



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
30 November 2022

Original: Russian  
English, French, Russian and  
Spanish only

---

**Комитет по правам человека**  
**Сто тридцать седьмая сессия**  
27 февраля — 24 марта 2023 года  
Пункт 6 предварительной повестки дня  
**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 40 Пакта**

**Ответы Туркменистана на перечень вопросов в связи  
с его третьим периодическим докладом\***

[Дата получения: 9 ноября 2022 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## **Ответы к Перечню вопросов по третьему периодическому докладу Туркменистана по Международному пакту о гражданских и политических правах CCPR/C/TKM/Q/3**

### **Конституционные и правовые рамки, в которых действует соглашение**

#### **Об имплементации (статья 2)**

1. В рамках проекта «Оказание содействия в реализации Национального плана действий Туркменистана в области прав человека на 2021–2025 годы» ПРООН в Туркменистане оказывает поддержку в реализации НПДПЧ на 2021–2025 годы, реализуемого совместно с Институтом государства, права и демократии Туркменистана. Проект направлен на укрепление системы защиты, поощрение и реализацию прав человека в Туркменистане путем гармонизации законов и практики в соответствии с международными обязательствами страны в области прав человека и повышения осведомленности государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, судей, адвокатов, студентов о правах человека и международных обязательствах Туркменистана в области прав человека.

2. В частности, в области повышения потенциала представителей правоохранительной системы рекомендуется судам руководство международными нормами наряду с национальным законодательством.

3. Аппарат Омбудсмена и Программа развития ООН в Туркменистане в сотрудничестве с Региональным офисом Управления Верховного комиссара по правам человека в Центральной Азии ООН проводят реализацию совместного Проекта «Повышение институционального потенциала Аппарата Омбудсмена Туркменистана на 2021–2022 года», основная цель которого является развитие институционального потенциала Аппарата Омбудсмена в изучении процесса аккредитации Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ), а также повышение потенциала сотрудников Аппарата Омбудсмена.

4. Согласно проектному документу, все мероприятия за 2021 год были выполнены и достигнуты следующие результаты:

1) разработан проект Дорожной карты для Аппарата Омбудсмена по аккредитации в ГАНПЗУ;

2) разработаны Рекомендации по сотрудничеству Аппарата Омбудсмена с правоохранительными органами, судебной системой и коллежиями адвокатов Туркменистана;

3) оказано содействие для участия сотрудников Аппарата Омбудсмена в двадцать шестом Ежегодном общем собрании Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений (АТФ) и интерактивном диалоге АТФ с членами Рабочей группы ООН по дискриминации женщин и девочек на тему «Права женщин и девочек на сексуальное и репродуктивное здоровье в условиях кризиса»;

4) оказано содействие для участия сотрудников аппарата Омбудсмена в двухдневной Виртуальной встрече 2021 Трехстороннего партнерства ПРООН, ГАНПЧ и УВКПЧ в поддержку ежегодного обзора национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) и Платформы партнерства. Ежегодная встреча Трехстороннего партнерства (ТРП) в поддержку национальных правозащитных учреждений была направлена на укрепление более тесного сотрудничества между системой ООН и национальными правозащитными учреждениями, их региональными сетями и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ);

5) разработаны Рекомендации по мониторингу и оценки работы национальных правозащитных учреждений;

6) проведен анализ соответствия Закона Туркменистана «Об Омбудсмене» Парижским принципам;

7) разработан проект нормативного правового акта для укрепления Аппарата Омбудсмента;

8) повышена осведомленность общественности о роли Аппарата Омбудсмента по обеспечению прав человека в стране с участием представителей правоохранительных органов, министерств и ведомств, общественных объединений всех пяти велятов и города Ашхабад.

5. Оценку потенциала Аппарата Омбудсмента Туркменистана провела в октябре 2022 года специально учрежденная комиссия, в составе которой представители Программы развития ООН (ПРООН), Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений.

6. Данное исследование проводилось для определения сильных и слабых сторон потенциала Аппарата Омбудсмента и формирования предложений по более эффективному внедрению принципов защиты прав человека. Для этого представители комиссии провели встречи и дискуссии с представителями Аппарата Омбудсмента Туркменистана, Халк Маслахаты (Народный совет) Милли Генгеша, Меджлиса (Парламент) Милли Генгеша, Верховного суда, МИД Туркменистана, Министерства Адалат (юстиции), силовых структур, а также общественных организаций и представителей местных органов власти Ашхабада, Ахалского и Балканского велятов (областей).

7. Проанализировав полномочия, функции и возможности Аппарата Омбудсмента, эксперты разработали меры по его укреплению на следующие пять лет.

8. За 2021 год в Аппарате Омбудсмента зарегистрировано 355 обращений, из которых 244 в письменной форме и 111 — в устной.

9. Создана возможность для обращения граждан в Аппарат Омбудсмента по телефонной связи. В апреле 2021 года был введен в действие веб-сайт Омбудсмента.

10. В целях разъяснения процедуры порядка обращения граждан к Омбудсмену Туркменистана в письменной и устной формах издано специальное руководство (брошюра), а для обеспечения ее доступности на веб-сайте размещен электронный формат.

11. Аппаратом Омбудсмента к производству было принято 79 обращений. На 85 из 244 письменных обращений, поступивших в Аппарат Омбудсмента в 2021 году, были направлены ответы консультативного характера, в которых разъясняются законные средства защиты гражданами своих прав и свобод.

12. В процессе разработки проекта Закона Туркменистана «Об Омбудсмене» были вовлечены международные организации и была учтена наилучшая практика зарубежных стран. Закон разрабатывался в соответствии с Парижскими принципами и наделил Омбудсмента гарантиями институциональной независимости и широким мандатом.

13. Аппарат Омбудсмента обеспечен материально-технической базой. Согласно Закону Туркменистана «Об Омбудсмене» финансирование Аппарата осуществляется за счет государственного бюджета. А также законом предусмотрено дополнительное финансирование за счет средств, получаемых от иностранных государств и международных организаций на основе договоров (соглашений), заключаемых Туркменистаном, а также из других источников, не запрещенных законодательством Туркменистана.

14. В 2020 году штат Аппарата Омбудсмента был увеличен на одну единицу. В данное время изучается международный опыт структуры подобных институтов и функционирования его региональных структур.

