разработать план описания коллективных и исконных территорий, населяемых в основном афроколумбийцами;
- приступить к реализации механизма под названием "Этнический путь", предложенного организацией "Социальное действие", в рамках проекта по защите земель и родового имущества;
- Министерству внутренних дел и Министерству обороны надлежит два раза в месяц представлять в Канцелярию Народного защитника доклады

о действиях по осуществлению временных мер, предписанных Межамериканским судом по правам человека в отношении общин Хигуамиандо и Курварадо.

68. В целях выполнения распоряжений Конституционного суда Управление по делам общин АЧПР и Отдел по оказанию помощи перемещенным лицам приняли решение проводить по вторникам совещания с подразделениями, которые в рамках своей компетенции должны содействовать выполнению постановления № 005 2009 года.

69. Далее описываются действия, предпринимаемые Колумбией для обеспечения личной безопасности представителей этнических групп.

а) Комплексная политика в области прав человека, проводимая Министерством обороны

70. В рамках осуществления Всеобъемлющей политики в области прав человека и международного гуманитарного права (МГП) национальное Министерство обороны, вооруженные силы и национальная полиция проводят разнообразные внеучебные мероприятия (практикумы, семинары, курсы и др.) по следующей тематике: права человека и принципы МГП; принудительное переселение с применением насилия; насильственные исчезновения; защита общин коренного населения и афроколумбийцев; Межамериканская система защиты прав человека; меры реагирования; предупреждение насилия по гендерному признаку; правоприменение; и правила применения силы; и пр.

71. Аналогичным образом, приказ по Министерству № 16 2006 года, касающийся общин коренных народов, и приказ по Министерству № 7 2007 года, касающийся общин АЧПР, содержат конкретные инструкции относительно взаимоотношений вооруженных сил с этими общинами, а также относительно должности офицера связи. Функции последнего включают расширение связей между вооруженными силами и общинами (как коренных народов, так и афроколумбийцев) путем использования механизма уважения и поощрения прав человека. В настоящее время в составе вооруженных сил имеется 170 офицеров связи, действующих по всей территории страны.

72. В этом контексте резолюцией № 1598 2011 года в структуре Управления по правам человека и МГП Министерства обороны была создана Группа по разработке мер государственной политики в интересах уязвимого населения, имеющая целью усилить два стратегических направления – "Помощь особым группам" и "Офицеры связи":

- Помощь особым группам. Национальное Министерство обороны в координации с Главным командованием вооруженных сил и национальной полицией и в консультации с общинами, приступило к процессу разработки политики в интересах коренных народов с целью и далее усиливать защиту индивидуальных и коллективных прав этих общин и улучшать существующие отношения между вооруженными силами и общинами коренных народов. Данная деятельность оказывает прямое воздействие на военную доктрину и особенно на поведение военнослужащих вооруженных сил и сотрудников полиции, поскольку они в ходе проведения своих операций должны соблюдать требования, закрепленные в международных документах.
- Офицеры связи. В функции данного должностного лица входит расширение взаимосвязей между вооруженными силами и общинами (как коренных народов, так и АЧПР) благодаря уважению и соблюдению прав чело-

века. С этой целью Объединенная комендатура по проведению комплексных мероприятий распорядилась создать отделения по делам коренных народов в каждом роде войск. Таким образом, с июня 2009 года созданы отделения по связям с коренными народами в армии, военно-морских и военно-воздушных силах, а также в Объединенном командовании в Карибском море, Объединенном командовании в Тихом океане и Объединенной группировке особого назначения "Омега".

в) Механизмы защиты

73. Декретом № 4065 2011 года правительство Колумбии создало Национальную службу охраны (НСО) в качестве органа безопасности общегосударственного уровня, который подчиняется Министерству внутренних дел и отвечает за разработку, координацию и принятие мер защиты и поддержки в целях предупреждения нарушений и поощрения прав на жизнь, неприкосновенность, свободу и безопасность лиц, которые в силу своей должности или при исполнении своих обязанностей могут подвергаться чрезвычайной или экстремальной опасности.

74. В число лиц, находящихся под охраной НСО, входят 246 представителей или членов этнических групп (60 женщин и 180 мужчин), в отношении которых в настоящее время осуществляются меры индивидуальной защиты.

75. Следует отметить, что Техническое исследование по оценке рисков, будучи частью механизма под названием "Путь защиты", которым руководствуется НСО в своей деятельности, строго придерживается установленных Конституционным судом требований к параметрам применения принципа дифференцированного подхода. С этой целью в своей деятельности НСО руководствуется решениями № Т-719 2003 года, Т-1026 2002 года и Т-025 2004 года, в которых упоминается право на личную безопасность, а также положения последующих постановлений: № 200 2007 года (о лидерах перемещенного населения), № 004 2009 года (о перемещенных коренных народах), № 005 2009 года (АЧПР) и № 045 2012 года (о Больших общинных советах бассейнов рек Курварадо и Хигуамиандо).

76. Помимо вышеупомянутых документов необходимо отметить Декреты № 4633, 4634 и 4635 (все – 2011 года), имеющие целью установить нормативные и институциональные рамки предоставления помощи, поддержки и комплексной компенсации потерпевшим из числа АЧПР, рома и коренных народов, соответственно.

77. С другой стороны, следует отметить, что для целей применения принципа дифференцированного подхода имеется Комитет по оценке рисков и рекомендуемым мерам (КОРРМ), который специально занимается проблемами коренных народов, привлекая к участию в своей работе представителей этих народов. Кроме того, принимаются коллективные меры защиты в интересах общин АЧПР, в частности общин Хигуамиандо и Курварадо в районе Бахо-Атрато-Чокоано и общины КАВИДА ("За самоопределение, достоинство и жизнь") в бассейне реки Какарики были приняты меры, учитывающие особенности каждого конкретного случая.

78. В связи с этим осуществляются процессы согласования с коренными народами наса, ава, воунаан, вива, общинами Тоторо и Серро-Тихерас. Цель таких процессов состоит в содействии принятию адекватных и действенных мер по защите прав членов общин на жизнь, безопасность, свободу и неприкосновенность и обеспечению уважения их обычаев и традиций.

79. Кроме того, с Региональным советом коренных народов департамента Каука (КРИК) было заключено соглашение о защите лидеров этой организации, на основании которого был проведен набор в гвардию коренных народов из числа народности наса-юве для защиты этой общины.

80. Следует отметить, что НСО стремится совершенствовать методику выбора адекватных мер по защите общин, как это было в случае вышеупомянутых общин, и с этой целью при поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) занимается структурированием матрицы оценки коллективного риска.

