



## Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
29 April 2021  
Russian  
Original: English

### Комитет по правам человека

#### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека\*

Добавление

#### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Ямайке

<i>Заключительные замечания (118-я сессия):</i>	<a href="#">CCPR/C/JAM/CO/4</a> , 1 ноября 2016 года
<i>Пункты, предусматривающие последующую деятельность:</i>	26, 32 и 44
<i>Ответ, касающийся последующей деятельности:</i>	<a href="#">CCPR/C/JAM/CO/4/Add.1</a> , 19 июля 2018 года
<i>Информация от неправительственных организаций</i>	«Ямайцы за справедливость» при поддержке ЦГПП, март 2019 года
<i>Оценка Комитета:</i>	требуется дополнительная информация по пунктам 26[C], 32[B][C] и 44[B]

#### Пункт 26: Добровольное прерывание беременности

Государству-участнику следует в приоритетном порядке внести поправки в законодательство об абортах, с тем чтобы помочь женщинам решить проблему незапланированной беременности и не прибегать к незаконным абортам, которые могут поставить под угрозу их жизнь. Ему следует принять меры по защите женщин от рисков для здоровья, связанных с небезопасными абортами, путем улучшения мониторинга и сбора данных о доступе женщин к медицинскому обслуживанию, а также путем предоставления доступа к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья всем женщинам, включая девочек в возрасте до 16 лет.

#### Резюме ответа государства-участника

Услуги по поддержке сексуального и репродуктивного здоровья предоставляются государственным учреждением — Ресурсным центром для подростков Фонда «Женский центр Ямайки». Центр предоставляет такие конфиденциальные услуги, как индивидуальное и групповое консультирование по методам контрацепции, обследование и направление на обследование на предмет выявления инфекций, передающихся половым путем, и ВИЧ, услуги по охране

\* Принят Комитетом на его 131-й сессии (1–26 марта 2021 года).



психического здоровья, в рамках которых проводятся обследования и лечение послеродовой депрессии, консультирование жертв гендерного насилия и предоставляется доступ к гинекологическим и акушерским услугам.

Правительство принимает меры по обеспечению финансирования инициатив по защите сексуальных и репродуктивных прав женщин и девочек при поддержке Фонда ООН в области народонаселения. Осуществляется проект по расширению гендерных прав и возможностей, который направлен на повышение уровня знаний и поведенческой осведомленности о методах контрацепции, профилактике ВИЧ, гендерных нормах, проблемах стигматизации и дискриминации. Программой воспользовались около 208 женщин и девушек в возрасте от 15 до 24 лет. Продолжается реализация программы «Учись поступать правильно», направленной на повышение самосознания и осознанного принятия решений в отношении сексуального и репродуктивного здоровья.

В школах продолжается обучение по программе «Здоровье и семейная жизнь». Он включает модуль по сексуальности и сексуальному здоровью, в ходе которого учащиеся получают информацию о контрацептивах, половом воздержании и подростковой беременности. Национальный совет по планированию семьи и Фонд Ямайки провели семинары по наращиванию потенциала для повышения осведомленности по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

### **Информация, полученная от неправительственных организаций**

#### *«Ямайцы за справедливость»*

С 2018 года правительство реализует инициативы по декриминализации абортот и предоставлению женщинам безопасных и доступных методов прерывания беременности. Однако эти усилия недостаточны. Высокие показатели материнской смертности и заболеваемости, отсутствие законов о декриминализации абортот, отсутствие услуг и ограниченный доступ к информации оказывают значительное влияние на сексуальное и репродуктивное здоровье женщин.

Необходимо, чтобы государство-участник приняло срочные меры по защите здоровья и благополучия женщин и девочек. Также крайне важно, чтобы государство-участник провело тщательное изучение гендерных ролей и провело информационно-просветительскую работу по вопросам гендерного насилия, включая сексуальное насилие и насилие со стороны интимного партнера, и их влияния на сексуальное и репродуктивное здоровье женщин.

