



МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.  
GENERAL

CERD/C/304/Add.11  
27 September 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH and  
FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ  
ДИСКРИМИНАЦИИ

Сорок девятая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Заключительные замечания Комитета по ликвидации  
расовой дискриминации

Бразилия

1. Комитет рассмотрел десятый, одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый периодические доклады Бразилии, представленные в сводном документе (CERD/C/263/Add.10), на своих 1157, 1158 и 1159-м заседаниях (CERD/C/SR.1157-1159), состоявшихся 5 и 6 августа 1996 года. Он принял на своем 1177-м заседании, состоявшемся 19 августа 1996 года, следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует возобновление диалога с правительством Бразилии после девятилетнего перерыва и выражает свою признательность государству-участнику за открытый доклад и пояснения, данные делегацией. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу того, что в представленном докладе содержится мало конкретных сведений о применении Конвенции на практике. В этой связи Комитет принимает к сведению заявление делегации по поводу того, что государство-участник намерено продолжить этот диалог в ближайшем будущем и сообщить ему более обширную информацию о мерах, принятых в целях осуществления Конвенции.

3. Он принимает к сведению тот факт, что государство-участник не сделало заявления, предусмотренного статьей 14 Конвенции, в связи с чем некоторые члены Комитета просили его рассмотреть возможность сделать такое заявление.

#### В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

4. Комитет признает, что Бразилия – это страна, которая имеет весьма большую территорию и численность населения и которая в течение последнего десятилетия прошла через стадию глубоких политических, экономических и социальных преобразований. Несмотря на многочисленные структурные, политические, экономические и социальные реформы, властям не удалось приостановить хронический процесс обнищания, что привело к еще большим диспропорциям в социальной сфере, затрагивающим прежде всего чернокожих, индейцев и метисов, и способствовало возникновению обстановки насилия.

#### С. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением принимает к сведению законодательные и институциональные меры, которые в последнее время были проведены правительством Бразилии в целях обеспечения более полного соответствия национального законодательства с Конвенцией и повышения уровня защиты основных прав наиболее уязвимых групп населения. В этой связи он, в частности, отмечает принятие в 1988 году новой Конституции и недавнее создание комиссии по правам человека, межведомственной рабочей группы по защите прав чернокожего населения и министерства по вопросам аграрной реформы, а также разработку национального плана в области прав человека. Кроме того, следует подчеркнуть факт создания экспериментального полицейского подразделения, которое призвано конкретно заниматься рассмотрением случаев расовой дискриминации.

6. Выраженное делегацией намерение ратифицировать в ближайшем будущем Конвенцию № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, является положительным моментом, который, как можно надеяться, найдет в ближайшее время конкретное выражение.

7. Позитивной оценки заслуживает факт активного участия представителей всех слоев общества в подготовке доклада государства-участника, а также высказанное властями Бразилии намерение обеспечить широкое распространение вышеупомянутого доклада и заключительных замечаний Комитета.

#### Д. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

8. Статистические и качественные данные о демографическом составе населения Бразилии и об осуществлении политических, экономических, социальных и культурных прав, включенные в доклад государства-участника, со всей очевидностью свидетельствуют о том, что представители коренных народов, чернокожие и метисы проживают в условиях глубоких

структурных диспропорций и что меры, принятые правительством в целях эффективной ликвидации этих диспропорций, все еще недостаточны.

9. Комитет отмечает, что в докладе не содержится сведений о "показателях", характеризующих особые социальные трудности наиболее уязвимых групп населения, в частности представителей коренных народов, чернокожих и метисов.

10. Согласно различным источникам вполне согласующейся информации практика дискриминационного отношения к представителям коренных народов, чернокожим и метисам продолжает существовать в бразильском обществе, проявляясь на различных уровнях политической, экономической и социальной жизни страны. Это дискриминационное отношение касается, среди прочего, права на жизнь и на личную безопасность, права на участие в политической деятельности, возможностей доступа к системе образования и к работе, доступа к элементарным коммунальным услугам, права на здоровье, права на надлежащее жилье, собственности на землю, землепользования и применения закона.

11. Члены Комитета выражают особую озабоченность в связи с положением наиболее уязвимых групп населения, в частности представителей коренных народов, чернокожих и метисов.

12. Что касается осуществления статьи 2 Конвенции, то члены Комитета с озабоченностью отмечают медлительность в осуществлении некоторых законодательных реформ, в частности реформы Уголовного кодекса. Они выражают озабоченность по поводу сохраняющейся до сих пор статьи 6 Гражданского кодекса Бразилии 1916 года, которая носит дискриминационный характер, ограничивая осуществление гражданских прав представителями коренного населения, и которая противоречит Конституции Бразилии 1988 года, хотя, согласно разъяснениям представителя Бразилии, ее положения больше не применяются.