81. Пилотное применение вышеупомянутой методики было осуществлено в отношении Ассоциации перемещенных лиц африканского происхождения (АФРОДЕС) и ряда резерваций коренной народности ава. Результаты этого проекта в настоящее время анализируются с целью создания инструментария, способного комплексно анализировать источники риска и факторы уязвимости, которым подвержены общины АЧПР и коренных народов в каждом конкретном случае.

с) Система раннего предупреждения

82. Говоря о Системе раннего предупреждения (СРП), следует особо отметить деятельность ее подразделений, которые призваны обеспечивать защиту лидеров коренных народов и АЧПР, равно как и общинных правозащитников, а также напомнить о том, что Канцелярии Народного защитника удалось (в рамках ежегодного утверждения национального бюджета) добиться выделения средств на реализацию проектов и программ социальных инвестиций. Благодаря этому стало возможным оплачивать работу аналитиков для СРП, общинных правозащитников и аналитиков по приграничным и принимающим зонам для оказания правовой помощи перемещенным лицам.

83. В отношении оказания помощи этническим группам, пострадавшим вследствие нарушений прав человека и международного гуманитарного права, следует отметить, что после принятия решения № 396 2003 года Уполномоченный по правам коренных народов и этнических меньшинств осуществляет следующие виды деятельности: а) посредничество в разрешении конфликтных ситуаций; б) мониторинг соблюдения договоренностей между этническими группами и государством; в) обеспечение присутствия в районах, где складывается критическая ситуация в области прав человека²⁰; г) участие в межучрежденческих и учрежденческих совещаниях; е) оказание помощи по просьбе различных этнических групп, их организаций, государственных и прочих учреждений, учитывая их институциональную компетенцию.

д) Дети и подростки

84. С 2011 года Колумбийский институт по вопросам благополучия семьи (КИБС) осуществляет мониторинг деятельности по предупреждению серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, анализируя доклады о рисках и рапорты о развитии ситуации, подготовленные для СРП Канцелярией Народного защитника, и сообщения, составляемые Межучрежденческой комиссией по вопросам раннего предупреждения (МКРП). Цель за-

²⁰ Это районы, где высока степень уязвимости прав человека этнических групп и где имеет место непосредственно затрагивающий эти группы серьезный гуманитарный кризис вследствие вооруженного конфликта, стихийного бедствия, отсутствия продовольственной безопасности или других обстоятельств.

ключается в том, чтобы предотвращать нарушения прав детей и подростков и членов их семей в условиях вооруженного конфликта. При этом применяется этнически дифференцированный подход в соответствии с распоряжениями, вынесенными в развитие постановлений Конституционного суда относительно выполнения распоряжений в соответствии с постановлением № T-025 2004 года.

85. КИБС входит в состав и активно участвует в работе Межучрежденческой комиссии по предупреждению вербовки и сексуального насилия детей и подростков со стороны незаконных вооруженных формирований и организованных преступных группировок, а также является частью Национальной системы предоставления помощи и комплексной компенсации потерпевшим, в сферу полномочий которой входит принятие мер по предупреждению и оказанию помощи на основании дифференцированного подхода, предусматривающего широкое участие и учитывающего гендерный фактор и наличие инвалидности, с целью недопущения новой виктимизации уязвимых групп населения, требующих особого внимания в условиях вооруженного конфликта.

е) Лица, лишённые свободы

86. Национальный институт пенитенциарных и уголовно-исполнительных учреждений (ИНПЕК) в координации с Министерством юстиции и правопорядка принимает краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные стратегические меры, направленные на улучшение условий содержания заключенных и укрепление политики уважения, поощрения и защиты прав человека (замечание № 21 Комитета по ликвидации расовой дискриминации).

87. В своей работе ИНПЕК руководствуется положениями Процедуры № РТ 51-012-08 V04 (Социальная интеграция групп, находящихся в исключительных обстоятельствах) и стремится оказывать всестороннюю помощь заключенным, особенно из вышеуказанных групп, к которым относятся пожилые люди, лица с инвалидностью, афроколумбийцы, коренные народы, иностранные граждане, беременные женщины и кормящие матери. Социальная интеграция касается всех лиц из групп, находящихся в исключительных обстоятельствах, и включает три следующих компонента:

- Социальная помощь: комплекс последовательных мер, призванных на начальном этапе помочь приспособиться к условиям лишения свободы и мотивировать принятие стратегий, облегчающих социальную интеграцию в сообщество заключенных в соответствии с личными особенностями и потребностями, обеспечивая благополучие и качество жизни во время пребывания в заключении.
- Мультикультурные встречи: обеспечение пространства для диалога и обмена познаниями и опытом, что способствует знакомству друг с другом людей, которые рассказывают о своем жизненном опыте и делятся взглядами; в результате образуется сумма различных форм осмысления реальности посредством четырех шагов: концептуализации, анализа, рефлексии и самооценки). Мультикультурные встречи проходят в рамках групп культурного взаимодействия.
- Школа жизни: педагогическая альтернатива, которая порывает с традиционной образовательной парадигмой и располагается внутри концепции образования как "процесса совместного формирования базы знаний", в экологической перспективе которой лежит "образовательная динамика", когда на первый план выдвигаются личностно-коллективные образова-

тельные возможности и поощряется развитие человеческого потенциала путем формирования самодостаточности и обладания личными и групповыми правами.

88. На основании вышеизложенного в рамках данной процедуры создается Программа социальной интеграции групп, находящихся в исключительных обстоятельствах (коренных народов), имеющая целью содействие социализации заключенных из числа коренных народов в исправительных учреждениях путем формирования личных и групповых пространств, где участие и уважение различий являются инструментами, способствующими большей степени самостоятельности и самоуправления. В связи с этим деятельность ИНПЕК осуществляется по следующим направлениям:

- установление и поддержание контактов с компетентными органами власти коренных народов, чтобы, при необходимости, имелась возможность удостовериться в принадлежности заключенных к соответствующим общинам коренных народов, а также проверить, числится ли конкретный заключенный в списках последней переписи населения, проведенной в соответствующей общине;
- обеспечение того, чтобы процесс ознакомления со спецификой пенитенциарного учреждения (как условий содержания, так и особенностей обращения) проходил на понятном для заключенного языке, обращаясь с этой целью за помощью к должностным лицам данного учреждения или другим заключенным, знающим соответствующий язык, а также к соответствующим властям коренных народов или законно признанным организациям коренных народов, время от времени оказывающим необходимое содействие;
- содействие контактам заключенного из числа коренных народов с представителями органов власти своей общины и членами семьи, соблюдая должный баланс между внутренним режимом и необходимостью избежать оторванности заключенного от своей культуры.

