|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | CAT/C/IRQ/CO/2 | |
| _unlogo | | **Конвенция против пыток и  других жестоких, бесчеловечных  или унижающих достоинство видов обращения и наказания** | | Distr.: General  15 June 2022  Russian  Original: English |

**Комитет против пыток**

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Ирака[[1]](#footnote-1)\*

1. Комитет против пыток рассмотрел второй периодический доклад Ирака[[2]](#footnote-2) на своих 1887-м и 1890-м заседаниях[[3]](#footnote-3), состоявшихся 26 и 27 апреля 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 1903-м заседании, состоявшемся 9 мая 2022 года.

A. Введение

2. Комитет приветствует своевременное представление второго периодического доклада государства-участника. Комитет высоко оценивает письменные ответы государства-участника[[4]](#footnote-4) на перечень вопросов[[5]](#footnote-5), а также дополнительную информацию, представленную в ходе рассмотрения периодического доклада.

3. Комитет также выражает удовлетворение в связи с тем, что имел возможность провести конструктивный диалог с делегацией государства-участника, хотя и сожалеет, что некоторые из его вопросов остались без ответа.

B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует инициативы государства-участника по пересмотру действующего и принятию нового законодательства в областях, имеющих отношение к Конвенции, включая:

a) Закон № 8 2021 года о переживших насилие езидских женщинах;

b) Закон № 14 2018 года о реформе пенитенциарной системы;

c) Закон № 58 2017 года о защите свидетелей, экспертов, лиц, сообщающих о нарушениях, и жертв;

d) Закон № 70 2017 года о передаче судебных органов в ведение Высшего судебного совета;

e) Закон № 11 2016 года о трансплантации человеческих органов и запрете торговли ими;

f) Закон № 27 2016 года о всеобщей амнистии;

g) Закон № 56 2015 года о внесении поправок в Закон о судебно-медицинской экспертизе.

5. Комитет приветствует инициативы государства-участника по изменению своих стратегий и процедур в интересах обеспечения более эффективной защиты прав человека и более широкого применения положений Конвенции, в частности:

a) Национальную стратегию в области репродуктивного здоровья,   
2018–2022 годы;

b) Национальный план по расширению прав и возможностей женщин, 2022–2030 годы;

c) Национальная стратегия защиты детей, принята в 2017 году;

d) Руководящие указания Высшего судебного совета по осуществлению Закона № 58 2017 года о защите свидетелей, экспертов, лиц, сообщающих о нарушениях, и жертв;

e) Постановление № 7 от 2017 года о приютах для жертв торговли людьми;

f) создание в соответствии с Административным приказом № 10 от 2015 года национального постоянного комитета по международному гуманитарному праву.

6. Комитет высоко оценивает принятие государством-участником национального плана по правам человека на 2021–2025 годы, в котором, в частности, определены приоритеты в области борьбы с пытками, насильственными исчезновениями и гендерным насилием. Он также приветствует начало реализации плана региона Курдистан по правам человека на 2021–2025 годы.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Вопросы последующей деятельности, оставшиеся нерассмотренными со времени предыдущего цикла представления докладов

7. В своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника Комитет просил государство-участник представить информацию о выполнении им рекомендаций Комитета, касающихся вооруженного конфликта, террористических актов и нарушений Конвенции, сексуального насилия в условиях конфликта, основных правовых гарантий и тайного содержания под стражей в случаях, связанных с соображениями безопасности[[6]](#footnote-6). С удовлетворением отмечая ответы, представленные государством-участником[[7]](#footnote-7), и ссылаясь на письмо докладчика Комитета по последующим мерам в связи с заключительными замечаниями от 23 июля 2020 года, Комитет считает, что рекомендация, содержащаяся в пункте 12 а) предыдущих заключительных замечаний, не выполнена, а рекомендация, содержащаяся в пункте 14, выполнена лишь частично. Информация о последующих мерах, представленная государством-участником в отношении пунктов 13 и 16 а) предыдущих заключительных замечаний, считается недостаточной для оценки выполнения. Эти вопросы рассматриваются в пунктах 18–21, 10, 11, 16 и 17 настоящих заключительных замечаний.

Определение и квалификация пытки в качестве преступления

8. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания[[8]](#footnote-8), Комитет по‑прежнему обеспокоен задержкой в принятии законодательства о борьбе с пытками. Он отмечает, что уже подготовлены два законопроекта, а законопроект, представленный Министерством юстиции, в настоящее время находится на рассмотрении законодательного органа. Однако Комитет обеспокоен полученной информацией о том, что этот законопроект все еще не соответствует требованиям Конвенции, согласно статье 1 которой, такое определение должно содержать, помимо прочего, все элементы преступления пытки[[9]](#footnote-9) (статьи 1–2 и 4).