**Меры по борьбе с коррупцией (статьи 2 и 25)**

15. Согласно Закону Туркменистана «О противодействии коррупции» от 1 марта 2014 года борьбу с коррупцией в пределах своей компетенции обязаны вести все государственные органы и их должностные лица. Предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, связанных с коррупцией, и привлечение к ответственности лиц, виновных в их совершении, осуществляется в пределах их компетенции органами прокуратуры, внутренних дел, национальной безопасности, таможенной и пограничной службы, а также финансовыми, налоговыми, другими государственными органами (статья 7 «Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией»). При получении сведений о совершении правонарушений, связанных с коррупцией, органы, указанные в части второй данной статьи, обязаны принимать меры, вытекающие из их полномочий, или незамедлительно передавать их в государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких сведений и принимать по итогам проверки решения в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

16. Генеральная прокуратура Туркменистана координирует деятельность по противодействию коррупции.

17. Основные стандарты поведения государственных служащих для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения государственных функций, а также не допущения коррупционных проявлений, закреплены в Законе Туркменистана «О государственной службе».

18. В соответствии со статьей 42 Закона Туркменистана «О государственной службе» государственный служащий не вправе: заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой деятельности; заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; использовать в неслужебных целях государственное имущество и служебную информацию; пользоваться в личных целях в связи с исполнением должностных полномочий услугами граждан и юридических лиц.

19. В Туркменистане доверие граждан, общества к судебной власти, а также к авторитету судебной системы в вопросах морали, честности и неподкупности судей имеет первостепенную роль.

20. В целях обеспечения честности и неподкупности судей, недопущения среди них коррупционных проявлений, в Туркменистане утвержден кодекс Судейской этики в 2019 году.

21. А также в соответствии со статьей 78 Закона Туркменистана «О суде» судьи не могут заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской и научно-исследовательской.

**Чрезвычайное положение (статья 4)**

22. С самого начала распространения пандемии в мире Туркменистан деятельно приступил к принятию необходимых мер по противодействию этой угрозе. На национальном уровне проводились комплексные меры в противодействии пандемии. Так, были своевременно проведены эффективные защитные мероприятия, сформирована единая национальная стратегия по борьбе с коронавирусной инфекцией, содержанием которой стал комплекс мер организационного, правового, финансового, экономического, медицинского и санитарно-карантинного характера.

23. Одновременно налажено тесное международное сотрудничество как в двустороннем формате, так и по линии международных организаций. Прежде всего, следует отметить тесное взаимодействие Туркменистана с ВОЗ ООН.

24. 22 мая 2020 года Постановлением Президента Туркменистана был утвержден Национальный план обеспечения готовности к противодействию и реагированию страны на острые инфекционные заболевания, нацеленный на обеспечение оперативного реагирования страны на вызовы времени. Документ разработан совместно с ВОЗ и другими структурными подразделениями ООН. План охватил

области лидерства, координации, планирования, а также информирования о рисках и участия сообщества, и другие аспекты эффективного реагирования на инфекционные заболевания.

25. 3 июля 2020 года Постановлением Президента Туркменистана утвержден План оперативных социально-экономических мероприятий в Туркменистане по противодействию пандемии коронавируса, подготовленный Правительством в сотрудничестве со Страновой группой ООН. Основная цель этого документа — поддержание высоких темпов социально-экономического развития страны, реализация необходимых мер по снижению влияния сложных обстоятельств, возникших в мире, а также претворение в жизнь на национальном уровне соответствующих международных инициатив, выдвинутых в рамках ООН. В нем обозначены пять направлений, связанных с улучшением качества и доступности услуг здравоохранения, обеспечением социальной защиты и базовых социальных услуг, сохранением рабочих мест, оказанием поддержки малого и среднего предпринимательства, макроэкономическим стимулированием и многосторонним сотрудничеством, содействием социальной солидарности и продвижением стабильности на уровне объединений. В октябре 2021 года Правительство Туркменистана и ООН подписали Совместную программу «Повышение осведомленности и вовлечение молодежи для смягчения многомерных рисков и угроз, связанных с глобальной пандемией». Программа направлена на смягчения негативного воздействия глобальной пандемии на социально-экономическую ситуацию в Туркменистане.

26. Также Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана совместно с ПРООН и Всемирным банком реализуется проект по реагированию на COVID-19 в Туркменистане «Реагирование на COVID-19», финансируемый Всемирным банком. Проект предусматривает укрепление национального потенциала в области тестирования и лечения, повышения квалификации медицинских работников, закупку реагентов, лекарств и медицинского оборудования, а также устранение связанных с пандемией социальных рисков и рисков для здоровья. Проект поддерживает внедрение цифровых решений для осуществления контроля за инфекционными заболеваниями. В 2021 году проведена вакцинация против COVID-19, охват населения целевой группы вакцинацией двумя дозами составил более 90 %. С 2022 года проводится вакцинация третьей дозой против COVID-19, в том числе и иммунизация против COVID-19 беременных женщин.

#### **Недискриминация (статьи 2, 20 и 26)**

27. Конституция Туркменистана гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств.

28. Туркменистана не располагает информацией относительно гражданина Касымберды Гараева.

#### **Гендерное равенство (статьи 3 и 25–26)**

29. Закон Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» (август 2015 года) устанавливает государственные гарантии обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин во всех сферах государственной и общественной жизни.

30. Государство гарантирует женщинам и мужчинам равные возможности найма на работу, свободного выбора профессии, рода занятий и места работы, осуществления предпринимательской деятельности, профессиональной подготовки и переподготовки, совмещения трудовой деятельности с обязанностями родителей, а также гарантирует равные права на безопасные условия труда, защиту от безработицы. Государство гарантирует женщинам и мужчинам равное право на доступ

к государственной службе посредством их назначения либо избрания на государственные должности, продвижение по государственной службе.

31. Постановлением Президента Туркменистана от 4 декабря 2020 года утвержден Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2021–2025 годы (НПДГР 2021–2025), разработанный в сотрудничестве с ЮНФПА в Туркменистане.

32. План действий содержит семь стратегических направлений: укрепление и совершенствование законодательной базы в целях достижения гендерного равенства; обеспечение гендерно-ориентированной охраны здоровья; содействие равному доступу к образованию; противодействие гендерному насилию в отношении женщин и девочек; расширение экономических прав и возможностей женщин и девочек; повышение участия женщин на всех уровнях, в том числе в политической и общественной сферах; укрепление институциональных механизмов по поддержке гендерного равенства.

33. Мероприятия плана осуществляются органами государственной и местной власти с участием научно-исследовательских организаций, организаций гражданского общества, агентств ООН и других международных организаций.