### **Оценка Комитета**

[С]: Комитет приветствует представленную государством-участником информацию о предоставлении доступа к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья всем женщинам, включая девочек в возрасте до 16 лет. Он просит пояснить, были ли описанные шаги предприняты до или после опубликования его заключительных замечаний. Он также просит предоставить дополнительную информацию о реальном воздействии этих программ и об общей доступности услуг на всей территории государства-участника за отчетный период.

Комитет выражает сожаление в отношении отсутствия информации о законодательных инициативах и мерах, принятых государством-участником для декриминализации добровольного прерывания беременности, в том числе в случаях беременности в результате изнасилования, инцеста и аномалии плода, и повторяет свою рекомендацию в этом отношении. Он просит предоставить точную информацию о любых планируемых поправках к законодательству об абортот.

Комитет также сожалеет, что не было представлено никакой информации в отношении мониторинга и сбора данных о доступе женщин к медицинскому обслуживанию. Комитет повторяет свою рекомендацию и просит представить информацию о любых мерах, принятых для улучшения мониторинга и сбора данных, а также любые имеющиеся статистические данные о доступе женщин и девочек к медицинскому обслуживанию.

**Пункт 32: Запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и право на жизнь**

Государству-участнику следует активизировать свои усилия по снижению переполненности мест содержания под стражей, в том числе путем использования альтернатив тюремному заключению, и улучшить условия содержания под стражей, особенно в том, что касается санитарных условий и доступа к медицинской помощи, в соответствии со статьей 10 Пакта и Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (правила Нельсона Манделы) (резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение). Государству-участнику следует принять законодательство, регулирующее досудебное содержание под стражей, и создать систему содержания обвиняемых отдельно от осужденных.

**Резюме ответа государства-участника**

Департамент исправительных учреждений принимает меры по снижению переполненности исправительных центров для взрослых Тауэр-стрит и Сент-Катрин. В 2018 году в исправительном центре для взрослых Тэмерин фарм был построен новый блок, рассчитанный на содержание 304 заключенных. Это позволило сократить численность заключенных в исправительных центрах для взрослых Тауэр-стрит и Сент-Катрин.

Полиция Ямайки реализует стратегии, направленные на решение проблемы переполненности трех основных мест содержания под стражей, находящихся в ведении полиции. Начата работа по стандартизации мест содержания под стражей, оказывается помощь семьям заключенных, которые были освобождены под залог в рамках программы помощи ближайшим родственникам, принимаются меры по обеспечению соблюдения международных стандартов в области содержания и безопасности заключенных.

В полиции Ямайки проводится обучение сотрудников правоохранительных органов процедурам ареста и содержания под стражей. Также организовано обучение сотрудников по применению менее смертоносных методов и правилам для судей. В период с февраля 2016 года по сентябрь 2017 года такую подготовку прошли около 1149 новых и 514 действующих сотрудников.

Заключенные и дети в исправительных учреждениях, относящихся к ведению Департамента исправительных учреждений, имеют доступ к ведомственным медицинским, психиатрическим и психологическим услугам, за исключением одного учреждения, психиатрические услуги для заключенных которого предоставляются в публичной больнице. Предпринимаются усилия по увеличению числа медицинских работников, включая медсестер, фармацевтов, психологов и психиатров.

**Информация, полученная от неправительственных организаций**

*«Ямайцы за справедливость»*

Физическое состояние изоляторов и тюрем, а также обращение с заключенными вызывают глубокую озабоченность. Введение чрезвычайного положения в качестве меры борьбы с преступностью приводит к бесчеловечному обращению с гражданами, оказавшимися за решеткой.

Не существует четкой законодательной базы, регулирующей обращение с лицами, находящимися в предварительном заключении. Отсутствие помещений и основных удобств и санитарных мер, а также вспышки заболеваний во время содержания под стражей нарушают права заключенных.