9. **В свете обязательств, взятых государством-участником в контексте процесса универсального периодического обзора в ноябре 2019 года**[[10]](#footnote-10)**, Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс принятия законопроекта по вопросу о борьбе с пытками, обеспечив, чтобы он охватывал все элементы, содержащиеся в статье 1 Конвенции.** **В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего   
порядка № 2 (2007) об имплементации статьи 2 государствами-участниками, в котором говорится, что серьезные расхождения между определением, содержащимся в Конвенции, и определением, включенным во внутреннее право, открывают реальные или потенциальные лазейки для безнаказанности.** **Государству-участнику следует обеспечить исключение пыток из сферы действия законов об амнистии, а также полное соблюдение абсолютного   
и не допускающего отступлений характера запрещения пыток.** **Государству‑участнику следует также обеспечить, чтобы за преступление пытки предусматривалось надлежащее наказание с учетом тяжести этого преступления, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 4 Конвенции.** **Государству-участнику следует также обеспечить эксплицитное признание в готовящемся законопроекте принципа ответственности начальников или вышестоящих должностных лиц за акты пыток, совершенные подчиненными.**

Основные правовые гарантии

10. Принимая к сведению процессуальные гарантии в целях предупреждения пыток и жестокого обращения, закрепленные в законодательстве Ирака, Комитет по‑прежнему обеспокоен сообщениями о том, что все основные правовые гарантии на практике не предоставляются лицам, находящимся под стражей, с самого начала их лишения свободы[[11]](#footnote-11). В этой связи сообщается, что: a) в части реализации права на доступ к адвокату систематически возникают задержки, при этом возможность пользоваться им появляется лишь после проведения допросов сотрудниками сил безопасности и следственным судьей в рамках предварительного следствия; b) лицам, которые подозреваются в преступлениях, связанных с терроризмом, зачастую не обеспечивается действенное юридическое представительство; c) доступ к независимому медицинскому освидетельствованию не является стандартной практикой для целей выявления признаков применения пыток и жестокого обращения, в частности в случае лиц, находящихся в предварительном заключении; d) при осуществлении права на уведомление родственника или лица по своему выбору зачастую возникают задержки; e) арестованные доставляются к следственному судье через несколько дней или даже недель после ареста, что значительно превышает предельный срок в 24 часа, предусмотренный иракским законодательством;   
и f) регистры всех лиц, лишенных свободы, не связаны друг с другом и не являются централизованными[[12]](#footnote-12) (статья 2).

11. **Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации**[[13]](#footnote-13)**, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить, чтобы на практике все основные правовые гарантии предоставлялись всем лицам, находящимся под стражей, с самого начала их лишения свободы, включая, в частности, такие гарантии, как: a) быть проинформированным о своем праве на беспрепятственный доступ к независимому адвокату по своему выбору или, в случае необходимости, к бесплатной юридической помощи надлежащего качества, в том числе в ходе первоначального допроса и дознания; b) иметь право запрашивать и проходить независимое и конфиденциальное бесплатное медицинское освидетельствование, в том числе у врача по своему выбору; c) иметь возможность уведомить члена семьи или любое другое лицо по своему выбору о своем заключении под стражу сразу после задержания; и d) быть доставленным к судье в установленный законом срок;**

**b) проводить систематические проверки для обеспечения на практике надлежащего ведения компетентными должностными лицами регистров и создать компьютеризированный центральный регистр, доступный любому компетентному органу;**

**c) представить Комитету в следующем периодическом докладе информацию о количестве полученных жалоб на несоблюдение основных правовых гарантий и о результатах рассмотрения таких жалоб, в том числе о дисциплинарных мерах, принятых в отношении должностных лиц, не обеспечивающих соблюдение основных правовых гарантий.**

Утверждения о широко распространенной практике пыток или жестокого обращения и непривлечение к ответственности

12. Отмечая отрицание делегацией государства-участника применения пыток в местах содержания под стражей, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что лица, содержащиеся под стражей, в том числе в учреждениях, находящихся в ведении сил безопасности, и в учреждениях, которые, по сообщениям, неизвестны задержанным, подвергаются пыткам или жестокому обращению, в частности на стадии следствия. Согласно информации, имеющейся в распоряжении Комитета, задержанные зачастую не подают жалобы из-за страха возмездия, а в случаях, когда такие жалобы подаются, информация о проведенных расследованиях и их результатах отсутствует. Более того, роль следственных судей ставит под сомнение беспристрастность расследований по заявлениям о применении пыток в ходе проведения следствия по уголовным делам, поскольку расследование предполагаемого уголовного преступления и расследование таких заявлений о применении пыток ведет один и тот же следственный судья. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о расследовании утверждений о применении пыток и случаях смерти во время содержания под стражей в следственном изоляторе в Мосуле, который находится в ведении Министерства внутренних дел, но с озабоченностью отмечает, что не получил исчерпывающих данных о расследованиях, проведенных по этим делам, или о результатах таких расследований. Комитет отмечает, что механизмы, созданные государством-участником для получения и расследования жалоб на пытки и жестокое обращение со стороны должностных лиц, на практике не обеспечивают реального привлечения виновных к ответственности. Например, дела по жалобам на пытки, преимущественно от осужденных, поступают в суды по правам человека только после их предварительного рассмотрения в Верховной комиссии по правам человека Ирака и расследования прокуратурой, а последующие разбирательства в этих судах проходят медленно (статьи 2, 12–13 и 16).