13. Тот факт, что неграмотный гражданин, особенно из числа коренного населения, чернокожих, метисов или других уязвимых групп, не может быть избран в состав какого-либо органа в ходе политических выборов, противоречит духу статьи 5 с) Конвенции.

14. В частности, отмечается, что представители коренных народов сталкиваются с серьезными случаями дискриминации в плане осуществления своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Особую озабоченность вызывает несправедливое отношение к представителям коренных народов в процессе определения границ и распределения земель, насильственное и противозаконное урегулирование многочисленных земельных конфликтов, а также случаи насилия и запугивания, которому подвергаются эти представители со стороны сотрудников частной, а иногда даже военной полиции. Члены Комитета также высказывают беспокойство по поводу социальной защиты представителей этой группы населения и дискриминации, которой они подвергаются в области здравоохранения, образования, культуры, занятости, доступа к государственной службе и к получению жилья.

15. Что касается применения статьи 6 Конвенции, то Комитет с сожалением констатирует, что сведения, представленные относительно случаев судебных исков, с которым обращались лица, пострадавшие в результате актов расовой дискриминации, являются недостаточными и не позволяют сделать должную оценку.

#### Е. Предложения и рекомендации

16. Комитет выражает надежду, что государство-участник продолжит и активизирует свои усилия, направленные на повышение эффективности мер и программ, имеющих целью гарантировать всем группам населения возможность осуществления в полном объеме их политических, экономических, социальных и культурных прав. Комитет также рекомендует государству-участнику обратить должное внимание на разработку программ, ориентированных на повышение информированности по вопросам прав человека и воспитание чувства терпимости, с тем чтобы предотвратить дискриминацию и социальные и расовые предрассудки.

17. Комитет просит правительство Бразилии включить в свой следующий периодический доклад точные данные и "показатели", характеризующие социальные трудности, с которыми сталкиваются представители коренных народов, чернокожее население и метисы, в частности уровень безработицы, долю лиц, содержащихся в тюремном заключении, информацию об алкоголизме, наркомании, преступности и самоубийствах. Комитет обращает также внимание государства-участника на необходимость разработки соответствующих "показателей", которые позволили бы оценить политику и программы, направленные на защиту и обеспечение прав уязвимых групп населения.

18. Комитет рекомендует государству-участнику сделать все возможное для ускорения осуществляемой в настоящее время реформы законодательства и, в частности, для внесения поправки в статью 6 Гражданского кодекса Бразилии 1916 года, которая противоречит Конституции Бразилии 1988 года. Государство-участник должно также принять меры к тому, чтобы обеспечить неграмотным гражданам, которые являются выходцами из групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятных условиях, возможность быть избранными в ходе политических выборов.

19. Комитет рекомендует правительству Бразилии более энергично проявлять свою волю в деле защиты основных прав коренных народов, чернокожего населения, метисов и других уязвимых групп, которые регулярно являются жертвами жестокого насилия и запугивания, приводивших в отдельных случаях к смерти этих людей. Он выражает пожелание, чтобы соответствующие органы принимали систематические меры по судебному преследованию виновных в таких преступлениях лиц, независимо от того, являются ли они сотрудниками частной или государственной полиции, а также эффективные превентивные меры, в частности по линии обучения сотрудников военной полиции. Кроме того, государству-участнику необходимо следить за тем, чтобы лица, пострадавшие в результате таких актов, получали соответствующую компенсацию и были соответствующим образом реабилитированы.

20. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять справедливые и сбалансированные решения, касающиеся определения границ, распределения и возвращения земель. Что касается земельных конфликтов, то в этой связи необходимо принять всяческие меры в целях исключения случаев дискриминации в отношении представителей коренных народов, чернокожих или метисов со стороны крупных землевладельцев.
21. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Конвенцию № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.
22. Комитет рекомендует включить в следующий периодический доклад Бразилии подробную информацию о жалобах, представленных жертвами актов расовой дискриминации, и о судебных мерах, которые были приняты по этим жалобам.
23. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить обнародование в национальных масштабах подготовленного им тринадцатого периодического доклада, а также заключительных замечаний Комитета.
24. Комитет рекомендует государству-участнику как можно скорее ратифицировать поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции, которые были приняты на четырнадцатом совещании государств-участников.
25. Комитет рекомендует включить в следующий периодический доклад государства-участника, который должен быть представлен 4 января 1998 года, соответствующие данные в порядке обновления последнего доклада и информацию по всем моментам, затронутым в настоящих заключительных замечаниях.

-----