**Оценка Комитета**

[В]: Комитет приветствует представленную государством-участником информацию об усилиях по снижению переполненности тюрем путем увеличения их вместимости за счет строительства исправительного центра для взрослых Тэмеринд фарм. Комитет

отмечает стратегии, направленные на решение проблемы переполненности тюрем, которые включают программы помощи ближайшим родственникам заключенных для выплаты залога.

Вместе с тем Комитет повторяет свою рекомендацию, особенно в свете сообщений о том, что введение чрезвычайного положения в 2020 году повлияло на условия содержания под стражей. В ней предлагается представить дополнительную информацию о: а) количестве бенефициаров программы помощи ближайшим родственникам; б) общей вместимости и численности заключенных за весь отчетный период, включая период чрезвычайного положения в 2020 году; и с) мерах по расширению применения не связанных с тюремным заключением мер, альтернативных содержанию под стражей, в соответствии с Пактом и другими соответствующими международными стандартами, в частности с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила).

Комитет принимает к сведению продолжающуюся работу по приведению мест содержания под стражей в соответствие с международными стандартами, обучению сотрудников правоохранительных органов и усилия по расширению медицинских, психиатрических и психологических услуг для заключенных в этих учреждениях. Он просит предоставить информацию о реальном влиянии этих программ и имеющиеся данные о доле заключенных, которые могут получить доступ к этим услугам.

[С]: Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о мерах по улучшению санитарных условий. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить информацию о любых соответствующих мерах, принятых за отчетный период.

Комитет также выражает сожаление по поводу отсутствия информации от государства-участника о мерах по принятию законодательства, регулирующего досудебное содержание под стражей, и создания системы содержания обвиняемых отдельно от осужденных. Комитет повторяет свою рекомендацию и запрашивает данные о количестве лиц, содержащихся в предварительном заключении вместе с осужденными.

#### **Пункт 44: Права ребенка**

**Государству-участнику следует своевременно внести изменения в свое законодательство, чтобы устранить возможность лишения свободы ребенка на основании того, что он «не поддается родительскому воспитанию», и устранить недостатки в: предоставлении услуг детям, находящимся в конфликте с законом, координации и надзоре за сектором защиты детей, поддержке семей и реабилитации детей, подвергающихся эксплуатации, жестокому обращению и травмирующему воздействию. Государство-участник должно помещать детей под стражу только в крайнем случае и на максимально короткий срок, предусмотренный законом; продолжать работу по созданию надлежащих условий содержания детей; и предоставлять альтернативу содержанию под стражей в соответствии с Пактом. Оно должно продолжать предоставлять детям, нарушившим закон, альтернативную поддержку, включая психологические и реабилитационные услуги и программы разрешения конфликтов.**

#### **Резюме ответа государства-участника**

Совместный специальный комитет парламента возобновил рассмотрение Закона об уходе за детьми и их защите и предложил поправки, касающиеся защиты детей. Ожидается, что пересмотренный закон устранил возможность лишения свободы детей с поведенческими проблемами, усилит поддержку семей с детьми, подвергающихся эксплуатации, жестокому обращению и травмирующему воздействию, и обеспечит максимально короткий срок содержания детей в полицейских участках.

Лишение свободы детей за неконтролируемое поведение должно использоваться только в качестве крайней меры в случаях антисоциального, агрессивного или угрожающего поведения. По состоянию на конец сентября 2017 года под стражей за неконтролируемое поведение содержались четверо подростков.

В рамках программы «Новый путь» были введены в строй два учреждения для несовершеннолетних — исправительный центр для несовершеннолетних и следственный изолятор Саут-Кэмп и исправительный центр для несовершеннолетних Меткаф, а также были расширены исправительные центры для несовершеннолетних Рио-Кобре и Хилл-Топ. Был улучшен доступ к качественным услугам по реинтеграции: несовершеннолетним правонарушителям предоставляется техническое обучение, мероприятия по подготовке к трудоустройству, инициативы в области предпринимательства и микропредприятий, стажировки и трудоустройства, а также психосоциальная поддержка.