13. **Государству-участнику настоятельно рекомендуется незамедлительно решить проблему безнаказанности и принять меры, с тем чтобы обеспечить на практике привлечение к ответственности за все акты пыток или жестокого обращения с участием государственных должностных лиц и неофициальных сообщников путем оперативного, беспристрастного и эффективного расследования жалоб с помощью независимого механизма, преследования виновных в таком насилии и назначения им соответствующего наказания.** **Государству-участнику также настоятельно рекомендуется обеспечить на практике и в соответствии с действующим законодательством, чтобы лица, в отношении которых проводится расследование по факту применения пыток или жестокого обращения, немедленно отстранялись от своих служебных обязанностей на весь период расследования.** **Государству-участнику следует на практике гарантировать защиту заявителей и свидетелей от любого жестокого обращения или запугивания вследствие подачи жалоб.**

Признания, полученные в результате применения пыток или жестокого обращения

14. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что, несмотря на существующие правовые положения о недопустимости доказательств, полученных незаконным путем, признания, сделанные под принуждением, как сообщается, принимаются в качестве доказательств в суде, особенно в делах, связанных с терроризмом, в том числе в случае детей. Более того, имеющаяся в распоряжении Комитета информация позволяет предположить, что заявления о вынужденных признаниях под пытками или жестоком обращении, сделанные в суде или апелляционной инстанции, часто игнорируются и тщательно не расследуются и что серьезные недостатки в документировании признаков физических и психологических пыток часто вызваны истечением времени между предполагаемым событием и его запоздалым расследованием (статья 15).

15. **Государству-участнику следует обеспечить на практике, чтобы признания, полученные в результате применения пыток или жестокого обращения, объявлялись недопустимыми и чтобы такие случаи расследовались, расширить программы специальной подготовки судей и прокуроров, с тем чтобы они могли эффективно выявлять факты применения пыток и жестокого обращения и расследовать все утверждения о таких действиях, разработать для сотрудников правоохранительных органов учебные модули по непринудительным методам ведения допросов и дознания, представить Комитету информацию о любых случаях, когда признания были сочтены недопустимыми на том основании, что они были получены в результате применения пыток или жестокого обращения, и сообщить, были ли привлечены к ответственности и наказаны какие-либо должностные лица за получение таких признаний.**

Неофициальные места содержания под стражей

16. Принимая к сведению национальный запрет на незаконное содержание под стражей в местах, не предназначенных для этих целей, а также утверждение государства-участника об отсутствии доказательств существования тайных мест содержания под стражей, Комитет отмечает, что он продолжает получать из заслуживающих доверия источников информацию о незаконном содержании под стражей без связи с внешним миром в неизвестных местах[[14]](#footnote-14) (статьи 2, 11 и 16).

17. **Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию**[[15]](#footnote-15)**, Комитет настоятельно призывает государство-участник в приоритетном порядке обеспечить эффективное применение национального законодательства на всей территории страны и незамедлительно закрыть все неофициальные места содержания под стражей.**

Меры по борьбе с терроризмом и военные операции

18. Комитет отмечает усилия государства-участника по расследованию и преследованию преступлений, совершенных ДАИШ[[16]](#footnote-16), включая проект закона о международных преступлениях для суда над лицами, связанными с ДАИШ. Он отмечает дополнительные усилия правительства региона Курдистан, включая законопроект о создании уголовного суда для рассмотрения преступлений, совершенных ДАИШ. Однако он по-прежнему обеспокоен сообщениями об имеющихся утверждениях относительно пыток, жестокого обращения, произвольных арестов, незаконных задержаний и насильственных исчезновений[[17]](#footnote-17), совершенных иракскими силами и связанными с ними вооруженными формированиями в ходе военных операций и кампаний по борьбе с терроризмом, и отсутствием информации о проведенных в этой связи расследованиях и судебных преследованиях. Помимо этого, Комитет обеспокоен преследованием боевиков ДАИШ как в федеральных судах, так и в судах Курдистана на основе преимущественно законодательства о борьбе с терроризмом, что не отражает характер и тяжесть международных преступлений, совершенных, согласно сообщениям, ДАИШ, и тем, что такая практика лишает жертв возможности участвовать в судебных процессах. Кроме того, это законодательство не предусматривает уголовной ответственности за изнасилование и другие акты сексуального насилия. Принимая к сведению представленную государством‑участником информацию о текущем пересмотре Закона о борьбе с терроризмом, Комитет отмечает, что продолжает применяться широкое определение терроризма, не соответствующее международным стандартам[[18]](#footnote-18). К тому же, сообщается, что дети задерживаются силами безопасности и признаются виновными на основании слишком широких обвинений, связанных с национальной безопасностью, лишь за их предполагаемую принадлежность к ДАИШ[[19]](#footnote-19). Также вызывают озабоченность сообщения о несоблюдении прав на справедливое судебное разбирательство и гарантий надлежащей правовой процедуры в ходе соответствующих разбирательств (статьи 2, 11, 14 и 16).

19. **Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях**[[20]](#footnote-20) **и настоятельно призывает государство-участник:**

**a) обеспечить, чтобы лишенные свободы лица, которые обвиняются в совершении террористических актов, пользовались основными гарантиями защиты от пыток, в том числе правом быть незамедлительно доставленными к судье;**

**b) проводить оперативные, тщательные и беспристрастные расследования в связи со всеми утверждениями о применении пыток, жестоком обращении и других нарушениях, совершенных государственными и негосударственными субъектами в контексте борьбы с терроризмом и военных операций, осуществлять, при необходимости, судебное преследование, обеспечивать возмещение ущерба всем жертвам и укреплять текущие усилия по организации подготовки, посвященной предупреждению нарушений прав человека в ходе контртеррористических и военных операций;**