89. Программа социальной интеграции также располагает списком заключенных, которые относятся к группам, находящимся в исключительных обстоятельствах, и благодаря этому имеет возможность получать информацию, позволяющую отслеживать процессы адаптации заключенных к условиям отбытия наказания и их участия в моделях оказания помощи, имеющихся в каждом государственном пенитенциарном учреждении.

90. Наконец, в отношении лиц, которые считают себя относящимися к общинам АЧПР, следует отметить, что в настоящее время Программа осуществляет следующую деятельность:

- содействует встречам заключенного с представителями власти той общины, к которой он/она себя относит, и с членами семьи, соблюдая должный баланс между внутренним режимом и необходимостью избежать оторванности заключенного от своей культуры;
- сотрудничает с теми законно созданными организациями общин чернокожего населения или афроколумбийцев, которые способствуют обеспечению благополучия соответствующего контингента заключенных, участвует в сопровождении сопровождению таких лиц или в оказании им помощи;
- заключает соглашения о межучрежденческом сотрудничестве ИНПЕК с другими государственными и частными учреждениями национального,

департаментского и местного уровней, что позволяет ей оказывать помощь контингенту заключенных, принадлежащих к данной группе.

3. Политические права

91. В статье 176 Политической конституции устанавливается состав Палаты представителей в разбивке по территориальным избирательным округам, специальным избирательным округам и одному международному избирательному округу. Специальный избирательный округ предназначен для обеспечения участия этнических групп и политических меньшинств, и в Законе № 649 2001 года регламентируется представительство от такого избирательного округа следующим образом: два места для общин чернокожего населения и одно место для общин коренных народов.

92. В соответствии с положениями данного Закона кандидаты на избрание в Палату депутатов от общин коренных народов должны занимать служебное положение в традиционном органе власти своей соответствующей общины. Что касается населения АЧПР, то их кандидаты должны быть членами соответствующей общины, а их кандидатуры должны быть предварительно поддержаны одной из организаций, зарегистрированных в Управлении по делам общин чернокожего населения, афроколумбийцев, раисалес и паленкеры, входящем в структуру Министерства внутренних дел.

93. Ниже описаны формы участия в рамках механизма под названием "Пространства диалога с коренными народами Колумбии":

- Региональный совет Амазонии. Созданный в 2005 году Совет ставит своей целью защиту этнического и культурного разнообразия региона, где проживают 52 общины коренных народов. В рамках Совета готовятся рекомендации для разработки, принятия и осуществления государственной социальной политики в отношении коренных народов региона, в который входят департаменты Амасонас, Какета, Гуавьяре, Гуайния, Путумайо и Ваупес.
- Постоянный совет по национальному согласованию с коренными народами и их организациями. Цель Совета – согласовывать с государством любые административные и законодательные решения, которые могут затрагивать коренные народы; проводить оценку осуществления государственной политики в отношении коренных народов, не касаясь собственно государственных функций; вести мониторинг соблюдения согласованных таким образом договоренностей (Декрет № 1397 от 8 августа 1996 года).
- Национальная комиссия по правам человека коренных народов. Согласно Декрету № 1396 1996 года, основная деятельность Комиссии состоит в следующем: осуществление надзора за соблюдением и поощрением прав человека; определение мер по предупреждению серьезных нарушений прав человека и содействие принятию таких мер; разработка мер, направленных на сокращение и искоренение грубых нарушений прав человека и международного гуманитарного права, и содействие реализации таких мер; осуществление мониторинга и стимулирование проведения уголовных и дисциплинарных расследований и разработка целевой программы оказания специализированной помощи лицам, пострадавшим от насилия, из числа коренных народов, их ближайшим родственникам, вдовам и сиротам, на общегосударственном уровне и определение механизмов по выполнению своих функций.

- Совет по согласованию с народом ава. Созданный в соответствии с Декретом № 1137 2010 года Совет ставит перед собой следующие цели: рекомендовать действия, позволяющие подходить к положению перемещенных лиц с применением дифференцированного подхода; предлагать и поддерживать меры по предупреждению нарушений прав человека коренного народа ава, в особой степени подверженного виктимизации со стороны нарко-террористической группировки ФАРК.

4. Прочие гражданские права

94. Основными правами, закрепленными в Политической конституции Колумбии, являются свобода совести (статья 18); свобода вероисповедания наряду с правом каждого человека свободно исповедовать свою религию и пропагандировать ее индивидуально или коллективно (статья 19); и право каждого человека свободно выражать и распространять свои мысли и убеждения, предоставлять и получать правдивую и беспристрастную информацию, а также свободно учреждать средства массовой информации (статья 20).

95. Провозглашаются также право любой части населения на мирные собрания и публичные манифестации (статья 37) и право на свободную ассоциацию для различных осуществляемых в обществе видов деятельности (статья 38).

96. В рамках Политической конституции колумбийское государство признает гражданство в качестве одного из основных прав детей, если они являются колумбийскими гражданами в силу нижеуказанных обстоятельств:

Статья 96

Гражданство по рождению имеют:

а) уроженцы Колумбии при наличии одного из двух условий: если мать или отец являются уроженцами или гражданами Колумбии или если, будучи иностранцами, один из родителей проживал в Республике в момент рождения ребенка;

б) дети отца или матери – гражданина (гражданки) Колумбии, которые родились за границей, а затем переехали на жительство в Республику.

Гражданство по усыновлению имеют:

а) иностранцы, запрашивающие или получающие свидетельство о натурализации в соответствии с законом, который устанавливает случаи, когда гражданство по усыновлению утрачивается;

б) лица из стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которые на момент рождения проживали в Колумбии и которые – с разрешения правительства, в соответствии с законодательством и на основании принципа взаимности – обращаются с просьбой быть зарегистрированными в качестве граждан Колумбии в муниципалитете по месту нахождения;

в) представители коренных народов, проживающие на приграничных территориях, на основе применения принципа взаимности в соответствии с государственными договорами.

Ни одно лицо, имеющее гражданство Колумбии по рождению, не может быть лишено своего гражданства.

97. Статья 24 Конституции гласит, что каждый гражданин Колумбии – с учетом установленных законом ограничений – имеет право "на свободное передвижение по национальной территории, на въезд в страну и выезд из страны, а также на пребывание и проживание в Колумбии".