34. Осуществление плана способствует выполнению международных обязательств Туркменистана в сфере обеспечения гендерного равенства, Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития между Туркменистаном и ООН на 2021–2025 годы, Страновых программ агентств ООН на 2021–2025 годы. План также содействует достижению Туркменистаном целей и задач международной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

35. НПДГР 2021–2025 включает в себя мероприятия по обучению женщин по участию в избирательных кампаниях, лидерстве и навыкам ведения переговоров, проведению информационных кампаний для поощрения лидерства женщин.

36. 25 сентября 2020 года принят Конституционный закон, согласно которому внесены изменения и дополнения в Конституцию Туркменистана по созданию двухпалатной системы Милли Генгеша-Парламента, который состоит из Халк Маслахаты и Меджлиса. В рамках двухпалатной системы предусматривается более широкое вовлечение женщин в качестве депутатов в законодательную деятельность.

37. Из 56 членов Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана, 8 назначаются Президентом Туркменистана, остальные 48 избираются тайным голосованием на основе косвенного избирательного права. В результате выборов членов Халк Маслахаты 25 марта 2021 года из 48 избранных членов 13 (27 %) — женщины.

38. Из 125 избранных депутатов Меджлиса Милли Генгеша (Парламента) Туркменистана 24,80 % женщины; Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана — женщина; один из заместителей Председателя Кабинета Министров — женщина; Омбудсмен Туркменистана — женщина; все заместители хякимов по социальным вопросам велаятов, этрапов, городов — женщины. Доля женщин на руководящих постах в Туркменистане в 2020 году составила 23,8 %.

#### **Насилие в отношении женщин, в том числе бытовое насилие (статьи 2-J-3, 6–7 и 26)**

39. В Уголовном кодексе Туркменистана, утвержденном Законом Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана и утверждении его в новой редакции» (вводится в действие 1 января 2023 года), установлена уголовная ответственность за принуждение к искусственному прерыванию беременности (статья 118), за понуждение лица к половому сношению, мужеложству или к совершению иных действий сексуального характера на месте работы или другом месте (статья 135).

40. В соответствии с Планом основных мероприятий МВД Туркменистана на каждый год сотрудниками отделов местных представителей полиции два раза в год проводятся мероприятия под названием «Семья». В рамках этого мероприятия в

течение месяца осуществляются проверки по месту жительства лиц, ранее совершивших опасные и особо опасные преступления, которые состоят в семейных отношениях и с ними проводятся дополнительные профилактические работы. По завершению этого месячника результаты работ обобщаются. Неуживчивые семьи берутся на специальный учет. Совершеннолетние члены этих семей официально предупреждаются о недопустимости нарушения законодательства страны с составлением соответствующего протокола и им разъясняются возможные правовые последствия, т. е. привлечение к ответственности в соответствии содеянным противоправным действием.

41. По поступившим в МВД заявлениям со стороны женщин проводится тщательная проверка, по результатам которой часть материалов передается в соответствующие следственные отделы полиции и прокуратуры для оценки содеянного в соответствии Уголовно-процессуального законодательства Туркменистана (*мера, связанная с уголовной ответственностью*), по остальным принимаются меры административного (*привлечение к административной ответственности*) и профилактического характера (*профилактика*), такие как постановка на профилактический учет в Отделах полиции как дебоширов в семье, и часть из них по решению Суда временно изолируется от общества и направляется в специальные реабилитационные центры для лечения от алкоголизма и наркомании.

42. Также влияние на снижение противоправных деяний в отношении женщин оказывает и государственная поддержка программы по пропаганде здорового образа жизни и формированию негативного отношения населения страны к употреблению алкоголя и наркотиков, что является основной причиной распространения противоправных деяний в отношении женщин, для чего активизирована работа органов здравоохранения, образования, средств массовой информации. В состав созданных специальных групп по пропаганде, помимо представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления и общественных организаций, также входят особо почитаемые среди местного населения старейшины. Повсеместно на постоянной основе проводятся мероприятия по первичной профилактике алкоголизма и наркомании, собрания и встречи, в частности и с отдельными семьями и лицами, входящими в группы риска.

43. Достойная жизнь женщин и девушек, их свобода и неприкосновенность от жестокого обращения защищены нормативно-правовыми актами.

44. В частности, в Уголовном кодексе Туркменистана предусматривается:

- статья 113 ответственность за причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иным насильственным способом женщине или девушке; статья 127 ответственность за похищение женщины вопреки ее воле для вступления с ней в фактически брачные отношения; статья 1291 ответственность за торговлю людьми; статья 134 ответственность за изнасилование; статья 136 ответственность за удовлетворение половой потребности в извращенных формах с применением физического насилия, угрозы его применения, а равно с использованием беспомощного состояния потерпевшей; статья 137 ответственность за понуждение лица к половому сношению или к совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы истреблением имущества либо с использованием материальной или иной зависимости; статья 143 ответственность за половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста; статья 144 ответственность за развратные действия; статья 146 ответственность за незаконное соби́рание, хранение, либо распространение сведений о частной жизни, составляющих личную или семейную тайну другого лица, без его согласия; статья 162 ответственность за половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста.

45. В рамках реализации Национального плана действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015–2020 годы осуществлена комплексная работа по подготовке и проведению выборочного обследования «Здоровье и положение женщины в семье в Туркменистане», охватившего ключевые темы, касающиеся насилия в отношении

женщин. Выборочное обследование представляет собой первый национальный опыт в сборе данных и анализе проблемы домашнего насилия в отношении женщин на основе опроса женщин в возрасте 18–59 лет в столице и пяти веляятах страны.

46. Выборочное обследование включало следующие цели:

- выявление и анализ основных параметров ситуации с насилием в отношении женщин в Туркменистане;
- разработка рекомендаций для государственных органов и общественных организаций, работающих в сфере реагирования на домашнее насилие и другие виды насилия в отношении женщин.

47. В 2018 году решением МК была создана специальная Рабочая группа для координации работы по проведению обследования из представителей Министерства здравоохранения и медицинской промышленности, Министерства внутренних дел, Государственного Комитета по статистике, Министерства труда и социальной защиты населения, Института государства, права и демократии Туркменистана и Союза женщин.

48. В результате проведенного обследования была дана объективная оценка распространенности домашнего насилия в отношении женщин в Туркменистане и разработаны рекомендации для структур, работающих в сфере реагирования на любые формы насилия в отношении женщин.