**c) принять все надлежащие меры для расследования утверждений о международных преступлениях, совершенных ДАИШ, с учетом их характера и тяжести, и обеспечить соответствующие механизмы для рассмотрения этих преступлений, в том числе для примирения и предоставления всеобъемлющего возмещения;**

**d) принять надлежащие меры, с тем чтобы положить конец преследованию детей на основании обвинений, связанных лишь с их предполагаемой принадлежностью к ДАИШ, а не с их участием в насильственных преступлениях, обеспечить реабилитацию и реинтеграцию этих детей и предоставить им соответствующие услуги; в случаях, когда требуется уголовное преследование за насильственные преступления, обеспечивать, чтобы обращение с несовершеннолетними соответствовало международным стандартам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и чтобы по возможности применялись меры, альтернативные содержанию под стражей;**

**e) предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы все законодательство, касающееся борьбы с терроризмом, включая предстоящую поправку к Закону о борьбе с терроризмом, полностью соответствовало Конвенции и международным стандартам, чтобы на практике действовали надлежащие и эффективные правовые гарантии и гарантии справедливого судебного разбирательства и чтобы под видом борьбы с терроризмом не производились произвольные аресты, незаконные задержания или насильственные исчезновения.**

Связанное с конфликтом сексуальное насилие

20. Принимая к сведению усилия государства-участника по предоставлению возмещения жертвам сексуального и гендерного насилия, связанного с конфликтом, Комитет по-прежнему обеспокоен полученной информацией о медленном прогрессе в осуществлении Закона о переживших насилие езидских женщинах и ограниченным объемом средств, выделенных в настоящее время на эти цели. Он также отмечает, что в этом Законе не рассматривается статус детей, зачатых в результате изнасилований, совершенных членами ДАИШ, и что определение «переживших насилие» не включает представителей некоторых общин меньшинств[[21]](#footnote-21). Отмечая прогресс, достигнутый в расследовании похищений, совершенных ДАИШ (5170 зарегистрированных дел, из которых 2324 дела были завершены в судах, а число спасенных составило 3552 человека), Комитет по-прежнему обеспокоен судьбой 2719 человек, зарегистрированных как пропавшие без вести (статьи 1, 2, 4, 14 и 16).

21. **Государству-участнику следует активизировать свои усилия по спасению жертв, все еще находящихся в плену у ДАИШ, а также расследовать и преследовать в судебном порядке все акты сексуального насилия, связанные с конфликтом.** **Ему следует обеспечить, чтобы жертвы могли эффективно и оперативно требовать и получать все соответствующие формы возмещения ущерба, которые включают комплексные, инклюзивные и ориентированные на пострадавших реабилитационные программы и гарантии неповторения.** **С этой целью государству-участнику следует обеспечить эффективное и своевременное выполнение Закона о переживших насилие езидских женщинах путем: a) выделения достаточных средств;** **b) повышения эффективности обработки заявлений;** **c) обеспечения активного участия женщин из затронутых конфликтом общин в реализации этого закона, например путем проведения с ними консультаций или их включения в штат сотрудников;** **и d) проведения регулярных мероприятий по наращиванию потенциала всех сотрудников, работающих над его реализацией, в том числе по этическому и учитывающему психологические травмы взаимодействию с жертвами.** **Государству-участнику следует также гарантировать право жертв на эффективное участие в уголовном производстве, приняв при этом меры для недопущения стигматизации и повторного травмирования, и обеспечить, чтобы специализированные реабилитационные услуги оперативно предоставлялись всем пострадавшим.**

Мониторинг мест содержания под стражей

22. Принимая к сведению представленную информацию о деятельности по мониторингу мест содержания под стражей, осуществляемой Верховной комиссией по правам человека Ирака, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в соответствии со статьей 45 (4) Закона о реформе пенитенциарной системы, сроки посещений мест лишения свободы подлежат предварительному согласованию с соответствующими властями, включая посещения центров, где содержатся подозреваемые в терроризме, что противоречит мандату Комиссии проводить внеплановые контрольные посещения всех мест лишения свободы без получения предварительного разрешения[[22]](#footnote-22). Комитет отмечает, что Закон о реформе пенитенциарной системы не предусматривает проведения контрольных посещений мест лишения свободы организациями гражданского общества. В этой связи Комитет с удовлетворение принимает к сведению информацию государства-участника о законопроекте, предусматривающем внесение поправок в этот Закон, и ожидает получить в надлежащее время дополнительную информацию (статьи 2, 11 и 16).

23. **Государству-участнику следует:**

**a) без промедления внести поправки в Закон о реформе пенитенциарной системы и гарантировать беспрепятственный доступ во время внеплановых посещений, проводимых Верховной комиссией по правам человека Ирака;**

**b) продолжать обеспечивать, чтобы международные и национальные наблюдатели имели возможность посещать все места лишения свободы в государстве-участнике;**

**c) рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.**

Условия содержания под стражей

24. Несмотря на объяснения, представленные делегацией государства-участника относительно текущей реформы иракской пенитенциарной системы, в том числе в регионе Курдистан, и в связи с мерами, принятыми во время пандемии COVID-19, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о переполненности мест лишения свободы и плохих материальных условиях содержания под стражей, в частности о проблемах с водоснабжением и санитарией, низком качестве предоставляемого питания, нехватке медицинских и оздоровительных услуг, отсутствии психосоциальной поддержки для нуждающихся в специализированных услугах, особенно для лиц с инвалидностью, и ограниченном характере рекреационных или общеобразовательных мероприятий, способствующих реабилитации. Особую обеспокоенность вызывают материальные условия содержания и обращение с женщинами и девочками в местах лишения свободы, которые находятся в ведении сил безопасности, включая утверждения о сексуальных домогательствах и различных формах эксплуатации и злоупотреблений. Комитет сожалеет по поводу отсутствия всеобъемлющих официальных данных о количестве следственно-арестованных и осужденных заключенных, а также о местонахождении и заполненности всех мест лишения свободы в разбивке по учреждениям, находящимся в ведении всех соответствующих министерств или других органов власти (статьи 11 и 16).