98. Что касается социальных, экономических и культурных прав, то в статье 42 Конституции (о праве на семейную жизнь) говорится, что брачный союз является свободным решением мужчины и женщины. Как отмечается в данной статье, "формы брачного союза, возраст и дееспособность для его заключения, права и обязанности супругов, их разлучение и расторжение брачных уз регулируются гражданским правом. Религиозные обряды бракосочетания имеют силу актов гражданского состояния в установленном законом порядке. Гражданские последствия любого брачного союза прекращаются при расторжении брака в соответствии с гражданским законодательством".

99. Аналогичным образом, право на частную собственность и прочие приобретенные права гарантируются национальной Конституцией в соответствии с гражданским законодательством. Тем не менее следует отметить, что в Колумбии собственность имеет социальную и экологическую функцию: "Если применение какого-либо закона, принятого по соображениям общего блага или общественных интересов, вступает в коллизию с правами частных лиц при признанной необходимости такого применения, то частный интерес должен подчиниться интересу государственному или общественному".

100. В Гражданском кодексе, содержащем в своем разделе II нормы, которые касаются наследования по закону, говорится, что "законом регламентируется наследование имущества, которым покойный не располагал или располагал, но не оформил его в соответствии с законом, или его распоряжения не имели силы".

5. Экономические, социальные и культурные права

а) Право на труд

101. Труд, являющийся одним из основных прав и социальной обязанностью (статья 25) находится под особой защитой государства. В этом смысле каждый человек имеет право на труд в условиях достоинства и справедливости. Кроме того, законодательство устанавливает следующий минимальный свод основных принципов: равенство возможностей для работников; корректируемый минимальный прожиточный уровень оплаты труда, пропорциональный количеству и качеству труда; стабильная занятость; неотъемлемость минимальных пособий, установленных в трудовом законодательстве; способность заключать договоры и оспаривать неправомерные соглашения; наибольшее благоприятствование работнику в случае сомнений относительно применения и толкования формальных источников права; примат реальности над формальностями, установленными субъектами трудовых отношений; гарантия социальной защищенности, возможности повышения квалификации, профессионального обучения и необходимого отдыха; особая защита женщин, охрана материнства и защита несовершеннолетних работников. Необходимо также отметить, что должным образом ратифицированные международные конвенции в сфере труда являются составной частью внутреннего законодательства.

102. Следует отметить, что Министерство труда провело в городе Сантьяго-де-Кали²¹ опрос общественного мнения относительно занятости и качества жизни, и это позволило получить информацию не только на уровне общин, но и по каждой из разных этнических групп этого города, где сосредоточено наибольшее (в абсолютном выражении) число проживающих в стране выходцев из Африки. Проведенный в Кали опрос дал возможность собрать информацию, которая будет использована при разработке дифференцированных мер политики в сфере труда.

103. Кроме того, в рамках сотрудничества между Министерством труда и Программой в интересах выходцев из Африки и коренных народов, реализуемой Агентством США по международному развитию (ЮСЭЙД), на основании данного опроса будет проведено исследование рынка труда и качества жизни с упором на расово-этнический аспект, а также будет подготовлен свод трудовых показателей для мониторинга и разработки программы социально-трудовой инклюзивности для афроколумбийцев и коренных народов.

104. В отношении запланированной Министерством труда Программы социально-трудовой инклюзии следует отметить, что еще предстоит ускорить проведение на местах исследований, которые были бы в большей степени направлены на приносящую доход занятость, чем на консультирование относительно будущего экономического развития районов, в которых проживают общины.

105. Кроме того, Министерство внутренних дел в лице своего Управления по делам общин чернокожего населения оказывает общинным советам техническую помощь в вопросах определения задач, разработки, управления и мониторинга производственных проектов, с тем чтобы общинные советы овладевали соответствующими методологиями и пользовались ресурсами Общей системы роялти.

106. В заключение следует отметить принятие Закона № 1010 2006 года, посредством которого принимаются меры по предупреждению, обнаружению и криминализации моббинга и других недружественных действий в сфере трудовых отношений. В этой связи в данном Законе (пункт 3 статьи 2 с изменениями, внесенными статьей 74 Закона № 1622 2013 года) предусматривается, что моббинг может иметь место в силу трудовой дискриминации, понимаемой как "любое обращение, дифференцированное по признаку расы, пола, возраста, семейного происхождения или гражданства, вероисповедания, политических взглядов или социального положения и никак не обоснованное с точки зрения трудового процесса".

в) Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

107. В рамках свободы ассоциации в статье 39 Политической конституции устанавливается, что работники и работодатели имеют право на создание синдикатов и ассоциаций без какого-либо вмешательства со стороны государства. Не имеют права на создание своих профессиональных союзов только сотрудники служб безопасности.

108. В то же время гарантируется право на коллективные переговоры с целью регламентирования трудовых отношений, за исключением предусмотренных законом случаев. Важно отметить, что государство способствует достижению согласия и прочим способам мирного урегулирования трудовых споров.

²¹ Это второй город страны, где проживает наибольшее число лиц, считающих себя выходцами из Африки.

109. В Колумбии обеспечивается право на забастовку, за исключением важных государственных служб, определяемых законодателем.

с) Право на жилище

110. В рамках экономических, социальных и культурных прав все граждане Колумбии имеют право на достойное жилище. Государство устанавливает условия, необходимые для осуществления этого права, и содействует реализации планов социального жилищного строительства, установлению адекватных систем долгосрочного финансирования и различные формы участия в осуществлении жилищных программ (Политическая конституция, статья 51).

111. Для того чтобы обеспечить осуществление права на достойное жилище, в Колумбии был принят Закон № 1537 2012 года о направлениях жилищной политики страны, в котором первоочередное внимание уделяется квартирам и квотам на жилье. В этой связи Министерство сельского хозяйства, стремясь содействовать доступу к социальному жилью в сельских районах и оформлению сельской собственности, реализует стратегические программы, которые основаны на дифференцированном подходе и направлены на группы населения, находящиеся в уязвимом положении (перемещенные лица, бенефициары политики реституции земель) и нуждающиеся во всесторонней помощи, равно как и в доступе к фермерским домохозяйствам уровней I и II Системы определения потенциальных бенефициаров социальных программ (СИСБЕН) с целью приобретения жилья или улучшения жилищных условий.