49. Министерством труда и социальной защиты населения Туркменистана в сотрудничестве с ЮНФПА, общественной организацией «Кейик Окара» в г. Ашхабаде и хозяйственным объединением «Бейик Эйям» в Лебапском веляйте с августа 2021 года тестируются специализированные услуги по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от домашнего насилия. За данное время по май 2022 года были оказаны:

- консультационная поддержка по горячей линии — 1686 человек (129 мужчин, 1557 женщин);
- социально-психологическая поддержка — 630 человек (39 мужчин и 591 женщина);
- юридическая поддержка — 817 человек (27 мужчин и 790 женщин);
- социальная поддержка — 1033 человека (32 мужчины и 1001 женщина);
- консультации репродуктолога — 223 человека (37 мужчин и 186 женщин);
- ведение случаев специалистами по социальной работе для поддержки женщин, пострадавших и оказавшихся в критической ситуации было проведено для 70 женщин;
- временное безопасное размещение — 19 человек (1 мужчина и 18 женщин).

#### **Меры по борьбе с терроризмом (статьи 2, 4, 7, 9 и 14)**

50. Согласно Закону Туркменистана «О противодействии экстремизму» от 28 февраля 2015 года, экстремизм — деятельность физических или юридических лиц, а также их объединений, направленная на:

- насильственное изменение конституционного строя и нарушение территориальной целостности; насильственный захват государственной власти, создание незаконных военизированных объединений; открытое оправдание терроризма и иной террористической деятельности; возбуждение социальной, национальной, этнической, расовой или религиозной вражды или розни, унижение национального достоинства; пропаганду исключительности или неполноценности человека по признаку его отношения к религии, социальной, национальной, этнической или расовой принадлежности; организацию и совершение массовых беспорядков, сопровождающихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти; нарушение или ограничение прав,

свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии; воспрепятствование свободному осуществлению гражданином избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования путем насилия, обмана, угроз, подлога, а равно подкуп избирателей или участие в нем; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных объединений и религиозных или иных организаций, сопровождаемое насилием или угрозой его применения; совершение преступления на почве политической, социальной, национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды или с целью мести за правомерные действия других лиц, а также сокрытия другого преступления или облегчения его совершения;

- пропаганду националистических идей, а также открытую демонстрацию символики экстремистских организаций; открытые призывы к совершению деяний, указанных в настоящем пункте, или массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность, в совершении им в период исполнения его должностных обязанностей деяний, указанных в данном пункте и являющихся преступлениями; организацию и подготовку деяний, указанных в настоящем пункте, а также подстрекательство к их совершению; финансирование деяний, указанных в настоящем пункте, или иное содействие в их организации, подготовке и совершении, в том числе путем предоставления обучения и материально-технической помощи, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

51. Экстремистские действия — непосредственная реализация действий, указанных выше, в том числе открытые призывы к совершению таких действий, пропаганда и открытая демонстрация символики экстремистских организаций.

#### **Коронавирусное заболевание (COVID-19) (статья 6)**

52. Информация по данному вопросу представлена в п. 22.

#### **Право на жизнь (статья 6)**

53. Согласно Закону Туркменистана «Об органах внутренних дел Туркменистана» от 21 мая 2011 года, сотрудникам органов внутренних дел при выполнении задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств предоставляется право применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, боевой и специальной техники. Физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие, боевая и специальная техника применяются с целью приостановления общественно опасных деяний или задержания лица, их осуществляющего, и доставления его в органы внутренних дел, с учетом характера правонарушения, личности правонарушителя, конкретных обстоятельств в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом и другими соответствующими законами. При этом сотрудник органов внутренних дел во исполнение своих служебных обязанностей, когда не осталось других способов, с учетом складывающейся обстановки, самостоятельно определяет вид средств и необходимость его применения, после чего составляет рапорт об этом. Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, боевой и специальной техники невозможно, сотрудник органов внутренних дел обязан стремиться причинить наименьший вред жизни, здоровью, чести, достоинству и имуществу граждан, а также принять меры по немедленному оказанию медицинской и иной необходимой помощи пострадавшим.

54. Применению физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, боевой и специальной техники должно предшествовать четко выраженное и очевидное для лица, против которого они применяются, предупреждение о намерении их применить и предоставлено достаточное время для исполнения этих требований, за исключением случаев, когда промедление в их применении создает непосредственную опасность для жизни граждан или может повлечь иные тяжкие последствия. Физическая сила, специальные средства, огнестрельное оружие, боевая и специальная техника могут быть применены без предупреждения в случаях внезапного или вооруженного нападения, а также нападения или агрессии с использованием боевой техники, транспортных и летательных средств, морских и речных судов, совершения вооруженного побега из-под стражи или транспортных средств во время их движения, а равно при освобождении заложников, захваченных охраняемых объектов, специальных грузов.

55. Применение физической силы, оружия, специальных средств, боевой и специальной техники с нарушением требований вышеназванного Закона влечет ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

56. Согласно статье 19 (Применение физической силы) Закона Туркменистана «Об органах внутренних дел Туркменистана», сотрудник органов внутренних дел в пределах, предусмотренных законодательством Туркменистана, имеет право на применение физической силы, в том числе боевых приемов борьбы для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, самообороны, а также для прекращения противоправных действий и их преодоления, если это невозможно сделать другими способами без применения физической силы.

57. Также статьей 20 вышеназванного Закона предусмотрено законное основание для применения и использования огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел. В частности, сотрудникам органов внутренних дел в качестве крайней меры предоставляется право применения огнестрельного оружия в следующих целях:

1) защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни, здоровью, а также для освобождения заложников;

2) отражения группового или вооруженного нападения на сотрудников органов внутренних дел, других лиц, осуществляющих служебные обязанности или исполняющих свой общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, а также отражения других нападений, опасных для их жизни или здоровья;

3) отражения группового или вооруженного нападения на жилые дома, специально охраняемые органами внутренних дел сооружения, здания государственных органов или общественных объединений, предприятий и учреждений, отражения нападения на служебный или войсковой наряд органов внутренних дел;

4) пресечения массовых беспорядков в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторах и тюрьмах, сопровождающихся погромами, разрушениями, поджогами, убийствами, захватами заложников и сопряженных с другими массовыми противоправными действиями;

5) задержания лиц, оказывающих вооруженное сопротивление либо застигнутых при совершении тяжкого преступления, или преступника, совершающего побег из-под стражи, а также вооруженного лица, отказывающегося выполнять законные требования о сдаче оружия;

6) пресечения общественно опасных действий, сопровождающихся поджогами, разрушениями и попытками завладения огнестрельным оружием;

7) отражения группового или вооруженного нападения на лиц, находящихся под арестом.