25. **Комитет призывает государство-участник активизировать усилия по приведению условий содержания под стражей в соответствие с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы), и в частности:**

**a) уменьшить переполненность тюрем путем расширения масштабов использования мер, альтернативных содержанию под стражей, и продолжения реализации планов по развитию пенитенциарной инфраструктуры и улучшению условий содержания;**

**b) проводить плановое медицинского обследования в начале задержания, уделяя особое внимание лицам, находящимся в предварительном заключении, составлять индивидуальную, полную и конфиденциальную медицинскую карту на каждого заключенного, принимать все необходимые меры для борьбы с инфекционными заболеваниями в местах лишения свободы и обеспечивать наличие достаточного квалифицированного и обученного персонала, включая профессиональных охранников и медицинских работников для предоставления надлежащих услуг по уходу;**

**c) обеспечить, чтобы женщины-заключенные имели доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию и услугам в области гигиены и содержались в условиях, учитывающих гендерную специфику, и чтобы тюрьмы были приспособлены к потребностям заключенных с инвалидностью, а также предотвращать, отслеживать и документировать случаи сексуальных домогательств и другого насилия в местах лишения свободы;**

**d) облегчить в следственных изоляторах и тюрьмах доступ к рекреационным и культурным мероприятиям, а также к профессиональному обучению и образованию, с тем чтобы способствовать реинтеграции лиц, лишенных свободы, в жизнь общества;**

**e) представить в своем следующем периодическом докладе запрошенные данные о количестве следственно-арестованных и осужденных заключенных во всех учреждениях.**

Правосудие по делам несовершеннолетних

26. Комитет обеспокоен низким минимальным возрастом наступления уголовной ответственности (9 лет), который скоро может быть изменен на 11 лет, как это имеет место в регионе Курдистан[[23]](#footnote-23). Он также обеспокоен полученной информацией о переполненности центров, где содержатся несовершеннолетние заключенные, и ненадлежащих материальных условиях содержания в них, а также об отсутствии доступа к соответствующим образовательным и реабилитационным программам (статьи 2, 11 и 16).

27. **Государству-участнику следует повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до международно приемлемого уровня и обеспечить полное соблюдение норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы.**

Случаи смерти в местах содержания под стражей

28. Согласно информации, представленной делегацией государства-участника, без указания названий пенитенциарных учреждений, только в 2021 году в местах содержания под стражей был зарегистрирован 461 случай смерти. Комитет сожалеет, что государство-участник не представило полную статистическую информацию за весь рассматриваемый период, в том числе в разбивке по местам содержания под стражей, включая учреждения, находящиеся в ведении Министерства внутренних дел, Министерства обороны и разведывательных служб, полу, возрасту и этнической или национальной принадлежности умерших и причинам смерти. Комитет обеспокоен утверждениями о том, что причинами смерти в местах содержания под стражей являются, в частности, пытки и отсутствие медицинского обслуживания, и сожалеет об отсутствии информации о проведенных в этой связи расследованиях (статьи 2, 11 и 16).

29. **Государству-участнику следует:**

**a) обеспечивать проведение независимым органом оперативного и беспристрастного расследования всех случаев смерти в местах содержания под стражей и в надлежащих случаях применять соответствующие санкции;**

**b) рассмотреть возможность принятия типового регламента расследования случаев смерти в местах содержания под стражей;**

**c) проанализировать эффективность программ профилактики, выявления и лечения инфекционных заболеваний в тюрьмах;**

**d) собрать и представить Комитету подробную информацию о случаях смерти в местах содержания под стражей, их причинах и результатах их расследования.**

Смертная казнь

30. Приветствуя де-факто мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров, введенный в регионе Курдистан с 2008 года, Комитет сожалеет, что, согласно сообщениям, он несколько раз нарушался в 2015 и 2016 годах. Он отмечает, что федеральные суды Ирака продолжают назначать высшую меру наказания, в том числе в делах, касающихся иностранных граждан, и что смертные приговоры приводились в исполнение. Кроме того, он сожалеет по поводу отсутствия всеобъемлющих данных и информации о правовых гарантиях в этом отношении. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что такие приговоры преимущественно выносятся на основании законодательства о борьбе с терроризмом и зачастую без соблюдения гарантий надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что заключенные, ожидающие смертной казни в центральной тюрьме Насирии, содержатся в плачевных материальных условиях и часто подвергаются пыткам и жестокому обращению, включая ложные угрозы со стороны тюремной охраны об их скорой казни. Кроме того, как подтвердила делегация в своем письменном ответе на вопрос Комитета, семьи, как сообщается, не уведомляются перед казнью их родственников, как это предусмотрено статьей 291 Уголовно-процессуального кодекса (статьи 2, 11 и 16).