112. Аналогичным образом, Колумбийский институт сельскохозяйственного развития (ИНКОДЕР) принимает меры к обеспечению доступа к земле через процессы оформления собственности на землю. Соответствующая программа имеет целью стимулирование развития сельских районов и улучшение качества жизни крестьян путем передачи им в собственность земли, на которой они живут и работают. Бенефициарами процессов оформления земли являются главным образом женщины, перемещенные лица, этнические группы и беднейшие крестьяне.

113. На основании Декрета № 1160 2010 года (с изменениями, внесенными Декретом № 900 2012 года) Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов регламентирует выплату семейных субсидий на социальное жилье и устанавливает в качестве целевой группы таких субсидий семьи, внесенные в СИСБЕН I и II, домохозяйства в резервациях коренных народов и в общинах АЧПР.

114. В рамках выполнения планов на 2013 год данное Министерство совместно с Аграрным банком обратилось с призывом о выделении 20 100 долл. США на субсидии целевому населению для обеспечения доступа к социальному жилью.

d) Право на здравоохранение

115. Медицинское обслуживание является услугой, возлагаемой на государство, которое организует, направляет и регламентирует меры по охране здоровья и профилактике заболеваний, по предоставлению медицинских услуг и восстановлению здоровья населения в соответствии с принципами эффективности, универсальности и солидарности. В функции государства также входит разработка политики предоставления услуг в области здравоохранения государственными учреждениями.

116. Население страны имеет право доступа к услугам по укреплению здоровья, охране здоровья, предоставлению амбулаторно-поликлинической помощи и восстановлению здоровья. Кроме того, каждый, кто еще не включен в Общую систему социального страхования здоровья и испытывает недостаток материальных средств, имеет право на получение медицинской помощи за счет выделяемых ресурсов.

117. Благодаря разнообразным формам взаимодействия и диалога между национальным правительством и законными традиционными органами власти этнических групп удалось добиться успехов в разработке мер государственной политики в сфере медицинского обслуживания данных групп.

118. С этой целью Министерство здравоохранения и социального обеспечения активно использует два национальных механизма диалога с коренными народами: Постоянный координационный совет коренных народов и их организаций (ПКС) и его Подкомиссию по здравоохранению, состоящую из 15 делегатов, которые избираются пятью национальными организациями коренных народов и представляют интересы всех проживающих в стране коренных народов.

119. Кроме того, Министерство здравоохранения и социального обеспечения, а также территориальные органы здравоохранения на регулярной основе ведут диалог с представителями коренных народов в рамках региональных, департаментских и местных переговорных механизмов, среди которых следует особо отметить Региональный совет Амазонии. В некоторых случаях, когда необходимо согласовать совместные действия, диалог ведется напрямую с традиционными органами власти коренных народов.

120. Результатом диалога с коренными народами стал ряд совместных мер, направленных на укрепление медицинского обслуживания и содействие межкультурным коррективам в обеспечении медицинских услуг на основе дифференцированного подхода. Среди таких мер можно отметить следующие:

- a) включение специальной главы, посвященной здравоохранению коренных народов, в План здравоохранения на десятилетний период²²;
- b) осуществление стратегии здоровой среды обитания в общинах коренных народов на основе дифференцированного подхода²³;

²² Министерство здравоохранения и социального обеспечения разработало методологию для совместного написания настоящей главы, причем эта методология была представлена Подкомиссии по здравоохранению Постоянного координационного комитета (ПКС) и была ею одобрена. В конце 2012 года (по согласованию с коренными народами департамента Каука и на основе договоренности с КРИК) была апробирована методология сбора материалов для главы о коренных народах в Плане здравоохранения на десятилетний период 2012–2021 годов. В 2013 году Подкомиссия ПКС по здравоохранению одобрила методологию и хронограмму сбора данных для главы о коренных народах в Плане здравоохранения на десятилетний период и назначила Национальную организацию коренных народов Колумбии (ОНИК) ответственной за его осуществление.

²³ С 2011 года Министерство здравоохранения и социального обеспечения совместно с территориальными органами здравоохранения осуществляет стратегию, главная цель которой – подготовить общество к взятию на себя функций по контролю за социальными, санитарными, экологическими и культурными составляющими, которые воздействуют на благополучие общества, и тем самым содействовать профилактике и снижению распространенности заболеваний, улучшению качества жизни и пользованию своими основными правами. К настоящему времени реализованы пилотные проекты по таким направлениям, как базовая санитария, самостоятельное

- с) разработка моделей собственного межкультурного здравоохранения для коренных народов²⁴;
- d) собственная межкультурная система здравоохранения коренных народов (СИСПИ).

строительство с соблюдением социокультурных и технических критериев, здоровое жилище и обучение общинных представителей навыкам оказания помощи и управления факторами экологического риска в следующих резервациях коренных народов: Ченче-Агуа-Фриа, муниципалитет Кояйма, Толима, для коренного народа пихао; Эль-Рефухио, муниципалитет Сан-Хосе-дель-Гуавьяре, Гуавьяре, для коренного народа тукано-ориенталь; Санта-Росита, муниципалитет Тумако, Нариньо, для коренного народа ава; и Доса, муниципалитет Тьерральта, Кордова, для коренного народа эмбера-катио. Межсекторальное управление действует в том же русле.

²⁴ Министерство здравоохранения и социального обеспечения оказывает техническую и экономическую поддержку разработке моделей собственного межкультурного здравоохранения с целью укрепить традиционную медицину; привести институциональные медицинские услуги в соответствие с экологическими, культурными и организационными особенностями каждого коренного народа; и создать механизмы диалога и взаимодействия между двумя направлениями медицины. Разработка моделей собственного межкультурного здравоохранения проходит поэтапно. На первом этапе дается описание ситуации в области здравоохранения коренных народов с позиций западной и традиционной медицины, с тем чтобы наметить направления деятельности в сфере здравоохранения и их определяющие факторы, определить первоочередные меры и проанализировать адекватность намеченных программ. На последующих этапах коренные народы, исходя из своих потребностей и конкретных проблем, с одной стороны, предпринимают действия, направленные на достижение соответствия услуг Общей системы страхования здоровья целям оказания дифференцированной помощи коренным народам, а с другой стороны, реализуют различные меры по укреплению традиционной медицины.