Программа расширения прав и возможностей молодежи и реинтеграции «Мы преобразуем» была запущена в 2017 году и направлена на преобразование жизни молодежи в четырех вышеупомянутых центрах содержания под стражей несовершеннолетних посредством программ обучения навыкам и развития характера.

Ожидается, что образование на базе Агентства по развитию детей и Управления по регистрации детей нового Агентства по защите детей и семейным услугам позволит устранить недостатки в межведомственной координации и повысить эффективность рассмотрения сообщений и расследования случаев жестокого обращения с детьми.

Государство-участник также стремится упорядочить услуги в секторе защиты детей с помощью Системы кураторства над детьми. Эта система позволяет повысить эффективность, ответственность и улучшить ведение учета за счет того, что сотрудники служб защиты детей могут загружать и отслеживать дела детей, зарегистрированных в Системе кураторства над детьми.

Предпринимаются усилия по улучшению взаимодействия сотрудников полиции Ямайки с детьми, в том числе находящимися под стражей, в соответствии с Политикой и процедурами взаимодействия с детьми. Дети, находящиеся под опекой Департамента исправительных служб, по-прежнему содержатся в отдельных учреждениях, за исключением исправительного центра для несовершеннолетних «Саут-Кэмп», где содержатся как подследственные, так и осужденные дети, преступившие закон.

### **Информация, полученная от неправительственных организаций**

#### *«Ямайцы за справедливость»*

В государстве-участнике существует возможность лишения свободы ребенка на основании того, что он находится вне родительского контроля, и это положение по-прежнему применяется. Проведенные реформы не были адекватными, и имеются опасения, что в период чрезвычайного положения возросли риски для детей, содержащихся в бесчеловечных условиях, что может негативно сказаться на их психическом здоровье.

Отношение к применению уголовных наказаний к детям с поведенческими проблемами остается неизменным, несмотря на наличие альтернативных способов решения таких проблем. Поступают сообщения о том, что семьи не имеют доступа к информации о положении своих детей, содержащихся под стражей, и/или не могут их навестить.

### **Оценка Комитета**

[В]: Комитет приветствует пересмотр Закона об уходе за детьми и их защите и будущее предложение о внесении поправок, направленных на устранение возможности лишения свободы детей с поведенческими проблемами, усиление поддержки семей с детьми, подвергающимися эксплуатации, жестокому обращению и травмирующему воздействию, а также на обеспечение как можно более короткого срока содержания

детей в полицейских участках. Вместе с тем он с озабоченностью отмечает, что это законодательство еще не введено в действие, и просит предоставить дополнительную информацию о статусе поправок и предполагаемых сроках их вступления в силу.

Комитет отмечает представленную государством-участником информацию об усилиях по совершенствованию системы содержания под стражей несовершеннолетних, включая доступ к качественным услугам по поддержке детей, нарушивших закон. Он просит предоставить дополнительную информацию о наличии этих программ и их реальном воздействии. Комитет с озабоченностью отмечает отсутствие информации о разработке программ разрешения конфликтов и просит представить информацию о любых мерах, принятых в этом отношении за отчетный период.

Комитет также принимает к сведению информацию о мерах по обеспечению координации и надзора в сфере защиты детей, включая образование нового Агентства по защите детей и семейным услугам, разработку Системы кураторства над детьми и усилия по улучшению взаимодействия полиции с детьми в соответствии с Политикой и процедурами взаимодействия с детьми. Комитет просит предоставить дополнительную информацию о сроках, предусмотренных для полного осуществления этих реформ, и о реальном влиянии на рассмотрение дел о защите детей, подвергающихся эксплуатации, жестокому обращению и травмирующему воздействию.

Комитет просит представить информацию о любых соответствующих мерах, принятых для разработки альтернативных мер содержания под стражей детей, нарушивших закон.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

**Сроки представления следующего периодического доклада:** 2024 год (страновой обзор в 2025 году в соответствии с планируемым циклом обзора. См. URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CCPR/Pages/PredictableReviewCycle.aspx>).

---