31. **Комитет настоятельно призывает государство-участник ввести мораторий на применение смертной казни, продолжать усилия по замене всех смертных приговоров альтернативными наказаниями, улучшить условия содержания заключенных, ожидающих смертной казни, пересмотреть в свете своих международных обязательств применение законодательства о борьбе с терроризмом и других соответствующих законов, на основании которых могут выносится смертные приговоры, усилить правовые гарантии и гарантии надлежащей правовой процедуры на всех этапах судопроизводства и в отношении всех преступлений, обеспечить надлежащее уведомление семей о предстоящих казнях и рассмотреть вопрос о ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.**

Чрезмерное применение силы во время протестов в период 2019–2020 годов

32. Комитет обеспокоен утверждениями о чрезмерном применении силы, в частности об использовании менее смертоносного оружия, которое привело к гибели и ранениям, в том числе детей, произвольных арестах, содержании под стражей без связи с внешним миром[[24]](#footnote-24), пытках и жестоком обращении и насильственных исчезновениях[[25]](#footnote-25), совершенных силами безопасности, а также неустановленными вооруженными элементами в контексте демонстраций, которые проводятся с октября 2019 года[[26]](#footnote-26). Он обеспокоен заявлениями о похищениях, нападениях и запугивании, которым подвергаются журналисты и правозащитники. Комитет принимает к сведению готовность государства-участника гарантировать привлечение к ответственности за вышеуказанные действия, в том числе создание независимого комитета по установлению фактов и судебных следственных комитетов в каждой затронутой демонстрациями мухафазе. Однако он сожалеет по поводу отсутствия открытых докладов о действиях, предпринятых комитетом по установлению фактов, ограниченного прогресса в проведении расследований и того факта, что на сегодняшний день было проведено лишь несколько судебных разбирательств[[27]](#footnote-27) (статьи 2, 12–14 и 16).

33. **Государству-участнику следует:**

**a) пересмотреть внутреннее законодательство о применении силы и оружия и разработать, при необходимости, четкие руководящие принципы, включающие принципы законности, необходимости, пропорциональности и предосторожности, привести законы и правила, регулирующие применение силы, в соответствие с международными стандартами, в частности с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Руководством Организации Объединенных Наций по правам человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности, и обеспечить подготовку всех сотрудников сил безопасности по этим принципам;**

**b) обеспечить, чтобы правопорядок в максимально возможной степени поддерживался гражданскими властями и чтобы все должностные лица могли быть эффективно идентифицированы в любое время в процессе исполнения ими своих обязанностей для обеспечения их личной ответственности и защиты задержанных от пыток и жестокого обращения;**

**c) обеспечить проведение оперативных, беспристрастных и эффективных расследований в связи со всеми описанными выше утверждениями, касающимися государственных и негосударственных субъектов, а также судебное преследование виновных и получение жертвами или их семьями полного возмещения.**

Возмещение ущерба, включая компенсацию и реабилитацию

34. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания[[28]](#footnote-28), Комитет сожалеет, что государство-участник не представило всеобъемлющей информации о возмещении, предоставляемом жертвам пыток или жестокого обращения в соответствии с действующим законодательством, предусматривающим гражданско-правовые средства защиты, или любыми другими действенными средствами правовой защиты, позволяющими жертвам требовать возмещения материального, а также нематериального ущерба и получать доступ к медицинской и психосоциальной реабилитации (статья 14).

35. **Государству-участнику следует обеспечить, чтобы жертвы пыток и жестокого обращения получали возмещение, включая средства для как можно более полной реабилитации, как указано в замечании общего порядка № 3 (2012) об осуществлении статьи 14.**

Принцип недопустимости принудительного возвращения

36. Комитет отмечает, что законопроект о беженцах все еще находится на утверждении Совета представителей. Он сожалеет, что делегация не представила исчерпывающих разъяснений относительно обеспечения соблюдения принципа недопустимости принудительного возвращения в законопроекте о борьбе с пытками. Он с озабоченностью отмечает, что государство-участник не представило всеобъемлющей информации о полученных и удовлетворенных ходатайствах о предоставлении убежища или о случаях возвращения, экстрадиции или высылки в отчетный период, а также о гарантиях и оценке риска для соответствующих лиц. Кроме того, Комитет обеспокоен полученной информацией о том, что в нарушение принципа недопустимости принудительного возвращения несколько человек были возвращены в соседние страны без надлежащего соблюдения процедурных гарантий (статья 3).

37. **Государству-участнику рекомендуется разработать и принять законопроект о борьбе с пытками в соответствии с Конвенцией.** **Ни при каких обстоятельства государство-участник не должно высылать, возвращать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток.** **Государству-участнику следует тщательно рассматривать по существу каждое дело и обеспечивать соблюдение процедурных гарантий.** **Государству-участнику следует рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней.**

Гендерное насилие

38. Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, включая информацию о законопроекте о бытовом насилии, который находится на рассмотрении Совета представителей и должен устранить существующие в действующем законодательстве некоторые смягчающие оговорки в отношении акта изнасилования жены мужем или насилия над ней с его стороны, и о пересмотре национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин. Тем не менее он признает обеспокоенность Комитета по правам человека[[29]](#footnote-29) по поводу необходимости дальнейших шагов по отмене или изменению всех положений, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам или потворствуют насилию над ними, включая смягчающие и оправдательные положения Уголовного кодекса об изнасиловании и так называемых преступлениях на почве «оскорбленной чести», как это было рекомендовано Комитетом в его предыдущих рекомендациях[[30]](#footnote-30). Комитет также обеспокоен незначительным числом возбужденных дел, по сравнению с большим числом зарегистрированных жалоб на насилие в отношении женщин. Кроме того, он обеспокоен тем, что в некоторых районах страны по-прежнему практикуются калечащие операции на женских половых органах, и с интересом отмечает разработку правительством региона Курдистан плана по прекращению такой практики (статьи 2, 12–14 и 16).