С 2008 года Министерство оказывает поддержку разработке собственных межкультурных моделей здравоохранения коренным народам департамента Каука (наса, янакона и гуамбиано) и коренным народам Сьерра-Невады в муниципалитете Санта-Марта (коги, вива, канкуамос и архуакос), а также следующим народам: эмбера-чача в муниципалитете Риосуио (Кальдас); ава в Нариньо; пихао в департаменте Толима; вайю в муниципалитете Маикао, департамент Гуахира; уитото, тикунна, кокома, ягуа-бора, окаина и муинане в районе Чоррера, департамент Амасонас; мисак (гуамбиано) в резервации Гуамбия департамента Каука; пастос в департаменте Нариньо, а также резервациям коренных народов Каньо-Мочуэло, Чапarrаль-Барро-Негро и Ато-Коросаль-де-Касанаре (народности салиба, куиба-вамонае, сикуани, майбен-масиваре, аморуа, ямалеро-яруро, тсирупи и вививи и у'ва). Взаимодействие осуществляется на основании соглашений, заключенных непосредственно с ведомствами, которые были определены традиционными органами власти указанных народов.

Аналогичным образом, в рамках выполнения договоров, заключенных с отдельными коренными народами в ходе разработки Плана сохранения этнической самобытности, по вопросам, касающимся сектора здравоохранения, с 2011 года помощь в разработке собственных межкультурных моделей здравоохранения предоставляется коренному народу кофан в Нариньо и Путумайо (постановление № 004 2009 года), коренному народу ава совместно с организациями камавари в Нариньо и Путумайо (постановление № 174 2011 года), коренным народам нюкак в департаменте Гуавьяре и жив (гуаяберо) в департаментах Мета и Гуавьяре (постановление № 173 2012 года). Помощь предоставляется за счет средств, которые Министерство здравоохранения и социального обеспечения направляет в свои территориальные подразделения, с тем чтобы последние заключали соглашения с соответствующим народами.

121. Кроме того, Министерство здравоохранения и социального обеспечения выступило инициатором создания Национального совета социальной защиты общин АЧПР и Совета по вопросам здравоохранения народности рома и с 2011 года, будучи членом этих органов, активно участвует в их работе, рассматривая оба форума как площадку для совместной выработки направлений государственной политики в области здравоохранения. Следует отметить, что создание этих Советов стало результатом выполнения обязательств, взятых перед этими группами населения в рамках Приложения IV.C-1.1. под названием "Официальное внесение предварительных консультаций с этническими группами в Национальный план развития на период 2010–2014 годов" к Закону № 1450 2011 года.

122. В этих же рамках проходила работа по включению отдельной главы, посвященной здравоохранению общин АЧПР, и отдельной главы, посвященной здравоохранению народности рома, или цыган, в Десятилетний план действий в области здравоохранения.

е) Право на образование и профессиональную подготовку

123. Образование является правом каждого человека и государственной услугой, имеющей социальную функцию, а именно обеспечение доступа к знаниям, науке и технике, а также к другим благам и ценностям культуры. Государство, общество и семья несут ответственность за образование, которое является обязательным в возрасте от пяти до пятнадцати лет и включая один год дошкольного образования и девять лет базового образования. В государственных учреждениях образование предоставляется бесплатно. Представители этнических групп имеют право на получение образования, которое обеспечивает уважение и развитие их культурной самобытности.

124. Декретом № 4807 2011 года в государственных учреждениях введено бесплатное образование для всех учащихся – от переходных классов до одиннадцатого класса. Ведется также работа по расширению охвата образованием различных уровней. В 2011 году в Колумбии был достигнут всеобщий охват базовым начальным и средним образованием и сокращен разрыв в охвате образованием между городским и сельским населением.

125. Кроме того, увеличен объем средств (из расчета на одного учащегося), выделяемых тем административно-территориальным единицам, в которых отмечаются высокие показатели отстающих, в которых преобладают сельские районы и где в контингент учащихся входят дети из различных уязвимых групп населения, в том числе: сельское население, население, относящееся к уровням СИСБЕН I и II, перемещенные лица, коренные народы и т.д. Увеличение объема ассигнований отражает необходимость оказания дополнительной помощи указанным категориям населения с целью обеспечения доступа к школьному образованию и надлежащей посещаемости. Кроме того, увеличены объемы средств (из расчета на одного учащегося) для переходных классов и классов средней школы, где все еще необходимы усилия для расширения охвата по стране и по регионам.

126. В связи с этим Колумбия осуществляет государственную политику этнообразования, понимаемую как "постоянный социальный процесс коллективного осмысления и созидания, посредством которого этнические группы укрепляют свою автономию в рамках взаимодействия и взаимообогащения культур, обретая возможность осваивать на внутреннем уровне и формировать ценности, на-

капливать знания и развивать навыки и умения в соответствии со своей культурной реальностью, выражаемой в проектировании ими своей жизни"²⁵.

127. Таким образом, этнообразование как система позволяет учитывать культурные, социальные и политические потребности лиц АЧПР и общин коренных народов, с тем чтобы они могли адекватно вести себя в своей среде, а также проецировать свою идентичность на отношения с другими группами населения.

128. Главная цель государственной политики этнообразования в отношении АЧПР состоит в том, чтобы содействовать воспитанию независимых личностей и общин, способных проектировать свою жизнь в соответствии с их культурной реальностью в контексте межкультурного общения. В связи с этим Министерство национального образования, действуя совместно с общинами АЧПР, добились прогресса в разработке стратегий предоставления образовательных услуг, которые гарантировали бы наличие национальной системы образования, основанной на межкультурном подходе и практике межкультурного образования. Данные стратегии охватывают:

- a) включение афроколумбийской составляющей наряду с поощрением межкультурного диалога на всех уровнях системы национального образования;
- b) укрепление всех процессов системы собственно образования;
- c) уделение особого внимания дошкольному образованию и образованию детей и молодежи;
- d) инклюзия общин АЧПР с особыми образовательными потребностями;
- e) содействие созданию информационных сетей этнообразования среди соответствующих групп населения;
- f) общенациональная координация государственной политики в отношении этнообразования АЧПР;
- g) финансирование этнообразовательной политики и управление этой политикой с учетом мнения соответствующих общин, а также оценка и мониторинг данной политики.

129. Следует отметить, что Колумбийский институт студенческого кредитования и технического обучения за рубежом (ИСЕТЕКС) имеет специальный фонд целевых образовательных кредитов, которые на льготных условиях предоставляются общинам чернокожего населения. Фонд выполняет роль механизма, облегчающего учащимся из этих общин доступ к высшему образованию, охватывая преддипломный уровень, специализацию, магистратуру, докторантуру и следующий уровень, а также покрывает вспомогательные расходы.