58. Применению огнестрельного оружия должно предшествовать предупреждение о намерении его применить. Сотрудники органов внутренних дел имеют право применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

- 1) для остановки транспортного средства путем его повреждения, водитель которого умышленно не подчиняется неоднократным требованиям сотрудника органа внутренних дел об остановке транспортного средства, сделанным в достаточно понятной форме, чем ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан;
- 2) для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан;
- 3) для предупреждения о намерении применить оружие, подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

59. В случае принятия решения о невозможности предотвратить применение огнестрельного оружия, сотрудники органов внутренних дел имеют право привести его в состояние готовности. Во всех случаях применения и использования огнестрельного оружия сотрудник органа внутренних дел обязан принять необходимые меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим, а также сообщения об этом их родственникам или законным представителям. Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, несовершеннолетних и лиц с явными признаками инвалидности, за исключением случаев вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления либо совершения группового нападения, угрожающего жизни людей.

60. Аннаниязов Гулгелди — 22.08.1960 года рождения, уроженец города Ашхабада, по национальности — туркмен, гражданин Туркменистана, нигде не работал, ранее в 1996 году был осужден к 15 годам лишения свободы и освобожден от дальнейшего отбывания наказания на основании Указа Президента Туркменистана «О помиловании» от 26 января 1999 года, проживал по адресу: г. Ашхабад, село Кеши, ул. М. Горького, дом 10.

61. Аннаниязов Г. приговором Верховного суда Туркменистана от 7 октября 2008 года был осужден по статье 214 (Незаконное пересечение Государственной границы Туркменистана) и статье 217 (Похищение или повреждение документов, штампов, печатей или бланков) Уголовного кодекса Туркменистана к 11 годам лишения свободы, с возложением обязанности проживания в определенной местности в течение 5 лет, в качестве дополнительного наказания.

62. 12 марта 2019 года по истечению основного срока наказания Г. Аннаниязов был отправлен в г. Гарабогаз Балканского вейалата для отбывания дополнительного наказания (проживание в определенной местности в течение пяти лет) и трудоустроен в качестве рабочего с оплачиваемой заработной платой в Отдел эксплуатации жилых домов по месту проживания.

63. Аллабердыев Пыгамбергелды Байрамбердыевич согласно приговору Суда города Балканабад Балканского вейалата от 29 сентября 2020 года осужден по части 2 статьи 108 (Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести), по части 3 статьи 279 (Хулиганство) и на основании статьи 63 (Назначение наказания по совокупности преступлений) УК Туркменистана к шести годам лишения свободы.

64. В настоящее время Аллабердыев П. отбывает назначенное ему наказание в учреждении БЛ-Е/6 Управления полиции Балканского вейалата и регулярно пользуется своими правами, согласно которому ему предоставляются краткосрочные и долгосрочные свидания с его родственниками, а также передачи в виде продуктов.

**Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 7)**

65. В Уголовном кодексе Туркменистана, утвержденном Законом Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана и

утверждении его в новой редакции» (вводится в действие 1 января 2023 года), усовершенствовано понятие пытки и изложено в полном соответствии Конвенции.

66. Мингелов Мансур Усенович — 1974 года рождения, уроженец города Байрамалы Марийского вейалата, по национальности перс, гражданин Туркменистана, ранее судимый в 1998 году по статье 340 (Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности) УК Туркменистана к 2 годам лишения свободы и был досрочно освобожден от наказания в 1999 году на основании Указа Президента Туркменистана «О помиловании», вновь совершил преступление и приговором Ашхабадского городского кзыета от 10 сентября 2012 года был осужден по статье 164 (Изготовление или распространение порнографических предметов), статье 34-156 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий), статье 33-254 (Контрабанда), статье 292 (Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка, пересылка наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта) к 22 годам лишения свободы.

67. В настоящее время по состоянию здоровья Мингелов М. получает необходимое лечение в учреждении МР-Е/15 Управления полиции Марийского вейалата. В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством ему на регулярной основе предоставляются свидания с родственниками и передачи в виде продуктов. Фактов жестокого обращения с Мингеловым М. во время его содержания под стражей не зарегистрировано.

68. Маталаев Гаспар Исрапилович — 16.06.1982 года рождения, уроженец города Туркменабат, по национальности казах, гражданин Туркменистана, нигде не работал, ранее не судим, проживал по адресу: Лебапский вейалат г. Туркменабат, жилой комплекс «Мир», дом 1, кв. 13.

69. Маталаев Г.И. приговором Туркменабатского городского суда от 8 ноября 2016 года признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных статьями 33-4, 185 (Дача взятки) часть 1 и 228 (Мошенничество) часть 2 УК Туркменистана и по совокупности содеянного на основании статьи 63 (Назначение наказания по совокупности преступлений) УК Туркменистана назначено наказание к трем годам лишения свободы. Он отбывал срок наказания в учреждении ЛБ-Е/12 Управления полиции Лебапского вейалата и освобожден 6 сентября 2019 года по отбытию срока наказания.

70. Худайбердыев Эзиз Нурмухамедович — 26.12.1982 года рождения, уроженец этрапа Халач Лебапского вейалата, по национальности туркмен, гражданин Туркменистана, работал учителем английского языка 2-й специализированной по иностранным языкам школы г. Керки Лебапского вейалата, ранее не судим, прописан по адресу: Лебапский вейалат г. Халач ул. 27-го Октября, дом 14, проживал по адресу: Лебапский вейалат г. Керки общежитие 2-й специализированной по иностранным языкам школы.

71. Худайбердыев Э. был осужден 29 июня 2017 года судом Лебапского вейалата по части 3 статьи 177 (Возбуждение социальной, национальной или религиозной вражды), по части 3 статьи 275 (Создание организованной группы, преступного сообщества и иных преступных структур или участие в их деятельности), по части 3 статьи 2751 (Финансирование преступных структур) УК Туркменистана и по совокупности содеянного на основании статьи 63 (Назначение наказания по совокупности преступлений) УК Туркменистана к 23 годам лишения свободы.

72. Худайбердыев Э. умер 30 июня 2019 года в учреждении МР-Е/15 Управления полиции Марийского вейалата, куда был переведен по состоянию здоровья, для получения необходимого лечения. Причиной смерти Худайбердыев Э. стали: канцер печени 4 степени, 4-ая клиническая группа, ТЗ.НХ.МХ. канцерное отравление тела, острая недостаточность печени, легочно-сердечная недостаточность III–IV степеней, асцит, катаральный гастрит с эрозией, малокровие II степени. Тело Худайбердыев Э. было передано родственникам, о чем свидетельствуют документы переписки между администрацией учреждения и врачом морга, хранящиеся в деле осужденного.