39. **Государству-участнику настоятельно рекомендуется принять находящиеся на рассмотрении законопроект о бытовом насилии и национальную стратегию, а также отменить или изменить, руководствуясь Конвенцией, соответствующие положения Уголовного кодекса.** **Ему следует активизировать усилия по искоренению калечащих операций на женских половых органах.** **Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы все случаи гендерного насилия, особенно те, которые затрагивают международную ответственность государства-участника по Конвенции, тщательно расследовались, чтобы предполагаемые виновные были привлечены к ответственности и, в случае осуждения, понесли соответствующее наказание, а жертвы или их семьи получили возмещение, включая адекватную компенсацию, и имели доступ к юридической помощи, безопасным убежищам и необходимой медицинской помощи и психологической поддержке.**

Верховная комиссия по правам человека Ирака

40. Комитет обеспокоен сообщениями о задержках с назначением новых членов Верховной комиссии по правам человека Ирака и отсутствии у нее независимости от политических партий в том, что касается этого процесса[[31]](#footnote-31). Он сожалеет, что государство-участник не представило информацию о последующих расследованиях, судебных преследованиях и результатах рассмотрения дел, переданных Комиссией в органы прокуратуры в связи с утверждениями о пытках. Также вызывает озабоченность отсутствие защиты и иммунитета у членов Комиссии от репрессалий или других мер запугивания в контексте выполнения ими своих официальных обязанностей, как это наблюдалось во время недавнего, но как уточнила делегация в ходе диалога, уже прекращенного судебного преследования бывшего члена Комиссии Али Акрама аль-Баяти за комментарии, которые он сделал, еще находясь на своем посту, относительно пыток в Ираке (статья 2).

41. **Государству-участнику следует:**

**a) продолжать укреплять Верховную комиссию по правам человека Ирака, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат, и обеспечить, чтобы процесс назначения ее членов полностью соответствовал принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы);**

**b) принимать последующие меры в связи с жалобами на пытки, поданными в Верховную комиссию по правам человека Ирака, проводить эффективные расследования, преследовать в судебном порядке виновных и предоставлять возмещение жертвам;**

**c) обеспечить в приоритетном порядке, чтобы члены Верховной комиссии по правам человека Ирака могли независимо выполнять свои профессиональные обязанности и были защищены от любого запугивания, преследования, неоправданного вмешательства или репрессалий.**

Подготовка

42. Комитет принимает к сведению представленную делегацией государства-участника информацию о модулях подготовки по правам человека в военных и полицейских училищах и других учебных заведениях. Однако он сожалеет по поводу отсутствия информации о специальной подготовке по Конвенции, посвященной, в частности, абсолютному запрещению пыток и жестокого обращения, для судей, прокуроров, судебно-медицинских экспертов и медицинского персонала, а также для сотрудников сил безопасности (статья 10).

43. **Государству-участнику следует:**

**a) включить положения Конвенции в учебные программы обязательных курсов для сотрудников полиции, правоохранительных органов и органов национальной безопасности, военнослужащих, пограничников, работников тюрем, судей, прокуроров и адвокатов;**

**b) обеспечивать прохождение всем соответствующим персоналом, включая медицинских работников, специальной подготовки, которая бы позволяла ему выявлять и документировать случаи применения пыток и жестокого обращения в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол).**

Процедура последующей деятельности

44. **Комитет просит государство-участник представить к 13 мая 2023 года информацию о последующих мерах по выполнению рекомендаций Комитета, касающихся криминализации пыток, основных правовых гарантий, сексуального насилия в условиях конфликта и смертной казни (см. пункты 9, 11 а) и с), 21 и 31 выше).** **В связи с этим государству-участнику предлагается сообщить Комитету о своих планах по выполнению в предстоящий отчетный период некоторых или всех оставшихся рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях.**

Прочие вопросы

45. **Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявления по статьям 21 и 22 Конвенции.**

46. **Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть возможность присоединения к Римскому статуту Международного уголовного суда, стать участником Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства и ратифицировать основные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека, участником которых оно еще не является.**

47. **Государству-участнику предлагается обеспечить широкое распространение представленного Комитету доклада и настоящих заключительных замечаний на соответствующих языках через официальные веб-сайты, средства массовой информации и неправительственные организации, а также сообщить Комитету о проводимых мероприятиях по их распространению.**

48. **Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад к 13 мая 2026 года.** **С этой целью Комитет предлагает государству-участнику дать до 13 мая 2023 года свое согласие на применение упрощенной процедуры отчетности, заключающейся в препровождении Комитетом государству-участнику перечня вопросов, предваряющего представление доклада.** **Ответы государства-участника на этот перечень вопросов и будут представлять собой его третий периодический доклад, подлежащий представлению согласно статье 19 Конвенции.**