130. Кроме того, этот институт располагает целевым фондом для студентов из числа коренных народов (Фонд имени Альваро Улькупе Чокуе), деятельность которого направлена на поощрение этнического и всестороннего развития общин коренных народов.

f) Право участия в культурной жизни на равных условиях

131. На государство возлагается обязанность поощрять и развивать доступ к культуре при равенстве возможностей для всех колумбийцев путем постоянного образования и овладения знаниями в естественно-научной, технической, худо-

²⁵ Министерство национального образования, 1996 год.

жественной и профессиональной областях на всех этапах процесса формирования национальной идентичности.

132. Общеизвестно, что культура в ее разнообразных проявлениях составляет основу гражданственности. В связи с этим в Колумбии признается равенство и достоинство всех живущих в стране людей. Государство поощряет исследования, научные разработки, развитие и распространение культурных ценностей нации (Политическая конституция, статья 70).

133. В 2008 году в Министерстве культуры было создано Управление по делам народонаселения, которое, действуя в рамках культурного разнообразия и учитывая необходимость признания, инклюзии и визуализации этнических и других проживающих в стране групп населения, ставит своей задачей разработку и осуществление политики, программ и проектов, которые позволят продвигаться по пути к осознанию культуры как неотъемлемой части развития страны.

134. В этом контексте Управление, стремясь упрочить упомянутые направления (представленность, инклюзия и визуализация) инициировало три крупных процесса, а именно: социальная инклюзия групп населения, находящихся в уязвимой ситуации, и лиц с инвалидностью; укрепление пространств представленности; и визуализация этнических групп, лиц с инвалидностью и лиц, находящихся в уязвимых ситуациях. Данные процессы происходят в рамках трех трансверсальных направлений деятельности, а именно: передача культурных знаний, институциональное укрепление и собственные формы управления, а также сохранение общей памяти.

135. В этой связи можно отметить проекты, имеющие следующую направленность: сохранение и визуализация лингвистического наследия Колумбии; подготовка нового описания истории этнических групп; формирование художественно-артистических ассоциаций; создание библиотеки афроколумбийской литературы; составление картографии культурного разнообразия; и др.

g) Право доступа к услугам и свобода местонахождения

136. В статье 24 Политической конституции Колумбии говорится, что каждый колумбиец имеет право свободно перемещаться по территории страны. Таким образом, нет никаких ограничений для осуществления этого права, и любой гражданин – без каких-либо различий по этническому или расовому признаку – имеет возможность свободного транзита, перемещения, посещения страны и/или проживания в стране.

137. Аналогичное право предоставлено иностранным гражданам, поскольку в статье 100 Политической конституции предусматривается, что иностранные граждане пользуются в Колумбии теми же гражданскими правами, что и граждане страны.

Статья 6. Защита и эффективные средства правовой защиты

138. Канцелярия Народного защитника, выполняя свою законную функцию надзора за эффективным соблюдением прав человека как основополагающего элемента социально-правового государства, за период 2011–2012 годов ознакомилась с материалами двух случаев, связанных с актами расовой дискриминации, и приняла в их отношении конкретные меры, направленные на предоставление компенсации за нарушение этих прав.

139. Генеральная прокуратура как орган, проводящий расследования силами Главного следственного управления, осуществляет надзор за расследованием актов расизма или дискриминации, поскольку, по состоянию на май 2013 года, местные управления Боготы, Букараманги и Кали расследовали восемь случаев дискриминации в отношении частных лиц по признаку расы, сексуальной ориентации и религии. Все эти случаи находятся на стадии предварительного расследования при участии назначенного адвоката, а судебной полиции даны указания установить материальность деяний и ответственность за их совершение.

140. Главное следственное управление Прокуратуры участвует в работе Межучрежденческого совета по мониторингу выполнения Закона № 1482 2011 года. Советом руководит Президентская программа разработки стратегии и тактики комплексного развития афроколумбийцев, чернокожего населения, паленкеры и раисалес и Центр по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, входящий в структуру Министерства внутренних дел. В состав Совета входят Генеральная прокуратура, Канцелярия Народного защитника, Министерство образования, Министерство телекоммуникации, Министерство обороны, Андский университет, Национальный университет и другие учреждения. К настоящему времени Совет разработал ряд стратегий, направленных на криминализацию дискриминации и повышение осведомленности об этом государственных служащих. Что касается Генеральной прокуратуры, то запланировано проведение семинара-практикума, с тем чтобы подробно ознакомить ее работников на местах с эффективным инструментарием в отношении деяний, которые могут составлять акты расизма и дискриминации, а также с соответствующими международными документами, положениями внутреннего законодательства и анализом конкретных случаев.

141. Со своей стороны, Конституционный суд при рассмотрении одного из случаев расовой дискриминации в своем решении указал: "Акт дискриминации является прямым нарушением права на равенство. Приказ о защите прав [...] представляется наиболее приемлемым судебным средством для защиты основного права, подлежащим незамедлительному применению в отношении объекта нарушения"²⁶. Таким образом, приказ о защите прав является одним из наиболее эффективных механизмов, признанных Конституцией для обеспечения незамедлительной защиты прав в тех случаях, когда эти права нарушаются или могут быть нарушены в результате действия или бездействия со стороны какого бы то ни было органа власти или со стороны отдельных лиц, уполномоченных оказывать какую-либо публичную услугу, или со стороны отдельных лиц, по отношению к которым истец находится в подчиненном положении или беззащитности или поведение которых может непосредственно нанести серьезный ущерб коллективным интересам.

Статья 7. Воспитание, образование, культура и информация

1. Воспитание и образование

142. Министерство национального образования, в частности его Группа по оказанию помощи в вопросах образования этнического населения, отвечает за совместное – в координации с общинами АЧПР и во взаимодействии с секретариатами по вопросам образования – составление этнообразовательных и межкультурных проектов и моделей. С этой целью создан своеобразный "маршрут сопровождения" для разработки, моделирования, формулирования и осуществ-

²⁶ Решение № Т-098 1994 года.

ления собственных, общинных и/или межкультурных этнообразовательных проектов.

143. Таким образом, члены образовательного сообщества привлекаются в качестве педагогов; формируются условия для культурной преемственности, территориального уважения и пользования автономией; в то же время появляется возможность идентифицировать собственные знания, традиции, культуру и собственное образование как перспективное практическое действие, позволяющее гарантировать физическое и культурное выживание этнической группы, а также проанализировать официальные инструкции и другие документы на предмет их соответствия.