73. Мырадова Огулсапар Гарлыевна — 1948 года рождения, по национальности туркменка, пенсионерка, ранее не судима, 10 июня 2006 года в своем доме вошла в сговор с Хаджиевым С. о продаже Аманглылджову А. боеприпасов к стрелковому оружию, за что она осуждена судом г. Ашхабада 17 августа 2006 года по статье 287 (Незаконное приобретение, сбыт, хранение, провоз, пересылка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств) УК Туркменистана к шести годам лишения свободы, с отбыванием наказания в исправительном учреждении общего режима.

74. В сентябре 2006 года заключенная Мырадова О.Г. совершила суицид, путем самоповешения. По данному факту проверка проведена прокуратурой и 13 сентября 2006 года отказано в возбуждении уголовного дела из-за отсутствия признаков преступления. Тело Мырадовой было передано родственникам, о чем свидетельствуют документы переписки между администрацией учреждения и врачом морга, хранящиеся в деле осужденной.

#### **Свобода и личная неприкосновенность (статья 9)**

75. Исмагуллаева Хурсанай Рахматовна — 08.06.1967 года рождения, уроженка города Керки Лебапского ваялата, по национальности узбечка, гражданка Туркменистана, нигде не работала, ранее не судима, проживала по адресу: г. Ашхабад, Бюзмейинский этрап, жилой комплекс «Багир», ул. Янбаш, дом 6.

76. Исмагуллаева Х. осуждена 7 сентября 2021 года судом Бюзмейинского этрапа г. Ашхабада по части 2 и 3 статьи 218 (Подделка, изготовление, сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков или использование подложного документа), по части 2 статьи 114 (Жестокое обращение с лицом, находящимся в зависимом положении или беспомощном состоянии), по части 4 статьи 228 (Мошенничество) УК Туркменистана и по совокупности содеянного на основании статьи 63 (Назначение наказания по совокупности преступлений) УК Туркменистана к девяти годам лишения свободы.

77. В настоящее время Исмагуллаева Х. отбывает наказание в учреждении ДЗ-Е/8 Управления полиции Дашогузского ваялата.

78. Получение профессиональной юридической помощи является конституционным правом каждого человека в Туркменистане.

79. В соответствии со статьей 4 Закона Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» государство гарантирует оказание всем необходимой профессиональной юридической помощи.

80. А также в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Туркменистана подозреваемый и обвиняемый вправе на сообщение членам своей семьи, близким родственникам или по месту работы о своем задержании и месте нахождения.

#### **Обращение с лицами, лишенными свободы (статьи 7 и 10)**

81. Места заключения находятся под постоянным контролем Наблюдательных комиссий, которые периодически посещают заключенных и интересуются их состоянием и условиями содержания. Наблюдательные комиссии, осуществляют контроль за соблюдением законности в исправительных учреждениях, соблюдением порядка и условий содержания осужденных, надлежащим обеспечением жилищно-бытовых и санитарно-гигиенических условий, привлечение осужденных к общественно полезному труду, предоставлением осужденным медицинской помощи, свиданий с родственниками и иными лицами, соблюдением законодательных норм по досрочному освобождению осужденных от наказания, замены оставшейся части срока наказания более мягким видом наказания, а также соблюдением порядка передач осужденным, получения или отправления ими посылок, бандеролей, денежных переводов и их перепиской.

82. В соответствии с ежегодно утверждаемым планом Наблюдательными комиссиями проводятся посещения мест лишения свободы. Так, в период 2019 года —

6 месяцев 2021 года Наблюдательные комиссии 21 раз посещали места лишения свободы, в частности в 2019 году — 3 раза, 2020 году — 12 раз и в 2021 году — 6 раз.

83. С целью улучшения условий содержания, обеспечения прав осужденных, предотвращения пыток и других унижающих достоинство лиц, находящихся в местах лишения свободы, руководством МВД Туркменистана проведена большая работа по капитальному строительству и ремонту объектов исполнения наказания, обеспечению специальными оборудованием, медицинскими оборудованием, обучению персонала с целью обеспечения прав осужденных и многое другое. В частности, ведется работа по приведению жилищно-бытовых условия пенитенциарной системы в полное соответствие с требованиями УИК Туркменистана. Лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия.

84. Проведены и проводятся работы по капитальному ремонту и модернизации существующих объектов. В период 2019–2021 годов произведены капитальный ремонт и реконструкция зданий и сооружений учреждений МР-Е/15, МР-Е/16 и МР-Е/17 УП Марыйского ваята, БЛ-Е/5 и БЛ-Е/6 УП Балканского ваята, АХ-Е/1 и АХ-Е/2 УП Ахалского ваята.

85. МВД Туркменистана предприняло превентивные меры и ограничения в пенитенциарных учреждениях страны в связи с распространением в мире пандемии COVID-19. Администрация исправительных учреждений несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных. Медико-санитарная и профилактическая помощь осужденным в местах лишения свободы организуется в тесной связи с местными органами здравоохранения и проводится в соответствии с законодательством Туркменистана и Правилами внутреннего распорядка, а также соответствующим приказом МВД Туркменистана.

86. В частности, в связи с начавшейся всемирной пандемией в пенитенциарных учреждениях были предприняты следующие меры:

1) изданы соответствующие указание и приказ об усилении проводимых мероприятий по лечению и профилактике инфекционных болезней;

2) согласно договору с Санитарно-эпидемиологической службой Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана раз в десять дней проводятся мероприятия по обеззараживанию в целом учреждений, а также регулярно проводится контроль воды и калорийности приготовляемой пищи согласно утвержденного меню;

3) усилен ежедневный контроль проведения санитарно-гигиенических мероприятий помещений в учреждениях с помощью хлорсодержащих дезинфицирующих средств (Mikrodez, Benzidin), нанесения противовирусной мази (Оксалин) сотрудникам и осужденным отбывающим срок наказания, обработки рук раствором «Steriderm», проветриванием помещений, а также окуривание помещений лекарственной травой Гармала (üzärlük), обладающей противомикробным действием, у входов помещений каждые три часа обрабатываются полы гипохлоритом натрия;

4) в рационе питания осужденных налажен ежедневный прием пищи в виде домашней лапши с перцем и фитонцидосодержащей зелени (лук, чеснок);

5) среди осужденных сотрудниками медицинских служб пенитенциарных учреждений ведется регулярная пропаганда о здоровом образе жизни, личной гигиене, и мерах профилактики инфекционных болезней.