1. \* Приняты Комитетом на его семьдесят третьей сессии (19 апреля — 13 мая 2022 года). [↑](#footnote-ref-1)
2. [CAT/C/IRQ/2](http://undocs.org/en/CAT/C/IRQ/2). [↑](#footnote-ref-2)
3. См. [CAT/C/SR.1887](http://undocs.org/en/20CAT/C/SR.1887) и [CAT/C/SR.1890](http://undocs.org/en/CAT/C/SR.1890). [↑](#footnote-ref-3)
4. [CAT/C/IRQ/RQ/2](http://undocs.org/en/CAT/C/IRQ/RQ/2). [↑](#footnote-ref-4)
5. [CAT/C/IRQ/Q/2](http://undocs.org/en/CAT/C/IRQ/Q/2). [↑](#footnote-ref-5)
6. [CAT/C/IRQ/CO/1](http://undocs.org/ru/CAT/C/IRQ/CO/1) и [CAT/C/IRQ/CO/1/Corr.1](http://undocs.org/en/CAT/C/IRQ/CO/1/Corr.1), пп. 12 a), 13–14, 16 a) и 32. [↑](#footnote-ref-6)
7. [CAT/C/IRQ/FCO/1](http://undocs.org/en/CAT/C/IRQ/FCO/1). [↑](#footnote-ref-7)
8. [CAT/C/IRQ/CO/1](http://undocs.org/ru/CAT/C/IRQ/CO/1), пп. 10 и 27. [↑](#footnote-ref-8)
9. См. [CCPR/C/IRQ/CO/6](http://undocs.org/en/CCPR/C/IRQ/CO/6). [↑](#footnote-ref-9)
10. [A/HRC/43/14](http://undocs.org/ru/A/HRC/43/14), п. 147.152; см. также [A/HRC/43/14/Add.1](http://undocs.org/ru/A/HRC/43/14/Add.1). [↑](#footnote-ref-10)
11. [CED/C/IRQ/OAI/1](http://undocs.org/ru/CED/C/IRQ/OAI/1), пп. 18–19; см. также [CCPR/C/IRQ/CO/6](http://undocs.org/en/CCPR/C/IRQ/CO/6). [↑](#footnote-ref-11)
12. [CED/C/IRQ/OAI/1](http://undocs.org/ru/CED/C/IRQ/OAI/1), пп. 20–21. [↑](#footnote-ref-12)
13. [CAT/C/IRQ/CO/1](http://undocs.org/ru/CAT/C/IRQ/CO/1), п. 14. [↑](#footnote-ref-13)
14. См. [CCPR/C/IRQ/CO/6](http://undocs.org/en/CCPR/C/IRQ/CO/6); и [CED/C/IRQ/OAI/1](http://undocs.org/ru/CED/C/IRQ/OAI/1), пп. 16–17. [↑](#footnote-ref-14)
15. [CAT/C/IRQ/CO/1](http://undocs.org/ru/CAT/C/IRQ/CO/1), п. 16. [↑](#footnote-ref-15)
16. [CAT/C/IRQ/CO/1](http://undocs.org/ru/CAT/C/IRQ/CO/1), пп. 11–12. [↑](#footnote-ref-16)
17. Комитет принимает к сведению информацию о предстоящей поездке делегации экспертов Комитета по насильственным исчезновениям в государство-участник, которая предварительно запланирована на ноябрь 2022 года [↑](#footnote-ref-17)
18. См. [CCPR/C/IRQ/CO/6](http://undocs.org/en/CCPR/C/IRQ/CO/6). [↑](#footnote-ref-18)
19. [S/2022/46](http://undocs.org/ru/S/2022/46), п. 27. [↑](#footnote-ref-19)
20. [CAT/C/IRQ/CO/1](http://undocs.org/ru/CAT/C/IRQ/CO/1), пп. 11–12. [↑](#footnote-ref-20)
21. [S/2022/46](http://undocs.org/ru/S/2022/46), п. 46. [↑](#footnote-ref-21)
22. См. [CCPR/C/IRQ/CO/6](http://undocs.org/en/CCPR/C/IRQ/CO/6). [↑](#footnote-ref-22)
23. Там же. [↑](#footnote-ref-23)
24. [CED/C/IRQ/OAI/1](http://undocs.org/ru/CED/C/IRQ/OAI/1), пп. 18–19. [↑](#footnote-ref-24)
25. Там же, пп. 14–15. [↑](#footnote-ref-25)
26. См. [CCPR/C/IRQ/CO/6](http://undocs.org/en/CCPR/C/IRQ/CO/6). [↑](#footnote-ref-26)
27. Там же. [↑](#footnote-ref-27)
28. [CAT/C/IRQ/CO/1](http://undocs.org/ru/CAT/C/IRQ/CO/1), п. 31. [↑](#footnote-ref-28)
29. См. [CCPR/C/IRQ/CO/6](http://undocs.org/en/CCPR/C/IRQ/CO/6). [↑](#footnote-ref-29)
30. [CAT/C/IRQ/CO/1](http://undocs.org/ru/CAT/C/IRQ/CO/1), п. 24 e). [↑](#footnote-ref-30)
31. См. [CCPR/C/IRQ/CO/6](http://undocs.org/en/CCPR/C/IRQ/CO/6). [↑](#footnote-ref-31)