144. Проекты и модели могут называться по-разному (этнообразовательные, общинные, собственного образования или межкультурного образования – в зависимости от того, как их назовет тот или иной народ в сотрудничестве с департаментскими секретариатами по вопросам образования), но в любом случае предусматривается три этапа: 1) формулирование проекта, 2) разработка педагогической модели и 3) имплементация и расширение модели. Последний этап включает педагогическое сопровождение, формирование штата этнопреподавателей, систематизацию накопленного опыта и внесение коррективов в уже сконструированные модели. С 2011 года упор делается на внесении изменений в учебные программы, с тем чтобы они были ориентированы на укрепление идентичности и признание собственной культуры.

145. С целью осуществления государственной политики межкультурного диалога в 1993 году в соответствии с Законом № 70 была введена дисциплина "Афроамериканские исследования" (ДАИ), призванная распространять в учебных заведениях знания о собственных культурных традициях общин АЧПР, а также об их вкладе в историю и культуру страны. Министерство национального образования несет ответственность за разработку процедур и механизмов по сбору, структурированию, регистрированию и распространению обзоров и исследований и в целом и документов, касающихся собственных культурных процессов и обычаев этих общин в качестве вспомогательного учебного материала.

146. В рамках ДАИ проводятся семинары и форумы сопровождения с целью укрепления процессов афроколумбийского этнообразования, распространения сведений о ДАИ и обмена накопленным опытом. Так, в течение 2010 и 2011 годов по запросу были проведены семинары в департаментах Путумайо, Нариньо, Боливар, Атлантико и Кордова.

147. В 2012 году в сотрудничестве с Национальной педагогической комиссией общин чернокожего населения были проведены семинары в шести административно-территориальных образованиях: Валье-дель-Каука, Чоко, Кауке, Гуахира, Кордове и Атлантико. В ходе этих семинаров преподаватели, сотрудники секретариатов по вопросам образования, представители низовых организаций и члены общинных советов имели возможность не только получить подробную информацию о ДАИ, но и ознакомиться с успешным опытом ее внедрения на практике.

2. Культура

148. В рамках опыта, накопленного в сфере образования в отношении ликвидации всех форм расовой дискриминации, 21 марта 2013 года состоялся общенациональный семинар с участием около 300 представителей государственного сектора на национальном, департаментском и местном уровнях, а также представителей частного сектора, университетов и гражданского общества. Цель

данного семинара состояла в том, чтобы рассмотреть, проанализировать и совместно обсудить основные причины, современные формы и социальные последствия расизма и расовой дискриминации.

149. В соответствии с постановлением № 0740 2011 года Министерства культуры май был объявлен Месячником африканского наследия в Колумбии. Так, в 2013 году Месячник проходил при участии выдающихся африканистов, бесценным вкладом которых стало снятие завесы молчания с истинного участия выходцев из Африки в формировании латиноамериканских обществ. Национальное правительство привержено идее расширения знаний по историографии африканцев и их потомков с целью содействия борьбе с расизмом и расовой дискриминацией.

150. Наконец, следует отметить, что Колумбия принимала у себя участников третьей Встречи на высшем уровне алькальдов (мэров) и высокопоставленных лиц африканского происхождения (13–18 сентября 2013 года, Кали и Картахена), организованной Канцелярией вице-президента Республики и Президентской программой по делам афроколумбийцев в целях укрепления братских уз между городами, углубления политического диалога и расширения международного сотрудничества с целью развития африканской диаспоры.

151. Кроме того, в Колумбии состоялась пятая Латиноамериканская встреча представителей местных органов власти на территориях проживания коренных народов (2–4 октября 2013 года, Картахена), организованная Министерством внутренних дел, Президентской программой в интересах коренных народов и Организацией коренных народов колумбийской Амазонии (ОПИАК). Встреча имела своей целью выработать сценарий эффективного участия в тех видах деятельности, которые основываются на проведении государственной политики дифференцированного подхода в Латинской Америке.

III. Выводы

152. Колумбия является страной, достигшей прогресса в области прав человека, и это широко признается международным сообществом. В стране неуклонно растет потенциал государственных институтов, призванных защищать и гарантировать права всех граждан без проведения каких-либо различий и на основе принципа равенства. Настоящий доклад является свидетельством этой работы, он подтверждает приверженность поставленным целям и информирует о прилагаемых серьезных усилиях и достигнутых успехах, а также о проблемах, которые предстоит решить, чтобы сделать Колумбию самой инклюзивной страной для коренных народов, общин АЧПР и народности рома, особенно в отношении права на равенство, социальную инклюзию и борьбу с дискриминацией. За последние четыре года в мерах государственной политики, принимаемых с целью обеспечения выживания культуры разных этнических групп, все шире применяется дифференцированный подход.

153. Колумбия располагает правовыми механизмами для защиты прав исконных общин. В стране также укрепляются институты, стоящие на защите эффективного пользования всеми правами. В качестве примера можно упомянуть деятельность Министерства внутренних дел и его Центра по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, Президентскую программу разработки стратегии и тактики комплексного развития афроколумбийцев, чернокожего населения, паленкеры и раисалес и Президентскую программу разработки стратегии и тактики комплексного развития коренных народов Колумбии.

154. Важным шагом в деле борьбы с расовой дискриминацией стало принятие Закона № 1482 2011 года (Антидискриминационный закон), призванного обеспечивать защиту прав отдельного лица, группы лиц, общины или народа, которые находятся в уязвимом положении в результате актов расизма или дискриминации.

155. С другой стороны, учитывая масштабы внутреннего вооруженного конфликта, государство обязано гарантировать всем жертвам этого конфликта права на установление истины, на справедливость и на возмещение ущерба. В этом отношении Закон № 1448 2011 года (Закон о потерпевших и реституции земель) и три декрета, имеющие силу закона, служат основой для предоставления помощи, содействия, комплексной компенсации и реституции территориальных прав для общин коренных народов, общин чернокожего населения, афроколумбийцев, паленкеры, раисалес и народности рома. С помощью этого законодательства государство стремится признать положение жертв и их достоинство путем материализации их конституционных прав.

156. Колумбия, будучи многоэтническим и многокультурным государством, признает, что наряду с успехами, достигнутыми за отчетный период, имеются также и проблемы в обеспечении общинам коренных народов возможности эффективно пользоваться своими правами. Так, одной из главных проблем остается проведение государственной политики инклюзии, с учетом того, что ее надлежит разрабатывать на основе дифференцированного подхода и с точки зрения прав человека.

157. Итак, государство намерено гарантировать полное осуществление и реализацию основных прав, закрепленных во внутреннем законодательстве, и по-прежнему исполнено решимости действовать во исполнение международных обязательств в области равенства и борьбы с дискриминацией.