#### **Ликвидация рабства, подневольного состояния и торговли людьми (статьи 2, 7–8, 24 и 26)**

87. По данным судебной статистики показатели по торговле людьми от общего числа всех рассмотренных дел за 2019 год составляет 0,03 %, за 2020 год составляет 0,03 % и за 2021 год равны нулю.

88. Закон Туркменистана «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» предусматривает меры социальной защиты потерпевшего, а также других лиц уголовного судопроизводства.

89. В Уголовном кодексе Туркменистана, утвержденном Законом Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана и утверждении его в новой редакции» (вводится в действие 1 января 2023 года), усовершенствованы нормы санкций за вовлечение несовершеннолетнего лица в занятие проституцией (изложено в отдельной статье 155).

#### **Право на свободу передвижения (статьи 9, 12, 17 и 19)**

90. В связи с пандемией COVID-19, что повлияло на право свободного передвижения, в соответствии с постановлением Президента Туркменистана № 2300 от 1 июля 2021 года сроки действия паспортов для выезда из Туркменистана и въезда в Туркменистан временно пребывающих или постоянно проживающих за рубежом граждан нашей страны были продлены до 31 декабря 2022 года. В связи с продолжающейся пандемией согласно документу предписано, сроки действия загранпаспортов которых истекают в период 1 января 2023 года — 30 декабря 2024 года, продлить до 31 декабря 2024 года.

#### **Доступ к правосудию, независимость судебной власти и справедливое судебное разбирательство (статья 14)**

91. Независимость судей гарантирована Конституцией Туркменистана. В статье 98 четко отражено, что судьи независимы, они подчиняются только Конституции Туркменистана и закону. Вмешательство в деятельность судей с чьей бы то ни было стороны недопустимы и влечет ответственность, установленную законом.

92. Закон Туркменистана «О суде» в соответствии с Конституцией Туркменистана определяет организационно-правовую основу деятельности судов, осуществляющих судебную власть в Туркменистане, где четко отражен порядок назначения и освобождения судей, согласно которому решение этих вопросов зависит от квалификационных коллегий, состоящих из самих судей и действующих независимо от какого-либо влияния.

93. В Законе Туркменистана «О суде» отражено, что судья никому не обязан давать пояснения по рассмотренному делу или делу, находящемуся в производстве. Независимость и неприкосновенность судей гарантируется законом.

94. В отношении судьи не может быть возбуждено уголовное дело, а также он не может быть арестован без согласия Президента Туркменистана. Неприкосновенность судьи имеет отношение к его личности, собственности, жилью, где он проживает и работает, служебному и личному транспорту и другому имуществу. Указанные гарантии имеют отношение к заседателю суда во время выполнения им обязанностей заседателя в суде. Не допускаются задержание, привод судьи, а также заседателя суда при исполнении им обязанностей заседателя в суде или применение в отношении них мер административного взыскания.

#### **Право на неприкосновенность частной жизни (статья 17)**

95. Шабунц Наталья Юриевна — 25.11.1951 года рождения, уроженка города Симферополь Российской Федерации, гражданка Туркменистана, по национальности русская, проживающая по адресу г. Ашхабад, мкр. Парахат 2/4 дом 7 кв. 7. Министерство внутренних дел Туркменистана не располагает информацией, относительно отключения и ограничения на доступ к Интернету Н. Шабунц, а также о неизвестных лицах, причастных к ее преследованиям.

#### **Право на свободу совести и религиозных убеждений (статья 18)**

96. Порядок регистрации религиозных организаций регламентируется законом Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» от 26 марта 2016 года. Согласно статье 5 Закона, воспрепятствование осуществлению

права на свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, умышленным оскорблением чувств и достоинства граждан в связи с их отношением к религии, пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или повреждением имущества либо угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с законом.

97. Статья 7 указанного Закона воспретяет законной религиозной деятельности, нарушение гражданских прав физических лиц по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств и достоинства, осквернение почитаемых последователями той или иной религии предметов, строений и мест не допускаются.

98. Согласно Закону, не допускаются вовлечение несовершеннолетних в религиозные организации, а также обучение их религии вопреки их воле, воле родителей или лиц, их заменяющих. Никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, установленных Конституцией и законами Туркменистана.

99. Статья 10 указанного Закона предусматривает полномочия Комиссии по работе с религиозными организациями и экспертизе ресурсов, содержащих религиозные сведения, издательской и полиграфической продукции в Туркменистане. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о ней, утвержденным Кабинетом Министров Туркменистана. Комиссия в пределах своих полномочий:

- осуществляет контроль за деятельностью религиозных организаций по исполнению законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях в Туркменистане, координирует их деятельность и разрабатывает предложения по совершенствованию соответствующего законодательства Туркменистана;
- изучает и анализирует деятельность религиозных организаций, действующих в Туркменистане;
- рассматривает заявления, обращения и жалобы граждан, связанные с деятельностью религиозных организаций, и принимает меры по устранению выявленных недостатков и нарушений;
- дает согласие на назначение на должность руководителя религиозной организации, духовный центр которой находится за пределами Туркменистана;
- организует работу, связанную с созданием экспертного совета религиоведов для проведения религиоведческой экспертизы, а также представления в необходимых случаях официального экспертного заключения по запросам соответствующих государственных органов и судов;
- подготавливает предложения Министерству адalat Туркменистана для государственной регистрации религиозных организаций и др.

100. Согласно статье 16 указанного Закона государственная регистрация религиозных организаций осуществляется Министерством адalat Туркменистана по представлению указанной Комиссии. Религиозные организации приобретают право юридического лица с момента государственной регистрации и включения в Единый государственный реестр юридических лиц.

101. Деятельность незарегистрированных религиозных организаций на территории Туркменистана запрещается.

102. В соответствии со статьей 17 указанного Закона религиозной организации может быть отказано в государственной регистрации по следующим основаниям: цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции Туркменистана; создаваемая организация по итогам проведения религиоведческой экспертизы не признана в качестве религиозной; положения устава и другие документы не соответствуют требованиям указанного Закона или в них содержится заведомо ложная информация.

103. В 2021 году в Министерство адалат Туркменистана поступило одно заявление о регистрации религиозной организации «Dogry ýol» этрапа Чарджоу Лебапского веляята и она зарегистрирована.

104. В 2022 году в министерство заявлений о регистрации религиозных организаций не поступало.

105. В Национальном докладе Туркменистана в пункте 136 была представлена соответствующая информация: согласно статье 41 Конституции Туркменистана, защита Туркменистана — священный долг каждого гражданина. Для граждан Туркменистана — мужчин — установлена всеобщая воинская обязанность. Статья 18 Закона Туркменистана «О воинской обязанности и военной службе» содержит перечень оснований освобождения от призыва на военную службу.

#### **Свобода слова (статьи 19–20)**

106. Халыков Нургельды Пальванович — 01.12.1994 года рождения, уроженец города Ашхабада, по национальности туркмен, гражданин Туркменистана, нигде не работал, ранее не судим, проживал по адресу: г. Ашхабад, проспект А. Ниязова, дом 8, кв. 3.

107. Согласно приговору суда города Ашхабад от 15 сентября 2020 года Халыков Н. осужден по части 2 статьи 228 (Мошенничество) УК Туркменистана к четырем годам лишения свободы.

108. В настоящее время Халыков Н. отбывает назначенное ему наказание в учреждении ЛБ-Е/12 Управления полиции Лебапского веляята. В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Халыкову Н. на регулярной основе предоставляются свидания с родственниками и передачи в виде продуктов.

109. Ачилова Гурбансолтан — 01.10.1949 года рождения, уроженка этрапа Полотен Марыйского веляята, гражданка Туркменистана, по национальности туркменка, ранее не судимая, пенсионерка, проживающая по адресу г. Ашхабад, мкр. Парахат 7/1 дом 3 кв. 110. Министерство внутренних дел Туркменистана не располагает информацией относительно ареста Ачиловой Г. и членов ее семьи.

110. Душемов Мурад Егшемович — 24.05.1984 года рождения, уроженец этрапа Болдумсаз Дашогузского веляята, по национальности туркмен, гражданин Туркменистана, нигде не работал, ранее не судим, проживал по адресу: г. Ашхабад Бюзмейинский этрап, проспект Ахал, дом 10, кв. 1.

111. Душемов М. осужден 16 августа 2021 года судом этрапа Рухубелент Дашогузского веляята по части 2 статьи 108 (Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести), по части 1 статьи 232 (Вымогательство), по части 2 статьи 279 (Хулиганство) и по совокупности содеянного на основании статьи 63 (Назначение наказания по совокупности преступлений) УК Туркменистана к четырем годам лишения свободы. В настоящее время Душемов М. отбывает наказание в учреждении ЛБ-Е/12 Управления полиции Лебапского веляята.

#### **Право на мирные собрания (статья 21)**

112. Конституцией Туркменистана гражданам гарантируется свобода собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий в порядке, установленном законом (статья 43). Данная конституционная норма детализирована в Законе Туркменистана «Об организации и проведении собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий» (2014 год). Проведение массового мероприятия основывается на принципах законности; добровольности участия в массовом мероприятии и уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Ограничения проведения массового мероприятия в отдельных местах установлены для обеспечения безопасности участников данного массового мероприятия и в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, нормальной работы объектов жизнеобеспечения. Решения и действия (бездействие) государственных органов, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право граждан на проведение

массового мероприятия, могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

113. В целях выполнения рекомендаций Комитета проводятся консультации с международными экспертами для проведения анализа законодательства об организации и проведении собраний, митингов, демонстраций и подготовки предложений по его совершенствованию в соответствие с нормами Пакта.

#### **Свобода ассоциации (статья 22)**

114. Согласно статье 20 Закона Туркменистана «Об общественных объединениях» от 3 мая 2014 года государственная регистрация общественных объединений производится Министерством адalat Туркменистана. Министерство адalat Туркменистана ведет Государственный реестр общественных объединений, включающий данные о них, и выдает регистрационные свидетельства.

115. Документы подаются на регистрацию в течение одного месяца со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания общественного объединения. Регистрация общественных объединений осуществляется в течение 25 календарных дней с момента представления документов.

116. Согласно статье 22 указанного Закона, общественному объединению может быть отказано в регистрации, если:

1) устав общественного объединения противоречит Конституции Туркменистана, положениям указанного Закона и иным нормативным правовым актам Туркменистана;

2) ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же наименованием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

3) не представлен полный перечень учредительных документов или они не оформлены в надлежащем порядке;

4) установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится заведомо ложная информация;

5) наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

117. В случае отказа в регистрации общественного объединения заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием оснований отказа в регистрации.

118. Отказ в регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

119. В целях обеспечения соблюдения законности при регистрации общественных объединений и религиозных организаций Постановлением Президента Туркменистана от 22 апреля 2005 года № 7197 создана Комиссия по рассмотрению материалов по регистрации религиозных организаций и общественных объединений при Министерстве Адалат Туркменистана. Комиссия является межведомственным органом, основным направлением деятельности которого является обеспечение законности при регистрации религиозных организаций и общественных объединений.

120. По результатам рассмотрения материалов по регистрации религиозных организаций и общественных объединений Комиссия выносит следующее решение: о выдаче разрешения на регистрацию религиозной организации и общественного объединения; об отказе в выдаче разрешения на регистрацию религиозной организации и общественного объединения.

121. В соответствии со статьей 7 указанного Закона создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя Туркменистана, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих

войну, вражду по признаку цвета кожи, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность граждан, запрещаются. Деятельность незарегистрированных общественных объединений на территории Туркменистана запрещается.

122. В 2021 году в Министерство адалат Туркменистана поступило 10 заявлений о регистрации общественных объединений. Комиссией отказано двум некоммерческим организациям в связи тем, что целью создания организации является распространение в Туркменистане смешанных боевых искусств, что является больше профессиональным, чем спортивным. Другой общественной организации отказано в связи с тем, что ранее зарегистрировано общественное объединение с той же целью, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность.

123. В 2022 году в министерство поступило два заявления о регистрации общественных объединений, документы на стадии подготовки к рассмотрению Комиссией.

#### **Участие в государственных делах (статьи 25–26)**

124. В настоящее время комплексно изучаются вопросы совершенствования избирательного законодательства Туркменистана, в том числе вопрос предоставления права голосования заключенным. Совместно с международными организациями, аккредитованными в Туркменистане, проводятся информационно-методические семинары с членами избирательных комиссии всех уровней. Также проводятся работы по внедрению цифровых технологий в избирательный процесс, в том числе по составлению электронного списка избирателей.